



# Генеральная Ассамблея

Семьдесят третья сессия

**96**-е пленарное заседание

Пятница, 28 июня 2019 года, 15 ч 00 мин  
Нью-Йорк

Официальные отчеты

*Председатель:* г-жа Эспиноса Гарсес . . . . . (Эквадор)

*В отсутствие Председателя его место занимает г-н Белеффи (Сан-Марино), заместитель Председателя.*

*Заседание открывается в 15 ч. 00 мин.*

## Пункт 168 повестки дня (продолжение)

### Ответственность по защите и предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности

#### Доклад Генерального секретаря (A/73/898)

**Г-н Мусса** (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя за ее мудрое руководство, продемонстрированное при организации сегодняшнего заседания. Наша делегация принимает к сведению доклад Генерального секретаря (A/73/898), озаглавленный «Ответственность по защите: извлеченные уроки в вопросах предупреждения».

Современная история преподнесла нам суровые уроки о гуманитарных трагедиях, которые, вероятно, стали результатом пропаганды ненависти, расизма и фашизма, ведущей к дегуманизации ближнего, дискриминации в отношении ближнего, нарушений прав ближнего и даже посягательства на право на жизнь. Исторически сложилось так, что подобные действия всегда приводили к геноциду, военным преступлениям, преступлениям против человечности и массовым убийствам во всех их формах и в самых разных контекстах — религиозных, этнических и расовых.

В этой связи Египет вновь заявляет о своей поддержке положений Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, в котором каждое государство берет на себя обязательство защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Мы считаем это необходимым для борьбы с серьезными международными злодеяниями, порождаемыми ненавистью в самих государствах, которые затем усугубляются и перерастают в настоящие преступления в условиях, когда международное сообщество и Организация Объединенных Наций не берут на себя реальной ответственности, предусмотренной Уставом Организации Объединенных Наций.

Наша делегация считает, что идеальный способ решения этой острой проблемы — сосредоточение усилий на устранении конкретных пробелов, выявленных в ходе прошлых трагедий. В то же время мы не должны тратить силы впустую, пытаясь разработать такую концепцию ответственности по защите, которая нарушит нынешний международный консенсус. Подобные действия могли бы поставить под угрозу суверенитет государств и принципы международного права, в частности суверенное равенство государств и запрет на вмешательство во внутренние дела. Мы считаем, что такой экспансионистский подход дает основания для обеспокоенности. Он подрывает международный консенсус в отношении самой основы этой концепции. Он ведет также к разобщенности усилий и политизации дан-

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506, [verbatimrecords@un.org](mailto:verbatimrecords@un.org)). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

19-20230 (R)



Документ  
расширенного доступа

Просьба отправить  
на вторичную переработку



ного вопроса, замедляя при этом участие Организации Объединенных Наций в борьбе с упомянутыми злодеяниями. А это, в свою очередь, может привести лишь к тысячам новых жертв, чему нас убедительно научил прошлый опыт.

В этой связи мы еще раз подчеркиваем, что в Уставе Организации Объединенных Наций и в механизмах этой международной организации концепция ответственности по защите сформулирована вполне четко. Поэтому нет необходимости заново изобретать колесо или расширять толкование этой концепции. Нам необходима лишь национальная политическая воля со стороны государств и коллективная воля со стороны всего международного сообщества и Организации Объединенных Наций, как об этом говорится в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года. Основополагающая ответственность по защите населения от жестоких расправ лежит на государствах-членах. Национальные и международные усилия по предотвращению злодеяний должны быть сосредоточены на укреплении национального потенциала по предупреждению таких преступлений, в том числе путем оказания поддержки национальным органам правосудия в ситуациях конфликта и в постконфликтных ситуациях. Мы должны соблюдать порядок осуществления трех основных компонентов, лежащих в основе принципа ответственности по защите, в соответствии с которым коллективная работа является последней мерой, предусмотренной Уставом Организации Объединенных Наций.

Мы хотели бы задать тем государствам, которые включили этот пункт в повестку дня семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи, вопрос о его дальнейшем включении в повестку дня текущей сессии, несмотря на существовавшее на тот момент понимание, что данный пункт не будет включен в повестку дня будущих сессий. При поддержке многих других ораторов наша делегация подчеркнула на предыдущей сессии, что включение этого пункта в повестку дня нынешней сессии будет нецелесообразно до тех пор, пока все государства-члены не придут к четкому и согласованному пониманию концепции ответственности по защите.

Приветствуя продолжение неофициальных консультаций по этому вопросу, мы считаем, что дальнейшее включение этого пункта в повестку

дня вопреки мнению большинства и при отсутствии других обстоятельств может только ослабить международный консенсус. Кроме того, в связи с этим не будет уделяться должного внимания преодолению реальных препятствий в деле искоренения этих злодеяний и их причин, будь то на национальном или международном уровнях.

Я хотел бы упомянуть о росте ксенофобии, усилении ненавистнической риторики в отношении иммигрантов и, в частности, исламофобии, которые в некоторых странах привели к совершению ряда террористических нападений, направленных против групп гражданского населения, единственное преступление которых заключалось в том, что они отличались от других. Таким образом, это соответствует всем видам этнических чисток. Мы призываем все государства-члены принять соответствующие меры с целью предотвратить совершение таких злодеяний в будущем.

Опыт учит нас, что, проводя надлежащую подготовку и искренне стремясь достичь консенсуса, мы можем укрепить систему Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить защиту граждан, относящихся ко всем группам населения. Возможно, одним из наиболее важных примеров в этом отношении является резолюция 2286 (2016) Совета Безопасности об обеспечении защиты медицинских работников и медицинских учреждений в вооруженных конфликтах, которую Египет разработал совместно с рядом других государств во время председательства Египта в Совете в 2016 году. Считаем, что это является лучшим способом решения вопроса об ответственности по защите.

**Г-жа Янес Лоса** (Эквадор) (*говорит по-испански*): Я признательна за организацию этого пленарного заседания по весьма важному вопросу, который требует серьезного и тщательного анализа со стороны Генеральной Ассамблеи. Через Председателя я также хотела бы выразить благодарность Генеральному секретарю за его доклад об ответственности по защите (A/73/898), в котором особое внимание уделяется урокам, извлеченным в вопросах предупреждения.

Государство Эквадор считает, что к вопросу ответственности по защите следует относиться со всей серьезностью. Несмотря на то, что в основе концепции лежит гуманитарная составляющая, верно

также и то, что ее необходимо осуществлять таким образом, чтобы не подрывать предоставленные гарантии и не нарушать суверенитет государств.

В 2005 году Эквадор поддержал резолюцию 60/1, в рамках которой консенсусом был принят Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года, где были четко обозначены три основных компонента, которые должны лежать в основе концепции ответственности по защите. Компонент I определяет государство как субъект, который несет главную ответственность за защиту своего населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Компонент II подчеркивает роль международного сообщества, которую оно призвано играть посредством сотрудничества и оказания помощи, с тем чтобы государства могли укреплять местный потенциал, который позволит им выполнять свои обязанности. Компонент III состоит в том, чтобы дать международному сообществу возможность принимать коллективные меры в соответствии с нормами и процедурами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, а именно через Совет Безопасности, в соответствии с главами VI и VII Устава.

Конституция Республики Эквадор предусматривает, что необходимость гарантий полного соблюдения прав человека и обязательство государств бороться за реализацию таких прав являются основополагающим принципом сосуществования. Поэтому мы считаем, что компоненты I, II и III должны осуществляться в строгом соответствии с национальной политикой и в хронологическом порядке, при этом приоритетное внимание неизменно следует уделять компонентам I и II при том понимании, что к компоненту III и любому возможному применению силы следует прибегать только в исключительных обстоятельствах и в качестве крайней меры.

Эквадор принял ряд механизмов для предупреждения преступных злодеяний. При этом он включил в свою Конституцию 2008 года и национальное законодательство положение об отсутствии срока давности для судебного преследования и привлечения к ответственности за преступления геноцида, преступления против человечности, военные преступления, насильственное исчезновение людей и преступления агрессии. В нашей стра-

не амнистия не предусмотрена ни за одно из этих преступлений. С той же приверженностью правительство Эквадора подписало кодекс поведения, в соответствии с которым Совет Безопасности должен реагировать на случаи геноцида, преступления против человечности и военные преступления.

Кроме того, мы согласны с Генеральным секретарем в том, что ответственность по защите является универсальным принципом. Именно поэтому мы поддерживаем все региональные и субрегиональные инициативы, которые побуждают правительства выполнять свои обязанности, вытекающие из соответствующих международных договоров, а также выявлять и устранять очаги напряженности в их обществах до того, как они приведут к возникновению жестоких ситуаций или совершению злодеяний.

Мы принимаем к сведению баланс, достигнутый в докладе относительно важности изучения упомянутых мной практик, уроки которых направлены на укрепление превентивных мер и инициатив, включая роль государств и международного сообщества в этом вопросе.

Мы вновь заявляем, что только Генеральная Ассамблея обладает правоспособностью и полномочиями для определения ответственности по защите, и, в частности, определения концептуальных, институциональных и политических аспектов задачи ее осуществления. Ответственность по защите — это концепция, которая требует дальнейшего анализа и обсуждения среди государств — членов Организации. Именно поэтому в прошлом году Эквадор проголосовал за включение этого вопроса в повестку дня Генеральной Ассамблеи на этой сессии, с тем чтобы конструктивным и транспарентным образом и без политизации диалога добиться прогресса в деле заключения соглашения, которое в качестве конечной цели гарантировало бы защиту гражданского населения во всех местах, где совершаются преступные злодеяния.

Эквадор подчеркивает, что предотвращение конфликтов посредством мирного урегулирования споров является наиболее эффективным способом предотвращения преступных злодеяний. Наилучшим способом предотвращения конфликтов и самым оперативным способом наращивания национального потенциала является укрепление доверия — доверия как к закону, так и к международ-

ному публичному праву, — а также применение, уважение и подотчетность структур, созданных для этих целей.

Что касается привлечения к ответственности, то мы хотим подчеркнуть роль Международного уголовного суда в деле поддержания международного мира и правосудия, обеспечения верховенства права, а также в качестве одного из основных элементов в предотвращении конфликтов и предоставлении возмещения жертвам наиболее серьезных преступлений. Мы также считаем, что в качестве важного механизма, дополняющего ответственность по защите, следует совместно выполнять многочисленные разработанные в ходе этого форума инициативы и обязательства, такие как стратегия и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой, борьба с насилием и сексуальным насилием и поиск коренных причин конфликтов.

Наконец, мы подтверждаем нашу убежденность в том, что региональные и субрегиональные организации играют важную роль в предотвращении конфликтов и преступных злодеяний. Мы придаем большое значение механизму раннего реагирования, направленного на недопущение ухудшения ситуации в стране и предотвращение возникновения кризисов и вспышек насилия в отношении гражданского населения, наиболее уязвимые группы которого, как правило, страдают больше всего.

**Г-н Орна** (Перу) (*говорит по-испански*): Мы выражаем признательность за организацию этих прений по вопросу об ответственности по защите, тематической направленностью которых являются извлеченные уроки в вопросах предупреждения. В этой связи мы высоко оцениваем соответствующий доклад Генерального секретаря (A/73/898).

Перу, нынешний член Совета Безопасности и Совета по правам человека, поддерживает укрепление принципа ответственности по защите. Мы подтверждаем тот факт, что эта ответственность в первую очередь лежит на государствах, и рассматриваем эти официальные прения в качестве шага на пути к достижению консенсуса, признавая при этом, что этот принцип призван не подорвать, а укрепить государственный суверенитет. Это означает, что, когда национальные власти не в состоянии защитить свое население, международное сообщество, согласно Уставу Организации Объ-

единенных Наций, берет на себя ответственность за принятие мер в целях обеспечения защиты наиболее уязвимых групп населения.

Перу привержена полному соблюдению норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Мы являемся участником основополагающих документов в обеих областях, и наши власти обеспечивают их надлежащее осуществление, в том числе посредством непрерывной подготовки личного состава наших вооруженных сил. Мы также выступили с рядом инициатив, призванных гарантировать надлежащее поведение задействованных в миротворческих операциях перуанских военнослужащих. Вместе с тем мы хотели бы выразить глубокое сожаление и обеспокоенность в связи с практикой безнаказанного нарушения норм международного гуманитарного права в современном мире и в связи с тем, что во многих таких случаях Совет Безопасности оказывается не в состоянии выполнить возложенные на него обязанности.

Поэтому мы подчеркиваем, что члены Совета Безопасности и организованное международное сообщество должны действовать сообща, с тем чтобы положить конец страданиям миллионов людей в различных регионах мира по различным причинам. Так, мы хотели бы особо отметить тот факт, что 119 государств, в том числе Перу, подписали кодекс поведения, в соответствии с которым мы обязаны предпринимать своевременные и решительные действия в целях предотвращения и прекращения наиболее серьезных преступлений. Перу поддерживает также франко-мексиканскую инициативу по ограничению применения права вето в случаях совершения массовых злодеяний. Кроме того, мы должным образом принимаем к сведению рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, и предлагаем расценивать многообразие как преимущество, а не как недостаток в целях обеспечения доступа к правосудию и защиты верховенства права и укрепления гарантий недопущения нарушений.

Подчеркиваем, что предотвращение является наиболее эффективным способом защиты. В этой связи мы хотели бы отметить важность понимания того, что устойчивый мир — это перманентная задача, которая должна решаться исходя из интересов людей и с опорой на институты. Наряду с

полным уважением основных свобод это является основным предварительным условием построения мирных и инклюзивных обществ, где нет места безнаказанности. Поэтому мы должны содействовать в создании надлежащих механизмов наказания виновных. Помимо нашей поддержки работы Международного уголовного суда мы оказываем поддержку всем инициативам, направленным на обеспечение привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении массовых злодеяний. В этой связи мы приветствуем прогресс, достигнутый в работе Международного беспристрастного и независимого механизма судебного преследования за преступления, совершенные в Сирии, Следственной группы Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за совершенные преступления членов организации ДАИШ/«Исламское государство Ирака и Леванта» и механизма преследования за тяжкие преступления в Мьянме.

В заключение мы хотели бы вновь подтвердить приверженность Перу выполнению обязанности по защите и выразить признательность специальным советникам Генерального секретаря за проделанную ими работу.

**Г-жа Френч** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Соединенные Штаты рады принять участие в этих прениях для обсуждения вопроса об ответственности по защите.

Мы по-прежнему поддерживаем Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года и считаем, что каждое государство обязано защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Мы высоко оцениваем работу Специального советника по вопросу об ответственности по защите г-жи Карен Смит и призываем Генеральную Ассамблею рассмотреть вопрос о включении темы этих прений в ежегодную повестку дня. Мы рекомендуем Генеральному секретарю более внимательно проанализировать в своем докладе за 2020 год последствия нарушений и ущемлений прав человека, включая сексуальное насилие, в качестве ключевых индикаторов раннего предупреждения.

Соединенные Штаты признают наличие жизненно важных интересов в том, что касается защиты населения от массовых злодеяний. В нашей

стратегии национальной безопасности, принятой в декабре 2017 года, подчеркивается важность привлечения к ответственности лиц, виновных в геноциде и совершении массовых злодеяний. 14 января вступил в силу Акт Эли Визеля о предотвращении геноцида и массовых злодеяний, что подтверждает приверженность Соединенных Штатов делу предотвращения и пресечения тяжких преступлений. В этом документе подчеркивается важность скоординированного, общегосударственного подхода к расширению возможностей правительств наших стран прогнозировать, предотвращать и пресекать массовые злодеяния.

В целях оказания поддержки в обеспечении раннего предупреждения и предотвращения правительство Соединенных Штатов регулярно анализирует риски совершения тяжких преступлений в общемировом масштабе, а также занимается более глубоким анализом, фокусируясь на странах с высокой степенью риска стать жертвой массовых злодеяний. В целях устранения рисков совершения таких преступлений правительство Соединенных Штатов выявляет пробелы в существующей дипломатической и программной деятельности и занимается выработкой рекомендаций и вариантов политики. Соединенные Штаты участвуют также в превентивной деятельности. В начале июня мы обнародовали стратегию Соединенных Штатов по вопросу о женщинах и мире и безопасности, представляющую собой общегосударственную рамочную программу, подтверждающую приверженность Соединенных Штатов содействию конструктивному участию женщин в урегулировании конфликтов. Благодаря конструктивному участию женщин в посреднических усилиях и превентивной деятельности мы можем заблаговременно предотвращать массовые преступления.

Соединенные Штаты продолжают играть активную роль в деятельности Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите и были рады принять участие в недавних мероприятиях в Брюсселе. Мы продолжаем выступать в поддержку распространения передового опыта в области предотвращения. Кроме того, Соединенные Штаты решительно поддерживают инициативу «Права прежде всего» с момента ее выдвижения. Эта инициатива является ценным организационным механизмом, призванным обеспечить последовательный подход со стороны Организации Объединен-

ных Наций к предотвращению случаев ущемления и нарушения прав человека. Ввиду того, что случаи ущемления и нарушения прав человека зачастую являются индикаторами, заранее предупреждающими о совершении массовых злодеяний, мы призываем государства-члены к дальнейшему участию в работе Третьего комитета. Государства-члены могут выступать с заявлениями по пунктам повестки дня Третьего комитета в ходе интерактивных диалогов с такими специальными докладчиками, как Специальный докладчик по вопросу о свободе выражения мнений и Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц.

Правительство Соединенных Штатов поддерживает целый ряд усилий, которые как прямо, так и косвенно снижают риск совершения массовых злодеяний. Такие усилия включают в себя создание систем раннего предупреждения и обучение местного населения их применению, поддержку реформы системы уголовного правосудия и фиксацию нарушений прав человека в целях обеспечения торжества справедливости и привлечения виновных к ответственности. Например, в 2017 году мы провели оперативное расследование по фактам нарушений прав человека народности рохинджа, которые были полностью зафиксированы. Собранные нами данные помогли активизировать усилия по привлечению к ответственности виновных в совершении этих преступлений и добиться правосудия для жертв.

Мы высоко оцениваем мероприятия Генерального секретаря, направленные на улучшение координации в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях предотвращения тяжких преступлений, и полностью поддерживаем проведение этих официальных прений. В дальнейшем мы продолжим поиск возможностей для объединения превентивных усилий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

**Г-н Коба** (Индонезия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы сослаться на доклад Генерального секретаря 2009 года по этому вопросу, где говорится, что:

«Задача на будущее состоит не в том, чтобы переосмыслить или пересмотреть выводы Всемирного саммита, а в том, чтобы найти пути для добросовестного и последовательного практического выполнения его решений» (A/63/677, п. 2).

Спустя ровно 10 лет после представления этого доклада данное утверждение не потеряло своей актуальности. Наша делегация принимает участие в различных прениях по этой теме, как по данному пункту повестки дня, так и в других органах Организации. Мы до сих пор не можем прийти к единому мнению по этой концепции. Тем не менее наша делегация осознает и высоко ценит усилия по практической реализации как самой этой концепции, так и по достижению благородных целей и задач, которым она призвана служить. Не приходится и говорить, что существуют также жесткие мнения относительно методов разработки четкого и практического механизма этой концепции и того, насколько целесообразно вообще рассматривать ее в качестве одного из пунктов повестки дня.

В этой связи позвольте мне напомнить о нашей позиции, заключающейся в том, что одним из вариантов повышения информированности государств — членов Организации Объединенных Наций в части укрепления главной ответственности государств могло бы стать разовое включение этой темы в повестку дня семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи. Поэтому наша делегация будет и впредь настаивать на том, чтобы все дискуссии по этой теме проводились на основе консенсуса, с тем чтобы любой процесс, в продвижении которого мы заинтересованы, пользовался коллективной поддержкой и чтобы стороны несли за него ответственность, а сам этот процесс не навязывался ни одной из стран, ни даже большинством стран. В связи с этим я хотел бы поделиться следующими соображениями.

Во-первых, действительно существуют определенные расхождения во мнениях, особенно по компоненту III, что требует деликатного подхода. Но в то же время мы не можем довольствоваться тем, чего нам удалось добиться в рамках компонентов I и II. Массовые зверства и конфликты по-прежнему имеют место во многих уголках мира, что является наглядным подтверждением того, что в рамках предотвращения и раннего предупреждения Организация Объединенных Наций прилагает недостаточно усилий. Уставом Организации Объединенных Наций уже предусмотрены инструменты для принятия мер в этом направлении, и мы должны в полной мере руководствоваться им.

Во-вторых, открытость соответствующей концепции должна согласовываться с положениями Устава Организации Объединенных Наций, содержащими призыв к использованию мирных и соответствующих дипломатических средств, а также ненасильственных мер. Концепция ответственности по защите не дает оснований для односторонних действий. Она усиливает главенствующую роль предусмотренного в Уставе Организации Объединенных Наций многостороннего подхода в том, что касается принятия на себя этой ответственности.

В-третьих, любые усилия по увязке нарушений прав человека с предполагаемой неизбежностью геноцида, военных преступлений, этнических чисток или преступлений против человечности должны быть тщательно продуманы во избежание создания критериев или пороговых значений, экспансивных или интрузивных по своему характеру и способных вводить в заблуждение.

Действительно, существуют различные точки зрения на полезность этой концепции и возможность ее реализации на практике. Политизация концепции лишь усилит такие разногласия. Нам следует пойти по другому пути и сосредоточиться на конкретном сотрудничестве в целях наращивания потенциала конструктивного обмена мнениями и опытом. Наша делегация по-прежнему готова вносить свой конструктивный вклад в обсуждение этой концепции в целях достижения консенсуса и обеспечения коллективного участия в этой работе всех государств-членов.

**Г-н Куэльяр Торрес** (Колумбия) (*говорит по-испански*): Республика Колумбия благодарит Генерального секретаря за его доклад, озаглавленный «Ответственность по защите: извлеченные уроки в вопросах предупреждения» (A/73/898). В докладе дается надлежащая оценка мер, которые каждое государство и международное сообщество могут принять для выполнения своих обязанностей по предупреждению на базе передового опыта, накопленного за время, прошедшее с момента принятия Итогового документа Всемирного саммита Организации Объединенных Наций по вопросу об ответственности по защите 2005 года. Ряд практических предложений, основанных на опыте работы за последнее десятилетие, представляют собой призыв к действиям по предотвращению чудовищных и дру-

гих наиболее тяжелых преступлений, которые служат боевой пружиной для приведения в действие концепции ответственности по защите.

Колумбия полностью отдает себе отчет в последствиях насилия. Поэтому мы признаем важность для международного сообщества в целом принятия всех необходимых мер для предупреждения и предотвращения совершения наиболее тяжелых преступлений. Мировому сообществу известно об усилиях по упрочению мира, которые мы прилагали — и будем прилагать — не только в Колумбии, но и во всем мире.

Необходимость укрепления верховенства права и привлечения к ответственности за совершенные в прошлом тяжкие преступления является одной из основных гарантий недопущения повторения таких преступлений в будущем. Колумбия осознает это, и в рамках осуществления Генерального соглашения о прекращении конфликта и строительстве стабильного и прочного мира, подписанного в 2016 году, в качестве одной из составляющей нашей миролюбивой правовой политики в нашей стране создан ряд механизмов в рамках всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений, с тем чтобы гарантировать жертвам преступлений соблюдение их прав и выполнение обязательств по международному праву, включая введение санкций, соразмерных тяжести совершенных преступлений.

В 2011 году Колумбия в качестве непостоянного члена Совета Безопасности поддержала меры, направленные на защиту гражданского населения от непосредственных атак со стороны правительства, которое своими действиями и заявлениями демонстрировало, что не в состоянии выполнить свою обязанность по защите своего народа. Поэтому мы считаем необходимым, чтобы все государства-члены выполняли свои обязанности в соответствии с международными стандартами прав человека, международным гуманитарным правом и беженским правом, не закрывая двери перед теми, кто обращается за защитой в стремлении удовлетворить свои базовые потребности.

В этой связи я хотел бы подчеркнуть, что Колумбия поддерживает предложение Швейцарии о внесении изменений в Римский статут, чтобы включить голод населения в ходе немеждународ-

ного вооруженного конфликта в перечень военных преступлений. Эту незаконную, аморальную и преступную практику, которая, к сожалению, до сих пор применяется в различных регионах мира, необходимо искоренить, и она должна преследоваться в судебном порядке, где бы она ни осуществлялась.

В заключение я хотел бы остановиться на двух моментах, которые, по мнению нашей страны, одинаково важны для предотвращения массовых зверств.

С одной стороны, мы подчеркиваем, что цели в области устойчивого развития открывают возможности для создания более устойчивого и мирного будущего. В этой связи считаем особенно актуальной цель 16 в области устойчивого развития, касающуюся мира, правосудия и мощных институтов. Президент Дуке Маркес привержен обеспечению безопасного и легитимного мира для всех колумбийцев. Это подразумевает обеспечение законности путем укрепления верховенства права и усиления физической и юридической безопасности и охраны, стимулирования предпринимательства и создания новых богатств, а также путем расширения доступа колумбийцев к справедливому социальному обеспечению. Это наше лучшее оружие против тяжких преступлений, с которыми мы знакомы не понаслышке.

С другой стороны, Колумбия настаивает на ведущей роли женщин в предотвращении тяжких преступлений в качестве одного из ключевых элементов раннего предупреждения, содействия сотрудничеству и создания потенциала и сетей поддержки на местном, региональном и международном уровнях. Мы не можем изменить наше прошлое, но мы можем сделать все от нас зависящее, чтобы предотвратить совершение тяжких преступлений в мире в будущем.

**Г-н Яременко** (Украина) (*говорит по-английски*): Прежде всего мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за доклад об ответственности по защите за этот год, в котором особое внимание уделяется урокам, извлеченным из опыта предотвращения (A/73/898). Нынешняя дискуссия по вопросу об ответственности по защите служит еще одним подтверждением важности предотвращения для международного сообщества. Трудно переоценить значение этого вопроса в свете сохра-

няющегося, а иногда и увеличивающегося разрыва между обязательствами и действиями некоторых государств — членов Организации Объединенных Наций.

Украина присоединяется к заявлению, сделанному вчера от имени Европейского союза (см. A/73/PV.93). Мы хотели бы дополнительно высказать несколько соображений в своем национальном качестве.

Украина является участником основных международно-правовых документов, касающихся предотвращения тяжких преступлений, защиты населения, соблюдения прав человека и ликвидации всех форм дискриминации. Мы устранили внутренние правовые препятствия на пути ратификации Украиной Римского статута Международного уголовного суда и активно работаем над подготовкой законодательства по его осуществлению.

Принципы концепции ответственности по защите полностью исключают любую возможность применения одним государством против другого военной силы под предлогом защиты своего населения от воображаемых угроз с единственной реальной целью, заключающейся в аннексии территории другого государства. Существуют критерии законности применения силы, такие как правое дело, благие намерения и в качестве крайней меры — принцип соразмерности между преследуемой целью и реальными шансами на успех. Важно подчеркнуть, что военная сила не должна применяться для изменения границ или оккупации.

Тем не менее, использование концепции ответственности в нарушение принципов Устава Организации Объединенных Наций продолжает иметь место. Военные действия Российской Федерации на Украине под социокультурным предлогом защиты русскоязычных жителей Украины являются наглядным тому примером. Это не что иное, как грубая и неудавшаяся попытка использовать некоторые элементы концепции ответственности по защите для оправдания вооруженной агрессии этой страны.

Генеральная Ассамблея в своих резолюциях по российско-украинскому конфликту подтвердила свою приверженность суверенитету, политической независимости, единству и территориальной целостности Украины в ее международно признан-

ных границах и осудила временную оккупацию Российской Федерацией Автономной Республики Крым и города Севастополь. Принятие этих резолюций свидетельствует о том, что система Организации Объединенных Наций не намерена мириться с манипулированием принципами ответственности по защите.

Российские поставки оружия и боеприпасов своим вооруженным формированиям на оккупированной территории украинского Донбасса и ежедневно совершаемые ими нападения и обстрелы, которые ставят под угрозу жизнь гражданского населения, являются преступлениями в соответствии с принципом ответственности по защите. Продолжающаяся оккупация части территории Украины ограничивает возможности выполнения нашей страной компонента I концепции ответственности по защите.

Российский оккупационный режим по-прежнему отказывает в доступе международным наблюдателям за положением в области прав человека в Крыму, в том числе миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за правами человека на Украине. В контексте сегодняшней дискуссии следует отметить, что права человека и гуманитарное присутствие являются важной частью механизма по предупреждению, который, помимо мониторинга, позволяет также выявлять риск резкого ухудшения положения и выносить соответствующие рекомендации для принятия мер на раннем этапе.

В этой связи мы вновь настоятельно призываем Российскую Федерацию положить конец незаконной оккупации Крыма и Севастополя, а также территорий Донецкой и Луганской областей, прекратить свою агрессию, в том числе путем вывода своих вооруженных формирований с временно оккупированных территорий, и в полной мере выполнить свои обязательства в соответствии с Минскими соглашениями. Кроме того, мы настоятельно призываем освободить украинских военнослужащих и военные корабли, а также всех политических заключенных, содержащихся в России и на оккупированной территории Крыма и Донбасса.

Что касается компонента II и в особенности компонента III, то мы хотели бы подчеркнуть роль, которую Организация Объединенных Наций играет в предотвращении преступных злодеяний через по-

средство своих органов. Особая ответственность за это возложена на Совет Безопасности. В то же время использование права вето или даже сама угроза его применения может помешать Совету оперативно реагировать в тех случаях, когда для защиты гражданского населения требуются срочные меры. В этой связи мы хотели бы вновь заявить о нашей твердой позиции в отношении необходимости поэтапного отказа от права вето как одного из основных препятствий, не позволяющих Совету действовать эффективно в определенных ситуациях.

Мы поддерживаем все идеи, направленные на пресечение ненадлежащего использования права вето или злоупотребления им. Так, мы в полной мере поддерживаем соответствующую инициативу Франции и Мексики и разработанный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности кодекс поведения в отношении мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями. Вместе с тем мы также убеждены в том, что использование права вето должно быть ограничено в случаях, когда один из постоянных членов является непосредственным участником находящегося на рассмотрении Совета конфликта или стороной в споре, в связи с чем нельзя рассчитывать на то, что он будет пользоваться своим правом голоса и своими привилегиями на беспристрастной основе.

Тем не менее с учетом нынешнего состояния дел вполне возможно, что Совет Безопасности вновь окажется неспособен принять меры, как это уже слишком часто происходило. Поэтому Генеральная Ассамблея должна быть готова выполнить свои обязанности и сыграть отведенную ей роль. В этой связи повышение осведомленности государств-членов об угрозах преступных злодеяний, рекомендации по предупреждению подобных преступлений и механизмы для поддержки таких мер могут в значительной степени укрепить способность Генеральной Ассамблеи принимать справедливые, беспристрастные, эффективные и ориентированные на достижение конкретных результатов решения в процессе надлежащего осуществления концепции обязанности по защите.

**Г-н Кузьмин** (Российская Федерация): Я начну свою речь нестандартно — со слов сожаления. Жалеем, что второй год подряд дебаты по этой

теме переносятся на площадку Генеральной Ассамблеи путем голосования. Формат интерактивного диалога, существовавший до 2018 года, ушел в прошлое. А с ним ушла возможность для дискуссии, для сближения позиций. Когда-то старая ооновская элита говорила: «Если хочешь сделать идею скучной — утопи ее в рутине национальных выступлений. Если хочешь убить идею — откажись от компромиссов и поставь ее на голосование». Что-то похожее мы наблюдаем и с несчастной концепцией «ответственность по защите».

Принимаем к сведению очередной доклад Генерального секретаря (A/73/898) по этой теме. Как и предыдущие доклады, рассматриваем его исключительно через призму соответствующего раздела Итогового документа Всемирного саммита 2005 года. Разделяем общее понимание о необходимости предотвращения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, которое проходит красной нитью в докладе Генерального секретаря. Это правильная идея, предложенная первоначально государствами в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года. Однако со временем она приобрела слишком много интерпретаций и сегодня содержание концепции ответственности по защите оказалось размытым. Сожалеем, что доклад Генерального секретаря при этом не отражает всего многообразия подходов. Исходим из того, что в докладах должно быть зафиксировано текущее состояние дел в обсуждении концепции, указаны все имеющиеся точки зрения и, что немаловажно, обозначены спорные аспекты, по которым государствам необходимо договориться.

Я собирался на этом закончить свое выступление, но не получается. Передо мной выступал уважаемый представитель Украины. Он вновь обвинил мою страну избитыми тезисами об оккупации, агрессии и прочих преступлениях и смертных грехах. Необходимо понимать, что страна, которая возводит в ранг национальных героев нацистских приспешников, таких как Роман Шухевич и Степан Бандера; страна, в которой ежегодно проходят факельные шествия по аналогии с нацистской Германией 1939 года; страна, в которой солдаты не гнушаются рисовать у себя на касках свастику; страна, в которой бывший президент фотографируется на фоне своих солдат, у которых на рукаве шеврон с символом бывшей нацистской дивизии СС «Мерт-

вая голова»; наконец, страна, которая сожгла своих граждан, а в это время по телевидению в рамках ток-шоу этому аплодировала украинская аудитория; не имеет права обвинять Российскую Федерацию.

К сожалению, Украине на данном этапе, пожалуй, требуются три вещи: денацификация, демилитаризация и демократизация. Только реальная демократизация, а не красочные гей-парады на центральных площадях Киева.

**Г-жа Удида (Нигерия)** (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Председателя за организацию этого весьма важного заседания по вопросу об ответственности по защите.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному представителем Дании от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите (см. A/73/PV.93).

Мы приветствуем доклад Генерального секретаря (A/73/898) и его акцент на мерах раннего предупреждения и своевременных действиях.

Позвольте мне, пользуясь этой возможностью, дать высокую оценку неустанных усилий Специального советника Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите г-жи Карен Смит и заместителя Генерального секретаря, Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида г-на Адамы Дьенга по учету принципа ответственности по защите в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе посредством Общей схемы анализа вероятности совершения преступных злодеяний.

Нигерия приветствует включение вопроса об ответственности по защите и о предупреждении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности в официальную повестку дня семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи.

Наша делегация согласна с докладом Генерального секретаря, что согласованные действия имеют значение. Мы поддерживаем роль региональных и субрегиональных организаций в продвижении концепции ответственности по защите. Как правильно отражено в докладе Генерального секретаря, есть несколько примеров совместной работы Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств и Организации

Объединенных Наций над предотвращением эскалации напряженности, в том числе в соответствии с принципом ответственности по защите. Мы настоятельно призываем международное сообщество продолжать оказывать поддержку таким региональным и субрегиональным инициативам, с тем чтобы они играли более эффективную роль в защите населения, обеспечении раннего оповещения и оперативном принятии мер по предотвращению совершения чудовищных преступлений. Нигерия поддерживает усилия Генерального секретаря по сохранению этого вопроса в повестке дня Генеральной Ассамблеи.

Международному сообществу известно о бездумных уничтожениях и массовых преступлениях, совершаемых террористической организацией «Боко харам» в Нигерии и регионах озера Чад и Сахеля, что уже на протяжении нескольких лет приводит к вынужденному перемещению населения в затронутых районах. Уже удалось добиться значительного прогресса благодаря возобновлению сотрудничества и проведению под эгидой Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы по борьбе с группировкой «Боко харам» Комиссии по бассейну озера Чад совместных стратегических контртеррористических операций Нигерии и ее непосредственных соседей. В целях устранения негативных последствий террористических нападений Нигерия придерживается комплексного и всеобъемлющего подхода к вынужденному переселению и затронутому конфликтами населению, в основе которого лежат четыре компонента: безопасное, достойное и добровольное возвращение и расселение перемещенного населения; примирение, миростроительство и сплоченность общин; местные органы управления и участие граждан; и сообщество, безопасность, правосудие, права человека и контроль за стрелковым оружием.

Нигерия полагает, что национальные правительства и международное сообщество должно прилагать больше усилий для борьбы с ненавистнической риторикой, особенно в средствах массовой информации, поскольку это может привести к нарушению прав человека и совершению массовых чудовищных преступлений, что происходит в Руанде в отношении тутси и в Мьянме в отношении рохинджа. Нигерия будет и впредь вместе со странами-единомышленницами подчеркивать необходимость предотвращать совершение чудовищных

преступлений в более широком контексте защиты прав человека, в частности в Совете по правам человека. Нигерия вновь заявляет о том, что все государства-члены должны соблюдать свои обязательства по международному праву прав человека, гуманитарному праву и беженскому праву, которые лежат в основе обязательств в отношении ответственности по защите. Нигерия привержена выполнению положений документов по правам человека и поддерживает все стратегии поощрения и защиты прав человека на региональном и международном уровнях.

Нигерия стала объектом обзора в третий раз в рамках процесса универсального периодического обзора. Со времени предыдущего обзора благодаря принятию ряда мер, в том числе включению в программу подготовки военнослужащих модулей по международному праву человека и международному праву прав человека, было укреплено военно-гражданское сотрудничество в борьбе с терроризмом, повстанцами и в других операциях по обеспечению внутренней безопасности. Позвольте мне воспользоваться этой возможностью, чтобы подтвердить нашу приверженность выполнению рекомендаций, которые мы приняли в ходе последнего процесса универсального периодического обзора, и заявить о том, что Нигерия будет продолжать сотрудничать с договорными органами по правам человека в целях более систематического устранения факторов риска, а также укрепления национальных усилий. Мы привержены осуществлению наших правовых и институциональных основополагающих документов в целях облегчения страданий наиболее уязвимых групп населения нашего общества, в особенности женщин, девочек и детей, в результате террористических нападений. Уже приняты директивные меры, направленные на улучшение социального положения женщин, улучшение экономических факторов жизни женщин, обеспечение образования для девочек и укрепление их политических прав.

В заключение позвольте мне подтвердить приверженность Нигерии инициативе ответственности по защите и заверить в готовности Нигерии к углублению сотрудничества и диалога в целях защиты жизни людей и имущества на ее территории.

**Исполняющий обязанности Председателя**  
(говорит по-английски): Мы заслушали последнего оратора в ходе прений по этому вопросу.

На этом Генеральная Ассамблея завершает нынешний этап рассмотрения пункта 168 повестки дня.

*Заседание закрывается в 15 ч 55 мин.*