



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 72 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Эффективное содействие осуществлению Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [72/184](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просит Генерального секретаря представить доклад, содержащий информацию о деятельности государств-членов, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Специального докладчика Совета по правам человека по вопросам меньшинств, соответствующих структур Организации Объединенных Наций и других соответствующих заинтересованных сторон, направленной на активизацию усилий по осуществлению Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и на обеспечение реализации прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам; Генеральная Ассамблея также просит уделить в этом докладе особое внимание международной правовой и институциональной базе для защиты прав всех лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

* [A/74/150](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 72/184 Генеральной Ассамблеи, в которой Генеральная Ассамблея просит Генерального секретаря представить доклад, содержащий информацию о деятельности государств-членов, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Специального докладчика Совета по правам человека по вопросам меньшинств, соответствующих структур Организации Объединенных Наций и других соответствующих заинтересованных сторон, направленной на активизацию усилий по осуществлению Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и на обеспечение реализации прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам; Генеральная ассамблея также просит уделить в этом докладе особое внимание международной правовой и институциональной базе для защиты прав всех лиц, принадлежащих к этим группам.

2. В докладе отмечаются основные мероприятия, проведенные в рамках Организации Объединенных Наций, и перечисляются отдельные области деятельности, с указанием имеющихся проблем в области прав человека и мер, которые государства-члены, национальные правозащитные учреждения и различные структуры Организации Объединенных Наций принимают для решения вопросов, вызывающих озабоченность, на глобальном и национальном уровнях. Доклад подготовлен на основе выводов и докладов различных органов и механизмов Организации Объединенных Наций, а также письменных ответов государств-членов и других заинтересованных сторон на вербальную ноту, направленную им Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека от имени Генерального секретаря¹.

3. Несмотря на наличие глобального консенсуса по принципам, изложенным в Декларации, в отношении лиц, принадлежащих к меньшинствам, по-прежнему совершаются очень серьезные нарушения прав человека; круг обстоятельств, в которых это происходит, становится все шире: это и санкционированные государством «этнические чистки», и усиление преследования религиозных и этнических меньшинств, и рост количества преступлений на почве ненависти, а также распространение ненавистнической риторики, в рамках которой меньшинства и неграждане представляются как угроза существованию государств. Во всем мире наблюдается стремительное распространение ксенофобии, расизма и нетерпимости, направленных против меньшинств, в том числе рост антисемитизма, антимусульманских настроений и преследований христиан. Социальные сети и другие средства общения используются в качестве платформ для распространения фанатизма, неонацизма и для популяризации движений, основанных на идее превосходства белой расы. Общественные обсуждения используются в политических целях — для распространения подстрекательских высказываний, стигматизирующих и дегуманизирующих меньшинства, беженцев, женщин и всех, кто считается «другими». Это вовсе не единичные случаи и не результат громких выступлений отдельных представителей маргинальных групп. Ненависть становится обычным делом — и в странах с либеральной демократией, и в авторитарных системах в равной мере, — и всякий раз, когда происходит нарушение очередной нормы, подрываются основы нашей общей человечности. В предисловии к стратегии Организации Объединенных Наций и к плану действий по борьбе с ненавистническими высказываниями Генеральный секретарь отметил, что Организация Объединенных Наций имеет большой опыт

¹ Полученные материалы хранятся в архиве УВКПЧ и доступны для ознакомления.

мобилизации мира на борьбу с любыми проявлениями ненависти путем осуществления широкомасштабных мер по защите прав человека и укреплению верховенства права; действительно, сама суть и идея создания Организации коренятся в том кошмаре, который породила яростная ненависть, слишком долго не встречавшая отпора.

II. Основные изменения в Организации Объединенных Наций и международно-правовая и институциональная основа защиты прав всех лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам

A. Права человека групп меньшинств

4. Правозащитная система Организации Объединенных Наций имеет два вида механизмов: это органы, действующие на основе Устава Организации Объединенных Наций, и те, которые в своей работе опираются на договоры. И те и другие формулируют рекомендации, направляющие деятельность государств по выполнению обязательств и обязанностей в области прав человека. В следующем разделе приводится информация о том, как эти механизмы содействуют прогрессивному развитию международного права прав человека, в том числе в области прав меньшинств.

1. Правовые и институциональные рамки защиты прав меньшинств

5. Специального юридически обязательного международного договора по правам человека, посвященного правам групп меньшинств, не существует, однако имеется ряд международных документов и договоров по правам человека, содержащих конкретные положения о защите меньшинств, в первую очередь это статья 27 Международного пакта о гражданских и политических правах и статья 30 Конвенции о правах ребенка. Кроме того, в состав Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (статья 5) и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (статья 10) входят достаточно полные антидискриминационные положения общего характера. Документом, специально посвященным правам меньшинств, является Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, принятая Генеральной Ассамблеей в резолюции 47/135 от 18 декабря 1992 года.

6. Существующая международная нормативно-правовая база по правам меньшинств строится вокруг четырех основных компонентов: это право на существование, право на защиту самобытности, право на недискриминацию и право на эффективное участие (см. E/CN.4/2006/74, п. 22 и E/CN.4/Sub.2/AC.5/2005/2). Право на существование защищает коллективное физическое существование групп меньшинств, в том числе от таких явлений, как геноцид. В соответствии с Декларацией о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, государства охраняют существование меньшинств на их соответствующих территориях (статья 1 (пункт 1)). Запрещение геноцида прочно закреплено в Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, принятой в 1948 году, и в Римском статуте Международного уголовного суда (статьи 3 и 7).

7. Право на защиту личности гарантирует свободу меньшинств сохранять свою культуру, исповедовать религию и применять язык в общественной и частной сферах, а также укреплять и защищать свою коллективную самобытность и отвергать насильственную ассимиляцию. Это право признается в статье 27 Международного пакта о гражданских и политических правах и в статье 30 Конвенции о правах ребенка. Декларация гласит, что государства должны защищать национальную или этническую, культурную, религиозную и языковую самобытность меньшинств в границах их соответствующих территорий и поощрять создание условий для развития этой самобытности (статья 1 (пункт 1)), в том числе посредством принятия надлежащих законодательных и других мер для достижения этих целей (статья 1 (пункт 2)). Существует также требование к государствам принять позитивные и постоянные меры для защиты этого права (статья 4 (пункт 4))².

8. Право на недискриминацию защищает меньшинства от прямой или косвенной дискриминации по признаку этнической, религиозной, языковой или культурной самобытности: о нем упоминается во всех международных договорах по правам человека, а подробно оно рассматривается в рамках Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Согласно Конвенции, право на недискриминацию обеспечивает защиту лиц от любого различия, исключения, ограничения или предпочтения, которые могут иметь целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления их прав человека и основных свобод (статья 1). Конвенция также наделяет государства-участники правом принимать временные специальные меры в социальной, экономической, культурной и других областях с целью оказания людям помощи в преодолении дискриминации (статья 2 (пункт 2)). Кроме того, договорные органы по правам человека все чаще подтверждают применение межсекторального подхода в борьбе с дискриминацией в области защиты прав меньшинств, учитывая при этом совокупные осложняющие последствия дополнительных оснований для дискриминации, таких как гендерная принадлежность, возраст и инвалидность³.

9. Закрепленное в Декларации право на эффективное участие обеспечивает лицам, принадлежащим к меньшинствам: право активно участвовать в культурной, религиозной, общественной, экономической и государственной жизни (статья 2 (пункт 2)); право участвовать в принятии решений, касающихся того меньшинства, к которому они принадлежат (статья 2 (пункт 3)); а также право на участие в своих собственных ассоциациях и на свободное их создание, в том числе через границы (статья 2 (пункт 4) и 2 (пункт 5)). Декларация распространяется на право принимать участие в решении общественных вопросов, сформулированное в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, поскольку в ней признается, что лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право активно участвовать на национальном и, где это необходимо, региональном уровне в принятии решений, касающихся того меньшинства, к которому они принадлежат, или тех регионов, в которых они проживают (статья 2 (пункт 3)). Кроме того, Декларация предусматривает, что национальная политика и программы планируются и осуществляются при должном учете законных интересов лиц, принадлежащих к меньшинствам (статья 5 (пункт 1)). С этой целью государства берут на себя обязательства рассматривать вопрос о

² Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 23 (1994) о правах меньшинств, пп. 6.1–6.2.

³ См. замечание общего порядка № 6 (2018) Комитета по правам инвалидов, относящееся к положению женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, и общую рекомендацию № 28 (2010) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающуюся основных обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции.

принятии надлежащих мер к тому, чтобы лица, принадлежащие к меньшинствам, могли в полной мере участвовать в обеспечении экономического прогресса и развития своей страны (статья 4 (пункт 5)). Кроме того, в 2018 году по просьбе Совета по правам человека УВКПЧ выпустило проект руководящих принципов для государств по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел (A/HRC/39/28). Руководящие принципы были разработаны по итогам широких глобальных консультаций и содержат описание основных принципов права на эффективное участие в электоральных и других вопросах, а также на международном уровне.

10. Однако некоторые важные нормы и стандарты, отраженные в Декларации, не проработаны достаточно подробно ни в имеющих обязательную юридическую силу международных договорах в области прав человека, ни в факультативных протоколах к ним. Эти пробелы включают в себя нормы и стандарты, прописанные в Декларации в статьях 1 (пункт 1) (государства охраняют на их соответствующих территориях существование и самобытность национальных или этнических, культурных, религиозных и языковых меньшинств), 2 (пункт 3) (право лиц, принадлежащих к меньшинствам, на участие в процессе принятия решений), 4 (пункт 3) (право изучения своего родного языка или обучения на своем родном языке), 4 (пункт 4) (государства стимулируют изучение истории, традиций, языка и культуры меньшинств) и 5 (пункт 1) (национальная политика и программы для меньшинств осуществляются государствами).

11. В Организации Объединенных Наций существует ряд правозащитных механизмов, направленных на защиту прав меньшинств. Декларация является главной темой ежегодного диалога в рамках Форума по вопросам меньшинств, представляющего собой тематическую ассамблею, которая собирается ежегодно на двухдневную сессию и уполномочена, помимо прочего, выявлять и анализировать передовой опыт, вызовы, возможности и инициативы по осуществлению Декларации (см. резолюцию 6/15 Совета по правам человека). Ряд специальных процедур Совета по правам человека также касается прав меньшинств; среди них центральное место занимают Специальный докладчик по вопросам меньшинств, а также Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, Специальный докладчик в области культурных прав, Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений, Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов и Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц. Страновые специальные процедуры также затрагивают вопросы, касающиеся прав меньшинств. Так, например, Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения занимается вопросами прав меньшинств африканского происхождения. В соответствии с положениями каждого международного договора по правам человека, договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека выполняют обзор соблюдения договорных обязательств государствами-участниками, включая соблюдение принципа недискриминации и соблюдение прав меньшинств. Договорные органы также приняли ряд замечаний общего порядка и рекомендаций, непосредственно касающихся групп меньшинств.

12. Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств выступает в роли координационного центра по осуществлению рекомендаций, содержащихся в сформулированных Генеральным секретарем руководящих указаниях по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств. Эта сеть, координатором которой выступает УВКПЧ, объединяет более 20 департаментов, учреждений, фондов и программ, в которых для этой цели также назначены координаторы. Кроме того, Сеть играет определенную роль в поддержке деятельности страновых групп Организации

Объединенных Наций при осуществлении этих руководящих указаний. В 2017 году Сеть разработала методический документ по вопросу дискриминации по признаку родового происхождения, а также по основным проблемам и стратегическим подходам к борьбе с дискриминацией по признаку кастовой принадлежности и аналогичных форм дискриминации. Этот методический документ помогает государствам-участникам осуществлять общую рекомендацию XXIX по пункту 1 статьи 1 Конвенции (родовое происхождение) Комитета по ликвидации расовой дискриминации, а также привлекает внимание общественности к проекту принципов и руководящих положений ООН по эффективной ликвидации дискриминации по роду занятий и родовому происхождению. Кроме того, этот методический документ может применяться при разработке национальных планов действий по борьбе с дискриминацией по признаку кастовой принадлежности и с аналогичными формами дискриминации, при эффективном участии заинтересованных общин. Он также может использоваться для углубления знаний об этой форме дискриминации в рамках организационной структуры в ходе профессиональной подготовки и реализации других инициатив. В течение отчетного периода данный методический документ использовался в ходе реализации различных мероприятий, направленных на борьбу с дискриминацией по признаку родового происхождения, состоявшихся в Непале, Сенегале и Японии.

13. В связи с углублением разногласий между общинами, а также с ростом экономического и социального неравенства во всем мире, включая меры в отношении общин, организованных по расовому, национальному, этническому и религиозному признаку, а также в отношении мигрантов и беженцев, женщин и групп, сформировавшихся по признаку сексуальной ориентации, 22 мая 2019 года Организация Объединенных Наций приняла стратегию и план действий по борьбе с риторикой ненависти; целью этих документов является активизация усилий по устранению коренных причин и факторов, способствующих распространению риторики ненависти, а также обеспечение эффективного реагирования на человеконенавистнические высказывания и на их влияние на общество. Борьба с риторикой ненависти имеет решающее значение для прогресса в рамках всей повестки дня Организации Объединенных Наций: она содействует предупреждению вооруженных конфликтов, преступлений в форме зверства, а также терроризма, способствует прекращению насилия в отношении женщин и поощрению мирного, инклюзивного и справедливого общества. Поскольку риторика ненависти представляет угрозу для демократических ценностей, социальной стабильности и мира, а также по причинам принципиального характера, Организация Объединенных Наций должна бороться с этим явлением повсеместно и на всех этапах. В предисловии к стратегии и плану действий Генеральный секретарь отметил, что замалчивание этой проблемы может свидетельствовать о безразличии к фанатизму и нетерпимости, при том что ситуация усугубляется и самые уязвимые становятся жертвами.

2. Договорные органы по правам человека

14. В архитектуре Организации Объединенных Наций по правам человека договорные органы по правам человека⁴ участвуют в прогрессивном развитии права в области прав человека посредством толкования юридически обязательных международных договоров по правам человека. Эта работа ведется в форме разбора индивидуальных сообщений и периодического рассмотрения докладов государств — участников конвенций. Заключительные замечания, принятые в период с 2014 по 2018 год Комитетом по правам человека, Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, Комитетом по правам ребенка,

⁴ Подробнее см. URL: <http://www.ohchr.org/ru/hrbodies/Pages/HumanRightsBodies.aspx>.

Комитетом по ликвидации расовой дискриминации и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, свидетельствуют о том, что эти пять договорных органов регулярно обращаются к проблемам меньшинств⁵.

15. Определение расовой дискриминации, содержащееся в статье 1 (пункт 1) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, описывает ее как дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения. С момента своего создания в 1969 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации постепенно отошел от узкого толкования этого определения в пользу более широкого, в котором признаются как индивидуальные, так и коллективные права. При этом он поддерживает принцип самоидентификации применительно к лицам и группам, при отсутствии обстоятельств, делающих этот принцип неправомерным. Соответственно, Комитет неизменно выражал обеспокоенность решениями государств о признании тех или иных групп меньшинствами и/или коренными народами. В своей общей рекомендации № 32 (2009) о значении и сфере применения особых мер в Конвенции Комитет проводит различие между правами меньшинств, которые относятся к числу постоянных прав, и специальными мерами, имеющими временный характер⁶. В своих заключительных замечаниях по докладам государств-участников и в своих мнениях в отношении индивидуальных сообщений Комитет разработал общие рекомендации, касающиеся конкретных ситуаций, связанных с меньшинствами, в том числе с народом рома, с коренными народами, с лицами африканского происхождения, а также с вопросами кастовой принадлежности и происхождения. Он все чаще обращает внимание на перекрестные формы дискриминации, в том числе на расовую дискриминацию по гендерному признаку (общая рекомендация № 25 (2000) о гендерных аспектах расовой дискриминации), а в последнее время — на риторику ненависти (общая рекомендация № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка) и на дискриминацию по признаку религии и языка.

16. В период с 2014 по 2018 год из 344 индивидуальных сообщений, представленных в следующие пять договорных органов, 308 были рассмотрены Комитетом по правам человека и в общей сложности 36 рассматривались Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитетом по правам ребенка и Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам. Из этих 36 сообщений девять были связаны с группами меньшинств, в соответствии с тем, как они определяются в Декларации и в статье 27 Международного пакта о гражданских и политических правах; а в числе 308 сообщений, рассмотренных Комитетом по правам человека, оказалось шесть таких случаев⁷.

3. Специальные процедуры Совета по правам человека, в том числе Специальный докладчик по вопросам меньшинств, комиссии по расследованию, миссии по установлению фактов и расследования

17. Доклады, подготовленные в рамках специальных процедур Совета по правам человека в период с 2014 по 2018 год, свидетельствуют о том, что с положением меньшинств связан устойчивый круг проблем, и это вызывает тревогу. Мандат Специального докладчика по вопросам меньшинств был учрежден в резолюции 2005/79 Комиссии по правам человека и с тех пор и по сей день постоянно продлевался. Главная цель мандата заключается в содействии осуществлению Декларации. На сегодняшний день были назначены три мандатария.

⁵ См. URL: <https://uhri.ohchr.org>.

⁶ См. Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 32, пункт 15.

⁷ См. URL: <https://juris.ohchr.org/>.

18. Работа Специального докладчика помогла разъяснить нормативные рамки (см. [E/CN.4/2006/74](#)), в том числе сделать вывод о том, что нормы по защите меньшинств включают в себя как общие стандарты в области прав человека, так и частные права меньшинств, и что глобальные права должны рассматриваться совместно с соответствующими региональными стандартами. Работа Специального докладчика также заключается в определении сферы применения прав меньшинств и в установлении тематических приоритетов; при этом особое внимание уделяется самому понятию групп меньшинств и сфере применения прав меньшинств, а кроме того, совершенствованию структур Организации Объединенных Наций в целях более эффективного осуществления Декларации. Тематическая направленность работы Специального докладчика также направляет деятельность Форума по вопросам меньшинств.

19. Международное право не дает определения меньшинства. Вместе с тем, Замечание общего порядка № 23 Комитета по правам человека способствовало укреплению той точки зрения, согласно которой решение о том, какие группы населения являются меньшинствами, принимается не только государствами, оно зависит от целого ряда как объективных, так и субъективных критериев. Таким образом, точная оценка относительной численности группы населения по сравнению с более крупным сообществом не нужна. Напротив, при определении того, является меньшинство доминирующим или нет, на первый план выходит контекстуальная оценка. Согласно этому подходу, продолжительность проживания или зарегистрированного пребывания на территории государства не ограничивает защиту прав меньшинств в соответствии с международными нормами. Несмотря на то, что в основе режима прав меньшинств лежит индивидуалистический подход, коллективный характер прав меньшинств является необходимым фактором защиты и поощрения идентичности меньшинств. Специальный докладчик подтвердил, что требования групп меньшинств об обеспечении равенства и недискриминации, а также об уважении их самобытности, языка, религии и культурных традиций могут быть связаны с территориальными вопросами и претензиями (там же, пп. 23–29).

20. Работа Специального докладчика также имеет чрезвычайно важное значение для того, чтобы термин «меньшинство» использовался с учетом заложенной в нем направленности на расширение прав и возможностей. В некоторых частях мира концепция «меньшинств» имеет ограниченное применение и не пользуется большой популярностью среди самих групп меньшинств. Малочисленные группы населения, подпадающие под правовую категорию «меньшинств», не признают применение этого термина, поскольку считают его уничижительным, дискриминационным или формирующим категорию граждан второго сорта. На самом деле в термине «меньшинство» отсутствует какое бы то ни было значение, фиксирующее неполноценность или ущербность; наоборот, этот термин применяется как признание несоблюдения принципов равенства и недискриминации в отношении определенных групп. Работа Специального докладчика помогает обратить особое внимание на пробел в области защиты прав групп, выделяемых по признаку кастовой принадлежности, члены которых хотя и относятся к той же этнической, религиозной или языковой группе, что и основная часть населения, но занимают в нем далеко не главенствующее положение и становятся жертвами стигматизации и социального отчуждения (см. [A/HRC/31/56](#)).

21. Работа Специального докладчика также помогает более четко определить сферу применения и в значение термина «меньшинство», сформулированного в Декларации, с учетом размытости положений статьи 27 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьи 30 Конвенции о правах ребенка (см. [A/HRC/37/66](#)). Например, в 2018 году Специальный докладчик указывал на то, в какой степени безгражданство является проблемой прежде всего

меньшинств, с учетом того, что подавляющее большинство лиц, не имеющих в настоящее время гражданства (на 2017 год — более чем три четверти, согласно данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев), принадлежат к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. Во всем мире более 10 миллионов мужчин, женщин и детей, лишенных гражданства, являются членами национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств (см. [A/HRC/40/64](#)).

22. Кроме того, комиссии по расследованию, миссии по установлению фактов и расследования, назначенные и уполномоченные Организацией Объединенных Наций, все чаще используются в качестве инструмента реагирования на ситуации, связанные с серьезными нарушениями международного гуманитарного права и права в области прав человека, а также для борьбы с безнаказанностью, в том числе в отношении групп меньшинств. Независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы в своем докладе ([A/HRC/39/64](#)) сообщила о том, что нарушения в отношении этнических и религиозных меньшинств в северной части штата Ракхайн часто совершаются с целью преследования, в условиях серьезной и глубоко укоренившейся дискриминации по признаку этнической или религиозной принадлежности. Эти нарушения привели к разрушению целых деревень народа рохинджа, а также к разграблению мечетей и религиозных и культурных объектов в ходе военных операций, иногда с последующим строительством буддистских пагод; эти деяния сопровождаются использованием оскорбительных и пренебрежительных высказываний (там же, п. 65). Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике обратила особое внимание на то, что террористические группы систематически совершают насилие на религиозной почве в отношении религиозных меньшинств во всей Сирийской Арабской Республике, в том числе в отношении шиитов, христиан, езидов и друзов ([A/HRC/40/70](#), п. 43).

23. Комиссия по правам человека в Южном Судане зарегистрировала многочисленные сообщения о преследовании детей по признаку их этнического происхождения, а также показания ряда свидетелей, выразивших обеспокоенность в связи с усилением внутриэтнической фрагментации и расширением применения государственной стратегии, направленной на искоренение общины нуэр ([A/HRC/37/71](#), пп. 31 и 89). Группа международных экспертов по ситуации в регионе Касаи в Демократической Республике Конго пришла к выводу о том, что на гражданское население из нескольких этнических групп повсеместно и систематически совершаются нападения, которые представляют собой преступления против человечности. Некоторые из этих деяний могут быть также приравнены к преследованиям по признаку этнической принадлежности. Спустя два года после начала конфликта преступления и разрушение продолжают, и это приводит к перемещению людей и порабощению женщин (см. [A/HRC/38/31](#)).

4. Универсальный периодический обзор

24. По прошествии первого и второго циклов механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека можно выделить ряд общих тенденций в отношении рекомендаций, преимущественно направленных на решение проблем меньшинств. Данные свидетельствуют о том, что за два цикла радикальных изменений не произошло. В рамках второго цикла доля рекомендаций по вопросам меньшинств несколько возросла — с 4,2 до 5 процентов всех рекомендаций⁸. Тем не менее на основе данных по всем прошедшим циклам

⁸ См. базу данных UPR Info. URL: www.upr-info.org/database/statistics/. См. также URL: <https://uhri.ohchr.org>.

видно, что тема меньшинств занимает десятое место по интенсивности обсуждения, сразу после темы положения мигрантов; это свидетельствует о том, что вопросы меньшинств относятся к числу часто обсуждаемых и упоминаемых государствами-членами. Однако в ходе этих обсуждений не отмечается последовательного упоминания международных нормативно-правовых документов, уделяющих особое внимание вопросам меньшинств. Вместе с тем, в рамках универсального обзора для всех государств УВКПЧ готовит резюме рекомендаций всех экспертных механизмов Организации Объединенных Наций, включая специальные процедуры, с тем чтобы сделать выполнение различных рекомендаций элементом постоянного процесса обзора⁹.

5. Форум по вопросам меньшинств

25. Форум по вопросам меньшинств, созданный в 2007 году Советом по правам человека, провел свое первое заседание в 2008 году. Его мандат является двойным: Форум должен предоставить платформу для поощрения диалога и сотрудничества по вопросам, касающимся лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, делать целевые взносы и оказывать экспертную помощь Независимому эксперту по вопросам меньшинств, а также выявлять и анализировать передовой опыт, проблемы, возможности и инициативы с целью дальнейшего осуществления Декларации¹⁰.

26. Сессии Форума проходят ежегодно, в течение двух рабочих дней, которые посвящены тематическим дискуссиям между государствами, экспертами, организациями гражданского общества и группами меньшинств; по результатам этих обсуждений разрабатываются соответствующие тематические рекомендации. На сегодняшний день состоялось уже 12 сессий. Одиннадцатая сессия, прошедшая в 2018 году, была посвящена теме «Безгражданство: проблема меньшинств». В ходе этой сессии Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека заявила, что результаты исследований свидетельствуют о том, что в мире три четверти лиц, не имеющих гражданства, принадлежат к группам меньшинств и что государствам необходимо принять действенные меры по борьбе с безгражданством для всех, но прежде всего для меньшинств.

27. Несмотря на то, что Форум дает хорошие перспективы для диалога по вопросам прав меньшинств, возможность вести соответствующую работу в его рамках на протяжении всего года, равно как и положительно влиять на ситуацию в области прав меньшинств значительно ограничена. В итоге наиболее эффективным представляется использование Форума в качестве площадки для углубления понимания существующих норм, в том числе в новых условиях, для осознания необходимости включения новых норм в комплекс нормативов, касающихся прав меньшинств, для проведения анализа совместимости национальных правовых систем в области обеспечения прав меньшинств с нормами и стандартами международного права, а также для представления примеров из опыта государств и других субъектов в области толкования указанных норм. Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, насчитывающий 16 членов и располагающий постоянным секретариатом, наделен более высоким статусом и имеет возможность заниматься проблемами коренных народов в течение всего года с более заметными и значительными результатами.

⁹ Ibid.

¹⁰ См. резолюцию 6/15 Совета по правам человека. В 2012 году этот мандат был продлен в резолюции 19/23 Совета.

В. Развитие и меньшинства: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

28. В рамках компонента развития не предусмотрен специальный институциональный механизм по вопросам прав меньшинств, однако ряд подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития, имеют мандаты, напрямую связанные с этой тематикой, а статья 9 Декларации предусматривает их участие в осуществлении Декларации. Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, учрежденный Генеральной Ассамблеей в 2000 году, предлагает возможную модель будущего сотрудничества по вопросам прав меньшинств. В самое недавнее время, в своей резолюции [73/262](#), Ассамблея постановила учредить постоянный форум по вопросам лиц африканского происхождения, который будет выполнять функцию консультационного механизма для лиц африканского происхождения и для других заинтересованных сторон как платформа для повышения качества жизни людей африканского происхождения и обеспечения их средствами к существованию.

29. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержит глобальные обязательства в области устойчивого развития в рамках 17 целей и 169 задач в области устойчивого развития, выполнение которых контролируется по комплексу показателей. Основной принцип целей состоит в том, чтобы никто не был забыт; в нем заложен призыв уделять приоритетное внимание интеграции лиц, принадлежащих к меньшинствам, поскольку именно эти группы часто оказываются наиболее маргинализированными и неблагополучными. Для достижения этой цели требуются скоординированные действия всех составляющих организационной структуры, а также стратегическое применение юридических стандартов в отношении прав меньшинств, которые лежат в основе Повестки дня на период до 2030 года. В тексте целей в области устойчивого развития о меньшинствах напрямую не говорится, тогда как другие группы, включая коренные народы, беженцев и мигрантов, удостоены в них особого упоминания. Ключевой принцип «никто не должен быть забыт» требует уделять приоритетное внимание интеграции лиц, принадлежащих к группам меньшинств.

30. Все задачи Повестки дня на период до 2030 года должны в равной степени применяться и в отношении меньшинств, однако некоторые из них имеют более непосредственное отношение к стандартам в области прав меньшинств. Важно отметить, что в задачах особое внимание уделяется ключевым характеризующим признакам групп меньшинств, таким как расовая, этническая и религиозная принадлежность, и это открывает возможности для защиты других прав меньшинств. Важный пример содержится в цели 10: сокращение неравенства внутри стран и между ними, — которая включает в себя задачу 10.2: к 2030 году поддерживать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни, независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса. В этом смысле понятие участия может быть истолковано в аспекте прав меньшинств и, следовательно, могут быть предусмотрены различные формы участия в процессе принятия решений. Эти положения подтверждаются формулировками цели 16: содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

31. Еще одним важным аспектом целей в области устойчивого развития является сильный акцент на сборе дезагрегированных данных. Так, например, в задачу 17.18 целей в области устойчивого развития — к 2020 году усилить поддержку в целях наращивания потенциала, с тем чтобы значительно повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню дохода, полу, расу, этнической принадлежности, миграционному статусу, инвалидности, географическому положению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий, — могут быть включены религиозные и языковые меньшинства и группы, выделяемые по признаку происхождения или касты. Государствам-членам следует учитывать права меньшинств в своих национальных планах действий по осуществлению целей в области устойчивого развития — как для достижения этих целей, так и для обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

III. Отдельные ключевые области деятельности

32. В течение отчетного периода государства-члены, УВКПЧ, мандатарии специальных процедур и другие соответствующие заинтересованные стороны предпринимали различные действия в поддержку осуществления Декларации и обеспечения реализации прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. Ниже приводится краткая информация о некоторых основных направлениях деятельности, иллюстрирующая прилагаемые усилия в области борьбы с нарушениями прав меньшинств. В этой связи Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека неоднократно с тревогой отмечало рост числа инцидентов, связанных с межобщинным, межэтническим и межрасовым насилием, а также количества нападения на группы меньшинств в разных странах. Ситуации, сложившиеся в странах, где риторика ненависти и подстрекательство к ненависти по признаку религиозной и/или расовой принадлежности приобрели угрожающие масштабы, вызывают серьезную тревогу, и хотя очевидно, что справедливое и равное отношение к меньшинствам составляет необходимое условие для формирования справедливого и мирного общества, из многих стран мира продолжают поступать тревожные сообщения о систематических нарушениях их прав.

33. Международный день борьбы за ликвидацию расовой дискриминации¹¹ отмечается ежегодно 21 марта. В 2018 и 2019 годах Международный день был ознаменован прозвучавшим призывом ряда экспертов Организации Объединенных Наций по правам человека к государствам, организациям гражданского общества и активистам прилагать более активные усилия для борьбы с ростом расизма, ксенофобии и с возрождением неонацизма во всем мире¹². В этой связи представляется очевидным, что молодежь, принадлежащая к меньшинствам, может сыграть важную роль, выступая движущей силой перемен для обеспечения мира и стабильности, а значимость ее деятельности в предупреждении конфликтов и миростроительстве невозможно переоценить. Именно поэтому УВКПЧ уделяет особое внимание молодежи, проводя различные мероприятия с целью привлечения молодых людей к активной работе на ведущих ролях в области поощрения соблюдения норм и стандартов международного права прав человека и

¹¹ OHCHR, “‘Unashamed bigotry’: Rise in racism and xenophobia is alarming, say UN rights experts”, press release, 21 March 2018. URL: www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22862.

¹² Video statement of the United Nations High Commissioner for Human Rights to the United Nations Forum on Minority Issues, 29 November 2018. URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23949&LangID=E.

предотвращения подстрекательства к этнической и религиозной ненависти, которое может привести к насильственному экстремизму (см. [A/HRC/40/30](#)).

34. К усилиям по противодействию этим тенденциям также относится обращенная к государствам-членам просьба Генеральной Ассамблеи о том, чтобы они рассмотрели вопрос о разработке проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения. Стратегия и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с риторикой ненависти предлагает конкретные меры, применяя которые Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с государствами, гражданским обществом, частным сектором и другими партнерами сможет решить проблему разжигания ненависти во всем мире при соблюдении права на свободу мнений и их свободное выражения.

A. Расширение прав и возможностей и обеспечение участия

35. Правительство Азербайджана указало на то, что в этой стране выходят несколько газет и журналов сообществ различных национальных, этнических и религиозных меньшинств, а государственная радиостанция ведет регулярное вещание на языках меньшинств. Правительство Боснии и Герцеговины отметило, что на период 2017–2020 годов Совет министров страны принял план действий по решению проблем, с которыми представители народа рома сталкиваются в сфере занятости, обеспечения жильем и медицинского обслуживания; в план включены мероприятия, направленные на интеграцию учащихся из числа мигрантов в систему образования. Одной из задач принятых правительством Грузии государственной стратегии и плана действий по достижению гражданского равенства и интеграции на период 2015–2020 годов является достижение равного и полного участия групп этнических меньшинств в гражданской и политической жизни, равно как и в социально-экономических процессах. По данным Национальной комиссии по правам человека Кении, в рамках закона о местном самоуправлении, принятого в 2012 году, лицам, принадлежащим к маргинализованным группам и меньшинствам, обеспечивается доступ к трудоустройству в соответствующих округах при содействии окружного бюро государственных услуг¹³.

36. Правительство Сербии отметило принятие в 2016 и 2017 годах двух законов в области занятости, вступление в силу этих нормативных актов ожидается в 2019 году; они предусматривают меры по расширению представительства национальных групп меньшинств в государственных органах; также была принята стратегия интеграции народа рома на период 2016–2025 годов, предусматривающая доступ к услугам и повышение качества жизни для граждан из числа рома. Правительство Российской Федерации поддерживает кампании по сохранению и развитию многонациональной культуры. Правительство Швейцарии сообщило о подготовке рабочей группой плана действий по улучшению условий существования групп, ведущих кочевой образ жизни, и по поддержке культур енишей, синти/манушей и народа рома в Швейцарии; этот план включает рассмотрение возможности организации школьного образования для детей, принадлежащих к этим группам, на их родном языке и преподавания их культуры и истории в соответствии с полученным ими статусом национальных меньшинств. По данным Национальной комиссии по правам человека Уганды, правительство этой страны сформировало две новые группы избирателей в общинах этнических меньшинств, в результате чего в феврале 2016 года первые два

¹³ Материалы, предоставленные правительствами Азербайджана, Боснии и Герцеговины, Грузии, а также Национальной комиссией по правам человека Кении.

представителя, принадлежащие к этим меньшинствам, были избраны Десятым парламентом¹⁴.

37. Программа УВКПЧ по набору стажеров из числа представителей меньшинств продолжает обеспечивать учет прав меньшинств и создание потенциала для защитников прав меньшинств. В период 2017–2018 годов обучение по этой комплексной программе профессиональной подготовки, учрежденной в 2005 году и базирующейся в Женеве, прошли 55 стипендиатов из 51 страны¹⁵. Эту программу, рассчитанную на четыре недели обучения, было можно прослушать на трех языках (английском, арабском и русском). В тот же период национальный и региональный компонент программы предоставили некоторым выдающимся бывшим стипендиатам практический опыт работы, обеспечив им возможности для работы в полевых отделениях УВКПЧ. Участники этой программы были ознакомлены с основными международными документами по правам человека и с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, хотя основное внимание уделялось правам и проблемам меньшинств, имеющим особое значение для стипендиатов. Несмотря на то, что эту программу организует УВКПЧ, в ее реализации также участвуют несколько учреждений Организации Объединенных Наций. Программа осуществляется в тесном сотрудничестве с гражданским обществом и партнерами из числа неправительственных, а также других международных и региональных организаций.

В. Сбор данных

38. Аргентинский Национальный институт по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом провел статистическое исследование под названием «Национальная карта дискриминации». На один из отделов института возложена задача по оказанию помощи жертвам; при этом он получает, регистрирует и анализирует жалобы, связанные с проявлениями дискриминации, ксенофобии и расизма. Национальная комиссия по правам человека Кении взаимодействует с Кенийским Национальным бюро статистики с целью гарантированной фиксации данных о группах меньшинств и общинах коренных народов Кении по итогам переписи населения и жилого фонда, проведенной в 2019 году. Правительство Швейцарии указало, что с 2000 года была усовершенствована методика проведения национальных переписей в целях изучения небольших групп населения, таких как языковые меньшинства и иные группы меньшинств¹⁶.

С. Конституционные гарантии

39. Правительство Украины отметило, что равенство и свободы гарантированы всем гражданам Конституцией, и согласно ее статье 35 право на свободу религии и убеждений гарантируется каждому. Национальная комиссия по правам человека Кении сообщила о том, что, в соответствии со статьей 56 Конституции Кении (2010) группам меньшинств и маргинализированным группам населения обеспечивается защита. Статья 36 Конституции Уганды (1995) защищает право

¹⁴ Материалы, предоставленные правительствами Российской Федерации, Сербии, Швейцарии, а также Национальной комиссией по правам человека Уганды.

¹⁵ См. URL: www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/Pages/Fellowship.aspx.

¹⁶ Материалы, предоставленные правительством Швейцарии, Национальным институтом по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом в Аргентине и Национальной комиссией по правам человека Кении.

меньшинств на участие в процессах принятия решений и на учет их мнения и интересов при разработке национальных планов и программ¹⁷.

D. Гарантии недискриминации

40. Проводимая правительством Австралии политика обеспечения возможностей и справедливости для членов многокультурного общества способствует тому, что государственные программы и услуги становятся доступными для всех австралийцев, независимо от их культурной и языковой принадлежности. Деятельность аргентинского Национального института по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом направлена на разработку национальной политики в области борьбы с любыми формами дискриминации, ксенофобии и расизма.

41. В Австрии имеются два специализированных органа, занимающихся вопросами защиты прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам: Омбудсмен по равному обращению и Комиссия по вопросам равного обращения; они оказывают поддержку жертвам дискриминации, предоставляют им юридические консультации и ведут работу по урегулированию конфликтов.

42. Министерство образования и культуры Кипра разработало план действий на период 2016–2018 годов, включающий в себя ряд целенаправленных действий по борьбе с расизмом, в том числе антирасистскую политику для школ и учителей. Правительство Грузии указало, что с 2016 года Учебный центр правосудия проводит учебные курсы по вопросам прав человека и по закону о борьбе с дискриминацией; эти курсы проводятся в районах проживания этнических меньшинств и ориентированы на представителей этих групп. Правительство Украины сообщило о том, что Закон о предупреждении дискриминации, принятый в 2012 году, гарантирует физическим лицам право на обращение с жалобой в государственные органы и суд.

43. В 2019 году правительство Российской Федерации одобрило план действий по социально-экономическому и этнокультурному развитию народа рома. Органы власти также продолжают работу по регистрации народа рома и по выдаче его представителям удостоверений личности.

44. Комиссия по правам человека Филиппин указала, что в декабре 2018 года Палата представителей утвердила законопроект о противодействии расовой, этнической и религиозной дискриминации, который содержит определение дискриминации, соответствующее Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В ожидании решения Палаты представителей и Сената власти городов принимают местные постановления по борьбе с дискриминацией¹⁸.

E. Межконфессиональный диалог

45. Аргентинский Национальный институт по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом учредил ежемесячный межрелигиозный диалог, в целях анализа многогранных аспектов современного религиозного многообразия и в целях формулировки выводов и составления рекомендаций.

¹⁷ Материалы, предоставленные правительствами Украины и Национальной комиссией по правам человека Кении.

¹⁸ Материалы, предоставленные правительствами Австралии, Австрии, Грузии, Кипра, Российской Федерации, Украины и Комиссией по правам человека Филиппин.

46. В своей резолюции 72/184 Генеральная Ассамблея подчеркнула принципиальную важность межконфессионального диалога и взаимодействия между всеми соответствующими заинтересованными сторонами и членами общества по вопросам поощрения и защиты прав человека лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

47. Роль и обязанности религиозных лидеров и религиозных организаций в деле поощрения прав человека, включая права лиц, принадлежащих к группам меньшинств, освещаются в Бейрутской декларации «Вера за права человека» и в 18 обязательствах «Вера за права человека» (A/HRC/40/58, приложения I и II). УВКПЧ использует эти правовые рамки в просветительских и пропагандистских целях при работе с религиозными меньшинствами, с организациями гражданского общества и с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, включая Специального докладчика по вопросам меньшинств. В мае и ноябре 2018 года УВКПЧ организовало два региональных семинара, в Тунисе и в Марракеше (Марокко); основное внимание на этих мероприятиях было уделено роли молодежи в деле поощрения прав человека, борьбе с подстрекательством к ненависти и определению будущих шагов по защите религиозных меньшинств в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. В тематических докладах и в отчетах о поездках Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений призывает государства опираться на комплекс конкретных обязательств «Вера за права человека» и принимать конкретные меры для противодействия соответствующим явлениям, связанным с подстрекательством к религиозной ненависти, дискриминации или насилию (A/HRC/40/58, п. 21).

48. В апреле 2019 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека сослалась на положения декларации «Вера за права человека» в своем заявлении для печати, которое касалось пересмотренного уголовного кодекса Бруней-Даруссалама; этот нормативный документ содержит положения, которые могут поощрять насилие и дискриминацию, в частности в отношении религиозных меньшинств, и Верховный комиссар подчеркнула, что правительствам, религиозным властям и широкому кругу субъектов гражданского общества следует объединить усилия в целях защиты человеческого достоинства и равенства для всех. На Всемирном саммите по вопросам религии, мира и безопасности Верховный комиссар подчеркнула важность защиты религиозных меньшинств, в частности в тех случаях, когда они становятся мишенью для подстрекательства к ненависти и насилию на основе исключаящего толкования, когда религия или верования используются в политических целях. Кроме того, она отметила, что 18 обязательств предполагается использовать для установления контактов с представителями различных религий и верований во всех регионах мира в целях создания общей платформы, ориентированной на практические действия (см. A/HRC/40/58, приложение II).

Е. Обеспечение безопасности и правоохранительная деятельность

49. Правительство Сербии указало, что для усиления роли общин меньшинств в деле укрепления безопасности и для налаживания более эффективной связи и сотрудничества между полицией и общинами меньшинств оно сформировало полицейские подразделения по охране правопорядка на уровне общин. Правительство Швейцарии отметило, что в июле 2018 года Федеральный совет принял решение о финансировании расходов, необходимых для защиты групп

меньшинств, включая меры информационного характера, повышение осведомленности и профессиональную подготовку¹⁹.

G. Языковые права

50. Азербайджан сообщил, что в период с 2010 по 2017 год правительство опубликовало школьные учебники по использованию языков национальных меньшинств, таких как талышский, с тем чтобы улучшить преподавание этих языков в школах. На Кипре в существующие учебные программы была включена возможность выбора языка обучения. В Грузии национальная учебная программа была переведена на языки меньшинств. В Новой Зеландии в рамках стратегии возрождения языка маори была поставлена цель — к 2040 году увеличить количество граждан, говорящих на маори, до 1 миллиона человек. В Сербии у восьми групп национальных меньшинств есть возможность получить образование на родном языке. В Швейцарии парламент поддерживает использование итальянского языка и поощрение итальянской культуры за пределами италоязычных регионов: принимаются меры по улучшению условий обучения, по развитию двуязычного профессионального образования, проводятся культурные мероприятия. Система образования Российской Федерации предусматривает обучение на 81 языке, которые являются родными для различных общин. В этом контексте 36 языков получили статус официальных. В 2018 году указом президента был учрежден Фонд сохранения и изучения родных языков народов Российской Федерации. В 2018 году в Катаре управление мечетями обеспечило перевод пятничной молитвы на урду, тамильский и малайский языки в 17 мечетях соответствующих международных мусульманских общин²⁰.

IV. Выводы

51. В настоящем докладе содержится общий обзор международно-правовой и институциональной основы для защиты прав меньшинств. Ее основополагающие принципы сформулированы в статье 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, в статье 30 Конвенции о правах ребенка и в Декларации, однако нормативная база может быть усовершенствована путем ее дальнейшего укрепления. Как показывает более чем десятилетний опыт, ежегодную двухдневную сессию Форума по вопросам меньшинств следует дополнить другими мероприятиями, что позволит повысить эффективность Форума и выполнить часть задач, ради решения которых он был организован. Форум дает всем заинтересованным сторонам хорошую возможность принять раз в год участие в диалоге по вопросам прав меньшинств, но государства-члены и заинтересованные стороны могли бы рассмотреть возможные пути повышения значимости Форума. Обзор выводов и рекомендаций Совета по правам человека, механизма универсального периодического обзора и его специальных процедур, а также специальных процедур договорных органов по правам человека свидетельствует о том, что правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций способствуют привлечению внимания к вопросам прав меньшинств. В то же время многое еще предстоит сделать. Выполнение государствами рекомендаций этих органов задерживается, что регулярно подчеркивается

¹⁹ Материалы, предоставленные правительствами Сербии и Швейцарии.

²⁰ Материалы, предоставленные правительствами Азербайджана, Катара Кипра, Новой Зеландии, Сербии и Швейцарии.

в документах этих международных механизмов, посвященных результатам их деятельности.

52. В целом информация о мероприятиях, проводимых государствами-членами, УВКПЧ, Специальным докладчиком по вопросам меньшинств, соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами в поддержку осуществления Декларации и обеспечения реализации прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, свидетельствует о том, что на национальном уровне существуют позитивные инициативы по защите прав меньшинств. Однако в то время, когда ширится распространение расизма, ксенофобии и ненависти, для защиты прав меньшинств необходимы более устойчивые и скоординированные усилия.

53. В своей резолюции 72/184 Генеральная Ассамблея подтвердила, что 25-я годовщина принятия Декларации дает прекрасную возможность для активизации усилий по поощрению и защите прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в том числе путем накопления информации по достижениям, передовому опыту и трудностям в деле осуществления Декларации, а также путем обмена этой информацией между государствами и другими заинтересованными сторонами. В ответ на ситуацию, сложившуюся в мире, государства-члены могут рассмотреть вопрос об укреплении системы защиты прав меньшинств и содействовать осуществлению применимых нормативных стандартов, включая принятие законов, разработку стратегий и реализацию программ, в том числе на субнациональном уровне. Расширение прав и возможностей меньшинств и обеспечение их эффективного участия в странах их проживания чрезвычайно важно не только для реализации их прав, но и для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в том числе ее основного обязательства «чтобы никто не был забыт», ориентированного на тех, кто чаще других оказывается забытым. Это потребует прямого применения статьи 27 Международного пакта о гражданских и политических правах и Декларации.

54. Меньшинства проживают на территории всех государств, и существование этих групп, их самобытность, религию и культуру необходимо защищать. В условиях роста во всем мире расизма, ксенофобии и ненависти в отношении групп меньшинств еще более важной задачей становится удвоение усилий по защите прав меньшинств на национальном, региональном и международном уровнях. Как отметил Генеральный секретарь в предисловии к стратегии плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с риторикой ненависти, наращивая глобальный потенциал противодействия этому пагубному явлению, мы можем укрепить общественные связи и построить лучший мир для всех.