



第七十三届会议

议程项目 72(b)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和
相关不容忍行为：《德班宣言和行动
纲领》的全面执行和后续行动

执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组第五届会议的
报告

摘要

执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组于 2018 年 10 月 8 日至 11 日
在日内瓦举行了第五届会议。本报告根据大会第 [72/157](#) 号决议提交。



一. 引言

1. 执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组于 2018 年 10 月 8 日至 11 日在联合国日内瓦办事处非公开举行了第五届会议。本报告根据大会第 72/157 号决议提交。

二. 第五届会议的安排

A. 会议开幕

2. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)反种族歧视科科长尤里·博伊琴科先生向独立知名专家组表示欢迎,并向新任成员易卜拉欣·甘巴里先生和赛义德·阿什舒瓦夫先生表示祝贺。他表示,专家组重振并恢复业务活动,是打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的又一个重要步骤。他鼓励专家们探讨调动政治意愿、让所有利益攸关方更多参与的新机会。他还向专家们简要介绍了各类德班后续机制的任务授权,并强调了已经取得的进展和迄今面临的挑战。

B. 选举主席兼报告员

3. 埃德娜·玛丽亚·桑托斯·罗兰女士当选为主席兼报告员,任期两年。

C. 工作安排

4. 独立知名专家组通过了议程和工作方案(本报告附件二和三)。

D. 预算问题

5. 在第 1 次会议上,秘书处应要求介绍了独立知名专家当前任务授权所涉方案预算问题,包括专家组年度会议的差旅和每日生活津贴,以及五名专题专家的差旅和每日生活津贴。在这方面,知名专家们强调,考虑到他们尤其将在调动必要政治意愿方面发挥关键作用,目前分配的财政资源绝对不足以有效履行任务授权。

E. 任务授权

6. 在第 1 次会议上,独立知名专家还讨论了任务授权的限定范围。他们分析了各类规定,包括《德班宣言和行动纲领》第 191 条(b)款的规定,以及大会第 56/266 号决议和人权委员会第 2002/68 和 2003/30 号决议的相关段落。知名专家们强调,需要制订切合实际、可予实施的两年期行动计划,其中应包括短期、中期和长期目标、活动和拟议成果。专家们还着重提到,秘书长和联合国人权事务高级专员所有关于《德班宣言和行动纲领》各项规定执行情况的报告,都应征求他们的意见和实质性投入。

F. 工作方法

7. 在第 2 和第 3 次会议上，专家组讨论了工作方法，并于 2018 年 10 月 9 日予以通过(附件四)。

三. 专题讨论

8. 在第 3 次会议上，独立知名专家简要讨论了工作方案中关于未来工作规划的项目 7，并决定在届会结束前作更加详细的讨论。专家组还讨论了关于《德班宣言和行动纲领》执行情况评估方式的项目 8。知名专家们指出，全面评估《宣言和行动纲领》的执行情况至关重要，特别是考虑到接下来要在 2021 年纪念其通过二十周年。在这方面，有人建议专家组重点审查国家和区域一级的法律、政策和体制措施。专家组表示，这对于确定全面执行《宣言和行动纲领》所面临的关键挑战非常重要。专家组还讨论了评估国家人权机构在促进本国执行《宣言和行动纲领》方面的作用的可能性。

9. 知名专家们强调，需要与包括人权高专办、非洲人后裔问题专家工作组、有效执行德班宣言和行动纲领政府间工作组、拟订补充标准特设委员会、消除种族歧视委员会、会员国、区域组织、国家人权机构和民间社会组织在内的所有利益攸关方密切协作，收集和分析关于《宣言和行动纲领》执行情况的信息。专家组还指出，应努力发动私营部门参与。

10. 独立知名专家表示，需要设计一种评估工具，为审查《宣言和行动纲领》的执行情况提供便利。他们指出，这种工具应简洁实用，注重结果，便于操作，可以采用调查问卷或者核对清单的形式。他们还强调了为执行《宣言和行动纲领》制定关键指标的重要性。

11. 在第 4 次会议上，秘书处向独立知名专家简要介绍了反种族歧视科开展的主要活动，包括对德班后续机制的实质性和秘书处支助、向会员国提供有关法律措施、政策和机构的咨询服务、支持有效磋商的技术合作项目、增强利益攸关方权能、培训、以政策为导向的研究和提高认识举措。

12. 独立知名专家讨论了通过发布新闻声明提高工作能见度的可能性。联合国人权事务高级专员发言人鲁珀特·科尔维尔先生概述了有效新闻稿在内容和时间安排上的关键要素。他指出，专家组的声明可能吸引不到媒体报道，但如果通过邮件列表向感兴趣的利益攸关方分发，就仍然会有助益。在社交媒体、聚焦于国家和区域重点的在线论坛以及关键组织的网站上发帖，也可以提高专家们工作的能见度。

13. 在第 5 次会议上，独立知名专家与两个德班后续机制的主席进行了非正式讨论，即拟订补充标准特设委员会的塔旺加·穆沙亚瓦努大使(津巴布韦)和有效执行德班宣言和行动纲领政府间工作组的莱菲罗·利托乔大使(莱索托)。两位主席概述了两个政府间机制自成立以来的动态和进展以及所面临的挑战。

14. 在第 6 次会议上，反种族歧视科接着向专家们介绍了当前在反种族主义与体育方面的活动、人权高专办非洲人后裔研究金方案以及人权高专办打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为实用手段数据库。

15. 独立知名专家还与人权高专办法治、平等和不歧视处处长莫娜·利什马维女士进行了非正式讨论。利什马维女士向专家们介绍了人权高专办的战略优先事项，并着重提到了与独立知名专家组开展更密切协作的各种机会。

16. 在第 7 次会议上，独立知名专家们与民间社会组织的代表进行了非正式讨论(附件一)。知名专家们表示希望与民间社会交流信息和保持沟通，并听取民间社会组织对《德班宣言和行动纲领》执行情况的意见。

17. 民间社会代表感到关切的是，一些会员国对执行《宣言和行动纲领》缺乏政治承诺，人权高专办缺少执行资源、特别是提高公众认识运动的资源，非洲人后裔国际十年没有明确的行动计划，以及一些国家最近有质疑国际法优于国内法的趋势。

18. 他们还邀请独立知名专家组考虑采取若干行动，包括在《宣言和行动纲领》即将迎来二十周年之际调动政治意愿和开展公共宣传活动、在闭会期安排举办研讨会讨论公共宣传方面的挑战以及为执行《宣言和行动纲领》调动政治意愿，并呼吁有效执行德班宣言和行动纲领政府间工作组全面和系统地监测《宣言和行动纲领》的执行情况。

19. 在第 8 次会议上，独立知名专家们讨论了关于未来工作规划的建议草案和工作方案项目 7。他们决定于 2019 年 5 月 6 日至 10 日在日内瓦举行专家组第六届会议，专题讨论的主题将是政治论述中的种族主义和仇恨言论。专家组还决定在接下来的两年期间优先对下列主要议题进行专题审议：

- 法律规范、文书和协议的本国化以及赋予国家机构权能
- 宗教、政治和国家不容忍及仇恨
- 种族定性、监禁和暴力致死

四. 建议

20. 为贯彻《德班行动纲领》而任命的独立知名专家(见 191(b))念及《行动纲领》中对联合国人权事务高级专员与独立知名专家进行合作的要求，请联合国人权事务高级专员在向人权理事会和大会提交联合国人权事务高级专员报告草案之前，就《德班宣言和行动纲领》执行情况一节征求专家意见。

21. 独立知名专家组向秘书长和联合国人权事务高级专员建议，所有关于《德班宣言和行动纲领》执行情况的报告，均应征求专家意见。

22. 鉴于专家的任务授权是跟踪和促进《德班宣言和行动纲领》的执行情况，专家组请秘书处向各国、国际和区域组织、民间社会组织、国家人权机构和学术界

发出普通照会，请他们提交关于评价标准和指标的意见和信息，以协助专家组执行任务授权。

23. 专家组敦促会员国支持独立知名专家努力调动政治意愿并动员有效参与《德班宣言和行动纲领》的执行工作。

24. 专家组请求与联合国人权事务高级专员早日举行会议，以便就专家确定的优先主题和合作方式交换意见。

25. 为确保有效完成独立知名专家的任务授权，并强调独立知名专家组在调动成功执行《宣言和行动纲领》所需的必要政治意愿方面发挥的关键作用，专家组请秘书长和联合国人权事务高级专员提供必要的人力物力，使专家能够从事下列活动，包括但不限于：

(a) 每年与其各自区域的主要利益攸关方至少举行一次协商，以确定有效执行《德班宣言和行动纲领》的挑战和机遇；

(b) 出差并会见国际、区域和国家各级的主要利益攸关方。

26. 关于 [A/70/367](#) 号文件第 97 段和德班审查会议成果文件(2009 年)第 138 段，并考虑到德班宣言和行动纲领后续机制的有效运作及其具体行动计划、非洲人后裔国际十年的实施以及《德班宣言和行动纲领》二十周年将即的资金需求，独立知名专家提议，重振向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年方案信托基金。

27. 专家组建议大会开始讨论《德班宣言和行动纲领》二十周年纪念活动的筹备工作，包括 2021 年在大会举行高级别会议的可能性，征求这方面的意见并确保独立知名专家的参与。

28. 专家组承诺，为制定有关公共宣传和动员支持《德班宣言和行动纲领》的多年外联方案作出积极贡献。

29. 专家组强调所有德班后续机制之间合作协调的重要性，并在这方面建议各个德班后续机制主席定期交流信息、开发实用工具和其他有助于执行《德班宣言和行动纲领》的一切手段。

附件一

执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组第五届会议与会者名单

独立知名专家组成员

Saied A. Ashshowwaf 先生

Ibrahim Agboola Gambari 先生

Edna Maria Santos Roland 女士

Hanna Suchocka 女士

非政府组织代表

Ana Leurinda 女士，非洲卫生和人权促进者委员会

Maurice Katala 先生，促进大湖区和平与发展国际行动组织

Maluza Wa Mavula Martin 先生，尊重和采用《非洲人权和民族权宪章》国际委员会

Jan Lönn 先生，国际青年和学生拥护联合国运动；世界反种族主义网络

Nozha Makhlouf 女士，国际青年和学生拥护联合国运动

Rania Madi 女士，巴勒斯坦人居住和难民权利巴迪尔资源中心

Ronald Barnes 先生，国际人民宪章

附件二

第五届会议议程

1. 组织事项和程序问题。
2. 专题讨论：
3. 评估过去 15 年来采用打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的现有德班后续机制是否有效：
 - (a) 查明为有效执行《德班宣言和行动纲领》消除、防止和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为而需克服的障碍；
 - (b) 查明《德班宣言和行动纲领》成绩不佳或需进一步改进的领域。
4. 实现全面有效执行《德班宣言和行动纲领》以打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的战略。
5. 仇外。
6. 政治排斥。
7. 暴力极端主义。
8. 恐怖主义。
9. 种族定性、监禁和暴力致死。
10. 为《德班宣言和行动纲领》调动政治意愿及公共外联；与民间社会协商。
11. 宗教和民族不容忍或仇恨以及反移民和少数民族的政治煽动。

附件三

2018年10月8日至11日第五届会议工作方案

日期/时间	议程项目	方案
10月8日，星期一		
上午10时至下午1时	项目1	会议开幕
	项目2	选举主席
	项目3	通过议程和工作方案
	项目4	行政和预算事项
	项目5	讨论专家组任务授权：决议的审查和分析
下午3时至6时	项目5(续)	讨论专家组任务授权：决议的审查和分析 讨论工作方法
	项目6	
10月9日，星期二		
上午10时至下午1时	项目6(续)	讨论工作方法
	项目7	规划今后活动：未来届会和届会内活动
下午3时至6时	项目8	专题讨论
		(a) 评估过去15年采用打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的现有德班后续机制是否有效： (一) 查明为有效执行《德班宣言和行动纲领》消除、防止和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为而需克服的障碍； (二) 查明《德班宣言和行动纲领》成绩不佳或需进一步改进的领域
10月10日，星期三		
上午10时至下午1时	项目8(续)	(c) 仇外
		(d) 政治排斥
下午3时至6时	项目8(续)	(e) 暴力极端主义
		(f) 恐怖主义

日期/时间	议程项目	方案
10月11日，星期四		
上午10时至下午1时	项目8(续)	(g) 种族定性、监禁和暴力致死 (h) 为《德班宣言和行动纲领》调动政治意愿及公共外联；与民间社会协商
下午3时至6时	项目8(续)	(i) 宗教和民族不容忍或仇恨以及反移民和少数民族的政治煽动
	项目9	届会报告。结论性意见，包括可能向新闻界发表的谈话

附件四

工作方法

1. 执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组在 2018 年 10 月 8 日至 11 日举行的第五届会议上通过了工作方法。

一. 主席兼报告员

2. 知名专家们应选举一名主席兼报告员，任期两年。除其他考虑外，应适当顾及地域轮换和性别平衡的需要。主席兼报告员应主持专家组相应届会。

3. 主席兼报告员应履行决议所赋予的职能，其中涉及设立或延长专家组的任务授权、工作方法和专家组决定。主席兼报告员在与专家组所有其他成员协商后，可决定将其任务委托给专家组其他成员。

4. 主席兼报告员代表专家组出席大会、人权理事会、各国和其他利益攸关方。主席兼报告员在与专家组所有其他成员协商后，可决定将这项任务委托给专家组其他成员。

5. 主席兼报告员应向专家组报告其在闭会期间开展的活动，以及在有专家组其他成员参加的情况下，在届会期间开展的任何活动。

二. 届会

6. 专家组每年在日内瓦举行一次会议，为期至少两到五个工作日。专家组事先决定，会议是否对公众开放。

7. 专家组将在工作中纳入性别观点，并关注交叉形式的歧视。

8. 在届会期间，专家们应讨论并商定下届会议的日期、讨论的各自议题以及希望邀请的外部专家。外部专家不得超过五人，每个区域一人。除其他考虑外，应顾及性别平衡和其他因素。

三. 闭会期间活动

9. 本工作方法适用专家组成员开展的与专家组任务授权相关的所有活动。上述活动应向专家组报告。

10. 从事闭会期间活动的成员无权代表专家组作出承诺或决定，除非专家组另有特别授权。主席兼报告员的既有权力不受此项规则之限。

11. 成员在从事闭会期间活动时将避免任何类型的实际或潜在利益冲突。

四. 与其他人权机制的协调

12. 专家组意识到其他人权机制、特别是德班后续机制开展的工作，并承诺避免重复。

五. 与利益攸关方协商

13. 知名专家可以集体或单独组织和/或参加成功执行专家组任务授权所必需的协商，包括与会员国、人权机制、国家人权机构、民间社会组织、联合国实体、区域组织、学术机构和专家的建设性对话。

14. 单独与利益攸关方协商的成员应通知专家组，并在事后向专家组报告。

六. 审议信息

15. 专家组欢迎与其任务授权有关的信息。专家组将在工作中酌情利用相关利益攸关方提供的信息。

七. 共识

16. 专家组将在所有决定中努力达成共识。得票四分之三或五分之四即为共识。持不同意见的成员如有要求，报告中将反应其异见。

八. 年度报告

17. 专家组每年向大会提交报告，说明届会以及集体和单独开展的闭会期间活动等情

况。

2018年10月9日通过。
