



大会

Distr.: General
17 June 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议
暂定项目表*项目 110
国际毒品管制

国际合作对付世界毒品问题

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 73/192 号决议编写，大会在该决议中请秘书长向大会第七十四届会议提交关于决议执行情况的报告。本报告概述了世界毒品局势以及国际毒品管制相关任务授权的执行情况，其中考虑到了 2019 年 3 月麻醉药品委员会第六十二届会议部长级会议通过的《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》。本报告还介绍了麻醉药品委员会及其附属机构采取的行动，以及联合国毒品和犯罪问题办公室与其他联合国实体密切合作，提供技术支持，协助会员国处理和应对世界毒品问题的情况。

* A/74/50。



一. 导言

1. 本报告根据大会第 73/192 号决议编写，概述当前世界毒品局势，并介绍了为协助会员国依照在《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》中所作承诺，推进执行下列各项文书，以便在 2019 年后将重点放在切实执行现有政策文件上而开展的工作：国际药物管制公约、《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》、麻醉药品委员会 2014 年会员国落实《政治宣言和行动计划》情况高级别审议部长级联合声明以及大会第三十届特别会议题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的成果文件。
2. 本报告展示了联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）与联合国系统其他实体及其他相关利益攸关方通过密切合作与协调开展的行动，目的是在《2030 年可持续发展议程》更广泛的框架内，在国家、区域和全球各级增强会员国在规范、机构和业务等方面的能力。
3. 根据大会第 73/192 号决议第 111 段提出的要求，本报告用一个章节说明了整个联合国系统在执行大会第三十届特别会议成果文件所载建议的全球努力中进行协作和协调的情况。

二. 世界毒品问题的程度

4. 根据《2018 年世界问题毒品报告》，毒品的范围和毒品市场都在继续扩大和多样化。全球约有 2.75 亿人——约占全球 15-64 岁人口的 5.6%——在 2016 年至少使用过一次毒品。大约 3,100 万使用毒品的人患有吸毒疾患。青年是吸毒流行率最高的群体。
5. 类阿片所造成的伤害仍高居首位，在涉及吸毒疾患的死亡病例中，占 76%。2016 年全球注射吸毒者人数约为 1,060 万，这一群体的健康风险最高，其中超过一半的人患有丙型肝炎，八分之一的人携带艾滋病毒。
6. 有关吸毒者的主要数字近年来变化不大，但这种稳定掩盖了毒品市场正在发生的变化。2013 至 2017 年，全球可可种植面积翻了一番，全球罂粟种植面积继续处于历史高位，尽管 2018 年的种植面积已降为约 345,900 公顷（相比 2017 年下降了 17%）。存在已久的海洛因和可卡因等毒品与新型精神活性物质日益共存，处方药的非医疗使用有所增加。使用来源不明物质的情况也有增加，它们通过非法渠道供应，出售时声称是药品，但注定被用于非医疗用途。可获得的物质和混合物范围之广前所未有。
7. 将类阿片药物用于非医疗用途的情况日益引起世界多地执法机构和公共卫生专业人员的关注。不同地区滥用的类阿片药物彼此不尽相同。在北美，非法来源的芬太尼与海洛因或其他毒品混合在一起使用，导致了前所未有的使用过量死亡。在西非和北非以及近东和中东，不受国际管制的类阿片药物曲马多被用于非医疗用途的情况正在引起人们的关注。
8. 东亚和东南亚以及北美洲仍然是全球甲基苯丙胺贩运的主要区域。据报告，2013 至 2016 年期间，北美洲甲基苯丙胺供应有所增加；2016 年，在美利坚合众国，

此种毒品据报是仅次于海洛因的第二大毒品威胁。根据质量评估结果，消费、制造能力和缉获量的增加表明东亚、东南亚和大洋洲的甲基苯丙胺市场在不断增长，尤其是晶体甲基苯丙胺的使用已成为一个主要关切问题。

三. 国际合作对付世界毒品问题

A. 履行处理和应对世界毒品问题的国际承诺的后续行动，包括大会第三十届特别会议的后续行动：麻醉药品委员会及其附属机构采取的行动

1. 麻醉药品委员会采取的行动

9. 在第六十二届会议期间，麻委会召开了一次为期两天的高级别部长级会议，评估关于共同处理和应对世界毒品问题的各项承诺的执行情况，特别是对照 2019 年这一目标日期。在部长级会议的开幕式上，各国部长和政府代表以协商一致方式通过了《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》。

10. 在该《部长级宣言》中，会员国承认过去十年取得了显著进展，但关切地注意到世界毒品问题上久已存在的和新出现的挑战，并承诺依据共同和分担责任的原则，加快充分执行《政治宣言和行动计划》、《部长级联合声明》和大会第三十届特别会议成果文件，力争实现所有承诺、行动建议和其中所列的宏伟目标。

11. 在该《宣言》中，会员国还重申了麻醉药品委员会在政策制定方面发挥的主要作用，并承诺将继续通过委员会，支持开展广泛、透明而包容的讨论，使所有相关利益攸关方都参与进来。会员国还鼓励联合国所有相关实体在其任务授权范围内，为委员会的工作作出贡献，并强调加强国际合作和跨机构合作对便利委员会开展工作及增进联合国系统内的一致性至关重要。

12. 在部长级会议之前，麻醉药品委员会继续加紧开展后续行动，致力于切实执行大会第三十届特别会议成果文件七个专题章节所载各项建议。专题讨论在 2018 年下半年（继 2016 年和 2017 年的讨论之后）继续进行，让包括联合国实体¹和专门机构以及国际、区域和非政府组织等所有相关利益攸关方有机会分享在切实执行这些建议方面的良好做法和经验教训。利益攸关方以亲自参加、出席视频会议或发送视频短信等方式参与了相关活动。

13. 在第六十二届会议上，根据世界卫生组织（世卫组织）药瘾问题专家委员会的建议，麻委会决定将氟丁酰芬太尼、邻氟芬太尼、甲氧基乙酰芬太尼和环丙基芬太尼列入《经 1972 年议定书修正的 1961 年麻醉品单一公约》附表一。麻委会还将 ADB-FUBINACA、FUB-AMB（MMB-FUBINACA、AMB-FUBINACA）、CUMYL-4CN-BINACA、ADB-CHMINACA（MAB-CHMINACA）和 N-乙基降戊酮（Ephylone）列入了 1971 年《精神药物公约》附表二。麻委会还决定将 3,4-亚甲基二氧苯基-2-丙酮甲基缩水甘油（“PMK 缩水甘油”）（包括所有立体异构体）、3,4-亚甲基二氧苯基-2-丙酮甲基缩水甘油酸（“PMK 缩水甘油酸”）（所有立体异构体）和 α -乙酰乙酰

¹ 包括世界卫生组织（世卫组织）、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病署）、联合国开发计划署（开发署）、国际麻醉品管制局和秘书处政治和建设和平事务部。

苯胺（APAA）（包括其光学异构体）列入 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》表一。根据国际麻醉品管制局的建议，麻委会决定不将氢碘酸列入 1988 年《公约》附表。

14. 在第六十二届会议上，麻委会还决定推迟表决世卫组织在麻委会第 2(S-VII)号决议所述三个月期限后转交秘书长的关于对大麻和大麻相关物质进行重点审查的建议，以使各会员国有更多时间审议这些建议。

15. 在这届会议上，麻委会通过了以下几项决议：题为“加强国际合作以及综合性监管框架和机构框架，管制用于非法制造麻醉药品和精神药物的前体”的第 62/1 号决议；题为“增加国际协作以提高对非医疗用途合成药物的检测和识别能力”的第 62/2 号决议；题为“促进替代发展，以此作为以发展为导向的禁毒战略”的第 62/3 号决议；题为“通过国家行动、区域行动和国际行动推进有效的创新办法，处理合成药物特别是合成类阿片的非医疗使用构成的多方面挑战”的第 62/4 号决议；题为“增强会员国的能力以充分估算和评估医疗和科研对国际管制物质的需要”的第 62/5 号决议；题为“促进采取措施，预防妇女因吸毒和接触吸毒相关风险因素而感染艾滋病毒，包括改善获得接触后预防的机会”的第 62/6 号决议；题为“推广预防及治疗因吸毒而引致的丙型肝炎的措施”的第 62/7 号决议；及题为“支持国际麻醉品管制局在与会员国合作并与麻醉药品委员会和世界卫生组织协作下履行条约规定的职能”的第 62/8 号决议。

2. 附属机构采取的行动

16. 麻醉药品委员会各附属机构 2018 年举行了四次会议：(a)2018 年 9 月 17 日至 21 日在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆举行的非洲国家禁毒执法机构负责人第二十八次会议；(b)2018 年 10 月 2 日至 5 日在曼谷举行的亚洲和太平洋国家禁毒执法机构负责人第四十二次会议；(c)2018 年 10 月 22 日至 26 日在圣地亚哥举行的拉丁美洲和加勒比国家禁毒执法机构负责人第二十八次会议；以及(d)2018 年 11 月 19 日至 23 日在巴库举行的近东和中东非法贩运毒品及有关事项小组委员会第五十三届会议。

17. 附属机构探讨了各自区域的优先事项，并讨论了大会第三十届特别会议成果文件所载建议在本区域的执行情况，途径包括举办关于以下跨领域主题的讲习班：因涉毒犯罪入狱服刑的替代方案；互联网在贩运毒品问题上起到的作用；以及提高教育场所对毒品相关问题的认识。

B. 整个联合国系统内的协作和协调

18. 在大会第三十届特别会议成果文件中，会员国重申了麻醉药品委员会作为主要负责毒品相关事宜的联合国决策机构的主要作用，以及毒品和犯罪问题办公室作为联合国系统中处理世界毒品问题的领导机构发挥的作用。它们鼓励麻委会及毒品和犯罪问题办公室在各自的任务授权范围内，进一步加强与联合国所有相关实体及国际金融机构的合作与协作。在《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》中，会员国重申了麻委会及毒品和犯罪问题办公室的主导作用，并鼓励联合国相关实体、国际金融机

构及相关区域和国际组织在各自的授权范围内为麻委会的工作以及会员国为处理和应对世界毒品问题所作的努力作出进一步贡献。

19. 如上所述，麻醉药品委员会继续举办系列包容性互动式专题会议，这些会议以政策执行情况为重点并方便远程参与以使所有感兴趣的利益攸关方都能作出贡献。在麻委会第六十二届会议上，毒品和犯罪问题办公室提交了一份供麻委会审议的会议室文件（E/CN.7/2019/CRP.5），内容是关于机构间合作与协调及共同处理和应对世界毒品问题。

20. 2017 年 4 月，秘书长委派毒品和犯罪问题办公室牵头负责联合国相关实体之间的协调。作为麻委会秘书处，毒品和犯罪问题办公室经由联络点网络与联合国相关实体始终保持密切对话，并定期提供最新资料，介绍由麻委会牵头的大会第三十届特别会议成果文件后续工作进展情况。2017 年 4 月以来开展了多项全系统活动，包括制定总部和外地行动路线图及联合活动日程表。将对这两项工具定期更新，以确保全面掌握为支持切实执行成果文件所载建议而开展的联合行动和单独行动。此外，毒品和犯罪问题办公室还就以下问题与联合国各实体密切合作：联合国全系统统一报文传送；以及如何将当前工作与涉及三大支柱的全系统战略结合起来。

21. 2018 年 11 月，行政首长理事会核可了联合国共同制度立场，支持通过有效的机构间协作执行国际毒品管制政策，其中联合国系统成员承诺相互支持彼此的活动，向会员国提供真正平衡、全面、综合、循证、基于人权、以发展为导向的可持续支持，以履行处理世界毒品问题的共同承诺，包括成果文件所载建议。

22. 为确保落实联合国共同制度立场，特别是协调数据收集，促进以科学、循证方式履行国际承诺，由毒品和犯罪问题办公室牵头的联合国系统协调任务小组编写了一份研究文件，其中载列了联合国系统在毒品相关事项上所获得和产生的知识摘要，该文件由秘书长提交，供麻醉药品委员会第六十二届会议审议。这份会议室文件收集了过去十年在执法、预防、保健、人权和发展领域的成功经验（E/CN.7/2019/CRP.10）。

23. 下文将介绍联合国各实体针对具体专题领域，有计划地开展的工作。²

四. 在各专题领域为会员国提供的支持

24. 秘书处全球传播部，包括其联合国新闻中心全球网络，借助新的多语种和多媒体平台定期报道联合国处理和应对世界毒品问题的工作，包括国际禁止吸毒和非法贩运日活动，着重突出相关问题、趋势和发展，从而支持全面执行各项政策承诺。此外，该部还向设在维也纳的联合国实体，包括国际麻醉品管制局及毒品和犯罪问题办公室提供战略传播咨询、媒体和公共外联支助。

² 联合国各实体在执行大会第三十届特别会议成果文件所载建议过程中开展的各项活动的其他信息可在毒品和犯罪问题办公室网站（www.unodc.org/postungass2016/en/implementation.html）上查阅。

A. 减少需求及相关措施，包括预防和治疗以及与健康有关的其他问题

25. 毒品和犯罪问题办公室继续传播《关于预防吸毒的国际标准》及在 12 个国家成功试行家庭和学校循证预防方案的情况，并继续开展宣传活动，推广名为“先倾听”的循证预防工作。

26. 毒罪办继续通过青年倡议提高年轻人的认识，并通过社会网络和具体活动，直接接触到 45 个国家的 14,700 名年轻人，间接接触到 15,700 人。毒品和犯罪问题办公室还让年轻人有机会通过麻醉药品委员会第六十二届会议的青年论坛与国际决策者分享他们的观点。

27. 毒品和犯罪问题办公室与世卫组织继续支持非正式科学网络。在麻委会第六十二届会议期间，该网络的一名代表在全体会议上就不平等对吸毒疾患的流行和处理产生的影响作了发言。此外，毒品和犯罪问题办公室通过举办一系列有来自 22 个国家的 290 名决策者参加的研讨会，推广了以健康为中心的预防吸毒、戒毒治疗、护理和康复办法。

28. 在麻委会第六十二届会议期间，毒品和犯罪问题办公室还发布了一份题为“兴奋剂使用障碍的治疗：当前做法和乐观的看法”的讨论文件，该文件是在 2018 年技术协商的基础上编写的。

29. 毒品和犯罪问题办公室与世卫组织通过其联合全球方案，继续在 27 个国家扩大和改善戒毒治疗、护理（包括预防吸毒过量）和康复等服务，包括为儿童、妇女和孕妇提供特殊服务，惠及约 34,000 名患者。在主要研究人员的参与下，专门针对低收入和中等收入国家的需求，开发了一种新的青少年家庭治疗模式。已在东南亚、南亚和中亚试行。

30. 毒品和犯罪问题办公室在阿富汗开发和试行的质量保证工具，将与其他现有工具，特别是与由拉丁美洲和欧洲联盟间药物政策合作方案开发的工具合并，以期产生形成一个在全球适用的工具。

31. 毒品和犯罪问题办公室、世卫组织和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病署）继续就在吸毒者当中防治艾滋病病毒/艾滋病的全球总体政策和战略提供咨询。毒品和犯罪问题办公室继续执行艾滋病署《2016-2021 年战略》，促进吸毒者和入狱服刑人员的人权、公共卫生、司法和平等获得艾滋病病毒服务的权利，争取到 2030 年消除作为公共卫生威胁的艾滋病。

32. 毒品和犯罪问题办公室根据《世卫组织、毒品和犯罪问题办公室、艾滋病署关于各国订立具体目标以针对注射毒品使用者普及艾滋病病毒预防、治疗和护理的技术指南》，在 24 个国家特别针对注射毒品者，协助制定、采纳和执行与吸毒有关的艾滋病病毒/艾滋病战略和方案，并在 34 个国家协助制定、采纳和执行刑事司法系统内的艾滋病病毒/艾滋病预防、治疗、护理和支持政策和方案。

33. 该办公室向 15 个国家的 1,000 多个艾滋病病毒服务提供方分发了关于吸毒妇女中的艾滋病病毒预防、治疗和护理的规范指导，并进行了将性别问题纳入艾滋病病毒服务（包括监测和评价）主流的培训。

34. 毒品和犯罪问题办公室制定了一套培训教材，以促进推出为注射吸毒者提供艾滋病病毒预防、治疗和护理服务的实施指南；审定了一份关于为使用兴奋药物的人群

提供艾滋病毒预防、治疗、护理和协助的实施指南；开发了专题为“针对吸毒妇女的艾滋病毒服务的性别平等主流化监测和评估”的培训模块；并经与会员国提名的专家协商，与世卫组织、联合国儿童基金会（儿基会）、联合国人口基金（人口基金）、联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）和艾滋病署合作，编写了一份关于预防监狱中艾滋病毒母婴传播的技术指南。

35. 毒品和犯罪问题办公室加强了执法机关、卫生部门和民间社会之间的伙伴关系，并对八个国家的 2,100 多名执法人员、民间社会和社区组织的 200 名成员，以及议员及卫生、教育和社会部门代表共 120 人进行了能力建设。

36. 毒品和犯罪问题办公室主张使监狱保健部门计划与综合性一揽子艾滋病毒预防、治疗和护理服务相一致，并帮助对高级狱政官员进行了艾滋病毒、病毒性肝炎、性传播感染和结核病的预防、治疗和护理方面的能力建设。毒品和犯罪问题办公室与世卫组织、儿基会和人口基金一道，支持在 13 个国家的监狱提供艾滋病毒预防和相关保健服务。

B. 确保仅为医疗和科研目的提供和获得管制药物同时防止其转移

37. 为确保为医疗和科研目的提供和获得管制药物，同时防止这些药物转移，毒品和犯罪问题办公室继续与世卫组织和国际抗癌联盟密切合作。这项工作还涉及与国际麻醉品管制局、国际原子能机构和民间社会合作伙伴如国际临终关怀医院和姑息治疗协会、人权观察组织及印第安纳大学（美国）的伙伴关系。

38. 在毒品和犯罪问题办公室、世卫组织和国际抗癌联盟为医疗用途获得管制药物同时防止其转移和滥用的联合全球方案之下，继续向刚果民主共和国、尼日利亚、巴拿马和东帝汶提供技术指导。工作重点包括三个领域：(a)分析立法和制定全面的国家政策和条例；(b)对现有的和新的保健工作人员进行能力建设，以便对生活在痛苦中的人进行筛查、评估和护理；以及(c)加强监管制度，使供应链能够满足患者需求。

39. 举行了两次区域会议，讨论增加管制药物的获取途径和供应，以便在国家一级优先关注适当治疗患者疼痛所需的药物。2018 年 12 月，毒品和犯罪问题办公室在乌兹别克斯坦主办了一次区域会议，来自阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦的与会者参加了会议。2019 年 3 月，在巴拿马举行了一次区域会议，来自伯利兹、哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和巴拿马的代表参加了会议。

40. 毒品和犯罪问题办公室继续积极参与联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队的各项工作。在各次大会和定期会议上讨论了与癌症患者，特别是宫颈癌患者的疼痛护理相关的问题。在 2018 年 9 月举行的关于非传染性疾病的第三次高级别会议期间，毒品和犯罪问题办公室共同举办了一场会外活动，讨论获得优质保健服务，包括获得用于治疗疼痛的管制药物的重要性。在麻醉药品委员会第六十二届会议期间，毒品和犯罪问题办公室共同举办了一场题为“增加获得管制药物的途径：消除缓解疼痛方面的全球差距”的特别活动。

C. 减少供应和相关措施：有效执法：应对涉毒犯罪：打击洗钱和促进司法合作

1. 预防涉毒犯罪

41. 为促进有效预防犯罪，毒品和犯罪问题办公室继续实施根据实际证据制定的生活技能培训方案“快乐锻炼，快乐生活”。通过这项方案，体育教练、教师和在学校环境中与问题青年一起工作的其他利益攸关方可以传授宝贵的生活技能，提高面对暴力、犯罪和吸毒的复原力。迄今为止，九个国家的共计 604 名体育教练接受了培训；这些教练又教会了近 4,800 名青年采用“快乐锻炼，快乐生活”的方法。

42. 此外，毒品和犯罪问题办公室还向巴西、吉尔吉斯斯坦和南非通过体育开展预防青年犯罪工作的非政府组织提供赠款，共惠及 4,907 名直接受益人。为探讨利用体育预防暴力极端主义的可能性，毒品和犯罪问题办公室于 2018 年 12 月组织了一次专家会议，会议提出了一系列建议。

43. 该办公室还就制定和实施预防犯罪战略向会员国提供咨询意见。在国家一级，毒品和犯罪问题办公室正在支持多米尼加共和国制定针对犯罪行为国家政策。在地方一级，毒品和犯罪问题办公室支持哥伦比亚和墨西哥市政府进行参与性安全审查，以便从微观层面更好地了解犯罪趋势，包括与贩毒有关的趋势，并设计以证据为基础、以人为本的预防犯罪和吸毒政策。

44. 开发署、世卫组织、艾滋病署、人权高专办、国际人权和禁毒政策中心与埃塞克斯大学（大不列颠及北爱尔兰联合王国）联合制定了一套国际标准，即国际人权和禁毒政策准则，并在麻醉药品委员会第六十二届会议上发布。该准则的扩展版预计将在 2019 年底定稿。

2. 打击非法贩运麻醉药品和精神药物

45. 毒品和犯罪问题办公室通过其建立打击跨国有组织犯罪的有效网络全球方案，继续在“网络联合网”举措框架内支持区域和区域间合作，从而强化现有的区域和国际执法合作组织网络建设，并促进刑事情报的交流及针对涉毒有组织犯罪和相关非法资金流动的多边行动的协调。在 2018 年 11 月中亚区域信息和协调中心于哈萨克斯坦阿拉木图主办的会议之后，便开始了制定非正式作业程序的工作。2018 年 11 月，沙特阿拉伯响应执法培训网络倡议，主办了一次会议。

46. 毒品和犯罪问题办公室加强会员国预防和打击有组织和严重犯罪的能力全球方案继续作为全球协调人，促进刑事事项方面的国际合作，包括贩毒案件中的司法协助和引渡。2018 年，作为加强拉丁美洲、加勒比和西非可卡因路线沿线刑事调查和刑事司法合作项目以及毒品和犯罪问题办公室在尼日利亚应对毒品和相关有组织犯罪项目的一部分，毒品和犯罪问题办公室通过西非打击有组织犯罪中央主管部门和检察官网络，向加纳、利比里亚和尼日利亚的刑事司法从业人员提供了关于调查和起诉跨国贩毒案件的培训。

47. 作为加强会员国预防和打击有组织和严重犯罪的能力全球方案的一部分，与中亚和南高加索各国协商，开展了多项活动，为应对中亚和南高加索跨国有组织犯罪问题的来源国、过境国和目的地国检察官和中央机关网络制定新的业务结构和工作程序。审议了 18 起进行中的引渡和司法协助案件，其中 90% 得到解决。

48. 通过毒品和犯罪问题办公室——世界海关组织（海关组织）集装箱管制方案，毒品和犯罪问题办公室继续支持会员国在海港、陆港、陆地边界、铁路和机场设立港口管制部门和航空货物管制部门。对工作人员进行培训，介绍如何识别和检查可能装有非法货物的可疑货运集装箱。迄今为止，集装箱管制方案行动已缴获各类毒品 700 多吨。

49. 毒品和犯罪问题办公室还继续执行毒品和犯罪问题办公室——海关组织机场通信项目，以加强国际机场的执法能力。2018 年，缴获毒品约 18 吨，其他走私货物约 7 吨。此外，查明了人口贩运活动受害者及因恐怖主义和贩毒而被通缉的人，并捣毁了一个偷运移民进入欧洲的网络。

50. 毒品和犯罪问题办公室继续在全球海事犯罪方案下，协助各会员国增强其打击海事犯罪和在公海走私非法药物的能力。毒品和犯罪问题办公室三方举措继续支持阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦三国政府间的业务合作。

51. 毒品和犯罪问题办公室在若干区域实施了边境联络处方案，通过定期交流信息和开展实际合作，促进跨境合作。

52. 通过毒品和犯罪问题办公室相关区域办事处向柬埔寨、科特迪瓦、多米尼加共和国、冈比亚、几内亚、莫桑比克和塞内加尔提供毒品管制方面的立法支持，并协助斐济起草毒品管制战略。毒品和犯罪问题办公室继续努力更新毒品管制信息库，这是一个载列了国际药物管制条约实施情况的信息管理门户。

53. 毒品和犯罪问题办公室、秘书处维持和平行动部、联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）、秘书处政治和建设和平事务部及国际刑事警察组织（国际刑警组织）继续开展活动，通过 2018 年 12 月成立的尼日利亚消除药物滥用总统咨询委员会和 2019 年 4 月在阿布贾举行的西非国家经济共同体（西非经共体）成员国和毛里塔尼亚部际药物协调委员会第十二次部长级会议，支持执行西非经共体《解决西非非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用问题行动计划（2016-2020 年）》。

54. 联合国中亚地区预防外交中心通过监测该地区的总体毒品形势并与毒品和犯罪问题办公室、中亚区域信息和协调中心、上海合作组织、中亚反毒方案及其他相关伙伴定期交流相关战略和活动，为中亚国家的努力作出了贡献。联合国中亚地区预防外交中心还与小都柏林集团联络，支持信息交流。

55. 在萨赫勒地区，毒品和犯罪问题办公室中西非区域办事处、维持和平行动部、政治和建设和平事务部、丹麦排雷组织和萨赫勒五国集团继续开展活动，加强国家和区域打击贩毒和跨国有组织犯罪的能力与合作，这些活动都是与联合国马里多层次综合稳定团、西萨办及萨赫勒五国集团合作实施的。

3. 处理与其他形式有组织犯罪的联系，包括洗钱、腐败和其他犯罪活动

56. 与哥伦比亚税务和海关总署合作，编制了一本题为“我们如何预防腐败？关于确定可导致腐败行为的可能类型的建议”的小册子，确定了腐败的类型和模式，并提供了一份可供总署和社会公务员使用的举报渠道使用指南。

57. 毒品和犯罪问题办公室与联合国人类住区规划署（人居署）继续通过其联合方案“循证决策改善拉丁美洲和非洲城市的社区安全”，促进加强国家合作，开展地方安全审查，以查明和预防哥伦比亚、墨西哥和南非各城市的城市犯罪。

58. 2019 年 2 月，在加强拉丁美洲、加勒比和西非可卡因路线沿线刑事调查和刑事司法合作项目的框架之下，举办了一次关于毒品生产及查明和捣毁非法实验室问题的国际讲习班。参与者是来自阿根廷、多民族玻利维亚国、巴西、哥伦比亚、厄瓜多尔、加纳和尼日利亚的执法人员。此外，阿根廷、哥伦比亚和秘鲁的执法机构获得了关于如何阻断犯罪网络资金的技术援助，从而建立了该领域的专家网络。

59. 在阿富汗，毒品和犯罪问题办公室开展了多项活动，以促进和加强区域执法合作，包括前体管制、打击麻醉品和法证方面的能力建设活动。此外，2018 年开展了两次全区域行动，以查明和截获合成药物、新型精神药物、前体及非管制化学品。以信息技术和检测设备及药物和前体化验包等形式提供了进一步的援助。

60. 毒品和犯罪问题办公室继续通过全球枪支方案，支持会员国有效处理非法枪支问题，并以此作为打击贩毒对策中的一个关键环节，除其他外，采取的措施包括建立从业人员社区。提供支助旨在促进平行调查，并加大努力，以成功起诉那些参与向毒贩供应非法枪支的人。

61. 毒品和犯罪问题办公室对 70 多个会员国进行了能力建设，以打击网上犯罪及相关的洗钱和资助恐怖主义行为。由于电子证据和非法资金流动为大多数跨国有组织毒品犯罪提供了便利，毒品和犯罪问题办公室在这方面的反制工作有助于会员国减少毒品犯罪的可能性并加强国际合作。

D. 跨领域问题：毒品与人权、青年、儿童、妇女和社区

1. 毒品与人权、青年、妇女、儿童、弱势社会成员和社区

62. 为促进对性别敏感的刑事司法对策，毒品和犯罪问题办公室在泰国司法研究所的支持下，在其应对监狱挑战全球方案下发起了一项多年期倡议，以促进妇女获得对性别敏感的非监禁措施并可在出狱后享受重新融入社会的服务。毒品和犯罪问题办公室在三个国家进行了研究，并开始根据《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》（《曼谷规则》）和相关国际标准，开发一种技术工具，用于提高刑事司法官员对以下内容的认识并进行相关能力建设：对违法妇女的非监禁措施，以及对性别敏感的方式适用刑法、政策和程序。

63. 毒品和犯罪问题办公室在 2018 年 9 月波哥大举行的妇女监禁问题国际会议上推介了《曼谷规则》及相关的联合国标准和规范。此次会议由国际刑罚改革协会和赛勒斯·R·万斯国际司法中心主办，来自国际组织、民间社会和学术界的 40 多名专家出席了会议。

64. 2018 年 12 月，毒品和犯罪问题办公室应最高法院的请求，与儿基会一起，在明斯克举办了一场主题为“预防儿童实施非法贩运毒品和精神活性物质相关罪行并改进国家立法”的国际会议。会议强调，国家立法和政策须符合《儿童权利公约》和国际人权法。

2. 相称和有效的政策和对策，以及与刑事司法程序和司法部门有关的法律保证和保障

65. 毒品和犯罪问题办公室进行了一项调查研究，重点是中东和北非及亚洲地区八个国家现有的监禁替代办法。除其他外，得出的结论是，在相关涉毒犯罪案件中，有效使用现有非监禁措施面临着若干法律 and 实际障碍。

66. 毒品和犯罪问题办公室开始以毒品和犯罪问题办公室/世卫组织一本题为《刑事司法制度中吸毒病症患者的治疗和护理：定罪或惩戒的替代方案》的出版物为基础，推出培训活动。2018 年 12 月，毒品和犯罪问题办公室召集了 40 多名肯尼亚司法和卫生从业人员，讨论非监禁备选方案，以便于刑事司法程序的不同阶段提供治疗和护理服务。与会者包括检察官、法官、缓刑执行官、法律援助提供者、卫生部和劳工部代表、吸毒疾患治疗专家、县政府和民间社会组织。

E. 根据三项国际毒品管制公约和其他相关国际文书处理和应对世界毒品问题过程中的跨领域问题：不断变化的实际情况、趋势与当前环境、新兴和长期挑战与威胁，包括新型精神活性物质

1. 处理新型精神活性物质、苯丙胺类兴奋剂（包括甲基苯丙胺）、前体和前前体转移以及含有麻醉药品和精神药物的药剂的非医疗使用和滥用

67. 2018 年 9 月 24 日和 25 日举行的毒品和犯罪问题办公室——世卫组织新型精神活性物质问题第五次专家磋商会议重点讨论了芬太尼类似物的出现，这与吸毒过量事件日渐增多有关，包括吸毒过量致死。2018 年 12 月，毒品和犯罪问题办公室与麻管局和世卫组织一起，举办了合成类阿片非医疗使用构成的国际挑战问题政府间专家组会议，使得会员国能够分享经验，并确定国际对策的核心要素和创新办法。在同样于 2018 年举行的毒品和犯罪问题办公室西半球新型精神活性物质区域会议第二次会议上，与会者呼吁加强国家预警机制，推进区域信息共享。已经向世卫组织提供了关于最有害、最普遍和最持久的新型精神活性物质优先次序的信息，以便药瘾问题专家委员会第四十届会议对这些物质进行审议。

68. 全球“合成药物监测：分析、报告和趋势”方案继续支持当前对包括苯丙胺类兴奋剂和新型精神活性物质在内的合成药物相关数据的研究、收集和科学分析。毒品和犯罪问题办公室关于新型精神活性物质的预警咨询继续为有效的循证应对政策以及与包括欧洲毒品和毒品致瘾监测中心、海关组织和世卫组织及其药瘾问题专家委员会等国家、区域和国际伙伴的协作提供依据。

69. 毒品和犯罪问题办公室继续努力提高国家实验室的能力和成效，并推动检测和鉴定药物（包括新型精神活性物质）方面的合作，除其他外，这方面的工作包括：制定准则，协助执法人员和法证人员使用现代手持式拉曼设备在实地检测受控物质和前体；向 17 个国家提供这种设备；使用毒品和犯罪问题办公室的参考标准；开展国际协作等援助活动；以及于 2018 年举办国家实验室水平测试，来自 86 个会员国的 284 间实验室参加了测试。毒品和犯罪问题办公室还为中美洲和南美洲、加勒比、中亚和西非的执法机构提供了科学支持。

70. 为了收集关于最有害、最普遍和最持久的新型精神活性物质的信息以便开展国际行动，毒品和犯罪问题办公室启动了其预警咨询的毒理学模块，利用尸检、临床和其他毒理学案例工作得出的数据，查明新型精神活性物质构成的健康威胁新近动态。已在第一份关于当前新型精神活性物质的半年期威胁报告中公布 2018 年的信息。

71. 2019 年 3 月，毒品和犯罪问题办公室推出了联合国合成药物问题工具包，这是毒品和犯罪问题办公室、世卫组织和国际麻醉品管制局共同努力的成果。工具包介绍了合成药物带来的主要挑战，包括在预防、治疗和康复、获得药物、监管、检测和拦截方面的挑战。这些资源以互动方式提供，并且包括了准则、技术信息、培训、电子学习课程和数据。

2. 不断变化的实际情况、趋势与当前环境、新兴和长期挑战与威胁

72. 在《2018 年世界毒品问题报告》中，毒品和犯罪问题办公室从毒品种植、生产、贩运、消费及其对健康的影响等不同角度，着重指出了世界毒品问题在各区域和全球范围内新出现的及长期存在的趋势。

73. 毒品和犯罪问题办公室继续协助会员国监测毒品的非法种植和生产情况。2018 年，向多民族玻利维亚国、哥伦比亚和秘鲁提供技术支持，监测古柯灌木的种植情况；向阿富汗、墨西哥和缅甸提供技术支持，监测罂粟种植情况；并向尼日利亚提供技术支持，监测大麻植物种植情况。

74. 在阿富汗鸦片贸易问题项目框架内，毒品和犯罪问题办公室通过有关研究方法的面对面培训向巴基斯坦政府提供技术援助，并与《巴黎公约》举措合作，更新了毒品监测平台。作为中亚区域方案的一部分，毒品和犯罪问题办公室在该区域提供了关于年度报告调查表的培训。

75. 毒品和犯罪问题办公室协助尼日利亚政府完成并出版了第一份国家吸毒情况科学调查报告，还支持设计并实施了新的巴基斯坦国家吸毒情况调查及针对阿富汗和邻国年轻人的吸毒情况调查。

76. 毒品和犯罪问题办公室协同世卫组织，在艾滋病署、欧洲毒品和毒品成瘾监测中心、非洲联盟及美洲国家组织等众多伙伴的参与下，继续在药物流行病学机构间技术工作组框架内开展合作，审查关于药物流行病学的国际数据收集和相关标准，制定共同标准，形成协同效应，包括监测可持续发展目标具体目标 3.5 方面的相关情况。

77. 根据麻醉药品委员会在其第 60/1 号决议以及会员国在《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》中提出的要求，毒品和犯罪问题办公室继续根据 2018 年初举行的专家磋商提出的建议，编写一份经过加强和精简的年度报告调查表，以确定强化国家和国际数据收集工具的具体方法。

F. 根据共同和分担的责任原则加强国际合作

78. 根据在《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》中所作承诺，即把重点放在切实履行现有承诺上，毒品和犯罪问题办公室举办了落实工作讲习班，以提高对现有政策承诺，包括大会第三十届特别会议成果文件各项规定的认识，进而帮助确定技术援助需求，并促进对国家执行进展开展自评。这些更新的讲习班借鉴了 2017 年 5 月至 2018 年 12 月在多民族玻利维亚国、斐济、特立尼达和多巴哥及巴基斯坦举办的大会第三十届特别会议成果文件执行情况国家讲习班取得的经验。除了麻委会关于第三十届特别会议后续行动的专题网站（www.ungass2016.org）之外，毒品和犯罪问题办公室继续更新介绍良好做法的门户网站（www.postungass2016.org），以确保保留和分享在麻委会的后续进程和专题会议中收集到的宝贵信息。

79. 为推动执行《2030 年议程》，2019 年，麻醉药品委员会提交了主题为“增强人民权能，确保包容和平等”的年度实质性材料，供可持续发展问题高级别政治论坛审议。³

80. 麻委会还继续努力强化与经济及社会理事会其他职能委员会的横向合作，其中包括预防犯罪和刑事司法委员会、妇女地位委员会、统计委员会及科学和技术促进发展委员会。2019 年 3 月，在召开第六十二届会议之前，麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会一道，参加了妇女地位委员会第六十三届会议期间举办的《北京宣言》和《行动纲要》执行情况高级别互动对话。

81. 就在 2018 年 7 月举行可持续发展问题高级别政治论坛之前，举行了一次主题为“实现向可持续和有复原力社会迈进的变革”的圆桌会议。会议期间，麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会、统计委员会、科学和技术促进发展委员会、妇女地位委员会及联合国森林论坛的主席和成员讨论了各委员会应如何在各自具体任务授权和专长领域内，共同促进实现可持续发展目标。

G. 替代发展：在以发展为导向的平衡的毒品管制政策方面开展区域、区域间和国际合作；应对社会经济问题

1. 社会经济问题和替代发展

82. 毒品和犯罪问题办公室继续利用相关指标并比照可持续发展目标，研究非法种植与可持续发展、和平及稳定之间的关联。在存在非法作物种植现象的不同国家进行的社会经济调查表明，能否获得基础设施和服务是非法作物种植的重要决定因素，而收入不平等、缺乏粮食保障、治理不力和安全形势堪忧等因素既是造成非法种植的原因，也是由此导致的后果。目前正在对参与古柯灌木和罂粟种植的家庭数量以及替代发展干预措施的受益人进行深入研究。

83. 毒品和犯罪问题办公室通过其在阿富汗、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、缅甸和秘鲁的外地干预措施，加强了与私营部门的外联，进而确定了为小农户提供生计的市场，以期减少对非法作物种植的依赖。《关于开展国际

³ 麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会提交的《2030 年可持续发展议程》执行情况相关材料可登录 www.unodc.org/unodc/en/commissions/commissions-2030.html 查阅。

合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》所界定的毒品和犯罪问题办公室促进对根除和发展干预措施进行适当排序的模式强化了这方面的工作，同时可确保建立有利的投资环境和加强农民合作社。

84. 环境考虑因素是毒罪办替代发展方案的一个基本要素，森林和森林产品的可持续使用和管理是与社区的讨论内容的组成部分，会在设计和落实方案时予以考虑。

2. 开展技术和金融合作，促进以发展为导向的综合平衡禁毒政策和可行的替代经济办法

85. 毒罪办的替代发展干预措施继续着眼于解决驱动非法种植罂粟、古柯灌木和大麻的社会和经济因素。外地方案是根据对家庭社会经济水平和市场潜力的详细评估而设计和实施的。各级的可持续供资和合作对于满足社区和捐助者的期望及相关要求至关重要。

86. 为毒品和犯罪问题办公室缅甸国家项目提供了额外的财政支助，以补充私营部门的实物技术援助，从而增加了作为替代发展方案一部分生产的咖啡的市场准入。需要更长期的供资，以确保可持续的政策发展和外地干预措施。

87. 为了提高并证明干预措施的有效性，毒品和犯罪问题办公室对毒品和犯罪问题办公室和开发署在阿富汗推行的三个替代发展项目进行了基线调查和需求评估，以便对这些项目进行统计上有效的影响评估。

五. 联合国毒品和犯罪问题办公室的管理和财务状况

1. 改进联合国毒品和犯罪问题办公室的管理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作

88. 改进联合国毒品和犯罪问题办公室的管理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组作为讨论各领域问题的论坛，继续发挥着重要作用，这其中包括战略和预算事项、评估、监督、制定和执行方案、办公室的财务状况、强化人力资源治理以及将性别问题纳入毒品和犯罪问题办公室各种做法、政策和方案的主流。

2. 战略规划

89. 依照联合国系统管理改革的要求，毒品和犯罪问题办公室一直在执行全秘书处简化方案拟定和预算编制过程的倡议。根据以往评价工作的经验教训和建议，自2020年起，新的方案计划和业绩文件将展示本组织在三年期间的工作内容，重点是2018年的成果和2020年的预期成果。此外，毒品和犯罪问题办公室正在努力加强行政制度，以便能够更有效和务实地提供技术合作和规范性支助服务。

90. 毒品和犯罪问题办公室继续推动成果管理制，以展示其工作与《2030年议程》执行情况之间的联系。2018年，毒品和犯罪问题办公室依照联合国发展系统改革的要求，发布了一本新的成果管理制手册，支持符合会员国发展优先事项的新一代方案。

3. 综合方案制定

91. 毒品和犯罪问题办公室正在落实进行中的联合国发展系统改革，鼓励与其他联合国实体建立强有力的外地伙伴关系，制定联合方案。毒品和犯罪问题办公室扩大了在全球、区域和国家综合方案下提供技术援助的范围。在编写本报告时，有 17 个国家和地区方案正在执行，其中有多处于第二个方案周期，涵盖了直至 2021 年的这段时间。在维也纳集中管理的几个全球方案的范围有所扩大，还与毒品和犯罪问题办公室外地办事处一起，开发并实施了新的以外地为基础的部分。2018 年，一个新的区域方案在南亚付诸实施，两个新的全球方案启动，一个涉及海事犯罪，一个涉及暴力侵害妇女行为的刑事司法对策。

4. 评估

92. 联合国的改革以及打击毒品、犯罪和恐怖主义的复杂性加大了对评估的需求，以便为政策对话和决策提供信息。为此，毒品和犯罪问题办公室进行了战略层面的独立评估。评估的方案包括全球研究方案、中亚的执法援助、西巴尔干地区的国内安全综合治理机制、东南亚区域方案及哥伦比亚的替代发展。

93. 此外，毒品和犯罪问题办公室还投资于创新信息技术系统，如“统一评价法”，以满足对可持续发展目标总体评估结果的需求，并根据联合国评价小组的指导意见，促进伙伴关系，投资评估能力建设。

5. 筹资及私营部门合作倡议

94. 与几个捐助者的对话已演变为更有条理的政策讨论。采用这种办法的结果就是对毒品和犯罪问题办公室任务领域感兴趣的国家利益攸关方的数量有所增加，这也体现了持续的强有力的支持。2018 年承付约 3 亿美元。

95. 毒品和犯罪问题办公室正在加强与私营部门的外联，目的是通过瞄准工商业联合会及专业协会的伞式组织，建立互惠伙伴关系。

6. 毒品和犯罪问题办公室的财务状况

96. 毒品和犯罪问题办公室积极参与联合国改革进程，包括联合国发展系统改革和管理改革。

97. 尽管已努力增加筹资，扩大伙伴关系，毒品和犯罪问题办公室的财务状况仍然脆弱。未指定用途的资金持续减少，预计在 2018-2019 两年期，普通用途收入将跌至收入总额的 1.0%。未指定用途或非硬性指定用途资金数额低，是有效执行毒品和犯罪问题办公室任务授权和方案所面临的重大挑战，也给管理、协调和规范职能带来了压力。毒品和犯罪问题办公室继续寄希望于得到会员国的支持，为利用普通用途资金开展的各项活动争取到可以预测的资金支持。

98. 在 2018-2019 两年期，毒品和犯罪问题办公室的方案交付预计将从 2016-2017 两年期的 4.504 亿美元增加到 6.489 亿美元，增幅为 44.1%。方案交付的增长主要与以下几点有关：哥伦比亚替代生计方案的扩展；《关于将预防犯罪和刑事司法纳

入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》的实施；阿富汗的替代发展；以及巴基斯坦的反恐努力。

六. 结论性意见

99. 在《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》中，会员国承诺加快履行现有政策承诺，包括大会第三十届特别会议成果文件所载承诺。联合国随时准备支持会员国在《2030 年可持续发展议程》框架内，制定和实施平衡、全面、综合、循证、基于人权、以发展为导向且可持续的应对世界毒品问题的对策。我毫不怀疑，我们可以携手减少供应和需求，保护健康和人权并促进可持续发展，正如第三十届特别会议成果文件所设想的那样。

100. 我呼吁各会员国依照《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》，推进履行过去十年间所作的各项承诺，包括《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》、麻醉药品委员会 2014 年会员国落实《政治宣言和行动计划》情况高级别审议部长级联合声明和大会第三十届特别会议成果文件所载承诺；并加强麻醉药品委员会作为联合国负责毒品相关事宜的主要决策机构开展的工作，以期加快以被验证能产生最有效结果的全面方式处理世界毒品问题的进展。

101. 我决定在秘书长执行委员会的框架内设立一个由联合国系统内感兴趣的实体组成的机构间任务组，由毒品和犯罪问题办公室牵头，负责明确各项行动，以将联合国共同立场转化为实践，特别是确保整个系统在研究、数据收集和分析方面的合作与协调，进而以最佳方式支持会员国在应对毒品相关挑战时作出知情和循证政策决定。

102. 毒品政策直接影响人们的生活，我们需确保倾听所有的声音并考虑各方观点。为共同应对国际社会面临的挑战，我敦促会员国为毒品和犯罪问题办公室提供充足、可预测且稳定的资源，使其能够在联合国系统内外，在国家、区域和国际各级，与伙伴国家及所有其他相关利益攸关方密切合作，以可持续的方式开展其授权工作，有效应对多边系统对技术援助和能力建设提出的越来越多的需求，并加强问责制、评估和学习。