



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
25 May 2018
Chinese
Original: English

大会

第七十三届会议

暂定项目表* 项目 20

发展筹资问题国际会议成果的

后续行动和执行情况

经济及社会理事会

2018 年届会

2017 年 7 月 27 日至 2018 年 7 月 26 日

议程项目 6

由经济及社会理事会主持召开的可持续
发展问题高级别政治论坛

经济及社会理事会主席关于发展筹资后续行动论坛, 包括与布雷顿森林机构、世界贸易组织及联合国贸易和发展会议之间的特别高级别会议(2018 年 4 月 23 日至 26 日于纽约)的摘要

一. 引言

1. 第三届经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛由理事会主席玛丽·哈塔尔多娃(捷克)召集, 于 2018 年 4 月 23 日至 26 日在纽约联合国总部举行。所有利益攸关方前所未有地参与了论坛工作并出席了论坛, 包括与布雷顿森林机构之间举行的特别高级别会议。36 位部长/副部长和政府高级官员出席了论坛, 这是论坛成立以来的最高记录。论坛还吸引了来自投资界的更为多元的参与者, 包括主要商业银行、资产管理公司和开发银行。

2. 总体而言, 论坛的讨论以着眼于长远、高度重视最脆弱国家、对系统性风险较为敏感为特点。论坛传递了一个总体讯息, 即政策制定者应利用经济好转来解决在为可持续发展目标筹资方面根深蒂固的系统性挑战和脆弱性。论坛以协商一致方式通过了一套政府间商定的结论和建议。成果文件载有有待推进并被纳入可持续发展问题高级别政治论坛有关《2030 年议程》执行情况的全面后续落实和评估工作的重大行动。

二. 发展筹资后续行动论坛开幕

3. 论坛由经济及社会理事会主席宣布开幕, 大会主席、秘书长(视频致辞)和常务副秘书长分别致辞。

* A/73/50。



4. 经济及社会理事会主席欢迎在《亚的斯亚贝巴行动议程》所有行动领域取得的进展，并呼吁国际社会在全球经济好转的基础上再接再厉，应对危机和冲击构成的风险。她强调指出，必须履行承诺，在实地采取具体行动，包括通过国家可持续发展战略采取行动，并配以为可持续发展目标筹资的长期计划。这种投资必须具有可持续性和包容性，确保没有人掉队，确保最需要帮助的国家也能从中受益。在这方面，论坛为促进各国和发展伙伴之间的知识共享提供了一个重要平台。

5. 大会主席指出，需要扩大投资、筹资和伙伴关系，以实现《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的宏伟愿景。然而，按目前的进展速度来算，不足以在 2030 年之前实现可持续发展目标。在努力调动一切执行手段的同时，克服资金缺口至关重要。他建议采取更具战略性和针对性的办法，不是“向问题扔钱”，而《亚的斯亚贝巴行动议程》就指明了方向。论坛是评估进展、分享经验、将承诺转化为行动和深入挖掘解决办法以确保执行的重要地方。为了在紧急筹资需求方面加强集体努力，他宣布将于 2018 年 6 月 11 日主办一次关于为可持续发展目标筹资的高级别活动。

6. 秘书长通过视频致辞，他对论坛强调，筹资挑战不能孤立地加以克服。他特别指出，必须信守官方发展援助承诺，同时促进创业精神和自由公平贸易。应通过确保税收改革和善治扩大国家资源的调动。国际社会必须打击洗钱和非法资金流动。各国政府和企业必须结成伙伴关系，共同努力，以释放所需的资本。秘书长宣布决定于 2018 年 9 月主办一次金融问题高级别会议，以鼓励世界领导人和所有伙伴采取行动，投资于一个人人享有的可持续的繁荣未来。

7. 常务副秘书长特别指出，国家领导、国家所有和国家执行是《2030 年议程》的核心，调集国内资源具有重大意义。官方发展援助仍然至关重要，但令人担忧的是，对一些最脆弱的国家来说，官方发展援助停滞不前。必须加强国际努力，支持基础设施投资，打击逃税、洗钱和非法资金流动。还需要改变思维方式，扩大创新，支持对可持续发展的长期投资，并释放资源用于受危机和冲击困扰的国家。常务副秘书长告知与会者，联合国的国家和区域存在正在改善一致性，以便按照秘书长的总体改革设想，更好地在实地交付成果。

三. 主旨讲话和特别发言

8. 非洲联盟和平基金高级代表、非洲开发银行前行长唐纳德·卡贝鲁卡作了主旨讲话。他认为，随着《2030 年议程》的通过，国际社会超越了南北分歧，接受了有关全球可持续发展挑战和用于克服这些挑战的资源的多元、多极观点。在这种情况下，官方发展援助将继续发挥重要作用，但它需要“聪明”。在这方面，他建议在今后的论坛和其他与筹资有关的活动中将脆弱性放在讨论的中心。卡贝鲁卡先生强调，目前全球经济存在着一个机会之窗，可从许多行为体那里调集大量资源，用于实现可持续发展目标。这不仅需要加强国家一级的能力，而且需要国际社会作出解决非法资金流动问题的更明确承诺。因此，加强多边机构，避免零和国家政策，应推动到 2030 年实现可持续发展目标的工作。

9. 卡塔尔外交国务大臣苏丹·本·萨阿德·穆莱基作了特别发言，分享卡塔尔国与秘书处经济和社会事务部合作于 2017 年 11 月举办的关于发展筹资和《2030 年议程》执行手段的高级别会议的成果。会议产生了旨在加强一致性与合作以执行《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的“多哈文告”。文告强调了通过综合利用所有现有资源满足可持续发展目标巨大的筹资需求的重要性。调集国内资源用于长期发展不一定要以紧迫的短期需求为代价。国家开发银行以及混合融资在解决当前资金短缺方面具有很大潜力。国际发展合作对于支持最需要帮助者和落在最后面者仍然不可或缺。让所有相关利益攸关方参与进来至关重要。

四. 发展筹资问题机构间工作队 2018 年报告所展现的前景

10. 主管经济和社会事务副秘书长兼发展筹资问题机构间工作队主席刘振民介绍了发展筹资问题机构间工作队的 2018 年报告。刘振民指出，世界经济形势好坏参半，大多数类型的发展筹资流动都有所增加，但全球风险仍居高不下。利率持续上升、债务脆弱性和采取内向政策都可能会破坏进展。金融部门的激励措施必须着眼于长远，并与可持续发展保持一致。人们对可持续投资的兴趣越来越大，值得欢迎，但此类风险需要得到更多关注。他强调，编审中的政策、计划和项目需要以综合国家筹资战略为依据，超越政治周期。工作队将继续在其 2019 年报告中探讨筹资框架和战略，分析促进长期投资所需的国家行动和全球有利环境。公共财政仍然不可或缺，履行官方发展援助承诺的重要性无论如何强调也不过分；还必须扩大南南合作。此外，优质私人资金和混合融资也十分重要，但国家发展优先事项将决定哪些融资模式和相关行为体最适合管理风险和提供服务。

11. 世界贸易组织(世贸组织)总干事罗伯托·阿泽维多在向论坛发表的视频讲话中指出，国际贸易和世贸组织是支持执行《2030 年议程》的重要资源。世界经济的开放提高了数十亿人的生活水平，近几十年来发展中国家在全球贸易中所占比重日益增多。贸易目前正在持续增长，这可以支撑全球经济增长并有助于消除贫困。这一局面有可能被最近日益抬头的保护主义幽灵所破坏。应建设性地解决争端，而不是加剧紧张局势。世贸组织正应成员的要求交付成果，其中包括缔结贸易便利化协定和取消农业出口补贴。世贸组织继续处理当前和新出现的问题，如粮食安全、渔业补贴和缩小贸易融资方面的差距，而规模不大的行为体对这些问题有着尤其深刻的感受。

12. 联合国开发计划署(开发署)署长阿希姆·施泰纳着重指出，必须将有关发展筹资的全球标题分解开来，并表示“实地”的现实各异，情况复杂。他建议，工作队乃至整个联合国系统应思考其与筹资有关的工作如何反映和贴近人民的现实。建议的传达方式应使用户有能力作出更好的决定。聚焦快速的技术变革及其相关挑战是与日常关切问题建立联系的一个选项。在公众中，对于失业和使资本优先于劳动力的财政税收政策存有难以解答的问题。在波动问题上，无论是冲突、经济脆弱性还是环境冲击造成的波动，则存在着另一个务实地处理人民关切问题的机会。应制定更好地联系这些现实的文书。关于可持续金融，讨

论不应着重于如何寻找所需资本，而应侧重如何使现有资本转向并将之吸引到最需要的地方。开发署可以帮助测试新的想法，并推动在其实地工作中采取最佳做法。

13. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书长穆希萨·基图伊警告说，最近的经济好转可能并不意味着中期的持续改善，并特别指出实行强有力的多边主义仍非常重要。在贸易议程的某些部分中，保护主义抬头，瘫痪情况日益严重，令人关切。国际社会应利用正在取得进展之处，例如在区域一级就非洲大陆自由贸易区取得的进展。关于技术转让，自动化和机器人技术问题不应掩盖与数字经济有关的挑战和机遇。最后，他强调了债务在发展中国家日益重大的意义，包括中等收入国家的高额公司债务，因为一旦发生危机，这些债务将转入公共资产负债表。他建议恢复关于主权债务重组的讨论。

14. 国际货币基金组织(货币基金组织)副总裁张涛指出，一些新兴经济体、特别是初级商品出口国的情况变得更具挑战性。货币基金组织预测，今后五年许多发展中国家的增长将减弱，这对可持续发展目标产生严重影响。许多低收入国家和发展中国家正在积累更多的债务。要解决债务问题，借款人就应加强能力，注重具有现实回报率的项目，并改善国内资源调动。放款人应评估新贷款对债务状况的影响，并与官方放款人进行更有效的协调。货币基金组织承诺与其成员密切合作，加强其债务管理办法。张涛强调，需要注重多元化，特别是初级商品出口国更要注重多元化，同时要发展金融体系，改善商业环境，增强创业精神，改进人力资本。

15. 世界银行集团负责《2030 年发展议程》、联合国关系和伙伴关系的高级副行长马哈默德·穆辛丁指出，世界银行 2018 年春季会议商定的重要增资一揽子计划是国际社会如何通过多边系统共同努力支持《2030 年议程》的一个生动例子。重要的不仅仅是增加的规模，而是它可以利用的额外资源。增加的影响将推动在低收入国家和脆弱国家取得进展，并加强性别平等和与私营部门的伙伴关系。应加快国内资源调动方面的进展。货币基金组织、经济合作与发展组织(经合组织)和联合国应共同携手，推动改善国家和地方各级税收和公共支出，这一点至关重要。公共债务的积累值得给予更多关注，因为其潜在影响可能比全球金融危机给发展中国家造成的后果更糟。因此，在贷款决定方面尽职尽责、健全的可持续筹资原则以及债务重组应急计划是重要的工作领域。

16. 亚洲及太平洋经济及社会委员会(亚太经社会)执行秘书沙姆沙德·阿克塔尔以五个区域委员会的名义发言指出，在区域一级，人们对预期的利率上升和波动加剧的影响感到担忧。许多新兴市场的公司债务也很高，而且由于担忧债务问题，一些国家的基础设施支出也已放缓。公私伙伴关系对基础设施十分重要，每个区域正在加强法律和监管框架。这方面对专门知识和能力建设的需求很高，因为交易本身可能非常复杂，对应方往往缺乏信心。财政政策面临的挑战不仅是创造更多税收，而且是更公平地分享增长收益，而这是各区域委员会为支持其成员所做工作的一大部分。工作队还提出了区域税务组织的潜在惠益问题，而亚太经社会正开始从事这一领域的工作。

五. 部长级圆桌会议

部长级圆桌会议 1

17. 欧洲联盟委员会国际合作与发展专员内文·米米卡重申了欧洲联盟对实现可持续发展目标的承诺，并特别指出，欧洲联盟即将对新设的 2030 年可持续发展议程联合基金作出认捐。在这方面，他着重指出了三个优先事项。第一，发展伙伴应达到其官方发展援助目标，这对最不发达国家和脆弱国家尤其重要。第二，应增加私营部门的投资，而且这种投资应投向最需要的地方。第三，需要支持调动国内资源，并采用一种强调“收得更多，花得更好”的办法，同时努力遏止逃税和避税以及非法资金流动。欧洲联盟委员会现正以能力发展和有针对性的投资为重点。其新的外部投资计划将灵活的财政保障、技术援助和政策指导结合起来，以改善投资环境和支持可行的项目；它已为撒哈拉以南非洲的混合融资业务拨款约 9 亿欧元。他提到了题为“投资于可持续发展”报告的发表，该报告解释了欧洲联盟正如何根据一项共同战略执行《亚的斯亚贝巴行动议程》。

18. 埃及投资和国际合作部长萨哈尔·纳赛尔简要介绍了为吸引可持续投资和为基础设施和可持续发展调动资源而正在进行的各种改革。增强妇女和青年权能是所有行动的一个贯穿各领域的要素。埃及正在进行重大的政策和体制改革，以创造可持续就业和培养企业家精神。这些改革的一个关键支柱是通过反洗钱和反腐败政策加强治理。改革旨在促进在更大范围内更广泛地获得小额信贷、抵押贷款和利用金融系统，优先考虑以人为本。改革正在与社会方案、如有条件的现金转移支付和学校供餐方案一道实施，以建立抵御不利影响的能力。

19. 马尔代夫外交部长穆罕默德·阿西姆强调了论坛的重要性，特别是在支持小岛屿发展中国家可持续增长方面的重要性。马尔代夫正在努力加强调动资源的政策和努力，但面临限制和制约。联合国可在促进有利的全球环境、特别是就贷款条件促进这一环境方面发挥重要作用，从而改善小岛屿发展中国家实现可持续发展目标的机会。不平等仍然是消除贫困的主要障碍，国际合作和多边贸易体系在这方面至关重要。为了实施吸引必要资源所需的变革，私营部门应发挥更大的作用，公共部门需要改进努力，以激励其作出贡献。

20. 乌克兰财政部长亚历山大·达尼柳克说，乌克兰有 160 多万境内流离失所者，对国家资源造成了无法预见的需求。通货膨胀最近激增，国家货币贬值了三次。这些因素以及其他因素已成为乌克兰为其发展优先事项供资能力的主要制约因素。一个重大的优先事项是实施反腐败措施，民间社会在这方面发挥了至关重要的作用。政府还对卫生、能源和教育系统进行了结构改革，并建立了预算和监测机制，以支持执行工作。已将调动内部资源、包括通过国家税收制度和技术解决办法加以调动列为优先事项。经验表明，改革应尽早进行，与国际金融机构密切合作至关重要，但如果缺乏国家意愿和领导力，光靠这一合作是不够的。

21. 世界银行集团国际金融公司负责伙伴关系、沟通和外联的副总裁卡琳·芬克斯顿说，2018 年春季会议具有历史意义，商定的增加资本将使公私伙伴关系的

工作在《2030 年议程》方面交付成果。世界银行目前正在努力支持发展中国家应对两项挑战：公共债务不断增加和国内资源调动。这些努力应辅之以调动私营部门，利用世界银行有限的资本从市场获取资源。世界银行的政策通过制定投资政策和改革、减少补贴和设立保险，帮助各国降低了风险。为了评估其工作，它正在开发各种工具，以衡量私人投资在各国的影响。

22. 德国联邦经济合作与发展部长的议会国务秘书诺贝特·贝尔特强调了德国通过 20 国集团和欧洲联盟平台为支持其伙伴实现可持续发展而采取的步骤。目前对全球金融和贸易体系的调整是这项工作的重要内容。结构性改革至关重要，增强应对气候风险和其他冲击的能力的努力也是如此。他指出，德国力求避免融资工具和各融资工具的交互作用所产生影响的负面后果。同样，投向可持续发展的资本不应对债务可持续性产生负面影响。他着重指出了官方发展援助的重要性及其在调动资源方面的催化作用。建立新的伙伴关系也是一个优先事项，全球贸易便利化联盟和 20 国集团与非洲的伙伴关系就是两个有益的例子。他最后说，发展筹资后续行动论坛和可持续发展问题高级别政治论坛可以帮助强化《亚的斯亚贝巴行动议程》的共同国际愿景。

23. 老挝人民民主共和国工商副部长 Somchith Inthamith 肯定了《亚的斯亚贝巴行动议程》的重要性，并强调了许多发展中国家、包括处境脆弱的发展中国家在消除贫困方面面临的挑战。他呼吁发展伙伴履行其官方发展援助承诺，并强调债务国和债权国必须与发展中国家密切合作，实现债务的长期可持续性。他特别指出必须在国际和国家两级实行政策改革，以支持国家完成过渡。老挝人民民主共和国正采取行动，以求从最不发达国家类别毕业，在发展政策委员会下一次审查时将决定其地位。

24. 加拿大全球事务部负责战略政策的助理副部长埃莉萨·戈尔贝格指出，发展筹资后续行动论坛是将所有行为体召集在一起讨论各国自身面临的资源调动挑战以及其他行为体参与障碍的理想场所。她着重指出，官方发展援助对最不发达国家和脆弱国家非常重要，因为这些国家面临国内资源调动的挑战。传统的捐助者需要继续思考资源和伙伴关系方面可汇集的各种手段。混合融资不是灵丹妙药，但在某些情况下可能有用。应利用有力的证据基础对其使用情况进行认真分析，以便在最合情合理的时间将其导向最合情合理的地方。政府的作用对减轻私人投资风险和为企业创造环境关系重大。创新和包容对增长和投资十分重要，应与性别平等和多样性有关的考虑因素充分纳入发展政策。发展筹资问题机构间工作队的工作对于今后采取何种步骤、如何推进已取得的进展至关重要。

25. 瑞士发展与合作署助理署长皮奥·温努布斯特认为，要取得进展，就应重点审查在为具体部门供资方面取得的经验教训。他说，就水务部门而言，各种风险使长期投资变得困难。经验表明，在对水——无论是一国境内的水还是跨界的水——采用系统性、多部门办法后，都引起了更好的筹资行动。混合融资方案往往处于试点阶段，设计不足以吸引适当的投资。他指出，财富管理和养恤基金管理所提供的相对优势没有很好地反映在目前的一揽子投资中，应在不扭曲这些一揽子投资基本性质的情况下更好地予以整合。

26. 世界城市和地方政府联合组织主席 Mpho Parks Tau 强调了中央政府与地方当局合作的重要性，并指出这种合作不仅要基于转移机制，而且应根据当地实际情况基于更有效的支出。区域与领土之间日益加剧的不平等正促使国内的一些地区和民众群体被边缘化。

27. 在互动讨论期间，与会者强调了拉丁美洲中等收入国家在该区域相对不高的税收水平和非正规经济方面的经验。同时面临的挑战是，以优惠条件获得国际资金的机会有限，因为该区域许多国家没有达到人均收入要求。

部长级圆桌会议 2

28. 印度尼西亚国家发展规划部长班邦·布洛佐尼格罗指出，虽然全球经济增长提供了机遇，但印度尼西亚在基础设施和能源方面遭遇了瓶颈。要取得进展，投资以及与私营部门的伙伴关系至关重要，这需要各国政府努力改善投资环境。他强调，印度尼西亚对维护一个拥有世贸组织下的公平有效解决争端机制的开放的国际贸易体系作出了坚定的政治承诺。布洛佐尼格罗先生还呼吁加强调动国内资源，指出伊斯兰融资可以为可持续发展融资作出重大贡献。

29. 蒙古财政部长呼日勒巴特尔·奇米德先生指出，蒙古国从全球增长和国际投资中获益匪浅，但由于初级商品价格暴跌，私人投资减少，因而遇到了挑战。他说，蒙古的国家经验既显示了储蓄和经济多元化等健全的经济政策的重要性，也显示了债务水平高带来的风险。他强调，必须加强税收制度和调动国内收入。

30. 葡萄牙外交事务与合作国务秘书特雷莎·里贝罗指出，单靠提高人均增长率和进一步改革很可能不足以应对 2008 年金融危机造成的挫折。聪明的官方发展援助非常重要，可确保它能把握更大的进展。在这方面，里贝罗女士强调，有必要让私营部门参与进来为可持续发展作出贡献，而要实现这一点的话需对政府政策进行改革。她特别指出了多边贸易体系、国际金融结构改革以及确保债务可持续性措施的重要意义。

31. 瑞典国际发展合作部国务秘书乌尔丽卡·莫德举例说明了瑞典正在落实的新方案和伙伴关系，这些新方案和伙伴关系采取整体政府办法，包括发行绿色债券、扩大担保工具并启用斯德哥尔摩可持续金融中心等。她介绍了瑞典钢铁业在改进其环境可持续性方面所做的工作以及 2018 年 5 月举行的有关建设税收能力的一次会议。莫德女士重申，瑞典承诺提供相当于国民总收入 1% 的官方发展援助。

32. 主管经济和社会事务副秘书长刘振民说明了各国要实现结构变革就需要处理的三大要点：税收、基础设施和贸易。他表示，加强国内收入的调集必须与更紧密的国际税务合作齐头并进，在这方面他提到了联合国于 2018 年 2 月举办的税务合作平台第一次全球会议的成果。此外，他强调了对基础设施投资的重要性，并指出这既需要国内公共投资，也需要私营部门参与。最后他表示，贸易将是至关重要的，新技术通过帮助发展中国家增加非传统出口商品等办法，为采用非传统途径实现发展提供了机遇。

33. 伊朗伊斯兰共和国经济事务部副部长兼投资及经济和技术援助组织主任穆罕默德·哈扎伊强调，需要加倍努力减轻贫困并促进更广泛和稳定的全球经济增长。

他强调，对发展中国家采取的强制性经济措施违反了国际法。他进而认为，国际金融机构不应政治化，而且必须有各方和各国参与的可持续发展全球伙伴关系。他最后强调，发展融资机构将在促进实现可持续发展目标方面继续发挥重要作用。

34. 赞比亚商业、贸易与工业部常务秘书卡尤拉·西亚姆表示，最不发达国家正从全球增长中获益，并表示尽管全球初级商品价格下跌，赞比亚仍然保持了宏观经济稳定。她指出投资对最不发达国家具有重要意义，并表示赞比亚注重基础设施发展。她介绍了赞比亚的计划和方案，以及收入战略和强有力的税收制度在为投资需求供资时的重要性。最后，她强调应该消除变相贸易障碍等扭曲国际贸易的做法。

35. 哥伦比亚总统合作署总干事塞尔希奥·隆多尼奥·祖雷克介绍了和平进程对哥伦比亚的重要意义，强调在缔造和平的同时需要追求可持续发展。他强调必须监测进展，必须在基础设施融资等领域与私营部门建立透明的伙伴关系。哥伦比亚已创建经济特区，提供了税收优惠，并在全国各地推广旅游业。他认为，官方发展援助非常重要，即便对中等收入国家来说也是这样，而对那些刚刚摆脱冲突的国家而言更是如此。

36. 法国开发署首席执行干事雷米·里乌强调了四个主要趋势：创建新的发展融资机构、增加开发银行贷款优惠、注重私营部门、加强公私部门之间的联盟。他指出了在改善欧洲各地援助机构的协调和成效方面所做的工作。他最后强调，国家开发银行应与多边开发银行以及联合国各机构、基金和方案一道，成为可持续发展投资的第三支柱。

部长级圆桌会议 3

37. 孟加拉国财政部长阿布·马尔·阿布杜尔·穆希特指出，近年来国家预算持续增长。外国援助依然重要，占预算的 10% 左右。主要挑战之一是在全年均匀执行预算。资金往往在年底仓促拨付，对公共服务的提供产生不利影响。通过有针对性的努力，政府在及时有效拨付大部分预算方面取得了重大进步。

38. 阿富汗经济部长穆斯塔法·马斯图尔指出，除卫生部门外，其他部门进展缓慢且不均衡。尽管过去 6 年向阿富汗提供的外国援助达 850 亿美元，但 52% 的人口仍生活在国家贫困线以下，44% 的人口遭遇了粮食不安全状况。失业率为 24%，进口量超过出口量 10 倍以上。因此，通过在有前景的部门进行更有力的干预来提高援助实效至关重要。他强调，重要的是在方案发展方面为政府提供支持，而不是提供项目支持。他强调需要通过官方发展援助调动私营部门资源，并促进最不发达国家之间的同行学习。

39. 加蓬经济、展望和可持续发展规划部长雷吉斯·伊蒙戈强调，政府提高了税收系统的效率，并通过引入土地税扩大了税基。政府还把稳定宏观经济环境作为优先事项，以增强投资者信心。然而，国内行动往往面临国际一级的系统性制约。贸易保护主义抬头会降低最贫穷国家的收入并损害发展收益。他呼吁采取国际支助措施，以改善债务可持续性、推动创新融资机制、减少官方发展援助的条件限制并让最贫穷国家获得新技术和充分实现新技术带来的惠益。

40. 土库曼斯坦财政和经济部长巴特尔·巴扎罗夫强调，通过与联合国的五年合作方案，已将可持续发展目标完全纳入土库曼斯坦国家可持续发展战略的主流。土库曼斯坦侧重于在经济增长、社会福祉和环境保护的基础上建立市场经济。国内资源和外来资源同样重要。土库曼斯坦继续优化自然资源的使用，同时增加经济多样化并启动了新的基础设施项目。

41. 巴西财政部经济政策秘书法比奥·康祖克强调，巴西正从其数十年来最严重的经济衰退中走出来，因此落实防范措施避免未来发生危机具有重要意义。巴西在增加对可持续发展目标投资方面的战略以相辅相成的方式利用了公共和私人资金。利用私人融资的创新工具包括绿色债券，这种债券可筹集资金，用于为对环境或气候有积极影响的项目或资产提供融资或再融资；还包括履约保证金，这在建筑行业很常见，在承包商未能全面履行合同时确保支付款项。近年来公共开支大幅增加，但仍需减少不平等现象。

42. 埃塞俄比亚财政与经济合作国务部长阿德玛苏·内贝贝强调，需要有实现可持续发展目标的长期战略。他强调，需要通过明智的税收政策和更好的机构，投资于更有效的税收制度。埃塞俄比亚正在努力促进金融普惠，投资于人力资本，加强国内金融体系并建立工业园区吸引外国直接投资，从而增加国内和国际私营部门投资。埃塞俄比亚还制定了一项关于公私伙伴关系的法律，以指导公共和私营部门对可持续发展目标的联合投资。内贝贝先生强调，借助官方发展援助来利用国内资源、从而促进可持续发展非常重要。

43. 爱沙尼亚外交部经济和发展事务副秘书瓦伊诺·赖纳特强调，信息和通信技术帮助爱沙尼亚大幅改善了税收系统的实效、成本收益和透明度。爱沙尼亚现在在经合组织的税收竞争力指数中排名第一，在世界银行的营商环境便利度指数中排名第十二。同行学习是一项重要机制，可帮助其他国家在国内资源调动方面利用信息和通信技术的惠益。在这方面，爱沙尼亚建立了一个电子政务学院，以便与其他感兴趣的國家分享最佳做法和经验。

44. 墨西哥国际发展合作署国际合作政策和规划主任诺埃尔·冈萨雷斯·塞古拉强调，墨西哥制定了联邦法律，以刺激竞争并促进基础设施和技术等优先领域的投资。对经济进行结构性改革后，高质量长期投资增加，中小企业通过更具竞争力的定价更易获取融资。他还强调需要通过国际税务合作专家委员会等国际论坛加强税务方面的合作。

45. 南方债务大赦组织亚太债务和发展运动协调员利迪·纳克皮呼吁为在 2017 年大西洋飓风季节受灾的小岛屿发展中国家提供债务减免措施。她认为需要将气候融资与官方发展援助的讨论分离出来，并指出《联合国气候变化框架公约》规定，气候融资是发达国家对发展中国家承担的义务。她呼吁各国考虑向最富裕的 1% 人口征税，从而为可持续发展创造更多资源，并在联合国主持下建立一个全球税收机构。

46. 在互动讨论期间，一些与会者呼吁在实施新的创新融资机制时谨慎行事。其中一些手段可能会增加发展中国家的债务负担，长此以往降低了资助可持续发展

目标资源的可得性。预防和解决债务危机需要取得更多进展，包括推进联合国内部有关负责任借贷准则以及重组主权债务的解决方案的讨论。

部长级圆桌会议 4

47. 加纳规划部长乔治·贾南·巴夫谈到，加纳把摆脱援助放在优先地位，为此重点关注两个关键领域：增加国内资源调动和加强监管框架以促进私人投资。为了增加国内资源，加纳正在落实国民身份证计划和特许权税印花税票政策等若干措施。加纳认识到有必要开发可投资项目，实施了各项激励商业活动的方案。巴夫先生最后指出，论坛有助于加强可持续发展的政策一致性。

48. 布基纳法索经济、财政与发展部长哈迪扎图·罗西娜·库利巴利谈到，布基纳法索致力于大力调动国内资源，为此已评估了税收制度，找到了差距，并制定了一项使其征税做法现代化的战略计划，目的是将其税收与国内生产总值的比率提高到 14%至 20%之间。数字技术正在促进改善国内资源的调动。展望未来，布基纳法索计划通过对财产所有权进行普查，从而提高物业税评估的准确性，并已为企业家创建一个精简的系统，方便其经营。布基纳法索关于公私伙伴关系法律借鉴了其他国家的经验教训。目前还在考虑如何利用养老基金和长期投资者来为发展供资。总体而言，考虑到农村贫困人口的数量，农村发展仍然是一个重要考虑因素。

49. 苏丹财政和经济规划部长穆罕默德·奥斯曼·苏莱曼·里卡比指出，苏丹的国家发展计划包括一份到 2019 年的经济改革计划。为了增强抵御冲击的能力，苏丹正努力调动国内资源，包括为此建立监测机制、制定现代化的征税办法、提高政府机构效率和改善透明度。苏丹面临持续挑战，包括昂贵的贷款以及制裁和安全相关问题造成的影响。鉴于其脆弱性，他呼吁给予更大的支持，包括提供官方发展援助。

50. 塔吉克斯坦财政部长卡霍尔佐达·法伊兹丁强调，塔吉克斯坦在可持续发展目标方面的优先领域是能源、粮食和营养安全、供水保障、气候变化和生产性就业。塔吉克斯坦在减轻贫困方面取得了重大进展，但根除贫困和惠及最贫困人口将是一大难题。目前与发展伙伴一道，在优先领域开展了 70 个投资项目。他强调，对大型区域基础设施项目的投资应基于优惠条件，着眼于长远发展。

51. 津巴布韦财政与经济发展部长帕特里克·奇纳马萨指出，津巴布韦设立了到 2030 年时成为中等收入国家的目标。许多融资挑战源自经济制裁对津巴布韦造成的影响，津巴布韦正在寻求与有关国家的关系正常化，并改善了资源调动的前景。它还把应对债务负担、基础设施薄弱和经济的非正规性作为优先事项。正在落实各项政策和改革措施来支持国家的努力，包括为此制定公私伙伴关系政策、打击非法资金流动、改善营商环境便利措施以及加强税收系统。津巴布韦希望建立数据能力，为这些举措提供支持。

52. 挪威外交部国务秘书延斯·弗勒利克·霍尔特指出，国际社会度过了全球金融危机，但这番经历导致在一些领域过度谨慎。未来需要加强长期专用、知情冒险、创新和市场创造。随着财政和货币刺激措施即将退场，私营部门应重新部署资产以

实现可持续发展。鉴于为实现可持续发展目标可能投入数万亿美元之巨，杠杆作用和风险缓解至关重要。挪威将保护多边贸易体系作为优先事项。需要在税收援助方面加大力气，还需要更加关注可能出现的债务危机和持续的非法资金流动。

53. 马达加斯加外交部国务秘书巴里·埃马纽埃尔·拉法特罗拉扎欢迎加强国际税务合作，建议联合国可就可持续发展目标评估双边税收协定。马达加斯加政府还实施了关于公私伙伴关系的新立法，特别侧重于可再生能源。政府继续改善其营商环境，正在寻求新的增长点——“蓝色”海洋经济。即将通过的国家发展合作战略文件将有助于改进援助质量和可持续发展目标的成果。

54. 不丹财政秘书尼姆·道尔吉指出，不丹出现了强劲增长，并已可将可持续发展目标全面纳入其国家发展计划。不丹已达到从最不发达国家类别毕业的标准，并计划在 2021 年之前从这一类别毕业。不丹目前正在努力加强税收管理，扩大税基。它优先考虑将非正规经济部门纳入税收系统。展望未来，伙伴关系至关重要。不丹目前还试图通过改进规则和框架，使外国直接投资和公私伙伴关系更具吸引力。

55. 危地马拉规划部长米格尔·安赫尔·埃斯图亚多·莫伊·桑多瓦尔指出，考虑到现有融资和发展合作构架以伙伴关系、而不是官方发展援助为侧重点，危地马拉日益强调实效和质量。他鼓励对优惠融资的标准和获取展开创新思考。目前，许多发展援助没有充分利用国家和地方机构。南南合作仍然有用，特别是就避免常见错误分享经验教训。贸易是地方发展和中小企业发展的工具，可以提高竞争力，因此应加强促贸援助。

56. 瑞士银行集团可持续和创效投资部主任迈克尔·鲍丁格表示，可持续发展目标是解决全球可持续发展挑战的路线图，私人资本至关重要。考虑到可持续发展目标估计所需的资源，需要以创新的办法进行投资。目前可持续投资已超过一万亿瑞士法郎。将财务目标与可持续发展目标相结合为改善可持续性和产生影响提供了新机遇。瑞士银行努力利用全球资源推动创新并支持地方举措。

57. 在互动讨论期间，民间社会代表提请注意发展中国家公私合作伙伴关系带来的挑战，这些挑战有时会导致对基本公共服务进行代价高昂的私有化，并提请注意需要采取更加协调的行动来遏制非法资金流动。

六. 通过综合政策推进《2030 年议程》的联合政策基金的启动

58. 常务副秘书长发起了推进《2030 年可持续发展议程》联合基金，该基金以秘书长关于重新定位联合国发展系统的愿景为基础。总体目标是联合国发展系统需要作为一个真正的系统更有效地运作，推动从竞争转向协作，交付共享成果。联合基金是发展体系更大的筹资契约的一部分。它是一个全球性、多合作伙伴集合基金，旨在支持各国政府加快在可持续发展目标方面取得进展。基金还以“一体行动”和千年发展目标基金等过去成功经验为基础，旨在对大量的资金流动加以利用。它将为新一代驻地协调员和联合国国家工作队提供“肌肉”。常务副秘书长呼吁会员国支持这一基金。德国、爱尔兰、挪威、西班牙、瑞典、瑞士和欧盟委员会在启动仪式上宣布对基金的捐款。卢旺达强调了以该基金为实现可持续发展目标并支持各国优先事项的资源催化剂。

七. 与主要机构性利益攸关方政府间机构的互动对话

59. 由经济及社会理事会主席担任主席并由有线电视新闻网扎因·阿舍主持的2018年互动对话讨论了两个主题：(a) 灾害风险和抗灾能力；(b) 数字化经济中的税收。

60. 经济及社会理事会主席在宣布对话开始时强调，灾害造成的日益增加的人员和经济成本表明，灾害有可能令发展进程遭受挫折并使最脆弱的群体掉队。人们对有关转向数字化经济的规章制度也日益感到关切。

61. 贸发会议贸易和发展理事会主席图尔多·乌利亚诺夫希指出，多边主义是解决经济增长乏力、气候变化和隐私威胁等重大挑战的关键。普遍发展这一概念是《2030年议程》的一大创新。贸发会议注重将这种变革性思维和承诺转化为行动和影响。

62. 货币基金组织国际货币与金融委员会主席莱塞杰·康亚戈强调，当前全球经济增长为改革提供了机会之窗。由于各国存在各种脆弱性，因此建立抵御冲击能力是优先事项。他认为，可持续全球化所需的主要合作伙伴(国家、企业和社会)之间信任程度的下降是对取得进步的根本挑战。在这方面，他简要提到了全球贸易，强调贸易合作总是会带来更好的结果，穷人在贸易冲突中损失最大。

63. 世界银行企业秘书处主任多米尼克·比沙拉代表发展委员会主席表示，2018年春季会议达成的增资协议将使世行能够以财务可持续的方式更有效地交付发展成果，并确保资金在战略上部署至最需要的地方。发展委员会确定了世界银行的四项优先事项：与所有客户保持接触、引领全球公益物议程、调集资本和创造市场、改善实效和内部运作。

64. 世界银行集团执行董事会主席梅尔察·哈桑指出，论坛是将机构利益攸关方汇聚起来讨论其在《2030年议程》方面的责任和承诺进展情况的重要平台。他表示，世界银行正在思考如何利用官方发展援助从市场中释放更多资本。国际金融危机公司正在确保其资金和资本充足。国际开发协会一揽子计划尤其注重气候和脆弱性。已开发了大流行病、干旱和难民贷款机制等其他创新机制和新工具，为受难民流入影响的中等收入国家提供的全球优惠融资工作正在开展。世界银行应在这些工作及其他资源调动工作中始终与联合国保持伙伴关系。

65. 国际货币基金组织执行董事会主任阿列克谢·莫兹欣介绍了基金组织如何支持各国处理灾难风险、数字化经济和税收问题。其中包括加强抵御冲击能力的方案和新的工作，以处理生产力、劳动力和金融市场等领域的数字化以及财政和货币政策领域的相关挑战。他着重谈到了目前通过税务合作平台与合作伙伴就税务问题开展的工作。货币基金还将对全球过度失衡进行严格而坦率的评估，并将盘点资本流动措施。

66. 四位发言者主导了有关灾害风险和抵御冲击能力的讨论。¹ 有人强调指出, 到 2030 年时已制定国家和地方减少灾害风险战略的国家将大幅增加, 这对确保从管理灾害过渡到减少灾害风险至关重要。它要求从事后临时权宜性的应对转向事前预防和减少风险。增长模式需基于有抵御灾害能力的基础设施和充分了解风险的投资。世界银行正在利用发展政策贷款作为一种工具, 激励各国政府制定框架, 实施灾害风险管理计划。它还将灾害和气候相关风险纳入其国家伙伴计划和项目中。与此同时, 适合宏观财政框架、具备评估进展能力并针对具体国家的风险缓解和备灾计划至关重要。一些岛屿国家正在利用的基金组织气候变化政策评估这一新工具来评估气候变化总体准备情况并提出建议, 同时确定能力建设领域, 这一工具是值得欢迎的进展。低收入国家的可持续性框架应包括量身定做的压力测试, 以改善备灾状况。未来要取得成功, 就要求各国调整财政规划和优先事项, 并需要捐助者支持从事后干预转变为事前干预。投资于早期预警系统、国家减少灾害风险战略和多部门综合国家融资框架并确保发展成果具有抵御冲击能力非常重要。加大充分了解风险后的投资至关重要, 风险建模和摸清风险方面的能力建设在这方面特别有用。

67. 世界银行、货币基金、联合国和经合组织的代表² 就数字化经济的税收问题发表了意见。数字化可以提高纳税遵从度, 并且可以通过数字支付系统加强政府改善税收流动的能力。数字化经济也增加了为纳税人提供的服务。与此同时, 有人担心对数字化活动征税有诸多困难。数字化经济提出了一些问题, 即在应对较大的税收架构时需要采取有针对性的办法还是综合方法。会议一致认为, 为建立一些商定规范而制定规则和标准是有必要的, 因为单方面行动只会导致各自为政、扭曲并对低收入国家造成过大的负面影响。目前有了广泛共识, 即原则上应该在消费发生的地方支付增值税。经合组织最近关于这个问题的报告指出, 到 2020 年时需要拿出国际解决方案, 即便是通过临时措施快速采取行动拿出的。税务合作平台是有用的合作工具。发展中国家是税基侵蚀和利润转移总括性框架的组成部分, 该框架为达成全面办法提供了论坛。

八. 专家分部

圆桌会议 A: 国内公共资源

68. 与会者强调, 必须制订协调一致的财政政策, 确保支出优先事项符合长期可持续发展目标。支持这种协调一致的关键是超越政治周期的基础广泛的政治支持; 政府整体征税方式, 包括考虑市政一级; 有效的收入管理; 连贯的法律框架。中期收入战略对于制定可增加收入的法律和政策改革以及确保有效征税的行政改革实施路线图至关重要。

¹ 世界银行集团代表印度的执行董事阿帕尔娜·苏布拉马尼、基金组织代表加拿大的执行董事南希·霍斯曼、经济及社会理事会副主席杰里·马修·马德基拉(南非)和负责减少灾害风险问题秘书长特别代表水鸟真美。

² 基金组织日本执行主任贝塚正彰先生、世界银行集团法国执行主任埃尔韦·维勒鲁先生、葡萄牙常驻联合国代表弗朗西斯科·安东尼奥·洛佩斯·杜阿尔特先生和经合组织财务委员会主席马丁·克赖恩鲍姆。

69. 需要为调动国内资源增强能力建设，这种能力建设应由需求驱动，并符合国家可持续发展优先事项和需求。提高分析和评估各种税收政策的能力是一个优先事项。与会者还呼吁国际组织加强努力，支持发展中国家建设有抵御冲击能力的机构和更有效的行政部门，这会有助于加强调动资源的努力。会上强调，税务问题国际合作专家委员会和税务透明和信息交流问题全球论坛是在该领域提供多边支持的两个良好范例。

70. 国际税务合作可帮助解决创造有利投资环境和保护国家税基之间所被认为的紧张关系，并有助于促进共同理解，防止“竞相逐低”，特别是在数字化等趋势给所有国家带来挑战和机遇的日新月异的全球经济中。一些与会者强调，鉴于联合国的普遍会员资格和专家委员会等资源，联合国是就国际税务标准召集进行包容各方的多边讨论的理想机构。

圆桌会议 B：国内和国际私营企业和私人融资

71. 讨论强调了一系列表明可持续投资有利可图的案例。私营部门的代表指出，仍需开展工作，向谨慎的投资者表明，与可持续发展目标相关的投资和广义的创效投资可产生良好的回报。一些投资者把可持续发展目标用作其投资战略的基础，包括通过大量投资于多边开发银行的绿色和可持续债券。会议建议，在该领域取得进展的一种方式单独考虑私人融资中的不同行为体，因为动机各异，这些行为体会受益于更有针对性的战略。

72. 为可持续发展目标释放私人企业和金融资源的一个基本组成要素是加强各国内部的总体投资环境。许多发展中国家的一个优先事项是需要提高透明度、制定法律框架并明确投资者的风险分配。可以通过第一损失档等降低风险的工具以及有助于加强当地市场和增加金融服务的更好的数据和信息服务来吸引私人投资。在对区域间连通性和改善基础设施需求较高的内陆最不发达国家，区域开发银行通过提供担保计划、银团贷款和共同融资安排等机制来支持各国的努力。

73. 会上特别指出应采取均衡办法提高投资质量和数量，并强调了公私伙伴关系，认为这是一种值得更多关注和保证质量的机制。共同努力构建有利环境并降低投资风险不应等同于广泛放宽管制和降低劳工标准。发展融资机构可在实施严格的环境和社会保障措施方面发挥重要作用，有人建议这些机构与工会更加密切地合作，以监测执行情况。

圆桌会议 C：贸易、科技、创新和能力建设

74. 与会者强烈同意，必须建立一个以规则为基础的、普遍、开放、公平的多边贸易体系，才能在实现可持续发展目标方面取得进展。多边措施和国家措施是确保更均衡地分配贸易利得的关键。他们强调，必须分析贸易措施对不同部门和群体的不同影响，无论是中小微企业部门还是女工和(或)非正规经济部门就业人员。有人认为，国际劳工组织和贸发会议在某些已确定的领域拥有独特技能，并对它们最近加强与世贸组织的接触表示欢迎。

75. 一些国家已在将劳工和环境标准优先纳入所有新的贸易协定。这些努力应当得到更广泛的传播和扩大。通过纳入有关特定贸易措施会如何影响可持续发展目

标实现的分析，还可以进一步加强影响评估。让民间社会和弱势群体参与新贸易协定的广泛透明的协商进程可确保更大的可持续性。

76. 关于科学、技术和创新，与会者强调了中小企业(包括妇女企业家领导的中小企业)的新机遇(如与市场的联通)、新的就业机会和加强型金融普惠。与此同时，与会者认识到科学和技术迅猛发展带来的潜在风险，例如由于国家之间和国家内部获取和变通应用数字技术方面分配不均衡，数字鸿沟已演变为更大的发展鸿沟。技术商业化问题可能成为拓展创新的障碍，在发展中小国尤其如此。

77. 技术驱动的自动化也威胁到工作安全，并可能使零工经济更加强大，从而削弱劳工标准。一些与会者承认，劳动力市场可能被扰乱，同时他们根据以往的技术革命，对可能产生新的不同的工作表示乐观。指导快速技术变革转向产生包容性经济和社会效益的国家政策至关重要。关于发展中国家“人才外流”的挑战，有人建议加强对发展中国家高等教育的国际支持。此外，增加对研发的投资、运用更大份额的官方发展援助资金和能力建设可以支持该领域的进展。

圆桌会议 D：国际发展合作

78. 国际发展合作将继续在实现可持续发展目标方面发挥关键作用。与会者承认，官方发展援助在低收入国家和最不发达国家特别重要，这些国家财政资源的很大比例往往来自官方发展援助。鉴于可持续发展目标的资金缺口规模和有限的官方发展援助，必须采用调动国内资源和私人融资的综合战略。混合融资可能有效，但并不是在所有情况下都适合。还需要更加有力的证据基础，并应进一步努力就其收集数据。正在开展工作，以拟定一种方法来获取所有资金提供方的所有资金，而不论优惠水平如何。

79. 有人提出，在从最不发达国家类别毕业后获取优惠融资受限令人关切。一些与会者认为，这一过程太突然，并呼吁确保转型期国家不会失去获得必要资源的途径。与会者还提出了就“中等收入国家陷阱”获得优惠融资、高贫困率背景下的经济增长以及薄弱政治和治理背景下的经济增长等种种挑战问题。经合组织报告说，它正在拟订因结构性因素而恢复官方发展援助的方法，并指出需要为已毕业但面临引人注目事件、需要官方发展援助的国家单独制订措施。

圆桌会议 E：债务和系统性问题

80. 与会者的共同关切是，近年来，许多发展中国家的债务迅速增加。债务融资可对可持续发展目标进行基础设施和其他重要投资。然而，日益严重的债务水平，特别是来自私人和非优惠来源的债务水平不断上升，使许多发展中国家容易受到利率上升等全球经济环境恶化的影响。与气候有关的灾害也助长了一些小岛屿发展中国家的债务脆弱性。此外，许多新兴经济体企业债务累积，可能最终会威胁到公共资产负债表，同时也会导致金融部门监管改革的动力丧失。

81. 会上讨论了若干政策应对选项。仍然需要获得优惠融资，增加国内资源调动，提高透明度和更好地了解现有的债务脆弱性。国际社会对灾害的应对能力有所改善，但在备灾方面还需要取得更多进展。在事后空间中，诸如快速付款机制、参

数化保险等私人和公共举措已经使应灾工作得到改进。为应对预定事件而调整或推迟偿还债务要求的状态依存型债务工具潜力巨大。与此同时，必须认识到，这种工具不足以解决偿付能力危机。处理主权债务解决办法的国际架构仍存在缺口。鉴于对条约机制缺乏政治共识，已经推进官方债权人协调、市场方法和软性法律方法的改进。讨论期间提到的另一项建议是在“重债穷国债务倡议”经验的基础上对东加勒比采取区域债务减免举措。

专家讨论：鼓励对特殊处境国家的外国投资

82. 讨论的重点是《亚的斯亚贝巴行动议程》所载国际社会对扶持最不发达国家和特殊处境国家投资促进机制的承诺。有很多障碍导致对最不发达国家的投资减少，其中包括基础设施薄弱、投资环境不利和缺乏能力。尽管最不发达国家和特殊处境国家一直需要外国直接投资，但外国直接投资却继续绕过这些国家。会上提及混合融资是一种利用投资的工具，但主要集中在中等收入国家，其在不同情况下的适用性受到质疑。

83. 与会者认为，政治稳定和强有力的法律、监管和体制框架是促进投资的有效工具。有人建议，国内法仍然是确保负责任商业行为的主要来源，而关于投资者行为的国际规则(如经合组织和贸发会议制定的国际规则)则可补充国内法律框架。这些领域的法律能力也至关重要，在最不发达国家向毕业过渡时尤其重要。会上强调，最不发达国家投资支助方案是一种有益的公私伙伴关系。

84. 会上讨论了可在国家一级采取的具体政策选项和相关行动，例如，创建生态系统促进投资、生产力和创业精神(包括升级基础设施和运输网络以及建立特别经济区和工业园区)可以催化外国直接投资。特殊投资机构也可通过为合资企业提供信息获取、商业登记和联络服务等一站式服务发挥关键作用。旨在降低经营成本的投资改革在这方面至关重要。

专家讨论：性别平等和增强妇女权能

85. 性别平等和增强妇女权能深深地根植于《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》，但需加紧努力，克服在一系列广泛领域长期存在的性别不平等现象，包括工资不平等、就业歧视、无报酬工作和更有可能在非正规或无管制经济中就业。许多国家公共支出的持续缩减往往削弱妇女通常依赖的公共服务和社会保护措施，其中包括保健、教育和托儿服务等。

86. 增加累进税可以促进平等并支持对增强妇女权能至关重要的基础设施投资。有人指出，世界各地的税收制度是围绕传统的性别经济建立的，不再胜任其职。具体而言，税制的历史发展所遵循的理念是：女性从事无报酬工作，可被纳入其丈夫的财政空间。有人认为，大多数国内税收制度仍未进行改革以消除对妇女的系统性不公平待遇，许多国家增值税的重要性增加也对贫穷妇女产生递减效应。此外，逃税和避税减少了可用于推进可持续发展目标的资金，助长了更大的不平等。

87. 除税收问题外，应对性别不平等挑战的政策方法还包括建立法律框架，并将增强妇女权能的平权行动置于其中心。例如，公共规划和预算可以纳入性别视角，

最近将可持续发展目标 5 项下关于增强妇女权能政策的具体目标 c 从 3 级指标提升为 2 级指标就突显了这一问题的日益重要性。此外，所有公共政策均应与加强性别平等保持一致。促进妇女融入经济和金融体系也至关重要，包括通过投资于金融普惠和培训以及参与合作社加以融入。

九. 一般性辩论

88. 许多会员国报告了它们将可持续发展目标完全纳入国家发展计划、战略和预算的进展情况。与会者广泛认为，通过强有力的国家承诺调动的国内资源至关重要，但如果没有更好的全球有利环境和促进全球可持续发展的伙伴关系，其影响将是有限的。一些发展中国家提到创新带来的新挑战，如数字化经济和金融科技以及对发展中国家影响不明确的其他迅猛发展的技术(如人工智能)。这些趋势突出表明，必须在这些快速变化的领域及其对经济和金融体系的影响方面进行国际合作和能力建设。

89. 与会者一再要求履行官方发展援助承诺。虽然与会者普遍认为，官方发展援助是为可持续发展目标供资的不可或缺的组成部分，但一些国家强调，需要通过融资领域“更全面”的办法实现多样化，并考虑到各种实施手段。

90. 与会者大力强调，需要根据特殊处境国家各自的挑战有针对性地关注其筹资和资源调动问题并采取有针对性的办法。最不发达国家特别指出，它们对许多最不发达国家增长疲软的趋势感到担忧，这种趋势使它们偏离了在 2030 年前实现可持续发展目标 1 的轨道，也对官方发展援助资金出现的相关趋势感到担忧，这方面 0.2% 的承诺尚未兑现。随着最不发达国家接近毕业门槛，需要加强对它们的支持力度。小岛屿发展中国家主张修订优惠融资的资格标准——除其他事项外，主要基于小岛屿发展中国家每年面临的自然灾害造成的损失。总收入水平作为一种衡量标准已经不够了，它们欢迎一些多边开发银行在这方面进行创新。受冲突影响的国家强调，有关办法应该对冲突和复杂性更加敏感，并能为鼓励私人金融投资助一臂之力(包括风险担保)。中等收入国家还报告了他们在可持续发展所有三个方面面临的挑战，原因是尽管宏观经济指标有所改善，但不平等现象日益增加，而且难以获得为可持续发展目标供资的长期资本，刚毕业的国家尤其如此。南南合作仍然是传统发展合作的一种补充，而不是替代。

91. 与会者关切气候变化对可持续发展的影响及其与发展筹资进展之间的相互联系。鉴于气候融资需要重大改变，一些国家原本希望在发展筹资讨论中更多地关注这一专题。还有的与会者强调，气候融资至关重要，应将其视为对其他发展筹资资金以外的问题。

92. 会员国肯定了私营部门作为可持续发展重要伙伴所发挥的作用。有人指出，亟需把讨论从是否可以调动私人资金转为如何将私人资金投到最需要的地方。有人强调，应对短期投资的奖励改变为对长期可持续投资的奖励，这一点受到许多代表团欢迎。一些国家报告说，它们按照国家可持续发展优先事项，努力改善私人投资、包括通过外国直接投资进行的私人投资的国内扶持环境，并改进公私伙伴关系

标准和框架的落实。与会者还强调，创新融资是一个重要工具。与此同时，会员国对确保促进可持续发展的公共和私人融资作用之间的必要平衡表示谨慎。

93. 会上还强调，在对可持续发展采取综合办法范畴内，能力建设是制定中期资源调动战略的核心。会议确定，促进性别平等的预算编制是一个可能有更大作为的领域。

94. 会上强烈呼吁就税务和财政事项加强国际合作。一些会员国建议将国际税务合作专家委员会全面升格为聘有专家的政府间机构。税务合作平台受到欢迎，被认为是一个支持税务制度的有用的协调办法。

95. 大多数会员国明确强调了国际贸易对发展的重要作用，认为它是实现《2030年议程》的重要手段。总体而言，它们强调了多边主义贸易体系的重要性，同时对单边和保护主义言论和措施日益严重的趋势表示担心。有人注意到自 2011 年以来最不发达国家在全球贸易中所占份额的下降趋势，建议在给与更有针对性的贸易援助的同时，扭转这些国家日益增长的贸易赤字。会员国回顾了债务危机再次爆发的风险。有人呼吁重续国际努力，实现更大的债务可持续性。

96. 会员国对共同协调人(牙买加和葡萄牙)为促进论坛形成协商一致的成果文件所作的努力表示赞赏。他们欢迎发展筹资机构间工作队的工作，认为这些工作是有有效的协调努力，许多会员国赞扬工作队的分析和建议是衡量《亚的斯亚贝巴行动议程》执行进展和解决执行差距的良好基础。

十. 提出和通过政府间商定的结论和建议

97. 经济及社会理事会主席感谢牙买加常驻联合国代表考特尼·拉特雷和葡萄牙常驻联合国代表弗朗西斯科·杜阿尔特·洛佩斯促成谈判圆满结束。洛佩斯大使代表共同协调人，介绍了政府间商定的结论和建议。成果文件以协商一致方式获得通过。77 国集团和中国、欧洲联盟、美利坚合众国、瑞士和墨西哥在通过文件时解释了各自的立场。

十一. 发展筹资后续行动论坛闭幕

98. 论坛以协商一致方式通过了报告(E/FFDF/2018/3)，其中载有政府间商定的结论和建议。经济及社会理事会主席宣布 2018 年论坛闭幕。