



第七十四届会

暂定项目表*项目 72(c)

促进和保护人权：人权状况及
特别报告员和代表的报告

伊朗伊斯兰共和国的人权状况

伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员的报告

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员贾韦德·拉赫曼根据人权理事会第 40/18 号决议提交的报告。

* A/74/50。



伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员的报告

摘要

伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员贾韦德·拉赫曼根据人权理事会第40/18号决议，向大会提交的第二份报告。本报告是根据特别报告员在过去一年间于法兰克福（2018年11月4日至6日）、布鲁塞尔（2019年2月26日至3月1日）、日内瓦（2019年3月8日至12日）及海牙和维也纳（2019年6月2日至8日）与对话者进行的一系列磋商以及履行的任务编写的。

一. 导言

1. 本报告根据人权理事会第 40/18 号决议提交。报告详细审查了伊朗伊斯兰共和国的人权状况，重点分析了族裔和宗教少数群体的状况。在过去一年中，特别报告员在法兰克福（2018 年 11 月 4 日至 6 日）、布鲁塞尔（2019 年 2 月 26 日至 3 月 1 日）、日内瓦（2019 年 3 月 8 日至 12 日）及海牙和维也纳（2019 年 6 月 2 日至 8 日）会见了所称侵犯人权行为的受害者及其家属、人权维护者、律师和民间社会组织代表。今年早些时候，他还在日内瓦和纽约会见了伊朗伊斯兰共和国代表，并在日内瓦会见了包括司法机构成员在内的高级官员代表团。

2. 特别报告员完全按照《人权理事会特别程序任务负责人行为守则》审查了从包括非政府组织、人权维护者、各国政府和媒体机构等在内的各方面获取的书面呈件和资料。他向所有付出时间并给予合作的人士表示感谢。特别报告员还要感谢伊朗伊斯兰共和国政府及其代表对这项任务及他的报告的参与，感谢他们对该报告提出的广泛意见，这一点已在最大限度内予以考虑。特别报告员已多次强调进入该国的重要性，并重申了他向伊朗伊斯兰共和国提出的允许他进行这些访问的要求。

3. 在过去的一年中，一些令人痛心的因素对伊朗伊斯兰共和国的整体人权状况产生了影响。2019 年 3 月中旬至 4 月间暴发的山洪对 19 个省的数百万人造成了影响，其中包括受灾最为严重的戈勒斯坦、胡兹斯坦、马赞达兰和洛里斯坦等省。洪水导致整座城镇和村庄被淹，居民区、公共基础设施、农业和排水网络和畜牧业被毁，数千个家庭流离失所。政府估计卫生部门的损失约为 3 亿美元，农业部门的损失约为 15 亿美元。¹伊朗政府在评论中指出，所有部门、援助组织、武装部队、政府官员、红新月会和救援人员与人民共同遏制洪水。评论还提到政府努力通过金融信贷迅速弥补洪灾造成的损失。

4. 伊朗普通民众也强烈感受到 2018 年 11 月美利坚合众国再次对伊朗伊实施的经济制裁所造成的负面影响。制裁对石油的销售造成了打击，对交易商和企业施加了广泛的限制，引发伊朗货币贬值。这些因素都导致了财政紧缩的规模扩大，推高了通货膨胀。不断上升的失业率和贫困率也对数百万伊朗人的健康权、受教育权和获得其他基本服务的权利产生了不利影响。²

5. 报道称，言论自由权受到的限制日益增多，侵犯生命权、自由权和公平审判权的模式持续存在。³伊朗司法部门继续对包括少年犯在内的罪犯执行死刑。⁴除了最近释放尼扎尔·扎卡外，任意拘留外国人或具有双重国籍人士的案件没有任

¹ 见 <https://reliefweb.int/report/iran-islamic-republic/floods-iran-un-support-government-led-efforts-help-affected-people>

² 见 www.imf.org/en/Countries/IRN.

³ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24297&LangID=E.

⁴ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24550&LangID=E.

何进展。⁵人权捍卫者、少数族裔成员、律师、记者，包括 BBC 波斯语频道记者、劳工和工会活动家以及抗议强制佩戴面纱法令的女性，依然遭受恐吓、骚扰、逮捕和拘留。

6. 2019 年 3 月，最高领导人阿亚图拉·阿里·哈梅内伊任命易卜拉欣·雷西为司法机构负责人。

二. 伊朗伊斯兰共和国人权状况概述

A. 死刑与公平审判权

死刑的使用情况

7. 特别报告员仍然对伊朗伊斯兰共和国继续使用死刑的情况深表关切。据报道，2018 年至少有 253 人被执行死刑。⁶虽然这是自 2007 年以来报道的最低数字，但伊朗仍然是世界上死刑处决人数最多的国家之一。去年死刑处决的数量大幅下降，这归功于 2017 年开始实施的“伊朗禁毒法”修正案，据信该修正案减少了与毒品相关的罪行的处决数量。2018 年，至少有 24 人因贩卖毒品罪被处决，而 2017 年因此被处决的人数为 231 人。⁷据报道，截至 2019 年 5 月 31 日，伊朗至少在 2019 年处决了 79 人。⁸

8. 尤其值得关注的是并未构成《公民权利和政治权利国际公约》所规定的为严重的罪行但可判处死刑的指控。《伊斯兰刑法》规定了 80 多项可判处死刑的罪名，包括通奸、同性恋、持有毒品、反真主罪、尘世的腐败、亵渎和侮辱先知。⁹

9. 2018 年，至少有 38 名囚犯因 *moharebeh* (反真主罪)或 *efsad e-fel arz* (尘世的腐败)的指控被处以绞刑。¹⁰其中，18 人因参与武装抢劫、3 人因与被取缔的库尔德组织有联系、3 人因与被取缔的俾路支武装组织有联系、8 人因与伊拉克和黎凡特伊斯兰国 (ISIL) 合作、3 人因“经济腐败”、1 人因是一个“虚假”精神团体的领袖而被指控反真主罪。政府在评论中将“*moharebeh*”解释为对其他个人或公众使用致命武器的犯罪行为。特别报告员还对酷刑逼供和缺乏正当程序与公正审判的指控表示了关注。

处决少年犯

10. 2018 年报道了 7 起少年犯被处决的案件。目前，估计在死刑名单上有 90 人在实施被控的犯罪行为时未满 18 岁。在最近的案件中，2019 年 4 月 25 日，两名

⁵ 见 www.bbc.com/news/world-middle-east-48593391。

⁶ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2019/04/death-penalty-dramatic-fall-in-global-execution/。

⁷ 见 <https://iranhr.net/en/articles/3666/>。

⁸ 见 www.iranrights.org/www.iranhr.net/en/articles/3726/。

⁹ 《公民权利和政治权利国际公约》，第 6 条。

¹⁰ 见 <https://iranhr.net/en/articles/3657/>。

17 岁的未成年人梅赫迪·索赫拉比法尔与阿明·塞塔盖特因被控强奸罪和抢劫罪在法尔斯省设拉子市的阿德拉巴德监狱被处决。据报道，这两人在酷刑逼供之后被迫认罪。¹¹

11. 特别程序任务负责人与联合国人权事务高级专员在处决少年犯这个问题上的立场十分鲜明。他们表示，这种做法是绝对禁止的，必须立即终止。¹²特别报告员在 2019 年 3 月的报告中对伊朗伊斯兰共和国决少年犯的情况进行了深入分析，并向伊朗议会和司法部门提出了一些具体建议，概述了结束这种做法需采取的步骤(A/HRC/40/67,第 72–76 段)。

B. 任意逮捕和拘留

双重国籍人士与外籍人士

12. 特别报告员对伊朗当局于 2019 年 6 月 11 日释放具有美国永久居住权的黎巴嫩商人尼扎尔·扎卡的举动表示欢迎。2015 年，尼扎尔·扎卡因被控为美国从事间谍活动被判处 10 年监禁。然而，特别报告员仍然对具有双重国籍的人士与外籍人士在伊朗境内遭到任意逮捕、拘留、虐待以及被拒绝给予适当治疗的遭遇深表担忧。据估计，至少存在 30 起这样的案件，其中包括纳扎宁·扎加里-拉特克利夫¹³、王夕越¹⁴、艾哈迈德雷扎·贾拉利、西亚马克·纳马齐与巴克勒·纳马齐以及具有伊朗和奥地利双重国籍的卡姆兰·加德里。自 2016 年 1 月以来，卡姆兰·加德里一直被拘留在伊朗，而他的腿部长有肿瘤。¹⁵政府在评论中指出，这些人在医生的长期照料下接受治疗，并且已被转移到专门的医疗中心。政府还指出，已经在德黑兰省大赦和宽恕委员会登记了赦免和大赦加德里先生的请求。

13. 伊朗伊斯兰共和国对这些人进行了虚假审判，这些审判未能达到公正审判的基本标准，并根据伪造的证据，或在某些案件中根本没有证据的情况下判处他们有罪，并试图将他们作为外交筹码。¹⁶

¹¹ 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24581&LangID=E.

¹² 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24188&LangID=E; www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24550&LangID=E.

¹³ www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24073&LangID=E.

¹⁴ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24572&LangID=E.

¹⁵ www.iranhumanrights.org/2018/12/dual-national-imprisoned-in-iran-kamran-ghaderi-struggling-to-access-medical-treatment/.

¹⁶ 伊朗伊斯兰共和国外交部长贾瓦德·扎里夫在 2019 年 4 月 24 日与亚洲协会主席兼首席执行官乔塞特·希兰的讨论中提出了交换外籍囚犯的可能性。(见 <https://asiasociety.org/video/iran-minister-foreign-affairs-mohammad-javad-zarif-complete>)。另见 www.theguardian.com/news/2019/apr/25/iranian-minister-drops-offer-to-free-zaghari-ratcliffe-in-swap。

14. 2018年12月2日,6个家庭发表了一封公开信,对任意拘留其家庭成员的行为表示忧虑,认为这是“劫持人质”的行为。¹⁷纳扎宁·扎加里-拉特克利夫于2019年3月初获得了大不列颠及北爱尔兰联合王国政府的外交保护。2019年6月15日至29日她第三次在监狱中进行绝食抗议,对自己继续遭到关押表示抗议。为抗议她继续遭到羁押,她的丈夫也在伦敦的伊朗大使馆前进行绝食抗议。¹⁸2019年7月15日,扎加里-拉特克利夫女士被从伊温监狱转移到了德黑兰伊玛目·霍梅尼医院的精神科病房,在伊斯兰革命卫队的严密监视下,无法与家人联系。¹⁹

人权律师

15. 2019年3月11日,人权捍卫者兼律师纳斯林·索托德被判处38年监禁和148次鞭刑,原因包括她为因抗议强制佩戴头巾而遭到指控的妇女辩护等。2019年6月,一百多万人加入了一场全球性的运动,要求伊朗政府释放索托德。²⁰政府在评论中指出,“根据《伊斯兰刑法》第134条的规定,最高可判处12年监禁”。政府还说,索托德女士被控助长了腐败和堕落。特别报告员指出,在她被判有罪的所有罪名中,12年监禁是可判处的单一最高刑罚。

16. 人权律师因向持反对意见者提供法律咨询而面临日益升级的恐吓、逮捕和拘留。²¹自2018年9月以来,至少有8位知名律师因替政治犯和人权捍卫者辩护而被捕。²²2019年6月1日,阿米尔萨拉尔·达乌迪因其人权工作被判处30年监禁和111次鞭刑,其中包括通过他在Telgram移动消息应用上建立的频道公布侵犯人权的行为并接受媒体采访等。²³在不到一年的时间里,他因在社交媒体上发布的帖子成为已知的第三位被判长期监禁的辩护律师。²¹政府在评论中指出,达乌迪先生被控“侮辱最高领导人以及犯有聚众合谋危害国内外安全与宣传反对伊斯兰共和国制度的活动罪”。

17. 除达乌迪先生和索托德女士外,穆罕默德·纳杰菲目前正在接受三年监禁的刑期,并将面临总共19年的监禁。²²政府在评论中指出,纳杰菲先生被控“散布谎言、诽谤政府,扰乱公共秩序;向国外传递国家信息和新闻;组织团体和集体

¹⁷ www.theguardian.com/news/2019/apr/25/iranian-minister-drops-offer-to-free-zaghari-ratcliffe-in-swap .

¹⁸ www.iranhumanrights.org/2019/06/richard-ratcliffe-takes-hunger-strike-for-wifes-freedom-to-irans-doorstep-in-london/ .

¹⁹ 见 <https://www.iranhumanrights.org/2019/07/zaghari-ratcliffe-transferred-to-psychiatric-ward-held-incommunicado/> .

²⁰ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2019/06/more-than-1-million-people-join-global-campaign-to-demand-iranian-government-release-nasrin-sotoudeh/ .

²¹ 见 www.en-hrana.org/annual-report-of-prosecuted-lawyers-in-iran .

²² 见 <https://iranhumanrights.org/2019/06/iran-three-rights-lawyers-sentenced-to-lengthy-jail-terms-in-less-than-a-year/> .

²³ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2019/06/iran-sentencing-of-human-rights-lawyer-to-30-years-in-prison-and-111-lashes-a-shocking-injustice/ .

领导，扰乱国家安全；加入旨在扰乱国家安全的敌对集团；聚众合谋扰乱国家安全；进行反国家宣传；以及侮辱最高领导人。”

18. 在 2019 年 2 月的另一起案件中，教授兼律师马索德·沙姆斯基亚德在为几名伊朗库尔德政治犯辩护后，因进行反国家宣传被判处 6 年监禁。²⁴政府在评论中指出，沙姆斯基亚德先生被控“加入旨在扰乱国家安全的敌对集团；以及宣传支持恐怖组织的活动”。它还指出，上诉裁决已提交省上诉法院分院等待最后的裁决。

C. 自由结社和集会权

有组织的抗议

19. 在过去的一年里，伊朗当局加大了针对抗议其劳工权利的工会成员和其他工人的压力。卡车司机、教师和工厂工人受到恐吓、逮捕和指控，罪名从“散布反国家宣传”到“参与非法集会，扰乱公共秩序与和平”，并因此被判监禁和鞭刑。²⁵据报道，2019 年 5 月 1 日，大约 35 人在国际劳动节示威时遭到殴打，随后被逮捕和拘留，其中大部分是德黑兰公共汽车司机工会成员，但也不乏记者。²⁶

20. 2019 年 5 月，哈夫特塔佩蔗糖厂工人再次于胡齐斯坦省的阿瓦士市开展抗议活动。当时，五名记者和两名劳工活动家收到了联合诉状，其中包括 Telegram 应用程序独立新闻频道 Gam 主编赛飞迪·格利亚、埃米尔·侯赛因·穆罕默德·法赫德、他的同事和妻子萨娜茨·拉亚瑞、两名在编记者阿里阿·米尔霍尔和阿赛尔·穆哈茂迪，以及工人权利活动家伊斯梅尔·巴赫希与阿里·内贾迪。²⁷

21. 他们都被控“聚众合谋危害国家安全”、“结成意图扰乱国家安全的团体”以及“与反国家组织接触”等罪名。格利亚女士与巴赫希先生还遭到了“扰乱公众舆论”和“发布虚假信息”的指控。据报道，格利亚女士已被送往加查克监狱，报道称她仍被单独监禁。没有关于他们审判日期的报道。²⁸

22. 2019 年 6 月，一群哈夫特塔佩蔗糖厂工人向国际劳工组织提交了一份关于持续镇压抗议活动、拘留和平示威者与记者的正式控诉。²⁹

D. 言论自由权

妇女人权维护者

²⁴ 见 www.omct.org/human-rights-defenders/urgent-interventions/iran/2019/02/d25250/ .

²⁵ 见 www.amnesty.org/download/Documents/MDE1302592019ENGLISH.PDF .

²⁶ 见 <https://cpj.org/2019/05/iran-jailing-2-journalists-since-may-day-demonstra.php> .

²⁷ 见 <https://iranhumanrights.org/2019/05/seven-to-face-trial-in-connection-with-labor-protests/> .

²⁸ 见 www.iranhumanrights.org/2019/02/intelligence-ministry-denies-labor-activists-qoliyan-and-bakhshi-medical-treatment/ .

²⁹ 见 <https://iranhumanrights.org/2019/06/haft-tappeh-workers-send-written-appeal-to-international-labor-organization/> .

23. 在过去的一年中，随着#Whitewednesday 运动和“革命街女孩”抗议活动的蔓延，女性活动家对伊朗强制佩戴面纱法令的抗议在社交媒体上疯传。与此同时，这导致自 2018 年 1 月以来，至少 32 人被捕，其中大部分是被控犯有“串通和共谋”、“提倡揭开面纱，鼓励卖淫”以及“进行反政权宣传”等与国家安全有关的罪行的女性。³⁰政府在其评论中指出，“遮盖身体的要求或守则以这样或那样的方式存在与世界各国，甚至不同的场所和场合还对这些要求或守则做出了界定。”它还表示，“遵守法律，维护公共秩序和公共安全，违者将被起诉。”

24. 耶瑟曼·阿尔耶尼女士、穆尼里·阿拉布沙女士和穆杰格·凯沙瓦女士的案件象征着对和平倡导其权利的伊朗女性的镇压。2019 年 4 月，这三名女性因于国际妇女节出现在一段抗议强制佩戴面纱法令的在线视频中而被捕。视频中，这三位女性没有佩戴头巾，她们在德黑兰地铁上拥抱通勤者并分发鲜花。阿尔耶尼女士、阿拉布沙女士和凯沙瓦女士依然在押。根据伊朗的强制佩戴面纱法令，妇女和女孩必须佩戴头巾（《伊斯兰刑法》第 638 条）。不戴面纱的女性可能会面临包括监禁、鞭刑或罚款在内的惩罚。³¹政府在评论中指出，上述个人被判犯有《刑法》第 500 条、第 513 条、第 610 条和第 639 条以及《刑事诉讼法》第 265 条规定的罪名。

记者和媒体工作者

25. 特别报告员不断收到有关伊朗国内外记者和媒体工作者遭到逮捕和恐吓的报告。英国广播公司波斯语频道的工作人员及其家人不断遭受伊朗当局的长期骚扰与迫害，包括通过社交媒体进行的人身攻击和性别攻击，特别是针对 BBC 波斯语频道女性工作人员的攻击。据报道，除资产被冻结外，他们最近还因与联合国人权机制接触而遭到报复。据称，这涉及一名工作人员的家属因参与联合国的宣传工作遭到伊朗官员警告；伊朗官员在 BBC 波斯频道工作人员在联合国人权理事会上发表讲话后跟踪并警告他们，在联合国提起诉讼是“反伊朗”行为；伊朗官员监视他们的行动和宣传工作，甚至是私人会面。

26. 据报道，BBC 波斯语频道工作人员及其法律团队始终甚为担忧，如果他们返回伊朗，他们的自由和安全以及留在伊朗的家人将面临更大的风险。政府在评论中指出，BBC“进行了很多超出媒体活动范围的破坏活动”，尽管这些断言含糊不清且站不住脚。政府还证实，“检察官办公室发布了一项临时禁令，禁止 BBC 的一些雇员在伊朗境内处理事务。”它指出，其中一些人已经解除了禁令，还有一些案件尚未解决。”

³⁰ 见 <https://iranhumanrights.org/2019/05/icon-of-irans-hijab-protest-movement-vida-movahedi-released-from-prison/> .

³¹ 见 www.amnesty.org/en/latest/campaigns/2019/05/iran-abusive-forced-veiling-laws-police-womens-lives/ .

E. 制裁的影响

27. 2018年11月5日，美国财政部重新实施了之前因为签署《联合全面行动计划》而解除或取消的美国其他与核相关的制裁。这导致700多名个人、实体、飞机和船只重新受到制裁。其制裁名单包括50家伊朗银行及其位于国内外的子公司、伊朗航运和能源部门的200名人员和船只、一家伊朗航空公司及其65架飞机。³²制裁对石油的销售造成了打击，对交易商和企业施加了广泛的限制，极大地助长了货币贬值和通货膨胀。³³美国国务院估计，仅自2018年5月以来，制裁已导致伊朗当局无法直接获得超过100亿美元的石油收入。³⁴国际货币基金组织估计伊朗的通胀率为37.2%，达到20年来的最高水平，预计2019年实际国内生产总值将收缩6%。²这可能会加剧失业，目前，失业率已达15.4%，处于相对较高的水平。³⁵2019年6月25日，美国宣布对伊朗最高领导人阿亚图拉·阿里·哈梅内伊和八名伊朗军事指挥官实施进一步制裁。³⁶

28. 似乎只有少数几家不与美国打交道或几乎不打交道的欧洲银行仍与伊朗有业务往来，而且他们只参与了小规模收购。美国嘉吉和美国邦吉以及新加坡的奥兰等公司未能达成新的小麦、玉米、原糖或其他大宗商品的出口协议，因为西方银行不受理与伊朗有关的款项。³⁷考虑到制裁对健康权和获取药物造成的影响，特别报告员会见了伊朗的相关利益攸关方。他不仅担心制裁和银行业的限制措施将对粮食安全以及药品、制药设备和用品的获取与产生不当影响，还担心它们会对联合国与伊朗的其他行动和项目造成潜在的负面影响。³⁸政府在评论中指出，对航空业的制裁严重危及伊朗客机的飞行安全。它还指出，制裁导致政府收入减少，进而影响伊朗难民的处境。

三. 族裔和宗教少数群体

导言

29. 特别报告员在过去的报告中一直对伊朗的族裔与宗教少数群体的人权状况表示关切。影响许多族裔和宗教少数群体的侵犯人权的行为包括：任意剥夺生命和法外处决；因与国家安全有关的指控而被处决的人数过多；政治犯人数过多；任意逮捕和拘留与诸如倡导语言自由等一系列和平活动有关的人士、组织或参加

³² 见 <https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm541> .

³³ 见 www.bbc.com/news/world-middle-east-48119109 .

³⁴ 见 www.state.gov/advancing-the-u-s-maximum-pressure-campaign-on-iran/ .

³⁵ 见 www.imf.org/external/datamapper/LUR@WEO/OEMDC/ADVEC/WEOWORLD/IRN . 另见 www.ft.com/content/ac599cf4-6a72-11e9-80c7-60ee53e6681d .

³⁶ 见 www.nytimes.com/2019/06/24/us/politics/iran-sanctions.html .

³⁷ 见 <https://uk.reuters.com/article/uk-iran-nuclear-food-exclusive/exclusive-global-traders-halt-new-iran-food-deals-as-u-s-sanctions-bite-sources-idUKKCN1OKIP4> .

³⁸ 见 <https://edition.cnn.com/2019/02/22/middleeast/iran-medical-shortages-intl/index.html> .

和平抗议的人士、隶属于反对党的人士；煽动仇恨和暴力；强制停业、歧视、拒绝聘用；以及限制受教育权以及获得其他基本服务的权利（见 [A/HRC/40/67](#) 和 [A/73/398](#)）。

30. 虽然一些人权问题只出现在某一族裔或宗教少数群体身上，但与其他地方一样，伊朗的少数群体拥有重叠的族裔、语言和宗教身份，这可能会导致严重的交叉歧视。伊朗当局没有收集或公布能够全面分析这种交叉性的分类数据。特别报告员还意识到，本报告没有提供全面或详尽地说明影响伊朗所有族裔和宗教少数群体的人权状况。

A. 适用的国际法律框架

31. 作为《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》以及《儿童权利公约》的缔约国，伊朗伊斯兰共和国有义务禁止基于种族、宗教、族裔或语言的歧视。此外，《公民权利和政治权利国际公约》第 18 条保障了每个人的宗教或信仰自由权，第 27 条规定，不得剥夺属于少数群体的人士与群体其他成员共同享有自己的文化、信奉和实践自己的宗教或使用自己的语言的权利。《经济、社会及文化权利国际公约》进一步保障了经济、社会和文化权利不受歧视。

B. 适用于宗教少数群体的国家法律框架

32. 1979 年颁布的《伊朗伊斯兰共和国宪法》(1989 年修订)将什叶派伊斯兰教十二伊玛目的贾法里学派定为国教。根据《宪法》第 13 条，只有基督徒、犹太教徒和拜火教教徒才是获得宪法承认的宗教少数群体。这些宗教团体可以“在法律规定的范围内”自由地举行宗教仪式。第 23 条禁止调查个人信仰，并指出“任何人不能因为仅仅持有某种信仰而受到骚扰或斥责”，尽管如《宪法》第 4 条、第 10 条、第 14 条、第 20 条、第 24 条、第 26 条、第 27 条和第 28 条所示，伊朗宪法授予的一些权利仍然具有高度的限制性，并且符合“符合伊斯兰教”的标准。

33. 第 14 条规定剥夺了任何“阴谋或实际反对伊斯兰教和伊朗伊斯兰共和国”的人的权利，因此，只有在满足第 14 条规定的基础上，才有可能享有基本人权。《宪法》第 19 条并未提及宗教是禁止歧视的标准，因此，从法律和实践中将针对宗教少数群体的歧视合法化。

34. 未得到承认的少数群体缺乏宪法和法律的承认，这意味着其追随者的基本人权将被剥夺。未得到承认的宗教少数群体，如巴哈伊教徒、改宗的基督徒、苏菲派，包括戈纳巴迪教团、戈纳巴迪亚桑教徒和塞巴曼达人被排除在国家法律框架之外，成为歧视性立法和实践的目标。

35. 即使对获得承认的宗教少数群体来说，伊朗伊斯兰共和国的法律制度中也没有任何允许脱离伊斯兰教、皈依其他宗教的规定，这被视为叛教。这使得从伊斯兰教改信基督教的人面临被迫害的风险。刑法并未收录叛教这种罪行，但是脱离

伊斯兰教改信其他宗教可判处死刑。³⁹据报道，为了规避将叛教作为一种罪行编入法典，法官和检察官依据伊朗宪法第 167 条明确指示法官在处理法典未涵盖的罪名或惩罚的情况下利用伊斯兰教的法律来源。⁴⁰关于叛教，政府在其评论中指出，公开宣传不信任和背离会扰乱公共秩序和社会安全，它是一种犯罪。

36. 歧视性立法的例子包括《伊斯兰刑法典》中有关可接纳证人的标准，第 177 条(c)含有未言明的“忠诚”这一要求。第 176 条规定，“如果证人不符合伊斯兰教法规定的可接受证词的要求，应听取他/她的陈述。[然而]，此类陈述应被视为司法迹象(非直接证据)，法官所知的其有效性和权重应由法院决定”。这项要求显然歧视未得到承认的宗教少数群体提供的证词。

37. 特别报告员特别担忧的是成年人在相互同意的情况下发生的通奸和同性关系不仅被定为犯罪，而且还可能被判处死刑。《伊斯兰刑法典》第 24 条(c)和第 301 条还规定根据某些罪行的犯罪人和/或受害者的宗教信仰判处不同的刑罚。在涉及男性的鸡奸案件中，不论何种情况“被动方”均判处死刑，如果“主动方”已婚或非穆斯林男子与穆斯林男子发生此类行为，“主动方”判处死刑(《伊斯兰刑法》第 234 条和第 236 条)。政府在其评论中指出，从《伊斯兰教法》的角度来看，家庭的基础“尤为重要”，“两个性别相同的个人之间建立性关系妨碍人类的生存，动摇并削弱了家庭的基础……这种非传统的非法行为根本就是淫乱，应彻底摒弃。”

38. 此外，无论非穆斯林男子婚姻状况如何，只要他与穆斯林妇女发生性关系，即视为犯有通奸罪，并将被判处死刑(《伊斯兰刑法》第 224 条(c))。另一方面，只有已婚的穆斯林男子才能判处死刑，已婚的身份可以享受广泛豁免，从而为执行死刑提供了例外情况(第 225-227 条)。穆斯林男子如与穆斯林女子通奸，将被判处 100 次鞭刑(第 225 条)。如果穆斯林男子与非穆斯林女子通奸，刑法典并未规定任何处罚。对此，政府指出，根据伊斯兰教，只有缔结婚姻契约，男子和女子才能发生性关系。

39. 《伊斯兰刑法典》允许 *qisas*(血债血还)的做法。在谋杀案件中，允许被害人家属要求处决被指控的凶手，或通过接受 *diya*(血金)赔偿的形式宽恕凶手。然而，未被承认的宗教少数群体没有实施 *qisas* 或 *diya* 的权利(《伊斯兰刑法》第 310 条)。如果被害人是未被承认的宗教的追随者，其家人既不能要求执行死刑，也不能要求获得血金作为赔偿(第 289-310 条和第 548 条。另见 A/HRC/40/24, 第 5 页)。

40. 伊朗伊斯兰共和国法律框架中的歧视性因素影响了宗教少数群体的日常生活。《伊朗民法典》第 881 条禁止非穆斯林继承穆斯林的财产。此外，如果非穆斯林指定的继承人中有穆斯林，穆斯林继承人有权所有遗产，包括非穆斯林继承人的部分，无论这些人与死者的关系如何。

³⁹ 见 www.loc.gov/law/help/apostasy/index.php#iran .

⁴⁰ 见吉兰省第 11 巡回刑事上诉法院对 Youcef Nadarkhani 案件的判决，案件编号：8809981314800697 见 www.uscirf.gov/https%3A/www.uscirf.gov/youcef-nadarkhani .

41. 少数群体，特别是未得到承认的宗教少数群体，在公共部门就业时会面临严重的障碍，其依据是 *gozinesh* 程序⁴¹，该程序涉及最高选拔委员会和情报部对申请人的信仰、之前的政治意见和隶属关系的可接受性以及根据基于 1995 年宗教和道德标准的《选拔法》的规定，对以前的政治意见和隶属关系的忏悔进行的调查。⁴²

42. 这些要求旨在确保申请人坚持并了解伊斯兰教，遵循法吉赫理论(什叶派伊斯兰教一位伊斯兰法学家制定的规则)并且忠于伊朗伊斯兰共和国。不能或不愿接受这些要求的少数群体被排除在公共部门所有就业机会之外。据报道，私营雇主也遵循 *gozinesh* 要求的准则，因此歧视潜在的非穆斯林雇员。*Gozinesh* 的要求违反了《公民权利和政治权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》(CERD)和《经济、社会和文化权利国际公约》，也违反了《伊朗宪法》第 23 条，该条禁止“查究思想”并禁止“仅仅因为持有某种意见”而对某人进行侵害或质疑。《消除一切形式种族歧视国际公约》在其结论性意见中指出，“*Gozinesh* 准则……可能会限制，除其他人外，阿拉伯人、阿塞拜疆人、俾路支人、犹太人、亚美尼亚人和库尔德人的就业机会和政治参与”(CERD/C/IRN/CO/18-19, 第 16 段)。政府在评论中指出，政府部门的就业以学术、专业和道德水平为基础，所有族裔、语言和类似群体都可以被政府招募。”

C. 适用于宗教族裔少数群体的国家法律框架

43. 《宪法》第 19 条保障了伊朗伊斯兰共和国各民族、各部落都享有平等权利，并规定“肤色、种族和语言等不能成为享有特权的原因。”《宪法》第 15 条确定波斯语为其官方语言，但允许“在报刊、大众媒体和学校的文学课程中，除波斯语外，也可以使用地方语言和民族语言……”《宪法》认可的非波斯语的使用范围十分狭窄，实际上意味着来自语言少数群体的儿童以其母语接受教育的权利没有得到充分保护。政府在评论中指出，库尔德斯坦大学从 2015 年 10 月起开始招收库尔德语言文学专业的学生，大不里士大学从 2016 年 10 月开始招收阿塞拜疆语的本科生。政府还表示，阿拉伯语专业一直在伊朗各大学中普遍存在。

44. 2016 年，伊朗人权事务高级理事会印发了一本题为“伊朗伊斯兰共和国应族裔群体、宗教少数群体和教派的要求采取的一些措施”的小册子，其中详细列出了伊朗各省针对少数族裔群体报告的要求而采取的措施的清单。2016 年，鲁哈尼总统发布了一份包含 120 点的《公民权利宪章》——这份政府认可的宣言列明了基于《宪法》的公民权利。⁴³

45. 结合伊朗伊斯兰共和国的普遍定期审议中期报告(2015-2016)，特别报告员在一同审议注意到，伊朗已采取某些措施来改善族裔和宗教少数群体的状况，以努

⁴¹ 见 <http://rc.majlis.ir/fa/law/show/92541> .

⁴² 大赦国际向经济、社会和文化权利委员会第 49 届会议提交的文件：
https://tbinteret.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Download.aspx?symbolno=int%2fCESCR%2fNADO%2fIRN%2f14260&lang=en .

⁴³ 见 http://dublin.mfa.ir/uploads/Charter_on_Citizens_Right_96172.pdf .

力落实第二次普遍定期审议(2014)提出的与促进和保护族裔和宗教少数群体相关的 12 条已被接受的建议。举几个例子：在 2015 年和 2016 年举办了两次国际伊斯兰团结大会，来自德黑兰不同宗教的伊斯兰学者和思想家出席了会议；创办 Al-Hiwar Al-Islami Assembly(伊斯兰会谈大会)以增进伊斯兰宗教信仰徒之间的熟悉、加深了解；大量聚焦族裔和宗教少数群体的媒体(电视和广播)的节目，以及一张列明巴哈伊人“权利”的表格，其中包括“巴哈伊公墓”与“发放工作许可证”。

44

46. 然而，这些措施无法不会改变伊朗伊斯兰共和国宪法、立法和刑法典根本上的歧视性，特别是与该国未得到承认的少数民族群体有关的歧视。⁴⁵政府在评论中对本报告所引用的与估计的少数族裔人口数量有关的统计数字的准确性提出了质疑，但它没有提供替代数字。

D. 宗教少数群体的人权状况

巴哈伊教派

47. 在过去的 40 中，巴哈伊教派被认为是伊朗伊斯兰共和国最大的未被承认的非穆斯林宗教少数群体，教徒人数估计有 35 万人，他们遭受了最恶劣的镇压、迫害与伤害(见 A/HRC/40/24 和 A/HRC/40/67)。自 1979 年以来，已有 200 多名巴哈伊教徒仅仅因为其宗教信仰被处决，其中近一半是地方和国家巴哈伊管理委员会的当选成员。⁴⁶伊朗当局和伊朗刑事司法体系将巴哈伊教徒视为“不受保护的异教徒”⁴⁷，谋杀他们的凶手可以不受惩罚，侵犯其人权的行为没有受到调查。

48. 特别报告员注意到，伊朗不再仅仅因为巴哈伊人的宗教信仰而处决他们。然而，持续不断的突袭、逮捕和拘留或监禁威胁仍然是伊朗对巴哈伊教徒的迫害的主要特征。自 2005 年 8 月以来，已有 1,168 多名巴哈伊教徒被捕并被控措辞含糊的罪行。由于巴哈伊被认为是一个“被误导的教派”巴哈伊的崇拜和宗教习俗被认为是异端，他们经常面临诸如“破坏国家安全”、“进行反对伊朗伊斯兰共和国神圣政权的宣传”或是“为了巴哈伊教派的利益进行反对政权的宣传活动”等指控。政府在其评论中指出，“所有巴哈伊人都可以自由地举行他们的个人仪式”。

49. 据报道，截至 2019 年 6 月底，49 名巴哈伊教徒在伊朗遭到任意拘留。⁴⁸据报道，2018 年共有 95 名巴哈伊教徒被捕，2017 年至少有 84 名巴哈伊教徒被捕，

⁴⁴ 见 Islamic Republic of Iran, High Council for Human Rights, Some Measures Taken by the Islamic Republic of Iran on Demands of Ethnic Groups, Religious Minorities and Sects (2016).

⁴⁵ 见 Islamic Republic of Iran, High Council for Human Rights, Some Measures Taken by the Islamic Republic of Iran on Demands of Ethnic Groups, Religious Minorities and Sects (2016).

⁴⁶ Non-governmental organization (NGO) submission.

⁴⁷ 见

https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/572660/CPIN.IRN.Baha_is.v.2-November-2016.pdf

⁴⁸ NGO submission. 另见 A/HRC/WGAD/2017/9。

2016 年则有 81 名巴哈伊教徒被捕。这表明，尽管每年被任意逮捕的教徒数量可能会出现波动，但是迫害并没有减弱。⁴⁹

50. 1991 年，一份秘密官方文件提出了逐步消除巴哈伊人作为伊朗可识别实体的地位的想法。这份由伊朗伊斯兰共和国最高革命文化委员会撰写的文件得到了最高领导人的批准(E/CN.4/1993/41)。该文件就如何处理“巴哈伊问题”提出了具体的指导方针，包括将他们逐出学校、拒绝聘用他们以及剥夺其具有影响力的职位等指示。

51. 备忘录仍然有效。2007 年，伊朗伊斯兰共和国公共场所监督办公室安全部门致伊朗各地警长的一封信指示禁止巴哈伊教徒从事特定职业，以阻止他们进入“高收入企业”。⁵⁰政府在评论中指出，“尽管巴哈伊人人口数量不多，但他们在经济领域非常活跃，在制造、贸易和服务等行业工作”。

52. 自 2013 年以来，发生了超过 803 起侵犯巴哈伊人经济权利的事件，包括任意关闭商店、不公平解雇以及实际或威胁吊销营业执照等。⁵¹继在巴哈伊圣日期间暂时关闭塞姆南省、马赞达兰省以及法尔斯省的设拉子市巴哈伊人的企业之后，伊朗当局继续封锁并永久关闭了巴哈伊人的企业。政府在评论中指出，禁止在政府办公室工作的规定只针对有组织的巴哈伊教徒。如果个人不是已被解散的巴哈伊非法组织成员，“他或她在政府机关的工作不应被剥夺”。

53. 巴哈伊公墓遭到亵渎，不允许巴哈伊教徒根据他们的宗教法律埋葬死者。特别报告员听说，在某些情况下，伊朗当局已将荒地指定为巴哈伊人的埋葬地点。特别报告员还收到了有关仇恨言论、关于诋毁巴哈伊信仰的教科书以及反对巴哈伊教徒的声明的信息，其中包括官员的行为。政府在评论中将关闭当地墓地的决定归因于人口增长和城市发展计划。德黑兰和其他主要城市的墓地已被改造成公园和文化建筑。政府表示，巴哈伊人没有遭到单独针对他们的歧视。

54. 特别报告员听取的第一手证词包括关于巴哈伊人被伊朗当局以为外国从事间谍活动和“利用他们的企业改变伊斯兰文化”的虚假指控而逮捕的叙述。一名巴哈伊人被捕后被单独监禁了近三个星期，服刑后被迫结束了生意。特别报告员还听说，有人因贩卖走私货物的虚假指控被捕，并被判处了高达五年的监禁，尽管有证据所有货物都是合法的。

55. 据报道，2019 年 1 月 1 日，伊斯法罕上诉法院分别判处 9 名巴哈伊公民总计 48 年的监禁。他们被控是“巴哈伊非法社团成员，并通过在社会中传播巴哈伊信仰进行反政权宣传”。⁵¹

56. 特别报告员还听取了接受高等教育的权利受到限制的巴哈伊成员的第一手证词。向大学提交入学申请的人遭到学校拒绝，理由是他们的档案“不完整”，他

⁴⁹ 见 www.bic.org/focus-areas/situation-iranian-bahais/current-situation .

⁵⁰ 见 www.bic.org/sites/default/files/pdf/iran/overview_of_persecution-0817_1.pdf .

⁵¹ 见 www.bic.org/sites/default/files/pdf/iran/overview_of_persecution-0119_2.pdf .

们没有得到进一步的解释，也没有机会弥补申请存在的所谓的缺陷。⁵²在某些情况下，对拒绝提出异议的申请者没有得到回复。在另一些情况下，官员告诉他们，他们的申请之所以被拒绝是因为他们的宗教信仰。有些学生被学校录取，但后来又 被开除。⁵³据报道，截至 2019 年 6 月，今年有 17 名信仰巴哈伊教派的学生被伊朗各大学开除。⁵⁴对此，伊朗政府指出，“伊朗各级高等教育中都有数十名巴哈伊教徒，这证实了一个事实，即个人不会因为持有某种信仰而受到区别对待”。

基督教皈依者

57. 据估计，伊朗伊斯兰共和国有 30 万至 35 万穆斯林皈依基督教。⁵⁵虽然基督教是宪法承认的宗教，但伊朗当局并不承认皈依基督教的人，而是将他们视为叛教者。因此，基督教皈依者不能进入官方认可的基督教教堂，这迫使他们在非正式的“家庭教堂”秘密聚集。⁵⁶许多基督教皈依者因为害怕遭到迫害不敢公开他们的信仰。一旦被确认为基督教皈依者，他们就会面临被逮捕、拘留和反复审问其信仰的危险。⁵⁷

58. 据报道，伊朗情报机构一直在密切监测教堂，在某些情况下通过定期检查与会者身份证件的方式骚扰会众，确保只有伊朗承认的亚美尼亚或亚述基督教少数群体成员参加礼拜活动。⁵⁸也有几十份关于任意逮捕和拘留基督徒皈依者的报告。⁵⁸

59. 大多数被逮捕和拘留的基督教皈依者被控“反体制宣传”、“宣传犹太复国主义福音派基督教”或“管理家庭教会”等罪名。2019 年 2 月 10 日，一名牧师在拉什特被伊斯兰革命卫队成员逮捕。卫队成员进入集会时，他正在主持仪式，他们在仪式结束后拘留了他。自 2006 年以来，这名牧师多次在拉什特、设拉子和卡拉杰等城市被逮捕并受审。⁵⁹

60. 特别程序任务负责人于 2018 年 2 月发表公开声明，对牧师维特·贝特·塔姆拉兹及其会众的另外两名成员因涉嫌所谓的“传播福音”和“非法家庭教会活

⁵² 见 <https://www.hrw.org/news/2018/10/16/iran-arrests-harassment-Bahá'is>.

⁵³ 见 <https://iranhumanrights.org/2018/09/in-just-six-months-iranian-universities-expelled-50-Bahá'i-students-for-their-religious-beliefs/>; <https://www.iranhumanrights.org/2018/05/you-know-what-your-problem-is-young-man-expelled-from-iranian-university-for-his-Bahá'i-faith/>.

⁵⁴ NGO submission.

⁵⁵ 见 United Kingdom Home Office, Country Policy and Information Note Iran: Christians and Christian converts, May 2019. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/805075/Iran_-_Christians-Converts_-_CPIN_-_v5.0.pdf.

⁵⁶ 见 <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2018/04/Iran-Christian-converts-and-house-churches-1-prevalence-and-conditions-for-religious-practice.pdf>.

⁵⁷ 见 www.telegraph.co.uk/news/2018/12/10/iran-arrests-100-christians-growing-crackdown-minority/.

⁵⁸ 见 www.meconcern.org/2019/01/31/iran-arrests-of-five-female-christian-converts/; <https://articleeighteen.com/news/166/>.

⁵⁹ 见 www.meconcern.org/2019/02/21/iran-three-more-converts-detained-in-rasht/.

动”被判处 10 至 15 年监禁一事表示关切。⁶⁰牧师的妻子和儿子也被控危害国家安全。据报道，此后他们都获得了保释，但依然受到密切监视，等待日期未定的进一步联合听证会。⁶¹

61. 根据一名据报最近为前被拘留者实施治疗的医生提供的信息，基督教皈依者遭受了性虐待和虐待。据报道，一名年轻妇女多次遭到警察的性侵犯，因此受到精神创伤，需要在精神病院治疗创伤后应激障碍。在另一起案件中，一名被拘留在德黑兰的年轻男性基督徒据称曾遭到木棍击打，头部被撞在墙上。

逊尼派教徒

62. 伊朗伊斯兰共和国的逊尼派少数群体估计占人口的 10%，⁶²遭受一系列歧视性法律和实践的影响。《宪法》不允许逊尼派担任最高领导人或宪法监督委员会成员，因为担任这些职位的人必须是什叶派穆斯林。⁶³非什叶派不能成为专家委员会与权宜委员会成员（第 109 条、第 111 条、第 115 条）。逊尼派可以担任普通法院的法官，但不能在革命法院担任法官。针对逊尼派的制度化歧视也反映在没有任命逊尼派担任具有影响力的政府高级职位上。虽然逊尼派能够以穆斯林的身份进入议会，但他们仍然面临诸多限制。⁶⁴政府在评论中指出，目前在伊朗伊斯兰议会中有 24 名逊尼派议员，而且“他们被任命了许多省级办事处的职位。”

63. 据报道，自 1979 年以来，逊尼派在德黑兰建造清真寺的要求始终找到拒绝。逊尼派在修复现有清真寺的方面也面临着困难。⁶⁵政府在评论中指出，伊朗有 1 万多座逊尼派清真寺和 3000 多所逊尼派宗教学校。关于在德黑兰建造逊尼派祈祷室的问题，政府表示，“聚居在德黑兰同一地方或社区的逊尼派的人数不够多”。

64. 据报道，仅在过去两年中，包括神职人员在内的 53 名逊尼派人士遭到逮捕，其中一些人被控与国家安全有关的罪名，包括“进行反国家宣传”和“加入萨拉菲斯特组织”。对此，政府表示，“伊朗绝对不会因为一个人追随某一特定宗教而逮捕他”。

戈纳巴迪苦行僧

65. 戈纳巴迪苦行僧是伊朗伊斯兰共和国最大的未被承认的苏菲教团，被伊朗宗教机构认作是一个离经叛道的教派。他们的礼拜场所遭到拆除，数百名戈纳巴迪苦行僧被拘留和逮捕，包括 2018 年 2 月在德黑兰举行的抗议逮捕一名戈纳巴迪

⁶⁰ 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22629&LangID=E .

⁶¹ A/73/299 para.58 ; 另见 <https://barnabasfund.org/en/news/iranian-pastor-and-family-watched-controlled-and-wiretapped-while-waiting-prison-sentence> .

⁶² www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ir.html .

⁶³ <https://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/ir/ir001en.pdf> .

⁶⁴ 见 www.iranhumanrights.org/2017/05/irans-top-sunni-cleric-urges-president-rouhani-to-appoint-religious-minorities-to-cabinet/ .

⁶⁵ 见 <https://minorityrights.org/wp-content/uploads/2018/03/Rights-Denied-Violations-against-ethnic-and-religious-minorities-in-Iran.pdf> .

苦行僧领袖的示威活动被拘留和逮捕的苦行僧。政府在评论中指出，“逮捕一些人并不是因为他们的和平抗议或仅仅是表达了意见”。

66. 特别报告员深感关切的是自从 2018 年 2 月(A/73/299,第 60 段)的抗议活动以来,仍然被拘留在加查克监狱的戈纳巴迪苦行僧群体成员的状况,他们没有机会接触到他们的律师。其中包括至少 10 名正在服刑并且刑期长达 5 年的女性。2018 年 6 月,被拘留的戈纳巴迪苦行僧女性进行了长达 16 天的绝食抗议,抗议她们在监狱中遭受的虐待和殴打。其中一名被拘留的女性正在服两年的刑期,据报道,2019 年 1 月她又因公开表示监狱拒绝提供医疗而且生活条件恶劣被判处 148 次鞭刑。⁶⁶2019 年 4 月,据称另一名被拘留者被一名狱友殴打。据报道,监狱当局向袭击者许诺,如果她对狱友实施攻击,将对其进行案件进行复审。她是因与国家安全相关的指控而被判刑的另外四名被拘留者之一。据报道,这些被拘留者与被控与毒品有关、盗窃和社会犯罪的囚犯关押在同一处。后者违反加了查克监狱自身的规则和条例。⁶⁷

67. 2019 年 3 月 13 日,戈纳巴迪苦行僧群体成员阿米尔·努瑞被判处五年监禁,罪名是“聚众合谋破坏国家内部安全和扰乱公共秩序”。他在 2018 年的抗议活动中失去了一根手指,并在 Golestan-e-Haftom 冲突中逮捕。与此同时,伊朗的戈纳巴迪苏菲教团精神领袖在 2018 年 2 月戈纳巴迪教团成员在德黑兰领导的抗议活动一直被软禁。

亚桑教徒

68. 亚桑教徒群体主要是库尔德族裔,他们是源于 14 世纪的一种融合宗教的追随者。他们大部分分布在包括科曼莎在内的伊朗西部省份,人口估计在 100 万左右。由于不是政府承认的宗教少数群体,有时亚桑教徒被政府称作“误入歧途的邪教”。据报道,他们还因“进行反国家宣传”等与国家安全有关的指控而遭到任意逮捕、骚扰和拘留。⁶⁵政府在评论中指出,“任何人都不会仅仅因为其信仰而被起诉”。

69. 2018 年 9 月 25 日,据称一位亚桑教徒领袖的孙子死于哈马丹监狱的酷刑。他被拘留了一年,罪名是“散布反国家宣传”。⁶⁸

70. 特别报告员收到了一些关于亚桑教徒成员受到歧视的报告,这些歧视影响了他们的日常生活。根据亚桑教徒成员提供的信息,他们在个人信仰被发现后遭到解雇。特别报告员还收到了关于亚桑教徒因在服兵役期间拒绝祈祷而被迫剃掉胡子(亚桑教徒群体的神圣象征)的资料。政府表示,“从该教派成员中招募的士兵在服兵役期间不需要刮胡子”。

⁶⁶ 见 <https://iranhumanrights.org/2019/04/sufi-woman-beaten-by-inmate-in-gharchak-prison/> .

⁶⁷ The five detainees are Shokoufeh Yado lahi, Elham Ahmadi, Sepideh Moradi, Sima Entessari and Shima Entessari.

⁶⁸ 见 <https://iran-hrm.com/index.php/2018/09/29/detained-yarsan-man-tortured-to-death-in-iran/> .

71. 亚桑教徒群体表达的不满还包括接受高等教育的机会受到限制，通过 *gozinesh* 的要求剥夺他们在公共部门工作的机会，以及在地方或国家各级政府中缺少亚桑教徒代表等。⁶⁹

72. 据报道，公证人和登记处不承认亚桑教徒的婚姻仪式，这意味着婚姻必须按照什叶派传统进行。亚桑教徒成员曾表示，由于害怕被逮捕、折磨或杀害，他们不敢公开谈论自己的信仰或传教。

跨普遍主义

73. 跨普遍主义(*Erfan Halgheh*)是穆罕默德·阿里·塔赫里领导的精神运动，被伊朗当局视为“被误导并且偏离正轨的教派”。其追随者也遭到了迫害。其成员因虚假指控被逮捕和拘留，塔赫里先生曾于 2015 年 8 月被革命法院以“尘世的腐败”的罪名判处死刑，后来这项判决被推翻。塔赫里先生于 2019 年 4 月获释，但据报道，自那时起，他一直受到密切监视，并收到过死亡威胁。⁷⁰2019 年 5 月 15 日，上诉法院维持了监禁 91 天缓期执行的判决。⁷¹

74. 在 2019 年 2 月的另一起案件中，另一名跨普遍主义的信徒在德黑兰被革命法院逮捕并以“危害国家安全”的罪名被判处五年监禁。⁷²她仍处于羁押之中。⁷³政府在评论中指出，与该教派有关的个人产生的所有对抗都是由他们的非法行为造成的，包括非法获取财产、未经授权使用科学职称，以及其他非法行为。

E. 宗教少数群体的人权状况

阿瓦兹阿拉伯人

75. 伊朗伊斯兰共和国大多数阿瓦兹阿拉伯人是什叶派，人口估计高达 500 万，但是仍有少数人是逊尼派。阿瓦兹阿拉伯人的人权一直受到侵犯，包括集会和结社自由以及言论自由等。据报道，伊朗当局实施了广泛的国家安全法，将人权捍卫者和活动家作为目标，包括 2019 年在戈勒斯坦、胡泽斯坦和锡斯坦-俾路支省部分地区协助洪灾救济工作的人。⁷⁴至少有 70 名阿瓦兹阿拉伯救济志愿者在胡泽斯坦因不明原因被伊朗安全部门逮捕和拘留，此前他们试图给胡泽斯坦省的灾民带去食物和毯子。⁷⁵

⁶⁹ 见 www.iranhumanrights.org/2017/05/most-yarsani-religious-minority-candidates-disqualified-from-irans-2017-councils-elections/ .

⁷⁰ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16292 .

⁷¹ 见 <https://www.iranhumanrights.org/2019/07/evin-prison-protesters-receive-suspended-prison-sentences/> .

⁷² 见 www.hra-news.org/2019/hranews/a-19401/ (in Persian).

⁷³ 见 <https://ir.voanews.com/a/iran-prisoner-activist/4890981.html> (in Persian).

⁷⁴ 见 www.aodhr.org/en/aodhr-condemns-iranian-terrorism-towards-relief-committees-in-ahwaz/ .

⁷⁵ NGO submission.

76. 特别报告员还收到消息，伊斯兰革命卫队参与了将洪水改道当地农场的行动，以此保住胡泽斯坦省的石油储备和开采设备。据报道，随后与当地阿拉伯公民的冲突导致了人员受伤，来自胡泽斯坦的一名阿拉伯农民丧生。⁷⁶在其他影响阿瓦兹阿拉伯群体的案件中，一名 17 岁的阿瓦兹男子因在网络上和平地表达意见并且参与该地区有关环境问题的抗议活动于 2019 年 2 月在基纳巴德遭到任意拘留。与此同时，据报道，伊朗警方于 2019 年 4 月逮捕了 24 名社交媒体用户，他们被控“传播令人分心的新闻和有关洪水的谣言”，目前他们仍被羁押在胡泽斯坦。⁷⁷

77. 某些阿拉伯文化机构也遭到了禁止，阿瓦兹人因“阿拉伯团结活动”遭到起诉。被认定为逊尼派的阿瓦兹阿拉伯人也因“尘世的腐败”和“反真主罪”的指控被逮捕和拘留。2019 年 3 月 20 日，阿瓦兹文化机构“纳萨尔”负责人因导演了一部名为 *Vahdat* 的音乐剪辑在阿瓦兹被捕。该音乐剪辑赋予了阿拉伯文化和阿瓦兹的阿拉伯人的团结权力并且代表了这些内容。⁷⁸2019 年 4 月 28 日，“纳萨尔”的另一名成员被转移到阿瓦兹的 *Sheiban* 监狱。⁷⁹侯赛因·阿什吉⁸⁰是“纳萨尔”的另一名成员，他于 2019 年 3 月 21 日被传唤并接受审讯。⁸¹

78. 2018 年 9 月 22 日对阿瓦兹阿拉伯群体成员的阅兵式发动袭击后，伊朗当局于 2018 年 10 月逮捕了数百名胡泽斯坦省的阿瓦兹阿拉伯群体成员。据报道，有 22 人在 2018 年 11 月被秘密处决。胡泽斯坦省省长在 2018 年 11 月 12 日否认了这些指控，称其为“彻头彻尾的谎言”。⁸²

阿塞拜疆土耳其人

79. 据估计，伊朗伊斯兰共和国境内有 1,500 万阿塞拜疆土耳其人，他们也被称为阿塞拜疆人，主要分布在西阿塞拜疆省、东阿塞拜疆省、阿尔达比勒省和赞扬省。阿塞拜疆土耳其人是伊朗最大的族裔少数群体，主要由什叶派穆斯林组成。

80. 根据特别报告员收到的资料，目前至少有 82 名阿塞拜疆土耳其人因与国家安全有关的指控在伊朗被任意拘留，刑期长达 6 年，其中包括 6 名遭到审问的阿塞拜疆土耳其人。这一数字还包括活动家和东阿塞拜疆足球俱乐部 *Tiraxtur* 的支持者，他们因于 2019 年 5 月 2 日在大不里士的 *Sehend* 体育场大不里士与德黑兰 *Persepolis* 队的比赛中高喊亲阿塞拜疆的口号而被逮捕和拘留。⁸³

⁷⁶ 见 www.voanews.com/middle-east/voa-news-iran/activists-irans-revolutionary-guards-fire-protesters-deadly-flood .

⁷⁷ 见 <https://iran-hrm.com/index.php/2019/04/13/iran-arrests-24-people-for-online-postings-of-disastrous-flooding/> .

⁷⁸ 见 www.hra-news.org/2019/hranews/a-19672/ (in Persian)

⁷⁹ 见 www.hra-news.org/2019/hranews/a-20000/ (in Persian).

⁸⁰ 见 www.hra-news.org/2019/hranews/a-19673/ (in Persian).

⁸¹ NGO submission.

⁸² NGO submission.

⁸³ NGO submission.

81. 在另一起案件中，2018年7月2日，阿塞拜疆族裔人权活动家、诗人和作家阿巴斯·利萨尼在未被指控的情况下被捕。最初他被拘留了不到两个星期，然后在缴纳了5亿里亚尔保释金后获释。伊朗当局于2019年1月5日再次逮捕了他，并于次日暂时释放他，但他于2019年1月15日再次被捕。据报道，2019年2月26日正式对他提出的虚假指控包括推动西阿塞拜疆人民的军备、威胁国家安全、结成非法集团、反国家宣传。⁸⁴根据收到的资料，在编写本报告时，利萨尼先生仍被羁押，而且正在绝食。⁸⁵

82. 其他被任意拘留的阿塞拜疆土耳其人包括一名年轻的法学院学生，自2018年7月3日以来他一直被伊朗当局拘留。他已经被逮捕了30次。在三起案件中，他被指控从事与“阿塞拜疆分离主义”有关的反伊朗伊斯兰共和国制度的宣传活动。⁸⁶

83. 2019年4月，东阿塞拜疆省上诉法院维持了对阿塞拜疆活动家萨汉德·马利十个月监禁的判决。他被判犯有“通过分发人们参加 Babak 城堡促进少数民族权利集会的请柬进行反对政权宣传”。⁸⁷

俾路支人

84. 据估计，伊朗伊斯兰共和国的俾路支族人口约为200万至300万。大多数俾路支人生活在锡斯坦-俾路支省，这是伊朗最贫困的省份之一，绝大多数人生活在国家贫困线以下。⁸⁸俾路支人主要是逊尼派穆斯林，他们面临着跨部门歧视。⁶⁵

85. 特别报告员听取了第一手报告，根据报告，那里基础设施很少，没有自来水。在整个地区缺乏教育设施的情况下，许多居民需要前往省会扎赫丹接受小学后教育和医院护理。由于缺乏正式文件或公民身份证明，锡斯坦-俾路支省以逊尼派为主的俾路支人受教育的权利受到了影响。⁶⁵根据收到的资料，缺乏此类文件的原因似乎是缺乏与国家机构的历史互动。一名议员估计，该省多达36,000名儿童缺乏身份证明，并且被剥夺了受教育的权利。⁸⁹政府在评论中指出，40年来，政府在锡斯坦-俾路支省实施了各种经济和文化方案。

库尔德人

86. 伊朗以色列共和国的库尔德人口估计在800万到1,000万之间，集中在库尔德斯坦省、西阿塞拜疆省、克尔曼沙省和伊兰省等西北部省份。这些省份的

⁸⁴ 见 <https://iranhumanrights.org/2019/03/irans-intelligence-ministry-slaps-azeri-rights-activist-with-new-charges-claim-hes-organizing-protests-from-prison/> .

⁸⁵ NGO submission.

⁸⁶ www.amnesty.org/download/Documents/MDE1388892018ENGLISH.PDF .

⁸⁷ NGO submission.

⁸⁸ 见 www.fdd.org/analysis/2018/12/18/new-report-shows-increased-poverty-in-iran/ .

⁸⁹ 见 <https://en.radiofarda.com/a/iran-school-drop-out-among-girls/28726094.html> .

特点是经济发展落后和失业率高。政府中的库尔德高级官员很少，库尔德语只由民间社会团体教授，而不是在官方学校进行教授。⁶⁵

87. 被控犯有国家安全罪行的库尔德政治犯几乎占伊朗政治犯总数的一半，在被判处死刑和被处决的人中占了十分高的比例。⁶⁵

88. 2018 年，828 名库尔德公民被捕，其中许多人被判处长期监禁，并被控犯有与公民活动和库尔德政党成员有关的罪行。2018 年的前六个月报告了 3 起性侵犯案件。这些囚犯中有 17 人是女性，其中 115 人因被控加入库尔德政党而被捕，24 人被控从事民事活动，7 人因组织 Newroz 庆祝活动而被捕，22 人是环保活动家，7 人因从事劳工活动而被捕，3 人因宗教信仰和活动而被捕，4 人因管理 Telegram 等社交网络而被起诉。目前，199 名库尔德被拘留者中有 55 人被判处长达 15 年的监禁。至少有 17 名库尔德囚犯被处决。14 名库尔德囚犯因谋杀而被处决，3 名因与毒品有关的罪行被处决。⁹⁰

89 由于库尔德语不是得到承认的官方行政语言，官方文件、审讯和程序都以波斯语进行，据报道审讯过程中不允许使用同声传译。虽然库尔德律师可以帮助解决这些语言问题，但被逮捕的个人往往无法在审讯阶段接触到律师，那些被控犯有国家安全相关罪行的人被要求从司法机构审查的名单中选择一名律师。

90. 特别报告员获悉，公立学校不提供库尔德语教育，只能通过私人课程向学生授课，从而降低了库尔德教育的可及性和可负担性。政府还对教师进行了限制，要求教师获得国家许可才能教授库尔德语。特别令报告员感到关切的是，据报道库尔德语言教师遭到迫害，其中包括一名年轻女教师萨拉·穆罕默迪，她于 2019 年 5 月 23 日被伊朗当局逮捕和拘留，原因是她在没有许可证的情况下在 Sanandaj 组织私人授课。⁹¹

过度使用武力和法外处决的方式对待俾路支和库尔德人

91. 特别报告员仍然深感关切的是，继续过度使用武力和法外处决的方式对待经常居住在库尔德斯坦、克尔曼沙、锡斯坦-俾路支省和西阿塞拜疆等贫困省份的边境搬运工。他们中的许多人在困难的条件下用背背、步行、马或骡子运输货物，而且往往没有工作许可证。在库尔德斯坦地区工作的人也经常行走在布满地雷的路线上，有很高的重伤和或死亡风险。俾路支省的“Sokhtbaran”或燃料搬运工也经历了类似的命运。据估计，每年有多达 84,000 名库尔巴人(库尔德边境搬运工)过境。

92. 根据收到的信息，2018 年有 75 名边境搬运工被杀，177 人受伤。其中 42 人是安全部队直接枪击的受害者，其中 6 人是在被伊朗安全部队追赶后从山上掉下来的。由于寒冷的天气条件，14 人死亡或失去了肢体。另有四人因地雷爆炸而受伤。

⁹⁰ NGO submission.

⁹¹ https://twitter.com/hashtag/Freedom_for_ZaraMohammadi?src=hash.

⁹²据报道，在 2019 年的前六个月，至少有 42 名边境搬运工被打死，74 人受伤。

⁹³

93. 2019 年 5 月，两名库尔巴人，23 岁的希纳·玛姆-哈姆迪和 55 岁的纳赛尔·奥里安在 Marivan 和 Urmia 受伤，另外两人哈立德·萨利姆和阿卡姆·巴德尔在 Piranshahr 被巡逻警察杀害。⁹⁴在所有这些案件中，这些搬运工都手无寸铁，在他们被杀或受伤时没有构成迫在眉睫的死亡或重伤威胁，因此根据国际法这种做法是非法的。⁹⁵政府在评论中澄清，为起诉违法者而制定的法规并不意味着边防官员可以“向任何违法者开枪”。政府注意到，一些搬运工携带麻醉药品或手枪，这使得边防官员难以识别边境地区的武装走私者。

地雷造成的死亡

94. 地雷始终对伊朗伊斯兰共和国少数群体的生命权构成严重威胁。⁶⁵ 在 1980-1988 年的伊拉克战争期间，以及在 1980 年伊朗伊斯兰共和国与库尔德非国家战斗人员的国内武装冲突期间，估计在伊朗埋设了 2,000 万枚地雷。拥有大量库尔德人口的西阿塞拜疆、库尔德斯坦、克尔曼沙赫和伊拉姆，以及阿拉伯人口占多数的胡泽斯坦，一直是地雷爆炸造成的死亡和重伤最多的地区。⁹⁶据报道，在 2019 年的前六个月，地雷爆炸造成 4 人死亡，15 人受伤。⁹⁷2019 年 3 月 2 日，伊拉姆省 Dehloran Dasht Abad 发生爆炸，造成一名 15 岁女童死亡。⁹⁸非政府组织指出，政府在排雷方面的做法不够充分，其中包括对地雷受害者的支持和康复工作。⁶⁵

95. 政府在评论中指出，在胡泽斯坦省、伊拉姆省、克尔曼沙省、库尔德斯坦省和西阿塞拜疆省采取了大量扫雷的措施。它提到建立了一个国际人道主义扫雷培训中心以及与扫雷行动有关的专门培训，并在 2015-2018 年期间在上述省份超过 35,000 公顷的受污染土地上发现了近 50 万枚地雷和爆炸物。

四. 建议

96. 特别报告员建议伊朗最高领导人和相关立法机构：

(a) 修改宪法第 13 条，确保所有宗教少数群体以及无宗教信仰的人士能够得到承认，并且能够充分享有宗教或信仰自由的权利；

⁹² <http://kmmk-ge.org/sd/wp-content/uploads/2019/05/KMMK-G-Periodic-Summary-Report-for-the-Attention-of-the-OHCHR-Desk-of-the-UN-Special-Rapporteur-on-the-Situation-of-Human-Rights-in-Iran.pdf> .

⁹³ NGO submission.

⁹⁴ www.en-hrana.org/four-kulbars-were-killed-or-injured-by-police-shot .

⁹⁵ www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/useofforceandfirearms.aspx .

⁹⁶ NGO submission.

⁹⁷ NGO submission.

⁹⁸ NGO submission.

- (b) 修改《伊斯兰刑法典》中所有基于宗教或信仰的歧视性条款；
- (c) 修改现行立法，废除不符合国际人权法设定的“最严重的罪行”门槛的罪行的死刑；
- (d) 紧急修订立法，禁止处决未满 18 岁时犯下固定刑或/同态复仇罪行的罪犯，禁止处决儿童；
- (e) 紧急修改立法，减轻位于死刑名单上的少年犯的所有现有刑罚；
- (f) 根据《宪法》，废除既定的 *gozinesh* 的要求以及任何根据个人信仰限制就业条件的政策。

97. 特别报告员建议伊朗政府：

- (a) 允许联合国伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员进入该国进行监督访问；
- (b) 确保为所有被控犯有任何罪行的人提供正当程序和公平审判的保障，包括在司法程序的所有阶段都能接触到他们选择的律师，并在法庭诉讼期间获得法律援助以及可以聘请口译人员；
- (c) 确保人权捍卫者，包括女性人权捍卫者、人权律师和记者不会受到恐吓、骚扰、任意逮捕、剥夺自由或其他任意制裁的威胁或遭受上述情况，释放所有因其工作而被拘留的人；
- (d) 立即释放所有被任意拘留在伊朗伊斯兰共和国内的具有双重国籍的人士与外国公民；
- (e) 确保在其领土内并受其管辖的所有个人在法律面前一视同仁，不受种族、性别、语言、宗教、性取向和政治或其他意见的影响；
- (f) 根据伊朗伊斯兰共和国缔结的《公民权利和政治权利国际公约》第 18 条，确保人人有权享有思想、信仰和宗教自由，包括有或信奉自己选择的宗教或信仰的自由，或不拥有或信奉宗教的自由，以及不论单独或与其他人一起，不论公开或私下表达其宗教或信仰，在礼拜、仪式、实践和教学中表达其宗教或信仰的自由；
- (g) 避免针对获得及未获得承认的宗教少数群体成员做出与国家安全有关的罪名指控，结束对和平表达信仰刑事化的做法；
- (h) 停止滥杀边境搬运工的行为，采取措施使他们的工作正规化；
- (i) 允许向所有宗教少数群体开放礼拜场所，包括全国各地的逊尼派清真寺和新教堂；
- (j) 避免迫害在私人住宅和其他场所举行的和平宗教集会，避免对宗教领袖定罪，停止因公民的宗教身份而对其进行监测的行为；
- (k) 允许所有族裔学生和获得及未获得承认的宗教少数群体的学生按照学业成绩充分和平等地进入州立大学；

- (l) 确保在小学阶段向族裔儿童提供民族语言教学；
- (m) 为包括库尔德人、俾路支人和阿塞拜疆人在内的伊朗逊尼派族裔聚居地区的经济、社会、文化和政治发展制定政策、提供直接资源；
- (n) 执行伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员以前提出的所有建议。