



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
23 April 2018
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят третья сессия
Пункт 24 а) первоначального перечня*
Группы стран, находящихся в особой ситуации:
последующая деятельность по итогам
четвертой Конференции Организации
Объединенных Наций по наименее развитым
странам

Экономический и Социальный Совет
Сессия 2018 года
27 июля 2017 года — 26 июля 2018 года
Пункт 11 b) повестки дня
**Осуществление решений крупных конференций
и встреч на высшем уровне Организации
Объединенных Наций и последующая
деятельность в связи с ними: обзор
и координация осуществления Программы
действий для наименее развитых стран
на десятилетие 2011–2020 годов**

Осуществление Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе всесторонне освещается и анализируется достигнутый за последнее время прогресс в осуществлении Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульская программа действий) в отношении всех восьми приоритетных направлений действий и общей цели содействия выходу этих стран из категории наименее развитых. В докладе отражены решения и действия государств-членов относительно дальнейшего осуществления Программы действий, в том числе итогового документа среднесрочного всеобъемлющего обзора хода ее осуществления, который был проведен в Анталье, Турция, в мае 2016 года. Кроме того, в нем освещается деятельность других заинтересованных сторон, включая систему Организации Объединенных Наций, гражданское общество и частный сектор. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 72/231 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2017/28 Экономического и Социального Совета, в которых Генерального секретаря просили представить доклад о ходе осуществления упомянутой Программы действий.

* A/73/50.



I. Введение

1. В деле осуществления Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульская программа действий) странам удалось добиться дальнейшего прогресса по нескольким приоритетным направлениям. Со времени создания категории наименее развитых стран в 1971 году из нее вышли всего лишь 5 стран, однако на момент проведения в марте 2018 года заседания Комитета по политике в области развития пороговых показателей для выхода из этой категории достигли еще 12 стран, которые находятся на различных этапах процесса выхода. В этих странах значительно расширился доступ к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) и устойчивому энергоснабжению, что, вкуче с началом функционирования Банка технологий для наименее развитых стран, также способствует достижению прогресса и по другим приоритетным направлениям действий. Наряду с этим улучшились показатели развития человеческого потенциала и социального развития (в частности, показатели, касающиеся здравоохранения, образования и гендерного равенства, — например, увеличено число мест в парламенте, занимаемых женщинами), показатели в сфере управления и показатели, отражающие мобилизацию внутренних ресурсов.

2. Вместе с тем в этих странах по-прежнему отмечаются значительные недостатки, которые необходимо устранить для достижения целей, поставленных в Программе действий. Структурные преобразования осуществляются медленно, а доля экспорта из наименее развитых стран в мировой торговле сократилась и не достигает уровня 2011 года, при этом их экспорт по-прежнему представлен главным образом сырьевыми товарами. Это способствовало тому, что в большинстве наименее развитых стран темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) были ниже целевого показателя в 7 процентов. Значительно более низкими по сравнению с другими развивающимися странами остаются и расходы на социальную защиту, что соответствует относительно низким налоговым поступлениям. Инвестиции, в том числе прямые иностранные инвестиции (ПИИ), по-прежнему носят ограниченный характер, и это касается как государственных, так и частных, и как внешних, так и внутренних инвестиций. Объем официальной помощи в целях развития (ОПР), предоставляемой наименее развитым странам, также в целом остается неизменным и не достигает целевого показателя, определенного в Программе действий. Таким образом, для достижения целей и выполнения задач, поставленных в Программе действий, к 2020 году, ее осуществление необходимо ускорить, увязав этот процесс с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, Аддис-Абебскую программу действий и Парижское соглашение. Со статистическими данными, использованными при подготовке настоящего доклада, можно ознакомиться в Интернете¹.

II. Ход осуществления Программы действий по основным приоритетным направлениям

Рост в наименее развитых странах

3. По оценкам, темпы роста в наименее развитых странах, остававшиеся практически неизменными в 2015 и 2016 годах на уровне 4,2 и 4,3 процента, соответственно, в 2017 году увеличились до 4,9 процента. Согласно прогнозам, в связи с ожидаемыми благоприятными внешнеэкономическими условиями эта

¹ URL: <http://unohrlls.org/about-ldcs/publications/>.

тенденция продолжится в ближайшем будущем. Ожидается, что в 2018 и 2019 годах рост в наименее развитых странах составит 5,4 и 5,6 процента, соответственно. Хотя эти прогнозируемые показатели и не достигают показателей за 2012 год, они все же несколько выше, чем показатели за большинство других лет, прошедших с принятия Программы действий в 2011 году.

4. В целом некоторое повышение темпов роста отражает циклический подъем в глобальной экономической активности, который начался в конце 2016 года благодаря таким факторам, как рост инвестиций, наращивание объемов производства и торговли и рост потребительской уверенности.

5. В то же время обобщенные данные камуфлируют различия между странами. В 2016 году лишь в 9 наименее развитых странах темпы роста составили почти 7 процентов и выше (Бангладеш, Бутан, Джибути, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мали, Сенегал, Танзания и Эфиопия), в то время как в 2015 году таких стран было 14. Общей чертой многих наименее развитых стран, для которых характерны самые высокие темпы роста, являются значительные государственные и частные инвестиции. При этом экспортеры нефтяного сырья продемонстрировали низкие темпы роста по причине более низких, чем ожидалось, поступлений от его продажи.

6. В целом в период с 2011 года по 2016 год показатель ВВП на душу населения в наименее развитых странах несколько увеличился. Несмотря на то, что, согласно данным, опубликованным Всемирным банком, доля населения наименее развитых стран, живущего менее чем на 1,9 долл. США в день, незначительно сократилась: с 38,9 процента в 2010 году до 33,7 процента в 2013 году, искоренить такими темпами бедность к 2020 году, скорее всего, не удастся. Для улучшения макроэкономических перспектив в наименее развитых странах потребуются значительные инвестиции в различных приоритетных областях, которые были определены в Стамбульской программе действий и в Повестке дня на период до 2030 года.

Выход из категории наименее развитых стран

7. Хотя цель, предусматривающая достижение к 2020 году половиной наименее развитых стран показателей выхода из этой категории, еще далеко не достигнута, ряд стран, продемонстрировавших соответствие этим критериям уже во второй раз, достигли значительных успехов. Рассмотрев ситуацию в этих странах, Комитет по политике в области развития рекомендовал исключить Бутан, Кирибати, Сан-Томе и Принсипи и Соломоновы Острова из категории наименее развитых стран и планирует рассмотреть вопрос о стабильности прогресса Непала и Тимора-Лешти в ходе следующего трехгодичного обзора. Эти страны следует поздравить с прогрессом, которого они достигли с таким большим трудом в области экономического развития, а также с улучшениями в сфере образования и здравоохранения. Кроме того, три страны из числа наименее развитых стран (Бангладеш, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма) впервые в 2018 году удовлетворили критериям выхода, в результате чего общее число стран, удовлетворяющих критериям выхода из этой категории, достигло 12 (см. E/2018/33). В последние два года, оставшиеся до завершения Программы действий, необходимо предпринять более значительные и последовательные усилия для ускорения прогресса на пути к выходу из категории наименее развитых стран, а также для оказания покидающим ее странам поддержки как в процессе выхода, так и после него².

² Доклад Генерального секретаря о выходе из категории наименее развитых стран и плавном переходе будет опубликован в 2018 году.

А. Производственный потенциал

8. Для реализации задач, поставленных в Стамбульской программе действий и закрепленных в целях в области устойчивого развития, наименее развитые страны должны создавать новые динамичные виды деятельности с более высокой добавленной стоимостью и более значительной технологической составляющей. В среднем доля добавленной стоимости обрабатывающей промышленности в общем объеме роста в наименее развитых странах увеличилась с 11,8 процента в 2011 году до 13,2 процента в 2016 году, при этом доля обрабатывающей промышленности в ВВП сократилась в странах Африки и увеличилась только в странах Азии. Почти половина всего роста, зарегистрированного в наименее развитых странах, приходится на сферу услуг, для которой в большинстве стран характерна более низкая производительность, а около четверти роста приходится на сельское хозяйство. Валовое накопление основного капитала в целом оставалось неизменным и в период с 2011 года по 2016 год составляло лишь около четверти экономической деятельности в наименее развитых странах. Это говорит о слабом росте инвестиций, и эту тенденцию следует переломить в целях преодоления проблем структурного характера и наращивания производственного потенциала.

Инфраструктура

9. Широкие возможности для устранения структурных проблем в наименее развитых странах открывают информационно-коммуникационные технологии. В период с 2011 года по 2016 год доля абонентов мобильной сотовой связи выросла с 42 до 68 процентов. В 2016 году в нескольких странах (Гамбия, Камбоджа, Лесото, Мали, Непал, Сенегал, Сьерра-Леоне и Тимор-Лешти) доля абонентов составляла порядка 100 процентов или выше, что свидетельствует об успехе, достигнутом в деле охвата связью населения как городских, так и сельских районов.

10. В 2016 году охват Интернетом достиг почти 16 процентов по сравнению с 5 процентами в 2011 году. Охват мобильной широкополосной связью в наименее развитых странах также расширился и в 2017 году составил чуть более одной пятой части населения, однако он не достигал общемирового показателя, составляющего 50 процентов, и показателя развитых стран, составляющего 90 процентов. Несмотря на этот рост, маловероятно, что к 2020 году в наименее развитых странах будет обеспечен всеобщий доступ к Интернету (цель 9.с в области устойчивого развития). Доступ к высокоскоростному широкополосному Интернету также расширяется, хотя и значительно более медленно. Основные препятствия, затрудняющие использование Интернета, такие как отсутствие необходимых навыков, в том числе навыков цифровой грамотности, можно устранить путем расширения охвата детей школьным образованием и реализации целевых программ для лиц, не посещающих школу.

11. Доступ к мировым рынкам прямо зависит от наличия транспортных связей. Грузовые авиаперевозки могут помочь наименее развитым странам стать конкурентоспособными на международной арене. Вместе с тем доля наименее развитых стран в общемировом объеме воздушных перевозок остается ничтожной, увеличившись с 0,5 процента в 2011 году до 0,9 процента в 2016 году. Среди этих стран порядка 85 процентов грузовых авиаперевозок приходилось на Эфиопию, за которой следовала Бангладеш, на долю которой приходилось порядка 3 процентов.

12. Средний показатель наименее развитых стран по индексу охвата линейным судоходством, отражающий уровень доступа стран к глобальной системе судоходства, вырос с 7,5 в 2011 году до 10,3 в 2016 году. Низкий показатель по сравнению с другими развивающимися странами отчасти объясняется низким качеством портов и дорог и ограниченным доступом к ним, что сказывается на доступе к глобальной системе судоходства.

13. Мобилизации финансовых средств для инвестирования в инфраструктуру и привлечения специалистов для ее обслуживания могут способствовать государственно-частным партнерствам. Вместе с тем в наименее развитых странах инвестиции в инфраструктуру с участием частного сектора по-прежнему находятся на минимальном уровне. В первой половине 2017 года инвестиционные обязательства с участием частного сектора были зафиксированы в нескольких наименее развитых странах, например в Руанде (362 млн долл. США), Непале (257 млн долл. США) и Мадагаскаре (245 млн долл. США), равно как в Камбодже, Мали, Мозамбике, Сенегале и Уганде. По своему характеру государственно-частные партнерства, возможно, лучше подходят для секторов, имеющих позитивное движение денежных средств, позволяющее вернуть вложенные частным сектором средства, например для энергетики и ИКТ, и хуже поддаются структурированию в социальных секторах.

Энергообеспеченность

14. Доля населения, имеющего доступ к электроэнергии, почти удвоилась: с 21,6 процента в 2000 году до 38,3 процента в 2014 году. В период 2011–2014 годов доля населения, имеющего доступ к электричеству, увеличилась почти на 4 процента. Вместе с тем в 2014 году только 26,5 процента жителей сельских районов имели доступ к электроэнергии, в то время как в городских районах такой доступ имели 67,5 процента. Всеобщий доступ к электроэнергии был обеспечен в Бутане, от которого совсем немного отстают Тувалу (98,5 процента); кроме того, значительный прогресс наблюдается в Афганистане (89,5 процента) и Непале (84,9 процента). Вместе с тем в четырех наименее развитых странах этот доступ находится на уровне ниже 10 процентов. Стоящие перед этими странами проблемы не ограничиваются недостаточным доступом к электроэнергии: они также испытывают сложности с доступом к современным видам топлива для приготовления пищи и обогрева помещений, в связи с чем в качестве топлива для приготовления пищи повсеместно используются дрова и древесный уголь, что оказывает негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.

15. Недостаточная мощность систем энергоснабжения, существующих в большинстве наименее развитых стран, снижает надежность поставок и ведет к частым перебоям с подачей электроэнергии, в связи с чем производители терпят убытки и несут дополнительные расходы на импорт резервных генераторов. Обеспечение к 2030 году всеобщего доступа к недорогим, надежным и современным источникам энергии в наименее развитых странах потребует значительных инвестиций из различных источников и более эффективного управления государственными коммунальными службами. Для удовлетворения потребностей домохозяйств и производственных процессов, способствующих структурным преобразованиям, необходимо обеспечить финансирование сетей, мини-сетей и автономных систем энергоснабжения, а также способствовать наращиванию потенциала.

16. В целях ускорения притока инвестиций в устойчивую энергетику, которая считается основой для достижения большинства целей в области устойчивого

развития, наименее развитым странам следует заняться решением таких вопросов макроуровня, как обеспечение инклюзивного роста и разработка прогрессивной политики в области торговли и инвестиций. Укрепление этих основ будет способствовать дальнейшему привлечению финансовых средств на цели развития, развитию государственно-частных партнерств и появлению новых участников рынка, наращиванию потенциала и более эффективной работе регулирующих органов.

Наука, техника и инновации

17. Наименее развитые страны по-прежнему сильно отстают от других стран по различным показателям, касающимся науки, технологий и инноваций. Например, в 2015 году граждане наименее развитых стран (как резиденты, так и нерезиденты) подали в общей сложности 1486 патентных заявок. В период с 2011 года по 2013 год представители наименее развитых стран ежегодно публиковали лишь около семи журнальных статей на 1 миллион человек. Расходы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в наименее развитых странах составляют лишь 0,6 процента ВВП или меньше.

18. Один из давних приоритетов наименее развитых стран, подтвержденных в Стамбульской программе действий и цели 17 в области устойчивого развития, заключался в создании Банка технологий, призванного способствовать укреплению научно-технического и новаторского потенциала, содействовать развитию национальных и региональных инновационных экосистем, которые могут привлечь внешние технологии, и инициировать собственные исследования и инновационную деятельность и обеспечить их вывод на рынок. 23 декабря 2016 года Генеральная Ассамблея постановила создать Банк технологий для наименее развитых стран. Банк начал функционировать в сентябре 2017 года после подписания соглашения с принимающей страной и соглашения о взносах между Организацией Объединенных Наций и правительством Турции. В 2018 году Банк технологий, который в настоящее время начинает работу при поддержке Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, будет уделять основное внимание подготовке обзоров научно-технической и инновационной деятельности и оценок технологических потребностей, а также содействию обеспечению цифрового доступа к научным исследованиям и техническим знаниям в отдельных странах в сотрудничестве с другими структурами Организации Объединенных Наций.

Развитие частного сектора

19. Наименее развитые страны достигли определенного прогресса в деле создания благоприятных условий для развития частного сектора. Например, расходы на организацию бизнеса в процентах от дохода на душу населения в среднем сократились с 101,2 процента до 55,8 процента. Как и в 2017 году, в 2018 году лишь четыре наименее развитые страны (Бутан, Вануату, Замбия и Руанда) вошли в число 100 стран с наиболее высоким общим показателем благоприятных условий ведения бизнеса. Одним из основных препятствий, затрудняющих предпринимательскую деятельность, является отсутствие доступа к финансированию, а развитие частного сектора сдерживается ограниченным предложением и высокой стоимостью энергоресурсов, нехваткой специалистов и недостаточным уровнем развития связи.

В. Сельское хозяйство, продовольственная безопасность и развитие сельских районов

20. Доля сельского хозяйства в ВВП несколько сократилась: с 26,3 процента в 2011 году до 25,4 процента в 2016 году. Возможно, это стало результатом воздействия явления Эль-Ниньо, которое отмечалось в период с ноября 2014 года по май 2016 года и затронуло несколько стран Африки. В одном лишь 2016 году от явления Эль-Ниньо и других климатических потрясений пострадал целый ряд стран, в частности Афганистан, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Йемен, Сомали, Судан, Центральноафриканская Республика и Южный Судан, а многие другие страны испытали негативные последствия кризисов и конфликтов.

21. Производительность сельского хозяйства в наименее развитых странах, измеряемая по индексу валового объема производства на душу населения, сократилась с 110 процентных пунктов в 2011 году до 107 процентных пунктов в 2014 году по сравнению с базовым показателем в 100 процентных пунктов, зафиксированным в период 2004–2006 годов. Потребление удобрений возросло с 22,6 кг на гектар пахотных земель в 2011 году до 26,6 кг в 2014 году (последний год, по которому имеются данные). В 2014 году страны с наивысшим показателем использования удобрений на гектар пахотных земель включали Бангладеш (279 кг), Непал (67 кг), Замбию (46 кг) и Малави (36,5 кг).

22. Продовольственная безопасность является одним из факторов, определяющих ситуацию в сфере питания населения. Один из способов оценки этой ситуации заключается в выявлении доли населения, страдающего от недоедания, то есть доли населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня. В период с 2011 года по 2015 год уровень недоедания в наименее развитых странах оставался примерно на одном уровне — 23 процента. Следует отметить, что этот показатель значительно ниже уровня, зарегистрированного в 2000 году (34 процента). Задержка роста, являющаяся надежным показателем уровня питания, по-прежнему остается весьма высокой (согласно последним имеющимся данным — 39 процентов). В связи с этим необходимо предпринимать более активные усилия для достижения цели 2 в области устойчивого развития, которая предусматривает решение к 2030 году следующих задач: ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.

С. Торговля

23. В 2016 году доля наименее развитых стран в экспорте товаров и услуг продолжала сокращаться, снизившись до 0,89 процента от объема мирового экспорта³ по сравнению с пиковым значением в 1,04 процента, зафиксированным в 2013 году, и еще больше отдалившись от целевого показателя доли экспорта наименее развитых стран в глобальном объеме экспорта на уровне 2 процентов, предусмотренного в Стамбульской программе действий и цели 17.11 в области устойчивого развития. Эта тенденция главным образом объясняется падением цен на сырьевые товары, особенно на топливо. В наименее развитых странах Африки экспорт товаров и услуг сократился более чем на 7 процентов, в то время как в наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона он

³ Эти данные не включают Экваториальную Гвинею, которая в 2017 году вышла из категории наименее развитых стран.

остался на прежнем уровне. Почти половина всего экспорта из наименее развитых стран пришлась на страны Европейского союза (47 процентов), за которыми следовали Китай (33 процента) и Соединенные Штаты Америки (17 процентов).

24. Структура экспорта из наименее развитых стран продолжает изменяться. В 2016 году доля сырьевых товаров составила чуть меньше половины от общего объема экспорта (снизившись с 73 процентов в 2005 году), а доля готовой продукции составила 40 процентов (увеличившись по сравнению с 21 процентом в 2005 году), при этом доля экспорта одежды составила 29 процентов. Доля сельскохозяйственной продукции составила в 2016 году 13 процентов. Единственной группой, добившейся в 2016 году роста объема экспорта, стали экспортеры промышленной продукции, экспорт которой увеличился на 9 процентов.

25. В 2014 году, после десятилетия устойчивого роста, экспорт коммерческих услуг из наименее развитых стран начал замедляться. В 2016 году экспорт услуг сократился на 4 процента по сравнению с 2015 годом. Более половины общего объема экспорта коммерческих услуг из наименее развитых стран пришлось на долю экспорта из стран Африки, причем эти услуги в основном относились к транспортной и туристической отраслям. В Азии 85 процентов туристов прибывали из соседних стран, тогда как в Африке этот показатель составил 63 процента.

26. Призыв к обеспечению беспопшлинного и неквотируемого доступа на рынки, озвученный в Стамбульской программе действий, отражен и в цели 17.12 в области устойчивого развития. В 2016 году члены Всемирной торговой организации (ВТО) продолжали расширять беспопшлинный и неквотируемый доступ на рынки для продукции из наименее развитых стран, при этом все развитые страны — члены Организации предоставляли для такой продукции либо полностью, либо в значительной степени беспопшлинный и неквотируемый доступ на рынки и несколько развивающихся стран — членом предоставляют в значительной степени беспопшлинный и неквотируемый доступ. Индия, Китай и Чили обеспечили всеобъемлющий режим беспопшлинного и неквотируемого доступа. В 2016 году число товарных позиций, охватываемых беспопшлинным режимом, действующим для наименее развитых стран, увеличилось на 10 процентных пунктов по сравнению с 2010 годом. В 2015 году средний размер тарифов, применяемых в отношении наименее развитых стран, составлял 6,5 процента для одежды и 3,2 процента для текстильной продукции, в то время как средние показатели для других групп продуктов были ниже 1 процента, а к топливу и минералам тарифы не применялись.

27. Был достигнут прогресс в деле выполнения решения министров о преференциальных правилах происхождения для наименее развитых стран, принятого в рамках ВТО. В марте 2017 года в целях повышения прозрачности Комитет ВТО по правилам определения происхождения принял типовую форму для уведомления о преференциальных правилах происхождения, и большинство стран, предоставляющих преференции, представили соответствующую информацию. Некоторые страны, включая Канаду, Китай и Норвегию, расширили общие возможности. Европейский союз, Норвегия и Швейцария приступили к внедрению своей новой системы самостоятельной сертификации происхождения (система зарегистрированных экспортеров).

28. Принятое в рамках ВТО Соглашение об упрощении процедур торговли, вступившее в силу в феврале 2017 года, содержит положения, касающиеся ускорения передвижения, высвобождения и таможенной очистки товаров, а также определяет меры по эффективному сотрудничеству между таможенными и другими соответствующими органами по вопросам упрощения процедур торговли

и контроля за соблюдением таможенных правил. Наименее развитым странам было предоставлено дополнительное время для его осуществления.

29. В марте 2018 года была достигнута договоренность о создании африканской континентальной зоны свободной торговли, предусматривающая создание единого континентального рынка товаров и услуг и свободное передвижение бизнесменов и инвестиций. Это соглашение может значительно стимулировать региональную торговлю, включая экспорт из наименее развитых стран.

30. Важным инструментом, дополняющим преференциальный доступ к рынкам и расширяющим производственно-сбытовой потенциал наименее развитых стран, является инициатива «Помощь в торговле». С момента начала реализации инициативы в 2005 году лишь 27 процентов от общего объема выделяемых в ее рамках средств были распределены среди наименее развитых стран, несмотря на значительные трудности, с которыми они сталкиваются в плане конкуренции на глобальных рынках. В 2016 году объем средств, выделенных наименее развитым странам в контексте данной инициативы, составил 9,8 млрд долл. США, номинально увеличившись примерно на 10 процентов по сравнению со средним объемом ассигнований за период 2009–2011 годов. Более половины средств, выделенных наименее развитым странам в рамках данной инициативы, были направлены на реализацию проектов развития экономической инфраструктуры, и около трети — на сельскохозяйственные проекты.

D. Сырьевые товары

31. Цены на сырьевые товары снижаются с 2011 года, что привело к сокращению доли этих товаров в общем объеме товарного экспорта в наименее развитых странах — с 75 процентов в 2011 году до 60 процентов в 2016 году. Снижение цен на топливо серьезно сказалось на его экспортерах и способствовало сокращению доли сырьевых товаров в общем объеме товарного экспорта. В 2015 году экспорт топлива сократился на 45 процентов по сравнению с 2014 годом, а в 2016 году — на 21,14 процента по сравнению с 2015 годом.

32. Хотя в 2016 году цены на сырьевые товары на международных рынках выросли на 1,18 процента (причем эта тенденция сохранялась в 2017 году и, согласно прогнозам, продолжится в 2018 году), эти цены все еще на 34,10 процента ниже, чем в 2011 году. Самые значительные различия отмечаются в ценах на сырую нефть — они на 142,63 процента ниже по сравнению с 2011 годом. Расчетные данные по 2017 и 2018 годам показывают незначительный рост цен на нефть, в то время как цены на сельскохозяйственную продукцию, согласно прогнозам, несколько сокращаются в 2017 году и стабилизируются в 2018 году. Чрезмерная зависимость от нескольких основных сырьевых товаров является источником уязвимости и свидетельствует о необходимости поощрения структурных преобразований, которые могли бы привести к усилению диверсификации экономики наименее развитых стран.

E. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие

33. Цели Стамбульской программы действий, связанные с развитием человеческого потенциала и социальным развитием, тесно увязаны с целями Повестки дня на период до 2030 года, особенно с первыми пятью целями в области устойчивого развития, а также с более общей задачей принятия мер, ориентированных на маргинализированные группы населения, и обеспечения того, чтобы никто не был оставлен без внимания. Программа действий конкретно затрагивает жен-

щин и девочек посредством постановки задач, касающихся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, обеспечения доступа детей к начальному и среднему образованию, охраны здоровья матери и ребенка, водоснабжения и санитарии и развития молодежи. Задачи обеспечения доступа к жилью конкретно касаются обитателей трущоб и малоимущих жителей сельских районов, при этом особое внимание уделяется социальной защите, в частности маргинализированных и уязвимых групп населения.

Образование и профессиональная подготовка

34. В последние годы в наименее развитых странах средний показатель охвата детей школьным образованием растет как в отношении начальной, так и в отношении средней школы, несмотря на сохраняющиеся высокие показатели соотношения числа учеников и учителей. В 2015 году валовый показатель охвата средним образованием составил 46 процентов, по сравнению с 41 процентом в 2011 году. Только в пяти из наименее развитых стран средняя продолжительность школьного обучения достигает или превышает ожидаемый срок обучения в начальной школе, причем в наименее развитых странах живет почти две пятых всех не посещающих школу детей и подростков в мире.

Народонаселение и первичное медико-санитарное обслуживание

35. В результате высокого уровня рождаемости (4,3 детей на одну женщину в 2010–2015 годах) численность населения наименее развитых стран стремительно растет — примерно на 2,4 процента в год. Хотя эти темпы роста, как ожидается, замедлятся, совокупное население наименее развитых стран, которое в 2017 году составляло порядка 1 миллиарда человек, в период 2017–2030 годов, по прогнозам, увеличится на 33 процента.

36. В 2011 году в наименее развитых странах число случаев материнской смерти на 100 000 живорождений составляло 502, однако в 2015 году это число сократилось до 444, а коэффициент младенческой смертности в 2016 году составил 48 на 1000 живорождений по сравнению с 56 в 2011 году.

Развитие молодежи

37. Глобальное поколение молодежи включает около 1,8 млрд людей в возрасте от 10 до 24 лет, большинство из которых живут в развивающихся странах, где они часто составляют значительную долю населения. Однако очень многие молодые люди не могут в полной мере участвовать в жизни общества. В 2015 году средний возраст населения в наименее развитых странах составлял 19,6 лет и, по прогнозам, к 2020 году увеличится до 20,4 лет, что свидетельствует о значительной доли молодежи в составе населения.

38. Во многих наименее развитых странах уровень безработицы среди молодежи весьма высок из-за таких факторов, как несоответствие трудовых навыков потребностям рынка труда и экономическая экспансия, основанная на капиталоемких секторах. Показатель грамотности среди молодежи в среднем для всех наименее развитых стран в период между 2012 и 2016 годами составлял 74,93 процента.

Жилье

39. К 2030 году, по оценкам, в городских районах будет проживать 81 процент людей во всем мире, а в развивающихся странах городскими жителями станут 55 процентов населения. Большинство городских жителей в наименее развитых

странах Африки проживает в трущобах, имея ограниченный доступ к надлежащему жилью и основным социальным услугам. В среднем во всех наименее развитых странах доля городского населения, живущего в трущобах, сократилась на 7,1 процента: с 69,8 процента в 2005 году до 62,67 процента в 2014 году. Это снижение было наиболее значительным в Анголе, где было отмечено сокращение на 31 процентный пункт (с 86,5 процента до 55,5 процента) и в Лаосской Народно-Демократической Республике — на 47,9 процентных пункта (с 79,3 процента до 31,4 процента).

Водоснабжение и канализация

40. Отсутствие санитарно-технических сооружений или их несоответствие установленным требованиям и серьезные недостатки в области управления водными ресурсами и очистки сточных вод могут негативно влиять на водоснабжение и обеспечение устойчивого доступа к безопасной питьевой воде. В 2015 году в наименее развитых странах лишь 61 процент населения, проживающего в сельских районах, использовал источники питьевой воды более высокого качества, что, тем не менее, представляет собой увеличение по сравнению с 57 процентами в 2011 году. В некоторых наименее развитых странах более 95 процентов сточных вод сбрасывается в окружающую среду без очистки, в то время как общемировой показатель составляет 80 процентов.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

41. В 2010 году более половины всех женщин в наименее развитых странах в возрасте 20–24 лет были выданы замуж до того, как им исполнилось 18 лет; в некоторых странах этот показатель составлял 70 процентов. Доля женщин в наименее развитых странах, использующих современные противозачаточные средства, выросла более чем в два раза — с 15 процентов в 1994 году до почти 34 процентов в 2015 году, однако этот показатель по-прежнему значительно отстает от среднемирового показателя в 64 процента. В наименее развитых странах в период с 2000 по 2015 год уровень безработицы среди женщин вырос с 6,9 процента до 7,2 процента, а для мужчин он остался неизменным — 5,4 процента. Однако, что касается доли занятого населения, живущего ниже международной черты бедности, то в наименее развитых странах разрыв между мужчинами и женщинами в этой области больше не наблюдается. В наименее развитых странах показатели участия женщин в общественной жизни возросли в том, что касается доли женщин, занимающих выборные должности, а также доли учащейся женского пола в системе начального, среднего и высшего образования. Наименее развитые страны находятся в числе стран с наибольшей долей мест в парламенте, занимаемых женщинами; самые высокие показатели в 2017 году были отмечены в Руанде (61 процент), за которой следовали Сенегал (42 процента) и Мозамбик (40 процентов). В среднем доля женщин, занимающих государственные должности в наименее развитых странах, увеличилась с 18 процентов в 2011 году до 19 процентов в 2017 году.

Социальная защита

42. В наименее развитых странах социальная защита главным образом касается производственных травм, преклонного возраста, инвалидности и потери кормильца (для иждивенцев работника, который скончался в результате производственной травмы), но даже этих мер очень мало. Из 11 наименее развитых стран, по которым имеются данные, только в 3 странах системой социальной защиты охвачено более 20 процентов населения. В тех случаях, когда такие меры социальной защиты существуют, размеры пособий зачастую являются низкими.

43. Средний объем расходов на социальную защиту в процентах от ВВП в наименее развитых странах составляет лишь 3 процента, что меньше половины среднего уровня, составляющего 6,3 процента, у стран со средним уровнем дохода. По меньшей мере в восьми наименее развитых странах ориентировочная стоимость более полного пакета социальной защиты (пособия для детей, сирот, отпуск по беременности и родам, пособия по инвалидности и старости) превышает 6,5 процента от ВВП. Эти выплаты не могут финансироваться исключительно за счет внутренних ресурсов, поскольку средний объем государственных доходов в наименее развитых странах составляет всего 15 процентов от ВВП.

Е. Многочисленные кризисы и другие возникающие проблемы

44. В целом в 2018 году 22 из 47 наименее развитых стран продемонстрировали рост показателей индекса экономической уязвимости по сравнению с 2015 годом. Индекс экономической уязвимости, который рассчитывается как средневзвешенное значение по восьми показателям, является одним из трех критериев, определяющих отнесение той или иной страны к категории наименее развитых. Существенное увеличение значения индекса экономической уязвимости было отмечено у Афганистана, Бенина, Гвинеи, Йемена, Коморских Островов, Малави, Мали и Чада. Для всех стран такое увеличение в первую очередь объясняется ростом входящего в состав этого индекса компонента потрясений, в частности в результате нестабильности экспорта, а не из-за субиндекса природных потрясений. Тем не менее ряд наименее развитых стран добился успехов в улучшении индекса экономической уязвимости, особенно Бурунди, Бутан, Гаити, Замбия, Камбоджа, Либерия и Руанда. Этот прогресс является результатом улучшения значения индекса потрясений — в частности субиндексов природных потрясений и торговли.

Экономические потрясения

45. Ряд наименее развитых стран по-прежнему страдает от негативных последствий снижения цен на сырьевые товары (см. пункты 31–32). Некоторые страны также сталкиваются с проблемами, вызванными внешними потрясениями, не связанными с ценами. Например, в Бангладеш и Уганде из-за недавнего притока беженцев, спасающихся от насилия и конфликтов, потребовался значительный объем гуманитарной помощи, однако международное сообщество смогло удовлетворить лишь часть этих потребностей. Вместе с тем в трех странах, сильнее всего пострадавших от вируса Эболы, — Гвинеи, Либерии и Сьерра-Леоне — было отмечено постепенное восстановление экономического роста после снижения его темпов в результате кризиса в 2014–2015 годах, вызванного этой эпидемией.

46. По имеющимся данным, среднее соотношение совокупных резервов и внешней задолженности наименее развитых стран в 2016 году снизилось с 43,4 до 39,6 процента по сравнению с предыдущим годом, при этом улучшение данного показателя отмечено лишь в 12 странах. Тем не менее в среднем в 2016 году процентная доля расходов на обслуживание задолженности в объеме экспорта увеличилась с 7,5 процента до 10 процентов по сравнению с предыдущим годом, при этом в семи наименее развитых странах было отмечено снижение этого показателя.

47. Падение цен на сырьевые товары оказало серьезное воздействие на несколько наименее развитых стран, которые и так сталкиваются с трудностями в обслуживании внешнего долга, в особенности те из них, которые заимствуют крупные суммы на нелюбимых условиях. По состоянию на январь 2018 года

15 наименее развитых стран находятся в состоянии долгового кризиса либо сталкиваются с высоким риском этого состояния.

Изменение климата и экологическая устойчивость

48. Как было подтверждено, 2015, 2016 и 2017 годы стали самыми теплыми тремя годами за всю историю метеорологических наблюдений, что является верным признаком продолжающегося глобального потепления, вызванного выбросом парниковых газов. Во многих наименее развитых странах экстремальные погодные явления и другие последствия изменения климата приводят к человеческим жертвам, вынуждают людей покидать свои дома и повышают риск голода.

49. За последний год был достигнут небольшой прогресс в плане предоставления наименее развитым странам финансовых ресурсов на цели преодоления последствий изменения климата. По состоянию на конец января 2018 года общая сумма объявленных взносов в Фонд для наименее развитых стран составила 1,33 млрд долл. США, из которых было выплачено 1,26 млрд долл. США, а 70,12 млн долл. США остаются невыплаченными. Спрос на ресурсы Фонда для наименее развитых стран по-прежнему значительно превышает объем финансовых средств, выделяемых на реализацию новых утвержденных проектов; по состоянию на конец января 2018 года для финансирования новых решений Фонда имелось 91,7 млн долл. США, в то время как 187,2 млн долл. США были запрошены для реализации 26 полномасштабных проектов, которые уже получили техническое одобрение со стороны секретариата Глобального экологического фонда.

50. По состоянию на конец января 2018 года 50 наименее развитых стран (в том числе страны, которые уже вышли из категории наименее развитых) получили доступ к финансированию на общую сумму 1,22 млн долл. США для осуществления 198 проектов в поддержку своих национальных программ действий в области адаптации, а еще три глобальных проекта с ресурсами из Фонда для наименее развитых стран на сумму 13,69 млн долл. США были утверждены для поддержки других проектов в области адаптации. Общий объем финансирования по линии Фонда для национальных планов в области адаптации в наименее развитых странах увеличился до 51,7 млн долл. США по состоянию на 1 марта 2018 года.

51. По состоянию на 9 февраля 2018 года в Зеленый климатический фонд были представлены предложения по проектам в общей сложности от 17 наименее развитых стран в рамках вспомогательного механизма для национальных планов в области адаптации по линии Программы работы в области поддержки обеспечения готовности и проведения подготовки, который предусматривает выделение до 3 млн долл. США каждой из стран.

52. Леса играют важную роль в деле смягчения последствий изменения климата путем секвестрации углекислого газа, они способствуют сохранению биологического разнообразия и борьбе с эрозией почв, а также обеспечивают экосистемные услуги. В последние 10 лет наименее развитые страны потеряли в среднем 6 процентов своего лесного покрова, причем особенно значительными эти потери были в странах Африки. Такая тенденция наблюдается в 32 наименее развитых странах, и лишь в двух из них в течение последних пяти лет эту тенденцию удалось повернуть вспять.

53. Необходимо принимать меры для снижения крайней уязвимости наименее развитых стран перед лицом внешних потрясений — как экономических, так и

экологических. В деле выделения финансовых средств и наращивания потенциала для адаптации к изменению климата следует перейти от этапа планирования к реализации конкретных проектов, способствующих повышению жизнестойкости на местах. В то же время правительства должны сохранять экосистемы, обеспечивающие основные услуги, связанные с адаптацией к изменению климата, такие как защита от наводнений и природные барьеры для защиты от штормовых волн.

Снижение риска бедствий

54. В 2017 году стихийные бедствия оказали существенное социально-экономическое воздействие на население наименее развитых стран, которые относятся к числу самых уязвимых стран в мире. В результате этих бедствий, по оценкам, пострадали 23 миллиона человек. Наводнения были особенно разрушительными в Анголе, Бангладеш, Гаити, Малави, Мьянме, Непале и Нигере. Более 8 миллионов человек пострадало от засухи в Анголе, Мавритании, Нигере и Чаде. От циклонов пострадало 4,6 миллиона человек в Бангладеш, Вануату, Гаити, Мадагаскаре, Мозамбике и Мьянме. Однако самыми смертоносными были оползни, унесшие жизни 1415 человек.

55. В настоящий момент, после засухи в районе Африканского Рога в начале 2017 года, риск голода снизился, однако в районе стоит засушливая погода, и проблема недоедания по-прежнему сохраняется, а достигнутые непрочные успехи могут быть легко сведены на нет, поскольку многие группы населения страдают от острой нехватки продовольствия, а исходящая от циклонов и ураганов угроза для наименее развитых стран, которые также являются малыми островными развивающимися государствами, по-прежнему остается весьма значительной. Около 1400 человек погибло во время муссонных дождей, обрушившихся на Бангладеш, Индию и Непал. Сильные наводнения и оползни в Сьерра-Леоне унесли более 500 человеческих жизней и разрушили дома 3000 человек. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает и гуманитарная ситуация в Йемене.

56. Повышение жизнестойкости имеет первоочередное значение для наименее развитых стран, поэтому необходимо активизировать усилия в этом направлении в рамках Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы путем осуществления мер в области раннего предупреждения, обеспечения готовности к бедствиям и реагирования на них.

G. Мобилизация финансовых ресурсов в целях развития и укрепления потенциала

57. Большой разрыв между потребностями в инвестициях и имеющимися финансовыми средствами в наименее развитых странах не сокращается; объем официальной помощи в целях развития остается неизменным, а объем прямых иностранных инвестиций уменьшается. В 2016 году объем как официальной помощи в целях развития, так и денежных переводов превышал объем притока прямых иностранных инвестиций в наименее развитые страны. В число проблем, возникающих в связи с осуществлением целей и задач, поставленных в Программе действий, входит поиск путей стимулирования дополнительных инвестиций и обеспечения их долгосрочного характера и их увязки с устойчивым развитием, а также охват наиболее нуждающихся групп населения.

Мобилизация внутренних ресурсов

58. В 2016 году в наименее развитых странах средний объем государственных доходов увеличился до 19,8 процента ВВП с 16 процентов в 2012 году. В целях совершенствования своих систем взимания налогов 10 стран из числа наименее развитых участвуют в осуществлении инициативы «Налоговые инспекторы без границ» Организации экономического сотрудничества и развития и Программы развития Организации Объединенных Наций, которая направлена на то, чтобы обеспечить возможность совместного использования знаний и опыта в области налоговых проверок в соответствии с Аддис-Абебской программой действий. Необходимо расширять поддержку наращиванию потенциала для мобилизации внутренних ресурсов, однако добиться значительного увеличения государственных доходов в наименее развитых странах по-прежнему сложно из-за высокого уровня нищеты и значительных масштабов неформальной экономики.

59. Средний объем валовых внутренних накоплений в наименее развитых странах уменьшился с 17,5 процента ВВП в 2012 году до 13,3 процента в 2016 году, что было вызвано сокращением объема поступлений от продажи сырья и замедлением темпов роста. Объемы накоплений по-прежнему ограничены в том числе из-за слабого национального финансового сектора. В наименее развитых странах только 27 процентов взрослого населения имеют банковские счета, что почти наполовину меньше, чем в развивающихся странах. Отмечается в последнее время более широкое использование телефонных платежных систем и электронных денег в нескольких наименее развитых странах привело к изменению этой ситуации, поскольку зачастую число телефонных платежных счетов превышает число официальных банковских счетов. Операторы мобильной связи в ряде наименее развитых стран также входят в число крупнейших налогоплательщиков.

Официальная помощь в целях развития

60. В 2017 году объем двусторонней помощи, предоставляемой наименее развитым странам членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, вырос на 4 процента в реальном выражении после нескольких лет сокращения и, по оценкам, достиг 26 млрд долл. США. В период с 2015 по 2016 год объем помощи наименее развитым странам со стороны девяти членов Комитета содействия развитию в целом сократился. Число доноров, выделяющих 0,15 процента или более от своего валового национального дохода (ВНД) в качестве официальной помощи в целях развития для наименее развитых стран — в соответствии с целями Стамбульской программы действий и целью 17 в области устойчивого развития, — сократилось с семи до шести (Дания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция), причем пять из них выделяют больше 0,20 процента от своего ВНД. Общая доля официальной помощи в целях развития для наименее развитых стран в валовом национальном доходе доноров незначительно увеличилась: с 0,08 процента в 2015 году до 0,09 процента в 2016 году. Ирландия предоставляет наименее развитым странам самую большую долю от общего объема своей помощи в целях развития — 45 процентов (снижение по сравнению с 48 процентами в 2015 году). В 2016 году на чистый объем официальной помощи в целях развития приходилось приблизительно 4,5 процента совокупного ВВП наименее развитых стран по сравнению с 7,7 процента в 2006 году, что увеличило дефицит в финансировании развития. Кроме того, доля поддержки бюджета сократилась, несмотря на то, что этот вид помощи особенно хорошо согласуется с принципами эффективности развития, такими как национальная ответственность за стратегии в области развития.

61. Необходимо увеличить ассигнования, выделяемые по линии официальной помощи в целях развития для наименее развитых стран, и активизировать инновационные потоки в наименее развитые страны и сотрудничество по линии Юг — Юг. В то же время необходимо активизировать усилия по повышению качества и эффективности использования официальной помощи в целях развития для наименее развитых стран, в частности с помощью Глобального опроса по вопросам подотчетности, проводимого Форумом по сотрудничеству в целях развития, и соответствующего исследования.

Внешняя задолженность

62. В ряде наименее развитых стран показатель внешней задолженности увеличился в плане ее общего объема (по отношению к ВНД) и в еще большей степени — в плане бремени обслуживания долга (измеряется как процентные платежи, относящиеся к экспорту товаров и услуг и основному доходу). В период с 2011 по 2016 год средний объем внешней задолженности в наименее развитых странах увеличился с 23,9 процента от ВНД до 28,6 процента. Доля частных кредиторов в рамках государственного и гарантированного государством долга в наименее развитых странах удвоилась — с 8 процентов до 16 процентов от общего объема внешнего государственного долга.

63. Приемлемость такого уровня долга, особенно в наименее развитых странах Африки, вызывает беспокойство. В связи с этим ограничения на дальнейшее финансирование задолженности, скорее всего, станут носить более обязательный характер при том что наименее развитые страны крайне нуждаются в дополнительных государственных инвестициях для достижения целей в области устойчивого развития.

Прямые иностранные инвестиции

64. Приток прямых иностранных инвестиций в наименее развитые страны в 2016 году сократился на 13 процентов — до 38 млрд долларов США. Это уже третий спад за последние четыре года. Объемы этих потоков в наименее развитые страны равны примерно 2 процентам глобальных потоков, по сравнению с 3 процентами в 2013–2014 годах. Прямые иностранные инвестиции в наименее развитые страны по-прежнему сосредоточены лишь на нескольких странах, главным образом в Африке, и на добывающих отраслях, что зачастую не обеспечивает значительного числа прямых и обратных производственных связей в экономике.

65. Многонациональные предприятия из развивающихся стран Азии увеличили объем своих инвестиций в наименее развитые страны, в том числе в обрабатывающую промышленность и в сферу услуг. Таким образом, прямые иностранные инвестиции по линии Юг — Юг могут играть важную роль в диверсификации экономики в наименее развитых странах, зависящих от сырьевых товаров. Долгосрочные тенденции в объявленных новых проектах, реализуемых за счет прямых иностранных инвестиций, свидетельствуют о том, что в настоящее время растет интерес к инвестициям в сферу услуг, в частности в области электроэнергетики, строительства, транспорта, складского хозяйства и связи.

66. Чтобы обратить вспять недавнюю тенденцию сокращения объема прямых иностранных инвестиций, наименее развитые страны должны осуществлять стратегическую политику по привлечению прямых иностранных инвестиций, особенно в секторах, обладающих высоким потенциалом в области развития, таких как промышленное производство, что будет способствовать структурным преобразованиям и расширению масштабов и ускорению темпов развития.

Кроме того, наличие квалифицированной рабочей силы, информационно-коммуникационных технологий и высококачественной местной инфраструктуры, например транспортных объектов, а также доступ к электроэнергии имеют существенное значение для привлечения прямых иностранных инвестиций, а также для содействия достижению многих целей в области устойчивого развития. Следует уделять первоочередное внимание политике, способствующей налаживанию связей национального частного сектора с иностранными инвесторами. На седьмой Конференции на уровне министров наименее развитых стран, проведенной Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию в Вене в ноябре 2017 года, был высказан призыв к соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций учредить программу развития потенциала для наименее развитых стран, с тем чтобы учреждения поощрению инвестиций могли привлекать, диверсифицировать и поддерживать устойчивые прямые иностранные инвестиции и получать от этого максимальную выгоду, а также содействовать развитию частного сектора в наименее развитых странах, способствуя тем самым их устойчивому выходу из категории наименее развитых стран.

Денежные переводы

67. В соответствии с глобальными тенденциями объем денежных переводов в наименее развитые страны в 2017 году второй год подряд сокращался, достигнув 37 млрд долл. США, что на 2,6 процента меньше по сравнению с пиковым уровнем 2016 года в 37,9 млрд долл. США. Это сокращение объясняется снижением курсов валют основных стран назначения мигрантов по отношению к доллару США и замедлением экономического роста в некоторых из этих стран.

68. Хотя доля наименее развитых стран составляет всего 6,9 процента от общемирового объема, в нескольких странах денежные переводы являются одним из важных источников внешнего финансирования. На шесть стран (Бангладеш, Гаити, Йемен, Непал, Сенегал и Уганда) приходилось три четверти общего объема денежных переводов в наименее развитые страны. Устойчивость денежных переводов по сравнению с другими финансовыми потоками может помочь облегчить давление, связанное с платежным балансом.

69. Наименее развитые страны разработали новые стратегии и в целях обеспечения защиты трудящихся-мигрантов сотрудничают со странами назначения на основе меморандумов о взаимопонимании подобных подписанному Лаосской Народно-Демократической Республикой и Таиландом. Средняя стоимость отправки денежных переводов продолжала сокращаться и составляла в 2017 году примерно 7,2 процента от суммы перевода, по сравнению с 9,6 процента в 2015 году, однако она по-прежнему далека от 3-процентного уровня, обязательство по достижению которого заложено в Аддис-Абебскую программу действий.

Н. Благое управление на всех уровнях

70. В Стамбульской программе действий говорится, что утверждение принципов благого управления и верховенства права на местном, национальном и международном уровнях имеет важнейшее значение для обеспечения поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста и устойчивого развития. Почти все наименее развитые страны (43 из 47) являются участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

71. Из 10 наименее развитых стран, по которым к февралю 2018 года были завершены процедуры подтверждения силами Инициативы по обеспечению

транспарентности в добывающей промышленности, 3 страны добились значимого или удовлетворительного прогресса во всех или почти во всех категориях, а именно Замбия, Сан-Томе и Принсипи и Тимор-Лешти. Другие страны также добились значительного прогресса в обеспечении транспарентности. Либерия и Сьерра-Леоне используют централизованный реестр лицензий на добычу, содержащий перечень крупнейших горнодобывающих компаний в стране, а также информацию об их лицензиях и соответствующих платежах. Данные о торговле сырьевыми товарами по Мавритании и Чаду, содержащиеся в докладах Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности, стали значительно более подробными, зачастую с указанием деталей на уровне каждой проданной партии нефти. Эти данные включают информацию об объеме, доходах и ценах, которая позволяет оценить, получает ли та или иная страна справедливую плату за нефть. 13 стран из числа наименее развитых обнародовали положения законодательства и экологических требований в отношении выдачи лицензий.

72. Одним из основных требований для повышения эффективности государственного управления является укрепление потенциала в области административного управления, правовой системы и статистики. В рамках Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности странам-участникам рекомендуется активнее распространять информацию о выгодах, которые можно получить от добывающего сектора, для остальных секторов экономики, а также для социального развития и охраны окружающей среды. Для тех наименее развитых стран, которые еще не завершили этот процесс, необходимо провести процедуры подтверждения. Кроме того, наименее развитым странам следует опираться на свои успехи в области создания благоприятных условий для развития бизнеса, а тем странам, которые пока отстают в этой области, необходимо активизировать свои усилия.

73. Обеспечение благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности является одним из важнейших аспектов благого управления. В рамках проекта Всемирного банка, посвященного созданию таких условий, основное внимание уделяется качеству правовой инфраструктуры и авторитету правовых институтов. По данным доклада 2018 года, посвященного этому проекту, Мавритания, Малави, Нигер и Руанда наиболее значительно повысили свои показатели по сравнению с 2016 годом. В целом, средний показатель легкости ведения бизнеса для всех наименее развитых стран вырос с 45,57 в 2016 году до 47,06 в 2018 году. Значение этого показателя в 2018 году несколько сократилось в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, а в странах Африки увеличилось на 2,2 пункта. Прогресс в области открытия собственного бизнеса также был наиболее заметен в Африке, где средний рост этого показателя составил 4,5, в то время как в странах Азиатско-Тихоокеанского региона этот показатель вырос на 0,4 пункта. Наименьшее число реформ по-прежнему осуществляется в областях показателей, имеющих юридическую направленность, например в обеспечении исполнения контрактов. В этой области значительных успехов добились только Нигер, Руанда и Сенегал, в то время как средний показатель остался практически неизменным.

74. В то же время в сфере управления глобальными системами следует принимать во внимание положение наиболее уязвимых стран, поскольку прогресс в этой области был очень медленным. В соответствии с Аддис-Абебской программой действий необходимо усилить роль развивающихся стран, особенно наименее развитых, в международной деятельности по принятию экономических решений и установлению норм.

75. Для оценки прогресса в деле осуществления Стамбульской программы действий требуются значительные объемы данных. Хотя в плане наличия данных с 2011 года в некоторых областях отмечается прогресс, серьезные недостатки по-прежнему сохраняются. Так, например, в более чем 25 процентах наименее развитых стран имеются лишь скудные данные по вопросам нищеты, обучения в высших учебных заведениях и по нескольким показателям, касающимся транспорта. Обеспечение информации об осуществлении целей в области устойчивого развития, включающих 163 задачи и 232 показателя, также представляет трудности для многих наименее развитых стран, чьи национальные статистические управления располагают лишь ограниченными возможностями. Наличие более качественных данных способствовало бы принятию обоснованных политических решений. Общий объем официальной помощи в целях развития, выделяемой на деятельность по наращиванию статистического потенциала в наименее развитых странах, увеличился с 76 млн долл. США в 2010 году до 185 млн долл. США в 2014 году, однако этих средств по-прежнему недостаточно для удовлетворения возросших потребностей, связанных с Повесткой дня на период до 2030 года.

76. Для обеспечения наличия высококачественных данных необходима более решительная политическая поддержка и правовая реформа, которые позволят расширить возможности национальных статистических управлений. Для статистических систем следует мобилизовать дополнительные местные и внешние финансовые ресурсы, поступление которых должно быть предсказуемым и устойчивым, а также обеспечить поддержку в плане развития потенциала и внедрения новейших технологий в соответствии с целью 17 в области устойчивого развития.

III. Участие заинтересованных сторон в осуществлении Программы действий

77. Большинство наименее развитых стран обеспечивают всесторонний учет положений Стамбульской программы действий в своих соответствующих документах по планированию и осуществляют эту программу в качестве составной части своих национальных стратегий. После принятия в 2015 году Повестки дня на период до 2030 года многие из наименее развитых стран также включили цели в области устойчивого развития в свои национальные планы развития.

78. Достигнутые на страновом уровне успехи в осуществлении Программы действий обсуждаются ежегодно на совещании национальных координаторов из наименее развитых стран, организованном Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам. На совещании в 2017 году наименее развитые страны представили стратегии, реализуемые ими для ускорения осуществления Программы действий. Помимо этого, наименее развитые страны, которые в экспериментальном порядке осуществляли оценки финансирования развития, поделились своим опытом в деле создания комплексных национальных механизмов финансирования для достижения целей в области устойчивого развития.

79. Например, правительство Эфиопии осуществляет Программу действий и цели в области устойчивого развития в качестве неотъемлемой части своей национальной рамочной программы в области развития, причем обе рамочные программы используются для подготовки второго Плана роста и преобразований страны на 2016–2020 годы и включаются в национальные приоритетные задачи и целевые показатели. Аналогичным образом, в Афганскую национальную

рамочную программу мира и развития 2016 года — продолжение плана развития страны в постконфликтный период — включены положения Программы действий и цели в области устойчивого развития. Афганистан подчеркивает также важность межсекторальной и межведомственной координации в целях ускорения реализации целей в области устойчивого развития и Программы действий. В целях обеспечения координации и контроля за осуществлением Программы действий в стране был создан межведомственный механизм по осуществлению Программы действий под председательством Министерства иностранных дел.

80. В качестве позитивного фактора следует отметить, что многие из наименее развитых стран также включили в свои национальные планы развития цель выхода из категории наименее развитых стран. В 2018 году Бутан приступит к реализации своего двенадцатого пятилетнего плана, в котором предусматривается, что эта страна сделает последние шаги в направлении устойчивого и необратимого выхода из категории наименее развитых стран. Лаосская Народно-Демократическая Республика также определила в качестве одной из своих целей выход из категории наименее развитых стран. Ее восьмой пятилетний национальный план социально-экономического развития на 2016–2020 годы направлен на достижение трех критериев выхода из категории наименее развитых стран, а также на осуществление трех компонентов устойчивого развития.

81. Кроме того, в марте 2018 года в рамках трехгодичного обзора Комитет по политике в области развития рекомендовал четыре страны для выхода из категории наименее развитых стран (Бутан, Кирибати, Сан-Томе и Принсипи и Соломоновы Острова). Все они соответствуют критериям объема валового национального дохода на душу населения и индекса человеческого капитала, но не соответствуют критерию экономической уязвимости. Еще две страны — Вануату и Ангола — выйдут из этой категории соответственно в 2020 и 2021 году.

82. Партнеры по развитию также продолжают осуществление Программы действий. Несколько двусторонних доноров продолжают выделять средства ВТО, с тем чтобы помочь наименее развитым странам более активно участвовать в многосторонних торговых переговорах и совершенствовать их профессиональные навыки ведения таких переговоров, а также для того, чтобы помочь наименее развитым странам улучшить их функциональные возможности в области санитарии и фитосанитарии. Кроме того, Европейский союз выделил 10 млн евро на реализацию Расширенной комплексной рамочной программы — одной из программ в рамках инициативы «Помощь в торговле», предназначенной исключительно для того, чтобы помочь наименее развитым странам использовать свой торговый потенциал для обеспечения устойчивого развития и экономического роста (для получения информации об официальной помощи в целях развития см. также пункты 60–61).

83. Все большее значение для наименее развитых стран приобретает сотрудничество по линии Юг — Юг, особенно в том, что касается торговли, прямых иностранных инвестиций и обмена технологическими инновациями и научно-техническими знаниями. Вместе с тем представление отчетности о сотрудничестве по линии Юг — Юг по-прежнему сопряжено с трудностями, поскольку используемые определения и категории зачастую несопоставимы.

84. Частный сектор участвует в многочисленных мероприятиях, которые способствуют осуществлению Программы действий. При его активном участии были организованы региональные совещания наименее развитых стран, посвященные содействию развитию широкополосной связи: в марте 2017 года в Сенегале — для стран Африки, а в октябре 2017 года в Вануату — для стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Высокий представитель по наименее развитым

странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам возглавляет рабочую группу по вопросам широкополосной связи для наиболее уязвимых стран, которая была учреждена в рамках Комиссии по широкополосной связи в интересах цифрового развития, чьи цели включают выявление передовых методов и возможностей использования инвестиций в сектор широкополосной связи в целях содействия национальному развитию. Эта рабочая группа состоит в основном из представителей частного сектора, учреждений Организации Объединенных Наций и научных кругов. Представители частного сектора также являются членами Совета Банка технологий для наименее развитых стран (для получения дополнительной информации см. раздел А).

85. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам разработала в сотрудничестве с Международной организацией по праву развития инициативу по оказанию поддержки наименее развитым странам в их усилиях по увеличению объема иностранных инвестиций и выгод, которые они от них получают. Программа поддержки капиталовложений для наименее развитых стран — новаторская программа Международной организации по праву развития — будет предоставлять правительствам наименее развитых стран и компаниям, испытывающим нехватку ресурсов, по их запросам консультативные услуги и услуги юридического представительства для переговоров, связанных с инвестициями, и урегулирования споров. Эта программа направлена на то, чтобы обеспечить этим странам и компаниям доступ к услугам юристов и других соответствующих специалистов, которые готовы оказывать поддержку наименее развитым странам безвозмездно или по сниженным расценкам.

86. Гражданское общество принимает активное участие в осуществлении Стамбульской программы действий. Организация “LDC Watch” («Наблюдение за наименее развитыми странами») уделяет особое внимание вопросам выхода стран из категории наименее развитых на региональном и национальном уровнях. В июне 2017 года в Сенегале были проведены региональные консультации организаций гражданского общества Западной Африки по вопросу о выходе из категории наименее развитых стран. Кроме того, “LDC Watch” организовала национальные консультации по вопросам выхода из категории наименее развитых стран в Непале и Бангладеш. Помимо этого, в декабре 2017 года в Таиланде были проведены региональные консультации с организациями гражданского общества из наименее развитых стран Азии, с тем чтобы обсудить синергизм и согласованность между Программой действий и целями в области устойчивого развития. Эти совещания способствовали налаживанию конструктивного диалога о наилучших путях продвижения вперед, с точки зрения гражданского общества, в ряде ключевых областей, включая искоренение нищеты, конфликты и развитие, изменение климата, продовольственную безопасность и торговлю.

87. Научное сообщество продолжает участвовать в осуществлении Программы действий, уделяя особое внимание вопросам выхода из категории наименее развитых стран, торговли и уязвимости. Например, совместно с Секретариатом Содружества, Фондом Фридриха Эберта, организацией “LDC IV Monitor” («Монитор НРС IV») и инициативой «Аналитический центр» Центр по политическому диалогу организовал в ноябре 2017 года в Бангладеш общественный диалог, посвященный возрождению повестки дня в области развития, в преддверии одиннадцатой Конференции ВТО на уровне министров. Научные круги, включая членов Комитета по политике в области развития, также регулярно принимают участие и вносят вклад в совещания, организуемые Организацией Объединенных Наций.

88. Структуры системы Организации Объединенных Наций вносят активный вклад в осуществление Программы действий — как в индивидуальном порядке, так и в рамках ряда совместных программ. В соответствии со своим мандатом Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам продолжала принимать меры для содействия согласованному осуществлению Программы действий всеми подразделениями системы Организации Объединенных Наций в рамках проводимых два раза в год совещаний занимающейся этими вопросами Межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам. В рамках работы специальной целевой группы были предприняты особые усилия по активизации действенной, скоординированной и практической поддержки для стран, выходящих из категории наименее развитых.

IV. Выводы и рекомендации

89. Поскольку до окончания сроков выполнения Программы действий осталось два с половиной года, для решения изложенных в Программе действий конкретных проблем наименее развитых стран всем заинтересованным сторонам необходимо предпринять масштабные энергичные усилия. Это будет непосредственно способствовать реализации Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития, а также Парижского соглашения и Аддис-Абебской программы действий, в осуществлении которых наименее развитые страны также сталкиваются с серьезными проблемами. Необходимо предпринять усилия и для того, чтобы в полной мере использовать синергизм и взаимодополняемость осуществления этих программ и последующих мер в связи с ними.

90. В целях дальнейшего увеличения числа стран, удовлетворяющих критериям выхода из категории наименее развитых, и в целях достижения целей и задач Программы действий к 2020 году ее осуществление необходимо ускорить. Наименее развитые страны должны создать благоприятные условия для развития частного сектора и активизировать усилия во всех приоритетных областях для обеспечения того, чтобы никто не был оставлен без внимания. Помимо этого, партнеры по процессу развития должны выполнить свои обязательства, особенно в таких областях, как официальная помощь в целях развития и торговые преференции. Для решения конкретных проблем наименее развитых стран им необходимо оказывать более широкую поддержку, включая задействование официальной помощи в целях развития для других целей финансирования развития, совершенствование механизмов для укрепления жизнестойкости и оказание финансовой и технической поддержки для обеспечения эффективного функционирования Банка технологий для наименее развитых стран.

91. В связи с ростом числа стран, которые отвечают критериям выхода из категории наименее развитых в первый или второй раз, как никогда важно оказывать расширенную поддержку странам, выходящим и вышедшим из этой категории, и принимать меры для обеспечения плавного перехода, с тем чтобы избежать каких-либо проблем, затрудняющих осуществление их планов, программ и проектов в области развития. В деле обеспечения международных мер поддержки есть место для всех партнеров, в том числе и для руководящих органов структур Организации Объединенных Наций. Эти структуры наращивают свои усилия по оказанию странам скоординированной поддержки для выхода из категории наименее развитых стран и последующего плавного перехода.

92. Выводы, содержащиеся в настоящем докладе, свидетельствуют о том, что в тех случаях, когда положения Программы действий выполняются, она играет важную роль в достижении прогресса в деле обеспечения устойчивого и инклюзивного развития. Для того чтобы это движение продолжалось и чтобы проблемы в области осуществления действительно решались, государствам-членам предлагается рассмотреть вопрос о проведении пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам для всеобъемлющей оценки хода осуществления Программы действий и принятия решений относительно последующих действий. С учетом мандата Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и ее важной роли в мониторинге комплексных мер по реализации Стамбульской программы действий, Канцелярия должна играть одну из центральных ролей в подготовке к пятой Конференции и в разработке новой повестки дня в интересах наименее развитых стран.
