



大会

Distr.: General
26 July 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

临时议程* 项目 26(b)

提高妇女地位：第四次妇女问题世界会议和
大会第二十三届特别会议成果的执行情况

为后续落实和执行《北京宣言》和《行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果所采取的措施和取得的进展

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 72/147 号决议提交，目的是支持大会监测该决议所提供指导的执行情况。报告的重点是阐述选定的联合国政府间进程在多大程度上将性别平等视角纳入了自身工作。报告对照前几年的情况对取得的进展和尚存的差距进行了定量和定性评估。报告还介绍了《北京宣言》和《行动纲要》执行情况二十五周年审查和评价筹备工作的最新情况。报告最后建议采取进一步措施，以便在联合国所有工作中更好地执行性别平等任务。

* A/74/150。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 将性别平等视角纳入选定的政府间机构的工作.....	3
A. 方法	3
B. 定量分析结果	4
C. 深入分析	13
三. 《北京宣言》和《行动纲要》二十五周年筹备工作.....	20
四. 结论和建议	22

一. 引言

1. 大会在关于后续落实第四次妇女问题世界会议、充分执行《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的决议中，一直要求联合国系统各机构加大努力，把性别平等视角充分纳入其审议的所有问题及其任务规定范围内所有问题的主流。大会第 70/133 号决议请秘书长每两年就此向大会提出一份报告。按照第 72/147 号决议的规定，本报告介绍了自第七十一届会议以来选定的政府间进程所取得的进展。

2. 本报告的分析结果证实，大会以及经济及社会理事会及其各职司委员会每年在其文件中纳入性别平等视角情况呈波动模式。虽然秘书长提交给大会的报告中纳入性别平等视角的报告数稳步增加，但提交给经济及社会理事会及其各职司委员会的报告情况却更加多变。尽管在质量上强烈反映性别平等视角的报告的绝对数有所增加，但报告中具体提及性别视角的内容少和/或质量差的情况还是大多数。

3. 在促进性别平等决议方面取得的进展更慢，更不均衡。大会尚未达到一届会议上 50% 的决议可被定性为促进性别平等决议的比率，经济及社会理事会自 2010 年以来已达到或超过这一目标三次，但并未持续达到或超过这一目标。虽然大会通过的促进性别平等决议的绝对数显著增加，但与适度或高度重视性别相关问题的决议数相比，不太重视性别相关问题的决议所占比例大幅提高。

二. 将性别平等视角纳入选定的政府间机构的工作

4. 本报告依据的是对秘书长向大会第七十二和七十三届会议提交的报告和大会在这两届会议上通过的各项决议的内容以及对秘书长在经济及社会理事会 2017 年届会(2017 年 7 月至 2018 年 7 月)和 2018 年届会(2018 年 7 月至 2019 年 7 月)期间向经社理事会及其各职司委员会所提交报告的内容进行的分析。本报告还对经社理事会及其各职司委员会在这两届会议上通过的决议作了分析。审查的是那些 2019 年 6 月 10 日前张贴在联合国正式文件系统上的报告和决议。若一份文件提交给不止一个政府间机构或委员会，那么只审查一次。这一方法现已使用了九年，对趋势做出的分析记录了随时间推移出现的变化。由于本报告是两年期报告，因此，与大会第七十二届和七十三届会议以及经济及社会理事会 2017 年和 2018 年届会及其各职司委员会有关的数据也酌情列入了分析和图表中。

A. 方法

5. 本报告所审查的文件要检查文件中是否存在纳入了性别平等视角的证据，这一点以文中是否有以下关键词来确定：性别、性、妇女、男子、女童、男童、女性、男性、生殖、孕产妇。文件中至少出现过一个关键词即被视为纳入了性别平等视角。如提到“人为灾害”或“性剥削”时未提及受害者或施害者性别，或未提及可证明含性别平等视角的任何其他信息，则属不符合要求的关键词，忽略不计。

6. 上面提到的选定词语是在涉及性别平等和增强妇女和女童权能问题报告和决议中最常见的。对通过了第一步筛选的文件进行更深入分析,评估在多大程度上切实反映了性别平等视角。

B. 定量分析结果

7. 本分析共审议了 285 份秘书长报告和所审查政府间机构通过的 345 项决议。截止 2019 年 6 月 10 日,仅大会便审议了 243 份秘书长报告并通过了 298 项决议。经济及社会理事会 2018 年届会审议了 7 份秘书长报告,通过了 30 项决议。除了妇女地位委员会以外,其他各职司委员会审议了 35 份秘书长报告,通过了 17 项决议。因此,接受分析的政府间机构有许多机会把性别平等视角纳入它们的工作。

表 1

2013-2018 年度的报告和决议

机构	报告						决议					
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2013	2014	2015	2016	2017	2018
大会	249	238	259	245	231	243	275	280	267	288	279	298
经济及社会理事会	15	12	11	8	11	7	43	30	30	28	32	30
职司委员会	33	33	33	29	32	35	31	18	16	12	17	17
共计	297	283	303	282	274	285	349	328	313	328	328	345

8. 表 1 列出了 2013 至 2018 年期间每一机构的报告和决议数目的变动趋势。¹ 提交给所审查的政府间机构的报告总数在过去六年中仅略有不同。2018 年所有机构通过的决议总数上升到与 2013 年相当的水平,其中大会通过的决议数增长幅度最大。

9. 大会有三项决议专门关注性别平等问题,即关于贩运妇女和女童的第 73/146 号决议、题为“加紧努力预防和消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为:性骚扰”的第 73/148 号决议以及关于加强全球努力消除切割女性生殖器行为的第 73/149 号决议。

10. 经济及社会理事会继续通过关于将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案的主流年度决议(见 2018/7 号决议)以及关于巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助的年度决议(见 2018/10 号决议)。政府间机构有针对性地重点讨论性别平等问题固然重要,但把性别平等视角纳入各领域的工作主流也同样重要。

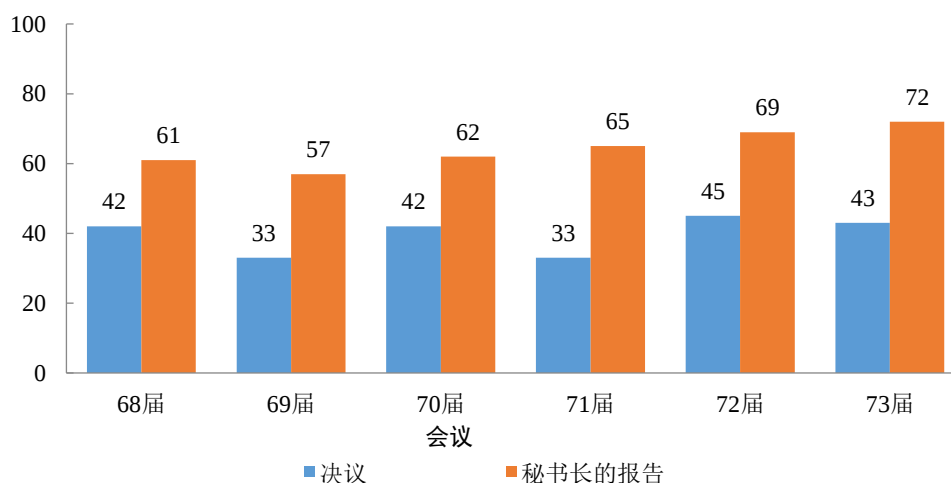
¹ 2011-2016 年期间的资料载于上一份报告(A/72/203)。

1. 大会

11. 图一显示，秘书长报告中含性别平等视角的报告所占百分比持续稳定增加。经过一段时间的波动后，大会决议中包含性别平等视角的决议所占总体百分比在第七十二届会议上达到了 45% 的峰值，然而，在第七十三届会议上略有下降，降至 43%。

图一

大会文件中包含性别平等视角的文件所占百分比



(a) 秘书长的报告

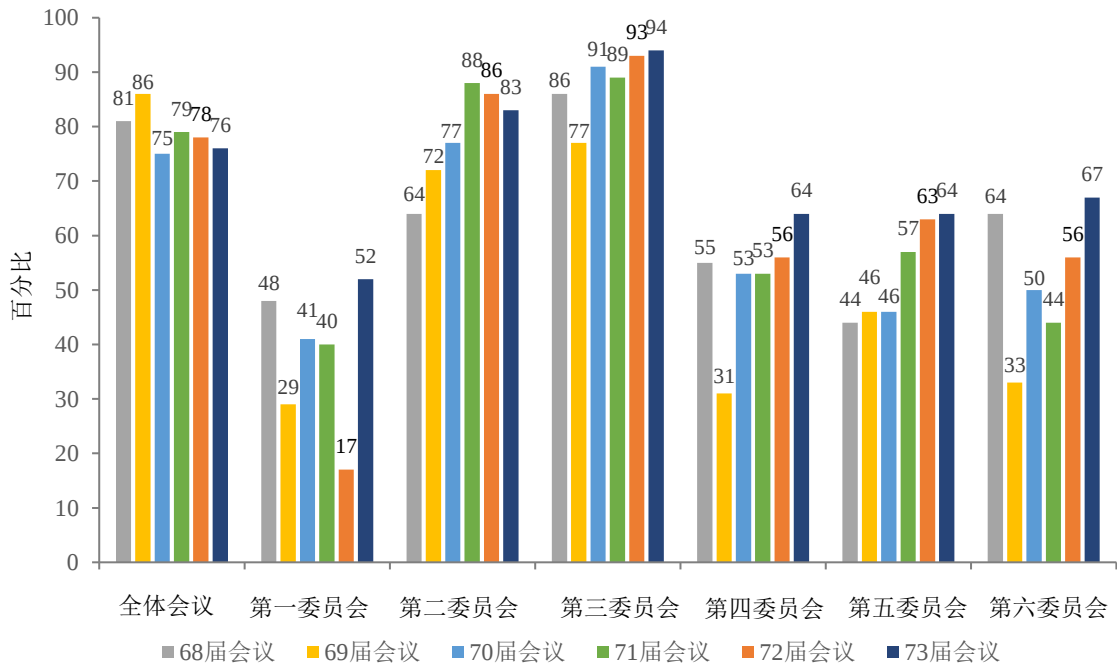
12. 秘书长的报告支持政府间讨论，并可为政府间机构通过的决议提供信息。在秘书长向大会第七十三届会议提交的 243 份报告中，174 份报告(72%)含性别平等视角，与第七十一届会议相比提高了 7 个百分点，是自第六十八届会议以来的最高值(见图一和表 2)。² 这一审查结果符合秘书长做出的承诺，即通过将性别分析纳入提交给政府间机构的报告以及承认妇女作为变革推动者做出的积极贡献等途径，将性别平等置于本组织工作核心位置。这证实了广泛的实质性领域正越来越多地考虑性别平等及增强妇女和女童权能问题。

² 这是计算了大会九届会议(即自第六十四届会议以来)相关数据后得出的最高百分比。

表 2
秘书长向大会第七十三届会议提交的含性别平等视角的报告

报告送达的机构	报告数目	包含性别平等视角的报告	
		数目	百分比
全体会议	49	37	76
第一委员会	29	15	52
第二委员会	30	25	83
第三委员会	35	33	94
第四委员会	14	9	64
第五委员会	74	47	64
第六委员会	12	8	67
共计	243	174	72

图二
按机构分列的秘书长向大会提交的报告中含性别平等视角的报告



13. 在第七十一届和第七十三届会议期间，含性别平等视角的报告所占百分比提高，主要是因为提交给第一委员会(裁军与国际安全)、第四委员会(特别政治和非殖民化)和第六委员会(法律)的这类报告分别提高了 12、11 和 23 个百分点(见图二)。提交给第三委员会(社会、人道主义和文化事务)和第五委员会(行政和预算)的报告中含性别平等视角的报告所占比例分别提高了 5 和 7 个百分点，而提交给第二委员会(经济和财政)和全体会议的此类报告则分别下降了 3 个和 5 个百分点。

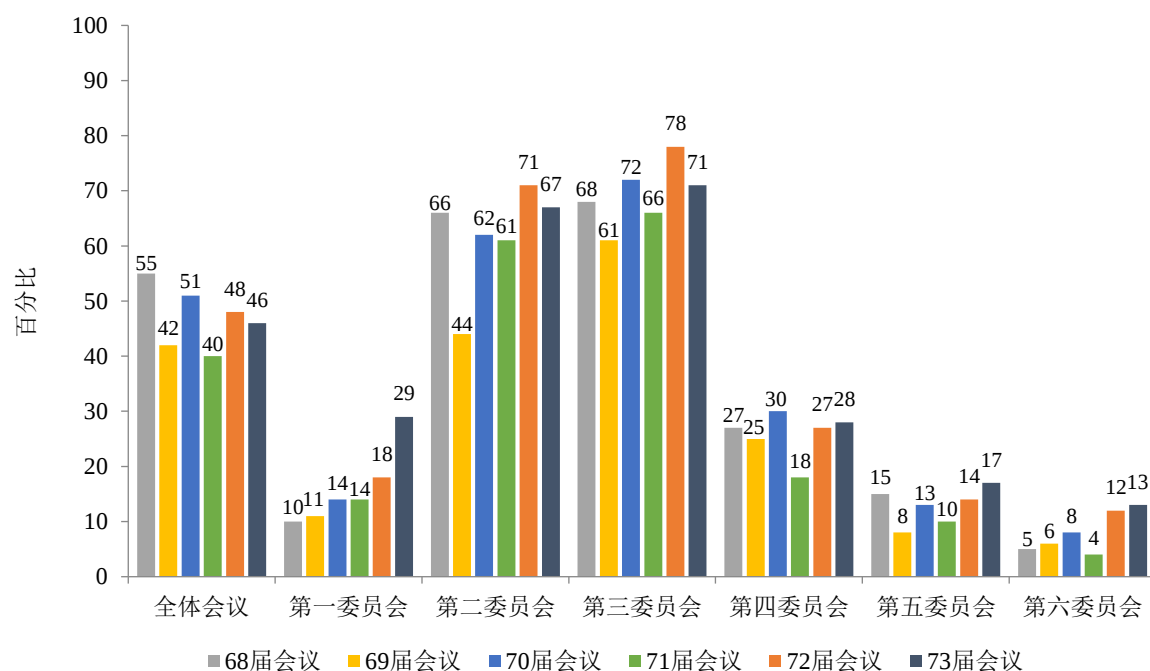
(b) 决议

表 3
大会第七十三届会议通过的含性别平等视角的决议

提交机构	决议数目	决议总数的百分比	包含性别平等视角的决议	
			数目	百分比
全体会议	63	21	29	46
第一委员会	63	21	18	29
第二委员会	39	13	26	67
第三委员会	56	19	40	71
第四委员会	36	12	10	28
第五委员会	18	6	3	17
第六委员会	23	8	3	13
共计	298	100	129	43

14. 大会第七十三届会议通过的决议中，共有 43% 的决议含性别平等视角，而第七十一届会议通过的决议中这一比例为 33% (96 项决议)。这 43% 的数字是第六十一届会议第一次进行此类分析以来第二高的数字(在第六十一届会议上，23% 的决议含性别平等视角)，略低于第七十二届会议达到的此类决议占 45% 的水平。

图三
按机构分列的含性别平等视角的大会决议



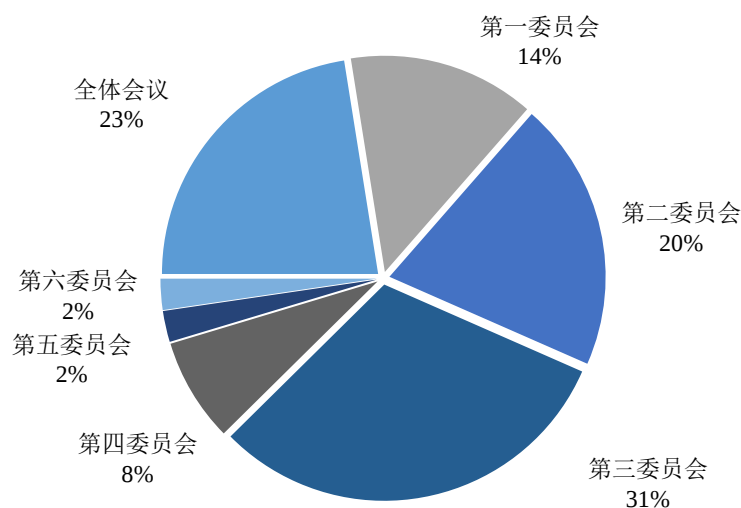
15. 在本报告所述的第七十一届会议至第七十三届会议期间的两年期内，所有主要委员会和大会全体会议通过的决议中含性别平等视角的决议所占比例均有所提高(见表 3 和图三)。与往年一样，第二委员会(67%)和第三委员会(71%)的此类决议比例最高，与第七十一届会议相比，分别提高了 6 个和 5 个百分点。第一委员会含性别平等视角的决议数增加了一倍，从第七十一届会议的 9 项(14%)增加到第七十三届会议的 18 项(29%)。

16. 与往年一样，大会全体会议以及第一、第二、第三和第四委员会通过的决议相对较多，而第五和第六委员会通过的决议较少，这影响了含性别平等视角决议所占比例的相应增加(见表 3)。与第七十一届会议相比，第七十三届会议通过的决议总数略有增加，大会全体会议(增加了 5 项)、第二委员会(增加了 3 项)、第三委员会(增加了 6 项)和第四委员会(增加了 2 项)。相比之下，第一、第五和第六委员会通过的决议数分别减少了 1 项、3 项和 2 项。

17. 图三显示了大会决议中含性别平等视角决议在过去六届会议中所占份额的趋势变化。第一、第五和第六委员会在大会第七十三届会议上达到的水平是自第六十八届会议以来的最高水平。在涵盖第七十一届和第七十三届会议的两年期內，第一、第四、第五和第六委员会的增长最为显著，其中包含性别平等视角的决议所占百分比分别从 14% 增加到 29%，18% 增加到 28%，10% 增加到 17%，4% 增加到 13%。第二和第三委员会决议中此类决议所占百分比低于其在第七十二届会议上达到的最高值(分别为 71% 和 78%)。大会第六十八届会议全体会议通过的决议中有 55% 含性别平等视角，这是迄今为止的最高比例；自此，这一比例一直明显更低。大会全体会议以及第一、第四、第五和第六委员会通过的决议加起来约占所有决议的三分之二，其中几个机构在反映性别平等视角方面尚未接近 50% 的关口，这表明在更加注意纳入性别平等视角方面还大有可为。

图四

大会第七十三届会议通过的所有含性别平等视角的决议的来源

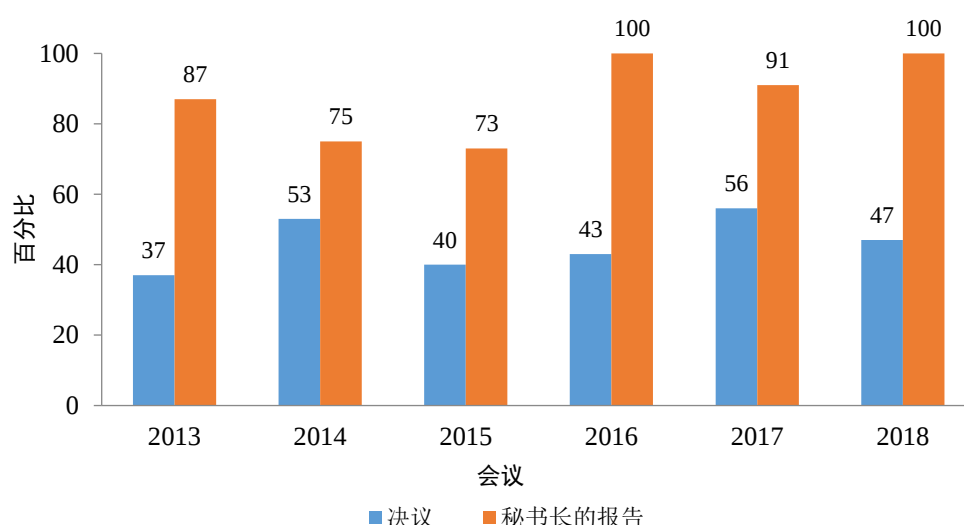


18. 图四显示，第三委员会通过的促进性别平等决议所占比例依然最大，占这类决议总数的 31%。第二和第三委员会合计占含性别平等视角决议的一半以上 (51%)。虽然这与前几届会议的趋势相一致，但这两个委员会决议所占份额从第七十一届会议的 58% 降至 51%，表明其他委员会的促进性别平等决议所占比例提高。提高最多的是第一委员会，其份额从 9% 提高到 14%。然而，总体而言，各委员会所占比例仍然不均衡，而且无论是从涵盖面还是从质量角度，在更有效地将性别平等视角纳入工作方面，各委员会都依然还有大把的更多机会。

2. 经济及社会理事会及其各职司委员会

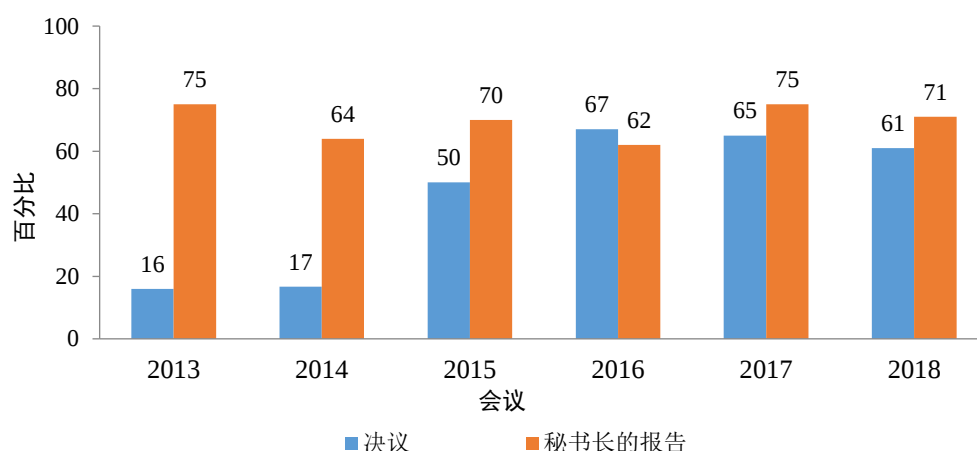
图五

2013-2018 年期间含性别平等视角的经济及社会理事会文件



19. 图五显示，经济及社会理事会在将性别平等视角纳入其决议方面出现了一些前后不一致趋势。尽管 2016-2018 两年期提高了 4 个百分点，从 43% 提高到 47%，但经社理事会未能保持其 2017 年取得的峰值成果，2017 年 56% 的决议含性别平等视角。2018 年，秘书长提交给经社理事会的报告中含性别平等视角的报告所占百分比达到创纪录的 100%，与 2016 年一样，高于 2017 年届会时略低的 91%。分析的样本量与前几年一样(见表 1)很小(7 份报告)。样本量小，特别是就经社理事会而言，导致得出的百分比每年都有明显波动。

图六
各职司委员会含性别平等视角的文件



20. 图六显示，各职司委员会通过的决议中含性别平等视角的决议所占比例下降了 6 个百分点，从 2016 年 67% 的高位下降到 2018 年的 61%，秘书长提交给各职司委员会的报告中含性别平等视角的报告所占比例从 2016 年的 62% 提高到了 2018 年的 71%。然而，71% 的比例仍低于 2013 年和 2017 年达到的 75% 的峰值。

(a) 秘书长的报告

表 4

秘书长提交给经济及社会理事会及其各职司委员会的包含性别平等视角的报告

报告送达的机构	报告总数	包含性别平等视角的报告 ^a	
		数目	百分比
经济及社会理事会	7	7	100
经社理事会各职司委员会	35	25	71
预防犯罪和刑事司法委员会	7	6	86
麻醉药品委员会	3	2	67
科学和技术促进发展委员会	2	2	100
统计委员会	10	3	30
人口与发展委员会	5	5	100
社会发展委员会	3	3	100
联合国森林论坛	5	4	80

^a 结果不包括妇女地位委员会，因为该委员会专门关注性别平等问题。

21. 与大会的情况一样，秘书长提交给经济及社会理事会的报告中含性别平等视角的比例比决议要高(见表 4 和图五、图六)。2018 年提交经社理事会的所有 7 份报告都含性别平等视角。

22. 秘书长 2018 年向各职司委员会提交了 35 份报告，其中 25 份报告(71%)含性别平等视角(见图六和表 4)。提交给社会发展委员会、人口与发展委员会以及科

学和技术促进发展委员会的所有报告均含性别平等视角。提交给预防犯罪和刑事司法委员会和联合国森林论坛的报告绝大多数(分别为 86%和 80%)都含性别平等视角。提交给统计委员会的 10 份报告中有 3 份含性别平等视角。尽管 2018 年提交给统计委员会的报告数高于其他任何委员会,但含性别平等视角的报告所占比率却最低(30%)。

(b) 决议

表 5

2018 年经济及社会理事会及其职司委员会含性别平等视角的决议

提出机构	决议总数	包含性别平等视角的决议 ^a	
		数目	百分比
经济及社会理事会	30	14	47
经济及社会理事会各职司委员会	18	11	61
预防犯罪和刑事司法委员会	6	4	67
麻醉药品委员会	11	6	55
人口与发展委员会 ^b	0	0	0
社会发展委员会	0	0	0
科学和技术促进发展委员会	0	0	0
联合国森林论坛	1	1	100

^a 结果不包括妇女地位委员会,因为该委员会专门关注性别平等问题。统计委员会习惯上只通过决定,因此本分析未予考虑。

^b 人口与发展委员会通过了 4 项决定,没有决议。

23. 2018 年,经济及社会理事会通过了 30 项决议(见表 5),比 2016 年多了 2 项(见表 5)。³ 其中 47%为促进性别平等的决议,与 2016 年届会相比提高了 4 个百分点(见图五和表 5)。因此,考虑到了与性别有关问题的经社理事会决议所占百分比继续波动,从 2014 年的 53%下降到 2016 年的 43%,然后又提高到 2018 年的 47%。出现这种差异部分原因可能是样本量相对较小,从 28 项到 32 项决议不等。还值得一提的是,经济及社会理事会的程序性决议很少含性别平等视角。2018 年,经社理事会通过了 5 项程序性决议,其中 4 项不含性别平等视角。⁴

24. 经济及社会理事会通过的含性别平等视角的 9 项决议最初由各职司委员会起草,即预防犯罪和刑事司法委员会(1 项决议)、社会发展委员会(3 项决议)、科学和技术促进发展委员会(2 项决议)和妇女地位委员会(3 项决议),并建议经社理事会通过。这些决议占经社理事会促进性别平等决议的 64%,这证实了各职司委员会在促进性别平等方面的贡献对经社理事会的工作至关重要。5 项促进性别平等的决议源自经社理事会,表明经社理事会有机会更多关注与性别有关的问题。

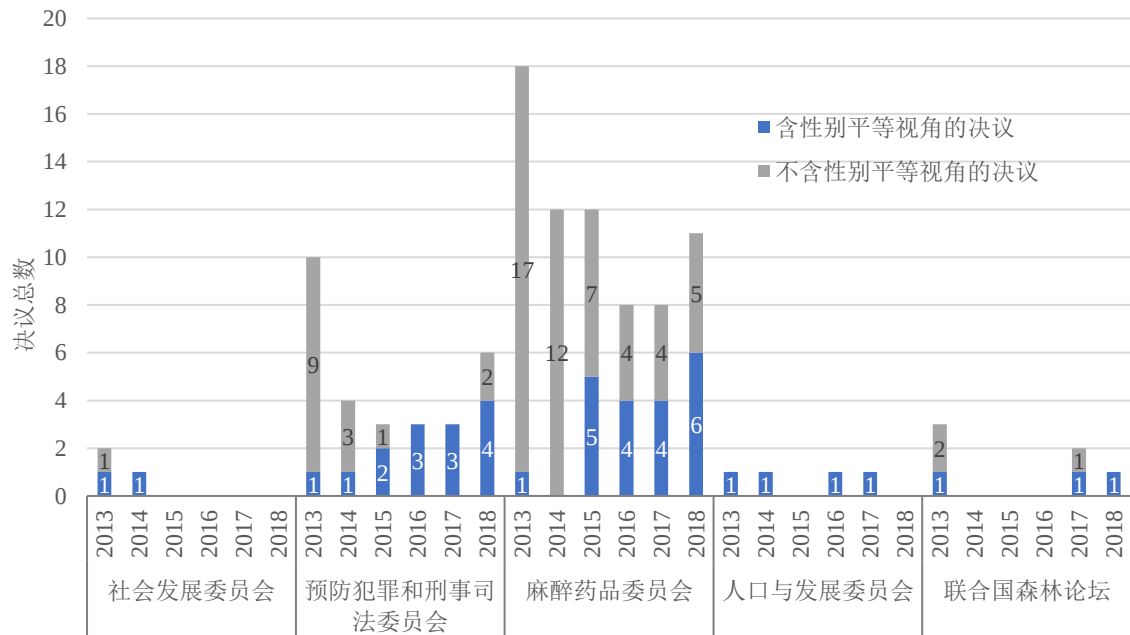
³ 各职司委员会提出供经济及社会理事会采取行动、或经由经社理事会供大会采取行动的决议草案,都只考虑最后通过决议的机构的那一份决议。

⁴ 见经济及社会理事会关于经济及社会理事会工作安排的第 2018/1 号决议。

25. 如图七所示，各职司委员会通过的决议数差别很大。麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会和联合国森林论坛是 2018 年唯一通过决议的委员会，因为所有其他职司委员会要么编写了供经社理事会采取行动的决议草案(见第 23 段)，要么通过的是决定，如统计委员会。图七还显示了麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会通过的决议(包括含性别平等视角的决议)数随时间推移的波动情况。尽管有了这些数字，但这两个委员会仍需继续在其整个工作范围内反映性别平等视角。

图七

各职司委员会含性别平等视角的决议



注：仅列入了在 2013 年至 2018 年期间举行的会议上通过决议的职司委员会。

26. 与往年一样，为避免审查结果出现偏颇，本报告所述的内容分析不涵盖妇女地位委员会的工作。在 2016-2018 两年期，妇女地位委员会进一步加强了性别平等和增强所有妇女和女童权能的全球规范框架。妇女地位委员会在加速实施《北京宣言》和《行动纲要》以及在以促进性别平等方式执行《2030 年可持续发展议程》方面发挥了核心作用。妇女地位委员会通过了关于“在实现性别平等及增强农村妇女和女童权能方面的挑战和机遇”这一优先主题的商定结论，其中阐明要采取必要步骤消除农村妇女和女童所面临的长期不平等、歧视和障碍，同时采取具体措施帮助所有农村妇女和女童脱贫，确保她们获得权利和福祉，拥有抗风险能力(见 [E/2018/27-E/CN.6/2018/20](#)，第一章 A 节)。妇女地位委员会敦促各国政府和所有其他相关利益攸关方采取行动，加强规范、法律和政策框架，实施增强所有农村妇女和女童权能的经济和社会政策以及加强所有农村妇女和女童的集体声音、领导和决策。妇女地位委员会还通过了 2 项决议，并提交了 3 项决议草案供经社理事会通过。

C. 深入分析

27. 报告和决议中对性别平等问题的重视程度以及在何处提及该问题表明了纳入性别平等视角问题的重要性。深入分析发现，各份报告和决议对性别相关问题的重视程度往往差别很大。

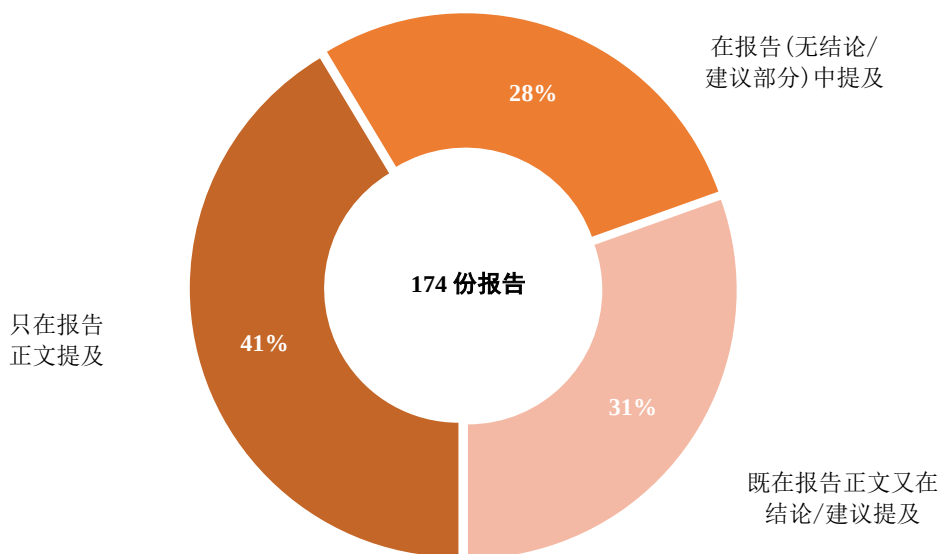
1. 提及与性别有关问题的措辞位置

28. 政府间文件中提及与性别有关问题的措辞位置决定了它们的重要性，并会影响后续行动的可能性。如果秘书长的报告不仅在报告正文，而且在结论和建议部分都提及性别平等问题，那么该报告就更加重视该问题。同样，如果决议序言部分和执行部分均提到性别平等问题，而且提出了考虑采取具体行动或承诺解决与性别有关问题，则这些决议就更加强调性别平等问题。这一评估只针对大会和经济及社会理事会的文件，以便与前几年的数据具有可比性。⁵

(a) 秘书长的报告

图八

秘书长提交大会第七十三届会议的报告提及与性别有关问题的措辞位置



注：如 1 份报告只在结论或建议中提及与性别有关问题，那么就将其报告列入“既在报告正文又在结论和建议提及”类别。

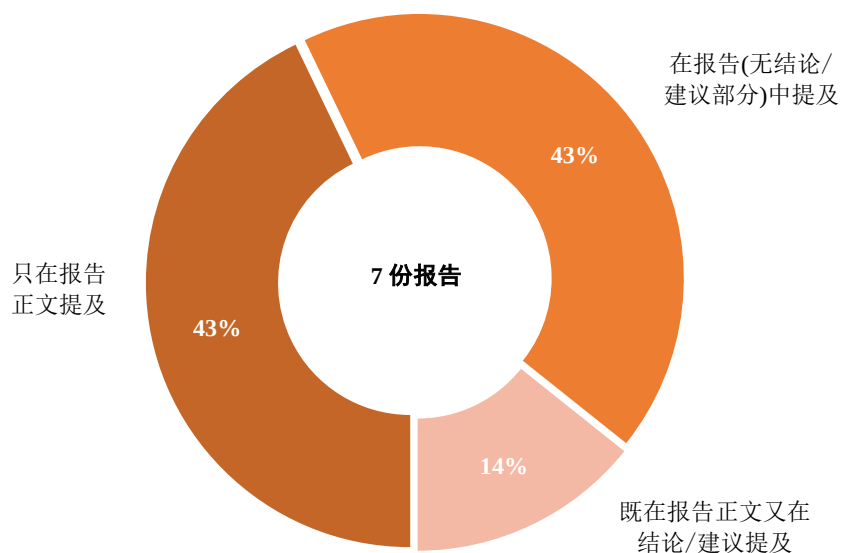
29. 对含性别平等视角的 174 份秘书长报告中相关提法放置的情况进行分析表明，远远超过三分之一(41%)的报告仅在文件正文中专门关注与性别有关的问题，这与提交大会第七十一届会议的报告相比提高了 8 个百分点。共计 28% 的报告既在正文、又在结论和建议部分提及。尽管提交第七十三届会议的报告中含性别平

⁵ 按照以往的做法，没有对各职司委员会的文件进行评估。

等视角的报告数是有史以来最多的，但在报告正文和结论和建议一节均提及的报告所占百分比与第七十一届会议相同。在纳入了性别平等视角的报告中，共有 31% 的报告没有单独的结论和建议一节(见图八)。

图九

2018 年秘书长提交经济及社会理事会的报告中提及性别平等问题的措辞位置



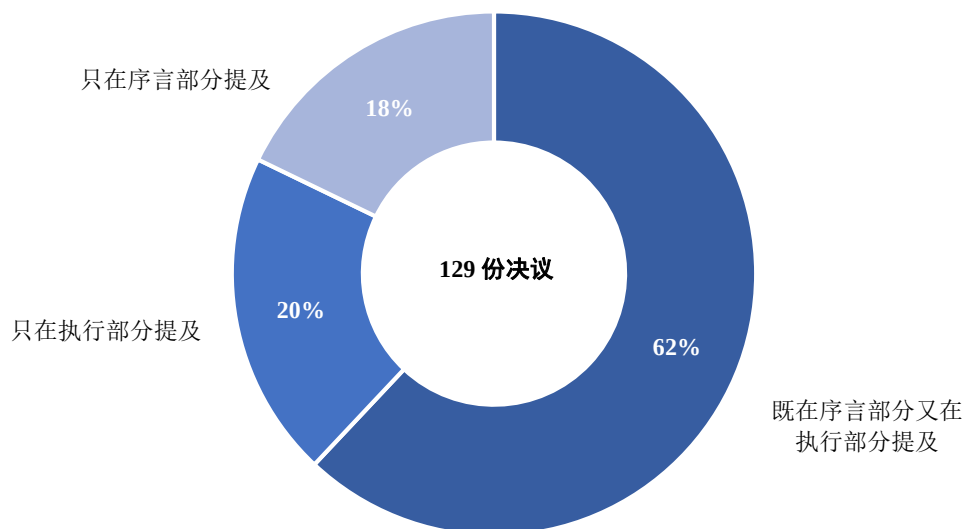
30. 如图九所示，在提交给经济及社会理事会的含性别平等视角的 7 份报告中，43%的报告在正文及结论和建议部分都有提及，与 2016 年的 30%相比有所提高。共有 43%的报告只在文件正文中提及，与 2016 年的 50%相比有所下降，14% (1 份)的报告没有单独的结论和建议一节，与 2016 年的 39%相比有所下降。

31. 上述分析表明，编写文件部门可以进一步加强将性别平等视角纳入报告，特别是在结论和建议部分，从而为促进性别平等的政府间行动打下更坚实的基础。

(b) 决议

图十

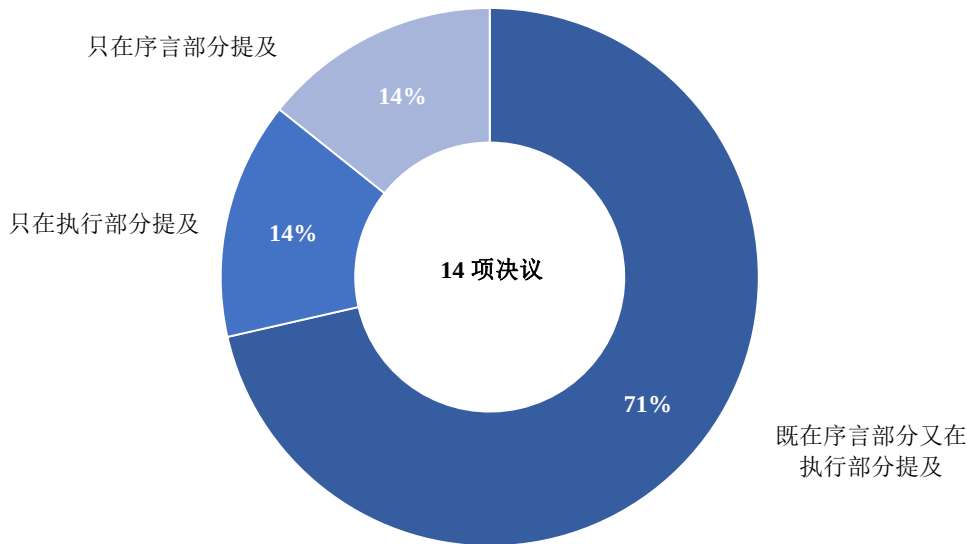
大会第七十三届会议的决议中提及与性别有关的问题的措辞位置



32. 对大会决议和经济及社会理事会决议中提及与性别相关问题的措辞位置进行分析后发现，这类措辞最有可能出现在决议的序言部分和执行部分(见图十和十一)。

33. 在大会第七十三届会议含性别平等视角的 129 项决议中(本届会议共有 298 项决议)，62%的决议在序言部分和执行段落中予以提及(见图十)。虽然从第七十一届会议开始，含性别平等视角的决议的总数和百分比均有所增加，但与第七十一届会议的同类别相比，决议两个部分都有此类提及的决议类别下降了 4 个百分点。共有 20%的决议只在执行部分提及性别平等视角，与第七十一届会议的 24% 相比有所下降，18%的决议仅在序言中提到与性别相关问题，与第七十一届会议的 10%相比有所提高。鉴于前两类提及的减少和第三类提及的增加，大会及其主要委员会应在第七十四届会议和今后的届会上寻找机会，将性别平等视角纳入所有决议，特别是执行部分。

图十一
经济及社会理事会 2018 年决议中提及与性别相关问题的措辞位置



34. 在经济及社会理事会通过的含性别平等视角的 14 项决议中(47%)(见图十一), 71%的决议在序言和执行部分都提及了与性别有关的问题, 与 2016 年的 67%相比, 提高了 4 个百分点。余下的决议平均分配, 其中 14%的决议仅在序言部分含性别平等视角, 14%仅在执行部分含性别平等视角, 这两个比例与 2016 年届会分别为 16%和 17%相比, 均略有下降。这些都是积极的趋势, 经社理事会明年可以在此基础上再接再厉。

2. 定性评估

方法

35. 尽管一份报告或决议可在重要章节反映性别平等视角, 但其影响力大小却取决于所进行分析和所用措辞的力度。为评估这一力度, 比照两个定性变量, 即性别平等问题的“涵盖率”和性别平等讨论的“质量”, 对秘书长报告和决议进行了审查。

36. 报告如果有讨论与性别有关问题的具体章节、并在报告其他章节通篇提及好几次, 就被视为高涵盖率。仅有一处提及或在不多的几处简短地提及, 则被视为低涵盖率。介于两者之间为中涵盖率。报告的质量分析将粗略地提及“包括妇女”等字眼定为低质量提及, 而报告中如果提供确切事实和证据, 包括按性别分列的定量数据和(或)进行明确的性别平等分析则被列为中等质量提及到高质量提及。评估这类报告的质量是把敷衍了事地使用性别平等词汇同比较认真地分析性别平等问题区分开来的重要一步。

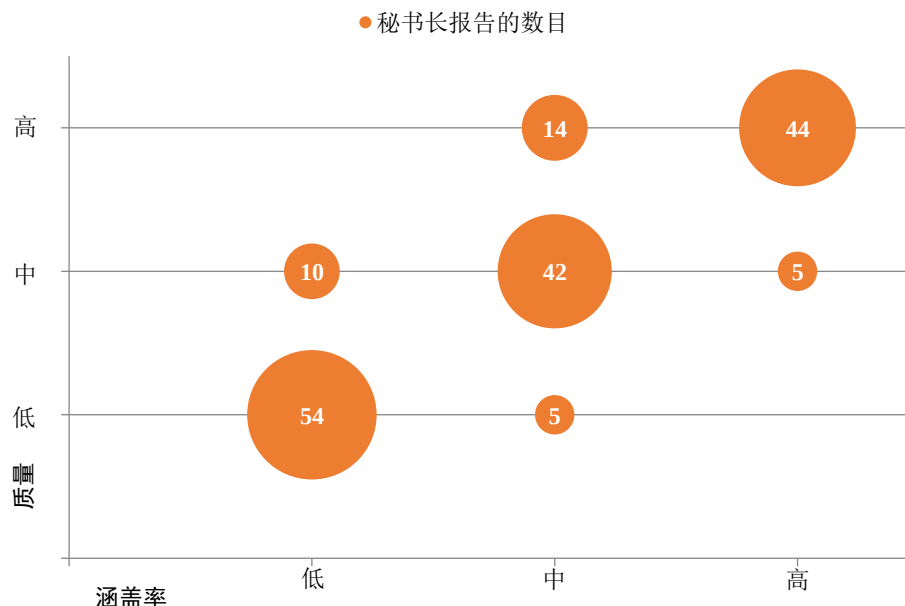
37. 例如,关于援助非洲难民、回返者和流离失所者的报告(A/73/340)被定为高质量提及,因为整篇文件处处可见性别分析,并且专门关注了性暴力和性别暴力问题。另一个例子是联合国海地稳定特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告(A/73/621),其中综合报告了支持性别平等和增强妇女权能工作。题为“国际老年人年的后续行动:第二次老龄问题世界大会”的报告(A/73/213)也特别强调了性别平等视角,该报告从体面工作、无偿护理工作和移民等方面审议了照顾老年妇女的趋势、驱动因素和影响,并向会员国提出建议,通过解决护理工作的性别和年龄定型观念,促进分担护理责任,扩大获得临时护理的途径,支持公共服务和社会保护,减轻无偿护理工作的负担和负面后果,从而减轻无偿护理工作给妇女造成的极大影响。

38. 分析决议仅比照一个变量,并将决议划分为对性别平等问题低度、中度或高度重视。仅一次或几次简要提及的决议被认为低度重视。高度重视与性别有关问题的决议指的是在若干段落出现关键字以及写有关于妇女和女童以及(或)男子和男童情况和需要的具体措辞。

(一) 秘书长的报告

图十二

按频率分列的秘书长提交大会第七十三届会议的报告中提及性别平等问题的涵盖率和质量



39. 秘书长提交大会的报告在涵盖率和质量这两个变量方面的分布情况见图十二。报告沿两个轴线的分布情况显示,这些报告在性别平等问题的涵盖率和提及特点两方面的差别都很大。涵盖率和质量之间往往具有相关性;性别平等问题所占篇幅很少的报告很可能也只是泛泛提及,而涵盖面广泛的报告往往包括更精确的信息,进行了更深入的分析。

40. 在第七十三届会议上，纳入性别平等视角的 174 份报告中有 44 份报告(25%) 被评为涵盖面和质量都很高，而第七十一届会议期间 160 份报告中有 35 份此类 报告(21%)。共有 42 份报告(24%)构成图十二中心的分组，表明涵盖率和质量均 为中等；在第七十一届会议上，160 份报告中有 31 份(19%)属于这一类别。图十 二中最大的一组报告是被评为涵盖率和质量双低的 54 份报告，占含性别平等视 角报告总数的 31%。第七十一届会议的相应分组包括 52 份报告(33%)。

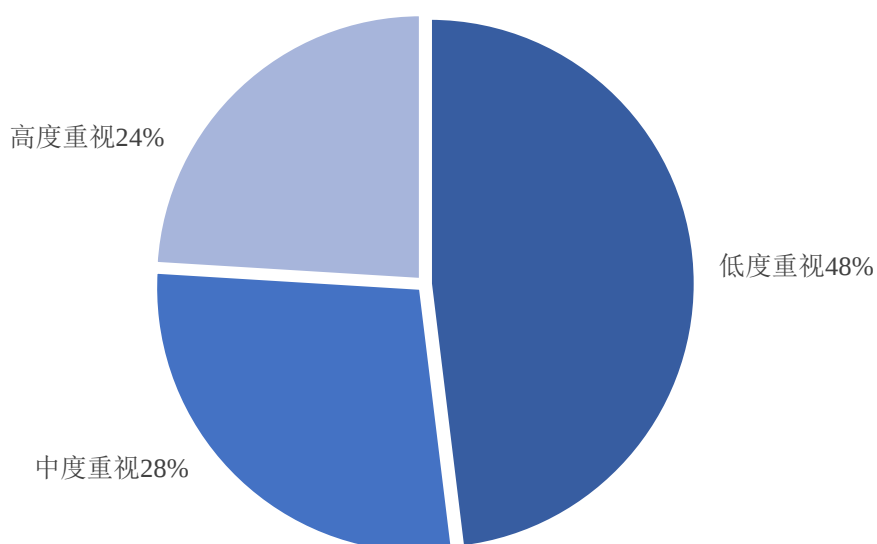
41. 在涵盖率与质量之间存在相关性的分组之外还存在一些较小分组，即低-中、 高-中、中-低和中-高分组，从这些分组中可以观察到一些变化，最明显的是质量 中等涵盖率高的一组报告减少，从第七十一届会议的 13%下降到第七十三届会议 的 3%，高等质量中等涵盖率的报告从 7%提高到 14%。此外，被归类为中等涵盖 率低等质量的报告组略有下降(5%)，低涵盖率中等质量报告组略有增加(10%)。 综上所述，在第七十三届会议上，被评定为高-高、高-中或中-高的报告组为 36%， 与第七十一届会议相比，下降了 3 个百分点(39%)。同时，被评为低-低、中-低和 低-中的报告所占百分比从第七十一届会议的 41%下降到第七十三届会议的 40%。

42. 总体而言，定性评估的结果表明，在将性别平等视角纳入秘书长报告方面取 得了进展，最能说明这一点的是高涵盖率和(或)高质量性别分析的报告的绝对数 量增加。但性别问题涵盖率低和(或)提及质量低的报告组在含性别平等视角报告 中所占比例依然最大。这一发现突出表明，迫切需要进一步努力，在秘书长的报 告中加强性别分析。

(二) 决议

图十三

大会第七十三届会议含性别平等视角决议中对性别平等问题的重视程度



43. 第七十三届会议中含性别平等视角的决议数目(129; 见表 3) 大大高于第七十一届会议的 96 项此类决议。如图十三所示, 在这 129 项决议中, 有 31 项决议 (24%) 高度重视性别平等问题。虽然绝对数确实增加了, 但此类决议所占比例, 与第七十一届会议 27 项决议, 占比 28% 相比, 下降了 4 个百分点。中等关注性别平等问题的决议所占百分比下降了 3 个百分点, 从第七十一届会议的 31% (31 项决议) 降至第七十三届会议的 28% (36 项决议)。此外, 对性别平等问题重视程度较低的决议所占比例从第七十一届会议的 41% (39 项决议) 升至第七十三届会议的 48% (62 项决议)。虽然这三个类别的绝对数都有所增加, 但重视程度较低的决议类别增长最快。

44. 进一步分析表明, 首次纳入性别平等视角的决议更有可能只是粗略的提及。另一方面, 议程项目上那些在前几届会议上含促进性别平等措辞的决议更有可能中等至高度关注与性别相关问题。这也提出了一种可能的解释, 即为什么具体提及性别问题的决议数增加, 而对性别相关问题的关注程度却没有相应增加。展望未来, 这使人们有理由期许, 大会全体会议及其主要委员会将继续深入关注性别平等问题。

45. 大会所通过的决议处理性别平等问题的方式不同。一些决议笼统呼吁将性别平等视角纳入所审议问题, 确认性别平等以及增强妇女和女童权能在所审议领域的重要性以及确认性别脆弱性和性别差距。一些决议呼吁妇女充分、平等、有效地参与所审议领域的决策。也有许多决议呼吁收集按性别分列的数据。

46. 例如, 在关于农业发展、粮食安全和营养的第 73/253 号决议中, 大会重申需要采取行动解决气候变化对粮食安全, 特别是对妇女的不利影响, 重申性别平等和增强妇女和女童权能的重要性。该决议提请注意提高妇女获得收入的机会以及需要投资和进一步致力于增强妇女尤其是农村妇女权能的重要性。该决议呼吁缩小在获得农业生产资源方面的性别差距, 关切地注意到服务方面的性别差距, 鼓励会员国减少全球饥饿和一切形式的营养不良程度加剧, 特别是儿童、妇女和青年的饥饿和营养不良。大会在关于创业促进可持续发展的第 73/225 号决议中确认, 妇女在进入正式劳动力队伍方面面临着独特的障碍, 请会员国加强妇女从非正规经济过渡到正规就业的能力, 概述措施, 减少和重新分配妇女和女童在无偿照料和家务劳动中不成比例的份额, 并通过提供社会保护、安全工作条件以及同工同酬或同值工作, 促进男女能在公共和私营部门获得体面的有偿护理和家务劳动。该决议还认识到弥补按性别分列的数据所存在差距的重要性。大会在关于联合国第三个消除贫困十年(2018-2017 年)执行情况的第 73/246 号决议中重申, 妇女在发展和减贫方面发挥重要作用, 并针对她们的特殊境遇具体提出了有针对性的建议。大会在关于减少灾害风险的第 73/231 号决议中认识到, 妇女和女童在受灾期间和灾后面临的风险更大, 生计, 甚至生命受损的风险更高。该决议鼓励各国政府促进妇女充分、平等、有效地参与和领导促进性别平等和兼顾残疾问题的减灾政策、计划和方案的设计和 execution 工作。此外, 第一委员会在其八项决议中首次提到必须让妇女参与和出席与裁军有关进程。

三. 《北京宣言》和《行动纲要》二十五周年筹备工作

47. 配合大会和经济及社会理事会及其职司委员会的工作，周年纪念和五年期审查进程等契机是深化系统地将性别平等视角纳入主流的关键机会。的确，2020年将是在世界各地加速实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的关键一年。此外，2020年是《北京宣言》和《行动纲要》通过二十五周年，是安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议通过二十周年，是2030年议程和可持续发展目标通过五周年以及联合国成立七十五周年，这些和其他里程碑为进一步行动提供了重要的空间。妇女署是性别平等和赋予妇女和女童权能和权利的全球倡导者，2020年的周年庆也是值得纪念的一个契机。

48. 妇女署将继续响应会员国给予的新的和扩大的机会和提出的要求，通过提供证据和加强知识库、宣传和外联、提高认识和伙伴关系建设，加强各部门和各专题领域对性别平等视角的关注(见E/CN.6/2018/2和E/CN.6/2019/2)。妇女署将继续召集利益攸关方制订推进共同目标的战略。

49. 在经济及社会理事会2018年6月通过其第2018/8号和第2018/9号决议后，妇女署加大了努力，支持各级筹备《北京宣言》和《行动纲要》通过二十五周年纪念活动。妇女署驻各国办事处正在应各国请求支持国家筹备工作，包括多方利益攸关方的参与。妇女署正在与联合国系统各组织合作，包括通过妇女和性别平等机构间网络，确保它们全面支持和参与这一进程。

50. 妇女署促请各国在国家一级审查执行《北京宣言》和《行动纲要》以及大会第二十三届特别会议成果过程中取得的进展和遇到的挑战。审查内容应包括评估当前有哪些挑战影响执行和实现性别平等和增强妇女权能，评估各国为充分实现2030年议程做出的含性别平等视角的贡献。为协助和推动各国开展国家一级的全面审查，妇女署和联合国各区域委员会为国家一级全面审查提供了一份共同指导说明，该说明已于2018年9月分发给所有国家。到2019年7月底，135个国家已完成国家报告。妇女署和各区域委员会已将这些报告张贴在各自的网站上。⁶ 这些报告将为区域审查和将提交妇女地位委员会第六十四届会议的全球综合报告提供信息。鼓励报告定稿仍在最后完善中的国家尽快完成，以便将他们的报告纳入全球综合报告分析，并张贴在网站上。

51. 所有五个区域委员会都在进行区域审查，区域一级政府间进程的成果将纳入妇女地位委员会将于2020年3月9日至20日举行的第六十四届会议上进行的审查。以下日期已确定：

- 非洲经济委员会：《北京宣言》和《行动纲要》执行情况二十五年非洲区域审查，2019年10月27日至11月1日，亚的斯亚贝巴
- 欧洲经济委员会：北京+25区域审查会议，2019年10月29日至30日，日内瓦

⁶ 见 www.unwomen.org/en/csw/csw64-2020/preparations#national-level-reviews。

- 拉丁美洲和加勒比经济委员会：第十四次拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议，2019 年 11 月 4 日至 8 日，圣地亚哥
- 亚洲及太平洋经济社会委员会：《北京宣言》和《行动纲要》二十五周年亚太区域审查：北京+25 审查，2019 年 11 月 27 日至 29 日，曼谷
- 西亚经济社会委员会：区域高级别会议，2019 年 11 月 26 日至 28 日⁷

52. 区域政府间会议之前将举行多方利益攸关方论坛，广泛的民间社会组织、女权主义团体、信仰组织和工会等方面的代表将参加论坛。妇女署将通过青年论坛等渠道特别强调促进和鼓励青年参与。

53. 大会第 73/294 号决议决定于 2020 年 9 月召开一次高级别会议，庆祝《北京宣言》和《行动纲要》通过二十五周年纪念。预计该活动的模式将在大会第七十三届会议结束之前最后确定。

54. 2019 年 5 月，妇女署启动了代际运动，主题为“代际平等：为平等的未来实现妇女的权利”，⁸ 努力激发各方对妇女和女童关切的关键问题的关注和行动。这场运动旨在将下一代女权活动家与对《北京宣言》和《行动纲要》的制定起到了重要作用的性别平等倡导者和远见卓识者召集在一起。

55. 此外，妇女署正在民间社会的领导和伙伴关系下，召开由法国和墨西哥联合主持的关于性别平等的全球多方利益攸关方会议——世代平等论坛。在国家和区域审查的基础上，在妇女地位委员会第六十四届会议之后，将于 2020 年 5 月 7 日和 8 日在墨西哥城举行的一次会议标志该论坛开始，2020 年 7 月 7 日至 10 日在巴黎举行的一次会议上标志论坛结束。⁹ 论坛成功的关键将是其技术可获得性、代际代表性和各种参与者的参与。

56. 论坛将为参与全球公共对话提供框架，以便就性别平等采取紧急行动，实行问责，并尊重行动派、女权主义团结和青年领导的力量，以实现改头换面式的变革。在妇女权利在许多领域受到挑战的时刻，论坛独特的民主和多方利益攸关方做法旨在庆祝对妇女和女童的包容以及在此方面所取得的进步。

57. 论坛的成果将是一个以行动为导向的议程，将通过行动联盟实施，这是会员国、民间社会和企业以及包括议员、工会和市长在内的其他利益攸关方之间的一系列创新伙伴关系。各联盟将通过具体的时间表和资金，优先实现 2020-2025 年期间性别平等方面扩大、变革性且可衡量的成果，促进到 2030 年走上实现性别平等这一不可逆转的道路。

⁷ 地点待定。

⁸ 联合国妇女署，“联合国妇女署宣布全球代际运动，将妇女权利和赋权变成头条”，新闻稿，2019 年 5 月 6 日，可查阅 www.unwomen.org/en/news/stories/2019/5/press-release-global-intergenerational-campaign-for-beijing25。

⁹ 地点待定。

58. 资源调动战略和战略伙伴关系已经制定，以确保为世代平等论坛各组成部分提供资金支持，并发展已获得资源支持的行动联盟，重点是根据 2030 年议程紧急扩大执行《北京宣言》和《行动纲要》。

四. 结论和建议

59. 在本报告所述期间，大会和经济及社会理事会及其各职司委员会继续努力在其整个工作范畴全面加快实现性别平等并增强所有妇女和女童的权能。大会第七十四届会议应抓住这一机会继续推动这一承诺。

60. 本报告审议的联合国政府间机构在将性别平等视角纳入主流化方面取得的进展仍然参差不齐。大会决议中含性别平等视角的决议所占百分比明显高于第七十一届会议，这类决议的数量也明显多于第七十一届会议，但低于第七十二届会议达到的峰值。同时，提及质量和涵盖率双低类别的决议所占比例提高。2018 年，经济及社会理事会未能重现 2017 年的峰值成果，其职司委员会也同样无法企及其 2016 年达到的峰值。这表明，在更加关注将性别平等视角纳入所有政府间机构工作方面仍大有可为。

61. 秘书长提交给大会的报告中含性别平等视角的报告比例达到了新的峰值，而提交给经济及社会理事会的报告中含性别平等视角的报告比例再次达到 100%。提交给各职司委员会的这类报告继续显示出波动的模式，所占百分比与以前的峰值相比有所下降。定性评估表明，在秘书长提交大会的含性别平等视角的报告中，涵盖率和质量都很低的报告所占比例最大。这些结果证实，虽然这些报告论及的广泛实质性领域都考虑和纳入了性别平等和增强妇女和女童权能主题，但还需要进一步开展工作，确保在对主题和相关政策建议进行更深入一致的性别分析时取得前后一致、稳扎稳打的进展。

62. 妇女署继续在支持政府间进程方面发挥核心作用。随着《北京宣言》和《行动纲要》通过二十五周年纪念的筹备工作在区域、国家和全球各级蓬勃开展，妇女署将继续为全面、有效、加速执行《北京宣言》和《行动纲要》、通过促进性别平等实施 2030 年议程、系统将性别观点纳入主流以及加强和深化性别平等和增强所有妇女和女童权能的全球框架提供专家和技术支持。

63. 大会不妨：

(a) 呼吁联合国系统所有政府间机构以具体行动和新举措为《北京宣言》和《行动纲要》二十五周年作出贡献，帮助加快实现性别平等及增强所有妇女和女童权能；

(b) 敦促各国政府和所有其他利益攸关方应对差距和挑战，在《北京宣言》和《行动纲要》通过二十五周年之际，采取具体、可衡量、有时限和资金充足的新行动，加快执行《北京宣言》和《行动纲要》；

(c) 再次呼吁联合国系统所有政府间机构在各自授权任务范围内把性别平等视角充分纳入所审议的所有项目；

(d) 承诺加紧努力，在全体会议和主要委员会的工作中纳入性别平等视角，鼓励大会主席以及各主要委员会主席和主席团成员在每届会议时监测在将性别平等视角纳入决议方面所取得的进展；

(e) 呼吁经济及社会理事会把性别平等视角加速列入其决议，呼吁各职司委员会确保在决议以及拟订供经社理事会和(或)大会采取行动的决议草案中纳入性别平等视角；

(f) 欢迎秘书长采取步骤，确保为政府间机构编写的报告反映性别分析，鼓励采取进一步措施提高这种分析的质量，包括使用按性别和年龄分列的数据，反映妇女和女童作为变革推动者的贡献以及拟议政策和方案对性别平等和增强妇女和女童权能的影响，另外也鼓励将促进性别平等的建议纳入为政府间机构编写的所有报告；

(g) 继续加强妇女署充分执行其规范性支助职能的能力，提供政策分析、知识和证据以支持政府间审议活动，继续宣传利用各种机会把性别平等视角纳入政府间机构和进程工作的主流，提供技术援助，从涵盖面和质量两方面加强政府间机构决议和其他成果文件中的性别平等视角。
