



Distr.: General  
29 August 2018  
Chinese  
Original: Arabic/English/French/  
Russian/Spanish

第七十三届会议

临时议程\* 项目 43

必须终止美利坚合众国对古巴的  
经济、商业和金融封锁

## 必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁

### 秘书长的报告

#### 摘要

大会在其题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 72/4 号决议中，请秘书长与联合国系统的有关机关和机构协商，参照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，编写一份关于本决议执行情况的报告，提交大会第七十三届会议。

本报告转载各国政府和联合国系统各机关和机构应秘书长关于就此事提供信息的请求提交的答复。

\* A/73/150。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	10
二. 从各国政府收到的答复 .....	10
阿富汗 .....	10
阿尔巴尼亚 .....	10
阿尔及利亚 .....	10
安道尔 .....	11
安哥拉 .....	11
安提瓜和巴布达 .....	12
阿根廷 .....	12
亚美尼亚 .....	13
澳大利亚 .....	13
阿塞拜疆 .....	13
巴哈马 .....	13
巴林 .....	14
孟加拉国 .....	14
巴巴多斯 .....	14
白俄罗斯 .....	14
伯利兹 .....	15
贝宁 .....	15
不丹 .....	16
多民族玻利维亚国 .....	16
波斯尼亚和黑塞哥维那 .....	20
博茨瓦纳 .....	20
巴西 .....	20
文莱达鲁萨兰国 .....	21
布基纳法索 .....	21

---

布隆迪 .....	21
佛得角 .....	22
柬埔寨 .....	22
喀麦隆 .....	22
加拿大 .....	22
中非共和国 .....	23
乍得 .....	23
智利 .....	23
中国 .....	24
哥伦比亚 .....	24
科摩罗 .....	25
刚果 .....	25
哥斯达黎加 .....	25
科特迪瓦 .....	26
古巴 .....	27
朝鲜民主主义人民共和国 .....	53
刚果民主共和国 .....	54
吉布提 .....	54
多米尼克 .....	55
多米尼加共和国 .....	55
厄瓜多尔 .....	55
埃及 .....	56
萨尔瓦多 .....	57
赤道几内亚 .....	57
厄立特里亚 .....	58
斯威士兰 .....	58
埃塞俄比亚 .....	58
欧洲联盟 .....	59

---

斐济 .....	59
加蓬 .....	60
冈比亚 .....	60
格鲁吉亚 .....	60
加纳 .....	61
格林纳达 .....	61
危地马拉 .....	62
几内亚 .....	62
几内亚比绍 .....	62
圭亚那 .....	63
海地 .....	63
洪都拉斯 .....	64
冰岛 .....	64
印度 .....	64
印度尼西亚 .....	65
伊朗伊斯兰共和国 .....	65
伊拉克 .....	66
牙买加 .....	67
日本 .....	67
约旦 .....	68
哈萨克斯坦 .....	68
肯尼亚 .....	68
基里巴斯 .....	69
科威特 .....	69
吉尔吉斯斯坦 .....	69
老挝人民民主共和国 .....	69
黎巴嫩 .....	70
莱索托 .....	70

---

利比里亚 .....	70
利比亚 .....	70
列支敦士登 .....	71
马达加斯加 .....	71
马拉维 .....	71
马来西亚 .....	71
马尔代夫 .....	71
马里 .....	72
毛里塔尼亚 .....	72
毛里求斯 .....	72
墨西哥 .....	72
摩纳哥 .....	74
蒙古国 .....	74
黑山 .....	74
摩洛哥 .....	75
莫桑比克 .....	75
缅甸 .....	75
纳米比亚 .....	75
瑙鲁 .....	76
尼泊尔 .....	76
新西兰 .....	77
尼加拉瓜 .....	77
尼日尔 .....	77
尼日利亚 .....	78
挪威 .....	78
阿曼 .....	78
巴基斯坦 .....	79
巴拿马 .....	79

---

巴布亚新几内亚 .....	79
巴拉圭 .....	80
秘鲁 .....	80
菲律宾 .....	81
卡塔尔 .....	81
大韩民国 .....	81
摩尔多瓦共和国 .....	81
俄罗斯联邦 .....	81
卢旺达 .....	82
圣基茨和尼维斯 .....	82
圣卢西亚 .....	83
圣文森特和格林纳丁斯 .....	83
萨摩亚 .....	84
圣马力诺 .....	84
圣多美和普林西比 .....	85
沙特阿拉伯 .....	85
塞内加尔 .....	85
塞尔维亚 .....	86
塞舌尔 .....	86
塞拉利昂 .....	86
新加坡 .....	87
所罗门群岛 .....	87
索马里 .....	87
南非 .....	87
南苏丹 .....	88
斯里兰卡 .....	88
苏丹 .....	89
苏里南 .....	89

瑞典 .....	90
瑞士 .....	90
阿拉伯叙利亚共和国 .....	90
塔吉克斯坦 .....	92
泰国 .....	92
前南斯拉夫的马其顿共和国 .....	92
东帝汶 .....	93
多哥 .....	93
汤加 .....	93
特立尼达和多巴哥 .....	93
突尼斯 .....	94
土耳其 .....	94
土库曼斯坦 .....	95
图瓦卢 .....	95
乌干达 .....	95
阿拉伯联合酋长国 .....	96
坦桑尼亚联合共和国 .....	96
乌拉圭 .....	96
乌兹别克斯坦 .....	97
瓦努阿图 .....	97
委内瑞拉玻利瓦尔共和国 .....	97
越南 .....	99
也门 .....	100
赞比亚 .....	100
津巴布韦 .....	101
教廷 .....	101
巴勒斯坦国 .....	101
三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复 .....	102

全面禁止核试验条约组织 .....	102
拉丁美洲和加勒比经济委员会.....	102
联合国粮食及农业组织 .....	107
国际原子能机构 .....	112
国际民用航空组织 .....	112
国际民防组织 .....	113
国际农业发展基金 .....	113
国际劳工组织 .....	114
国际海事组织 .....	115
国际移民组织 .....	115
国际电信联盟 .....	116
各国议会联盟 .....	116
外层空间事务厅 .....	116
联合国系统古巴发展业务活动驻地协调员办公室.....	117
联合国人权事务高级专员办事处.....	121
联合国难民事务高级专员公署.....	123
联合国儿童基金会 .....	123
联合国贸易和发展会议 .....	125
联合国开发计划署 .....	128
联合国教育、科学及文化组织.....	134
联合国环境规划署 .....	135
联合国人类住区规划署 .....	137
联合国工业发展组织 .....	137
联合国减少灾害风险办公室 .....	138
联合国毒品和犯罪问题办公室.....	139
联合国人口基金 .....	140
万国邮政联盟 .....	140
世界粮食计划署 .....	141

---

世界卫生组织/泛美卫生组织 .....	142
世界知识产权组织 .....	146
世界气象组织 .....	147
世界旅游组织 .....	147
世界贸易组织 .....	148
四. 从受到长期邀请以观察员身份参加大会届会和工作的实体和组织收到的答复 .....	148
南方中心 .....	148

## 一. 引言

1. 大会在其题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 72/4 号决议中，请秘书长与联合国系统的有关机关和机构协商，参照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，编写一份关于本决议执行情况的报告，提交大会第七十三届会议。
2. 根据这一要求，秘书长在 2018 年 4 月 4 日的普通照会中，请各国政府以及联合国系统各机关和机构为编写报告提供任何愿意提供的信息。2018 年 6 月 4 日发出了第二份普通照会。
3. 本报告转载截至 2018 年 7 月 9 日收到的各国政府以及联合国系统各机关和机构的答复。在该日期之后收到的答复将载于本报告增编。

## 二. 从各国政府收到的答复

### 阿富汗

[原件：英文]  
[2018 年 6 月 1 日]

阿富汗政府遵循《联合国宪章》和除其他外重申贸易和航行自由的国际法规定的义务，因此，阿富汗政府没有颁布或实施大会第 72/4 号决议序言部分提及的那一类法律和措施。

在这方面，阿富汗政府投票支持上述决议以及关于此事项的其他决议，并重申恪守《宪章》所载的原则。

### 阿尔巴尼亚

[原件：英文]  
[2018 年 6 月 1 日]

阿尔巴尼亚共和国在《联合国宪章》的宗旨和原则及国际法指导下，全面执行大会第 72/4 号决议，没有制定或实施上述决议序言部分所述的任何法律或措施。

### 阿尔及利亚

[原件：阿拉伯文]  
[2018 年 5 月 15 日]

阿尔及利亚重申声援半个多世纪以来一直在抵制美利坚合众国所施经济、商业和金融封锁的古巴及古巴人民。2017 年 11 月 1 日，大会关于解除对古巴经济、商业和金融封锁的第 72/4 号决议几乎获得一致通过，在该决议中，大会连续第 26 年重申这项事业的正义性以及国际社会对这项事业的支持。阿尔及利亚认为，对古巴实施的封锁违反了国际法和《联合国宪章》，特别是国家主权平等、不干涉别

国内政以及国际贸易和航行自由三项原则。

阿尔及利亚重申坚决反对强行实施任何治外法律和决定以及有碍实现人权和阻碍人民实现繁荣的一切形式单方面胁迫性措施。阿尔及利亚还借此机会重申，迫切需要无条件结束美国自 1961 年起对古巴实施的封锁，因为封锁不仅给古巴人民造成了重大伤害和苦难，还严重阻碍了古巴人民经济和社会发展夙愿的实现。

此外，阿尔及利亚认为，古巴与美利坚合众国双边关系转向和睦，包括重新恢复两国外交关系、2016 年奥巴马总统对哈瓦那的正式访问以及随后美国在 2016 年 10 月 26 日大会第 71/5 号决议的表决中投弃权票，是朝着全面解除对古巴封锁迈出的积极而勇敢的步伐，然而，以唐纳德·特朗普总统为首的美国新一届政府最近宣布采取的措施，包括维持封锁政策，令两国关系出现重大倒退，将对古巴经济和社会造成严重影响。

在区域和国际形势不断恶化的大气候下，终止对古巴的封锁尤显迫切，特别是鉴于封锁对古巴所在区域的安全与稳定有着重大影响。在这方面，阿尔及利亚谨回顾 2014 年 5 月在阿尔及尔举行的不结盟运动第十七届部长级会议所通过的原则性立场，即呼吁终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。阿尔及利亚还忆及 2016 年 9 月在委内瑞拉举行的第十七届不结盟运动首脑会议所通过的立场，即呼吁无条件终止对古巴的封锁。

## 安道尔

[原件：英文]

[2018 年 4 月 19 日]

安道尔公国政府没有颁布或实施大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 72/4 号决议序言中提到的任何法律或措施。在这方面，安道尔公国政府一向投票赞成关于这一事项的决议，并重申它致力于《联合国宪章》所载原则。

## 安哥拉

[原件：英文]

[2018 年 5 月 24 日]

安哥拉共和国重申必须终止美利坚合众国对古巴的经济和金融封锁。

安哥拉共和国对本届美国政府中断了古巴和美国于 2015 年恢复的外交关系深表遗憾，认为这严重损害了旨在结束封锁的所有后续措施。

安哥拉共和国鼓励美国在互相尊重的基础上与古巴建立对话与合作关系。

安哥拉共和国再次承诺尊重、坚持和倡导《联合国宪章》原则和国际法规定，因为这些不仅是多边主义的实质所在，也是为维护和平与国际安全、促进经济增长、尊重人权和基本自由所做的集体努力。

在这方面，安哥拉共和国再次对古巴继续受到经济、商业和金融封锁表示关切，希望能够达成一项最终解决方案，拉近美古两国人民之间的距离。

安哥拉共和国重申无条件地支持执行大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 72/4 号决议第 2、3 和 4 段所载建议，并借此机会再次呼吁国际社会加倍努力，促进两国之间建设性和透明的对话，以实现大会就此事项通过的所有决议的目标。

## 安提瓜和巴布达

[原件：英文]

[2018 年 5 月 25 日]

安提瓜和巴布达政府继续全面恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其是与国家主权平等、不干涉和不干预国家内政、国际贸易和航行自由有关的原则。

尽管会员国压倒性地支持大会第 72/4 号决议以及先前反对封锁的各项决议和其他相关国际条约，但安提瓜和巴布达政府仍对古巴继续受到经济、商业和金融封锁表示关切。

此外，根据大会第 72/4 号决议第 2 段，安提瓜和巴布达政府继续按照《联合国宪章》和尤其重申贸易和航行自由的国际法规定的义务，不颁布和实施上述决议序言部分所述的那类法律和措施。

## 阿根廷

[原件：西班牙文]

[2018 年 5 月 29 日]

阿根廷共和国政府已全面执行大会第 72/4 号决议和大会以往各项决议中关于对古巴的经济、商业和金融封锁的规定。

1997 年 9 月 5 日颁布的第 24871 号法，建立了管辖外国法律在阿根廷适用范围的法律框架。该法第 1 条规定，如果外国法律通过实施经济封锁或对某一国家的投资进行限制，以此声称具有域外法律效力从而实现该国政府更迭或影响其自决权利，这种法律绝对不能适用，并且不具有法律效力。美国对古巴的封锁遵循联邦法律，特别是 1992 年 10 月《托里切利法》(《古巴民主法》)和 1996 年 3 月《赫尔姆斯-伯顿法》(《古巴自由和民主团结法》)。

此外，阿根廷充分恪守《联合国宪章》、国际法和多边主义。在该框架内，自 1995 年以来，阿根廷一直支持大会关于美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的各项决议。阿根廷还在区域论坛和其他国际组织中利用一切机会反对这一封锁。

阿根廷政府敦促两国政府加强对话，解决包括解除封锁在内的所有悬而未决的问题。

根据上述立场，阿根廷支持 2017 年 9 月 22 日在纽约举行的 77 国集团成员国第四十一届外长年会上通过的《部长级宣言》。该宣言在第 203 段中再次呼吁美国政府终止对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

## 亚美尼亚

[原件：英文]  
[2018 年 5 月 24 日]

亚美尼亚没有颁布或实施大会第 72/4 号决议提及的任何能够对古巴的经济和社会发展造成破坏性影响的法律或条例。

亚美尼亚共和国政府多次对经济封锁和关闭边界政策表示了反对立场，因为亚美尼亚自己就受到了土耳其和阿塞拜疆的持续封锁。

## 澳大利亚

[原件：英文]  
[2018 年 5 月 22 日]

澳大利亚政府重申其支持大会第 72/4 号决议的立场。1996 年以来，澳大利亚政府一贯支持大会要求终止对古巴贸易封锁的各项决议。澳大利亚没有对古巴实施任何限制贸易或投资的制裁或措施。

## 阿塞拜疆

[原件：英文]  
[2018 年 5 月 1 日]

阿塞拜疆共和国在外交政策中坚决支持国际法规范和原则。

阿塞拜疆共和国与古巴共和国保持友好的外交、经济和贸易关系。阿塞拜疆没有对古巴颁布或实施可能限制阿塞拜疆与古巴发展经济、贸易或金融关系的法律或措施。阿塞拜疆共和国将继续采取适当措施，加强与古巴的合作并发展与古巴的友好关系。

## 巴哈马

[原件：英文]  
[2018 年 5 月 30 日]

巴哈马国与古巴共和国保持着正常的外交和贸易关系。

巴哈马没有对古巴颁布或实施可能禁止巴哈马国和古巴共和国发展经济、商业或金融关系的法律或措施。

在这方面，巴哈马回顾并申明加勒比共同体、非洲、加勒比和太平洋国家集团、不结盟国家运动等区域机构和区域间机构的立场。

巴哈马仍然对实现美利坚合众国政府与古巴共和国政府间正常双边关系的进程充满希望。

## 巴林

[原件：阿拉伯文]

[2018年6月1日]

巴林王国严格遵守《联合国宪章》所载原则和宗旨，一贯支持大会关于必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议，并重申支持大会于2017年11月1日通过的第72/4号决议。

## 孟加拉国

[原件：英文]

[2018年7月9日]

孟加拉国政府既未颁布也未实施大会第72/4号决议所述类型的任何法律或措施。孟加拉国一贯支持大会之前关于此项目的各项决议，而且也对上述决议投了赞成票。

## 巴巴多斯

[原件：英文]

[2018年5月17日]

自1991年大会第四十六届会议提出关于“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议以来，巴巴多斯一直对决议投赞成票。

巴巴多斯重申支持关于该问题的最新决议，即大会于2017年11月1日通过的第72/4号决议，并重申在国家一级全面执行这项决议，因为巴巴多斯的任何法律都没有以任何方式限制与古巴的贸易和航行自由。

巴巴多斯欢迎古巴政府和美利坚合众国政府重新建立外交关系，并鼓励双方继续就解除封锁进行对话。

## 白俄罗斯

[原件：俄文]

[2018年5月4日]

白俄罗斯认为，实施经济和其他单方面胁迫性措施是自拆台脚，有悖于国际法原则并阻碍受到任意制裁国家的人民充分享有人权。美利坚合众国对古巴半个多世纪的商业、经济和金融封锁就是此类措施只会适得其反的一个明显例证。

封锁给古巴公民带来的危害尤为严重，因为这一措施限制了古巴确保古巴人民享有体面的生活水准的能力。

白俄罗斯认为，联合国所有会员国必须毫不含糊地尊重古巴人民在不受外界干涉的情况下选择治理制度和社会政治模式的权利。

在这方面，白俄罗斯重申对古巴的声援，并表示支持大会第 72/4 号决议和先前关于终止对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议。

## 伯利兹

[原件：英文]

[2018 年 5 月 15 日]

伯利兹重申坚决承诺遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其是国家主权平等、不干涉和不干预国家内政、国际贸易和航行自由等原则，这些也是国际法的基本原则。伯利兹严格遵守《宪章》和国际法，一贯支持谴责对古巴实施封锁的各项决议，并反对域外实施法律和措施。大会每年通过的决议得到绝大多数联合国会员国的支持。长期以来无视这些决议、对古巴进行孤立的作法，是对多边主义和国际社会政治意愿的公然侮辱。

伯利兹和古巴保持着建设性和互惠的伙伴关系，给两国人民带来了实实在在的利益。伯利兹的合作政策通过加勒比共同体和古巴的区域合作得到进一步加强。

## 贝宁

[原件：法文]

[2018 年 5 月 30 日]

贝宁遵守其十分重视的《联合国宪章》所载价值观，遵守国际法的基本原则，积极参与通过 2017 年 11 月 1 日大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 72/4 号决议。

贝宁深信国际团结和对话是解决争端和恢复各国之间的信任，为全体人民谋求幸福的适当手段。

贝宁支持大会通过的关于解除对古巴的经济、商业和金融封锁的所有决议，这些决议产生了巨大的社会经济后果。古巴在过去几十年遭遇的状况导致该国无法获得充足的药品供应，也无法充分参与国际贸易。

贝宁政府没有颁布或实施大会第 72/4 号决议所述的那类法律和措施，一直主张迅速和无条件地取消对古巴的单方面措施，使该国能够实现社会和经济的发展。

贝宁欣见古巴与美国于 2015 年 7 月恢复外交关系，并重申希望美国政府与国会一道彻底无条件地解除对古巴的封锁。

贝宁将继续鼓励和支持所有旨在促进古巴和美国之间开展对话的行动，并希望两国之间的双边关系能够永久实现正常化，以帮助美国和古巴人民实现幸福和繁荣。

## 不丹

[原件：英文]  
[2018年5月2日]

不丹王国政府没有颁布或实施大会第 72/4 号决议提及的那类法律或措施，一贯支持上述决议和大会关于该事项的其他决议，并对这些决议投赞成票。

## 多民族玻利维亚国

[原件：西班牙文]  
[2018年5月29日]

多民族玻利维亚国强调，根据关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的大会第 72/4 号决议，应立即中止美利坚合众国对古巴共和国实施的种族灭绝、不人道和不公正的封锁。同时，玻利维亚坚决谴责继续使用这种背离国际法的单边措施，世界上本应强调多边主义，并充分尊重各国主权。

### 针对古巴的封锁

半个多世纪以来，美国政府一直对古巴实施完全背离国际法的经济、商业和金融封锁，其唯一目的是通过孤立和经济扼杀给古巴民众造成物质匮乏、疾病和不安，从而推翻古巴政府。

自 1962 年 2 月 3 日第 3447 号美国总统行政命令宣布对古巴贸易实行全面封锁以来，美国在过去几十年颁布的一系列法律对经济、商业和金融封锁作出了规定。

1992 年，《古巴民主法》获得通过，赋予各项封锁规定法律效力。这部被称为《托里切利法》的法律不仅禁止美国企业，还禁止在第三国的子公司与古巴企业进行贸易活动。此外，该法律还禁止在古巴港停靠过的第三国船只在 6 个月内进入美国领土。这给古巴的海运贸易造成了很大困难。

在比尔·克林顿总统任期内，1996 年《古巴自由和民主团结法》（《赫尔姆斯-伯顿法》）获得通过，该法尤其对所开展的交易涉及在古巴国有化的美国财产的外国公司领导层实施制裁，并规定向美国法院起诉，企图从内部颠覆古巴。

美国政府对古巴共和国实行的经济、商业和金融封锁不仅是人类历史上持续时间最长的封锁，也是美国的国际政策残忍和不人道的体现，这种政策缺乏合法性与合理性，说明美国完全无视联合国决议。

过去几年中，我们见证了古巴政府和奥巴马政府的和解，两国开始寻求“关系正常化”，这是美国在历史上第一次明确表示希望终止封锁，并恢复与古巴的外交关系。

在此背景下，两国关系有所改善。第一批步骤包括重新开放大使馆和将古巴从支持恐怖主义的国家名单中除名。两国之间的直邮服务也得到了恢复；往返两国的定期直飞商业航班重新确定；港口安全合作已经恢复；一项海上航行安

全谅解备忘录已经签署；财政部和商务部进行了监管改革，尤其是促进美国的电信和互联网公司加大在古巴的参与力度，以改善连通性并增加古巴人获得信息的途径。

尽管已经采取上述各项措施，但持续实施封锁的法律和条例依然有效，并由美国政府各机构，特别是财政部、贸易部和外国资产管制办公室执行。

古巴向美国出口产品依然遭到禁止，除其他外，美国向古巴的出口没有增加。就美国方面而言，美国国会没有批准 20 项修订案中的任何一项，也没有批准在两党支持下建议取消部分封锁限制的立法倡议。更糟糕的是，美国提出了 50 多项立法倡议，这些倡议有可能会加强封锁的基本方面，并阻止总统公布新的行政措施或执行已经通过的行政命令。此外，禁止美国公民自由前往古巴的法律禁令仍然有效。由于罚款和封锁的恐吓效应，在美国财政部的授意下，古巴在国际交易中既无法以美元付款，也无法以美元现金存款。

美国政府还远没有结束针对古巴共和国的经济、商业和金融封锁，相关的法律、规定和做法依然有效。为了更有效和有针对性地实施封锁，各种政治、行政和镇压机制仍在不断强化。

### 对古巴进行封锁的后果

封锁在经济、社会和文化等所有领域产生了负面影响，并严重限制了古巴的发展权。从严格的经济角度来说，58 年的封锁至少造成了 1 301.786 亿美元的损失。

多个部门都受到了封锁的影响。由于无法在美国市场获得药品、试剂、诊断和治疗设备备件、医疗器械和其他必要的物资，公共卫生部门蒙受了数百万美元的损失。由于无法在美国市场进行采购，粮食和农业部门不得不到遥远的市场购买价格较高的农产品种子、肥料、农用设备配件和其他资源。据报古巴旅游业也由于封锁政策所设定的限制和禁令而蒙受了巨大损失。

封锁的域外影响是一个重大关切领域，受封锁影响的不仅仅是古巴共和国；相反，封锁已经延伸到其他国家，导致这些国家希望以主权方式建立的贸易与合作关系变得复杂。

对与古巴建立或打算建立经济、商业、金融或科技关系的第三国公民、机构和企业的制裁与迫害加剧，这给予了美国政府就其他国家主权范围内的事项作出决定的权利。

对与多民族玻利维亚国进行交易的美国 and 外国银行机构处以数以百万计的罚款是美国政府的常见做法。这类制裁具有威慑作用，特别是会造成银行断绝与古巴的业务往来，以及(或)使古巴的交易条件变得很不稳定。

域外政策的主要支柱如下：

- 禁止美国企业在第三国的子公司与古巴企业进行任何形式的交易。

- 禁止第三国企业向美国出口产自古巴或在生产过程中使用任何来自古巴的原料的商品。
- 禁止第三国企业向古巴出售含有 10% 以上美国技术成分的商品或服务，即便商品或服务所含技术的持有人是第三国民。
- 禁止来往古巴的货船进入美国港口，不论船旗国是哪个国家。
- 禁止第三国银行为古巴自然人或法人开设美元账户，或与古巴实体或个人以美元进行金融交易。
- 对在古巴进行投资或与古巴开展业务的第三国企业家进行惩罚，拒绝向这些企业家及其家属发放美国签证。如果美国公民或者在古巴出生但之后获得美国公民身份的人员所提起诉讼涉及到的财产与这些企业家与古巴的交易有关，美国法院甚至可以对这些企业家采取法律行动。

### 封锁与联合国

绝大多数国家在大会上表示反对封锁。因此，自 1992 年以来，大会连续进行了 26 次表决，绝大多数国家表示反对这种侵犯古巴人民的行为。

相较于古巴获得的广泛支持，只有美国、以色列和包括其盟友在内的不超过 4 个国家反对这种普遍谴责。很遗憾，大会的这些决议对美国政府的立场没有产生任何影响，这说明美国完全无视国际社会。

### 玻利维亚对封锁古巴的立场

玻利维亚政府坚决谴责和反对美国对古巴人民和政府实施的任何单方面、不公正或非法的行动或措施。美国通过长达半个多世纪的持续和有针对性的经济、商业和金融封锁，一直试图摧毁古巴人民的意志，但始终没有达到目的。

尽管美国未能借助其胁迫性措施达成目的，但它在过去几十年来给长期深受其害的古巴人民造成了经济困难，并使该国遭受巨大的经济损失，阻碍其充分和全面发展。在这种情况下，古巴人民始终秉持尊严，团结行动，而不是以在美国那里遭遇的不道德行为，面对世界所有国家和各国人民。

这一封锁公然、有组织和大规模地侵犯了古巴人民的人权。这是一种犯罪行为，相当于 1948 年《防止及惩治灭绝种族罪公约》第二条规定的灭绝种族行为。它还相当于 1909 年通过的《海战法规宣言》规定的经济战行为。

当一国人民的人权始终遭到侵犯以致构成灭绝种族罪，当国际贸易规则、航行自由和国际人道主义法方面的国际法不断遭到违反，国际社会不能保持沉默。美国对古巴的封锁不是双边问题。封锁是美国实施的一种单方面侵略行为，它违反了《联合国宪章》的基础、原则和精神。

国际社会一再通过大会决议表明对封锁古巴的意见，美国实施的封锁在各项决议中几乎遭到一致反对，但美国却无视和藐视这些意见，这表明了该国对《联合国宪章》和世界各国人民持有双重标准。

此外，多民族玻利维亚国与《我们美洲人民玻利瓦尔联盟-人民贸易协定》成员国(玻利维亚、古巴、厄瓜多尔、尼加拉瓜和委内瑞拉等)签订了经济合作和互补协定，这些协定为它们与古巴共和国发展商业关系提供了便利。

玻利维亚和古巴之间的双边关系以公正原则和我们美洲人民的团结为基础，目的是扩大两国在国际经济中的参与度，加强国际合作与贸易。2009年2月4日生效和充分适用的《第47号经济互补协定》对市场准入便利和贸易完全自由化作出了规定，其中贸易完全自由化被称为我们各国人民的公平贸易。

多民族玻利维亚国承认并表示特别赞赏古巴与玻利维亚在团结合作方面作出的努力，特别是在教育和卫生合作方面的努力。古巴方面的努力，说明古巴人民团结一致，战胜封锁造成的物质匮乏和各种孤立古巴的企图。

多民族玻利维亚国在各个国际论坛上无条件地支持反对对古巴封锁的各项决议和宣言。第七次美洲首脑会议于2015年4月10日和11日在巴拿马举行，埃沃·莫拉莱斯总统在会上重申支持古巴，并表示美国不仅应解除不公正的封锁，还应就50年来封锁对古巴造成的各种损害进行赔偿。

拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)在2016年1月28日特别宣言中重申，“最强烈地反对采取没有得到国际法支持的胁迫性经济措施，包括出于政治原因对主权国家采取的所有单方面行动，这种行动损害了这些国家人民的福祉，目的是要阻止这些国家行使其按照自己的自由意愿决定政治、经济和社会制度的权利”。

作为拉共体成员，玻利维亚欢迎“古巴和美利坚合众国政府恢复外交关系、设立使馆以及为加强双边关系所采取的其他举措”，并在奥巴马总统任职期间敦促其在行政权力范围内采取一切行动，大幅修改对古巴的封锁，并请美国国会着手解除封锁。

2017年11月28日至30日在委内瑞拉玻利瓦尔共和国的加拉加斯市举行了拉丁美洲和加勒比经济体系(拉加经济体系)拉丁美洲理事会第43届例会，在部长级会议期间发表了一份关于终止美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的声明，其中指出，美国的封锁不仅影响了拉加经济体系的一个成员国，还影响到国际社会，因为它把美国在与古巴的经济关系方面的细则和规定强加给了国际社会。

玻利维亚坚决谴责适用任何违反国际法的法律或措施，例如《赫尔姆斯-伯顿法》，并敦促美国政府终止该法的执行。同时，玻利维亚促请美国政府遵守大会历次决议的规定，终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

在此背景下，玻利维亚声援并完全支持古巴人民实现自决，行使根据古巴人民所确立的政治制度生活的主权权利。

玻利维亚将一如既往地支持古巴，将在大会以后各届会议上继续投票赞成关于“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议，直至美国停止对该岛的骚扰。

多民族玻利维亚国和古巴共和国已做出主权决定，建立和加强两国间政治、经济、社会和文化关系。

多民族玻利维亚国坚决表示必须立即无条件地单方面终止美国对古巴共和国的封锁。

#### 2017年11月1日第72/4号决议执行情况

##### 关于第2和第3段

多民族玻利维亚国政府没有通过任何违背联合国大会第72/4号决议精神并且违反贸易或航行自由的法律或措施，并对其他国家违反国际法诉诸这种非法、有害和不人道的做法表示遗憾。

##### 关于第4段

多民族玻利维亚国政府请秘书长根据该段的规定，继续报告联合国所有会员国对该决议的执行情况。该决议建议各国不要执行与强加给任何国家的经济、商业和金融封锁、尤其是对古巴共和国的灭绝种族式封锁有关的法律和措施，因为这一封锁不仅侵犯了该国主权，还侵犯了国际社会所有其他国家的主权。

#### 波斯尼亚和黑塞哥维那

[原件：英文]  
[2018年6月1日]

波斯尼亚和黑塞哥维那在《联合国宪章》的宗旨和原则及国际法的指导下，支持关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的大会第72/4号决议。

波斯尼亚和黑塞哥维那从未颁布或实施第72/4号决议提及的那类法律或措施，并愿意与古巴开展双边和多边合作。

#### 博茨瓦纳

[原件：英文]  
[2018年5月8日]

博茨瓦纳共和国从来没有颁布、实施或执行大会第72/4号决议所述的那类法律和措施，也不打算这样做。博茨瓦纳通过对上述决议的投票表示，反对继续采取和实施这种域外措施，在这方面博茨瓦纳支持立即解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

#### 巴西

[原件：英文]  
[2018年6月1日]

巴西重申坚决反对美国对古巴实施经济、商业和金融封锁，并反对域外实施歧视性国内贸易法。

巴西谴责封锁，并且几十年来，始终倡导美利坚合众国政府与古巴关系正常化。反对美国自 1962 年以来对古巴实施的经济、商业和金融封锁实际上已是一项国际共识。最近关于这一事项的大会第 72/4 号决议以 191 票赞成、仅有 2 票反对获得通过就说明了这一点。

加强与古巴的经济关系是有意支持岛国古巴发展和改善数以百万计的古巴公民生活水平的所有国家应遵循的正确路线。封锁有损于古巴人民，特别是最贫穷的群体，他们由于经济不稳定和失业而受到这些单方面措施的影响。

### 文莱达鲁萨兰国

[原件：英文]

[2018 年 4 月 23 日]

文莱达鲁萨兰国重申，支持大会要求立即终止对古巴实施经济、商业和金融封锁的各项决议。文莱达鲁萨兰国反对使用单方面制裁措施，因为它们会对会员国的经济和社会发展产生不利影响。更重要的是，单方面制裁违反国际法和《联合国宪章》。因此，文莱达鲁萨兰国没有采取或实施任何不符合大会第 72/4 号决议的法律或措施。

### 布基纳法索

[原件：法文]

[2018 年 5 月 31 日]

布基纳法索政府认为，美利坚合众国对古巴的封锁不仅违背了《联合国宪章》的宗旨、原则和精神，还违反了国际法、国际人道主义法、国际贸易法和人权方面的基本准则。

因此，布基纳法索一贯投票赞成关于该问题的各项决议。布基纳法索谴责美国在恢复与古巴的外交关系之后继续对古巴实行封锁，并重申其恪守国际法的基本原则，即国家主权平等、不干预和不干涉他国内政，以及贸易和航行自由的原则。

布基纳法索依照《联合国宪章》和国际法，没有颁布或实施 2017 年 11 月 1 日通过的大会第 72/4 号决议序言部分所述那类法律或措施。

布基纳法索相信对话与谈判会有好处，再次表示希望能够解除封锁，并敦促双方根据《联合国宪章》第三十三条规定，继续努力和平解决争端。

### 布隆迪

[原件：法文]

[2018 年 5 月 7 日]

布隆迪政府的一贯立场是反对这一封锁，认为封锁违反了国际法、《联合国宪章》及其指导国家之间和平关系的准则和原则。布隆迪从未实施这一封锁，今后也不打算实施。

## 佛得角

[原件：英文]  
[2018年4月17日]

佛得角共和国按照《国家宪法》的原则，并本着《联合国宪章》的精神，即促进各国和各民族之间的团结、合作与友好关系，从未颁布或实施 2017 年 11 月 1 日通过的大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 72/4 号决议序言部分提到的那类法律或措施。

佛得角一贯投票赞成取消封锁，并与古巴保持极好的友谊与合作关系。

## 柬埔寨

[原件：英文]  
[2018年5月8日]

关于大会第 72/4 号决议，柬埔寨王国政府愿重申其坚定不移的立场，敦促美利坚合众国尊重国际法及联合国一系列决议，无条件全面停止对古巴的不公正制裁。古巴人民的经济和社会进步不应受到非法制裁的阻碍，制裁造成的痛苦也应得到终止。

柬埔寨王国政府谨呼吁所有会员国全面遵守和执行上述决议。

## 喀麦隆

[原件：法文]  
[2018年5月30日]

喀麦隆坚决遵守众多国际法律文书中所载的国家主权平等、不干涉别国内政和商业自由的原则。

喀麦隆严格遵守 2017 年 11 月 1 日大会通过的关于必须解除美国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 72/4 号决议以及此前关于这个问题的各项决议，并按照上述原则行事，从未采取旨在加强或扩大对古巴封锁的任何立法性措施或其他措施。

喀麦隆一直以来都投票赞成解除这一封锁，而且一直与古巴保持着良好的友谊和合作关系。

## 加拿大

[原件：英文]  
[2018年6月14日]

加拿大政府重申支持大会第 72/4 号决议。加拿大法律规定，对于加拿大和古巴之间的任何贸易或商业，加拿大企业一律不得遵守该决议所述类型的任何域外措施。加拿大鼓励美国和古巴这两个邻国实现双边关系完全正常化，并希望这一进程最终能够终止对古巴的封锁。

## 中非共和国

[原件：英文]  
[2018年5月9日]

美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁在各个活动领域对古巴政府和人民造成了巨大伤害。这种封锁长期以来遭到谴责，大会通过了若干项决议反对进行封锁，其中最近的一次是2017年11月1日以191票通过的第72/4号决议。虽然所有人都预期，2014年12月17日宣布两国实现外交关系正常化进程之后会全面解除封锁，但应指出，封锁仍在实行。

中非共和国铭记对国际社会的承诺，并依据《联合国宪章》认为，封锁从总体上违反了国际法、尤其是国际人道主义法。此外，中非共和国政府将继续支持古巴政府直至封锁彻底解除，并呼吁美国政府严格遵守《联合国宪章》关于国际合作、团结和睦邻的宗旨和原则。

## 乍得

[原件：法文]  
[2018年4月4日]

乍得共和国政府对大会通过关于必须解除美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第72/4号决议表示欢迎。但显而易见的是，封锁仍在继续，给古巴人民造成了严重不利影响，古巴的经济发展也因此遭到严重破坏。

乍得政府重申各会员国和包括非洲联盟在内的国际组织关于全面解除封锁的殷切呼声，同时还援引第70/1号决议中关于《2030年可持续发展议程》的第30段，呼吁各国切勿采取和适用有违国际法或《联合国宪章》、阻碍别国特别是发展中国家充分实现经济和社会发展的单方面经济、金融或贸易措施。

乍得共和国政府敦促美利坚合众国和古巴两国政府继续进行对话并重振既有进程，以促进发展，造福两国人民和全世界。

## 智利

[原件：西班牙文]  
[2018年5月31日]

智利谨报告其没有批准任何旨在限制智利和古巴之间正常贸易和经济关系的措施。智利支持充分、自由行使在国际领域开展贸易和建立商业关系的权利，除对根据智利法律被列为非法的活动实施的限制和国际社会按照《联合国宪章》实施的限制外，不施加其他限制。

## 中国

[原件：英文]  
[2018年5月14日]

联合国大会已连续 26 年以压倒性多数通过“必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁”决议，敦促所有国家遵守《联合国宪章》和国际法准则，撤销或废除任何具有“治外法权”效力、影响他国主权及其管辖范围内实体和个人的合法权益、影响贸易与航运自由的法律和措施。

令人遗憾的是，多年来这些决议未得到切实执行，美国对古巴的经济、商业和金融封锁至今仍未停止。这违背《联合国宪章》宗旨和原则及联大有关决议，给古巴造成巨额经济和财政损失，阻碍了古巴人民消除贫困、促进其经济和社会发展及实现《2030 年可持续发展议程》目标的努力，损害了古巴人民的生存权和发展权，也影响了其他国家与古巴的正常经济、商业和金融交往。

中方一贯主张尊重各国自主选择社会制度和发展道路的权利，反对以军事、政治、经济或其他手段对他国实施单方面制裁。中方一贯严格遵守和执行联大有关决议。中古两国保持经贸和人员往来，各领域友好互利合作不断向前发展。这符合中古两国人民愿望，有利于古巴的经济社会发展。

当今世界正处在大发展大变革大调整之中。和平、发展、合作、共赢成为时代潮流。各国进行平等交流和合作是大势所趋。平等对话、友好协商是解决分歧的最佳途径。近年来，美国和古巴恢复外交关系，迈出了两国关系正常化的重要步伐。中方希望美古继续推进关系正常化进程，美方尽早全面取消对古巴的封锁政策。双方按照《联合国宪章》宗旨和国际关系基本准则发展正常的国家间关系。这符合美古两国和两国人民的共同利益，有利于整个美洲地区的和平稳定，也有利于国际社会的共同发展。中国将再次投票支持古巴在本议题下提交的决议草案。

## 哥伦比亚

[原件：西班牙文]  
[2018年6月1日]

哥伦比亚共和国政府根据《联合国宪章》的原则重申，没有对古巴或任何其他会员国颁布或实施任何单方面法律或措施，这符合哥伦比亚遵守国际法的政策以及对政治独立、人民自决、不干预和不干涉他国内政等原则的承诺。

因此，哥伦比亚倡导各国独立制订本国国内政策，并认为应停止采取任何有损于经济和商业发展、有损于人民福祉的措施。

## 科摩罗

[原件：法文]

[2018年4月26日]

科摩罗联盟政府再次承诺履行《联合国宪章》规定的义务，并尊重国际法。因此，科摩罗没有颁布或实施任何影响其他国家的主权、具有域外效力的法律或条例。

科摩罗联盟政府表示注意到美利坚合众国行政当局 2017 年所采取的措施，这些措施阻碍了先前开展的旨在促使古巴与美国关系正常化的进程。

为确保恢复对话和继续推动正常化进程，科摩罗联盟政府支持立即解除单方面对古巴实施的经济、商业和金融封锁。这一措施将符合受影响国家及其人民的利益，并将在所有这些部门促进其关系的发展。

## 刚果

[原件：法文]

[2018年5月8日]

刚果共和国政府致力于《联合国宪章》的宗旨和原则及国际法，并谴责美利坚合众国对古巴共和国的经济、商业和金融封锁。

刚果政府遵守大会第 72/4 号决议各项规定，支持解除封锁，这对于消除阻碍古巴经济发展的障碍、缓解古巴人民的困苦以及促进两个有关国家人民之间的各种交流是至关重要的。

为此，刚果政府呼吁美国政府在国际社会正致力于作为可持续发展方面不可否认的推进手段的建设和平和保持平时，促进与古巴进行建设性对话，并与古巴政府一道发展睦邻关系。

## 哥斯达黎加

[原件：西班牙文]

[2018年7月3日]

哥斯达黎加重申坚决承诺遵守《联合国宪章》所载宗旨和原则，坚持奉行维护世界和平、促进世界繁荣和严格遵守国际法的政策。

因此，哥斯达黎加重申，长久以来，该国一向支持古巴每年都向大会提交的关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。

哥斯达黎加再次确认，本着尽职履行《宪章》规定义务和严格按照国际法和大会第 72/4 号决议行事的一贯作风，哥斯达黎加当局从未在国家一级颁布或实施任何具有域外效力的、可能影响其他国家主权或贸易和航行自由的法律、政策或措施。

为此，哥斯达黎加在区域和国际场合都一贯强调，必须解除对古巴的经济、

商业和金融封锁，因为哥斯达黎加认为，几十年来受影响最深重的是古巴人民。

本着上述精神，哥斯达黎加再次重申，坚决反对当前通过切实有碍国际贸易的《赫尔姆斯-伯顿法》对古巴实施的单方面政策。

哥斯达黎加坚信，只有通过对话、多边机制和国际法，才能解决国家之间的分歧。为此，哥斯达黎加重申坚决反对任何国家通过强行实施本国法律和法律制度对另一国实施单方面域外措施。

关于这一点，哥斯达黎加曾在大会第七十二届会议的一般性辩论中指出，单方面经济制裁作为惩罚他国政府的手段并无实效，反而会严重损害民众享有福祉和发展的权利，并表示反对美国对古巴长达 55 年之久的封锁，古巴人民为此付出惨重的生命、经济和社会代价。

同样，哥斯达黎加还重申，对国家实施的任何类型的政治、经济或军事制裁，都必须以安全理事会或大会所作决定或所提建议为依归。

哥斯达黎加还认为，会员国务必要在多边主义的基础上，根据《联合国宪章》第一章所载其他规定，不断推动加强合作关系，增进友谊。本着这一精神，哥斯达黎加重申美国和古巴恢复两国外交关系的重要性，并认为，当此之时，应该更加重视整个国际社会一再发出的近乎一致的呼声，即取消对古巴的封锁，在实现两国关系全面正常化的道路上取得进展。

就其本身而言，哥斯达黎加与古巴自 2009 年恢复外交关系以来，双方一直在努力加强合作，增进友谊。特别是，哥斯达黎加与古巴不仅就两国合作订立了《合作框架协议》，还在外贸、文化、体育、教育、科学技术交流、卫生和环境等两国共同关心的具体领域签署了双边协议。

值得一提的是，在本报告所述期间，哥斯达黎加与古巴两国政府根据在 2017 年 3 月最新一次政治对话会议上达成的一致意见，于 2018 年 4 月 23 日最终签署了移民协议。

## 科特迪瓦

[原件：法文]

[2018 年 5 月 25 日]

科特迪瓦共和国重申恪守《联合国宪章》所载宗旨和原则，尤其是各国主权平等、贸易和航行自由的原则，这也是国际法的基本原则。

科特迪瓦共和国没有颁布或实施大会第 72/4 号决议提及的那类法律或措施，并且没有任何这样做的意图。

科特迪瓦共和国坚持和平理想和国家间对话原则，重申其愿意与整个国际社会合作，寻求该问题的适当解决方案，并鼓励有关各方重视谈判努力和对话，以期圆满解决该争端，尤其是因为美国已经在古巴设立大使馆。

## 古巴

[原件：西班牙文]

[2018年7月9日]

### 引言

美利坚合众国政府对古巴长达近 60 年的经济、商业和金融封锁是该国对别国实施的最不公正、最为严苛且持续时间最长的单方面制裁制度。2017 年 4 月至 2018 年 3 月期间，即本报告所述期间，封锁政策进一步加强，其执行一如既往地严苛。

2017 年 6 月 16 日，唐纳德·特朗普总统签发了《关于加强美国对古巴政策的国家安全总统备忘录》，主要目的之一就是加强对古巴的封锁，自此以后，美国与古巴的双边关系开始出现严重倒退。同年 11 月，商务部、财政部和国务院相继出台了新的条例和规定，以落实该总统备忘录。

美国方面所采取的措施进一步限制了美国公民赴古巴旅行的权利，并发布了一份禁止美国机构、个人或企业与之进行商业往来的 179 家古巴实体的名单，为美国企业在古巴本已有限的商业机会再设障碍。

对古巴的新一轮制裁措施导致古巴方面所接待的美国游客数量大幅减少，并为古巴企业与美国和第三国潜在合作伙伴之间的经济和商业关系设置了更多障碍。这些措施不仅影响到古巴的国有经济，还重创了古巴的非国有经济部门。

封锁政策强硬化的另一种表现形式是封锁的域外实施加强，这对古巴国际金融和信贷关系影响显著。

在过去几个月中，全球范围内对古巴金融交易以及涉及古巴的银行和信贷业务的持久迫害呈加剧之势，严重损害了古巴经济，特别是该国企业的商业活动以及该国银行与国际银行业界之间的关系。

在收紧对古巴封锁的同时，美国政府最高层还屡屡口出具有侵略性和威胁性的不逊言论，频频设置限制条件，在美国的金融机构、企业和供应商中引发了更大的不信任感和不确定性，导致他们不敢与古巴进行商贸往来，唯恐因此招致惩罚。

美国对古巴的经济、商业和金融封锁是古巴全面增强经济潜力的最主要障碍。封锁抑制了古巴《国家经济和社会发展计划》与《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标的实施，成为古巴与美国发展乃至整个外部世界(因为封锁具有域外性质)发展经济、商业和金融关系的主要绊脚石。

长达近六十年的封锁累计造成的损失高达 933 678 000 000 美元，这还是将国际市场上美元兑黄金比价贬值忽略不计的情况下得出的数字。倘若按现价美元计算，则封锁造成的可量化损失就超过 134 499 800 000 美元。

在本报告所述期间，封锁共计给古巴造成了 4 321 200 000 美元的损失。

美国政府在推行这一经济侵略政策的同时，还在煽动内部颠覆，这充分证明了美国政府的真正目的所在，那就是摧毁古巴人民自由选择的经济、政治和社会制度。

封锁是对全体古巴人民人权的大规模、公然和系统性侵犯，构成《防止及惩治灭绝种族罪公约》(1948年)中所界定的灭绝种族行为，有违《联合国宪章》和国际法，有碍于国际合作。

当此之时，美国必须遵守国际社会在联合国大会的框架内通过的26项决议，单方面无条件地终结其封锁政策。

## 一. 封锁政策的连续性

### 1.1 美国现届政府加强封锁的新措施

唐纳德·特朗普就任总统以后，双边关系开始不断倒退，对古巴的封锁开始日渐收紧。在现届政府执政下，前任总统巴拉克·奥巴马在任时对封锁政策适用法规作出的修正及其支持取消封锁政策的立场发生重大逆转。2017年2月，行政机关根据特朗普总统的决定，下令彻底审查对古巴的政策。其实早在总统竞选期间，特朗普总统就曾屡屡传递出负面讯息并发表负面言论。

2017年6月16日，特朗普总统在迈阿密签发了《关于加强美国对古巴政策的国家安全总统备忘录》，废除了前任总统奥巴马2016年10月14日颁布的名为“美国-古巴关系正常化”的总统政策指令，自此，美国对古巴政策发生显著变化，而这一变化带有明显的负面性。美国重新启用了加强对古巴实施封锁和开展颠覆活动的战略。

2017年11月8日，美国商务部、财政部和国务院根据2017年6月16日《总统备忘录》之规定，出台了新的条例和规定，对美国人前赴古巴时最常用的若干类特殊履行许可中的“民对民”类旅行施加限制，而且还对教育类旅行增设限制。受上述条例和规定影响，2018年期间，赴古巴的美国游客人数锐减，其中包括学术机构人员和数千名美国大学生的访问旅行次数。这些法律规定也对古巴经济，包括成千上万从事自营职业的古巴工人和家庭的经济活动，造成了进一步冲击。

同日，国务院发布了一份“古巴实体机构限制名单”，上面列有179家机构。此举不仅旨在继续阻碍古巴企业与美国和第三国潜在合作伙伴之间的经济和商业关系，而且还意图限制古巴商界同整个外部世界进行商业往来的机会，因为许多外国同行将之解读为不得与名单上所列的企业开展具体业务或继续合作。这在2018年期间产生了重大的域外影响，因为该名单与外国资产管制处的“特别指定国民名单”被混为一谈。

许多过去一直向古巴出口关乎古巴经济命脉的产品和材料的第三国企业要么拒绝继续充当供应商，要么在对古巴出口的融资上遭遇到额外困难。这一域外效力造成了数千万美元的损失，导致供货延迟、原材料紧缺，并对古巴制造业生产造成严重破坏。

这两种歧视性程序的域外效力使国际工商业界更加不敢与古巴建立商贸联系和进行业务往来，因此，将会继续影响古巴的经济发展，限制古巴企业的机会。

双边关系的倒退和美国封锁的加强导致全球范围内对古巴的金融迫害愈演愈烈。这严重损害了古巴经济，特别是该国企业的商业活动以及该国银行与国际银行业界之间的关系。2018年期间，世界各地的数十家银行决定终结与古巴或驻古巴外国企业之间的关系，以切断与古巴之间的任何关联，甚至关闭与古巴公民相关的业务，而原因仅仅是因为他们持有古巴国籍。

还有一些欧洲、拉丁美洲、非洲和亚洲的银行和机构虽仍继续针对多年来一直是其客户的古巴企业和使馆开展业务，但也设置了条件，提高了门槛。这一威吓手段产生的主要影响包括：禁止以美元或其他可自由兑换货币进行转账汇款；注销古巴驻外使馆以及境外古巴企业的账户，并取消对古巴相关业务的金融服务；拒绝授予信贷便利和受理信用证。与此同时，套在古巴身上的金融紧身衣进一步收紧。这是美国对国际银行活动实施监管和管控机制的结果，更是近年来美国对为违反制裁规定的外国银行处以数百万美元罚款的直接恶果。

特朗普总统的经济和金融欺凌政策旨在兑现他对佛罗里达州反古巴的极右派作出的政治承诺，完全置美国公众、国际社会和美国境内古巴移民广泛支持解除封锁和实现两国关系正常化的舆论呼声于不顾。

美国政府趁美国驻古巴大使馆的一群外交官报告健康抱恙之机，采取不正当措施，发出旅行警告，建议潜在游客在赴古巴旅行前三思而后行。这一措施导致美国赴古巴游客大量减少，而导致美国公民望而却步的一个主要原因是保险机构对这一旅行警告高度重视。

这一措施的实施对以美国游客市场为主要客源、收入来源和发展动力的古巴新兴非国有经济部门造成了不利影响。美国政府的这一举措纯属肆意妄行，因为没有任何证据表明这些人员因驻古巴而受到实际损害；而且在每年高达五百万的赴古巴游客中，也无任何人报告出现此类病症。

美国政府还以同样的借口，毫无道理地单方面要求古巴驻华盛顿大使馆的大批外交人员撤离，其中包括在美国政府封锁政策极其有限的许可和例外夹缝中探索商贸往来机会和渠道的经贸办公室工作人员。这一举动对本已受限的双边贸易无疑又是一击。

## 1.2 封锁法律仍继续有效

封锁政策所依据的法律法规继续有效，并由美国政府相关机构负责严加执行，这些执行机构又以财政部和商务部，特别是财政部下的外国资产管制处为主。

确立封锁政策并就监管其执行工作作出规定的主要法律和行政规定如下：

- 《敌国贸易法》(1917年)：该法第5(b)条赋予最高行政首脑在战时或任何其他国家紧急状态期间实施经济制裁的可能性，禁止在军事冲突期间同敌国或敌国家的盟友开展贸易。1977年，《国际紧急状态经济权力法》限制

总统以国家紧急状态为由实施新制裁的权力，仅在国家紧急状况中才可实行。然而，尽管白宫从未宣布进入国家紧急状态以应对来自古巴的威胁，但《敌国贸易法》仍继续对古巴适用。自那时起，历任美国总统都在延续对古巴适用《敌国贸易法》的做法。根据这项同类法律中历史最悠久的法案，美国还在 1963 年通过了《古巴资产管制条例》，并按照该条例处处设限，包括禁止美国国民或受美国管辖的个人与古巴进行金融交易、对古巴资产予以冻结和禁止美国进口来自古巴的货物。古巴是该法所适用的唯一一个国家。2017 年 9 月 8 日，特朗普总统依据该法，又将对古巴制裁措施的期限延长一年。

- 《对外援助法》(1961 年)：该法授权美国总统对美古贸易实施并维持全面“封锁”，同时禁止向古巴政府提供任何援助。该法还规定，美国政府向国际组织提供的、指定用于国际援助的资金不得用于与古巴有关的项目。此外，该法还禁止向古巴提供该法所规定的任何援助或其他法律所规定的任何惠益，除非美国总统确认古巴业已采取行动，向古巴革命胜利后资产被古巴政府国有化的美国公民和企业偿还不少于其被国有化资产价值 50% 的钱款或向其作出公平补偿。
- 第 3447 号总统令：于 1962 年 2 月 3 日由约翰·F.肯尼迪总统签发，下令对美国和古巴之间的贸易实行全面“封锁”，以执行《对外援助法》第 620 (a) 条的规定。
- 财政部《古巴资产管制条例》(1963 年)：该条例规定，冻结美国境内的一切古巴资产；禁止一切金融和商业交易，经授权许可的交易除外；禁止古巴对美国进行出口；禁止美国或第三国的任何自然人或法人使用美元同古巴进行交易，等等。
- 《出口管理法》(1979 年)：该法第 2401 (b) (1) 条“国家安全管制”项下“对特定国家政策”部分确定了一份“贸易管制清单”，上列美国总统出于国家安全考虑可对其实行特殊出口管制的若干国家。古巴赫然在列。
- 《出口管理条例》(EAR, 1979 年)：该条例根据美国政府实施的制裁，确立了对必须受其管制的物品和活动实行一般管制的依据。该条例确定了禁止向古巴出口和再出口的一般政策。
- 《古巴民主法》，亦称《托里切利法》(1992 年)：该法禁止美国公司在第三国的子公司与古巴或古巴国民进行货物交易。该法规定，凡曾在任一古巴港口停靠的第三国船只，自停靠之日起 180 天内禁止进入美国领土，惟经财政部长许可的船只除外。
- 《古巴自由和民主团结法》，又称《赫尔姆斯-伯顿法》(1996 年)：该法系将封锁规定编撰成文，逐年更新，其中扩大了封锁的域外适用范围，即凡与古巴境内被国有化的美国财产进行交易的外国公司，其领导层将受到惩罚，而且有可能会向美国法院对其提起诉讼(后者至今实施)，而在这之前，这些人员一直享有豁免。该法虽保留了总统通过签发许可证授权与古

巴进行商贸往来的权力，但也限制了总统中止封锁的特权。

- 1999 财政年度《综合统一紧急补充拨款法》第 211 条：禁止美国法院承认古巴企业对被古巴国有化财产相关商标的权利。
- 《贸易制裁改革和加强出口法》(2000 年)：该法授权向古巴出口农产品，但前提条件是必须提前现金支付，而且不能得到美国的任何资助。该法禁止美国公民为旅游目的前往古巴，并将“旅游”界定为与《联邦条例法典》第 31 章第 515.560 条未明确授权的往返于古巴或在古巴境内旅行有关的任何活动。换言之，该法的颁布将旅行限制在授权的 12 个类别之内。

### 1.3 2017 年 6 月至 2018 年 3 月期间采取的主要封锁措施

对古巴的封锁不仅仍在继续，而且有所加强，这项政策给古巴实体和第三方造成了严重影响，对此，有以下实例为证：

2017 年 9 月 8 日，特朗普总统签发了一份致国务卿和财政部长的备忘录，其中，特朗普总统根据《敌国贸易法》(1917 年)所确立的法律框架，将对古巴制裁措施的期限再度延长一年。

2017 年 11 月 9 日，国务院发布了一份禁止与之直接开展金融交易的 179 家古巴机构的名单，这些机构涵盖古巴众多经济部门。该禁令给古巴经济发展造成了不利影响，并对有意与古巴建立经济、商业和银行关系的美国企业和第三国企业产生了寒蝉效应。

关于该政策的实施，仅摘录部分具体示例如下：

- 2017 年 6 月 8 日，外国资产管制处对美国本田金融公司处以 87 255 美元的罚款，理由是该公司设在加拿大的子公司“本田加拿大金融公司”共计批准了古巴驻加拿大大使馆与渥太华某本田经销商在 2011 年 2 月至 2014 年 3 月期间达成的 13 项汽车租赁协议并为之提供资金。2015 年 3 月 30 日，该子公司拒绝了古巴驻加拿大大使馆就购置本应由该公司提供的替换车队进行的支付转账。
- 2017 年 6 月 26 日，外国资产管制处对美国国际集团(AIG)处以 148 698 美元的罚款，理由是该集团涉嫌违反对古巴的封锁政策。执法记录显示，美国国际集团在 2007 至 2012 年期间曾为往返于古巴的或与古巴实体有关的货物运输提供保险，犯有明显违反封锁政策行为共计 29 次。
- 2017 年 8 月 18 日，新西兰奥克兰储蓄银行 ASB 拒绝古巴驻新西兰大使馆的古巴外交人员办理个人信用卡或借记卡，也拒绝为他们办理与古巴驻新西兰大使馆公司账户挂钩的信用卡或借记卡，理由仅仅是古巴是受制裁国家。
- 2017 年 9 月 26 日，外国资产管制处禁止向非政府组织“古巴明爱会”捐赠药物，理由是用于运送药品的船只属于美国诺唯真邮轮控股有限公司。

- 2017年10月初，汇丰银行、巴克莱银行和国民威斯敏斯特银行等英国银行和金融机构纷纷冻结了古巴驻联合王国大使馆的经常性支出账户，账户内的资金在查明是否与美国有关之前一律予以扣留。此外，国民威斯敏斯特银行还扣留了一笔用于支付古巴旅游参赞在伦敦所租住公寓季度房费的欧元转账。
- 2017年11月17日，外国资产管制处对美国阿尔法卡集团旗下的比利时子公司BCC有限公司处以291 825美元的罚款，理由是该公司曾在2009年至2014年期间签发用以在古巴进行购物的信用卡，而阿尔法卡集团50%的股份由美国企业“美国运通公司”持有。
- 2017年11月20日，美国环汇公司加拿大分公司以美国对古巴的封锁制裁为由，拒绝为古巴驻蒙特利尔领事馆提供订约服务。
- 2017年12月27日，美洲开发银行以美国对古巴的封锁为由，冻结了用于古巴与厄瓜多尔钦博拉索高等理工学院之间一项学术协议的资金。
- 2018年2月12日，印度5家银行以美国封锁条例为由，拒绝受理联合国开发计划署驻古巴办事处向印度企业安库尔科学能源技术有限公司进行付款的一笔转账。
- 2018年2月12日，美国ADT公司马来西亚分公司接到母公司指示，要求该分公司拒绝续展与古巴驻马来西亚大使馆的安保服务合同，理由是古巴是受美国制裁的国家。

## 二. 封锁侵犯了古巴人民的权利：对最具社会影响力的部门所造成的影响

### 2.1 健康权和食物权

美国政府以饥饿和疾病制服古巴人民的策略意味着公共卫生和食品等高度敏感的部门依然是美国对古巴封锁措施的主要目标。

自1959年1月1日以来，古巴一直将保障人民福祉作为其高度优先事项之一。《共和国宪法》第50条规定，古巴全体公民有权获得医疗保健和保护服务。全民免费医疗是革命政府不可侵犯的一项原则。

得益于国家对公共卫生的重视，古巴在这一领域取得的成就堪与许多发达国家争锋。例如，2017年，古巴婴儿死亡率创下历史最低水平，达到每千名活产儿有4例死亡，跻身全世界婴儿死亡率最低国家之列。

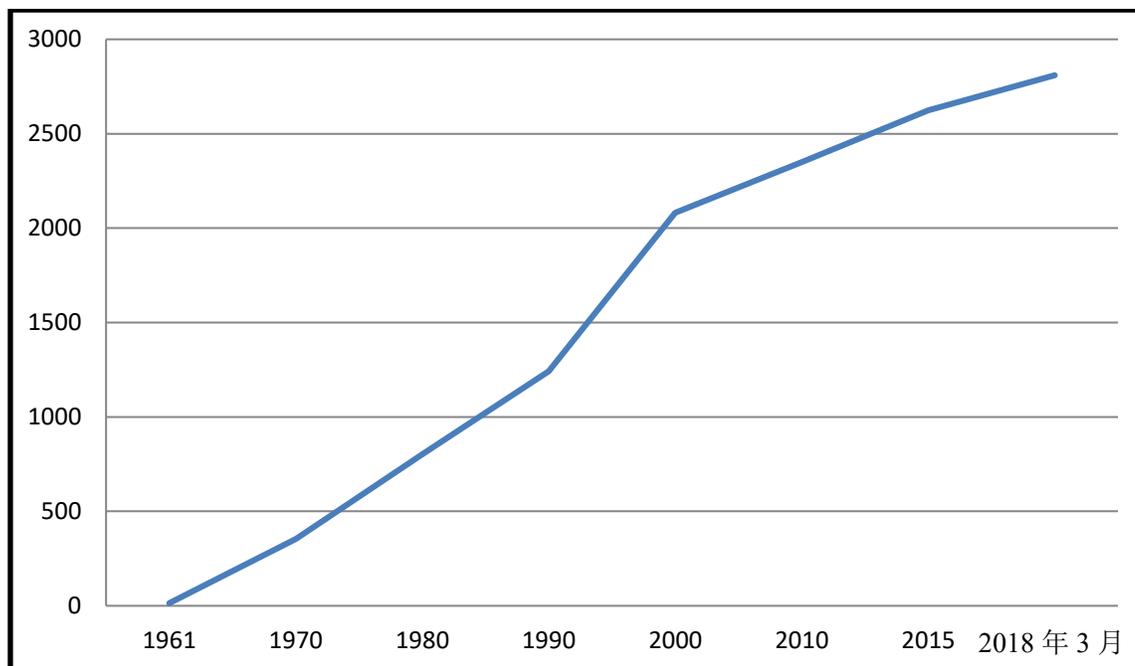
如下图所示，古巴卫生系统因封锁政策受到重创，因为很难获得药品、试剂、仪器、医疗设备配件以及卫生部门运作所必需的其他物品，所有这些物品都必须从遥远的市场中获得，并且很多时候都要通过中间商，从而抬高了这些物资的价格。

此外，这种情况也让患者及其家属更加痛苦和绝望，因为他们无法获得合适的治病药物，甚至很多时候，哪怕是命悬一线也无药可用。而这种痛苦根本无法

量化。

### 对卫生部门造成的累计影响

(单位：百万美元)



在本报告所述期间，古巴医疗物资进出口公司 MediCuba 就采购古巴卫生系统所需要的医疗物资事宜先后向 30 多家美国企业发出申请。但迄今只收到了安捷伦公司和库克医疗公司的答复，两家公司均表示，受封锁法规所限，它们无法向古巴出售任何药品。MediCuba 所发出的申请具体如下：

- 就替莫唑胺向辉瑞和百时美施贵宝等多家美国公司进行询价采购：替莫唑胺是用于治疗恶性脑瘤的一线化疗药物。但到目前为止，未收到任何供应商的回复。因此，古巴国家肿瘤和放射生物学研究所不得不对三名年龄尚不足 15 岁的中枢神经系统肿瘤(儿童中发病率仅次于白血病和淋巴瘤的第二常见肿瘤病)患者采用替代治疗方案。
- 2018 年 3 月 21 日，就单克隆抗体 Repatha(出售名称为“依洛尤单抗”)向安进公司进行询价采购：Repatha 是治疗患心血管类疾病风险高或极高的高胆固醇血症(高胆固醇)患者的首选生物药物，这种药物有助于治疗心血管疾病——古巴致死率最高的一类疾病。此外，这种药物还可用于家族性高胆固醇血症的治疗，家族性高胆固醇血症是一种基因遗传性疾病，患者自出生起就表现出较高的胆固醇水平。但是，迄今尚未收到该公司的任何回复。
- 2018 年 3 月，就采购由美国公司直觉外科公司研发的机器人手术设备“达芬奇外科手术系统”一事先后提出两次询问：采购达芬奇系统的需求来自古巴国家微创外科手术中心，因为该设备有助于实施复杂的外科手术，可优化人手的活动范围，减少可能出现的颤动现象并提高外科医生所有操作的准确性。

然而，截至目前，同样未收到该公司的任何回复。

- 2018年3月22日，就采购人类基因测序设备向当前最常用的基因测序技术生产领军企业伊鲁米那公司提出采购申请：该设备用于诊断遗传性疾病和罹患此种疾病的风险，在癌症的及时诊断和精准医学发展方面有多重优势。截至目前，该公司也未就询问作出回复。
- 2018年3月26日，向安捷伦公司下单订购高科技设备“质谱仪”：该设备用于代谢疾病或先天性新陈代谢异常的早期检测和诊断。同日，该公司回复称，由于美国出口管制法的限制，当前无法与古巴进行贸易。
- 2018年4月5日，向库克医疗公司请购不同类型的心脏瓣膜、血管假体、电极引出装置以及其他用于介入心脏病学、临床心电生理学、心脏起搏以及心血管外科服务的产品：这类产品可提高对此类疾病患者的诊断和治疗水平。该公司在2018年4月9日的电子邮件中答复称，其产品无法面向古巴市场销售或分销。

在本报告所述期间，封锁政策给古巴卫生部门造成损失的其他实例包括：

- 2017年7月，美国赛默飞世尔科技有限公司墨西哥分公司继准予国家医疗遗传学中心四名研究人员参加其所开办的一期培训班之后，态度反转，发出拒绝通知。这四名研究人员参加培训的目的在于引入新的遗传病学分子诊断方法，完善古巴当前在这方面的诊断服务。但由于封锁政策的限制，墨西哥分公司无法开展这一交流活动。
- 2018年3月，古巴医疗物资进出口公司 MediCuba 被告知，印度公司 Aculife 拒绝向古巴直接发运左氧氟沙星——一种用于治疗细菌性皮肤感染、支气管炎和肺炎等疾病的药物。拒绝的原因是该公司在印度的账户行拒绝接受古巴方面的付款，理由是作为付款证明文件的装运单据中写明的最终目的地是一个被封锁的国家。
- 古巴无法在美国市场上购买到用于有效预防或治疗肺动脉高压急性发作——一旦发作，后果严重，甚至可能致命——的一氧化氮。威廉索勒儿科心脏病中心每年有8%至10%的手术是针对患有此类病症的儿童实施的。由于存在爆炸风险，一氧化氮只能通过船只进行运输，而且运输时间必须短，因此无法从距离遥远的其他市场运送。

此外，双边关系的倒退还对古巴和美国卫生领域专业人员和技术人员之间的学术和科学交流产生了不利影响。在此仅以古巴消化内科研究所的情况为例，以示说明。据报告，由于特朗普总统政府实施的新规定，原计划于今年举行的两国肝病专家交流会被取消。

在本报告所述期间，粮食产业和农业部门遭受的损失达到413 793 100美元，比上一个报告期间增加了66 195 100美元。

封锁对粮食部门造成的最大影响在于古巴的产品无法投放到美国市场。仅

“哈瓦那俱乐部”——全球最负盛名的朗姆酒企业之一——一家公司因封锁而蒙受的经济损失就高达 90 930 000 美元。

古巴圣地亚哥、珍宝岛和古巴之源等其他朗姆酒品牌亦不能幸免，从美国主要经销商当前的采购意向看，这些企业对美国市场的潜在出口能力不会低于每年 200 000 箱，但也无法将其产品投放到美国市场。

古巴畜牧集团如果能够获得美国的养猪技术，则古巴全国肉类产量将会增加 2 050 吨。

而这些白白损失的收入原本可以用于促进农业部门的再投资和稳固基础设施的建设，特别是考虑到古巴主要经济部门因受封锁政策限制，在获取外部融资方面困难重重。

古巴在粮食安全领域取得的成就是古巴政府付出巨大努力的结果，而且这些成就也得到了联合国儿童基金会(儿基会)等联合国系统专门机构的认可。儿基会在其最新发布的一份报告中指出，古巴是拉丁美洲和加勒比区域唯一一个不存在儿童严重营养不良问题的国家。

为了保持这些成就，古巴《到 2030 年的国家经济和社会发展计划》的一项主要指导原则就是确保农牧业生产和销售达到能够保障粮食高度自给自足的水平。

## 2.2 受教育权、体育权和文化权

自 1959 年 1 月 1 日起，保障古巴全民免费接受优质教育一直是革命政府的一项基本目标，这从古巴政府核准的 2018 年预算中可窥一二。2018 年，政府向教育部门拨款 81.8 亿比索，以确保学前教育、小学和中学阶段的 1 775 000 名学生以及高等教育阶段的 185 000 名学生顺利注册入学。古巴必须冲破美国封锁政策对其设下的种种限制，方能保证全民教育质量。

据联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)称，古巴高等教育发展指数高居拉丁美洲区域之首。在古巴，所有年轻人都享有免费教育保障，包括大学教育。

从所报告的情况来看，教育部门受到的最大影响主要在于：从遥远市场购买产品的运费增加；一些教学科研活动所需的资源和手段不存在或者不充足，因为其他市场上的同类资源和手段价格高昂，无力负担；获得多媒体教学所需科学信息和电脑工具的渠道有限，而且在就对境外专业服务收取付款方面障碍重重。

特殊需要教育是古巴政府的一大优先事项。为此，国家出台了相关措施，促进特殊教育学校正常运转，以期实现覆盖所有残疾儿童的全纳教育。然而，由于封锁所设的种种限制，古巴无法获得保障这类儿童获得适当教育所必需的一切设备。仅以帕金斯牌盲文书写器为例，由于其生产和销售地点均在美国，古巴无法购得这些设备。

在本报告所述期间，大学之间的学术交流有所减少。相关实例包括：

- 哈瓦那大学哲学和历史系报告称，在本报告所述期间，收到了 10 至 12 名美国和/或波多黎各学生来古巴攻读研究生的申请。然而，由于封锁的实施，持有这两个国家的国籍的学生被禁止在古巴的大学进行学习。
- 医药和食品研究就一些教学和科研项目(学期课程、短期课程班和/或专项课程)提交的许可证续展申请被驳回。2017 年，第四届药学与食品科学大会暨首届药学和食品科学学生讲习班在哈瓦那举行，共有 24 名美国代表前来参加。会上，与美国两所大学以及波多黎各大学商定了交流与合作意向。然而，由于特朗普总统政府实施收紧封锁政策，迟迟无法与这三所大学建立联系。
- 哈瓦那理工大学报告称，截至 2016 年，该校在举办国际讲习班和培训班方面成绩斐然，但是在该校各院系注册就读的美国学生人数显著下降。

体育是古巴通过革命取得伟大成果的领域之一。目前，进口美国品牌的运动器材日趋困难，而其中很多器材又是各类国际体育联合会官方指定使用器材。

由于从美国进口产品和物资受到限制，古巴各体育教育院校在获得技术先进的药品、肌肉恢复产品和设备方面限制重重。而这些物资对于改善培训中心基础设施和运动员的训练条件又非常重要。

本报告所述期间，封锁给体育部门造成影响的实例包括：

- Nexy 公司向古巴国家体育运动及娱乐总局授予的用于向日本企业购买体育用品的信贷额度在使用上严重受限，因为这些企业面向古巴所在地理区域的经销商都在美国。
- 古巴反兴奋剂实验室作为古巴所在区域最重要的实验室之一，被迫花高价从别处购买气相色谱质联用仪——对运动员进行药检所用的主要工具，而若能从美国市场购买，价格则可大为降低。
- 上述国家实验室因无法从美国市场或者从美国公司设在第三国的子公司购买进行《国家反兴奋剂方案》规定检测所必需的物资，导致该方案的成本支出增加了 20%。
- 由于封锁对美国本国公民的限制，约有 250 名美国运动员无法参加在哈瓦那举行的马拉松和铁人三项赛事。
- 路易斯维尔、威尔胜、X Bats、罗林斯、AtecATEC、3N2、伊斯顿和 W&W 等美国品牌体育器材——其中很多都是国际体育赛事指定使用器材——的采购必须要通过第三国，不仅采购价格要高出 20%至 30%，运费成本也会增加。
- 古巴残奥会运动员在国际赛事中的成绩受到影响，因为他们在日常训练中根本接触不到国际赛事中所使用的美产先进器材，这使他们与世界其他国家的运动员相比处于劣势。

发展各种形式的文化是古巴政府的一项要务，这从 2018 年 5 月在华盛顿哥伦比亚特区肯尼迪表演艺术中心上演的文化活动中就可见一斑。

革命政府的文化政策牢牢立足于古巴历史伟人哲思睿想中所贯穿的文化与自由两个概念之间无法割裂的纽带。

然而，文化部门继续受到美国对古巴封锁政策的影响。从 2017 年 4 月至 2018 年 3 月，古巴艺术家与美国同行之间的交流有所减少。相关实例如下：

- 2017 年，原计划赴古巴参加表演和活动的 497 名美国音乐家和音乐专业人士因封锁收紧而最终未能成行，只能取消已经安排妥当的各项活动。
- 在 2017 年最后一个季度和 2018 年初期间，共有 15 个美国团体，总计约 300 名音乐家及其他相关人员取消了对古巴的访问演出。
- 来自享有盛誉的波士顿伯克利音乐学院的一群学生无法赶赴古巴与古巴音乐家和该专业领域的学生们一道参加讲习班。负责组织此次古巴之行的音响工程师们告知古巴唱片和音乐出版公司(EGREM)称，他们收到美国当局的警告，要求他们遵守现行条例，放弃此次行程。

不仅如此，封锁还阻碍了古巴音乐、造型艺术、表演艺术和文学的营销和推广。关于这一点，有以下事例为证：

- 2017 年 4 月至 2018 年 3 月期间，由于封锁规定的实施，共有 37 个团体，总计 367 名音乐家前往美国进行没有任何报酬的义务宣传性演出。
- 如果没有封锁，Musicalia(古巴 Artex 公司艺术家的代理机构之一)的出口额可能会高出 20 倍。
- Artex 公司的唱片公司兼音乐发行商 Bis Music 与美国多家有意在古巴开展业务的音乐出版发行公司进行了接洽。然而，这些公司因为害怕受到封锁条例的惩罚，最终均未向 Bis Music 发送谈判所需的文件。
- 革命表演艺术剧团、拉卡坦艺术团、哈瓦那女王艺术团、抒情歌手艺术团和马戏艺术家剧团等演出单位无法直接与对古巴表演艺术感兴趣的美国企业家们签订合同。
- 致力于促进古巴艺术出口的“哈瓦那拼贴”国家造型艺术中心注意到在 2017 年 6 月《总统备忘录》签发之后，古巴艺术对美国公民销售额下滑；美国公民固然对古巴艺术感兴趣，但购买古巴产品可能招致的惩罚让他们望而却步。
- 2016 年和 2017 年哈瓦那国际图书博览会期间分别举办了第一届和第二届古巴-美国文学出版商、经销商和代理机构座谈会，会上，各方进行了富有成效的交流，对推动两国在出版领域的联系与合作大有帮助。然而，由于美国政府采取的新政策，2018 年哈瓦那国际图书博览会期间不可能再举办第三届古巴-美国文学出版商、经销商和代理机构座谈会。

由于封锁规定的实施，原本可以从美国市场上购买而且价格更为实惠的音乐图书类艺术教材、乐谱册、萨克斯管、吉他弦、小提琴、大提琴和低音提琴等必要的艺术器材现在都只能在国际市场上花高价购买。

古巴电影业也因封锁设置的重重条件而遭到重创；例如，古巴电影艺术与产业研究所的动画工作室无法取得进行动画制作所必需的软件许可证，古巴电影界的代表作也无法进入美国电影市场这个最重要的国际电影市场。

### 三. 发展权

近年来，生物制药部门一直是拉动古巴经济增长和出口的一大引擎。这个部门的产品，主要是生物技术领域的产品，是最有希望进入美国市场的几大类目之一：一方面是因为这些产品不仅新颖性，而且具有高附加值，另一方面是美国方面有潜在需求。

关于封锁对这个部门所造成的影响，现列举部分实例如下：

- 古巴遗传工程和生物技术中心所研发的 Heberprot-P 是治疗严重糖尿病足溃疡的新型特效药。如果没有封锁作梗，考虑到美国人口糖尿病患病率高达 9.4%，古巴本可以将 Heberprot-P 出口到美国市场，在赚取经济利润的同时，让美国患者重获健康。
- 古巴遗传工程和生物技术中心因使用第三国中间商购买基本生产投入而蒙受的损失现已达到 392 085 美元。同样，由于无法收到美国厂商的合同产品，该中心不得不变更所购商品的收货地，从而抬高了采购成本。
- 由于对古巴实施的封锁限制，沙索蜡公司在将部分股票出售给一些美国企业之后，其向古巴医药集团供应的 6 种原材料便再无法继续像往常一样交货，即便 2017 年供货合同早已签署也无济于事。
- 连续数年与古巴保持贸易关系的制药企业布兰维尔公司告知称，无法供应古巴方面在 2017 年订购的部分物资，而且 2018 年合同项下的产品也将无法供货，导致总量达 21 000 公斤的 Microcel 101 无法运达。究其原因，原来是布兰维尔公司已被一家总部位于美国的全球制药公司收购。
- 进出口企业古巴医药集团无法使用美元进行交易，而且在收取出口外汇时，很少有银行愿意受理对古巴转账业务，哪怕是其他外币转账业务，由此造成的货币损失达到 4 457 374 美元。

经济、商业和金融封锁继续影响旅游业的发展，与服务、运营和后勤保障有关的重要领域均受到不利影响。美国财政部、国务院和商务部在 2017 年 11 月 8 日颁布的条例和规定不仅进一步收紧了贸易限制，而且也对美国赴古巴旅游人数产生了直接影响。现仅列举部分实例如下：

- 2017 年最后一季度，美国公民赴古巴人数减少了 52%，也即大约减少了 65 040 人次。

- 受美国国务院发出的警报影响，旅行社收到的旅行团组订单中有 240 份被取消。单是直接针对美国市场开展业务的哈瓦那赛里马尔旅行社一家就有 150 份来自美国多家旅行社的旅行团组订单被取消。
- 2018 年 1 月 1 日至 3 月 13 日期间，美国游客来访量和 2017 年同期相比减少了 43%，也即减少了 51 677 人次。
- 银鸥酒店集团线上客房销量惨跌 99%，因为提供此类服务的 Booking.com 和 Expedia 两家公司均于 2017 年 11 月 9 日终止了与银鸥集团的业务关系。

2017 年 11 月出台的条例和规定也对保险业造成了不利影响。美国游客数量的减少直接影响到包含在机票价格中的基本出行险的销售量。

封锁还影响到了包括电信业在内的通信和信息技术部门。在本报告所述期间，受影响最大的电信公司古巴电信公司损失超过 60 143 000 美元。

关于上述损失的典型实例包括：

- 现届美国政府采取措施收紧封锁政策之后，赴古巴游客数量有所下降，古巴电信公司的漫游服务交易量也随之减少。
- 古巴向国际互联网宽带接入服务供应商汇出的付款被银行扣留，理由是怀疑这些提供商涉及到美国实体或者位于美国境内的实体。这导致古巴无法按照与供应商约定的付款周期进行付款。
- 2017 年 3 月，外国资产管制处以违反美国财政部和商务部关于向美国敌对政权出口商品的法规为由，对一家亚洲企业处以 1 190 000 美元的罚款，这家企业是古巴通信系统中使用面最为广泛的一种设备的制造商。被处罚后，该企业拒绝继续与古巴合作，因为古巴在美国政府制裁国家名单中。
- 此外，古巴还无法获得由美国实体经销或拥有专利的高品质领军品牌的电信产品和/或设备，包括固定电话、移动电话、天线和计算机系统。古巴企业只能通过第三方购买，从而增加了成本以及获得零配件和安装服务的难度。
- 封锁政策限制古巴境内对互联网内容的自由访问，侵犯了使用通用公共许可证著作权人接受和发布软件的自由权利。这一影响具体表现为：系统一旦确认链接的因特网地址映射到古巴域“.cu”，即拒绝访问服务或禁止下载信息。
- 微软产品的用户指南和产品使用许可协议中至少载有一节关于出口管控的内容，且其中明确规定，无论是软件还是其支持文件、基础信息或技术均不得下载、出口或再出口到古巴；客户同意在下载或使用软件时遵守上述条款，并声明本人不在所列国家中的任一国家工作、居住或是其国民。这一情形可能会在产品所有权与营销及销售方面引发漫长且代价高昂的法律诉讼程序。

封锁对古巴能源和矿业部门的冲击尤其严重。古巴现已采取系统化措施，努力节约能源、使用可再生能源和提高能源效率。《到 2030 年的国家经济和社会发展计划》所设定的目标之一是在环境可持续发展前提下，保障充足、可靠、多元化和现代化的能源供应，大幅提高可再生能源，主要是生物质能、风能和光伏发电在国家能源结构中的比重。

按照计划，原本有望在 2030 年结束之前将可再生能源在电力生产中的占比提高至 24%。但这一目标的实现因对古巴经济封锁的影响而受阻。

关于封锁给该部门造成的严重损失，仅列以下实例为证：

- 能源进口集团公司报告称，现已采取多项举措，多方采购零部件，以保障吉希拉二期风电站的运营和维护。虽然已与业内一家知名企业签署合同，但却一直无法取得这些物资，因为外国银行都不同意承兑古巴为采购所开立的信用证。
- 地矿盐业集团自 2015 年起一直在想方设法购买一台电感耦合等离子体质谱仪——地质探勘的必备工具。然而，由于该设备中含有美国制造的部件，至今没有一家供应商愿意供货。

因封锁受到影响的部门还有交通运输部门。从 2017 年 4 月至 2018 年 3 月期间，交通运输部门因封锁而遭受的损失高达 101 550 000 美元。

在本报告所述期间，损失最为惨重的当属 Corporación de la Aviación Civil de Cuba(古巴民用航空公司)，累计损失达到 63 640 000 美元。造成损失的主要原因在于银色航空、边疆航空、精灵航空和阿拉斯加航空这 4 家美国航空公司因乘客不足而取消了赴古航线，从而使美国的航班数和乘客量都随之减少。

封锁之下，经济制裁给交通运输部门造成严重损失的一个明证就是，古巴航空公司很难购买或租赁到含有任何技术性部件的飞机。由于制裁措施具有域外效力，古巴航空公司完全无法购买空客、达索和波音等公司生产的飞机，无论飞机归何方所有、其所有人国籍为何，也无论飞机在哪个国家登记或运营。

这导致古巴航空公司几乎无法在任何一个国家的专业机构中进行飞机维修保养。此外，制裁对银行交易设置的障碍也严重限制了古巴航空公司的业绩。

近年来，美国政府对古巴的制裁中引入了古巴可以在美国购买或租赁民用航空飞机及其零部件的例外情形，但这种情况极其有限且古巴方面必须接受严苛且不可预测的监管。不仅如此，无论从商业还是从金融角度来看，此种例外的可行性都很低，因为据以实施经济封锁的一系列法律和补充法规依旧存在。

阻碍古巴民用航空部门与世界其他地区从事民用航空飞机及其零配件和部件生产的企业自由互动的所有域外限制仍然有效。这些措施对飞行的安全性、航线的稳定性及其生存机会的影响显而易见。

交通运输部门受影响较大的另一家企业是 Selecmar 公司，其商船和游轮业务现已损失 13 420 000 美元，导致损失的主要原因在于雇用古巴籍船员的美国游轮

被禁止在古巴港口停靠。受该禁令影响的美国邮轮包括地中海海岸线号和地中海神曲号。

此外，禁止美国公民赴古巴旅游的规定继续给古巴出租集团公司和国家巴士公司的旅游运输相关服务带来冲击。

在建筑领域，对古巴的封锁政策所造成的损失也相当严重，其中 96% 的损失是由于无法从美国市场上获得古巴住房建设所需的高效工具和技术所致。

工业全面发展对于实现古巴《到 2030 年的国家经济和社会发展规划》至关重要。然而，工业部门也一直受到美国实施的经济、商业和金融封锁的影响。在 2017 年 4 月至 2018 年 3 月期间，工业部门遭受损失达 50 004 400 美元

关于封锁政策对该部门造成的影响，在此仅举以下几例，以示说明：

- 化学工业集团公司 **Grupo Empresarial de la Industria Química** 报告称，西班牙洛米萨公司迟迟无法供应萨瓜拉格兰德电化公司氯碱项目所使用的 **Lefi** 和 **Rheinhütte** 牌离心泵的更换部件，原因是这些部件的制造商 **Rheinhütte** 公司以产品最终目的地是古巴为由拒绝供货。
- 古巴再生资源回收产业无法获得回收、压实、破碎、切割和运输可回收废弃物所需的大部分技术设备，因为其生产商是美国企业。
- 金属制品公司 **Empresa de Producciones Metálicas(Cometal)** 因无法从美国市场购得 13 部电梯及其备件，不得不从其他远方市场进行采购。这些设备共计花费 2 207 022 美元。而倘若能从美国采购，则可以节省 490 444 美元，足够从美国市场上再购买 6 部电梯，以及修复至今仍处于毁损状态的电梯所需要的零配件。

封锁也对古巴技术部门造成了严重影响，该部门所遭受的损失高达 2.906 亿美元

#### 四. 对古巴经济对外部门的影响

##### 4.1 对外贸易

本报告所述期间，封锁给古巴对外贸易造成的损失总达 33.434 亿美元。

封锁对外贸领域造成的最大影响在于货物和服务出口收入减少，减少额共计 24.759 亿美元。

封锁迫使古巴贸易改换地理位置，继续给古巴经济造成严重损害，而维持高库存的必要性又让事态雪上加霜。古巴在这方面因此蒙受的损失达 8.675 亿美元。此外，受国家风险影响，融资成本与上一报告期相比增加了 21 192 481 美元，约达 54 326 250 美元。这些指标的影响因素还包括无法获得银行贷款或软贷款。因此，古巴企业不得不转向贷款条件相对不优惠的商业信贷。

因使用中间商而损失的金额与商品成本的上涨金额总计达到 59 825 479 美元，与上一报告期相比增加了 196%。

在 1962 年之前，古巴一直是美国采购雪茄和烟叶的当然市场。美国曾是古巴雪茄的最主要出口目的地。在 1949 年至 1958 年那十年期间，对美国的出口量占到 32.6%，出口金额占到 34.6%。

据估算，美国优质烟草市场年销售规模约为 3.5 亿个单位，2017 年烟草进口量为 3.25 亿个单位。该市场是全球规模最大的优质烟草市场，占全球市场总量的 74%，全球市场销售规模为 4.7 亿个单位。

古巴雪茄在外销国家中所占的市场份额，从数量单位上看占到 70%，从销售金额上看占到 80%。考虑到优质烟草市场的现状以及古巴烟草集团公司旗下的古巴雪茄烟草公司的营销策略，在美国烟草市场上也可以达到相同的份额。

据估算，古巴雪茄如能进入美国市场，第一年的销量就能达到 5 000 万个单位，而且会逐步增加，在 10 年到 15 年的时间里达到潜在目标份额。

按照古巴雪茄烟草公司 2017 年平均出口价格(2.69 美元)计算，因无法将产品投放到美国市场而造成的损失高达 1.345 亿美元。

如果机器制雪茄在美国市场上的份额能达到与全球市场等齐的水平(0.8%)，那么，在该国至少可以多销售 1 亿支烟草。若按每千个单位 145 美元的平均价格计算，该产品在美国市场上的销售收入将额外增加 1 450 万美元。

封锁导致收入损失的情况在水果出口领域也相当明显，因为古巴水果出口的当然市场原本是美国。

负责进口主要用于基本口粮篮和社会消费的产品以及从事古巴食品工业所用原材料的古巴粮食进口公司 Empresa Comercializadora de Alimentos(Alimport)依然是经济、商业和金融封锁政策的严格管制对象，继续饱受不利影响。

由于没有财政资源可用于持续维持并加大在美国市场的采购，Alimport 公司只能从通过出口获得流动性或者取得授信额度的其他市场进口，海运费亦随之增加。

本报告所述期间，Alimport 公司因不得不从遥远的市场采购所需产品而遭受的损失估计为 3 533 271 美元。

美国市场大门的关闭也限制了糖、咖啡和蜂蜜的销售。

2017 年，美国原糖进口总量为 4 033 000 公吨。反观 1959 年，美国蔗糖进口量为 4 187 915 吨；其中 3 005 000 吨来自古巴，占美国当年进口总量的 72%。

从 1959 年之前古巴在美国糖市场上所占的份额和古巴 2017 年糖产量来看，古巴本可以向美国市场出口 701 798 吨糖，但如今却只能以低价销往全球市场。由此造成的损失达到 118 674 041 美元。

在蜂蜜方面，尽管有好几家美国公司都有意批量收购古巴蜂蜜，但他们关于从古巴进行采购的许可申请一再遭拒。现在，古巴蜂蜜最大的销售市场是高关税壁垒的欧洲市场。

美国是世界五大烘焙研磨咖啡进口市场之一。古巴咖啡品质卓越，倘若没有封锁禁令，本可以满足美国对此类产品的一大部分需求。

#### 4.2 金融

本报告所述期间，古巴金融机构继续受到美国政府敌对和迫害政策的制约，因封锁而蒙受的金融和货币损失总计高达 5.383 亿美元。

美国财政部、商务部和国务院在 2017 年 11 月 8 日出台的条例和规定禁止受美国管辖的个人或企业与 179 家古巴实体及其附属单位开展直接金融交易。

该政策的实施导致由制裁名单所列古巴企业提交指令的银行转账全部被取消。因此，这些企业无法与任何美国自然人或法人开展直接金融交易。这也间接影响到了古巴银行机构的业务，使之被迫修改之前办理收付款业务时一贯使用的银行渠道(现在受到严格限制)，进而增加了商业交易的难度和额外成本。

古巴至今依然无法从美国的银行和商业实体获得融资，而这本是世界贸易中的惯常做法。2017 年 4 月至 2018 年 3 月期间，共收到涉及 128 家外国银行的事件报告，这些事件给古巴银行系统造成了损害。与上一报告期相比，对美国封锁措施中的骚扰政策表示拥护的银行增加了 28 家，这使古巴银行机构陷入金融流动性持续不确定且不利的困境，严重损害了其正常运转和业务。

2017 年 4 月至 2018 年 3 月期间，古巴银行机构在经营中遇到的部分主要困难如下：

- 古巴无法使用美元与外界进行商业和金融交易。尽管美国前任总统奥巴马曾在 2016 年 3 月批准在古巴与其他国家之间的商业交易中使用美元，但美国境内银行机构在可以与古巴开展何种业务以及不可以开展何种业务的问题上依然心存不确定性和担忧，加之存在第三国银行被处以上百万罚款的先例，古巴与其他国家之间的双向交易继续因此受到影响。
- 在取得环球银行金融电信协会(SWIFT)的新技术方面依然困难重重，因为相关软件和技术的供应商大多是美国公司。因此，外国银行很难通过 SWIFT 向古巴银行实体发送对账单，这都是美国对古巴施加种种限制的结果。
- 有 20 家外国银行(17 家欧洲银行、2 家拉丁美洲银行和 1 家非洲银行)取消了 SWIFT 服务关系管理应用程序密钥。该密钥是与代理行之间就过滤和限制所接收的电文以及所发送电文的类型交换的授权。
- 有 4 家外国银行机构(3 家在欧洲银行，1 家在拉丁美洲)申请关闭古巴账户。
- 古巴驻外使馆和外交人员以及古巴实体驻外代表处要么账户被关闭，要么申请开立账户被拒，而原因就在于古巴是一个受制裁国家，受封锁规定限制。例如，古巴驻某拉丁美洲国家大使馆向该国境内多家银行机构申请开立开户，但均遭拒绝，从而剥夺了古巴驻该国大使馆保护其可用财政资源的权利。这一情况违反了最基本的国际法规则。

- 有 14 家银行(亚洲 6 家、欧洲 3 家、拉丁美洲 2 家、北美洲 1 家、大洋洲 2 家)拒绝办理对古巴的汇入或汇出业务，并拒绝提供其他银行服务。相关实例包括：
  - 一名外国企业家有意参加 2017 年哈瓦那国际博览会并借此机会与古巴建立业务关系，但他在向其账户行申请出具证明其公司正规经营且没有负债的担保函或证明函时遭到拒绝。
  - 古巴驻欧洲某国大使馆无法向一家国际组织转账支付古巴应缴付的部分年度会费，原因是该组织的账户行拒绝执行交易。
- 由于资金会被扣留，资金命运充满不确定性，很难适时获得所需金融资源。例如：
  - 有 2 个外国实体扣留了古巴机构的资金。其中一笔资金是被外国资产管理处扣留，是一笔付款，另一笔是被一家亚洲银行扣留。
  - 一名供职于某欧洲银行并领取美元工资的拉丁美洲国家公民在古巴暂居期间无法领取到工资，原因是为该欧洲银行提供代发工资服务的代理行截留了该笔资金并上交给了外国资产管理处。该客户向外国资产管理处提出申诉，但申诉无果。

有 34 家外国银行(亚洲 24 家、欧洲 9 家、拉丁美洲 1 家)拒绝受理向古巴开出的信用证和/或办理相关信用证通知业务。大多数情况下，这会造成不必要的延误，进而产生外部影响，因为古巴企业必须要与其供应商联系，协商更换到另一家银行来受理这些单据。例如：

- 亚洲某国一家银行告知古巴一家银行称，不会对其开具的信用证进行背书，并要求该古巴银行不要再联系他们，也不要再指定其作为通知行。最后，该银行还彻底叫停了与古巴的业务。
  - 另一家亚洲银行告知古巴一家银行实体称，拒绝对该古巴银行新开具的信用证进行背书，拒绝接受该古巴银行已开立的信用证项下的商业单据，并拒绝接收从该古巴银行汇出的付款，理由是特朗普总统政府颁布的禁令加大了该银行所面临的风险。
  - 一家欧洲银行表示，由于美国现任政府对古巴实施的新政策，该行不同意为古巴企业的信用证作保。
- 银行交易遭到 55 家银行退单。其中，欧洲有 26 家、亚洲 15 家、拉丁美洲 11 家、北美洲 2 家、大洋洲 1 家。
  - 有 3 家银行(2 家亚洲银行、1 家欧洲银行)取消了已签署的银行交易和业务协议。一家亚洲银行更是全面中止了与一家古巴银行的关系，表示无法以任何形式继续开展业务。
  - 在通过邮递机构收发银行单据方面困难重重。例如，拉丁美洲和欧洲的一

些银行向古巴的银行通知称，由于封锁规定，它们无法通过快递公司中外运敦豪来寄送银行单据，因为该公司要求客户签署一份“制裁免责保证书”，证明无论快递公司本身还是其任何员工或代理机构都不应因为所邮寄物品而受到经济处罚或刑事制裁，并证明寄件人和收件人不在任何制裁名单上。这些银行还表示，该保证书的条款效力高于一般合同或运输合同所载条款和条件的效力，这可能会影响或延误已签署的邮件收发合同的履行。

## 五. 封锁违反了国际法。域外适用

封锁的域外性质仍在继续加强。在本报告所述期间，对已与古巴建立或有意与古巴发展经济、商业和金融关系的第三国公民、机构和企业的制裁和迫害进一步加剧。

封锁的域外适用给古巴造成了严重损失，但也损害了第三国的主权和利益，违反了国际法、《联合国宪章》的宗旨和原则以及自由贸易规则。

尽管在互惠互利基础上推进发展与第三国的经济、商业和金融关系、抵制具有域外效力的单方面制裁措施的适用和美国政府对这些关系的干涉是各方共同的政治意愿，但是封锁，特别是 2017 年下半年以来的封锁措施已经表现出前所未有的负面影响，严重影响了古巴与这些国家的商业和金融关系。

《赫尔姆斯-伯顿法》的颁布以及封锁的域外性质迫使第三国纷纷出台“破解法”来保护自己免于因这一政策实施而遭受可能的损失。然而，对古巴封锁的寒蝉效应阻碍了这些法规的顺利实施。

近来，古巴与第三国企业之间的商贸业务因美国政府的禁令、威胁和讹诈而受阻甚至终止的事例屡见不鲜。

### 5.1 对银行和金融部门的影响

- 2017 年 6 月 29 日，津巴布韦斯坦比克银行(标准银行集团的成员单位，集团总部设在南非)按照其代理行德意志银行(德国)和意大利联合信贷银行(意大利)的指示宣布，出于美国对古巴实施封锁方面的原因，关闭古巴驻津巴布韦大使馆在该国的账户，并停办与古巴有关的交易。
- 2017 年 7 月 20 日，巴黎富通银行分支机构比利时富通银行拒绝为比利时企业 Représentations Internationales de Produits Industriels 开具担保书，证明该公司正规经营且没有负债，原因是该担保书将用于与古巴开展商业活动。
- 2017 年 9 月 19 日，荷兰银行 ING 拒绝为一名荷兰公民办理一笔为支援古巴厄玛飓风灾后重建工作而向 Asociación de Amistad República Federal de Alemania-Cuba(德意志联邦共和国-古巴友谊协会)名下账户进行的捐款转账业务。该银行给出的理由是，根据外国资产管制处的规定，不得执行与古巴等特定国家直接或间接相关的交易。

- 2017年11月，外国资产管制处以违反对古巴的封锁法律为由，对美国运通公司处以204 277美元的罚款。罚款的原因是，阿尔法卡集团旗下的比利时子公司 BCC 有限公司曾向欧洲客户签发用于在古巴进行购物的信用卡，而阿尔法卡集团 50%的股份由美国企业“美国运通公司”持有。
- 2017年12月28日，新西兰 ASB 银行冻结了古巴驻新西兰大使馆对越南某货运代理公司的一笔澳元转账。
- 2018年2月6日，美国 Stripe 公司鉴于美国政府对古巴采取的新措施，注销了与古巴有关联的所有客户的账户。
- 2018年2月13日，新西兰 ASB 银行拒绝受理一名新西兰公民对一家旅行社的转账汇款业务，原因是交易指令中包含“古巴”二字。该银行告知该公民称，按照银行规定，不能执行任何与古巴直接或间接相关的交易。
- 2018年2月13日，卡塔尔国际银行以美国正对古巴实施封锁为由，拒绝为一名身在卡塔尔的古巴公民办理转账业务。
- 2018年3月9日，第一加勒比海国际银行——加拿大帝国商业银行在牙买加的一家分行——因担心违反封锁法规而受到制裁，阻止古巴大使馆安装开展工作所需的信用卡和借记卡收费系统。

## 5.2 对古巴实体的影响

- 2017年5月11日，古巴企业 Tecnotex 公司接到现代电梯公司的电文，内称鉴于封锁规定，无法与 Tecnotex 公司直接开展业务，因为 Tecnotex 的账户行与美国银行之间保持着金融关系。
- 2017年6月2日，据报，隶属于英国公共机构开放大学的在线学习平台“未来学习网”阻止古巴麻醉学和复苏术学会的几名成员参加学习，原因是古巴在美国制裁国家名单中。
- 2017年7月21日，美国惠烈-普克公司在比利时的一家分公司拒绝向比利时企业 Studiotech 公司出售 30 台专用计算机，理由是这些计算机将被用于构建一个完整的电视台，然后出售给古巴广播电视总局。
- 2017年7月27日，据报，巴黎富通银行分支机构比利时富通银行拒绝受理一笔对古巴的现汇业务，并拒绝受理一笔对“古巴之地”展览参展艺术家的转账，理由是这两笔业务均与古巴有关。
- 2018年1月4日，据报，南非第一国民银行拒绝为一名客户办理对哈瓦那旅游公司英国旅行社的转账业务，理由是该转账涉及到外国资产管制处制裁名单中的一家实体。
- 2018年2月12日，据报，巴西布拉德斯科银行以对古巴的封锁法规为由，拒绝为巴西雪茄烟草公司与古巴国际贸易银行和古巴雪茄烟草公司之间的业务往来提供银行服务。

- 2018年3月19日，巴拿马美通银行取消了美国企业为向一家古巴企业支付飞行服务费而通过巴拿马企业 CCAS 有限公司进行的多笔欧元转账交易。原因是交易发起行是一家美国银行，而且其目的地是古巴。
- 2018年3月28日，德国邮政银行以封锁法规为由，拒绝受理德国出版社 8MAI 对格拉玛国际的一笔欧元转账业务。

### 5.3 其他域外影响

- 2017年9月18日，弗拉克斯公司法国分公司告知古巴常驻教科文组织代表团称，将注销之前向代表团签发的所有加油卡，因为上游供应商英荷壳牌公司禁止向古巴等受美国制裁国家签发加油卡。
- 2017年10月28日，古巴驻澳大利亚大使馆报告称，澳大利亚和新西兰银行集团(澳新银行)、英联邦银行、圣乔治银行、本迪戈银行和西太平洋银行等几家澳大利亚私立银行仍拒不受理与古巴相关的交易，当日，这些银行均拒绝受理厄玛飓风灾后援建款对古巴汇出业务。
- 2017年10月28日，据报，澳新银行奉劝新西兰环球旅行社暂停与古巴之间的一切直接或间接业务；否则的话，将会关闭该旅行社在该银行的公司账户。
- 2017年11月27日，智利信贷与投资银行、爱德华兹银行、智利银行、ITAN 银行、智利 BBVA 银行这几家智利私立银行以及智利国家银行均拒绝为 Movimiento Chileno de Solidaridad con Cuba(智利声援古巴运动)办理业务，将其为厄玛飓风灾后重建工作筹募的善款汇往古巴。这些银行给出的理由是，古巴是美国封锁法规的管制对象，因此无法办理此类交易。
- 2017年8月18日，据报，西太平洋银行在新西兰的一家分行，临时截留了新西兰公司哈瓦那咖啡厂用于从瓦努阿图采购咖啡的一笔转账，原因是该公司的名称中包含“哈瓦那”字样。
- 2018年2月，位于埃塞俄比亚的亚的斯喜来登酒店按照美国母公司的指示，以对古巴的封锁法规为由，拒绝为计划出访该国的一个古巴代表团预订客房。
- 2018年4月27日，联邦快递公司注销了古巴驻安提瓜和巴布达大使馆名下的账户，理由是该公司及其全球范围内的子公司都受美国法律约束，因此无法为受外国资产管制处制裁的政府提供快递服务。
- 2018年5月21日，据报，阿根廷线上支付企业普利斯玛公司(全付通)撤回了向哈瓦那旅游公司阿根廷旅行社提供的服务，理由是该旅行社已被列入外国资产管制处制裁名单。

## 六. 禁止遭到普遍抵制

### 6.1 美国国内的反对

在美国社会内部，纵然现届政府有意逆转 2014 年 12 月至 2017 年初期间在美古双边关系上取得的进展，但反对无谓封锁古巴政策的社会群体不断增加且日趋多样化。

“接触古巴”和“古巴今日组织”等团体本着推动双边关系发展和实现解除封锁的一贯宗旨继续努力工作，并就此开展了多样化的行动。此外，这些团体还设法保持其在美国农业、文化和商贸等社会部门的影响力，甚至努力在联邦和州一级争取政府行政和立法部门的支持。

美国国内反对封锁的部分实例如下：

- 2017 年 6 月 6 日，密歇根州参议院通过了一项决议，促请美国国会发展并改善与古巴之间的贸易关系。
- 2017 年 6 月 12 日，民主党参议员艾米·克罗布彻(明尼苏达州)、克里斯·墨菲(康涅狄格州)、迪克·德宾(伊利诺伊州)、黛比·斯塔贝诺(密歇根州)、谢尔登·怀特豪斯(罗得岛州)、伊丽莎白·沃伦(马萨诸塞州)、艾尔·弗兰肯(明尼苏达州)、布莱恩·沙茨(夏威夷)、迈克尔·贝内特(科罗拉多州)、乔恩·泰斯特(蒙大拿州)、帕特里克·莱希(佛蒙特州)、罗恩·怀登(俄勒冈州)、克莱尔·麦卡斯基尔(密苏里州)和珍妮·沙西恩(新罕布什尔州)联名公开致函美国国务卿雷克斯·蒂勒森，呼吁维持和扩大与古巴之间的经济和政治关系，并解除封锁。
- 2017 年 6 月 12 日，“接触古巴”组织和咨询公司“早间咨询”发布了就古巴问题开展的一项全国调查的结果。调查结果显示，已登记在册的共和党选民大多支持解除对古巴的贸易和旅行限制，而且大多数美国公民支持维持双边关系。
- 2017 年 6 月 20 日，伊利诺伊州民主党众议员鲍比·拉什在众议院提出了第 H.R. 2296 号议案，其主要目的是解除对古巴的封锁。
- 2017 年 6 月 20 日，佛罗里达大西洋大学公布了就古巴问题在佛罗里达州开展的一项调查的结果。调查结果显示，该州仅有 34% 的居民支持特朗普总统的新政策。
- 2017 年 8 月 1 日，俄勒冈州民主党参议员罗恩·怀登提出了题为“2017 年美国 - 古巴贸易法”的第 S.1699 号议案，其目的是取消对古巴的制裁并在两国之间建立正常贸易关系。
- 2017 年 8 月 1 日，由肯塔基州农业专员瑞安·夸尔斯和企业家乔纳森·布鲁共同领导的一个由肯塔基州政治和商业领袖组成的两党团体成立了接触古巴组织肯塔基州理事会，其宗旨是推动解除封锁，促进肯塔基州农业和制造业等主导产业的出口。

- 2017年9月26日，古巴文化旅游公司总裁迈克尔·塞克斯(Michael Sykes)和律师丹尼·佩雷斯(Dani Pérez)召集50多家在古巴从事旅游业的美国公司，在古巴共同成立了一个名为“美国旅游经营商协会”的组织。
- 2017年10月28日，主题为“捍卫国家主权和反对封锁”的第四次旅美古巴人会议在华盛顿哥伦比亚特区霍华德大学举行。会议商定，努力推动市议会和地方立法机构发表有利于美古关系正常化、解除封锁和恢复旅行自由的声明。
- 2018年2月21日，俄勒冈州民主党参议员罗恩·怀登及其他美国访古国会议员在哈瓦那举行新闻发布会，其间，怀登提到了美国国会两党对解除封锁的支持情况。他还对特朗普总统政府回归冷战政策表示了关切。
- 2018年3月1日，一个由专门从事古巴教育旅游业的28家旅游经营商和公司组成的联盟致信特朗普总统，呼吁放宽对美国公民赴古巴旅行的限制。

## 6.2 国际社会的反对

在呼吁结束封锁的声浪中，国际社会对古巴的支持不断增强，渐呈压倒之势，引人瞩目。在本报告所述期间，呼吁立即无条件取消封锁政策的声明不绝于耳。

相关实例包括：

- 2017年9月13日，人权理事会第三十六届常会对美国对古巴经济、商业和金融封锁所造成的不利影响予以谴责，并呼吁彻底解除封锁。会上，24个发展中国家和非洲国家集团与单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题特别报告员进行了互动对话。
- 2017年9月14日，还是在人权理事会第三十六届常会上，理事会举行了关于单方面胁迫性措施和人权问题的两年期小组讨论。讨论期间，除了不结盟国家运动、非洲国家集团、阿拉伯国家集团、伊斯兰合作组织和代表某国家集团发言的古巴以外，另有15个发展中国家作了发言。小组成员包括单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题特别报告员、促进民主和公平的国际秩序独立专家以及人权理事会咨询委员会的一名成员。
- 77国集团成员国和中国外交部长在2017年9月22日发表的《部长宣言》中再次表示反对对古巴实施封锁和对发展中国家实施单方面胁迫性措施。宣言案文在大会第七十二届会议期间于纽约举行的77国集团第四十一届年度部长级会议上获得通过。
- 2017年9月，在大会第七十二届会议一般性辩论期间，37个代表团的团长宣布赞成解除封锁。
- 2017年11月1日，大会连续第二十六次(见下表)通过了题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议，表决结果是：191票赞成，只有美国和以色列2票反对。

1992–2017 年大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议的表决情况

年份	赞成	反对	弃权
1992	59	3	71
1993	88	4	57
1994	101	2	48
1995	117	3	38
1996	137	3	25
1997	143	3	17
1998	157	2	12
1999	155	2	8
2000	167	3	4
2001	167	3	3
2002	173	3	4
2003	179	3	2
2004	179	4	1
2005	182	4	1
2006	183	4	1
2007	184	4	1
2008	185	3	2
2009	187	3	2
2010	187	2	3
2011	186	2	3
2012	188	3	2
2013	188	2	3
2014	188	2	3
2015	191	2	0
2016	191	0	2

年份	赞成	反对	弃权
2017	191	2	0

- 在关于该决议的辩论中，来自全球各个区域的 41 位发言者作了发言，呼吁立即解除封锁。这 41 位发言者中包括来自下列区域和次区域协调小组和组织的 7 名代表：77 国集团和中国、不结盟国家运动、拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)、加勒比共同体(加共体)、非洲国家集团、伊斯兰合作组织和东南亚国家联盟。
- 2017 年 11 月 29 日，拉丁美洲和加勒比经济体系拉丁美洲理事会在加拉加斯举行的部长级会议通过了一项关于终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的宣言，吁请美国政府遵守大会历项决议，并终止其长久以来对古巴的经济、商业和金融封锁。
- 2017 年 12 月 5 日和 6 日在布鲁塞尔举行的非洲、加勒比和太平洋国家集团部长理事会第 106 届会议通过了一项有关对古巴封锁问题的决议，在该决议中，理事会对美国政策再度予以谴责，并对古巴与美国之间的双边关系出现倒退表示关切。
- 2018 年 1 月 30 日，在第三十届非洲联盟首脑会议上，非洲联盟国家元首和政府首脑通过了一项题为“解除美利坚合众国对古巴共和国的经济、商业和金融封锁”的决议，并在该文件最后再次重申，非洲联盟 55 个成员国声援古巴。
- 在 2018 年 4 月 3 日至 6 日在巴库举行的不结盟运动第十八届中期部长级会议期间，若干代表团团长发言反对对古巴实施的封锁。会议通过的最后文件也再次对封锁予以强烈谴责。

在本报告所述期间，来自各类国家的声援运动、议会和议会团体、知名科学家、活动人士、友好协会和旅外古巴人、非政府组织以及地方、联邦和国家在“古巴与封锁”网站(Cuba vs. Bloqueo)上发表的声明和提起的申诉超过 200 多份，一致反对对古巴实施的封锁。现仅列举其中部分实例如下：

- 2017 年 7 月 11 日，在第 28 届美国-古巴友谊大篷车运动期间，促进和平牧师再次向美国对古巴的不道德封锁发起挑战。大篷车成员不顾被刑事处罚和罚款的风险，未经财政部许可即前往古巴，他们不仅要求维持在前一阶段取得的进展，而且还要求解除对美国公民赴古巴旅行的禁令。
- 2017 年 9 月 15 日，在位于华盛顿哥伦比亚特区的加略山浸信会教堂举行了关于封锁古巴政策对卫生部门影响的讨论。讨论会上，当美国社会要求终止对古巴岛屿的封锁时，“Cuba sí, bloqueo no”(要古巴，不要封锁)和“Viva Cuba”(古巴万岁)的呼喊声立时响起。

- 2017年10月6日，巴西民主运动参议员罗伯托·雷奎奥称，特朗普总统对古巴的政策是非理性的愚蠢行为。该参议员在接受古巴新闻机构拉美社(Prensa Latina)采访时表示，特朗普总统指称美国驻古巴大使馆工作人员遭到声波袭击的说法完全是他凭空捏造出来超现实理论，纯属无稽之谈。
- 2017年10月9日，俄罗斯宇航员、俄罗斯联邦英雄、联邦议会国家杜马副主席罗曼·罗曼尼科发表声明，要求美国终止对古巴长达半个多世纪的经济、商业和金融封锁。罗曼尼科先生回顾了杜马以及联合国会员国议会和国际议会组织在联合国大会全体会议上发出的关于必须终止这一失败政策的呼吁，但令人遗憾的是，这项政策至今依然存在，继续为害古巴人民。
- 2017年10月12日，在阿根廷举行的南锥体世界工会联合会第四次青年工作者会议上，世界工会联合会通过了一项决议，谴责对古巴实施的不公正的经济、商业和金融封锁。是日，共有来自8个国家的450多名代表出席了会议。
- 2017年10月22日，诺贝尔和平奖获得者里戈韦塔·曼殊(Rigoberta Menchú)表示支持终止美国对古巴岛屿的封锁，封锁就是“一种灭绝种族行为”——援引她的原话。
- 2017年11月1日，在大会就反对封锁的决议进行历史性表决的前几个小时，牙买加议会一致通过了一项动议，对该项严重影响古巴人民的过时政策予以谴责，同时表示，封锁政策依然是阻碍古巴社会和经济发展的最主要绊脚石。这也是牙买加立法者连续第九年通过该动议。
- 2017年11月3日，诺贝尔物理学奖获得者、俄罗斯联邦国家杜马副主席若列斯·阿尔费罗夫(Zhores Alfiorov)向大会和联合国会员国议会发表了一份关于必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁的声明。
- 2018年3月16日，出席巴西萨尔瓦多巴伊亚第十三届世界社会论坛的社会和工会运动要求终止美国对古巴长达五十多年的经济、商业和金融封锁。
- 2018年4月14日，多民族玻利维亚国总统胡安·埃沃·莫拉莱斯·艾马在美洲首脑会议上致辞，谴责美国政府对委内瑞拉的单方面制裁和入侵威胁，并要求无条件解除对古巴的封锁。

## 结论

2017年4月至2018年3月期间，美国政府对古巴实施的经济、商业和金融封锁收紧，而且在适用方面极尽严苛之能事。封锁政策依然是阻碍古巴经济发展、妨碍古巴人民充分享受一切人权的最大绊脚石，给实施《2030年可持续发展议程》和实现可持续发展目标构成严重挑战。

封锁域外适用的加强引发了对古巴商业和金融交易的非理性迫害浪潮，与古巴有联系的商人以及银行和金融实体接连遭到报复。对商业利益的不断骚扰以及对外国投资者的威胁和制裁反映出美国当局对国际法和别国主权的蔑视。

长达近六十年的封锁累计造成的损失高达 933 678 000 000 美元，这还是将国际市场上美元兑黄金比价贬值忽略不计的情况下得出的数字。倘若按现价美元计算，则封锁造成的可量化损失就超过 134 499 800 000 美元。

在本报告所述期间，封锁给古巴造成的损失约达 4 321 200 000 美元。

2017 年 6 月，特朗普总统宣布实行收紧封锁政策，为执行该政策，美国财政部、国务院和商务部于 2017 年 11 月通过了相关条例和规定，对美国公民赴古巴旅行的权利进一步设限，并给美国商业部门在与古巴进行贸易方面本已受限的机会再添约束。

金融和银行业封锁的收紧具有极强的域外效力，致使古巴在海外的金融资产惨遭攻击和持续迫害，古巴银行系统与外国银行系统建立正常关系的障碍日益严重，进而严重损害了古巴的经济，特别是该国国内企业的商业活动以及该国银行与国际银行业界之间的关系。

封锁违反了国际法，有悖于《联合国宪章》的宗旨和原则，而且侵犯主权国家的和平权、发展权和自决权。无论从本质上讲，还是从其目的来看，封锁都是单方面的侵略行为，对一国的稳定构成持续威胁。封锁还侵犯了美国公民前往古巴的自由，从而侵犯了美国人民的宪法权利。不仅如此，封锁因具有域外性质，对许多其他国家的主权亦构成侵犯。

美国政府必须单方面且无条件地全面解除对古巴的封锁，以顺应国际社会的压倒性要求以及美国国内各类群体要求结束这一不公正政策的主流声音。

古巴及古巴人民相信，国际社会的支持是其在主张终止美国政府所施经济、商业和金融封锁这一正当要求的路上最可倚仗的坚强后盾。

## 朝鲜民主主义人民共和国

[原件：英文]

[2018 年 4 月 12 日]

朝鲜政府根据不结盟运动以及 77 国集团和中国的一贯原则即反对任何形式的单方面制裁，对大会第七十二届会议于 2017 年 11 月 1 日通过的题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议表示坚定承诺和全力支持。

朝鲜政府谴责美国对古巴实施封锁，认为此举侵犯主权，违反《联合国宪章》，并且构成危害人类、侵犯人权和践踏文明罪，使世界陷入中世纪的黑暗。

古巴与美国已建立外交关系，美国新政府已掌权，但此后美国在对古巴实施经济制裁的敌对政策方面并没有任何实际的改变。

过去 26 年来，大会每年都通过关于反对对古巴实施经济封锁的决议，但美国一直拒绝执行这些决议。

除美国和以色列以外，所有会员国都投票赞成第 72/4 号决议，这清楚地表明国际社会的共同立场，即反对封锁古巴。

然而，美国无视国际社会有关终止对古巴的经济、商业和金融封锁的压倒性要求。

唐纳德·特朗普总统行政当局执行了《关于加强美国对古巴政策的国家安全总统备忘录》。这项政策是美国加强从古巴共和国成立第一天起就对古巴实施封锁的失败政策，直到今天，仍威胁到古巴政府和人民的主权和生存权，也阻碍其正常发展。

《赫尔姆斯-伯顿法》等各式各样令人发指的法令使美国能够违反国际法，对与古巴有经济和商业关系的任何国家实施域外制裁，这不仅严重损害古巴的经济，而且也损害世界各地其他国家的经济。

这证明美国的虚伪，一边强制执行联合国决议，一边嚷嚷“民主”和“法治”，其美国优先原则所体现的武断、专横和傲慢性质，让美国联邦法律高于《联合国宪章》，追求本国利益而牺牲共同利益。

与过去一样，大会第七十二届会议以全面投票方式通过了这项决议，这表明大会对古巴政府和人民的正义事业斗争的大力支持和声援。

朝鲜政府表示对古巴政府和人民大力支持和声援，他们面对美国的单边制裁，为捍卫国家尊严和主权以及为实现区域团结与合作而斗争。

## 刚果民主共和国

[原件：法文]

[2018 年 5 月 23 日]

大会多项决议呼吁美利坚合众国解除对古巴实施的经济、商业和金融封锁，但封锁仍在实施，刚果民主共和国政府欢迎秘书长继续重视这个问题。

刚果民主共和国非常欢迎美国为取消某些制裁，特别是为解除对探亲旅行和汇款的限制、授权发展两国之间的通信服务，以及重新互开大使馆所采取的措施。这些措施是彻底解决该问题的一种途径。

此外，刚果民主共和国政府支持 191 个会员国于 2017 年 11 月 1 日通过的大会第 72/4 号决议表达的国际社会意愿，支持推动古巴和美国开展建设性和富有成果对话以彻底终止封锁的任何新决议或倡议。

## 吉布提

[原件：英文]

[2018 年 4 月 10 日]

吉布提共和国谨重申对《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法规则的基本承诺。此外，吉布提共和国还对大会第 72/4 号决议投了赞成票，因而没有颁布或

实施上述决议序言部分所述的那种法律，因此不存在废除或撤消任何此类法律或措施的问题。

## 多米尼克

[原件：英文]

[2018 年 5 月 29 日]

多米尼克国没有颁布或实施以任何方式阻碍古巴共和国贸易和航行自由的法律或措施。

多米尼克国政府毫无保留地反对无视和损害其他国家主权、未经联合国授权的域外执行国内立法的做法。这些单方面的行动违反《联合国宪章》、国际法以及不干涉他国内政的惯例和原则。

多米尼克国政府和古巴共和国同为联合国会员国、拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)成员国、美洲人民玻利瓦尔联盟成员国和加勒比姐妹国家，多米尼克国政府一直并将继续支持古巴共和国政府和人民。在过去 36 年里，两国政府和人民有着强大的文化和政治联系，并在若干领域团结合作，特别是在教育、卫生和体育领域团结合作。

多米尼克国政府再次呼吁终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁，过去 60 年，封锁给古巴人民造成了很多伤害。这也是在呼吁回到依赖对话和外交的既定模式作为解决国际社会成员之间未决问题的核心战略。

多米尼克政府对美国和古巴最近重新建立外交关系表示称赞。多米尼克政府敦促适当考虑加勒比共同体成员国和国际社会绝大多数成员最近的呼吁，终止封锁并将对话与妥协摆在本半球两个邻国间关系的核心位置。

## 多米尼加共和国

[原件：西班牙文]

[2018 年 6 月 4 日]

多米尼加共和国在各种国际和区域论坛上重申，其国际关系遵守《联合国宪章》和国际公法所确立的人民自决和国家主权的规范与原则。因此，多米尼加共和国不会通过、促进或适用任何有关干涉他国内政的条款。

## 厄瓜多尔

[原件：西班牙文]

[2018 年 4 月 18 日]

厄瓜多尔从未颁布或实施大会第 72/4 号决议序言部分提到的那类法律或措施。此外，它履行《联合国宪章》和国际法规定的义务，其中除其他外重申了贸易和航行自由。

厄瓜多尔历来投票赞成这项决议，并为倡导终止严重影响古巴人民经济和社会发展的不公正封锁而参加辩论。

厄瓜多尔与古巴保持密切的经济和商业关系，两国的贸易近年来有所增加。

2000年5月10日在拉丁美洲一体化协会框架内缔结并签署的《第46号局部范围经济互补协定》于2001年3月7日生效。该协定旨在通过给予关税和非关税优惠加强互惠贸易。

## 埃及

[原件：英文]  
[2018年5月22日]

阿拉伯埃及共和国投票赞成大会第72/4号决议，这符合埃及的一贯立场，即在联合国框架外实施单方面制裁不是埃及能够宽宥的做法。

美国对古巴的封锁显然违反了多边主义原则，违反了《联合国宪章》和国际法原则，违反了尊重主权和领土完整以及相互信任原则。

这一不公正、不合理的封锁给古巴人民造成了不应有的经济和社会困难。也对古巴经济的要害部门产生了影响。封锁是过去一个时代带来的时代错误，必须解除。封锁的影响波及第三世界国家的公司和公民。这些域外效力侵犯许多会员国的主权权利。埃及深为关切的是，封锁的域外性质正在扩大，因此更有理由支持迅速取消这些不正当的制裁。

埃及欢迎古巴和美国重新建立外交关系，美国前总统在2016年对古巴进行的历史性访问，以及大会第71/5号决议的表决记录，其中没有一个会员国投票反对该决议。

埃及还确认上一届美国政府发布的一些领域的法规有进步。埃及希望，这些步骤将为两国双边关系各个方面正常化铺平道路。

然而，虽然这种进步是朝着正确方向迈出的一步，但仍然不够，因为实施封锁的做法依然没有改变，其依据的法律法规仍然有效，并且继续极其严厉地实施。

埃及认为，美国仍需采取许多措施并作出勇敢的决定，以立即解除对古巴的封锁，推动两国关系完全正常化。

埃及认为，封锁仍然是一种荒唐和道义上站不住脚的政策，这项政策并没有摧毁古巴人民掌握自己未来的决心。尽管封锁产生种种有害和不利影响，古巴政府仍作出了巨大努力，满足本国人民的需求。

对古巴实施超过56年的封锁证明，在这个全球化的世界上，古巴人民依然能够求得生存，因为他们坚忍不拔、顽强抵抗并且心怀希望。

埃及希望，两国在相互尊重以及遵守国际法原则和《宪章》原则基础上进行的对话将促进立即解除封锁和实现两国双边关系各个方面的正常化。

在当前新形势下，埃及再一次敦促美国立即并完全遵守国际社会绝大多数成员通过的所有 26 项大会决议，解除本来根本不应存在并且必须永远终止的不正当封锁。

## 萨尔瓦多

[原件：西班牙文]

[2018 年 4 月 27 日]

萨尔瓦多共和国致力于遵守《联合国宪章》的原则和宗旨及国际法，充分意识到必须取消一国单方面地对另一国实施影响该国人民发展的经济、商业和金融措施的做法，重申坚定地支持关于终止对古巴的经济、商业和金融封锁的呼吁。

众所周知，对古巴的封锁不仅影响该国经济，还影响到对古巴人民极其重要的卫生、教育、粮食、体育和文化等部门。因此，萨尔瓦多认为，这一封锁是令人遗憾的行为，严重影响到主权国家的进步和发展，

同样众所周知的是，执行和加紧对古巴封锁的机制严重违反指导经济、商业、货币和金融关系的原则以及联合国和其他国际机构的多项决议。

古巴在与美国自由开展货物和服务进出口方面仍然受阻。古巴不能与美国有直接的银行业务关系。在除电信领域外的其他经济部门，它也无法接受美国的投资。封锁的加剧进一步反映在对与古巴保持联系的银行和金融机构征收数百万美元罚金，还体现在涉及古巴的国际金融交易遭受歧视。

应当指出的是，尽管遭遇单方面措施，古巴仍凭着毅力和决心，设法克服其所面临的障碍和逆境；萨尔瓦多赞赏古巴为开放和加强本国经济并改善其生产流程所做的工作。

萨尔瓦多认为，对古巴人民的封锁等单方面行动严重破坏今天国际社会为促进和平、合作、发展和社会公正、人权、政治、经济和文化融合，以及国家间的统一和团结所做的一切努力。

最后，萨尔瓦多共和国认识到国际社会要求取消对古巴封锁的呼声越来越高，并再次参与发出这一呼吁，重申迫切需要终止实施这一封锁。同样，萨尔瓦多希望古巴与美国之间的关系取得进展，以推动两国和两国人民的发展。

## 赤道几内亚

[原件：西班牙文]

[2018 年 5 月 21 日]

赤道几内亚共和国发表了各类关于必须终止对古巴的封锁的声明，始终表明并一再坚决指出亟需终止古巴多年来遭受的经济封锁和孤立。

2015年4月至2016年4月期间出现了非常积极的事态发展，包括时任美国总统巴拉克·奥巴马发出恢复美国和古巴外交关系的倡议，两国大使馆在此之后重新开放。此外，奥巴马先生还对古巴进行了访问。

赤道几内亚共和国呼吁保持这一令国际社会十分乐观的积极趋势，并呼吁美国现任政府采取行动和措施并作出决定，支持和巩固奥巴马先生发出的倡议，该倡议将促使彻底和不可逆转地解除在经济、商业和金融等所有方面对古巴的封锁。

这类措施将使古巴能够在《2030年可持续发展议程》框架下充分发挥其发展潜力。

## 厄立特里亚

[原件：英文]

[2018年6月1日]

厄立特里亚国政府没有颁布或实施大会第72/4号决议提及的那类法律或措施。

厄立特里亚仍强烈反对美利坚合众国继续对古巴实施经济、商业和金融封锁，这种做法违背国际法原则，损害了古巴和古巴人民为实现包括可持续发展目标在内的所有国际商定发展目标所作的努力。

厄立特里亚与其他国家一道，促请美国立即撤销或废除所有继续对古巴人民和生活在其他国家的古巴国民的生计造成不利影响的法律或措施。

## 斯威士兰

[原件：英文]

[2018年6月1日]

斯威士兰王国政府继续称赞美利坚合众国政府在2016年根据《联合国宪章》的原则，在巩固意在实现两国关系正常化的政策转变方面采取的主要步骤。

斯威士兰王国完全支持美国和古巴作出任何此类努力并开展接触。

斯威士兰王国祈望美国考虑国际社会的呼吁，终止经济、商业和金融封锁，从而确保古巴不受任何阻碍地享有所有主权国家享有的一切自由、权利和特权。

## 埃塞俄比亚

[原件：英文]

[2018年4月27日]

埃塞俄比亚联邦民主共和国认为，对古巴持续实施经济、商业和金融封锁的做法违反了多边主义的原则，同时也违反了《联合国宪章》各项原则以及尊重国家主权和领土完整及相互信任的原则。

美国对古巴实行的单方面措施造成了古巴的社会和经济问题，对古巴人民的生活条件造成不利影响。

因此，埃塞俄比亚联邦民主共和国希望看到解除封锁，让古巴人民和政府根据《联合国宪章》的原则和价值观享有主权。

埃塞俄比亚联邦民主共和国认为，建设性的对话是必要的，有助于促进世界各国之间的相互信任和理解。

## 欧洲联盟

[原件：英文]

[2018年5月21日]

欧洲联盟及其成员国认为，美国对古巴实行的单方面措施应当终止。美国实施的经济、商业和金融封锁加剧了古巴的经济问题，给古巴人民的生活水平带来了负面影响，在人道主义领域也产生了后果。美国针对古巴的措施对欧洲联盟的企业和公民的利益产生了不利影响，违反了公认的国际贸易和金融交易规则。美国新政府对美国的个人自主旅行实行了新的限制和禁令，特别是减少与古巴人民接触的可能性，也正在对古巴新生的私营部门产生不利影响。

欧洲联盟及其成员国已经清楚地表示，反对域外实施美国的封锁措施，例如1992年《古巴民主法》和1996年《赫尔姆斯-伯顿法》包含的封锁措施。

1996年11月，欧洲联盟部长理事会通过了一项条例和一项联合行动，保护欧洲联盟自然人或法人的利益，防止《赫尔姆斯-伯顿法》产生域外影响，规定禁止遵守该法。此外，1998年5月18日，在伦敦举行的欧洲联盟/美国首脑会议上，双方商定了一套办法，包括放弃执行《赫尔姆斯-伯顿法》第三章和第四章；美国政府承诺今后不适用这类域外法律；就加强投资保护的各项规定达成谅解。欧洲联盟促请美国终止封锁，落实1998年5月18日的谅解中有关美国的部分。

欧洲联盟深信，古巴的积极变化最好通过在政治、民间社会和民对民层面的更密切接触来促进。自2017年11月1日起临时适用的《欧洲联盟-古巴政治对话与合作协定》为支持经济和社会改革、可持续发展和共同解决全球挑战提供了一个框架，同时也让欧洲联盟能继续促进民主和尊重人权。

## 斐济

[原件：英文]

[2018年5月22日]

关于大会第72/4号决议提出的终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的呼吁，斐济政府重申支持该决议。

斐济政府重申其立场，即所有国家都应履行《联合国宪章》规定的义务，不实施该决议提及的这种性质的经济制裁。

斐济政府谨重申，斐济没有采取任何可能损害古巴与斐济之间经济、商业或金融关系的措施。相反，斐济有意发展同所有国家的合作关系，在这方面，斐济完全支持解除对古巴封锁的呼吁。

## 加蓬

[原件：法文]  
[2018年5月1日]

加蓬政府重申其对和平并以和平方式解决争端的承诺。加蓬根据《联合国宪章》规定的义务以及基于国家间合作和不干涉国家内部事务原则的《宪章》宗旨和原则，投票赞成大会第 72/4 号决议及以往各项决议。

加蓬仍然关切对古巴维持实行的经济、商业和金融封锁及其给古巴人民、包括住在其他国家的古巴国民所造成的不利影响。

加蓬强烈希望，体现人们要求解除美利坚合众国对古巴经济、商业和金融封锁这一集体愿望的联合国各项决议得到尊重和实施，从而让古巴参与并受益于国际贸易。

加蓬还呼吁国际社会继续努力，确保实现两国关系正常化。

## 冈比亚

[原件：英文]  
[2018年5月29日]

冈比亚政府没有颁布或实施大会第 72/4 号决议提及的那类法律或措施。因此，冈比亚反对继续针对古巴颁布或实施这类阻碍国际贸易自由流通和航行的法律、法案和措施。对古巴的封锁不符合国际法、国际人道主义法、《联合国宪章》的基本原则，不符合国家间和平关系的准则和原则，违反各国主权平等及不干涉和不干预其他会员国内政的原则。封锁继续破坏古巴人民经济解放和发展的基本权利，没有法律或道德依据，因此必须立即终止。

因此，作为国际社会负责任的一员，冈比亚与其他会员国一道，要求立即撤销或废除阻碍国际贸易自由流通和航行的法律、措施或政策，因为这些法律、措施或政策违背《宪章》和国际法的宗旨和原则。

联合国相关决议反映必须终止美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的集体关切，我们热切希望这些决议得到尊重和执行。

## 格鲁吉亚

[原件：英文]  
[2018年6月1日]

格鲁吉亚重申支持大会第 72/4 号决议。格鲁吉亚没有针对古巴颁布或实施可能禁止或限制古巴与格鲁吉亚之间经济、商业和金融关系的法律或采取此类措施。

## 加纳

[原件：英文]  
[2018年5月30日]

加纳共和国政府仍然充分致力于《联合国宪章》的文字和精神以及国际法的既定原则，强调各国主权平等，不干涉其他国家内政和各国有权选择自己的政治、经济、文化和社会制度。

因此，在声援古巴政府和人民的同时，加纳多年来一贯支持大会每年通过的呼吁无条件解除美国对古巴封锁的决议，这种封锁继续妨碍岛国古巴及其人民实现其合理的政治、社会和经济愿望。

此外，加纳政府没有颁布或实施大会第 72/4 号决议提及的那类法律或措施。

加纳认为，继续实施经济、金融和贸易封锁阻碍了古巴人民实现基本的发展权，包括食物权、医疗保健和社会服务，尤其是对包括妇女和儿童在内的最弱势群体而言。

加纳再次表示继续声援古巴政府和人民，敦促美国听取国际社会的呼吁，解除对古巴的封锁，以便古巴能够在国际社会充分发挥其潜力。

## 格林纳达

[原件：英文]  
[2018年5月29日]

格林纳达毫无保留地倡导遵守联合国的各项原则。《联合国宪章》所载的这些原则通过促进多边主义阻止冲突和苦难升级，对建设一个更加和平的世界至关重要。

因此，格林纳达避免采取侵犯或破坏任何国家主权的单方面措施，或限制和阻碍国际贸易和(或)航行的措施。因此，格林纳达再次呼吁解除对古巴政府和人民实施的经济、商业和金融封锁。

格林纳达认为，美利坚合众国和古巴共和国之间恢复邦交的努力遭到逆转令人遗憾，因此敦促双方恢复善意对话。格林纳达感到关切的是，封锁有悖于联合国精神并阻碍实现对我们共同寻求的和平与繁荣的世界至关重要的人类发展目标。

因此，格林纳达支持大会第 72/4 号决议，该决议鼓励严格遵守《宪章》所载宗旨和原则，并说明必须终止封锁。

## 危地马拉

[原件：西班牙文]

[2018年5月7日]

根据大会第 72/4 号决议，危地马拉从未颁布或实施任何违背《联合国宪章》所载原则和宗旨或违背国际贸易和航行自由的法律或措施。

危地马拉反对任何违背自由贸易和国际法原则的单方面措施，并敦促国内法律中仍然存在此类规定的国家采取必要步骤，予以撤销或废止。

因此，危地马拉与古巴之间的自由过境或贸易不存在法律或规章障碍。

鉴于最近涉及对古巴封锁方面的事态发展，由于采取新措施加强通过 2017 年 6 月 16 日签署的《关于加强美利坚合众国对古巴政策的国家安全总统备忘录》实施的封锁，2014 年以来取得的进展出现了倒退，危地马拉对此感到关切。

危地马拉再次强烈呼吁双方恢复富有成果的对话，以确保两国的外交、经济、商业和金融关系迅速恢复正常。

此外，危地马拉将继续与国际社会一道，支持和促进有关终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的坚定目标。

## 几内亚

[原件：法文]

[2018年5月30日]

几内亚共和国政府对美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁深表关切。

尽管大会通过了所有相关决议，但这一封锁仍旧持续多年，严重阻碍了古巴的社会经济发展。

同样显而易见的是，美国有关古巴的贸易政策给区域和国际合作关系带来严重挑战，其严重后果之一就是古巴家庭生活条件的恶化。

为此，根据国际法和《联合国宪章》，几内亚共和国重申支持 2017 年 11 月 1 日通过的大会第 72/4 号决议。

## 几内亚比绍

[原件：法文]

[2018年5月7日]

几内亚比绍重申，贸易歧视性做法和国家法律域外适用与推动对话和维护《联合国宪章》所述原则和目标的必要性相悖。

几内亚比绍政府从未赞成任何针对古巴的决议，而且也没有采取任何执行这类决议的内部机制，因为此类决议为单方面决议，与国际法规范，特别是贸易和航行自由方面的国际规范背道而驰。

因此，几内亚比绍对封锁感到遗憾，封锁历时逾 57 年之久，至今仍在继续对古巴人民造成严重损害，其影响横跨古巴的公共卫生、营养和农业以及银行、贸易、投资和旅游业等所有重要经济部门。

此外，长达数十年的封锁阻碍了古巴社会经济的发展。尽管美利坚合众国政府和古巴两国政府为实现双边关系正常化方面取得了进展，但只要封锁存在，古巴实现可持续发展的努力就会继续受阻。

几内亚比绍共和国赞同秘书长对这一问题的重视，并呼吁切实执行第 72/4 号决议。

几内亚比绍共和国还呼吁国际社会继续加大努力，推动两国通过建设性对话达成一致意见，以深化两国之间的关系。

## 圭亚那

[原件：英文]

[2018 年 5 月 22 日]

圭亚那合作共和国政府一贯坚定不移地尊重和遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，包括大会第 72/4 号决议表述的宗旨和原则。

为此，圭亚那合作共和国没有颁布域外效力影响其他国家主权的任何立法，也没有采取任何此类政策和做法。此外，圭亚那政府完全遵守并充分支持大会第 72/4 号决议。

作为一项原则问题，圭亚那合作共和国坚持一贯立场，坚决反对美利坚合众国对古巴实施的经济、金融和商业封锁，并再次呼吁终止这一压迫性政策。圭亚那合作共和国鼓励美国与古巴之间开展建设性对话，以此作为建立信任并最终实现两国关系完全正常化的手段。

圭亚那合作共和国政府感到鼓舞的是，美国政府和古巴政府早前采取步骤，扫除阻碍两国建立友好关系的障碍，但遗憾地注意到这些努力未能持续下去。

圭亚那合作共和国政府表示希望两国政府将致力于永久解决这一长期问题。

## 海地

[原件：法文]

[2018 年 4 月 27 日]

海地共和国政府从未通过 2017 年 11 月 1 日大会题为“必须解除美国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 72/4 号决议所述类型的任何法律、法规或措施。

海地共和国重申，该国承诺遵守并一贯切实遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干预和不干涉别国内政以及各国及其国民有权自由享有航行和贸易惠益三项原则。各国必须严格按照这些国际法原则行事，放弃使用可能影响别国社会、经济和金融结构的单方面措施。

本着以上原则，海地政府一贯支持姐妹国家古巴共和国努力在联合国框架内以及在拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)各类首脑会议上解决终结影响该国多年的经济、商业和金融封锁这一迫切问题。

在此背景之下，海地共和国政府对美国和古巴双边关系取得的进展表示欢迎，并希望新一届美国政府在此基础上再接再厉，最终解除对古巴的经济和金融封锁。

## 洪都拉斯

[原件：西班牙文]

[2018年5月22日]

洪都拉斯遵守其在《联合国宪章》和国际法下的义务，不颁布或实施针对其他国家的影响国际贸易自由流动的单方面经济或商业法律或措施。

## 冰岛

[原件：英文]

[2018年5月4日]

冰岛政府重申其支持大会第 72/4 号决议的立场。冰岛既没有颁布也没有实施第 72/4 号决议提到的任何法律或措施。冰岛没有针对古巴实施限制或阻止与古巴进行贸易或在古巴进行投资的贸易或经济法律。冰岛反对针对第三国域外实施单方面措施。

## 印度

[原件：英文]

[2018年5月15日]

印度没有颁布或实施大会第 72/4 号决议序言部分提及的那类法律，因此不存在撤销或废除任何此类法律或措施的问题。

印度一贯反对各国采取任何侵犯他国主权的单方面措施。这包括针对其他主权国家域外实施国内法的任何企图。

印度回顾 2016 年 9 月 17 日至 18 日在委内瑞拉玻利瓦尔共和国玛格丽塔岛举行的第十七届不结盟国家元首和政府首脑会议通过的关于这个主题的《最后文件》、77 国集团国家元首和政府首脑会议通过的《圣克鲁斯宣言》，以及不结盟国家运动的其他高级别决定，敦促国际社会采取一切必要措施保护所有国家的主权权利。

## 印度尼西亚

[原件：英文]  
[2018年5月23日]

印度尼西亚共和国政府一贯表示，坚决反对针对其他主权国家、其管辖下的实体或个人的合法利益以及国际贸易和航行自由实施单方面封锁和域外胁迫性措施。

印度尼西亚共和国政府重申其基本信念，即美利坚合众国政府继续对古巴实施单方面经济、商业和金融封锁违反载于包括《联合国宪章》在内的多项国际法律文书的国家主权平等及不干预和不干涉他国内政原则，以及指导国家间和平关系的准则和原则。

印度尼西亚共和国政府申明，这种封锁违背了《2030年可持续发展议程》的精神，该《议程》敦促各国不要颁布和实施任何不符合国际法和《宪章》、阻碍充分实现经济和社会发展的任何单方面的经济、金融或贸易措施。

印度尼西亚共和国政府表示严重关切的是，对古巴实施的经济、商业和金融封锁继续给古巴人民，特别是妇女、儿童和老年人等弱势群体的福祉造成严重经济和社会困难。

印度尼西亚共和国政府强调必须加强对话，以终止对古巴实施的经济、商业和金融封锁，并实现关系正常化。

## 伊朗伊斯兰共和国

[原件：英文]  
[2018年5月25日]

伊朗伊斯兰共和国政府重申坚决反对针对古巴的经济、商业和金融封锁，反对域外实施美国国内法和采取歧视性贸易做法。因此，伊朗伊斯兰共和国按照《联合国宪章》和特别重申贸易和航行自由的国际法规定的义务，没有实施或颁布大会第 72/4 号决议序言部分提及的那类法律或措施。

此外，尽管大会每年都会通过决议，呼吁解除和终止美利坚合众国政府对古巴的封锁，美国却继续对古巴实施经济、商业和金融制裁，伊朗伊斯兰共和国政府对此深感遗憾。

伊朗伊斯兰共和国重申，伊朗坚信对古巴的经济、商业和金融封锁与指导国家间关系的国际法原则背道而驰，也违背了呼吁推进各国间团结、合作和友好关系的《宪章》的文字和精神。

对古巴的经济、商业和金融封锁已持续数十年，继续对古巴人民的生活条件和人权造成不利影响，并将阻碍古巴政府实现可持续发展的努力。此类措施除了对古巴人民，特别是对妇女和儿童造成巨大的困难和痛苦之外，毫无意义。封锁

严重损害了古巴和其他国家的正当权利和利益，以及贸易和航行自由，因此必须依照大会所有相关决议的要求立即解除封锁。

大会多年来通过的决议获得了如此广泛的支持，这清楚表明，国际社会强烈反对所有单方面胁迫性经济措施，尤其是强烈反对针对古巴的经济、商业和金融封锁。这也表明，古巴政府和人民终止这一非法和不人道封锁的愿望赢得越来越多的同情。

国际社会正面临重大挑战，例如食品不安全和营养不良、环境退化、贫困和失业加剧，因此，实施封锁似乎比以往任何时候都更无道理，应当在国际层面受到更加强烈的反对。

伊朗伊斯兰共和国敦促联合国会员国采取一切必要措施，终止对古巴人民和政府的这一不人道封锁，保护所有其他国家扩大与古巴贸易和经济关系的主权权利。

伊朗伊斯兰共和国依然反对美国对其他国家实施单方面经济和贸易措施，阻碍人员、贸易和金融流动，也反对对其他主权国家域外适用此类国家法律，反对此类国家法律产生的域外效力。此类单方面胁迫性措施违反国际法原则，违反各国主权平等、不干涉他国内政和国家间和平共处等原则。

伊朗伊斯兰共和国一直遭受胁迫性经济措施的影响，对古巴政府和人民的关切感同身受，因此伊朗伊斯兰共和国强调亟需终止此类措施并全面执行大会第72/4号决议的内容。

## 伊拉克

[原件：阿拉伯文]

[2018年5月21日]

- 本着对《联合国宪章》原则和宗旨以及大会决议的承诺，以及出于对各国主权平等、不干涉别国内政、所有国家贸易和航行自由三项原则的遵守，伊拉克支持大会所通过的关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的所有决议。
- 伊拉克宣布声援古巴，并全力支持古巴人民的自决权及古巴不受任何经济限制地使用本国土地和水域并从中获益的主权权利。
- 伊拉克反对不利于古巴弱势群体特别是儿童、妇女、老年人和病人，阻碍古巴发展并为古巴消除贫困的努力设障的非法经济措施。
- 伊拉克欢迎采取一切可能的外交调解努力，将美国和古巴带至谈判桌前进行对话，以期最终结束对古巴的经济、商业和金融封锁，实现两国关系正常化，并允许古巴人民再度自由地参与贸易和经济活动，进而实现联合国所致力于的让各国人民无一例外地实现可持续发展的宗旨和目标。

## 牙买加

[原件：英文]  
[2018年5月29日]

牙买加政府仍然全面恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是主权平等、不干涉和不干预他国内政以及国际贸易和航行自由的原则。

牙买加政府遵照《宪章》和国际法规定的义务，根据大会第 72/4 号决议，未曾颁布会损害任何国家主权或其合法国家利益的任何法律或措施。

牙买加和联合国其他会员国一致认为，实施单方面域外法律违背《宪章》的文字和精神，损害多边主义、主权和自由贸易原则。

牙买加仍然感到关切的是，美国政府根据 2017 年 6 月关于加强美国对古巴政策的国家安全总统备忘录作出的重新适用限制措施决定的影响。

牙买加强烈主张古巴完全重新融入本半球，因为牙买加认为封锁不仅是针对古巴的一项惩罚措施，也是我们实现区域共同发展的阻碍。

牙买加遵循这一立场，在国家一级采取行动。2017 年 10 月，牙买加议会再次核准一项全面支持终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。

在多边层面，牙买加一贯支持大会有关呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议，包括第 72/4 号决议，并敦促所有会员国通过停止实施此类有害的措施，维护《宪章》。

在区域论坛上，牙买加继续主张取消对古巴的封锁，这些论坛包括 2017 年 12 月举行的第六届加勒比共同体-古巴国家元首和政府首脑会议，会上各国领导人再次声明反对实施单方面和胁迫性措施。

牙买加再次呼吁美国采取必要步骤，立即彻底取消继续给古巴及其人民造成严重社会和经济影响的封锁。

## 日本

[原件：英文]  
[2018年4月25日]

日本政府没有颁布或实施大会第 72/4 号决议第 2 段提到的那类法律或措施。

日本政府认为，应将美国对古巴的经济政策主要视为双边问题。不过，日本对 1996 年《古巴自由和民主团结法》(亦称“赫尔姆斯-伯顿法”)和 1992 年《古巴民主法》引起的关切也有同感：如果适用此类法律对第三方企业或国民的经济活动造成不当困难，则该法律可能违反了关于域外适用国内法问题的国际法。

日本政府一直密切关注上述法律的状况和相关情况，日本政府的关切依然未变。日本极其认真地考虑了这一问题后，对第 72/4 号决议投了赞成票。

## 约旦

[原件：英文]  
[2018年5月9日]

约旦哈希姆王国没有实施大会第 72/4 号决议提及的那类法律或措施。

约旦哈希姆王国政府一贯对关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议投赞成票，并重申恪守《联合国宪章》所载的原则。

## 哈萨克斯坦

[原件：英文]  
[2018年5月4日]

哈萨克斯坦外交政策以国际法原则为指导，主张各国有权按照自己的设想进行发展。

哈萨克斯坦强烈谴责任何侵犯其他国家主权的单方面行为。

哈萨克斯坦从未通过任何阻止他国发展、包括经济、商业和金融领域发展的国家条例。

在这方面，哈萨克斯坦与国际社会绝大多数成员一样，要求解除对古巴的封锁，停止一切违反国际法和《联合国宪章》原则的行为。

## 肯尼亚

[原件：英文]  
[2018年5月27日]

肯尼亚共和国政府再次重申，肯尼亚反对不符合《联合国宪章》和国际法的单方面胁迫性措施。肯尼亚从未单方面颁布或实施任何具有影响他国主权的域外效力的法律或措施。联合国大多数会员国和其他国际组织成员国都呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁。肯尼亚坚信并拥护保持国家间友好关系，包括商业关系以促进和平与安全的各项原则，认为这是所有人民实现社会和经济进步不可或缺的因素。

肯尼亚将继续反对针对古巴并已对古巴公民造成负面影响的封锁，并依照非洲联盟的立场，呼吁立即解除对古巴实施的长期和不合理的经济和贸易封锁，以便古巴能够享有所有应有的持续发展前景。肯尼亚共和国政府一贯投票赞成呼吁解除美利坚合众国对古巴实施的封锁的各项大会决议。

肯尼亚政府欢迎和支持古巴和美利坚合众国重新建立外交关系，两国复交是关系正常化的一个积极步骤。

为重申肯尼亚对古巴的声援和支持，肯尼亚共和国总统乌胡鲁·肯雅塔在 2018 年 3 月 15 至 17 日的国事访问期间，为肯尼亚驻哈瓦那大使馆正式揭幕，但外交使团自 2016 年 9 月 16 日即已存在。

## 基里巴斯

[原件：英文]  
[2018年6月8日]

基里巴斯共和国政府重申支持执行大会第 72/4 号决议，而且严格遵守《联合国宪章》规定的义务，未采取任何可能损害基里巴斯与古巴或任何其他有关国家之间经济、商业或金融关系的措施。

该决议虑及道德和人道主义因素，其执行将有助于改善古巴人民的整体福祉和福利。

## 科威特

[原件：英文]  
[2018年6月5日]

科威特国支持执行大会第 72/4 号决议，强调必须遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，各国主权平等和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由。

此外，科威特国一向对呼吁解除美国对古巴的封锁的大会各项决议投赞成票。

## 吉尔吉斯斯坦

[原件：俄文]  
[2018年6月1日]

吉尔吉斯共和国在外交政策中一贯严格遵守国际法的基本规范和原则，包括《联合国宪章》各项规定，并倡导遵守国家主权平等、不干涉别国内政、国际贸易和航行自由三项原则。

吉尔吉斯共和国从未针对古巴共和国颁布或采取第 72/4 号决议序言部分所述类型的任何法律或措施。

## 老挝人民共和国

[原件：英文]  
[2018年5月8日]

老挝人民共和国重申其立场，即具有域外影响的封锁不仅阻碍一国的社会经济发展，而且也违背《联合国宪章》和国际法所载的原则和宗旨，以及各国主权平等及国际贸易和航行自由。因此，老挝人民共和国既没有颁布也没有实施大会第 72/4 号决议提到的那类法律和措施。

美国对古巴共和国实施经济、商业和金融封锁不仅违反国际法，而且对古巴的社会经济发展构成严重限制和障碍。在此背景下，老挝人民共和国呼吁尽早解除对古巴的封锁。

## 黎巴嫩

[原件：英文]  
[2018年5月14日]

黎巴嫩政府依照联合国各项原则和国际法，完全遵守大会关于“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 72/4 号决议。

## 莱索托

[原件：英文]  
[2018年5月14日]

莱索托王国重申恪守《联合国宪章》和国际法的规定和原则，其中除其他外规定了各国主权平等、不干预和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由。

莱索托王国深为关切的是，美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁造成的有害影响。在这方面，莱索托呼吁美国解除对古巴实施的封锁。

## 利比里亚

[原件：英文]  
[2018年5月30日]

利比里亚政府仍然致力于终止美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的呼吁。

回顾大会就这一事项通过的各项决议，都获得了压倒性的支持，特别是在 2017 年，193 个会员国中有 191 个对第 72/4 号决议和解除封锁投了赞成票。

如今，利比里亚仍然认为这一呼吁是谨慎的，并进一步设想美国和古巴之间的关系实现正常化并得到加强。

## 利比亚

[原件：阿拉伯文]  
[2018年6月19日]

利比亚对第 72/4 号决议投了赞成票，因为利比亚反对对古巴实施经济、商业和金融封锁。利比亚呼吁各国通过和平手段解决分歧，避免采取违反《联合国宪章》原则、侵犯人权和阻碍发展——联合国最崇高目标之一——的单方面胁迫性措施。

利比亚重申强烈反对出于政治目的而对别国采取单方面措施，并强调指出，此种行为无助于解决国家间争端，反而会导致事态复杂化并加深分歧。

利比亚一贯明确承诺恪守《联合国宪章》和国际法原则。利比亚从未颁布或适用大会第 72/4 号决议第 3 和第 4 段所述类型的任何法律。

利比亚不支持单方面适用具有胁迫性的治外经济措施，因为此类措施显然有违国际法原则。

### 列支敦士登

[原件：英文]  
[2018年4月6日]

列支敦士登公国政府没有颁布或实施任何题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的大会第 72/4 号决议序言中提到的法律或措施。列支敦士登公国政府还认为，需通过具有域外效力的措施或条例执行的法律不符合公认的国际法原则。

### 马达加斯加

[原件：英文]  
[2018年5月29日]

马达加斯加共和国按照《联合国宪章》和特别重申贸易和航行自由的国际法规定的义务，从未颁布或实施大会第 72/4 号决议序言部分提及的那类法律或措施。

在这方面，马达加斯加共和国重申支持一切为了终止对古巴实施的经济、商业和金融封锁而通过的措施。

### 马拉维

[原件：英文]  
[2018年7月9日]

马拉维共和国政府已与古巴建立外交关系，从未针对具体国家颁布禁止与古巴开展贸易或合作的针对性法律法规或指示。因此，就马拉维而言，在大会第 72/4 号决议获得通过之后，为确保遵守该项决议而必须开展的法律工作无甚寥寥。

### 马来西亚

[原件：英文]  
[2018年5月31日]

马来西亚重申支持 2017 年 11 月 1 日通过的大会第 72/4 号决议。马来西亚仍然反对一切形式的单方面经济、金融和商业封锁，因为这种封锁违反国际法准则和《联合国宪章》的宗旨。马来西亚敦促终止对古巴的单方面封锁，它阻碍了古巴的发展并给古巴人民带来了巨大痛苦。

### 马尔代夫

[原件：英文]  
[2018年5月31日]

马尔代夫共和国若未获得安全理事会明确授权，不会对任何国家实施任何形式的制裁。因此，马尔代夫共和国没有对古巴实施任何制裁，也没有颁布违反其投票赞成的大会第 72/4 号决议规定的任何法律或条例。

## 马里

[原件：法文]  
[2018 年 5 月 8 日]

马里共和国政府一向投票赞成关于必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁的各项大会决议。

马里共和国政府完全支持大会 2017 年 11 月 1 日通过的第 72/4 号决议，没有颁布该决议序言提到的那类法律或实施此类措施。

马里一如既往地坚持其立场，认为应当解除对古巴的封锁。

## 毛里塔尼亚

[原件：法文]  
[2018 年 6 月 20 日]

毛里塔尼亚伊斯兰共和国政府不仅不赞同而且反对美利坚合众国对古巴经济、商业和金融封锁各个方面的措施。

毛里塔尼亚伊斯兰共和国始终致力于遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干预和不干涉别国内政以及商业和航行自由三项原则。

## 毛里求斯

[原件：英文]  
[2018 年 5 月 30 日]

毛里求斯重申恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，包括各国主权平等原则以及不干预和不干涉他国内政的原则。根据上述原则并依照国际法，毛里求斯没有颁布任何旨在对古巴实施单方面经济、商业或金融封锁的法律或措施。

毛里求斯共和国与古巴保持着良好的双边关系，并仍然愿意与古巴共和国发展贸易关系。

## 墨西哥

[原件：西班牙文]  
[2018 年 5 月 31 日]

墨西哥认为，根据当今时代潮流在各国人民之间建立联系，促进密切互动和各国政府间的相互理解，将有助于改善美洲大陆各邻国之间的关系。当今世界需要更加开放、更多的沟通渠道，以及更自由的人员、物资、技术和观念流动。

因此，墨西哥多次重申其坚决反对执行旨在域外适用的歧视性国家贸易法。一国对另一国实施会导致其发生政治、经济或社会变化的单方面措施违反了《联合国宪章》的原则和国际法准则，尤其是各国主权平等原则。

墨西哥欢迎古巴和美利坚合众国开始关系正常化进程。双边委员会举行了六次会议，包括在美国现政府在任期间举行的会议。

两国接触后，共同在环境、通信与交通、农业、卫生、防止石油泄漏、移民、搜救行动与执法合作等领域取得了重大进展。所有这些领域不仅是古巴和美国共同关注的，而且也是与两国共享海洋和领空边界的墨西哥所关注的。古巴和美国在打击恐怖主义与贩运人口、监管问题、人权和移民问题上展开的讨论，证明它们可以基于坦诚和建设性对话建立一种让双方都受益的关系。

墨西哥为古巴的经济和社会模式升级进程提供支持，包括提供技术援助、经验交流以及有关公共政策拟定与评价的培训。

2018年，墨西哥成为古巴在拉丁美洲和加勒比的第二大贸易伙伴。古巴则是墨西哥在加勒比的第三大贸易伙伴。2017年，两国双边贸易额达3.699亿美元：墨西哥对古巴的出口总额达3.612亿美元，从古巴的进口额达870万美元。

共有31家墨西哥企业参加了2017年10月至11月举行的第35届哈瓦那国际博览会，7家古巴企业参加了2017年9月举行的墨西哥与大加勒比区域国际商业论坛(坎昆论坛)。

过去三年中，古巴和墨西哥签署了15项法律文书，最近的一项是在2018年4月21日于墨西哥洛斯卡波举行的第39次拉丁美洲各国、西班牙和葡萄牙海关署长会议上签署的《关于海关事务的合作、行政互助和信息交流协定》。

墨西哥政府通过为墨西哥相关企业开具由古巴国家银行发行并经墨西哥国家外贸银行担保的信用证支持向古巴出口受益。

自2014年在古巴哈瓦那开设办事处以来，墨西哥投资贸易促进局为在古巴、尤其是在马里埃尔特别开发区有投资项目的墨西哥企业提供了指导和支助。

作为墨西哥总统恩里克·培尼亚·涅托和时任古巴国务委员会主席劳尔·卡斯特罗在2013年1月商定的重启墨西哥和古巴关系行动的一部分，以及在墨西哥与古巴之间的《第51号经济互补协定》于2013年11月得到更新与深化之后，墨西哥经济部长伊尔德方索·瓜哈尔多于2017年6月15日至16日率领一个由企业家和墨西哥投资贸易促进局代表组成的规模庞大的代表团访问哈瓦那。此次访问的目的是大幅增加双边贸易，促进投资，深化开发合作和交流经验。

在访问期间，双方讨论了更新自2002年起生效的《互惠促进和保护投资协定》的益处，以期利用古巴现行法律框架并借鉴两国投资者的经验；更新后的《协定》修改了在古巴投资的墨西哥企业的身份，并列出了农业部门，尤其是肥料和蔗糖产业化、制药和生物科技部门的投资潜力和贸易机会，其依据是古巴在这些

领域取得的重大进展。此外，代表团还访问了古巴生物制药集团研究中心，以了解古巴保健系统采用的可使墨西哥人民受益的成功做法，例如由古巴制定、经全球认可的创新和有效的药物及治疗方案。

墨西哥和古巴两国之间的经济关系是广泛而全面议程中的一部分，并在各领域得到深化。时任古巴国务委员会主席劳尔·卡斯特罗于 2015 年 11 月访问墨西哥；墨西哥总统恩里克·培尼亚·涅托分别于 2014 年 1 月和 2016 年 11 月访问古巴。墨西哥和古巴的外交部长进行了 9 次会晤，还进行了大约 30 次高级别官员互访。

墨西哥-古巴信息和政治协商长期机制已经举行了六次会议，最近的两次分别于 2017 年 8 月在哈瓦那和 2018 年 5 月在墨西哥城举行。墨西哥-古巴工作组负责协调经济、教育和文化关系及科技合作，已召开四次会议，最近一次是于 2018 年 1 月至 2 月在哈瓦那举行。

随着古巴加入多个美洲对话和合作论坛，我们所在的区域变得更加强大。终止封锁将有助于古巴实现经济的全面融入，从而使整个区域受益。

解除经济、商业和金融封锁将推动古巴经济重组，从而自然地促进该区域贸易和投资流动，并能协助执行《2030 年可持续发展议程》和充分实现可持续发展目标，从而使古巴人民受益。

## 摩纳哥

[原件：法文]  
[2018 年 4 月 16 日]

依据《联合国宪章》的宗旨和原则和国际法的一般原则，摩纳哥公国没有颁布或实施大会 2017 年 11 月 1 日通过的第 72/4 号决议中提到的那类法律或措施。

## 蒙古国

[原件：英文]  
[2018 年 5 月 24 日]

遵循大会第 72/4 号决议第 2、3 和 4 段，蒙古国政府没有颁布或实施上述决议序言部分提及的那类法律或措施。

蒙古国重申其恪守《联合国宪章》和国际法所载的宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干预和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由的原则。

蒙古国政府一贯反对继续实施构成古巴经济和社会发展主要障碍的单方面措施，并重申其无条件支持解除对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

## 黑山

[原件：英文]  
[2018 年 6 月 19 日]

---

黑山对大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 72/4 号决议表示支持。

黑山既未颁布也未实施第 72/4 号决议所述类型的任何法律、政策或措施，黑山政府一如既往地致力于与古巴发展双边和多边合作关系。

## 摩洛哥

[原件：法文]  
[2018年6月26日]

摩洛哥王国重申对《联合国宪章》宗旨和原则以及国际法基本原则的坚定承诺。

摩洛哥王国一贯鼓励发展联合国会员国之间的友好关系。

## 莫桑比克

[原件：英文]  
[2018年5月17日]

莫桑比克共和国从未颁布、实施或推动实施大会第 72/4 号决议提到的那类法律或条例。正是在这一背景下，莫桑比克共和国对上述决议投了赞成票。

莫桑比克共和国重申其无条件支持大会第 72/4 号决议的规定，并呼吁联合国确保所有会员国考虑这一决议。

## 缅甸

[原件：英文]  
[2018年6月4日]

在大会第七十二届会议上，缅甸再次与国际社会一道，对大会第 72/4 号决议投了赞成票，呼吁终止美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

缅甸坚信《联合国宪章》所载的宗旨和原则、国际法准则和睦邻友好原则。各国应遵循这些准则所载的原则，和平共存、尊重分歧、促进繁荣和确保安全。缅甸强调必须实现美国和古巴之间的关系正常化。我们希望这将促进最终解除对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

2017年11月，191个会员国对大会第 72/4 号决议投了赞成票。终止对古巴实施的经济、商业和金融封锁不仅将造福古巴人民和美国，还将造福整个国际社会。出于这些原因，缅甸与国际社会一道，对第 72/4 号决议投了赞成票。

## 纳米比亚

[原件：英文]  
[2018年5月10日]

纳米比亚坚决支持大会第 72/4 号决议，要求按照《联合国宪章》规定的义务，立即无条件解除对古巴共和国的封锁。纳米比亚与以往每年一样，支持并且将继续支持大会有关解除对古巴人民封锁的要求。纳米比亚既没有颁布也没有实施任何支持此类封锁的法律和措施。

纳米比亚共和国政府维护各国和平共处原则，尊重各国主权平等，并相信各国间应开展公平开放的贸易。纳米比亚自取得独立以来，一直采取步骤，加强与古巴的贸易关系，古巴继续在卫生、农业、水产养殖和教育领域为纳米比亚提供专门知识。

自上一次报告所述期间以来，纳米比亚和古巴之间进行了几次高级别访问和会议，以进一步巩固两国间的良好关系。以下为部分互访：

- 2018年2月12日至19日，纳米比亚共和国总理莎拉·库贡盖卢瓦-阿马蒂拉对古巴共和国进行了正式访问。
- 古巴共和国英雄兼高级创业管理组织副主席安东尼奥·格雷罗·罗德里格斯于2017年11月16日对纳米比亚进行了正式访问。
- 6月5日至7日，在纳米比亚温得和克主办了第五届非洲大陆与古巴团结会议。会议的目标是加强古巴人民与全世界进步人民之间的友谊纽带；承认为支持古巴在古巴团结行动的基础上所做的重要工作；讨论团结行动的优先事项，加强非洲大陆伙伴组织之间的联系；商定新战略，共同努力扩大解除美国政府对古巴封锁的范围；重申非洲和古巴人民之间的历史和文化联系，加深对非洲现实和文化在与古巴关系中的了解。
- 2017年12月18日至19日，在纳米比亚温得和克举行了纳米比亚-古巴联合工作组第三届会议。

## 瑙鲁

[原件：英文]

2018年4月30日

瑙鲁政府坚决承诺遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其包括国家主权平等、不干涉和不干预国家内政以及国际贸易和航行自由等原则，这些也是国际法确立的原则。

瑙鲁政府进一步重申，我国全力支持并遵行关于终止美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的大会第72/4号决议。

此外，瑙鲁没有颁布或实施针对古巴的法律或措施，从而禁止瑙鲁共和国与古巴共和国之间的经济、商业或金融关系。

## 尼泊尔

[原件：英文]

[2018年5月16日]

尼泊尔政府坚决遵守大会第72/4号决议的规定，没有颁布或实施任何违反该决议的法律或措施。

## 新西兰

[原件：英文]  
[2018年4月10日]

新西兰政府重申其支持大会第 72/4 号决议的立场。新西兰政府一贯支持大会呼吁终止对古巴实施贸易封锁的各项决议。我们重申这些呼吁。新西兰没有限制或阻碍与古巴进行贸易或投资往来的贸易或经济法律或措施，并欢迎一切推动实现正常化的步骤，包括解除封锁。

## 尼加拉瓜

[原件：西班牙文]  
[2018年5月23日]

尼加拉瓜重申其坚决尊重各项国际文书所载的各国主权平等、不干预和不干涉他国内政及国际贸易和航行自由原则，尊重对于共处及和平至关重要的其他原则。尼加拉瓜还重申，每个国家都有权在不受外部干预、胁迫性经济措施、制裁或封锁的情况下选择本国的政治、经济和社会制度。

尼加拉瓜曾非常欢迎古巴共和国和美国恢复外交关系。在这方面，为执行美国现政府宣布的措施而出台的新规定和条例意味着双边关系严重倒退、封锁加剧并产生域外影响，这些令人十分担忧。

尼加拉瓜再次表示无条件声援古巴政府和人民，并再次确认尼加拉瓜过去没有、将来也不会颁布任何影响和我们互为兄弟的古巴人民和政府的经济、商业和金融权利的法律，过去没有、将来也不会采取任何可能限制与古巴的贸易关系或任何其他类型关系的措施。相反，我们会继续拓展和强化我们两国之间的双边关系与合作。

应当无条件解除对古巴的封锁，而不是提出企图改变古巴的政治、经济、社会、法律和宪法秩序的要求。国际社会表示坚决反对这一封锁，193 个会员国中有 191 个投票赞成。

尼加拉瓜政府呼吁尊重和执行联合国各项决议，促请美国政府终止其针对古巴的这项政策，从而为相互理解奠定基础，以加强各国人民和政府之间的睦邻合作。

## 尼日尔

[原件：法文]  
[2018年5月8日]

尼日尔政府坚决承诺尊重《联合国宪章》和国际法确立的各国主权平等、不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由的原则，没有采取任何违反大会第 72/4 号决议规定的措施。

相反，尼日尔共和国和古巴共和国自 1994 年签署两国合作总协定以来一直维持着良好合作关系。从那以后，这一合作的范围和合作涵盖的活动发展扩大。两国定期举行双边磋商，这反映了两国领导人加强合作和团结、造福两国人民的政治意愿。此外，尼日尔共和国总统马哈马杜·伊素福先生于 2014 年 9 月对古巴进行了正式访问，以巩固这一合作关系。

然而，经济、商业和金融封锁仍然存在，继续给古巴人民造成可怕的痛苦，从而阻碍他们的经济发展。

因此，尼日尔呼吁解除封锁，这是美利坚合众国和古巴关系逐步正常化的关键先决条件，并将使已经取得的成果，即在 2015 年恢复外交关系和美利坚合众国在对大会第 71/5 号决议进行表决时弃权，具有意义、深度和稳定性。

出于上述原因，尼日尔共和国继续声援姐妹的古巴共和国，并向其提供越来越多的支持，希望能够再次依赖国际社会的支持，确保解除经济、商业和金融封锁。

## 尼日利亚

[原件：英文]

[2018 年 5 月 30 日]

尼日利亚联邦政府与所有国家保持友好关系，不赞成以单方面措施解决政治争端。因此，尼日利亚重申支持终止对古巴的封锁。尼日利亚乐观地认为，上一届美国政府实现的古巴与美国之间关系正常化是朝着终止封锁的正确方向迈出的一步。

## 挪威

[原件：英文]

[2018 年 5 月 28 日]

挪威政府重申其支持大会第 72/4 号决议的立场。挪威没有颁布或实施该决议提及的那类法律或措施。挪威没有实施限制或阻止与古巴进行贸易或投资往来的贸易或经济法律。挪威反对针对第三国域外实施单方面措施。

挪威鼓励美国和古巴实现双边关系正常化，以促使终止对古巴的封锁。

## 阿曼

[原件：英文]

[2018 年 5 月 31 日]

阿曼政府遵守并执行大会第 72/4 号决议，没有实施该决议序言部分提及的那类法律或措施。

## 巴基斯坦

[原件：英文]  
[2018年5月31日]

巴基斯坦完全遵守题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的大会第 72/4 号决议。

## 巴拿马

[原件：西班牙文]  
[2018年5月30日]

巴拿马共和国政府考虑到经济关系的积极发展，并且考虑到其在这一框架中与古巴共和国缔结了若干项有助于缓解对古巴的贸易、金融和经济限制的贸易协定，重申支持 2017 年 11 月 1 日大会通过的关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 72/4 号决议。

作为联合国的创始会员国和一个倡导和平的国家，巴拿马包容和尊重公正原则和国际法的各项原则，尊重各国人民的自决权，尊重主权和不干涉本质上属他国国内管辖权范围的事务，并在此基础上，与所有国家保持友好和合作的关系。

巴拿马共和国推动对话和争端的和平解决，以及国际商业中的自由贸易和透明度，历来对支持解除对古巴的经济、商业和金融封锁的决议草案投赞成票，这一承诺再次得以延续，目的是支持终止对该国的封锁。巴拿马共和国重申支持解除封锁，因为这将有助于古巴共和国在经济上全面融入该区域，并支持编写一份关于第 72/4 号决议执行情况的全面报告。

## 巴布亚新几内亚

[原件：英文]  
[2018年5月8日]

巴布亚新几内亚政府坚定恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干涉其他会员国内政的根本原则。因此，巴布亚新几内亚反对域外适用侵犯其他会员国主权的法律和条例。

本着这一精神，巴布亚新几内亚继续加强与古巴的友好和建设性合作关系，因此没有针对古巴的限制性立法、政策或其他措施。

巴布亚新几内亚还重申继续支持大会第 72/4 号决议，其中强调必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 巴拉圭

[原件：西班牙文]  
[2018年5月29日]

巴拉圭共和国完全遵守关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的大会第 72/4 号决议，没有实施该决议提到的那类措施或法律。

巴拉圭共和国的法律不认可侵犯他国主权的国内法在域外适用。这种做法违反了国际法的原则。

在外交政策方面，巴拉圭作为联合国的创始国，根据其《宪法》第 143 条(民族独立；人民自决；国家间法律平等；团结与国际合作；国际人权保护；国际河流的自由航行；不干预和谴责一切形式的独裁统治、殖民主义和帝国主义)，捍卫和维护管辖其国际关系的宪法原则。

同样，巴拉圭维护《联合国宪章》第一和第二条中关于在尊重各国人民平等权利和自决原则及国际法一般原则的基础上发展国家间友好关系的宗旨和原则，并考虑到域外适用国内法会侵犯他国主权、影响国与国之间的法律平等和违反不干预原则，也会对国际自由贸易和航行造成影响。

在联合国内，巴拉圭一贯支持大会要求终止对古巴的经济、商业和金融封锁的决议，并同拉丁美洲和加勒比区域其他国家一样，一再表示其反对封锁，并和这些国家一道呼吁立即终止封锁。

## 秘鲁

[原件：西班牙文]  
[2018年5月24日]

秘鲁重申其对《联合国宪章》的宗旨和原则及国际法的承诺，尤其是各国主权平等、国际贸易和航行自由、不干预和不干涉他国内政，以及充分尊重人权和基本自由的原则。

秘鲁认为，对古巴实施经济、商业和金融封锁是在域外适用国内法的表现，这种单边行为违背了《联合国宪章》、国际法和多边贸易体系的基本原则。

1992年，秘鲁对古巴提交大会通过的第 47/19 号决议投了赞成票。此后，秘鲁政府连续对有关这一事项的所有决议投赞成票。

秘鲁没有颁布或实施可能影响到其他国家主权或贸易和航行自由的任何法律或法规。

秘鲁认为，这些胁迫性措施影响了古巴的经济增长，限制了古巴的社会发展和人的发展。在这方面，这些措施使古巴无法获得私人信贷、食品、药物、技术及发展所需的其他用品，对古巴人民的生活质量和福祉造成了不利影响，在食品供应、医疗卫生和其他基本社会服务领域尤为如此，秘鲁政府对此深表关切。

秘鲁将继续推进与古巴的经贸交流，一贯反对针对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

秘鲁还认为，对古巴的经济、商业和金融封锁不符合区域政治动态。古巴最近参与了美洲对话与合作论坛，从而加强了这一区域政治动态。

在秘鲁共和国总统于 2016 年 2 月 18 日访问古巴期间，双方商定采取行动扩大两国间的《经济互补协定》。然而，由于不可抗力因素，这些行动尚未开始。

## 菲律宾

[原件：英文]  
[2018 年 5 月 23 日]

菲律宾完全支持大会第 72/4 号决议并重申其致力于遵守该决议。

菲律宾从未实施也不打算实施与第 72/4 号决议相悖的任何法律、条例或措施。

## 卡塔尔

[原件：阿拉伯文]  
[2018 年 5 月 30 日]

卡塔尔国关于该决议的立场依然保持不变，卡塔尔国完全支持该决议。同样，卡塔尔国在其外交政策中坚决拥护国际法的规则和原则，并严格遵守《联合国宪章》的宗旨和原则。

因此，卡塔尔国未颁布或适用任何与该决议不一致的法律或措施。

## 大韩民国

[原件：英文]  
[2018 年 6 月 1 日]

大韩民国政府自 1999 年以来，一贯支持大会要求终止对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议。因此，大韩民国没有实施大会第 72/4 号决议提及的那类法律或行政措施。

## 摩尔多瓦共和国

[原件：英文]  
[2018 年 4 月 20 日]

摩尔多瓦共和国全面遵循《联合国宪章》和国际法原则，从未颁布也从未实施大会第 72/4 号决议所述的那种法律或措施。

## 俄罗斯联邦

[原件：俄文]  
[2018 年 5 月 31 日]

俄罗斯联邦关于大会题为“必须解除美国对古巴的经济、商业和金融封锁”

的第 72/4 号决议的立场依然保持不变。我们强烈谴责美国对古巴的封锁，并支持立即、无条件地彻底解除封锁。在这方面，我们同国际社会绝大多数成员的意见保持一致。

我们认为美国近 60 年前开始对古巴实施的经济、商业和金融封锁是“冷战”时代遗留下来的残渣余孽，是违反国际法和《联合国宪章》所载原则，特别是不侵犯国家主权和不干涉主权国家内政两项原则的极端案例，是在阻碍主权国家推行自身发展模式的单方面制裁措施的基础上开展国家间关系的无理行径。

以特朗普总统为首的现任政府收紧美国对古巴制裁的做法是不合理的，会适得其反，而且从国际社会的立场来看，此举正在让华盛顿慢慢走向自我孤立。美国所施封锁给古巴共和国的经济造成了相当大的破坏，使古巴当局难以进行大规模的改革。封锁让古巴，特别是古巴民众背上了沉重负担，因为封锁导致他们无法充分享有过上体面生活和获得全方位社会保障(包括保健)的合法权利。我们认为，在当今现实下，这种非法行为不合时宜，无论从哪个角度来看都属于无理之举，与《2030 年可持续发展议程》所界定的可持续发展目标背道而驰。

古巴在世界上享有当之无愧的声誉，其自身的发展经验、其作为一个对话平台的重要性及其在解决长期冲突和推动拉丁美洲和加勒比区域一体化进程方面所发挥的作用无不清楚地表明，美国对古巴共和国所采取的高压政策有失恰当、徒劳无益、鼠目寸光。

## 卢旺达

[原件：英文]

[2018 年 5 月 29 日]

卢旺达共和国政府在《联合国宪章》的宗旨和原则与国际法的指导下，全面执行大会第 72/4 号决议，重申其支持该决议，没有颁布或实施该决议序言部分提及的那类法律或措施。卢旺达政府强调，卢旺达和古巴之间的自由过境或自由贸易不存在任何法律或法规障碍。

## 圣基茨和尼维斯

[原件：英文]

[2018 年 5 月 23 日]

圣基茨和尼维斯政府继续维护《联合国宪章》，尊重其维护世界和平、发展国家间关系和促进国家间合作的目标，以解决经济、社会、文化、人道主义和国际问题。

正是遵循这一想法，圣基茨和尼维斯拒绝颁布会对任何联合国会员国的社会发展产生不利影响的任何政策或法律。因此，圣基茨和尼维斯希望重申，它感到失望的是，58 年后，美国仍然继续对古巴共和国政府和人民实施严厉和过时的贸易封锁，这继续阻碍着这个加勒比岛国的经济增长和发展。

美国继续实施这一封锁也必将影响古巴的可持续发展轨迹，因此，应不断谴责美国政府继续对古巴采取这种压迫性措施的行为，但同时也应鼓励美国采取更开明的措施，以便加强几年前取得的积极进展。

古巴和圣基茨和尼维斯 20 多年来一直保持着牢固的外交关系，而且古巴仍然是我们最亲密的盟友之一，因为我们在为人民提供优质保健服务和为青年人提供人类能力建设方面有着共同的价值观。

正是在这种背景下，圣基茨和尼维斯政府声援古巴人民，并与许多国家一道，继续为关于必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁的大会第 72/4 号决议投票赞成票，并重申其立场，即终止这一长期不公正封锁的时机已经到来。

### 圣卢西亚

[原件：英文]  
[2018 年 5 月 21 日]

作为一个小岛屿发展中国家，圣卢西亚坚定不移地履行与各国主权平等原则有关的所有相关国际法律义务。正是在这一背景下，圣卢西亚没有颁布任何违反这些原则的法律、立法或其他措施，或是采取任何违反这些原则的行动，这些原则对国际体系的存续至关重要。圣卢西亚严格遵守会员国为其合法利益行使主权的国际法律原则，以及从事商业活动、贸易或经济合作的自由。

尽管几十年来受到经济、商业和金融封锁，古巴继续秉承南南合作的精神，向加勒比地区的许多邻国提供重要的经济、教育、科学和技术支持。这种合作大大促进了圣卢西亚和加勒比及其他区域的其他小岛屿发展中国家的社会经济进步和可持续性。

因此，圣卢西亚再次重申其关于域外适用国内法的长期立场，认为这种做法不符合国际法原则，也不符合各国主权平等、不干涉他国内政以及各国和平共处的原则。

圣卢西亚政府继续支持呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁的大会相关决议。

### 圣文森特和格林纳丁斯

[原件：英文]  
[2018 年 5 月 17 日]

自 1992 年以来，联合国大会每年都通过题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议，谴责封锁的持续影响，并宣布它违反《联合国宪章》和国际法。大会第七十一届会议是一个里程碑，为彻底结束这项单方面决定，没有一个会员国投票反对该决议，事实证明这项决定是我们这个半球大家庭中站不住脚、没有必要且不受欢迎的裂痕。

现在人们普遍反对这项政策。美国各地的公民也在与国际社会一道，越来越多地表达他们的不满，呼吁解除单方面制裁。如今，73%的美国人 and 63%生活在美国的古巴人支持解除封锁。然而，在2017年6月16日，美国现任总统宣布加强对古巴的经济、商业和金融封锁，以此作为他对古巴政策的一个重要组成部分。他在2017年9月大会第七十二届会议一般性辩论期间对联合国的讲话中重申了这一点。通过对古巴的这一政策，美国新政府将逆转自前总统2014年12月17日宣布启动双边关系正常化进程，包括恢复外交关系以来所取得的进展。

与此同时，我们已经开始实施《2030年可持续发展议程》，该议程设定了若干目标以指导我们创建一个我们希望的未來，并打算不让任何一个人掉队。我们作为国际社会的一员，“决心采取大胆和变革性步骤，[……]以让世界走上可持续和有复原力的道路”。那么，这种封锁在现代世界还有什么意义可言？而且在一个边界开放并且人员、货物和资本自由流动的相互关联的世界，全球化的倡导者和缔造者怎么能同时立法孤立一个国家，或是对商业、全球贸易和人员流动实行域外限制？

有必要再次强调，这一经济、商业和金融封锁一直并继续违反国际法。我们还必须记住的是，这违反了《联合国宪章》的原则和宗旨；圣文森特和格林纳丁斯再次强调，它深信持续的封锁公然、系统性地侵犯了全体人民的权利。此外，对古巴的封锁不仅是古巴和美国之间的双边问题，而且由于其域外性质，它侵犯了许多其他国家的主权。

因此，圣文森特和格林纳丁斯继续坚定不移地支持古巴人民；我们仍然毫不含糊地呼吁解除对我们这一加勒比邻国和发展伙伴施加的这种发展限制。

## 萨摩亚

[原件：英文]

[2018年6月11日]

萨摩亚未颁行大会第72/4号决议序言部分所述类型的任何法律或措施，严格履行《联合国宪章》和国际法规定的应尽义务，特别是其中所重申的贸易和航行自由原则，因此，从未颁行大会第72/4号决议序言部分所述类型的任何法律或措施。

## 圣马力诺

[原件：英文]

[2018年4月9日]

圣马力诺共和国历来普遍反对实施任何封锁，因此，反对作为一种施压手段对古巴实施单方面封锁，因为这种封锁会对民众造成严重影响。

## 圣多美和普林西比

[原件：英文]  
[2018年5月9日]

圣多美和普林西比民主共和国政府再次完全赞同2017年11月1日通过的关于“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的大会第72/4号决议的内容。

圣多美和普林西比采取的政策是充分尊重国际法和奉行《联合国宪章》的原则和宗旨，特别是各国主权平等和不干涉他国内政的原则。

圣多美和普林西比政府继续反对实施具有域外影响的法律和条例及所有其他形式的经济胁迫措施，并呼吁各国不要颁布和实施此类法律和措施，因为它们影响到其他国家的主权、其他国家所辖实体的合法利益以及贸易和航行自由。

在这方面，圣多美和普林西比敦促迅速取消当前对古巴共和国实行的封锁，我们认为这将对古巴人民的生活产生巨大的积极影响。

圣多美和普林西比政府将一如既往地支持每年关于这个项目的决议，并继续在大会上对该决议投赞成票。

## 沙特阿拉伯

[原件：英文]  
[2018年5月21日]

沙特阿拉伯与古巴共和国保持着正常的外交和贸易关系。

沙特阿拉伯没有颁布或实施针对古巴的法律或措施，来禁止沙特阿拉伯和古巴共和国之间的经济、商业或金融关系。

在这方面，沙特阿拉伯恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，回顾并申明其支持大会第72/4号决议。

## 塞内加尔

[原件：法文]  
[2018年6月5日]

塞内加尔继续恪守联合国的原则和宗旨。

塞内加尔一如既往地遵守大会2017年11月1日通过的第72/4号决议的各项规定。

## 塞尔维亚

[原件：英文]  
[2018年5月17日]

塞尔维亚共和国遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，重申恪守国际法的规则和原则，全面执行大会第 72/4 号决议，并且从未颁布或实施该决议序言部分提及的任何法律或措施，或采取此类行动。

塞尔维亚共和国一贯支持大会上述决议，并对该决议投了赞成票。

塞尔维亚共和国呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁，这反映出绝大多数联合国会员国的愿望。

## 塞舌尔

[原件：英文]  
[2018年4月18日]

塞舌尔共和国政府再次完全赞同 2017 年 11 月 1 日通过的关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的大会第 72/4 号决议的内容。

塞舌尔采取的政策是充分尊重国际法和恪守《联合国宪章》的原则和宗旨，特别是各国主权平等和不干涉他国内政的原则。

塞舌尔政府继续反对实施具有域外影响的法律和条例及所有其他形式的经济胁迫措施，并呼吁各国不要颁布和实施此类法律和措施，因为它们影响到其他国家的主权、其他国家所辖实体的合法利益以及贸易和航行自由。

因此，塞舌尔政府欢迎并鼓励美国和古巴为实现两国关系正常化所开展的努力。塞舌尔一向认为，美国和古巴关系紧张不利于美国和古巴人民的可持续发展。

在这方面，塞舌尔因此敦促迅速取消当前对古巴共和国实行的封锁，我们认为这将对古巴人民的生活产生巨大的积极影响。

塞舌尔政府将一如既往地支持每年关于这个项目的决议，并继续在大会上对该决议投赞成票。

## 塞拉利昂

[原件：英文]  
[2018年5月24日]

塞拉利昂重申坚决恪守《联合国宪章》的原则和宗旨以及国际法的基本原则。

因此，塞拉利昂坚决支持大会第 72/4 号决议，并遵照《宪章》规定的义务，呼吁解除对古巴实施的封锁。

在这方面，塞拉利昂政府呼吁坚持各国和平共处的原则，尊重各国主权，支持国家间公平开放的贸易关系。

塞拉利昂政府在这一问题上的立场仍然保持不变，并将继续与其他国家一道，呼吁无条件解除对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

## 新加坡

[原件：英文]  
[2018年5月22日]

新加坡政府重申支持大会第 72/4 号决议。自 1995 年以来，新加坡一贯支持呼吁美国终止对古巴贸易封锁的各项决议，并对这些决议投了赞成票。

## 所罗门群岛

[原件：英文]  
[2018年4月19日]

所罗门群岛支持大会第 72/4 号决议，要求根据《联合国宪章》的原则和宗旨，无条件解除美国政府 1962 年对古巴实施的经济和金融封锁。

尽管古巴政府和人民处境艰难，但他们仍为在古巴学习的多国儿童提供教育、住房和衣物，所罗门群岛十分赞赏这种精神、坚韧和慷慨。

## 索马里

[原件：英文]  
[2018年5月25日]

索马里遵守《联合国宪章》和特别重申贸易和航行自由的国际法规定的义务，没有颁布或实施第 72/4 号决议序言部分提到的那类法律或措施。

## 南非

[原件：英文]  
[2018年5月29日]

南非政府注意到 2017 年 6 月 16 日宣布的美国对古巴的新政策，这标志着古巴与上一届美国政府已经启动的和解与改善关系进程出现转变，这项政策还重申美国将对古巴实施法定封锁。这在寻求两国关系正常化所必需的持久解决办法方面是一个倒退，应该毫不拖延地加以解决。

南非前总统雅各布·祖马在 2017 年大会第七十二届会议一般性辩论上的发言中对美国政府决定逆转前两年在终止封锁方面取得的进展表示失望。

南非在卫生、人类住区技术交流、公共工程技术援助、水资源管理和供水合作、基础教育领域的专业服务以及信息和通信技术合作等领域的双边合作方案，直接影响着两国数以千计的人民。因此，南非与古巴的关系是南南合作的成功典范。尽管有这种合作，但仍然没有实现重大的双边贸易和投资。毫无疑问，美国对古巴实施的单方面非法完全封锁和对第三国实施的域外制裁，是改善南非与古巴双边贸易的最大障碍之一。

我们谨请第三方国家支持古巴及其人民，撤销仍在妨碍古巴及其人民发展的国内法或条例。

古巴仍是许多发展中国家希望的灯塔，并在使世界成为所有人类的美好家园的过程中发挥自身作用。然而，对于古巴而言，封锁仍然是其寻求实现《2030年可持续发展议程》等发展目标过程中的最大障碍。严厉的经济和金融限制扼杀了古巴的经济和社会发展，进一步加剧了古巴人民的艰难和痛苦，这是不能接受的。

南非和国际社会绝大多数成员已经连续 26 年支持大会每年通过的呼吁立即解除美国单方面对古巴实施的经济封锁的决议。

南非借此机会再次呼吁国际社会加倍努力，促进美古两国之间进行建设性和透明的对话，以期实现大会就此问题已经通过的所有决议的各项目标，并确保古巴人民进一步实现可持续发展。

## 南苏丹

[原件：英文]

[2018 年 6 月 22 日]

南苏丹共和国对美利坚合众国继续对古巴实行经济、商业和金融封锁再次深表关切。根据非洲联盟 Assembly/AU/Res.1 (XVII)号、Assembly/AU/Res.1(XIX) 号和 Assembly/AU/Res.1(XXI)号决议，南苏丹共和国同联合国大多数会员国一样，呼吁解除对古巴人民长达半个多世纪的封锁。南苏丹共和国认为，对古巴的经济、商业和金融封锁是一种单边行为，违反了《联合国宪章》所载国际法原则和多边贸易体系基本原则。南苏丹共和国认为，这些胁迫性措施影响了古巴的经济增长，阻碍了古巴的社会与人类发展。在这方面，南苏丹共和国促请执行第 72/4 号决议，终止对古巴的封锁。

## 斯里兰卡

[原件：英文]

[2018 年 5 月 3 日]

斯里兰卡不赞成对任何国家实施不符合《联合国宪章》和国际法原则的单方面经济措施。斯里兰卡认为，实施这种措施妨碍法治、国际贸易透明性以及贸易和航行自由。

斯里兰卡没有颁布大会第 72/4 号决议序言部分提及的任何法律和措施。

斯里兰卡一贯支持大会就本项目通过各项决议，认为必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 苏丹

[原件：阿拉伯文]  
[2018年5月31日]

大会第 72/4 号决议非常重要，苏丹完全支持这份决议并在大会上投赞成票。该决议呼吁终止美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

苏丹共和国与古巴在 1969 年建立了外交关系。2016 年是两国双边关系建立四十七周年。2014 年 3 月，苏丹共和国驻委内瑞拉大使被委任为驻古巴大使，使两国双边关系又向前迈进了一步。此外，两国高级官员的互访也促进了双边关系。

苏丹共和国政府奉行充分尊重国际法和《联合国宪章》的原则、尊重国家主权平等和不干涉他国内政的政策。基于这一原则立场，苏丹反对制裁发展中国家，因为制裁会对这些国家的可持续发展努力造成破坏性影响，而且也违背了《宪章》。在这方面，苏丹每年都参加大会关于该议程项目的辩论，并与绝大多数会员国一道，投票赞成大会关于禁止实施这种单方面措施和制裁的决议。苏丹共和国政府重申，苏丹没有颁布或实施任何在本国境外适用从而影响他国主权的法律或措施。苏丹共和国政府呼吁废除实施这种措施的法律。

基于上述情况，苏丹反对美国对古巴实施经济和商业封锁，因为封锁给古巴人民造成了重大损害和痛苦，侵犯了古巴的合法权益，公然违反了国际法和《宪章》，也是对国际法和《宪章》庄严、崇高原则的蔑视。

苏丹自身也在继续等待美国全面实施 2017 年 10 月宣布的解除对苏丹的单方面经济、金融和商业制裁的决定，特别是在为银行交易、外国直接投资流动和商业交流提供便利方面。

自通过大会第 72/4 号决议以来，苏丹共和国政府已将该问题提交有关多边机构，以期获得支持，取消对发展中国家一切形式的单方面经济胁迫措施。苏丹共和国赞扬古巴提出的社会和经济模式现代化倡议。

## 苏里南

[原件：英文]  
[2018年6月1日]

苏里南共和国继续坚定奉行《联合国宪章》的宗旨和原则并恪守国际法原则。苏里南经过深思熟虑，认为任何时候都应尊重主权平等、不干涉他国内政以及各国按照自己既定道路发展的权利。

因此，苏里南认为美利坚合众国针对古巴实施的商业、经济和金融封锁，违反了上述原则和准则，并且在贸易关系中产生反效果。

苏里南再次表示声援古巴政府和人民，并正式表示苏里南共和国政府从未颁布或实施大会第 72/4 号决议中提及的那类影响古巴人民和政府的经济、商业和金融权利的法律和措施。

因此，苏里南呼吁解除美利坚合众国对古巴的封锁，并鼓励美国在相互尊重的基础上，恢复与古巴的关系正常化进程。

## 瑞典

[原件：英文]  
[2018年5月24日]

瑞典政府重申支持大会第 72/4 号决议。瑞典既没有颁布也没有实施决议中提及的那类法律和措施。瑞典没有实施限制或阻止与古巴进行贸易或投资往来的贸易或经济法律。瑞典反对针对第三国域外实施单方面措施。瑞典鼓励美国和古巴继续改善双边关系，并希望这将促成在不久的将来解除封锁。

## 瑞士

[原件：法文]  
[2018年6月1日]

与往年一样，瑞士表示支持大会在 2017 年通过的第 72/4 号决议。瑞士认为，针对古巴共和国的经济、金融和商业措施对古巴人民的生活条件会造成负面影响，并增加他们的经济困难。因此，应当解除这些封锁。如有需要，瑞士将继续开展斡旋工作。

## 阿拉伯叙利亚共和国

[原件：阿拉伯文]  
[2018年5月10日]

阿拉伯叙利亚共和国重申其对呼吁立即终止美利坚合众国对古巴实施的不公正经济、商业和金融封锁的联合国各项决议的充分承诺，最近一次是 2017 年 11 月 1 日大会第 72/4 号决议。这种不公正的封锁公然违反了多项决议，在这些决议中，大会反对单方面胁迫性经济措施，并将其定性为对发展中国家实施政治和经济胁迫的一种手段。

阿拉伯叙利亚共和国原则上反对任何国家或区域集团或次区域集团实施任何单方面的经济、商业或金融措施，以达到其在政治和经济上胁迫发展中国家并迫使其服从其政策和利益的目的。

美国自 1962 年以来对古巴实施的封锁基于一种不道德的政治信念，认为具有经济影响力和军事实力的政府可使用单方面胁迫性经济措施，统治世界各国人民和发展中国家。这种不公正的政策违反了人权原则和国际人道主义法，也有悖于《2030 年可持续发展议程》的目标和具体目标，特别是不让任何一个人掉队的承诺以及发展和福祉是全世界人民不受歧视或限制而享有的基本权利的原则。

阿拉伯叙利亚共和国注意到，大会在第 72/201 号决议中敦促国际社会采取紧急和有效措施，终止对发展中国家使用未经联合国相关机关授权的或违反《联合国宪章》所阐述的国际法原则和违反多边贸易体制基本原则的单方面胁迫性经

济措施。大会在该决议中促请国际社会谴责和抵制强行以此种措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫的做法，并请秘书长监测强行以单方面经济措施为手段进行政治和经济胁迫的情况，研究此种措施对受影响国家的影响，包括对贸易和发展的影响。

在这方面，阿拉伯叙利亚共和国指出，秘书长关于大会第 70/185 号决议执行情况的报告(A/72/307)完全没有提出任何建议、认真的解决办法或真正的机制来确保执行大会反对以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫的各项决议。

联合国当前对提供认真、切实解决办法负有主要责任的法律和道义问题在于，没有国际法律机制来对单方面胁迫性经济措施提出质疑。因此，某些国家政府继续实施这种非法措施，因为大会每年提出的决议和秘书长的相关年度报告固然重要，但单凭这些不能结束因此类非法单方面经济措施而受到伤害的民族、国家、个人和机构所遭受的不公。

阿拉伯叙利亚共和国要求取消美国对古巴实施的一切形式的封锁，并要求美国政府对自 1962 年以来对古巴及其人民的不公正封锁造成的累积负面影响承担政治、法律和财政责任。

阿拉伯叙利亚共和国直至现在仍是美国、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟和包括英国、加拿大和澳大利亚在内的一些国家实施单方面胁迫性经济措施的目标。这些敌对的胁迫性措施已经对叙利亚人民造成了灾难性的后果，其痛苦程度不亚于因伊拉克和黎凡特伊斯兰国与黎凡特人民支持阵线这两个恐怖主义组织，以及与之有关的团体、个人和实体实施的恐怖主义行为而遭受的痛苦，其中部分团体、个人和实体受到某些国家的支持和资助，向叙利亚人民实施胁迫性措施。这些非法的胁迫性措施使叙利亚人无法获得基本的必需品和服务，如营养品、药物、教育、医疗用品、燃料、农业和工业用品、民用航空和通信设备零部件。此类措施还禁止叙利亚政府和私营部门与第三方进行合作，这些措施阻碍了任何私人企业或外国实体与叙利亚政府缔结合同，因为它们担心受到实施单方面措施国家的金融和银行处罚以及被列入黑名单。这些不公正的措施妨碍了叙利亚人最基本必需品的输入，并且阻止叙利亚缔结维护和修复合同。今后，这些措施还将妨碍开展重建和基础设施恢复项目以及实现与经济社会发展有关的可持续发展目标与目的的能力。

是时候终止这种针对古巴、阿拉伯叙利亚共和国和其他国家的不道德和相互矛盾的做法了。在多极世界中，美利坚合众国、欧洲联盟和其他一些国家政府采取借助其经济和财政实力压迫人民以及利用其经济、人道主义和社会状况对人民加以剥削的政策，并且干涉他国内政，以期征服或摧毁他国，但这么做已不再适当。

阿拉伯叙利亚共和国呼吁取消美国对古巴实施的一切形式的封锁，终止美国、欧洲联盟和其他国家对包括阿拉伯叙利亚共和国在内的一些国家实施的单方面措施。

## 塔吉克斯坦

[原件：英文]  
[2018年5月25日]

塔吉克斯坦政府重申其支持大会第 72/4 号决议的立场。

塔吉克斯坦恪守国际法原则，支持各国自由选择本国发展道路的基本权利。塔吉克斯坦考虑到各国主权平等、不干预和不干涉他国内政、国际贸易自由等原则，认为针对古巴实行的此类经济、商业和金融措施继续对古巴人民的生活条件和人权造成不利影响，妨碍古巴政府为实现可持续发展目标等国际商定发展目标所做的工作。

此外，国际社会现正面临重大挑战，例如金融和经济危机席卷全球，贫穷、失业和营养不良问题随之增加，所以实施封锁和制裁比以往任何时候都更无道理，需要在全世界一级作出适当反应。

这些行为违反国际法原则，违反各国主权平等、不干涉他国内政和各国和平共处等原则。

塔吉克斯坦与古巴有着友好的外交和经济关系。塔吉克斯坦将继续采取进一步措施，加强两国合作。

## 泰国

[原件：英文]  
[2018年5月29日]

自 1994 年以来，泰王国政府一贯支持呼吁终止对古巴贸易和经济封锁的各项大会决议。

泰国反对一国将其国内法律强加于另一国，这实际上是逼迫第三方遵守。此类行为有违国际法和《联合国宪章》的基本原则。

对古巴实施单方面封锁削弱了古巴的社会经济发展，造成了古巴人民的苦难。

泰国从来没有此种性质的法律规定或国内措施，并将继续阻止制定这类法律或措施。

## 前南斯拉夫的马其顿共和国

[原件：英文]  
[2018年6月1日]

马其顿共和国既未实施、也未颁布任何单方面制裁或封锁，并且重申将全面执行大会第 72/4 号决议。

## 东帝汶

[原件：英文]  
[2018年5月29日]

东帝汶民主共和国全面遵守《联合国宪章》所载的宗旨和原则，特别是国家主权平等、不干预和不干涉国家内政以及国际贸易和航行自由原则。

在这方面，东帝汶民主共和国重申其支持大会第 72/4 号决议的立场，并再次表示东帝汶没有颁布或实施该决议提及的任何法律或措施。

东帝汶政府反对继续通过和实施这种域外措施，并支持立即无条件解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 多哥

[原件：法文]  
[2018年5月31日]

多哥遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，一贯主张尊重各国主权平等和领土完整以及不干预和不干涉他国内政。同样，多哥毫无保留地支持各项国际法律文书确立的贸易和航行自由原则。

因此，多哥全面反对任何用单方面措施对别国施压的做法。

出于这一原因，多哥从未颁布或实施损害他国主权或他国所辖实体或个人合法权益的任何法律或法规。

多哥政府一向支持古巴政府为解除美利坚合众国对其封锁而采取的举措。必须终止封锁，因为终止封锁可以促进加快恢复两国之间经济和贸易关系的进程，这也是多哥共和国全力支持的一个目标。多哥衷心希望两国于 2015 年恢复外交关系所带来的局势缓解能够持续下去。

## 汤加

[原件：英文]  
[2018年5月21日]

汤加王国完全遵守《联合国宪章》所载和国际法所接受的宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干预和不干涉国家内政以及国际贸易和航行自由的原则。

因此，汤加王国未曾颁布或实施大会第 72/4 号决议序言提及的那类法律或措施。汤加王国与古巴保持着友好外交关系。

## 特立尼达和多巴哥

[原件：英文]  
[2018年6月4日]

特立尼达和多巴哥共和国政府始终坚定地致力于遵守《联合国宪章》的宗旨

和原则，特别是遵守各国主权平等、不干预和不干涉别国内政、国际贸易和航行自由三项原则。

该国政府始终坚定不移地认为，歧视性贸易做法和域外适用国内法不符合《联合国宪章》的宗旨和原则与国际法。因此，根据《联合国宪章》和国际法规定的应尽义务，特立尼达和多巴哥不会以单方面经济措施为手段，对其他国家进行政治和经济胁迫。

特立尼达和多巴哥共和国政府一直与古巴共和国保持着多层面的关系，其中一个重要层面就是自 1972 年两国建交以来持续至今的经济关系。特立尼达和多巴哥一贯支持开展次区域、区域和国际努力以促进建设性对话，从而尽早结束对古巴的经济、商业和金融封锁，因为这一封锁对古巴可持续发展的实现构成重大挑战。

因此，特立尼达和多巴哥对古巴与某个具有影响力且备受尊重的国际社会成员重启直接而坦诚的对话表示热烈欢迎，特别是两国之间举行的首脑会议及随后就若干问题，包括两国观点和政策相左的问题举行的公开对话，让我们备受鼓舞。然而，随着对前往古巴旅游和与古巴开展贸易的限制进一步收紧，这种乐观情绪转瞬即逝。特立尼达和多巴哥重申支持恢复此种进程，并吁请这位备受尊重且负责任的国际社会成员同古巴一道努力，在相互尊重和主权平等的基础上建立成熟开放的双边关系。特立尼达和多巴哥重申其立场，即如果不终止封锁，此种双边关系的全面实现将继续遥遥无期。这个目标的实现至关重要，两国政府和人民必须将之作为优先事项来抓。

因此，特立尼达和多巴哥热切地重申其长久以来的呼吁，即让古巴重新完全融入国际体系，并终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 突尼斯

[原件：法文]  
[2018 年 5 月 3 日]

突尼斯重申恪守《联合国宪章》和国际法的原则。

因此，突尼斯支持大会第 72/4 号决议以及要求解除对古巴的封锁的以往所有大会决议。

突尼斯不实行具有域外效力的单边法律或措施。因此，突尼斯未针对古巴颁布或实施禁止两国建立经济、商业或金融关系的任何法律或措施。

## 土耳其

[原件：英文]  
[2018 年 5 月 10 日]

土耳其共和国没有制定大会第 72/4 号决议序言所述的那类法律或措施。土耳其共和国对该等措施表示关切，认为这对人民生活水平造成了不利影响，重申

其依照《联合国宪章》和国际法行事，遵守贸易和航行自由原则。土耳其政府坚持自身立场，认为国家间的分歧和问题应当通过对话和谈判解决。

## 土库曼斯坦

[原件：英文]  
[2018年5月31日]

土库曼斯坦政府再次重申其支持关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的大会第 72/4 号决议的立场。

土库曼斯坦重申国家主权平等、不干预和不干涉国家内政以及国际贸易和航行自由的原则，这些原则也载于许多国际法律文书。

土库曼斯坦认为，利用经济措施作为施加政治和经济压力的一种手段，违反了国际法基本原则以及《联合国宪章》和其他基本国际法律文书的原则和宗旨。

对古巴共和国实施单方面封锁阻碍了古巴经济的发展，并对执行《2030年可持续发展议程》造成巨大障碍。

联合国有关机构应当采取适当措施，防止一国对另一独立国家、包括对古巴实施经济制裁和单方面胁迫性措施。

## 图瓦卢

[原件：英文]  
[2018年5月24日]

图瓦卢政府支持和促进《联合国宪章》的原则和宗旨，《宪章》呼吁所有国家团结合作、保持友好关系和采取公平贸易做法。目前对古巴的封锁限制了古巴政府及其人民为追求和实现发展和社会目标与愿望及人权所作的努力。尽管受到封锁，古巴通过在其著名大学内培训医务人员，继续援助图瓦卢和许多其他发展中国家。尽管受到封锁，古巴仍可为加强其全球外联活动作出更多努力。

图瓦卢政府全力支持按照联合国大多数会员国的明确和持续要求，解除对古巴的经济、商业、移民和金融封锁。美利坚合众国和古巴共和国之间修补关系的积极进展是朝着正确方面迈出的光荣一步，图瓦卢对此深表赞赏。

## 乌干达

[原件：英文]  
[2018年5月30日]

根据《联合国宪章》所载的宗旨和原则，乌干达与古巴人民和政府保持着友好的双边关系和密切合作。

大家都应该感到关切的是，对古巴几十年的封锁除了给古巴人民造成巨大的经济困难之外，并没有取得显著成果，但封锁仍在实施。

## 阿拉伯联合酋长国

[原件：英文]  
[2018年5月11日]

阿拉伯联合酋长国对大会第 72/4 号决议投了赞成票，该决议以 191 票赞成获得通过。

阿拉伯联合酋长国以《联合国宪章》原则和宗旨以及国际法规定的义务为行为准绳，强调所有国家根据国际法均应享有在一切国际海上通道贸易和航行的充分自由。因此，阿拉伯联合酋长国不对古巴实施任何经济、商业或金融封锁。此外，阿拉伯联合酋长国不允许在国际合法性范围之外适用此类措施。

## 坦桑尼亚联合共和国

[原件：英文]  
[2018年5月29日]

坦桑尼亚联合共和国对古巴继续受到单方面经济、商业和金融封锁表示关切，这阻碍了古巴及其人民的发展。古巴人民同样应享有国际人道主义法和人权规定的适当生活水准权等基本权利。

为确保所有国家都参与实施和实现《2030 年可持续发展议程》，古巴与其他国家的社会经济和政治互动应当不受阻碍。必须按照《联合国宪章》所载的且古巴人民应享有的平等权利和自决原则，解除封锁。

## 乌拉圭

[原件：西班牙文]  
[2018年5月14日]

关于大会第 72/4 号决议，特别是其中的第 4 段，乌拉圭一直严格尊重和遵守国际法原则和《联合国宪章》所载的所有规范。

此外，应当铭记的是，根据 1909 年《伦敦海军会议宣言》的规定，封锁是一种战争行为，因此，我们认为在冷战已经结束数十年的当前环境下，没有任何理由继续实施诸如经济和贸易封锁或禁运等措施。

因此，乌拉圭没有通过或实施影响他国主权平等或决策的任何法规，并且尊重不干预他国内政的原则。

此外，乌拉圭强烈谴责任何支持域外适用国内法或为其辩护的理论，除非国内法是主要涉及保护管辖权和普遍管辖权的国际法的组成部分。

乌拉圭反对一国借助任何直接或间接手段，采取单方面行动，对另一国在政治、经济、商业、社会、文化或其他领域的主权决定进行制裁。

综上所述，乌拉圭认为，针对古巴实行的制裁和制定的具有域外效力的法律，不仅违反国际法，还给古巴的经济发展造成了严重伤害，在某种形式上构成对古巴人民发展权的剥夺，并对古巴人民的尊严和主权造成无法估量的破坏。

古巴和美国的和解进程及2014年12月宣布旨在改善双边气氛并促成恢复两国外交关系的相互之间的缓和措施，是历史性的一步，也是有利于整个美洲大陆和平与对话的史无前例的进展。然而，乌拉圭对目前古巴与美国关系的冷却表示遗憾，反对继续实施封锁，并鼓励美国政府最大限度地减少封锁的实施，直至彻底解除封锁。

### 乌兹别克斯坦

[原件：俄文]  
[2018年6月29日]

乌兹别克斯坦共和国支持大会题为“必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第72/4号决议，并重申其对《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法规范的承诺。

乌兹别克斯坦严格遵守该决议的规定，从未通过或适用决议序言部分所述的那类法律和措施。

### 瓦努阿图

[原件：英文]  
[2018年6月14日]

瓦努阿图共和国政府和人民始终坚定地致力于遵守《联合国宪章》的字面规定和精神实质，尊重和维护国际法原则，尤其是关于维持和加强国际和平与安全的原则；促成全球人民经济和社会进步；重申对基本人权、人格尊严与价值以及男女与大小各国平等权利的信念；促进国际贸易和航行自由；以及力行容恕，彼此以善邻之道，和睦相处。

仍令瓦努阿图感到关切的是，尽管大会现已通过多项决议，要求美国终止对古巴的经济、商业和金融封锁，但封锁仍在继续。

迄今为止，瓦努阿图未适用任何产生域外影响的单方面法律或措施，因此可以说，瓦努阿图未针对古巴颁布或适用禁止两国之间经济、商业或金融关系的任何法律或措施。

### 委内瑞拉玻利瓦尔共和国

[原件：西班牙文]  
[2018年5月15日]

委内瑞拉玻利瓦尔共和国谴责和反对实行具有域外效力、侵犯他国主权和政治独立或人权的单方面措施。委内瑞拉捍卫这一立场，秉承本国宪法所述的原则

和价值观，包括无条件遵守国际法准则和原则，推动人道主义、合作、民族团结以及热爱和平。

在此方面，委内瑞拉政府认为，美利坚合众国政府对古巴共和国实施的这类措施是不合时宜的：不仅违背《联合国宪章》和其他国际法律文书，还违反了贸易和航行自由以及国际贸易体系的准则。此外，委内瑞拉重申，谴责美国实行《托里切利法》（《古巴民主法》）以及《赫尔姆斯-伯顿法》（《古巴自由和民主团结法》）具有域外效力的条款。20年来，这些条款在古巴共和国与第三国以及与美利坚合众国企业的子公司的经济关系方面给古巴经济造成了严重的额外损害。

自1991年以来，委内瑞拉一直支持大会就该议题以压倒多数和单一多数通过的各项决议。同样，委内瑞拉在其他国际论坛中作出并支持关于批驳此类被定义为充满敌意并因此破坏国家间和平共处、藐视国际合法性的行动的宣言。

委内瑞拉重申高度赞赏美利坚合众国和古巴自2014年12月起启动恢复外交关系的进程具有重大意义，其中的一个亮点是时任美国总统贝拉克·奥巴马于2016年3月访问哈瓦那。

然而，玻利瓦尔政府对唐纳德·特朗普总统政府表现出的倒退做法表示遗憾，它多次重申其打算干涉和干预古巴共和国内政，以此作为对这个加勒比兄弟国的政策要素。委内瑞拉认为，基于毫无根据的单方面指控来制定和执行国家政策是有危害的。

美利坚合众国几十年来一直倡导和执行对抗政策，影响了这一拉丁美洲和加勒比姐妹国人民的福祉，实施此类非法措施侵犯了古巴人民的人权。在此方面，委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府敦促美国严格遵守大会第47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、58/7、59/11、60/12、61/11、62/3、63/7、64/6、65/6、66/6、67/4、68/8、69/5、70/5、71/5和72/4号决议，这些决议历来在联合国内部以多数票获得通过。

事实上，委内瑞拉政府再次谴责美国继续对古巴实施这种不合时宜且在国际上非法的措施，同时强调这类行动丝毫无助于根据《联合国宪章》的精神和宗旨，以及大会1970年10月24日通过的第2625(XXV)号决议（《关于各国建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》），在主权独立国家间的国际关系中营造占主导地位的对话与合作气氛。

关于持续不变地实施封锁所产生的有害影响，值得一提的是世界粮食计划署2017年报告中提及的一个实例，其中世界粮食计划署指出：“2016年全年，封锁继续给古巴经济和世界粮食计划署的工作条件造成不利影响。进口农业设备或农业投入的高额成本构成了对古巴农业生产力的限制因素，并影响该国生产其所需全部粮食的能力。因此，古巴政府只能进口大量的粮食产品，以满足国内以粮食为主的国家社会保障网方案的需要。这给国家预算造成相当沉重的负担，对最依赖社会保障网的人群构成威胁，对古巴的粮食安全也构成了挑战。”

此外，世界卫生组织和泛美卫生组织 2017 年的报告表明，“2016 年 4 月至 2017 年 3 月，封锁对卫生部门造成的经济影响估计已超过 8 000 万美元，从封锁开始之日起到现在，累计影响超过 26 亿美元。”

委内瑞拉玻利瓦尔共和国赞同不结盟国家运动、第二十五次伊比利亚美洲国家元首和政府首脑会议、第五次拉丁美洲和加勒比国家共同体国家元首和政府首脑会议、第七次加勒比国家联盟国家元首和政府首脑会议等论坛一再发表的声明，反对实施具有域外效力的单方面措施，因为这与包容和透明的多边主义的真正体现——对话与合作——背道而驰。

委内瑞拉还谨提请各方注意 2017 年 1 月 25 日在多米尼加共和国蓬塔卡纳举行的第五次拉丁美洲和加勒比国家共同体国家元首和政府首脑会议通过的《蓬塔卡纳政治宣言》，其中各领导人指出：

“我们再次呼吁美国政府无条件终止对姐妹国施加了五十余年并且仍在实施的经济、商业和金融封锁。我们敦促美国总统使用其广泛的行政权，对封锁的实施作出重大改变。”

委内瑞拉谴责美国对古巴实施的罪恶措施，继续遵守大会第 72/4 号决议的有关规定。根据其严格遵守国际法的道德和实质性承诺，委内瑞拉再次呼吁美国无条件解除其对古巴共和国实施的经济、商业和金融封锁，因为封锁由于其域外适用性而对所有与古巴有经济、金融和贸易关系的国家都造成了影响。如果美国政府做出改变，将表明美国对国际法的承诺，以及对《联合国宪章》宗旨和原则的尊重。

国际社会必须继续要求停止实施单方面胁迫性措施的做法，因为此类措施企图限制国家行使主权权利，即根据自决权并结合国家和民族实际和特有情况决定本国的政治和社会模式。在任何情况下都不应剥夺各民族维持生存和发展的手段。

最后，委内瑞拉玻利瓦尔共和国再次坚定承诺无条件尊重国际法准则和原则，并因此再次呼吁美国政府遵守大会通过的 26 项决议，终止超过 55 年来对古巴非法实施的无情和罪恶的经济、商业和金融封锁。

## 越南

[原件：英文]

[2018 年 5 月 9 日]

美国数十年来以来一直对古巴实行封锁和禁运政策，这种做法违反一般国际法，特别是违反自由交通和贸易法，而且，这种做法还违背《联合国宪章》根本原则，违背世界各国关于不论政治制度建立稳健和平等国际关系和尊重各国选择自身发展道路权利的共同愿望。

大会连续多年以压倒性多数通过决议，要求美国终止对古巴的经济、贸易和金融封锁和禁运政策与法律。最近一次是 2017 年 11 月 1 日以 191 票赞成通过的第 72/4 号决议。

越南重申强烈支持有关大会决议，并相信联合国将很快提出具体举措和措施，迅速执行已通过的各项决议，立即结束对古巴的封锁和禁运。

越南认为，美国应本着互相理解、尊重彼此独立和主权以及不干涉对方内政的精神，与古巴共和国保持对话和谈判，以加强两国之间的关系。我们希望美国早日彻底结束对古巴的封锁和禁运。这将为古巴和美国人民带来互利，并大大有助于维护和平与稳定以及加强美洲和世界的合作。

越南再次表明对古巴人民的友谊、合作及声援，决心同世界上其他热爱和平、自由和正义的民族携手，尽力帮助古巴人民克服上述不义、不法的封锁和禁运政策所致后果。

## 也门

[原件：英文]

[2018年4月10日]

也门共和国政府重申，也门坚信《联合国宪章》所载原则，坚信国际法关于国家主权、互不侵犯、不干涉别国内政、相互尊重、和平共处以及用和平手段解决国家间争端的原则。

也门政府支持秘书长寻找执行大会第 72/4 号决议的有效手段，从而促使国际社会采取有效措施，杜绝使用单方面经济措施对发展中国家进行经济和政治胁迫。

应当指出，大约 40 年来，也门共和国与古巴共和国在经济、社会和文化层面保持着非常好的外交关系。也门一贯谋求为两个国家和民族的共同利益发展和加强此类关系。也门与兄弟般的古巴共和国在外交、经济、文化和医疗方面缔结了若干双边合作协定。因此，在一些领域开展了积极合作。

## 赞比亚

[原件：英文]

[2018年6月6日]

赞比亚重申其致力于支持关于解除美国对古巴封锁的决议，并关切地注意到，解决长达数十年之久的封锁前景暗淡。这种情况继续阻碍古巴人民按照发展意愿发展贸易、旅游和航运。正因为如此，赞比亚强调联合国会员国一贯坚持的立场，即封锁伤害无辜人民，特别是妇女和儿童。

赞比亚感到关切的是，在对古巴将近 60 年的封锁期间，已经使当地经济损失超过 1 300 亿美元。任何经济体都不应在尽最大努力按照全球发展议程和可持续发展目标改善人民福祉的同时还承受这种压力。因此，令人感到关切的是，尽管古巴已经开始的大胆的经济改革取得了一些进展，但没有达到预期效果，因为制裁继续制约经济增长前景。

赞比亚同样感到关切的是，自 2014 年 12 月开始为恢复关系采取的积极步骤出现倒退，自 1962 年以来实施的封锁继续成为两国关系的缩影。事实上，世界已经向前发展，制裁只是旧时代的遗迹。为此，还呼吁美国国会发挥作用，开创

古巴-美国关系正常化的新时代。赞比亚声援所有热爱和平的国家，呼吁终止对古巴的封锁。

## 津巴布韦

[原件：英文]  
[2018年5月30日]

美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁对于古巴人民而言是一个持续的沉重负担，给他们造成了严重的人类痛苦。封锁也仍是影响古巴经济运行和发挥潜力的唯一最大障碍。

封锁违背《联合国宪章》，尤其是违背各国主权平等和互不干涉他国内政的原则。针对古巴的经济封锁与公认的国际贸易法规和做法相抵触。

津巴布韦与其他会员国一道，促请其他会员国不要颁布和实施具有域外影响的国内法和所有其他胁迫性经济措施。津巴布韦仍然认为，往往主要针对寻求重申其主权和规划其自身发展道路的发展中国家的单方面制裁，不利于旨在消除贫穷和实现《2030年可持续发展议程》的全球努力。

因此，津巴布韦呼吁无条件解除封锁。对大会第 72/4 号决议几乎一致的支持表明，各会员国普遍认为封锁是不公正的，有悖于国际准则中国家间的和谐关系。

## 教廷

[原件：英文]  
[2018年5月21日]

教廷从未制定或实施针对古巴的经济、商业或金融法律或措施。相反，教廷坚持一贯政策，支持终止对古巴的封锁。

教皇约翰·保罗二世(1998年)、教皇本笃十六世(2012年)和教皇弗朗西斯(2015年)在访问古巴期间，均呼吁古巴向世界开放，也呼吁世界向古巴开放。通过接触和对话文化建立桥梁，有益于理应存在于各国之间的友谊和国际团结。

因此，教廷希望尽快终止封锁，因为数十年来的封锁造成了人道主义后果，尤其是对于在古巴最受排斥的人而言，还造成了古巴的经济孤立。教廷认为，终止封锁将有助于古巴人民与美利坚合众国人民建立更为和谐和兄弟般的关系。

因此，教廷敦促古巴和美国坚持不懈地推动两国关系正常化进程，并鼓励两国政治领导人承担起领导这一进程的责任。

## 巴勒斯坦国

[原件：英文]  
[2018年5月1日]

巴勒斯坦国继续遭受以色列半个多世纪的军事占领(包括严重违反国际法，对加沙地带进行长达十余年的不人道封锁)造成的灾难性的人道主义、社会经济、

发展以及政治和安全影响，重申完全支持古巴共和国提出的终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的要求。

在这方面，巴勒斯坦与国际社会绝大多数国家一道重申其支持大会 2017 年 11 月 1 日第 72/4 号决议和联合国所有其他有关决议的原则立场，并奉行不结盟运动及 77 国集团和中国的原则立场，除其他外，要求终止对古巴共和国长达数十年的不公正的贸易封锁。

巴勒斯坦一直希望，近年来古巴共和国与美利坚合众国双边关系的发展将取得进展，并促进真正的正常化，这显然需要切实结束这一长期和不公正的经济、商业和金融封锁。因此，我们同国际社会一道，呼吁迅速解除封锁，使古巴的贸易和正常经济活动得以不受阻碍地进行，这对于古巴和所有国家谋求的可持续发展以及各国和各国人民的繁荣与稳定是必不可少的。

在这方面，巴勒斯坦国申明，巴勒斯坦国遵循《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，从未颁布或实施大会第 72/4 号决议序言部分所述的那种法律或措施。此外，巴勒斯坦国与古巴共和国保持正式外交关系，将继续声援古巴人民和政府，努力加强与古巴共和国的长期政治、经济和文化关系及合作。

### 三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复

#### 全面禁止核试验条约组织

[原件：英文]

[2018 年 5 月 14 日]

古巴没有签署《全面禁止核试验条约》，因而不是全面禁止核试验条约组织筹备委员会成员。此外，古巴也未根据《禁核试条约》在境内设立国际监测系统的设施。2015 年 6 月 18 日，筹备委员会授予古巴观察员地位，使其能够出席委员会及其附属机构的会议，但无权参与决策进程。然而，作为一个非签署国，目前古巴没有获得与建立国家数据中心有关的设备和技术支持，因而得不到国际监测系统收集的各种数据。古巴目前没有例行参加本组织的相关能力建设方案或培训方案。因此，根据大会第 72/4 号决议，没有出现现有封锁会影响本组织项目执行的情况。

#### 拉丁美洲和加勒比经济委员会

[原件：英文]

[2018 年 6 月 1 日]

##### 一. 总趋势

根据官方数据，2017 年古巴经济增长 1.6%(2016 年为 0.5%)，原因是游客人数持续上升以及在农业生产、运输和建筑领域取得积极成果。2017 年，古巴经济受到干旱和飓风厄玛的严重影响，造成的损失估计为 130 亿古巴比索，大约相当于国内生产总值的 13%。美国实施的经济、贸易和金融封锁再度加剧，以及古巴

一直以来的重要贸易伙伴委内瑞拉玻利瓦尔共和国持续遭遇危机，也对古巴经济产生了影响。

现有数据显示，由于严重依赖外汇供应的进口大幅减少以及因服务出口增加和一些主要出口货物价格上涨带来的出口业绩改善，对外部门略有复苏。由于与推动进口替代有关的支出增加(主要涉及基本食品、飓风后重建和基础设施投资)，财政赤字扩大到占国内生产总值的 10%(2016 年为 6.7%)。主要因为封锁，古巴进入国际金融市场的机会有限。因此，为弥补公共赤字，政府在完全由国有银行组成的国内银行市场发行了债券。

2018 年 4 月，古巴国民议会确认前第一副主席米格尔·迪亚斯-卡内尔接替劳尔·卡斯特罗担任国务委员会和部长会议主席。卡斯特罗大将在 2021 年前将继续担任武装部队总司令和古巴共产党第一书记。从中期来看，预计公共政策将继续以 2017 年 6 月国民议会批准的经济和社会政策准则为指导。该准则设想建立一个以公营企业和合作社为主导的经济体，正逐步给予这些企业和合作社更多的业务自主权，同时正式承认非国家经济行为体，主要是农业合作社和自营职业者的作用。经批准的准则还将吸引外资以及整顿当前两种货币和多种汇率并存的货币体系作为优先事项。

拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)预计 2018 年经济增长将继续低迷，约为 1.6%至 2%。这一观点反映了美国对旅游业(近期受益于美国游客激增)采取的新政策措施以及油价上涨和外汇短缺所带来的负面影响。这些影响在一定程度上将因下列因素得到削弱：来自世界其他地区的游客仍然较多；主要出口商品价格前景良好；私人建筑；以及由生产和基础建设投资以及飓风相关重建工作推动的扩张性财政政策。外国直接投资预计约为 6 亿美元。

## 二. 经济政策

2017 年财政态势明显具有扩张性，国家财政赤字大约相当于国内生产总值的 10% (高于 2016 年的 6.7%)。公共财政恶化反映出支出增加，但增加的支出仅有一部分为收入增长所抵消。

名义上的财政收入增长从 2016 年的 2.5%加速到 2017 年的 6.7%，主要原因是对服务和个人收入征税弥补了销售收入和劳动力税收的减少。这在一定程度上反映出服务部门，特别是与旅游业有关的活动蓬勃发展，以及非国营部门在经济活动中的重要性日益增加。

总支出增加了 11.5%，主要是因为用于未编入预算的活动的资源增加以及资本支出增加。2017 年期间，预算内活动(主要是公共行政、教育、卫生和社会保障)的名义支出下降了 0.4%。未编入预算的支出占总支出的三分之一，其中主要项目是补贴出口(主要是糖)以及替代进口(主要是豆类、大米、肉类和牛奶)。在资本支出中占最大部分的是水利和运输基础设施投资。

为应对 9 月上半月影响 12 个省的飓风厄玛带来的挑战，若干预算项目被转用于为受影响人口所用的建筑材料、消费品和银行贷款利率提供补贴。财政赤字

由国内银行部门发行债券进行融资，年利率为 2.5%，期限为 20 年。尽管目前没有关于公共债务的数据，但现有资料显示，这一年还本付息总额大约相当于国内生产总值的 1%。

下一步，2018 年预算包含国家财政赤字 18.8% 的名义增长，因为尽管计划改善行政管理(将导致从非国有部门征收更多税款)，但增加的支出预计将超过收入增长。

古巴中央银行报告称，2017 年用于实施货币政策的工具没有变化：名义贷款利率和法定准备金的范围。M2 货币供应总量增长 8%，主要是由于流通的现金增加，反映出银行使用水平仍然很低。信贷估计也以类似速度增长。银行信贷的主要接受者是农业部门和建筑部门的国有企业。

目前还没有关于拟议的货币和汇率统一进程的详细资料。这个问题很重要，因为多重汇率在国内和国外部门均造成了严重的经济扭曲，并意味着公共企业之间存在复杂的补贴网络。古巴当局确定了 2018 年的 9 个关键的经济优先事项，包括投资、外汇收入、与飓风有关的重建和充实医疗用品库存。

### 三. 关键变量的演变

尽管受到金融和气候影响，但在 2017 年，由于镍和石油产品的国际价格上涨，以及前往古巴旅游的人数强劲增长，对外部门的表现总体良好。据初步估计，尽管 2017 年年底飓风厄玛对旅游业产生了影响，但该年度的游客人数增加了 11.9%，创下 470 万人次的纪录。

对外收支平衡改善也反映出进口压缩。农产品生产水平相对满意，使满足国内需求所需的进口有所减少。然而，进口也受到向供应商累计欠款、信用证未付款(这导致本已有限的贸易融资进一步收紧)以及燃料供应方面的持续挑战的影响。

古巴没有公布家庭汇款数据；不过，独立估计显示，这类资金流动持续增加。关于外国直接投资，尽管美国实施的封锁带来的业务挑战催生了多重抑制因素、货币政策二元性引发扭曲以及行政效率低下，但 2017 年宣布的投资承付款累计达 20 亿美元。最新版的外国投资机会组合显示，投资优先事项与可再生能源、轻工业和旅游业项目有关。

短期内，对外部门将继续受益于服务出口。但是，在这方面存在明显的下滑风险，即由于美国近期采取的阻碍游客前往古巴的政策，预计来自美国的游客数量将减少，并且这种减少不会因来自世界其他地区的游客增加而被完全抵消。进口将继续受到外汇供应的限制。在这方面，对国有企业进口超过 10 万美元的产品，提出了须获得中央银行授权的新要求。

根据 2016 年经修正的数据，古巴 2016 年经济增长 0.5%，而不是最初报告的下滑 0.9%，2017 年估计增长 1.6%。这意味着，在最近五年期间，经济年平均增长率仅为 2.1%。工业账户表明，增长缓慢是由于旅游业相关部门(运输、贸易、酒店和餐馆)、农业以及建筑业的变化。关于制造业，官方声明指出，生产因中间产品供应有限而遭到阻碍。这在卫生产品的制造方面尤为明显。

古巴当局预测 2018 年经济增长率为 2%。但是，由于近期美国关于游客和投资流向古巴的政策改变所带来的影响存在很大的不确定性，拉加经委会预计增长率在 1.6%至 2%之间。

目前还没有关于消费价格变化的数据；不过，现有资料显示，由于在飓风厄玛来袭之后受到价格管控的影响，2017 年消费价格通胀略有增加。

官方估计显示，在人口老龄化导致从事经济活动人口减少的背景下，失业率为 2%，与 2016 年相近，还显示非国有部门的就业比例不断增加。名义工资增长率从 2016 年的 7.7%降至 2017 年的 1.6%，全年平均月工资为 750 古巴比索。2017 年 8 月，古巴政府暂停发放新的自营职业许可证，截至 2018 年 5 月，仍未恢复发放。

#### 四. 美国经济封锁：最新进展

自 1962 年 2 月以来，美国政府一直对古巴实行全面经济封锁。它以若干法规为依据，包括 2000 年《贸易制裁改革和加强出口法》、1996 年《赫尔姆斯-伯顿法》（《古巴自由和民主声援法》）、1992 年《古巴民主法》、1917 年《敌国贸易法》第 5 和第 16 节以及 1961 年《对外援助法》。实施封锁是商务部和财政部的职责。

美国和古巴两国在 1961 年 1 月断绝外交关系后，于 2015 年 7 月恢复外交关系。因此，包括旅行、电信、金融服务、汇款和航班等方面的一些限制开始逐步取消。美国与古巴政府双边关系正常化的最重要举措包括：

- 恢复外交关系。
- 将古巴政府从国务院资助恐怖主义的国家名单中除名。
- 促进旅游、贸易发展，推动微型企业在古巴发展及岛内信息流的进出。
- 恢复古巴与美国之间的商业航班。
- 消除金融服务方面的某些障碍。

实际上，某些领域的进展非常有限。例如，尽管在一定程度上放宽要求意味着古巴自 2016 年 3 月起可使用美元进行国外交易，但由于第三国银行担心可能受到罚款，迄今为止古巴还没有以美元进行交易。

古巴官员称，尽管在实现双边关系正常化方面取得了进展，但近年来封锁的实施却有所加强。2017 年 6 月 16 日，美国政府发布了一份政策备忘录<sup>1</sup>，宣布对古巴政策的若干变化，其中指示多个政府部门审查相关条例。在 2017 年 11 月 9 日新条例生效时，这一进程才最终完成。监管方面的主要变化包括：

<sup>1</sup> 见 [www.federalregister.gov/documents/2017/10/20/2017-22928/strengthening-the-policy-of-the-united-states-toward-cuba](http://www.federalregister.gov/documents/2017/10/20/2017-22928/strengthening-the-policy-of-the-united-states-toward-cuba)。

- 受美国管辖的个人和企业不得与国务院保存的“古巴限制清单”中所列实体进行某些直接金融交易。除了某些例外情况，这些实体包括据国务院称与古巴军事、情报或安全部门有密切联系的实体，包括马里埃尔特别发展区及马里埃尔和哈瓦那的集装箱码头。重要的是，例外情况包括发送、处理和接收家庭汇款。
- 商务部工业安全局采取了一项总体政策，拒绝针对美国向限制清单所列实体出口商品发放许可证，同时简化向古巴私营部门出口的例外授权。
- 财政部外国资产管制办公室禁止个人民间非学术类教育旅行。新条例规定，所有民间和教育类旅行都应在发起这类交流的受美国管辖组织的主持下以及在这类组织的代表陪同下进行。对于“支持古巴人民”这一类别的旅行，条例要求制定一项完整的活动计划。

尽管美国于 2017 年 1 月与古巴签署了海上边界条约，但该条约尚未提交参议院，而参议院的批准是该条约生效的必要条件。该条约划定了墨西哥湾东部缺口地区的矿产权，该地区位于古巴、美国和墨西哥大陆架主张的重叠边界内。

2017 年 7 月中旬，本届美国政府延长了暂停执行《赫尔姆斯-伯顿法》第三章的期限，该法允许美国公民起诉那些在 1959 年价值超过 5 万美元并且在被古巴当局没收前美国公民拥有所有权的非住宅房屋内做生意的实体。

2017 年 9 月 29 日，在美国国务院派驻哈瓦那的一些人员报告了卫生事件后，美国国务院下令所有工作人员家属和非紧急人员离开美国驻古巴大使馆。同日，美国发出警告，建议其公民避免前往古巴。随后，在 2017 年 10 月 3 日，15 名古巴驻华盛顿特区大使馆的官员被驱离。在缩减美国驻哈瓦那大使馆工作人员(在 2018 年 3 月 2 日成为长期措施)后，移民签证服务被转移到美国驻波哥大大使馆以及美国驻墨西哥城大使馆公民与移民处。2018 年 3 月 29 日，美国宣布移民签证服务将逐步转移到美国驻圭亚那乔治敦大使馆。

作为经修订的对古巴政策的一部分，美国国务院于 2018 年 1 月 23 日召集了一个古巴互联网工作队，其既定目标是扩大古巴的互联网接入和媒体自由。工作队成立会议于 2018 年 2 月 7 日举行。古巴政府向美国驻古巴大使馆提出正式申诉，认为这项措施侵犯了古巴主权，威胁到该国的宪政秩序。

封锁对古巴经济的主要影响是失去向美国出口货物和服务所获得的收入、因必须向第三国采购货物和服务而受到的限制以及因无法与美国机构开展金融交易而受到的金融和投资限制。封锁对古巴经济结构及其失去的发展机遇的长期影响是巨大的，并将持续到未来。80%的古巴人，包括古巴新总统，都是在古巴遭受封锁期间出生的。

## 联合国粮食及农业组织

[原件：英文]  
[2018年5月21日]

### 总体情况：封锁对粮食安全各部门、农业、渔业和食品工业的影响

自上次报告所述期间以来发生的主要变化可概述如下：

(a) 古巴 2017 年的谷物产量估计为 737 000 吨(稻米去壳等价物)，比 2016 年略低，大约比全国五年平均水平低 5%，这主要是由于 2017 年 9 月初飓风厄玛造成的严重破坏。

(b) 据估计，2017 年度古巴的稻谷产量略有增长，达到 520 000 吨(去壳后 347 000 吨)，原因是灌溉用水有限和飓风厄玛造成的破坏限制了增长。对 2018 年季节的初步预期表明，随着供水改善和当地为提高生产力水平做出的努力，产量增加将更加明显。2017 年玉米产量估计为 390 000 吨，比 2016 年的产量低 3%。产量下降主要反映出飓风厄玛造成的农作物损失。尽管如此，谷物进口量近年来稳定保持在 200 万吨左右，大约可满足国内使用量的三分之二左右。

应继续从两个不同角度来看待封锁对农业、渔业、畜牧业和食品工业的主要影响：

(a) 古巴无法向最近的市场(美利坚合众国)充分发挥出口潜力(诸如咖啡、蜂蜜、烟草、活龙虾和水产养殖产品)意味着重大损失，因为古巴必须销售给更远的市场，造成市场销售和经销成本增加，给国家外汇收益及其购买基本商品(特别是粮食)的能力带来不利影响；

(b) 农业、渔业和畜牧业生产所需的以下投入成本较高：燃料、农业机械零部件、动物饲料、动植物卫生产品、化肥以及其他产品(如除草剂、低毒性杀虫剂和其他高效杀虫剂或兽医药品、疾病诊断仪器等，在许多情况下只有美国公司生产这些产品)。这减少了利润，降低了国家满足本地粮食需求的能力。

总的来说，封锁对古巴的贸易平衡和外汇收入以及对本国的粮食和农产品供应产生了非常不利的影响。古巴政府在其正在进行的经济升级过程中面临的瓶颈之一是其外币的严重短缺。外汇支出的主要来源是每年约达 8 亿美元的农产品采购。

受封锁影响的还有供人食用的食品进口，特别是用于满足社会方案需求的粮食进口，因为封锁限制了粮食进口的数量和质量，因而直接影响古巴弱势群体的粮食安全。据估计 2016 年 4 月至 2017 年 3 月，农业部门总体经济损失达 294 133 200 美元。

封锁造成的另一个问题是，古巴难以为农业发展方案和农村普遍发展获得国外多边筹资，也难以获得有关资源来修复农业设备和基础设施并实现现代化。

应当指出的是，虽然对古巴经济的直接影响难以衡量，但在 2016 年，古巴与美国签署了一项《农业及相关领域谅解备忘录》。该备忘录预计将加强在动植物卫生检疫措施、植物和动物卫生标准和森林养护等问题上的合作。2017 年，两国签署了一项《动物和植物健康谅解备忘录》，该谅解备忘录旨在改善动物和植物健康、保护和检疫领域的合作。

尽管按规定不在封锁之列，但即便是联合国粮食及农业组织(粮农组织)的业务还是受到了直接的影响。然而，由于向粮农组织工作人员的付款(即便以欧元付款)以及向项目采购供应商的付款存在拖延或阻挠，供应商向粮农组织驻古巴办事处出售商品的意愿降低，剩余为数不多的供应商则提高了采购成本。

### 封锁对某些农产品的影响

#### 谷物

封锁对谷物产量造成的经济损失估计为 2 447 830 美元。其中，估计有 571 830 美元是在美国市场与在更远和更昂贵市场采购投入的价差所致。难以获得优质种子造成的影响尤其巨大，而国际种子市场被几家跨国公司主宰的事实使这一情况更为严重。这一因素造成的经济损失估计为 1 057 125 美元。

古巴 2017 年谷物产量(去壳米)估计为 737 000 吨，略低于 2016 年的水平。古巴支持水稻生产的工作主要集中在通过投资灌溉和排水基础设施以及改进种植方法来提高产量。在没有重大中断的情况下，这些努力有可能在 2018 年期间持续提高生产力。水稻种植也更加具有前景，因为 2017 年第四季度的降雨量高于平均水平，这有助于恢复主要水库的蓄水量，此前这些水库的蓄水量受到连年干旱的限制。这些因素初步预示着 2018 年古巴水稻产量将增加 8%，达到 560 000 吨(去壳后 374 000 吨)。

尽管政府正在努力促进国内生产并使之自由化，但古巴仍然高度依赖稻米进口。2018 日历年，预计古巴需要进口约 470 000 吨大米，以满足消费需求。与前几年一样，越南可能提供大部分大米，通过一项政府对政府的安排，古巴可以延迟支付所购买的商品。剩余部分由南美洲各出口国提供，即巴西、阿根廷和乌拉圭，以及 2017 年成为古巴大米新供应国的圭亚那。由于封锁对付款和融资选择的限制，以及其他大米出口国给出的条件更加有利，自 2008 年以来，几乎已经没有大米从美国运往古巴。即便如此，美国稻米行业支持放松封锁，坚持认为美国可以在解除封锁后的两年之内提供占古巴稻米进口需求 30%的稻米，因为两国的地理位置相近能带来商业优势。在粗粮方面，预计 2017 年至 2018 年(7 月/6 月)，进口将达到约 800 000 吨；而小麦进口预计将达到约 780 000 吨。总的来说，谷物进口占国内消费的三分之二左右。

#### 含油种子

古巴的含油种子产量不大，因此全国几乎完全依靠进口来满足对植物油和豆粉的需求。主要的进口商品是大豆、豆油和豆粉。美国实行封锁时，巴西和阿根廷成为大豆及其衍生产品的主要供应方。加拿大和墨西哥有时向古巴运送少量此

类产品。向古巴出口非大豆含油种子产品的国家包括阿根廷、加拿大、中国、墨西哥和欧洲联盟。2002 年恢复了从美国进口大豆及其衍生产品。同年，在美国执行了《改革贸易制裁和加强出口法》之后，并且由于在地理上相近，美国成为向古巴供应大豆、大豆油和大豆粉的主要国家，基本上取代了来自其他地区的供应。然而，在 2000 年代后半期，美国向古巴销售的大豆和大豆产品已部分被阿根廷和巴西更有竞争力的供应所取代。美国和古巴在 2015 年恢复外交关系对贸易流动的影响仍不清楚。从美国进口的大豆在 2015 年之前一直在减少，但在 2016 年和 2017 年又再次增加。相比之下，2017 年豆饼采购量降至多年低点，而仅在 2015 年和 2016 年才分别报告了大豆油和大豆粉交易。

### 原糖

根据粮农组织的最新估计，与 2015/16 年相比，2016/17 年古巴糖产量增加了 12%，达到 180 万吨，这是自 2004 年以来的最高产量。增产的原因是，随着分部门结构调整的继续，糖的收获率提高，并且作物收获面积也有所扩大。另一方面，糖消费量基本维持不变，依然为 60 万吨，这使得 2016/17 年销售季糖的出口增加 12%，主要出口地是中国和俄罗斯。对 2017/18 年度的早期估计表明，由于采收工作受到飓风厄玛影响，糖产量将保持在 2016/17 年度的水平。多年来，封锁导致零部件和农业资源供应减少，影响了分部门的生产力。古巴的糖生产是该国最重要的分部门之一，1991 年的产量共计 800 万吨。作为增加生物能使用的宏伟目标的一部分，古巴政府最近制定了一项计划，旨在扩大该国利用甘蔗下脚料发电的能力。将在全岛 27 个糖厂建设生物发电车间，并鼓励吸引外国投资。

### 肉类

自 2010 年以来，全国肉类产量平均增长 5%，在 2017 年达到 364 000 吨的水平。猪肉是最主要的肉类，其次是牛肉和禽肉。古巴在 2017 年进口了 332 000 吨肉类。进口的主要肉类是禽肉，其次是牛肉和猪肉。2017 年进口了 284 000 吨禽肉，其中 72% 产自美国，另有 22% 由巴西供应。巴西、加拿大、墨西哥和欧洲联盟是进口牛肉和猪肉的主要来源。肉类行业发展缓慢对经济造成的破坏是显著的，特别是由于动物饲料的进口费用高昂；从更远的市场进口动物饲料的差价；以及难以获得现代生产技术、制造和经销系统、兽医药品和其他投入。尽管近年来政府政策发生改变，支持国家农业发展，但在获取财政资源和技术方面受到的限制使得发展农业相关基础设施和提高生产力变得困难。在技术进口和遗传学方面受到的限制使得政府无法利用价格最低或最方便的供应来源。

由于无法获得美国技术而导致的与养猪场、生产系统、饲料分配、饲料质量、药品和其他货物有关的经济影响估计为 2 705 700 美元。

### 乳制品

2013 年以来古巴的乳品生产没有大幅增加，2017 年估计为 622 000 吨。乳制品进口，主要是奶粉，约占国内消费的 80%，供货主要来自欧洲、拉丁美洲和大洋洲，特别是新西兰。仅奶粉一项就超过 4 亿美元，相当于外币支出总额的 20%。因此，发展乳制品部门是政府争取实现粮食和营养安全的一个高度优先事项。然

而，乳制品部门面临许多挑战，这包括畜群规模有限、动物饲料成本高昂以及燃料和运输设备供应有限。要发展这个部门进而确保粮食和营养安全，就必须消除这些制约因素。

### **鱼产品**

鱼产品作为营养和出口收入的一个来源，对于古巴的粮食安全而言十分重要。2016年，捕捞渔业产量达到23 540吨，比2015年下降8%，比1986年该国也进行远海捕鱼时下降超过90%。捕捞渔业扩张的潜力有限，主要集中于采取一种管理办法，恢复可能遭到过度捕捞的渔业资源。扩大规模的最大潜力在于水产养殖，而水产养殖在过去几年有所波动，2016年产量为29 200吨(比2015年减少9%)。古巴出口的所有鱼类产品几乎都是高价值产品，特别是国际市场上需求量很大的冷冻虾和龙虾。但是，封锁使得古巴产品无法进入美国市场，而美国市场属于最重要的市场之列，也是世界上最大的鱼和鱼类产品进口方。因此，古巴不得不把产品销往更远的市场，导致销售和经销成本提高。此外在2012年至2014年，某些市场出现经济危机，对需求产生不利影响，导致出口下降。2016年，由于需求增加，出口估计达到6 900万美元，与2015年相比增加30%，但与2007年相比减少21%，且比1997年减少29%。鱼类进口主要是低价值鱼类产品，相较于2015年，2016年的进口增加3%，估计达到4 300万美元。

### **水果**

由于进口市场变化导致价格差异，对水果部门实施封锁造成的经济影响估计超过75 907.30美元。

### **咖啡**

由于缺乏生产资料，对咖啡部门实施封锁造成的经济影响估计为7 686 000美元。

### **蜂蜜**

由于来自美国市场潜在销售收入的损失，封锁的经济影响估计为13 487 129美元。

### **林业**

由于生产流程的停顿和损失，封锁的经济影响估计为13 300 000美元。在古巴，大部分开采工具和锯木机使用的都是如今已经过时的美国技术。

### **粮食及农业组织对古巴的技术援助**

粮食及农业组织继续向古巴提供支助，特别是在促进农村发展和渔业方面的支助，重点是粮食安全。此外，粮农组织协助古巴各机构在可持续农业、有机农业、畜牧生产和畜牧卫生监督、合作社和家庭农业、渔业和相关政策、林业和生物多样性、环境和气候变化等领域举办一些国际会议和活动。此外，粮农组织向

古巴专家提供了以下方面的协助：为南南合作提供帮助以及参与出席有关国际公约和协定的会议；旅行后勤安排和机票预订也受到封锁的影响。

在南南合作的背景下，粮农组织支持古巴参与植物和牲畜健康区域国际组织的联合活动，以期在多米尼加共和国、海地和古巴消除典型的猪虫害。

继续向古巴提供农药生命周期管理方面的技术支持，这是欧盟委员会资助项目中区域倡议的一项内容，目的是协助非洲、加勒比和太平洋国家在多边环境协定方面加强能力建设，以开展过时农药、农药管理和可持续虫害管理。该项目为过时农药清点工作提供了支持，从而加强了农药登记，提高了对农药问题的认识。古巴参加了该项目框架下的讲习班。

已经向古巴提供政策和技术支助，从而升级国家农业政策，并且特别强调乳制品部门，因为该部门是口粮篮最重要的构成部分之一，也是在农业地区创造就业和收入的主要经济引擎。技术援助的重点是评估不同形式的行业组织的生产水平；以及协助古巴政府确定政策建议，以加强国家乳制品部门的行业体制。

粮食及农业组织提供了技术支持和援助，为古巴建立其国家信息系统机制开发工具，以便运用新的监测办法来执行《粮食和农业植物遗传资源保存及可持续利用全球行动计划》。古巴代表团通过粮农组织委员会及其关于粮食和农业植物遗传资源的政府间工作组，定期参与制定《粮食和农业植物遗传资源第二份全球行动计划》政策框架、植物遗传资源指标和目标，并拟定植物遗传资源基因银行标准。

针对农业部门政策、农业环境政策、农村青年就业以及根据粮农组织涉及谷物、牛奶和牛肉价值链的试点项目拟定可持续强化方案提供了政策咨询。此外，粮农组织正协助古巴开展侧重于环境恢复和保护的项目，尤其关注自然景观管理及抵御气候变化相关风险的复原力。

### **封锁对粮食及农业组织在古巴实施的项目产生的影响**

鉴于古巴遭受封锁的情况，由粮农组织在古巴执行的项目在购买设备和用品方面受到影响，这些设备和用品将对粮农组织提供的技术援助活动加以补充，而受到影响的原因就在于原本可以从美国进口的资源不得不从距离更远的市场进口，且价格和运费都更加高昂。如果可以在美国购得这些商品，价格将会便宜很多，且可供使用的预算将能够用于支助更多活动。

仍然存在的封锁阻碍了支付程序以及与合作项目的服务供应商及粮农组织国家办事处之间的往来银行交易。这一情况的例证是：银行拒绝为粮农组织向古巴的销售提供资金转账服务；供应商无法将从其他美国公司获得的产品提供给古巴；供应商无法向古巴转移资金来支付在该国签订合同的服务。

高昂和冗长的手续对粮农组织工作人员开展银行业务流程造成影响的情况也依然存在。

下文概要列述封锁对粮农组织正在提供技术援助的某些部门以及该组织国家方案所包含的其他部门造成的损失。

影响主要来自：

- (a) 因进口市场改变而产生的价格差异。
- (b) 与货运保险有关的额外费用；
- (c) 因资产冻结产生的额外费用；
- (d) 金钱损失；
- (e) 因无法从美国获得最新技术而遭受的财政损失；
- (f) 出口地点的改变。

## 国际原子能机构

[原件：英文]

[2018年5月18日]

国际原子能机构(原子能机构)对包括古巴在内的所有成员国提供援助受其规约第三条 C 之约束，该条款规定：“机构执行职能时，不得对提供给成员国的援助附加与本规约条款相抵触的任何政治、经济、军事和其他条件。”

然而，现行封锁给原子能机构在古巴执行技术方案造成了一定困难。例如，使用稳定同位素技术进行研究所需的放射性药物和消耗品等重要设备的采购常常会遭遇涨价和长时间拖延，因为愿意和能够向古巴供应和(或)运输这类物品的供应商非常有限。古巴国民参加由美国资助或在美国举行的培训活动、研究工作和会议也受到限制。此外，在互联网和卫星连通方面的困难也影响到他们参加通过原子能机构信息技术平台提供的在线课程。

根据上述条款，原子能机构设法尽可能克服这些困难，例如通过送古巴国民到其他国家接受培训，以满足方案的需要。

## 国际民用航空组织

[原件：英文]

[2018年5月31日]

根据国际民用航空组织(国际民航组织)2016年更新后的关于空运领域继续执行国际民航组织政策的大会决议(A39-15，其中敦促国际民航组织各成员国“避免采用可能影响国际空运有序、可持续且和谐发展的单方面域外措施，并确保在没有适当考虑其特殊性的情况下，不将国内政策和立法适用于国际空运”)，国际民航组织继续监测事态发展，并在可能和适当的情况下，与古巴和美国合作，以改善其民航关系。

古巴作为几个区域项目的成员继续积极参与，这些项目通过国际民航组织技术合作局执行。第一个项目的目的是为拉丁美洲民用航空委员会秘书处的管理和

行政提供行政援助。第二个项目涉及在加勒比区域促进执行基于性能的空中导航系统，从而建立无缝的全球空中交通管理系统。第三个项目涉及一个区域安全监督系统，其中包括根据《国际民用航空公约》及其附件的规定，提供必要的技术、后勤和行政支持。

在培训领域，国际民航组织与一个政府培训机构——航空培训中心开展合作。该中心被承认是国际民航组织升级版航空培训计划网络的成员。自培训中心 2012 年加入该计划以来，除了在飞行安全与安全管理、机场以及空中导航服务领域编制三套标准培训综合教材外，国际民航组织还在 2017 年与该中心开展合作，提供与这些服务有关的标准培训综合教材，从而为当地航空能力建设提供支持。

## 国际民防组织

[原件：英文]

[2018 年 5 月 14 日]

国际民防组织(民防组织)重申，联合国是讨论对古巴的经济、商业和金融封锁问题的适当论坛。因此，该组织欢迎积极审议大会于 2017 年 11 月 1 日通过的关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 72/4 号决议。

2014 年 12 月 18 日，古巴成为国际民防组织的正式成员。古巴在灾害管理的预防、准备、应对和恢复所有四个方面均有巨大需求。因此，为了履行其对成员国的义务，民防组织正通过转让设备和技术以及支助举办民防培训课程，向古巴多个民防领域提供技术援助。

## 国际农业发展基金

[原件：英文]

[2018 年 6 月 11 日]

国际农业发展基金(农发基金)注意到，古巴经济同加勒比区域其他小岛屿发展中国家一样，具有难以进入国际市场、高度依赖进口和旅游业以及极易受到外部经济和环境冲击的影响等特点。

古巴所面临的挑战似乎又因当前所受到的贸易和金融限制而进一步加剧，特别是在农业和农村部门，具体表现为生产力水平降低；国内粮食产量、质量和竞争力低下；以及需要大量进口粮食才能满足民众需求。相关限制因素包括：

- 农业设备落后(如拖拉机、灌溉系统和水泵)及组件短缺；
- 农业和畜牧生产、加工和运销成本高昂且缺乏必要投入要素(如燃料、饲料、肥料、除莠剂、杀虫剂和兽用药品)；
- 进口手续繁冗且进口成本高昂(国际竞争受限所致)；
- 硬通货融资渠道不足，难以进口设备和投入要素；
- 接触农业新技术提供方的机会有限；

- 部分农业产品出口机会有限。

国际农业发展基金通过其驻意大利代表以及古巴对应方，在关乎古巴农村发展、农业生产和粮食安全的所有问题上一直与古巴政府保持着公开对话。古巴还以成员国身份加入了农发基金理事会，而且截至 2012 年 9 月，古巴已被重新纳入常规贷款业务和工作方案。此外，农发基金还与联合国粮食及农业组织和派遣人员驻在古巴的其他联合国实体保持顺畅对话并与之合作。

2013 年 9 月，农发基金批准了古巴东部地区农村发展合作社项目，该项目由农发基金供资 1 070 万美元，预计可使拉斯图纳斯、奥尔金、格拉玛和圣地亚哥四省 157 个私营合作社内的约 13 000 户农村家庭受益。该项目于 2013 年 11 月签署，后于 2014 年 7 月正式启动实施，于今年迈入第四个实施年头。

2016 年 12 月，农发基金批准了中东部地区养牛合作社项目，该项目由农发基金供资 1 190 万美元，着力于在卡马圭省 105 个合作社进行牛奶和牛肉生产，预计将惠及约 11 500 户农村家庭。该项目于 2017 年 1 月签署，并于 2018 年 1 月启动。

由于当前所受到的限制，这两个项目的实施工作均遇到了一些挑战。

## 国际劳工组织

[原件：英文]

[2018 年 5 月 17 日]

国际劳工组织(劳工组织)关切地指出，在古巴和美国关系正常化和改善取得进展之后，封锁措施收紧对潜在投资者产生了劝阻的作用，间接甚至直接地影响到经济发展的前景，因此也影响到就业机会和体面工作的创造。仍然存在的封锁因素包括：

- 就在国外正当赚取的薪金而言，对汇款转账不必要的限制依然造成高额间接税收负担，这些汇款是用于家庭开支中人的基本需要，如粮食、衣物、教育、住房、水和环境卫生；
- 对其他金融交易的限制，例如古巴银行在美国开设账户和为贸易业务获取信贷依然面临严重瓶颈，而且给商业发展和创造就业机会造成进一步的费用负担，因为正当的工作十分依赖生产性投资以及获得资金的机会；
- 获得技术转让的机会有限，对企业、社会 and 经济发展造成了进一步困难。

封锁对古巴经济和古巴人民造成的直接和间接影响不仅影响到该国的企业，更影响到企业的工作人员和一般大众。劳工组织特别关注对儿童、工作人员和老年人的影响。终止封锁可以将总体损失转化为生产性投资、创造就业和新的就业机会。

古巴是劳工组织理事会的副成员，古巴将积极参加劳工组织大会第 107 届会议(2018 年 5 月 28 日至 6 月 8 日)。劳工组织认为，大会是讨论终止对古巴的经济、商业和金融封锁问题的适当论坛。

## 国际海事组织

[原件：英文]  
[2018 年 5 月 10 日]

作为国际海事组织(海事组织)的成员，古巴参加海事组织各机构的会议，并且是可用技术合作方案(海事组织区域方案“支持拉丁美洲海事发展”和“支持加勒比海事发展”，以及适用的各项全球方案)的接受国。

国际海事组织与包括古巴在内的所有拉丁美洲成员国保持协作关系。自 1980 年代初以来，海事组织一直与美洲海洋当局区域合作业务网密切合作，该网络是一个拉丁美洲的海事网络，由南美洲、古巴、墨西哥和巴拿马组成。

海事组织对拉丁美洲的援助以该区域的海事战略为指导，海事战略每五年修订一次，且该组织将继续重视对战略实施的支持。该业务网内的国家通过区域战略，处理安全标准、培训和海洋环境保护方面的问题，并与海事组织合作举办了多次培训活动。在此背景之下，根据海事组织采用的分权政策，海事组织的多数支助活动都按与业务网秘书处签订的谅解备忘录，通过业务网实施。业务网通过这一文书，承担管理和执行区域技术合作活动的责任，这些活动由包括古巴在内的有关各国确定，作为为有效实施和落实海事组织全球海事标准进行能力建设的优先事项。

古巴还获得了大加勒比区域海洋污染应急、信息和培训区域中心的技术援助，该区域活动中心的总部设在库拉索岛，其宗旨是援助大加勒比区域各国预防和应对重大海洋环境污染事故。

## 国际移民组织

[原件：英文]  
[2018 年 7 月 4 日]

2017 年 7 月 21 日，古巴向国际移民组织(移民组织)提交了申请加入该组织的申请函。2017 年 10 月 9 日，移民组织总干事对该申请函作了答复。2017 年 11 月，在移民组织理事会第 108 次会议上，古巴以正式成员身份加入该组织。

然而，移民组织与古巴之间的伙伴关系早在古巴加入该组织之前便已存在。例如，移民组织曾从其应急资源中拨出 150 000 美元，帮助古巴应对飓风“马修”。该组织利用这些资金，于 2017 年 1 月在迈西市分发了 820 张床垫，令 410 个受影响的家庭受益，并为 258 户受影响的家庭提供了 2 840 张屋顶薄钢板。

在古巴遭到飓风“厄玛”袭击后，总干事再次批准供资，以满足紧急需求。2017 年 11 月，移民组织共在比亚克拉拉省重灾城市分发床垫 2 800 张，分发床单 2 800 份。

付款流程是影响人道主义应急措施实施的一大问题。付款进度滞缓的原因在于外国资产管制处要求移民组织发送采购详情及相关证明文件，以供提交银行备案。

移民组织与古巴当局探讨了将古巴专家列入应急名单的可能性，目的是借鉴古巴在保护受自然灾害影响的人口方面的经验并学习这方面的最佳做法。

目前，移民组织正通过其设在圣何塞的区域办事处，与古巴国家当局讨论就边境管理、旅行证件签发和数据管理提供技术援助的切实备选办法。

在过去的六年中，古巴积极参与制订《移民问题全球契约》，古巴政府还派遣代表参加了在阿根廷马德普拉塔举行的美洲国际移民培训班。

## 国际电信联盟

[原件：英文]

[2018年5月21日]

在本报告所述期间，国际电信联盟收到了与大会第 72/4 号决议有关的下列信函：古巴常驻联合国日内瓦办事处及瑞士其他国际组织代表给国际电信联盟秘书长的照会(2018年4月19日第 208/2018 号)。

## 各国议会联盟

[原件：英文]

[2018年5月9日]

各国议会联盟(议联)多年来一直认为，“应当尽可能地避免实施经济制裁[……]以确保国际和平与安全”。2017年4月，议联在达卡举行的第 136 次大会上以协商一致方式通过了一项关于议会在尊重不干预他国内政原则方面的作用的决议。该决议强调，“每个国家的人民都有不可剥夺的权利来决定自己的政治未来，并根据国际法自由地谋求其经济、社会和文化发展”。

各国议会联盟欢迎美国和古巴为改善关系作出的努力。议联欣喜地得知，同往年一样，美国一个议员代表团于 2018 年 2 月访问了古巴，讨论加强两国之间合作并设法同心协力，解决共同关心的问题。议联非常希望这种举措有助于解除美国对古巴实施的封锁。议联相信，政治对话对于架设桥梁和为各国人民之间的持久和平与谅解创造条件至关重要。

议联谨重申其坚决支持解除对古巴的经济封锁，并表示声援仍在遭受其后果的古巴人民。

## 外层空间事务厅

[原件：英文]

[2018年4月26日]

古巴自 2001 年起便是和平利用外层空间委员会的一个成员国。1994 年至 2001 年，古巴遵循该委员会轮流分享席位的做法，参加了该委员会及其各小组委

员会的工作。自 1980 年代初以来，古巴作为观察员，定期参加该委员会及其各小组委员会的会议。

1990 年，古巴与外层空间事务厅联合组织了一场主题为“空间通信促进发展”的讲习班，该讲习班于 1990 年 3 月 26 日至 30 日在哈瓦那举行。2012 年，古巴专家因参加 2012 年 11 月 5 日至 8 日在布宜诺斯艾利斯举行的讲习班而获益，讲习班的主题为“空间法对经济和社会发展的贡献”（见 A/AC.105/1037）。

自然危害可能造成的灾害包括飓风、海啸、火山爆发、地震、塌方、干旱、洪水和热浪等，这些在加勒比发生的可能性都很高。在多年来遇到多重危机之后，古巴政府建立了一个延伸至该国每个角落的高效且独特的报警系统。然而，古巴的民事保护机构使用卫星数据、精确定位和导航系统或使用现代卫星电信，能够改善该报警系统的精确度，并增加可用来通知人员的时间，同时提供有所改进的规划和充分准备。古巴各个行政级别的所有利益攸关方的有序参与将大大促进将这些工具纳入现行系统中的工作。

由外层空间事务厅实施的联合国灾害管理和应急天基信息平台(天基信息平台)确保“所有国家以及国际和区域组织获取并发展利用各类天基信息的能力来支持整个灾害管理周期”。该平台通过侧重于成为获得用于灾害管理支持的空间信息门户，充当连接灾害管理、风险管理和空间界之间的桥梁，以及成为能力建设机构和机构加强的促进者，正在实现其任务。天基信息平台得到了 21 个区域支助办事处(其中 5 个位于拉丁美洲)的支持，所有这些办事处对于履行该平台的任务来说都至关重要。

2009 年以来，该平台向拉丁美洲和加勒比区域的六个国家(多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和牙买加)提供详细的咨询服务。这一支持使各国政府能够确定优先事项，以加强其发现、获取和使用天基数据、信息、产品和服务的能力，同时有助于降低其人口和基础设施在面临自然灾害时的脆弱性。

最后，为支持执行《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，外层空间事务厅利用天基技术减少灾害风险的应用程序建立了全球伙伴关系，并成为国际多种危险预警系统网络的一个关键成员。这些机制提出的空间技术和应用程序将作为一套关键的工具，用来计划、筹备、测量和监测各国在减少与自然危害相关的风险方面的努力。

该平台的一个技术咨询团，通过一个讲西班牙语的国际专家小组，向古巴负有责任的或在减少灾害风险和应急响应方面可能发挥的作用的关键实体提供咨询，该咨询团不仅将对评估对象当前的能力进行评估，还会对行动优先事项进行评估。在资金允许的情况下，这样一个咨询团计划在 2019 年或 2020 年建成并开展工作，将提供明确的建议供古巴政府审议。

## 联合国系统古巴发展业务活动驻地协调员办公室

[原件：英文]  
[2018年6月27日]

古巴是一个人类发展指数较高的国家。古巴国家当局承诺致力于实现《2030年可持续发展议程》。

古巴政府正在推进落实一项旨在更新经济模式的改革进程，重点是经济效率和生产力、国家粮食安全战略和进口替代政策等国家优先事项。国家当局承诺将坚定秉持社会发展标准。相关经济和社会政策指导方针阐述了该进程所应遵循的基本原则。关于这些指导方针，可查阅2011年4月批准的、后于2016年4月举行的古巴共产党第七次全国人民政权代表大会上更新的《经济社会政策指导方针》。其中一项指导方针呼吁促进多边协作，其中还提到了联合国系统各实体。古巴全国人民政权代表大会还批准了《古巴经济社会模式概念》和《到2030年的国家经济和社会发展计划》。在这一背景下，联合国系统支持古巴国家当局采取努力应对新出现的问题和发展挑战。

当前的联合国发展援助框架(2014-2019年)重点围绕以下四个战略合作领域，为可持续发展的优先事项提供支持：人口动态与社会和/或文化服务；可持续经济发展，其中包括价值链、地方发展和可持续能源发展；粮食安全；以及环境可持续性和灾害风险管理。

2017年，飓风“厄玛”直袭古巴，持续三日方休。大约200万人被疏散，疏散规模在同类事件中创下历史之最。这次飓风造成了毁灭性的破坏，普遍且巨大的人道主义需求随之而来。31个市镇(共168个)的近220万居民受到严重影响。据报告，房屋倒塌，屋顶遭到大面积破坏。不仅如此，超过310万人难以获得饮用水和适当的卫生设施。尽管医院和卫生中心仍在运行，但在受影响地区，超过70%的卫生机构遭到破坏；其中结构性破坏不在少数。此外，许多教育设施也严重受损。

美国与古巴的外交关系现已有所改善。然而，在过去这一年，在唐纳德·特朗普总统的执政下，巴拉克·奥巴马总统执政期间所采取的多项减少封锁限制的措施被搁弃，这对古巴社会，特别是商业和金融活动，以及联合国在该国的行动产生了消极影响。特别是在美国指称美国外交官遭到攻击并因此撤离了派驻美国驻哈瓦那大使馆的非应急人员及剩余留守人员的所有家庭成员之后，局势进一步恶化。

这次封锁仍对使用美元以及从古巴进口商品大加限制，令国家和地方发展机会受阻，给民众带来经济困难，而且对古巴人口中的最弱势群体，乃至整个人类的发展都产生了影响。

联合国驻古巴国家工作队由以下组织构成：联合国粮食及农业组织、联合国开发计划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国人口基金、联合国儿童基金会、世界粮食计划署以及世界卫生组织/泛美卫生组织(世卫组织/泛美卫生组织)。

此外，拉丁美洲和加勒比经济委员会、国际农业发展基金、国际原子能机构、国际劳工组织、人道主义事务协调厅、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署、联合国难民事务高级专员公署、联合国工业发展组织、联合国促进性别平等和增强妇女权能署和联合国志愿人员方案等非驻地实体也在古巴持续开展活动和举措。

联合国各机构、基金和方案已就本报告提供各自的意见。联合国驻古巴国家工作队提交的材料概述了对联合国系统在古巴的人道主义和发展合作产生不利影响的最重要的跨领域问题。

### 对古巴人民的影响

由于封锁措施包括禁止从美国公司购买保健用品和教材的商业限制，古巴相关方案确保持续、普遍地提供优质的卫生和教育等公共服务的能力受到影响。有些物品因为是美国制造或含有美国产组件而根本无从获得，包括能够挽救或延长生命或者提高生活质量的技术。

封锁的实施为古巴获取促进学习、科学研究和创新所需的技术和设备设置了重重障碍。由于受到封锁，古巴科学家和医疗卫生工作者在国际讲习班、会议和研讨会的框架内参与经验交流的机会受到限制。古巴方面参加世卫组织/泛美卫生组织在线培训的机会也受到影响，因为后者所采用的是思科公司研发的 WebEx 平台。卫生机构开展的调查表明，思科公司不为古巴提供 WebEx 服务，古巴所有卫生机构都因此受到影响。

封锁导致农业设备或投入要素进口成本高昂，给古巴农业生产力带来限制，并影响到该国生产所需粮食的能力。古巴必须进口相当比例的粮食商品才能满足其国家粮食社会安全网各方案的要求，这对古巴来说可谓是一项沉重的预算负担，不仅危及最依赖社会安全网的群体的生存，还对古巴的粮食安全构成挑战。

派驻美国驻哈瓦那大使馆的非应急人员的撤离迫使古巴人民不得不辗转第三国申请美国签证，但前提是前往第三国可行。

尽管电信部门已与四家美国公司签订了直接互联协议，但这些协议均尚未实施，其中一部分原因是封锁造成的技术性挑战，还有一部分原因是国内政策和基础设施问题。

### 对古巴经济的影响

封锁限制了古巴从世界银行和美洲开发银行等国际金融机构获得发展信贷的机会，从而降低了古巴获得资源为国家和/或地方发展计划提供资金支持的可能性。

从古巴更新其经济模式的角度来看，封锁还限制了外国投资者，特别是美国公司对马里埃尔发展特区等优先经济项目的参与。在这方面，封锁对投资流动产生了负面影响，也限制了进入区域和全球价值链的机会。

虽然美国是距离最近、最具竞争力且最为多样化的市场，但古巴境内的本土

公司和外国公司都无法从美国方面购买产品、组件和技术。替代市场则距离较远，进口成本也就更高，而且交付时间难免出现延误。

凡美国生产、美国拥有专利或内含美国生产和(或)美国拥有专利的任何组件的货物、服务或技术，古巴一律无从获得。此外，封锁还对在古巴港口停靠船只的船运公司施加限制，导致将古巴纳入航运线的船运公司数目大幅减少，运输服务可用性受到限制，货物装载和交付时间延迟。在封锁之下，出口部门也不能幸免，因为封锁使古巴产品的适当宣传、传播和销售受到限制。由于银行被禁止处理与古巴之间/来自古巴的交易，与美国之间的直接商品和服务销售交易受到阻碍。

### 对联合国行动的影响

上述限制给联合国各方案和项目实施工作造成了重大困难，特别是在获取和采购药品、医疗设备、化肥、粮食补充品、实验设备、农用用具、教育工具、计算机、信息和通信软件、建筑材料和书目资源等发展和人道主义物品方面，即使通过多边合作采购也是如此。因此，不得不以明显高于国际市场上同类产品售价的价格，从第三国和二级供应商那里购买。即便与国际供应商签署的联合长期协议适用于在古巴实施的项目，提供商也必须先行获得外国资产管制处颁发的许可证，才能为在古巴实施的项目提供服务或产品，而这一官僚化流程又颇为耗时费力。

至于需要从其他区域采购的商品及相关材料，其运输成本和运费同样显著增加。上述物流挑战致使粮食和非粮食商品的采购和运输屡有延误。由于封锁，船只必须中途转道邻国进行转运，既造成延误，还产生额外费用，进而也影响到联合国的货运。例如，世界粮食计划署在努力应对飓风“厄玛”期间就曾因此受到影响。

因此，在编制财务投标书和新项目时，不得不未雨绸缪，既要考虑到采购时间延长的情况，还要为此划拨额外的财政资源，而这些资源原本可以节省下来用于发展活动。

就财务层面而言，封锁导致联合国驻古巴各办事处无法进行美元转账。尽管所有项目的预算全部是按美元编制，但迫于这一原因，在进行境外转账时不得不使用其他货币。然而，即便是在使用其他货币进行支付的情况下，银行业务办理时间也大幅延长，因为银行要求提交额外材料，在整个银行链系统(汇款、中间流程和收款)中严格按照美国外国资产管制处的规定行事。这一措施影响到各办事处在商定时限内向供应商付款的能力。2017年，这些办事处转至巴拿马 Multibank 银行(供应商账户行)的与向货物供应商支付货款有关的财务转账曾被数度退回，原因是该银行担心受理这些业务会招致金融制裁。另据报告，一些机构在从驻古巴办事处向其位于美国的总部汇回资金时也遇到挑战。

在封锁之下，联合国国际工作人员和当地工作人员在进行金融交易以及接受银行和保险服务方面继续受阻。当地官员很难使用美国境内的服务，例如内部银行账户转账或银行账户间转账。此外，国际人员通常无法使用所持古巴当地信用

卡或银行账户进行境外支付。

对因特网服务的使用依然受到限制，因为封锁导致机构平台得不到有效利用，在线流程和活动进度放缓。此外，语音和数据通信因为必须绕开美国的电信基础设施，费用极其高昂。封锁还导致联合国驻古巴各办事处无法直接获得思科、戴尔和惠普等美国产品和服务供应商提供的技术支持。在获得软件许可方面亦是如此。例如，开发署虽与惠烈-普克公司订有覆盖全球的长期协议，但受封锁限制，开发署驻古巴办事处无法使用惠烈-普克公司提供的技术支持，也无法使用该公司授权经销商提供的技术支持。

## 联合国人权事务高级专员办事处

[原件：英文]

[2018年6月27日]

联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在其之前提交的材料中，根据单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题特别报告员向大会(A/72/370)和人权理事会(A/HRC/36/44)提交的最新报告，强调了国际法下域外制裁对人权的不良影响，并对其合法性提出质疑。

2017年6月，美国政府恢复了限制赴古巴旅游和与古巴开展商业活动等措施。<sup>2</sup>据人权高专办收到的资料显示，这些限制措施对古巴人口中的最弱势群体产生了不利影响，限制了他们享有基本人权的可能，例如获得以有竞争力的价格出售的食品和药物以及获得挽救生命的技术和可兑换货币的可能。由于一些国家担心因单方面胁迫性措施治外法权而遭到其他国家的报复，纷纷明哲保身，导致古巴与许多国家开展贸易以及以负担得起的价格购买商品等方面的能力受到损害。

单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题特别报告员在他向大会提交的报告(A/72/370)中已经表明了他的关切，即新一届美国政府对古巴采取的政策可能会对古巴人民享有人权产生不利影响。他还提到，域外制裁可引起制裁国承担国际责任。特别报告员在他向人权理事会提交的报告(A/HRC/36/44)中介绍了美国对古巴所施域外制裁对古巴与外界开展商业活动和进入国际金融市场的能力造成的不利影响。特别报告员还指出，《赫尔姆斯-伯顿法》是阻挠古巴获得全球金融机构的援助和使用 SWIFT 金融信息系统的一种手段，一旦古巴遭遇经济危机，该法案就会造成严重影响。

在2017年9月，人权理事会通过了第36/10号决议，决定延长单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题特别报告员的任务期限。该决议还强调有必要监测与单方面胁迫性措施有关的侵犯人权行为并促进问责制。

独立监测对古巴单方面胁迫性措施所致影响的办法之一是古巴批准其于

<sup>2</sup> [www.federalregister.gov/documents/2017/10/20/2017-22928/strengthening-the-policy-of-the-united-states-toward-cuba](http://www.federalregister.gov/documents/2017/10/20/2017-22928/strengthening-the-policy-of-the-united-states-toward-cuba)。

2009 年签署的《经济、社会及文化权利国际公约》。一经批准，古巴便可依照该《公约》第十六条每五年向经济、社会及文化权利委员会提交一次报告，再由后者根据报告对古巴开展定期独立审查。其后，该委员会就可在其结论性意见中强调指出，由于遭到封锁，古巴在享有食物权等多项经济社会权利、以负担得起的价格获取某些药品以及使用外国货币开展常规贸易方面受限。单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题特别报告员对这种办法表示支持，他认为，鉴于《经济、社会及文化权利国际公约》未对领域或管辖权设限，而且缔约国可能会影响到其他国家，该《公约》规定的国家义务应延及域外。

此外，古巴一经批准《经济、社会及文化权利国际公约》，第 8 号和第 14 号一般性意见即对古巴适用。关于实施经济制裁与尊重经济、社会、文化权利的关系的第 8 (1997)号一般性意见指出，在考虑实施制裁时，务必要区分对有关国家的当权者施加政治和经济压力使之遵从国际法这一基本目标与受制裁国最弱势群体遭受的附带影响。委员会可在对古巴进行定期审查时考虑这一办法。

届时，关于能达到的最高健康标准的权利的《公约》第 14 (2000)号一般性意见也将对古巴适用。特别是其中第 41 段强调，缔约国“在任何时候都不应实施封锁或采取类似措施，限制向另一个国家提供充足的药品和医疗设备。对这类货物的限制绝不能用来作为施加政治和经济压力的手段”。此外，第 42 段将实现健康权的责任推及全体社会成员。该一般性意见还敦促其他公约缔约国“尊重在其他国家享有健康权，并根据《联合国宪章》和适用的国际法，在能够通过法律或政治手段影响第三方的情况下阻止它们在第三国违反这项权利”。该一般性意见还强调各国义务尊重健康权，不得将歧视性做法作为国家政策加以推行。在单方面胁迫性措施对第三国产生域外影响的情况下，第 8 号和第 14 号一般性意见可适用于美国对古巴实施的封锁，因为除其他外，美国对医疗商品实施知识产权限制并对古巴实施贸易限制，导致大部分古巴人民在享有健康权方面受限。

特别程序任务负责人国家访问是独立评估封锁对古巴人权状况之影响的另一种办法。特别是人权高专办认为，应当邀请食物权问题特别报告员、人人有权享有能达到的最高标准身心健康问题特别报告员和赤贫与人权问题特别报告员尽快对古巴进行国家访问，并提出意见和行动建议。

在第一轮普遍定期审议期间，古巴重点承诺将继续向特别程序任务负责人<sup>3</sup>发出邀请，并指出，该国正在审查《经济、社会及文化权利国际公约》，以期稍后加入和/或批准该《公约》。<sup>4</sup> 2018 年 5 月，在普遍定期审议工作组第三十届会议上，若干国家建议古巴批准该《公约》。对于这些建议，古巴将待至 2018 年 9 月作出答复。

联合国人权事务高级专员办事处建议古巴政府尽快批准《经济、社会及文化权利国际公约》，并向上述相关特别程序发出邀请或向所有特别程序任务负责人

<sup>3</sup> 见 A/HRC/WG.6/16/CUB/1，第 157 段。

<sup>4</sup> 同上，第 155 段和注脚 117。

发出长期邀请。

## 联合国难民事务高级专员公署

[原件：英文]

[2018年5月22日]

古巴没有签署《1951年关于难民地位的公约》或其《1967年议定书》。不过，这些年来，数千名难民已在古巴获得国际保护，联合国难民事务高级专员公署(难民署)已获得政府允许，在近三十年中行使其职权，承认难民并给予他们国际保护。

古巴一直对难民署按其任务规定承认的所有难民实际采用不驱回政策。2017年，有33名寻求庇护者抵达古巴，比2016年(89人)和2015年(129人)有所减少。由于目前没有解决办法，难民署在古巴关注的总人口近年来有所增加。

进入古巴境内的寻求庇护者可在该国临时停留，同时难民署进行难民身份确定，一旦按照难民署任务规定确定难民身份，则为其确定持久解决办法。2017年，古巴有300多名得到承认的难民需要持久解决办法。对许多难民来说，重新安置到第三国是唯一可行的持久解决办法。但是，在2017年，无法提供重新安置方案对这一解决办法的执行产生了影响。

古巴没有制订就地安置政策。不过，在最近几年，人数有限的难民根据现有国家法律与古巴国民结婚而获得了古巴长期居留许可。这些人获得了给予其与古巴国民类似的权利和机会的法律地位。

尽管古巴没有向绝大多数难民发放工作许可证，但获得承认的难民被纳入政府的免费保健和教育系统，享受类似于古巴国民的待遇。许多难民还能受益于古巴的大学奖学金方案。

多年来，古巴加入了若干旨在加强对难民、无国籍人和难民署关注的其他人员的国际保护和促进解决办法的区域框架。这包括2014年12月通过的《巴西宣言和行动计划》。同样，古巴建设性地参与了促成制定难民问题全球契约的正式协商进程，正如《关于难民和移民的纽约宣言》(大会第71/1号决议)所呼吁的那样。

如果终止封锁并随后恢复双边关系正常化，则可为难民署在古巴关注的人创造更有利的条件。可以探讨难民就地安置的机会，且经过改善的国际合作可能使古巴加入国际难民和无国籍问题文书并对难民署关注的人员采取更有力的保护措施。

## 联合国儿童基金会

[原件：西班牙文]

[2018年5月23日]

联合国儿童基金会(儿基会)自1962年以来一直在与古巴合作。儿基会于2000年在古巴正式设立了一个由国家和国际工作人员组成的国家办事处。当前的《五

年期国家方案》完全符合《儿基会战略计划》、古巴的国家优先事项和应古巴政府要求延期到 2019 年的《2014-2018 年联合国发展援助框架》。2018 年，儿基会正在制定新的国家策略时，以期使下一个《联合国发展援助框架》与 2030 年国家经济和社会发展计划保持协调一致。

儿基会支持古巴政府努力在以下三个领域维持过去在有关普遍加入的社会政策方面的成就并根据《儿童权利公约》的原则改善服务质量：健康和营养；教育；保护和参与。在此背景下，美利坚合众国对古巴实施的封锁继续影响改善古巴儿童、青少年及其家庭的生活条件和发展机会的能力。

由于儿童方案所需的某些基本用具无法在古巴国内生产，这些物品必须从遥远的市场或通过中间机构购买，因而导致采购延迟和费用增加。这就增加了为儿童和妇女提供社会服务的费用，影响了教育质量、全民保健的覆盖范围和保护服务以及参与机会，从而限制了上述权利的行使。

在教育部门，封锁对获得学习材料(如专业文献、计算机和软件、学校用品和艺术教育用具)的能力产生了负面影响。在卫生部门，在降低婴儿死亡率方面取得的成果面临风险，因为药品、试剂、用于诊断和治疗的设备备件以及医疗和手术器具变得更加昂贵。

封锁还使获得先进用品和技术变得困难重重。需要高质量专业医疗服务的儿童和青少年无法受益于技术进步。卫生部门的一些具体实例证明了在采购用品方面遇到的问题。在某些类型的的心脏病案例中，由于很难获得相关许可证，难以购买心血管手术所需的导管。同样，也无法购买到仅在美国制造的最新一代小儿心室支架。没有这些医疗器具，将使术后低心排出量综合症的治疗变得十分复杂。这种情况在患者中出现的几率约为 15%，会造成儿童心脏病无法治愈，而如果有这些医疗器具，至少一部分目前无法治愈的儿童患者可以存活下来。

同样，古巴也无法获得用于治疗已经接受过心血管手术但因心功能不全而患有术后低心排出量综合症的儿童所需的体外肺膜氧合系统。同样无法获得的还有在美国生产、用于心脏移植的最优质生物材料(心脏瓣膜)，由于无法买到生物心脏瓣膜，就只能使用机械瓣膜，因此需要使用抗凝药物，这就给需要进行手术的怀孕妇女带来了终止妊娠的风险，并使她们容易患上其他并发症。

由于在购买计算机和信息技术系统、视听设备和实验室器材方面受到限制，各级科学教育所受影响特别严重。封锁还阻碍了购买小学、高中、大学预科、技术和职业教育机构的专业教育方案和讲习班所需的其他用品；以及教育机构基础设施维修保养所需的其他用品。

面向有特殊教育需求儿童的教育方案尤其会受到影响，原因是购买实现残疾儿童学习目标及其全面融入社会所需的专用设备受到限制。这些设备包括 Duchenne 型进行性肌营养不良患儿专用电动轮椅、发育不全的患儿所需的假肢、计算机系统及其他专业教材。

**封锁对儿基会在古巴境内业务的影响**

上述商业限制也适用于儿基会在古巴开展的业务，主要涉及购买儿童用品。如果可以进入美国市场，将减少购买流程中的费用和时间。通过与分布在美国各地的企业达成的全球长期协议，儿基会在全球各地的办事处节约了用品采购支出，但儿基会驻古巴办事处无法从中获益。此外，2017年，儿基会驻古巴办事处在使用与美国境外企业达成的长期协议时，需要获得美国财政部的外国资产管制办公室的批准，方能购买办事处所需的计算机，从而延长了采购所需的时间。

2017年，与古巴之间的往来美元银行转账仍然受到限制。儿基会驻古巴办事处需要通过加拿大通汇银行以美元存入当地账户，然后通过加拿大元进行转账。这一过程造成的资金损失约占转账总金额的3.5%。2017年，损失金额上升到40 315美元。

同样，2018年1月和2月，现金转账周期长达21天。这一情况虽然已得到解决，但却使儿基会办事处面临无法履行财务义务的风险。为缓解将来可能出现的这种风险，办事处每月月底会在其每个银行账户中预留一定量的资金，以保证下个月的交易。根据儿基会现金流动管理标准，这是一项特殊措施。

联合国在古巴的本国工作人员仍需通过美国财政部的外国资产管制办公室特别签发的许可证，方可使用联合国联邦信用合作社的服务。尽管银行账户经过授权，但古巴工作人员使用账户仍然受到限制。由于账户受美国政府相关规则的管辖，银行会对古巴工作人员的交易活动进行限制，并将其与居住在美国以外的联合国其他会员国的本国工作人员可能进行的交易加以区分。具体而言，就是不允许古巴工作人员从外国银行接收美元或向其他银行转账。由于古巴和美国之间没有任何货币关系，所以古巴工作人员也无法从自动取款机或银行提取资金，无法获取信用卡，也不能在境内使用借记卡。工作人员只能在古巴境外获取自己的存款。

联合国在古巴的国际工作人员在宣布其居住地为古巴时会受到影响。国际工作人员必须证明他们是暂时居住在古巴或者他们的账户和银行转账有被冻结和阻拦的风险。他们也无法通过其在联合国联邦信用合作社的账户支付教育费用或其他服务费用。

## 联合国贸易和发展会议

[原件：英文]

[2018年6月1日]

第十四届联合国贸易和发展会议(贸发会议)于2016年7月举行，会议通过了《内罗毕共识》(TD/519/Add.2和Corr.1)，其中规定：“强烈敦促各国不要颁布和实施任何不符合国际法和《联合国宪章》，阻碍全面实现经济和社会发展、特别是发展中国家的经济和社会发展，影响商业利益的单方面经济、金融和贸易措施。这些行动妨碍市场准入、投资和过境自由以及受影响国家人民的福祉。切实实现贸易自由化还要求解决单方面措施等非关税措施，因为此类措施可能构成不必要的贸易壁垒。”

古巴自 1962 年以来就一直受到美国经济封锁。2017 年 6 月 16 日，美国总统签署了《关于加强美国对古巴政策的总统国家安全备忘录》。该指令制定了一项新政策，尤其旨在加强对古巴的封锁。美国总统还废除了前总统于 2016 年 10 月 14 日颁布的“美古关系正常化”总统政策指令，该指令承认封锁是一项过时的政策，应该取消。因此，直至 2018 年，对古巴的封锁仍然有效且仍在实施。

### 古巴与美国的双边贸易

贸发会议估计认为，目前古巴与美国的双边贸易规模相对较小，特别是考虑到它们各自经济体的规模以及两国经济互补性和地理位置邻近。<sup>5</sup> 2016 年，美国市场实际上仍然对古巴产品关闭，因为除一些有限的例外情况外，大部分从古巴进口的商品和其他古巴原产商品都被禁止。<sup>6</sup> 古巴对美国的出口微乎其微，价值仅为 100 万美元，占古巴对世界出口总额的 0.04 %。

相比之下，反向贸易规模更大。2016 年，古巴从美国进口了价值 4.27 亿美元的产品，占其全球进口总额的 4%。这些产品主要由各类基本食品组成，例如“肉类和肉制品”以及“谷物和谷物制品”，包括食用肉(如禽肉)、小麦和玉米。这反映出美国商业性农业出口自 2001 年以来获得批准，尽管受到诸多限制和许可要求。美国事实上已成为古巴食品和农产品的主要供应国之一。自 1990 年代初以来，药品和医疗产品的商业出口也获得批准。<sup>7</sup>

### 总体经济和贸易趋势

贸易在古巴经济中发挥着重要作用。作为一个缺乏自然资源和内生资本以及国内市场规模较小的小岛屿，古巴需要进入国际市场，以建立一个充满活力的生产基础和获得外汇收入，获得更多数量和种类的商品及服务，以及获得外资、技术和投资，从而满足国内人口和工业的需要，推动经济持续增长。

2016 年，古巴货物和服务出口占国内生产总值的 23 %，进口占 19%，与 2000 年相比出现大幅增长，当时出口和进口分别占国内生产总值的 14%和 17%。在此期间，古巴的人均收入从 2 741 美元增加到 7 815 美元。2017 年，古巴在联合国开发计划署人类发展指数中排名第 68 位，获得“人类发展高水平”国家的地位。但是，古巴的贸易在国内生产总值中的相对重要性(一个衡量国家贸易一体化程度的指标)则不如其他加勒比经济体明显。平均而言，加勒比经济体的贸易在国内生产总值中的比重在 2016 年达到出口占 30%，进口占 33%。因此，古巴尚未充分开发贸易潜力来推动增长和发展。

<sup>5</sup> 除非另有说明，本文中提及的所有数据来源为贸发会议数据库。

<sup>6</sup> 源于古巴的信息和信息材料(例如出版物，电影)的进口不受禁止：美国国务院，美国与古巴关系：情况说明，2017 年 11 月 8 日。

<sup>7</sup> Mark P. Sullivan, “Cuba: issues and actions in the 115th Congress”, 国会研究服务中心，2017 年 11 月 22 日。

然而，古巴当前面临的总体经济形势似乎并不会在近期促进贸易增长。2015年，古巴经济增长了4.4%，此后在2016年，又紧缩了将近1%(0.9%)。<sup>8</sup>下降的原因可能是出口收入减少、委内瑞拉玻利瓦尔共和国因其经济困难而对古巴的双边支助和石油供应减少以及由此采取的紧缩措施。据估计，2017年经济增长0.5%，2018年将以同样速度增长。但是，2017年9月飓风厄玛对旅游业、农业和基础设施造成的严重破坏预计将进一步削弱经济增长前景。

最近一段时间，古巴经济确实出现了增长乏力的情况。2011-2016年期间，古巴经济年均增长率为2.2%，低于该国实现可持续增长需达到的5%的增长率。<sup>9</sup>增长率低的原因在于国内生产和竞争力长期停滞，给农业、能源和工业等生产部门造成影响。作为一个国内生产总值达900亿美元(2016年)的小岛屿经济体，古巴的农业部门规模很小，占国内生产总值的4%(但雇用了13%的劳动力)，而工业部门占国内生产总值的23%。相比之下，服务业在经济中占主导地位，占到国内生产总值的73%，成为主要出口行业。

古巴贸易的特点是商品贸易持续逆差(2016年为77亿美元)，服务贸易持续顺差(2016年为92亿美元)，<sup>10</sup>这在一定程度上反映出古巴的国内生产结构。过去几年来，贸易顺差有所下降，给国际收支平衡带来挑战。贸易顺差从2012年的38亿美元下降至2016年的15亿美元。

特别值得注意的是，古巴商品出口自2011年以来持续大幅下降，在一定程度上反映出国内生产能力和竞争力的削弱。2017年，古巴商品出口额增至26亿美元，比上年产出萎缩时反弹8%。但这低于2006年的水平，不到历史最高点(2011年达到64亿美元)的一半。因此，古巴在世界商品出口中的份额从2011年的0.035%减少至2017年的0.015%，降幅超过一半。

古巴的出口商品篮子包括“基本食品”、“饮料和烟草”、“矿石和金属”、“化工产品”和“其他机械和运输设备”。2016年，糖(22%)、烟草(17%)、医疗和医药产品(13%)及金属矿石(10%)在主要出口产品中占有突出地位。尽管在过去二十年，传统经济作物(糖和烟草)在经济中的作用减弱，但它们仍然是主要的外汇来源。此外，供应国内医疗保健系统的生物技术和制药部门已成为重要的出口行业，而镍矿行业，在一家加拿大公司的参与下，也开展了实际可行的出口活动。

这些出口的目的地主要是欧洲联盟(27%)和委内瑞拉玻利瓦尔共和国(17%)，以及加拿大(10%)、中国(9%)和俄罗斯联邦(9%)。委内瑞拉玻利瓦尔共和国作为出

<sup>8</sup> 联合国，《2018年世界经济形势与展望》。

<sup>9</sup> Richard E. Feinberg, “Cuba's economy after Raúl Castro: A tale of three worlds”, Foreign Policy at Brookings, 2018年2月。

<sup>10</sup> 根据国际收支平衡表的报告，基于国际收支平衡表的货物贸易统计数据可能与本文中其他地方报告的国际商品贸易统计数据不同，因为在概念和定义上存在差异。

口市场的相对重要性近期有所下降，而欧盟和俄罗斯联邦的重要性则有所上升。在这些市场中，古巴出口面临的加权平均关税为 1%至 28%。<sup>11</sup>

2017 年商品进口估计为 109 亿美元，商品进口是商品出口的四倍，因为古巴主要依靠进口供应基本能源和食品以及资本货物。事实上，主要进口货品有：“基本食品” (21%)，包括谷物(8%)和肉类(3%)；燃料(8%)；制造业，包括“机械和运输设备” (33%)；以及“其他制成品” (25%)。据报道，古巴国内 70%至 80%的粮食需求依靠进口来满足。在能源方面，自 2000 年以来，古巴与委内瑞拉玻利瓦尔共和国一直签有优惠石油协定(本质上是“医务人员换石油”易货协议)，直到最近，该协定为古巴提供了占国内消费三分之二的石油。

进口主要来自：欧洲联盟(29%)、中国(22%)、委内瑞拉玻利瓦尔共和国(10%)、加拿大(5%)和巴西(4%)。值得注意的是，如上所述，美国的粮食出口排名第六。委内瑞拉玻利瓦尔共和国的相对重要性也有所下降，这对中国有利。

过去二十年，古巴发展了服务部门的重要出口能力。2016 年，古巴服务出口额为 112 亿美元，进口额为 421 亿美元，正如所指出的，贸易顺差为 92 亿美元。产生外汇的主要部门活动是出口专业服务，主要是在委内瑞拉玻利瓦尔共和国提供服务的医务人员，以及蓬勃发展的旅游服务。自 1990 年代中期以来，旅游业大幅增长，估计 2017 年有 470 万游客到古巴旅游，旅游收入也相应增加。2016 年，相关旅游服务出口创汇 30 亿美元，占服务出口总额的 27%。

另一方面，2016 年海外移民和工人向古巴汇款约 35 亿美元，其中 30 亿美元估计来自美国。这个数额高于古巴商品出口总收入，相当于国内生产总值的 4%。汇款已成为外部资金的主要来源，有可能作为家庭和私营企业的投资资本。

但是，这些有前景的活动的进一步发展受到封锁的限制，因为美国仍然禁止前往古巴开展旅游活动。美国的法规目前规定，前往古巴旅行的仅限于从事某些特定活动且得到许可的旅行人员。美国的封锁还限制了金融交易，因其具有域外效力而对古巴产生影响，损害了有效的汇款流动，增加了汇款成本。

## 结论

美国最近采取的行动影响了为减轻封锁和实现双边关系正常化所做出的努力。封锁的基本要素仍然有效，继续限制两个邻国之间商业关系的健康发展。这仍然是古巴关切的问题，因为贸易在古巴经济中发挥着至关重要的作用。到目前为止，封锁阻碍了古巴利用贸易作为一种可持续发展的手段的努力，这包括进一步扩大具有前景的旅游业和专业服务活动，以及富有成效地利用汇款。鉴于《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标将国际贸易列为一种重要的执行手段并在具体目标 17.11 下呼吁大幅增加发展中国家的出口，这一点就更为重要。

## 联合国开发计划署

[原件：英文]

<sup>11</sup> 通过世界综合贸易方案访问联合国贸易和发展会议贸易分析和信息系统数据库。

[2018年6月11日]

古巴人类发展指数排名继续名列前茅。米格尔·迪亚斯-卡内尔总统现已批准古巴对可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》的承诺。

古巴仍在继续调整其发展模式，先是于2011年4月批准了《经济社会政策指导方针》，后又于2016年4月在古巴共产党第七次全国人民政权代表大会上对该文件作了更新，继续藉之为当前正在进行的改革提供指南。古巴议会还批准了《古巴经济社会模式概念》和《到2030年的国家经济和社会发展计划》，并在该计划中明确了以下方面的关键性战略优先事项：建立有效的社会主义政府和实现社会融合；生产部门变革和参与国际贸易；基础设施发展；开发人类潜力与发展科学、技术和创新；自然资源与环境；以及人类发展、公平和正义。

社会和经济指导方针是古巴从本国国情出发作出的创新，但对该国而言又不失为一项挑战。这些指导方针的主要目标是促进外国投资，加快经济增长，提高竞争力，同时认识到地方政府在落实即将颁布的权力下放框架方面发挥着重要作用。古巴于2013年年底启动了货币统一进程，这对该国而言是一项重大挑战。这一复杂进程正在进行之中，必须做好周密的准备工作，以解决对人口可能产生的影响。在此背景下，全民社会服务和社会发展依然是该国政府的一个优先事项。为此，现正对传统的社会保护网进行调整，以确保可持续性并加大对老年人等最弱势群体倾斜力度。

社会和经济政策指导方针系列之第85号指导方针呼吁促进多边协作，以助实施《到2030年的国家经济和社会发展计划》，其中还直接提到了联合国系统。在这方面，联合国系统支持古巴国家当局采取努力应对新出现的问题和挑战。

古巴共产党第七次全国人民政权代表大会还批准通过了一份文件，以之确立了应对气候变化和促进抵御力发展的行动计划。

联合国开发计划署支持古巴国家当局采取努力应对新出现的发展问题和挑战。开发署与古巴当局之间的伙伴关系是在双方间长期关系的基础上建立起来的。40多年来，开发署一直在为地方和国家层面的重大发展战略和政策提供支持。目前，双方根据2014-2018年联合国发展援助框架以及开发署国家方案文件(2014-2018年)开展合作；关于将这两份文件展期至2019年的工作正在进行中。开发署在以下领域与古巴国家当局开展合作：支持地方政府及其发展战略，包括那些与价值链有关的战略；出台并适用适应气候变化措施，特别是在粮食生产方面；使用可再生能源；扶持国家政策和生产部门以缩小进口规模；促进可持续发展，具体做法是通过将知识和技术转让到生产性部门的政策促进可持续地使用自然资源，并制定更有效的减少灾害风险战略；以及支持国家艾滋病病毒/艾滋病应对努力和打击基于性别认同的歧视。性别平等和青年这两个专题贯穿各领域。

联合国开发计划署支持在有助于实施古巴各项社会和经济政策指导方针的领域优先开展合作，这些领域偶或结合国情开展创新，对古巴发展模式调整工作具有高度战略性现实意义。促进可持续人类发展在促进南南合作、创新以及技术和知识转让的合作方案中将继续处于核心地位。

## 古巴与美国重建外交关系

2014年12月，古巴总统劳尔·卡斯特罗与美国总统巴拉克·奥巴马共同宣布决定重启对话，重点讨论正式重建外交关系的步骤。经过几轮谈判，古巴和美国于2015年夏天在华盛顿特区和哈瓦那重新互设大使馆。还设立了一个双边委员会，帮助实现外交关系全面正常化。然而，现届美国政府所采取的措施对双边关系造成了不利影响，其中包括：美国驻哈瓦那大使馆对希望前往美国古巴公民暂停领事服务，以及减少美国驻古巴的外交人员。

### 美国封锁产生的具体影响

在这一新背景下，封锁仍在继续，其不利影响也与往年极为类似，尤其是对商业和金融活动的影响。封锁影响到古巴的对外经济关系，而且其影响在古巴社会和经济活动所有领域均清晰可见；封锁措施依然包括限制使用美元和限制从古巴进口商品。封锁令国家和地方发展机会受阻，给民众带来经济困难，而且对古巴人口中的最弱势群体，乃至整个人类的发展都产生了影响。

据官方估计，自1960年代初至2017年4月，封锁给古巴经济造成的直接和间接损失累计达1302亿美元(按时价计)。

封锁限制了古巴从世界银行和美洲开发银行等国际金融机构获得发展信贷的机会，从而降低了古巴获得资源为国家和/或地方发展计划提供资金支持的可能性。

从古巴更新其经济模式的角度来看，封锁还限制了外国投资者，特别是美国公司对马里埃尔发展特区等优先经济项目的参与。在这方面，封锁不仅阻碍了投资流动，还限制了进入区域和全球价值链的机会。

古巴专家和研究人员在按照合作协定前往美国时也因签证办理流程严苛复杂而受到限制。

封锁继续给对外合作举措的日常工作造成不利影响，由于从美国公司及其设在美国或其他国家的子公司购买物资的贸易切实受限或被禁，方案和项目实施工作面临诸多困难。封锁还导致潜在供应商数量减少，令竞争性程序受限。

在财务方面，处于封锁之下的开发署驻古巴办事处依然无法进行美元转账。尽管所有项目的预算全部是按美元编制，但迫于这一原因，在进行境外转账时不得不使用其他货币(主要是加拿大元、英镑、欧元、日元和瑞士法郎)。然而，即便是在以其中某一货币进行支付的情况下，银行业务办理时间也大幅延长，因为银行要求提交额外材料，以求在整个银行链系统(汇款、中间流程和收款)中做到严格按照美国财政部外国资产管制处的规定行事。这一措施影响到驻古巴办事处在商定时限内向供应商付款的能力。

此外，尽管在港口安全方面采取了措施，但封锁对在古巴港口停靠船只的航运公司横加限制，导致将古巴纳入航运线的航运公司数目大幅减少，运输服务可用性受到限制，货物装载时间延迟。由此产生的中间人费用和远程运输费用对获

得关键物资的能力和进口项目所需商品和设备的最终成本造成了不利影响。同样，发展项目所需产品也不得不从更远的地方购买和进口，成本自然也就高出许多。

### 对项目造成的影响

封锁对开发署所有发展项目和紧急活动都造成了直接影响，因为获得项目投入要素的交易费用与运输进口货物的费用双双增加。同时，寻找替代性船运公司也需要花费额外的时间和精力。因此，项目因项目投入要素购买和运输流程的严重拖延而大受影响，继而又对项目活动实施的及时性和结果造成负面影响。

与粮食安全和地方发展有关的项目一直令人备感忧心，因为灌溉系统、机械和农具等农业投入的获取和进口流程耗时良久。总体而言，采购流程耗时更久，继而导致项目活动的实施及其成果的取得往后推迟。因此，在编制财务投标书和新项目时，不得不未雨绸缪，既考虑到采购时间延长的情况，还要为此预留出额外的财政资源，以供支付增量成本，而这些资源本可以节省下来用于发展活动。这些额外增加的成本由国际发展伙伴提供给开发署调配的资金支付。

例如，在当前正在进行的一个旨在粮食生产部门推行气候变化适应措施的发展项目中，与一家稻壳气化发电厂签订了合约。该项目受益者现已全部获得相关技术。然而，时至今日，通过银行向供应商转移的账款却迟迟不能到账。据供应商安库尔科学能源技术有限公司称，由于转账交易涉及到在古巴实施的项目，印度国家银行拒绝受理。在这种情况下，根本无法完成对供应商的付款，项目实施只能随之延迟。

驻古巴办事处各个项目所必需的很多资产涉及到美国技术或内含美国生产的组件。《托里切利法》(1992年)和《赫尔姆斯-伯顿法》(1996年)至今仍在适用，二者均明确禁止设立在第三国的美国公司及其子公司向古巴出售这些技术或组件，而且还规定了对违反禁令者的制裁措施。

这一状况还影响到对计算机技术的获取。在2015年古巴与美国重建外交关系之后，一家名为“Planson 国际”的信息和通信技术提供商表示其有兴趣通过竞争性程序参与竞标流程，然而该提供商最终于2017年初成功获得订购单后，却迟迟无法获得对古巴出口许可。这是对该供应商下发的第一份订购单，是开发署驻古巴办事处在拓宽信息和通信技术供应商选择范围之路上取得的重要进展。双方于2017年3月7日签署合同，但在3月28日，该提供商通知称，在获得美国商务部(工业安全局)许可方面遇到问题，不得不延迟交付。3月30日，该提供商发函表示遗憾，并告知开发署称，它无法确定能否按时获得许可证。考虑到违反合同的风险和由此可能造成的资金损失，该订购单随后被取消。该提供商至今仍未获得许可。

由全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金(全球基金)供资实施的项目也受到影响，这些项目旨在针对21 758名各年龄段艾滋病毒携带者/艾滋病患者提供药物、试剂和实验室设备，而开发署是这些物品的主要接受方。这些物品全部采购自第三国和二级供应商，其价格远远高于国际市场上的同类产品。即便开发署与国际供应商签署的联合长期协议适用于在古巴实施的项目，但在购买美国制造的

或内含美国生产的组件的产品时，仍会因封锁受阻。在这类情况下，提供商必须先行获得外国资产管理处许可，才能向在古巴实施的项目提供服务或产品，而这一官僚化流程耗时又费力。

2016年8月，全球基金按照世界卫生组织的建议，批准购买三个 GeneXpert 系统，用于快速诊断多项疾病。该设备对于照护艾滋病毒携带者/艾滋病患者和肺结核高危感染人群以及促进艾滋病毒多重抗药性研究尤为有帮助。Cepheid 公司是全球基金授权提供该设备的唯一供应商。然而该供应商在向外国资产管理处办事处提交出售许可申请一年多以后方于 2017 年 10 月 5 日获颁许可并出售设备，导致原定于 2017 年第一季度启动实施的活动严重延期。

此外，2017 年期间，有若干笔转至巴拿马 Multibank 银行(供应商账户行)的与向货物供应商支付货款有关的账款被退回，原因是该银行担心受理这些业务会招致金融制裁。转账被退导致无法按照商定付款时间完成支付，其他财务活动的执行也随之延误，因为开发署不得不通过其他银行重新进行财务交易。

古巴在全功能接入互联网方面也受到禁运的影响，无法有效利用当前可用的虚拟平台和社交网络来推动开展面向艾滋病毒感染高风险关键人群开展公益活动，以促进负责任的性行为、性健康和生殖服务，自尊、自我保健和性别非暴力。

#### 封锁对联合国开发计划署在古巴境内业务的影响

封锁还影响到开发署驻古巴办事处的日常工作，致使其处境同其他国家办事处相比偏于不利。由于可从联合长期协议中获得的惠益受到限制，无法有效地实施和监测发展活动和应急活动。例如，尽管与丰田 Gibraltar 公司订有长期协议，但该公司迄今为止一直无法供应产自美国的零部件。在此情形之下，就不得不经过中间商，加之获得替代信息和通信技术设备和服务的成本增加以及获得软件许可证的费用增加，交易费用至少增加 15%。2018 年，丰田 Gibraltar 公司宣布取消对开发署驻古巴办事处车辆供应，因为该国没有提供售后服务的公司。这一状况使得驻古巴办事处及其项目在翻新车辆和购买新车方面处境为艰，如此一来，该办事处今后就不得不向中间供应商进行采购，而采购价格自然也会上浮。

因特网服务接入也因封锁而受到限制，以致无法有效使用机构平台，执行在线流程和活动所需的时间也随之增加。

在信息和通信技术方面，封锁导致开发署办事处无法直接获得思科、戴尔和惠普等美国产品和服务供应商提供的技术支持。在获得软件许可方面亦是如此。例如，开发署虽与惠烈-普克公司订有长期协议，但受制于封锁规定，开发署驻古巴办事处无法使用惠烈-普克公司提供的技术支持，而且也无法获得该公司授权经销商提供的技术支持。

开发署驻古巴办事处所受到的影响还表现为既无法使用在美国银行开设的公司账户，也无法使用美元进行支付。该办事处不得不采取额外的行政措施来开展与方案有关的财务活动；例如，该办事处不得不使用第三国银行，而这会推高该办事处及其项目的运作成本并加重其行政负担。相关增量成本全部是由开发署

和来自捐助方的项目经费支付，也即意味着占用了原本可用于发展活动的资源。

开发署受封锁影响的另一表现是，当地工作人员如须前往位于纽约的开发署总部，必须提前很长时间申请签证。

## 联合国教育、科学及文化组织

[原件：英文]  
[2018年6月1日]

美利坚合众国政府近 60 年来对古巴的经济、商业和金融封锁，继续给古巴人民造成苦难，阻碍了古巴的经济发展。

封锁影响到古巴确保在各级持续不断地增加并普及免费优质教育的能力。商业限制妨碍了从美国公司购买学校用品和教材，鉴于两国相邻，从美国购买对古巴来说更为合算。

特别是在高等教育方面，实施封锁阻碍了古巴获得高级学习和科学研究所需的技术和设备。这包括研究材料、成果的适当传播和酬劳、购买用品、资源和工具，以及支持在社区开展可促进地方发展的大学推广方案。

文化部门也因实施封锁受到影响，因为封锁限制了古巴艺术人才进行适当宣传、传播和营销。文化产品和服务的销售价格也大幅下降。

以下案例说明了这一点：

- 古巴音乐在美国有成熟的市场，但由于封锁，古巴艺术机构宣传的古巴音乐家无法进入市场，被迫在需求较低的市场销售音乐。
- 对与古巴进行的银行交易施加罚款，阻止了与美国进行文化产品和服务销售方面的直接交易，特别是在音乐领域。
- 古巴的音乐产业也受到影响和限制，因为在获取录音材料和已成为行业标准的最新技术方面面临障碍。
- 美国政府拒绝向 Lizt Alfonso Dance Cuba 公司和 Ludi 剧院集团发放签证，二者分别于 2017 年 10 月和 11 月在美国有专业演出。
- 古巴音乐家的教育和培训也受到阻碍，因为来自不同领域的专家无法获得在世界知名机构接受培训的机会，例如在马萨诸塞州波士顿的伯克利音乐学院接受培训。

封锁给购买最新科学材料、用于历史保护的资源以及最先进的技术设备造成很大困难，例如光纤和软件许可证以及来自美国或其他国家但受到美国专利保护的其他商品和物品。

同样，获取互联网服务也因封锁受到限制，这阻碍了有效利用机构平台，增加了进行在线程序和活动所需的时间。

联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)拉丁美洲和加勒比地区办事处继续采取其他行政措施，为其方案开展财务活动，这涉及增加行政费用和求助于设在第三方国家的银行，因而增加了行政负担。这在某些情况下导致与古巴机构或服务供应商的金融交易被拖延，因为根据外国资产管制办公室被特别指认国民和

被阻禁者名单或其另一份制裁或受影响国家名单，这些交易被认为是“被禁交易”，这造成了后续相关积压。

封锁继续阻碍教科文组织国际和本国工作人员进行金融交易，以及上述人员接受银行和保险服务。当地官员发现很难使用在美国提供的服务，例如向银行账户内部转账或是银行账户之间转账。此外，拥有当地信用卡或银行账户的国际工作人员在境外付款时通常会遇到困难。这一点特别重要，因为需要国际旅行的工作团不能使用古巴的银行账户预订或支付机票、酒店住宿和其他服务。

在医疗保险方面，教科文组织官员则受到直接影响，因为受到封锁限制，许多健康保险公司无法直接与当地健康服务供应商合作，使得难以确保为他们提供保健服务。

## 联合国环境规划署

[原件：英文]

[2018年5月9日]

美利坚合众国对古巴实施的封锁不仅影响到古巴，还对加勒比次区域和美国本身造成影响。

加勒比诸岛热点地区的保护工作是分散而不完整的，并且缺乏必要的共同战略，因为古巴被排除在该次区域最重要的一些项目之外，原因是这些项目是使用美国资金实施的。这不仅使古巴无法从这些项目中获益，还影响到加勒比次区域，因为无法将该次区域作为一个整体对待。

封锁还严重影响对古巴和美国之间共享的生物多样性和生态系统的保护工作。封锁排除了执行统一管理这两个国家周围的环境和自然资源的共同战略的可能性，并且如果没有两国政府为关注共享环境而达成协议并进行对话，就不会取得重大的综合进展。

联合国环境规划署还通过南南合作开展了大量工作，这涉及通过培训活动、能力建设活动、讲习班等方式在古巴与拉丁美洲和加勒比区域的其他国家之间进行知识转让、能力建设和技术支助。因此，持续封锁使得该区域失去环境合作机会。

在古巴工作时，往往需要在使用技术方面寻找替代办法，例如某些活动和项目所需的用于遥感和空间数据收集及处理的全球信息系统软件。鉴于现行的贸易限制，一般供应商都无法在古巴提供产品和服务，因此其他能用的软件替代品也有限。

美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁也影响到联合国的业务。诸如古巴对环境署作出财政捐助等简单的事情也受到影响，因为银行往往阻止来自该国的资金转账和交易。古巴的财政捐助对于支持工作方案的执行十分重要。

封锁造成影响的一个具体例子是位于古巴的一个全球环境设施项目，该项目已经准备好开始一系列举措，但面临着向古巴转移资金的挑战。转账必须通过联

联合国开发计划署完成，进而产生额外费用。原本将投资于该项目的资金被用来支付这些费用。此外，联合国开发计划署已表示，由于存在这些困难，将不会为此项目进行采购。这给该项目的一般执行造成了一些问题。

以下举例说明封锁造成的其他影响：

(a) 不允许美国公司向古巴公司出售设备、技术或其他产品等，因此古巴不得不从其他市场购买，这导致运货时间延长，从而增加了与运输有关的碳排放量；

(b) 古巴继续根据其能源革命方案提高能效，并鼓励回收利用以及其他绿色技术。目的在于减少石油消费和二氧化碳排放量，并提高总的资源效率。然而，美国公司或其在其他国家的子公司无法出售可从这类努力中获益的各项技术。同样，可帮助推动这方面发展的非美国公司的产品，只要内含美国公司或其子公司提供的零件或组件，就不得向古巴出售；

(c) 由于获得无汞技术的机会有限，且难以逐步淘汰牙科汞合金等含汞产品，古巴将难于履行《关于汞的水俣公约》规定的义务；这将导致不加控制的汞排放，从而带来区域和全球影响；

(d) 古巴专家参加环境与可持续发展会议和培训活动经常因各种旅行限制而受阻，由于不得不选择更贵、往往更长的路线，要花费数千美元；此外，由于财政限制，无法通过银行转账提供其每日生活津贴；同样，由于在处理金融交易和互联网连接方面的挑战，使得环境署工作人员难以参加赴古巴的代表团；

(e) 对古巴的封锁还限制了从具有领先地位的科学技术刊物和出版物获取信息的机会，并且限制了通过互联网接触美国专门公司和机构的机会。这限制了古巴学者、工程师和学生了解能源和环境科学最新发展的机会；而这种了解原本可提高他们在执行可靠的环境技术方面的能力。连通性方面的限制还制约了古巴执行和遵守某些环境条约的能力，因为这需要不断使用互联网；

(f) 由于封锁，古巴的频带宽度也很有限，这影响了古巴人访问互联网上的会议网站和参与网播研讨会平台，无法参加虚拟会议和培训课程，而这类会议和培训课程正在越来越多地得到使用，以减少旅行和其他费用；

(g) 美国和古巴都位于飓风等灾害严重影响生态系统和人口的区域。两国正在努力开展更好的防灾备灾工作。从这个角度来说，合作对两国都有益，也有益于大加勒比地区的其他国家。

特别是在这个时候，世界各地的会员国已经通过了重要的全球协定，例如在《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》和《2030年可持续发展议程》，务必促进各国开展合作，并消除障碍。彻底消除限制古巴与美国两国正常交往的障碍，将有助于推进以可持续方式管理共享的生态系统，推动两国科学界和学术界的合作，使两国能为应对气候变化、管理生态系统、面对自然灾害和预防事故发生等领域做出更大的贡献。这也将有益于与美国和古巴有合作方案的其他国家。

尽管封锁造成困难，但联合国环境规划署尽可能向古巴提供支持，努力抵消封锁造成的限制。但是，终止封锁将极大地促进在古巴执行各个项目和方案。

## 联合国人类住区规划署

[原件：英文]  
[2018年5月17日]

联合国人类住区规划署(人居署)自2001年以来一直在古巴开展工作，自2005年以来一直在古巴设有人居署办事处。该办事处的主要目的是依照人居署的任务规定，协助古巴政府执行其城市发展议程和优先事项。

在过去13年里，人居署根据联合国发展援助框架和人居署国家方案反映的优先事项，支持古巴执行若干项目。这些项目涉及：国家一级和市政一级的规划和城市管理；受飓风影响后的住房和城市恢复；支持住房和生境部门的变革；以及在国家和地方层面推动执行《新城市议程》和《2030年可持续发展议程》。

这些以发展为导向的项目执行由于政治、经济和商业封锁造成的国际影响而受到一定程度的限制，封锁限制了金融交易和进入国际市场，而这对于获得用于古巴城乡发展和逐步改善古巴人民生活质量的用品、设备、技术和基础设施尤为重要。

目前，随着美古两国关系的新局面以及两国已经批准并付诸实施的各类措施，终止经济和商业封锁的必要性就变得更加明显，因为新的机遇受到这种现象的影响。

从人居署的角度来看，执行大会第72/4号决议将使古巴能够为实现《新城市议程》和执行可持续发展目标、特别是目标11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市)作出决定性贡献。

## 联合国工业发展组织

[原件：英文]  
[2018年4月17日]

目前，联合国工业发展组织正在支持古巴政府努力促进外国直接投资和建立战略联盟，以便有助于通过执行国家方案加强国家优先工业部门的工业能力和竞争力。

国家方案关注三个主要目标：(a)改善商业环境和提高可持续性；(b)提高产业竞争力；(c)吸引外国投资。国家方案包括各战略部门的各种促进古巴经济和社会发展的项目，如工业政策、使用可再生能源、新鲜食品工业和水力资源综合管理等。

暂时确定了5000万欧元的4年期预算总额，用以在执行方案时调动。但是，由于针对古巴的经济、商业和金融封锁给资金调动和伙伴关系造成了限制，工发组织尚未取得国家方案中预期的必要进展。

尽管如此，工发组织正在执行三个进行中的项目，预算总额为 480 万美元，三个为期三年、价值 1 200 万美元的新倡议已进入融资谈判后期。

尽管封锁带来了消极影响，工发组织在 2017 年 5 月至 2018 年 4 月为可再生能源部门举办了商业会议，以此推动古巴与德国之间有前景的商业机会。

工发组织相信，如果没有封锁造成的限制，这一促进外国直接投资的区域间努力(工发组织国家伙伴关系方案办法的关键因素之一)可能带来更多收益。

## 联合国减少灾害风险办公室

[原件：英文]

[2018 年 6 月 1 日]

在通过《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》后，古巴政府积极参与了重要的国际和区域合作倡议，例如在 2017 年参加区域和全球减少灾害风险平台，古巴的参与提供了与预警系统、地震准备和其他基于社区的减少灾害风险办法有关的经验、最佳做法和教训，这些是在《仙台框架》执行方面取得进展的宝贵实例。

2017 年年底，与加勒比其他国家和领土一样，古巴面临飓风厄玛的影响，飓风厄玛影响了古巴北部地区，给古巴境内人口造成了严重后果。尽管在重建供水、健康、教育和环境卫生服务等基础服务以及推进住房和粮食生产恢复工作方面，对受影响人口的关注很及时并且恢复很迅速，但古巴的旅游、工业、发电和道路等主要经济部门受到严重破坏，从而凸显出有必要进一步加强合作，促进风险指引型投资和建设有抵御灾害能力的基础设施。

尽管受到 2017 年飓风的影响，古巴继续积极推动加勒比区域的灾害风险管理，促进大加勒比四个次区域之间就降低受灾脆弱性的良好做法积极开展区域交流。2017 年飓风季节在基于社区的预警、公共教育以及有效制定疏散计划和建立安全住所以保护人民方面的经验教训和最佳做法，仍是对加勒比和整个区域作出的实质性贡献。

虽然承认古巴在管理灾害风险方面取得重大进展，但上一个飓风季节的影响要求在执行《仙台框架》方面取得进一步进展，特别是在加强个人、社区、国家及其资产的经济复原力方面。在这些领域取得进展将需要加强联系和取得技术进步、多灾害风险建模方面的资源和专业知识和专业知识、灾害风险信息系统以及与科学技术网络的联系，包括来自捐助方和国际金融机构提供的资源，以及建立风险知识能力、减少经济损失和减少灾害对关键基础设施的破坏并避免基础服务中断的所有关键要素。

## 联合国毒品和犯罪问题办公室

[原件：英文]  
[2018年5月29日]

联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)指出，加勒比区域继续面临与非法生产和贩运源自拉丁美洲的可卡因有关的严峻挑战。毒品和犯罪问题办公室正在进一步加强其在加勒比的力量，以支持成员国努力应对这些挑战，并期望加强与古巴合作，在该区域开展各项举措，包括加强边境管制的新举措。

古巴属于设在巴拿马的毒品和犯罪问题办公室中美洲和加勒比区域办事处的覆盖范围内，该办事处于2009年9月起开始各项活动。2014年4月，毒品和犯罪问题办公室启动了《2014-2016年区域方案》(最近延长至2018年)，以支持加勒比共同体(加共体)的犯罪和安全战略。尽管古巴不是加共体成员，但古巴是非洲、加勒比和太平洋国家加勒比论坛成员，通过与该论坛协同增效，古巴也受益于上述区域方案。该方案包括五个次级方案，不仅反映了毒品和犯罪问题办公室的任务所涵盖的所有专题领域，还直接针对加共体犯罪和安全战略的战略目标。

在区域方案范围内，毒品和犯罪问题办公室于2015年8月在巴巴多斯重新设立了驻加勒比办事处。在与重要区域和国家对应方的密切协调下，毒品和犯罪问题办公室预计将向古巴提供支持，从而加强毒品和犯罪问题办公室在该区域的影响力。

古巴与毒品和犯罪问题办公室进行了有效合作，双方一直对此贡献做出积极评价。古巴是《联合国反腐败公约》缔约国，一直积极高效地参与其审查进程(古巴是圭亚那、尼加拉瓜和圣卢西亚的审查国，并利用其权利要求在毒品和犯罪问题办公室的网站主页上公布其最后国家报告)。

古巴表示有兴趣加入毒品和犯罪问题办公室与世界海关组织的全球集装箱管制方案网络，并在2016年5月30日至6月3日开展了第一个技术特派团，以评估现有能力，并讨论古巴成为该方案成员的细节。特派团的成果是商定海洋集装箱管制方案将在马里埃尔港执行，而航空集装箱管制方案将在何塞·马蒂国际机场执行。2017年6月7日，古巴当局与毒品和犯罪问题办公室签署了在该国实施集装箱管制方案的谅解备忘录。文件签署后，开展了一些培训和指导活动，这促成了古巴集装箱管制方案联合港口管控组首次缉获一宗未申报货物。

在古巴执行其初步活动时，毒品和犯罪问题办公室面临一些与通信有关的挑战，特别是关于互联网服务的质量和成本。尽管如此，毒品和犯罪问题办公室继续与古巴当局协作，包括制定国家打击贩运人口战略，该战略允许毒品和犯罪问题办公室对可列入其中的内容提出建议。古巴官员于2016年和2017年还参加了毒品和犯罪问题办公室在加勒比召开的野生生物犯罪区域执法网络会议。在打击贩运枪支和执行可持续发展目标方面也建立了合作关系。2017年，古巴公务员参加了在巴拿马举行的关于监测贩运枪支流动情况的区域会议，这为加强在大陆一

级分享信息和最佳做法以及协调为实现可持续发展目标具体目标 16.4 所作的努力奠定了基础。

毒品和犯罪问题办公室必须继续促进资源调动，以便使古巴参与执行毒品和犯罪问题办公室在加勒比开展的活动。在这方面，中美洲和加勒比区域办事处正尽一切努力，使古巴参与进来，作为向捐助者提交以便筹资的新举措中的受益方/伙伴，这些举措包括机场通信项目等。终止经济、商业和金融封锁或许将促进毒品和犯罪问题办公室今后在该国的业务活动，密切与古巴当局的伙伴关系。

## 联合国人口基金

[原件：英文]

[2018 年 6 月 7 日]

尽管美利坚合众国和古巴恢复了外交关系，但美国对古巴实施的商业、经济和金融封锁的主要措施仍然有效。封锁继续影响古巴人民的经济、社会和文化发展，特别是最脆弱群体的生活质量。

联合国人口基金(人口基金)在执行其国家方案过程中继续面临困难，特别是在购置和采购美国生产或美国享有专利的商品、设备、药品和实验室材料方面。不得不从其他区域购买与性健康和生殖健康援助以及相关材料有关的商品，这通常导致交通和运输费用的成本增加。

难以在当地市场采购必要的商品，继续对执行人口基金方案造成负面影响。

联合国人口基金是在古巴支助性健康和生殖健康、人口与发展以及性别平等方案的为数不多的几个组织之一。人口基金继续努力加强与政治、学术和社会行为体的联系，以支持国际人口与发展会议的成果。人口基金继续支持古巴作出的努力，以维持在性健康和生殖健康、性教育方案拟定、孕产妇健康和获得计划生育方法等领域取得的进展，这些进展是在经济封锁的情况下通过国内资源调动取得的。

## 万国邮政联盟

[原件：英文]

[2018 年 5 月 25 日]

万国邮政联盟(万国邮联)始终将古巴视为该组织的正式成员。因此，古巴享有与万国邮联其他成员国一样的权利和义务。

在土耳其伊斯坦布尔举行的第二十六届万国邮政联盟代表大会期间，分别于 2016 年 10 月 5 日和 6 日举行了两次选举。根据选举结果，古巴目前担任万国邮联行政理事会和万国邮联邮政业务理事会成员。

此外，古巴定期受益于在万国邮联技术合作活动框架内提供的邮政发展援助。就 2017 年 6 月以来的相关事态发展而言，可以强调以下活动：

- 古巴近期参加了 2017 年 9 月和 2018 年 3 月在乌拉圭蒙得维的亚举行的两次万国邮联电子商务业务准备倡议讲习班；
- 另一项与电子商务业务准备相关的外地活动(现场流程审查)拟于 2018 年 6 月在哈瓦那举行。

在这一背景下，在执行上述援助或与古巴开展任何其他联合活动方面，万国邮联没有遇到因美利坚合众国对古巴实施封锁造成的困难。

## 世界粮食计划署

[原件：英文]  
[2018 年 6 月 1 日]

过去 50 年来，古巴的全面社会保护方案在很大程度上消除了饥饿和贫穷。古巴已成为在实现千年发展目标方面最成功的国家之一，在联合国开发计划署(开发署)人类发展指数排名中位居第六十八位。

在 1990 年代，古巴面临严重的经济危机，对粮食安全和营养问题产生了持久影响。2008 年全球金融危机，频繁的自然灾害，包括目前正在影响该国的旱灾，全球粮食价格高涨，获得信贷的渠道有限，生产力低下，加上美利坚合众国的封锁，进一步加剧了该国的粮食安全状况。

2011 年，古巴政府启动了提高效率、降低成本、增加社会保护方案可持续性的进程。这些努力遵循政府的承诺，即不使任何一个古巴人被遗漏而得不到保护。在这一进程下，粮食安全被确定为一项国家优先事项，重点是与粮食有关的社会保护制度、权力下放的粮食资源方面决策进程，以及采用新的农业管理模式以加强价值链和减少粮食进口。

1963 年以来，世界粮食计划署(粮食署)一直在古巴开展工作，支持该国政府努力加强粮食安全和营养。2015 年，该机构为古巴启动了第一个为期四年的国家方案。

世界粮食计划署在东部五个省(格拉玛、关塔那摩、霍尔袁、拉斯图纳斯和古巴圣地亚哥)开展工作，这五个省的发展速度最低，容易发生干旱、暴雨并偶尔发生地震。此外，粮食署在古巴西部的比那尔德里奥省和马坦萨斯等省开展工作，那里容易遭受热带气旋，严重影响粮食安全和营养。粮食署的活动符合《2014-2019 年联合国古巴发展援助框架》，该框架将粮食和营养安全列为联合国在古巴开展合作的四大支柱之一。当前在古巴的工作方案侧重于能力建设和扩大工作，利用有重点的转移，满足亟需的粮食和营养需求，加强古巴与粮食有关的整体安全网。该方案支持国家和地方当局转向更加可持续、更有针对性的社会保护制度。这一点通过五项主要活动得到实现：

- (a) 向受益于粮食社会保护方案的弱势群体提供粮食援助，并向参与这些方案的专家和决策者提供技术援助和培训。

- (b) 从预先准备好的粮食储备中向受灾民众无条件提供粮食援助，以确保迅速发放。
- (c) 向弱势群体提供专门的营养食品，向参与营养方案的国家和地方机构的专家与决策者提供技术援助和培训。
- (d) 为小农、贸易商和食品价值链上的其他利益攸关方提供培训、设备和技术支持。
- (e) 向决策者和小农提供培训和技术援助，以改进地方减少风险管理。

### 美国封锁的影响

2017 年全年，美国实行的封锁继续给古巴经济和粮食署的业务条件造成不利影响。进口农业设备或农业投入的高额成本构成了古巴农业生产力的限制因素，并影响该国生产其所需全部粮食的能力。因此，古巴政府只能进口大量的粮食产品，以满足国内以粮食为主的社会安全网方案的需要。这给国家预算造成相当沉重的负担，对最依赖社会安全网的人群构成威胁，并对古巴的粮食安全造成很大挑战。

粮食署从设在美国的公司或通过美国附属公司处理付款的公司采购服务和产品的能力也受到封锁的影响，直接影响粮食署办事处的项目和日常运作。

上述物流方面的挑战使采购和运输粮食与非粮食商品，包括由粮食署提供的强化食品的工作也受到延误。由于封锁，船只必须在邻国停留转运，造成延误和额外的费用，这也影响到了粮食署的货运。粮食署在应对 2017 年 9 月在古巴登陆的飓风厄玛时就经历了这种情况。

粮食署当前在古巴开展的工作也因为难以用较有竞争力的价格购买设备而受到影响，因为该区域和其他地方的供应商往往无法直接向古巴出售。购买项目设备、办公设备、信息技术设备、汽车零备件、办公文具以及其他专门的技术设备就面临这种情况，使得粮食署的经常费用增加。此外，语音和数据通信极其昂贵，因为它们必须绕过美国的电信基础设施。

由于封锁对与古巴交易的金融机构实施限制，银行交易也因此受到制约。这可能影响到工作人员应享待遇的支付，影响到他们的个人金融活动。国家办事处的支付虽然是通过开发署进行的，但同样容易受到这类限制的制约。

### 世界卫生组织/泛美卫生组织

[原件：英文]

[2018 年 6 月 4 日]

必须指出，2017 年 6 月 16 日，美国总统签署了题为“加强美国对古巴政策”的总统国家安全备忘录，这取代了 2016 年题为“美古关系正常化”的总统政策指令。2017 年，根据关于派驻古巴的美国外交官及其家属受到声波攻击的指控，美国国务院决定大幅削减驻哈瓦那的外交工作人员。还向美国游客发出警告，阻

止他们前往古巴，并禁止美国官方代表团访问古巴。因此，美国专家参加在古巴举办的活动次数大幅减少，而且多个会议和技术活动被取消或推迟。

### 封锁对民众、卫生部门和个人健康的影响

美国实施的经济、商业和金融封锁继续危害古巴人民的健康权，妨碍世界卫生组织/泛美卫生组织(世卫组织/泛美卫生组织)促进成员国之间交流以改善其公民健康的工作。这方面的例子包括阻碍美国科学家访问古巴和与古巴合作，以及阻止古巴科学家与其美国同行分享研究和经验。结果是可能失去改善两国人民健康和福祉的机会。另一个例子是，美国代表团取消参加佩德罗·库里热带医药研究所 80 周年庆祝活动，该研究所是美洲区域致力于虫媒病毒性疾病、登革热和结核病等疾病研究的主要机构。

古巴政府高度重视卫生工作，向卫生领域划拨的公共资源超过国内生产总值的 10%。封锁的一个后果是直接来自美国采购供应品、设备和药品的效率下降。

为了记录和监测封锁对卫生部门的影响，古巴公共卫生部会见了记录和报告这一影响的所有国家机构(国立医院、研究机构等)，以及各个专门领域的省级单位和国家工作组。古巴公共卫生部依据 2012 年 3 月 29 日部长会议第 290 号法令和 1996 年 12 月 24 日《关于重申古巴尊严和主权的第 80 号法律》等决议设立了封锁影响常设工作组。

根据工作组的报告，封锁的消极影响源于执行域外措施和美国政府施加的政治或其他压力，目的是阻挠或妨碍古巴开展与金融协作和投资有关的贸易和经济交易，从而阻碍获得技术或知识；影响生产和服务或造成其他阻碍。

必须指出，2017 年期间，美国封锁对古巴卫生部门造成的影响显示，除了工作组上一份报告已确定的那些影响，新类型的负面影响仍在持续并呈上升趋势。

因此，公共卫生部不得不划拨更多财政资源用于提供替代解决办法，封锁使其进口供应品的能力进一步受到金融限制。本报告所述期间，这些额外费用高达数千万美元。这造成采购药品、设备和医疗用品(以及技术)——包括能够快速促进电子保健和远程医疗发展的技术——的成本超支。封锁还对发展国家卫生系统造成了额外的负担，使得该部门无法与世界银行和美洲开发银行等国际金融机构达成协议。此外，从美国和其他国家民间社会组织获得慈善捐款的机会也受到限制。封锁导致难以在重要的国际期刊上发表科学文章，因为无法付款，而且古巴科学家还被禁止申请参加多中心研究项目。

### 封锁对世界卫生组织/泛美卫生组织技术合作造成的影响

封锁对世卫组织/泛美卫生组织在古巴的技术合作的影响也是多方面的，体现在各个领域：金融交易费用；购买和采购；参加国际会议；在古巴组织国际会议；以及古巴参与虚拟讨论和培训平台等。

2017 年，世卫组织/泛美卫生组织驻古巴国家办事处在向该组织位于华盛顿特区的总部返回资金时仍然存在问题。这种情况自上次于 2015 年 6 月解决问题的努力失败以来一直存在。当银行拒绝将资金转移到世卫组织/泛美卫生组织在美国的银行时，问题就出现了。就古巴而言，这类转账应在银行账户余额超过世卫组织/泛美卫生组织设定的限额时进行，并使用专门为古巴设计的替代渠道，这需要更长时间，并产生更高的额外交易成本。因此，一旦达到非常高的资源阈值就必须进行转移，而这会造成损失，例如因资金固定造成的利息损失。

2018 年年初，为便利向世卫组织/泛美卫生组织总部返回资金作出了新的努力，但迄今一直没有成功。因此，截至 2018 年 2 月，世卫组织/泛美卫生组织驻古巴国家办事处的银行账户中约有 300 000 美元被冻结。这部分资金不产生利息，这等于进一步造成了损失。此外，从 2017 年 4 月到 2018 年 3 月，在古巴的冻结资金的月平均数额约为 800 000 美元，这在利息和较高的间接费用方面给该组织造成重大财务损失，如下列细目所示：

提款日期	账户盈余现金(美元)
2018 年 3 月 29 日	142 903.30
2018 年 2 月 28 日	393 211.05
2018 年 1 月 31 日	507 776.17
2017 年 12 月 29 日	615 112.04
2017 年 11 月 30 日	779 860.61
2017 年 10 月 31 日	1 018 778.13
2017 年 9 月 30 日	910 170.18
2017 年 8 月 31 日	986 178.31
2017 年 7 月 31 日	1 095 017.87
2017 年 6 月 30 日	1 216 988.04
2017 年 5 月 31 日	1 173 271.10
2017 年 4 月 30 日	704 608.90
<b>平均</b>	<b>795 322.98</b>

在分析封锁对世卫组织/泛美卫生组织在古巴的购买和采购方面的技术合作造成的影响时，应该记住，这些资金中有一大部分是用于购买战略领域的用品和设备。当必须求助于亚洲、欧洲和拉丁美洲市场，而不是直接转向美国市场时，价格和运输成本都会增加。关于采购药品和技术，封锁影响到所有来自美国的设备和用品，造成延迟或阻碍购买，因为必须从美国财政部获得特别许可证，而这可能需要几个月的时间。这方面的一个例子是佩德罗·库里热带医药研究所使用的实时测试设备的采购过程。

另一个尤为复杂的案例涉及世卫组织/泛美卫生组织为受飓风厄玛影响的地区恢复卫生系统提供支持。在紧急情况下，需要紧急救援物资意味着供应品必须从欧洲空运过来，花费的成本可能是在美国购买的五倍。另一个例子是有超过 280 000 美元不能用于购买供应品，这造成了损失，因为来自欧洲捐助方的资金

会在海运可以输送这些供应品之前到期(在古巴停靠的任何船只必须等待 6 个月才能进入美国港口)。封锁造成成本超支的最后一个例子涉及试剂费用,即从 14 000 美元的海运费用增至 37 000 美元的空运费用。

封锁还影响到古巴科学家和公共卫生专业人员参加在区域和全世界举行的讲习班、会议和研讨会。例如,美国签证只向在华盛顿特区举行的活动发放,想要在美国其他城市参加会议的人员无法在哈瓦那获得签证,因为面谈是在美国驻圭亚那大使馆进行的。2017 年,世卫组织/泛美卫生组织驻古巴国家办事处的一名国家顾问无法出席在世卫组织/泛美卫生组织总部举行的人力资源方案协调人会议,因为她的签证未及时签发,尽管她已经及时向国务院提出了申请。考虑到乘客在及时获得签证方面面临不确定性,机票就变得过分昂贵,因为必须尽最大可能购买灵活机票。这种情况在最近几个月愈发糟糕。事实上,世卫组织/泛美卫生组织的顾问和一些古巴高级官员在获取签证以便参加在美国举行的世卫组织/泛美卫生组织的活动方面遇到了问题。

此外,古巴与会者无法确认旅馆预订信息,因为他们的信用卡在其他国家无效,而且外国银行账户也被冻结,其中包括在世卫组织/泛美卫生组织信贷联盟中的账户。国际公务员无法使用美国银行发行的信用卡支付在古巴的旅馆费用。应当指出,在本报告所述期间,有 75 名国际公务员赴古巴执行任务(不包括参加研讨会和会议的人员)。

封锁的另一个后果是在组织活动时,当地市场导致成本增加,因为古巴需要从拉丁美洲、欧洲和亚洲而不是从美国进口许多供应品。

古巴参与远程交流和远程学习也受到封锁的影响。这一点特别令人担忧,因为世卫组织/泛美卫生组织的大量协作中心位于古巴(总计 10 个),涉及领域涵盖遗传学和内分泌学以及生物医药产品的管制和护理质量。由于世卫组织/泛美卫生组织在区域一级采用了一个在线平台,在该国开展的技术合作存在严重问题。这个平台不向古巴提供服务,从而阻止了该国包括公共卫生部在内的卫生机构举办由泛美卫生组织总部(例如,通过泛美卫生组织的公共卫生虚拟校园)或世卫组织提供的虚拟会议和培训,也使各机构无法举行自己的虚拟合作会议。封锁给该国造成了普遍的连通性问题,特别是在向希望参加虚拟活动的古巴专家提供支持方面。

此外,世卫组织/泛美卫生组织驻古巴办事处无法获得该区域其他办事处享有的设备采购条件,特别是泛美卫生组织总部为以较低价格获得优质设备从而保持该组织的标准所进行的战略性采购条件。

封锁对世卫组织/泛美卫生组织技术合作造成的其他影响包括:

- 知识管理。与封锁有关的主要问题与该国通过 CISCO、WEBEX、Adobe(Adobe 数字版、Adobe 冲击波播放器、Adobe 动画播放器)和 Java 等工具获取科学信息有关。

- 在科学和技术信息的发展方面存在问题，因为古巴与国际银行的直接交易存在阻碍导致无法采购美国或其他国家出版社的信息资源。有些采购是在总部的支持下进行的，因为采购无法直接进行，这导致花费更长的等待时间和更高的成本。

## 世界知识产权组织

[原件：英文]

[2018年5月23日]

由于封锁，在古巴观察到了一些情况，这些情况阻碍了古巴在知识产权领域取得进步，直接影响到古巴的技术、社会和经济的发展，列举如下：

通过限制古巴公民进入美利坚合众国，封锁限制了在美国发展人力资源的可能性。因此，古巴专业人员可能无法充分受益于知识产权领域高度专业化的机会，特别是在美国的机会。这些机会尤其包括与知识产权资产和知识产权办公室管理有关的问题，以及了解在执行技术转让办公室、技术管理、知识产权估值及知识产权抵押方面成功经验的机会。

签证限制同样阻碍古巴知识产权专业人员参加世界知识产权组织(知识产权组织)在美国领土上定期举行的培训班、会议和其他活动。

尽管古巴当局作出努力并承诺在全国营造尊重知识产权的文化氛围，但受限的电信基础设施阻碍了知识产权组织的在线远程学习课程在古巴的广泛传播。古巴也没有视频会议设施这一效率最高、成本最低的通信方式，尤其对教育和培训而言，因为大部分必要技术设备和软件工具产于美国，可能无法获得。

电信设施简陋也影响并妨碍古巴国民进入知识产权组织在线数据库和利用知识产权领域的其他数字服务。这种情况，特别是只有通过互联网在网上才能进入的全球知识产权数据库，包括 Patentscope(专利信息)和全球品牌数据库等，不利于古巴政府对环境、医疗和生命科学、生物及纳米技术领域的技术研究和创新方案的发展，并且限制了了解各品牌在潜在出口市场中的行为的可能性。

封锁影响到获取有关专利申请和核准程序方面的行政业务，特别是专利和商标查询和检索服务的信息技术设备和软件。尽管古巴工业产权局在各省都设有分部，使得古巴具备履行这些职能的行政能力，但由于缺乏专门软件，这方面的工作严重受阻。获取所需设备和软件的外部采购程序极其繁琐。这种情况继续一再延误这些办公室理应提供的服务，妨碍这种服务的正常发展和扩大。最重要的是，这种情况使古巴无法充分利用知识产权组织的知识产权自动化系统提供的各项功能，因为该系统的一些操作工具是古巴用户无法自由使用的。因此，扩大和改变该系统使之能满足古巴用户(在首都和各省的用户)需求的可能性严重受损。

封锁的域外效力还延伸到财务领域。古巴只能用欧元或瑞士法郎——而不是美元——向知识产权组织支付根据知识产权组织管理的条约(《专利合作条约》和《马德里制度》)需支付的费用,以规避美国外国资产管制办公室施加的限制。知识产权组织必须以同样的货币向古巴工业产权局进行支付。为规避美国银行而进行的这些间接交易所产生的费用造成了巨大的财政损失,并损害了古巴国民利用《专利合作条约》和《马德里制度》的积极性。

封锁带来的财务影响还延伸到依照《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》授予的权利支付版权费。许多国家的银行不能接受古巴作家集体管理协会的存款或向其汇款。同样,古巴和美国集体管理协会之间不可能通过相互代表协议行使上述公约规定的权利。

## 世界气象组织

[原件:英文]  
[2018年5月22日]

在世界气象组织美洲区域办事处的活动框架内,古巴经常派代表出席各类会议、课程、讲习班以及参加涵盖加勒比地区的项目。不过,对于某些活动,包括移动用于交换气象或水文数据的设备,封锁带来了挑战,从而可能对区域科学合作产生负面影响。

## 世界旅游组织

[原件:英文]  
[2018年5月28日]

美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁所造成的影响仍然存在于一般活动中,其中包括对美国公民前往古巴旅游的限制,这直接影响到古巴的旅游部门。

美国财政部、商务部和国务院2017年11月8日实施的新规定,强化了唐纳德·特朗普总统于2017年6月16日签署的《关于加强美国对古巴政策的总统国家安全备忘录》中的封锁措施。上述情况,加上美国减少驻古巴外交官数量,对古巴的商业和旅游业产生了严重影响。

2017年,全世界的国际游客抵达人数增加了6.8%,而加勒比次区域游客抵达人数增长了3.2%,达到2600万。美国作为全球最大的出境游市场之一,对这一持续增长作出了重大贡献。

关于促进旅游业,古巴无法接洽美国的广告公司或其他宣传渠道,使其更难以“销售”其旅游目的地;而负责在美国市场提供服务的国家旅游局,则不被允许在美国领土上拥有其直接代表。

针对作为支付机票和旅游服务费用手段的电子商务、互联网使用和美国信用卡交易实施的封锁措施继续影响古巴境内的旅游业务。特别是供应商的地域迁移会造成影响,由于供应商市场必须覆盖长途距离以及为维持大量商品储备致使资

源无法流动，导致价格增高及运输和保险费用增加。这也意味着金融成本增加，因为美国政府给第三国施加压力，使古巴难以获得比较优惠的国家信贷和银行信贷，而不得不申请更昂贵的商业信贷，而且由于不能用美元作为购买货币，还要受汇率波动的影响。

古巴旅游公司必须通过第三国进口游客喜爱的产品，不得不支付过高成本。例如，食品、专门旅游装备、技术、电子材料、一般硬件、计算机设备和建筑材料等产品都是在美国生产的，但由于封锁，不得不从第三国购买这些产品。

总体而言，2017年4月至2018年3月，古巴的国际和国内旅游业继续受到美国政府对古巴实施的经济、商业和金融封锁造成的严重损害，在与旅游部门业务和关键后勤服务有关的重要领域，损失金额估计达到11亿美元。

## 世界贸易组织

[原件：英文]

[2018年5月29日]

大会第72/4号决议中提及的问题是在古巴关于根据2016年12月12日决定批准的豁免延期的首份年度报告背景下提出的。<sup>12</sup>这项豁免是根据1996年10月14日决定给予古巴的，<sup>13</sup>与1994年《关税及贸易总协定》第十五条第6款有关。在上述年度报告中，古巴特别提到，封锁在2016年和2017年继续实施，因此近年来在财政部门采取了紧缩措施。此外，该报告称，尽管美国上届政府允许在国际金融交易中使用美元，但实际上，由于仍然担心报复，使用这种货币进行的商业交易很少。另外，古巴认为，封锁政策增加了财政成本，导致更加难以以为必要进口提供资金，从而阻碍了其融入世界贸易体系的雄心。

古巴第一副部长安东尼奥·卡里卡特·科罗纳在2017年12月于布宜诺斯艾利斯举行的世贸组织部长级会议上发言时也提出了这个问题。<sup>14</sup>发言提及，封锁是古巴发展以及与世界其他地区建立经济、商业和金融关系的最大障碍。

## 四. 从受到长期邀请以观察员身份参加大会届会和工作的实体和组织收到的答复

### 南方中心

[原件：英文]

[2018年5月30日]

2017年11月1日，联合国193个会员国聚集一堂，连续第二十六年对大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议投票。该

<sup>12</sup> 见世界贸易组织，WT/L/1023号文件。

<sup>13</sup> 见世界贸易组织，WT/L/182号文件。

<sup>14</sup> 见世界贸易组织，WT/MIN(17)/ST/91号文件。

决议以几乎一致同意的方式获得通过，其中 191 票赞成，2 票反对(美利坚合众国和以色列)。<sup>15</sup>

2017 年通过新的胁迫性措施以及推翻美国上届政府实施的其他政策，导致加强了对古巴在旅游和贸易领域的封锁，标志着恢复了对古巴人民造成严重影响的孤立古巴的政策。封锁对实施《2030 年可持续发展议程》造成不可否认的障碍，该议程呼吁开展全球合作，不让任何一个人掉队。

2017 年 11 月通过的大会决议重申并反映出联合国以及其他政府间论坛和机构以往通过的各项决议、报告和宣言。这些决议、报告和宣言反对采用封锁形式的贸易制裁等单方面胁迫性措施，并且反对阻挠发送国和目标国之间的金融和投资流动，例如美国对古巴的封锁。这类措施对有关国家的人民充分享有人权造成不利影响，特别是对包括妇女、老年人和儿童在内的最弱势群体造成影响。这些措施还严重影响受制裁国家促进国际发展合作的能力，古巴及其在卫生保健领域开展的知名合作就是这种情况。

大会在其第 72/4 号决议中重申，各会员国承诺遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，并呼吁所有国家不要颁布和实施诸如封锁古巴的法律和措施，这违背了国际法，并且违反了各国主权平等、不干预和不干涉各国内政以及国际贸易和航行自由等原则。二十多年来，美国一直实施《赫尔姆斯-伯顿法》(1996 年 3 月 12 日)，给古巴的贸易和国际合作安排造成了不利的域外影响。这是近 60 年来对古巴实施封锁的延续<sup>16</sup>，却适得其反，给古巴人民造成了巨大的社会、经济和贸易损失。

大会第 72/4 号决议还回顾了拉丁美洲和加勒比各国国家元首或政府首脑在拉丁美洲和加勒比国家共同体首脑会议上发表的声明，该声明一致呼吁必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

根据上文所表达的关切，大会第 72/4 号决议第 4 段请秘书长与联合国系统的有关机关和机构协商，依照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，编写一份关于该决议执行情况的报告，提交大会第七十三届会议。多年来，秘书长的年度报告已成为强调美国对古巴的封锁所产生不利影响并重申几乎一致地呼吁终止封锁的一个重要平台。该报告清楚地表明了美国实施封锁的单方面胁迫性措施对古巴的影响，以及给古巴人民和全世界人民造成的后果，同时各会员国、联合国系统各机关和机构以及其他政府间组织也提供材料，其中一些在古巴实地开展工作，如世界卫生组织和联合国粮食及农业组织。

根据题为“南方面临的挑战”的报告中的建议，南方中心是发展中国家于 1995 年依据交存于联合国的《设立南方中心协定》设立的政府间组织。南方委员会编

<sup>15</sup> 2016 年，该决议首次以 191 票赞成、0 票反对和 2 票弃权(美利坚合众国和以色列)获得通过。见“美国和以色列首次弃权，大会通过年度决议，呼吁解除美国对古巴的封锁”，GA/11846，2016 年 10 月 26 日。可在 <https://www.un.org/press/en/2016/ga11846.doc.htm> 上查阅。

<sup>16</sup> 约翰·F.肯尼迪总统于 1962 年 2 月宣布对美国与古巴之间的贸易实施封锁(第 3447 号总统公告)，可在 [www.gpo.gov/fdsys/pkg/STATUTE-76/pdf/STATUTE-76-Pg1446.pdf](http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/STATUTE-76/pdf/STATUTE-76-Pg1446.pdf) 上查阅。

写了报告，而其成果由大会在第 46/155 号决议中审议。南方中心拥有大会观察员地位，目前有 54 个成员国，包括古巴。该中心支持发展中国家在国际舞台上为实现所有人的公平和包容性发展而促进和推动其共同利益。该中心还在多个国际政策领域开展政策研究，这些领域涉及促进发展中国家的发展需要以及它们在加强联合国系统和多边主义方面作出的努力。

在上一届美国政府在关系正常化方面取得积极进展后，本届美国政府收紧了对古巴的单方面胁迫性经济措施，这与大会第 72/4 号决议表决中反映出的国际社会的情绪背道而驰。国际社会呼吁终止给古巴人民造成并将继续造成严重社会经济困难的单方面政策。根据古巴政府的数据，2016 年 4 月至 2017 年 4 月，封锁给古巴经济造成的损失估计为 40 亿美元。2017 年 11 月 1 日古巴外长布鲁诺·罗德里格斯·帕里利亚在大会上介绍该决议案文时称：“没有一个古巴家庭或社会服务机构没有遭受封锁造成的损失。”<sup>17</sup>

古巴人民依然能感受到封锁的影响。例如，大赦国际于 2009 年发布的一份题为“美国对古巴的封锁——其经济和社会权利影响”的文件强调了封锁的负面影响，特别是对弱势群体的影响，并呼吁美国每年进行一次全面评估。美国外国资产管理办公室最近的裁决强调指出依然在对古巴实施的封锁的程度，第三国、其公司和银行因与古巴保持着贸易和金融关系而受到巨额罚款。从 2009 年至 2016 年，美国外国资产管理办公室就违反封锁行为共判处 49 起罚款。从 2016 年 4 月至 2017 年 4 月，古巴受到了封锁政策的不利影响，特别是封锁政策针对 100 多家外国银行实施治外法权。古巴政府在 2017 年报告的最近的一些例子包括：

- 2017 年 1 月 12 日，美国外国资产管理办公室对负责的古巴政策基金会联盟和一名个人处以 10 000 美元罚款，理由是其参与交易以及在 2010 年和 2011 年两次前往古巴的旅行中，向 20 人提供了未被授权的服务。
- 2017 年 1 月 13 日，美国外国资产管理办公室向加拿大多伦多道明银行及其子公司因特纳克斯银行和宏达理财投资服务有限公司(欧洲)处以 516 105 美元罚款。美国外国资产管理办公室声称，在 2007 年至 2011 年期间，该银行机构办理了 29 起通过美国的银行系统与古巴进行的交易。
- 2017 年 3 月 2 日，法国巴黎银行比利时分行拒绝办理古巴驻西班牙大使馆向欧洲一家公司(Forax)的一笔欧元转账，理由是在受理以古巴名义开展的业务方面存在国际限制。转账是为了支付古巴大使馆的燃料账单。
- 2017 年 4 月 11 日，美国亚马逊公司关闭了古巴常驻联合国代表团工作人员的银行账户，声称该公司这样做是为了遵守美国的规定。

<sup>17</sup> 古巴外长布鲁诺·罗德里格斯·帕里利亚先生在大会第七十二届会议上的发言(见 A/72/PV.38)。

- 2017年5月，总部位于荷兰的荷兰商业银行拒绝接受古巴向总部设在布鲁塞尔的非洲、加勒比与太平洋国家集团支付其作为成员的会费。荷兰银行管理人员声称古巴受到美国外国资产管制办公室的制裁，以此作为拒绝的理由。
- 2017年7月，全球性保险和金融服务公司美国国际集团同意向美国外国资产管制办公室支付148 698美元，以处理555起“明显违反”外国资产管制办公室制裁方案案件的潜在民事责任，因为该公司为伊朗、苏丹和古巴的货物提供了保险服务。根据外国资产管制办公室的和解协议，2007年11月至2012年9月，美国国际集团共开展了555笔保费和索赔总额约为396 530美元的交易，为前往或过境伊朗、苏丹或古巴的各类货物和材料的海运提供保险，而且(或者)这涉及一名被封锁人员。<sup>18</sup>

封锁侵犯了古巴人民在最敏感的社会部门的权利。在本报告所述期间，表明这项政策在卫生部门造成负面影响的一些例子包括：

#### 对健康权和生命权的影响

古巴医院不能拥有只有美国能生产的治疗某些疾病的最新技术或尖端设备。因此，为了保障每个公民无差别地享受免费和优质的全民卫生服务，古巴不得不花费1 066 600美元，运送一些患者及其陪同人员到国外的医院就医。如果没有封锁，这些技术是可以从美国引进的，患者也可在自己国家接受治疗。

2017年2月，矫形假肢供应商、德国企业奥托·博克保健有限公司宣布，由于封锁，将无法提供古巴医疗物资进出口公司所需的下肢假体部件。因此古巴的这家公司采购了类似但质量较差的产品。奥托·博克公司生产的现代假肢大大提高了下肢截肢患者保留或恢复其行动能力的可能性，对古巴下肢截肢患者的生活质量产生重大影响。

2017年3月17日，西班牙林德梅德贸易公司通知古巴医疗物资进出口公司，称其无法提供注射用抗生素乳酸环丙沙星(200毫克装)，因为生产商克拉里斯-大冢制药公司拒绝销售这种药物，声称由于古巴受到美国外国资产管制办公室制裁，公司不能直接或间接供应任何产品。这种广谱抗生素用于儿童和成人患者的静脉注射，这些患者因敏感细菌造成的呼吸道、皮肤、软组织、骨骼和关节感染需要住院接受治疗，但该药品却不能在古巴医院里使用。

2017年4月，德国供应商埃克特-齐格勒放射性药品公司拒绝向古巴医疗物资进出口公司提供Ge-68/Ga-68 锗镓发生器及其配件。该设备用于前列腺癌诊断。埃克特-齐格勒放射性药品有限公司表示不能直接向古巴提供产品，也不能通过第三国提供，因为封锁政策禁止这么做。

<sup>18</sup> Jaclyn Jaeger, “OFAC fines AIG for insuring Iran, Sudan, and Cuba shipments,” 2017年7月3日。可在 <https://www.complianceweek.com/blogs/enforcement-action/ofac-fines-aig-for-insuring-iran-sudan-and-cuba-shipments#.WwFOKS-Q3BI> 上查阅。

阿梅赫拉斯兄弟临床外科医院是一家开展高度复杂的诊断业务的全国性标杆医院，在工作中必须依赖高精度电子显微镜。目前，这家医院有一台日立显微镜，由于 80% 以上的零配件是在美国制造，因此无法对其进行修理。这一情况在日立公司管理层于 2016 年 9 月访问该医院时已经得到证实。

古巴生物制药产业也受到封锁的影响。这项政策造成负面影响的一个例子是古巴医药进出口公司在与韩国世宗制药科技公司谈判进口片剂包衣机的过程中遇到困难，片剂包衣机对于制药产业具有重要意义。由于封锁设置的限制，必须通过欧洲一个中介银行进行周转以购买该设备，导致额外产生 250 000 万美元的费用。

尽管封锁带来困难，并阻碍了重大发展，但古巴仍在卫生系统和研究方面成为典范，可供许多国家效仿，并可作为国际合作中的一员。世界卫生组织最近证实，古巴已正式成为世界上第一个消除艾滋病毒/艾滋病和梅毒母婴传播的国家。古巴的成功是朝着减少艾滋病毒/艾滋病的全球威胁这个正确方向迈出的一步，响应了可持续发展目标的呼吁。<sup>19</sup>

#### 对国际合作的影响

封锁给古巴在国际合作中充分发挥能力造成困难，不管是作为接受国还是援助国。例如，古巴与其他国家在卫生和应灾方面的合作就是一个很好的例子。古巴的医生在 2010 年海地地震和 2014 年利比里亚埃博拉病毒爆发后所做的举世公认的工作就是两个很好的例子。这个加勒比岛国尽管自身面临重重困难，但却是第一个不仅提供财政援助，而且还派出其训练有素的医疗专业人员进入全球南方受灾地区的国家。愿意与古巴合作的国家在与古巴开展活动方面也存在金融交易上的困难。

作为一个加勒比岛国，古巴是最易受气候变化影响的国家之一。在 2017 年毁灭性的飓风季节过后，古巴向其他加勒比岛国派出了 750 名医生和医疗专业人员，协助开展救援工作。古巴是造成这种现象的二氧化碳排放量最少的国家之一，该国每年的 7 月至 9 月都是飓风季节，飓风对该地区的破坏越来越大，也愈加严重，抹去了数十年的发展努力，将国家彻底摧毁。2017 年 9 月，五级飓风厄玛在中西部省份肆虐，导致严重的洪涝灾害，造成毁灭性破坏，数十万人受到影响。

《哈瓦那时报》称，封锁将使重建工作和政府采购建筑材料变得极其繁重和昂贵，因为与美国有贸易往来的跨国公司被禁止向古巴出售。在美国的封锁下，这个岛国也被禁止加入能够提供重要基础设施贷款的国际货币基金组织和世界银行。<sup>20</sup>

<sup>19</sup> “古巴消除艾滋病毒和艾滋病母婴传播”，联合国网络电视，2017 年 3 月 27 日。可在 <http://webtv.un.org/news-features/watch/cuba-eliminates-motherto-child-transmission-of-hiv-and-aids-/5374392704001#full-text> 上查阅。

<sup>20</sup> Rebecca Bodenheimer, “Cuba’s Response to Hurricane Irma Puts “America First-ism” to Shame,” 2017 年 9 月 20 日。可在 <https://www.havanatimes.org/?p=127421> 上查阅。

## 对食物权的影响

美国实施的经济、商业和金融封锁在过去六十年里因对贸易、金融信贷、投资、技术获取和通过两国间学术交流建设人力资源造成障碍，阻碍了农业和食品加工部门的发展。古巴政府表示，2016年4月至2017年6月，食品工业部门受到负面影响，所涉金额共计3.47亿美元。根据古巴政府的数据，生产食品的公司被迫从不同市场进口约70%的原材料，因为它们遭封锁而无法从美国市场购买。

美国农业和农业加工协会联合组建了一个强大的联盟，要求国会终止封锁，实现两国农业贸易正常化，而目前两国农业贸易仅能使用现金支付。<sup>21</sup> 金融交易和航运方面的障碍增加了其他国家向古巴出口的成本。例如，现代化的深水港马里埃尔港是巴西资助的一个现代化项目，其目的是以港口为中心建立一个经济特区，但这个港口却不能使用，因为根据美国的制裁，任何在古巴停靠的船只，除非得到美国豁免，否则六个月内不得进入美国。<sup>22</sup> 这大大增加了这个离迈阿密仅有90英里的加勒比岛国的进口成本。古巴负责国内食品生产的企业不得不从不同的市场进口大约70%的原材料，这些市场包括阿根廷、巴西、加拿大、多米尼加共和国、印度、意大利、墨西哥和西班牙。此外，到目前为止，封锁导致古巴未能获准在美国市场采购，而美国市场的价格及其邻近古巴极具吸引力。美国市场还有生产线现代化所必需的多种原材料、设备和材料。这些采购还将大幅度减少库存，而这些库存显然需要维持，造成资本冻结。

## 对受教育权的影响

美国实施的封锁影响到了古巴确保普遍获得各级免费优质教育的计划。在本报告所涉期间，古巴教育部门报告的损失估计为2 832 830美元。由于无法在美国采购，这些损失主要与从第三国进口学校物品的运费增加有关。

古巴从中国进口了590个集装箱的教学用品，大部分是本学年所需的。20立方英尺集装箱的运费约为3 200美元，而40立方英尺集装箱的运费平均为5 200美元。同样的集装箱从美国起运的运费大约分别是1 300美元和2 000美元。由于高昂的运费，古巴每年不得不支付高昂的费用，才能保障必要教学用品的供应。

在高等教育体系方面，实施封锁造成了大量的困难，妨碍了古巴获得必要技术和设备用于教学、科学研究、信息传播、适当的成果报酬，以及采购学校用品、工具，还妨碍了大学扩建工作和地方发展。

古巴和波多黎各的大学多年来一直进行学术交流。但由于实行封锁，波多黎各的学生被禁止到古巴大学实习。仅以比那尔德里奥大学为例，使用保守数字估

<sup>21</sup> 针对古巴的美国农业联盟。可在 <http://www.usagcoalition.com> 上查阅。

<sup>22</sup> Tim Johnson, “U.S.-Cuba diplomatic thaw puts Mariel port back in spotlight,” 2015年1月21日。可在 <http://www.mcclatchydc.com/news/nation-world/world/article24778774.html> 上查阅。

计,每年约有 150 名学生本可前往这所大学实习,日均费用 200 美元。由于封锁,该大学在这个领域损失的收入达 30 000 美元,而这笔钱本可用于投资自身发展。

高等教育系统如果可以从迈阿密港进口装有古巴所有大学教学材料的 96 个集装箱,本可以节省 112 000 美元。但由于实施封锁,不得不从欧洲和中国的港口进口这些产品。从中国进口的 64 个集装箱的成本为 102 400 美元,从欧洲进口的 32 个集装箱的成本为 131 200 美元。如果这些集装箱能够从迈阿密运来,那么每个集装箱将仅花费 200 美元。

### 对金融交易的影响

2017 年 1 月,美国财政部向加拿大多伦多道明银行处以 955 750 美元罚款,因为其违反了封锁古巴的法规。美国外国资产管制办公室指出,这家加拿大银行通过美国的金融系统代表一家古巴公司旗下的加拿大公司开展交易,包括为封锁政策所禁止的商业活动提供资金。

2017 年 3 月,尼加拉瓜私人资本银行合众银行拒绝为古巴航空公司在该国的办事处开立账户。银行管理人员解释说,不能开展这项业务是因为根据美国外国资产管制办公室公布的特别指定国民清单,古巴航空公司被列入不能与之开展业务或交易的国家、组织和个人清单中,如果与该公司开展业务,银行可能会被处罚。

瑞士联合银行从 2015 年起拒绝古巴机构为支付联合国环境规划署及其拉丁美洲和加勒比环境培训网、生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书,以及控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约、关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约和关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约的会费而进行的所有存款业务。这种情况阻碍了古巴及时履行其财政承诺。因此,自 2016 年以来,古巴就没有资格参与《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》下与化学品和有害废物安全管理有关的技术合作项目或行动。

一家古巴银行报告说,泛美卫生组织未能将收入转入其在第三国的一家银行机构开设的账户,尽管该银行已拥有美国外国资产管制办公室发放的授权此类交易的一般许可证。这一行动证明了金融封锁具有域外性质。

### 域外实施封锁违反了国际法:

2016 年 10 月 7 日,瑞士银行有限公司拒绝接受来自古巴的一笔 2 万瑞士法郎的转账,这笔资金是古巴全国人民政权代表大会用于支付总部设在日内瓦的各国议会联盟年费的。

2017 年 4 月 10 日,美国艾派迪公司的加拿大分公司中断了同哈瓦那旅游公司在加拿大的代表机构——“你好太阳”旅行社之间的谈判,该谈判的目标是达成前往古巴的机票销售协议。艾派迪公司声称,“你好太阳”旅行社被列入美国外国资产管制办公室特别指定国民和被阻禁者名单妨碍了协议的达成。

分子免疫学中心通报说，马来西亚创新生物公司未付款项达 150 000 美元，因为这家外国公司因封锁政策无法将资金转给古巴。该公司就开立可以向古巴转账的银行账户的可能性咨询了其他银行，如马来西亚银行和大众银行，但都没有结果。

古巴中央医疗合作局通报说，在本报告所述期间，它与吉布提和乌干达的银行在处理与古巴向上述国家提供医疗服务有关的付费转账过程中遇到困难。这些非洲银行在美国都有相应的银行，这就是为何他们声称，因为封锁法规的存在，这些资金在抵达目的地之前很可能就被封锁了。

2016 年 12 月 19 日，加拿大皇家银行巴哈马群岛分行因美国对古巴实施的封锁造成的限制，拒绝办理在巴哈马参与合作的 4 名古巴医生向加拿大丰业银行(同在巴哈马群岛)的一个账户转账。

2017 年 3 月，古巴驻意大利大使馆通报说，粮食及农业组织在购买用于一个涉及谷歌地球技术的粮食安全项目的电脑时遭遇困难，仅仅是因为这与古巴有关，而且最终目的地也是古巴。

2017 年 3 月 15 日，据悉加拿大丰业银行安提瓜和巴布达分行拒绝在该国工作的古巴合作人员进行当地货币与美元的互兑，也不允许他们在古巴使用该银行发行的借记卡提取现金。同样，该银行机构拒绝为古巴大使馆的工作人员开立私人账户或发放借记卡。给出的理由是古巴是受到美国制裁的国家，银行交易必须通过美国银行进行。

2017 年 1 月 31 日，在亚的斯亚贝巴举行的第二十八届非洲联盟首脑会议上，国家元首和政府首脑连续第八次呼吁美国解除对古巴的封锁。2017 年 3 月 11 日加勒比共同体-古巴外长第五次会议通过的《宣言》重申，呼吁美国无条件终止五十多年来对古巴实施的经济、商业和金融封锁。《宣言》案文深切关注并抵制在域外范围实施封锁。

封锁不仅影响到古巴人民以及古巴的商业和金融交易，还影响到古巴几十年来在南南合作方面开展的举措。古巴为受到西非埃博拉危机影响的非洲国家提供紧急医疗援助，这一行为得到世界各国的承认，并且是该国与国际社会团结一致的一个突出例子。如果没有封锁，古巴在应对卫生危机方面的援助将更加显著。永久解除封锁将使古巴能够在卫生、教育、环境和农业等问题上与其他发展中国家开展更多合作。例如，发展中国家和发达国家都可以极大地受益于古巴在生物技术方面的杰出经验。

联合国各实体也将受益于与古巴专家就其项目更加频繁地开展合作，因为在大多数情况下，封锁造成的困难使联合国征聘古巴专家的程序变得更加复杂，几个联合国实体先前的报告已经解释了这一点，而变复杂的几个方面包括支付和旅行许可等问题。

欧洲联盟成员国对封锁表示强烈谴责。欧盟代表团指出，美国诸如 1992 年《古巴民主法》和 1996 年《赫尔姆斯-伯顿法》等法律，扩大了美国的封锁对第

三国的影响。在共同的商业政策框架内，欧洲联盟坚决并一贯反对此类域外措施。2016年12月在布鲁塞尔签署了《政治对话和合作协定》，开启了欧洲联盟与古巴关系的新篇章。

不结盟运动第18次中期部长级会议于2018年4月在阿塞拜疆共和国巴库举行，来自120多个国家、几个观察员国的部长和包括南方中心在内的国际组织对美国针对古巴的封锁表示谴责。在最终《成果文件》的第557段中，部长们欢迎古巴前主席和美国前总统关于重建外交关系的历史性决定，但同时对本届美国政府执行的加强对古巴经济、商业和金融封锁以及使两国双边关系正常化进程受挫的措施感到遗憾。

不结盟国家运动的部长们再次呼吁美国政府终止对古巴的经济、商业和金融封锁，封锁是古巴全面发展面临的主要障碍。他们还敦促美国总统利用其广泛的行政权力对封锁进行重大调整，因为该封锁不仅是单方面的，而且违背《联合国宪章》和国际法以及睦邻原则，给古巴人民造成了巨大的物质损失和经济损害。他们再次敦促美国严格遵守大会第47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、58/7、59/11、60/12、61/11、62/3、63/7、64/6、65/6、66/6、67/4、68/8、69/5、70/5、71/5和72/4号决议，并坚持《宪章》所载的主权平等、不干涉和不干预的基本原则。他们对针对古巴的封锁的域外性质不断扩大深表关切，并反对以加紧封锁为目标，强化美国政府采取的金融措施。

作为最大的发展中国家集团，77国集团加中国的外交部部长们于2017年9月22日在纽约联合国总部举行第四十一届年度部长级会议，再一次重申他们强烈反对这类措施。在通过的《宣言》第203段中，77国集团加中国的各位外长表示强烈反对执行单方面胁迫性措施，并重申声援古巴。外长们还再次呼吁美国政府终止对古巴这个姐妹国家实施了将近60年的经济、商业和金融封锁，这种封锁是古巴全面发展的主要障碍。与此同时，外长们还对美国政府于2017年6月16日宣布的加强对古巴封锁的措施表示遗憾。

77国集团加中国的外长们呼吁国际社会采取紧急有效措施，取消针对发展中国家的单方面胁迫性经济措施。

2017年11月1日，厄瓜多尔常驻联合国代表代表77国集团加中国发言，在大会举行会议对第72/4号决议进行投票的背景下，他表示，该集团感到遗憾的是，美国55年前对古巴实施的经济、商业和金融封锁仍然完全有效，并继续得到加强。他回顾了上一届美国政府在2015年至2016年期间采取的积极举措，认为“这仍不足以有效结束封锁的影响，但方向是正确的”，并表示该集团对美国现任总统为加强古巴的封锁而制定的新政策感到遗憾。这是两国实现双边关系正常化进程中的一个退步。<sup>23</sup>

欧洲联盟代表在解释其投赞成票的理由时还表示，美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁对古巴的经济形势造成破坏性影响，对古巴人民的生活水平产生

<sup>23</sup> 厄瓜多尔常驻联合国代表和77国集团主席迭戈·莫雷洪-巴兹米诺(见A/72/PV.38)。

负面影响。欧洲联盟代表说，飓风厄玛造成破坏后的恢复和重建工作也可能因封锁受到阻碍。欧洲联盟认为，对外贸易和外来投资在让古巴走上可持续增长道路方面将发挥至关重要的作用，因此，它认为解除封锁有利于古巴经济开放，造福古巴人民。欧洲联盟深感遗憾的是，美国新政府宣布打算重新限制美国与古巴的关系；限制个人自导游的提案不仅会限制与古巴人民接触的可能性，而且还会打击古巴蓬勃发展的私营部门，而私营部门从这类个人自导游中受益最大。欧洲联盟代表还说，除了封锁对普通古巴民众造成破坏性影响之外，美国单方面制裁和其他单方面行政与司法措施也对欧洲联盟的经济利益造成负面影响，因此，欧洲联盟坚定持续地反对这类措施，因为它们欧洲联盟产生域外影响，违反了公认的国际贸易规则。欧洲联盟代表说，其成员国不能接受单方面实施的阻碍其与古巴经济和商业关系的措施，因此，欧洲联盟部长理事会通过了一项条例并采取了一项联合行动，以保护在古巴居住、工作或经营的欧洲联盟公民、企业和非政府组织免遭不适当的干扰和各种问题。<sup>24</sup>

2015年6月至2017年5月期间的联合国会议和其他论坛通过的若干成果同样反对使用单方面胁迫性措施，包括美国对古巴的封锁。例如，2015年9月，世界各国领导人在大会第70/1号决议中，以协商一致的方式通过了《2030年可持续发展议程》，标题为“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”。该决议第30段强调“强烈敦促各国不颁布和实行任何不符合国际法和《联合国宪章》，阻碍各国、特别是发展中国家全面实现经济和社会发展的单方面经济、金融或贸易措施”。

此外，更全面地分析目前适用的一切单方面胁迫性措施对享有和实现人权的影响将是一项重要举措。这对于评估这类措施对生活在受影响国家的人，特别是经常沦为这类措施主要受害者的妇女、老年人和儿童的人权的影响尤其重要，例如针对受美国封锁影响的两个国家古巴和伊朗伊斯兰共和国的关于药品和药品生产技术获取的禁令所产生的影响。

联合国最适合更经常地作出此种实质性分析和评估。在这方面，人权理事会根据其第27/21号决议任命了一名单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题特别报告员，这是一项重要成就。<sup>25</sup> 在该决议中，理事会还规定每半年组织一次关于单方面强制性措施与人权问题的小组讨论会。特别报告员对苏丹的访问取得了重要成果，有助于促使美国重新审视其针对这个非洲国家的政策。他将于2018年访问古巴。

2017年，贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员玛利亚·格拉兹亚·吉阿姆玛利娜罗于4月10日至14日访问了古巴，人权与国际团结问题独立专家弗吉尼亚·丹丹于7月10日至14日访问了古巴，他们访问的目的是研究古巴和古巴人民与世界各国及人民团结一致的方式。该访问旨在从实际层面研究古巴是如何实现国际团结的各个要素，以及探讨国际团结的要素——首先是预防性和主动

<sup>24</sup> 爱沙尼亚代表代表欧洲联盟所作的发言(见 A/72/PV.38)。

<sup>25</sup> 更多详情，见 <http://www.ohchr.org/EN/Issues/UCM/Pages/SRCoerciveMeasures.aspx>。

的政策和行动，例如该国如何应对全球挑战和促进人权，其次，是为解决危机而采取的行动，例如对灾难的人道主义响应。<sup>26</sup>

南方中心认为，对古巴的封锁对古巴及其人民的经济增长和发展造成了不利影响。正如本报告主要通报的那样，封锁还影响到古巴为在国际贸易和发展以及国际合作中成为更为积极的行为体充分发挥潜力。南方中心呼吁遵守《宪章》并尊重国际法以及大会和所有发展中国家向全世界发出的呼吁，尽快终止对古巴的封锁。

---

<sup>26</sup> 联合国人权事务高级专员办事处，“联合国权利专家评估古巴在国际合作与团结问题上的做法”，2017年7月7日。可在 <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21853&LangID=E> 上查阅。