



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 25 b) первоначального перечня вопросов*

Социальное развитие: социальное развитие, включая вопросы, касающиеся мирового социального положения и молодежи, пожилых людей, инвалидов и семьи

Последующая деятельность по итогам Международного года пожилых людей: вторая Всемирная ассамблея по проблемам старения

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [73/143](#) Генеральной Ассамблеи о последующей деятельности по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения. В нем содержится анализ связанных с проблемами старения политики и первоочередных задач в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, о которых сообщается в добровольных национальных обзорах, представленных на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в период с 2016 по 2018 годы. В докладе рассматриваются основные вопросы и существующая нормативная база, а также проблемы и возможности оказания помощи, учитывающей права и потребности пожилых людей в чрезвычайных кризисных ситуациях. Кроме того, доклад содержит обновленную информацию о прогрессе в решении вопросов, связанных с проблемой старения и осуществлением Повестки дня на период до 2030 года в рамках системы Организации Объединенных Наций. В заключительной части доклада изложены основные рекомендации, предлагаемые для рассмотрения Ассамблеей.

* [A/74/50](#).



I. Введение

1. В своей резолюции [73/143](#) Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад Генерального секретаря о последующей деятельности по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения ([A/73/213](#)) и подчеркнула необходимость обеспечения учета вопросов, касающиеся пожилых людей, в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, имея в виду обязательство о том, что никто не будет забыт. Генеральная Ассамблея призвала государства-члены принять конкретные меры к тому, чтобы в чрезвычайных ситуациях для пожилых людей обеспечивались меры дополнительной защиты и помощи, и просила Генерального секретаря представить доклад об осуществлении этой резолюции на ее семьдесят четвертой сессии.
2. По итогам четырех лет осуществления Повестки дня на период до 2030 года и с учетом того факта, что в рамках Целей в области устойчивого развития вопросы старения являются сквозными вопросами, в разделе II доклада представлен анализ связанных с проблемами старения политики и первоочередных задач в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года, о которых сообщается в добровольных национальных обзорах, представленных в период с 2016 по 2018 годы на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию.
3. В разделе III доклада рассмотрены основные вопросы и существующая нормативная база, а также проблемы и возможности оказания помощи, учитывающей права и потребности пожилых людей в чрезвычайных кризисных ситуациях.
4. В разделе IV приводится обновленная информация о прогрессе в решении вопросов, связанных с проблемой старения и осуществлением Повестки дня на период до 2030 года в рамках системы Организации Объединенных Наций. В разделе V изложены основные рекомендации для их рассмотрения Ассамблеей.
5. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, как координационный центр по проблемам старения в системе Организации Объединенных Наций, продолжает развивать работу по углублению понимания той взаимосвязи в вопросах старения, которая существует между Мадридским международным планом действий по проблемам старения и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

II. Анализ добровольных национальных обзоров, представленных в период с 2016 по 2018 годы

6. В период с 2016 по 2018 годы на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию число добровольных национальных обзоров, представленных 102 странами, составило 111, из которых более двух третей содержали ссылки на проблемы старения¹. Соответствующая информация включает сведения о демографических изменениях и тенденциях, а также подробное описание политики и программ, направленных на решение проблем старения в контексте конкретных Целей в области устойчивого развития, и соответствующие целевые показатели. Обзор связанных с проблемами старения политики и первоочередных задач содержится ниже в пунктах 7–25.

¹ Pytrik Dieuwke Oosterhof, “Ageing-related policies and priorities in the implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development”, background paper prepared for the Department of Economic and Social Affairs (December 2018).

А. Тенденция старения населения и связанные с этим проблемы

7. Во многих из добровольных национальных обзоров отражено признание немаловажных последствий старения населения для достижения Целей в области устойчивого развития. Так, Норвегия особо выделила проблемы, связанные с увеличением спроса на базовые услуги со стороны местных властей и необходимостью адаптации физической среды, учитывающей потребности лиц пожилого возраста. Словакия отметила возросшее бремя финансирования социальных услуг, особенно в секторах здравоохранения и пенсионного обеспечения. Латвия указала, что обеспечение достойной жизни пожилых людей в стареющем обществе является одной из центральных проблем в сокращении неравенства. Другие страны информировали об инициативах, направленных на решение проблем, связанных с ускоренными темпами старения населения. Япония сообщила, что она стремится опередить другие развитые страны и первой внедрить «японскую модель» устойчивой экономики и общества. Сингапур информировал о своем долгосрочном плане формирования «нации всех возрастов», предусматривающем использование высокоэффективных технологий и реорганизацию труда таким образом, чтобы поощрять сохранение экономической активности населения в пожилом возрасте.

В. Национальная политика, стратегии и законодательство

8. Отдельные государства-члены представили информацию о национальной политике, конкретно нацеленной на решение вопросов, связанных с проблемами старения. В Коста-Рике национальная политика в интересах людей старшего поколения на период 2011–2021 годов направлена, в частности, на то, чтобы привлечь внимание государственных и частных субъектов к нуждам пожилых лиц и обеспечить осуществление соответствующих программ и предоставление базовых услуг. На Мальте политика в рамках национальной стратегии в отношении старения населения на 2014–2020 годы предусматривает применение комплексного подхода в решении многообразных потребностей лиц пожилого возраста и улучшение медицинских и социальных услуг. В Ямайке национальная политика в 2018 году в отношении граждан старшего возраста предоставляет базис для оказания услуг для пожилых людей, в том числе в области здравоохранения, образования, межпоколенческой переадресации и обеспечения гарантированного дохода. Румыния сообщила об осуществлении национальной стратегии и плана действий на 2015–2020 годы по сохранению активной роли стареющего поколения и оказанию поддержки и предоставлению защиты людям пожилого возраста, предусматривающих целый ряд мер, касающихся, в частности, их трудоустройства, образования, долгосрочного ухода и недопущения случаев плохого обращения или пренебрежительного отношения.

9. Лишь отдельные страны сообщили о включении связанных со старением первоочередных задач в свои национальные стратегии в области устойчивого развития. Так, Иордания разработала национальный план в интересах пожилых людей на 2006–2020 годы, являющийся частью ее стратегии создания эффективных общеполитических условий для реализации Повестки дня на период до 2030 года. В Венгрии национальная рамочная стратегия по устойчивому развитию на 2018–2024 годы нацелена, в частности, на создании стабильного здорового общества, способного удовлетворять потребности пожилых людей. Национальная стратегия Катара в области устойчивого развития в 2018–2022 годы предусматривает улучшение условий жизни всех социальных групп, включая пожилых людей, с использованием экономического роста таким образом, чтобы

он напрямую способствовал повышению качества жизни в таких областях, как образование, занятость, охрана здоровья, жилье и транспорт.

10. Отдельные государства-члены предоставили информацию об их соответствующей национальной законодательной базе. В 2014 году Панама внесла поправки в закон 2010 года с целью предоставления социальной помощи также лицам в возрасте 65 лет и старше, не получающим пособие по выходу на пенсию. Республика Корея приняла ряд законов по проблемам старения населения, в частности по решению проблемы социально-экономической незащищенности граждан на протяжении их жизни. В этой связи упоминается закон 2013 года, содействующий развитию производств, учитывающих потребности пожилых людей, а также рамочный закон 2014 года, касающийся низкой рождаемости и старения населения.

С. Взаимодействие и консультации с заинтересованными сторонами

11. Ряд государств-членов, таких, как Ямайка и Нигерия, подчеркнули важность вовлечения пожилых людей как заинтересованной группы в процесс подготовки добровольных национальных обзоров. Другие государства-члены сообщили о проведении подготовительных рабочих совещаний и консультаций с участием пожилых людей. Например, Лаосская Народно-Демократическая Республика провела рабочее совещание для обсуждения проекта обзора, в результате которого были вынесены рекомендации о содействии пожилым людям в получении доступа к бесплатным медицинским услугам. В рамках консультаций «Черногория — какой мы хотим ее видеть», особое внимание было уделено вопросу маргинализации отдельных социальных групп, включая пожилых людей.

Д. Дискриминация

12. В некоторых обзорах отдельно была затронута проблема дискриминации в отношении пожилых людей. Так, Австралия отметила усилия Австралийской комиссии по правам человека, выстраивающей свою работу в русле осуществления Целей в области устойчивого развития. В своем обзоре она также сообщила о проведении национального исследования проблемы дискриминации в контексте трудоустройства пожилых работников, в результате которого было подготовлено руководство, предлагающее, на базе фактического материала, практические решения в поддержку предложения работы пожилым работникам, их мотивации и сохранения за ними их места в трудовом процессе. В национальной стратегии в области устойчивого развития Черногории ликвидация дискриминации в отношении пожилых людей определена как один из главных приоритетов. Эта стратегия, в частности, направлена на ликвидацию дискриминации в отношении пожилых людей и поощрение культурного многообразия на основе усиления социальной интеграции маргинализированных групп пожилых людей, а также социального единства и терпимости. Швеция упомянула о проблеме возрастной дискриминации, отметив, что в 2013 году она предприняла меры, направленные на расширение сферы защиты от дискриминации по признаку возраста.

Е. Насилие, отсутствие заботы и плохое обращение

13. Отдельные страны подтвердили свою растущую озабоченность проблемой насилия, отсутствия заботы и плохого обращения с пожилыми людьми. Багамские Острова сообщили об увеличении числа случаев плохого обращения с пожилыми людьми словесно и физически и нарушения их финансовых интересов. Они сообщили о внедрении как приоритета в отправлении правосудия национальной стратегии абсолютной нетерпимости в отношении преступлений с применением насилия, в том числе убийств, сексуального насилия, преступлений против пожилых людей и вторжений в жилище. Румыния сообщила о своей озабоченности по поводу недостатка информации и осведомленности в отношении случаев насилия и плохого обращения с пожилыми лицами в стране. Саудовская Аравия сослалась на меморандум о сотрудничестве между Комиссией по правам человека Саудовской Аравии и министерством труда и социального развития в целях налаживания партнерских связей, принятия дальнейших мер по осуществлению порученных задач и обеспечения взаимодействия в различных областях, включая права лиц пожилого возраста и защиту их от плохого обращения.

Ф. Наука, техника и инновации

14. В контексте достижения Целей в области устойчивого развития, как это было подчеркнуто в отдельных обзорах, важное место занимают наука, техника и инновации. Соответственно, Андорра сообщила об инициативе Андоррского кредитного фонда, открывшего возможности трудоустройства для лиц пожилого возраста в результате организации для них бесплатного учебного курса и других мероприятий по обеспечению освоения новых технологий, включая программы обучения работе с компьютером и программы развития памяти. Словения подчеркнула, что для выполнения сложных задач, связанных с такими неотложными проблемами, как ускоренное старение населения, необходимо воспользоваться возможностями, открывающимся благодаря наличию связи между институциональными, социальными и технологическими инновациями.. В Коста-Рике в рамках программы развития интеллектуальных общинных центров ведется работа по ликвидации цифрового разрыва на основе организации учебных курсов в области цифровых технологий для лиц пожилого возраста. Румыния подчеркнула важность новых технологий в обеспечении безопасности пожилых людей, особенно в районах со сложными погодными условиями.

Г. Интеграция Целей в области устойчивого развития на местном уровне

15. Отдельные государства-члены предоставили информацию о своей политике и деятельности, направленных на поощрение реализации Целей в области устойчивого развития на местном уровне. Латвия отметила важную роль местных органов управления в оказании поддержки малоимущим пожилым гражданам в решении их жилищных проблем и получении медицинских услуг. Испания выразила озабоченность по поводу старения населения во многих из муниципалитетов, отметив, что демографические изменения затронут целостность территориального устройства, породит серьезное неравенство и усугубит утрату культурных традиций и обычаев. Аргентина сообщила о своей инициативе, подчеркивающей, что реализация Целей требует принятия мер на местном уровне в сочетании с политикой и деятельностью на национальном уровне, включая меры, направленные на интеграцию в этот процесс анализа сквозных вопросов, в том числе вопроса, касающегося участия пожилых людей. Таиланд привел

примеры передовой практики обеспечения устойчивого развития в интересах пожилых людей в муниципалитете Умонг провинции Лампхун. С целью сокращения масштабов бедности, поощрения уважения достоинства и повышения жизнестойкости граждан муниципалитет оказывает поддержку местным жителям через фонд социального обеспечения общин, одной из целевых групп которого являются люди пожилого возраста.

Н. Никого не оставляя забытым

16. Многие государства-члены, в том числе в Австралия, Азербайджан, Багамские Острова, Бангладеш, Кабо-Верде, Канада, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мексика, Республика Корея, Таджикистан, Финляндия, Черногория, Шри-Ланка и Ямайка, отметили место пожилых людей в контексте осуществления их обязательства о том, что никто не будет забыт. Отдельные государства-члены сообщили о специально предпринимаемых ими мерах по интеграции этого обязательства в свои политику и программы. Австралия сообщила об усилиях, осуществляемых совместно с частным сектором и гражданским обществом с целью ликвидации пробелов в обеспечении трудоустройства населения. Она также привлекла внимание к существованию угрозы для пожилых женщин остаться без крова из-за недостатка средств или применения насилия. В Бангладеш на базе местных органов управления развернута сеть универсальных цифровых центров для предоставления информации и услуг населению, в которых пожилые люди могут бесплатно или за определенную плату получить доступ к государственным и частным услугам. В порядке выполнения обязательства о том, что никто не будет забыт, применительно к пожилым людям, Таджикистан обратил особое внимание на важность мониторинга и оценки дезагрегированных данных, а также интегрирования мер на местном уровне в общем контексте реализации Целей в области устойчивого развития.

17. В связи с обязательством о том, что никто не будет забыт, ряд государств отметил сложность проблем, привнесенных процессом старения населения. Так, Финляндия в своем национальном обзоре указала, что старение населения и увеличение доли иждивенцев сдерживают экономику страны и ограничивают ее конкурентоспособность. В обзоре также отмечается необходимость учета, в частности, старения рабочей силы при подготовке к решению национальных и международных проблем и реагированию на них. Шри-Ланка подробно описала проблемы, создаваемые в результате старения населения, и сообщила о разработке новой модели ухода за престарелыми, целью которой является обеспечение защиты уязвимых лиц пожилого возраста в рамках программы государственных инвестиций на 2017–2020 годы, содержащей среднесрочный инвестиционный план этой страны.

I. Сбор данных и мониторинг

18. В своих добровольных национальных обзорах отдельные государства-члены отметили необходимость дезагрегации данных по возрасту. Другие государства-члены включили в обзоры конкретные связанные с возрастом показатели или статистические приложения, в которых эти показатели приводятся. Так, Таиланд включил статистику по вопросам старения в процедуру подготовки данных и определения показателей, отмечая необходимость в обеспечении качественной и наиболее свежей статистической информации в поддержку планирования политики и принятия решений, а также мониторинга достигнутых результатов. Филиппины указали на необходимость технической поддержки исследований проблем нищеты для определения пороговых значений применительно к

категории лиц пожилого возраста. Гвинея и Республика Корея коснулись вопроса о конкретных показателях, относящихся к сбору данных по категории людей пожилого возраста.

Ж. Международное и региональное сотрудничество

19. Международное и региональное сотрудничество занимает центральное место в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и играет важную роль в решении проблем, касающихся лиц пожилого возраста. Так, в рамках программы Ирландии по линии международной помощи в целях развития были выделены средства для социальной программы денежных переводов в Малави, предусматривающей оказание помощи малоимущим семьям, в том числе семьям с пожилыми людьми. Италия подчеркнула важность обеспечения защиты пожилых людей в контексте уточнения стратегических направлений сотрудничества страны в целях развития и оказания гуманитарной помощи. В виду старения населения в Азии Япония сообщила о своем намерении поделиться результатами наработок и знаниями, полученными на основе собственного опыта. Так, в 2017 году Япония и государства-члены Ассоциации государств Юго-Восточной Азии провели первое совещание министров здравоохранения, посвященное вопросам всеобщей системы охраны здоровья и проблемам старения. В Азии Япония также выступила с инициативами по обеспечению охраны здоровья и благополучия, в рамках которых распространяются знания и практический опыт работы систем долгосрочного ухода и социального обеспечения.

К. Предоставление информации по вопросам старения в разбивке по конкретным Целям

20. Ряд государств-членов информировали в национальных добровольных обзорах о своих связанных с проблемами старения политике и приоритетах в разбивке по конкретным Целям в области устойчивого развития (см. Приложение). Предпринимаемые усилия, согласно предоставленной информации, в основном касаются Цели 1 (Ликвидация нищеты) и отражают важность мер социальной защиты, охватывающих широкий спектр политики и шагов по устранению рисков и факторов уязвимости пожилых людей. Отдельные государства сообщили о прогрессе, достигнутом в снижении угрозы нищеты среди пожилых людей, другие отметили, что бедность престарелых по-прежнему остается серьезной проблемой. В нескольких национальных обзорах государства-члены подчеркнули необходимость наличия национальных показателей, позволяющих правительствам следить за осуществлением и докладывать о прогрессе в достижении Цели 1 применительно к пожилым людям.

21. Меры, принимаемые с целью обеспечить надлежащее и достаточное предложение доступного питания и продовольствия для пожилых людей, особенно в контексте неинституционального подхода, были рассмотрены некоторыми государствами-членами в контексте осуществления Цели 2 (Ликвидация голода). Отдельные государства-члены особо отметили положение пожилых людей в контексте Цели 3 (Хорошее здоровье и благополучие), рассмотрев вопросы, касающиеся предоставления доступа к надлежащему и недорогому медицинскому обслуживанию и помощи в профилактике заболеваний и обеспечении долгосрочного ухода. В ряде национальных обзоров были отмечены последствия ускоренного старения населения для устойчивого финансирования систем охраны здоровья. В рамках Цели 4 (Качественное образование) ряд государств-членов сообщил о принятии связанных с проблемами старения мер, особенно в контексте предоставления возможностей обучения на протяжении всей жизни.

22. Жертвой порождаемой гендерным неравенством дискриминация в ее множественных формах часто становится такой контингент, как женщины, достигшие пожилого возраста. В рамках Цели 5 (Гендерное равенство) проблемы старения, однако, были рассмотрены лишь в трех из добровольных национальных обзоров. Представленные материалы затронули вопросы гарантированного дохода в пожилом возрасте, а также доступа пожилых членов семьи к медицинским услугам. В контексте Цели 8 (Достойная работа и экономический рост) отдельные государства-члены подчеркнули важность более широкого присутствия лиц пожилого возраста на рынке труда. Другие государства указали, что старение населения является фактором, сдерживающим долгосрочный экономический рост и увеличение доходов, и подчеркнули необходимость проведения структурных реформ.

23. Некоторые государства-члены особо отметили политику и планы, нацеленные на уменьшение неравенства пожилых людей в рамках Цели 10 (Уменьшение неравенства). Меры, по которым была предоставлена информация, включают принятие стратегий и программ социальной защиты, проведение базовых оценок для определения причин уязвимости и возможностей реализации дальнейших улучшений, а также осуществление конкретных усилий по ликвидации неравенства между городом и деревней. О прогрессе в осуществлении Цели 11 (Устойчивые города и населенные пункты) сообщило лишь небольшое число государств-членов, представивших информацию об обеспечении безопасного, недорогого и надежного транспорта для всех, а также широкого доступа к безопасным, инклюзивным и удобным для всех зеленым зонам и общественным местам.

24. Многие государства-члены указали в своих национальных добровольных обзорах на негативные последствия изменения климата, однако только одно из государств сообщило об усилиях, предпринимаемых в этом отношении в контексте проблемы старения. В рамках Цели 13 (Борьба с изменением климата) Андорра сообщила о работе своего Агентства по энергетике и изменению климата, направленной на создание потенциала противодействия изменению климата посредством исследований, систематических наблюдений и профессиональной подготовки. В сотрудничестве с другими национальными партнерами Агентство предоставляет базовую чрезвычайной помощь и обеспечивает подготовку по вопросам уменьшения опасности стихийных бедствий с учетом категории лиц пожилого возраста.

25. Кроме того, из национальных добровольных обзоров следует, что некоторые из целей, имеющих отношение к проблемам старения, оставлены пока без внимания. Так, не охваченными оказались Цель 9 (Индустриализация, инновации и инфраструктура), особенно в том, что касается расширения доступа к финансовым услугам, и Цель 16 (Мир, правосудие и эффективные институты), если говорить о задаче сокращения масштабов насилия и статистике смертности, а также обеспечении гибкого, всеохватного, открытого для участия и представительного процесса принятия решения на всех уровнях. Кроме того, не было предоставлено информации о связанных с проблемами старения мерах в рамках Цели 17 (Партнерство в интересах устойчивого развития), направленных на наращивание потенциала в целях повышения доступности данных, дезаггегрированных в разбивке по возрасту.

III. Пожилые люди в чрезвычайных кризисных ситуациях

26. Что касается гуманитарных кризисов, то в последние годы отмечалось увеличение их числа, продолжительности и масштабов. Гуманитарные кризисы включают антропогенные чрезвычайные ситуации, например ситуации вооруженного конфликта, а также стихийные бедствия, например, ураганы, штормы и засухи. В 2019 году число людей, нуждающихся в получении гуманитарной помощи и защите, составило примерно 132 млн человек. В период с 2008 по 2018 годы число кризисов, для преодоления которых была предоставлена международная помощь, выросло с 12 до 22, а их продолжительность — с 6 до 9 лет². Подавляющее большинство нынешних гуманитарных кризисов является результатом действия нескольких факторов или событий, включая стихийные бедствия, вооруженные конфликты и человеческую уязвимость. Природные катаклизмы и конфликты во многих случаях действительно взаимосвязаны. Вызванные изменением климата стихийные бедствия, включая наводнения, штормы и засухи, затрагивают массу людей и составляют более 90 процентов от общего числа стихийных бедствий во всем мире³. Растет число доказательств, свидетельствующих об увеличении частоты и серьезности бедствий, вызванных изменением климата, представляющих угрозу жизни людей, приводящих к их гибели и ослабляющих потенциал противодействия⁴. В 2017 году из-за конфликтов и нарушений прав человека в мире было вынужденно перемещено около 68 миллионов человек, 85 процентов из которых были размещены в развивающихся регионах⁵.

27. Уязвимость людей в условиях гуманитарных кризисов в основном возникает под действием социальных, экономических и демографических факторов, включая бедность, неравенство, рост народонаселения и урбанизацию, а также такой фактор, как место проживания. Фактор нищеты имеет ключевое значение в определении последствий гуманитарного кризиса для той или иной группы лиц или того или иного индивидуума⁶. В странах с низким уровнем дохода вероятность гибели людей в результате стихийного бедствия в семь раз выше по сравнению со странами с высоким уровнем дохода⁷. В условиях роста численности населения пожилого возраста в мире от гуманитарных кризисов страдает значительная часть пожилых людей, особенно в развивающихся регионах, где старение населения происходит ускоренными темпами⁸.

28. Комплексное реагирование в порядке оказания чрезвычайной помощи предполагает учет личных данных человека, таких, например, возраст, пол, наличие или отсутствие инвалидности, этническая принадлежность, семейное положение и состояние здоровья, юридический статус (например, беженец или лицо без гражданства), а также других социально-экономических факторов. Учет этих индивидуальных и системных особенностей при предоставлении гуманитарной помощи в порядке реагирования на особые потребности и угрозы

² Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, *Global Humanitarian Overview 2019* (Нью-Йорк, 2018 год).

³ Там же.

⁴ Pascaline Wallemacq and Rowena House, "Economic losses, poverty and disasters, 1998–2017" (Женева, Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, Центр исследования эпидемиологии стихийных бедствий, 2018 год).

⁵ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (2018 год), *Global Trends: Forced Displacement in 2017* (Женева, 2017 год).

⁶ Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, *World Disasters report 2018: Leaving No One Behind* (Женева, 2018 год).

⁷ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, *Global Humanitarian Overview 2019*.

⁸ A/73/213.

наиболее уязвимым группам, включая пожилых людей, является необходимым условием того, чтобы в гуманитарном контексте к 2030 году действительно никто не остался забытым.

A. Проблемы и риски

29. Пожилые люди не являются однородной группой, многие из них подвергаются опасности в чрезвычайных ситуациях, и их конкретные обстоятельства и потребности не всегда в полной мере признаются и учитываются на всех этапах оказания гуманитарной помощи. Растет число свидетельств тому, что конкретные потребности и вклад пожилых людей в системах оказания чрезвычайной помощи часто не учитываются, что усугубляет возникающие для них угрозы, снижает их способность реагировать и адаптироваться в условиях бедствия. В результате гуманитарные кризисы имеют для пожилых людей чрезмерно тяжелые последствия. Во время кризиса с беженцами в Южном Судане в 2012 году, например, смертность среди лиц в возрасте 50 лет и старше в четыре раза превысила смертность лиц в возрасте от 5 до 49⁹. Проведенное национальное обследование по вопросу о готовности пожилых людей к стихийным бедствиям показало, что 75 процентов лиц, погибших в Соединенных Штатах в результате урагана Катрина в 2005 году, находились в возрасте 60 лет и старше¹⁰. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что 56 процентов погибших в результате землетрясения и цунами на востоке Японии в 2011 году составили люди в возрасте 65 лет и старше¹¹.

30. Пожилые люди могут нуждаться в адресных мерах для учета их потребностей и обстоятельств при оказании гуманитарной помощи, однако, как показывают исследования, в период с 2010 по 2014 годы менее 1 процента из осуществляемых гуманитарных проектов предусматривали какую-либо из мер, ориентированных на пожилых людей¹². Кроме того, у персонала первого и второго эшелона оказания чрезвычайной помощи, а также добровольцев часто не хватает опыта, чтобы понять, определить и отреагировать на конкретные потребности пожилых людей¹³. Такая маргинализация гуманитарной деятельности часто усугубляется недостаточным пониманием донорами того, как программы и проекты затрагивают пожилых людей, что приводит к отсутствию конкретных требований применительно к удовлетворению потребностей и разрешению ситуаций пожилых людей в рамках программ и проектов, которые они финансируют. Меры, не учитывающие потребности пожилых людей и их вклад, часто усугубляют для последних, их семей и общин в целом возникшие последствия и

⁹ Laëtitia Atlani-Duault, Lawrence Brown and Linda Fried, "The elderly: an invisible population in humanitarian aid", *The Lancet Public Health*, vol. 3 №1 (January 2018).

¹⁰ Tala M. Al-Rousan, Linda M. Rubenstein and Robert B. Wallace, Preparedness for Natural Disasters Among Older US Adults: a nationwide survey. *American Journal of Public Health*, vol 104, № 3 (March 2014).

¹¹ April Pham, Senior Gender Advisor, Office of Coordination of Humanitarian Affairs, "Humanitarian Architecture: responding to the needs of older men and women in emergencies", представление на организованном Департаментом по экономическим и социальным вопросам совещании группы экспертов по теме «Пожилые люди в чрезвычайных кризисных ситуациях», Нью-Йорк, май 2019 года.

¹² Emma Massey, James Smith and Bayard Roberts, "Health needs of older populations affected by humanitarian crises in low- and middle-income countries: a systematic review". *Conflict and Health*, vol.11, №29 (December 2017).

¹³ Rawle Andrews Jr., Regional Vice-President, American Association of Retired Persons, "Navigating the new normal: key considerations for older adults, family caregivers and US-Based NGO second responders when a natural disaster strikes", документ, представленный на совещании группы экспертов.

увеличивают вероятность того, что они могут подвергнуться риску не получить защиту, что делает их еще более уязвимыми в чрезвычайных кризисных ситуациях и подвергает их чрезмерным страданиям.

31. Пожилые люди сообщают о наличии серьезных препятствий в получении гуманитарной помощи. В 2015 году опрос примерно 300 женщин и мужчин в возрасте 60 лет и старше в городах, поселках и лагерях в Ливане, Южном Судане и на Украине позволил установить, что лицам пожилого возраста не предоставлен необходимый доступ к медицинским услугам, в том числе программам поддержания умственного и психического здоровья¹⁴. От неожиданного сбоя в предоставлении медицинских услуг, который часто происходит в результате чрезвычайной ситуации, наиболее серьезным образом страдают пожилые люди, поскольку в отличие от других возрастных групп у престарелых могут быть такие проблемы со здоровьем, как, например, ограниченность физической мобильности, ухудшение работы сенсорного аппарата или продолжительные хронические заболевания. Определенное расстройство физического и умственного здоровья, сопровождающее процесс старения, может быстро перерасти в болезнь и серьезно отразиться на состоянии пожилого человека, а невылеченные хронические болезни – привести к серьезным осложнениям.

32. Пожилые люди нередко подвергаются дискриминации в предоставлении доступа к медицинским услугам из-за отсутствия: а) необходимым образом подготовленных медицинских работников; б) удовлетворительного медицинского обслуживания, учитывающие возраст пациента и обеспечивающего возможность физического доступа; и с) необходимых лекарств от распространенных недугов в пожилом возрасте, таких, например, как медикаменты для лечения хронических заболеваний. Проблемы со здоровьем, наиболее характерные для пожилого возраста, например, ограниченность возможности передвижения, могут не позволить человеку в случае чрезвычайного положения покинуть опасную зону или стать серьезным препятствием для получения распределяемой помощи в тех случаях, когда гуманитарные организации упускают из вида необходимость обеспечения надлежащего доступа при планировании своих операций. В 2018 году оперативная оценка неотложных потребностей, проведенная в Индонезии после землетрясения силой в 7,4 балла в провинции Центральная Сулавеси, указала на отсутствие какой-либо политики по обеспечению доступа к медицинским услугам для пожилых лиц с ограниченной мобильностью¹⁵. Пожилые лица с ограниченной возможностью передвижения могут оказаться лишенными жизненно важных ресурсов в тех случаях, когда получателям помощи приходится добираться пешком и стоять несколько часов в очереди для того, чтобы получить продовольствие, воду и другие товары. Кроме того, объекты постоянного или временного размещения могут оказаться недоступными для маломобильных лиц пожилого возраста. Невключение или неучет категории лиц пожилого возраста в оценки и планы удовлетворения потребностей в продовольствии могут привести к тому, что пакеты продовольственной помощи не будут отвечать продовольственным потребностям пожилых людей, делая их по сравнению с другими возрастными группами еще более уязвимыми в случае перебоев в поставках продовольствия в чрезвычайных ситуациях¹⁶.

¹⁴ Anna Ridout and others, *Older voices in humanitarian crises: Calling for change* (London, HelpAge International, 2016).

¹⁵ Sari Mutia Timur, "Left behind, access to rights and basic needs for older persons (Indonesian context)", представление на совещании группы экспертов по теме «Пожилые люди в условиях чрезвычайных кризисных ситуаций».

¹⁶ William Ngabonziza, Executive Director, Humanitarian and Development Consortium, "Beneficiaries identification and targeting criteria with older persons", документ,

33. Системы предоставления помощи могут дискриминировать пожилых людей, в частности, в результате действия ограничений, прекращающих помощь лицам, достигнувшим определенного возраста, и таким образом исключаящих пожилых людей из числа участников программ и получателей помощи. Такая дискриминация особенно характерна в случае организации деятельности, приносящей доход, и осуществления программ оплаты труда в денежной форме, которые обычно ориентированы на молодежь и не учитывают потребности и возможности лиц пожилого возраста, либо устанавливают возрастные ограничения, препятствующие доступу пожилых людей¹⁷. В условиях гуманитарных кризисов, когда в результате утраты доступа к работе, земле и имуществу пожилые люди теряют возможность заработка, невключение их в программы по организации деятельности, приносящей доход, может воспрепятствовать им в восстановлении своих источников существования, что будет иметь серьезные последствия для них и для их семей. Такие программы должны учитывать то обстоятельство, что в случаях, когда женщины экономически зависимы в семье, смерть, исчезновение или недееспособность их мужей в условиях кризиса могут сделать их еще более экономически уязвимыми.

34. Применение стереотипов, предрассудки и дискриминация в отношении пожилых людей по причине их возраста в условиях кризиса часто усугубляются. Возрастная дискриминация может проявляться в приоритизации тех или иных уязвимых групп, с оставлением без внимания пожилых людей как группы, либо в проявлении участниками гуманитарной деятельности негативного отношения к этому контингенту. В результате особые потребности пожилых людей и/или необходимость выделения ресурсов на соответствующую политику и мероприятия могут быть оставлены без должного внимания. Программы в отношении сексуального насилия и насилия на гендерной почве в чрезвычайных ситуациях могут исключать такой контингент, как женщины пожилого возраста, отражая предположение о том, что они вряд ли могут стать жертвами подобных преступлений. Вместе с тем, как показало расследование случаев гендерного насилия среди женщин и мужчин в возрасте 49 лет и старше в отдельных ситуациях затяжного переселения, 11 процентов опрошенных заявили, что они стали жертвами сексуального насилия в период перемещения¹⁸. Другие предположения, например, о том, что уход за пожилыми людьми осуществляется членами семьи, или о том, что престарелые ввиду немощности преклонного возраста не в состоянии вносить вклад в решение проблем во время чрезвычайных ситуаций, также могут получить свое распространение в системе гуманитарной помощи и стать причиной предвзятости в реагировании, игнорирующем возрастной аспект и не учитывающем контингент людей пожилого возраста, а также их способности, вклад и зачастую само их положение в общине¹⁹.

представленный на совещании группы экспертов по теме «Пожилые люди в условиях чрезвычайных кризисных ситуаций».

¹⁷ Age Action Ireland, *Guidelines for including ageing and older people in development and humanitarian policy and practice* (Dublin, 2014).

¹⁸ American Association for the Advancement of Science, Scientific Responsibility, Human Rights and Law Program, *Age is No Protection: Prevalence of Gender-based Violence Among Men and Women over 49 years of Age in Five Situations of Protracted Displacement* (Washington, D.C., 2017).

¹⁹ Silvia Perel-Levin, Chair, NGO Committee on Aging-Geneva, "Abuse, neglect and violence against older persons", документ, представленный на совещании группы экспертов по теме «Пожилые люди в условиях чрезвычайных кризисных ситуаций».

35. В ситуациях вынужденного перемещения пожилые люди по различным причинам могут остаться, а семья или община уехать. Пожилые люди могут предпочесть не уезжать в силу своей привязанности к земле и дому или вследствие усталости, вызванной постоянными переездами²⁰. В некоторых случаях более молодые члены семьи поручают пожилым охрану семейного очага, скота и имущества, либо оставляют их дома в случае эвакуации из-за того, что старики не могут самостоятельно передвигаться или страдают от сенсорных нарушений, либо не зовут их с собой, полагая, что престарелых бойцы оппозиции трогать не станут. С другой стороны, социальная изоляция в результате перемещения, усугубленная эрозией систем социальной защиты и поддержки, может иметь для лиц пожилого возраста весьма серьезные последствия. Получение доступа к национальным системам принимающих стран, в том числе к социальной защите и обеспечению, во многих случаях является для пожилых людей проблематичным ввиду того, что они являются беженцами и не имеют необходимых документов, позволяющих воспользоваться помощью этих систем. Пожилые лица с ограниченной возможностью передвижения могут столкнуться со значительными практическими трудностями в процессе регистрации.

36. Нищета, определяемая как основная детерминанта уязвимости в контексте гуманитарных кризисов, является фактором, ставящим пожилых людей по сравнению с другими возрастными группами перед лицом большей угрозы, поскольку пожилые люди в большей степени подвержены последствиям материальной неустроенности и бедности в целом²¹. Люди пожилого возраста подвергаются повышенным экономическим рискам в условиях гуманитарного кризиса, который может оставить их без источника средств к существованию и лишить доступа к земле и имуществу. Ситуации гуманитарного кризиса способны лишь усугубить плохое обращение, практикуемое при захвате земель у вдов, в основном пожилых женщин, в том числе и близкими родственниками. Практика плохого обращения с пожилыми людьми определяется как единичное или повторное действие или ненадлежащее бездействие в контексте взаимоотношений, предполагающих наличие доверия, способные причинить пожилому человеку боль и страдания. Гуманитарный кризис может увеличить масштабы подобной практики плохого обращения с лицами пожилого возраста.

37. Коммуникационные барьеры, препятствующие пожилым людям в получении доступа к соответствующей информации об их правах, льготах и соответствующих услугах, могут усугубить чувство изоляции или маргинализации, которые испытывают некоторые из них. К таким препятствиям можно отнести, например, языковые барьеры, особенно для лиц, говорящих на языках национальных меньшинств, или лиц пожилого возраста с низким уровнем грамотности, либо недоступность или неосведомленность о существовании технических средств, например, мобильных телефонов, используемых участниками оказания гуманитарной помощи. Предоставление пожилым людям соответствующего доступа к технологиям, все более широко применяемым в контексте гуманитарной деятельности, позволило бы трансформировать вызовы цифровой эпохи в практические возможности для реализации необходимой всеохватности.

²⁰ Matthew Wells, Senior Crisis Adviser, Amnesty International, "Impact of conflict and displacement in Myanmar", представление на совещании группы экспертов по теме «Пожилые люди в условиях чрезвычайных кризисных ситуаций».

²¹ Department of Economic and Social Affairs, "Income poverty in old age: an emerging development priority", Briefing Series (2017).

38. Пожилые женщины по сравнению с пожилыми мужчинами подвергаются в чрезвычайных ситуациях большим угрозам потери защиты. Дискриминация, в ее множестве форм и разновидностей, часто делает своей жертвой женщин пожилого возраста и в условиях чрезвычайных ситуаций может лишь усугубиться, ухудшая их и без того уязвимое положение. В тех случаях, когда из-за вынужденного перемещения традиционные вспомогательные структуры прекращают свое существование, пожилые женщины могут столкнуться с повышенной опасностью, проявляющей себя в самых различных формах. Экономическое неравенство по гендерному признаку, от которого страдают женщины на протяжении своей жизни, в период кризиса усугубляется возможностью потери пожилыми женщинами доступа к источникам заработка, имуществу и земле. В чрезвычайных ситуациях пожилые женщины могут подвергнуться физическому и сексуальному насилию, в частности в тех случаях, когда они находятся в общинных приютах или центрах размещения. Так, на Украине в результате проведенного исследования было установлено, что 20,5 процента пожилых лиц сообщили о том, что они стали жертвами насилия или плохого обращения в той или иной форме, причем 75,8 процента из них составили женщины²². Пожилые женщины также могут сталкиваться с дополнительными препятствиями в плане доступа к информации в условиях кризиса из-за низкого уровня грамотности и культурной практики ограничения жизни женщины ее домом или гендерных представлений об общественно полезной роли женщин в своих общинах.

В. Возможности, которые имеются у пожилых людей, и вклад с их стороны

39. Особого упоминания заслуживает то обстоятельство, пожилые люди и, в частности, пожилые женщины играют важную роль в условиях чрезвычайных ситуаций. Зачастую пожилые люди возглавляют хозяйства и заботятся об оставших от своих семей или одиноких детях и других зависимых членах семьи, особенно в ситуациях, связанных с вынужденным перемещением. Так, например, в разгар конфликта в Дарфуре в 2005 году две трети пожилых женщин имели на своем попечении по два ребенка²³. Согласно одному из последних исследований, 74 процента пожилых людей в пострадавших от циклона районах Малави сообщили о том, что они поддерживают других людей²⁴. Необходимо, чтобы участники гуманитарной деятельности и доноры учитывали эти новые роли с тем, чтобы пожилые люди и их семьи могли получить необходимую адресную поддержку.

40. Опыт и навыки пожилых людей могут иметь неоценимое значение для понимания и прогнозирования местных природных явлений. Например, в сельских районах Перу пожилые люди из числа коренного населения оказали поддержку фермерам в принятии мер превентивного и адапционного характера для сохранения своего урожая на основе учета, соответственно, сигналов раннего предупреждения и прогнозов погоды²⁵. В случаях вынужденного перемещения

²² Kirstin Lange, Protection Officer, UNHCR, "Older persons in forced displacement-intersecting risks", документ, представленный на совещании группы экспертов по теме «Пожилые люди в условиях чрезвычайных кризисных ситуаций».

²³ Boris Aristin Gonzalez, *Ensuring Inclusion of Older People in Initial Emergency Needs Assessments* (London, HelpAge International, 2012).

²⁴ Verity McGivern, "What older people say about their experiences in humanitarian situations: findings from rapid needs assessments and interviews with older people" документ, представленный на совещании группы экспертов по теме «Пожилые люди в условиях чрезвычайных кризисных ситуаций».

²⁵ Anne Pawliczko, Demographic Consultant, and Rene Desiderio, "Demographics of ageing and the implications for humanitarian crises", документ, представленный на организованном

пожилые люди могут вносить вклад в жизнь общины, поддерживая ее традиции и обычаи. Пожилые люди могут использовать свой опыт и знания в поддержку усилий по установлению мира и урегулированию конфликтов. В Южном Судане пожилые женщины, с их пониманием ситуации в общинах, причин недовольства и движущих мотивов местного противостояния, сыграли исключительно важную роль в том, чтобы не допустить вовлечения в этот недавний конфликт молодежи²⁶. Эти примеры показывают, что пожилые люди в силу своего положения, влияния и авторитета в семьях и общинах могут способствовать мирным переменам, миростроительству и урегулированию конфликтов.

41. Для того чтобы держать проблемы пожилых людей в поле зрения, слышать их голос, обеспечить их интеграцию в общий процесс и в полной мере понять и удовлетворить их потребности, необходимо последовательно осуществлять сбор, обработку, распространение, анализ и использование дезагрегированных данных в разбивке по возрастным группам (включая лиц пожилого возраста), полу и наличию или отсутствию инвалидности на всех этапах гуманитарного кризиса. Вместе с тем, результаты многосторонних исследований подтверждают тот факт, что недостаток данных и анализа проблем пожилых людей в чрезвычайных ситуациях является одной из причин, по которой у участников гуманитарной помощи и в целом системы гуманитарной деятельности по-прежнему имеется пробел с точки зрения понимания потребностей пожилых лиц и надлежащего реагирования для их удовлетворения. Реальное включение пожилых лиц в анализ, разработку, программирование и мониторинг гуманитарной деятельности требует обеспечения прочной доказательной базы, позволяющей, с одной стороны, показать особый характер потребностей и возможностей пожилых людей, а с другой, сделать вопрос о дискриминации и других многочисленных барьерах, перед лицом которых пожилые люди оказываются в чрезвычайных ситуациях, первоочередным в повестке дня гуманитарных обсуждений и гуманитарного реагирования.

42. Поощрение активных консультаций, задействования и участия пожилых людей в оценке их потребностей, осуществлении гуманитарных программ и процессах принятия решений имеет важное значение для обеспечения того, чтобы их опыт и мнение, права и потребности нашли свое отражение в контексте подготовки, реализации и мониторинга программ, а их навыки, возможности и знания стали предметом самого внимательного рассмотрения²⁷. Пожилые люди также должны принимать участие в разработке механизмов контроля, с тем чтобы повысить ответственность национальных и международных гуманитарных систем в удовлетворении их потребностей. Обеспечению такого участия может способствовать создание прочных союзов между национальными и международными участниками гуманитарной помощи и организациями, представляющими интересы пожилых людей на местах.

43. Включая в сферу своего внимания пожилых людей, участники процесса предоставления гуманитарной помощи обязательно должны стремиться охватить прежде всего тот контингент пожилого населения, который подвергается угрозе в наибольшей степени, включая пожилых женщин и пожилых инвалидов, с тем чтобы намеренно или непреднамеренно не оставить не учтенными те группы, которые в кризисных ситуациях оказываются в наиболее сложном положении. Участники гуманитарной деятельности должны обеспечить

Департаментом по экономическим и социальным вопросам совещании группы экспертов по теме «Пожилые люди в условиях чрезвычайных кризисных ситуаций».

²⁶ Bela Kapur, "Older women in emergency crises: vulnerabilities, capacities and opportunities", документ, представленный на совещании группы экспертов по теме «Пожилые люди в условиях чрезвычайных кризисных ситуаций».

²⁷ Age Action Ireland, *Guidelines for Including Ageing and Older People*.

распространение информации об имеющейся гуманитарной помощи таким образом, чтобы она была доступна для всех пожилых людей по самым различным коммуникационным каналам, в различных форматах и на различных языках, в том числе, для пожилых людей, находящихся в ситуации изоляции, пожилых людей с низким уровнем грамотности и пожилых инвалидов. Обеспечению конструктивного вовлечения также способствовало бы и углубление осведомленности местных общин о праве пожилых людей на участие в директивных процессах²⁸.

44. Кроме того, гуманитарное программирование с учетом возрастного аспекта во многих случаях предполагает необходимость углубления осведомленности и наращивания потенциала, включая обмен информацией и подготовку квалифицированных кадров на всех уровнях, начиная с местных партнеров и заканчивая гуманитарными учреждениями. Эти усилия могут способствовать интеграции связанных с пожилыми людьми вопросов в процесс гуманитарного реагирования, а также предоставить необходимый опыт для выявления и удовлетворения прав и потребностей пожилых лиц, в том числе в рамках усилий по обеспечению готовности. Предоставление постоянной поддержки в укреплении потенциала пожилых людей и их общин также может повысить их жизнестойкость и руководящую роль и позволить им лучше справляться трудностями и способствовать преодолению чрезвычайной ситуации. Устойчивое финансирование и техническая помощь являются необходимыми условиями для применения инклюзивных подходов, сбора дезагрегированных данных и оказания содействия участию пожилых людей на всех этапах гуманитарного программного цикла.

С. Нормативная база

45. Лежащие в основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также международных и национальных обязательств в сфере прав человека принципы подчеркивают важность поощрения инклюзивности, предоставления отдельным лицам и группам в уязвимой ситуации необходимых прав и возможностей и соблюдения обязательства о том, что никто не будет забыт. Гуманитарные принципы требуют беспристрастного и недискриминационного предоставления помощи и защиты для тех, кто нуждается в них наибольшим образом²⁹. В тех случаях, когда гуманитарная деятельность не отвечает этим требованиям, возникает угроза того, что она может негативно сказаться на безопасности, уважении достоинства и соблюдении прав человека лиц пожилого возраста.

46. Можно привести примеры того, как нормативная база непосредственно или косвенно затрагивает положение пожилых людей в чрезвычайных ситуациях³⁰. В Мадридском международном плане действий по проблемам старения признаны конкретные факторы уязвимости пожилых людей в чрезвычайных ситуациях. Планом определяются конкретные меры, необходимые для обеспечения равного доступа пожилых людей к услугам во время и после чрезвычайных

²⁸ Celia Till, ed., *Humanitarian Inclusion Standards for Older People and People with Disabilities* (London, Age and Disability Consortium, 2018).

²⁹ Khaled Hassine, "Older persons in humanitarian emergencies: the human rights imperative", документ, представленный на совещании группы экспертов по теме «Пожилые люди в условиях чрезвычайных кризисных ситуаций».

³⁰ Supriya Akerkar, Senior Lecturer, "Mapping of existing normative frameworks and guidelines relevant to older people in conflict and disasters: implications for policy and practice", документ, представленный на совещании группы экспертов по теме «Пожилые люди в условиях чрезвычайных кризисных ситуаций», Нью-Йорк, 15 мая 2019 года.

ситуаций гуманитарного характера. В нем также содержится призыв к государствам-членам способствовать внесению пожилыми людьми позитивного вклада в усилия по реконструкции и восстановлению. В русле положений Мадридского плана действий Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий предусматривает применение основанного на соблюдении прав человека подхода, предполагающего вовлечение и интеграцию пожилых людей, в числе других уязвимых групп, в процессы разработки политики, планов и механизмов в области снижения риска бедствий. В Рамочной программе также подчеркивается важность дезагрегации данных в разбивке по возрасту и наличию или отсутствию инвалидности³¹.

47. В итоговом документе Всемирного саммита Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам³², состоявшегося в 2016 году, и в контексте выдвинутой на Саммите инициативы принять Хартию об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности³³ признается факт уязвимости пожилых лиц и важность ее всемерного учета при подготовке и организации деятельности по оказанию помощи по линии конкретных инициатив, фондов и союзов.

48. Посвященные проблемам беженцев и мигрантов нормативно-правовые документы, такие, например, как недавно принятые Глобальный договор о беженцах³⁴ и Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции³⁵, содержат четкое определение пожилых людей как отдельной группы в контексте уязвимой ситуации. В отличие от ранее принятых документов, например, Конвенции о статусе беженцев и протоколов к ней, в которых о пожилых людях не говорится как об отдельной группе, в Глобальном договоре о беженцах указывается, что пожилые люди имеют особые потребности, которые должны удовлетворяться при оказании любой гуманитарной поддержки, и содержится призыв наладить тесное партнерство и применять открытый для участия подход к проблеме беженцев, включая тех из них, кто относится к категории лиц пожилого возраста. В Договоре также подчеркивается необходимость учета ситуации пожилых людей в конкретных областях, включая, в частности экономическое развитие, а также доступ к работе и использованию услуг национальной системы здравоохранения.

49. В 2010 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин признал, что возраст является одной из причин, по которым женщины подвергаются дискриминации, и принял Общую рекомендацию № 27, касающуюся пожилых женщин и защиты их прав человека. Рекомендация, в частности, касается того, какие последствия имеет насилие для пожилых женщин и какой вклад пожилые женщины вносят в восстановление и мирное урегулирование. Она также обращает внимание на положение пожилых вдов в чрезвычайных ситуациях и необходимость защиты их наследственных прав³⁶.

50. Положение пожилых людей в чрезвычайных ситуациях рассматривается в ряде региональных нормативных документов, в том числе в Межамериканской конвенции о защите прав человека пожилых людей, Конвенции Организации африканского единства, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке³⁷, а также в директиве 2013/33/EU Европейского парламента и

³¹ Резолюция 69/283 Генеральной Ассамблеи, приложение II.

³² A/71/353.

³³ Размещено на сайте: <http://www.inclusioncharter.org/>.

³⁴ A/73/12 (часть II).

³⁵ Резолюция 73/195 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³⁶ Общая рекомендация № 27, касающаяся пожилых женщин и защиты их прав человека.

³⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol.1001, No 14691.

Совета, определяющей требования применительно к приему ходатайств о предоставлении международной защиты³⁸. В отличие от Конвенции, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, не касающейся особых потребностей пожилых людей, в Межамериканской конвенции содержится призыв к созданию механизмов для защиты прав пожилых людей в чрезвычайных ситуациях и приводится отдельная статья с конкретными рекомендациями в этом отношении.

51. Многие международные гуманитарные учреждения разработали политику, инструменты и руководящие принципы для более эффективного преодоления препятствий, с которыми сталкиваются в контексте деятельности по гуманитарной поддержке пожилые люди, а также вынесения рекомендаций о том, каким образом интегрировать различные обстоятельства и потребности пожилых людей в случае чрезвычайных ситуаций.

52. Некоторые государства-члены учли эти рекомендации и озабоченности в рамках своей политики и мер по оказанию гуманитарной поддержки. Так, например, в Чили для гуманитарных организаций и национальных учреждений, отвечающих за оказание чрезвычайной помощи, были разработаны «минимальные стандарты по возрасту и инвалидности при предоставлении гуманитарной помощи». Целью этих стандартов является интеграция пожилых людей и людей с инвалидностью на основе учета их потребностей при подготовке, осуществлении, мониторинге и оценке гуманитарных программ и политики, а также усиления ответственности перед пожилыми людьми и лицами с инвалидностью и оказания поддержки в проведении пропаганды, наращивании потенциала и обеспечения готовности в рамках всей системы гуманитарной помощи в целом³⁹. В Малайзии, практически ежегодно страдающей от наводнений, пожилые люди в случае стихийных бедствий получают социальную помощь, призванную обеспечить удовлетворение их особых потребностей. В рамках деятельности по обеспечению готовности правительство страны производит отбор строений, в которых в случае чрезвычайных ситуаций можно было бы развернуть свободные от препятствий для пожилых людей и лиц с инвалидностью центры временного размещения. Работа в этих центрах по наступлении стихийных бедствий организуется таким образом, чтобы предоставить пожилым людям особый режим и позволить им без труда пройти процесс регистрации и получить необходимые товары и продовольствие⁴⁰.

53. Выполнение обязательства о том, что никто не будет забыт, предполагает обеспечение совместного руководства процессом интеграции инклюзивных подходов и практического внедрения руководящих принципов и инструментария. Руководство на уровне стран играет исключительно важную роль в обеспечении того, чтобы ставшие жертвами маргинализации люди и группы были соответствующим образом учтены при сборе данных, осуществлении мер по снижению опасности бедствий, планировании на случай чрезвычайных ситуаций и оказании чрезвычайной помощи.

³⁸ *Official Journal of the European Union*, L 180/96, 29 June 2013.

³⁹ Sofia Rivas Rufin, “Minimum standards for age and disability inclusion in humanitarian action”, документ, представленный на совещании группы экспертов по теме «Пожилые люди в условиях чрезвычайных кризисных ситуаций».

⁴⁰ Fatimah Zuraidah Bt. Salleh and Shariafan Norazizan Syed Abd Rashid, “Social support for older persons in emergencies: Malaysia perspective”, документ, представленный на совещании группы экспертов по теме «Пожилые люди в условиях чрезвычайных кризисных ситуаций».

IV. Обновленная информация о прогрессе в решении проблем старения и осуществлении Повестки дня до 2030 года в рамках системы Организации Объединенных Наций

54. В состав межучрежденческой Рабочей группы по проблемам старения были приняты следующие новые члены: Экономическая комиссия для Африки, Европейская экономическая комиссия, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Международный союз электросвязи, Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. На десятой сессии Рабочей группы и совещании группы экспертов по теме «Пожилые люди в условиях чрезвычайных кризисных ситуаций», а также в контексте празднования Всемирного дня пропаганды недопущения плохого обращения с пожилыми людьми были представлены материалы и обеспечено участие экспертов по рассматриваемым вопросам из различных государств-членов Группы. Всемирная организация здравоохранения провела специальное консультативное совещание Группы, которое было посвящено обсуждению вопросов, связанных с Десятилетием здорового старения, 2020–2030 годы.

55. В целях продвижения повестки дня по вопросам старения и осуществления Повестки дня на период до 2030 года различные мероприятия в своих соответствующих регионах провели региональные комиссии. В 2018 году, например, была создана Группа заинтересованных сторон по проблеме старения в Африке, признанная в качестве члена сформированной Экономической комиссией для Африки группы по вопросам регионального механизма взаимодействия с гражданским обществом для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года: «Африка – какой мы хотим ее видеть». В Европе статус Постоянной рабочей группы по проблемам старения получила специальная рабочая группа по вопросам старения, являющаяся межправительственным органом, созданным в 2008 году и представляющим собой вспомогательное подразделение Исполнительного комитета Европейской комиссии. В 2019 году Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна была опубликована книга «Старение, пожилые люди и повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: региональная правозащитная перспектива». Комиссия продолжает прилагать усилия с целью ратификации Межамериканской конвенции о защите прав человека пожилых людей. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана продолжает оказывать помощь секретариату Ассоциации стран юго-восточной Азии в разработке плана действий по осуществлению Куала-Лумпурской декларации по проблемам старения. Комиссия также предприняла исследования с целью выявления возможностей финансирования долгосрочного ухода за пожилыми людьми в регионе и организовала учебные курсы по вопросам разработки и реформы пенсионной системы. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии опубликовала доклад «Перспективы достойного старения в арабском регионе», в котором содержится анализ социально-экономического положения пожилых людей и перспектив его эволюции в регионе в период с 2030 по 2050 годы.

56. Статистическим бюро Кореи организовало второе техническое совещание Тичфильдской группы, проведенное в Тэджоне, Республика Корея, 11–12 июня 2019 года. Эта Группа, одобренная Статистической комиссией в 2018 году, ставит перед собой задачу разработать стандартизированные инструменты и методологию подготовки статистики по вопросам старения и дезагрегации данных в разбивке по возрастам.

V. Выводы и рекомендации

57. Хотя в национальных планах и стратегиях в области устойчивого развития специальная политика или приоритеты в связи с вопросами старения часто никак не предусматриваются, государства-члены выделяют проблему старения, как это подтверждают их добровольные национальные обзоры, в качестве отдельной темы в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Связанные с пожилыми людьми проблемы рассматриваются в обзорах значительного числа государств-членов в контексте реализации обязательства о том, что никто не будет забыт. В своих сообщениях эти государства-члены квалифицируют пожилых людей в основном как уязвимую группу. Связанные со старением вопросы представлены во многих обзорах как проблемы, о чем свидетельствует, например, отмеченная в них озабоченность по поводу устойчивости систем социальных услуг, пенсионного обеспечения и медицинского обслуживания, а также как факторы, ограничивающие долгосрочный рост экономики и доходов. В свете этого представляется важным подчеркнуть позитивное значение вклада старшего поколения и необходимость пересмотреть наш подход к проблемам старения.

58. Число чрезвычайных кризисных ситуаций в мире растет, и пожилые люди продолжают оставаться одной из групп, испытывающих на себе их последствия в наибольшей степени. Дискриминация пожилых женщин в ее множестве взаимопересекающихся форм в условиях чрезвычайных ситуаций может только усилиться и еще более усугубить уязвимость их положения. Несмотря на достигнутый определенный прогресс в этом направлении, особые потребности и проблемы пожилых людей, а также их вклад и потенциал часто остаются не рассмотренными и не учтенными.

59. Государства-члены, возможно, пожелают:

а) **усилить работу с целью изменения парадигмы, позволяющего сформировать представление о старении как о благоприятной возможности, а о самих пожилых людях как об активных субъектах, вклад которых в усилия в области развития уже является значительным;**

б) **призвать к осуществлению совместного руководства процессом практической интеграции пожилых людей в систему снижения риска бедствий и национальных и местных механизмов планирования и реагирования в связи с чрезвычайными ситуациями;**

с) **выступить в поддержку использования имеющегося инструментария и руководящих принципов эффективной интеграции пожилых лиц с целью содействия разработке программ гуманитарной помощи, учитывающих все аспекты общего многообразия;**

д) **улучшить и призвать осуществлять сбор, обработку, распространение, анализ и использование дезагрегированных данных в разбивке по возрасту, полу и наличию или отсутствию инвалидности на всех этапах гуманитарных кризисов, включая анализ, стратегию политики, разработку программ, их реализацию и мониторинг;**

е) оказать поддержку в наращивании потенциала участников процесса оказания гуманитарной помощи и директивных органов в вопросах, касающихся прав и потребностей пожилых лиц в чрезвычайных ситуациях, с тем чтобы сделать пожилых людей и связанные с ними проблемы объектом надлежащего внимания и помощи в контексте любых гуманитарных ситуаций;

ф) призвать участников процесса оказания гуманитарной помощи осуществлять анализ рисков и уязвимости применительно к положению пожилых женщин в условиях кризисов, с тем чтобы не оставлять их еще более незамеченными, обделенными и отчужденными в случаях своих демаршей и обеспечить надлежащий учет особенностей их положения, приоритетов и потребностей.

Приложение

Добровольные национальные обзоры с информацией о связанных с проблемами старения мерах, принимаемых в контексте осуществления конкретных Целей в области устойчивого развития в период 2016–2018 годов

Цель 1 (Ликвидация нищеты)

Австралия, Азербайджан, Аргентина, Армения, Багамские Острова, Бельгия, Бенин, Бразилия, Дания, Египет, Индия, Индонезия, Иордания, Канада, Кения, Кипр, Коста-Рика, Латвия, Ливан, Литва, Мальта, Нидерланды, Нигерия, Панама, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Сенегал, Сингапур, Словакия, Словения, Таиланд, Чили, Шри-Ланка, Эквадор, Эстония, Ямайка и Государство Палестина

Цель 2 (Ликвидация голода)

Албания, Аргентина, Ливан, Мальта, Португалия, Сенегал, Словения, Швеция и Ямайка

Цель 3 (Хорошее здоровье и благополучие)

Австралия, Бельгия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кабо-Верде, Катар, Кения, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Литва, Малайзия, Мальта, Польша, Португалия, Румыния, Сингапур, Словакия, Словения, Таиланд, Черногория, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Ямайка и Япония

Цель 4 (Качественное образование)

Греция, Нидерланды и Румыния

Цель 5 (Гендерное равенство)

Канада, Латвия и Сингапур

Цель 8 (Достойная работа и экономический рост)

Австралия, Бельгия, Греция, Литва, Румыния, Сингапур, Таиланд, Франция, Чехия, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эстония и Япония

Цель 10 (Уменьшение неравенства)

Бельгия, Бенин, Бутан, Канада, Коста-Рика, Латвия, Намибия, Норвегия, Польша, Португалия, Саудовская Аравия, Сингапур, Таиланд, Швеция и Ямайка

Цель 11 (Устойчивые города и населенные пункты)

Андорра, Бутан, Сингапур, Ямайка и Япония

Цель 13 (Борьба с изменением климата)

Андорра