



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 15 предварительной повестки дня*

Культура мира

Мир против насилия и насильственного экстремизма

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится информация о том, каким образом система Организации Объединенных Наций оказывает поддержку и содействие всеобъемлющему осуществлению резолюции 72/241 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Мир против насилия и насильственного экстремизма». В 2018 году заключение Глобального договора Организации Объединенных Наций о координации контртеррористической деятельности придало этим общесистемным усилиям новый импульс. Кроме того, в докладе содержатся заключительные замечания и рекомендации о путях дальнейшего укрепления партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами, региональными организациями и другими ключевыми субъектами в целях борьбы с насильственным экстремизмом и содействия построению более мирных, открытых и толерантных обществ.

* A/74/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 72/241 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Мир против насилия и насильственного экстремизма», в которой Ассамблея просит Генерального секретаря представить на ее семьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении вышеуказанной резолюции и рекомендовать пути и средства, с помощью которых система Организации Объединенных Наций и Секретариат могли бы оказывать помощь государствам-членам, по их просьбе и в пределах имеющихся ресурсов, в повышении информированности общественности об опасности нетерпимости, а также в обеспечении взаимопонимания и отказа от насилия.
2. Растущая и коварная угроза насильственного экстремизма — это одна из самых серьезных проблем, стоящих перед международным сообществом. Произошедшие в последние месяцы чудовищные нападения на места отправления культа и другие уязвимые цели унесли множество ни в чем не повинных жизней, сеют страх и способствуют росту поляризации и нетерпимости во всем мире. Некоторые из этих нападений усугубляли друг друга и приводили к ответному насилию и дискриминации, еще больше способствуя пропаганде, тактике и повестке дня воинствующих экстремистов.
3. В условиях растущей напряженности в отношениях между государствами и розни между людьми наблюдается и тревожный рост числа ненавистнических высказываний, направленных на расовые, национальные, этнические и религиозные сообщества, неверующих и женщин, что ставит под угрозу права человека и подрывает общую цель оказания содействия созданию справедливых, мирных и инклюзивных обществ. Разжигатели ненависти и воинствующие экстремисты продолжают использовать Интернет и социальные сети для распространения своей ядовитой риторики, пропаганды раскола, разжигания и прославления насилия.
4. Насильственный экстремизм представляет собой разнообразное и меняющееся явление, которое проявляется в различных формах по всему миру. Он не может и не должен ассоциироваться с какой бы то ни было религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой. Таким образом, для обуздания тревожной эскалации насилия на почве ненависти необходимо решать проблему всего спектра насильственного экстремизма, включая растущую угрозу со стороны ультраправых и расистских групп.
5. Хотя ничто не может служить оправданием насильственного экстремизма, необходимо также признать, что он возникает не в вакууме. Пропаганда, основанная на предполагаемых или фактических причинах для недовольства, обещаниях расширения прав и возможностей и радикальных перемен, становятся привлекательной там, где нарушаются права человека, игнорируются благое управление и верховенство права, остаются без внимания тревоги и разбиваются надежды.
6. Главную ответственность за борьбу с насильственным экстремизмом, ненавистническими высказываниями, ксенофобией и другими формами нетерпимости несут государства-члены. Предупреждение насилия является обязанностью и обязательством в соответствии с принципами и ценностями, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и других международных документах по правам человека. Государства-члены должны следить за тем, чтобы любые меры, принимаемые для борьбы с насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма, а также с подстрекательством к дискриминации, враждебности и

насилию, соответствовали их обязательствам в рамках международного права, включая международное право в области прав человека.

7. План действий по предупреждению насильственного экстремизма (A/70/674) обеспечивает комплексную основу для устранения факторов, способствующих насильственному экстремизму, в контексте Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В Плане действий подчеркивается важность полномасштабного привлечения женщин, молодежи и местных общин, а также расширения их прав и возможностей в целях повышения жизнестойкости в борьбе против насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма. В своих резолюциях 70/291 и 72/284, посвященных обзору Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам-членам рассмотреть вопрос о выполнении соответствующих рекомендаций, содержащихся в Плане действий, в зависимости от национального контекста.

II. Осуществление резолюции 72/241 системой Организации Объединенных Наций

8. Благодаря проводимой Генеральным секретарем реформе контртеррористической архитектуры Организации Объединенных Наций дело осуществления резолюции 72/241 системой Организации Объединенных Наций выиграло от более упорядоченных и более согласованных институциональных рамок, предназначенных для предупреждения насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма.

9. В соответствии с мандатом, предоставленным Генеральной Ассамблеей, Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций обеспечивает руководство по вопросам политики и координации, добиваясь того, чтобы государствами-членами уделялось должное внимание борьбе с насильственным экстремизмом в контексте поощрения и поддержки всеобъемлющего и сбалансированного осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Начало реализации инициативы Организации Объединенных Наций "Глобальный договор о координации контртеррористической деятельности" в декабре 2018 года стало еще одним крупным шагом вперед в укреплении коллективного подхода Организации Объединенных Наций при одновременном соблюдении существующих мандатов. На сегодняшний день участниками Договора являются 36 структур Организации Объединенных Наций, а также Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и Всемирная таможенная организация.

10. В рамках новой системы Глобального договора Генеральный секретарь возглавляет группу действий высокого уровня, руководя осуществлением Организацией Объединенных Наций Плана действий по предупреждению насильственного экстремизма с использованием комплексного и основанного на сотрудничестве подхода, который опирается на сильные стороны и опыт всех соответствующих субъектов. Контртеррористическое управление выступает в качестве секретариата группы действий высокого уровня и возглавляет рабочую группу Глобального договора по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и "Альянсом цивилизаций" Организации Объединенных Наций в качестве заместителей председателя. Это одна из восьми обновленных и оптимизированных рабочих групп, созданных в рамках координационного комитета

под председательством заместителя Генерального секретаря Контртеррористического управления для надзора за осуществлением Глобального договора на основе тематических приоритетов государств-членов и в соответствии с четырьмя основными компонентами Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

11. В рамках совместных проектов по наращиванию потенциала, совместной мобилизации ресурсов и расширению обмена информацией участники Глобального договора имеют возможность использовать свои сравнительные преимущества и расширять поддержку, которую они предоставляют государствам-членам, с тем чтобы оказывать воздействие на местах в плане предупреждения и пресечения насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма.

А. Обзор проектов и инициатив Организации Объединенных Наций в целях борьбы с насильственным экстремизмом

12. В своих резолюциях 70/291 и 72/284 Генеральная Ассамблея призвала подразделения системы Организации Объединенных Наций, в соответствии с их мандатами, к осуществлению соответствующих рекомендаций, содержащихся в Плане действий по предупреждению насильственного экстремизма, в том числе путем предоставления технической помощи государствам-членам по их просьбе. Эта работа осуществляется на основе принципа национальной ответственности, в соответствии с которым государства-члены несут главную ответственность за борьбу с насильственным экстремизмом и берут на себя ведущую роль, в то время как Организация Объединенных Наций предоставляет поддержку.

13. Вся помощь, оказываемая Организацией Объединенных Наций государствам-членам в решении проблем, связанных с насильственным экстремизмом, основана на уважении основных прав человека и верховенстве права и должна соответствовать политике должной осмотрительности в вопросах прав человека, которая действует в отношении поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций стремится обеспечивать учет гендерных аспектов в своих усилиях и добиваться того, чтобы вся ее деятельность в этой области осуществлялась с учетом гендерных факторов и отражала права человека, потребности, независимость и лидерскую роль женщин. Кроме того, Генеральный секретарь поручил системе Организации Объединенных Наций уделять приоритетное внимание делу вовлечения и расширения прав и возможностей молодежи, выступающей в роли партнеров в рамках усилий по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма, поскольку это будет способствовать реализации амбициозной стратегии Организации Объединенных Наций по делам молодежи.

14. В рамках Глобального договора Контртеррористическое управление определило 410 проектов, завершенных или осуществляемых Организацией Объединенных Наций на глобальном, региональном и национальном уровнях с целью оказания поддержки государствам-членам в деле предупреждения и пресечения насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма. Эти проекты охватывают все семь приоритетных областей Плана действий по предупреждению насильственного экстремизма: 64 проекта направлены на активизацию диалога и предотвращения конфликтов; 94 ориентированы на укрепление благого управления, прав человека и верховенства права; 55 относятся к привлечению общин; 60 направлены на расширение прав и возможностей

молодежи; 32 нацелены на укрепление гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин; 87 направлены на совершенствование системы образования, развития навыков и содействия обеспечению занятости; и 42 охватывают стратегические коммуникации, Интернет и социальные сети. С точки зрения географического охвата 104 проекта являются глобальными, 133 — региональными и 173 — национальными. Наконец, 167 конкретных проектов ориентированы на Африку, 73 — на Ближний Восток и Северную Африку, 102 — на Азию, 16 — на Европу и 13 — на Северную и Южную Америку.

15. В своей резолюции [72/241](#) Генеральная Ассамблея выделила тематические области для действий международного сообщества, обсуждаемые в разделах C-J ниже, многие из которых были также отражены в семи приоритетных областях Плана действий по предупреждению насильственного экстремизма.

В. Стратегия и план действий Организации Объединенных Наций, касающиеся ненавистнических высказываний

16. В качестве дополнения к Плану действий по предупреждению насильственного экстремизма 18 июня 2019 года Генеральный секретарь объявил о начале осуществления Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций, касающихся ненавистнических высказываний, которые были разработаны после проведения межучрежденческих консультаций под руководством его Специального советника по предупреждению геноцида. В Стратегии и плане действий изложены конкретные меры, нацеленные на повышение эффективности усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в устранении коренных причин и движущих факторов ненавистнических высказываний в соответствии с предложенной Генеральным секретарем концепцией предотвращения, а также в осуществлении эффективных мер реагирования на последствия ненавистнических высказываний, разрушительные для обществ, в сотрудничестве с гражданским обществом, частным сектором и другими партнерами. Кроме того, они в полной мере соответствуют международным нормам и стандартам прав человека, включая право на свободу мнений и их выражение. В них используются существующие инициативы Организации Объединенных Наций, в том числе те, которые связаны с Рабатским планом действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию ([A/HRC/22/17/Add.4](#), добавление). Действительно, решение проблемы ненавистнических высказываний является всеобщей обязанностью, а также целью, которая лучше всего достигается путем эффективного взаимодействия и сотрудничества. В рамках последующих мер по реализации Стратегии и плана действий Организация Объединенных Наций проведет в ближайшем будущем конференции на уровне министров по вопросу о роли образования в борьбе против ненавистнических высказываний и повышения сопротивляемости им.

С. Стратегий для устранения причин насильственного экстремизма

17. В своих резолюциях [70/291](#) и [72/284](#) Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям рассмотреть возможность разработки национальных и региональных планов действий по предотвращению насильственного экстремизма во всех случаях, когда он создает питательную среду для терроризма, в соответствии с их

приоритетами. Подразделения Организации Объединенных Наций активизировали свои усилия по оказанию поддержки в этой области по их просьбе. В 2018 году Контртеррористическое управление опубликовало справочное пособие по разработке национальных и региональных планов действий по предупреждению насильственного экстремизма, в которой были изложены основополагающие, субстантивные и процедурные принципы, вытекающие из передовой практики, для разработки национальных и региональных планов по предупреждению насильственного экстремизма. Кроме того, для разработки и осуществления таких планов управление приступило к осуществлению глобальной программы в рамках стратегического партнерства с ПРООН в целях содействия оказанию запрашиваемой технической помощи.

18. Организация Объединенных Наций оказала такую поддержку Лиге арабских государств, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Карибскому сообществу, Межправительственному органу по вопросам развития, государствам Южной Африки и государствам Центральной Азии в разработке региональных планов и стратегий по борьбе с терроризмом или предупреждению и пресечению насильственного экстремизма. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказывает запрашиваемую поддержку все большему числу государств-членов, включая Чад, Центральноафриканскую Республику, Индонезию, Иорданию, Кению, Кыргызстан, Мальдивские Острова, Мали, Мавританию, Нигерию, Филиппины, Сомали, Судан, Тринидад и Тобаго, Тунис, Уганду и Объединенную Республику Танзания, путем оказания им помощи в разработке и осуществлении национальных планов действий.

19. Как указано в стратегической рамочной программе, озаглавленной «Предупреждение насильственного экстремизма на основе всеохватного развития и поощрения терпимости и уважения многообразия», ПРООН оказывает поддержку усилиям в области развития, которые нацелены на устранение коренных причин и структурных факторов, способствующих насильственному экстремизму. В центре внимания ее превентивного подхода, изложенного в глобальной программе по решению проблем в области развития в целях предупреждения насильственного экстремизма (2017–2020), находятся вопросы взаимосвязи между мирными сообществами и инклюзивным развитием, верховенства права и прав человека, усилий по борьбе с коррупцией, благого управления, вовлечения гражданского общества и участия в политической жизни, а также устранения проявлений горизонтального неравенства, подпитывающих радикализацию, которая может приводить к насильственному экстремизму. Например, Региональный центр обслуживания ПРООН для Африки разработал шестилетний региональный проект на тему «Предупреждение и пресечение насильственного экстремизма в Африке: подход к развитию», который предназначен для устранения непосредственных, структурных и основополагающих факторов, способствующих росту насильственного экстремизма.

20. Основные области, охватываемые мандатом Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, а именно предотвращение и урегулирование конфликтов и поддержание мира, ориентированы на предотвращение возникновения условий, способствующих распространению насильственного экстремизма, и направлены на поддержку устойчивых обществ и ответственных правительств. Департамент использует всеобъемлющий подход для поддержки усилий государств-членов по предупреждению насильственного экстремизма, который выходит за рамки традиционных вопросов мира и безопасности, и стремится анализировать основные факторы, способствующие насильственному экстремизму, такие, как маргинализация, отчуждение и неравенство, и содействовать их устранению. Большая часть проводимой Департаментом основной работы по обеспечению мира и безопасности на местах осуществляется

с помощью специальных политических миссий, некоторые из которых, наряду с операциями по поддержанию мира, осуществляемыми под руководством Департамента операций по поддержанию мира, развернуты в условиях, характеризующихся наличием элементов насильственного экстремизма.

21. Специальные политические миссии и операции по поддержанию мира играют важную роль в устранении факторов, порождающих насильственный экстремизм, поддерживая всеохватные политические процессы, которые помогают преодолевать недовольство, содействуют примирению на местном уровне и оказывают помощь национальным властям в создании и укреплении подотчетных и эффективных институтов, занимающихся вопросами обеспечения верховенства права и безопасности. Например, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали способствует укреплению безопасности, а также обеспечению безопасного и гуманного содержания под стражей особо опасных заключенных, что позволяет сводить к минимуму риски, связанные с радикализацией и насильственным экстремизмом в тюрьмах. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Сомали (МООНСОМ) поддерживала разработку и осуществление национальной стратегии и плана действий Сомали по предотвращению и пресечению насильственного экстремизма. Кроме того, МООНСОМ предоставила стратегические рекомендации по вопросам политики в отношении вывода, реабилитации и реинтеграции бывших комбатантов «Аш-Шабааб». В целях оказания содействия развитию регионального технического потенциала Африканский союз, действуя в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира, Всемирным банком и Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, разработал конкретные оперативные указания по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также их связи с насильственным экстремизмом. В рамках третьего этапа регионального проекта под названием «Совместный план действий по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии» Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии и Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций — подразделение Контртеррористического управления, занимающееся вопросами укрепления потенциала — организовали региональный семинар-практикум по изучению условий, способствующих распространению насильственного экстремизма и терроризма в Центральной Азии, который прошел в Нур-Султане в мае 2018 года.

22. Понимание сложных взаимосвязей между женщинами, гендерной проблематикой и насильственным экстремизмом имеет исключительно важное значение для усилий по предупреждению насилия. Женщины являются не только жертвами; они играют разные роли, причем некоторые активно поддерживают группы воинствующих экстремистов, обрабатывая и вербуя других людей, мобилизуя средства и участвуя в актах насилия. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), действуя в сотрудничестве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета, провела, учитывая гендерную проблематику, исследование факторов, способствующих радикализации, ведущей к терроризму среди женщин, и последствий осуществления контртеррористических стратегий для прав человека женщин и женских организаций. В феврале 2019 года Исполнительный директорат опубликовал доклад о тенденциях, озаглавленный «Гендерные аспекты ответных мер в отношении возвращающихся иностранных боевиков-террористов: исследования проблематики». Кроме того, структура «ООН-женщины» оказывает содействие устойчивым к конфликту и толерантным обществам, которые способны устранять

причины насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, за счет усилий по облегчению участия и руководящей роли женщин и защиты их прав.

D. Уважение и защита прав человека и верховенство права

23. Организация Объединенных Наций недвусмысленно выступает в поддержку того, что все законы, политические нормы, стратегии и методы по предотвращению и пресечению насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, должны уважать и защищать всеобщие права человека и верховенство права. Речь идет в том числе и об уважении свободы убеждений, свободы выражения мнения, в частности в средствах массовой информации и в Интернете, а также свободы от дискриминации в любой форме. Организация Объединенных Наций продолжает призывать государства-члены уделять особое внимание тому, чтобы меры по борьбе с насильственным экстремизмом принимались на основании фактического поведения отдельных лиц и групп, а не их убеждений или мнений. Когда усилия государств-членов предпринимаются без соблюдения законности и в нарушение международного права, эти усилия не только противоречат ценностям, которые они призваны поддерживать, но и могут приводить к разжиганию насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма. Напротив, в тех случаях, когда государства-члены поддерживают международные нормы и стандарты в области прав человека, содействуют обеспечению благого управления, соблюдают законность и ведут борьбу с коррупцией, они способствуют укреплению социальной сплоченности, поощрению терпимости и уменьшению привлекательности насильственного экстремизма.

24. Подразделения Организации Объединенных Наций оказали государствам-членам техническую помощь для обеспечения того, чтобы при осуществлении ими усилий по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, в полной мере уважались и защищались права человека и верховенство права. Например, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) сотрудничает с Советом по оказанию правовой помощи Нигерии в целях проведения учебной подготовки адвокатов защиты для обеспечения того, чтобы в отношении находящихся в стране лиц, подозреваемых в членстве в группе «Боко харам», проводилось справедливое судебное разбирательство. Кроме того, ЮНОДК укрепляет потенциал судебного антитеррористического подразделения и специализированных антитеррористических палат Нигера в области эффективного расследования, судебного преследования и вынесения судебных решений по делам о терроризме при одновременном соблюдении прав человека.

25. В июне 2018 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) приступило к реализации своего «Руководства для государств по согласующимся с правами человека мерам реагирования на угрозу, создаваемую иностранными боевиками», разработанного в рамках Глобального договора, который содержит конкретные рекомендации государствам-членам относительно их усилий по осуществлению резолюций [2178 \(2014\)](#) и [2396 \(2017\)](#) Совета Безопасности. В этой публикации содержится глава, посвященная вопросам предупреждения и пресечения насильственного экстремизма и подстрекательства к терроризму, а также содержащая рекомендации в области прав человека.

26. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом продолжала собирать,

запрашивать, получать и передавать информацию о предполагаемых нарушениях прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом. В своем последнем докладе Совету по правам человека (A/HRC/40/52) она особо выделила неправомерное использование мер безопасности для предупреждения и пресечения насильственного экстремизма в сравнении с законной деятельностью, находящейся под защитой международного права, особенно норм, принятых гражданским обществом и правозащитниками.

27. В июле 2018 года Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций создал комплексную Программу поддержки жертв терроризма для того, чтобы проявлять солидарность с жертвами, обеспечивать более эффективную поддержку и поощрение их прав и потребностей, а также добиваться того, чтобы их мнения учитывались в большей мере, в интересах оказания содействия их жизнестойкости и предупреждению терроризма. Кроме того, Центр опубликовал «Руководство по надлежащей практике оказания поддержки ассоциациям жертв в Африке и на Ближнем Востоке» в целях расширения знаний и понимания того, каким образом следует поддерживать жертвы так, чтобы предупреждать насильственный экстремизм. Будет опубликовано аналогичное пособие для Азии.

Е. Предупреждение насилия в отношении женщин

28. Женщины всех возрастов также являются преднамеренными мишенями актов насильственного экстремизма. Насилие в отношении женщин и девочек стало обычной тактикой воинствующих экстремистских групп, нацеленной на получение доходов, запугивание, подавление и подчинение целых общин, в том числе с применением сексуального насилия и сексуального рабства, принудительных браков и создания препятствий для получения образования. Во многих случаях женщин принуждают или убеждают вступать в группы воинствующих экстремистов и участвовать в насильственных действиях, хотя некоторые делают это по собственным убеждениям.

29. Организация Объединенных Наций привержена делу предотвращения всех форм насилия в отношении женщин и поощрения прав, участия, руководящей роли женщин и расширения их прав и возможностей в политике, стратегиях и программах предупреждения и пресечения насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма. Эта деятельность включает в себя оказание поддержки возглавляемым женщинами организациям гражданского общества, которые ведут активную борьбу с насильственным экстремизмом, путем укрепления социальной сплоченности, терпимости и жизнестойкости общин и выполнения руководящей роли в усилиях по дерадикализации и реинтеграции бывших воинствующих экстремистов. Основное внимание одной из восьми рабочих групп Глобального договора уделяется использованию гендерного подхода в вопросах предупреждения и пресечения терроризма под председательством Структуры «ООН-женщины».

30. Структура «ООН-женщины» особо подчеркивает важную роль женщин в деле предупреждения и пресечения насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, нападение террористических групп на права человека женщин, а также воздействие контрмер на права женщин и женские организации. Кроме того, она осуществляет исследовательские проекты по изучению различных аспектов роли женщин в предупреждении насильственного экстремизма, а также последствий насильственного экстремизма в Восточной Африке, Сахеле, Центральной Азии, на Балканах и в Южной и Юго-Восточной Азии. Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку возглавляемым

женщинами организациям гражданского общества в целях укрепления доверия и взаимодействия с субъектами и механизмами сектора безопасности. Действуя совместно с УВКПЧ, она разработала директивную записку по вопросам учета гендерной проблематики в программах по предупреждению насильственного экстремизма.

31. В целях разработки базы данных для осуществления новых программ, касающихся гендерных аспектов и предназначенных для борьбы с насильственным экстремизмом, в январе 2019 года ПРООН опубликовала глобальное исследование под названием *Invisible Women: Gendered Dimensions of Return, Reintegration and Rehabilitation* («Невидимые женщины: гендерные аспекты возвращения, реинтеграции и реабилитации») в партнерстве с Международной сетью действий гражданского общества и в ответ на острую потребность в ориентированных на практические действия исследованиях по вопросам о роли женщин и деятельности женских организаций в процессах реинтеграции и реабилитации. В этом исследовании опыт женщин и возглавляемых женщинами организаций рассматривается в качестве важных уроков для разработки и осуществления эффективных мер по борьбе с насильственным экстремизмом.

32. ЮНОДК стремится к всестороннему учету гендерной проблематики, ликвидации дискриминации и укреплению уважения прав человека женщин в процессах расследования, уголовного преследования и вынесения судебных решений по делам, связанным с терроризмом. При этом особое внимание уделяется ответственности за сексуальное и гендерное насилие, совершаемое террористическими группами, а также оказанию помощи жертвам. В мае 2019 года ЮНОДК опубликовало «Handbook on gender dimensions of criminal justice responses to terrorism» («Справочник по гендерным аспектам борьбы с терроризмом в рамках уголовного правосудия»), в котором рассматривались правовые и политические рамки, а также передовые методы более эффективного расследования и преследования преступлений, связанных с терроризмом, путем учета гендерной проблематики.

33. ЮНЕСКО оказывает поддержку государствам-членам в принятии, пересмотре или укреплении правовых рамок для средств массовой информации с точки зрения гендерного равенства в целях предотвращения подстрекательства к ненависти и любых форм гендерных стереотипов и насилия в средствах массовой информации, в том числе таких форм, которые могут приводить к возникновению насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма.

Г. Содействие устойчивому развитию

34. Взаимозависимость между мерами по предупреждению насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и поощрению устойчивого развития получает все более широкое признание. Устойчивое развитие не может быть обеспечено в странах, где не прекращаются насилие или конфликты. Насильственный экстремизм, ненавистнические высказывания и другие формы фанатизма обостряют ощущение отсутствия безопасности и могут приводить к неоднократным вспышкам насилия, препятствующим инклюзивному экономическому росту. Используя такие проблемы, существующие в области развития, как неравенство, нищета и плохое управление, воинствующие экстремистские группы усугубляют недовольство этими проблемами и создают порочный цикл ухудшения ситуации, который особенно затрагивает маргинализированные группы.

35. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года представляет собой один из наиболее эффективных и стимулирующих механизмов, имеющихся в распоряжении государств-членов для предотвращения конфликтов и насилия любого рода, в частности цель 16 в области устойчивого развития, касающаяся построения мирных, справедливых и инклюзивных обществ. Повышение уровня интеграции и терпимости в общинах может привести как к улучшению управления, так и к укреплению способности общества противостоять идеологиям насильственного экстремизма и бороться с их сторонниками.

36. Организация Объединенных Наций оказывает государствам-членам поддержку в мобилизации усилий, направленных на искоренение нищеты и неграмотности, борьбу с изменением климата и сокращение неравенства как внутри стран, так и между ними, с тем чтобы никто не оставался без внимания, и это способствует предотвращению насильственного экстремизма. ПРООН помогает добиваться того, чтобы в национальные и региональные планы действий по предотвращению насильственного экстремизма в полной мере включалась концепция устойчивого развития. Она оказала помощь Африканскому союзу и Комиссии бассейна озера Чад при разработке Региональной стратегии стабилизации, восстановления и повышения жизнестойкости в районах, затрагиваемых действиями «Боко харам» в регионе бассейна озера Чад, которая была принята в августе 2018 года. Эта стратегия включает в себя компонент, связанный с предупреждением насильственного экстремизма, в котором основное внимание уделяется вопросам разоружения, демобилизации, реабилитации, реадaptации и реинтеграции лиц, связанных с «Боко харам».

Г. Вклад в образование и развитие навыков

37. Генеральный секретарь твердо убежден в том, что предоставление возможностей получения качественного образования и развития навыков является одним из наиболее эффективных способов расширения прав и возможностей молодежи и предупреждения и пресечения насильственного экстремизма. Организация Объединенных Наций оказывает поддержку государствам-членам при осуществлении программ и стратегий, направленных на поощрение воспитания в духе глобальной гражданственности, толерантности и уважения многообразия и прав человека. Например, ЮНЕСКО проводит на глобальном уровне более 150 мероприятий по предупреждению насильственного экстремизма путем предоставления образования, расширения прав и возможностей молодежи, обеспечения коммуникации и информации, а также охраны культурного наследия.

38. В Ираке ЮНЕСКО приступила к осуществлению первого этапа своей инициативы «Возрождение духа Мосула», которая предусматривает профессиональную подготовку более 500 учителей, с тем чтобы содействовать предупреждению насильственного экстремизма за счет использования инклюзивного и комплексного подхода к восстановлению и реконструкции на основе культуры и образования. В июне 2018 года ЮНЕСКО в сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) подготовила публикацию, озаглавленную «Борьба с антисемитизмом посредством образования — руководящие указания для директивных органов», в которой содержатся предложения по повышению устойчивости молодежи к антисемитским идеям и всем формам нетерпимости и дискриминации. Кроме того, ЮНЕСКО совместно с Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций приступила к осуществлению проекта по предупреждению насильственного экстремизма посредством расширения прав и возможностей молодежи в Иордании, Ливии, Марокко и Тунисе, который оказывает поддержку осуществляемым молодежью местными инициативам в области образования, науки, культуры и средств массовой

информации, с тем чтобы молодые люди получали знания, инструменты и навыки, необходимые им для борьбы с радикализацией и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма.

39. Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций расширяет свои усилия по использованию профессиональной подготовки для передачи навыков, способствующих устойчивости к насильственному экстремизму, порождающему терроризм, а также расширения перспектив молодежи в отношении занятости. Он налаживает партнерские отношения с Международной организацией труда и национальными учреждениями с целью подготовки более 370 технических и профессионально-технических учебных заведений в Бангладеш и Пакистане по вопросам эффективного развития профессиональных навыков, трудоустройства, гражданского участия, толерантности и интеграции, с тем чтобы они могли помогать молодым людям получать достойную работу для поддержки своих семей. Помимо этого, в Пакистане Центр провел непосредственное обучение несовершеннолетних младшего возраста, находящихся в тюрьмах, по таким востребованным на рынке специальностям, как техническое обслуживание электрооборудования, пошив одежды и ремонт мотоциклов. Он планирует расширить эту инициативу по просьбе других стран Южной и Юго-Восточной Азии, а также на Ближнем Востоке, в Северной Африке и на Африканском Роге.

40. С 2016 года программа «Молодые миротворцы», осуществляемая «Альянсом цивилизаций» Организации Объединенных Наций, организовала подготовку молодых женщин и мужчин из стран Западной Африки, Ближнего Востока и Северной Африки в рамках межкультурного диалога и опыта миростроительства. Цель этой программы — оказывать содействие росту сетей молодых миротворцев, которые оснащены необходимыми инструментами для преодоления негативных стереотипов, предрассудков и поляризации в интересах создания более инклюзивных и мирных обществ и устранения движущих факторов насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма.

41. Инициатива УНП ООН «Образование во имя правосудия», утвержденная на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, ставит перед собой цель предупреждения преступности и содействия культуре законопослушности путем проведения мероприятий, предназначенных для систем начального, среднего и высшего образования. Этой инициативой разработаны 14 университетских модулей по борьбе с терроризмом, в том числе по вопросам предупреждения насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, а также пособие для преподавания курсов по борьбе с терроризмом студентам старших курсов и аспирантам.

42. В 2018 году ПРООН совместно с национальными и местными учреждениями в Нигерии выявила 100 находящихся в уязвимом положении молодых людей, которые приняли участие в двухнедельной программе, охватывающей такие вопросы, как лидерство, гражданская ответственность, предотвращение конфликтов, права человека, а также сексуальное и гендерное насилие. Центральные и местные советы по делам молодежи в Косово объединили свои усилия с ПРООН и добровольцами Организации Объединенных Наций с целью осуществления проектов в области занятости для молодежи в пяти муниципалитетах. Эти советы рассматривают свою работу как имеющую непосредственное отношение к более широким усилиям по устранению местных факторов насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма.

43. Действуя совместно с ЮНЕСКО и Лигой арабских государств, Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций осуществляет проект, направленный на поощрение диалога, терпимости и открытости с помощью

средств массовой информации в целях борьбы с пропагандой, связанной с терроризмом в арабском регионе. При осуществлении этого проекта роль средств массовой информации будет использоваться в целях создания условий для расширения диалога, обеспечения уважения и взаимопонимания путем поощрения медийной и информационной грамотности среди 240 молодых людей, разработки информационно-пропагандистских кампаний и повышения журналистских стандартов, уровня знаний и осведомленности 260 работников средств массовой информации.

44. Образование в области прав человека имеет существенное значение для долгосрочного предупреждения нарушений прав человека и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма. В сентябре 2018 года Совет по правам человека поручил УВКПЧ подготовить план действий для четвертого этапа (2020–2024 гг.) Всемирной программы образования в области прав человека, посвященного молодым людям. Консультируясь со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе молодыми людьми, сетями и организациями, УВКПЧ в настоящее время осуществляет этот план действий, который будет служить ориентиром при разработке эффективных национальных стратегий и программ в отношении образования в области прав человека для молодежи.

Н. Участие местных сообществ в противодействии насильственному экстремизму, в том числе путем укрепления связей между местными сообществами и придания особого значения их общим связям и интересам

45. Поощрение вовлечения общин может играть важную роль в пресечении насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и борьбе с другими формами нетерпимости, дискриминации и насилия. Оно способствует укреплению доверия на общинном уровне, обеспечению платформ для ведения межкультурного и межрелигиозного диалога, а также появлению возможности выявлять недовольство на раннем этапе. Организация Объединенных Наций признает, что проблема насилия и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, будет решаться только путем использования всеобъемлющего и инклюзивного подхода с участием всех слоев общества. Религиозные лидеры и религиозные организации, гражданское общество, женщины, молодежь, средства массовой информации и частный сектор призваны играть важную роль в поощрении терпимости и уважения к культурному и религиозному многообразию, а также разрабатывать и осуществлять меры по борьбе с разлагающей пропагандой и ненавистническими высказываниями воинствующих экстремистов.

46. В условиях, когда дело поддержания мира страдает от насильственного экстремизма, компоненты по гражданским вопросам проводят работу с местными общинами в целях предупреждения и смягчения межобщинных конфликтов, а также содействия социальной сплоченности и примирению посредством осуществления широкого круга мероприятий, таких как форумы по вопросам диалога и примирения, меры по укреплению доверия между общинами, спортивные и общественные мероприятия. Кроме того, компоненты по гражданским вопросам проводят работу по улучшению связи между общинами, местными органами власти и силами безопасности, содействуя созданию общинных механизмов раннего предупреждения в целях предотвращения перерастания напряженности в насилие. Внедрение новаторских подходов, таких как проекты по сокращению масштабов насилия в общинах, способствуют социальной сплоченности

и обеспечению экономических возможностей в качестве средства предотвращения вербовки со стороны вооруженных групп молодых людей, входящих в группу риска.

47. Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций в партнерстве с «БМВ Групп» учредил Премию за межкультурные инновации, цель которой заключается в выявлении и обеспечении поддержки, в денежной и натуральной форме, высокотехнологичных инновационных низовых инициатив в интересах смягчения трений и конфликтов во всем мире, основанных на идентичности. Эти проекты способствуют установлению межкультурного диалога и взаимопонимания, тем самым внося жизненно важный вклад в обеспечение процветания и мира. Фонд солидарности молодежи Альянса предоставил начальное финансирование возглавляемым молодежью инициативам по оказанию содействия налаживанию долгосрочных конструктивных отношений между людьми с различными культурными и религиозными традициями, с тем чтобы способствовать установлению более мирного общества. Альянс предоставляет молодежным организациям, отобранным в рамках Фонда солидарности молодежи, углубленную профессиональную подготовку, техническую помощь и сетевые возможности с целью оказания поддержки при осуществлении финансируемых проектов.

48. ПРООН оказывает поддержку женщинам, молодежи, религиозным лидерам и их организациям как сторонникам предупреждения насильственного экстремизма, а также способствует созданию возможностей для их активного участия в укреплении социальной сплоченности на общинном уровне. В Судане была начата реализация инициативы «Свободные пространства для молодежи» в рамках проекта ПРООН «Партнерство в борьбе с насильственным экстремизмом», цель которой заключается в поощрении представительства молодежи и социальной сплоченности. Данная инициатива направлена на создание местных пространств для ведения диалогов, где молодые люди могут безопасно выражать свои мысли, разрабатывать мероприятия и вовлекать своих сверстников и других членов местного сообщества в дело предупреждения насильственного экстремизма. На Филиппинах ПРООН оказывает помощь мэрам восьми уязвимых муниципалитетов, находящихся в провинции Южный Ланао, в разработке эффективных платформ раннего предупреждения и реагирования. Религиозные и традиционные лидеры, сотрудники служб безопасности и гражданские группы сотрудничают с должностными лицами местных органов власти в вопросах анализа информации, поступающей от их общин, и организации соответствующих мер реагирования.

49. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите Организации Объединенных Наций продолжала поддерживать осуществление Плана действий для религиозных лидеров в целях предотвращения подстрекательства к насилию, способного привести к совершению особо тяжких преступлений, в котором содержатся подробные рекомендации по предотвращению и пресечению подстрекательства к насилию, развитию диалога и сотрудничества, а также содействию построению мирных, справедливых и инклюзивных обществ. В октябре 2018 года Канцелярия организовала учебное мероприятие для журналистов в Центральноафриканской Республике, посвященное вопросам предотвращения подстрекательства к совершению особо тяжких преступлений. В марте 2019 года она приступила к осуществлению экспериментального проекта для новой программы под названием «Содействие построению мирных и открытых обществ: роль религиозного образования» в Бангладеш, в центре внимания которого находятся вопросы о том, как религиозное образование может способствовать укреплению концепций плюрализма, уважения многообразия и всеобщего участия гражданского общества. В работе этого

совещания приняли участие 75 представителей различных светских и религиозных учебных заведений, и по его итогам было принято обязательство по созданию первого межконфессионального совета Бангладеш.

50. Контртеррористическое управление разрабатывает стратегию вовлечения с целью применения более систематического подхода к консультациям с организациями гражданского общества в целях обеспечения того, чтобы мнения гражданского общества в полной мере находили свое отражение в политике и программах Организации Объединенных Наций, нацеленных на предупреждение и пресечение терроризма, а также лежащего в его основе распространения насильственного экстремизма. При разработке этой стратегии изучается передовой опыт других структур Глобального договора, а в результате будут подготовлены рекомендации о том, каким образом Контртеррористическое управление может развивать и дополнять усилия, предпринимаемые в настоящее время.

I. Распространение информации по вопросам терпимости и взаимного уважения

51. Существует явная и насущная потребность в распространении информации и поощрении позитивных идей, распространяющих культуру мира, терпимости и взаимного уважения в качестве убедительной альтернативы пропаганде угнетения и манипулирования, используемой воинствующими экстремистскими группами. Эти усилия включают использование возможностей Интернета, социальных сетей и новых технологий для обеспечения, на основе обеспечивающих коллективное участие подходов, общественной осведомленности об опасностях, связанных с разжиганием ненависти, расизмом и ксенофобией, а также для укрепления диалога между представителями всех религий, верований, культур и народов в целях предупреждения и пресечения насильственного экстремизма.

52. В рамках своего глобального проекта «Предотвращение насильственного экстремизма посредством стратегических коммуникаций» Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций оказывает поддержку государствам-членам, региональным организациям и организациям гражданского общества в деле борьбы с осуществляемой террористами пропагандой раскола и ненависти и вместо этого способствует распространению идей жизнестойкости и сплоченности. Этот проект предусматривает специальные и специализированные учебные курсы для повышения технических стратегических коммуникационных навыков бенефициаров, таких как разработка кампаний, анализ аудитории, проведение мониторинга и оценки. Кроме того, он расширяет понимание того, каким образом группы воинствующих экстремистов используют стратегические коммуникации, с тем чтобы обеспечивать государствам-членам, региональным организациям и гражданскому обществу возможность осуществлять эффективные ответные меры. В 2018 году такая техническая помощь в рамках проекта была предоставлена правительству Филиппин, с тем чтобы обеспечить интеграцию действующих стратегических средств коммуникации в ее национальный план действий по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма. Кроме того, в рамках этого проекта были проведены мероприятия в Тринидад и Тобаго с целью предоставления государственным органам и организациям гражданского общества возможных вариантов совместной работы по разработке эффективных коммуникационных кампаний и всеобъемлющей стратегической пропаганды.

53. Для того, чтобы обеспечивать осведомленность общественности о потребностях и правах жертв терроризма и поощрять их роль в качестве авторитетных посланцев мира и терпимости, Контртеррористический центр Организации

Объединенных Наций и Департамент глобальных коммуникаций готовят серию документальных фильмов о жертвах терроризма, в которых описываются пострадавшие от террористических актов и их усилия по преобразованию своего трагического опыта в позитивные действия. Были подготовлены документальные фильмы о пострадавших из Мали и Норвегии, а в настоящее время заканчивается работа над фильмами о пострадавших из Камеруна и Чада. Портал поддержки жертв терроризма Организации Объединенных Наций, который предоставляет жертвам практические ресурсы и информацию, также служит в качестве платформы для выражения их мнений с помощью одной из секций мультимедийных средств. В ноябре 2018 года Генеральный секретарь опубликовал доклад для Генеральной Ассамблеи о Международном дне памяти и поминовения жертв терроризма (A/73/599), который впервые праздновался 21 августа 2018 года, содержащий информацию о деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку и защиту жертв терроризма.

54. Работа Исполнительного директората Контртеррористического комитета по пресечению насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, включает задачу противодействия распространению террористических идей в соответствии с резолюцией 2354 (2017) Совета Безопасности, учитывая, что такие идеи являются одной из ключевых тактик, используемых для подстрекательства к насилию, радикализации и вербовки людей с целью совершения террористических актов. Директорат собирает информацию о передовой практике в области противодействия распространению террористических идей и делится ей с государствами-членами и другими международными партнерами, в том числе в ходе ежегодных заседаний Комитета Совета Безопасности, учрежденного в соответствии с резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом. В дополнение к руководящим принципам в отношении иностранных боевиков-террористов (S/2018/1177, приложение), Комитет настоятельно призвал государства содействовать распространению мирных альтернатив пропаганде иностранных боевиков-террористов, устранять основные факторы и взаимодействовать с широким кругом заинтересованных сторон, в том числе путем обеспечения участия и руководящей роли молодежи и женщин, семей, лидеров религиозных, культурных, образовательных и местных общин, других представителей гражданского общества, жертв терроризма, средств массовой информации и частного сектора. В рамках Глобального договора Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций и Директорат составляют подборку информации о передовом опыте, рекомендаций по поводу эффективного контроля и оценки, а также набора инструментальных средств для государств-членов, гражданского общества и других ключевых заинтересованных сторон для оказания противодействия распространению террористической пропаганды в режиме как онлайн, так и офлайн.

55. Департамент глобальных коммуникаций продолжает повышать глобальную осведомленность и оказывать поддержку в вопросах ненасилия, соблюдения прав человека и поощрения терпимости. Используя свои многоязычные традиционные и цифровые медийные платформы и глобальную сеть информационных центров Организации Объединенных Наций, Департамент оказывал содействие работе системы Организации Объединенных Наций по предотвращению насилия и укреплению взаимопонимания и диалога между цивилизациями. Зачастую эти действия увязывались с проведением официальных международных мероприятий, таких как Международный день мира, Международный день ненасилия, Международный день борьбы за ликвидацию расовой дискриминации и Международный день терпимости.

56. «ПЛЮРАЛ+» представляет собой начатую в 2009 году совместную инициативу «Альянса цивилизаций» Организации Объединенных Наций и

Международной организации по миграции, которая предлагает молодежи представлять оригинальные и креативные видеоматериалы, посвященные насущным социальным проблемам, включая миграцию, разнообразие, социальную интеграцию и предупреждение ксенофобии. Поддерживая глобальное распространение мультимедийной продукции, представляемой молодежью, «ПЛЮРАЛ+» признает молодых людей в качестве эффективных проводников позитивных социальных перемен в мире, для которого часто характерны нетерпимость и разделение по культурным и религиозным мотивам. Осуществляемая Альянсом инициатива «#SpreadNoHate» продолжает привлекать глобальные средства массовой информации к диалогу о ненавистнических высказываниях и обмену накопленным опытом в целях распространения контрпропагандистских материалов как в традиционных, так и новых средствах массовой информации.

57. «#ExtremeLives» представляет собой партнерство, объединяющее опыт ПРООН в области развития с сетевым и информационно-пропагандистским потенциалом «Facebook» для подготовки серии видеоматериалов об историях из реальной жизни и перспективах в отношении насильственного экстремизма в Азии. Освещая различные вопросы, от радикализации, насилия и реабилитации до таких тем, как роль информационных агентств и социальных сетей, спасающиеся от насилия беженцы и трудящиеся-мигранты, становящиеся жертвами террористических групп, «#ExtremeLives» способствует повышению осведомленности об опасном распространении идеологий насильственного экстремизма, охватив более 13 млн. человек в 2018 году.

Ж. Защита религиозных мест, святынь и культурных объектов

58. Вызывающие тревогу недавние нападения на места отправления религиозных обрядов во всем мире, которые унесли жизни ни в чем не повинных людей, оказывают разрушительное воздействие на общины и усугубляют религиозную и культурную напряженность. Организация Объединенных Наций сохраняет полную готовность оказывать помощь государствам-членам в деле защиты религиозных мест, святынь и культурных объектов, с тем чтобы они могли оставаться местами, предлагающими убежище и мир. В марте 2019 года Генеральный секретарь попросил своего высокого представителя в «Альянсе цивилизаций» разработать план действий по охране мест отправления религиозных обрядов, с тем чтобы содействовать предотвращению нападений и гарантировать безопасность верующих. В настоящее время «Альянс» вместе со всеми соответствующими заинтересованными сторонами работает над обеспечением того, чтобы в этом плане действий отражались их мнения и опыт.

59. ЮНЕСКО прилагает усилия для поощрения культуры гражданственности, взаимного и межкультурного понимания и уважения прав человека за счет сохранения культурного наследия и поощрения культурного разнообразия. Она играет ведущую роль в осуществлении резолюции 2347 (2017) Совета Безопасности о защите культурного наследия, объектов и предметов религиозного назначения от уничтожения и контрабанды террористическими группами в ходе вооруженного конфликта. В этой связи в ноябре 2017 года Генеральный директор ЮНЕСКО представил Совету первый доклад об осуществлении этой резолюции (S/2017/969), в котором содержится информация об усилиях государств-членов по укреплению механизмов и подготовке специального персонала по вопросам защиты культурного наследия, борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей и противодействия насильственному экстремизму, создающему питательную среду для терроризма. Кроме того, ЮНЕСКО играет ведущую роль в реализации образовательных и культурных программ, таких как Программа обучения по вопросам всемирного наследия и глобальная коалиция «Объединиться

во имя наследия», обеспечивая участие молодых людей в деле защиты наследия и признания важной роли культурного разнообразия.

III. Заключительные замечания

60. Реформа контртеррористической архитектуры Организации Объединенных Наций, в том числе путем создания Контртеррористического управления и начала реализации Глобального договора, укрепила способность системы Организации Объединенных Наций осуществлять резолюцию 72/241 Генеральной Ассамблеи и оказывать поддержку государствам-членам в деле предупреждения и пресечения насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма. Это четко изложено в недавнем докладе Генерального секретаря о вариантах методов оценки воздействия и хода осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций системой Организации Объединенных Наций (A/73/866), представленном в соответствии с резолюцией 72/284, принятой в ходе шестого двухгодичного обзора Стратегии. Тем не менее повышенное внимание со стороны Организации Объединенных Наций, государств-членов и других ключевых субъектов, действующих в тесном партнерстве в следующих областях, может способствовать повышению уровня информированности общественности об опасностях нетерпимости и насильственного экстремизма, а также содействовать пониманию этой проблемы и отказу от насилия.

61. Крайне важно, чтобы международное сообщество расширяло многостороннее сотрудничество в целях решения взаимосвязанных проблем поляризации, нетерпимости, насильственного экстремизма и терроризма. Генеральный секретарь по-прежнему твердо намерен задействовать фактор универсального членского состава и организационный потенциал Организации Объединенных Наций для достижения консенсуса и мобилизации совместных практических усилий по борьбе со всеми формами насилия и ненависти. Одно из тематических заседаний первой Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов, которую Генеральный секретарь созвал в Нью-Йорке в июне 2018 года, было посвящено теме активизации глобальных мер, направленных на предупреждение насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, в том числе путем вовлечения молодежи и предотвращения противоправного использования новых технологий и Интернета. Под руководством Контртеррористического управления Организация Объединенных Наций использует эту динамику, поддерживая партнерские отношения с рядом государств-членов для проведения серии региональных конференций по ключевым тематическим вопросам. В течение 2019 года в Монголии, Кении, Венгрии и Объединенных Арабских Эмиратах проводятся региональные конференции, в центре внимания которых стоят вопросы насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и радикализации, приводящей к терроризму. Материалы этих региональных конференций будут использоваться в ходе второй Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов, а также первого в истории Глобального конгресса жертв терроризма в июне 2020 года. Ожидается, что Конференция и Конгресс послужат стимулом для проведения ряда других контртеррористических мероприятий в ходе Недели борьбы с терроризмом.

62. Во всех усилиях, направленных на поощрение терпимости и уважения к многообразию, а также предупреждение распространения насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, должны

использоваться инклюзивные общегосударственные и общегражданские подходы в целях обеспечения совместной ответственности всех ветвей власти, эффективности осуществляемых стратегий и успешного охвата мероприятиями наиболее маргинализированных групп населения. Поэтому государствам-членам следует поддерживать роль гражданского общества в решении этих проблем посредством создания и поддержания благоприятных условий, в том числе правовой основы, которая защищает и поощряет права человека, в частности свободу ассоциации, свободу выражения мнений и недопущение дискриминации. Организация Объединенных Наций готова поддержать эти усилия и привержена делу поощрения участия представителей гражданского общества, в том числе в контексте своей работы по предотвращению и пресечению терроризма. Крайне необходимо поддерживать широкий диапазон мер, которые помогают устранять факторы, способствующие насильственному экстремизму, хотя они могут и не определяться четко как таковые, учитывая опасения по поводу того, что такие определения могут восприниматься как очерняющие и контрпродуктивные.

63. Генеральный секретарь неоднократно подчеркивал необходимость использования творческого потенциала и энергии молодых людей при решении этих проблем. Они должны в полной мере участвовать во всех аспектах разработки политики и реализации мероприятий по борьбе с насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма, на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, как предусмотрено в Амманской молодежной декларации 2015 года и резолюциях [2250 \(2015\)](#) и [2419 \(2018\)](#) Совета Безопасности. В условиях нарастания объемов ложной информации и дезинформации в социальных сетях и Интернете молодые люди должны проходить обучение и получать возможность распознавать и отвергать манипулятивную пропаганду, идеи ксенофобии и ненавистническую риторику, которые могут способствовать онлайн-радикализации, ведущей к насилию.

64. Государствам-членам необходимо учитывать мнения и опыт женщин и добиваться проведения более широких консультаций с женскими организациями при разработке стратегий и программ в целях борьбы с нетерпимостью, насилием и широким спектром проявлений насильственного экстремизма. Помимо обеспечения того, чтобы при осуществлении всех усилий учитывались гендерная проблематика и права человека женщин, важнейшее значение имеет финансирование мер реагирования, учитывающих гендерные факторы, в частности мер, осуществляемых под руководством началом женских организаций. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова направлять минимум 15 процентов всех финансовых средств, выделяемых на обеспечение мира и безопасности, на инициативы, нацеленные на поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, и призывает государства-члены и региональные организации принять на себя аналогичное обязательство.

65. Генеральный секретарь призывает государства-члены оказывать дальнейшее содействие и поддержку местным, основанным на принципе «снизу вверх» решениям глобальной проблемы насильственного экстремизма. Четко признается, что не существует единого для всех рецепта преодоления факторов, способствующих насильственному экстремизму, и условий, создающих питательную среду для терроризма, которые различаются от страны к стране и внутри стран, а также меняются с течением времени. Местные общины и семьи могут вносить неоценимый вклад в понимание того, что это за факторы, как они развиваются и взаимодействуют, а также каковы наилучшие пути их устранения. Для этого необходимо работать с затронутыми группами населения, особенно женщинами и молодежью, и по возможности поддерживать местные усилия по преодолению разрыва между глобальными инициативами, национальной политикой и местными реалиями. Организации гражданского общества и другие

местные субъекты обладают уникальными возможностями и опытом для осуществления специализированных и эффективных программ в целях укрепления жизнестойкости общин и обеспечения отказа уязвимых лиц от насилия.

66. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности подчеркнули, что в основе всех усилий по предупреждению и пресечению терроризма и насильственного экстремизма должны лежать нормы международного права, включая международное право в области прав человека. Генеральный секретарь выражает озабоченность по поводу слишком широких определений терроризма и насильственного экстремизма, которые используются во многих случаях для оправдания уголовных обвинений, выдвигаемых против оппозиционных политических партий, представителей меньшинств, организаций гражданского общества, журналистов и правозащитников. Генеральный секретарь настоятельно призывает государства-члены следить за тем, чтобы их стратегии и программы по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма твердо опирались на принцип верховенства права и прав человека и способствовали его укреплению.

67. Манипулятивное использование Интернета и социальных сетей разжигателями ненавистнических настроений и воинствующими экстремистскими группами для распространения своей извращенной идеологии по-прежнему является серьезным вызовом для международного сообщества. Генеральный секретарь приветствует прогресс, достигнутый технологическими компаниями в деле удаления и блокирования террористических материалов в Интернете, в том числе усилия Глобального онлайн-форума по борьбе с терроризмом и инициативы «Технологии против терроризма». Вместе с тем, как трагически продемонстрировали в марте 2019 года террористические акты в Крайстчерче, Новая Зеландия, для противодействия использованию киберпространства еще предстоит многое сделать. Генеральный секретарь настоятельно призывает государства-члены, представителей глобального технологического сектора и другие ключевые субъекты укреплять свое сотрудничество в целях предотвращения распространения насильственного экстремизма через Интернет, не нанося ущерба правам человека и верховенству права. Эта деятельность должна включать в себя активизацию усилий для понимания местной специфики и контекстуального смысла высказываний, используемых для подстрекательства к ненависти и насилию во всем мире, а также анализ действия алгоритмов и других факторов, которые могут пробуждать у пользователей интерес к идеям насильственного экстремизма и соответствующим материалам и способствовать лавинообразному росту их популярности.

68. Генеральный секретарь твердо намерен активизировать работу Организации Объединенных Наций в поддержку прав жертв и лиц, пострадавших от терроризма, которая будет содействовать осуществлению более широких усилий по укреплению устойчивости к насильственному экстремизму, создающему питательную среду для терроризма. Для противодействия бесчеловечной и вносящей раскол в общество риторике насильственного экстремизма могут также предприниматься меры, направленные на отстаивание их прав, высвечивание их мнений и обеспечение им поддержки и доступа к правосудию. Генеральный секретарь приветствует создание Группы друзей жертв терроризма из числа государств-членов, сопредседателями которой являются Афганистан и Испания, и провозглашение Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 73/296 дня 22 августа Международным днем памяти жертв актов насилия на основе религии или убеждений. Государства-члены должны воспользоваться возможностями, которые откроет проведение Организацией Объединенных Наций в июне 2020 года Глобального конгресса жертв терроризма, для обсуждения вопроса о путях расширения поддержки, оказываемой жертвам терроризма, и способах защиты и поощрения их прав и потребностей.

69. Система Организации Объединенных Наций должна и далее неуклонно отслеживать новые тенденции в области насильственного экстремизма и постоянно соответствующим образом адаптировать свою политику и деятельность в целях реализации соответствующих мандатов. Эта работа включает в себя изучение вопроса о том, что можно сделать для оказания поддержки государствам-членам в решении проблем, связанных с разжиганием ненависти и подстрекательством к насилию, по всему спектру насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма. Например, ультраправые и неонацистские группы используют Интернет в качестве платформы для мобилизации поддержки через границы, радикализации людей и организации нападения, угрожая социальной сплоченности общества и стабильности во многих странах мира. Генеральный секретарь настоятельно призывает государства-члены и другие основные заинтересованные стороны сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях обмена знаниями и опытом для решения этой растущей угрозы, включая ее возможные транснациональные аспекты. По просьбе государств-членов и региональных организаций Организация Объединенных Наций готова оказывать им практическую поддержку в рамках существующих или новых инициатив, с учетом их потребностей, приоритетов и условий.

70. Генеральный секретарь глубоко озабочен отчаянным положением тысяч людей, включая женщин и детей, имеющих связи с террористическими группами, включенными в санкционные перечни Организации Объединенных Наций. Многие из них по-прежнему находятся в бедственном положении в переполненных лагерях в Ираке и Сирийской Арабской Республике, имея ограниченный доступ к продовольствию, медицинской помощи, надлежащим правовым процедурам и другим основным правам и услугам. Для решения этой острой и сложной проблемы в соответствии с международным правом крайне важно предупреждать и пресекать дальнейшее распространение насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма. В связи с этим Генеральный секретарь поручил соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций, действуя под руководством Управления по борьбе с терроризмом, подготовить свод основных принципов, направленных на повышение согласованности деятельности Организации Объединенных Наций в этой области, с тем чтобы система Организации Объединенных Наций могла оказывать более эффективную помощь государствам-членам. Кроме того, эти основные принципы призваны стать для государств-членов подспорьем в разработке и осуществлении политики и мер в этой области.

71. Организации Объединенных Наций необходимы устойчивые и предсказуемые финансовые и технические ресурсы, чтобы и далее оказывать эффективную поддержку в наращивании потенциала и другие виды помощи для удовлетворения растущих потребностей государств-членов в области предупреждения и пресечения дальнейшего распространения терроризма, а также насильственного экстремизма, лежащего в его основе. В начале 2019 года Контртеррористическое управление выступило с призывом к совместным многолетним действиям на 2019–2020 годы, охватывающим 60 глобальных, региональных и национальных проектов, осуществляемых 10 структурами Глобального договора, более половины из которых нацелены на предупреждение и пресечение насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма. Генеральный секретарь призывает государства-члены позитивно откликнуться на этот призыв и другие инициативы, с тем чтобы расширить ту поддержку, которую Организация Объединенных Наций может предоставлять странам и регионам, в наибольшей степени пострадавшим от насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма.

72. Мы переживаем переломный момент в борьбе с ненавистью и насильственным экстремизмом. Недавний тревожный всплеск насилия, ксенофобии, расизма и нетерпимости во всем мире, включая возрождение антисемитизма, усиление ненависти к мусульманам, нападения на христиан и преследования этнических и религиозных меньшинств, означает, что международное сообщество должно вновь подтвердить свою приверженность и предпринять совместные действия при полном соблюдении прав человека и принципа верховенства права. Многосторонние меры реагирования необходимы сейчас как никогда ранее, на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях и Организация Объединенных Наций будет и впредь играть ключевую роль в поддержке усилий государств-членов и региональных организаций по предотвращению насилия и укреплению потенциала противодействия насильственному экстремизму на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях.
