



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
26 April 2018
Chinese
Original: English

大会

第七十三届会议

暂定项目表* 项目 21

可持续发展

经济及社会理事会

2018 年届会

议程项目 11

联合国各次主要会议和首脑会议成果的执行
情况和后续行动

将可持续发展的三个层面纳入整个联合国系统主流

秘书长的报告

摘要

联合国系统自通过《2030 年可持续发展议程》以来，已进一步加紧努力将可持续发展的经济、社会和环境层面纳入其所有工作的主流。在经济和社会事务部进行的一项调查中，联合国系统 36 个实体提供了最新资料，说明了其如何努力推动《2030 年议程》和各项可持续发展目标的落实，还说明了其如何努力将可持续发展的三个层面纳入主流。由此获得的信息表明联合国系统为响应《2030 年议程》的愿景和目标采取了哪些行动。

本报告根据调查结果概述了联合国系统各实体采取的这些行动和举措。值得注意的是，系统各实体继续在各自政府间机构指导下制定与《2030 年议程》和可持续发展目标一致的新战略性工作方案。一些实体还开展了体制创新，设立了专门协调单位，以便更好地响应可持续发展目标的变革性要求。一个崭新的体制思维方式正在逐步形成，也就是日益重视摆脱各自为政、提倡紧密协同、建立伙伴关系，力求本组织工作计划各部分之间实现协同增效。对会员国的支持同样着眼于采取综合办法，注重各项可持续发展目标之间的关联，同时也展示出在联合国系统内加强协作、与工商界及民间社会利益攸关方加强合作的明确意愿。其宗旨在于利用比较优势，着重为国家一级实现可持续发展目标的努力添砖加瓦。

* A/73/50。



一. 导言

1. 在大会第 72/216 号决议中，会员国表示注意到秘书长关于将可持续发展的三个层面纳入整个联合国系统主流的报告(A/72/75-E/2017/56)，并重申了联合国可持续发展大会和《2030 年可持续发展议程》关于进一步将这三个层面纳入整个联合国系统主流的呼吁。在这方面，决议邀请秘书长继续通过经济及社会理事会向大会报告进展情况，包括供可持续发展问题高级别政治论坛审议。
2. 根据这一请求，经济和社会事务部邀请联合国系统包括联合国各公约秘书处和研究机构在内的各实体参加了一次关于《2030 年议程》和可持续发展目标执行情况的问卷调查。调查收集到的信息为本报告提供了基本资料。调查结果也将用于分析联合国系统为落实《2030 年议程》和可持续发展目标的要求所采取的行动。
3. 本报告根据问卷调查结果概述了联合国系统各实体采取的行动和举措。值得注意的是，系统各实体继续在各自政府间机构指导下制定符合《2030 年议程》和可持续发展目标的新战略性工作方案。一些实体还开展了体制创新，设立了专门协调单位，以便更好地响应可持续发展目标的变革性要求。一个崭新的体制思维方式也正在逐步形成，即日益重视摆脱各自为政、提倡紧密协同、建立伙伴关系，力求本组织工作计划各部分之间实现协同增效。联合国系统对会员国的支持同样着眼于采取综合办法，注重各项可持续发展目标之间的关联，同时也展示出在联合国系统内加强协作、与工商界及民间社会利益攸关方加强合作的明确意愿。其宗旨在于利用比较优势，着重为国家一级实现可持续发展目标的努力添砖加瓦。
4. 本文是概览，不可能完全反映调查结果提供的丰富信息。经济和社会事务部为确保这个信息汇编有助于分析和协调联合国系统在《2030 年议程》和可持续发展目标方面采取的行动，已将调查结果纳入一个使用方便、可检索的在线数据库，由答复调查问卷各实体定期更新，网址是：<https://sustainabledevelopment.un.org/content/unsystem/index.html>。

二. 综合执行战略

5. 自从《2030 年议程》和可持续发展目标通过以来，联合国系统各实体的理事机构作出了前瞻性战略决策，据以采取具体行动加速执行《2030 年议程》和可持续发展目标。例如，拉丁美洲和加勒比经济委员会已将《2030 年议程》和后续行动纳入其理事机构工作的主流，特别是纳入委员会两年一次届会工作的主流，而届会是委员会向成员国介绍、提交工作方案的场合。例如，在 2016 年举行的委员会第三十六届会议上，《2030 年议程》成为方案和会议期间讨论的核心。此外，在该次会议上向各国政府提交了题为《2030 年地平线：处于可持续发展核心的平等》的立场文件，¹ 明确将《2030 年议程》执行工作融入了委员会的分析和政策建议。

¹ 联合国出版物，出售品编号：E.16.II.G.11。

6. 西亚经济社会委员会执行委员会于 2015 年 12 月核准了《关于 2030 年可持续发展议程的战略及行动计划》。《战略》规定以多层面方式支持会员国，协助其根据《2030 年议程》因地制宜、制定优先次序、进行决策、采取后续行动、开展审查。这一响应措施包含理念和体制两个方面，通过完善该组织的职能和结构最有效地满足会员国在落实《2030 年议程》方面的需要。《战略》的实施开始于 2016 年 1 月，设立了一个专门从事《2030 年议程》工作的单位，主要负责协调和补充委员会各部门正在进行的工作，确保委员会在满足会员国需要方面行动一致，增强对区域级进程的领导能力，促进区域内对话，倡导本区域在落实新全球议程方面设定共同优先次序，对《2030 年议程》中与本区域相关各专题事项增进了解，完成委员会的后续行动，审查这方面的任务执行情况。

7. 为了推进《2030 年可持续发展议程》的执行，亚洲及太平洋经济社会委员会第七十二届会议通过第 72/6 号决议，承诺在亚洲和太平洋地区有效执行《2030 年议程》。委员会请执行秘书：(a) 推动可持续发展三个维度的均衡整合，并通过亚太可持续发展问题论坛等形式每年向成员国提供最新情况和建议；(b) 根据亚太可持续发展问题论坛报告所载建议，支持亚洲及太平洋区域《2030 年议程》执行路线图的制定工作，应对实施工作中的挑战；(c) 进一步支助成员国努力统筹执行《2030 年议程》，包括提供分析产品和服务，通过知识共享产品和平台开展能力建设，并提高数据和统计能力。

8. 此外，亚洲及太平洋经济社会委员会还请执行秘书继续向会员国提供能力建设机会，包括利用现有专门知识和委员会的政府间论坛帮助会员国加强能力。这种支助囊括与发展筹资有关的各种事项，包括调动国内资源，还包括制定综合办法、模式、工具，用以在实现可持续发展目标方面加强区域合作，其中特别重视最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家。

9. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)的技术机构和理事机构在为粮农组织促进实现可持续发展目标的工作提供指导、确定优先事项方面发挥了关键作用。该组织的主要决策机构是大会，所作的相关决定参考了下列各有关方面的工作情况：该组织的技术机构和专题机构(渔业、林业、农业、贸易、商品)、世界粮食安全委员会、粮农组织各区域会议、粮农组织其他政府间平台或该组织管理的平台，如粮食和农业遗传资源委员会、食品法典委员会、粮食和农业植物遗传资源国际条约理事会。在 2016 年和 2017 年举行的届会上，这些机构都按具体议程项目讨论了粮农组织可持续发展目标落实工作在政策、方案、财政方面的优先事项。各技术机构、区域机构、方案委员会、财务委员会还讨论了如何将这些目标充分纳入粮农组织的工作方案和成果框架。

10. 国际劳工组织(劳工组织)为落实《2030 年议程》和可持续发展目标采取了行动，其依据是劳工组织三方成员(政府、工人、雇主)通过其理事机构讨论、通过的纲领。这些纲领包括总干事向国际劳工大会第 105 届会议提交的题为“消除贫穷倡议：国际劳工组织与 2030 年议程”的报告，还包括该届会议就通过提供体面就业促进社会正义问题通过的决议。该决议请劳工组织就联合国系统贯彻落实和审查《2030 年议程》的体面工作层面发挥召集作用。该组织的可持续发展目标

执行计划规定了在全组织范围应开展哪些活动、如何进行协调。随后，总干事办公室应理事机构的要求就如何实施执行计划编写了启动战略。该战略提出了 6 个行动类别：(a) 能力建设；(b) 制定指导方针；(c) 外联；(d) 研究和政策；(e) 沟通；(f) 伙伴关系。

11. 国际农业发展基金(农发基金)有鉴于所需投资规模庞大，且需确保每一美元投资都有效益，正通过其 2016-2025 年战略框架加紧落实可持续发展目标的工作。战略框架的总体愿景是“促进包容和可持续的农村转型”，力求使该组织发挥更大作用，帮助各国落实与《2030 年议程》有关的优先事项，具体包括：(a) 筹集更多资金资源，促进农村地区投资；(b) 加强农发基金国家方案的效益，途径是开展创新、共享知识、进行伙伴合作、参与政策制定；(c) 在交付发展成果方面提高成本效益，满足成员国不断变化的需求。此外，农发基金还为促进《2030 年议程》的落实而改进了成果管理框架。

12. 联合国工业发展组织(工发组织)全力推动实现可持续发展目标，同时履行其支持成员国实现包容与可持续工业发展的任务。该组织的理事机构工业发展理事会通过了 2018-2021 年中期方案纲要，从战略上指导该组织如何开展方案活动，以履行支持各国实现包容及可持续工业发展这一任务。工发组织有史以来首次将各级绩效和发展成果汇集于方案纲要，既包括管理内部业务，也包括实现与工业相关的可持续发展目标。

13. 就在《2030 年议程》通过一年后不久，世界粮食计划署(粮食计划署)执行局通过了该署的 2017-2021 年战略计划，使该组织的工作呼应《2030 年议程》的全球行动呼吁，即优先致力于消除贫困、饥饿、不平等，并从人道主义和发展这两个方面作出努力。战略计划以可持续发展目标为向导，尤其是目标 2(消除饥饿)、目标 17(重振全球伙伴关系，落实可持续发展目标)。战略计划采用了新的规划和业务结构，包括实施基于成果的国别组合方案，使粮食署为各国政府努力实现可持续发展目标作出最大贡献。

三. 服务于可持续发展目标的工作方案

14. 联合国系统许多实体已落实各自政府间机构的战略决定，制定服务于可持续发展目标的工作方案。例如，劳工组织 2018-19 年方案和预算便将预算成果与相关的可持续发展目标和特定优先指标挂钩。

15. 国际民用航空组织确认，实现《2030 年议程》和可持续发展目标有赖于在可持续交通运输(包括空运)领域取得进展和创新。可持续运输和航空并非自成一体的可持续发展目标，但两者均已纳入可持续发展目标。2016 年，国际民用航空组织大会第三十九届会议一致通过了 A39-25 号决议，内容是航空如何为落实《2030 年可持续发展议程》作出贡献。通过此举，该组织所有 192 个成员国确认：航空在落实《2030 年议程》方面发挥重要作用，而且可持续发展目标、该组织的业务计划、该组织的五项战略目标、“不让一国掉队”倡议之间存在根本性的关联。因此，可持续发展目标是该组织当前执行 2017-2019 年业务计划的指南。正在推出

一个报告工具，用以收集业务计划的执行在促进实现 2030 年可持续发展目标方面的进展情况。

16. 联合国环境规划署已将实现可持续发展目标纳入 2018-22 年中期战略，也纳入了 2018-19 年工作方案。17 个可持续发展目标都至少含有一个与环境可持续性有关的具体目标，总共有逾 86 个此类具体目标。因此，肩负全球环境任务的环境署牵头促进对全球指标框架(见大会第 71/313 号决议，附件)所确定的 26 个环境相关指标进行监测和报告，还为促进协调一致交付所有 17 个目标的环境层面成果发挥关键作用。

17. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)有专门机构负责可持续发展和发展权问题，同时整个办事处包括战略规划在内的各项工作均紧密联系到促进以基于人权的方式落实《2030 年议程》。人权高专办总部和外地机构在工作中均将《2030 年议程》放在突出位置。人权高专办协助落实《2030 年议程》，途径包括：在联合国机构间一级开展主流化工作；为高级别政治论坛的讨论编写实质性文件；协助会员国等利益攸关方(包括联合国国家工作队)增强自愿国别评估能力；帮助有关方对可持续发展目标与人权的关联提高认识(包括在高级别政治论坛上从事此项工作)。

18. 2016 年，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)就其 2014-2017 年战略计划执行情况发表年度报告，首次论述了战略计划的执行如何有助于落实可持续发展目标。在执行 2018-2021 年战略计划时，将进一步加强对此类支助的跟踪、监测、报告。妇女署执行 2018-2021 年战略计划的途径是应会员国的要求向其提供支助，包括提出综合政策建议、收集综合数据和分类数据、协助能力发展。作为妇女署 2018-2021 年战略计划的总体方向，所有活动都将包括以性别平等方式支持各国执行《2030 年议程》、实现可持续发展目标。

19. 联合国资本发展基金已提出 2018-2021 年新战略框架，与《2030 年议程》相吻合，主要侧重于目标 1(消除贫困)、目标 17(执行手段)。资发基金还为实现其他可持续发展目标作出贡献，包括确定在哪些具体目标领域能通过地方融资措施克服根深蒂固的前进障碍。在方案一级，所有新方案都将至少与一项或与多项可持续发展目标挂钩。

20. 联合国人口基金 2018-2021 年战略计划规定的变革成果将有助于实现可持续发展目标。人口基金正在实施战略计划，为支持落实《2030 年议程》而启动、调整体制战略，同时正在监测 17 项有关的优先指标。此外，联合国儿童基金会、联合国开发计划署、人口基金、妇女署的战略计划都有一个共同章节，重点领域包括：消除贫穷、性别平等和增强妇女权能、数据、人道主义与发展的关系、气候变化、青少年和孕产妇保健、艾滋病毒防治。通过采用共同章节，将可规范各实体如何共同为落实可持续发展目标作出贡献，包括采取合作方式，依据各自任务规定，与联合国系统其他成员开展伙伴合作，并运用各实体的变革力量。

21. 联合国儿童基金会(儿基会)的五个战略优先事项² 直接关系到可持续发展目标 11。一些针对具体部门的计划和战略也顾及了可持续发展目标。例如,儿基会 2015 年制定了卫生战略以及水、环境卫生及个人卫生战略,两者都与可持续发展目标的时间表(2016-2030 年)相配合。卫生战略侧重于两个总体目标,即:(a) 消除孕产妇、新生儿和儿童可预防死亡情况;(b) 促进所有儿童的健康与发展。水、环境卫生及个人卫生战略方案工作的核心是可持续发展目标 6 的头两个具体目标。此外,儿基会还极其注重消除暴力侵害儿童行为,因此作为重要合作伙伴发起了全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系。儿童基金会与国际救助儿童会及其他主要合作伙伴共同发起了消除儿童贫困全球联盟,为实现该愿景发布了指导文件,其中将实现此目标明确纳入了可持续发展目标范围。

22. 鉴于学习和培训具有贯穿各领域的性质,联合国训练研究所开展了多项方案活动,以落实其支持具体可持续发展目标的执行工作这项战略目标。训研所方案预算有 75 个成果领域,其中 50%以上与目标 12、13、16 相配合。训研所还为实现目标 3、4、5、6、7、8、10、14、15、17 发挥作用。此外,其支持目标 11 的战略还涉及让城市在相关的政府间审议工作中拥有更多发言权。

23. 联合国工业发展组织正在拟定一项战略,据以报告通过其行政管理系统开展技术合作促进实现可持续发展目标方面的进展情况。工发组织把该组织的成果管理守则与各项可持续发展目标挂钩,因此其项目管理人员也将报告执行《2030 年议程》的情况。

24. 联合国毒品和犯罪问题办公室采取了一系列举措,将可持续发展目标纳入其方案拟订和技术援助工作。该办公室的战略规划和机构间事务股继续审查其全球、区域、国家各项目的新建和已有成果框架,并提供相关咨询,以确保符合《2030 年议程》。在这方面,该股于 2017 年就成果管理制和可持续发展目标在中亚、巴基斯坦、东非、哥伦比亚、秘鲁、泰国的外地办事处举办了培训讲习班,还明确了方案与项目成果及指标与可持续发展目标的关系。2018 年计划为成果管理制质量保证协调人举办更多讲习班。另外,2017 年该股编制了关于成果管理制和可持续发展目标的手册,将于 2018 年出版,用以指导工作人员将可持续发展目标纳入该办公室的项目规划、监测、评价程序。该办公室目前正在对其成果管理制办法进行同行审议。审议结果预计有助于使办公室的工作与可持续发展目标更加协调一致。

25. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室拟订了一项行动计划,以加强其行动方案与《2030 年议程》之间的互补性。行动计划分析了相关行动方案与可持续发展目标之间的共性和互补性,确定了该办公室应如何加强这些行动方案与可持续发展目标之间的协同效益。行动计划提出了路线图,供办公室用以在行动方案规划、执行、监测、报告周期的每个阶段加强与 2030 年议程之间的协同效益。办公室还将《2030 年议程》纳入 2018-2019 两年期方案预算,将相关活动列入年度工作计划。

² 儿童保护与社会包容、儿童生存、教育、紧急情况与人道主义行动、性别平等。

26. 世界知识产权组织将可持续发展目标作为方案和活动的重要内容。目标 9(特别是其创新部分)是该组织使命的核心,也其任务的最核心要素。性别平等(目标 5)和可持续发展目标伙伴关系(目标 17)属于贯穿各领域的问题,已纳入该组织所有战略目标的主流。2018-2019 年方案和预算共列有 31 个方案,其中 20 个与可持续发展目标相关联。该组织的发展合作、技术援助、能力建设等活动具有战略优势,能协助成员国将可持续发展目标纳入国家可持续发展计划。

27. 世界贸易组织 2016 年成立了内部的部门间工作队,专门负责以高效率、高效益方式协调做好对《2030 年议程》与贸易相关具体目标落实情况的监测工作。工作队由副总干事牵头,每季度至少开会一次。该组织自那时起一直致力于落实若干涉及贸易的具体目标,首先是目标 2(零饥饿),特别是敦促减少农业市场扭曲的具体目标 2.b。同时,与目标 3(确保健康)相关的是,对《与贸易有关的知识产权协议》作出了修订,将使发展中国家更易于通过可靠合法途径获得可负担得起的药品,从而实现具体目标 3.b。此外,该组织根据目标 8 继续为贸易援助倡议成功调集资源,以期实现具体目标 8.a。

28. 联合国项目事务署(项目署)2018-2021 年战略计划虽然没有针对具体的可持续发展目标作出规定,但与《2030 年议程》充分吻合,提出该署目标是成为一个公认的资源实体,通过提供合作优势增强各国政府、联合国和其他合作伙伴在实现《2030 年议程》方面的执行能力。项目署考虑到 17 个可持续发展目标普遍适用、相辅相成、相互依赖,力求为实现所有可持续发展目标作出直接和间接贡献。

四. 支持会员国加快执行速度

29. 联合国粮食及农业组织已着手与各国政府开展合作,共同使有关的区域发展战略和国家部门战略与可持续发展目标保持一致。在非洲,粮农组织主张该区域将与可持续发展目标有关的规定列入农业领域的关键战略,如《关于加快农业增长和转型,促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》,并倡导各国将可持续发展目标纳入国家战略和投资计划的主流。

30. 全球环境基金就第七次充资期间(2018-2022 年)方案活动提出指导意见,要求支持各国开展国家综合规划,在落实《里约三公约》和《2030 年议程》方面加强协同规划和协调。该基金正在促进各国将国家落实可持续发展目标的计划与多边环境协定的优先事项和目标结合起来,协助决策者以综合方式制定和实施政策和行动,包括同时顾及可持续发展目标和多边环境协定,而不是分别落实。

31. 国际原子能机构(原子能机构)的技术合作方案是技术转让和能力建设的主要工具。该方案包含在各种领域制定的国家、区域、区域间项目,内容是利用核技术应对饥饿、人类健康、能源、气候变化等发展挑战。原子能机构正与会员国密切合作,支持其努力实现可持续发展目标,并已在主要会议期间多次举办外联活动,宣传核技术如何有助于实现可持续发展目标。

32. 生物多样性公约秘书处及其合作伙伴向各国提供分析援助和技术援助,还能支持其开展能力建设,以协助其开展与《公约》有关的各项工作流程。同时,

秘书处还支持各国执行《2030 年议程》。所提供支助的程度和细节各不相同，取决于每个工作方案、国家需求、战略优先事项、可用资金等因素。为了加强和支持能力建设，促进执行《公约》及其各项《议定书》，公约缔约方于 2016 年 12 月通过短期行动计划(2017-2020 年)，其中包括 100 多项涉及各种爱知生物多样性目标的具体活动，将有助于落实目标 14、15 等可持续发展目标。

33. 联合国减少灾害风险办公室提供规范支助和技术支助，协助各国将减少灾害风险工作纳入国家发展计划和政策。这些活动包括：支持各国在制定国家实现可持续发展目标的战略时顾及灾害风险；在执行《2030 年议程》时遵循减少灾害风险的具体指标；促进整合国家、地方两级的减少灾害风险战略。战略的制定期限定为 2020 年，所依据的是《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》相关目标(见大会第 69/283 号决议，附件二，第 18 段)。

34. 妇女署支持会员国制定国家发展战略和国家性别平等行动计划。2016 年，妇女署向 82 个国家提供了此种支持，协助它们在国家、部门、地方的发展计划和预算中增大性别平等优先事项的分量。因此，有 28 个国家报告说为实现目标 5(促进性别平等和增强妇女权能)增加了预算拨款。

35. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)采取多部门方式、与多个利益攸关方协作，致力于推动各国在消除艾滋病方面取得进展，同时促进在整个卫生、发展、性别平等、人权等领域取得成果。艾滋病署的总体战略是促进各方采取注重权利、具包容性的做法，确保行动以人为本，使民间社会、妇女、青年、艾滋病毒感染者、各关键群体都参与其中，做到不让任何一个人掉队。

36. 工发组织为了实施具体方案，将技术援助、分析研究、能力建设等活动结合起来，采用了国家伙伴关系方案这一创新模式，以加快实现包容及可持续工业发展。此模式正在成为该组织执行任务并进而实现目标 9 的工具。

37. 联合国社会发展研究所目前正协助 6 个西巴尔干国家和联合国系统实体进一步将可持续发展目标主流化并予以落实，为这些国家加入欧洲联盟助力。

38. 增强营养运动的成员国于 2015、2016、2017 年举行预算分析会议，力求为消除营养不良的根本原因投入更多资金、改进支出方式，同时从国内外来源获取更多资源。分析方式为定期跟踪按多部门营养计划以透明方式提供与营养相关预算拨款的情况。截至 2017 年，已有 47 个国家对政府预算进行了一次分析，有 22 个国家进行了第二次分析。

五. 开展伙伴合作

39. 联合国系统各实体为努力推动落实《2030 年议程》、在实现可持续发展目标方面取得进展，日益摒弃各自为政做法，寻求将各项可持续发展目标联系起来。各实体还明确显示愿意加强系统内协作，也愿意与企业 and 民间社会利益攸关方加强协作，利用比较优势，重点为国家一级实现可持续发展目标增添助力。

40. 国际货币基金组织(基金组织)与世界银行集团在多个领域展开合作,支持对《2030年议程》的执行、落实。此外,基金组织还与联合国、世界银行集团等方共同参与税务合作平台,以更好地支持各国应对在税收制度上面临的挑战。基金组织还定期参加联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)的会议,并定期参加经济和社会事务执行委员会扩大会议机制的会议。

41. 农发基金与驻罗马伙伴机构粮农组织、粮食署之间的协作已提高到战略层次,因为三个机构日益有必要为落实《2030年议程》而增强协作。2016年,粮农组织、农发基金、粮食署制定了驻罗马各机构协作落实《2030年议程》的联合战略。目前正在开展协作,包括共同采取服务举措,以及为项目的设计、监督、执行提供支助。

42. 国际电信联盟作为联合国专门机构,与联合国系统各实体开展协作和互动。该组织参与各种治理进程、附属机制、机构间协调网络、联合举措,以求加强合作,推动信息和知识分享,从而在落实《2030年议程》和推进可持续发展目标的实现方面做到协调一致、协同增效。在这方面,国际电联参加了以下协调机制:行政首长协调会,包括方案问题高级别委员会、管理问题高级别委员会、联合国发展集团、经济和社会事务执行委员会扩大会议机制、区域协调机制、技术促进机制的机构间任务小组、发展筹资问题机构间工作队。

43. 与所有主要利益攸关方群体开展伙伴合作公认是实现粮食和营养安全的关键要素。粮农组织成员国通过了与民间社会组织开展伙伴合作的战略,还通过了与私营部门开展伙伴合作的战略,力求与私营部门、工商企业、民间社会、非政府组织、农民组织加强以企业和国家为重点的互动,特别是为了向女农民、学术界、议员等群体提供支持。主要合作领域包括:粮农组织外地方案、知识共享与能力发展、政策对话、共同使用资源、规范制定活动、宣传与沟通、南南合作。

44. 为推进可持续发展目标的实现,国际货币基金组织也定期与民间社会组织展开互动,包括最近就消除不平等、促进性别平等开展了试点活动。例如,基金组织刚果共和国团队已与民间社会组织就石油部门的治理开展建设性讨论,有助于设计治理措施以减少贫穷和不平等现象。赞比亚在基金组织支持的方案中,将水和环境卫生列入了社会支出,其中借鉴了最近由民间社会组织就性别和不平等问题编写的立场文件。

45. 人权高专办定期与所有级别的利益攸关方接触,开展合作的一些主要利益攸关方则是国家人权机构和民间社会组织,包括基层组织和边缘化群体的代表。人权高专办支持国家人权机构全球联盟。根据《梅里达宣言》,该联盟强调此类机构应在实现可持续发展目标方面发挥作用。

46. 联合国人类住区规划署(人居署)通过各国的城市状况观察站、城市领导人、地方政府部门与当地利益攸关方群体展开互动。人居署与联合国各区域委员会、区域勘测机构、世界城市和地方政府联合组织等相关区域机构合作,在区域和国家两级与国家集团和/或城市群体进行互动,支助其执行《2030年议程》、实现可

持续发展目标。在全球一级，人居署还直接与联合国系统各实体、其他多边国际机构和组织协同支持实现可持续发展目标的工作。

47. 万国邮政联盟一直与私营部门利益攸关方开展互动。万国邮联在外部利益攸关方(维萨卡、比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会)支持下，在金融普惠领域制定了一项技术援助计划，旨在通过国家一级的数字金融服务活动实施金融包容性项目。万国邮联在与私营部门等相关利益攸关方群体的互动中，通过其协商委员会(成员为广大邮政利益攸关方，包括客户、工会、行业团体、非政府组织等)推动执行相关的可持续发展目标，同时也符合万国邮联协助发展中国家促进贸易和电子商务的战略。此外，一些邮政部门和私人邮政经营者也将实现可持续发展目标纳入其战略，作为企业社会责任政策的组成部分。

48. 世界银行集团确认可持续发展目标的一个核心理念是在全球、区域、国家层面开展伙伴合作。有鉴于此，该集团为协调行动提供了一个平台。伙伴合作是该集团支持落实《2030 年议程》工作的一个关键支柱。该集团参与多个全球伙伴关系，其成员来自不同利益攸关方，包括私营部门、地方政府及其首长、民间社会、基金会、学术界、青年。

49. 为了在各级实现与健康有关的可持续发展目标，世界卫生组织非常重视与各国政府、联合国系统实体、民间社会利益攸关方扩大互动范围，包括参与规划、监测、执行方面的工作。例如，该组织与成员国及其执行伙伴密切合作，支持国家制定疟疾防治战略计划，开展方案审查，加强病媒控制、监视、消除方面的工作。该组织通过其遏制结核病司与儿基会、艾滋病署、劳工组织、联合国难民事务高级专员公署、国际移民组织等方积极合作，采取具体措施，开展多部门协作，致力于消除传染病、支持弱势群体(包括儿童、工人、难民、移民)。在全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金资助下，该组织目前与项目署共同实施两个工作流程，通过其全球疟疾规划支持在大湄公河次区域执行消除疟疾战略，包括：(a) 在该次区域监测抗疟药物的效力和抗药性状况；(b) 为该次区域建立消除疟疾数据库。该组织的艾滋病毒司与艾滋病署、儿基会以及整个联合国开展协作，启动了联合国国家资金封套和规划工作。

50. 联合国难民事务高级专员公署与国际移民组织、人道主义事务协调厅、人权理事会境内流离失所者人权问题特别报告员等联合国系统其他实体合作，确保难民署关注的所有人均列入其指导理念，从而落实《2030 年议程》所依据的不让任何一个人掉队原则。难民署将按照其 2017-2021 年战略方向文件的规定，遵循《2030 年议程》不让任何一个人掉队的承诺，结合可持续发展目标促进将难民、国内流离失所者、无国籍人纳入国家发展框架。难民署还与各国政府、收容社区、民间社会、国家服务主要提供方展开互动，推动将难民、境内流离失所者、无国籍人纳入国家的主流系统，包括纳入保健和教育系统，直至永久解决其流离失所问题。为进一步支持实现相关的可持续发展目标，难民署还针对专门教育方案、预防和应对无国籍状态方案等编制了其他指导材料。难民署 2018 年在总部一级建立了复原力和解决方案司，进一步贯彻了《2030 年议程》的精神，体现了发展

与人道主义的关联。该司将促进建立更密切的伙伴关系并使之制度化，以确保流离失所者能够实现《2030 年议程》的各项目标。

51. 外层空间事务厅目前正在为支持实现可持续发展目标而建立全球空间伙伴关系。该厅将通过这一伙伴关系提供“一站式服务”，协调多个相关方提供天基数据、信息、服务、产品。该厅目前正在开发“空间造福妇女”项目，预计将于 2018 年后启动。此举与目标 5(增强妇女权能和性别平等)、目标 4(优质教育)密切相关，体现了该厅正在改变其项目以更符合可持续发展目标，同时正在建立伙伴关系以制定创新解决办法，协助各国监测实现可持续发展目标方面的进展。

六. 结论

52. 将可持续发展的三个层面纳入主流，对于实现《2030 年可持续发展议程》的愿景和期望及其 17 项可持续发展目标至关重要。进而言之，这种主流化体现了《2030 年议程》和可持续发展目标的变革性，即注重关联和关系，力求摒弃各自为政，崇尚整合与协同，弘扬伙伴合作精神。如果在可持续发展三个层面的主流化方面缺乏进展，这一切就无从实现。调查结果表明，联合国系统各组织正在积极应对这一挑战，包括：使工作方案和优先事项与可持续发展目标保持一致、开展机构改革、将成果管理制与落实可持续发展目标挂钩。

53. 本报告所述各项举措是朝着正确方向迈出的步伐，令人鼓舞。这些举措值得支持和协助，以确保其在支持会员国落实《2030 年议程》、实现可持续发展目标方面发挥效用。联合国系统各组织还应考虑在如何将可持续发展三个层面纳入主流方面相互学习、交流经验教训，同时应顾及各自的任务规定和相对优势。归根结底，将可持续发展的三个层面纳入主流应是联合国系统所有实体的工作方案的重要组成部分，也应是其组织结构的组成部分。