



大会
第七十三届会议
议程项目 66
建设和平和保持和平

安全理事会
第七十四年

建设和平和保持和平

秘书长的报告

一. 引言

1. 2018年4月,在大会高级别会议上并在向安全理事会通报情况时,我重申了联合国对建设和平和保持和平的承诺。2016年通过关于建设和平架构审查的两项决议(大会第70/262号决议和安理会第2282(2016)号决议),会员国强调,虽然各国政府对建设和平和保持和平负有首要责任,但是联合国,包括联合国系统,可以为建设和平、建设有复原力的社会作出更大贡献。我2018年关于建设和平保持和平的报告(A/72/707-S/2018/43),介绍了在执行两项决议方面取得的最新进展,并就消除现有差距提出了具体建议。本中期报告是根据关于落实秘书长有关建设和平保持和平报告的决议(大会第72/276号决议和安全理事会第2413(2018)号决议第3段提交的,介绍了上次报告所载建议和方案,包括联合国建设和平活动筹资建议和方案的最新执行情况。在我2018年报告中概述的42项建议中,有38项正在执行之中。在作为会员国特权的筹资方面,有关的4项建议进展有限。虽然本报告显示总体上取得了进展,但要衡量其中许多建议的重大效益还为时过早。我将按照大会第72/276号决议的要求,在大会第七十四届会议期间提交一份报告,详细说明继续执行第70/262号决议的情况,以及我2018年报告所载建议和方案的执行进展。

二. 提高行动和政策的一致性,加大对建设和平保持和平的支持

2. 我2018年关于建设和平与保持和平的报告的核心信息是,我们需要加强支持各国政府及其人民的国际努力的一致性。2016年以来,包括大会、安全理事会、经济及社会理事会和人权理事会在内的联合国政府间机构纳入“保持和平”的成



果文件数量不断增加，2017 年和 2018 年分别超过 80 份。最重要的是，许多会员国已将保持和平的办法纳入了国家政策。

3. 建设和平委员会作为一个灵活和专门的政府间平台，继续通过针对具体国家、区域和专题的讨论，召集联合国内外伙伴会议，促进政策一致性，以支持受冲突影响的国家。关于中非共和国、哥伦比亚、冈比亚、几内亚比绍、利比里亚、塞拉利昂、斯里兰卡和萨赫勒等国家和地区的会议，为讨论国家和区域一级的政治、社会经济、发展和安全挑战与风险提供了定期场所。委员会对安全理事会的咨询作用也在继续推进，特别是在安理会根据 [S/PRST/2017/27](#) 号和 [S/PRST/2018/20](#) 号主席声明审议维持和平行动和特别政治任务的审查和缩编工作之时。安理会在主席声明中重申，打算定期征求、审议和借鉴建设和平委员会具体、有针对性的战略性咨询意见，并阐明建设和平委员会在确保突出重视国家建设和平和优先事项、支持综合办法、促进问责、分享良好做法和推动更广泛伙伴关系方面所发挥的作用。

4. 例如，为了向联合国中非共和国多层次综合稳定团延长任务期限提供信息，建设和平委员会就稳定团任务的建设和平部分向安全理事会提供了书面咨询意见。关于将在 2019 年选举周期结束后进行的联合国几内亚比绍建设和平综合办事处的未来重组工作(安理会第 [2458\(2019\)](#)号决议)，委员会在安理会审议之前举行会议，向安理会提供不同利益攸关方对几内亚比绍问题的看法。为筹备安理会 2019 年 3 月对布基纳法索和马里的访问，安理会与建设和平委员会举行非正式互动对话，为向安理会通报委员会和建设和平基金在这两个国家和整个萨赫勒区域的最新参与情况进行准备。

5. 在执行建设和平委员会性别平等战略过程中，委员会就过渡时期的性别平等和在建设和平中性别平等筹资问题举行了专门讨论。委员会还在妇女地位委员会第六十三届会议期间召开会议，讨论性别平等、社会保护、和平和发展之间的相互联系。

6. 就建设和平委员会与其他政府间机构的桥梁作用而言，大会和委员会于 2019 年 3 月 26 日举行第一次非正式互动对话，为加强两个机构的合作以及讨论保持和平建设和平的优先事项提供了机会，并产生了一份大会主席和委员会主席联合摘要。2018 年，委员会与经济及社会理事会的联合对话，着重探讨了气候变化与萨赫勒建设和平保持和平所面临挑战之间的联系。我鼓励委员会在这些经验的基础上，探讨如何进一步利用其咨询和桥梁作用，促进加强联合国主要机构之间的一致性。

7. 在我提出“以行动促维和”倡议后，151 个会员国通过了加强维持和平共同承诺宣言。承诺强调了建设和平委员会的作用、为联合国特派团过渡提供一致和前瞻性支助的重要性、维和行动对包容性和参与性办法的使用、以及伙伴关系对取得可持续成果的重要性。

8. 预防危机仍然是我们保持和平努力的核心。我曾强调指出，预防危机可以拯救生命，节省资金，保护发展成果。每年，有效预防冲突就可以为受影响国家和

国际社会节省多达 700 亿美元。预防气候危机是我们时代的又一项重大挑战。正因为如此，我把预防作为本组织在国家、区域和全球各级工作的优先事项，并将其作为贯穿三大改革进程的共同主线。我把我的“预防纲领”作为一个内部的组织、文化和管理工具，使联合国系统能够最大限度地利用现有资源和能力，为会员国提供支持。通过利用改进后的风险和复原力方法，为纳入发展、人权、和平与安全三大支柱的定期区域预防讨论提供信息，联合国系统正在凝聚力量，更有效地确保给会员国的支持及时到位，并侧重于建设国家和区域的复原力，以应对可能破坏实现可持续发展目标努力的一系列风险。

9. 联合国在三大支柱以及与所有相关伙伴开展的业务活动方面的一致性仍然是一个优先事项。加强一致性的核心在于我提出的一整套相辅相成的改革方案，即重组和平与安全支柱，重新定位发展系统，改革管理进程和做法。而贯穿这些改革的，是我在 2017 年发布的战略中所阐述的优先重视性别均等问题。同样，正在推动实现公平的地域代表性，并确保秘书处更好地反映本组织的国际性质。2019 年 1 月以来，新的结构已经落地生根。和平与安全支柱的一致性，因单一区域政治-行动构架的创立而得到加强，该构架负责为更全面的建设和平保持和平办法提供支持。通过建设和平支助办公室与前政治事务部合并组建政治和建设和平事务部，并通过调拨若干员额振兴支助办，使和平与安全支柱的一致性得到进一步加强。

10. 这些改革为改进本组织对外地的综合支助创造了机会。例如，在和平与安全支柱下，正在评估大湖区和非洲之角的区域战略与和平行动的一致性，利用中非共和国和马里的比较优势加强建设和平与维持和平的综合努力，并鼓励在中东、萨赫勒和西巴尔干加强行动与联合办法的协调。

11. 联合国特派团过渡进程的规划和管理也是一个优先事项。特派团的过渡可包括多层面和平行动的缩编或撤出，或从多层面维持和平行动过渡到规模较小的维持和平特派团、特别政治任务或联合国国家工作队。联合国开发计划署(开发署)、联合国和平行动部、政治和建设和平事务部关于联合国在特派团环境下的过渡问题联合项目，继续向刚果民主共和国、几内亚比绍、海地、利比里亚、马里、苏丹等六个优先国家提供过渡支助。这种支助包括部署过渡问题专家、组织专门培训以及编写指导材料和经验教训研究报告。2019 年 2 月，我以特派团缩编或撤离框架内的联合国过渡政策以及综合评估和规划政策为基础，并在加以补充后，发布了关于过渡进程的规划指示，支持在人权和促进性别平等的分析的基础上开展早期联合规划，并确保筹措资金、业务援助和充足的人员配置。

12. 在达尔富尔，随着非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)缩编并准备在 2020 年 6 月撤离，该特派团和联合国国家工作队正与达尔富尔四个州的政府对应部门合作，处理四个过渡优先事项：法治(警察、司法和惩戒)；为流离失所民众和收容社区提供持久解决方案；人权能力建设；为境内流离失所者提供即时服务。为支持过渡，国家工作队可从特派团 2018-19 年分摊预算中获得 1 500 万美元的方案资金。增加资源，包括来自建设和平基金的资源，对国家工

作队而言至关重要，能够使其在特派团撤出时增加活动，并扩大其在达尔富尔各地的存在为国家政府提供支持。

13. 在海地，2018年初联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)开始编制有基准的撤出战略，并启动了综合过渡规划进程。过渡战略以2017-2021年联合国发展援助框架为基础，该框架反映了根据《2030年可持续发展议程》为该国提出的长期愿景，包括联海司法支助团各项基准的内容。我所提议的联合国在该国的后续存在，包括一个特别政治任务和一个经过加强的国家工作队，强调和平与安全、人道主义援助、人权和发展的密切联系，同时将性别平等贯穿四个领域，并强调一个综合长期的愿景意义重大，将能确保联合国以最有效率且最有成效的方式继续提供支助。

14. 过渡和缩编工作还应纳入相关专门知识和分析，适当顾及过渡背景下的性别平等和妇女赋权，从而始终如一地促进性别平等。在这方面，为响应安全理事会第2242(2015)号决议和我2017年关于妇女、和平与安全的报告(S/2017/861)所载建议，和平行动部和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)与开发署、政治和建设和平事务部和建设和平支助办公室一道，正在试行一项联合举措。2018年，该举措在利比里亚和达尔富尔支持举办了促进性别平等的冲突分析讲习班，同时吸收妇女民间社会组织的参与者，为联合国在达尔富尔的过渡规划以及在利比里亚的联合国发展援助框架审查工作提供了信息。

15. 建设和平支助办公室作为政治和建设和平事务部的组成部分，其工作与新的单一政治和行动构架日益对接，就国家和区域优先事项与各区域司开展密切合作。建设和平委员会和建设和平基金既因整个和平与安全支柱得到加强，也在为整个支柱作出贡献，因为政治接触与分析、规划、方案拟订和资源更好地联系在了一起。2019年2月，主管非洲事务助理秘书长和主管建设和平支助事务助理秘书长，与开发署阿拉伯国家区域局主任一道，对苏丹进行了联合访问，审查达尔富尔混合行动缩编和向政府移交责任的筹备情况。同样，建设和平委员会中非共和国小组主席与主管非洲事务助理秘书长和主管建设和平支助事务助理秘书长一道，访问班吉探讨在2019年2月6日武装团体与政府签署和平协议之后，建设和平委员会和建设和平基金该如何向该国提供联合支助。这表明在和平进程中，建设和平努力与维持和平努力得到了进一步协调。两位助理秘书长还前往马里，与马里问题秘书长特别代表密切合作，确保为《马里和平与和解协议》提供充分支持，并与联合国马里多层面综合稳定团和国家工作队讨论制定一个配备建设和平基金支助的综合战略框架。

16. 2018年12月，开发署和政治和建设和平事务部建设国家预防冲突能力联合方案进入新的五年阶段。方案以改革后的和平与安全支柱的实力为基础，以确保向新的驻地协调员制度提供联合支助。目前，联合方案为驻地协调员办公室的49个和平与发展顾问职位提供支持，促进各国在预防冲突、推动可持续发展、保持和平方面的努力，同时协助联合国系统确定参与的切入点。例如，在埃塞俄比亚，和平与发展顾问设立了联合分析小组，将人道主义事务协调厅、安全和安保部、开发署和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)汇集在一起，开展跨学科

分析，并确保各机构之间在方案拟订过程中的互补性。和平与发展顾问还帮助增强国家利益攸关方的权能，以加强机制和能力，实现包容性对话、社会融合与和解。在斯里兰卡，和平与发展顾问与人权高专办和国家机构合作，正在支持该国过渡时期司法机制的建立和运作。

17. 全球法治协调中心继续利用整个联合国系统在专门知识和资源方面的比较优势。在中非共和国，在全球法治协调中心的支持下，特别刑事法院作为惩办严重侵犯人权和国际人道主义法肇事者的联合司法举措之一，于 2018 年 10 月启动了首个司法程序。在南苏丹，全球法治协调中心与法治与冲突中性暴力问题专家小组合作，正在支持落实政府主导的打击冲突中性暴力行动计划，并推动实施问责。根据 2018 年对全球法治协调中心独立审查得出的建议，安全部门改革将被列为其主要工作领域之一。

18. 无国籍问题机构间工作组是联合国全系统联合分析和方案拟订办法的又一个例子。工作组提出了最新指导意见，建立了改进数据收集和分析的机制，并采取行动修订含有性别歧视的国籍法。2018 年 10 月设立的政治和建设和平事务部、开发署和联合国环境署机构间气候安全机制，正在制定综合风险评估框架，以增进对气候变化、和平与安全、治理和可持续发展之间关系的了解。

19. 联合国发展系统根据任务，在减轻危机动因方面发挥着重要作用。在国家一级加强与人道主义援助、减少灾害风险、建设和平努力的协作，对于帮助各国政府及其人民实现可持续发展目标至关重要。越来越多的联合国实体将建设和平保持和平纳入了战略计划，80%的联合国实体就冲突分析、冲突敏感性、保持和平或建设和平向工作人员提供技术指导和培训。世界粮食计划署等联合国实体，正在与和平与安全专家合作，确定他们“对和平的贡献”。联合国儿童基金会(儿基会)制定了重在预防的多风险办法，并将建设和平与减少灾害风险以及减缓和适应气候变化战略联系起来。

20. 发展系统改革的目标之一，是建立更有凝聚力、反应更灵敏和更负责任的国家工作队，更加注重为执行《2030 年议程》提供集体和综合支持，并努力取得共同成果。截至 2019 年 1 月 1 日，在由新成立的发展协调办公室管理的发展系统中，所有驻地协调员都直接向我报告。每一位公正独立的驻地协调员都负责联合国国家工作队的协调，并负责从战略上领导可持续发展目标的执行工作，包括根据每个国家的具体情况，促进实施更好的风险管理和冲突预防。没有放之四海而皆准的办法，联合国系统必须确保根据每个国家的具体需要作出更精准的集体反应。从更广泛的层面而言，我对改进综合分析、风险监测和预防以及区域战略的期望，要求整个联合国系统密切协作，包括维护在人权方面取得的成就，并确保实施对青年和性别问题有敏感认识的冲突分析。

21. 在常务副秘书长的领导下，联合国可持续发展集团维持了一个专门处理过渡和恢复问题的工作队，由开发署、妇女署、建设和平支助办公室共同主持。推进人道主义和发展协作联合指导委员会，正在重点向布基纳法索、喀麦隆、乍得、埃塞俄比亚、尼日尔、尼日利亚和索马里七个优先国家提供实地支助，促进人道

主义和发展行动之间的协同作用，加强与建设和平工作的联系，以采取更综合的办法应对危机，并为《2030 年议程》提供支持。

22. 我重申我对创建联合国可持续发展合作框架的承诺，该框架以成果为导向，更符合具体的国家优先事项。这将包括确保新的合作框架从多层面风险分析中获得信息支撑，并确保文件能够紧跟动态，根据不断变化的国情而调整。

23. 开发署关于在脆弱环境下执行可持续发展目标的一个新的专用设施，就可可持续发展目标的实现、国家发展规划和捐助者协调工作，为中非共和国、冈比亚、利比里亚、马里、塞拉利昂、索马里和苏丹提供支持。在我 2018 年报告所提建议的基础上，23 个与纳入主流、加快步伐和政策支持战略有关的多学科任务得到了执行，并为受冲突影响环境中的战略展望和数据工具以及自愿国别评估提供了支持，确保为《2030 年议程》国家规划工作提供对冲突有敏感认识、综合一体化的支助。

24. 为了加强三大支柱之间的政策和业务一致性为会员国提供支持，我继续鼓励和平与安全以及发展支柱部门更好地利用人权机制，如普遍定期审议、特别程序和条约机构及其建议。在这方面，我欢迎人权理事会继续努力，切实高效地与联合国系统的所有支柱合作，为会员国提供支持。这些努力加强联合国全系统对执行普遍定期审议和其他机制的建议的支持，并将其纳入推动实现可持续发展目标和预防危机的集体努力，从而为加强理事会在促进、保护和预防方面的任务作出贡献。

三. 支持建设和平保持和平的领导、问责和能力

25. 我决心加强整个联合国系统保持和平的领导、问责和能力，首先是承诺支持国家行为体发展具有复原力的国家能力。这个承诺包括应对不平等、歧视和排斥，促进人权，使机构更具包容性，并应对其他破坏社会团结并可能导致暴力冲突的因素。在菲律宾，在建设和平基金的支持下，开发署、儿基会和妇女署帮助国家行为体携手通过立法，成立了新的邦萨摩洛自治区，解决了长达四十年的冲突。这一承诺也适用于外地的所有高级领导，包括我的特别代表和副特别代表。例如，我在 2019 年 2 月发布的过渡时期规划指示中明确表示，对我的特别代表和副特别代表引领过渡时期规划的工作寄予厚望，包括必须要求东道国政府派驻协调人。

26. 我正在努力确保驻地协调员办公室利用驻地和非驻地联合国实体的各种专长，发挥集体分析和规划中心的作用。和平与安全和人权支柱的能力也能结合具体国情支持国家一级的分析、规划和方案拟订讨论。和平与发展顾问对确保联合国国家工作队方案在对冲突敏感并以优质分析为依据方面发挥关键作用。根据东道国的要求以及人权和性别平等顾问的人数，继续开展此类顾问的部署工作。发展协调办公室将与伙伴合作，除其他外，确保支持特派团过渡规划、建设和平、加强具体国家人道主义、发展和建设和平活动之间的协作，并加强区域办事处提供分析支助和方案支助的能力。

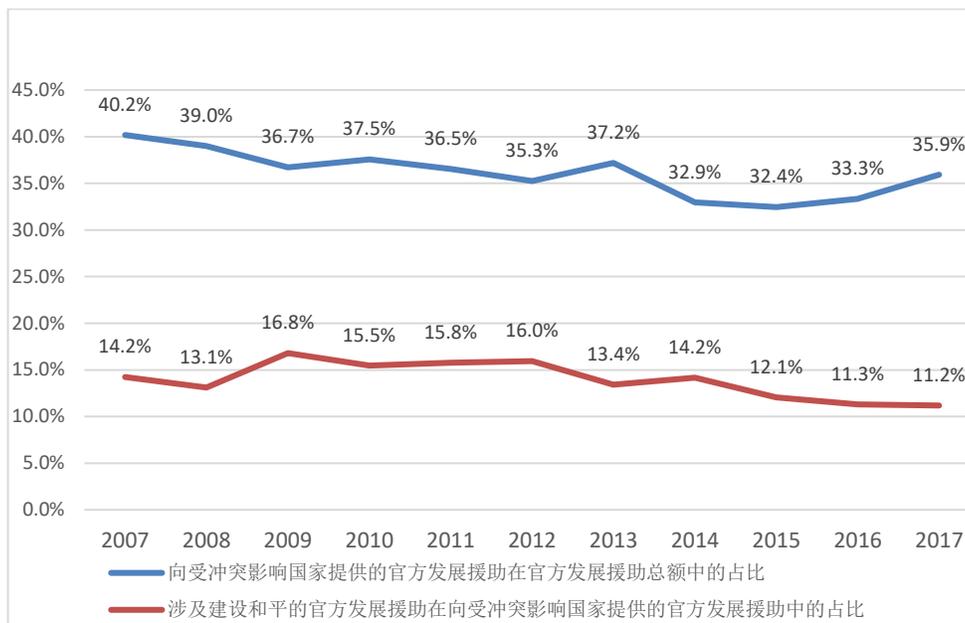
27. 发展、人道主义和建设和平实体向外地领导班子提供综合支助的工具继续增加，不仅有驻地协调员、发展协调办公室、和平与安全支柱之间的区域对话，还有讨论包括建设和平和保持和平在内的不断变化的职能和责任的和平与安全支柱领导力讲习班。各实体提供包括冲突分析和保持和平在内的培训课程不断增加。

28. 联合国系统继续加强外地的增援能力。在总部，从国际劳工组织、人权高专办和妇女署借调人员到建设和平支助办公室，提高了全系统对建设和平工作人员的了解。正在采取“人才管道”举措，以在联合国系统实体和伙伴机构发展并培养一支具有人道主义和发展关系及其与和平联系的必要知识和经验的专业人员队伍。

四. 建设和平融资

29. 2018年，我发出警示，急需加强预防暴力冲突领域的投资，急需为经历暴力冲突的国家提供财政资源。虽然2018年官方发展援助略有下降，但是2017年向受冲突影响国家提供的官方发展援助在官方发展援助总额中的占比不再下降，有可能扭转十年来支持力度减弱的趋势。然而，涉及建设和平的官方发展援助在官方发展援助总额中的占比继续下降。从绝对值来看，由于对包容各方的政治进程和政府核心职能的投资增加，分配给建设和平官方发展援助的投资随之增加，但对基本安全和安保以及法治和人权的投资仍然停滞不前，令人担忧。尽管有证据表明性别平等与稳定大局直接相关，但是在受冲突影响国家，以性别平等和妇女赋权为主要目标的方案得到的双边援助总额仍然很低，仅为5%。2016年两项决议确定的核心关切仍然是，建设和平保持和平需要充足、可预测和持续的资金来源。目前用于建设和平活动的资金来源不可预测，具有临时性，无法确保解决冲突根源。此外，联合国由于经常预算流动性问题日益严重而面临财务困境，必须采取紧急行动，制止并扭转这一趋势。维和行动也经常面临现金短缺窘况，迫使本组织推迟向部队和警察派遣国偿还款项。我向大会提交了一套措施，以期解决制约预算管理的流动性问题和更广泛的结构性问题。

支持建设和平与受冲突影响国家的官方发展援助百分比，2007-2017 年



资料来源：建设和平支助办公室，根据经济合作与发展组织(经合发组织)贷方报告制度，经合发组织统计处。

30. 我在 2018 年的报告中，应会员国要求，为增加联合国建设和平活动专项资金、调整供资结构和更好地安排优先次序，提供了包括摊款和自愿捐款在内的多种方案。方案包括将闲置两年及以上的总部级信托基金的余额分配给建设和平基金；在特派团任务结束后，每年自愿承诺提供数额相当于已结束维和特派团最后全年预算 15% 的捐款，为期两年，用于现有建设和平项目或国家级集合基金；向建设和平基金自愿承付未用摊款；将 1 亿美元摊款或联合国和平行动预算总额价值象征性的大约 1% 划拨建设和平基金。在 2018/19 年度，我建议把维和行动所需财政资源总额 1.1 亿美元差额(从 2017/2018 年的 68 亿美元减至 2018/2019 年的 66.9 亿美元)的 15%(相当于 1 650 万美元的捐款)进行分摊，为建设和平基金供资。不论会员国采用何种方案，都将缩小在为联合国建设和平活动供资的资源和能力方面的差距，并有助于满足国家的建设和平需要。

31. 会员国在建设和平委员会等论坛上讨论了建设和平融资问题。少数会员国响应我自愿捐助摊款的呼吁，包括创造性地使用未用的承付维和预算。我期待着与有关各方继续探讨这些方案，并继续鼓励会员国为联合国建设和平活动提供财政支持。我 2018 年提出的四个融资方案进展有限。

32. 我已经推进我利用自身特权进行融资的建议，以确保满足重要的融资需求。我已在联合国发展系统内部采取步骤，加强驻地协调员办公室为会员国规划实现可持续发展目标国家执行计划及供资提供支持的能力，包括指派经济师及伙伴关系和发展融资协调干事。驻地协调员可分别利用中央应急基金、可持续发展目标基金、建设和平基金等三个主要供资机制，支持联合国国家工作队的人道主义、发展及建设和平工作。根据供资契约的规定，我与会员国合作，确保更加注重机

构间集合资金和单一机构专题资金，并以此激励优质非核心资源。建设和平基金对可持续发展目标的贡献也很显著。分析表明，在 2015-2018 年期间，该基金将 83% 的投资用于实现可持续发展目标，包括关于减少不平等的目标 10；关于性别平等的目标 5；关于优质教育的目标 4；关于和平、正义和包容机构的目标 16。

33. 我继续致力于更透明、更清楚地说明联合国如何管理受其委托的资源，以及利用这些资源所取得的成就。在建设和平中，联合国系统继续推动减少各自为政、加强一致性和改进供资工具之间的协调。我正在为此目的建立建设和平供资信息看板。

34. 从维和特派团分摊预算中为已获授权的支持建设和平的方案活动分配资源，仍然是在地雷行动、解除武装、复员和重返社会方案、支持法治和安全机构以及社区稳定等已获授权的建设和平领域开展活动的一个重要工具。2018/19 年期间方案活动拟议所需资源为 1.9 亿美元，其中约 1.2 亿美元用于地雷行动方案。方案供资用于特派团单独或与联合国机构、基金和方案或其他伙伴合作采取建设和平干预措施，以加强其处理建设和平共同优先事项的能力。事实证明，在联合国特派团过渡期间，方案供资对防止特派团撤离后出现缺口特别有用。达尔富尔混合行动 2018-2019 年期间订正预算(A/73/488)开创式地列入了将用于向联合国国家工作队移交活动的 1 500 万美元。我鼓励会员国继续支持这种创新办法，这些办法有助于巩固各国在维和行动期间取得的和平与安全成果。

35. 建设和平基金正在确保对方案分摊资金发挥补充作用。例如，建设和平基金对支助进行战略排序，以补充维和特派团 2017 年缩编的科特迪瓦和 2018 年结束的利比里亚之间的跨界建设和平项目的方案资金。建设和平基金于 2018 年设立了一个过渡窗口，为执行我的过渡进程新规划指示做出贡献，通过覆盖特派团缩编前两年和缩编后五年，减轻“财政悬崖”的影响。鉴于需求呈指数式增长，基金下一个战略计划的目标是将资金的至少 40% 投资于过渡环境。

36. 我重申，必须确保特派团过渡资金反映联合风险分析所确定的建设和平需求。在建设和平基金的大力支持下，哥伦比亚、刚果民主共和国、巴布亚新几内亚和索马里的国家级集合基金得以成功启动并实现资本化。在利比里亚，建设和平基金仍然是该国多伙伴信托基金的唯一捐款方，我强调捐助方必须为这些基金提供支助，才能产生预期的影响。在利比里亚，维和预算自愿承诺向建设和平基金提供未用摊款，本可为过渡时期提供 1 160 万美元的额外支助。按照我 2018 年的建议，在特派团任务结束后，每年自愿承诺提供数额相当于联合国利比里亚特派团最后全年预算 15% 的捐款(1.1695 亿美元)，为期两年，用于现有建设和平项目或国家级集合基金，这意味着每年向利比里亚提供 1 750 万美元，为期两年。为支持达尔富尔过渡，我特别鼓励会员国考虑以下方案：在特派团任务结束后每年自愿承诺提供相当于已结束维和团最后全年预算 15% 的款项，为期两年，用于现有建设和平项目或国家级集合基金。

37. 2018 年，建设和平基金为 40 个国家核准了超过 1.83 亿美元的项目。以前，基金在一些国家不太活跃，但刚果、埃塞俄比亚、莱索托、尼日利亚、多哥、突尼斯和津巴布韦等国的新政局为基金参与提供了新的机会。另外，宣布布基纳法

索、萨尔瓦多和冈比亚三国有资格获得资金。萨赫勒地区仍是基金的优先地区，对《联合国萨赫勒支助计划》的投资从 2017 年的 5 800 万美元增加到了 6 570 万美元。我上任以来，始终呼吁大幅增加对建设和平基金的财政支持，最好是不指定用途和多年期支持。我认为，这对于通过跨支柱战略将预防工作列为优先事项至关重要。会员国响应我的呼吁，两年来基金的资本化增长了 85%，并提供了若干多年期捐款。这些趋势令人鼓舞，但资金仍然没有大幅增加。

38. 建设和平基金将性别平等和妇女赋权作为建设和平的一个主要目标，在该领域的投资将继续高于我制定的投资额 15% 的目标，2018 年达到 40%，在联合国基金中首屈一指。建设和平基金组合日益壮大，其工作的一个重要部分是与妇女署和联合国人口基金合作，通过其年度竞争性特别呼吁——性别平等与青年促进倡议，支持采用创新性办法实现妇女和青年赋权。建设和平基金仍然是集合资金，其受援实体最为多样(现已超过 40 个)，也是少数几个向民间社会组织和各国政府提供直接转账的集合资金之一。正在为基金申请人和受援人制定新的基于性别的预算编制以及青年与建设和平方案编制准则。基金不久将采用一个新的报告和知识管理系统，以继续加强透明度、问责制和有效性。

39. 我继续探究可否超越传统伙伴关系，采用创新性建设和平融资方案，包括通过个人、基金会和信仰组织捐款、债券、收费和以税收为基础的创收、企业伙伴关系和混合融资。前景光明的举措包括在哥伦比亚为支持受冲突影响地区中小企业而采用的混合融资办法。我继续鼓励会员国探究创新性建设和平活动融资手段。

40. 在 2019 年 3 月举行的第二次南南合作高级别会议上，我注意到南南合作为建设和平保持和平做出宝贵贡献，联合国南南合作办公室发布的出版物《南南合作在行动：促进和平与发展的南南合作》概述了这些贡献。自我确定的脆弱国家之间的知识交流，得到了建设和平与建设国家国际对话和《国际社会参与脆弱国家新政》的支持。

五. 建设和平和保持和平伙伴关系

41. 与区域和次区域伙伴建立战略伙伴关系仍然是本组织的一个优先事项。我于 2018 年 6 月主持召开了与国际和平与安全领域活跃区域组织和其他组织的高级别互动对话。我们就与建设和平和保持和平等和平与安全相关的全球挑战进行了富有成效的意见交流。我们因此确定了加强合作与协调，尤其是外地合作与协调的具体行动。

42. 在这方面，在中非、西非和中亚的区域特别政治任务继续与区域和次区域组织定期举行政府间专题对话，并为保持和平加强联合分析、规划和活动。联合国中部非洲区域办事处和非洲问题特别顾问办公室支持中部非洲国家经济共同体通过规划预防冲突机制的机构能力，加强中部非洲预警机制的行动能力。政治和建设和平事务部制定了与政府间发展组织加强信息共享、协调和联合办法的机制。

43. 在“联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架”的基础上，联合国与非洲联盟的伙伴关系继续深化，例如，2018 年 10 月在萨赫勒地区举办了非洲

联盟冲突后重建与发展政策落实讲习班。非洲联盟“平息枪声”倡议是促进预防、管理和解决非洲冲突的另一项重要努力。这些区域办法还使建设和平基金能够与非洲联盟和西非国家经济共同体等区域组织建立伙伴关系。

44. 建设和平委员会正在加强与区域和次区域组织的伙伴关系，包括与非洲联盟和平与安全理事会举行年度对话。我鼓励委员会进一步探讨如何与世界银行和非洲开发银行等国际金融机构以及民间社会组织和私营部门建立伙伴关系。

45. 正如我在 2018 年报告中指出，鉴于改革和我们对保持和平的承诺，我的“促进性别平等的建设和平七点行动计划”正在修订，以加快妇女参与建设和平的进展。经修订的行动计划将与新的妇女、和平与安全问责框架对接，以改进有关促进性别平等的建设和平的报告工作。

46. 2018 年，我欣见关于青年与和平与安全的进展研究报告《失踪的和平：青年与和平与安全独立进展研究报告》(A/72/761-S/2018/86)和安全理事会关于青年与和平与安全的第二项决议(第 2419(2018)号决议)，该决议请我提交一份关于该项决议和第 2250(2015)号决议执行情况的报告。2018 年 9 月，我发布了“青年 2030 年：联合国青年战略”，并把和平与复原力建设作为优先领域列入了战略之中。“青年 2030 年”坚定承诺推进“青年与和平与安全议程”，我期待与会员国一道推进两项决议提出的建议。例如，西巴尔干地区的四个新项目为青年创造机会，使决策者能就影响该地区未来发展的政策听取青年的观点。我呼吁会员国优先考虑与青年领导的建设和平组织建立国家联盟，并通过路线图确保决议得到落实，并确保青年建设和平者及其组织有意义地参与国家一级的和平与安全进程和方案。

47. 我继续推动落实 2017 年联合国-世界银行危机局势伙伴关系框架。2018 年 9 月，联合国和世界银行成立了联合国-世界银行危机局势联合指导委员会，以确定年度优先事项并监测执行情况。委员会由主管建设和平支助事务助理秘书长和世界银行负责脆弱性、冲突和暴力问题的高级主任担任共同主席。建设和平支助办公室加强了对世界银行集团伙伴关系的管理能力，并继 2017 年在喀麦隆、中非共和国、几内亚比绍、巴基斯坦、索马里、苏丹和也门进行试点后，在建设和平基金内设立了人道主义、发展、建设和平与伙伴关系融资机制，为联合国国家工作队提供支持。

48. 为落实联合国-世界银行集团旗舰研究报告《和平之路：防止暴力冲突的包容性做法》，联合国和世界银行在几内亚、尼泊尔、尼日尔和塔吉克斯坦合作推出了国际开发协会的“减少风险机制次级窗口”。根据这项研究的结果，在突尼斯和津巴布韦启动了建设和平基金项目。2019 年 2 月，世界银行集团和联合国将国家主任、管理人员和驻地协调员召集在一起，在达喀尔举行了有史以来第一次预防与保持和平高级领导对话。

49. 其核心工作之一，是调整恢复与建设和平评估高级别咨询小组的工作重点，并帮助各国政府制定旨在确定恢复活动和建设和平活动优先次序的战略。咨询小组由联合国、欧洲联盟和世界银行于 2016 年设立，旨在支持采用国际公认的标准

化办法来确定冲突和危机的根本原因和影响。2018年，应喀麦隆政府的请求，在喀麦隆完成了恢复与建设和平联合评估。在津巴布韦，联合国和世界银行为支持该国的政治过渡进行了联合评估。为应对全系统保持和平倡议面临的日益严峻的挑战，联合国派遣了一个由我的西非和萨赫勒问题特别代表率领的综合特派团，审查，优化联合国支持布基纳法索举措各项方案。

50. 联合国和世界银行继续在各自的安全部门机构任务范围内开展工作。2018年，对冈比亚和几内亚比绍进行了两次公共支出审查，在索马里为安全部门的公共财务管理改革提供了联合支助。联合国和世界银行在联合国脆弱和受冲突影响国家政府核心职能机构间平台主持下，加强了在支持危机局势中政府核心职能方面的协调工作，并于2018年完成制作联合诊断工具，为评估政府核心职能、公务员制度、地方治理、公共财务管理、援助协调和安全部门机构提供指导。

51. 在帮助减少多重风险方面，其他国际金融机构也可发挥重要作用。非洲开发银行关于非洲应对脆弱性和建设复原力的战略(2014-2019年)及其与开发署等行体合作，在1000天内，在10000个脆弱社区落实该行的五个整体优先事项的举措，为联合国加强这些伙伴关系提供了重要机会。伊斯兰开发银行也加强了该领域工作，与开发署合作制定了该行脆弱性和复原力政策，并在一些国家进行落实。

52. 我在2018年的报告中呼吁制定促进社区参与建设和平保持和平准则。联合国-民间社会联合工作组正在为联合国和平行动和联合国国家工作队制定全系统社区参与准则。将推动联合国与国家、地方利益攸关方，尤其是青年和妇女团体协商，利用该准则针对具体国家制定或加强现有的社区参与战略。这些战略可把能力建设、加强供资支助和分享良好做法作为重点。

六. 结论

53. 2018年，我提出了42项建议，其中不乏大胆而雄心勃勃的建议，以支持会员国和联合国系统共同致力于建设和平和保持和平。本中期报告初步显示了取得的进展：除确保建设和平获得充足融资的重要建议外，绝大多数建议正在推进落实。我敦促会员国同样推进落实融资建议，以支持为全面推进保持和平模式所作的集体努力。

54. 继大会第72/276号决议和安全理事会第2413(2018)号决议之后，我将在大会第七十四届会议期间提交关于下一次联合国建设和平架构全面审查的详细报告，重点说明继续执行2016年两项决议(大会第70/262号决议和安理会第2282(2016)号决议)以及执行后续建议和方案的情况。我将在2020年报告中详述共同努力产生的影响和取得的成就，特别是在外地一级。报告还将严厉审视进展有限或没有进展的领域，以确定我本人和会员国是否需要作出更多承诺，并为审查联合国建设和平架构提供信息。