

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
15 March 2019
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 136 повестки дня

**Бюджет по программам на двухгодичный
период 2018–2019 годов**

**Пересмотренная смета расходов Контрольного
механизма Организации Объединенных Наций для
Сирийской Арабской Республики по бюджету по
программам на двухгодичный период 2018–2019 годов**

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о пересмотренной смете расходов Контрольного механизма Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики по разделам 27 «Гуманитарная помощь» и 36 «Налогообложение персонала» бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (A/73/729). В ходе рассмотрения этого доклада члены Консультативного комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а затем письменные ответы, полученные 15 марта 2019 года.

2. В своей резолюции 2165 (2014) Совет Безопасности постановил создать на 180-дневный период механизм для мониторинга, с согласия соответствующих соседних с Сирийской Арабской Республикой стран, погрузки всех экстренных гуманитарных грузов гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров-исполнителей на соответствующих объектах Организации Объединенных Наций. В пункте 3 своей резолюции Совет постановил, что механизм будет также наблюдать за любым последующим вскрытием этих грузов таможенными органами соответствующих соседних стран на пунктах пропуска через границу с Иорданией, Ираком и Турцией с подачей соответствующих уведомлений сирийским властям с целью подтверждения гуманитарного характера таких грузов. Впоследствии Совет продлевал мандат Механизма в своих резолюциях 2191 (2014), 2258 (2015), 2332 (2016), 2393 (2017) и, совсем недавно, в резолюции 2449 (2018), в которой мандат был продлен до 10 января 2020 года.

3. Предлагаемая пересмотренная смета на 2019 год составляет в общей сложности 3 018 500 долл. США нетто (3 288 700 долл. США брутто). С учетом



неизрасходованного остатка в размере 225 900 долл. США нетто (227 700 долл. США брутто) из суммы ассигнований, утвержденных для Механизма на 2018 год, Генеральный секретарь спрашивает в своем докладе дополнительные ассигнования по бюджету по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов на общую сумму в размере 2 792 600 долл. США нетто (3 061 000 долл. США брутто) по разделу 27 «Гуманитарная помощь» и разделу 36 «Налогообложение персонала», которая будет компенсирована эквивалентной суммой по разделу 1 сметы поступлений «Поступления по плану налогообложения персонала». Таким образом, пересмотренная смета на двухгодичный период 2018–2019 годов составит в общей сложности 6 542 600 долл. США нетто (7 151 000 долл. США брутто). Генеральный секретарь указывает, что потребности Механизма на часть текущего мандатного периода, выпадающую на 2020 год, т.е. до 10 января 2020 года, будут включены в предлагаемый бюджет по программам на 2020 год.

4. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что после продления мандата Советом Безопасности 13 декабря 2018 года Генеральный секретарь покрывал текущие потребности за счет использования суммы в размере 225 900 долл. США, представляющей собой неизрасходованный остаток средств Механизма, и суммы в размере 400 000 долл. США, предоставленной в рамках его полномочий на принятие обязательств для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов, возникающих в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов, в соответствии с резолюцией [72/264](#) Генеральной Ассамблеи. Комитету было также сообщено, что вышеупомянутые обязательства на сумму 400 000 долл. США будут пересмотрены после принятия Ассамблеей решения по докладу Генерального секретаря. **Комитет ожидает, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада подробные разъяснения относительно использования обязательств, принятых в рамках полномочий Генерального секретаря, возможности отмены уже принятых обязательств и порядка переноса неизрасходованных остатков средств. Комитет надеется, что соответствующая информация будет включена во второй доклад об исполнении бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов.**

Выполнение мандата

5. Генеральный секретарь отмечает, что с момента принятия резолюции [2165 \(2014\)](#) Совета Безопасности трансграничные поставки оставались стабильными и что с июля 2014 года по 31 декабря 2018 года границу Сирийской Арабской Республики пересекли 23 193 грузовика, доставивших 916 партий грузов, включая 18 529 грузовиков из Турции, 4595 из Иордании и 69 из Ирака. Он также отмечает, что трансграничные поставки из Ирака начались 7 марта 2018 года, а трансграничные поставки из Иордании были прекращены в июне 2018 года, после того как правительство Сирийской Арабской Республики восстановило контроль над юго-западной частью страны и гуманитарная помощь в этот район стала поступать изнутри страны. Генеральный секретарь указывает, что Механизм успешно отслеживал и подтверждал гуманитарный характер всех грузов без каких-либо происшествий и без жалоб от какой-либо из сторон ([A/73/729](#), п. 4). В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что мандат Механизма предусматривает мониторинг погрузки всех экстренных гуманитарных грузов гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций¹ и их партнеров-исполнителей.

¹ В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что регулярные поставки в рамках этого процесса осуществляли следующие семь подразделений

Ключевые показатели эффективности

6. Что касается информации о бюджетировании по результатам, которая содержится в таблице 1 доклада Генерального секретаря, то Консультативный комитет отмечает, что некоторые ожидаемые достижения и показатели достижения результатов содержат элементы, которые непосредственно в сферу компетенции Механизма не входят, включая, например, увеличение числа учреждений Организации Объединенных Наций и учреждений-партнеров, занимающихся оказанием помощи. **Комитет подтверждает свое мнение о том, что ожидаемые достижения и показатели достижения результатов должны точно отражать то, что может быть достигнуто подразделениями Организации Объединенных Наций, и мероприятия, за которые они могут нести ответственность (см., например, A/73/498, п. 58).**

Кадровые потребности

7. Как указано в докладе Генерального секретаря, предлагаемое штатное расписание Механизма на 2019 год будет включать 31 должность временного персонала общего назначения (1 Д-1, 3 С-4, 5 С-3, 3 С-2, 3 должности национальных сотрудников-специалистов, 9 должностей местного разряда и 7 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций), что в чистом выражении на 10 должностей меньше по сравнению с 2018 годом. Поскольку трансграничные поставки из Иордании были прекращены после последней доставки через пограничный пункт Рамта 25 июня 2018 года, Генеральный секретарь предлагает реорганизовать штат группы Механизма в Иордании. Предлагаемые кадровые потребности отражают поэтапное упразднение в январе и феврале 2019 года: а) девяти должностей в Аммане (1 должность руководителя группы (С-5), 1 должность специалиста по мониторингу (С-4), 1 должность специалиста по безопасности (национальный сотрудник-специалист), 1 должность административного помощника и 3 должности водителей (местный разряд) и 2 должности добровольцев Организации Объединенных Наций); и б) одной должности специалиста по поддержке мониторинга (национальный сотрудник-специалист) в Газиантепе, Турция. Из оставшейся 31 должности 21 должность будет находиться в Газиантепе, 8 — в Дахуке (Ирак), 1 — в Нью-Йорке и 1 — в Аммане. Сметные потребности в ресурсах на выплату окладов и покрытие общих расходов по персоналу составляют 2 343 200 долл. США. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что экономия, полученная в результате упразднения этих 10 должностей, оценивается в 694 000 долл. США.

8. Что касается должности руководителя группы (С-5) в Аммане, то в ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что занимавший ее сотрудник имел срочный контракт на уровне С-4 и что он выполнял обязанности более высокого уровня (С-5) с 1 июля 2015 года до упразднения этой должности в декабре 2018 года. **Комитет с обеспокоенностью отмечает «временное» назначение сотрудника на должность более высокого уровня на длительный период времени и повторяет свое замечание о том, что необходимо оперативно заполнять все нынешние и будущие вакантные должности и своевременно завершать процесс найма сотрудников на такие должности (см., например, A/73/498, п. 20).**

Организации Объединенных Наций: Детский фонд Организации Объединенных Наций, Всемирная продовольственная программа, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Международная организация по миграции, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирная организация здравоохранения и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций.

9. Что касается кадровых потребностей отделения в Аммане в связи с прекращением трансграничных поставок из Иордании, то в ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что отделение уже сократило штатное расписание на восемь должностей (1 должность руководителя группы (С-5), 1 должность специалиста по мониторингу (С-4), 1 должность национального сотрудника-специалиста, 3 должности местного разряда и 2 должности добровольцев Организации Объединенных Наций) либо путем перепрофилирования должностей, либо путем отказа от замены сотрудников по истечении их контрактов. Что касается единственной должности специалиста по мониторингу (С-3), остающейся в Аммане, то Комитет был информирован о том, что сотрудник на этой должности будет обеспечивать оперативную готовность и потенциал в Иордании, поддерживать связь с властями Иордании и основными региональными заинтересованными сторонами и оказывать поддержку другим отделениям Механизма в Ираке и Турции, по мере необходимости. Он будет работать в тех же помещениях, где находятся сотрудники регионального отделения по сирийскому кризису Управления по координации гуманитарных вопросов. **Комитет считает, что больше нет необходимости в постоянном присутствии сотрудника в Аммане. По мнению Комитета, любую необходимую поддержку, если она потребуется на данном этапе, могут оказывать нынешние сотрудники, работающие в отделениях Механизма в Ираке или Турции, или сотрудники регионального отделения по сирийскому кризису Управления по координации гуманитарных вопросов в Аммане. Поэтому Комитет рекомендует упразднить с 30 июня 2019 года должность специалиста по мониторингу (С-3) в Аммане. Любые связанные с этим оперативные расходы следует надлежащим образом скорректировать.**

10. Консультативный комитет был информирован о том, что для всех сохраняющихся должностей международных и национальных сотрудников и добровольцев Организации Объединенных Наций применялся 5-процентный коэффициент учета вакансий. В ответ на запрос Комитета ему было сообщено, что по состоянию на 31 декабря 2018 года фактическая доля вакантных должностей составляла 12,2 процента, а средняя доля вакантных должностей в 2018 году составляла 17,1 процента. Комитет был также информирован о том, что показатели доли вакантных должностей в 2019 году, как ожидается, будут ниже в связи с сокращением численности персонала после прекращения трансграничных операций из Иордании, а также началом трансграничных операций из Ирака в марте 2018 года и ожидаемым заполнением всех соответствующих должностей. **Комитет считает, что вышеупомянутое разъяснение следовало включить в доклад Генерального секретаря, и надеется, что такие разъяснения будут представляться, по мере необходимости, в будущих докладах.**

11. **С учетом своих вышеупомянутых замечаний и рекомендаций, содержащихся в пункте 9, Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения в отношении кадровых потребностей.**

Некадровые потребности

12. Консультативному комитету было сообщено, что основные некадровые потребности относятся к следующим категориям расходов:

а) общие операционные расходы (227 700 долл. США), включая расходы на аренду помещений в Ираке и Турции (84 500 долл. США); связь, в том числе местные и междугородние/международные телефонные звонки, спутниковые телефоны абонентов и интернет-услуги (28 200 долл. США); обеспечение запасными частями и техническим обслуживанием 10 автотранспортных средств (33 000 долл. США); коммунальные услуги и удаление отходов (18 000 долл.

США); эксплуатационные услуги (18 500 долл. США); банковские сборы (1000 долл. США); переоборудование, ремонт и эксплуатационное обслуживание (3000 долл.); перевозку и смежные затраты на коммерческие перевозки закупленного имущества и перевозку предметов между отделениями Механизма (3000 долл. США) и Управлением по координации гуманитарных вопросов в Женеве (17 500 долл. США); и общее страхование 10 автотранспортных средств и регистрацию 3 автотранспортных средств, переводимых из Иордании в Турцию (24 000 долл. США);

б) поездки персонала (275 000 долл. США), включая поездки в пункты пересечения границы Баб-эль-Хава, Баб-эс-Салам и Ярубия (179 800 долл. США); поездки между отделениями в Газиантепе и Дахуке для оказания административной и программной поддержки; поездки в Амман на координационные совещания; и поездки начальника Механизма в Нью-Йорк, Женеву, Сирийскую Арабскую Республику и Ливан (95 200 долл. США);

с) субсидии и взносы (77 700 долл. США), включая взносы по линии совместного финансирования Департаменту по вопросам охраны и безопасности за обеспечение общей безопасности и обслуживание радиостудии (13 500 долл. США); услуги по удаленной поддержке миссии, оказываемые Службой геопроостранственных, информационных и телекоммуникационных технологий (42 700 долл. США); и поддержку со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в вопросах набора и административного обслуживания национального персонала и выполнения других административных процедур (21 500 долл. США).

13. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что сокращение общих операционных расходов (41 000 долл. США) по сравнению с расходами в 2018 году обусловлено главным образом уменьшением ассигнований на отделение в Иордании и что эти средства предназначены для оплаты в течение одного месяца аренды служебных помещений и коммунальных услуг, а также расходов на перевозку автотранспортных средств и оборудования из Аммана в Газиантеп.

Официальные поездки

14. Предлагаемые дополнительные потребности в ресурсах на поездки персонала составляют 275 000 долл. США по сравнению со сметными расходами в размере 299 200 долл. США в 2018 году. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что потребности, связанные с поездками персонала, включают ресурсы, необходимые начальнику для того, чтобы он дважды посетил Амман для оказания поддержки персоналу и руководства им. Комитету было также сообщено, что в 2018 году лишь 13,8 процента официальных поездок были совершены в соответствии с правилом заблаговременной покупки билетов. Кроме того, на основании представленной ему информации Комитет считает, что расходы и обоснования, в том числе в связи с поздним бронированием ряда поездок, совершенных в 2018 году, были непонятными в отношении, например: а) 15-недельной поездки стоимостью 18 784 долл. США; б) трехнедельной поездки стоимостью 9835 долл. США; и в) семинедельной поездки стоимостью 6213 долл. США.

15. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно выражала обеспокоенность по поводу низкого показателя соблюдения директивы о применении правила заблаговременного приобретения билетов. Комитет вновь заявляет о необходимости активизации усилий, в частности в областях, в которых можно было бы лучше планировать поездки (см. также [A/73/779](#), п. 16).

16. С учетом рекомендации Консультативного комитета упразднить остающуюся должность в Аммане (см. п. 9 выше), что позволит избежать необходимости совершения начальником поездок для целей руководства персоналом, и с учетом вышеупомянутых замечаний, касающихся управления ресурсами для официальных поездок в прошлом, Комитет рекомендует сократить объем предлагаемых ресурсов для поездок персонала на 13 750 долл. США, то есть 5 процентов.

17. С учетом вышеупомянутых замечаний и рекомендаций, содержащихся в пунктах 9 и 16, Консультативный комитет рекомендует одобрить предложение Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.

Заключение

18. Меры, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее, излагаются в пункте 21 доклада Генерального секретаря.

19. С учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее:

а) утвердить испрашиваемые на 2019 год ресурсы для Контрольного механизма Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики в размере 2 926 200 долл. США нетто (3 188 400 долл. США брутто);

б) ассигновать дополнительную сумму в размере 2 700 300 долл. США (за вычетом налогообложения персонала) по разделу 27 «Гуманитарная помощь» бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, а также дополнительную сумму в размере 259 200 долл. США по разделу 36 «Налогообложение персонала», компенсируемую эквивалентной суммой по разделу 1 сметы поступлений «Поступления по плану налогообложения персонала» на двухгодичный период 2018–2019 годов.