



第七十三届会议

议程项目 136

2018-2019 两年期方案预算

联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制与 2018-2019 两年期方案预算有关的订正估计数

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制与 2018-2019 两年期方案预算第 27 款(人道主义援助)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数的报告(A/73/729)。在审议该报告期间,行预咨委会晤了秘书长的代表,他们提供了补充资料,包括最后于 2019 年 3 月 15 日收到的书面答复。

2. 安全理事会第 2165(2014)号决议决定设立一个机制,为期 180 天,在征得相关阿拉伯叙利亚共和国邻国同意后,监测联合国人道主义机构及其执行伙伴在相关联合国设施装载所有人道主义救济物资的工作。安理会在该决议第 3 段中决定,该机制还将监测相关邻国海关部门其后在与伊拉克、约旦和土耳其的某些边界过境点开启此类物资的工作,并通知叙利亚当局,证实这些救济物资的人道主义性质。此后,安理会通过第 2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)和 2393(2017)号决议延长了监测机制的任务期限,最近通过的第 2449(2018)号决议将任务期限延长至 2020 年 1 月 10 日。

3. 2019 年拟议订正估计数净额共计 3 018 500 美元(毛额 3 288 700 美元)。考虑到 2018 年监测机制核定资源中有未支配余额净额 225 900 美元(毛额 227 700 美元),秘书长在其报告中请求在 2018-2019 两年期方案预算第 27 款(人道主义援助)和第 36 款(工作人员薪金税)项下追加资源净额 2 792 600 美元(毛额 3 061 000 美元),由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的同等数额抵销。因此,2018-2019 两年期订正估计数净额共计 6 542 600 美元(毛额 7 151 000 美元)。秘书长指出,监测机制当前任务期间属于 2020 年部分(至 2020 年 1 月 10 日止)的所需资源将列入 2020 年拟议方案预算。



4. 行预咨委会询问后获悉，安全理事会 2018 年 12 月 13 日延长监测机制的任务期限后，秘书长一直在使用监测机制的未支配余额 225 900 美元和他根据大会第 72/264 号决议承付 2018-2019 两年期意外及非常费用的授权所提供的 400 000 美元来满足当前所需资源。行预咨委会还获悉，上述 400 000 美元的承付款将在大会就秘书长的报告作出决定后予以撤销。行预咨委会期望秘书长在大会审议本报告时，向大会详细解释秘书长根据授权承付的款项的使用情况、是否可能撤销已承付的款项以及结转未支配余额的方式。行预咨委会相信，有关资料将列入 2018-2019 两年期方案预算第二次执行情况报告。

任务执行情况

5. 秘书长指出，自安全理事会第 2165(2014)号决议通过以来，跨国界运送物资次数保持稳定，自 2014 年 7 月至 2018 年 12 月 31 日，有 916 批货物由 23 193 辆卡车越境运入阿拉伯叙利亚共和国，其中从土耳其驶入卡车 18 529 辆、从约旦驶入卡车 4 595 辆、从伊拉克驶入卡车 69 辆。他还指出，2018 年 3 月 7 日开始经伊拉克过境点运送物资，而经约旦过境点运送物资于 2018 年 6 月停止，因为阿拉伯叙利亚共和国政府对该国西南部重新确立了控制权并从该国境内向该地区提供人道主义援助物资。秘书长指出，监测机制成功地监测和确认了所有货物的人道主义性质，其间没有发生任何事件，也没有任何当事方投诉(A/73/729，第 4 段)。行预咨委会询问后获悉，监测机制的任务涉及监测联合国人道主义机构¹ 及其执行伙伴装载人道主义救济物资的工作。

主要业绩指标

6. 关于秘书长的报告表 1 所载的成果预算编制信息，行预咨委会注意到，某些预期成绩和绩效指标所包含的内容不直接属于监测机制的职权范围，例如，更多联合国及其伙伴机构运送援助物资。行预咨委会重申，它认为预期成绩和绩效指标应准确反映联合国各实体可实现的成绩以及可对其进行问责的活动(例如，见 A/73/498，第 58 段)。

所需人员编制

7. 如秘书长的报告所述，监测机制 2019 年拟议全员编制将包括 31 个一般临时人员职位(1 个 D-1、3 个 P-4、5 个 P-3、3 个 P-2、3 个本国专业干事、9 个当地雇员和 7 个联合国志愿人员)，与 2018 年相比净减少 10 个职位。2018 年 6 月 25 日最后一次使用 Ramtha 过境点运送物资后，经约旦过境点运送物资已经停止，因此，秘书长提议改组监测机制约旦小组的人员配置。拟议所需人员编制反映了 2019 年 1 月和 2 月期间的分阶段裁撤计划：(a) 在安曼裁撤 9 个职位(1 个组长(P-5)、1 个监测干事(P-4)、1 个安保干事(本国专业干事)、1 个行政助理和 3 个司机(当地雇员)以及 2 个联合国志愿人员)；(b) 在土耳其加济安泰普裁撤 1 个监测支助干事(本国专业干事)职位。剩余 31 个职位中，21 个将设在加济安泰普，8

¹ 行预咨委会询问后获悉，以下七个联合国实体通过这一流程定期运送货物：联合国儿童基金会、世界粮食计划署、联合国难民事务高级专员公署、国际移民组织、联合国人口基金、世界卫生组织和联合国粮食及农业组织。

个设在伊拉克迪霍克，1 个设在纽约，1 个设在安曼。薪金和一般工作人员费用所需资源估计数为 2 343 200 美元。行预咨委会询问后获悉，裁撤 10 个职位所产生的节余估计为 694 000 美元。

8. 关于设在安曼的组长(P-5)职位，行预咨委会询问后获悉，任职者是一名定期任用的 P-4 职等工作人员，从 2015 年 7 月 1 日起担任较高职等(P-5)的职务，直至 2018 年 12 月该职位被裁撤为止。行预咨委会关切地注意到“临时”指派工作人员长期担任更高级别职位的情况，并重申其意见，即所有目前和未来的空缺职位都应尽快填补，其征聘过程应迅速完成(例如，见 A/73/498，第 20 段)。

9. 关于安曼办事处所需人员编制，鉴于经约旦过境点运送物资已经停止，行预咨委会询问后获悉，该办事处通过调任或在合同到期后不替换工作人员，已将全员编制减少了 8 个职位(1 个组长(P-5)、1 个监测干事(P-4)、1 个本国专业干事、3 个当地雇员和 2 个联合国志愿人员)。关于安曼剩余的监测干事(P-3)这个唯一的职位，行预咨委会获悉，任职者将保持在约旦的待命业务准备和能力，与约旦当局和主要区域利益攸关方联络，并视需要向监测机制在伊拉克和土耳其的其他办事处提供支助。任职者将与人道主义事务协调厅叙利亚危机区域办事处合用同一地点。行预咨委会认为，不应继续在安曼保留常驻人员。行预咨委会认为，现阶段所需要的任何支助均可由监测机制伊拉克或土耳其办事处的现有工作人员或在安曼的人道主义事务协调厅叙利亚危机区域办事处提供。因此，行预咨委会建议自 2019 年 6 月 30 日起裁撤安曼的监测干事(P-3)职位。任何有关的业务费用应酌情加以调整。

10. 行预咨委会获悉，对所有续设的国际、本国和联合国志愿人员职位适用了 5%的空缺率。行预咨委会询问后获悉，截至 2018 年 12 月 31 日，实际空缺率为 12.2%，而 2018 年平均空缺率为 17.1%。行预咨委会还获悉，2019 年的空缺率预计将较低，原因是经约旦过境点的运送行动停止后工作人员减少，经伊拉克过境点的运送行动从 2018 年 3 月开始，预计所有相关职位将得到填补。行预咨委会认为上述解释本应列入秘书长的报告，并相信必要时将在今后的报告中作出这种澄清。

11. 在符合上文意见和第 9 段所载建议的前提下，行预咨委会建议核准拟议所需人员配置。

非工作人员资源

12. 行预咨委会获悉，主要的非工作人员资源涉及：

(a) 一般业务费用(227 700 美元)，包括在伊拉克和土耳其的房地租金(84 500 美元)；通信费，包括当地电话和长途电话、卫星电话和因特网服务(28 200 美元)；10 辆汽车的备件和保养费(33 000 美元)；公用事业和废物处置服务(18 000 美元)；维护服务(18 500 美元)；银行费用(1 000 美元)；改建、翻修和维护(3 000 美元)；购买设备的商业货运和监测机制各办事处与日内瓦人道主义事务协调厅之间物品运输的运费和有关费用(17 500 美元)；10 辆车的一般保险费和三辆车从约旦转到土耳其的登记费(24 000 美元)；

(b) 工作人员差旅费(275 000 美元)，包括前往巴布哈瓦、巴布萨拉姆和 Ya'rubiyah 过境点的差旅费(179 800 美元)；加济安泰普办事处和迪霍克办事处之间提供行政和方案支助、前往安曼参加协调会议以及监测机制主任前往纽约、日内瓦、阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩的差旅费(95 200 美元)；

(c) 补助金和缴款(77 700 美元)，包括为安全和安保部共同安保和无线电室业务分摊费用的缴款(13 500 美元)；地理空间信息和电信技术处提供的远程特派团支助(42 700 美元)；联合国开发计划署支助费用，用于征聘和管理本国工作人员以及其他行政程序(21 500 美元)。

13. 行预咨委会询问后获悉，与 2018 年支出相比一般业务费用减少(41 000 美元)，其主要原因是约旦办事处经费减少，减少额将用于支付一个月的办公室租金和水电费以及将车辆和设备从安曼转移到加济安泰普的运费。

公务差旅

14. 工作人员差旅拟议所需追加资源为 275 000 美元，而 2018 年的支出估计数为 299 200 美元。行预咨委会询问后获悉，工作人员差旅所需资源包括主任两次前往安曼支助和监督工作人员所需的资源。行预咨委会询问后获悉，2018 年只有 13.8% 的公务差旅符合预购机票政策。此外，根据收到的资料，行预咨委会认为，2018 年进行的若干次旅行的费用和理由(包括延迟订票)并不清楚，例如：(a) 一次为期 15 周的旅行费用 18 784 美元；(b) 一次为期 3 周的旅行费用 9 835 美元；(c) 一次为期 7 周的旅行费用 6 213 美元。

15. 行预咨委会回顾，大会曾多次对遵守预购政策指示的比率较低表示关切。行预咨委会重申需要作出更大努力，特别是在可以更好地规划差旅的领域(另见 A/73/779，第 16 段)。

16. 鉴于行预咨委会关于裁撤安曼的剩余职位的建议(此举可使主任无需再为监督工作人员而出差)(见上文第 9 段)，并考虑到上述关于以往公务差旅资源管理的意见，行预咨委会建议将工作人员差旅拟议资源减少 13 750 美元，即减少 5%。

17. 在符合其上述意见以及第 9 和 16 所载建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长关于业务费用的提议。

结论

18. 请大会采取的行动载于秘书长的报告第 21 段。

19. 在符合其上述意见和建议的前提下，行预咨委会建议大会：

(a) 核准联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制 2019 年拟议资源净额 2 926 200 美元(毛额 3 188 400 美元)；

(b) 在 2018-2019 两年期方案预算第 27 款(人道主义援助)下追加批款 2 700 300 美元(扣除工作人员薪金税)，在第 36 款(工作人员薪金税)下追加批款 259 200 美元，在 2018-2019 两年期收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下以相等数额抵销。