



第七十四届会议

临时议程* 项目 25(b)

社会发展：社会发展，包括与世界社会状况以及
与青年、老龄、残疾人 and 家庭有关的问题

合作社在社会发展中的作用

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 [72/143](#) 号决议提交的，审查了合作社在实现可持续发展目标方面的作用。大会将于 2019 年举行一次主题为“全民健康覆盖：共同推动建立一个更健康的世界”的高级别会议，因此，合作社对全民健康覆盖的贡献受到特别关注。报告还强调了合作社在促进金融普惠方面的作用。报告针对合作社在谋求实现所有人的可持续发展这一目标过程中面临的关键挑战，分析了正在出现的问题和加强合作社战略，并在文末提出了关于进一步推动合作社发展的政策建议。

* [A/74/150](#)。



一. 引言

1. 大会第 [72/143](#) 号决议请秘书长提交一份报告，说明合作社在社会发展中的作用以及各国政府、国际组织和合作社为进一步促进合作社的增长和业绩而采取的举措。大会在决议中指出，一致的统计数字、有利的立法、能力建设和技能发展对合作社的发展很重要。大会还确认了合作社在实现可持续发展目标方面的作用。
2. 鉴于世界各地数百万人无法获得高质量、负担得起的保健，对实现可持续发展构成主要障碍，因此，将于 2019 年 9 月 23 日在大会第七十四届会议期间举行一次全民健康覆盖问题高级别会议。会议的主题为“全民健康覆盖：共同推动建立一个更健康的世界”，国家元首、政治和卫生领域的领导人、政策制定者和全民健康覆盖的倡导者将济济一堂，共同倡导人人享有健康。合作社在扩大保健覆盖面方面可以发挥重要作用，两个多世纪以来，合作社一直以各种形式参与保健的提供。因此，本报告的重点是合作社提供保健问题，目的是促进国际社会再次重视在实现全民保健覆盖方面取得进展。
3. 报告还探讨了合作社通过向许多人提供金融服务来促进金融普惠的贡献。报告还分析了三个新出现的问题，即平台经济的兴起、气候变化和难民危机，并探讨了合作社可以在这些领域作出贡献的方式。
4. 随着国际合作社年十周年的临近，本报告还通过具体实例介绍了合作社在努力实现可持续发展目标方面的良好做法。¹ 报告最后提出了一系列供大会审议的建议，旨在促进所有国家合作社的进一步发展，为实现这些目标作出贡献。

二. 合作社在社会发展和可持续发展中的作用

5. 《2030 年可持续发展议程》呼吁所有国家和所有利益攸关方发展协作型伙伴关系，为人类、地球和繁荣执行雄心勃勃的行动计划。这是一项行动呼吁，敦促所有利益攸关方积极参与可持续发展，强调以人为本的方针，不让任何一个人掉队。各国国家元首和政府首脑还确认包括合作社在内的多样化的私营部门对实现可持续发展目标的作用。² 在世界各地，合作社从社会、经济和环境这三个层面促进可持续发展，在发达国家和发展中国家有 10 亿多个会员或客户，作为一个整体，在全世界雇用了 1 亿多人，比多国企业雇用的人数高出 20% (见 [A/72/159](#))。

¹ 大会第 [64/136](#) 号决议宣布 2012 年为国际合作社年，并鼓励所有成员国、联合国和其他相关各个利益攸关方利用这个国际年宣传合作社，提高人们对合作社为社会经济发展所作贡献的认识。国际年标志着旨在提高合作经营方式的知名度和成功度的全球运动拉开序幕。国际合作社联盟由此公布了一项雄心勃勃的计划，即联盟 2020 年远景，其中指出，合作社应在 2020 年之前成为经济、社会和环境可持续发展的公认领导者、人们的优选模式、增长最快的企业形式。国际年还推动在世界各地举办了一系列促进和推动合作社发展的会议、学术工作和外展活动，并为全球认可和发展合作社提供了动力。

² 合作社属于更广泛的社会和团结经济企业和组织类别，其中包括为满足其服务的社区的需要而生产商品、服务和知识的互惠协会、基金会和社会企业。

6. 国际合作社联盟与欧洲合作社和社会企业研究所每年出版的《世界合作社监测》是合作社数据的重要来源。³ 最新版本包括关于世界上最大的合作和互助组织的报告，包括前 300 名的排名和基于 2016 年财务数据的部门分析。按年营业额排名，两个法国实体——农业信贷银行集团和 BPCE 银行集团分别排名第一和第二，德国全国合作银行协会排名第三。就相对于人均国内生产总值的营业额而言，印度农民肥料合作社居首位，其次是农业信贷银行集团和 BPCE 银行集团，印度合作企业古吉拉特牛奶公司位居第四。在该报告中，还通过审查提交给联合国全球契约倡议⁴ 和全球汇报计划⁵ 的文件，根据合作社对可持续发展目标的贡献进行了排名。表 1 显示了就其活动如何有助于实现可持续发展目标进行报告的前 20 个组织。

表 1
按营业额排序就其对可持续发展目标贡献进行报告的前 20 个合作社

组织	国家	部门	营业额(十亿美元)
1 农业信贷银行集团	法国	银行和金融	90.16
2 BPCE 银行集团	法国	银行和金融	67.78
3 REWE 集团	德国	批发零售业	54.57
4 日本生命	日本	保险	48.17
5 互助信贷银行集团	法国	银行和金融	46.35
6 农协	大韩民国	农业和食品工业	36.45
7 塔兰克斯集团	德国	保险	34.44
8 住友生命	日本	保险	31.82
9 瑞士合作社	瑞士	批发零售业	28.76
10 Migros 公司	瑞士	批发零售业	28.17
11 明治安田生命	日本	保险	26.37
12 荷兰合作银行	荷兰	银行和金融	22.70
13 Achmea 公司	荷兰	保险	21.59
Bay Wa 公司	德国	农业和食品工业	17.06
15 Unipol 公司	意大利	保险	15.67
16 Desjardins 集团	加拿大	银行和金融	13.83
17 John Lewis Partnership PLC	大不列颠及北爱尔兰联合王国	批发零售业	13.59

³ 见《2018 年世界合作社监测：合作经济探索》，可查阅：<https://monitor.coop/en>。报告是基于对其大多数数据的抽样调查，鉴于缺乏关于合作社的国际可比的全面数据，可能导致无法反映全貌，低估合作社的实际影响。

⁴ 联合国全球契约是一项自愿倡议，其基础是首席执行官承诺实施普遍可持续性原则，并采取步骤支持联合国的目标。详情可查阅 www.unglobalcompact.org。

⁵ 全球汇报计划是一个独立的国际组织，自 1997 年以来一直是可持续性报告的先驱。可持续性报告是由公司或组织发布的关于其日常活动的经济、环境和社会影响的报告。见 www.globalreporting.org。

组织	国家	部门	营业额(十亿美元)
18 Land O'Lakes 公司	美利坚合众国	农业和食品工业	13.20
19 合作集团有限公司	联合王国	批发零售业	12.84
20 FrieslandCampina 公司	荷兰	农业和食品工业	12.18
共计			635.7

7. 这份名单由四个部门主导，其中保险部门有六个合作社，银行和金融部门五个，批发零售业五个，农业和食品工业四个。排名前 20 的企业大多来自西欧和北美，3 家企业来自日本，1 家来自大韩民国。它们的总营业额达 6 357 亿美元，表明合作社是一支能够为可持续发展作出贡献的重要经济力量。

8. 对排名前 300 的合作社进行的分析表明，它们正在以某种方式促进实现所有可持续发展目标，其中大多数合作社特别重视确保可持续的消费和生产模式(目标 12)。它们还在采取行动应对气候变化及其影响(目标 13)，确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉(目标 3)，促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作(目标 8)。会员国、联合国系统和合作社运动在促进可持续发展的合作行动方面仍然有很大的空间可以共同探索。例如，应促进发展中国家的合作增长，并根据需要提供能力发展举措。发展中国家(阿根廷、巴西、印度、马来西亚和沙特阿拉伯)只有 11 个合作社被列入前 300 名单，这一事实证明了这一需求的存在。这 11 个合作社分别来自农业和食品工业(5 个合作社)、保险(3 个)、银行和金融(2 个)和医疗服务(1 个)等部门。

表 2
排名前 300 名的发展中国家合作社

全球排名	组织	国家	部门	营业额 (十亿美元)
108	印度农民肥料合作社	印度	农业和食品工业	4.42
120	Sicredi 公司	巴西	银行和金融	3.59
127	Coamo 公司	巴西	农业和食品工业	3.10
128	古吉拉特邦牛奶合作营销联盟有限公司	印度	农业和食品工业	3.09
156	Tawuniya 公司	沙特阿拉伯	保险	2.35
187	C. Vale 公司	巴西	农业和食品工业	1.98
213	kerjasama Rakyat Malaysia Berhad 银行	马来西亚	银行和金融	1.61
239	巴西全国医疗合作社联合会	巴西	卫生和社会关怀	1.33
241	Grupo Sancor Seguros 公司	阿根廷	保险	1.30
273	Krihco 公司	印度	农业和食品工业	1.10
291	银行信用合作社有限公司	阿根廷	保险	1.03

三. 《2030 年可持续发展议程》背景下的合作社和保健

9. 可持续发展目标 3 侧重于健康和福祉，包括身心健康和延长所有人的预期寿命。目标 3 的目的包括实现全民健康覆盖，为保健费用提供经济风险保护，提供优质保健服务以及负担得起的药物和疫苗。该目标还代表了在降低新生儿、儿童和孕产妇死亡率方面加快进展的承诺，并强调需要确保普及性和生殖保健服务，支持传染病和非传染病疫苗和药物的研发，并大幅增加保健筹资。这一目标是实现《2030 年可持续发展议程》的核心。

10. 虽然世界人口的健康状况比以往任何时候都好，但仍有很大的提升空间。不同社会群体在获得服务方面的差距仍然很大。尽管与过去几十年相比，生活更健康的人大量增加，但仍有太多人无谓遭受可预防疾病的折磨，太多人过早死亡。克服疾病和健康不良将需要做出一致和持续的努力，重点关注被忽视的人口组别和区域。⁶ 由于保健是劳动密集型产业，因此需要持续提供从业人员，包括医生、护士和其他保健专业人员。

11. 在过去的两个世纪里，保健合作社一直以各种形式为成员和社区提供服务，即使在拥有强大的普遍公共卫生体系的国家也是如此。由于合作社的潜力还远未得到充分发挥，因此重要的是要更好地了解它们在满足卫生需求方面的作用和竞争优势，以便制定战略，将服务扩展至更广泛的人口群体。⁷

12. 例如，利用卫生投资与经济发展之间关系的最重要机会之一就是防治被忽视的热带疾病。全世界数以百万计的儿童感染了热带疾病，大脑发育受到间接和直接影响，并导致学校出勤率降低、学生嗜睡和注意力受损。这些儿童的经济收入机会受到侵蚀，表现为就业以后的收入估计下降高达 17%，这也对国家经济增长具有负面影响。⁸

13. 在发达国家和发展中国家，提供优质保健的费用都可能会导致财政困难，因此，有益的做法是，建立医疗费用以预付为主的系统，从而将服务提供时的自付费用保持在最低限度。如果自付医疗支出超过总收入或消费的 10%，则被认为超出了家庭支付能力。全球人口中至少有一半(超过 36.5 亿人)仍然无法获得基本保健服务，8 亿多人至少将家庭预算的 10% 用于与保健有关的费用，而自付保健费用每年导致约 1 亿人陷入极端贫困。⁹

⁶ 《2018 年可持续发展目标报告》(联合国出版物，出售品编号：E.18.I.6)。

⁷ 国际劳工组织(劳工组织)，促进和推动合作社委员会发展，“改造我们的世界：合作共促 2030 年——合作社对可持续发展目标 3 的贡献”，2018 年。

⁸ Greg Martin, Alexandra Grant and Mark D'Agostino, “全球卫生筹资与经济发展”，《全球化与卫生》，第 8 期(2012 年)。

⁹ 关于实现可持续发展目标 3 方面的差距和挑战的信息详见 [A/74/205](#)，第三.A 节。

A. 合作医疗提供情况概述

14. 在世界许多国家，保健合作社运动以不同的形式不断增长，但有一个共同目标：改善人们的健康，为保健专业人员提供良好的工作条件。根据国际合作社联盟的数据，全世界约有 1 亿个家庭由于合作社的存在而享有获得保健的机会。这一企业模式的存在已在 76 个国家得到证实，3 300 多个保健合作社的总营业额达到 150 亿美元。表 3 提供了保健合作社样本信息。

表 3
特定国家的保健合作社数量及其营业额、员工和用户数量

国家	期间	组织数量	营业额(百万)	货币	雇员人数	用户数 (百万)	用户占人口 的百分比
澳大利亚	2016	175	9 244	澳元	15 653	3.6	15
比利时	2014-2016	785	1 002	欧元	19 702	13.2	116
巴西	2015	1 933	—	—	96 023	24	12
加拿大	2013	130	63	加元	1 132	0.4 ^a	1
哥伦比亚	2013-2015	152	9 872 594	哥伦比亚比索	17 383	8.6	18
法国	2014	1 832	—	—	36 344	12	18
意大利	2014	6 756	9 235	欧元	233 397	5.5	9
日本	2014-2015	145	1 359 320	日元	91 969	12.2	10
新加坡	2015	4	114	新加坡元	2 271	1.7	30
西班牙	2016	507	14 449	欧元	52 006	6.4	14
瑞典	2015	298	149 411	瑞典克郎	19 367	13.6	137

^a 没有合作型保险的数据。

资料来源：国际保健合作社组织，“合作保健报告：合作社对保健的全球贡献评估”，2018 年。

注：该方法是基于可获得的数据，这可能导致低估保健合作社数量。

15. 保健合作社存在的形式取决于它们希望满足的需求。其主要类型包括由医生和其他保健专业人员为改善工作条件而成立的卫生工作者合作社，以及管理医院和其他保健设施以及专门从事疾病预防、健康促进和员工和患者培训机构的合作社。此外，一些合作社致力于医药产品的分销，在比利时约占药品分销市场的 20%，在西班牙占 70%，在意大利占 10%。一些合作社还提供医疗保险。也有一些用户合作社成立的目的是应对公共卫生服务的匮乏、在获得私人保健方面的困难，或某些群体，如土著人民和其他少数群体未能得到照顾，这些群体因而选择自我管理护理服务。这种合作社的实例可以在加拿大、日本和新加坡找到。还有多利益攸关方合作社，包括上述各类合作社的结合体，例如负责管理西班牙巴塞罗那医院的合作社。

16. 合作社的目标一般是吸纳所有利益相关者参与，共同管理费用和风险，并提供最优质的护理者。许多国家目前正在进行一场重要辩论，议题是在预期寿命延长和人口老化以及对保健服务的需求和护理需要相应增加的情况下，如何保证卫

生系统的可持续性。上述情况导致国家卫生系统费用增加，财政压力加大，无论是公共系统、私人系统还是两种模式的结合体都是如此。

17. 保健合作社已经显示出其适应新的社会经济环境和继续服务于人口不断变化的卫生需求的能力。保健市场的特点，例如具有劳动密集性和需要进行大量投资的专门设备，意味着非营利性组织具有优势，因为它们将大部分盈余收入再投资于运营之中。合作社代表的企业模式是，像任何其他私营提供商一样在市场上竞争，但不需要向股东分红派息，从而促进可持续性。合作社也可以适应非常不同的保健系统。这种灵活性在很大程度上归功于他们的治理模式，这种模式侧重于寻求解决方案，以满足民众和整个社会的需要。

B. 世界各地的实例

18. 阿根廷 2001 年和 2002 年的经济危机导致许多保健设施关闭，致使近 50% 的人口无法获得保健。¹⁰ 作为回应，卫生工作者以合作社形式恢复了许多主要提供初级保健、护理和药品服务的设施。在科尔多瓦市，Junin 健康合作社在曾因经济危机而关闭的私人诊所的基础上成立。合作社为社区提供及时、负担得起的卫生服务，包括神经病学、儿科和普外科等专业服务。¹¹

19. 在比利时，自 1980 年以来，保健政策的部分责任已从联邦政府移交给地区政府。保健主要通过社会保障缴款和税收获得资金：强制医疗保险与私人保健提供系统相结合。医疗保险系统长期以来严重依赖互助协会，所有有权享受医疗保险的个人都必须加入医疗保险基金(六个互助协会之一或区域服务机构)或在医疗保险基金登记。合作药房在药品分销系统中占有很大的比重。

20. 在巴西，合作社在保健市场占据很大一部分。Unimed 合作社拥有全国最大的保健网络，也是世界上最大的合作医疗系统。合作保健服务覆盖了巴西国土的 85%，占私营保健市场的 32%。许多因素促成了巴西保健合作社的成功，包括社会接受度较高，为专业人员提供的报酬高于公共部门，与非政府组织和公共机构的关系良好，展现了在巴西社会中受到高度重视的合作原则和价值观。

21. 在西班牙，药房合作社是在二十世纪初发展起来的，目的是促进所有药房在同等条件下平等地获得所有药品，而不是根据药房的规模或地理位置区别对待。合作社已经发展到可以控制大约 70% 的药房市场。

22. 此外，作为专业人士和用户合作社与互助组织战略联盟的 Espriu 基金会是经营医院、保险公司以及一个互补企业网络，满足西班牙 223 万人的健康需求。作为一个非营利性组织，基金会每年将所获收益进行再投资，用于提高服务质量和技术创新，从而确保成员公司的可持续性。公司治理和决策由所有利益攸关方共

¹⁰ 本节中的示例主要来自国际保健合作社组织和欧洲合作社和社会企业研究所，《2018 年合作健康报告：合作社对保健的全球贡献评估》，可查阅 <https://previewihco.files.wordpress.com/2018/03/cooperative-health-report-2018.pdf>。

¹¹ Hana Dudrova and Lenka Marincova, “社会/团结经济作为一种新的保健提供方式：阿根廷科尔多瓦的案例”，日内瓦卫生论坛档案馆，可查阅 <http://ghf.g2hp.net/2011/12/14/2778/>。

同进行，这一安排促进了保健供求之间的关系以及负责任的费用管理与高质量医疗服务提供之间的关系，调和了彼此之间的不匹配。

23. 合作社在日本卫生系统中有着悠久的传统，自 1940 年代以来，其职能和活动一直受到国家立法的管辖。日本所称的卫生福利合作社本质上是将居住在特定地理区域或社区的用户聚集在一起，以便管理保健的提供。日本卫生福利合作联合会由 111 个成员拥有的卫生和福利组织组成，拥有 290 万名会员。

24. 日本卫生福利合作联合会中的合作社管理 75 家医院，337 个初级保健中心，70 个牙科诊所，28 个疗养院和 210 个医疗帮护站，总共雇用了 37 437 人。它们还满足老年人口的需求，并帮助创新农村医疗。多利益攸关方合作社也积极参与这一部门，其成员和管理机构包括分享共同利益的各种利益集团(医生、护士、其他卫生专业人员、患者和地方政府)。这一共同努力加强了合作社与当地社区之间的联系及其满足当地社区需要的能力。

25. 莱索托乡村卫生工作人员合作社协会的目标是，通过储蓄和信贷计划向指定村庄内的所有个人提供基本初级保健服务，以维持和加强村民的健康。

26. 在卢旺达，2012 年成立的 Tubusezere 合作社为感染艾滋病毒和艾滋病的妇女提供护理和治疗，由前性工作者为前性工作者提供服务。这个妇女合作社源于一群寻求关于艾滋病毒和艾滋病的社会和健康治疗团体支持信息并寻求资源、支持和组织知识的前性工作者。特别是一个非政府组织——家庭健康协会，向妇女提供了艾滋病毒和艾滋病防治技能和知识，并鼓励她们成立合作社。家庭健康协会在整个孵化和启动过程中提供了护理和共同经营管理培训。

27. 乌干达 HealthPartners 正在与当地社区合作，在服务匮乏的社区建立医疗保险合作社。这些社区的成员被招募而来，支付少量的保险计划加入费，所收款项支付给独立的卫生服务提供者。其中一些资金被放入了一个储备基金。保健提供者根据需要向成员提供高质量的治疗和药物。它们还将年度盈余的 10% 存入储备基金。到目前为止，乌干达已经建立了 14 个保健合作社，共有 31 个提供者，成员总数超过 46 000 人；有些合作社仍处于早期发展阶段，被称为“前合作社”。2017 年，合作社收入盈余为 11.8 万美元，五年累计盈收收入为 35 万美元。儿童发烧和腹泻发病率的降低与保健合作社的存在有关。合作社成员在需要医疗护理时去借钱或出售资产的可能性也大大降低。同样，合作社的女性成员更有可能在专业技术人员的照料下分娩，更有可能接受产后护理，也更有可能接受至少两次间歇性孕期疟疾防治。¹²

28. 为了进一步促进合作社在保健方面的作用，国际劳工组织与瑞士发展合作署、国际保健合作社组织和研究、教学和保健中心支助协会合作开展了一个研究项目，以探索合作组织、互助组织及其他社会和团结经济组织在喀麦隆和肯尼亚推进全

¹² Sarah Murungi, 2018 年 3 月 26 日在经济和社会事务部在内罗毕组织的专家组会议上所作的介绍，可查阅

<http://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2019/04/HealthPartners-UN-Expert-Group-meeting-19.3.19-submitted-2.pdf>.

民健康覆盖的潜力。项目小组发现两国的合作社对将其活动扩展到保健和社会保健领域表现出浓厚的兴趣，目前正在为这些国家设计干预战略。

四. 合作社和金融普惠

29. 《2030年可持续发展议程》将金融普惠确定为增长、减贫和整体社会包容的重要目标。储蓄信贷合作社(或称信用社)是非营利性金融合作社，可有效代替营利性金融机构。世界信用社理事会是全球金融合作社最高级别的国际协会，其网络包含117个国家的89 026家机构，覆盖全球2.6亿个家庭，调集的储蓄总额超过1.7万亿美元。¹³ 该理事会的运作原则是，人人都应获得负担得起、可靠、可持续的金融服务。信用社的作用是通过为成员提供积累储蓄和存款的机会，鼓励、促进和推动一切可在成员中传播节俭精神和做法的措施，从而形成资金来源，便于向成员提供贷款。

30. 为了履行使命，世界信用社理事会的伙伴金融机构派出外勤人员，他们骑摩托车前往难以抵达的村庄，通过智能手机提供金融服务。外勤人员组成小组，与成员见面，接收存款、贷款申请和付款，帮助新成员报名入社。这种直接接触使之前没有银行账户的个人更加信任金融机构，开始使用金融和储蓄服务。

31. 墨西哥有54家信用社正在利用外勤人员开展银行业务，它们在墨西哥22个州设有235个服务点。在短短3年内，这些金融机构就为250 000以上的边缘人口提供了金融服务，超额完成该方案15%的市场渗透率目标。在哥伦比亚的农村和服务匮乏地区，外勤人员办理银行业务的模式为超过148 130名没有银行账户的低收入者，包括非洲裔哥伦比亚人、土著人民、农民、流离失所者和中小企业，提供了负担得起、便利的金融服务。¹⁴

32. 世界信用社理事会采取基于社区的办法，在阿富汗发展伊斯兰投资和金融合作社及其总组织——伊斯兰投资和金融合作社集团，该集团与上述机构协作开发符合伊斯兰教法的金融产品和服务。许多金融机构不符合伊斯兰教原则，因此无法满足潜在穆斯林客户的需求。¹⁵

33. 2009年，世界信用社理事会设立全球妇女领导力网络，以解决信用社行业领导者中的性别差距问题，同时还利用资源加强妇女及其家庭的经济保障。由于这些干预措施，参与该方案的利比里亚信用社约有65%的管理人员是女性，而卢旺达则有40%的信用社成员是女性。¹⁶

¹³ 见 www.woccu.org/programs/approach。

¹⁴ Patrick Muriuki, “促进金融普惠: 信用社如何在边缘社区实现金融普惠”, 2019年3月27日, 可查阅 www.un.org/development/desa/cooperatives/wp-content/uploads/sites/25/2019/03/Promoting-Financial-Inclusion.pdf。

¹⁵ 见 www.woccu.org/programs/approach。

¹⁶ Muriuki, “促进金融普惠”。

34. 肯尼亚合作社联盟推动的合作保险服务利用各信用社的投资，在该国提供负担得起保健服务。肯尼亚储蓄信贷合作社联盟理事会正在考虑关于从可支付红利中扣减 1%用于为成员提供保健服务的提案。该联盟成员已经在参与各项活动，推广健康生活方式，赞助保健机构购买昂贵的医疗设备，资助医疗专业人员的奖学金和培训。¹⁷

五. 推动合作社实现进一步发展

35. 合作企业显然是执行《2030 年可持续发展议程》的重要合作伙伴。要有效发挥合作社在实现可持续发展目标方面的作用，就需要进一步强化有利环境。

A. 扶持性立法

36. 许多国家的合作社法不完全符合当今存在的错综复杂、功能繁多、性质各异的合作形式，¹⁸ 侧重于合作社的社会和文化功能，但并未认识到许多合作社已在众多经济部门中发展成为大型盈利组织。各国需要在立法中承认和平衡合作社的社会/文化属性和经济/企业属性。在这一问题被忽视多年之后，国家、区域和国际各级正在开展有助于合作社良好运作的改革。¹⁹

37. 许多管辖区目前正在调整合作社法，使其更加符合合作社原则，并扩大相关概念，将法律的隐含规定、法律政策议题和与执行法律有关的问题纳入其中。²⁰ 各管辖区还在考虑如何纳入合作社作为自治实体的概念。一些法律改革的具体实例可在这一过程中为各国提供参考。

38. 美利坚合众国最近通过了《小企业员工所有制法案》，这是 20 年来员工所有制立法最重大的变革，于 2018 年 8 月经签署成为法律。该法案在两党支持下获得通过。其中提出修正案，纠正小企业管理局(联邦政府机构)在对员工所有制企业和工人合作社所发贷款的管理方式上长期存在的不平等现象，使这些企业和合作社有资格获得更加灵活的贷款，确保管理局为很大一部分贷款提供担保。²¹

39. 2009 年，莫桑比克通过了合作社法，以法律形式承认该国境内的合作社商业模式，在地方和国家两级为合作社注册扫除障碍，从而为合作社发展营造有利环境。

¹⁷ Solomon Atsiaya, “合作社在实现全民保健的社会发展中的作用”，会议发言，可查阅 www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2019/06/Role-of-SACCOs-in-Financial-Inclusion-1.pdf。

¹⁸ Henry Hagen, “促进保健等领域内合作社发展的因素：扶持性立法”，本报告背景说明文件，2019 年。

¹⁹ 实例包括区域一级的《欧洲联盟运作条约》第 54 条，以及国际一级的联合国旨在为合作社发展营造有利环境的准则(见大会第 54/123 和 56/114 号决议)。

²⁰ Hagen, “促进合作社发展的因素”。

²¹ 全国合作社商业协会, “昨天经签署成为法律《员工所有权法案》具有里程碑式意义, 将改变员工合作社的贷款局面”, 2018 年 8 月 14 日, 可查阅 <https://ncbaclusa.coop/blog/landmark-employee-ownership-act-signed-into-law-yesterday-will-amend-lending-landscape-for-worker-co-ops/>。

这部法律使全国合作社商业协会能够继续在该国发展合作社，包括目前的促进保护性耕作项目，该项目正在为 30 000 多名合作社农民提供保护性耕作培训。²²

40. 蒙古起草了合作社法修订草案，于 2018 年提交议会，预计将于 2019 年获得通过。法律修订草案就招募成员、合作社可从事的活动、合作社的不同类型以及合作社作为营业实体的责任和权利作出了具体规定。²³

41. 合作社法律法规倡议由美国海外合作社发展理事会于 2004 年发起，由美国国际开发署供资，旨在推进由合作社主导的合作社法律法规改革进程。该倡议的目标是帮助发展中国家的全国合作社运动通过自下而上地分析现行合作社法，营造法律法规环境，使合作社企业能够蓬勃发展，促进地方自主权，在合作社法和创建有利环境方面推动和倡导良性变革。

42. 合作社法律法规倡议提供了一系列活动和工具，协助各国合作社运动采取以下举措：(a) 理解、分析和评价合作社法；(b) 制定变革建议和战略；(c) 通过宣传和外联活动将上述建议付诸行动；(d) 保护合作社运动的权益，推行与合作社有关的法律法规改革。至少已有 15 个国家的地方政府、地方合作社、捐助方和执行组织利用上述工具评估各项法规，查明有待改进的领域。该项目为多米尼加共和国、加纳、蒙古、莫桑比克、尼加拉瓜、菲律宾和南非的法律法规改革提供了支持。肯尼亚和马达加斯加目前正在使用该工具。

B. 协调一致的系统性统计数据

43. 目前世界各地在收集合作社数据时，没有对“合作社”一词作出统一的统计学定义，也没有参考具有可比性的合作社和成员分类方法，或具有可比性的劳动者雇用人数或合作社经济贡献衡量方法。这导致各国收集和优先关注的统计数据千差万别、类型不一，对在国际一级汇总或比较合作社统计数据的工作构成挑战。

44. 促进和推动合作社委员会确定有必要在更广泛的框架内制定合作社的核心定义，以使各国数据具有可比性。该委员会随后设立了合作社统计问题技术工作组，以提高这些统计数据的质量，使其更易获得。2017 年 5 月，工作组通过了衡量合作社及其运作情况的概念框架。²⁴ 2018 年 10 月，国际劳工统计师会议通过了以该报告为基础的合作社统计准则。²⁵

45. 该准则旨在协助各国更新和整合现有的合作社活动统计方案。其中对作为统计概念的“合作社”作出界定，以供参考，并为编制合作社统计数据提供了操作性概念、定义和数据收集策略。该准则应当纳入基于共同概念和定义的国家综合

²² 全国合作社商业协会，“全国合作社商业协会美国合作社联盟方案优先考虑莫桑比克气旋灾后恢复”，2019 年 5 月 1 日，可查阅 <https://ncbaclusa.coop/blog/ncba-clusa-programs-prioritize-cyclone-recovery-in-mozambique/>。

²³ 蒙古外交部就执行大会关于合作社在社会发展中作用的决议编写的文件，2019 年 6 月 25 日。

²⁴ 可查阅 www.ilo.org/global/topics/cooperatives/publications/WCMS_578683/lang--en/index.htm。

²⁵ 可查阅 http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-dgreports/-stat/documents/meetingdocument/wcms_648558.pdf。

系统，促进编制用于不同用途的合作社统计数据，以期为广泛的描述性、分析性和政策性目的提供充分可靠的信息库，同时考虑到各国的具体需求和情况。

46. 该准则还将有助于监测合作社对成员、劳动者和经济的社会经济影响。有必要使各国政府和社会更好地认识到合作社的经济和社会影响力，改进现行政策并推行循证政策，建立可以创造就业和社会福利、能够抵御危机的合作社模式。这些数据还可说明合作社对后续落实和执行《2030年可持续发展议程》所作贡献的各个方面。若无可比数据，各国便无法协调兼容，合作社界便有可能遭到曲解。

47. 各国均应致力于发展本国的合作社统计系统，为各种统计数据用户提供充分、一致、可靠的信息库，供分析和决策之用，同时考虑到各国的具体需求和情况。此类系统的设计应着眼于若干目标，特别是监测经济活动中的合作社数量和类型、监测和衡量合作社成员规模、衡量合作社对工作和就业的贡献，以及估计合作社的经济效益和对本国国内生产总值的总体贡献。

48. 若要制定具有国际可比性且适合本国的统计框架，各国统计局必须开展大量工作。应当与各种统计数据用户协商制定这些框架，使其与其他经济和社会统计数据协调一致。这些框架应当提供当前的统计数据，用于满足短期需求；还应提供收集间隔较长的统计数据，供深入的结构分析之用，并将其作为基准数据。可根据各国需求和能力，选择数据收集频率。所涉概念和专题以及报告频率的选择将取决于是否与本国相关和是否有可用资源。各国均应制定适当的数据收集和报告战略，确保该系统能够取得进展、持续运行。

C. 技能和能力建设

49. 在本报告所述期间，联合国举办了关于合作社的一系列培训讲习班和一次专家会议。讲习班一般面向政府官员和合作社成员/从业人员开办，旨在按照会员国的要求分享最佳做法，开展能力建设。讲习班探讨的部分主要问题包括：(a) 加强合作社在支持全方位执行可持续发展目标方面的作用；(b) 加强参与者在国家和地方两级制定和执行政策、促进合作社发展的能力；(c) 培养相关能力，为提供合作保健服务制定政策和做法；(d) 为合作社开展能力建设，使其能够有效生成可用于政策制定和监测的合作社数据；(e) 促进妇女和年轻人参与合作社，特别是决策程序。部分讲习班还重点关注特定社会群体，如土著人民、残疾人和年轻人。

50. 合作社为成员提供教育和培训，以推动自身业务发展。国际合作社联盟确立了合作社原则，²⁶ 包括不仅要为合作社自身的成员，还要为年轻人和整个社区开展教育活动，促进互惠、自助和协作。一些合作社还涉足教育和培训，提供公共和其他私营服务提供方可能无法提供的服务，包括幼儿保育和教育、初等和中等教育、年轻人的技术、职业和高等教育，以及年轻人和成年人的技能培训。

51. 荷兰的社会企业“商业俱乐部”(Buzinezzclub)与政府合作，为不读书、不就业也不接受培训的年轻人举办强化培训方案。1 000多名参训人员通过该方案找到长期工作，其中大部分人是移民。联合王国已经开设了数百所采用多利益攸关

²⁶ 合作社价值观和原则的完整清单可查阅 www.ica.coop/en/cooperatives/cooperative-identity。

方模式的合作制学校，其成员包括家长、教职员、学生和当地社区其他行为体。在财政紧缩以及削减教育和其他基本服务公共开支的时期，各国成立了教师合作社，以保障就业，确保儿童接受优质教育。

52. 合作制学院和大学在哥伦比亚、肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚联合共和国等许多国家蓬勃发展。这些机构可提高年轻人的能力，同时也是成年人的学习中心，便于其培养管理能力，支持合作社以及其他社会经济和团结经济企业及组织。

53. 非洲储蓄信贷合作社联合会为在其成员国境内工作的员工举办交流方案，使各国合作机构的员工有机会在另一片区工作一段时间，学习与合作社有关的良好做法。

54. 2018年6月30日至7月4日，蒙古举办全国合作社培训活动，以加强省和地方两级中小企业和合作社专家的能力。约170人参与了此次活动。蒙古还设立就业促进基金，支持微型企业家，包括合作社中的微型企业家。个人最多可获得1 000万蒙古图格里克的贷款，实体和合作社最多可获得2 000万图格里克的贷款，贷款期为24个月，年利率为7.2%。2017年至2019年期间，就业促进基金提供了总额为359亿图格里克的4 800笔贷款，保住了4 000个就业岗位，创造了3 000个新岗位。²⁷

55. 2019年，美国的全国合作社商业协会举办了一系列合作社政策圆桌会议。这一系列的地区性活动为期一年，致力于确定有利于合作社发展的最佳法律环境。上述活动是罗伯特·伍德·约翰逊基金会资助的研究工作的一部分。这项研究正在进行当中，旨在量化合作社的社会和经济影响力，最终将形成政策文件，为地方、州和联邦各级必要的政策变革提供依据。这是制定合作社所需的国家政策战略、使其能够蓬勃发展的首次尝试。

56. 全国合作社商业协会还组织发布了题为“合作社的重要作用：合作社影响力基本概况”的报告，探讨了衡量和宣传合作社对其成员、社区、决策者和广大公众所产生影响的关键问题。为此，该协会与合作发展基金会委托城市研究所制定了评估合作社影响力的共同框架。该报告为合作社界提供了七点框架，用于衡量其对经济活动、社区活力和劳动者福祉的贡献。

57. 合作社经济学家理事会是填补合作社部门重大空白的团体，为一流的合作社经济学家和其他专家提供了论坛，便于其探讨想法，发布研究成果，有助于以更强大有力、更使人信服的方式宣传合作社的影响力。该理事会的研究成果定期发表在《合作社商业期刊》上。

D. 建立联系和分享信息

58. 建立联系和分享信息是合作社建设能力和相互支持的重要活动。这些活动对发展中国家合作企业的发展尤为重要。近期与此类举措有关的实例是，阿根廷8家合作社的代表于2019年2月访问印度和越南，会见当地合作社代表，建立战

²⁷ 蒙古外交部编写的文件(见脚注23)。

略联盟，开展技术转让，发展新的商业关系。阿根廷代表会见了印度全国合作社联盟(该国合作社运动总组织)的代表，与印度的合作社成员/从业人员、决策者以及国家合作银行全国联合会、全国农业和农村发展合作银行联合会、布尔塔纳城市信用合作社的代表进行了互动。该代表团在越南会见了越南合作社联盟的代表，访问了活跃在陶瓷和农业部门的合作社。²⁸

59. 2019年3月21日，蒙古举行了以“伙伴关系促进发展”为主题的第六次全国合作社会议。这项两年一度的活动由粮食与农业部、蒙古全国合作社协会和其他国际合作伙伴共同举办。会议期间，300名与会者讨论了在国家一级发展示范合作社的问题，这将有助于促进肉类和乳制品生产。²⁹

60. 非洲储蓄信贷合作社联合会制定了教育方案，以便查明各储蓄信贷合作社在创收方面的差距，并通过鼓励非洲储蓄信贷合作社开展可持续的创业活动，促进减贫。³⁰

61. 每年，合作社影响力会议都会汇聚数百名合作社发展人员、从业者、决策者和其他利益攸关方。合作社成员/从业人员可利用会议提供的独特契机，共同探讨当前罕见的重大机遇，使人们在更加广泛的范围内以更加包容的方式参与经济生活。2019年的会议将以“使命的力量：建设明日经济”为主题，详细阐述合作社作为有原则、有使命的企业，正在如何建设稳定和可持续的经济。

62. 到2030年，美国估计将有7150万老年人需要照护，其中87%的人希望继续住在家中。合作社发展人员和从业者相信他们可以颠覆那种贬低照护工作者价值的文化，转变这一行业，协助提供1300万新的照护工作者，满足今后10年的需求。2019年11月19日至22日，合作社发展基金会将举办全国家庭照护合作社会议，此次会议将为汇集各种资源、想法和见解提供独特契机，使家庭照护合作社部门获得扩大活动规模所需的必要条件。

六. 新出现的问题和合作社发展

A. 平台经济

63. 新技术正在改变工作的组织和管理方式，重新定义劳动者和雇主之间的关系，特别是在平台经济等新兴领域。由于国家和(或)国际监管框架有限或缺失，很有可能出现不遵守体面工作标准的情况。近年来，平台经济中的自营职业者和零工经济劳动者建立起越来越多的平台合作社，以便更好地代表自身利益。³¹

²⁸ 国际合作社联盟，“加强阿根廷合作社与印度和越南合作社运动之间的相互合作”，2019年2月25日，可查阅 www.ica.coop/en/newsroom/news/reinforcing-intercooperation-between-argentinian-cooperatives-and-cooperative。

²⁹ 蒙古外交部编写的文件(见脚注23)。

³⁰ 见 www.accosca.org/。

³¹ 劳工组织，劳动世界的未来全球委员会，《为了更加美好的未来而工作》，2019年，可查阅 www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_662410/lang-en/index.htm。

64. 随着数字平台在全球经济中加速发展，它们带来了许多有价值的创新成果，但也产生了有害的破坏。平台合作社正在世界各地涌现，其目标是提供另一种更加尊重劳动者和环境的发展模式。³² 平台合作社通过将平台掌握在自己用户手中，直接为依赖它们的人群服务，并考虑到所在地区的具体需求。平台合作社已有许多实例，包括社区拼车平台、由生产者运营的本地食品网络和自我管理的照护工作者平台。此类合作社不仅有潜力协助改善成员的工作条件，还有可能参与社会对话，探讨技术不断变化产生的社会影响和整个工作领域的问题。

B. 气候变化

65. 气候变化问题正在以各种方式影响农村人口的生计和整个工作领域。绿色就业和绿色企业正在崛起。合作社以及其他社会经济和团结经济组织有助于确保公平过渡，同时开展适应和减缓气候变化的工作。作物相互保险、作物多样化以及节能灌溉和建筑技术只是合作社可以采用的几种适应策略。

66. 减缓气候变化领域的突出实例包括林业和可再生能源合作社。加拿大、印度尼西亚、日本、大韩民国和美国建立了林业合作社和团结协会，以保障森林社区的生计，同时遵循可持续的林业做法。³³

67. 全球南方的城市地区正在废物管理领域建立合作社。巴西、哥伦比亚、印度和南非的拾荒者合作社提供服务，改进废物管理和回收；与地方政府谈判，争取将合作社成员纳入废物管理链；支持成员获得职业安全和健康、培训以及金融服务。工会也参与了其中一些工作。³⁴

68. 可再生能源行业的社会经济和团结经济组织正在利用风能、太阳能和沼气，在欧洲获得一席之地。此类组织具备一些竞争优势，包括在当地以民主方式控制能源生产和使用、有能力在当地创造就业，以及定价合理。

C. 难民

69. 随着人们逃离战争、贫困、社会不平等和气候变化的影响，世界现正面临第二次世界大战以来最大规模的难民危机。这些压力预计将继续迫使人们背井离乡。合作企业在难民问题应对战略中的作用日益显现。目前，接收国利用合作住房、就业安置、扫盲、培训和其他社会服务，帮助难民融入当地。在难民援助组织的协助下，难民营中成立了难民合作社，以创造就业和收入。难民也成为接收国合作社的成员，利用所获得的知识 and 经验，在返回原籍国后重建社区。波斯尼亚和黑塞哥维那、萨尔瓦多、危地马拉、黎巴嫩、莫桑比克、尼泊尔、卢旺达、斯里兰卡和东帝汶的合作社在冲突后重建中发挥关键作用，为回返的少数族裔和前战

³² Trebor Scholz and Nathan Schneider(编著)，战而有之：平台合作主义的兴起，未来工作和更公平的互联网的新愿景，(New York/London, OR Books, 2017)。

³³ Simel Esim(劳工组织)，在第七次社会经济国际研究会议上所作发言，2019年6月6日。

³⁴ 同上。

斗人员创造就业机会，重建商业和家园，使难民和境内流离失所者能够进入市场，促进和解与建设和平。³⁵

七. 结论和建议

70. 合作社为全方位包容性社会发展和实现《2030年可持续发展议程》作出贡献。近年来，合作社运动发展壮大，其中一项重要原因是2012年国际合作社年产生的推动作用。合作社模式几乎存在于人类活动的各个领域，特别是农业和食品工业、保险、保健、批发和零售业，以及平台经济、环境保护等新领域或部门。由于采取以人为本的业务模式，合作社由其成员拥有和经营，坚定致力于发展当地社区。

71. 为了进一步促进所有国家的合作社发展，利用合作社对社会发展的宝贵贡献，从而推动实现可持续发展目标，大会宜审议以下建议：

(a) 各国政府应继续审查和(或)修正现行法律法规，营造更有利于合作社创立和发展的环境。这可能包括改进现行法律法规及(或)通过新的法律法规，特别是在获得资本和公平税收方面；

(b) 会员国应继续参考现有方法，例如合作社统计准则，继续加强相关能力，就合作企业在经济和社会发展以及执行可持续发展目标方面的作用收集具有国际可比性的综合数据；

(c) 会员国应制定政策和方案，协助在更大范围内提供合作式保健服务，覆盖更多人群，特别侧重于服务匮乏社区，如非正规部门劳动者；

(d) 会员国应进一步促进合作社在为年轻人、土著社区等服务匮乏群体和社区提供金融服务方面的作用；

(e) 联合国系统应继续向合作社和各国政府提供技术支持和能力建设援助，促进合作社持续发展。

³⁵ 劳工组织，“未来工作百年倡议”，2016年，可查阅 www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/--dgreports/-dcomm/documents/publication/wcms_534204.pdf。