



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 March 2019
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 135 повестки дня

**Обзор эффективности административного
и финансового функционирования Организации
Объединенных Наций**

Закупочная деятельность в Секретариате Организации Объединенных Наций

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о закупочной деятельности в Секретариате Организации Объединенных Наций ([A/73/704](#)). В ходе рассмотрения этого доклада члены Консультативного комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в завершение направили письменные ответы, полученные 22 февраля 2019 года.

2. В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи [72/266](#) В об изменении парадигмы управления в Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь в своем докладе представляет новый механизм закупок, в котором функции в области политики и соблюдения требований осуществляются недавно созданным Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления, а оперативная закупочная деятельность относится к сфере ответственности недавно созданного Управления снабжения Департамента оперативной поддержки. В докладе также содержатся обновленные сведения о различных инициативах, представленных в предыдущих докладах Генерального секретаря о закупочной деятельности в Секретариате. Кроме того, в докладе Генерального секретаря содержится информация о новой стратегии закупочной деятельности в Организации.

3. В целом Консультативный комитет считает, что в докладе отсутствует надлежащая степень детализации и анализа с точки зрения планирования закупочной деятельности, анализа спроса (в прошлом и в настоящем) и сопровождения контрактов, чтобы он мог служить той основой, на которой разрабатывалась бы и осуществлялась бы стратегия закупочной



деятельности. Комитет также считает, что в докладе отражены некоторые предложения, которые могут требовать утверждения Генеральной Ассамблеей.

4. Что касается общих данных о закупках, то Консультативному комитету в ответ на высказанную им просьбу была предоставлена информация, указывающая на колебания в общем объеме закупок в последнее время, с 3,08 млрд долл. США в 2012 году до 3,36 млрд долл. США в 2014 году, 3,47 млрд долл. США в 2016 году и 3,06 млрд долл. США в 2017 году. Комитет отмечает, что общий уровень закупочной деятельности оставался в известной степени стабильным.

5. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что в 2017 году наиболее крупной статьей расходов оставались воздушные перевозки (515 млн долл. США), за которыми следовали информационно-коммуникационные технологии (424 млн долл. США), продовольствие и общественное питание (419 млн долл. США), топливо (399 млн долл. США) и строительство зданий и сооружений (285 млн долл. США) (A/73/704, пункт 1). В ответ на запрос Консультативному комитету была предоставлена информация, указывающая на тенденции в относительном распределении между различными категориями расходов. Например, доля воздушных перевозок в общей стоимости закупок снизилась с 24,37 процента в 2014 году до 16,77 процента в 2017 году (с 781 млн долл. США до 515 млн долл. США). Точно так же доля расходов на топливо уменьшилась с 17,6 до 13 процентов за тот же период времени (с 564 млн долл. США до 399 млн долл. США). Напротив, доля закупок в сфере информационно-коммуникационных технологий выросла с 9,37 до 13,82 процента в общей стоимости закупок в период с 2014 по 2017 год (с 300 млн долл. США до 424 млн долл. США).

II. Новый механизм закупочной деятельности

Новая концепция делегирования полномочий

6. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что новое Управление снабжения включает в себя Отдел материально-технического обеспечения, Отдел закупок, Отдел поддержки негражданского потенциала и Службу по обеспечительным мерам и информационно-пропагандистской работе. По мнению Генерального секретаря, эта новая комплексная структура создаст возможности для более оперативного обслуживания одновременно с увязкой закупок и материально-технического обеспечения, которая, в частности, преследует цель укрепления сотрудничества между этими двумя направлениями работы. Генеральный секретарь также указывает, что Отдел поддержки негражданского потенциала будет оказывать поддержку на всех этапах процесса комплектования сил, их развертывания и возмещения расходов и будет служить единой инстанцией по вопросам поддержки воинских и полицейских контингентов. Служба по обеспечительным мерам и информационно-пропагандистской работе будет отвечать за функции, которые раньше выполнялись Отделом закупок, такие как открытие торгов, бизнес-аналитика и оперативная отчетность, а также регистрация поставщиков и работа с ними. Наконец, Комитет по проверке работы поставщиков передан в Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления (см. A/72/492/Add.2, приложение I).

7. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что он делегировал неограниченные (но все же с некоторыми ограничениями) полномочия на закупки непосредственно руководителям структуры, которые в свою очередь делегировали полномочия далее — главам администрации и квалифицированным

специалистам по закупкам. Соответственно, введена практика повышения пороговых величин для малоценных статей и единичного рассмотрения в комитетах по контрактам (A/73/704, пункты 15 и 27). По мнению Генерального секретаря, расширенное делегирование полномочий будет подлежать оценке на предмет имеющихся возможностей для определения того, располагает ли данная структура соответствующими системами, кадрами и механизмами внутреннего контроля. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что эти возможности включают как минимум двух специально выделенных, обученных и квалифицированных специалистов по закупкам, комитет по объявлению тендеров и местный комитет по контрактам.

8. В своем докладе Генеральный секретарь также указывает на то, что закупки дорогостоящих и/или заведомо сложных товаров или услуг с высокой степенью риска и приобретение стратегических товаров и услуг будут осуществляться по линии централизованной оперативной поддержки в Департаменте оперативной поддержки. Кроме того, сохранится также централизация полномочий на подписание писем-заказов в Департаменте оперативной поддержки (A/73/704, пункт 28). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что дорогостоящие и сложные товары включают пайковое довольствие, топливо, фармацевтические препараты и полевые оборонительные системы, а также радары охраны периметра и системы предупреждения, крупные программные комплексы и инженерные работы.

9. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что мониторинг и оценку использования делегированных полномочий на закупки будет осуществлять Отдел по реорганизации рабочих процессов и обеспечению подотчетности в составе Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления. По мнению Генерального секретаря, Отдел будет обеспечивать, чтобы руководители, которым делегированы полномочия, получали инструктаж, инструменты и подготовку, необходимые для надлежащего выполнения делегированных им полномочий (A/73/704, пункт 29). В ответ на запрос относительно сотрудничества в сфере закупок между Департаментом оперативной поддержки и Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления Консультативный комитет был информирован о том, что эти два департамента будут работать вместе, помогая руководителям, которым делегированы полномочия, понять, что от них ожидается, и разобраться в параметрах предоставленных им полномочий. Комитет был также информирован о том, что Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления будет отвечать за выпуск административной инструкции по закупкам, устанавливающей полномочия, ответственность и стандарты, составляющие концепцию закупочной деятельности, в то время как Департамент оперативной поддержки будет заниматься обновлением Руководства по закупкам, с тем чтобы давать специалистам-практикам практические и оперативные советы и знакомить их с передовой практикой. Кроме того, Председатель Комитета Центральных учреждений по контрактам будет поддерживать контакты с Отделом по реорганизации рабочих процессов и обеспечению подотчетности в Департаменте по стратегии, политике и контролю в области управления и Отделом закупок в Департаменте оперативной поддержки и будет регулярно встречаться с ними на предмет рассмотрения дел и в ходе поездок на места для оказания помощи и оценки. Помимо этого, Консультативный комитет был информирован о том, что Комитет Центральных учреждений по контрактам имеет пять членов с правом голоса, работающих в своем личном качестве экспертов, включая Председателя или заместителя Председателя из Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и четырех других членов из Управления по планированию программ, финансам и бюджету, Управления по правовым вопросам, Департамента по

экономическим и социальным вопросам и Департамента операций по поддержанию мира.

10. В своем докладе Генеральный секретарь предоставляет информацию о Совете по проверке присуждения контрактов, который обеспечивает проигравшим участникам удовлетворяющего установленным требованиям процесса конкурсных торгов, результатом которого стало присуждение контракта на сумму свыше 200 000 долл. США, возможность опротестовать решение о таком присуждении. Совет выносит независимые рекомендации по существу ходатайства об опротестовании решения заместителю Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления (A/73/704, пункты 57–59). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в общей сложности за период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года Совет по проверке присуждения контрактов получил 15 дел. Генеральный секретарь указывает, что в настоящее время Совет по проверке присуждения контрактов получает ходатайства об опротестовании решений по торгам, проведенным Центральными учреждениями, отделениями за пределами Централных учреждений и Секцией глобальной поддержки закупочной деятельности, и в настоящее время разрабатываются планы по применению этого процесса в других местах службы и миротворческих миссиях. **Комитет вновь выражает надежду на то, что Генеральный секретарь представит в своем следующем докладе обновленную информацию о расширении сферы охвата Совета по проверке присуждения контрактов, а также информацию о полученных ходатайствах об опротестовании и о том, как обстоят дела с ними (см. также A/71/823, пункт 18).**

11. В пункте 20 своего доклада Генеральный секретарь излагает дополнительные меры и механизмы, которые будут укреплять транспарентность и надзор, включая внедрение информационной панели, которая отражает в режиме реального времени данные из системы «Умоджа». Механизмы внутреннего контроля также включают разработку модели «три линии защиты», как было пояснено Генеральным секретарем в его седьмом очередном докладе об укреплении системы подотчетности Секретариата в контексте новой парадигмы управления (A/72/773). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что дополнительные меры для усиления надзора включают введение ограничений на деятельность после окончания службы, меры по защите лиц, сообщающих о нарушениях, подготовку по вопросам этики, Кодекс поведения поставщиков Организации Объединенных Наций и осуществление программы раскрытия финансовой информации.

12. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 72/266 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря рассмотреть варианты обеспечения Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления необходимой и достаточной информацией для усиления соблюдения требований и подотчетности в рамках осуществления закупочной деятельности в Секретариате и включить информацию по этому вопросу в его следующий доклад о закупочной деятельности. Комитет отмечает, что процессы, посредством которых Отдел по реорганизации рабочих процессов и обеспечению подотчетности осуществляет свои функции по контролю и оценке, не определены с оперативной точки зрения. **Комитет полагает, что в то время, когда внедряются и новая комплексная структура закупок, и усиленное делегирование полномочий, настоятельно необходима крепкая и оперативная система подотчетности. Поэтому Комитет считает, что роль Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления в сфере контроля и оценки закупочной деятельности должна получить более четкое определение и практическое применение, с тем чтобы укрепить механизмы обеспечения соблюдения требований и подотчетности. Комитет рекомендует Ассамблее**

просить Генерального секретаря представить в его следующем докладе детальную информацию о системе подотчетности в отношении закупок. Кроме того, Комитет рассчитывает на то, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее во время ее рассмотрения настоящего доклада схемы организационной структуры системы закупок до и после проведения управленческой реформы с пояснениями относительно изменений.

Переименование Регионального отделения закупок

13. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что Региональное отделение закупок в Энтеббе, Уганда, было переименовано в Секцию глобальной поддержки закупочной деятельности, которая будет подчиняться непосредственно Канцелярии директора Отдела закупок. Генеральный секретарь далее указывает, что интеграция Секции глобальной поддержки закупочной деятельности в составе нового Управления снабжения открывает возможность расширения снабженческого обслуживания на другие структуры Секретариата в регионе, помимо обслуживаемых операций по поддержанию мира, такие как Управление по координации гуманитарных вопросов, Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби и Экономическая комиссия для Африки (A/73/704, пункты 11 и 34). В ответ на запрос относительно новой роли служб закупок в Энтеббе Консультативный комитет был информирован о том, после внедрения концепции категорийного менеджмента (см. пункт 17 ниже) новая Секция глобальной поддержки закупочной деятельности диверсифицирует свой портфель, расширит сферу своего обслуживания на другие структуры, помимо региональных миротворческих операций, обеспечит дальнейшее повышение эффективности в плане снижения затрат и улучшения обслуживания и уменьшит потенциальные риски, связанные с недостаточным потенциалом в области закупок в регионе.

14. Отмечая намерение повысить роль Регионального отделения закупок в Энтеббе в соответствии с резолюцией 72/266 В Генеральной Ассамблее, Консультативный комитет также отмечает, что Генеральный секретарь не предлагает расширить его нынешнюю роль, которая большей частью имеет отношение к региону Африки, и что штатное расписание Отделения останется неизменным на уровне 22 должностей. Комитет считает, что Генеральный секретарь не полностью объяснил, как Региональное отделение закупок в Энтеббе будет играть глобальную роль, поскольку не предоставлены вспомогательная информация и аналитические выкладки относительно дополнительных возможностей Отделения или относительно повышения эффективности, экономии, качественных и количественных преимуществ.

15. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 69/273 Генеральная Ассамблея постановила «создать Региональное отделение закупок в Энтеббе в качестве постоянного подразделения Отдела закупок Секретариата». Комитет также напоминает, что Ассамблея в своей резолюции 70/286 постановила, что любые решения об изменении организационных структур, полномочий и функций Регионального центра обслуживания в Энтеббе, связанные с реализацией проекта по налаживанию управления снабжением, должны представляться Ассамблее на рассмотрение и утверждение. С учетом этих элементов Комитет считает, что любое предложение относительно изменения названия, структур, роли и функций Регионального отделения закупок в Энтеббе, связанное с проектом по налаживанию управления снабжением, требует утверждения Генеральной Ассамблеей. Такое предложение должно сопровождаться детальной вспомогательной информацией, как это указано в пункте 14 выше.

Новый региональный центр (центры) закупок

16. Кроме того, Генеральный секретарь предлагает Генеральной Ассамблее рассмотреть вопрос о целесообразности создания нового регионального центра для распространения информации и знаний и наращивания потенциала в сфере закупок в Азиатско-Тихоокеанском регионе и/или в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. По мнению Генерального секретаря, это предложение будет оказывать поставщикам в соответствующих регионах непосредственную помощь в части обработки заявок на регистрацию в Глобальном рынке Организации Объединенных Наций, распространения информации о возможностях в области закупок, разъяснения закупочных процедур и практики Организации и обучения потенциальных поставщиков. Генеральный секретарь также предлагает изыскать уже имеющиеся подходящие помещения, которые могут использоваться совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций ([A/73/704](#), пункты 47-48). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что Секретариат еще не проводил детального сравнительного анализа и что количество центров, подлежащих созданию, зависит от дальнейших исследований и оценки и от любого мандата, полученного от Генеральной Ассамблеи. **Комитет отмечает, что предложение о создании одного нового центра или нескольких новых центров закупок обсуждается в Секретариате, и надеется, что, если Генеральный секретарь представит связанное с этим предложение Генеральной Ассамблее, он представит и полное обоснование, включая анализ вопросов, касающихся размещения, функций, измеримых преимуществ и финансовых последствий.**

Внедрение категорийного менеджмента

17. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что Управление снабжения применяет стратегический подход, известный как категорийный менеджмент, который определяется как подход, в рамках которого акцент делается на основных статьях расходов той или иной организации и который предполагает наличие многопрофильных групп для разработки и осуществления стратегий для конкретных товарных категорий, направленных на максимальное повышение отдачи для организации в долгосрочной перспективе на основе применения индивидуализированного подхода к каждому рынку снабжения. Генеральный секретарь добавляет, что в основе эффективного категорийного менеджмента лежит концепция многопрофильных групп, которые тесно сотрудничают друг с другом в целях совершенствования закупочного процесса, и что в последующие три года будут разработаны стратегии категорийного менеджмента для всех требующихся товаров и услуг в рамках всего Секретариата, начиная с воздушных перевозок, топлива, поездов, физической безопасности объектов инфраструктуры и транспортно-экспедиторских услуг — работу с ними планируется завершить к июлю 2019 года ([A/73/704](#), пункты 6–10).

18. В ответ на запрос относительно причин внедрения стратегии категорийного менеджмента на данном этапе Консультативный комитет был информирован о том, что усовершенствованные модули системы «Умоджа» позволяют Секретариату анализировать данные о глобальном спросе всеобъемлющим образом. С учетом уникальных сложностей системы снабжения Секретариата принятие системы категорийного менеджмента считалось наилучшим подходом. В ответ на запрос относительно опасности того, что многопрофильные группы могут подорвать распределение обязанностей, Комитет был информирован о том, что сотрудники по закупкам из Отдела закупок и технические эксперты из Отдела материально-технического обеспечения, входящие в состав многопрофильных групп, сохраняют отдельный и различный порядок подчиненности их начальникам в их соответствующих отделах.

19. Консультативный комитет придерживается того мнения, что необходимо обеспечить большее понимание и углубленный анализ категорийного менеджмента и детального разъяснения его оперативных аспектов, в том числе в отношении принятых мер для обеспечения разделения обязанностей и ожидаемых расходов и выгод. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить такие разъяснения в его следующем докладе.

III. Обновленная информация об инициативах в сфере закупок

Методы проведения торгов

20. В своем докладе Генеральный секретарь представляет обновленную информацию об использовании метода запроса предложений в связи с проведением закупочных конкурсов по сравнению с методом приглашения к участию в торгах. Что касается долгосрочных услуг в области авиационных перевозок, то на данный момент завершены три раунда торгов касательно запроса предложений: один в поддержку Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (подряд предоставлен в 2015 году), один в связи предоставлением услуг по перевозке средних и тяжелых грузов для Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (подряд предоставлен в 2017 году), и еще один, состоявшийся совсем недавно, — в связи с комплексными воздушными перевозками в поддержку Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (подряд предоставлен в 2018 году). Генеральный секретарь освещает плюсы метода запроса предложений с точки зрения количества полученных предложений и операционных преимуществ по сравнению с методикой приглашения к участию в торгах (A/73/704, пункты 38–43).

21. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 69/273 Генеральная Ассамблея заявила, что она ожидает представления информации о преимуществах и недостатках практики использования при закупках авиационных услуг методологий, касающихся как приглашения к участию в торгах, так и запроса предложений. В своем предыдущем докладе Комитет отметил, что представленная Генеральным секретарем в его докладе информация носит предварительный характер (A/71/823, пункты 28–29). Комитет отмечает, что в своем нынешнем докладе Генеральный секретарь также не представляет достаточной информации по этому вопросу. Вместе с тем Генеральный секретарь указывает, что в 2019 году новое Управление снабжения проведет обзор практики проведения торгов по методу запроса предложений на авиаобслуживание в целях извлечения уроков и выявления любых возможностей для дальнейшего упорядочения процесса и дополнительного повышения эффективности. **Комитет ожидает итогов упомянутого выше обзора, который должен обеспечить дополнительный анализ и дать больше информации о преимуществах и недостатках использования методологий, касающихся как запроса предложений, так и приглашения к участию в торгах.**

Профессионализация

22. В своем докладе Генеральный секретарь приводит статистическую информацию относительно количества сотрудников, прошедших онлайн-учебные курсы, предлагаемые Отделом закупок, и указывает, что за период с 2011 года 39 сотрудников Отдела были аттестованы Аккредитованным институтом закупок и снабжения (A/73/704, пункты 49–50). В ответ на запрос Консультативный

комитет был информирован о том, что, помимо Аккредитованного института закупок и снабжения, Секретариат также признает Ассоциацию управления системой снабжения, Институт государственных закупок и ряд университетов, предлагающих программы для получения ученой степени. В ответ на запрос Комитет был также информирован о том, что осуществляемая инициатива в области профессионализации включает обязательное требование о том, чтобы сотрудники по вопросам закупок были аттестованы уполномоченным и пользующимся международным признанием органом к 1 января 2021 года. Кроме того, Комитет был информирован о том, что сметная стоимость аттестации составляет 2500 долл. США на человека и что до настоящего времени процесс аттестации финансировался с вспомогательного счета для операций по поддержанию мира. Комитет был информирован о том, что конкретная просьба будет представлена в контексте бюджетного предложения в отношении вспомогательного счета на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года. **Комитет по-прежнему приветствует профессионализацию сотрудников по вопросам закупок и ожидает, что любые бюджетные потребности, касающиеся аттестации, будут четко указываться вместе с соответствующим обоснованием в будущих бюджетных документах.**

Поиск поставщиков в развивающихся странах и странах с переходной экономикой

23. Генеральный секретарь указывает, что Отдел закупок продолжает уделять первоочередное внимание расширению доступа к рынку снабжения Организации Объединенных Наций поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой и что из 112 500 поставщиков, зарегистрированных в Секретариате в 2017 году, приблизительно 72 процента составляли поставщики из этих стран (A/73/704, пункты 44 и 46). В ответ на запрос Консультативный комитет получил информацию, показывающую, что в 2017 году закупки из развивающихся и наименее развитых стран составляли 38,7 процента и 12 процентов, соответственно, от общей стоимости закупок, в то время как закупки из стран с переходной экономикой составляли 9,3 процента, а из промышленно развитых стран — 39,9 процента от общей стоимости. В ответ на высказанную им просьбу Комитету была представлена информация о закупках в разбивке по экономическим группам (см. приложение).

24. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что Отдел закупок в консультации с государствами-членами организует бизнес-семинары для поставщиков и что в 2018 году в развивающихся странах и странах с переходной экономикой было организовано 28 таких семинаров, в которых принял участие 2481 поставщик. В сочетании с этими семинарами Отдел закупок организует также подготовку для государств-членов, с тем чтобы они могли содействовать регистрации поставщиков из своих стран (A/73/704, пункты 44–45). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что Секретариат не имеет данных для сопоставления количества лиц, участвующих в семинарах и учебных занятиях, с количеством предоставленных контрактов. **Комитет считает, что Генеральному секретарю следует проанализировать отдачу от бизнес-семинаров и учебных занятий, в том числе в виде возросшего участия и конкурсных торгов со стороны развивающихся страна и стран с переходной экономикой, и представить об этом информацию в своем следующем докладе.**

25. Консультативный комитет по-прежнему отмечает усилия, прилагаемые с целью расширить возможности участия в закупочной деятельности поставщиков из наименее развитых стран, развивающихся стран и стран с переходной экономикой, а также увеличить число поставщиков из этих

стран, принимающих участие в конкурсных торгах, объявляемых Отделом закупок. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжать изучать дополнительные инновационные пути поощрения закупок в наименее развитых странах, развивающихся странах и странах с переходной экономикой и представить доклад о конкретных мерах, принятых в этой связи. Комитет также рекомендует включить в следующий доклад Генерального секретаря статистическую информацию о закупках из наименее развитых стран, развивающихся стран, стран с переходной экономикой и промышленно развитых стран.

Сотрудничество с другими организациями системы Организации Объединенных Наций

26. В своем докладе Генеральный секретарь представляет обновленную информацию о сотрудничестве между структурами системы Организации Объединенных Наций и их закупочной деятельности. В нем подчеркивается, в частности, что в ответ на резолюцию [71/243](#) Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь вместе с исполнительными главами Всемирной продовольственной программы, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Международной организации труда и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов договорились производить взаимный учет административных процедур друг друга. Секретариат намерен играть ведущую роль в продвижении этой повестки дня ([A/73/704](#), пункт 21).

27. В своем докладе Генеральный секретарь также подчеркивает роль Закупочной сети Комитета высокого уровня по вопросам управления в развитии сотрудничества. Среди перспективных областей сотрудничества Генеральный секретарь упоминает недавно определенные долгосрочные транспортные соглашения ЮНИСЕФ с различными учреждениями системы Организации Объединенных Наций и проведенное Отделом закупок совместное мероприятие в интересах структур Организации Объединенных Наций в области совместных закупок автотранспортных средств, в результате которого были заключены контракты с различными автомобилестроительными компаниями или их официальными дилерами на поставку пассажирских автомобилей различных типов. Эти контракты предусматривают выгодные цены и всеобъемлющее послепродажное обслуживание в большинстве стран на протяжении всего срока службы транспортных средств ([A/73/704](#), пункты 60–66).

28. **Консультативный комитет по-прежнему подчеркивает необходимость активизации общесистемного взаимодействия и сотрудничества в области закупок. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить информацию о прогрессе, достигнутом в этой области, в его следующем докладе (см. [A/71/823](#), пункт 42).**

Устойчивые закупки

29. Генеральный секретарь указывает, что в поддержку реализации цели 12 и задачи 12.7, касающейся содействия обеспечению рациональной практики государственных закупок, структуры системы Организации Объединенных Наций работают над межучрежденческими инициативами в интересах установления руководящих принципов и применения соответствующих методов закупочной деятельности, которые соответствовали бы социальным, экономическим и экологическим принципам устойчивого развития ([A/73/704](#), пункт 24). В ответ на

запрос Консультативный комитет был информирован о том, что Организация Объединенных Наций еще не приняла стандартного подхода в отношении включения стоимости утилизации в условия контрактов. Комитет был также информирован о том, что основные принципы закупок, содержащиеся в финансовом положении 5.12, остаются неизменными¹, и, по мнению Генерального секретаря, включение требований об утилизации не всегда отвечает наилучшим интересам Организации.

30. Консультативный комитет отмечает, что Генеральная Ассамблея не рассматривала на предмет одобрения концепцию экологически безопасных и устойчивых закупок и просила Генерального секретаря подготовить всеобъемлющий доклад о содержании и критериях применения такой концепции, включая возможные последствия ее применения для расширения географического представительства поставщиков и для международной конкуренции (см. резолюцию 62/269 Генеральной Ассамблеи). Комитет по-прежнему считает, что Генеральному секретарю необходимо провести дополнительную работу для уточнения смысла концепции экологически безопасных и устойчивых закупок и возможных путей ее практического применения в рамках Организации Объединенных Наций, с тем чтобы Ассамблея могла рассмотреть этот вопрос (см. A/69/809, пункт 39, и A/71/823, пункт 32).

Электронные торги и инновации в сфере закупок

31. В своем докладе Генеральный секретарь напоминает, что с марта 2015 года в качестве экспериментальной программы Отдел закупок осуществляет опробование электронной платформы для выдачи тендерных документов и приемки документации поставщиков. На данный момент времени было проведено в общей сложности 1290 электронных торгов, в результате которых было получено 16 031 предложение от 6540 отдельных поставщиков из 144 стран, включая 2033 различных поставщика из 102 развивающихся стран и стран с переходной экономикой (A/73/704, пункты 67–68). Отдел закупок планирует внедрить электронные торги в 2019 году в качестве стандартной практики для всех тендеров, проводимых в рамках всего Секретариата, допуская при этом исключения из такой практики в необходимых случаях. По мнению Генерального секретаря, электронные торги позволяют экономить время и уменьшить административное бремя и затраты как для организаций, так и для участников торгов. Электронная платформа зарекомендовала себя более надежной по сравнению с другими методами доставки тендерной документации (по факсу, курьером, по почте, личным вручением). Консультативный комитет ожидает получения в следующем докладе Генерального секретаря дальнейшей обновленной информации о проекте электронных торгов и о достигнутых результатах. Комитет полагает, что Генеральный секретарь также доложит об усилиях, прилагаемых для охвата поставщиков, которые, возможно, не могут получить доступ к этой системе.

32. В своем докладе Генеральный секретарь ссылается на инновации в сфере закупок (A/73/704, пункты 71–72). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что такие инновации включают вопросник «готовы

¹ Положение 5.12: Закупочная деятельность охватывает все действия, необходимые для приобретения — путем покупки или аренды — имущества, включая движимое и недвижимое имущество, и услуг, включая работы. При осуществлении закупочной деятельности Организации Объединенных Наций должным образом учитываются следующие общие принципы: а) максимальная рентабельность затрат; б) справедливость, добросовестность и транспарентность; в) реальный международный конкурс; г) интересы Организации Объединенных Наций.

поставлять» и другие информационно-пропагандистские усилия, доступные через мобильное приложение по закупкам Организации Объединенных Наций. **Комитет вновь заявляет, что любая инициатива в сфере закупок должна быть совместима с положениями и правилами закупочной деятельности. Комитет полагает, что Генеральный секретарь представит детальную информацию об инновациях в сфере закупок, включая их финансовые последствия, в своем следующем докладе.**

«Умоджа»

33. В своем докладе Генеральный секретарь представляет информацию об использовании дополнительного модуля 2 системы «Умоджа» в закупочной деятельности ([A/73/704](#), пункт 5). В ответ на запрос относительно того, какие виды деятельности в области закупок все еще осуществляются без использования системы «Умоджа», Консультативный комитет был информирован о том, что все финансовые операции и платежи, связанные с закупочной деятельностью, проходят через «Умоджу». Однако закупочная деятельность в более широком смысле включает информационно-разъяснительную работу с поставщиками, бизнес-семинары, обучение и руководящие указания, которые не охватываются системой «Умоджа», за исключением обработки соответствующих платежей за путевые расходы и т.д. Представление материалов в Комитет Центральным учреждениям по контрактам также осуществляется не через «Умоджу», а через электронную систему Комитета по контрактам. **Консультативный комитет рекомендует Генеральному секретарю прилагать максимальные усилия для обработки как можно больше операций в сфере закупок через «Умоджу». Комитет полагает, что новые возможности «Умоджи» позволят в перспективе улучшить качество мониторинга и анализа.**

IV. Заключение

34. С учетом своих изложенных выше замечаний и рекомендаций Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря.

Приложение

Закупки в разбивке по экономическим группам: 2010–2017 годы

(В долл. США)

Год	Классификация								
	Развивающиеся страны		Страны с переходной экономикой		Промышленно развитые страны		Наименее развитые страны		Общая стоимость заказов на поставку
	Стоимость заказов на поставку	Стоимость заказов на поставку (в процентах)	Стоимость заказов на поставку	Стоимость заказов на поставку (в процентах)	Стоимость заказов на поставку	Стоимость заказов на поставку (в процентах)	Стоимость заказов на поставку	Стоимость заказов на поставку (в процентах)	
2010	494 057 451,86	15,71	593 845 679,80	18,89	1 576 470 438,31	50,13	480 141 959,33	15,27	3 144 515 529,31
2011	790 559 710,91	24,91	560 606 865,99	17,66	1 438 145 917,01	45,31	384 433 639,49	12,11	3 173 746 133,40
2012	756 091 690,25	26,33	433 592 884,12	15,10	1 221 065 228,46	42,52	460 977 924,59	16,05	2 871 727 727,42
2013	867 311 931,20	28,94	368 825 097,62	12,31	1 313 558 296,39	43,83	447 385 996,85	14,93	2 997 081 322,06
2014	1 012 502 980,73	31,57	405 401 208,30	12,64	1 388 564 468,44	43,30	400 693 822,22	12,49	3 207 162 479,70
2015	1 215 852 219,19	39,36	288 874 244,28	9,35	1 152 620 019,10	37,31	431 655 200,09	13,97	3 089 001 682,66
2016	1 137 003 964,32	35,17	305 242 919,87	9,44	1 443 128 864,64	44,63	347 839 021,84	10,76	3 233 214 770,67
2017*	1 188 151 344,41	38,70	287 795 755,79	9,37	1 225 912 030,71	39,93	368 038 385,48	11,99	3 069 897 516,38

* Общая стоимость заказов на поставку на 2017 год включает закупки со стороны отделений за пределами Центральных учреждений, региональных комиссий и международных трибуналов.