第七十四届会议

暂定项目表* 项目 101(d)

审查和执行大会第十二届特别会议的《结论文件》

联合国和平与裁军亚洲及太平洋区域中心

秘书长的报告

摘要

本报告概述了联合国和平与裁军亚洲及太平洋区域中心在 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间开展的活动。

在本报告所述期间,区域中心应请求为亚洲及太平洋区域会员国举办能力建设方案,推动各方普遍加入和执行多边不扩散和军备控制文书。区域中心参加并协助实施了联合国毒品和犯罪问题办公室区域方案,这包括举办一系列关于打击恐怖主义和打击资助大规模毁灭性武器扩散的国家和区域活动,为执行安全理事会第 1540(2004)号决议提供专门知识。区域中心也与日内瓦国际人道主义排雷中心合作支持国家能力建设,利用《国际弹药技术准则》和联合国“加强保护”方案,为南亚和东南亚国家及蒙古开办了两个关于常规弹药库存管理的次区域培训课程班。此外,区域中心还举办了非法常规弹药贸易和贩运问题东南亚区域外联研讨会,并为东南亚和南亚开办了两个关于从性别视角处理枪支暴力及小武器和轻武器非法贩运问题的次区域讲习班。

区域中心促进了区域内的对话和建立信任努力,并继续开展外联工作。它为亚洲及太平洋岛屿国家组办了两个关于裂变材料禁产条约协商进程的区域讲习班,并协助举办了关于《防止弹道导弹扩散海牙行为守则》和南亚导弹威胁问题的研讨会。最近,区域中心通过进行基线评估访问,启动了一项和平与裁军教育区域方案。

区域中心完全依靠自愿捐款开展其方案活动。秘书长感谢会员国特别是东道国尼泊尔以及其他伙伴提供财政和实物支助,支持区域中心开展业务和实施方案。他呼吁区域内各国为区域中心提供自愿捐款,确保它能够持续开展活动和业务,完成大会委托给它的任务。

* A/74/50。



一. 引言

1. 大会第 42/39 D 号决议规定，联合国和平与裁军亚洲及太平洋区域中心的任务是：通过妥善使用可得资源，应请求为亚洲及太平洋区域会员国提供实质性支持，协助它们通过互相商定的倡议和其他活动，执行和平与裁军措施。
2. 在其第 73/77 号决议中，大会对区域中心去年开展的活动表示满意，并重申大力支持区域中心发挥作用，推进联合国在区域一级的活动，以增强会员国的和平、稳定与安全。大会还感谢东道国尼泊尔政府给予的合作和财政支助，并请秘书长向大会第七十四届会议提出报告，说明该决议的执行情况。
3. 本报告是应上述要求提交的，涵盖了区域中心在 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的活动。本报告附件载有反映区域中心信托基金 2018 年状况的财务报表。

二. 区域中心的活动

4. 在本报告所述期间，区域中心继续通过以下几方面的方案活动协助促进国际和区域安全：推动执行全球裁军、不扩散和军备控制文书，包括应请求为该区域会员国提供能力建设、技术和法律援助；增进裁军、不扩散和区域安全领域的对话和建立信任努力；开展外联和宣传活动。

A. 推动执行全球军备控制、裁军和不扩散文书

1. 不扩散大规模毁灭性武器

5. 在本报告所述期间，区域中心积极参与国际海事组织及联合国毒品和犯罪问题办公室的海事安全和反恐区域联合方案，通过执行安全理事会第 1540(2004)号决议，支持作出努力，打击资助恐怖主义和大规模毁灭性武器向非国家行为体扩散。区域中心分别于 2018 年 7 月和 8 月在孟加拉国和斯里兰卡、2019 年 1 月在不丹参加了三次国家立法讲习班。此外，区域中心还与安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会专家组一道，参加了 2018 年 11 月在伦敦举行的南亚海上反恐次区域讲习班及 2019 年 2 月在印度尼西亚举行的南亚和东南亚跨区域讲习班。区域中心促进了国家联络点和国家协调机制的作用，并特别强调了安全理事会第 1977(2011)号决议所载建议，即鼓励会员国在自愿基础上制定关于执行第 1540(2004)号决议各项规定的国家行动计划。

6. 区域中心支持 2018 年 8 月 31 日在曼谷举行了由泰国外交部组办、新西兰赞助的东南亚国家联盟(东盟)关于“我们为什么需要《禁止核武器条约》”的区域讲习班。这次活动旨在进一步提高对《禁止核武器条约》的认识，以推进《条约》在亚太区域的签署和(或)批准进程。除裁军事务厅之外，红十字国际委员会和国际废除核武器运动也派代表参加了讲习班。

7. 2019 年 1 月，区域中心协助在加德满都举办了一次国家讲习班，旨在提高对《生物武器公约》的内容及所涉权利和义务的认识，并建设执行《公约》的国家

能力。这次讲习班由生物武器公约履约支助股及核查研究、培训和信息中心组办，为加德满都进程作出了贡献。

2. 常规武器

8. 为了建设该区域各国执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的能力，区域中心两次举办次区域培训课程班，推动南亚和东南亚国家及蒙古参与探讨在国家实践中按照《国际弹药技术准则》和“加强保护”方案管理和使用常规弹药库存的议题。课程班是在加德满都进程框架内于 11 月 11 日至 16 日在加德满都举办的。通过接受日内瓦国际人道主义排雷中心专家提供的培训，来自 10 个会员国的官员和专家加强了各自国家一级在《国际弹药技术准则》方面的能力和知识。参加者接受了关于弹药库存安全管理和使用“加强保护”工具的培训。课程班提供了一个介绍“加强保护”验证进程的平台，并鼓励来自亚洲的弹药技术专家参与今后的验证工作。为支持验证进程，参加者进行了关于国家弹药管理系统的调查，调查结果将用于协助制定弹药管理标准化方法。课程班由瑞典政府出资举办。

9. 在德国的财政支持下，区域中心举办了非法常规弹药贸易和贩运问题区域外联研讨会，作为其东南亚国家防止小武器、轻武器和常规弹药非法贩运项目的一部分。研讨会于 2019 年 3 月 20 日至 22 日在曼谷举行。面对国家弹药库存不安全或管理不善带来的挑战，研讨会提供机会，推动东南亚国家就非法武器流动问题开展区域对话，旨在促进落实秘书长裁军议程的三大支柱之一——“裁军拯救生命”，特别是关于保障过量和库存安全的行动 22，并实现关于和平、正义和强大机构的可持续发展目标 16。来自 10 个东南亚国家¹ 弹药管理领域的政府专家与裁军事务厅、联合国裁军研究所(裁研所)、弹药管理咨询小组、非暴力国际和金西人道主义基金会的代表进行了讨论。与会者听取了专家们关于《国际弹药技术准则》和“加强安全”平台等工具的情况通报，并审议了区域趋势、安全和安保影响、可能的联合应对措施和各项国际文书的协同增效等问题。在研讨会期间，与会者举行了圆桌磋商，以支持将于 2020 年根据大会第 72/55 号决议就积累过剩的常规弹药储存引起的问题召集的政府专家组的工作。

10. 在其妇女与和平与安全区域项目框架内，区域中心为东南亚和南亚国家举办了两次关于枪支暴力和非法小武器贩运问题的次区域讲习班；这也是加德满都进程下的一项活动。讲习班分别于 2018 年 7 月 3 日至 6 日和 9 月 18 日至 21 日在曼谷和加德满都举办，汇集了重点注意增强妇女权能的国内非政府组织的代表、关注军备控制和妇女问题的议会成员以及来自“小武器调查”项目、国际小武器行动网、小武器和轻武器问题议会论坛的国际专家。讲习班采用性别视角，力求彰显和加大努力，增强妇女参与决策进程的权能。这些活动还提供机会，方便这两个地区的民间社会代表和议员交流思想、讨论战略并考虑可否采取联合举措，以应对小武器非法贸易及其对妇女独特影响所带来的挑战。讲习班由联合国支持军备管制合作信托基金出资举办。

¹ 文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、泰国、东帝汶和越南。

B. 增进裁军、不扩散和安全领域的对话和信任

11. 区域中心继续与裁军事务厅日内瓦分处合作，就一项非歧视性、可有效国际核查的禁止生产用于核武器或其他核爆炸装置的裂变材料的多边条约开展工作。区域中心召集科学和学术专家与各国代表讨论裂变材料禁产条约，旨在提高认识，并促进亚洲及太平洋区域会员国之间的对话；这是高级别裂变材料禁产条约专家筹备小组协商进程的组成部分。

12. 在此背景下，区域中心为亚洲及太平洋岛屿国家组办了两次关于高级别专家筹备小组成果的区域讲习班。第一次于 2018 年 9 月 17 日和 18 日在阿斯塔纳举办，第二次于 2018 年 12 月 13 日和 14 日在斐济纳迪举办。举办讲习班的目的是促进会员国在次区域一级就未来条约的影响进行对话，以培养对该问题的主人翁意识，并澄清未来条约与现有全球和区域文书的关系。来自 7 个亚洲国家² 和亚洲相互协作与建立信任措施会议的官员参加了第一次讲习班，来自 8 个太平洋岛屿国家³ 和太平洋岛屿论坛秘书处的代表参加了第二次讲习班。参加者与国际专家就未来裂变材料禁产条约的范围、定义、核查制度和体制安排的谈判交换了意见，并讨论了可能面临的挑战。这两次活动都是由欧盟出资举办的。

13. 2018 年 12 月，裁军事务厅利用大韩民国政府的财政支持，共同组办了第 17 次联合国-大韩民国裁军与不扩散问题联席会议，会议主题为“裁军拯救人类：迈向一个没有核武器的世界”。区域中心为这次在大韩民国济州岛举行的会议提供了实质性支助。该会议作为一个重要论坛，推动会员国、政府间组织、学术界、民间社会和其他利益攸关方非正式地参与了关于裁军、不扩散和军备控制领域主要挑战的坦率讨论。

14. 区域中心为战略研究基金会 2019 年 1 月在科伦坡举办的关于《防止弹道导弹扩散海牙行为准则》和南亚导弹威胁的研讨会作出了贡献。区域中心作了陈述，并向与会者介绍了它在军备控制、裁军和安全领域为该区域各国提供协助方面的作用。

C. 伙伴关系、外联和宣传

15. 区域中心继续努力，通过协调一致的新闻和外联活动、共同举措、合作项目，加强了与该区域会员国、次区域组织、联合国其他实体和民间社会等主要利益攸关方的伙伴关系。在这方面，区域中心通过交流信息、相互邀请参加己方活动、联手开办项目等方式，加强了特别是与东盟、欧洲联盟、太平洋岛屿论坛的伙伴关系。此外，区域中心还积极参与了下文所述活动并对其作出了实质性贡献。

16. 在 2018 年 8 月 17 日国际青年日的框架内，区域中心在加德满都组办了一次题为“为青年创造安全空间”的活动；这是它促进和平与裁军教育努力的一部分。参加这次活动的有来自三所高中、四所大学和三个尼泊尔青年组织的人员，外交部和教育、科学和技术部的官员以及联合国开发计划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国人口基金和联合国教育、科学及文化组织的代表。参

² 哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、缅甸、尼泊尔、斯里兰卡和土库曼斯坦。

³ 斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、帕劳、萨摩亚和瓦努阿图。

加活动的青年们借机分析讨论了秘书长题为“确保我们的共同未来”的裁军议程的各大支柱，并分析讨论了裁军与可持续发展之间的相互依存关系。这次活动促进了对和平与裁军问题以及青年作为变革推动者在社区中促进和平与非暴力文化的实际方法、想法和行动的积极讨论。参加者主张为青年提供更多机会接受和平与裁军培训，并声明需要为裁军教育方案、活动和创新划拨财政资源，也需要与政府合作，支持其军备控制和裁军工作，推动执行安全理事会第 2250(2015)号决议。这次活动由立正佼成会出资组办。

17. 区域中心借助自己以往在和平与裁军教育领域的成就，开始对亚洲及太平洋区域的一些特定国家进行和平与裁军教育需求基线评估。这些评估属于全面和平与裁军教育方案第一阶段的工作，将指导受益国开展视情况涉及联合国内外其他伙伴的后续活动。为此，区域中心于 2019 年 3 月和 4 月在尼泊尔、2019 年 5 月在缅甸、2019 年 6 月在孟加拉国进行了第一次基线评估。这些评估汇集的政府代表、教育工作者、民间社会组织、非政府组织、国际组织和联合国实体开展分析工作，对与和平与裁军教育有关的活动作了摸底调查，进行了专题小组讨论和一对一半结构化访谈，并确定了今后相关活动的潜在合作伙伴。该项目获得了日本立正佼成会的资金支持。

18. 2019 年 4 月，区域中心协助举办了 AI/SUM；这是该区域最大的人工智能活动之一，由日本经济新闻社(日经)与日本经济、贸易和工业部联合组办。区域中心与裁军事务厅科学、技术与国际安全股合作，会同组办者协调组织了一次与裁军事务高级代表的高调围炉谈话，听众有各国部长、政府国际事务官员、学者，包括美利坚合众国国家航空航天局(美国航天局)、比尔和梅林达·盖茨基金会等民间社会组织、微软和英特尔等业界领袖的代表。区域中心还主持了与来自加拿大政府、柏林自由大学和微软应用机器学习部门的代表进行的一次关于人工智能道德和偏见问题的小组讨论。

19. 区域中心继续利用其提高认识设施，包括根据其题为“为青年创造安全空间”的活动制作了一份外联视频，并在第一委员会 2018 年 10 月在纽约举行的区域裁军会边活动期间进行了首次播放。

20. 在这一框架下，区域中心于 2018 年 9 月 7 日在其办事处为尼泊尔政府官员举办了一次为期一天的情况通报会，介绍了自己的主要活动，讨论了如何与政府开展更密切合作的问题，并突出强调了自己通过加德满都进程等途径为维护区域和平与安全作出的贡献。区域中心继续制作并定期通过其网站或直接向有关各方分发简报和实况报道。

21. 区域中心为 2019 年 5 月 28 日至 30 日在日本京都举行的世界海关组织打击恐怖分子亚太安全会议作出了贡献。区域中心在其发言中谈到了与防止小武器和常规弹药非法贩运以及执行安全理事会第 1540(2004)号决议有关的一些挑战性问题，强调了加强与海关当局和边境管制机构合作的关键作用，并着重指出需要在执行安全理事会第 1540(2004)号决议、加强与世界海关组织协调方面作出更有效的共同努力。

D. 今后的活动

22. 区域中心将继续开展工作，应请求为该区域会员国提供协助，帮助它们就军备控制、裁军和不扩散作出国家和区域努力，并增加对话和建立信任，促进和平与裁军教育。区域中心将继续以其任务规定为指导，同时考虑到秘书长的裁军议程。区域中心将继续提供实际援助和支持，以建设有效执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及安全理事会第 1540(2004)号决议的国家能力，促进针对青年的和平、裁军和不扩散教育，并注重减少非法武器流动和枪支暴力，增强妇女参与和领导军备控制和裁军领域决策的权能，为实现《2030 年可持续发展议程》各项目标作出贡献。

三. 财政状况、人员配置和行政管理

A. 财政状况

23. 区域中心是根据大会第 42/39 D 号决议基于现有资源和自愿捐款设立的。2018 年，区域中心信托基金共收到会员国自愿捐款 283 554 美元。本报告附件载有反映区域中心信托基金 2018 年状况的财务报表。秘书长鼓励其他会员国考虑为区域中心提供实物捐助。

24. 秘书长感谢下列为区域中心提供财政和实物捐助的会员国：中国、哈萨克斯坦、尼泊尔、新西兰和泰国。秘书长也感谢尼泊尔政府以区域中心东道国的身份长期提供财政和政治支持。

25. 秘书长还感谢欧洲联盟和瑞典为裁军事务厅提供财政捐助，使区域中心能够借以开展项目活动。

26. 秘书长确认亚太国家为区域中心提供的财政和实物捐助，认为这清楚表明会员国重视该中心的专门知识和技术援助，因此继续鼓励该区域各国提供此类捐助。

27. 秘书长感谢所有会员国和合作伙伴为区域中心提供慷慨捐助和支持，鼓励它们继续为此努力，使该中心能够继续应请求为该区域会员国提供技术和能力建设援助，从而完成其任务。此类财政和实物捐助对确保区域中心持续开展业务、落实核心活动和方案、造福亚洲及太平洋区域仍然至关重要。

B. 人员配置

28. 区域中心的 1 个资深政治事务干事/主任员额(P-5)、1 个政治事务干事(P-3)员额和 1 个一般事务人员(G-7, 当地雇员)员额由联合国经常预算供资。

29. 秘书长感谢东道国尼泊尔通过年度捐款为另外 2 名当地一般事务人员供资。秘书长还感谢日本政府和荷兰政府各为该中心提供 1 名初级专业干事，并感谢芬兰政府为 1 名联合国青年志愿人员供资。

四. 结论

30. 在本报告所述期间，区域中心参加了亚太地区的一些军备控制和裁军倡议和方案，并为其提供了援助。在本报告所述期间，作为加德满都进程的一部分，区域中心与会员国和其他利益攸关方合作开展了数次活动。

31. 区域中心还参与了外联和宣传活动，并与区域伙伴开展了积极合作。它努力加强该区域各国控制常规武器、防止大规模毁灭性武器向非国家行为体扩散的能力；这些努力仍然十分切合实际。

32. 区域中心计划扩大其活动范围，使之也包含和平与裁军教育以及推动妇女充分有效纳入并参与裁军、不扩散和军备控制决策的活动；这是联合国进一步促进该区域和世界和平、安全与裁军的努力的一部分。

33. 秘书长呼吁会员国和其他捐助者根据关于促进和平、公正和包容社会的可持续发展目标 16，并按照秘书长 2018 年 5 月 24 日在日内瓦提出的题为“确保我们的共同未来：裁军议程”，为区域中心提供必要的财政和实物支助，使之能够继续有效执行任务，满足亚太会员国在和平、安全和裁军领域的需要。

附件

联合国和平与裁军亚洲及太平洋区域中心信托基金 2018 年
状况

(美元)

累计盈余, 2018 年 1 月 1 日	762 187
收入
自愿捐款 ^a	283 554
投资收入	18 481
其他收入	2 160
总收入	304 195
减去: 费用和退款
一般业务费用	58 939
退款 ^b	33 896
费用和退款共计	92 835
2018 年盈余/亏损	211 360
减去: 调整数	49 621
截至 2018 年 12 月 31 日的累计盈余/亏损	923 926

^a 包括下列自愿捐款: 中国, 50 000 美元; 哈萨克斯坦, 10 000 美元; 尼泊尔, 253 527 美元; 泰国, 3 000 美元; 新西兰, 27 027 美元。

^b 包括给澳大利亚的退款 15 822 美元和给德国的退款 18 074 美元。