Организация Объединенных Наций A/74/127

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 June 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия
Пункт 108 первоначального перечня*
Предупреждение преступности и уголовное правосудие

Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 72/195 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми», и содержит краткую информацию об усилиях государств-членов и подразделений системы Организации Объединенных Наций по ее осуществлению. В доклад включены сведения о ходе ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и ходе присоединения к этому Протоколу, а также информация об усилиях всех заинтересованных сторон по содействию более эффективному осуществлению Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, принятого Генеральной Ассамблеей в резолюции 64/293. В докладе также представлена последняя информация о состоянии и работе Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми; информация о Всемирном докладе о торговле людьми за 2018 год, опубликованном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; обновленная информация о деятельности Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми; и информация о проведении различных информационно-просветительских кампаний, в частности Всемирного дня борьбы с торговлей людьми.

* A/74/50.

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

		Стр.
I.	Введение	3
II.	Ратификация Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и введение уголовной ответственности за все формы торговли людьми государствами-членами	3
III.	Обеспечение полного и эффективного осуществления Глобального плана действий	4
	A. Меры, о которых сообщили государства-члены, включая меры по предупреждению торговли людьми и снижению риска стать ее жертвой	4
	B. Деятельность подразделений системы Организации Объединенных Наций и других структур, входящих в состав Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми	9
	C. На пути к полному осуществлению: оценка достигнутого и перспективы на будущее	20
IV.	Деятельность Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми	21
V.	Всемирный доклад о торговле людьми: данные последних исследований и анализ тенденций	23
VI.	Последние изменения, связанные с Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми	25
VII.	Повышение осведомленности: мероприятия по случаю проведения Всемирного дня борьбы с торговлей людьми	25
VIII.	Наличие ресурсов на борьбу с торговлей людьми в системе Организации Объединенных Наций и, в частности, у Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	27
IX.	Рекомендации	28

I. Введение

1. В своей резолюции 72/195, озаглавленной «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми», Генеральная Ассамблея призвала государства-члены продолжать свои усилия по введению уголовной ответственности за торговлю людьми во всех ее формах, предложила им способствовать применению правозащитного подхода, учитывающего гендерные и возрастные аспекты, при устранении всех факторов, делающих людей уязвимыми перед торговлей людьми, и призвала их активизировать усилия по предупреждению торговли людьми и проводить расследования в отношении торговцев людьми, подвергать их судебному преследованию и наказанию. Ассамблея настоятельно призвала государства-члены и другие заинтересованные стороны, упомянутые в Глобальном плане действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, принятом Генеральном Ассамблеей в резолюции 64/293, продолжать содействовать полному и эффективному осуществлению Глобального плана действий, в том числе посредством укрепления сотрудничества в достижении этой цели и улучшения координации своих действий. В Глобальном плане действий содержится призыв к принятию скоординированных и последовательных мер по борьбе с торговлей людьми по направлениям предупреждения торговли людьми, защиты жертв торговли людьми и оказания им помощи, преследования лиц, причастных к торговле людьми, и укрепления партнерских отношений в деле борьбы с торговлей людьми. Глобальный план действий также предусматривает создание Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, возлагает на Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) задачу подготовки двухгодичных докладов о динамике и потоках торговли людьми и предусматривает укрепление роли Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми.

2. Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой представить ей на ее семьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении резолюции 72/195. Настоящий доклад основан, в частности, на информации, полученной от государств-членов и структур системы Организации Объединенных Наций, а также учреждений — членов Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. Он охватывает отчетный период с 17 декабря 2015 года — даты принятия предыдущей резолюции 70/179, озаглавленной «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми», по 15 апреля 2019 года.

II. Ратификация Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и введение уголовной ответственности за все формы торговли людьми государствами-членами

3. В своей резолюции 72/195 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о том, чтобы ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, или присоединиться к этим двум правовым актам. В отчетный период Протокол о торговле людьми ратифицировали три государства: Мальдивские Острова (14 сентября 2016 года), Фиджи (19 сентября 2017 года) и Япония (11 июля 2017 года). Протокол также был ратифицирован одним

государством-наблюдателем, не являющимся членом, — Государством Палестина (29 декабря 2017 года).

4. В резолюции 72/195 Генеральная Ассамблея также призвала государства-члены продолжать усилия по введению уголовной ответственности за торговлю людьми во всех ее формах, осудить эту практику и проводить расследования в отношении торговцев людьми и их посредников, подвергать их судебному преследованию и наказанию. Согласно Всемирному докладу о торговле людьми за 2018 год, опубликованному УНП ООН, по состоянию на август 2018 года законодательство, предусматривающее уголовную ответственность за торговлю людьми в целом в соответствии с Протоколом о торговле людьми, действовало в 168 странах из 181, в которых были проведены оценки. В 9 из 13 оставшихся стран уголовная ответственность предусмотрена лишь за некоторые аспекты торговли людьми, перечисленные в его определении (например, только за торговлю в целях сексуальной эксплуатации или торговлю детьми). В уголовные кодексы четырех стран не включено такое преступление, как торговля людьми. В период с августа 2016 года по август 2018 года одна страна приняла новое законодательство о борьбе с торговлей людьми, а еще пять стран внесли поправки в действующее законодательство, в результате чего оно было приведено в полное соответствие с определением торговли людьми, содержащимся в Протоколе о торговле людьми. В докладе также приводятся данные, свидетельствующие об увеличении доли вынесенных во всем мире обвинительных приговоров, несмотря на то что она по-прежнему является низкой.

5. В период 2007–2016 годов доля стран, в которых не было зарегистрировано ни одного случая вынесения обвинительного приговора, снизилась с 15 до 9 процентов. В некоторых странах случаи вынесения обвинительных приговоров были впервые зарегистрированы в период 2014–2016 годов; число стран, которые сообщают об 11–50 обвинительных приговорах в год, в последние годы значительно увеличилось.

III. Обеспечение полного и эффективного осуществления Глобального плана действий

A. Меры, о которых сообщили государства-члены, включая меры по предупреждению торговли людьми и снижению риска стать ее жертвой

6. Просьба о представлении информации о национальных мерах по предупреждению, пресечению торговли людьми и борьбе с ней была направлена УНП ООН в форме вербальной ноты. По состоянию на 15 апреля 2019 года на эту просьбу ответили следующие государства-члены: Австрия, Алжир, Армения, Беларусь, Болгария, Боливия (Многонациональное государство), Бруней-Даруссалам, Венгрия, Гвинея, Германия, Дания, Египет, Израиль, Ирак, Ирландия, Италия, Катар, Китай, Колумбия, Куба, Кувейт, Литва, Лихтенштейн, Малайзия, Мальта, Мексика, Мьянма, Объединенные Арабские Эмираты, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Того, Уругвай, Финляндия, Хорватия, Чехия, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка и Эстония.

1. Законодательство

7. Государства-члены сообщили о том, что ими были предприняты усилия в области законодательства, направленные на то, чтобы обеспечить полное соответствие национального законодательства о борьбе с торговлей людьми (конкретных законов или статей уголовного кодекса) с положениями, содержащимися в международных рамочных документах. Несколько государств-членов подчеркнули, что они приняли законодательство по конкретным аспектам

торговли людьми, предусматривающее статьи, касающиеся трудовой эксплуатации, включая административные процедуры по ее предупреждению и пресечению. Государства-члены также сообщили об усилении защиты детей с уделением особого внимания порнографии и принудительному попрошайничеству.

8. Большинство представивших ответы государств-членов приступили к реализации национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми. В целом эта работа ведется по четырем основным направлениям: предупреждение, защита жертв, судебное преследование виновных и партнерские связи между институциональными субъектами и гражданским обществом. Эти планы направлены не только на регулирование функций различных заинтересованных сторон, но и на выстраивание отношений сотрудничества, с тем чтобы обеспечить успех национальных усилий по искоренению торговли людьми. В соответствии со своими национальными планами действий некоторые государства-члены осуществляют сбор данных и проводят работу по распространению знаний путем подготовки ежегодных докладов о торговле людьми. Эти инструменты в основном используются в качестве механизмов обмена информацией с другими странами в целях обеспечения комплексных ответных мер на наднациональном уровне.

9. Наконец, государства-члены подчеркнули важность четкого перечисления различных форм эксплуатации, подробно изложенных в Протоколе о торговле людьми, для обеспечения того, чтобы каждый случай подпадал под действие конкретного правового положения и для установления надлежащей уголовной ответственности за совершение преступных деяний.

2. Предупреждение торговли людьми

10. В резолюции 72/195 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены продолжать содействовать полному и эффективному осуществлению Глобального плана действий, в том числе посредством укрепления сотрудничества в достижении этой цели и улучшения координации своих действий. Кроме того, Генеральная Ассамблея призвала государства-члены активизировать и поддержать усилия по предупреждению торговли людьми в странах происхождения, транзита и назначения, акцентируя внимание на цепочках спроса и предложения, наличие которых подпитывает все формы торговли людьми. Ассамблея также призвала государства-члены принимать во внимание такие новые методы вербовки, применяемые торговцами людьми, как использование интернета, в частности для вербовки детей, и принять меры для разработки адресных информационно-просветительских кампаний.

11. Большинство государств-членов сообщили, что их усилия по предупреждению направлены главным образом на предупреждение того, чтобы государственные и частные производственно-сбытовые цепочки каким-либо образом способствовали торговле людьми. Многие государства-члены приняли конкретные меры по противодействию использованию социальных сетей в целях вербовки жертв торговли людьми путем использования спецслужб и активизации полицейских расследований. Ряд государств-членов сообщили о своих усилиях по повышению надежности удостоверений личности в целях предотвращения их незаконного изготовления, выдачи и использования в соответствии со статьей 12 Протокола о торговле людьми.

12. Многие государства-члены сообщили, что они проводят национальные кампании по повышению осведомленности населения о торговле людьми. Эти кампании проводились в разных формах, в том числе в виде модулей электронного обучения, семинаров, кампаний в социальных сетях, рекламных щитов и плакатов, документальных фильмов, фото- и художественных выставок и телепередач, посвященных борьбе с торговлей людьми. Другие государства-члены сообщили о присоединении к кампании против торговли людьми «Голубое сердце» или использовании ее возможностей. Кроме того, многие страны сообщили о проведении различных мероприятий по случаю Всемирного дня борьбы с торговлей людьми (30 июля) в рамках осуществления различных инициатив,

включая показ фильмов, световых шоу и проведение семинаров. Многие из этих мероприятий проводились в сотрудничестве с частным сектором, организациями гражданского общества и другими международными и региональными организациями.

13. Некоторые страны упомянули о том, что они разработали или финансировали информационно-просветительские кампании с акцентом на определенных видах торговли людьми и/или кампании, нацеленные на конкретные группы, например, по вопросам детей, принудительного труда в конкретных секторах, принудительных браков, домашних работников, мигрантов и других находящихся в уязвимом положении работников.

14. Ряд государств также сообщили о принятии законодательства, предусматривающего усиленную защиту прав трудящихся, регулярные проверки на производстве, выплату справедливой заработной платы, запрет для работодателей делать вычеты из заработной платы за жилье и введение длительных периодов запрета на деятельность и ужесточение штрафов для работодателей, нарушающих требования трудового законодательства.

15. Многие государства сообщили об усилиях по активизации сотрудничества с деловым сектором, являющимся источником данных и партнером в деле предупреждения торговли людьми, и с гражданским обществом, являющимся ключевым субъектом в решении вопросов, касающихся целого ряда различных аспектов торговли людьми. Некоторые страны также обеспечили более активное участие зарубежных дипломатических представительств в деле распространения знаний о рисках, связанных с возможностью стать жертвой торговли людьми в иностранном государстве.

3. Преследование и наказание за торговлю людьми

16. В своей резолюции 72/195 Генеральная Ассамблея призвала государства-члены продолжать свои усилия по введению уголовной ответственности за торговлю людьми, осудить эту практику и проводить расследования в отношении торговцев людьми и их посредников, подвергать их судебному преследованию и наказанию.

17. Государства-члены сообщили об активизации усилий по разработке стратегий и национальных рамочных документов, которые содержат подробные руководящие принципы по методам расследования и уголовного преследования в связи с торговлей людьми, отвечающие потребностям в организации непрерывной профессиональной подготовки для соответствующих должностных лиц системы уголовного правосудия, включая сотрудников полиции, прокуроров и судей.

18. Ряд государств сообщили, что создание специализированных междисциплинарных подразделений в правоохранительных органах и специализированных отделов в органах прокуратуры для борьбы с торговлей людьми является основной мерой по обеспечению эффективного расследования и судебного преследования по делам, связанным с торговлей людьми. Многие государства-члены также активизировали сотрудничество на национальном уровне, обмен знаниями и опытом между подразделениями национальных учреждений путем проведения семинаров и учебных занятий либо путем создания межведомственных рабочих групп, целевых групп или специальных консультативных советов или назначили специальных представителей по борьбе с торговлей людьми. Некоторые государства-члены сообщили о создании специальных механизмов для выявления детей, которые могут стать жертвами торговли людьми, и принятия соответствующих мер реагирования или для быстрого обнаружения лиц, подозреваемых в торговле людьми.

19. Ряд государств упомянули о специальных подразделениях по расследованию и выявлению случаев торговли людьми, создаваемых в основных пунктах въезда, в частности в аэропортах и портах.

20. Государства-члены сообщили об увеличении числа судебных дел, касающихся торговли людьми, в том числе о количестве вынесенных приговоров. Государствами-членами была также отмечена важность наличия в законодательстве адекватных мер наказания для торговцев людьми.

21. Государства-члены также подчеркнули важность освобождения жертв торговли людьми от уголовной ответственности за преступления, которые они были вынуждены совершить, став объектами торговли.

4. Защита жертв торговли людьми и оказание им помощи

22. В своей резолюции 72/195 Генеральная Ассамблея отметила важность предоставления защиты и помощи жертвам торговли людьми, призвав в полной мере уважать их права человека и в сотрудничестве с гражданским обществом и другими соответствующими партнерами обеспечивать им надлежащий уход и оказывать им помощь и услуги по реабилитации.

23. Многие государства-члены сообщили о важности наличия национальных механизмов передачи и рассмотрения дел. Ряд из них подчеркнули необходимость того, чтобы программы защиты жертв торговли людьми и оказания им помощи были сосредоточены на правах человека и ориентированы на индивидуальные потребности, в частности обеспечивали должный учет возраста и пола жертвы. Такие программы должны обеспечивать доступ к медико-санитарному обслуживанию, образованию, профессионально-технической подготовке, рынку труда и компенсации. Несколько государств-членов сообщили, что государственные учреждения, неправительственные организации, международные организации и гражданское общество включены в национальные системы по выявлению жертв торговли людьми и оказанию им поддержки.

24. Государства-члены сообщили о важности предоставления защиты и помощи жертвам торговли людьми, а также об активизации своих усилий по их обеспечению. Почти все государства-члены сообщили о каком-либо аспекте деятельности по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите, включая психологическую помощь, предоставление периода для реабилитации и размышления, программы реинтеграции и/или переселения, помощь в оплате путевых расходов, консультирование по юридическим вопросам и доступ к жилищному обслуживанию. Большинство государств также сообщили о предоставлении различных дополнительных услуг для удовлетворения особых потребностей детей и женщин.

25. Многие государства-члены разработали национальные протоколы или стандартные рабочие процедуры по выявлению жертв, оказанию им помощи и их защите, в том числе с уделением особого внимания детям, и отметили важность учета особых потребностей детей. В целях вовлечения гражданского общества ряд государств предоставили гранты неправительственным организациям, которые работают с жертвами торговли людьми.

26. Многие государства-члены сообщили о создании круглосуточных горячих линий, посредством которых жертвы или потенциальные жертвы торговли людьми или лица, находящиеся в контакте с ними, могут получить рекомендации, поддержку и помощь на местных языках, на английском языке или на языках, наиболее распространенных среди мигрантов в этом районе.

27. Многие государства-члены подчеркнули, что граждане третьих стран, признанные жертвами торговли людьми, имеют право на получение по меньшей мере временного вида на жительство, причем некоторые государства-члены также предоставляют возможность воссоединения семей и/или вид на жительство, который при определенных условиях может быть продлен независимо от сотрудничества с правоохранительными органами. Государства-члены также сообщили о том, что они предоставляют гражданам третьих стран, признанных жертвами торговли людьми, право на постоянное пребывание и продолжение трудовой деятельности на законных основаниях. Несколько государств-членов

сообщили о создании программ добровольного и безопасного возвращения, обеспечивающих жертвам торговли людьми возможность вернуться на родину в обстановке полной безопасности и уважения прав человека.

28. Многие государства-члены сообщили о проведении учебных мероприятий для представителей различных структур, включая работников системы уголовного правосудия, сотрудников миграционной службы, пограничников, инспекторов по охране труда, социальных работников, сотрудников неправительственных организаций, журналистов, школьных учителей, работников здравоохранения, военнослужащих, проходящих подготовку к развертыванию миротворческих операций Организации Объединенных Наций, и сотрудников дипломатических и консульских учреждений. Эти мероприятия имели своей целью, среди прочего, выявление потенциальных или фактических жертв торговли людьми и отработку действий по оказанию им помощи или поддержки.

29. Многие государства-члены подчеркнули важность программ, обеспечивающих учет социально-экономических факторов, повышающих уязвимость в отношении торговли людьми, в рамках которых особое внимание уделяется снижению риска повторной виктимизации.

5. Партнерские отношения

30. В своей резолюции 72/195 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены и другие заинтересованные стороны продолжать содействовать полному и эффективному осуществлению Глобального плана действий, в том числе посредством укрепления сотрудничества и улучшения координации своих действий.

31. Многие государства-члены сообщили, что они активно взаимодействуют с частным сектором, гражданским обществом, средствами массовой информации и международными и региональными организациями. Кроме того, государства указали на важность региональных платформ и сотрудничества в борьбе с торговлей людьми на основе подписания меморандумов о взаимопонимании между странами.

32. В ответах государств-членов подчеркивается важность международного сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения, а также важность эффективного обмена знаниями в интересах борьбы с торговлей людьми.

33. Многие государства-члены также конкретно упомянули плодотворное долгосрочное сотрудничество со Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, а также с другими специальными процедурами. Считается, что работа специальных процедур имеет ключевое значение для обеспечения того, чтобы деятельность, осуществляемая на национальном уровне, соответствовала требованиям, установленным в международных правовых документах.

34. Государства-члены сообщили о важности налаживания партнерских отношений, особенно в борьбе с новыми методами вербовки жертв, многие из которых связаны с киберпреступностью. Обмен информацией, а также взаимное обучение и обмен передовым опытом являются основными элементами совместных страновых программ.

B. Деятельность подразделений системы Организации Объединенных Наций и других структур, входящих в состав Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми

35. В своей резолюции 72/195 Генеральная Ассамблея предложила УНП ООН в качестве координатора работы Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми и другим соответствующим учреждениям системы Организации Объединенных Наций и далее повышать эффективность своей деятельности по осуществлению соответствующих международных документов и Глобального плана действий в целях ускорения процесса искоренения торговли людьми. Для целей настоящего доклада с заинтересованными сторонами и учреждениями — членами Группы были проведены консультации относительно их подхода к осуществлению Глобального плана действий; полученные материалы представлены ниже.

1. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

36. В своей резолюции 72/195 Генеральная Ассамблея особо отметила центральную роль деятельности УНП ООН в глобальной борьбе с торговлей людьми и выразила поддержку деятельности Управления. В частности, в соответствии с мандатом, определенным в Глобальном плане действий, Управление продолжало курировать Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и управлять его средствами, собирать информацию для Всемирного доклада о торговле людьми и координировать работу Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, а также оказывать нормативную и техническую поддержку государствам-членам.

37. В течение отчетного периода УНП ООН обеспечивало обслуживание и техническую, оперативно-функциональную и стратегическую поддержку следующих мероприятий:

a) двадцать шестой, двадцать седьмой и двадцать восьмой сессий Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшихся в Вене соответственно 22–26 мая 2017 года, 14–18 мая 2018 года и 20-24 мая 2019 года;

b) восьмой и девятой сессий Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, состоявшихся в Вене соответственно 17–21 октября 2016 года и 15–19 октября 2018 года;

c) седьмого и восьмого совещаний Рабочей группы по торговле людьми Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, состоявшихся в Вене соответственно 6–8 сентября 2017 года и 2–3 июля 2018 года.

38. УНП ООН также участвовало в работе четвертого заседания Совета Безопасности по вопросу о торговле людьми в конфликтных ситуациях, состоявшегося в Нью-Йорке 21 ноября 2017 года. На этом заседании Совет принял резолюцию 2388 (2017) по вопросу о торговле людьми, опирающуюся на резолюцию 2331 (2016) Совета. В резолюции 2388 содержится ряд новых просьб к государствам-членам и структурам системы Организации Объединенных Наций в целях предупреждения и пресечения торговли людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях и признается работа УНП ООН.

39. В соответствии с Глобальным планом действий УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам, обратившимся с соответствующей просьбой, техническую помощь в ратификации и эффективном осуществлении Протокола о торговле людьми. Об актуальности этой помощи свидетельствует тот факт, что

в трех задачах, согласованных государствами-членами в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/1, непосредственно упоминаются меры по борьбе с торговлей людьми.

40. В течение отчетного периода УНП ООН оказывало техническую помощь государствам-членам во всех регионах. Кроме того, Управление оказало помощь в укреплении потенциала на национальном уровне 79 странам, а семи государствам-членам была оказана поддержка в пересмотре и исправлении национального законодательства о борьбе с торговлей людьми. В ходе более чем 361 мероприятия по оказанию технической помощи специальную подготовку и инструктаж прошли свыше 7000 работников системы уголовного правосудия и других заинтересованных лиц. К их числу относится семинар-практикум по подготовке законодательных актов, организованный в целях внесения поправок в законодательство о борьбе с торговлей людьми в Эфиопии. Кроме того, по итогам учебного мероприятия, организованного в 2018 году, правительство Кабо-Верде разработало и утвердило национальный план действий по борьбе с торговлей людьми. В этом же году УНП ООН также организовало в Тунисе узкоспециализированное учебное мероприятие для оказания помощи Тунисскому национальному комитету по борьбе с торговлей людьми в составлении и подготовке окончательного варианта национального плана действий по борьбе с торговлей людьми.

41. В декабре 2018 года УНП ООН в партнерстве с Европейским союзом приступило к осуществлению нового четырехгодичного Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Эта инициатива осуществляется в партнерстве с Международной организацией по миграции (МОМ) в пяти странах: Афганистане, Бангладеш, Ираке, Иране (Исламская Республика) и Пакистане.

42. УНП ООН продолжало заниматься подготовкой практических пособий и публикаций в целях поддержки усилий государств-членов по борьбе с торговлей людьми. В тесной консультации с государствами-членами Управление продолжало работу над серией тематических документов, посвященных анализу основных понятий, содержащихся в Протоколе о торговле людьми. В 2017 году УНП ООН опубликовало пособие *Human Trafficking Toolkit for Journalists* («Торговля людьми: пособие для журналистов») и сборник *Evidential Issues in Trafficking in Persons Cases: Case Digest* («Доказательственные вопросы в делах о торговле людьми: сборник дел»). В 2018 году Управление подготовило тематический документ, озаглавленный “The international legal definition of trafficking in persons: consolidation of research findings and reflection on issues raised” («Международное юридическое определение торговли людьми: обобщение результатов исследований и анализ затронутых вопросов») и тематический документ, озаглавленный *Countering Trafficking in Persons in Conflict Situations* («Борьба с торговлей людьми в условиях конфликта»). В настоящее время Управление проводит работу по пересмотру и обновлению двух ключевых документов: «Типовой закон о борьбе с торговлей людьми» и *Legislative Guide for the Implementation of the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime* («Руководство для законодательных органов по осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности»).

43. Управление также пополнило правовую базу данных по делам, связанным с торговлей людьми. По состоянию на 31 декабря 2018 года в базу данных была включена информация о 1 518 делах из 106 стран, а также Суда Экономического сообщества государств Западной Африки и Европейского суда по правам человека.

44. УНП ООН тесно взаимодействовало с другими международными и региональными организациями, соответствующими национальными правительственными учреждениями и организациями гражданского общества. В частности, УНП ООН тесно сотрудничало с соответствующими региональными механизмами и организациями, занимающимися вопросами борьбы с торговлей людьми, включая Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Совет Европы, Лигу арабских государств и Балийский процесс по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности. В 2018 году УНП ООН и ОБСЕ подписали совместный план действий по решению проблемы торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ней.

45. УНП ООН продолжало вносить вклад в выполнение задачи 4.7 целей в области устойчивого развития в рамках инициативы «Образование для правосудия», которая входит в Глобальную программу по осуществлению Дохинской декларации «Поощрение культуры соблюдения законности». Инициатива «Образование для правосудия» призвана содействовать включению вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций по решению социальных и экономических проблем, укреплению верховенства права на национальном и международном уровнях и расширению участия общественности. Инициатива «Образование для правосудия» направлена на то, чтобы повысить эффективность обучения в областях, предусмотренных мандатом УНП ООН, на уровнях начального, среднего и высшего образования, в том числе путем использования онлайновых учебных модулей.

46. В качестве гаранта Протокола о торговле людьми и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху УНП ООН внесло существенный вклад в подготовку и организацию Межправительственной конференции для принятия Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, состоявшейся в Марракеше (Марокко) 10–11 декабря 2018 года, на которой были рассмотрены меры реагирования Организации Объединенных Наций на проблемы, возникающие вследствие перемещения больших групп людей, и предприняты шаги по их активизации.

47. На межучрежденческом уровне УНП ООН выступает в качестве координатора Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми и является членом ряда межучрежденческих групп и механизмов, включая Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам миграции, партнерство «Альянс 8.7» и Глобальную объединенную группу по защите.

2. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

48. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) содействует применению основанного на правах человека подхода к борьбе с торговлей людьми. Концепция данного подхода, основу которого составляют положения международных конвенций по правам человека и других международных рамочных правовых документов по борьбе с торговлей людьми, изложена в Рекомендуемых принципах и руководящих положениях по вопросу о правах человека и торговле людьми, опубликованных в 2002 году. С начала 2000-х годов Управление содействовало применению данного подхода в трех основных областях деятельности: наращивание потенциала, исследования и формирование знаний и партнерские связи.

49. УВКПЧ по-прежнему активно использует партнерские связи в целях достижения максимальной отдачи от своей деятельности и поэтому в последние несколько лет занималось налаживанием и укреплением партнерских отношений со структурами Организации Объединенных Наций, а также с региональными организациями.

50. УВКПЧ и Международная организация гражданской авиации сотрудничают в подготовке материалов для авиакомпаний в целях оказания им помощи в выявлении жертв торговли людьми как на борту самолетов, так и в аэропортах и в доведении информации о них до сведения властей. С этой целью в 2018 году для операторов и регулирующих органов были совместно разработаны и опубликованы на шести официальных языках Организации Объединенных Наций ряд методических указаний по подготовке экипажей самолетов по вопросам выявления случаев торговли людьми и реагирования на них.

51. УВКПЧ тесно сотрудничает с Международной организацией труда (МОТ) в рамках «Альянса 8.7», цель которого заключается в активизации мер по борьбе с современным рабством, торговлей людьми, принудительным трудом и детским трудом. Осуществляется взаимодействие с государствами-членами, в частности с Албанией, Вьетнамом, Мавританией, Мадагаскаром, Малави, Марокко, Мексикой, Нигерией, Перу, Тунисом, Угандой, Чили и Шри-Ланкой.

52. Являясь наряду с УНП ООН членом рабочей группы Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, УВКПЧ содействует активизации усилий этой Группы и повышению отдачи от ее деятельности в целях принятия скоординированных мер по борьбе с торговлей людьми. Совместно с Всемирной организацией здравоохранения обе структуры в настоящее время разрабатывают рамочный документ, посвященный уголовным, медицинским и правозащитным последствиям торговли людьми в целях изъятия органов и торговли человеческими органами.

3. Международная организация по миграции

53. Принимаемые МОМ в партнерстве с правительствами, системой Организации Объединенных Наций, международными и неправительственными организациями, частным сектором и партнерами в области развития меры по борьбе с торговлей людьми охватывают все аспекты Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми — предупреждение, защиту, преследование и партнерские отношения.

54. Посредством подготовки кадров и оказания технической помощи МОМ продолжала укреплять потенциал правительств и гражданского общества в области выявления жертв торговли людьми, направления жертв торговли людьми к специалистам и оказания им помощи, а также разработки и осуществления законодательства, политики и программ по борьбе с торговлей людьми.

55. В рамках Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов МОМ совместно с Европейским союзом, УНП ООН и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) создала фонд субсидирования партнерских организаций гражданского общества в шести странах: Беларуси, Бразилии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мали, Марокко и Южной Африке. Данный фонд позволяет этим партнерским организациям предоставлять уязвимым мигрантам, включая жертв торговли людьми, комплексные услуги по защите и оказанию помощи. На сегодняшний день более 400 человек получили помощь по линии этого фонда.

56. Кроме того, в рамках Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного и незаконного ввоза мигрантов МОМ разработала справочник *IOM Handbook: Protection and Assistance for Migrants Vulnerable to Violence, Exploitation and Abuse* («Справочник МОМ по защите мигрантов, уязвимых в отношении насилия, эксплуатации и жестокого обращения, и оказанию им помощи»), который был неофициально представлен в Марракеше в декабре 2018 года параллельно с принятием Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. В Справочнике приводится подробная характеристика определяющих факторов, использующихся в разработанной МОМ модели уязвимости, которая применяется для оценки факторов риска и защитных факторов на уровне индивида, домохозяйства,

общинном и структурном уровнях, влияющих на уязвимость или устойчивость к насилию, эксплуатации и жестокому обращению в контексте миграции, включая торговлю людьми. На основе таких оценок могут разрабатываться надлежащие меры по смягчению и решению проблемы уязвимости мигрантов в отношении торговли людьми, которые могут приниматься на всех уровнях до, во время и после миграции.

57. В 2018 году МОМ оказала непосредственную помощь 7 400 жертвам торговли людьми. По линии Глобального фонда оказания помощи МОМ, который оказывает адресную помощь жертвам торговли людьми и другим мигрантам, уязвимым в отношении насилия, эксплуатации и жестокого обращения, была оказана помощь в общей сложности 462 жертвам. Фонд был создан в 2000 году для оперативного предоставления услуг по защите и оказанию помощи жертвам торговли людьми, которые были выявлены в местах, где местные субъекты имеют ограниченные возможности для удовлетворения их потребностей. Предоставляемые по линии Глобального фонда оказания помощи услуги адаптированы к индивидуальным потребностям каждого человека. Они зачастую включают размещение, охрану психического и физического здоровья, поиск родственников и воссоединение семей, юридическую помощь, а также добровольное возвращение и реинтеграцию.

58. МОМ продолжала сотрудничать с частным сектором, с тем чтобы обеспечить предотвращение и устранение риска торговли людьми в рамках предпринимательской деятельности и производственно-сбытовых цепочек и защиту жертв. Это достигается путем оказания компаниям информационно-пропагандистских и консультативных услуг по вопросам соблюдения международных руководящих указаний и принципов; сбора данных и подготовки аналитических материалов в поддержку проявления должной осмотрительности на основе оценки рисков; а также оказания прямой помощи работникам, пострадавшим от практики найма в целях эксплуатации, в том числе жертвам торговли людьми.

59. В мае 2018 года вышла в свет публикация МОМ под названием “Remediation guidelines for victims of exploitation in extended mineral supply chains” («Руководство по вопросам возмещения ущерба жертвам эксплуатации в расширенных цепочках поставок минеральных ресурсов»). Данное Руководство, согласующееся с «Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся "защиты, соблюдения и средств правовой защиты"», было подготовлено в консультации с компаниями частного сектора, программами ревизии, плавильными и обогатительными предприятиями, правительствами, межправительственными организациями, неправительственными организациями и экспертами МОМ. Руководство призвано предложить компаниям состоящий из шести этапов оперативный процесс, которому они могут следовать в целях предоставления защиты и помощи жертвам эксплуатации, выявленным в ходе их деятельности или в цепочках поставок, в партнерстве с существующими государственными и негосударственными субъектами, занимающимися вопросами защиты.

60. МОМ продолжает работу по подготовке своих экспертов в области борьбы с торговлей людьми и направлению их в переживающие кризис регионы, в частности в Кокс-Базар (Бангладеш), Демократическую Республику Конго, Ливию и северо-восточные районы Нигерии. Между тем разработанные МОМ инструменты для сбора данных помогают Организации и ее партнерам по гуманитарной деятельности в выявлении групп риска среди затронутого кризисом населения в целях снижения риска торговли людьми и эксплуатации и оказания непосредственной помощи этим группам и лицам, признанным жертвами.

61. МОМ продолжает играть активную роль в Межучрежденческой координационной группе по борьбе с торговлей людьми, которая в 2018 году опубликовала две тематические справки, одна из которых посвящена торговле детьми, а

другая — роли целей в области устойчивого развития в борьбе с торговлей людьми.

62. В поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года МОМ играет ключевую роль в «Альянсе 8.7» — глобальном партнерстве, созданном для оказания помощи государствам-членам в достижении задачи 8.7 целей в области устойчивого развития, которая предусматривает искоренение принудительного труда, всех форм детского труда, торговли людьми и современного рабства. В 2018 году МОМ совместно с ЮНИСЕФ создала в рамках «Альянса 8.7» Группу по принятию мер в отношении миграции, оказывая при этом постоянную поддержку секретариату «Альянса 8.7», платформе знаний «Дельта 8.7» и расширению членского состава «Альянса».

4. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства

63. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства принял ряд мер в целях оказания поддержки государствам-членам в дальнейшем укреплении процесса осуществления международных документов, касающихся борьбы с торговлей людьми, а также Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми.

64. Среди прочего, были проведены мероприятия, касающиеся ИГИЛ (известного также как ДАИШ) и режима санкций в отношении «Аль-Каиды». В своей резолюции 2388 (2017) Совет Безопасности просил Группу по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями при проведении консультаций с государствами-членами и далее включать в обсуждения вопрос о торговле людьми в районах вооруженных конфликтов и использовании сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта в связи с деятельностью ИГИЛ, «Аль-Каиды» и связанных с ними лиц, групп, предприятий и организаций и в соответствующих случаях представлять Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011), 2253 (2015) и 2368 (2017), отчеты о таких обсуждениях. Совет Безопасности также рекомендовал государствам-членам предоставлять в соответствующих случаях Исполнительному директорату Контртеррористического комитета (ИДКТК) и Группе по наблюдению соответствующую информацию относительно связей между торговлей людьми и финансированием терроризма.

65. В своей резолюции 2462 (2019) Совет Безопасности рекомендовал государствам-членам активизировать усилия и принимать решительные меры по выявлению таких случаев торговли людьми и незаконного оборота культурных ценностей, которые связаны с финансированием терроризма, с целью привлечения виновных к ответственности.

66. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, в том числе через посредство Группы экспертов, которой он оказывает секретариатскую поддержку, также расширил меры и деятельность по активизации и поддержке усилий по предупреждению торговли людьми в странах происхождения, транзита и назначения, акцентируя внимание на цепочках спроса и предложения, наличие которых подпитывает все формы торговли людьми, и на товарах и услугах, производимых в результате торговли людьми, осуществляя деятельность на местном уровне в Ливии, Мали, Мьянме и Центральноафриканской Республике.

67. Было также налажено сотрудничество с УНП ООН, УВКПЧ, Европейским союзом, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и национальными правительствами в целях содействия разработке передовых практических методов на региональном и национальном уровнях с уделением особого внимания защите прав человека и предотвращению ухудшения положения во многих конфликтных и постконфликтных ситуациях.

5. Департамент миротворческих операций

68. В соответствии с резолюциями 2331 (2016) и 2388 (2017) Совета Безопасности Департамент миротворческих операций оказывает поддержку миссиям по поддержанию мира в борьбе с торговлей людьми в районах, затронутых вооруженным конфликтом, и в постконфликтных ситуациях в рамках усилий, скоординированных с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, включая УНП ООН, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) или Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК), и партнерскими организациями, в том числе с Интерполом.

69. Роль полиции Организации Объединенных Наций в этой скоординированной поддержке заключается в укреплении верховенства права путем поощрения руководства национальной полиции к принятию более активных мер по предупреждению этого серьезного преступления и противодействию ему.

70. С этой целью Отдел полиции укрепляет потенциал полицейских компонентов миссий по миростроительству и поддержанию мира путем развертывания специализированных полицейских подразделений по борьбе с серьезной и организованной преступностью и сексуальным и гендерным насилием. Эта новая форма развертывания позволит сотрудникам полиции овладеть конкретными экспертными знаниями о серьезных преступлениях, включая торговлю людьми. Отдел полиции также работает в тесном сотрудничестве с УНП ООН и Интерполом над поиском путей налаживания взаимодействия в целях более эффективного решения проблемы торговли людьми в конфликтных ситуациях. Существующие усилия по наращиванию потенциала включают программы по укреплению потенциала и расширению возможностей правоохранительных органов в принимающем государстве путем создания необходимых условий для эффективного противодействия серьезной и организованной преступности в районах действия миссий. С этой целью в настоящее время специализированные полицейские подразделения развернуты в существующих миссиях Департамента миротворческих операций в Демократической Республике Конго, Мали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

71. Осуществляемая в Центральноафриканской Республике и Южном Судане деятельность направлена на расширение поддержки, оказываемой соответствующим правоохранительным органам по этому серьезному вопросу.

6. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

72. Подход Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») к предупреждению торговли женщинами и девочками и реагированию на нее включает четыре основных компонента:

a) обеспечение того, чтобы законодательные и политические рамки соответствовали международным стандартам в области прав человека, касающимся борьбы с торговлей женщинами и девочками, воплощались в действия и согласовывались с другими взаимосвязанными вопросами прав человека;

b) обеспечение для региональных, национальных и субнациональных учреждений возможностей для сбора соответствующих данных, сотрудничества, обмена информацией и разработки всеобъемлющего многосекторального и учитывающего гендерные аспекты подхода к предупреждению торговли людьми и борьбе с ней;

c) поощрение социально справедливых гендерных норм, установок и моделей поведения, а также повышение уровня знаний и осведомленности о правах женщин и уменьшение их уязвимости перед различными формами торговли людьми и эксплуатации;

d) обеспечение того, чтобы женщины или девочки, пострадавшие от торговли людьми, могли пользоваться имеющимися доступными и качественными базовыми услугами, удовлетворяющими их долгосрочные потребности, и чтобы виновные привлекались к ответственности.

73. Структура «ООН-женщины» проводит работу по укреплению нормативной базы посредством предоставления технических материалов, на основе которых разрабатываются итоговые документы и резолюции Организации Объединенных Наций; оказания содействия созданию и укреплению многосторонних объединений и сетей по борьбе с торговлей людьми; расширения базы знаний о торговле людьми на основе правового анализа, качественных и количественных исследований; а также документирования перспективных практических методов. В 2019 году Структура «ООН-женщины» вместе с ОБСЕ является сопредседателем Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми.

74. Кроме того, в рамках своей целенаправленной деятельности по вопросам миграции Структура «ООН-женщины» работает над поощрением и практическим внедрением учитывающих гендерные аспекты методов управления миграцией на национальном, региональном и глобальном уровнях. Совместно с государствами-членами Структура «ООН-женщины» работает над совершенствованием международной нормативной базы посредством оказания технической поддержки межправительственным процессам с уделением особого внимания поощрению и защите прав человека всех женщин и девочек в условиях миграции, включая трудящихся женщин-мигрантов, и ликвидации всех форм насилия в отношении них. Эта работа помогает обеспечить, чтобы миграция женщин и девочек осуществлялась в безопасных условиях по обычным каналам и, соответственно, содействует снижению риска стать жертвами торговли людьми.

75. В соответствии с резолюциями 2242 (2015) и 2395 (2017) Совета Безопасности Структура «ООН-женщины» также сотрудничает с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета в целях обеспечения учета гендерных аспектов и соблюдения прав человека в контртеррористических стратегиях. Этим структурам рекомендуется консультировать женщин и женские организации и вести работу по сбору данных и проведению исследований в гендерном ключе, способствующих выявлению причин порождающей терроризм радикализации женщин и последствий осуществления контртеррористических стратегий для прав человека женщин и женских организаций. Это сотрудничество также побуждает Исполнительный директорат и Структуру «ООН-женщины» изучать взаимосвязь между сексуальным насилием в условиях конфликта, терроризмом и транснациональной и организованной преступностью, включая торговлю людьми, в ходе страновых оценок и последующих миссий, а также при проведении исследований и сборе данных.

76. В сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, включая УНП ООН и МОТ, Структура «ООН-женщины» в рамках инициативы «Луч света» работает над программой «Безопасность и справедливость», которая направлена на предотвращение торговли людьми в Азии посредством расширения прав и возможностей женщин-мигрантов и обеспечение безопасной и справедливой трудовой миграции всех женщин в регионе Ассоциации государств Юго-Восточной Азии. Программа преследует три конкретные цели: a) создание механизмов управления трудовой миграцией, учитывающих гендерные факторы; b) снижение степени уязвимости трудящихся женщин-мигрантов в отношении насилия и торговли людьми и обеспечение доступа к скоординированным и оперативно предоставляемым качественным услугам; и c) улучшение качества данных и повышение уровня знаний о трудящихся женщинах-мигрантах, а также улучшение отношения к их правам и вкладу.

77. Кроме того, Структура «ООН-женщины» в партнерстве с УНП ООН работает над программой по предупреждению и смягчению последствий терроризма, торговли людьми и транснациональной преступности в субрегионе Большого

Меконга путем расширения прав и возможностей женщин. Эта программа направлена на то, чтобы обеспечить более высокую устойчивость подвергающихся риску приграничных общин к торговле людьми с уделением особого внимания женщинам. Эта работа включает:

a) создание экономических возможностей для лиц, пострадавших от торговли людьми, и женщин, подверженных риску стать жертвами торговли людьми;

b) повышение уровня знаний и осведомленности о правах мигрантов и безопасной миграции;

c) мобилизацию общин;

d) расширение программ реинтеграции для лиц, пострадавших от торговли людьми;

e) совершенствование механизмов направления к специалистам;

f) содействие расширению участия и руководящей роли женщин в правоохранительной деятельности;

g) укрепление потенциала пограничников в пограничных пунктах для удовлетворения потребностей женщин.

7. Международная организация уголовной полиции

78. Роль Интерпола заключается в том, чтобы дать полиции своих 190 государств-членов возможность объединить усилия и сделать мир более безопасным.

79. Подразделение Интерпола по борьбе с торговлей людьми имеет целый ряд полицейских возможностей для оказания помощи своим государствам-членам в выявлении, пресечении деятельности и ликвидации организованных групп, занимающихся торговлей людьми и наживающихся на эксплуатации уязвимых групп населения. Одной из наиболее важных обязанностей этого подразделения является укрепление потенциала полицейских сил во всем мире для эффективного расследования дел, связанных с торговлей людьми. В этой связи это подразделение проводит многочисленные мероприятия по наращиванию потенциала в рамках текущих проектов в различных регионах мира.

80. Созданная в 2000 году группа экспертов Интерпола по торговле людьми оказывает поддержку работе подразделения по борьбе с торговлей людьми. Эта группа представляет собой международную сеть действующих сотрудников полиции из стран-членов, специализирующихся на вопросах торговли людьми. В 2018 году эта группа была открыта для участия частного сектора, а с 2019 года — для международных организаций.

81. Подразделение по борьбе с торговлей людьми оказывает оперативную поддержку в борьбе с торговлей людьми посредством организации соответствующих операций. В последнее время были проведены две следующие операции, которые координировались этим подразделением:

a) операция «Либертад». В общей сложности были спасены 347 потенциальных жертв и арестованы 22 подозреваемых в торговле людьми на период проведения национальных расследований. Случаи торговли людьми были связаны с трудовой и сексуальной эксплуатацией. Операция проводилась в 13 странах Карибского бассейна в апреле 2018 года;

b) операция «Савиян». В общей сложности были спасены 94 потенциальные жертвы и арестованы 14 подозреваемых в торговле людьми. Кроме того, были изъяты полученные от выкупа деньги на общую сумму 22 000 долл. США. Операция проводилась в Судане в августе 2018 года.

82. Работа Интерпола организована по трем основным направлениям: наращивание потенциала, обмен информацией и оказание следственной и оперативной

поддержки странам — членам Интерпола в борьбе с торговлей людьми. В 2018 году Интерпол оказал помощь в общей сложности 120 странам, что является отражением его неизменной цели по обеспечению глобального охвата.

83. Торговля людьми представляет собой многогранное преступление, требующее комплексного подхода. Даже в рамках одной страны для расследования таких преступлений и оказания помощи жертвам требуется участие ряда различных субъектов, включая подразделения по расследованию уголовных дел, подразделения по расследованию киберпреступлений, подразделения по делам несовершеннолетних, социальные службы, компании частного сектора и неправительственные организации. Поскольку каждая заинтересованная сторона, несомненно, обладает лишь частью информации, обмен информацией является ключом к успеху.

84. В 2018 году было разработано 11 мероприятий по наращиванию потенциала в целях расширения возможностей правоохранительных органов по эффективному проведению расследований, связанных с торговлей людьми. В 2018 году подготовку прошли в общей сложности 342 сотрудника в странах Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии, Западной и Центральной Африки, Среднего Востока и Северной Африки, Латинской Америки и Юго-Восточной Европы.

8. Совет Европы

85. Проводимая Советом Европы работа в области противодействия торговле людьми опирается на Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми и контролируется Группой экспертов по вопросам противодействия торговле людьми. В настоящее время эта Группа экспертов является единственной независимой группой экспертов, которая следит за осуществлением имеющих обязательную силу международно-правовых положений о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней. Она периодически проводит оценку шагов, предпринимаемых государствами-участниками в области борьбы с торговлей людьми и выявления пробелов и перспективных практических методов.

86. Совет Европы обеспечивает государствам-членам и другим заинтересованным сторонам руководство и поддержку в связи с их деятельностью по выполнению задач 5.2, 8.7 и 16.2 целей в области устойчивого развития как путем вынесения рекомендаций по итогам мониторинга, осуществляемого Группой экспертов по противодействию торговле людьми, так и посредством проведения мероприятий по наращиванию потенциала и техническому сотрудничеству. В число программ, осуществляемых в настоящее время Советом Европы, входит программа по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней в Северной Македонии и Сербии. Эта программа является частью рамочной программы Европейского союза и Совета Европы под названием «Горизонтальные механизмы для Западных Балкан и Турции», по линии которой национальным властям оказывается поддержка в разработке законодательства, политики и практических методов в ряде областей, включая предупреждение торговли людьми в целях трудовой эксплуатации и борьбу с ней. Помимо подготовки и консультирования инспекторов по охране труда, в мае 2018 года в Северной Македонии и Сербии были организованы совещания за круглым столом с участием представителей деловых кругов и профсоюзов. Их цель заключалась в повышении осведомленности и содействии диалогу о важности участия частного сектора в усилиях по предупреждению торговли людьми для трудовой эксплуатации и борьбе с ней. На втором этапе программы горизонтальных механизмов были предложены проекты по борьбе с торговлей людьми для Боснии и Герцеговины, Северной Македонии и Сербии, а также планируется продолжить осуществление мероприятий, ориентированных на частный сектор.

87. В 2017 году Совет Европы присоединился к Межучрежденческой координационной группе по борьбе с торговлей людьми в качестве партнера и с тех пор регулярно вносит свой вклад в деятельность этой Группы. Установление более

тесных отношений между Советом Европы и Группой способствует осуществлению резолюции 73/15 Генеральной Ассамблеи о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Советом Европы, в частности пункта 10, в котором Ассамблея призвала Совет продолжать сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в борьбе с торговлей людьми, в том числе в контексте Межучрежденческой координационной группы по противодействию торговле людьми.

9. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

88. В 2018 году ОБСЕ через посредство своего Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми продолжала прилагать усилия по укреплению и активизации осуществления международных документов по борьбе с торговлей людьми в соответствии с Глобальным планом действий по борьбе с торговлей людьми, принятым Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 64/293 и 72/195.

89. При этом усилия ОБСЕ были сосредоточены на четырех основных направлениях: a) укрепление мер реагирования системы уголовного правосудия в целях прекращения безнаказанности торговцев людьми, в том числе путем активизации усилий государств-участников по осуществлению судебного преследования по делам о торговле людьми; b) защита жертв и оказание им помощи; c) укрепление партнерского сотрудничества в деле борьбы с торговлей людьми; и d) предупреждение торговли людьми.

90. В 2018 году в целях содействия совершенствованию межучрежденческой работы по борьбе с торговлей людьми, а также принятию всеобъемлющих, скоординированных и последовательных мер на национальном, региональном и международном уровнях по противодействию торговле людьми ОБСЕ организовала проведение новаторской учебной программы по борьбе с торговлей людьми с использованием методов моделирования на английском, итальянском и русском языках. В ходе мероприятий по моделированию случаев сексуальной и трудовой эксплуатации, в том числе эксплуатации несопровождаемых детей, удалось повысить потенциал сотрудников системы уголовного правосудия из 55 стран, а также была создана трансграничная сеть служб непосредственного реагирования в целях сотрудничества и обмена информацией.

91. Такие мероприятия способствуют применению правозащитного подхода, учитывающего гендерные и возрастные аспекты, при устранении всех факторов, делающих людей уязвимыми перед торговлей людьми, и являются необходимым шагом для предупреждения торговли людьми, защиты жертв и судебного преследования лиц, занимающихся торговлей людьми.

92. В 2018 году ОБСЕ стала полноправным членом Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, а в 2019 году была назначена ее сопредседателем вместе со Структурой «ООН-женщины» в соответствии с резолюцией 72/195 Генеральной Ассамблеи, которая приветствовала участие ОБСЕ в качестве первой региональной организации, вступившей в партнерские отношения с Межучрежденческой координационной группой, и рекомендовала региональным организациям взаимодействовать с учреждениями системы Организации Объединенных Наций для обмена информацией, знаниями и опытом практической работы в области борьбы с торговлей людьми.

93. Этот механизм сопредседательства, соответствующий принципу всеохватности, который нашел свое отражение как в резолюции 72/195 Генеральной Ассамблеи, так и в проведении первого совещания руководителей Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, состоявшегося в Лондоне в мае 2018 года, является уникальным в плане объединения экспертных знаний, охвата и ресурсов обеих организаций, объединения усилий по борьбе с торговлей людьми на глобальном и местном уровнях и содействия расширению масштабов и влияния Группы.

94. Кроме того, в соответствии с резолюцией 2388 (2017) Совета Безопасности, в которой он призвал организации системы Организации Объединенных Наций повысить транспарентность своих систем закупок и поставок, ОБСЕ провела в 2018 году обзор своей закупочной практики в целях укрепления мер защиты от торговли людьми в рамках своих систем закупок и поставок путем налаживания партнерских связей с ведущими научными учреждениями в этой области. В целях разработки общих руководящих принципов с системой Организации Объединенных Наций ОБСЕ рассматривает работу по расширению масштабов этого проекта в рамках Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми в качестве одной из своих приоритетных задач в 2019 году.

C. На пути к полному осуществлению: оценка достигнутого и перспективы на будущее

Оценка осуществления Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми

95. Через десять лет после принятия Протокола о торговле людьми, 30 июля 2010 года, Генеральная Ассамблея в резолюции 64/293 приняла Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми в знак подтверждения приверженности государств-членов решению проблемы торговли людьми во всем мире и в подкрепление обязательств, принятых государствами-членами на основании юридически обязательных международных документов, включая Протокол.

96. Глобальный план действий дал новый импульс усилиям международного сообщества по пресечению торговли людьми. Правительства выразили намерение предупреждать торговлю людьми и бороться с ней, защищать жертв такой торговли и оказывать им помощь, обеспечивать судебное преследование за соответствующие преступления и укреплять партнерские отношения между государственными учреждениями, межправительственными организациями, гражданским обществом и частным сектором, включая средства массовой информации. К числу наиболее важных результатов Глобального плана действий относится создание Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и подготовка Всемирного доклада о торговле людьми.

97. Глобальным планом действий предусматривалось провести первую оценку прогресса, достигнутого в его осуществлении, в 2013 году. В соответствии с резолюцией 70/179 последующая оценка была проведена в сентябре 2017 года на семьдесят второй сессии Ассамблеи. На совещании высокого уровня по вопросам торговли людьми, которое проводилось в течение двух дней, 27 и 28 сентября 2017 года, в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, Генеральная Ассамблея приняла политическую декларацию об осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми.

98. В ходе двухдневного обсуждения государства-члены рассмотрели ряд вопросов, включая: a) междисциплинарные подходы, направленные на предупреждение, защиту и поощрение прав жертв и привлечение к ответственности виновных и их соучастников; b) важность партнерских отношений и сотрудничества в деле пресечения торговли людьми, в частности со странами происхождения, транзита и назначения; c) установление минимального порогового уровня для выявления случаев торговли людьми; d) многосторонние механизмы, такие как межсекционные комитеты в составе представителей гражданского общества, религиозных организаций, традиционных лидеров и других участников, работающих непосредственно с общинами; и e) использование социальных сетей в целях повышения осведомленности.

99. В этой декларации государства-члены подтвердили свою приверженность Глобальному плану действий и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, постановив при этом принять меры по устранению коренных причин торговли людьми, таких как бедность, безработица, неравенство, конфликты, чрезвычайные гуманитарные ситуации и гендерная дискриминация.

100. В этой связи было подчеркнуто, что усилия по смягчению последствий требуют ориентированного на интересы жертв и потерпевших подхода, учитывающего интересы многих заинтересованных сторон. Отмечая, что Организация Объединенных Наций несет ответственность за то, чтобы стать голосом жертв, было обращено внимание на важность внесения взносов в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми в качестве инструмента оказания помощи жертвам в восстановлении, защите человеческого достоинства и сведении к минимуму риска повторной виктимизации.

101. Также было отмечено, что торговля людьми зачастую связана с расовой, гендерной дискриминацией и другими ее формами. Преступные группы, занимающиеся торговлей людьми, весьма компетентны в использовании пробелов в управлении и слабых институтов; в этом смысле в области правоохранительной деятельности по-прежнему существуют пробелы, которые, среди прочего, требуют более активных действий по судебному преследованию торговцев людьми. Отмечая особую уязвимость беженцев и мигрантов, было подчеркнуто, что международное сообщество должно стремиться к созданию законных и безопасных каналов миграции, сохраняя при этом права беженцев на убежище.

102. К числу других вопросов, рассмотренных участниками обсуждений, относятся: a) децентрализация программ борьбы с торговлей людьми на местном уровне в целях повышения их эффективности; b) необходимость всеобщей ратификации и осуществления всех международных юридически обязательных документов, касающихся торговли людьми; c) налаживание партнерских связей с частным сектором; d) решение проблемы торговли людьми в контексте миграции и беженского кризиса; e) осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в качестве средства устранения коренных причин торговли людьми; f) пути устранения законодательных и административных пробелов; и g) уделение первостепенного внимания проблемам детей в усилиях по борьбе с торговлей людьми.

IV. Деятельность Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми

103. Согласно резолюции 61/180 Генеральной Ассамблеи в задачи Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми входит расширение сотрудничества и координации и содействие применению международным сообществом комплексного и всестороннего подхода к борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми. В состав Группы входят 23 структуры системы Организации Объединенных Наций, а также другие соответствующие межправительственные организации. За прошедший год значительно расширился членский состав Группы и активизировалось их участие.

104. В своей резолюции 61/180 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря поручить Директору-исполнителю УНП ООН координировать деятельность Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. Первое совещание Группы было созвано в 2006 году во исполнение резолюции 2006/27 Экономического и Социального Совета. Действующая с 2011 года практика поочередного исполнения функций председателя Группы на основе ежегодной ротации была официально закреплена в круге ведения, принятом в 2013 году.

105. В отчетный период функции председателя Группы исполняли УНП ООН (в 2016 году), УВКПЧ (в 2017 году), ЮНИСЕФ (в 2018 году) и ОБСЕ совместно со Структурой «ООН-женщины» (в 2019 году).

106. Наиболее активно в работе Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми участвуют десять следующих учреждений, которые совместно осуществляют ее программу работы и образуют ее директивный орган, именуемый «рабочей группой»: УВКПЧ, УВКБ, ЮНИСЕФ, УНП ООН, Структура «ООН-женщины», Совет Европы, Международный центр по разработке политики в области миграции, МОТ, МОМ и ОБСЕ.

107. В течение отчетного периода очные встречи рабочей группы Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми проводились два раза в год (и три раза в 2018 году) в дополнение к регулярным телефонным звонкам в целях обмена информацией и координации по вопросам политики.

108. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 72/195, 2 мая 2018 года при координации УНП ООН в Лондоне состоялось первое совещание Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми на уровне руководителей соответствующих учреждений. Это совещание придало новый импульс деятельности Группы и повысило ее оперативность. Руководители признали, что Группа продолжает играть роль основного межучрежденческого механизма Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. По итогам работы совещания были приняты стратегически важные решения, в том числе о переходе к многолетнему плану работы и о признании необходимости в эффективном подразделении, выполняющем функции по обеспечению поддержки для Группы. В связи с этим УНП ООН было предложено создать небольшой административный секретариат, содействующий дальнейшему обмену информацией между членами Группы и другими заинтересованными сторонами, который в настоящее время функционирует в полном объеме.

109. В своей деятельности Межучрежденческая координационная группа руководствуется многолетним планом работы. В соответствии с установившейся с 2012 года стандартной практикой в течение отчетного периода Группа продолжала работу по подготовке и публикации серии стратегических документов. В каждом стратегическом документе обстоятельно рассматривается один из ключевых вопросов, определенных членами Группы в качестве одной из важнейших задач, стоящих перед международным сообществом в деле борьбы с торговлей людьми.

110. На сегодняшний день опубликованы два стратегических документа (оба в 2016 году): “Providing effective remedies for victims of trafficking in persons” («Обеспечение эффективных средств правовой защиты для жертв торговли людьми») и “Pivoting toward the evidence: building effective counter-trafficking responses using accumulated knowledge and a shared approach to monitoring, evaluation, and learning” («Переход к использованию фактологической информации: разработка эффективных мер, направленных против торговли людьми, на основе накопленных знаний и общего подхода к мониторингу, оценке и обучению»). В этом же году было также подготовлено пособие “Toolkit for Guidance in Designing and Evaluating Counter-Trafficking Programmes: Harnessing Accumulated Knowledge to Respond to Trafficking in Persons” («Сборник рекомендаций для разработки и оценки программ по борьбе с торговлей людьми: использование накопленных знаний для борьбы с торговлей людьми»), призванное служить практическим руководством для специалистов-практиков на местах.

111. В соответствии со своей координирующей ролью в борьбе с торговлей людьми Межучрежденческая координационная группа продолжает взаимодействовать с рядом заинтересованных сторон, включая государства-члены и организации гражданского общества, и оказывать им помощь, проводя публичные мероприятия, выпуская совместные заявления и отмечая соответствующие

памятные даты, связанные с проблемами борьбы с торговлей людьми. В целях привлечения дополнительного внимания к Группе принимались, в частности, меры по непрерывному обновлению веб-сайта Группы для предоставления более широкой аудитории свободного доступа к информации о работе Группы и ее учреждений-членов и для более эффективного распространения ее продуктов.

112. В последние годы Межучрежденческая координационная группа продемонстрировала рост эффективности своей деятельности и зарекомендовала себя в качестве функционирующего координационного механизма и политического форума, способного накапливать экспертные знания ряда учреждений и вырабатывать общую политику и общие позиции в ключевых областях политики. Об этом, в частности, свидетельствуют основные программные документы, направленные на укрепление безопасности и управления на глобальном уровне, включая материалы, подготовленные Группой для:

a) координаторов совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного оценке осуществления Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми;

b) сессий Генеральной Ассамблеи, посвященных проблеме торговли людьми в рамках подготовки первоначального варианта Глобального договора о миграции, вопросам сопротивляемости кризисам и реагирования на них (включая последние подготовленные Группой тематические справки по борьбе с торговлей людьми в условиях гуманитарного кризиса);

c) мероприятий по вопросам торговли людьми и статуса беженцев;

d) мероприятий по вопросам оказания содействия наиболее уязвимым группам населения в мире (последние тематические справки по гендерным аспектам торговли людьми);

e) мероприятий по вопросам о значении целей в области устойчивого развития для борьбы с торговлей людьми.

113. Кроме того, Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми продолжала тесно взаимодействовать с государствами-членами, в том числе посредством внесения совместного вклада в межправительственные процессы, включая Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Группа также продолжала проводить брифинги с государствами-членами в различных регионах, в частности, в 2018 году было проведено пять брифингов и параллельных мероприятий в Нью-Йорке и Вене.

V. Всемирный доклад о торговле людьми: данные последних исследований и анализ тенденций

114. В соответствии с просьбой, содержащейся в Глобальном плане действий по борьбе с торговлей людьми, в январе 2019 года УНП ООН опубликовало пятое и последнее на сегодняшний день издание Всемирного доклада о торговле людьми. Он включает данные о торговле людьми из 142 стран и содержит обзор закономерностей и каналов торговли людьми на глобальном, региональном и национальном уровнях на основе данных о случаях торговли людьми, выявленных в период 2016–2018 годов. Во Всемирном докладе о торговле людьми 2018 года уделяется особое внимание вопросам торговли людьми в условиях вооруженного конфликта. Торговля людьми всегда является преступлением, совершаемым в целях эксплуатации; в конфликтных ситуациях, характеризующихся насилием, жестокостью и принуждением, торговцы людьми могут действовать еще более безнаказанно. Торговля людьми в условиях вооруженного конфликта достигла ужасающих масштабов и включает в себя использование детей-солдат, принудительный труд и сексуальное рабство.

115. Во Всемирном докладе о торговле людьми 2018 года подтверждается, что торговля людьми является поистине глобальным явлением. Увеличение

численности выявленных жертв может свидетельствовать как об активизации торговли людьми, так и об использовании странами более эффективных инструментов и процедур для выявления жертв торговли людьми.

116. Взрослые женщины составляют почти половину жертв, выявленных в 2016 году. На мужчин и девочек приходится примерно пятая часть всех выявленных жертв во всем мире. Анализ данных о жертвах торговли людьми за последние 15 лет подтвердил, что женщины и девочки в совокупности по-прежнему составляют более 70 процентов выявленных жертв торговли людьми.

117. Чаще всего в мире встречаются случаи торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. В 2016 году 59 процентов выявленных жертв составляли жертвы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. Треть всех жертв составляли жертвы торговли в целях принудительного труда, 7 процентов — жертвы торговли в других целях.

118. Большинство выявленных в мире жертв составляли жертвы торговли людьми в пределах внутренних границ, и соответствующая доля выявленных жертв торговли людьми приходится на жертв трансграничной торговли людьми в пределах того же региона. Жертвами торговли людьми на межрегиональном уровне являются менее 10 процентов жертв, выявленных в 2016 году.

119. В 2016 году с сопровождающимися насилием конфликтами в той или иной форме сталкивалось больше стран, чем в любой другой период за предыдущие 30 лет. Население, проживающее в затронутых конфликтом районах, может сталкиваться с жестоким обращением, насилием и эксплуатацией, включая торговлю людьми. Риск стать жертвой торговли людьми также связан с высокой численностью беженцев. Необходимость бежать от войны и преследований может быть использована торговцами людьми для эксплуатации. Международное сообщество уделяет повышенное внимание проблеме торговли людьми в контексте вооруженных конфликтов. В ноябре 2017 года Совет Безопасности рассмотрел этот вопрос в своей резолюции 2388 (2017) и вновь выразил глубокую обеспокоенность тем, что акты торговли людьми по-прежнему совершаются в затронутых вооруженными конфликтами районах. Также было подчеркнуто, что некоторые преступления, связанные с торговлей людьми в условиях вооруженного конфликта, могут представлять собой военные преступления.

120. Торговля людьми является еще одним аспектом насилия, жестокости и злоупотреблений, которые происходят в контексте вооруженного конфликта. Хотя торговля людьми принимает различные формы, она всегда осуществляется в целях эксплуатации. Жертвы торговли людьми эксплуатируются на принудительных работах в различных секторах — от сельского хозяйства до горнодобывающей промышленности. Они также становятся объектами торговли людьми в целях использования в качестве домашней прислуги, сексуальной эксплуатации или участия в боевых действиях. Дети часто вербуются в вооруженные группы для привлечения к принудительным работам в ряде подразделений, функции которых имеют отношение к военной деятельности.

121. Вооруженные группы используют торговлю людьми в качестве стратегии вовлечения в конфликт. Они похищают и эксплуатируют жертв для укрепления своего военного потенциала, продают женщин для сексуальной эксплуатации, чтобы посеять страх на подконтрольной им территории и привлечь новых членов, а также используют торговлю людьми для принудительного использования их труда при добыче полезных ископаемых в целях финансирования своих военных операций.

VI. Последние изменения, связанные с Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми

122. УНП ООН продолжает управлять Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, учрежденным в соответствии с Глобальным планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. В мандате Целевого фонда особое внимание уделяется оказанию прямой помощи жертвам, в частности женщинам и детям, в качестве неотъемлемой составляющей глобальных усилий по борьбе с торговлей людьми. Проводя работу с неправительственными организациями, Целевой фонд оказывает поддержку осуществлению деятельности и оказанию услуг, которые содействуют восстановлению психологического состояния и социальной реинтеграции жертв и расширяют возможности пострадавших в плане отстаивания своих прав. Эти усилия включают содействие выявлению жертв, оказание правовой и административной помощи, а также координацию и обмен информацией между соответствующими субъектами. Каждый год 3 000 человек получают непосредственную поддержку при участии неправительственных организаций — партнеров Целевого фонда.

123. На глобальном уровне обращения с предложениями в отношении финансирования направлялись трижды — в 2011, 2014 и 2017 годах. Более 40 специализированных неправительственных организаций со всего мира были отобраны и получили субсидии для оказания прямой помощи жертвам торговли людьми. В рамках третьего обращения приоритет отдавался проектам, оказывающим прямую помощь жертвам, появляющимся в ходе вооруженного конфликта и выявленным среди лиц, входящих в состав смешанных миграционных потоков. По состоянию на март 2019 года в Целевой фонд поступило 6,7 млн долл. США в виде взносов от широкого круга спонсоров, в том числе от 30 государств-членов, 33 организаций частного сектора и множества отдельных доноров.

124. Членами Совета попечителей в период 2017–2020 годов являются Бенита Ферреро-Вальднер (председатель), Арно Куасси, Нур аль-Малки аль-Джехани, Алексис Бетанкур Яу и Виктория Авакова.

VII. Повышение осведомленности: мероприятия по случаю проведения Всемирного дня борьбы с торговлей людьми

125. В своей резолюции 68/192 Генеральная Ассамблея постановила провозгласить 30 июля Всемирным днем борьбы с торговлей людьми, который будет отмечаться ежегодно начиная с 2014 года. По итогам проведения мероприятий в честь Дня в первые два года после его провозглашения УНП ООН приняло решение о ежегодной тематике таких мероприятий, с тем чтобы повысить эффективность распространения информации о них и организовать освещение различных этапов борьбы с торговлей людьми или ее конкретных аспектов.

126. В 2016 году Всемирный день был посвящен первой из таких тем под названием «Факторы уязвимости в отношении торговли людьми». Среди прочего, она была призвана повысить осведомленность о положении и условиях жизни мигрантов, которые по различным причинам не могут добраться до места назначения или имеют ограниченные возможности на территории, до которой они добрались в конце или на каком-то этапе своего пути. В целях популяризации Всемирного дня УНП ООН продолжило свою многолетнюю кампанию в социальных сетях под названием «#IGiveHope». Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми также опубликовала совместное заявление.

127. В 2017 году УНП ООН выбрало для проведения Всемирного дня борьбы с торговлей людьми тему «Действовать в защиту жертв торговли людьми и оказывать им помощь», призванную подчеркнуть ключевые насущные проблемы времени, в частности крупномасштабные смешанные миграционные потоки беженцев и мигрантов и серьезные последствия конфликтов и стихийных бедствий, а также связанные с ними многочисленные риски, с которыми сталкиваются

многие люди. Эта тема была также увязана с ключевыми межправительственными совещаниями Организации Объединенных Наций по проблеме торговли людьми, которые были проведены в этом году.

128. Для обеспечения единообразия брендинга в рамках кампании на всех цифровых платформах УНП ООН использовались хештеги #EndHumanTraffictraffic и #HumanTraffictrafficing, которые впервые были использованы во Всемирном докладе о торговле людьми 2016 года.

129. Кампания в социальных сетях, приуроченная к Всемирному дню 2017 года, также включала коллективную публикацию в этот день через платформу Thunderclap скоординированного общемирового послания в социальных сетях «Твиттер», «Фейсбук» и Tumblr, набравшего рекордное количество просмотров — 73 миллиона во всем мире. В то же время УНП ООН организовало через платформу Charidy кампанию по сбору средств для Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, которая достигла первоначально поставленной организаторами цели и позволила собрать 50 000 долл. США.

130. В 2018 году УНП ООН выбрало для проведения Всемирного дня тему «Пресечение торговли детьми и молодыми людьми», которая была увязана с темой, выбранной Межучрежденческой координационной группой по борьбе с торговлей людьми для этого же года. Группа решила сосредоточить внимание на этой теме, поскольку дети и молодежь представляют собой группу населения, которая охватывается мандатами всех членов Группы и актуальна для них. Она также связана с проведением в 2018 году по поручению Генеральной Ассамблеи Межправительственной конференции по принятию Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, поскольку проект Глобального договора способствует применению учитывающего интересы детей подхода и мер в соответствии с существующими международно-правовыми обязательствами. В рамках кампании по распространению информации о Всемирном дне особое внимание уделяется выводам Всемирного доклада УНП ООН о торговле людьми 2016 года, прежде всего в отношении того, что дети составляют почти треть жертв торговли детьми. В целях охвата мировой аудитории УНП ООН подготовило подборку материалов для социальных сетей, содержащую образцы посланий, графические и видеоматериалы и изображения в формате GIF, которые были переведены на испанский, португальский, русский и французский языки и распространены в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также среди других партнеров, в частности среди неправительственных организаций, постоянных представительств и частного сектора.

131. Учрежденная в 2010 году кампания против торговли людьми «Голубое сердце» координируется УНП ООН и на сегодняшний день проводится 18 странами. Она призвана мобилизовать и стимулировать действия по борьбе с таким преступлением, как торговля людьми. В августе 2017 года правительство Мексики и УНП ООН начали кампанию #AQUIESTOY contra la trata de personas («#ЯЗдесь, я против торговли людьми») в качестве испаноязычной инициативы в рамках кампании «Голубое сердце». Последней страной, присоединившейся в 2019 году к кампании #AQUIESTOY, стал Эквадор.

132. Наконец, УНП ООН сотрудничает с послами доброй воли как на национальном, так и на глобальном уровне в целях повышения осведомленности о торговле людьми и о кампании «Голубое сердце». В мероприятиях и кампаниях с использованием средств массовой информации, проводимых штаб-квартирой и отделениями УНП ООН на местах, регулярно участвуют лауреат Нобелевской премии Надия Мурад Баси Таха (активистка правозащитного движения, пережившая сексуальное рабство, Ирак), Мира Сорвино (актриса, Соединенные Штаты) и Озарк Генри (певец и артист, Бельгия).

VIII. Наличие ресурсов на борьбу с торговлей людьми в системе Организации Объединенных Наций и, в частности, у Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

133. Как четко подчеркивается государствами-членами в резолюции 72/195 Генеральной Ассамблеи, УНП ООН играет центральную роль в глобальной борьбе с торговлей людьми, особенно в деле оказания государствам-членам технической помощи в осуществлении Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней. Управление участвует в разработке политики и предоставляет государствам-членам по их просьбе нормативную и техническую поддержку, в частности, для совершенствования законодательства и укрепления потенциала в сфере уголовного правосудия. Генеральная Ассамблея также поручила УНП ООН управлять Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, готовить двухгодичные доклады о динамике и потоках торговли людьми и координировать работу Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми.

134. При выполнении мандатов в области борьбы с торговлей людьми УНП ООН в значительной степени опирается на внебюджетные ресурсы, выделяемые государствами-членами и прочими донорами, поскольку регулярным бюджетом предусмотрено финансирование только двух должностей для выполнения всего объема работы в данной области: одной должности в Секции по торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов и одной — в Секции исследований преступности.

135. Ресурсы, выделяемые на работу УНП ООН в области борьбы с торговлей людьми, в том числе на нормативную и стратегическую деятельность, по-прежнему ограниченны. Это резко сужает возможности УНП ООН содействовать разработке политики и межправительственным и межучрежденческим процессам в дополнение к правовой и иной технической помощи, оказываемой по просьбе государств-членов. С учетом повышения спроса на техническую помощь в области борьбы с торговлей людьми со стороны государств-членов и связанной с этим необходимости усиливать стратегическое руководство и укреплять сотрудничество и координацию с другими заинтересованными сторонами Управлению требуются дополнительные ресурсы для надлежащего удовлетворения потребностей государств-членов в помощи на национальном, региональном и международном уровнях. В частности, от наличия достаточного объема ресурсов полностью зависит, сможет ли Управление брать на себя дополнительные задачи.

136. УНП ООН продолжает изыскивать внебюджетные ресурсы на выполнение работы в области борьбы с торговлей людьми. В резолюции 72/195 Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам и другим международным и двусторонним донорам перечислять Управлению добровольные взносы, предназначенные для оказания государствам-членам помощи по их просьбе.

137. В отчетный период Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми получила значительную поддержку в виде добровольного взноса правительства Соединенного Королевства, который позволил ей сохранить собственный секретариат, проводить регулярные личные встречи представителей десяти учреждений, входящих в рабочую группу, а также заниматься соответствующими стратегическими исследованиями и анализом. Это значительно повысило эффективность Группы как межучрежденческого механизма по координации и выработке политики. В условиях отсутствия новых источников финансирования государствам-членам и другим донорам в соответствии с резолюцией 72/195 рекомендуется рассмотреть вопрос о внесении добровольных взносов для поддержки деятельности Координационной группы.

138. Учитывая важность борьбы с торговлей людьми, государствам-членам рекомендуется увеличить размер своих добровольных взносов на деятельность системы Организации Объединенных Наций в области борьбы с торговлей людьми.

IX. Рекомендации

139. **Генеральной Ассамблее рекомендуется рассмотреть возможность принятия следующих мер:**

a) рекомендовать государствам-членам осуществлять постоянный контроль, количественный анализ и обзор принимаемых ими мер по борьбе с торговлей людьми в целях оценки прогресса, достигнутого в рамках национальных усилий, и оказания поддержки дальнейшей разработке мер реагирования на основе фактических данных;

b) рекомендовать государствам-членам обмениваться информацией об этих мерах реагирования, в том числе путем представления соответствующей информации для анализа и включения во Всемирный доклад о торговле людьми, публикуемый Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

c) призвать государства-члены содействовать эффективному сотрудничеству и координации между национальными заинтересованными сторонами, стремящимися к достижению многочисленных целей и выполнению задач, намеченных в международных рамочных документах по вопросам торговли людьми, включая Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, достижению многочисленных целей и выполнению задач, касающихся торговли людьми, намеченных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и достижению конкретных целей Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и осуществлению намеченных в нем соответствующих действий;

d) призвать государства-члены продолжать развивать официальное и неофициальное сотрудничество на международном, региональном, субрегиональном и двустороннем уровнях в целях:

i) оценки эффективности международного сотрудничества, осуществляемого их судебными органами в связи с делами о торговле людьми, совершенствования и упрощения порядка осуществления такой деятельности и расширения ее масштабов;

ii) применения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ратифицированной почти всеми государствами, для содействия использованию процедур выдачи, оказания взаимной правовой помощи, конфискации доходов, а также для содействия практике использования совместных следственных групп и специальных методов расследования в связи с транснациональными случаями торговли людьми;

iii) налаживания и развития партнерских отношений со странами проживания жертв торговли людьми;

iv) обеспечения доступа жертв торговли людьми к переводческой и языковой помощи, предоставляемой специалистами, и обеспечения защиты лиц, оказывающих лингвистическую помощь, от угроз и запугивания;

v) поощрения эффективного сотрудничества и своевременного обмена информацией об услугах, в том числе по обеспечению защиты, и превентивных мерах между странами происхождения, транзита и назначения, включая, в соответствующих случаях, укрепление

двустороннего или многостороннего взаимодействия правоохранительных и пограничных органов;

vi) разработки процедур, обеспечивающих, чтобы возвращение или репатриация жертв торговли людьми не происходили в случаях, когда существует опасность того, что по возвращении они вновь станут объектами торговли людьми, когда их возвращение не будет безопасным и устойчивым или когда отсутствует поддержка в реинтеграции;

vii) принятия мер для содействия воссоединению жертв торговли людьми с их ближайшими родственниками, особенно когда жертвами торговли людьми являются дети, с учетом наилучшего обеспечения интересов ребенка;

viii) обеспечения активного и систематического учета прав и потребностей жертв торговли людьми в процессе применения стандартных мер международного сотрудничества;

e) предложить государствам-членам применять правозащитный и междисциплинарный подход к борьбе с торговлей людьми во время конфликтов и других чрезвычайных гуманитарных ситуаций, таких как стихийные бедствия, и обеспечить, чтобы борьба с торговлей людьми являлась неотъемлемым компонентом обеспечения готовности к гуманитарным кризисам и реагирования на них, особенно в отношении защиты и реабилитации жертв;

f) рекомендовать государствам-членам взаимодействовать по вопросам, касающимся торговли людьми, с Межучрежденческой координационной группой по борьбе с торговлей людьми, выполняющей функции основного межучрежденческого механизма Организации Объединенных Наций, занимающегося этой темой;

g) рекомендовать государствам-членам использовать подготовленное Межучрежденческой координационной группой по борьбе с торговлей людьми пособие “Toolkit for Guidance in Designing and Evaluating Counter-Trafficking Programmes” («Сборник рекомендаций для разработки и оценки программ по борьбе с торговлей людьми») в качестве общей основы для согласования деятельности, определения и оценки прогресса и формирования прочной общей фактологической базы для разработки эффективных программ по борьбе с торговлей людьми и практических мер в этой области;

h) рекомендовать Межучрежденческой координационной группе по борьбе с торговлей людьми совместно с Закупочной сетью Комитета высокого уровня по вопросам управления принять меры для сведения к минимуму риска того, что их поставщики или продавцы могут заниматься торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации, а также других видов эксплуатации, в соответствии с содержащимся в резолюциях 2331 (2016) и 2388 (2017) Совета Безопасности призывом к организациям системы Организации Объединенных Наций устранить риск использования производственно-сбытовых цепочек в целях торговли людьми;

i) предложить государствам-членам предоставить на добровольной основе достаточный объем ресурсов для работы Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми в качестве платформы для улучшения координации усилий, недопущения дублирования и обеспечения максимальной отдачи в деле предупреждения торговли людьми и борьбы с ней путем эффективного использования коллективных выгод от совместной деятельности 23 структур.