



大会

Distr.: General
29 March 2019
Chinese
Original: English

第七十三届会议

议程项目 155

联合国组织刚果民主共和国
稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2019 年 7 月 1 日至
2020 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	6
C. 区域特派团合作	9
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	10
E. 成果预算编制框架	10
二. 财政资源	43
A. 概况	43
B. 未编入预算的捐助	44
C. 增效	44
D. 空缺率	45
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	46



F. 培训	
G. 解除武装、复员和重返社会	48
H. 探雷和扫雷服务	49
I. 其他方案活动	49
J. 速效项目	50
三. 差异分析	51
四. 有待大会采取的行动	55
五. 为执行大会第 70/286、72/290 和 72/293 号决议的各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要	56
A. 大会	56
B. 行政和预算问题咨询委员会	62
附件	
一. 定义	66
二. 组织结构图	68
三. 联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况	73
地图	76

摘要

本报告载列联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2019年7月1日至2020年6月30日期间预算,数额为1 023 267 600美元。

拟议预算用于部署至多 660 名军事观察员和参谋、16 215 名军事特遣队员、391 名联合国警察、1 050 名建制警察部队人员、726 名国际工作人员、1 779 名本国工作人员、347 名联合国志愿人员和 90 名政府提供的人员。

联刚稳定团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日财政期间所需资源总额与稳定团目标之间的关系,已在若干按构成部分(政治接触;保护平民和人权;支助)归类的成果预算编制框架中列明。稳定团人力资源的总人数为每个构成部分的人数加上不属于各构成部分但用于整个稳定团行政领导和管理的人数。

在关于人力资源和财政资源数额差异的解释中,适用时列明这些差异与稳定团计划的具体产出之间的关系。

财政资源

(千美元; 预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	支出 (2017/18 年度)	分摊数 (2018/19 年度)	费用估计数 (2019/20 年度)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	562 704.1	535 038.3	511 091.1	(23 947.2)	(4.5)
文职人员	291 608.4	257 031.9	221 755.6	(35 276.3)	(13.7)
业务费用	334 926.0	322 549.3	290 420.9	(32 128.4)	(10.0)
所需资源毛额	1 189 238.5	1 114 619.5	1 023 267.6	(91 351.9)	(8.2)
工作人员薪金税收入	31 001.2	27 197.0	23 043.4	(4 153.6)	(15.3)
所需资源净额	1 158 237.3	1 087 422.5	1 000 224.2	(87 198.3)	(8.0)
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 189 238.5	1 114 619.5	1 023 267.6	(91 351.9)	(8.2)

人力资源 ^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制 警察部队	国际 工作人员	本国 工作人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府提供 的人员	共计
行政领导和管理										
2018/19 年度核定数	—	—	—	—	94	77	—	18	—	189
2019/20 年度拟议数	—	—	—	—	94	68	—	26	—	188
构成部分										
政治接触										
2018/19 年度核定数	—	—	—	—	74	177	8	5	—	264
2019/20 年度拟议数	—	—	—	—	50	136	1	5	—	192
保护平民和人权										
2018/19 年度核定数	660	16 215	391	1 050	107	312	97	57	90	18 979
2019/20 年度拟议数	660	16 215	391	1 050	99	265	58	47	90	18 875
支助										
2018/19 年度核定数	—	—	—	—	554	1 686	—	338	—	2 578
2019/20 年度拟议数	—	—	—	—	478	1 256	—	269	—	2 003
共计										
2018/19 年度核定数	660	16 215	391	1 050	829	2 252	105	418	90	22 010
2019/20 年度拟议数	660	16 215	391	1 050	721	1 725	59	347	90	21 258
净变动	—	—	—	—	(108)	(527)	(46)	(71)	—	(752)

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的任务是安全理事会第 [1925\(2010\)](#) 号决议确定的。稳定团的任务期限最近一次经安理会第 [2409\(2018\)](#) 号决议授权延长, 延至 2019 年 3 月 31 日。
2. 稳定团的任务是帮助安全理事会实现推进刚果民主共和国的和平与安全这一总体目标。
3. 在这一总体目标范围内, 联刚稳定团将在预算期间提供下文各框架所载相关关键产出, 为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架将根据稳定团的任务确定的构成部分(政治接触; 保护平民和人权; 支助)归类。
4. 如果能实现各项预期成绩, 就可以在稳定团任务期限内实现安全理事会目标, 而绩效指标则是衡量预算期间在实现这些成绩方面取得进展的尺度。联刚稳定团人力资源的总人数为每个构成部分的人数加上不属于各构成部分但用于整个稳定团行政领导和管理的人数。与 2018/19 年度预算相比的人数差异, 包括员额改叙, 在有关构成部分下予以说明。
5. 为了确保与新当选的政府保持持续的政治接触, 稳定团将把总部继续设在金沙萨, 高级领导层将在此办公。2019/20 年度期间, 联刚稳定团在外地地点和“触角式”地点的文职人员人数将减少, 原因是将关闭不受武装冲突影响地点的办事处, 以前一直维持这些办事处, 以确保整个选举期间在当地的政治接触、对局势的了解和应对能力。将关闭的七个办事处设在班顿杜、栋古、基桑加尼、马塔迪、姆班达卡、姆布吉马伊和卢本巴希。稳定团将在受严重武装冲突和族群间暴力影响的刚果民主共和国东部和开赛地区的关键地区维持 6 个外地办事处。这些外地办事处设在布尼亚、贝尼、戈马、布卡武、卡莱米和卡南加。稳定团还将在乌维拉、布滕博、金杜和奇卡帕维持办事分处。稳定团的文职人员配置将大大减少, 以符合整合稳定团足迹的做法。
6. 警察部分的足迹也将减少, 以便与稳定团在 2019/20 年度期间更集中的结构保持一致。一支建制警察部队和 35 名联合国警察将返国。其余 6 个建制警察部队将继续执行两项关键任务, 即保护联合国人员和设施, 并为执行稳定团警察部分支持刚果国家警察的任务提供支助。
7. 与此同时, 部队将进一步整合其足迹, 因为稳定团的工作重点是受严重武装团体冲突和族群间暴力影响的地区。部队将在武装团体继续对平民构成威胁的地区开展行动, 在这些地区仍然必须支持国家安全部队应对这些团体构成的威胁及其攻击社区的能力。在这一行动领域, 部队将继续侧重于以快速、临时部署其快速部署营的方式通过投送力量提供保护, 并在保护风险被视为最大和最持久的地区维持步兵营的静态基地。稳定团将调整文职人员和军事人员的足迹, 以确保在行动区有足够的力量支持打击武装团体的行动, 并为复员工作提供便利。为此, 部队将通过引入适当的空运和陆运资产, 减少静态基地的数量, 并将在关闭静态

基地的地区实施通过投送力量提供保护的办。2019/20 年度期间，部队将由 5 个步兵营、5 个快速部署营、1 个特种部队连和部队干预旅(由 3 个营和 1 个特种部队连组成)组成。

B. 规划假设和特派团支助举措

8. 刚果民主共和国、该国人民和伙伴渡过了三年的选举和政治不确定期，《宪法》设想的 2016 年选举被推迟，随后于 2016 年 12 月 31 日达成了政治协议，但协议执行情况参差不齐，并由此产生了一定程度的不稳定和暴力。随着 2018 年 12 月 30 日举行总统选举、全国立法选举和省级立法选举，该国和其人民走到了一个重要的里程碑，即按照 2016 年 12 月 31 日协议的愿望，实现该国史上第一次和平权力移交。地方选举将在 2019/20 年度期间举行，整个选举周期定于 2020 年 2 月 16 日完成。

9. 继该国第一位与反对派有关联的国家元首于 2019 年 1 月 24 日宣誓就职并于 2019 年 3 月设立国家和省级立法机构后，新政府已进入和解与巩固阶段，使稳定团有可能重新把重点放在具有长期战略重要性的问题上，包括支持政府领导的解除武装团体战斗力和促进其复员的努力。这一期间是历来第一次包括市长、省长和省议会、国民议会、参议院和国家政府成员在内的各级政府官员都是新当选的。关键的结构性和发展问题预计将继续存在，需要政府予以注意，以确保在实现可持续和平方面取得进展。这些问题除其他外包括身份认同、土地所有权、获得土地、非法开采自然资源、流离失所和重新安置、习惯继承、区域关系和国家安全部队的运作等长期问题。关于安全方面的事态发展，出现了一种积极的趋势，来自不同团体的武装分子越来越多地归降或表示出这样做的意愿。这是政府和稳定团支持持续减少几个省特别是开赛省、坦噶尼喀省和伊图里省武装团体活动的机会之窗，也是支持前战斗人员以及与武装团体有关联的妇女和儿童重返当地社区的机会之窗。

1. 政治接触

10. 2018 年 12 月举行了大体和平的选举，选举支助自 2016 年以来一直是稳定团的一个关键优先事项。此后，该国将在 2019/20 年度期间进入巩固阶段。在选举后背景下，将调整稳定团态势，以使稳定团的足迹在地理上集中在优先地区，从而减少不受武装冲突影响地区的外地办事处地点数目，并减少军事、警务和文职人员的人数。稳定团 2019/20 年度期间的优先事项将是：(a) 政治接触，包括持续接触新当选政府和支持巩固其优先事项，并就冲突根源进行政治接触，以支持可持续和平；(b) 保护平民和人权。

11. 在这方面，联刚稳定团的政治努力将侧重于与新成立的政府、国家机构和主要国际伙伴进行接触；应要求支持巩固新政府的优先事项；倡导采取包容各方的政治解决办法，以解决冲突的根源。此外，随着该国进入预期在各级进行部委和其他机构改革的时期，稳定团打算在国家和省两级集中开展斡旋和宣传工作，帮助确保最低程度的稳定，并向负责维护这一进程长期成果的利益攸关方提供政治保证。稳定团将努力找出进一步政治接触的机会，以确保国家机构的复原力，并

重点开展有利于在国家的核心职能可能需要仔细关注的时期内维持稳定的活动，因为第一位与反对派有关联的总统接管了国家的领导权。鉴于目前的政治、人道主义和安全局势，稳定团还期望与新政府讨论稳定团基于条件的撤出战略，以及联合国在刚果民主共和国存在的适当配置。在稳定团最终撤出的背景下，并鉴于为消除冲突根源所作的努力，稳定团还将继续与秘书长大湖区问题特使办公室和包括南部非洲发展共同体(南共体)和非洲联盟在内的其他相关行为体一道，与区域伙伴进行政治接触。

2. 保护平民和人权

12. 在安全方面，受冲突影响地区的平民将继续面临重大的保护威胁，包括严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为的风险。尽管稳定团预计政治和选举暴力的风险将大幅减少，特别是在该国西部和城市热点地区，但武装团体活动、族群间暴力以及侵犯和践踏人权的行仍将继续带来严重挑战，特别是在伊图里省、北基伍省、南基伍省、坦噶尼喀省和马涅马省的一些地区，以及开赛省和中开赛省。地方选举，包括传统酋长选举，对该国东部安全局势的潜在影响也需要得到认真关注，因为地方政治行为体历来倾向于利用暴力在选举前推进自己的议程。此外，在解决族裔间冲突等冲突的根本原因方面进展甚微，这些冲突创造了一个有利于侵犯和践踏人权的环境，例如争夺土地和非法开采矿产资源。

13. 在这种情况下，保护平民的工作将继续以全面的方式进行，地理重点将放在刚果民主共和国东部和开赛各省。稳定团的保护工作将包括：(a) 政治参与，以防止暴力，解决和可持续地处理冲突的根源；(b) 利用联合国警察面向社区的警务和打击不安全的行动战略，开展地方社区对话举措，并通过减少社区暴力和实现稳定的努力为对话创造空间；(c) 加强安全，办法是通过军事和警察部分的静态存在和临时部署开展实物保护，以及开展进攻性行动；(d) 监测、调查和报告践踏人权的情况，同时通过联合国警察支持的联合保护和监测小组，倡导尊重人权和保护平民；(e) 支持优先起诉并改善高风险监狱的条件。其中许多努力将有助于打击有罪不罚现象，这是建设可持续和平的一项关键措施。

14. 作为其保护工作的一部分，联刚稳定团将继续采取综合办法消除武装团体的能力，执行针对优先武装团体的定制战略和行动计划。稳定团将与区域努力协调，在国家和地方两级采取政治干预措施，以补充军事压力，使武装团体与当地民众脱节；扰乱资金来源、招募网络和供应链；减少对这些团体的政治和财政支持；通过解除武装、复员和重返社会进程及减少社区暴力举措鼓励归降。

15. 联刚稳定团将继续减少静态岗位，并将进一步建立和改进通过投送力量提供保护的构想。随着联刚稳定团把专门重点放在六个关键省份，将通过进行快速、灵活、机动的短期军事力量部署同时配备文职人员，为应对这一领域的需要量身定制机动应对措施。这一办法将得到五个快速部署营的支持，这些营的后备部队可用于短期动态干预和预防行动。稳定团将继续加强预警能力，以确保及时收到警报。这些能力将继续需要关键的支援手段和保护部队的措施，包括部署能够夜间作业的无人驾驶航空系统、攻击直升机和有效的医疗后送系统。

16. 联刚稳定团警察部分将减少足迹，重点是预防、缓和及解决冲突，包括为此与刚果国家警察合用同一地点和进行联合巡逻。在城市中心，警察部分将继续倡导使用非致命性武力，并培训和支持安全部队，以改善公共秩序管理以及指挥和控制。此外，在城市地区，联合国警察将通过执行旨在以综合方式消除不安全的行动战略，向刚果国家警察提供培训、技术援助、能力建设和后勤支助。警察部分将继续支持建立主要的监督机制，如刚果国家警察总稽核局。联合国警察还将通过专门的特别单位，在处理性暴力和基于性别的暴力、维持社区治安、收集情报、利用法医专门知识和处理严重有组织犯罪等方面向国家警察提供技术支持。

17. 与此同时，人道主义局势预计仍令人关切。由于估计有 1 300 万人需要人道主义援助，联合国及其国际伙伴将继续支持刚果民主共和国政府应对这一复杂的人道主义紧急情况。在偏远和不安全的地区，武装团体的存在仍然对人道主义援助的运送构成具体威胁，预计在这些地区的准入仍将面临挑战，并将继续需要稳定团努力为准入提供便利。将通过与人道主义行为体定期沟通和共享信息，加强现有的协调机制。

3. 特派团举措和支助

18. 在 2019/20 年度期间，特派团支助举措的重点将是提供必要的行政和后勤支助，以便能够执行稳定团的任务，其三个主要目标是：(a) 整合稳定团的足迹，同时确保考虑到环境因素；(b) 调整特派团支助部门的态势，以支持与快速部署营和部队干预旅保护平民有关的行动，包括利用增强的无人驾驶航空系统能力，并通过使用重型固定翼和旋转翼飞机，加强部队的机动性；(c) 根据秘书长的以行动促维和倡议，加强维和人员的安全保障。

19. 稳定团将利用 2018/19 年度期间实现的效率，调整态势，以支持综合办法和通过投送力量提供保护的行动构想。鉴于需要一支灵活机动的部队，而且必须确保部队的投送，具备充分运作的航空资产对于将稳定团的安全人员投送到各个行动地区仍然至关重要。

20. 稳定团将重点加强维和人员的安全，维持其行动基地，办法是加强联合国部署地点和大院，建立强有力的伤亡和医疗后送链，并执行 10-1-2 创伤治疗和后送政策。

21. 将继续使特派团支助部门与关于特派团支助结构和供应链管理的全球举措保持一致。后者包括有纪律的需求规划、采购和交付流程以及对联合国所属资产的管理。库存将大幅减少，以反映稳定团的态势转变和缩编。

22. 土地和财产剥离将根据严格的环境标准和稳定团环境行动计划进行管理。稳定团将继续改进安全管理和处置废物的方法。稳定团还将继续使联合国所属车辆数目合理化，同时采取更环保的做法。

23. 拟议的文职人员编制为 2 852 人，包括 726 名国际工作人员、1 779 名本国工作人员和 347 名联合国志愿人员，总共减少了 752 个员额(126 名国际工作人员、

555 名本国工作人员和 71 名联合国志愿人员)。这一减少是如下行动的净结果：裁撤 764 个员额(120 名国际工作人员、565 名本国工作人员和 79 名联合国志愿人员)、设立 12 个员额(4 名国际工作人员和 8 名联合国志愿人员)、将 10 个员额本国化(将 1 个 P-4、7 个 P-3 和 2 个外勤事务员额改划为 8 个本国专业干事和 2 个本国一般事务员额)。

24. 2019/20 财政期间稳定团维持和运作所需资源估计数为 1 023 267 600 美元，比 2018/19 年度核定预算 1 114 619 500 美元减少 91 351 900 美元，即 8.2%。2019/20 年度期间估计数反映出军事和警务人员所需资源减少，原因是军事和警务人员空缺率增加，这是由于军事观察员和联合国警察人数减少，一个营和一个特种部队连返国，两个营部分返国，以及一个建制警察部队返国，此举是为按照战略审查建议，调整稳定团在选举后期间的态势，以便稳定团把行动重点放在平民持续面临重大威胁的受武装冲突影响地区。估计数还反映出文职人员所需资源减少，因为净裁撤 752 个员额和职位(126 名国际工作人员、555 名本国工作人员和 71 名联合国志愿人员)。最后，估计数反映出业务费用所需资源减少，原因是：(a) 更换各种设备和车辆的数量减少；(b) 由于关闭 7 个外地办事处、关闭连级行动基地和在军事、警务和文职人员人数减少后合并各地点，房地租金所需资源减少；(c) 由于关闭 7 个外地办事处，军事、警务和文职人员人数减少，用品和服务所需资源减少；(d) 由于发电机数量减少，车队和机队减少，燃料所需资源减少；(e) 口粮所需资源减少。

C. 区域特派团合作

25. 联刚稳定团将与秘书长大湖区问题特使办公室和联合国中部非洲区域办事处密切协调，继续与非洲联盟、南共体和大湖区问题国际会议成员接触，以加强联合国在该区域的参与。在开展区域合作和接触努力时，将侧重于鼓励在解决冲突的结构性根源方面取得进展，这对于实现可持续和平和解决刚果民主共和国境内外国武装团体问题至关重要。

26. 联刚稳定团将继续与其他维持和平行动密切合作。恩德培支助基地是联刚稳定团用于运送部队和警察以及货物进入刚果民主共和国东部的主要后勤中心之一。设在基地的供应链管理主任还承担基地负责人和恩德培地区安保协调员的职责。恩德培支助基地下设恩德培区域服务中心、全球采购支助科(前区域采购办公室)、文职人员部署前培训小组、区域监察员、联合国南苏丹特派团和联合国阿卜耶伊临时安全部队的调度职能、内部监督事务厅、联合国中非共和国多层面综合稳定团联络处和联合国地雷行动处。稳定团根据各实体在恩德培支助基地的工作人员人数，提供有偿后勤支助，包括水电、燃料、航空和客运服务、房地维护、车辆维护和其他运输服务、安保服务和一般用品。此外，稳定团是与乌干达政府就外交事务进行所有联络和往来的渠道，并按照乌干达政府与联刚稳定团之间谅解备忘录的规定，在签证办理、免税许可、工作许可和其他外交规定方面为租户提供支持。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

27. 在 2019/20 年度期间, 稳定团与联合国国家工作队的伙伴关系安排将着眼于为稳定团的撤出制定一项逐步过渡战略, 为此制定一项计划, 将联刚稳定团目前承担的任务在相关情况下交由政府机构接管, 或在有能力的情况下由国家工作队支持政府执行, 或者予以中止。这项工作将根据政府的国家战略发展计划中概述的优先事项进行, 预计该计划将得益于联合国国家工作队以及双边和多边伙伴的支持。

28. 稳定团将侧重于联合规划举措、综合执行和筹资安排, 以促进资源调动, 支持指导与政府合作的战略优先事项。目前正在制定的 2020-2024 年联合国发展援助框架概述了这些优先事项, 该框架将指导联合国系统支持刚果民主共和国实现可持续发展目标的行动。为支持过渡, 人道主义-发展-和平纽带关系的推出将通过加强规划和方案拟订的趋同性和一致性提供切入点。

29. 在刚果民主共和国的联合国系统将继续与捐助伙伴一道, 做好准备, 通过以下方式向国家机构提供最佳支助: (a) 在可持续发展目标和《2030 年可持续发展议程》优先化和本国化的基础上, 为最后确定国家发展战略提供有效支助; (b) 通过和落实人道主义-发展-和平纽带关系; (c) 执行《2020-2024 年联合国发展援助框架》; (d) 界定机构强化支助框架, 重点是与司法、性别与人权、持久解决办法以及自然资源和土地有关的专题领域的商定优先事项; (e) 前战斗人员重返社会, 特别注重解决冲突的根源、政府能力、社区复原力和社会融合; (f) 与国家当局和捐助伙伴协调, 包括通过《国际安全与稳定化支助战略》, 开展和扩大稳定化活动。

30. 根据战略审查, 联刚稳定团将与联合国开发计划署(开发署)密切合作, 继续发挥协调作用, 支持《国际安全与稳定化支助战略》, 以期将该战略作为过渡的主要载体。为了确保这一重要的多利益攸关方伙伴关系和协调结构长久存在, 将执行一项详细和分阶段的任务移交战略。联合国儿童基金会(儿基会)和联刚稳定团在儿童保护活动方面的密切协作将继续下去, 稳定团将负责与六项严重侵害儿童行为有关的任务, 并与武装团体接触, 倡导儿童脱离武装团体, 儿基会则负责向受害者提供支助和刚果行为体的能力建设。稳定团还将继续深化目前与世界银行的合作, 以推动努力解决冲突的若干结构性驱动因素, 从而实现更可持续的和平。

E. 成果预算编制框架

31. 为便于列报人力资源的拟议变动, 确定了在人员配置方面可能采取的六类行动。这方面使用的术语定义见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

32. 稳定团的全面领导和管理将由秘书长特别代表办公室负责。拟议全员编制载于表 1。

表 1
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
秘书长特别代表办公室									
2018/19 年度核定员额	1	—	2	—	2	5	5	—	10
2019/20 年度拟议员额	1	—	2	—	2	5	5	—	10
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室									
2018/19 年度核定员额	—	1	16	27	6	50	38	9	97
2019/20 年度拟议员额	—	1	16	27	6	50	33	9	92
净变动	—	—	—	—	—	—	(5)	—	(5)
秘书长副特别代表(保护和行动)办公室									
2018/19 年度核定员额	1	1	4	2	3	11	7	1	19
2019/20 年度拟议员额	1	1	3	2	2	9	6	1	16
净变动	—	—	(1)	—	(1)	(2)	(1)	—	(3)
秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室									
2018/19 年度核定员额	1	1	3	2	3	10	10	1	21
2019/20 年度拟议员额	1	1	5	2	3	12	8	1	21
净变动	—	—	2	—	—	2	(2)	—	—
性别平等事务股									
2018/19 年度核定员额	—	—	1	2	—	3	7	7	17
2019/20 年度拟议员额	—	—	1	2	—	3	7	7	17
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地办事处负责人									
2018/19 年度核定员额	—	4	8	—	3	15	10	—	25
2019/20 年度拟议员额	—	4	9	—	2	15	9	8	32
净变动	—	—	1	—	(1)	—	(1)	8	7
共计									
2018/19 年度核定员额	3	7	34	33	17	94	77	18	189
2019/20 年度拟议员额	3	7	36	33	15	94	68	26	188
净变动	—	—	2	—	(2)	—	(9)	8	(1)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

办公室主任办公室

特派团联合分析中心

本国工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个本国专业干事职等员额)

33. 根据战略审查建议的稳定团态势调整 and 全稳定团情报架构的实施，拟裁撤 1 个信息分析员员额(本国专业干事)。

战略规划小组

本国工作人员：减少 1 个员额(将 1 个本国一般事务职等员额调至行为和纪律小组)

34. 战略规划小组从戈马迁至金沙萨，并与办公室主任办公室合用同一地点后，减少了对行政支助的需求。因此，拟将 1 个团队助理员额(本国一般事务)调至行为和纪律小组。

综合方针协调科

本国工作人员：减少 3 个员额(裁撤 3 个本国一般事务职等员额)

35. 由于 2019 年 6 月 30 日关闭 7 个外地办事处，拟裁撤 3 个新闻助理员额(本国一般事务)。

秘书长副特别代表(保护和行动)办公室

国际工作人员：减少 2 个员额(裁撤 2 个员额(1 个 P-5 和 1 个外勤人员))

本国工作人员：减少 1 个员额(将 1 个本国专业干事职等员额调至联合人权办公室)

36. 由于 2019 年 6 月 30 日关闭 7 个外地办事处，拟裁撤 1 个行政助理员额(外勤人员)。

37. 作为具体保护职能过渡的一部分，并为了加强联合国国家工作队，以确保为其活动提供可持续的资金，已获得预算外资源，为 1 个高级妇女保护干事员额(P-5)提供经费。因此，拟议裁撤稳定团的 1 个高级妇女保护顾问员额(P-5)。

38. 拟将 1 个协理培训干事员额(本国专业干事)调至联合人权办公室。

秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室

国际工作人员：增加 2 个员额(设立 2 个员额(1 个 P-5 和 1 个 P-4))

本国工作人员：减少 2 个员额(裁撤 2 个员额(1 个本国专业干事和 1 个本国一般事务人员))

39. 稳定团致力于推动联合国系统在刚果民主共和国采取综合办法，促进和平与发展，包括过渡规划。实现这一目标的途径是：(a) 通过稳定团、国家工作队和人道主义国家工作队之间的有效协调，促成“联合国一体化”办法；(b) 在战略上将联合国系统定位为可在选举后向政府提供最佳支助的首选发展伙伴；(c) 监督稳定团向国家工作队和政府过渡的有效规划。

40. 根据战略审查结果，一直在讨论向联合国国家工作队过渡中期和长期巩固和平活动的问题。过渡进程需要由稳定团、国家工作队和政府以渐进和综合的方式有效管理。在过渡期间，需要进行强有力的规划和综合执行，重点是国家工作队和稳定团将如何在改善法治、解除武装、复员和重返社会以及稳定化和安全部门改革等明确界定的领域开展合作。为支持这一过渡，提议设立 1 个高级过渡顾问员额(P-5)和 1 个过渡顾问员额(P-4)。

41. 高级过渡顾问(P-5)将在过渡进程中向秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)提供支助；通过为高级别工作组和委员会提供协助，支持联合国过渡规划中的各利益攸关方；参与制定联合国联合过渡规划产品和经政府批准的总体过渡计划；牵头推出人道主义-发展-和平纽带关系，这一举措将通过加强与国家工作队在规划和方案拟订方面的趋同性和一致性，为联刚稳定团的撤出战略提供更多切入点。高级过渡顾问将与开发署高级政策顾问密切协调，协助将《和平、安全与合作框架》有效纳入战略规划进程；在区域承诺方面加强与秘书长大湖区问题特使办公室和该区域驻地协调员的协调。

42. 过渡顾问(P-4)将向秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)提供实质性支助，协助她全面领导过渡进程；通过为高级别工作组和委员会提供协助，支持联合国过渡规划中的各利益攸关方；参与制定联合国联合过渡规划产品和经政府批准的总体过渡计划；支持推出人道主义-发展-和平纽带关系。过渡顾问将协助将《和平、安全与合作框架》有效纳入战略规划进程，并在区域承诺方面支持与秘书长大湖区问题特使办公室和该区域驻地协调员进行协调。

43. 鉴于该综合办公室的作用被重新确定为侧重支持中期和长期巩固和平活动向联合国国家工作队的过渡，拟议裁撤 1 个协理民政干事员额(本国专业干事)和 1 个团队助理员额(本国一般事务人员)。

外地办事处负责人

国际工作人员：无净变动(设立 2 个 P-5 职等员额，裁撤 1 个 P-4 职等员额，并将 1 个外勤事务职等员额改划为本国一般事务职等)

本国工作人员：净减 1 个员额(裁撤 2 个本国一般事务职等员额，将 1 个外勤事务职等员额改划为本国一般事务职等)

联合国志愿人员：增加 8 个职位(设立 8 个联合国志愿人员职位)

44. 由于截至 2019 年 6 月 30 日关闭七个外地办事处，拟裁撤 1 个政治事务干事员额(P-4)、1 个方案管理助理员额(本国一般事务人员)和 1 个小组助理员额(本国一般事务人员)。

45. 拟在贝尼外地办事处设立一个高级民政干事员额(P-5)。尽管特派团的规模总体上有所减少，但设在受武装冲突影响地区的外地办事处的工作量不会减少。结构性暴力将在这些地区继续存在，并将继续对平民构成严重威胁，因此对平民的保护仍将是特派团任务的核心。这将需要为 6 个主要外地办事处提供适当资源，以有效应对这一威胁，为稳定团最终撤出创造有利条件。选举后，稳定团打算加

强在贝尼地区的行动，特别是通过进攻性军事行动消除民主同盟军的战斗力，并解决卢贝罗县的社区暴力和冲突。

46. 因此，贝尼外地办事处需要适当的高级别能力，以便有效指导和领导该地区文职部门的工作。高级民政干事(P-5)将担任办公室副主任，协助办公室主任协调文职、军事和警察保护平民的行动；根据有针对性的战略，牵头实施行动计划；指导解决群落间冲突和调解努力；执行并监测速效项目和减少社区暴力项目。

47. 拟在布尼亚外地办事处设立 1 个高级民政干事员额(P-5)。选举后，稳定团还打算加强在布尼亚地区特别是在南伊鲁穆的行动，支持与伊图里爱国抵抗力量商定的解除武装进程，这将导致与解除武装、复员和重返社会及减少社区暴力有关的活动增加。此外，稳定团还继续参与调解和解决冲突的举措，以解决朱古地区的社区间暴力问题。

48. 因此，布尼亚外地办事处需要适当的高级别能力，以便有效指导和领导该地区文职部门的工作。高级民政干事(P-5)将担任办公室副主任，协助办公室主任协调文职、军事和警察保护平民的行动；根据有针对性的战略，牵头实施行动计划；指导解决群落间冲突和调解努力；执行并监测速效项目和减少社区暴力项目。

49. 拟设立 8 个规划和协调干事(联合国志愿人员)职位，其中 7 个设在贝尼、布尼亚、戈马、卡莱米、卡南加、布卡武、乌维拉的外地办事处，1 个设在秘书长副特别代表办公室驻戈马的保护和行动。外地办事处作用的加强将需要进一步的协调、规划和适当的资源，以支持办事处主任改善稳定团各构成部分之间在执行任务时的协调，特别是在通过制定全面工作计划保护平民方面；监测业绩；管理新的综合外地协调结构；根据综合办法执行并监测消除武装团体的行动计划；协调社区制订减少暴力项目，确保这些项目的执行和监测。秘书长副特别代表办公室的规划和协调干事将提供全面协调。

50. 在已确定行政职能可适当由 1 名本国工作人员履行的卡南加办事处，拟将 1 个行政助理员额(外勤事务人员)改划为行政助理员额(本国一般事务人员)。这符合稳定团尽可能将员额本国化的战略，以便将能力移交给国家对应机构。

构成部分 1：政治接触

51. 在选举后时期，联刚稳定团将工作重点放在与新当选的政府的接触，应要求支持巩固其优先事项；以及解决族群间冲突和武装团体犯下暴力行为的根源问题，以期促进在实现可持续和平方面取得进展。稳定团将始终如一地与 2019 年 3 月设立的各级政府机构包括新当选的国家立法机构和省级立法机构进行接触，包括预期于 2019 年末至 2020 年初建立的新的省级和城市行政当局。

52. 由于目前的选举周期预计在 2020 年 2 月结束，稳定团在选举方面的作用将限于在 2019 年下半年向全国独立选举委员会提供关于解决剩余选举争端的技术咨询。关于地方选举，联刚稳定团将继续促进尊重和保护政治空间，包括在霍加狄电台提供让人们了解各种观点的机会，并将促进保护人权和基本自由。宣传和斡旋工作将

包括与社区、民间社会、政治利益攸关方、国家安全行为体以及国家当局和机构的接触，包括国家人权委员会、新闻媒体高级委员会和全国独立选举委员会。

53. 联刚稳定团还将加强在选举后时期的政治接触，鼓励采取措施，可持续地解决暴力的结构性驱动因素和冲突的根源。在刚果民主共和国东部和东西开赛省建立可持续和平，这是一个长期存在的认可和包容问题；土地所有权和土地使用；流离失所和重新安置；传统权力的继承问题需要得到解决。联刚稳定团将利用社区接触和结构性对话，在政治上解决地方一级的冲突驱动因素；在国家一级，经常与联合国国家工作队或其他相关伙伴协调，与主要政府行为体和部委进行接触和宣传；在区域一级，与大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体和非洲联盟等区域和多边组织合作，与秘书长大湖区问题特使办公室协调。

54. 联刚稳定团将继续努力促进人权、基本自由(包括意见、言论与和平集会自由)和开放政治空间，以期为稳定和包容各方的选举后环境作出贡献。为此，稳定团将与国家当局、全国人权委员会、全国独立选举委员会、新闻媒体高级理事会、各政党、宗教网络、民间社会和地方社区接触。稳定团将继续监测并报告侵犯基本权利和自由以及限制政治空间的情况，确保刚果妇女和男子能够享有宪法规定的权利，确保国家工作人员在应对任何和平示威时实行最大限度的克制。作为宣传工作的一部分，稳定团将继续与司法部和人权部接触，促进公正审判，以期酌情追究违反国际人道主义法或侵犯和践踏人权行为的责任人的责任。

预期成绩	绩效指标
1.1 建立有利于和平、稳定和享有公民权利的环境	1.1.1 政府与民间社会行为体之间为加强国家机构和扩大政治空间而举行的会议、情况介绍会和协商的次数(2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：12；2019/20 年度：20) 1.1.2 国家人权委员会处理的公民投诉数量(2017/18 年度：不详；2018/19 年度：不详；2019/20 年度：100) 1.1.3 国家人权委员会发布公开报告的数量(2017/18 年度：5；2018/19 年度：9；2019/20 年度：15)

产出

- 每周与国家、省级和地方高级别政治行为体和利益攸关方举行会议，促进对话，倡导和帮助就地方选举背景下关键机构的运作达成共识
- 每月与非洲联盟、南部非洲国家经济共同体和中部非洲国家经济共同体协商，确保多边组织参与和平与稳定问题，包括 2018 年 12 月选举后的政治过渡
- 通过每季度与区域行为体、秘书长大湖区问题特使办公室、联合国驻非洲联盟办事处和联合国中部非洲区域办事处协商，为刚果民主共和国和区域行为体制定区域行动框架
- 与妇女政治人物和政治团体举行 6 次讨论会，就推动执行促进妇女参与政治和提高妇女代表性的行动计划提供咨询并监测进展情况

- 每周与刚果议员、高级别部委官员、军队、警察和情报部门官员以及包括妇女和青年代表在内的民间社会领导人举行会议，以增进对安全机构的信任，并改善机构间在人的安全方面的协调
- 为 120 名记者举办 4 次讲习班，并开展 1 次媒体宣传运动，以促进媒体对性别问题有敏感认识和无性别歧视的传播，并改善媒体对妇女参政及和平与安全举措的报道
- 与青年代表举办 5 次公开辩论小组和 5 次讲习班，利用被称为“和平卫士和妇女大使”的地方城市领导人，围绕积极的男子气概和促进性别平等的公民权原则开展工作
- 与国家监督机制、联合国国家工作队和民间社会组织联合举办 2 个讲习班，以确保相关政府规划文件反映《和平、安全与合作框架》的 6 项国家承诺，并确保履行国家和区域承诺的互补性
- 与总理办公室和总统府联合举办 1 次高级别讲习班，参加者多达 200 人，使各政府部长聚集一堂，领导《和平、安全与合作框架》下的主要国家专题小组和伙伴，推动履行《和平、安全与合作框架》下的国家承诺
- 举办 6 次关于规划、领导和治理的研讨会，以加强妇女参与《和平、安全与合作框架》所界定的妇女领导平台的能力

预期成绩	绩效指标
1.2 在实现可持续和平方面取得的进展	1.2.1 通过并执行人道主义-发展-和平联系的战略和业务优先事项的路线图

产出

- 每月与国家稳定和重建方案执行委员会、规划部和相关职能部委的高级官员举行会议，以监督、监测和分配用于执行稳定和建设和平举措的资源
- 每月举行会议，动员伙伴关系，以减少人道主义需求，促进受影响社区的复原力，并创造有利于在全国范围内开展发展活动以实现可持续发展目标的环境
- 每月举行工作队会议，以支持与联合国各机构、基金和方案的过渡安排，并为长期能力建设调动资源
- 与刚果民主共和国政府、联合国系统、双边和多边捐助伙伴、国际金融机构、非政府组织和其他技术伙伴合作举办 4 次讲习班，以支持在刚果民主共和国推出并执行人道主义-发展-和平联系/“新的工作方式”战略

预期成绩	绩效指标
1.3 在尊重政治空间和人权方面取得进展	1.3.1 减少国家行为体在政治权利及集会和言论自由方面侵犯人权行为的记录在案数目 (2017/18 年度: 1 423; 2018/19 年度: 1 110; 2019/20 年度: 900)

产出

- 每月与主要对话者，包括政府行为体、国家安全行为体、政治行为体和民间社会进行协商，倡导促进和保护人权和基本自由，并倡导加强尊重这些权利和自由的问责制
- 14 份关于人权状况的报告，包括关于性别侵犯、尊重与选举有关的人权、言论自由及和平集会的报告
- 1 份关于与限制民主空间和其他政治权利有关的侵犯基本自由和人权的报告

- 与司法部和人权部举行 6 次高级别宣传会议，追究违反国际人道主义法或侵犯和践踏人权行为，特别是选举进程中所犯行为的责任人的责任
- 为国家人权委员会的 100 名与会者举办 2 次能力建设讲习班，内容涉及促进人权、数据库管理、报告和权力下放
- 45 个 30 分钟的广播节目，名为“选举日志”，每周播出一次，直到选举进程结束，以提高对选举进程的认识，特别注重妇女参与情况

外部因素

以最低限度的争议，设立新当选的政府，从总统府和相关的国家部委到国家和省级立法机构。有关当局和政治行为体调动政治意愿，巩固新当选政府的优先事项。包括妇女政治领袖在内的关键政治人物仍愿意与所有部门就政治进程进行对话和建立共识

表 2

人力资源：构成部分 1，政治接触

文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计	
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计				
政治事务司										
2018/19 年度核定员额	—	2	18	15	4	39	21	5	65	
2019/20 年度拟议员额		2	15	11	4	32	14	5	51	
净变动	—	—	(3)	(4)	—	(7)	(7)	—	(14)	
选举支助办公室										
2018/19 年度核定员额	—	—	4	5	—	9	—	—	9	
2019/20 年度拟议员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
净变动	—	—	(4)	(5)	—	(9)	—	—	(9)	
2018/19 年核定临时职位 ^b	—	1	2	5	—	8	—	—	8	
2019/20 年度拟议临时职位 ^b	—	1	—	—	—	1	—	—	1	
净变动	—	—	(2)	(5)	—	(7)	—	—	(7)	
小计										
2018/19 年度核定员额	—	1	6	10	—	17	—	—	17	
2019/20 年度拟议员额	—	1	—	—	—	1	—	—	1	
净变动	—	—	(6)	(10)	—	(16)	—	—	(16)	
新闻办公室										
2018/19 年度核定员额	—	1	5	11	5	22	17	—	39	
2019/20 年度拟议员额	—	1	3	7	4	15	13	—	28	
净变动	—	—	(2)	(4)	(1)	(7)	(4)	—	(11)	
霍加彼电台										

文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
2018/19 年度核定员额	—	—	2	1	1	4	139	—	143
2019/20 年度拟议员额	—	—	2	—	1	3	109	—	112
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	(30)	—	(31)
文职人员小计									
2018/19 年度核定员额	—	3	29	32	10	74	177	5	256
2019/20 年度拟议员额	—	3	20	18	9	50	136	5	191
净变动	—	—	(9)	(14)	(1)	(24)	(41)	—	(65)
2018/19 年核定临时职位 ^b	—	1	2	5	—	8	—	—	8
2019/20 年度拟议临时职位 ^b	—	1	—	—	—	1	—	—	1
净变动	—	—	(2)	(5)	—	(7)	—	—	(7)
共计，包括临时职位									
2018/19 年度核定员额	—	4	31	37	10	82	177	5	264
2019/20 年度拟议员额	—	4	20	18	9	51	136	5	192
净变动	—	—	(11)	(19)	(1)	(31)	(41)	—	(72)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

政治事务司

国际工作人员：减少 7 个员额(裁撤 7 个员额(1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3 和 1 个 P-2))

本国工作人员：减少 7 个员额(裁撤 7 个本国一般事务员额)

55. 由于截至 2019 年 6 月 30 日关闭 7 个外地办事处，拟裁撤 1 个高级政治事务干事员额(P-5)、2 个政治事务干事员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)、1 个政治事务助理员额(本国一般事务人员)和 5 个方案管理助理员额(本国一般事务人员)。

56. 为了执行战略审查建议对稳定团态势作出的调整，拟裁撤 2 个政治事务干事员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)、1 个安全部门改革干事员额(P-3)、1 个协理政治事务干事员额(P-2)和 1 个方案管理助理员额(本国一般事务人员)。

选举支助办公室

国际工作人员：减少 9 个员额和 7 个一般临时人员职位(保留 1 个 D-1 级一般临时人员职位，裁撤 9 个员额(1 个 P-5、3 个 P-4 和 5 个 P-3)和 7 个职位(2 个 P-4 和 5 个 P-3))

57. 在选举后时期，稳定团将支持负责和平过渡的秘书长特别代表的斡旋职能，并就侧重于加强民主治理和全国独立选举委员会等选举机构的长期能力建设的方案干预措施，向刚果民主共和国境内的联合国系统提供战略指导和咨询。不需要一个完整的选举专家小组。因此，拟裁撤 1 个高级选举干事员额(P-5)、8 个选举干事员额(3 个 P-4 和 5 个 P-3)和 7 个选举干事职位(2 个 P-4 和 5 个 P-3)。

58. 拟保留 2019/20 年度在一般临时人员项下供资的首席选举干事职位(1 个 D-1)，与政治事务司密切合作，支持和平过渡斡旋职能，并支持加强民主机构。任职者还将与开发署高级政策顾问和联刚稳定团高级过渡顾问密切合作，就应纳入 2020-2024 年联合国发展援助框架的方案干预措施提供战略指导和政策咨询。最后，任职者将与其他选举利益攸关方密切合作，建立伙伴关系，确定调动资源的机会。

新闻办公室

国际工作人员：减少 7 个员额(裁撤 7 个员额(2 个 P-4、4 个 P-3 和 1 个外勤事务人员))

本国工作人员：减少 4 个员额(裁撤 4 个员额(3 个本国专业干事和 1 个本国一般事务人员))

59. 由于截至 2019 年 6 月 30 日关闭 7 个外地办事处，拟裁撤 1 个新闻干事员额(P-3)。

60. 为了执行战略审查建议对稳定团态势作出的调整，拟裁撤 1 个发言人员额(P-4)、5 个新闻干事员额(1 个 P-4、3 个 P-3 和 1 个本国专业干事)、1 个协理新闻干事员额(本国专业干事)、1 个助理新闻干事员额(本国专业干事)和 2 个新闻助理员额(1 个外勤事务人员和 1 个本国一般事务人员)。

霍加狍电台

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个 P-2 职等员额)

本国工作人员：减少 30 个员额(裁撤 30 个员额(3 个本国专业干事和 27 个本国一般事务人员))

61. 由于截至 2019 年 6 月 30 日关闭 7 个外地办事处，拟裁撤 1 个协理新闻干事员额(本国专业干事)、1 个广播技术员员额(本国一般事务人员)和 14 个新闻助理员额(本国一般事务人员)。

62. 为执行战略审查建议对稳定团态势作出的调整，拟裁撤 2 个协理新闻干事员额(1 个 P-2 和 1 个本国专业干事)、1 个助理新闻干事员额(本国专业干事)、7 个新闻助理员额(本国一般事务人员)、1 个无线电节目制作助理员额(本国一般事务人员)、1 个行政助理员额(本国一般事务人员)、1 个团队助理员额(本国一般事务人员)和 2 个司机员额(本国一般事务人员)。

构成部分 2：保护平民和人权

63. 2019 年至 2020 年期间，包括基于社区的地方民兵团体在内的武装团体仍将是平民面临的主要威胁，他们对大量侵犯人权行为负有责任。联刚稳定团将采取综合办法应对这些威胁。稳定团所有部门都将参与其中，并以综合方式处理问题的各个方面。将作出重大努力，支持联合部署，包括威胁评估和调查团，以监测和报告侵权行为。必要时对于必须在受武装团体活动影响的地区采取行动的人道主义行为体，稳定团将予以支持。

64. 联刚稳定团工作的核心部分将是支持对话和解决冲突，同时加强其活动对稳定、安全和保护平民的影响。稳定团将支持加强解除武装、复员和重返社会进程，包括拟订减少社区暴力方案，并与政府、地方当局、地方非政府组织、联合国机构和国际伙伴合作，采取行动以可持续地减少武装团体的活动，特别是在东西开赛、南北基伍、坦噶尼喀和伊图里各省。在《国际安全与稳定支助战略》的框架内，稳定团旨在加强社区的稳定努力，保护平民，并通过使前战斗人员和社区成员重新融入其社区的社会经济结构，为政治对话创造空间。

65. 解除武装、复员和重返社会进程，包括复员援助、减少社区暴力和稳定，将有助于安全和政治安排的可持续性。减少社区暴力举措的重点是有可能可持续地减少武装团体活动的地区，如东西开赛、南北基伍、坦噶尼喀和伊图里各省。减少社区暴力的方案拟定将包括在必要情况下有限的紧急就业，以支持政治对话，重点是支持政府和其他伙伴协力为青年和其他面临风险的弱势群体找到更长期的就业机会。

66. 联刚稳定团还将在必要时向平民提供人身保护。在可能的情况下，将与刚果安全部队合作，充分遵守联合国尽职调查政策。应对措施将是灵活的，并根据需要进行调整，将军事力量与文职人员的力量结合起来。预警机制和平民警报网络是这一反应机制的关键组成部分，并将得到进一步加强和扩大。

67. 联刚稳定团还将努力支持为普通公民建立一个更具保护性的环境。这将涉及多个层面的工作。联合国警察将注重社区警务和加强刚果国家警察的能力，以便按照联合国人权尽职调查政策，有针对性地应对城市犯罪和不稳定局势，并制止犯罪活动，包括武装团体的犯罪活动。稳定团还将继续重点改善武装团体领导人或其他高风险囚犯所在的最高风险监狱的安全，从而减少越狱和重返武装团体的可能性。

68. 减少社区暴力的办法将促进易受武装暴力侵害社区的社会凝聚力，提供就业和其他创收机会，并减少武装团体的招募，特别是减少招募年轻人等弱势群体人员。稳定团的重点还将放在减少受武装冲突影响地区的武器流通，加强对武器禁运的监测，并为国家安全部队提供武器保险箱，以保障储存武器。

69. 联刚稳定团武器禁运小组将减少流向武装团体的武器。解除武装、复员和重返社会科和联合国地雷行动处将确保安全储存通过解除武装方案收缴的武器。《国际安全与稳定支助战略》将确保对重返社会采取长期办法，并将解决冲突的根本原因。同时，将努力加强地方保护机制。

70. 联刚稳定团将继续通过起诉支助小组和联合国人权办公室，在调查和起诉战争罪和危害人类罪方面向军事司法系统提供技术和后勤支持。这些努力对于结束有罪不罚现象至关重要，迄今已使大约 1 000 名罪犯被定罪，其中约 400 人来自安全部队。起诉支助小组和联合国人权办公室将继续与刚果司法机构合作，起诉严重侵犯人权的案件。稳定团将继续倡导通过一项国家法律和政策框架，以保护涉及严重罪行审判的受害人、证人和司法人员。稳定团还将继续促进和支持旨在执行过渡时期司法的举措，以解决冲突，并确保对严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为追究责任。

71. 联刚稳定团将继续监测、调查、报告和倡导人权，提供预警和评估民众面临的风险，并公开报告在保护平民方面取得的进展和持续面临的挑战。特派团将继续向负责防止招募儿童和性暴力问题的总统特别顾问和国家安全机构领导人进行高级别宣传以促进尊重人权，并进一步执行旨在终止和防止性暴力和招募儿童行为的联合国行动计划。稳定团将继续倡导追究严重侵犯人权行为和与冲突有关的性暴力行为的责任，包括支持流动法院和参加联合调查小组。

72. 强有力的宣传战略将伴随着稳定团的工作，以便对稳定团的工作有一个明确的了解，并获得社区的接受和支持。

预期成绩	绩效指标
2.1 通过对话和接触进程解决冲突	2.1.1 政府与主要武装团体之间对话轨道的数量增加(2017/18 年度：1；2018/19 年度：1；2019/20 年度：2) 2.1.2 为解决社区冲突而签署的地方和平协定的数目(2017/18 年度：13；2018/19 年度：13；2019/20：13) 2.1.3 与武装团体有关联的儿童获释人数增加(2017/18 年度：54 457；2018/19 年度：55 152；2019/20 年度：57 692) 2.1.4 武装团体新招募的儿童人数减少(2017/18 年度：1 214；2018/19 年度：700；2019/20 年度：500)

产出

- 在综合办法下执行 6 项全特派团战略，以应对武装团体的主要保护威胁
- 就民众对刚果民主共和国东部和平、安全、正义和重建问题的看法进行了 4 次民意调查(2 次看法调查和 2 次专题调查)；编写了 4 份分析报告，并与南北基伍和伊图里的省级和地方当局、安全部队和民间社会举行了 10 次归还会议，为关于和平、安全、正义和重建问题的有针对性的战略提供资料，并评估在这些问题上取得的进展
- 促进 10 次结构性对话和 30 项地方解决冲突举措，以支持刚果民主共和国东部和东西开赛省受冲突影响省份的刚果当局和社区、妇女和青年解决冲突并减少紧张局势和暴力
- 6 份关于冲突分析和冲突结构性根源的报告；12 份关于地方冲突趋势的月度报告；4 份关于新出现冲突的特别报告

- 在伊图里、北基伍和南基伍的优先地区举办 3 次民主对话讲习班，促使社区参与各自的稳定进程，重点是根据《国际安全与稳定支助战略》进行安全治理和土地管理
- 与 15 个武装团体举行 15 次会议，使其从部队中释放儿童，并签署正式协议，停止进一步招募儿童，避免实施性暴力行为

预期成绩	绩效指标
2.2 在受武装冲突影响的地区加强安全和对平民的保护	2.2.1 经确认的非国家行为体在武装冲突地区侵犯人权的事件数目减少(2017/18 年度: 2 477; 2018/19 年度: 2 350; 2019/20 年度: 2 200)
	2.2.2 民间警报网络发出的导致预防、缓解或制止冲突的警报百分比增加(2017/18 年度: 预防 11%, 缓解 7%, 制止 7%); 2018/19 年度: 预防 12%, 缓解 8%, 制止 7%; 2019/20 年度: 预防 13%, 缓解 9%, 制止 8%)

产出

- 与民间社会行为体特别是妇女和青年领袖、当局和保护委员会举办 30 次地方讲习班，以加强地方保护机制的预警能力，并使保护机制能够逐步移交给社区和当局
- 与部队一道，在受武装冲突影响地区为配合部队部署执行 280 项联合平民保护任务，以评估和应对保护妇女、男子和儿童的风险，并支持刚果和国际伙伴采取预防和应对行动
- 为参加国防学院、军事学院和军事参谋学院的 40 名刚果民主共和国武装部队军官举办 4 次培训班，内容涉及问责、善政和人权，包括与冲突有关的性暴力以及联合国人权尽职政策
- 平均维持 36 个固定连级行动基地；快速部署营的 75 次常备战斗部署；步兵营的 27 次常备战斗部署；特遣队平均每天巡逻 104 次(62 次日间巡逻和 42 次夜间巡逻)；平均每天与刚果(金)武装部队在裸露地区和城市地区进行 52 次联合巡逻，以保护平民和减少武装团体或国家工作人员侵犯人权的次数
- 150 次爆炸物处理现场任务
- 开展 3 次营级行动和 36 次连级行动，随后进行战损评估，以确保保护平民和消除武装团体的战斗力
- 无人驾驶飞机系统进行 3 500 小时的民用和军事情报、监视和目标获取任务，以提高对局势的了解
- 严格遵守人权尽职调查政策，通过提供情报、侦察、间接火力和后勤支持刚果(金)武装部队领导的 4 次行动
- 开展 6 次实地任务，以支持扩大联合核查机制，加强边界安全

预期成绩	绩效指标
2.3 在受武装冲突影响的地区建立保护环境	2.3.1 被抓获或投降的武装团体指挥官人数增加(2017/18 年度: 65; 2018/19 年度: 70; 2019/20 年度: 80) 2.3.2 经确认的国家行为体在武装冲突地区侵犯人权的事件数目减少(2017/18 年度: 2 822; 2018/19 年度: 2 100; 2019/20 年度: 2 000) 2.3.3 刚果男子和妇女当中表示相信国家安全部队有能力保护民众者的百分比增加(2017/18 年度: 55%; 2018/19 年度: 57%; 2019/20 年度: 60%) 2.3.4 与监狱安全有关的事件减少(2017/18 年度: 44; 2018/19 年度: 20; 2019/20 年度: 15) 2.3.5 报告有能力参与决策、促进和平和带来社区变革的刚果男子和妇女的百分比增加(2017/18 年度: 89%; 2018/19 年度: 90%; 2019/20 年度: 90%)

产出

- 派遣 150 个外地监测和评价团，包括对 65 个减少社区暴力项目进行评价
- 向解放卢旺达民主力量和在北基伍和南基伍的刚果武装团体派遣 24 个解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置问题外地宣传团
- 派出 60 个调查团和实况调查团，监测、调查、记录和报告受武装冲突影响地区的侵犯和践踏人权行为，包括与冲突有关的性暴力行为
- 就省级和地区一级地方安全治理与国家利益攸关方进行 5 次评估和辅导，并与国家利益攸关方举办 3 次审查讲习班，以加强地方安全治理和预警方面的能力和进程
- 与金沙萨和受武装冲突影响地区的民间社会行为体举行 20 次论坛，根据针对不同性别的威胁评估，改善对平民的保护
- 制定和监督 65 个减少社区暴力项目，使武装团体成员脱离接触；重新安置前战斗人员；减少招募加入武装团体的人数，特别是对弱势群体人员例如年轻人的招募；支持受害者并加强对性别问题的反应能力，重点是妇女和儿童
- 在解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置过渡营地为 1 000 名刚果战斗人员、1 000 名与武装团体有关联的儿童和 500 名外国战斗人员及其家属提供最多 10 天的衣物、家居用品、卫生用品、口粮、住宿和医疗服务
- 与南北基伍的 4 个社区电台发展伙伴关系，通过“寻求人才”节目扩大关于解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置的宣传信息的传播范围
- 每天在霍加波电台和 8 个针对外国和刚果武装团体的流动电台播放解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置“我的新生活”电台节目
- 为北区、中区和南区的主要外国和刚果武装团体制作 300 000 份传单，将在实地考察期间分发，并在北基伍和南基伍目标地区进行 30 次空投传单(每次空投 10 000 份传单)

- 与卢旺达复员和重返社会委员会举行 4 次季度协调会议，就遣返的卢民主力量前战斗人员采取后续行动，并在卢旺达执行 8 次后续任务，收集音频、视频和照片资料，用于制作无线电信息、视频和传单
- 联合国警察 32 208 次巡逻，包括与刚果国家警察的联合巡逻(共计 1 280 名男女警察，巡逻 366 天，每天巡逻 88 次)
- 通过合用同一地点，对刚果国家警察进行日常监测和辅导，以支持其打击不安全以及促进尊重人权、基本自由和国际执法标准
- 向 4 个地点(贝尼、奥查、戈马和布卡武)的刚果国家警察提供技术、业务和后勤支持
- 对刚果国家警察监察总局 150 名男女人员进行关于联合国人权尽职调查政策的培训
- 对 7 000 名刚果国家警察(其中 20%为女警官)进行关于公共秩序管理和尊重人权、社区警务、性暴力和性别暴力、情报和司法警察的培训
- 对刚果国家警察 500 名警察(其中 20%为女警官)进行调查程序和犯罪现场管理包括法医技术方面的培训
- 每周向 5 个优先地区的司法当局提供关于加强刑事司法链运作、正当程序和减少非法拘留和流动法院庭审的组织等方面的咨询和指导
- 对 12 所高风险监狱的监狱长和各主管进行日常辅导；对 1 078 名监狱工作人员和监狱安全警员进行 36 次惩戒管理、监狱安全、监狱人权和监狱情报方面的在职培训课程；与国家伙伴一道派出 12 个联合监狱评估团；为进一步加强 2 所监狱的安全设施提供技术和后勤支持；完成 2 项囚犯移交行动；对 110 名监狱工作人员进行一般安全、男女保健和监狱管理方面的培训
- 安装安全的武器储存解决方案，提供技术支持，为 500 名军警人员举办 30 次提高认识活动，以确保属于国家警察和军队的 7 000 件武器的安全和有保障的储存和标识
- 举办 20 次能力建设讲习班，以提高国家安全部门、保护网络和民间社会组织对尊重人权以及监测和报告侵犯和践踏人权行为的认识，并加强这方面的能力
- 在受冲突影响地区的 5 个地点为非国家行为体举办 5 次与冲突有关性暴力问题的能力建设和宣传讲习班
- 为刚果民主共和国各地的人道主义任务提供 2 300 次护送
- 支持稳定团任务的多媒体宣传运动和外交方案，方法是：(a) 霍加皮电台全天候广播，每周有 2 400 万人收听；(b) 制作 35 个“联刚稳定团视频”节目，在 11 个地方电视台播出，并上传到 YouTube 和发送到联合国电视广播平台；(c) 制作并分发 6 期《联刚稳定团回声》杂志；(d) 运营和管理联刚稳定团和霍加皮电台网站，每天上传来自刚果民主共和国各地的文章、故事和照片；(e) 通过使用社交媒体提供可靠信息

预期成绩	绩效指标
2.4 在打击有罪不罚方面取得进展	2.4.1 按照正当程序标准对被控犯下严重侵犯人权行为、战争罪和危害人类罪的行为人定罪的人数(2017/18 年度: 313; 2018/19 年度: 500; 2019/20 年度: 400)

产出

- 每月为 6 个地点的司法当局举办关于调查和起诉战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为的监测和培训班

- 为部署 25 个联合调查队和 20 个流动法院提供后勤支持，以调查战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为，包括性暴力和严重侵犯儿童权利行为
- 就通过人权尽职调查程序查明、但仍待采取纪律或司法措施的 50 起侵犯人权案件与刚果司法机构和当局进行 6 次高级别协商
- 与刚果(金)武装部队审计长和其他高级司法官员举行 4 次会议，就起诉战略和案件优先次序提供战略咨询
- 部署 15 个联合调查队和 10 个流动法院，调查战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为，包括性暴力和严重侵犯儿童权利行为
- 与议员、法官、检察官和律师举行 5 次宣传会议，以通过关于保护参与重罪审判的被害人、证人和司法人员的拟议法律
- 每月与司法部和人权部官员举行高级别会议，以促进问责制，促进人权、公民权利和政治权利并打击有罪不罚现象
- 与总统防止招募儿童和性暴力问题特别顾问、刚果(金)武装部队和刚果国家警察举行 6 次工作会议，以执行联合公报和打击性暴力行动计划
- 为 40 名法官、40 名律师和 4 个流动法院举办 4 次能力建设讲习班，以支持旨在东西开赛省和其他受冲突影响的省份实施过渡司法措施的举措，促进追究严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为的责任

外部因素

政府承诺和分配资源支持刚果武装部队和刚果国家警察的能力和部署，以减少武装团体和犯罪网络的威胁，并守护已清除武装团体的地区。联刚稳定团与政府之间针对武装团体的合作将继续下去，包括开展联合行动。政府还将支持司法和监狱机构，并致力于起诉武装团体领导人或对侵犯人权行为负有责任的安全部队。区域行为体将致力于遵守其根据《和平、安全与合作框架》作出的承诺，不窝藏也不以任何方式保护涉嫌犯有战争罪、危害人类罪或灭绝种族行为者。政府和区域合作伙伴将致力于确保支持外国战斗人员遣返，支持国家解除武装、复员和重返社会方案

表 3

人力资源：构成部分 2：保护平民和人权

类别	共计
一. 军事观察员	
2018/19 年度核定员额	660
2019/20 年度拟议员额	660
净变动	—
二. 军事特遣队	
2018/19 年度核定员额	16 215
2019/20 年度拟议员额	16 215
净变动	—
三. 联合国警察	

类别	共计								
2018/19 年度核定员额	391								
2019/20 年度拟议员额	391								
净变动	—								
四. 建制警察部队									
2018/19 年度核定员额	1 050								
2019/20 年度拟议员额	1 050								
净变动	—								
五. 政府提供的人员									
2018/19 年度核定员额	90								
2019/20 年度拟议员额	90								
净变动	—								
六. 文职人员									
	国际工作人员								
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
部队指挥官办公室									
2018/19 年度核定员额	1	1	—	—	2	4	5	—	9
2019/20 年度拟议员额	1	1	—	—	2	4	5	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
警务专员办公室									
2018/19 年度核定员额	—	1	2	2	2	7	1	—	8
2019/20 年度拟议员额	—	1	2	2	1	6	—	—	6
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	(1)	—	(2)
惩戒股									
2018/19 年度核定员额	—	—	2	—	—	2	2	1	5
2019/20 年度拟议员额	—	—	2	—	—	2	2	1	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合人权办公室									
2018/19 年度核定员额	—	1	8	32	6	47	48	28	123
2019/20 年度拟议员额	—	1	8	27	6	42	37	23	102
净变动	—	—	—	(5)	—	(5)	(11)	(5)	(21)
儿童保护科									
2018/19 年度核定员额	—	—	2	7	1	10	16	4	30
2019/20 年度拟议员额	—	—	2	7	—	9	17	4	30
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	1	—	—

六. 文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
民政办公室									
2018/19 年度核定员额	—	1	5	11	1	18	221	10	249
2019/20 年度拟议员额	—	1	5	10	1	17	187	9	213
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	(34)	(1)	(36)
解除武装、复员和重返社会科									
2018/19 年度核定员额	—	—	2	—	2	4	—	12	16
2019/20 年度拟议员额	—	—	2	—	2	4	—	8	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	(4)	(4)
2018/19 年核定临时职位 ^b	—	—	3	12	—	15	82	—	97
2019/20 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	4	—	4	54	—	58
净变动	—	—	(3)	(8)	—	(11)	(28)	—	(39)
小计									
2018/19 年度核定员额	—	—	5	12	2	19	82	12	113
2019/20 年度拟议员额	—	—	2	4	2	8	54	8	70
净变动	—	—	(3)	(8)	—	(11)	(28)	(4)	(43)
稳定支助股									
2018/19 年度核定员额	—	—	4	5	—	9	2	1	12
2019/20 年度拟议员额	—	—	4	5	—	9	2	1	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
司法支助科									
2018/19 年度核定员额	—	1	2	3	—	6	17	1	24
2019/20 年度拟议员额	—	1	2	3	—	6	15	1	22
净变动	—	—	—	—	—	—	(2)	—	(2)
文职人员小计									
2018/19 年度核定员额	1	5	27	60	14	107	312	57	476
2019/20 年度拟议员额	1	5	27	54	12	99	265	47	411
净变动	—	—	—	(6)	(2)	(8)	(47)	(10)	(65)
2018/19 年核定临时职位 ^b	—	—	3	12	—	15	82	—	97
2019/20 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	4	—	4	54	—	58
净变动	—	—	(3)	(8)	—	(11)	(28)	—	(39)

六. 文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
共计, 包括临时职位									
2018/19 年度核定员额	1	5	30	72	14	122	394	57	573
2019/20 年度拟议员额	1	5	27	58	12	103	319	47	469
净变动			(3)	(14)	(2)	(19)	(75)	(10)	(104)
共计									
2018/19 年度核定员额									18 979
2019/20 年度拟议员额									18 875
净变动									(104)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

警务专员办公室

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个外勤事务人员-职等-员额)

本国工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个本国一般事务人员职等员额)

73. 为执行战略审查所建议的特派团态势调整并鉴于所部署的联合国警察和建制警察部队人数减少，拟裁撤 1 个行政助理员额(外勤事务人员)和 1 个司机员额(本国一般事务人员)。

联合人权办公室

国际工作人员：减少 5 个员额(裁撤 5 个 P-3 职级员额)

本国工作人员：净减 11 个员额(裁撤 12 个员额(9 个本国专业干事和 3 个本国一般事务人员)，并从负责保护和行动的秘书长副特别代表办公室调入 1 个本国专业干事职等员额)

联合国志愿人员：减少 5 个职位(裁撤 5 个联合国志愿人员职位)

74. 由于 2019 年 6 月 30 日关闭七个外地办事处，拟裁撤 5 个人权干事员额(P-3)、9 个协理人权干事员额(本国专业干事)、3 个人权助理员额(本国一般事务人员)和 5 个人权干事职位(联合国志愿人员)。

75. 拟从负责保护和行动事务的秘书长副特别代表办公室调入 1 个协理培训干事员额(本国专业干事)，以加强联合人权办公室的培训能力。协理培训干事(本国专业干事)的工作将提高对冲突中性暴力和其他关键妇女保护问题的认识；向刚果(金)武装力量和刚果国家警察提供培训，以加强其对“消除冲突中性暴力行动计划”执行工作的支持；为联合国军事和警务人员提供有关冲突中的性暴力问题的培训；确保与冲突有关的性暴力问题能纳入特派团任务的主流。

儿童保护科

国际工作人员：减少 1 个员额(将 1 个外勤事务人员职等的员额改划为本国一般事务人员职等)

本国工作人员：增加 1 个员额(将 1 个外勤事务人员职等的员额改划为本国一般事务人员职等)

76. 根据特派团的本国化战略并为了建设本国人员的能力，拟将 1 个行政助理员额(外勤事务人员)改划为 1 个行政助理员额(本国一般事务人员)。

民政办公室

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个 P-3 职等员额)

本国工作人员：减少 34 个员额(裁撤 5 个本国专业干事和 29 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：减少 1 个职位(裁撤 1 个联合国志愿人员职位)

77. 由于 2019 年 6 月 30 日关闭七个外地办事处，拟裁撤 2 个民政干事员额(1 个 P-3 和 1 个本国专业干事)、4 个协理民政干事员额(本国专业干事)、18 个联络助理员额(本国一般事务人员)、1 个小组助理员额(本国一般事务人员)和 1 个民政干事职位(联合国志愿人员)。

78. 为执行战略审查所建议的特派团态势调整，并鉴于所部署的军警人员及随之部署的民政科工作人员双方人数减少，拟裁撤 2 个方案管理助理员额(本国一般事务)，2 个行政助理员额(本国一般事务人员)和 6 个联络助理员额(本国一般事务)。

解除武装、复员和重返社会科

国际工作人员：减少 11 个一般临时人员职位(保留 4 个 P-3 职等一般临时人员职位，裁撤 3 个职位(2 个 P-4 和 1 个 P-3)，将 8 个职位(1 个 P-4 和 7 个 P-3)改划为本国专业干事职等)

本国工作人员：净减 28 个一般临时人员职位(保留 54 个一般临时人员职位(8 个本国专业干事和 46 个本国一般事务人员)，裁撤 36 个本国一般事务人员职等职位，将 8 个职位(1 个 P-4 和 7 个 P-3)改划为本国专业干事职等)

联合国志愿人员：减少 4 个职位(裁撤 4 个联合国志愿人员职位)

79. 由于 2019 年 6 月 30 日关闭七个外地办事处，拟裁撤 1 个解除武装、复员和重返社会事务干事职位(P-3)和 2 个解除武装、复员和重返社会事务助理职位(联合国志愿人员)。

80. 过去三年来，联刚稳定团从外国和刚果武装团体所接受的投降人数在稳步减少，现在平均每月为 20 至 30 人。尽管自新国家元首就职以来，属于不同武装团体和民兵组织的已经投降或表示愿意投降的人员人数有所增加，但解除武装、复员和重返社会科的工作量总体上减少了。据此拟裁撤 2 个解除武装、复员和重返

社会事务干事职位(P-4)和 38 个解除武装、复员和重返社会事务助理职位(36 个本国一般事务人员和 2 个联合国志愿人员)。

81. 解除武装、复员和重返社会进程,包括减少社区暴力方案,仍将是特派团减少武装团体和民兵威胁及减缓社区暴力风险的重要工具。解除武装、复员和重返社会科将继续支持政府的解除武装、复员和重返社会方案,增加与外国武装团体人员的外联,以便遣返这些人员,并与联合国国家工作队及当地和国际的伙伴协调,加紧努力,将方案活动将调解、对地方冲突的解决以及投资于社会经济发展的长期稳定举措联系起来,为前战斗人员提供离开武装团体和犯罪活动的其他替代途径。据此,拟议保留 8 个解除武装、复员和重返社会事务干事职位(4 个 P-3 和 4 个本国专业干事)、4 个解除武装、复员和重返社会协理干事职位(本国专业干事)和 46 个解除武装、复员和重返社会助理职位(本国一般事务人员)。

82. 对于减少社区暴力方案的重视增加了对深层地方知识的需要,同时还需要建设国家能力,因为在特派团不再参与行动之后,涉及解除武装、复员和重返社会的活动仍将继续。为此拟将 8 个解除武装、复员和重返社会事务干事职位(1 个 P-4 和 7 个 P-3)改划为 4 个解除武装、复员和重返社会事务干事职位(本国专业干事)和 4 个解除武装、复员和重返社会协理干事职位(本国专业干事)。

司法支助科

本国工作人员: 减少 2 个员额(裁撤 2 个本国专业干事职级员额)

83. 由于 2019 年 6 月 30 日关闭七个外地办事处,拟裁撤 2 个协理司法事务干事员额(本国专业干事)。

构成部分 3: 支助

84. 2019/20 年度,特派团支助司将继续为有效执行稳定团任务授权提供后勤和行政支助。目标是改善金沙萨和七个外地办事处提供服务的水平。特派团支助司将执行全特派团的环境行动计划,其中一个重要部分是在关闭七个外地办事处之前进行环境检查和监督环境修复活动,并在移交工作房地之前获得房东签署的环境合格证书。特派团还将处理与废水和危险废物管理有关的环境风险。

85. 特派团支助司还将继续调整 2018/19 年度落实的组织结构,目的是在 2019/20 年度实现这一结构的全面执行。这将包括对业务流程、工作流程、不同支柱间的协同作用以及业务程序的全面改革工作所进行的审查,其最终目标是要提高资源的利用效益,实现业务和资源管理、服务交付和供应链的效率,包括优化采购规划,精简货物和服务交付的流程和管理。

86. 特派团支助司将继续支持快速部署营和常备战斗部署;通过投送力量提供保护构想;保护平民的综合办法。鉴于特派团和观察员部队需要更加灵活、机动和敏捷,空运对特派团的行动仍将是必不可少的,它是在多数行动区内相互联系交往的唯一切实方式。

87. 稳定团将继续管理联合国的自有车辆，运用更加环保的做法运营车队，为此在作业和地理上可行的情况下实行经修订的车辆分配限额。

88. 特派团没有在 2019/20 年度进行任何重大基础设施投资的计划。不过，特派团将继续努力，确保适当考虑环境项目，以增加特派团环境方面的责任，并落实全特派团环境行动计划的五大支柱。特派团支助司将确保特派团设有适当的废物管理和处置系统，并确保职业安全与健康标准得以实施，以促进一个更安全、更有保障和更健康的工作环境。

业绩计量	绩效指标
3.1 向特派团提供快捷、高成效、高效率和负责任的支助服务	3.1.1 核准飞行时数使用占比(不包括搜索和救援、伤员和医疗后送)(2017/18 年度: 79%; 2018/19 年度: 90%; 2019/20 年度: 90%) 3.1.2 核定国际员额年平均空缺率(2017/18 年度: 15%; 2018/19 年度: 15%; 2019/20 年度: 15%) 3.1.3 女性国际文职人员年平均占比(2017/18 年度: 27%; 2018/19 年度: 30%; 2019/20 年度: 34%) 3.1.4 国际候选人甄选中, 名册征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均工作日(2017/18 年度: 50; 2018/19 年度: 48; 2019/20 年度: 48) 3.1.5 对所有国际候选人甄选中, 名册征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均工作日(2017/18 年度: 120; 2018/19 年度: 104; 2019/20 年度: 95) 3.1.6 行政部门环境管理记分卡上的总得分(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 100; 2019/20 年度: 100) 3.1.7 在高、中、低各紧要级别既定目标内获得解决的所有信息和通信技术事件占比(2017/18 年度: 96%; 2018/19 年度: 96%; 2019/20 年度: 96%) 3.1.8 外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2017/18 年度: 90%; 2018/19 年度: 100%; 2019/20 年度: 100%) 3.1.9 基于 20 项基本关键业绩指标的行政当局财产管理指数总得分(2017/18 年度: 1 786; 2018/19 年度: 1 800; 2019/20 年度: 1 800) 3.1.10 在计划购置数量和及时性上偏离需求计划情况(2017/18 年度: 不详; 2018/19 年度: 20%; 2019/20 年度: 20%)

业绩计量	绩效指标
	3.1.11 截至 6 月 30 日符合谅解备忘录所述联合国住房标准的特遣队员占比(2017/18 年度: 80%; 2018/19 年度: 100%; 2019/20 年度: 100%)
	3.1.12 供应商符合联合国口粮交付、质量和储存管理标准的占比(2017/18 年度: 95.5%; 2018/19 年度: 95%; 2019/20 年度: 95%)

产出

改进服务

- 根据行政当局的环境战略执行全稳定团的环境行动计划
- 支持执行行政当局的供应链管理蓝图和战略

审计、风险和合规服务

- 执行定于年底(12 月 31 日)前予以执行的内部事务监督厅 34 项建议以及管理层接受的上一财政年度审计委员会建议中的 26 项建议

空中业务

- 运行和维护共 40 架飞机, 包括 9 架固定翼飞机、31 架螺旋翼飞机以及 3 套无人驾驶航空系统
- 为所有服务, 包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤亡和医疗后送, 提供共计 21 363 个计划飞行时数, 其中 9 142 个飞行时数来自商业公司, 12 221 个飞行时数来自军方
- 监督 40 架飞机、10 个机场和着陆点的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据授权, 就 10.233 亿美元预算提供预算、财务和会计服务
- 按照《国际公共部门会计准则》和《联合国财务条例和细则》完成特派团年度财务报表

文职人员事务

- 经授权, 为 2 444 名文职人员(591 名国际工作人员、1 510 名本国工作人员、49 个临时职位和 294 名联合国志愿人员)提供人力资源服务, 包括协助处理报销、应享福利和津贴、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理
- 为 3 769 名文职人员提供行动区内培训课程, 并支持 108 名文职人员的行动区外培训
- 支持处理 6 039 项行动区内和 226 项特派团外非培训目的旅行申请及 190 项文职人员培训目的旅行申请

设施、基础设施和工程服务

- 为 14 个地点共 122 个特派团驻地提供保养和维修服务
- 建造/维护 200 公里道路、10 个涵洞和 5 座桥梁、10 个机场和 66 个直升机停机坪
- 运作并维护 830 台联合国所属发电机
- 运作和维护联合国所属供水和水处理设施(包括 8 个地点的 38 个废物处理场和 7 个地点的 78 个水处理和净化厂, 以及在 7 个地点的 7 个饮水装瓶厂)

- 提供废物管理服务，包括液体和固体废物收集和处置服务(在 13 个地点的 34 家废物处理厂和 20 个地点的 54 家水处理和净化厂)
- 在 13 个地点提供清洁、场地维护、虫害防治和洗衣服务

燃料管理事务

- 在 8 个联合国运作的地点和 9 个承包商运作的地点内的配送点和储存设施中管理 3 560 万公升汽油(其中 2 080 万公升用于空中业务，570 万公升用于陆运，910 万公升用于发电机和其他设施)及机油和润滑油的供应和储存

地理空间、信息和电信技术事务

- 提供和支持 4 254 部手提式电台、2 062 台车用移动无线电台以及 207 台基站无线电台
- 运营和维护 41 个调频广播电台和 12 个广播节目制作设施
- 运营和维护一个语音、传真、视频和数据通信网络，包括 72 个甚小口径终端、27 个电话交换台和 82 个微波中继器
- 为平均 3 323 名文职和军警最终用户提供 3 416 台计算设备和 827 台打印机并为其提供支持，此外为特遣队人员的联网提供 1 621 台计算设备和 60 台打印机并为其提供支持，另外也提供其他共同服务
- 在 57 个驻地支持和维护 30 个局域网和 57 个广域网
- 分析涵盖 19 200 平方公里地区的地理空间数据，维护地形图和专题图层，并绘制 25 幅地图

医疗事务

- 运营和维护联合国自有医疗设施(10 家一级诊所/医务室)，支持 10 个地点的特遣队所属医疗设施(50 家一级诊所、2 家二级医院和 1 家三级医院)，并维持同 5 家医院/诊所的合同安排
- 在任务区内 4 个地点和任务区外 3 个地点的 9 个医疗设施(2 个二级、4 个三级、3 个四级)维持医疗后送安排

供应链管理事务

- 根据授权，为购置估计价值为 2.868 亿美元的货物和商品提供规划和采购支持
- 在任务区内接收、管理和向下配送至多为 10 600 吨的货物
- 根据授权，管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务性和非财务性存货以及历史成本总计 4.289 亿美元的门槛值以下设备

文职人员事务

- 安置、轮调及遣返 14 808 名军事和警务人员(211 名军事观察员、277 名军事参谋人员、13 750 名军事特遣队员、286 名联合国警察和 910 名建制警察部队人员)和 45 名政府提供的人员
- 在 119 个不同地点对 50 个军事部队和建制警察部队的特遣队所属主要装备和自我维持合规情况进行检查、核查和报告
- 为平均 14 808 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和用水
- 支持处理 14 808 名军事和警务人员和 45 名政府提供人员的索偿要求和应享待遇
- 支持处理 813 项行动区内和 5 项行动区外的非培训类旅行申请及 15 885 项培训类旅行申请

车辆管理和陆运事务

- 运行和维护 1 477 部联合国所属车辆(665 部轻型客车、309 部特殊用途车辆、27 部救护车、32 部装甲车、263 部其他专用车辆以及 181 部拖车和附加装置)、2 723 部特遣队所属车辆及 9 个车间和维修设施
- 在刚果民主共和国(所有地点)每周 7 天每天平均为 770 名联合国人员运行从居住地点到办公室的通勤班车服务, 在恩德培每周 5 天每天平均为 280 名联合国人员提供通勤班车服务

行为和纪律

- 落实面向 16 827 名军事、警务和文职人员的行为和纪律方案, 内容包括培训、预防、监测活动和补救行动建议, 并侧重于性剥削和虐待及其他不当行为
- 便利关于性剥削和性虐待行为的举报
- 在发生不当行为时, 协助为性剥削和性虐待受害者提供转介, 以获得医疗、心理和法律援助
- 针对有风险人群开展社区宣传运动, 为此举行 20 场宣传活动, 并通过基于社区的申诉网络和偏远地区的指定协调人向 5 000 名有风险的社区成员散发宣传材料
- 确保在稳定团主要驻留地点建立的基于社区的申诉机制得以充分运作, 其成员有能力向当地民众宣传联合国对性剥削和性侵犯的零容忍政策
- 评估所有报告的性虐待和性剥削案件, 记录初步证据并酌情处理
- 与儿基会、联合国人口基金、东道国和部队派遣国共同实施一项机制, 以监测刚果民主共和国性剥削和性虐待受害者的生存状况

艾滋病毒/艾滋病

- 为稳定团所有人员运营和维护 5 个艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施
- 为 300 名稳定团文职人员举办 30 次提高对艾滋病毒/艾滋病认识的必修课程
- 为 12 000 名军事和警务人员实施 120 个大规模宣传方案
- 为 3 000 名新部署和轮调的军事和警务人员举办 60 次上岗培训
- 为 920 名军事人员举办 15 次复习培训班; 在 8 个稳定团地点为 200 名军事和警务人员举办 8 次同伴教育培训班
- 为 40 名艾滋病毒顾问举办 2 次自愿保密咨询和检测讲习班, 为 40 名接触后预防监护人举办 2 次接触后预防讲习班
- 每季度在不同的稳定团地点举办自愿保密咨询和检测推广活动
- 为 3 500 名特派团人员提供艾滋病毒自愿保密咨询和检测服务
- 在各营内部执行 30 项流动自愿保密咨询检测任务。
- 开展 1 项评估研究, 以确定影响并指导今后各科已获授权的活动的执行情况

安保

- 为整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
- 为稳定团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护
- 进行 400 次工作人员住所安全调查和全稳定团驻地安保评估

- 为稳定团所有人员举行 500 次安全意识和应急计划情况介绍会
- 编写 365 份安全事件报告
- 在行动区内进行 700 次侦察任务和巡逻
- 为稳定团 50 名新工作人员开办上岗安保培训和基本消防培训
- 对 500 名联合国工作人员开展外地环境安全保障办法培训
- 对 20 名国际安保人员开展安全认证课程培训
- 对 20 名国际安保人员开展创伤急救包培训
- 编写 22 份安全风险管理文件
- 编写 18 份地区旅行安全指导意见
- 更新所有联合国设施的地理位置并上载至联合国安保管理人员信息网
- 在出现安全状况时，通过广播安全通知、更新数据库和发出警报，提供与安保有关的信息
- 为文职和军事人员办理 26 000 份身份证件
- 对 150 名消防协管员进行培训，编写 15 份消防安全报告，并进行 15 次消防演习

外部因素

工作人员调动和业务资源部署不会中断；供应商、承包商和供货商按照合同规定提供货物、服务和用品

表 4

人力资源：构成部分 3，支助

文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计	
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计				
行为和纪律小组										
2018/19 年度核定员额	—	1	4	5	2	12	7	2	21	
2019/20 年度拟议员额	—	1	4	5	2	12	8	2	22	
净变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1	
艾滋病毒/艾滋病股										
2018/19 年度核定员额	—	—	1	—	—	1	6	—	7	
2019/20 年度拟议员额	—	—	1	—	—	1	6	—	7	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
安保和安全科										
2018/19 年度核定员额	—	—	5	9	81	95	318	1	414	
2019/20 年度拟议员额	—	—	4	8	65	77	224	—	301	
净变动	—	—	(1)	(1)	(16)	(18)	(94)	(1)	(113)	

文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
特派团支助司									
司长办公室									
2018/19 年度核定员额	—	1	5	5	3	14	16	2	32
2019/20 年度拟议员额	—	1	5	5	3	14	16	2	32
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
业务和资源管理									
2018/19 年度核定员额	—	1	21	33	100	155	271	67	493
2019/20 年度拟议员额	—	1	20	22	89	132	208	49	389
净变动	—	—	(1)	(11)	(11)	(23)	(63)	(18)	(104)
服务交付管理									
2018/19 年度核定员额	—	1	15	32	111	159	737	170	1 066
2019/20 年度拟议员额	—	1	14	26	98	139	530	137	806
净变动	—	—	(1)	(6)	(13)	(20)	(207)	(33)	(260)
供应链管理									
2018/19 年度核定员额	—	1	11	20	86	118	331	96	545
2019/20 年度拟议员额	—	1	10	18	74	103	264	79	446
净变动	—	—	(1)	(2)	(12)	(15)	(67)	(17)	(99)
特派团支助司小计									
2018/19 年度核定员额	—	4	52	90	300	446	1 355	335	2 136
2019/20 年度拟议员额	—	4	49	71	264	388	1 018	267	1 673
净变动	—	—	(3)	(19)	(36)	(58)	(337)	(68)	(463)
共计									
2018/19 年度核定员额	—	5	62	104	383	554	1 686	338	2 578
2019/20 年度拟议员额	—	5	58	84	331	478	1 256	269	2 003
净变动	—	—	(4)	(20)	(52)	(76)	(430)	(69)	(575)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

行为和纪律小组

本国工作人员：增加 1 个员额(从战略规划小组调入 1 个本国一般事务职等员额)

89. 因关于不当行为指控的数量增加，推出了社区投诉网络，由此导致案件管理的工作量增加。有鉴于此，拟从战略规划小组调动 1 个小组助理员额(本国一般事务)，以协助行为和纪律小组组长处理数据管理、与外地办事处的行为和纪律干事进行通信和协调。

安保和安全科

国际工作人员：减少 18 个员额(裁撤 18 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 16 个外勤事务))

本国工作人员：减少 94 个员额(裁撤 94 个员额(5 个本国专业干事和 89 个本国一般事务))

联合国志愿人员：减少 1 个职位(裁撤 1 个联合国志愿人员职位)

90. 由于 2019 年 6 月 30 日关闭七个外地办事处和卡米纳一处驻地，拟裁撤 1 个安保协调干事员额(P-3)、10 个安保干事员额(外勤事务)、1 个消防安全干事员额(外勤事务)、5 个协理安保协调干事员额(本国专业干事)、2 个调查助理员额(本国一般事务)、2 个消防安全助理员额(本国一般事务)、3 个外勤安保助理员额(本国一般事务)和 43 个外勤安报警卫员额(本国一般事务)。

91. 为执行战略审查所建议的特派团态势调整，拟裁撤 1 个安保协调干事员额(P-4)、5 个安保干事员额(外勤事务)、38 个外勤安报警卫员额(本国一般事务)、1 个外勤安保助理员额(本国一般事务)和 1 个行政助理职位(联合国志愿人员)。

业务和资源管理主管办公室

联合国志愿人员：减少 1 个职位(裁撤 1 个联合国志愿人员职位)

92. 为执行战略审查所建议的特派团态势调整，拟裁撤 1 个行政助理职位(联合国志愿人员)。

人事科

本国工作人员：减少 2 个员额(裁撤 2 个本国一般事务员额)

93. 由于 2019 年 6 月 30 日关闭七个外地办事处和卡米纳一处驻地，拟裁撤 2 个人力资源助理员额(本国一般事务)。

财务和预算科

本国工作人员：减少 3 个员额(裁撤 3 个员额(1 个本国专业干事和 2 个本国一般事务))

94. 由于 2019 年 6 月 30 日关闭七个外地办事处和卡米纳一处驻地，拟裁撤 1 个助理财务和预算干事员额(本国专业干事)和 2 个财务和预算助理员额(本国一般事务人员)。

外勤技术科

国际工作人员：减少 9 个员额(裁撤 9 个员额(1 个 P-3、2 个 P-2 和 6 个外勤事务))

本国工作人员：减少 32 个员额(裁撤 32 个本国一般事务职等员额)

联合国志愿人员：减少 14 个职位(裁撤 14 个联合国志愿人员职位)

95. 由于 2019 年 6 月 30 日关闭七个外地办事处和卡米纳一处驻地, 拟裁撤 9 个电信助理员额(2 个外勤事务人员和 7 个本国一般事务人员)、11 个信息系统助理员额(本国一般事务人员)和 1 个供应助理员额(本国一般事务人员)。

96. 为执行战略审查所建议的特派团态势调整, 拟裁撤 1 个地理空间信息干事员额(P-3)、1 个协理电信干事员额(P-2)、1 个协理信息系统干事员额(P-2)、8 个电信助理员额(2 个外勤事务人员和 6 个本国一般事务人员)、4 个信息系统助理员额(2 个外勤事务和 2 个本国一般事务)、1 个特遣队所属装备助理员额(本国一般事务)、1 个地理信息助理员额(本国一般事务)、1 个信息管理助理员额(本国一般事务)、1 个后勤助理员额(本国一般事务)、1 个培训助理员额(本国一般事务)、3 个信息系统干事职位(联合国志愿人员)、5 个电信助理职位(联合国志愿人员)、2 个信息系统助理职位(联合国志愿人员)、3 个账单助理职位(联合国志愿人员)和 1 个财务和预算助理职位(联合国志愿人员)。

特派团支助中心

国际工作人员: 减少 6 个员额(裁撤 6 个员额(2 个 P-3、1 个 P-2 和 3 个外勤事务人员))

本国工作人员: 减少 11 个员额(裁撤 11 个员额(3 个本国专业干事和 8 个本国一般事务人员))

97. 由于 2019 年 6 月 30 日关闭七个外地办事处和卡米纳一处驻地, 拟裁撤 3 个协理后勤干事员额(本国专业干事)和 8 个后勤助理员额(本国一般事务人员)。

98. 为执行战略审查所建议的特派团态势调整, 并鉴于军警人员和文职人员减少, 拟裁撤 2 个后勤干事员额(P-3)、1 个协理后勤干事员额(P-2)和 3 个后勤助理员额(外勤事务)。

特派团综合培训中心

国际工作人员: 减少 1 个员额(裁撤 1 个 P-3 员额)

99. 鉴于文职人员减少以及本国专业干事职等培训干事获得了专门知识, 拟裁撤不再需要的 1 个培训干事员额(P-3)。

特遣队所属装备股

国际工作人员: 减少 1 个员额(裁撤 1 个 P-3 员额)

本国工作人员: 减少 2 个员额(裁撤 2 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员: 减少 3 个职位(裁撤 3 个联合国志愿人员职位)

100. 为执行战略审查所建议的特派团态势调整, 并鉴于军警人员和文职人员减少, 拟议裁撤 1 个特遣队所属装备干事员额(P-3)、2 个特遣队所属装备助理员额(本国一般事务人员)和 3 个特遣队所属装备助理职位(联合国志愿人员)。

外地行政办公室

国际工作人员：减少 6 个员额(裁撤 6 个员额(1 个 P-4、3 个 P-3 和 2 个外勤事务))

本国工作人员：减少 13 个员额(裁撤 13 个员额(4 个本国专业干事和 9 个本国一般事务))

101. 由于 2019 年 6 月 30 日关闭七个外地办事处和卡米纳一处驻地，拟裁撤 1 个行政干事员额(P-3)、4 个协理行政干事员额(本国一般事务人员)和 2 个小组助理员额(本国一般事务人员)。

102. 为执行战略审查所建议的特派团态势调整，并鉴于军警人员和文职人员减少，拟裁撤 3 个后勤干事员额(1 个 P-4 和 2 个 P-3)、5 个行政助理员额(2 个外勤事务和 3 个本国一般事务人员)，及 3 个小组助理员额(本国一般事务人员)。

服务交付管理主管办公室

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个 P-2 职等员额)

103. 为执行战略审查所建议的特派团态势调整，拟裁撤 1 个协理行政干事员额(P-2)。

运输科

国际工作人员：减少 4 个员额(裁撤 4 个外勤事务职等员额)

本国工作人员：减少 81 个员额(裁撤 81 个本国一般事务职等员额)

联合国志愿人员：减少 8 个职位(裁撤 8 个联合国志愿人员职位)

104. 由于 2019 年 6 月 30 日关闭了卡米纳的 7 个外地办事处和 1 个驻地，拟裁撤 11 个重型车辆操作员员额(本国一般事务人员)、9 个运输助理员额(本国一般事务人员)、24 个车辆技术员员额(本国一般事务人员)、1 个重型车辆技工职位(联合国志愿人员)、2 个重型车辆技术员职位(联合国志愿人员)和 1 个汽车运输助理职位(联合国志愿人员)。

105. 为执行战略审查所建议的特派团态势调整，并鉴于军警人员和文职人员减少，拟裁撤 2 个运输干事员额(外勤人员)、8 个运输助理员额(2 个外勤人员和 6 个本国一般事务人员)、18 个重型车辆操作员员额(本国一般事务人员)，8 个车辆技术员员额(本国一般事务)、1 个小组助理员额(本国一般事务)、4 个轻型车辆司机员额(本国一般事务)和 4 个汽车运输助理职位(联合国志愿人员)。

航空科

国际工作人员：减少 4 个员额(裁撤 4 个员额(1 个 P-3、1 个 P-2 和 2 个外勤事务))

本国工作人员：减少 9 个员额(裁撤 9 个本国一般事务职等员额)

联合国志愿人员：减少 7 个职位(裁撤 7 个联合国志愿人员职位)

106. 由于 2019 年 6 月 30 日关闭七个外地办事处和卡米纳一处驻地，拟裁撤 1 个协理空中业务干事员额(P-2)、8 个空中业务助理员额(1 个外勤事务人员和 7 个本国一般事务人员)和 2 个空中业务助理职位(联合国志愿人员)。

107. 为执行战略审查所建议的特派团态势调整，并鉴于军警人员和文职人员减少，拟裁撤 1 个空中业务干事员额(P-3)、3 个空中业务助理员额(1 个外勤事务人员和 2 个本国一般事务人员)，及 5 个空中业务助理职位(联合国志愿人员)。

医务科

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个 P-3 职等员额)

本国工作人员：减少 4 个员额(裁撤 4 个本国一般事务职等员额)

联合国志愿人员：减少 3 个职位(裁撤 3 个联合国志愿人员职位)

108. 由于 2019 年 6 月 30 日关闭七个外地办事处和卡米纳一处驻地，拟裁撤 3 个护士员额(本国一般事务人员)、1 个司机员额(本国一般事务人员)和 3 个医务干事职位(联合国志愿人员)。

109. 鉴于军警人员和文职人员减少而应导致医疗后送减少，拟裁撤医疗后送股的 1 个医务干事员额(P-3)。

工程和设施维护科

国际工作人员：减少 6 个员额(裁撤 6 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 4 个外勤事务))

本国工作人员：减少 95 个员额(裁撤 95 个员额(1 个本国专业干事和 94 个本国一般事务人员)，并改派该科内 1 个本国专业人员职等的员额)

联合国志愿人员：减少 11 个职位(裁撤 11 个联合国志愿人员职位)

110. 由于 2019 年 6 月 30 日关闭七个外地办事处和卡米纳一处驻地，拟裁撤 6 个设施管理助理员额(1 个外勤事务人员和 5 个本国一般事务人员)、1 个发电机技术员员额(外勤事务人员)、1 个助理工程师员额(本国专业干事)、6 个建筑和维修工员额(本国一般事务人员)、4 个电工员额(本国一般事务人员)、4 个发电机技工员额(本国一般事务人员)、14 个水和环卫助理员额(本国一般事务人员)、4 个供应助理员额(本国一般事务人员)、1 个木匠员额(本国一般事务人员)、1 个供暖、通风和空调助理员额(本国一般事务)、2 个重型车辆操作员员额(本国一般事务)、3 个泥瓦工员额(本国一般事务)、3 个管道工员额(本国一般事务)、1 个行政助理员额(本国一般事务)、2 个小组助理员额(本国一般事务)、2 个发电机技术员职位(联合国志愿人员)和 1 个电气工程师职位(联合国志愿人员)。

111. 为执行战略审查所建议的特派团态势调整，并鉴于军警人员和文职人员减少，拟裁撤 1 个工程师员额(P-4)、1 个工程师员额(P-3)、1 个工程技术员员额(外勤事务)、1 个发电机技术员员额(外勤事务)、4 个木匠员额(本国一般事务人员)、1 个电工员额(本国一般事务人员)、3 个设施管理助理员额(本国一般事务人员)、3 个发电机技工员额(本国一般事务人员)、9 个重型机械操作员员额(本国一般事务人员)、15 个重型车辆操作员员额(本国一般事务人员)、2 个后勤助理员额(本国

一般事务人员)、2个泥瓦工员额(本国一般事务)、1个验收助理员额(本国一般事务人员)、1个水和环卫助理员额(本国一般事务人员)、2个小组助理员额(本国一般事务)、1个轻型车辆司机员额(本国一般事务人员)、3个土木工程师职位(联合国志愿人员)、1个电气工程师职位(联合国志愿人员)、3个设施管理助理职位(联合国志愿人员),及1个水和环卫助理员额(联合国志愿人员)。

112. 拟将1个协理工程师员额(本国专业干事)改派为1个协理行政干事员额(本国专业干事),为该科提供人力资源管理方面专业支助;电子和印刷档案的管理;信函管理;会议的安排;及会议记录的草拟。

生活服务科

国际工作人员:减少4个员额(裁撤4个员额(1个P-3和3个外勤事务))

本国工作人员:减少18个员额(裁撤18个本国一般事务职等员额)

联合国志愿人员:减少4个职位(裁撤4个联合国志愿人员职位)

113. 由于2019年6月30日关闭七个外地办事处和卡米纳一处驻地,拟裁撤9个供应助理员额(1个外勤事务人员和8个本国一般事务人员)、3个燃料助理员额(本国一般事务人员)、1个口粮助理员额(本国一般事务人员),及2个燃料助理职位(联合国志愿人员)。

114. 为执行战略审查所建议的特派团态势调整,并鉴于军警人员和文职人员减少,拟裁撤1个供应干事员额(P-3)、3个燃料助理员额(2个外勤事务人员和1个本国一般事务人员)、4个供应助理员额(本国一般事务人员)、1个小组助理员额(本国一般事务),1个燃料助理员额(联合国志愿人员)及1个口粮助理职位(联合国志愿人员)。

供应链管理主管办公室

联合国志愿人员:减少2个职位(裁撤2个联合国志愿人员职位)

115. 为执行战略审查所建议的特派团态势调整,并鉴于军警人员和文职人员减少,拟裁撤2个行政干事职位(联合国志愿人员)。

中央仓储股

国际工作人员:减少6个员额(裁撤6个员额(1个P-3和5个外勤事务))

本国工作人员:减少38个员额(裁撤38个本国一般事务职等员额)

联合国志愿人员:减少7个职位(裁撤7个联合国志愿人员职位)

116. 由于2019年6月30日关闭七个外地办事处和卡米纳一处驻地,拟裁撤3个验收助理员额(本国一般事务人员)、1个发电机技工员额(本国一般事务人员),及1个财产管理助理(本国一般事务)。

117. 为执行战略审查所建议的特派团态势调整,并鉴于军警人员和文职人员减少,拟裁撤1个验收干事员额(P-3)、2个验收助理员额(1个外勤人员和1个本国一般事务人员)、2个信息系统助理员额(1个外勤事务和1个本国一般事务)、12

个后勤助理员额(3 个外勤事务和 9 个本国一般事务)、15 个重型车辆操作员员额(本国一般事务人员)、1 个口粮助理员额(本国一般事务人员)、5 个供应助理员额(本国一般事务人员)、1 个小组助理员额(本国一般事务人员)、4 个资产管理助理职位(联合国志愿人员)、2 个后勤助理职位(联合国志愿人员), 及 1 个验收助理职位(联合国志愿人员)。

财产控制和存货股

本国工作人员: 减少 2 个员额(裁撤 2 个本国一般事务人员职级员额)

118. 由于 2019 年 6 月 30 日关闭七个外地办事处和卡米纳一处驻地, 拟裁撤 1 个财产控制和库存助理员额(本国专业干事)和 1 个财产管理助理员额(本国一般事务人员)。

财产处置股

本国工作人员: 减少 1 个员额(裁撤 1 个本国一般事务员额)

119. 由于 2019 年 6 月 30 日关闭七个外地办事处和卡米纳一处驻地, 拟裁撤 1 个财产处置助理(本国一般事务人员)。

合同管理科

国际工作人员: 减少 1 个员额(裁撤 1 个 P-5 职等员额)

联合国志愿人员: 减少 1 个职位(裁撤 1 个联合国志愿人员职位)

120. 为执行战略审查所建议的特派团态势调整, 并鉴于军警人员和文职人员减少, 拟裁撤 1 个合同管理科科长员额(P-5)和 1 个合同管理助理职位(联合国志愿人员)。

调度科

国际工作人员: 减少 8 个员额(裁撤 8 个员额(1 个 P-3 和 7 个外勤事务))

本国工作人员: 减少 26 个员额(裁撤 26 个本国一般事务职等员额)

联合国志愿人员: 减少 7 个职位(裁撤 7 个联合国志愿人员职位)

121. 由于 2019 年 6 月 30 日关闭七个外地办事处和卡米纳一处驻地, 拟裁撤 11 个调度助理员额(2 个外勤事务人员和 9 个本国一般事务人员)、2 个邮件助理员额(本国一般事务)、1 个重型车辆操作员员额(本国一般事务人员), 及 4 个调度助理职位(联合国志愿人员)。

122. 为执行战略审查所建议的特派团态势调整, 并鉴于军警人员和文职人员减少, 拟裁撤 1 个调度干事员额(P-3)、1 个行政助理员额(外勤事务人员)、13 个调度助理员额(4 个外勤事务人员和 9 个本国一般事务人员)、2 个重型车辆操作员员额(本国一般事务人员), 3 个邮件助理员额(本国一般事务人员), 及 3 个调度助理职位(联合国志愿人员)。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元; 预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	支出 (2017/18 年度)	分配数 (2018/19 年度)	费用估计数 (2019/20 年度)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	22 310.3	35 493.6	31 790.5	(3 703.1)	(10.4)
军事特遣队	487 536.3	446 032.5	429 867.0	(16 165.5)	(3.6)
联合国警察	20 347.8	20 113.1	17 892.1	(2 221.0)	(11.0)
建制警察部队	32 509.7	33 399.1	31 541.5	(1 857.6)	(5.6)
小计	562 704.1	535 038.3	511 091.1	(23 947.2)	(4.5)
文职人员					
国际工作人员	153 239.6	136 275.1	126 685.3	(9 589.8)	(7.0)
本国工作人员	111 189.3	91 579.4	72 611.0	(18 968.4)	(20.7)
联合国志愿人员	21 443.2	19 062.6	15 305.5	(3 757.1)	(19.7)
一般临时人员	3 370.1	7 251.7	4 283.3	(2 968.4)	(40.9)
政府提供的人员	2 366.2	2 863.1	2 870.5	7.4	0.3
小计	291 608.4	257 031.9	221 755.6	(35 276.3)	(13.7)
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	1 071.8	1 170.5	752.0	(418.5)	(35.8)
公务差旅	5 538.6	5 398.3	5 255.1	(143.2)	(2.7)
设施和基础设施	52 077.5 ^a	58 637.2	48 307.7	(10 329.5)	(17.6)
陆运	17 930.0	16 743.8	11 937.8	(4 806.0)	(28.7)
空中业务	163 463.3	151 722.2	141 119.3	(10 602.9)	(7.0)
海上业务	750.3	27.4	300.0	272.6	994.9
通信和信息技术	35 633.8 ^b	36 506.8	33 846.8	(2 660.0)	(7.3)
医疗	3 872.0	2 073.7	1 860.6	(213.1)	(10.3)
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	53 099.0 ^c	48 769.4	45 541.6	(3 227.8)	(6.6)
速效项目	1 489.7	1 500.0	1 500.0	—	—
小计	334 926.0	322 549.3	290 420.9	(32 128.4)	(10.0)
所需资源毛额	1 189 238.5	1 114 619.5	1 023 267.6	(91 351.9)	(8.2)

类别	支出 (2017/18 年度)	分配数 (2018/19 年度)	费用估计数 (2019/20 年度)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
工作人员薪金税收入	31 001.2	27 197.0	23 043.4	(4 153.6)	(15.3)
所需资源净额	1 158 237.3	1 087 422.5	1 000 224.2	(87 198.3)	(8.0)
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 189 238.5	1 114 619.5	1 023 267.6	(91 351.9)	(8.2)

^a 已报告的设施和基础设施支出为 51 235 700 美元。表中数字已计入 841 800 美元，以构成 2018/19 年度核定资源和 2019/20 年度费用估计数的可比基数。

^b 系已报告的通信(21 894 300 美元)和信息技术(13 739 500 美元)的合并支出数，以构成 2018/19 年度核定资源和 2019/20 年度费用估计数的可比基数。

^c 已报告的其他用品、服务和设备支出为 53 940 800 美元。表中数字已扣除 841 800 美元，以构成 2018/19 年度核定资源和 2019/20 年度费用估计数的可比基数。

B. 未编入预算的捐助

123. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	18 918.2
共计	18 918.2

^a 包括政府提供土地和设施的租金估计值以及机场着陆权、机场费及登机/下机费。

C. 增效

124. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的费用估计数考虑到了下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
发电机燃料和备件	200.0	稳定团在卡莱米各处驻地与国家电网的连接。随着当地配电公司网络的改进，联刚稳定团将继续升级其电力系统并接入城市电力。这将节省柴油燃料消耗和用于维护发电机的备件，并减少碳排放，符合“绿动联合国”倡议
无人机服务	892.1	将无人机系统更换为飞行距离更远、目标上空驻留时间更长、天气适应能力更好且成本较低的系统
共计	1 092.1	

D. 空缺率

125. 2019年7月1日至2020年6月30日期间的费用估计数考虑到了下列空缺率：

(百分比)

职类	2017/18 年度 实际数	2018/19 年度 核定数	2019/20 年度 预计数
军事和警务人员			
军事观察员	51.5	17.6	26.0
军事特遣队	2.6	4.2	15.2
联合国警察	20.2	18.0	26.9
建制警察部队	0.4	0.5	13.3
文职人员			
国际工作人员	15.0	18.0	18.0 ^a
本国工作人员			
本国专业干事	19.2	22.0	22.0 ^a
本国一般事务人员	11.3	11.2	11.2 ^a
联合国志愿人员			
国际	18.7	14.7	14.7 ^a
本国	45.5	36.4	36.4
临时职位 ^b			
国际工作人员	25.8	18.0	18.0
本国专业干事	—	—	50.0 ^a
本国一般事务人员	100.0	10.5	10.5
政府提供的人员	50.0	50.0	50.0

^a 对新设员额和本国员额适用了 50%的空缺率。

^b 在一般临时人员项下供资。

126. 适用军事和警务人员延迟部署因数和拟议文职人员空缺率的依据是 2017/18 财政期间和 2018/19 年度前半年的实际人员部署情况，以及历史模式和基于 2019/20 年度规划作出的部署情况预测。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

127. 2019年7月1日至2020年6月30日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计134 847 600美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	65 813.7	5 537.4	71 351.1
自我维持	59 808.6	3 687.9	63 496.5
共计	125 622.3	9 225.3	134 847.6
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	1.8	2017年7月1日	2017年6月30日
超常作业条件因数	2.9	2017年7月1日	2017年6月30日
敌对行动/被迫放弃因数	4.7	2017年7月1日	2017年6月30日
B. 与驻在国有关			
运费递增因数	0.5-3.5		

F. 培训

128. 2019年7月1日至2020年6月30日期间的培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	48.8
公务差旅	
公务差旅，培训类	788.1
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	245.8
共计	1 082.7

129. 2019年7月1日至2020年6月30日期间计划参加培训的人数以及与以往期间相比情况如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2017/18 年 度实际数	2018/19 年 度计划数	2019/20 年 度拟议数	2017/18 年 度实际数	2018/19 年 度计划数	2019/20 年 度拟议数	2017/18 年 度实际数	2018/19 年 度计划数	2019/20 年 度拟议数
内部	2 488	2 145	1 719	4 330	2 519	2 050	29 645	15 885	9 376
外部 ^a	48	51	82	8	12	26	13	14	24
共计	2 536	2 196	1 801	4 338	2 531	2 076	29 658	15 899	9 400

^a 包括乌干达恩德培联合国后勤基地和任务区以外。

130. 2019/20 年度计划为 3 877 名文职人员举办包含 168 个课程的培训活动，其重点仍是以下方面：确保将培训作为促进执行任务的工具；在强制性培训课程数量不断增加的同时，遵守规定参加课程的合规率更高；稳定团从更长期的机构建设转向本国工作人员能力建设。将根据审计委员会的建议，进一步加强对警察和军事人员的培训要求，包括开展关于儿童保护和冲突中性暴力问题的培训。培训股将协助各实务科室提供冲突管理和解决办法培训。关于“团结”系统的培训将在网上进行。为了保持成本效益，稳定团将优先对培训员进行培训，以提高其内部能力，并确保利用综合特派团培训中心和“团结”项目当地流程专家，培训更多的工作人员。在更多外部援助的配合下，过去成功的在职培训、指导和辅导做法在 2019/20 年度还将继续实施。继续优先考虑危险货物和枪支认证等认证培训，并期待受训者把知识传授给其他工作人员。将通过一揽子培训继续在各外地办事处和不同地点开展学习和提高技能活动。

131. 稳定团将继续强调在职培训，将其作为具有成本效益的手段，让更多工作人员接受与特派团支助、安全部门改革、和平进程、保护平民和稳定有关的课程培训。稳定团人员在意大利布林迪西联合国后勤基地、恩德培区域服务中心和其他地点参加培训活动，培训内容涵盖交通运输、通信和信息技术、工程、人力资源、采购管理、安保和医疗护理方面的支助职能，以及解除武装、复员和重返社会、遣返和重新安置、性别平等、法治、惩戒、民政和政治事务等实务领域。此外，稳定团将继续提供语言课程。培训各类工作人员将会改善服务交付、提高技术和专业技能并确保稳定团各个部门得到更好的支持。

G. 解除武装、复员和重返社会

132. 2019年7月1日至2020年6月30日期间解除武装、复员和重返社会所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
公务差旅	
公务差旅，非培训类	170.9
设施和基础设施	
购置工程用品	350.0
陆运	
车辆租金	5.0
汽油、机油和润滑剂	150.0
通信	
公共信息和出版服务	36.0
医疗	
医疗服务	50.0
用品	50.0
其他用品、服务和设备	
口粮	395.0
运费	115.0
宣传和营地管理	2 372.0
减少社区暴力方案	6 500.0
共计	10 193.9

133. 2019/20 年度，稳定团将继续开展宣传行动，鼓励刚果和外国的武装团体人员(战斗人员和家属)，包括主要领导人，解除武装，使其复员，同时通过减少社区暴力项目，着重使其他暴力行为人脱离武装团体。减少社区暴力方案的目标包括促进社会融合；加强社区支持解除武装、复员和重返社会方案及减少社区暴力方案的能力；鼓励目前的战斗人员脱离武装团体；防止前战斗人员重新加入武装团体；防止招募问题青年。

134. 在支持刚果男女前战斗人员的解除武装、复员和重返社会以及支持外国男女前战斗人员及其家属的解除武装、复员和遣返方面，稳定团将进行调整。虽然宣传行动(外联和社会动员)将主要针对北基伍省和南基伍省，但联刚稳定团将保持伊图里、北基伍和南基伍的解除武装、复员和遣返过渡营，以支持 300 名刚果战斗人员和 1 000 名与武装团体有关联的儿童复员，以及 500 名外国战斗人员及其家属的复员和遣返。稳定团还将保持部署和运作机动灵活队伍的能力，以支持

由政府牵头、经谈判为约 700 名刚果武装团体战斗人员开展的大规模解除武装、复员和重返社会进程。

135. 稳定团将在伊图里省、北基伍省、南基伍省、坦噶尼喀省和东西开赛省制订和执行 65 个减少社区暴力项目，重点是北基伍省和南基伍省。这些项目将侧重于职业培训；安全与稳定；创收；儿童保护；防止性暴力和性别暴力；社会动员和外联活动。

H. 探雷和扫雷服务

136. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	2 833.8

137. 2019/20 年度，稳定团将继续通过以下方式确保处置爆炸物危险：(a) 探查、清除和处置爆炸物危险，包括刚果(金)武装部队和刚果国家警察不安全的弹药储存，以加强对平民的保护；(b) 评估和销毁在解除武装、复员、遣返、重返社会 and 重新安置过程中上缴的武器和弹药；(c) 评估和销毁各军事特遣队和建制警察部队不能使用、过时或过剩的弹药；(d) 尽可能响应其他支助请求，例如，在稳定团房地恢复民用之前，对关闭的房地进行评估和清理。

I. 其他方案活动

138. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间其他方案活动所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	拟议数额
法治/安全机构	800.0
社区稳定项目	934.0
民间武器管制方案	850.0
武器禁运	750.0
共计	3 334.0

139. 2018/19 年度方案活动拟议资源将用于支持关键领域内的任务执行工作。一个方案将力求按照稳定团旨在保护平民的惩戒支助新方向加强监狱安保，具体做法是改善两个高风险监狱的设施及提供监视和扫描设备，并培训 110 名监狱工作人员(242 000 美元)。一个方案将协助实施刚果民主共和国政府、开发署和联刚稳定团的联合司法支助方案。重点将是加强刑事司法链，减少该国东部和东西开赛省的任意和长期拘留以及监狱过度拥挤，并通过辅导、培训和后勤支助以及通过

组织流动法庭听讯，支持六个省份的司法当局(158 000 美元)。一个方案将力求加强刚果国家警察维持社区治安的能力，并协助在武装团体存在的四个城市和城郊地区保护平民(400 000 美元)。

140. 一个方案将通过早期预警、预防冲突和增强当地安全保护委员会的能力以增进参与式治理的方式，加强对平民的保护(934 000 美元)。另一个方案将力求加强打击小武器和轻武器的扩散，具体做法是销毁陈旧、废弃和上缴的武器，并加强弹药管理(850 000 美元)。最后，一个方案旨在通过提供关于向武装团体非法转让武器和相关材料问题的详细报告，减少武器和相关材料在全国各地造成的威胁(750 000 美元)。

J. 速效项目

141. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间速效项目拟议所需资源与以往期间相比情况如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日(实际数)	1 489.7	65
2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日(核定数)	1 500.0	65
2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日(拟议数)	1 500.0	65

142. 2019/20 年度拟议所需资源将保持 2018/19 年度的批款水平。速效项目的实施仍然是刚果民众与联刚稳定团之间建立信任的有效工具，为此，在联刚稳定团已驻在的区域，联合设计并实施了应对社区迫切需要的项目。速效项目在社区一级产生了积极影响，增进了民众和当局之间的相互信任。

143. 在 2019/20 年度，速效项目将包括：安装太阳能电池板，为市场和主要公共区域提供照明；建造或修复重要的保健中心、学校建筑和供水点；建造职业培训中心并向其提供设备；修复桥梁；修复监狱、司法建筑、国家警察分局和行政建筑。

三.差异分析¹

144. 本节中资源差异分析所用的标准术语的定义见本报告附件一 B 节。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事观察员	(3 703.1)	(10.4%)

- 管理：部署变动

145. 造成本项下差异的主要因素是，在计算军事观察员费用时适用的延迟部署因数为 26.0%，高于 2018/19 年度适用的 17.6%，原因是根据联刚稳定团战略审查建议对选举后时期稳定团态势作出的调整，计划减少军事观察员的人数。

	差异	
军事特遣队	(16 165.5)	(3.6%)

- 管理：部署变动

146. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 在计算军事特遣队人员费用时适用的延迟部署因数为 15.2%，高于 2018/19 年度适用的 4.2%，原因是根据对选举后时期稳定团态势作出的调整，计划调回一个营和一个特种部队连以及部分调回两个营；(b) 部队轮调人均差旅费降低；(c) 2018/19 年度停止口粮合同调遣费的一次性支付。

147. 所需资源减少总额由于下列因素而部分抵销：(a) 计划调回一个营和一个特种部队连的相关装备，以及计划部分调回两个营的相关装备，导致运费所需资源增加；(b) 根据大会第 67/261 号决议对没有到位或无法使用的特遣队所属装备减少偿还费用的数额较低，而大会第 72/285 号决议核准的偿还率较高(从 1 410 美元提高到 1 428 美元)。对 2018/19 年度所需资源的影响已在该期间核定总预算中匀支。2019/20 年度有关所需资源适当反映在标准部队费用项下。

	差异	
联合国警察	(2 221.0)	(11.0%)

- 管理：部署变动

148. 造成本项下差异的主要因素是，在计算联合国警察费用时适用了 26.9% 的延迟部署因数，高于 2018/19 年度适用的 18.0% 的比率，原因是根据联刚稳定团战略审查建议对选举后时期稳定团态势作出的调整，计划减少联合国警察的人数。

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
建制警察部队	(1 857.6)	(5.6%)

- 管理：部署变动

149. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 在计算建制警察人员费用时适用了 13.3% 的延迟部署因数，高于 2018/19 年度适用的 0.5% 的因数，原因是根据对选举后时期稳定团态势作出的调整，计划调回一支建制警察部队；(b) 建制警察部队轮调的人均差旅费降低；(c) 口粮的仓储和运输费用减少；(d) 由于计划调回一支建制警察部队及其相关装备，特遣队所属装备所需资源减少。

150. 所需资源减少总额由于下列因素而部分抵销：(a) 由于计划调回一支建制警察部队的装备，运费相关所需资源增加；(b) 对照特遣队所属装备谅解备忘录规定的标准，适用性得到改善，非部署因数降低，性能有所改善；(c) 根据大会第 67/261 号决议对没有到位或无法使用的特遣队所属装备减少偿还费用的数额较低，而大会第 72/285 号决议核准的偿还率较高(从 1 410 美元提高到 1 428 美元)。对 2018/19 年度所需资源的影响已在该期间核定总预算中匀支。2019/20 年度有关所需资源适当反映在标准部队费用项下。

	差异	
国际工作人员	(9 589.8)	(7.0%)

- 管理：文职人员编制减少

151. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 稳定团文职人员编制拟议净减少 108 个国际员额，从 829 名国际工作人员减至 721 名；(b) 2018 年 4 月 1 日起布尼亚、栋古、卡莱米和乌维拉停止发放危险津贴，2018 年 10 月 1 日起卡南加和奇卡帕停止发放危险津贴。

152. 所需资源减少总额由于 2019/20 年度国际平均薪金费用上调导致所需资源增加而被部分抵销。

	差异	
本国工作人员	(18 968.4)	(20.7%)

- 管理：文职人员编制减少

153. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 稳定团文职人员编制拟议净减少 527 个本国员额(38 个本国专业干事和 489 个本国一般事务人员)，从 2 252 名本国工作人员减至 1 725 名；(b) 2018 年 4 月 1 日起布尼亚、栋古、卡莱米和乌维拉停止发放危险津贴，2018 年 10 月 1 日起卡南加和奇卡帕停止发放危险津贴。

154. 所需资源减少总额被部分抵销，原因是计算本国工作人员费用时使用的当地薪级表点数发生变化(2019/20 年度为 NO-B 职等第九档和 G-4 职等第十档，而 2018/19 年度为 NO-B 职等第八档和 G-4 职等第九档)，导致所需资源增加。

	差异	
联合国志愿人员	(3 757.1)	(19.7%)

- 管理：文职人员编制减少

155. 造成本项下差异的主要因素是，稳定团文职人员编制拟议净减少 71 个联合国志愿人员职位，从 418 名志愿人员减至 347 名。

	差异	
一般临时人员	(2 968.4)	(40.9%)

- 管理：文职人员编制减少

156. 造成本项下差异的主要因素是，稳定团文职人员编制拟议净减少 46 个一般临时人员职位(18 个国际职位和 28 个本国职位)，从 105 人减至 59 人，原因是总统选举及国家和省级立法选举已经完成，以及解除武装、复员和重返社会科的工作量减少。

157. 所需资源减少总额由于下列因素而部分抵销：(a) 2019/20 年度适用的每月平均薪金费用发生变化；(b) 在与“团结”项目扩展部分二期和其他跨领域举措的支助活动有关的一般临时人员费用中，为稳定团所占份额编列了经费。

	差异	
咨询人和咨询服务	(418.5)	(35.8%)

- 管理：投入和产出减少

158. 造成本项下差异的主要因素是，2019/20 年度监测武器禁运情况专家的所需资源在其他用品、服务和设备预算支出类别下编列预算，原因是该项目是由一个执行伙伴实施的。

	差异	
公务差旅	(143.2)	(2.7%)

- 管理：投入和产出减少

159. 造成本项下差异的主要因素是，由于人员数量减少和更多地使用在线培训，与培训有关的差旅费减少。

	差异	
设施和基础设施	(10 329.5)	(17.6%)

- 管理：投入和产出减少

160. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 由于对稳定团态势作出的调整以及从正在关闭的地点调配可使用的装备，减少了对陈旧和无法使用的装备的更换；(b) 房地租金所需资源减少，原因如下：鉴于部队调回，关闭了 Kitchanga、Nyanzale 和 Kirunba 的连级行动基地；鉴于军事和警务人员调回以及文职人员减少，稳定

团在布卡武和金沙萨的地点进行了合并；关闭了 7 个外地办事处和卡米纳一处驻地；(c) 用品、水电、废物处理服务和安保服务所需资源减少，原因是关闭了 7 个外地办事处和卡米纳一处驻地；(d) 随着稳定团按计划缩编，以及稳定团电力系统升级和稳定团房地与国家电网连接项目接近完成，建筑所需资源减少。

	差异	
陆运	(4 806.0)	(28.7%)

- **管理：投入和产出减少**

161. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 燃料所需资源减少，这是由于人员数量减少、关闭了 7 个外地办事处和卡米纳一处驻地以及军事和警务人员调回，车队规模相应减小；(b) 燃料合同的管理费用减少；(c) 因车队规模减小，车辆更换的数目相应减少。

162. 所需资源减少总额由于下列因素而部分抵销：(a) 预算编列的燃料费用从 2018/19 年度每公升 0.846 美元增至 2019/20 年度每公升 0.995 美元；(b) 计划将稳定团 250 部车辆的行车监督记录仪更换为新的车队管理和车辆跟踪系统。

	差异	
空中业务	(10 602.9)	(7.0%)

- **管理：投入和产出减少**

163. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 机队规模减小，原因是由于关闭了 7 个外地办事处和卡米纳一处驻地以及人员数量减少，停止租用 2 架固定翼飞机 (1 架 DHC-8 型和 1 架 IL-76 型)；将按 50% 的费用分摊标准与其他特派团分摊一架 MI-26 型直升机费用的经费；(b) 燃料消耗、着陆费、地面装运费、责任保险和空勤人员生活津贴相应减少。

164. 所需资源减少总额由于下列因素而部分抵销：(a) 预算编列的航空燃料费用从 2018/19 年度每公升 0.826 美元增至 2019/20 年度每公升 0.968 美元；(b) 购置机场天气预报系统，这是一套完整的天气监测和报告系统，提供机场的实时天气信息，以确保飞机安全飞行。

	差异	
海上业务	272.6	994.9%

- **管理：投入增加，产出不变**

165. 造成本项下差异的主要因素是列入了以前编列在购置预制设施支出类别下的海运集装箱经费。

	差异	
通信和信息技术	(2 660.0)	(7.3%)

- 管理：投入和产出减少

166. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 由于关闭了 7 个外地办事处和卡米纳一处驻地以及军事和警务人员人数减少，电信和网络服务所需资源减少；(b) 关闭 7 个外地办事处和卡米纳一处驻地后，因特网服务所需资源减少；(c) 按照支出模式，备件所需资源减少，这是因为人员数量减少使需要维护的设备数量减少，以及 2016/17 和 2017/18 年度更换和升级了通信和信息技术关键基础设施设备，从而减少了对备件的需求；(d) 由于对选举后时期稳定团态势作出的调整，公共信息服务所需资源减少。

	差异	
医务	(213.1)	(10.3%)

- 管理：投入和产出减少

167. 造成本项下差异的主要因素是，计划关闭基桑加尼、卢本巴希和栋古的三个联合国诊所，以配合这些地点外地办事处的关闭；减少额由于在卡南加开设联合国诊所而部分抵销。

	差异	
其他用品、服务和设备	(3 227.8)	(6.6%)

- 管理：投入和产出减少

168. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 口粮所需资源减少，原因是停止向刚果国家警察提供口粮，向刚果(金)武装部队提供的口粮减少，以及计划关闭 7 个外地办事处使在联刚稳定团房地提供安保和接受口粮的国家警察人数减少；(b) 运费所需资源减少，原因是计划关闭 7 个外地办事处和卡米纳一处驻地使稳定团内部运费减少，以及军事和警务人员的调回使部队装备的调动减少；(c) 银行手续费估计数减少。

四. 有待大会采取的行动

169. 就联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 023 267 600 美元，充作稳定团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长稳定团的任务，按每月 85 272 300 美元的标准分摊上文(a)分段的款项。

五. 为执行大会第 70/286、72/290 和 72/293 号决议的各项决定
和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项
要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 70/286 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
请秘书长确保能够通过成果预算编制框架充分审查每个特派团执行授权任务的进展情况和有效利用资源情况,并能够充分考虑问责和改变特派团的任务(第 15 段)	成果预算编制框架充分反映了稳定团执行授权任务的进展情况和有效利用资源情况,并能够充分考虑问责和稳定团不断改变的任务。2019/20 年度的成果预算编制反映了对稳定团在选举后时期的优先事项的调整,重点是与新当选政府的政治接触,以及重点保护受武装冲突影响最严重地区的平民
请秘书长改善实务人员与支助人员的比例,特别注意职能本国化的可行性,特别是外勤人员职等职能本国化的可能性,确保建立适当的文职人员配置结构,从而有效执行当前的特派团任务,并体现各特派团人员配置方面的最佳做法(第 20 段)	稳定团定期审查其所需人员编制,以期将更多的职能本国化。在过去三个财政期中有 12 个员额已经本国化,2019/20 年度预算拟将 10 个员额和职位本国化。稳定团还将支助人员与实务人员的比例从 2014/15 年度的 3.3 比 1 提高到 2018/19 年度的 2.5 比 1
敦促秘书长参照关于征聘联合国工作人员的相关规定,尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期,提高人员配置过程各阶段的透明度,并在下次概览报告中报告采取的步骤和取得的成果(第 22 段)	稳定团继续采取以下步骤改进其征聘效率和效力: (a) 与征聘管理人合作审查员工队伍需求和优先事项;(b) 协助建立职位空缺;(c) 与征聘部门沟通,以便在规定的时间内完成对申请的评价;(d) 向征聘管理人提供关于征聘评价程序和 Inspira 征聘工具的一对一培训;(e) 协调笔试的管理;(f) 就如何解读人力资源政策向征聘管理人提供咨询和支持,以指导征聘决策;(g) 与征聘管理人分享被缩编工作人员简况;(h) 就与征聘有关的政策事项与外勤人事司接触;(i) 在被选人员入职流程方面,加强与恩德培区域服务中心的合作
欢迎秘书长继续努力将性别平等观念纳入联合国维持和平行动的主流,并请秘书长确保联合国所有维持和平行动中的性别平等问题高级顾问直接向特派团领导层报告(第 24 段)	自 2017 年以来,性别平等问题高级顾问直接向秘书长特别代表报告。稳定团领导层核可了将性别平等观点纳入主流的举措,定期报告提供了最新进展情况
确认妇女在和平与安全所有方面发挥的作用,表示关切维持和平行动工作人员配置中性别不平衡的问题,特别是高级职等性别不平衡的问题,请秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条,充分尊重公平地域分配原则,加紧努力,为维和行动征聘和留住妇女,特别是任命妇女、尤其是部队派遣国和警察派遣国的妇女担任联合国高	稳定团已采取重要步骤,推动执行秘书长的性别均等战略。除秘书长特别代表员额外,多个管理职位由妇女担任,其中包括秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)、办公室主任、发言人、特等安全顾问、司法支助科科长、惩戒股股长、民政办公室主任、儿童保护科科长、行为和纪律科科长、业务和资源管理主管和人力资源科科长

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

级领导职务，并强烈鼓励会员国酌情确定和经常提出更多妇女人选出任联合国系统职位(第 25 段)

请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹，包括完全按照相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，实施环保废物管理和发电系统(第 31 段)

认识到维持和平行动面临的不断增长的需求和动荡工作环境的挑战，请秘书长加强“10-1-2”应对伤亡的人力和标准，包括能力建设、培训和教育，并请秘书长继续在这方面找出创新解决办法(第 32 段)

还认识到无人驾驶航空系统对完成任务的贡献，包括对了解局势和加强维和人员的安全和安保的贡献，并强调需要解决在个别维持和平特派团部署和使用无人驾驶航空系统面临的种种挑战(第 34 段)

尽管作出了这些努力，但性别均等目标尚未实现。2019 年 2 月 28 日，妇女在国际工作人员中的比例为 29.3%。性别差距最大的是 P-3 和 P-4 这两个人数最多的职等。十多年来，这些职等的妇女比例一直很低，即使到现在，这些职等的妇女更替率也较高。为此，稳定团增加了面向女性候选人的外联活动

妇女在部队中所占百分比仍为 3.4%，在警察部分中仍为 13.2%

如《联合国维和行动共同承诺宣言》所述，联刚稳定团支持会员国努力增加女性军警人员的人数，并强调在执行保护任务时部署妇女接触小组的积极经验教训

在稳定团所有地点完成了关于废物和能源管理的全面基线分析。联刚稳定团继续推广废物堆肥和回收。执行环境管理战略过程中在戈马试行的废物回收项目已经推广到金沙萨。目前，戈马和金沙萨联合国房地体的固体废物有 80%以上得到回收。稳定团在戈马安装了一个 650 千瓦小时的太阳能发电站，并继续将各办事处与水力电网连接起来

稳定团在所有地点进行了 10-1-2 伤亡响应分析，以找出差距。因此，稳定团将在其最大授权范围内重组部队，发挥拯救生命的外科手术能力和航空医疗能力

无人驾驶航空系统继续向进攻行动期间在严峻环境中开展行动的联刚稳定团部队提供有效的实时态势感知。该系统提供以下支持任务的能力：(a) 为部署的部队提供实时态势感知，包括在机动行动中明确识别友军、敌军和其他人员，以尽量减少友军面临的风险，并支持高效规划军事行动；(b) 利用该系统作为战术区的前方观察员进行路线侦察，向部署的部队提供关于该地区的路线和潜在危险的情报；(c) 通过查明危险和威胁，为指挥官提供关于联合国设施附近威胁的最佳情报，确保基地安全；(d) 进行特种侦察，为特种作战部队部署该系统进行分散侦察；(e) 通过系统监测失踪人员地区，进行搜索和救援；(f) 在战斗发生后，利用该系统对某一地区进行评估，从而进行战斗摧毁情况评估

在最近打击偏远地区武装团体的机动行动中，无人驾驶航空系统对于拯救多名参加行动的联刚稳定团士兵至关重要。在这次交战中，该系统将接近实时的态势感知情报传递给战术总部，得以将航空资产派往该地区显示武力，而这是终止交战的一个关

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

请秘书长作为优先事项，确保特派团的信息和通信安全，包括通过使用无人驾驶航空系统收集的信息和通信的安全(第 35 段)

回顾第 69/307 号决议第 39 段和行政和预算问题咨询委员会报告(A/70/742)第 136 至 138 段，在这方面，再次请秘书长确保每个维持和平行动拟议预算中无人驾驶航空系统的预算编列一致透明、成本效益高，包括在成果预算编制框架中酌情提出预期成绩和绩效指标以及产出信息，并再次请秘书长在下一概览报告中提供全面信息，包括关于在联合国维持和平行动中使用的无人驾驶航空系统经验教训等全面信息(第 36 段)

请秘书长继续审查和优化特派团车队的车辆组成，并确保这些车辆切合目的，并在下一次概览报告中提交关于成本效益的分析，除其他外，概述车辆调整的类型、质量、效率、维持费用以及环境影响(第 40 段)

键因素。在大量情况下，该系统一直是情报、监视和侦察的主要工具，加强了其作为联刚稳定团行动战斗力倍增手段的地位

目前的无人驾驶航空系统仅有 200 公里的视线范围和 5 至 6 小时的续航时间。该系统飞行接近其最大范围时，需要增加高度，以维持其视距，否则会影响图像的质量。此外，该系统容易受到恶劣天气的影响，在有些情况下，机械问题阻碍了飞行的进行。还有航空条例规定的机组人员休息日，则是该系统最明显的限制因素

无人驾驶航空系统收集的图像通过安全数据连接传输到地面控制站。该系统生成的产品在具有安全设施的地面控制站的安全数据库中保存 60 天。60 天后，这些信息会被消除。所有其他产品都保存在情报、监视和侦察数据库中，该数据库是联刚稳定团储存区网域的组成部分。这些数据的安全级别由外勤技术科指定

2018 年 10 月 16 日签订了提供中空续航无人驾驶航空系统的新合同，每年费用总数为 9 853 000 欧元。新系统提高了各项性能，如卫星通信、距主要作业基地 500 公里的活动半径、8 小时连续的站内观察和最长达 14 小时的计划飞行总时间。为新合同编写的工作说明书考虑到了从前一份合同中获得的经验教训。此外，稳定团正在制定主要业绩指标，以监测该系统的性能

已采取下列行动，以审查和优化稳定团车队的车辆组成，并确保这些车辆切合目的：

(a) 车辆编制委员会通过详细分析每个区域业务需求的规模和范围，并采用订正的车辆分配比率，每季度决定稳定团内轻型客车的分配；

(b) 根据道路和交通条件部署最合适的车辆，中型四轮驱动车辆用于封闭公路，重型四轮驱动车辆用于极端和严峻的作业环境，这些地方大多数道路是土路，在潮湿情况下极难通行；

(c) 对超过预期寿命的车辆和设备进行了全面审查，并制定了更换计划。目前定期进行车队审查，以评估车龄和车辆的机械状况，并计划更换被认为超过预期寿命的车辆。保留老旧车辆和推迟更换老旧的车队，会由于废气排放严重而造成严重的环境污染，并增加燃料和机油的消耗；

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

又请秘书长继续努力确保联合国为在维持和平行动中任职的军警人员和文职人员提供的住宿符合联合国有关标准，并在第七十一届会议续会第二期会议期间报告有关情况(第 41 段)

还请秘书长在每个特派团的拟议预算中明确叙述年度建设需要设想，包括酌情拟订多年期计划，继续努力提高预算的准确性，途径包括改进项目规划、管理和监督工作的各个方面，同时充分考虑实地行动情形，并密切监测工程实施情况，以确保及时完工(第 42 段)

请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制，包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下，指定一名官员负责在进行任何购置活动前先检查库存数量，以确保遵守既定资产管理政策，并就此接受问责(第 43 段)

鼓励秘书长按照《联合国采购手册》，利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 45 段)

请秘书长充分利用乌干达恩德培区域采购办公室进行外地采购(第 46 段)

回顾其第 69/307 号决议第 38 段，请秘书长继续考虑采取措施，加强与联合国有关合同关系的机组人员的安全，包括确认已确定处理有关安保问题的适当责任归属，并在其下一次概览报告中报告有关情况(第 47 段)

确认速效项目在支持执行特派团任务中发挥重要作用，强调指出必须及时地、负责任地并且以接受问责的方式执行所有计划项目，并请秘书长扩大这些项目的影响，同时应对潜在的挑战(第 55 段)

(d) 考虑到对环境的影响，稳定团实施了车辆引擎空转政策，由行车监督记录仪系统进行监测，并通过道路安全委员会实施适当处罚

特遣队所属装备股定期检查军警人员的所有住所。查明的不足之处交由工程科进行必要的维修和改造。这是一项持续不断的工作，稳定团在制定其年度基础设施计划时优先考虑这项工作

稳定团在拟议预算中提出年度建设需求，并为多年期项目和 100 万美元以上项目的规划、设计、实施、监测、评价、报告和实施后计划等制定企划案。稳定团制定了主要项目目标以实现最佳业务效益，重点是风险分析、缓解、质量保证、应急、采购、职业卫生和安全计划，并在实施主要项目时一直密切监测工程的实施情况，确保按照联合国准则及时完工和提交报告

购置规划小组在提出购置请求之前先检查库存数量。对库存进行检查并通知各技术单位，以确定是否可在现有库存范围内满足需求。集中仓储科科长负责库存和储存管理，并就库存量接受问责

联刚稳定团一直利用当地资源实施建设项目，包括人力、材料和设备，只有当地市场上无法获得的专用物品才通过系统合同购置。建筑项目的实施符合《联合国采购手册》、环境政策和环境战略以及当地法律和条例

联刚稳定团充分利用区域采购办公室的能力，包括利用其能力来满足当地需求，以实现规模经济。稳定团每周举行会议，就区域采购办公室代表其处理的项目采取后续行动

长期包租协议包括以下安保措施：(a) 告知并在必要时向运营方提供有关联合国安保要求、条例、政策和程序的最新情况；(b) 就可能影响其安全的安全局势变化向运营方人员提供最新情况；(c) 通过航空风险管理系统，确保安全飞行；(d) 将运营方人员纳入联合国安保计划和安保咨询系统

2017/18 年度项目审查委员会共核准了 65 个速效项目，其中 51 个(78%)在年度结束时得到充分执行。这些项目侧重于稳定团任务规定的关键优先事项，如开辟关键道路和桥梁，以便利人口流动、经济需要和农业活动；安装太阳能电池板，为农村社区提供照明，促进偏远地区的平民保护；修复或建

决定/要求

又强调指出必须与联合国系统所有实体、相关区域组织和东道国政府充分协调，对任何特派团过渡进程做出周全、有针对性的预先规划，确保在任务规定变化时，及时、高效率和高效力地转移重要作用和责任(第 59 段)

确认根据具体情况将方案基金纳入特派团预算的做法是为了支持切实有效地执行已授权的任务，以提高透明度，并请秘书长在未来特派团预算列入这些活动时，明确和一贯地列出这类活动的费用(第 68 段)

回顾共同一致的立场，即即使只发生一起经证实的性剥削和性虐待案件，也是不允许的，并请秘书长确保所有联合国维持和维和行动对所有文职、军事和警察人员全面执行联合国对联合国维持和维和行动中性剥削和性虐待的零容忍政策(第 70 段；另见第 71、76 和 79 至 82 段)

为执行决定/要求采取的行动

造对社区有重大影响的保健中心、学校、体育场馆、水井和司法大楼

整个稳定团都实施速效项目，项目侧重于该国东部地区，那里的安全、贫穷和人口流动问题对稳定团和政府都极具挑战性。比如在抵抗力量民兵活跃的伊图里省，在班图人和特瓦人发生冲突的卢阿拉巴省，以及在民主同盟军活跃的贝尼地区，情况都是这样。在社会基础设施被 Kamina Nsapu 民兵摧毁的东西开赛地区，也实施了一些项目

在各项目中考虑到了性别问题，建筑物的修复、市场和道路的修建对农村地区妇女的活动产生了切实的经济影响

过渡规划一直是联刚稳定团与联合国国家工作队以及东道国政府和会员国在方案摸底、比较优势分析和共同国家评估基础上开展协作的一个关键方面。结合“联合国发展框架”的执行工作进行了分析，并结合人道主义-发展-和平关系以及国际安全与稳定化支助战略执行工作进行了联合评估。供资仍然是一项关键挑战，继续需要应对该国大部分地区的人道主义危机也是一项关键挑战，因为这些地区国家机构的存在有限，需要联刚稳定团提供安全和进出边远偏僻地区的通道

2019/20 年度，联刚稳定团将继续调整其足迹，但有一项谅解，即刚果民主共和国政府将加速接管保护平民的责任，无论是在不受武装冲突影响、联刚稳定团不再长期驻扎的地区，还是在受武装冲突影响、联刚稳定团支持国家安全行为体应对保护平民的持续挑战的地区

关于方案活动的资料载于 2019/20 年度拟议预算

包括联刚稳定团在内的所有维持和平特派团对该决议第 70、71、76 和 79 至 82 段所提问题的有关答复，将列入秘书长关于采取特别保护措施防范性剥削和性虐待的报告。

关于联合国中非共和国多层面综合稳定团经费筹措的决议所载的共有要求

(第 72/290 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
鼓励秘书长继续努力制定一个问责制框架，以衡量不属于联合国秘书处一部分的实体在执行由该特派团资源供资活动时的业绩，这些活动不包括通过合同安排提供货物和服务(第 11 段)	稳定团向与执行伙伴打交道的实体发布了指导意见，并请它们分享问责制议定书，以便各方遵守。没有接到针对执行伙伴雇员的性剥削、性虐待或性骚扰事件的报告。
强调方案活动对执行该特派团任务的重要贡献，而且所有此类活动必须直接与该特派团任务挂钩(第 12 段)	联刚稳定团已将核定资源用于支助法治举措、减少社区暴力和支持社区一级解决冲突举措的方案活动。此外，这些资源还用于促进与联合国国家工作队开展协作，以支持已获授权的任务。为在平民面临高风险的地区进行公众观念调查提供的资源，发挥了宝贵作用，帮助为冲突分析和社区参与提供投入以及提供对安全和基本社会服务的总体理解

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

第 72/293 号决议

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
强调必须充分而及时地为刚果民主共和国选举进程提供支助，并请秘书长在下次提交预算报告时说明有关此事的最新情况(第 9 段)	联刚稳定团选举司人员全面部署在刚果民主共和国 26 个省，在当地有 153 名工作人员。在中央一级和各省，稳定团在不同选举领域向全国独立选举委员会提供技术援助。联刚稳定团集合其机队，以便在收到政府或全国独立选举委员会的正式请求时提供后勤支助
请秘书长继续努力改进该特派团的通信安全(第 13 段)	联刚稳定团正与总部各实体(军事行动股、信息和通信技术厅和业务支助部)密切合作，为军事级安全网络环境设计网络配置，预计到 2019 年 6 月底会全面实施。此外，自 2018 年 8 月 24 日起，在全特派团范围部署 BitLocker(一种可减轻数据盗窃或泄露威胁的数据加密/保护工具)

B. 行政和预算问题咨询委员会

共有问题

(A/70/742 和大会第 70/286 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
行预咨委会遗憾地注意到，特派团 2016/17 年度拟议预算并未始终遵守关于已空缺两年或更久的所有员额应进行审查并提议保留或裁撤这些员额的要求(第 46 段)	对空缺两年或更久的员额进行了审查，并根据 2019/20 年期间预算的所需业务资源建议予以保留或裁撤。33 个员额空缺超过 2 年(2 个 P-3、1 个外勤人员、11 个本国专业干事和 19 个本国一般事务人员)，其中 20 个拟予裁撤(1 个 P-3、3 个本国专业干事和 16 个本国一般事务人员)，13 个拟予保留(1 个 P-3、1 个外勤人员、8 个本国专业干事和 3 个本国一般事务人员)
行预咨委会回顾，大会在其第 69/307 号决议中要求秘书长减少每个维和特派团的总体环境足迹。在这方面，咨委会重申，必须优先采取并加强那些公认最有效的措施，包括涉及处置、清理和回收特派团资产和材料的措施(见 A/68/782，第 120 段)。咨委会还期待最新的环境管理和废物管理政策获最终敲定，并相信下一次概览报告将会说明这些政策影响外地特派团所带来的具体后果，同时列入关于在维和行动中执行快速环境和气候技术援助机制项目和继续努力引进替代性可再生能源技术的最新资料(第 94 段)	联刚稳定团制定了健全的程序，来管理包括医疗废物在内的所有有害废物。稳定团制定并实施了废物处置场址选择和管理准则。95%以上的特派团场地为发电机和燃料储存设施建造了混凝土平台，以防止地面污染，所有废油和受污染的燃料都由承包商收回进行适当处置
鉴于分配给各维持和平行动中业务的资源的规模、【上述】审计结果，以及下文 119 至 138 段发表的补充意见和建议，行预咨委会重申，存在重要契机，可以提高空中业务的总体效率和效能，包括有可能在今后预算中实现大幅费用节约(第 116 段)	稳定团正在参加秘书长关于提高联合国行动效力和效率的倡议，特别是为此优化定期航班时间表和更好地利用现有航空资产。稳定团将继续寻找机会，在满足其业务需求的同时提高效率
行预咨委会强调，应立即完成对航空资产使用情况的趋势分析，并在下次概览报告中说明分析结果和影响。另外，行预咨委会认为，需要对度量航空资产使用情况采用一致的办法，这样每次才能作出有意义的比较，并且可以根据明确、可核查的数据考虑审查总体机组组成(第 122 段)	稳定团不断审查航空资产的使用情况，并采取步骤优化飞机的使用情况。根据飞机使用数据和预测的空运需求，对定期航班时间表进行定期审查。稳定团将继续寻找机会，在满足其业务需求的同时实行节约并提高效率
行预咨委会重申，需要提高无人驾驶航空系统预算编制的一致性和透明度(第 138 段)	采购无人驾驶航空系统的采购过程是一个竞争性、公平和透明的过程，符合联合国的条例、细则和程序，实现最高性价比。无人驾驶航空系统所需预算是根据合同条款计算的。

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
行预咨委会强调，需要现实地规划和编制预算、加强总部外勤支助部和意大利布林迪西联合国后勤基地恰当部门对项目，特别是那些跨度超过一个预算周期的项目的监测和监督。应在具体的拟议预算中列入多年期项目的详细资料，包括在提出每项预算要求时的总体执行情况，并且那些价值 100 万美元及以上的项目应在预算要求中明确标明(第 157 段) 行预咨委会期待审查目前对以轿车、多用途汽车和代用燃料汽车取代部分轻型客车可行性的分析结果。行预咨委会相信，特派团 2017/18 财政年度的车辆采购计划将体现这项审查的结果(第 160 段) 行预咨委会支持目前改进外地医疗标准和能力的努力，还相信，这些努力将有助于解决审计委员会查明的不足之处。行预咨委会打算在审议各特派团今后概览报告和拟议预算时，审查这一问题(第 167 段)	已在 2019/20 年期间拟议预算中列入多年期项目的详细资料，包括在提出每项预算要求时的总体执行情况，以及那些价值 100 万美元的项目 由于刚果民主共和国地势险峻，道路状况不好，联刚稳定团可能无法充分执行过渡计划，将选择在恩德培等可行和可持续的地点部分实施。稳定团还在努力实现车队标准化，在整个稳定团使用更适合地形的重型 4 轮驱动车。这将使车辆在各办事处之间通行、特别是在发生故障时移动车辆更具灵活性，并导致库存备件减少。 为改进夜航作业以支持伤员后送行动，在 2017/18 年度期间，稳定团向 27 个连级行动基地分发了 27 个战术着陆装备包，供夜间作业使用

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

([A/72/789/Add.11](#) 和大会 [72/293](#) 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
行预咨委会注意到联刚稳定团采取的通过投送力量提供保护的方式，并期待在下一联刚稳定团拟议预算中就此提出最新情况和经验教训，包括关于启动和使用移动设备以及其对特派团整体效率的影响的最新情况和经验教训(第 12 段)	快速部署营加入后，部队经常短期部署到热点地区和平民持续面临高风险的地区。特遣队内安置了一批社区联络助理，可以迅速和灵活地加以部署，以确保社区参与和支持。在 2017/18 年度期间，除了联合评估团和联合保护小组在新出现和现有保护关切问题地区开展任务之外，还部署社区联络助理达 90 多次 在部署之前和部署期间，必须提供有关当地冲突动态和保护问题的每日相关信息和分析，以确保了解平民保护方面的关切问题。在部署期间，与社区的讨论侧重于信息共享和预警机制。特别重要的是，在联刚稳定团撤离后风险可能增高的地区，要与社区继续保持接触。把快速部署营部署到基地关闭的地区，就为重新与地方保护委员会和平民警报网络协调人以及当局建立联系提供了机会。 流动办法的实施带来了若干挑战，包括：在基地关闭的地区主动积极地与当地行为者和社区就保护事项保持接触，以及支持强有力和运作良好的预

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

行预咨委会认识到，通过投送力量提供的保护以及由此产生的上文所述部队流动，有可能影响业务工作所需住宿的标准，但行预咨委会相信，所有部队都将视需要及时获得标准住宿，从而除了帐篷和住宿自我维持偿款之外，尽可能避免需要进行罚款(第 16 段)

行预咨委会期待 2019/20 年度拟议预算中载述计划中第二次全面审查进程的结果以及相关人员配置变动的理由(第 21 段)

行预咨委会重申其得到大会第 69/261B 号决议认可的建议，即空缺两年或更久的员额提议保留并重新充分说明理由，或提议裁撤(见 A/69/839/Add.6，第 40 段)。行预咨委会期望，这些信息将列入下一次拟议预算，特别是鉴于第二次全面审查进程的结果(见上文第 21 段)。行预咨委会还回顾大会在其关于维持和平行动经费的筹措的决议中的一贯要求，即秘书长应确保迅速填补空缺职位(见 A/71/836，第 108 段)(第 26 段)

行预咨委会注意到联刚稳定团计划采取的环境举措，继续鼓励稳定团按照大会第 69/307 号和第 70/286 号决议的要求，继续努力减少其总体生态足迹，并确保按照外勤支助部的环境战略执行环境行动计划(第 35 段)

警系统。针对这些问题，联刚稳定团扩大了涉及保护方面事项的地方联网络，使其警报来源多样化，并与内部伙伴和外部行为体协同，增强了基于社区的保护机制的能力。这使联刚稳定团能够继续从受基地关闭影响的地区和新关切地区得到相关信息。联刚稳定团还支持将移动网络扩大到基地关闭地区和网络覆盖率低或没有网络覆盖的热点地区

自 2014 年以来，稳定团在提供标准住宿方面取得了重大改进，北区、南区、西区以及预备部队和辅助部队的人员遵守率达到 100%。预计在 2019/20 年期间部队人数减少后，中区的遵守率将达到 100%。在缺少硬墙住所的地方，部队每六个月轮换一次，以确保他们住帐篷的时间不超过六个月。通过投送力量提供保护的概念要求更广泛地使用部队常备战斗部署；它们属于临时部署，所以住帐篷

本拟议预算已充分说明了 2019/20 年期间人员配置拟议变动的理由。

对空缺两年或更久的员额进行了审查，并根据 2019/20 年期间预算的所需业务资源、建议予以保留或裁撤。33 个员额空缺超过 2 年(2 个 P-3、1 个外勤人员、11 个本国专业干事和 19 个本国一般事务人员)，其中 20 个拟予裁撤(1 个 P-3、3 个本国专业干事和 16 个本国一般事务人员)，13 个拟予保留(1 个 P-3、1 个外勤人员、8 个本国专业干事和 3 个本国一般事务人员)

联刚稳定团继续优先改善环境基础设施，特别是废水处理。稳定团在其环境行动计划中介绍了 171 个场址的环境状况，并指明了环境基础设施亟须加以改善的具体场址。已经制定了风险缓解计划，其中列有明确的行动和完成期限。此外，稳定团继续进行关闭前环境检查，以便关闭场址并通过房东的环境验收。在关闭前的场址评估期间，开展了补救活动，以确保按照与房东商定的意见、把场址恢复到接近原先状态。稳定团继续通过电话通知和电脑屏幕通知、培训活动和海报，来提高环境意识。为所有重要环境方面(废水、废物和石油污染控制)制定了控制环境风险准则，并与特派团所有构成部分分享

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
行预咨委会重申，必须就方案活动作出全面指导，包括：(a) 说明将由维和特派团供资的方案活动的种类；(b) 说明各项活动有助于执行每个特派团的授权任务的理由；(c) 特派团在开展这些活动方面的相对优势，以及执行伙伴的相对优势；(d) 与执行伙伴的现有合同安排；以及(e) 适当的监督、治理和报告机制(第 38 段)	已就方案活动的使用和管理，向各特派团提供了指导意见，其中包括方案发展、监测执行情况和报告成果工作所涉实际问题。国家和外地办事处一级的协调机制帮助确保与执行伙伴保持联络和进行监督

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见本报告第一节):

- **员额设立:** 在需要增加资源又无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时,即拟议设立新员额。
- **员额改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动:** 拟议调动核定员额,负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙:** 当某一核定员额的任务和职责发生实质性变化时,即拟议改变该员额的叙级(升级或降级)。
- **员额裁撤:** 如不再需要某一核定员额执行该员额的核定活动或执行特派团内其他已获授权的优先活动,拟议裁撤该员额。
- **员额改划:** 员额改划有以下三种可能的备选做法:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果正在执行的职能具有持续性,即拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能具有持续性,根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段,拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

B. 与差异分析有关的术语

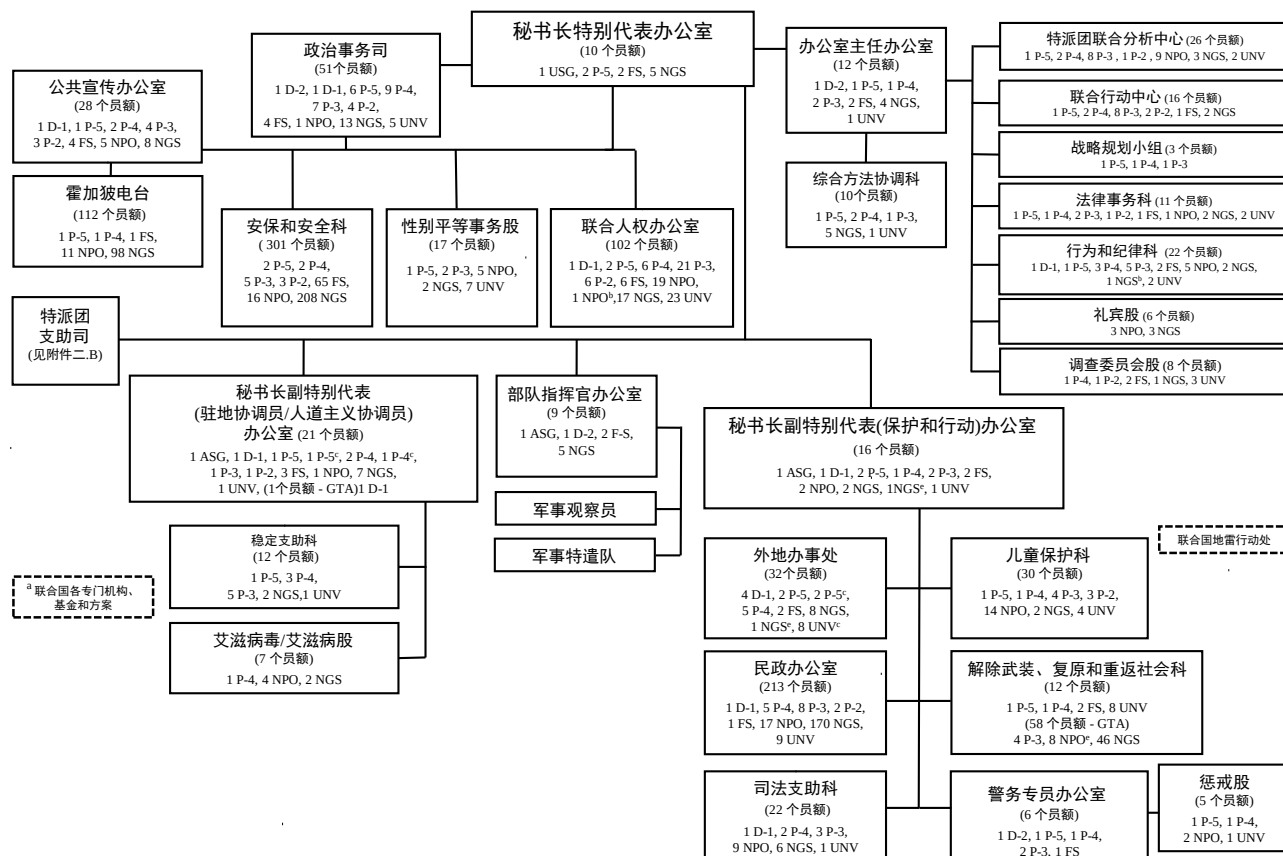
本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，说明造成每项资源差异的最主要因素：

- **任务：**任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化所导致的差异
- **外部：**联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数：**联合国条例、细则和政策导致的差异
- **管理：**管理部门为了以更好成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面问题(低估了为实现一定数量产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异

附件二

组织结构图

A. 实务



缩写: ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务人员; GTA, 一般临时人员; NGS, 本国一般事务人员; NPO, 本国专业干事; USG, 副秘书长; UNV, 联合国志愿人员;

^a 联合国粮食及农业组织(粮农组织); 国际劳工组织(劳工组织); 国际货币基金组织(货币基金组织); 国际移民组织(移民组织); 联合国艾滋病、艾滋病联合规划署(艾滋病署); 秘书处人道主义事务协调厅(人道协调厅); 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办); 联合国难民事务高级专员公署(难民署); 联合国儿童基金会(儿基会); 联合国开发计划署(开发署); 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织); 联合国项目事务署(项目署); 联合国人口基金(人口基金); 世界银行; 以及世界卫生组织(世卫组织)。

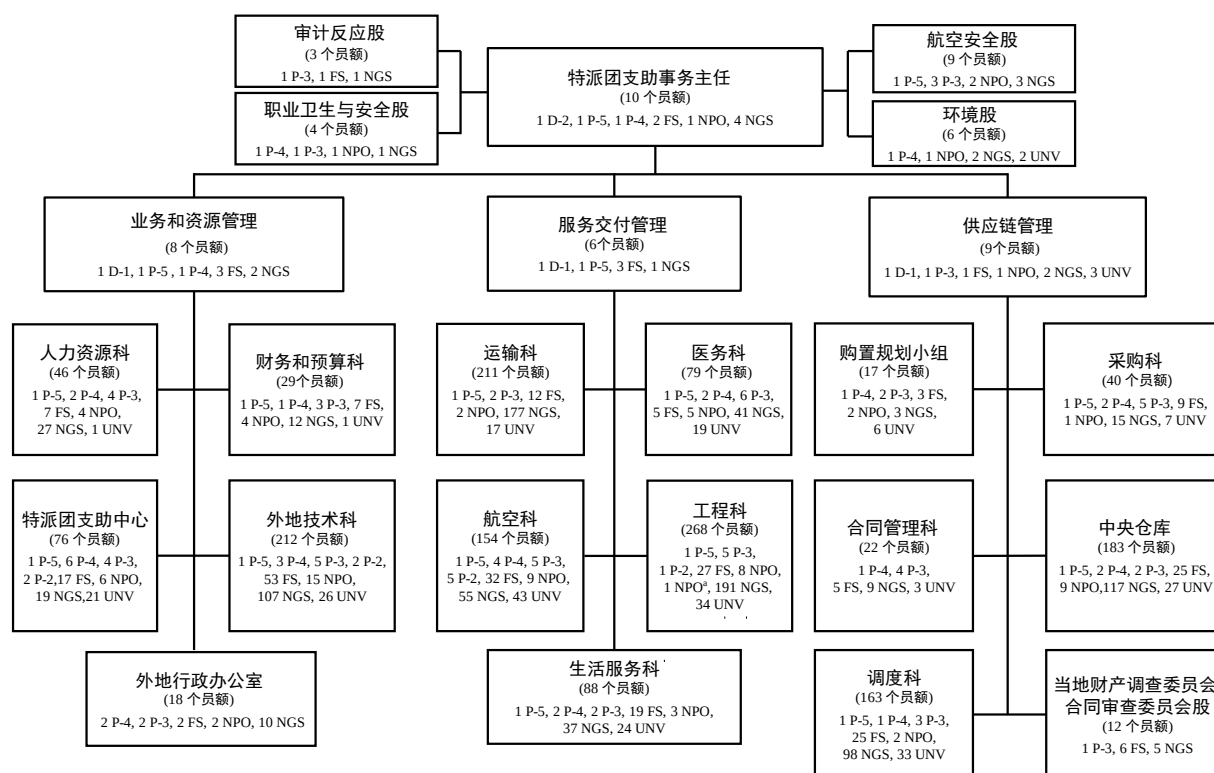
^b 调动。

^c 新(设立)。

^d 改派。

^e 改划。

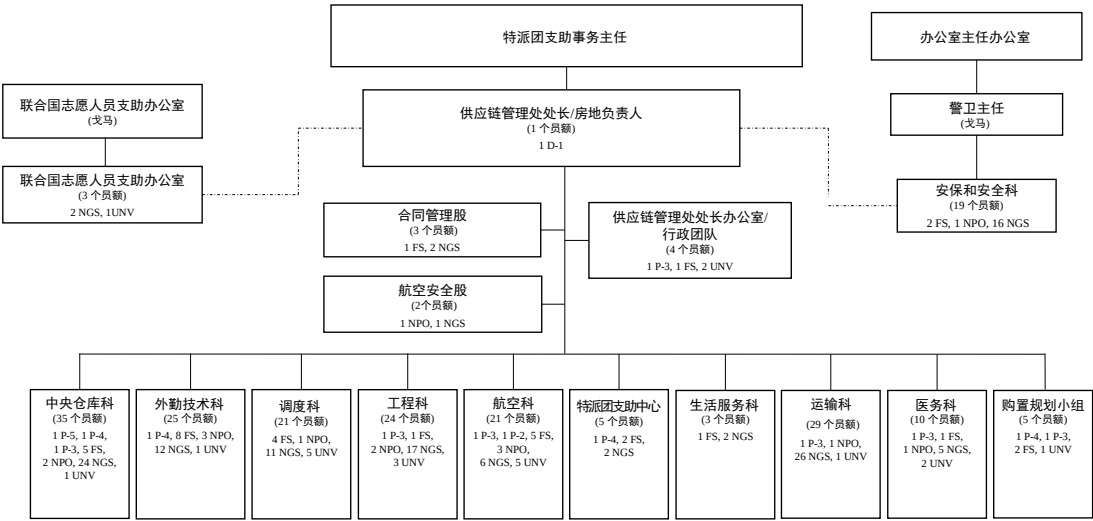
B. 支助



缩写：FS，外勤事务人员；NPO，本国专业干事；NGS，本国一般事务人员，UNV，联合国志愿人员。

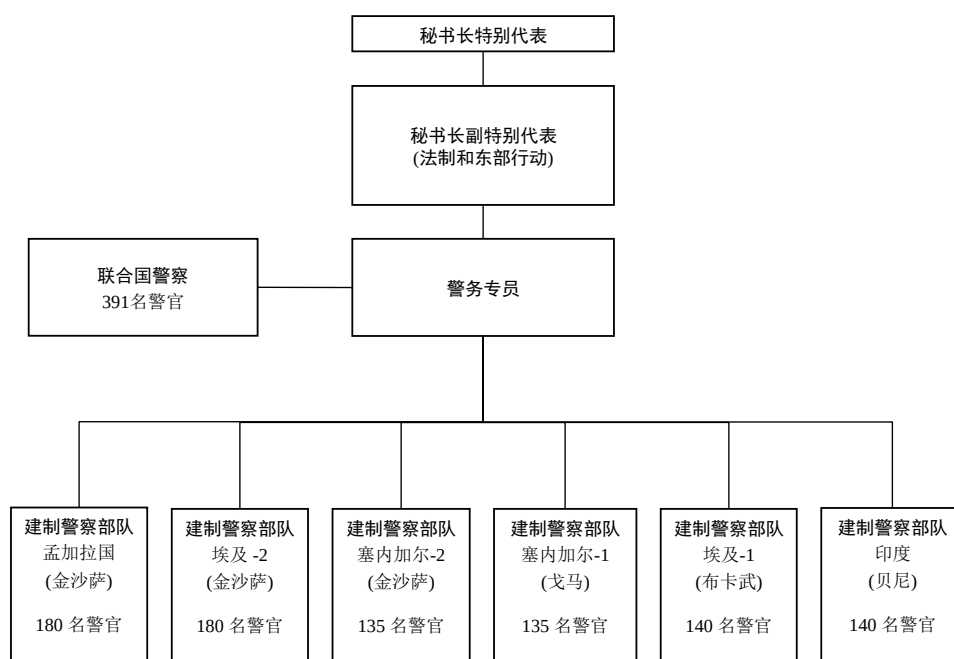
^a 改派

C. 恩德培支助基地



缩写：FS，外勤事务人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

D. 联合国警察



E. 军事特遣队和观察员



缩写：RDB，快速部署营；ATU，空运股。

附件三

联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
1. 治理和机构发展	1.1 刚果民主共和国的机构框架和公民结构得到加强,以确保促进刚果民主共和国的人权和发展 成果 1 总额(所有联合国机构和联刚稳定团): 每年 1010 万美元	1.1.1 政府有能力实施改革、法律和 政府政策	开发署、人权高专办、儿基会、人口基金、妇女署、劳工组织
		1.1.2 行政长官、当选官员、最高审计机构和公民架构有监测政策和公共事务管理的工具	开发署
		1.1.3 司法救助、增进人权及平民和财产保护得到改进,以确保社会安宁	开发署、联合国联合人权办公室、儿基会
		1.1.4 国家统计局能力得到加强,以编制数据	人口基金、儿基会、开发署、粮食署、粮农组织、世卫组织、教科文组织、劳工组织
		1.1.5 各省和权力下放的实体拥有必要的人力、组织和基础设施能力	开发署、联合国联合人权办公室
		1.1.6 各机构有能力将性别问题纳入法律和公共政策的主流	妇女署、开发署
		1.1.7 区域一体化机制和移民管理机制得到加强	移民组织
2. 扶贫性增长和创造就业	2.1 公共机构有效执行协调一致的政策和方案,支持在增长部门开展业务的关键部门,以加快创造就业机会和增加收入 成果 2 总额(所有联合国机构): 每年 970 万美元	2.1.1. 社区和机构能够提高农村部门的可持续生产力	粮农组织、劳工组织、开发署、教科文组织、农发基金、妇女署
		2.1.2 向社区和机构提供工具,以发展可持续价值链	粮食署、劳工组织、工发组织、农发基金、开发署
		2.1.3 中小企业得益于投资促进方案	粮农组织、劳工组织、工发组织、开发署
		2.1.4 公共机构在国家和地方各级促进正当职业的能力得到加强	开发署、粮农组织、劳工组织、工发组织、儿基会
		2.1.5 对青年、妇女和弱势群体而言,就业机会和培训增加	开发署、粮农组织、劳工组织
		2.1.6 公共机构制定和实施可持续空间规划工具的能力得到加强	劳工组织、移民组织、粮食署、难民署、人居署
		2.1.7 民众,特别是弱势群体,可获取发展创业能力的工具,并有机会获取融资	资发基金、开发署、教科文组织、工发组织、劳工组织、粮食署、粮农组织

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
3. 获得基本社会服务的状况得到改善, 人力资本得到加强	3.1 民众, 特别是弱势群体, 受益于提供更多和更好的基本社会服务, 此种服务特别注重解决冲突和建设和平 成果 3 总额(所有联合国机构和联刚稳定团): 每年 2.216 亿美元	3.1.1 民众, 特别是弱势群体, 受益于能更方便地获得保健服务, 尤其在妇幼保健和营养方面	儿基会、人口基金、粮食署、世卫组织
		3.1.2 民众, 特别是弱势群体, 可获得公平优质教育和专业培训	儿基会、教科文组织、劳工组织、粮食署、人口基金、世卫组织
		3.1.3 农村和半农村地区的民众, 特别是弱势群体, 可获得经改善的饮水和环卫服务	儿基会、环境署、世卫组织、难民署、粮农组织、粮食署
		3.1.4 通过提供适当的社会保护援助, 降低刚果民众的脆弱性	儿基会、劳工组织、开发署、粮食署、世卫组织、难民署、人口基金
		3.1.5 机构的社会保护能力增强	儿基会、劳工组织、开发署、粮食署、世卫组织、难民署、人口基金
4. 发展人力资本, 防治艾滋病毒/艾滋病	4.1 国家应对艾滋病毒/艾滋病流行病的工作得到加强和推广 成果 4 总额(所有联合国机构和联刚稳定团): 每年 350 万美元	4.1.1 公共/私人/社区/宗教机构扩大了艾滋病毒/艾滋病方案	艾滋病署
		4.1.2 国家、省和地方各级规划、协调和监测多部门艾滋病毒/艾滋病方案的机构能力增强	艾滋病署
5. 气候变化和自然资源可持续管理	5.1 政府改善其对自然资源、能源、生物多样性和土地的管理 成果 5 总额(所有联合国机构): 每年 850 万美元	5.1.1 制定和实施了支持环境和限制和适应气候变化的战略和政策	开发署、粮农组织、环境署、工发组织、人居署
		5.1.2 社会各阶层制定各方参与森林管理工具	粮农组织、环境署、开发署、粮食署
		5.1.3 国家级和省级灾害风险管理系统已经到位	开发署、粮农组织、粮食署、环境署、人居署
		5.1.4 空间和土地规划工具已部署到位	人居署
		5.1.5 土著和当地人民参与保护区的可持续管理	开发署、教科文组织
		5.1.6 人们有机会获得现代能源服务和清洁能源, 并有能力适应气候变化	开发署、环境署
		5.1.7 计量、报告并核实刚果民主共和国国内的排放量	开发署、粮农组织、环境署、粮食署
		5.1.8 面临采矿污染风险的人数减少	开发署
		5.1.9 农村和半城市地区的人们拥有现代能源服务	开发署

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
6. 稳定和巩固和平	6.1 刚果民主共和国所有省份在保护平民、尊重人权及减少冲突和紧张局势方面取得重大进展	6.1.1 执行一项联合安全部门改革战略	地雷行动处、开发署、联合国联合人权办公室
		6.1.2 刚果民主共和国东部人民可获得公共服务	开发署、儿基会、粮食署、人口基金、人居署
		6.1.3 保护受冲突影响的人口的机制已在运作	联合国联合人权办公室
		6.1.4 防止和应对侵犯儿童权利行为的机制得到实施	联合国联合人权办公室、儿基会
		6.1.5 防止性暴力并协助性暴力行为受害者的机制得到实施	联合国联合人权办公室、人口基金、儿基会
		6.1.6 境内流离失所者、难民、回返者和复员者收容社区支助方案到位	难民署、开发署、儿基会、粮食署、教科文组织、世卫组织、粮农组织、劳工组织、人居署
		6.1.7 在国家、省和地方各级，预防和解决冲突的战略和机制已在运作	人居署、开发署、粮农组织、难民署、儿基会
		6.1.8 政府管理土地和矿产资源的权力得到加强，有助于减少资源引发的紧张局势和冲突	人居署、联合国联合人权办公室

缩略语：粮农组织，联合国粮食及农业组织；农发基金，国际农业发展基金；劳工组织，国际劳工组织；移民组织，国际移民组织；联刚稳定团，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团；人权高专办，联合国人权事务高级专员办事处；艾滋病署，联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署；资发基金，联合国资本发展基金；开发署，联合国开发计划署；环境署，联合国环境规划署；教科文组织：联合国教育、科学及文化组织；人口基金，联合国人口基金；人居署，联合国人类住区规划署；难民署，联合国难民事务高级专员公署；儿基会，联合国儿童基金会；工发组织，联合国工业发展组织；地雷行动处，联合国地雷行动处；妇女署，联合国促进性别平等和增强妇女权能署；粮食署，世界粮食计划署；世卫组织：世界卫生组织。

地冬

