



第七十三届会议

议程项目 152

联合国中非共和国多层次综合稳定团经费的筹措

联合国中非共和国多层次综合稳定团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和稳定团支助举措	6
C. 区域特派团合作	13
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	13
E. 成果预算编制框架	14
二. 财政资源	53
A. 概况	53
B. 未编入预算的捐助	54
C. 增效	54
D. 空缺率	55
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	56
F. 培训	56

* 由于技术原因于 2019 年 5 月 14 日重发。



G. 解除武装、复员、重返社会和遣返	57
H. 武器和弹药管理	58
I. 其他方案活动	59
J. 速效项目	61
三. 差异分析	62
四. 有待大会采取的行动	66
五. 为执行大会第 70/286 和 72/290 号决议各项决定和要求，包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要	67
A. 大会	67
B. 行政和预算问题咨询委员会	72
附件	
一. 定义	75
二. 组织结构图	76
地图	78

摘要

本报告载列联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)2019年7月1日至2020年6月30日期间预算,数额为925 498 900美元。

拟议预算925 498 900美元比2018/19年度分摊数930 211 900美元减少4 713 000美元,即0.5%。

中非稳定团在2019年7月1日至2020年6月30日期间将执行安全理事会第2448(2018)号决议规定的总体战略目标。正如延长的任务规定所强调的那样,稳定团除了保护平民和推动建立一个有利于立即、充分、安全和不受阻碍地交付人道主义援助的安全环境外,还将加强对和平进程的支持,应对安全和安保方面的系统性挑战,包括根据最近采取的改进稳定团在保护平民方面的应对措施和改善维持和平人员的总体安全等举措,加强对人员的关照义务,并通过其总体政治战略,继续集中努力开展核心维持和平活动。

拟议预算用于部署169名军事观察员、11 481名军事特遣队人员、400名联合国警察、1 680名建制警察部队人员、721名国际工作人员(包括31个临时职位)、616名本国工作人员(包括8个临时职位)、229名联合国志愿人员和108名政府提供的人员。

中非稳定团2019年7月1日至2020年6月30日财政期间所需资源总额与其目标之间的关系,已在若干按构成部分(安全、保护平民和人权;支持政治、和平与和解进程;打击有罪不罚现象,支持扩展国家权力和法治;支助)归类的成果预算框架中列明。中非稳定团人力资源按人数划入每个构成部分,但稳定团的行政领导和管理不在此列,因为这部分属于整个稳定团。

人力资源和财政资源数额差异说明已酌情与稳定团的具体计划产出挂钩。

财政资源

(千美元; 预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出数 (2017/18 年度)	分摊数 (2018/19 年度)	费用估计数 (2019/20 年度)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	449 025.0	487 538.5	483 017.1	(4 521.4)	(0.9)
文职人员	200 280.3	197 695.4	199 942.2	2 246.8	1.1
业务费用	230 567.6	244 978.0	242 539.6	(2 438.4)	(1.0)
所需资源毛额	879 872.9	930 211.9	925 498.9	(4 713.0)	(0.5)
工作人员薪金税收入	13 994.2	14 726.7	13 927.6	(799.1)	(5.4)
所需资源净额	865 878.7	915 485.2	911 571.3	(3 913.9)	(0.4)
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	879 872.9	930 211.9	925 498.9	(4 713.0)	(0.5)

人力资源 ^a

			军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警察 部队	国际工作 人员	本国工作 人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府提供 的人员	共计
行政领导和管理												
2018/19 年度核定数	—	—	—	—	115	84	2	37	—	238		
2019/20 年度拟议数	—	—	—	—	127	88	2	45	—	262		
构成部分												
安全、保护平民和人权												
2018/19 年度核定数	169	11 437	400	1 680	49	30	7	27	108	13 907		
2019/20 年度拟议数	169	11 437	400	1 680	50	30	7	27	108	13 908		
支持政治、和平与和解进程												
2018/19 年度核定数	—	—	—	—	56	10	—	24	—	90		
2019/20 年度拟议数	—	—	—	—	56	10	—	24	—	90		
打击有罪不罚现象，并支持扩展国家权力和法治												
2018/19 年度核定数	—	—	—	—	49	111	—	13	—	173		
2019/20 年度拟议数	—	—	—	—	49	111	—	13	—	173		
支助												
2018/19 年度核定数	—	44	—	—	404	367	30	109	—	954		
2019/20 年度拟议数	—	44	—	—	408	369	30	120	—	971		
共计												
2018/19 年度核定数	169	11 481	400	1 680	673	602	39	210	108	15 362		
2019/20 年度拟议数	169	11 481	400	1 680	690	608	39	229	108	15 404		
净变动	—	—	—	—	17	6	—	19	—	42		

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 包括 108 名本国专业干事和 508 名本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资：31 名国际工作人员、1 名本国专业干事和 7 名一般事务人员。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的任务由安全理事会第 [2149\(2014\)](#) 号决议确立。稳定团任务期限的最近一次延长是安全理事会第 [2448\(2018\)](#) 号决议核准的, 其中安理会将其任务期限延至 2019 年 11 月 15 日。
2. 稳定团的任务是协助安理会实现一项总体战略目标, 即支持创造政治、安全和机构条件, 以利于持续减少武装团体的存在及其构成的威胁。
3. 作为这项总体目标的一部分, 中非稳定团将在本预算期间交付下述框架所列相关关键产出, 为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架按源于稳定团任务规定的四个构成部分归类(安全、保护平民和人权; 支持政治、和平与和解进程; 打击有罪不罚现象, 支持扩展国家权力和法治; 支助)。
4. 预期成绩有助于稳定团在预期任务期限内实现安全理事会的目标, 绩效指标是衡量本预算期内在实现成绩方面取得进展的尺度。中非稳定团人力资源按人数划入每个构成部分, 但稳定团的行政领导和管理不在此列, 因为这部分属于整个稳定团。与 2018/19 年度核定预算相比的人数差异在各构成部分下予以说明。
5. 安理会第 [2448\(2018\)](#) 号决议决定中非稳定团将由至多 11 650 名军事人员组成, 其中包括 480 名军事观察员和军事参谋人员, 2 080 名警务人员, 其中包括 400 名单派警察, 以及 108 名狱警, 并纳入如下新任务:

(a) 通过以下方式向非洲中非共和国和平与和解倡议调解人小组领导的和平进程提供更有力的支持:

- (一) 秘书长特别代表作为小组正式成员参加会议, 包括向非洲倡议提供实质性和调解支助, 并在为非洲倡议提供的国际支持中发挥更强有力的召集和协调作用, 以支持执行最终的和平协议;
- (二) 促进调解人小组内部的协调和统一, 将地方和国家层面的和平努力与推进解除武装、复员和重返社会、安全部门改革、打击有罪不罚现象和恢复国家权力的持续努力联系起来;
- (三) 为筹备和开展包容各方和透明的选举进程提供斡旋和技术专门知识;
- (四) 制定针对具体国家的各项战略的区域办法, 以促进中非共和国与邻国在跨界安全和其他共同和双边问题上加强合作;
- (五) 与中非共和国当局协调, 更积极主动地利用战略通信, 特别是无线电台和其他工具, 支持其保护平民战略;

(b) 为重新部署人数有限的国防和国内安全部队人员提供经强化的规划和技术援助以及有限的后勤支助。

注: 表中使用如下缩写: ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务人员; NGS, 本国一般事务人员; NPO, 本国专业干事; UNV, 联合国志愿人员; USG, 副秘书长。

6. 稳定团总部和后勤基地设在班吉，将继续向班吉和该国各地 114 个驻地提供支持。稳定团所在地包括：设有文职、警察和军事单位的 12 个外地办事处，包括班吉；由军事和警察部队组成的其他外地地点和驻地。

B. 规划假设和稳定团支助举措

7. 过去一年，中非稳定团的支持有助于加强中非共和国的安全和政治稳定。稳定团与伙伴合作，制定并实施了一系列支持中非当局的关键举措，这些举措推动了和平与和解进程，改善了安全和平民保护，并通过部署国家文职人员和国防部队，将国家存在扩展到全国各地。政府继续执行捐助者支持的《国家恢复与建设和平计划》。2018 年，《计划》的财政交付率和支付能力显著提高。

8. 非洲和平与和解倡议由非洲联盟领导，得到联合国的支持，并被确认为中非共和国和平进程的主要框架。在该倡议的主持下，2019 年 1 月 24 日在喀土穆开始的会谈导致 2019 年 2 月 6 日政府和 14 个得到承认的武装团体在班吉签署了《中非共和国和平与和解政治协议》。作为对非洲倡议和平努力的补充，并在中非稳定团的支持下，政府行为体参与了适合当地具体情况的地方一级和平协议。这些协议改善了全国各地的社区关系，有助于减少暴力。作为恢复和扩大国家权力的国家战略的一部分，政府在中非稳定团的支持下，部署和培训了 16 名省长、68 名市长和 750 多名国家行为体(教师)，征聘和培训了 500 名警察和宪兵，并根据安全部门改革计划开始征聘 1 023 名中非武装部队人员。特别刑事法院举行了首次开庭，启动了调查，并设立了一个指导委员会，以协助政府设立真相、和解和受害者保护委员会。尽管有这些事态发展，执行上述改革所依赖的机构能力仍然薄弱，公众对国家机构缺乏信任进一步加剧了这种情况。

9. 稳定团保护平民，并设法减少武装团体的存在和威胁，办法是采取全面的军事和文职主导举措、建立预警机制、持续开展着重地理区位的军事行动以及维持稳定团部队的强大和灵活存在。作为对支持地方和平协议的补充，稳定团还支持社区对话与和解举措以及军事人员和警察领导的行动，包括战略性逮捕行动，并开展解除武装、复员和重返社会及减少社区暴力方案，为扩大国家权力创造了有利条件。尽管稳定团的行动改善了安全环境，但中非共和国的稳定继续受到武装团体和犯罪团伙存在的挑战，这些团体和团伙仍然控制着该国的大部分地区，并利用宗派和仇恨言论影响公众的看法，加剧社区紧张局势。

10. 国家安全部门改革战略的实施，中非武装部队和国内安全部队的逐步部署，以及中非稳定团支持的解除武装、复员和重返社会试点项目的实施，这些都有助于扩大国家权力，并在某些地方开始在民众中建立起对国防和国内安全部队的信心。然而，国家管理安全危机的能力仍然薄弱，使武装团体得以继续威胁平民，非法开采自然资源，破坏安全与法治，破坏和平与和解倡议，以维持其控制。社会凝聚力薄弱和某些社区根深蒂固的边缘化意识加剧了持续的不稳定，特别是在该国偏远和人口稀少的东部地区，那里的公共行政、基本国家基础设施和金融机构仍然严重有限或缺乏，获得人道主义援助的机会也有限。尽管为振兴经济作出了努力，特别是在该国西部地区，但中非共和国继续面临极端贫穷、治理不善、资源分配不平等、教育水平低和提供的服务有限等挑战。

11. 在过去一年中，中非共和国东部和西北部地区的暴力事件增加，武装团体在这些地区通过控制矿场、市场、季节性游牧走廊和通信轴心，相互竞争并调动资源。尽管稳定团努力稳定班吉以外的安全局势，并支持国家司法机构追究犯罪行为人的责任，但这种状况已导致武装团体进一步分裂，出现了新的武装团体，政治/经济联盟不断变化。当地民兵，特别是该国西部和中南部/东部的民兵，得益于普遍存在的有罪不罚现象，并继续对民众和人道主义者实施勒索行为。使冲突动态更趋复杂的是族裔和宗教原因的族群间暴力，穆斯林人口日益成为这种暴力的目标。

12. 在这种背景下，人口流离失所，出现了额外的人道主义需求。截至 2019 年 1 月，中非共和国境内有 648 000 多名境内流离失所者，境外约有 585 000 名中非共和国难民。非政府组织继续在日益动荡的环境中开展拯救生命的工作，而国际行为体特别是援助工作者成为直接打击目标的情况更是加剧了这种动荡。

13. 稳定团 2019/20 年度期间计划活动的基本假设包括：

(a) 在中非共和国政府与主要武装团体于 2019 年 2 月 6 日签署《中非共和国和平与和解政治协议》之后，非洲和平与和解倡议领导的政治进程将取得进展。执行阶段将需要中非稳定团的广泛支持，中非稳定团将与非洲联盟和其他伙伴一道参与后续机制。这将特别包括支持将根据《协议》建立的过渡安全安排和司法机制。稳定团还将与政府合作，继续努力增加最初不属于《协议》一部分的武装分子的参与，以减少零星的暴力行为，同时努力解决冲突的根源，并确保更多地纳入所有社区，特别是历来被边缘化的社区；

(b) 政府将在中非稳定团和合作伙伴的支持下，执行《中非共和国和平与和解政治协议》的一些内容。然而，这或许不能确保产生可持续的影响，因为某些地区和感到被排斥或成为目标的某些群体中可能会出现更大的不稳定。并非所有武装团体都将遵守其在执行《协议》方面的承诺。尽管在国家和地方两级采取了步骤，促进边缘化社区的融入，并为民众带来和平红利，但不属于主要武装团体的行为体或对和平进程不满的民众可能诉诸暴力；

(c) 建立减少武装团体威胁或存在所需的政治、安全和机构条件仍然是一项挑战。建立这些条件将从根本上改变政治和安全动态，使该国能够朝着追求未来稳定的方向进行战略转变。预计国际、区域和地方伙伴对政治进程和与中非共和国稳定有关的其他关键领域的参与将继续需要中非稳定团进行实质性宣传和协调，而国际社会支助中非共和国的资源预计将减少；

(d) 全国选举将按计划于 2020/21 年度进行。在选举之前，将在提高选举进程的质量和加强该国的民主制度方面取得进展。这种进展将成为和解的催化剂，因为与公民身份有关的问题将通过选民登记得到解决。政府将在中非稳定团和国际伙伴的支持下，通过一个适合举行自由和公正选举的立法框架，并确保难民、境内流离失所者和少数群体参与投票。但是，如果这些努力不能充分落实，选举进程就有可能受到破坏，特别是在仍由武装团体控制的地区；

(e) 将进一步巩固该国西部安全局势的改善，为提供基本服务提供便利。然而，《中非共和国和平与和解政治协议》可能无法带来全国安全局势的立即改善，某些地区可能继续发生零星的暴力事件。武装团体和当地犯罪团伙可能不遵守其对平民不采取暴力的承诺，参与的武装团体也可能在一定程度上背弃国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案。各利益攸关方，包括政府、民间社会和武装团体，可能开始为 2020/21 年度选举做好准备，这可能会破坏该国政治、安全和人道主义局势的稳定；

(f) 该国将在国际伙伴的支持下，开始实施重大改革，包括权力下放，这将积极改变国家和非国家行为体之间的动态，并为进一步扩大国家权力创造机会。与邻国建立联合双边委员会后，将开始处理冲突的跨国问题，改善与邻国的关系，并有助确保中非共和国的领土完整；

(g) 一个正常运作的特别刑事法院将开始调查严重罪行，处理长期存在的有罪不罚问题，从而实现民族和解。政府将在民众的支持下，制定和实施一项过渡时期司法国家战略，力求为暴力受害者，特别是妇女和儿童伸张正义。政府可能请中非稳定团提供支持，逮捕被指控的犯罪人，此举与其他刑事司法努力相结合，有可能解决有罪不罚问题；

(h) 尽管签署了《中非共和国和平与和解政治协议》，但由于武装团体和犯罪团伙的活动造成的持续不安全状况，预计人道主义局势仍将严峻。一些人道主义伙伴将开始将一些初期工作转移到提供基本服务，特别是在安全局势有所改善的地区，尽管由于局势不稳定，过渡将仍然有限。在全国各地通过地方当局改善基础设施和提供这些服务仍将是一项挑战。公众对国家当局，包括中非武装部队和国内安全部队的更多信任，将为流离失所的中非人和难民逐步自愿回返创造条件，进一步促进扩大国家权力和人道主义准入；

(i) 将建立有效机制，加快为该国《国家恢复与建设和平计划》拨付资金，帮助政府推动执行有望改善中非人民生活的发展和建设和平方案。增加付款将对该国经济产生积极影响，并可能导致安全条件的改善。然而，经济和社会发展不太可能取得重大进展，因为预计发展伙伴在该国的存在和影响仍然有限；

(j) 尽管该国存在后勤和基础设施方面的限制，但如第 2448(2018)号决议所述，由于有效的军事和警察态势，以及在全国各地灵活性和机动性的提高，稳定团对安全威胁的反应将有所改善；

(k) 与以往期间一样，2019/20 年度稳定团行动和计划的主要假设之一是提供有效和全面执行任务所需的资源，并有一项谅解，即稳定团将在可行的情况下采取举措，进一步提高效率。

稳定团的主要优先事项

14. 为了在 2019/20 年度期间实现其战略目标，稳定团的任务是继续侧重于四个核心维持和平优先事项：保护平民；提供斡旋和支持和平进程，包括民族和解、

社会融合和过渡时期司法；协助为立即、充分、安全和不受阻碍地提供人道主义援助创造一个安全的环境；保护联合国人员和财产。

15. 除这些优先任务外，中非稳定团的任务是在其能力和资源范围内，与中非共和国政府协调，开展与支持下列方面有关的工作：扩大国家权力、部署国防和国内安全部队以及维护领土完整；安全部门改革；解除武装、复员、重返社会和遣返方案和减少社区暴力方案；促进和保护人权；支持国内和国际司法、打击有罪不罚现象和法治。这些任务与上文第 14 段所述的四项优先任务是相辅相成的。

16. 考虑到其任务和上述假设，稳定团将努力在实现其战略目标方面取得进展，这一目标是支持创造有利于可持续减少武装团体的存在和威胁的政治、安全和机构条件。实现这一目标的途径是，在不损害维持和平基本原则的情况下，采取全面的全特派团办法，从而得以采取积极主动和有利的姿态。稳定团还将帮助扭转中非共和国暴力蔓延的趋势，维护领土完整，并协助政府应对该国的政治和安全挑战，其活动重点是下文各节概述的三个相互关联的专题构成部分以及其中确定的优先事项。

安全、保护平民和人权

17. 作为其授权活动的最优先事项，中非稳定团将重点改善全国的安全局势，同时支持政府巩固其在暴力显著减少的地区的存在，并加强对平民和联合国人员的保护。随着稳定团继续执行其保护平民战略，包括以更加积极主动的方式利用战略通信，稳定团将支持国家当局提高政府能力，并在保护平民方面发挥更大的自主权。稳定团将继续通过协调一致的军事和民事举措以及加强预警机制，努力减少侵犯人权行为，并将与社区合作，防止危机和暴力的突然爆发。

18. 稳定团将重点阐述以和平进程为基础的全特派团全面综合战略，该战略将把国家、区域和地方和平努力联系起来，并持续支持安全部门改革和解除武装、复员和重返社会以及 2020/21 年度即将举行的总统、议会和地方选举。稳定团将确保该战略的安全和政治层面与政治进程保持一致，并以稳定团在新出现热点地区的强有力流动存在作为支持，以减轻暴力、保护平民和创造有利于政治解决冲突的条件，同时通过加强与文职部门、联合国国家工作队、人道主义行为体和平民人口的协调，实施机制，防止其他地区的安全和人道主义危机。稳定团的战略将与国家安全战略保持一致，设想就稳定团军事和警察单位与国防和国内安全部队的军事行动采取协调行动，以加强联合规划和技术合作，并根据人权尽职政策，向中非武装部队和国内安全部队提供有限的后勤支助。稳定团将继续支持国家当局为中非武装部队和国内安全部队开展包容各方的招募活动，包括努力纳入复员战斗人员，加强公众对国家部队的信任，并根据已有的政治解决办法满足武装团体的一些关键要求。

19. 此外，稳定团将努力改善该国对人权的保护和促进，特别注重妇女和儿童。稳定团将监测、帮助调查、报告和支持起诉违反国际人道主义法和侵犯人权的行为，包括一切形式的性暴力和性虐待，特别是针对妇女和儿童的性暴力和性虐待，并支持加强这方面的国家立法和机制。

支持政治、和平与和解进程

20. 继 2019 年 2 月 6 日在非洲和平与和解倡议路线图框架内签署《中非共和国和平与和解政治协议》之后，稳定团将优先向和平进程提供政治支持。该路线图于 2017 年 7 月在国家主导下获得通过，并得到非洲联盟、中部非洲国家经济共同体和大湖区问题国际会议等所有主要利益攸关方的支持，安哥拉、乍得、刚果和加蓬也表示支持，以表明它们对在中非共和国建立可持续和平的承诺。《协议》是中非共和国全面政治解决的唯一框架。在秘书长特别代表参加非洲和平与和解倡议调解人小组的情况下，和平进程应能减少暴力，可持续地减少武装团体的活动，并逐步将国家权力扩大到全国各地。正是在这一背景下，稳定团将全力支持和平进程的执行阶段。稳定团将加强对非洲联盟在中非稳定团支持下推动的《协议》执行工作的实质性支助，并加强其在召集和协调国际支助方面的作用。稳定团更多地参与非洲和平与和解倡议及执行进程，将确保政治进程的一致性，使区域、国家和地方和平倡议协调一致，并将以人为本的办法和人民的核心关切纳入和平进程。

21. 在签署《中非共和国和平与和解政治协议》之后，稳定团将继续与地方当局和社区(如妇女、青年、民间社会和宗教领袖)一道执行地方一级的和平举措，作为全稳定团综合努力的一部分，以防止暴力侵害平民、加强社会凝聚力和建立对恢复国家权力的接受度。

22. 作为一项紧迫的已获授权目标，并作为其对该国政治进程更广泛支持的一部分，稳定团将支持国家当局筹备预计于 2020/21 年度举行的全国选举。选举将使该国有机会解决冲突的根源，包括民族认同和公民权利。开展自由、公正和包容各方的选举进程，在其中考虑到民众的不满，并在和平进程中调和不同行为体的要求，将使中非共和国为持久稳定和发展做好准备。

23. 国家安全部门改革战略的执行工作将继续进行，这将有助于扩大国家权力，提高公众对国家的信心，因为预期将开展包容各方的招募活动，并纳入复员的武装团体成员。他们的复员和编入国防和国内安全部队预计将为境内流离失所者和难民的逐步自愿回返创造条件，并为人道主义援助准入提供便利。然而，由于缺乏向他们提供报酬和装备的资源，其部署的可持续性将继续面临风险。稳定团将继续支持和加强文职人员监督，并支持采用有效的军事司法制度，以改进安全部门的问责制。

24. 此外，中非稳定团将继续支持国家当局使全国各地的武装团体人员解除武装、复员和重返社会。稳定团将与合作伙伴和捐助者协调解除武装、复员和重返社会方案，确保所采用的战略符合现有的政治解决办法，并帮助政府确保武装团体根据目前正在实施的国家解除武装、复员和重返社会方案作出承诺。作为解除武装、复员和重返社会行动的补充，稳定团将与联合国国家工作队合作，扩大使用减少社区暴力方案，以减少暴力，并为部署国家权力机构和执行地方和平倡议及社区能力建设与和解方案创造条件。

打击有罪不罚现象，支持扩大国家权力和法治

25. 稳定团将与发展伙伴密切协调，继续努力建立有效和运作良好的司法和惩戒机构，包括特别刑事法院。此外，稳定团将支持政府建立新的过渡时期司法机制，并加强处理有罪不罚现象和促进民族和解的现有机制。

26. 稳定团将支持在国防和国内安全部队重新部署后并通过地方和平协议和对话已变得更加稳定的关键地区恢复和扩大国家权力。中非稳定团还将重点支持国家当局确定更适于在执行《国家恢复与建设和平计划》框架内落实增加提供基本社会服务的中期和长期目标的伙伴，包括联合国国家工作队成员。

27. 稳定团将更加积极主动地利用战略宣传，包括利用相关的宣传工具，执行有中非共和国政府参与的协调、全面的宣传和外联战略，确保更好地了解当地的想法和动因，向民众通报和平进程的执行情况，为选举进程做准备，解释稳定团的任务及其行动，并加强对媒体和仇恨言论的监测。该战略将继续把重点放在更广泛的和平进程上，并将支持稳定团为减少社区紧张局势和促进对话与民族和解所作的努力。稳定团将继续利用电台和所有社交媒体工具，向公众、冲突各方、区域和国际行为体以及其他利益攸关方通报稳定团在中非共和国及和平进程中的作用。该战略将适合不同社区的独特情况，将促进地方一级的对话和协商。稳定团还将采取以社区为基础的维和办法，将社区参与纳入其各项活动的主流。将特别注重接触妇女、青年和其他边缘化群体，更好地了解他们的看法、需要和期望，并加强他们参与地方一级的决策和作为利益攸关方参与更广泛的政治进程。

28. 稳定团将继续通过方案活动和执行伙伴支持执行其授权任务，同时考虑到最适合中非共和国境内伙伴的具有中长期目标的任务。这些活动载于本报告第二节。

29. 此外，稳定团将继续打击性剥削和性虐待，在前几年采取的导致举报案件减少的措施基础上再接再厉。它将加强执行针对东道国民众的外联方案，宣传秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策，并通过无线电和短信等实用媒介，提高对联合国预期行为标准的认识，包括防止性剥削和性虐待、现有的不当行为报告机制和其他关键信息。

30. 2019/20 年度拟议预算包括根据安全理事会第 2448(2018)号决议规定的新任务以及内部和独立审查和调查提出的建议对稳定团人员编制进行的变动。拟议的人员配置变动在行政领导和管理及特派团支助项下，主要用于支持：(a) 秘书长特别代表办公室加强其在和平进程中的作用，途径是参与非洲和平与和解倡议和任命特别代表为该倡议调解人小组成员，包括提供实质性支助和调解支助，并在召集和协调国际社会支持该倡议方面发挥更大作用，包括推动国际支助小组成为支持非洲倡议的国际框架，并为执行 2019 年 2 月签署的《中非共和国和平与和解政治协议》提供其他支助；(b) 办公室主任办公室联合行动中心努力加强外地办事处，为此提供及时报告、核实信息、行动协调和危机管理，并处理稳定团在人员安全和安保及全面保护平民业绩方面的系统性挑战，包括通过执行伤员后送政策加强关照义务，依据是费尔南·马塞尔·阿穆苏准将(退役)的独立调查报告

所载建议和卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将(退役)提交关于加强联合国维和人员安全的报告之后的行动计划；(c) 战略传播和新闻处与中非当局协调，更积极主动地利用无线电和其他工具支持其保护平民战略，帮助当地民众更好地了解稳定团的任务及其活动，并与公民、冲突各方、区域和其他国际行为体和实地伙伴建立信任。

31. 特派团支助的拟议人员配置变动主要在服务交付处和地理空间、信息和电信技术科。在服务交付处，变动的目的是根据内部监督事务厅关于稳定团车队管理的报告所载建议，支持在班吉以外的稳定团关键业务地区设立车辆维修车间，并根据总部医疗评估小组进行的健康风险评估建议，提供东道国无法提供的专业医疗服务。地理空间、信息和电信技术科的变动是为实施新的创新技术提供专门知识和额外支持，并维护系统的完整性和安全性。

32. 中非稳定团的特派团支助结构反映了为外地特派团设想的标准化办法的主要共同要素，即一个三柱结构，该结构将确保外地支助的交付面向客户，不间断地提供端到端服务。稳定团提议改组其特派团支助司(包括各科的调动以及员额的调动、改派和改叙)，以进一步使其与总部倡议保持一致。在这方面，中非稳定团提议改组特派团支助司司长和副司长办公室以及特派团支助司其他单位，使多个级别的综合单位能够协同工作。为对中非稳定团的人员编制进行全面改组，拟重新安排现有核定文职人员资源的优先次序，并通过职能的改派和调动使临时安排正规化，详见本报告。

33. 行动区内几个营地的军事特遣队和建制警务人员住宿项目、文职人员设施和其他非经常性重大改建和翻修工程已经完成，或将按计划在 2019 年 6 月前完成。这些项目大大改善了人员生活条件。已建成的营地将减少部队和警察派遣国为军事特遣队和建制警务人员提供住宿和其他结构的自我维持所需经费，这已反映在 2019/20 年度拟议预算中。鉴于这些成绩和其他因素，2019/20 年度重大建设优先事项是：(a) 在 M'Poko 场址建造稳定团第一个中央综合仓库，以改变在班吉四个不同地点将材料和资产储存在海运集装箱中的不可持续做法；这将缓解稳定团在仓库管理和后勤方面面临的严重挑战，并改善服务提供和供应链管理；(b) 建造一道 5 250 米的围墙，以保护班吉的 M'Poko 和 Fidèle 场址的营地，并加强周边安全，取代由沟渠和护堤组成的现有破旧围栏，这些围栏由于土壤情况和长时间强降雨而难以维护、升级和重建。此外，作为内部审查和东道国要求的结果，拟议为 2019/20 年度实施两个项目，由建筑和预制结构组成。这些项目包括根据内部监督事务厅关于稳定团车队管理的报告中的建议，在三个区建立车辆维修车间，优先为三个区的稳定团车队提供适当的维修和维护支助，因为目前外地没有这些设施或服务，而且持续恶劣条件和由此造成车况迅速恶化的趋势已持续数年。项目还包括建造一个机场候机楼，以满足稳定团的空中业务，原因是东道国要求班吉国际机场的运营能力完全用于其增加的空中业务和商业航空公司的业务。

34. 根据外地特派团环境战略，中非稳定团将继续努力减少其总体环境足迹，包括在 2018/19 年度进行投资的基础上，实施对环境负责的固体废物和废水管理及发电系统。稳定团将继续在全国所有稳定团地点，包括临时和常设行动基地，进

行系统的环境检查。为了尽量减少固体废物的风险，中非稳定团将继续进行废物管理项目的第二阶段。这将包括购置、安装和维护废物焚烧炉和粉碎机，并进行堆肥试验，以减少废物。

35. 稳定团将更多地利用其人员、机动资产和能力，以收集关于平民所受威胁的及时、可靠和可采取行动的情报，并更多使用分析工具来利用这些情报，以加强稳定团的业绩并保护其人员。中非稳定团将继续部署根据协助通知书为 2018/19 年度期间核准的系绳式浮空系统(气球)、移动传感器和小型战术无人驾驶飞机系统(两架飞机)，用于开展情报、监视和侦察/预警行动，以保护中非稳定团所有人员。稳定团在同一协助通知书下更换了 HoverMast 系统，在不增加费用的基础上为更多的摄像机提供服务。这些服务列在拟议预算设施和基础设施预算项目的安保事务项下。小型战术无人驾驶飞机系统用于进行高分辨率航空勘测，提供城镇实时静态图像，以协助规划业务需求和保护稳定团人员。稳定团将通过一家商业供应商获得一个系绳式系统，并将其使用范围扩大到三个区中的每一个区，为保护稳定团车队提供全天候流动监测。该系统列在拟议预算通信和信息技术预算项目的设备项下，与根据协助通知书提供的现有系统无关。

C. 区域特派团合作

36. 稳定团将在可行的情况下与该区域各特派团合作，争取实现规模经济。它将继续利用其他特派团在缩编和撤出后的现有资产，以满足其任何需要。稳定团将继续利用设在乌干达恩德培的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)后勤中心，安排 2 名外勤事务和 2 名本国一般事务文职人员履行与后勤、行政管理和供应链管理有关的支助职能。恩德培区域服务中心将继续为包括中非稳定团在内的特派团客户提供以下领域的区域支助：入职和离职、福利和薪金、供应商付款、应享权利和公务差旅、索偿处理(如教育补助金和与特派任务有关的差旅报销等)、出纳事务、培训和会议事务、运输和调度及信息技术事务。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

37. 稳定团将与非洲联盟和中非国家经济共同体协调，继续争取顺利缔结关于中非共和国的非洲和平与和解倡议和执行《中非共和国和平与和解政治协议》。稳定团将与联合国中部非洲区域办事处合作，继续寻求推进区域合作，支持中非共和国的稳定。

38. 稳定团将继续与联合国国家工作队和其他伙伴密切合作，在人道主义-发展-和平关系的各个环节实施“新工作方式”倡议，特别是在《国家恢复与建设和平计划》和联合国建设和平与发展援助框架的框架内这样做。联合国将继续共同主持由国家主导的国家恢复与建设和平计划关于和平、安全和民族和解的第一支柱，以及促进恢复国家权力的国家指导委员会，并将促进形成必要的协同作用，以确保国家行为体、技术和财政伙伴以及联合国开展的活动相辅相成。

39. 中非稳定团将与联合国国家工作队以及国际和区域伙伴合作，继续为国家当局执行恢复和扩大国家权力的国家战略开展斡旋、提供支持和技术援助。稳定团

将与联合国国家工作队、世界银行和合作伙伴密切合作，调动资源，加强政府的能力，扩大政府的存在并向民众提供服务，同时优先提供基本服务和基础设施。稳定团将继续与在中非共和国开展活动的联合国专门机构合作，促进采取“一个联合国”办法并就本国优先事项采取多层面和多学科对策，同时尊重联合国专门机构、基金和方案的任务规定以及人道主义行动空间。稳定团还将协同其伙伴，继续积极支持国家和地方两级的对话与和解努力。

40. 此外，稳定团将促进增加联合国专门机构、基金和方案在各区域的存在，包括在费用回收的基础上提供办公空间、住宿和其他后勤支助。将根据 2018 年 7 月对中非稳定团进行的独立战略审查和“一体行动”倡议的建议提供这种支持，这是更广泛的过渡战略和对联合国在中非共和国的存在进行逐步重组方面的一个关键要素。

E. 成果预算编制框架

41. 为便于列报人力资源的拟议变动，确定了在人员配置方面可能采取的六类行动。有关这六类行动的术语定义见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

42. 特派团全面领导和管理将由秘书长特别代表前台办公室负责。拟议全员编制载于表 1。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员	小计			
秘书长特别代表办公室									
2018/19年度核定员额	1	—	5	2	5	13	6	2	21
2019/20年度拟议员额	1	—	10	4	5	20	6	2	28
净变动(见表 2)	—	—	5	2	—	7	—	—	7
秘书长副特别代表(驻地协调员)办公室									
2018/19年度核定员额	1	—	3	1	1	6	2	—	8
2019/20年度拟议员额	1	—	4	1	2	8	2	—	10
净变动(见表 3)	—	—	1	—	1	2	—	—	2
秘书长副特别代表(政治)办公室									
2018/19年度核定员额	1	—	6	6	1	14	3	—	17
2019/20年度拟议员额	1	—	6	6	2	15	3	—	18
净变动(见表 4)	—	—	—	—	1	1	—	—	1

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员	小计			
办公室主任办公室									
2018/19年度核定员额	—	5	24	20	12	61	27	21	109
2019/20年度拟议员额	—	5	24	21	12	62	27	29	118
净变动	—	—	—	1	—	1	—	8	9
2018/19年度核定临时职位 ^b									
2018/19年度核定临时职位	—	—	—	1	—	1	1	—	2
2019/20年度拟议临时职位	—	—	—	1	—	1	1	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2018/19年度核定数	—	5	24	21	12	62	28	21	111
2019/20年度拟议数	—	5	24	22	12	63	28	29	120
净变动	—	—	—	1	—	1	—	8	9
战略传播和新闻处									
2018/19年度核定员额	—	1	3	10	7	21	46	14	81
2019/20年度拟议员额	—	1	4	10	7	22	50	14	86
净变动(见表 8)	—	—	1	—	—	1	4	—	5
员额共计									
2018/19年度核定员额	3	6	41	39	26	115	84	37	236
2019/20年度拟议员额	3	6	48	42	28	127	88	45	260
净变动	—	—	7	3	2	12	4	8	24
临时职位共计									
2018/19年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	1	—	2
2019/20年度拟议临时职位	—	—	—	1	—	1	1	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2018/19年度核定数	3	6	41	40	26	116	85	37	238
2019/20年度拟议数	3	6	48	43	28	128	89	45	262
净变动	0	0	7	3	2	12	4	8	24

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 由一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净增 12 个员额

本国工作人员：净增 4 个员额

联合国志愿人员：净增 8 个职位

秘书长特别代表办公室

表 2

人力资源：秘书长特别代表办公室

员 额					
变动	职等	职位名称	行动	说明	
+1	P-5	高级政治事务干事	设立	(组长)	
+1	P-5	高级政治事务干事	设立	(调解顾问)	
+1	P-4	政治事务干事	设立		
+1	P-4	协调干事	设立		
+1	P-4	翻译干事	设立		
+1	P-3	政治事务干事	设立	(报告干事)	
+1	P-2	政治事务干事	设立	(报告干事)	
共计	+7	(见表 1)			

43. 根据 2018 年 9 月 27 日举行的中非共和国问题高级别会议作出的、安全理事会第 2448(2018)号决议随后加以概述的决定，为了加强稳定团在关于中非共和国的非洲和平与和解倡议中的政治作用，需要一个核心工作人员小组，全时支持秘书长特别代表按本报告第 5 段所述作为联合国代表参与非洲和平与和解倡议调解人小组，并与稳定团其他相关部门协调，与包括非洲联盟在内的其他主要伙伴协作，为执行《中非共和国和平与和解政治协议》提供适当支持。特别是，稳定团最终支持执行《协议》的关键措施，包括过渡期安全安排和后续机制，对于巩固全国和平和减少冲突复发的风险而言将至关重要。

44. 核心支助小组将由该办公室的现有员额组成。鉴于执行《中非共和国和平与和解政治协议》对于该国成功实现和平以及恢复和扩大国家权力具有至关重要的意义，并鉴于和平进程的敏感性和保密的需要，提议 7 个员额的任职者(如表 2 所示)通过秘书长特别代表的高级特别助理向秘书长特别代表报告。作为特别安排，调解支助股的专家以及中非稳定团其他科室和联合国国家工作队的工作人员将向小组提供额外的专门知识或具体支持。

秘书长副特别代表(驻地协调员)办公室

表 3

人力资源：秘书长副特别代表(驻地协调员)办公室

员 额				
变动	职等	职位名称	行动	说明
+1	P-4	特别助理	设立	
+1	FS	行政助理	设立	
共计	+2	(见表 1)		

45. 秘书长副特别代表(驻地协调员)将继续具有两种角色，即驻地协调员和人道主义协调员，副特别代表办公室将继续发挥稳定团和联合国国家工作队之间的联系作用，确保对稳定团、联合国国家工作队成员和中非共和国人道主义伙伴的战略、方案和业务举措采取一致、协调和统筹的办法，并执行秘书长的改革议程和贯穿人道主义-发展-和平关系的新工作方式。自 2019 年 1 月 1 日起，驻地协调员职能与开发署驻地代表职能分开，秘书长副特别代表(驻地协调员)办公室将继续确保稳定团扩大国家权力和法治部门与其他部门之间的有效协调；支持该部门各科室为实现规定目标而开展的工作；并促进中非稳定团与联合国专门机构、基金和方案之间的密切统筹。

46. 在本组织和秘书长作出上述举措和承诺以及需要更有效地利用全系统资源的背景下，该办公室正面临一项业已增加的需求，即协调和支持在中非稳定团、联合国专门机构、基金和方案及伙伴之间以及稳定团不同构成部分之间开展综合分析、规划和方案拟订，包括在《国家恢复与建设和平计划》和《联合国建设和平与发展援助框架》的框架内这样做。该办公室还负责牵头制定和协调实施长期过渡战略，以及联合国在中非共和国存在的逐步重组。

47. 由于没有足够数量的专门员额直接支助秘书长副特别代表(驻地协调员)履行其两项职能，包括履行他对需要与多个利益攸关方频繁互动的各种实质性问题的职责，该办公室有效履行协调和统筹职能的能力受到阻碍。该办公室需要额外的协调和行政能力，以确保能够持续不断地向副特别代表提供有效支持。

48. 此外，随着对联合国发展系统，包括对驻地协调员办事处的结构和经费的改革得到实施，发展业务协调办公室的支助和各机构在综合特派团背景下的协调能力预计将会减弱。作为改革的一部分，实行联合国各机构负责人直接向驻地协调员报告工作的做法，这将进一步加强该办公室的管理职责及其将提供的支持。

49. 据上文提供的信息，拟议设立两个员额(如表 3 所示)，以支持满足预计需要该办公室提供的额外行政和协调支助对下游产生的影响。

秘书长副特别代表(政治)办公室

表 4
人力资源：秘书长副特别代表(政治)办公室

员 额				
变动	职等	职位名称	行动	说明
+1	FS	行政助理	设立	
共计	+1	(见表 1)		

50. 秘书长副特别代表(政治)办公室监督稳定团执行以下关键授权任务的情况：保护平民、人权监测和能力建设、安全部门改革、政治事务和支持和平进程、解除武装、复员和重返社会以及专门保护妇女和儿童等。该办公室负责向秘书长副特别代表提供行政和实质性政治支持，并确保该支柱的四个实务司、三个保护单位和地雷行动处之间进行有效协调。秘书长副特别代表办公室支持该支柱的各部分努力实现任务规定的目标，并促进与稳定团其他部门的密切统筹。
51. 根据新的任务规定以及秘书长和最近的战略审查的建议，该办公室正在与秘书长特别代表办公室合作，大幅扩大稳定团对非洲联盟领导的中非共和国和平进程的支持，确保该进程得到民众的广泛支持，并让政党、妇女团体、境内流离失所者、难民、青年和民间社会更多参与。此外，按照其任务规定，中非稳定团还要加大对制定国家自主的全面过渡司法框架的支持力度——该框架乃是和平进程一部分，支持民族和解和解决地方冲突，并进行斡旋，以支持和平进程的方式为选举进程提供技术支持。为支持非洲和平与和解倡议，还将要求中非稳定团扩大与该区域各国的接触，这些国家的支持对于确保有效执行《中非共和国和平与和解政治协议》至关重要。这些额外任务，以及在该国和该区域的更多高级别参与，需要副特别代表办公室开展更多行政方面的工作，包括加强国家和区域高级对话者之间的协调，以及协调为数更多的联合国调解和专题专家的活动。
52. 此外，随着稳定团保护平民新战略的通过，职能继续扩大。如任务规定所述，稳定团将在这方面加强与平民的互动，并支持制定更广泛的保护平民综合战略，让国家当局、联合国国家工作队、人道主义和人权组织以及其他相关伙伴参与进来。
53. 副特别代表办公室对非洲联盟领导的和平进程给予专门支持，将通过以下途径确保政治进程的一致性：协调区域、国家和地方和平倡议，并将以人为本的办法和人民的核心关切问题纳入和平进程。该办公室还将确保继续支持稳定团实务单位或科室的工作人员临时开展的其他政治、和平与和解进程。
54. 在这方面，拟议设立一个员额(如表 4 所示)，为来访的联合国专家和该办公室高级调解顾问提供全面协调和行政支助，从而扩大稳定团对非洲和平与和解倡议和平进程的实质性调解支助的范围并确保其效力。

办公室主任办公室

表 5

人力资源：调查委员会股

员 额				
变动	职等	职位名称	行动	说明
1	P-2	协理调查委员会干事	设立	
共计	1			

55. 调查委员会股继续按照稳定团的问责义务履行行政和内部审查作用。调查委员会股是稳定团团长召集的各调查委员会的秘书处。2018 年，该股将各联合调查小组的管理纳入其工作范围。自稳定团成立以来，审查联合调查案件的责任由行政领导和管理各部门分担，实行特别分派。

56. 2017 年，调查委员会股完成了 2014 年至 2016 年间 24 起待审调查委员会案件的处理工作。2018 年，调查委员会股完成了 2014 年至 2016 年间 11 起案件的处理工作，并管理了各联合调查小组的 9 起案件。由于调查委员会股对联合调查小组案件的职责，对调查委员会案件的支持有所减少，导致积压了 2014 年至 2019 年 1 月期间需要召集调查委员会的超过 85 起事件和需要移交总部的 13 起已处理案件，如下表 6 所示：

表 6

正由一个调查委员会审查的案件数目

年份	有待召集调查委员会	有待法律审查	有待移交总部	进行中	已完成
2014 年	2	0	0	0	4
2015 年	2	0	3	0	26
2016 年	9	2	2	2	26
2017 年	28	2	7	0	5
2018 年	40	0	1	1	0
2019 年 1 月	4	0	0	0	0
共计	85	4	13	3	61

57. 鉴于上述调查委员会案件的积压，并且案件数量的逐年增加导致对联合调查采取的特别管理做法无法持续进行下去，故拟设表 5 所示的 1 个员额，以增强该股的分析/实务能力，加快调查和(或)联合调查案件的处理，减少案件积压，加强稳定团的问责制，并加快联合国维和人员伤亡赔偿的处理。

办公室主任办公室

表 7
人力资源：联合行动中心

员 额				
变动	职等	职位名称	行动	说明
+8	UNV	联合行动干事	设立	
共计	+8			

58. 根据稳定团的任务规定和业务要求，联合行动中心乃是维持和平行动的战略实现手段。联合行动中心负责通过为文职、军事和警务人员提供每周七天、每天二十四小时的态势感知以及综合报告和行动协调程序，支持稳定团高级领导层的决策工作。中心整理、核实和分析来自稳定团所有构成部分和联合国国家工作队的信息，以编写并向总部转递综合性的每日情况报告、事件快报和特别报告，并通过定期的警报和情境意识地理空间致能数据库(SAGE)报告，向稳定团高级领导通报安全威胁和趋势。

59. 在既定的每周七天、每天二十四小时的态势感知、综合报告和协调架构内，联合行动中心每周两次向秘书长特别代表及其高级管理小组通报政治、业务和局势情况，并每周向驻中非共和国的外交使团简要介绍情况。联合行动中心担任稳定团综合行动和协调架构、行动和协调小组及规划、业务和协调会议的秘书处，负责在文职部门、军警部门、特派团总部和外地办事处之间进行协调，以确保这些会议所作的决定付诸实施。联合行动中心负责编制和维护特派团业务连续性计划，以确保在危机情形下最大限度地减少业务中断。在危机期间，该中心负责特派团危机管理中心的行动准备状态，并且担任特派团危机管理小组的秘书处。联合行动中心向秘书长特别代表和特派团危机管理小组提供危机情况简报，编写事件快报并转交总部，而且在危机之前、期间和之后，与特派团所有部门协调。11个外地办事处联合行动中心负责向作为区域一级危机管理人的办事处主任提供同样的支持。

60. 鉴于秘书长及秘书长特别代表极为重视《联合国维和行动共同承诺宣言》——《宣言》是秘书长“以行动促维和”倡议的一部分，稳定团正在制定标准作业程序，履行《宣言》中关于采取积极和协调一致的措施减少维和人员死亡人数并加强安全和安保的承诺，包括通过实施伤员后送政策来加强关照义务。作为标准作业程序的一部分，联合行动中心被指定为报告和协调伤员后送事宜的主要联络机构。具体而言，外地联合行动中心是主要联络机构，是稳定团医疗设施与有中非稳定团人员部署的偏远地区之间的联系纽带。此外，中非稳定团着眼于提高其态势感知和信息分析能力，提高其对区域背景和趋势的认识，并评价其影响。稳定团正在加强创新技术的实施，包括特派团态势感知方案，为此按要求在特派团所有构成部分推广 SAGE 信息管理系统，并扩大其特派团通用行动图项目。

61. 在这方面，联合行动中心负责 SAGE 数据库的日常管理，并向特派团所有部门提供 SAGE 培训，以确保及时准确地将所有收集的信息记录到数据库中。班巴里、班加苏、贝贝拉蒂、比劳、博桑戈阿、恩代莱、奥博和保瓦的八个外地联合行动中心将负责执行 SAGE 数据库和特派团通用行动图项目。

62. 为了落实关于执行卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将(退役)关于加强联合国维和人员安全的报告的行动计划所载的建议——其内容是加强联合行动中心的作用和职能，也为了落实费尔南多·马塞尔·阿穆苏准将(退役)独立调查报告所载的建议，特别是关于中非稳定团领导层改进其决策过程、将预警转变为预防行动的建议，包括更好地整合外地办事处的各种需求和关切问题，拟设立 8 个员额，如表 7 所示。新增职能将加强外地联合行动中心，为其提供及时报告、验证信息、业务协调和危机管理，并协助实施 SAGE 数据库和特派团通用行动图项目。

战略传播和新闻处

表 8

人力资源：战略传播和新闻处

员 额				
变动	职等	职位名称	行动	说明
+1	P-5	高级新闻干事	设立	内容制作
+4	NGS	无线电节目制作助理	设立	
共计	+5	(见表 1)		

63. 稳定团将加强和扩充其通信和新闻活动，以支持履行其在非洲和平与和解倡议中得到强化的作用，这就需要稳定团加强在全国各地的通信产出。在武装团体领导人及成员和广大民众更有可能反对《中非共和国和平与和解政治协议》的地区，需要战略传播和新闻处加以特别重视。增强传播能力将有助于在全国打击破坏中非共和国实现和平进程的破坏者。这将需要加大能力，构思、设计和执行内容制作策略，尤其包括数字通信部分。随着中非共和国进入《协议》执行这一十分微妙的阶段，加强能力将使稳定团能够加强其社交媒体存在并参与数字媒体运动，在所有数字媒体平台上增加其公共外联活动，并利用新兴技术。执行《协议》时，将需要得到中非稳定团的支持。

64. 虽然在 2018/19 年度期间人员编制获得核准后保留了通信人员的基本编制，但随着和平协议的制定和执行以及该区域的国家进程取得进展，现在需要扩大无线电覆盖面和增加专门知识。在与不同社区商谈增加听众和打击破坏者传播谣言问题时，各方请求中非稳定团提供本国电台记者，让他们与社区互动，以分散方式开展工作，制作顾及当地背景和文化的桑戈语电台节目。此外，根据 2018 年哈佛大学认知研究的结果，通过编排这种节目，中非稳定团将更多地使用普通广播电台作为在中非共和国最有效的通信手段，并将吸引 49% 的听众。尽管基础

设施健全，但只有 17% 的听众收听稳定团的电台——吉拉调频电台，45% 的听众收听恩德克卢卡电台。

65. 在此背景下，拟设立表 8 所列的 5 个员额，以配合任务的变化以及广播电台覆盖范围的改善，以便进一步促进和平进程的成功。

构成部分 1：安全、保护平民和人权

66. 构成部分 1 将涵盖与提供安全保障、保护平民及促进和保护人权有关的重要预期成绩，其中包括但不限于以下战略目标：

(a) 继续在中非共和国提供和扩大安全 and 有保障的环境；此种环境是争取政治解决冲突和保护平民之所需。在这方面，中非稳定团将进一步发展其军事和警务人员的动态态势，提高灵活性和机动性，使稳定团能够将危机中的关键地区和新出现的关键热点变为对居民而言的安全地区，同时继续为全国各地的平民提供保护。为强化这方面工作，将加强与文职构成部分和人道主义行为体的协调，利用政治参与和宣传来预防和遏制暴力。稳定团在继续按照其政治战略调整其安全战略的努力中，将纳入这种协调一致的行动，以便能够建立机动的军事和警察结构，从而确保对危机采取积极主动的办法，同时维持安全 and 有保障的地区以保护平民，支持非洲和平与和解倡议，并鼓励有助于扩展国家权力的地方和平倡议取得进展。与此同时，稳定团将与国家当局和国际伙伴，特别是欧洲联盟驻中非共和国军事训练团合作，根据人权标准，加强国防和国内安全部队的运作和部署，使他们能够为国家安全承担更大责任；

(b) 继续优先保护平民免受暴力威胁，包括冲突中的性暴力和严重侵犯儿童权利的行为，并优先注重预防暴力的综合积极战略。这将通过“整个联合国”的办法来实现，同时确保采取涉及国家当局和其他伙伴的“整个国家”的办法，目标是使国家当局能够承担保护平民之责并建设国家当局这方面的能力。中非稳定团将与中非当局、联合国机构和其他伙伴协调，继续保持强有力的动态军事和警察态势，包括与文职构成部分一道进行联合规划、联合风险评估和军事行动后的审查。稳定团还将加强预防安全危机的措施，增加社区联络和参与预警机制和社区预警网络，以有效打击暴力和防止侵犯人权行为，包括为此改善信息收集。稳定团将吸引合作伙伴和政府参与建设国家和地方两级的和平与对话平台，首要目标是减少暴力、改善平民和人道主义行为体的条件；

(c) 继续监测和报告侵犯人权和国际人道主义法的行为，并努力防止和应对这些行为，包括冲突中的性暴力和严重侵害儿童的行为，同时支持国家当局进行专业调查和起诉侵犯人权行为。工作重点在于支持政府建立保护平民的必要体制和法律框架，包括让国家人权和基本自由委员会和防止灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪及打击歧视国家委员会投入运作，以处理侵犯人权行为，包括性暴力和性别暴力，作为广泛的和平与和解进程和打击有罪不罚现象斗争的一部分；

(d) 监测、报告和缓解与煽动仇恨、不容忍和暴力有关的公共事件，以防止对平民的威胁，包括与国家当局充分合作和协调，利用传播战略和外联计划，打击仇恨言论，促进和平进程与和解，并向公众宣传和平倡议；

(c) 与人道主义行为体密切协调，继续协助创造安全的环境，以便不受阻碍地提供人道主义援助，促进境内流离失所者和难民回返、融入当地社会或重新安置。

67. 中非稳定团的核定兵力为军事人员 11 650 名，其中包括 169 名军事观察员和 311 名参谋、1 680 名建制警务人员、400 名联合国警察、108 名政府提供的惩戒干事。中非稳定团将继续根据需求和优先事项在不同地理区域进行部署，并结合当地情况制定战略和配备能力，从而提高稳定团的灵活性和机动性，以改变关键冲突地区。稳定团军警部门的行动将与政治进程的优先事项(包括非洲和平与和解倡议)协调一致，以确保采取综合办法。

68. 稳定团将保持常设行动基地和综合营地的数量，为危机转化创造条件，并进一步支持国防部队和国内安全部队，同时保持一定的能力，以便以自我维持方式在有限时间内部署数量减少的临时行动基地和流动结构。通过部署部队，各营将增加稳定团的机动性。为了管理这一新的行动方针，每个军事单位都将配备得以强化的支助能力(信号、工程、医疗和后勤支助)。这一结构将使稳定团能够为短期战略行动快速部署各营队和快速反应部队，以支持优先地理区域的现有预备队，并逐步和依次压缩武装团体的行动区。此外，稳定团将支持已设立的安全协调委员会(班吉和各省)和社区一级的结构，以便能够与平民以及国家和地方当局加强互动，提高各社区的安全和安保意识。部队将同时开展日常巡逻和边境巡逻，守卫设施，并进行空中侦察活动，包括经过改进的监测活动。建制警务人员将继续进行巡逻，与国内安全部队密切协调，通过使用前沿派出所、有针对性的行动、护送以及近身和静态保护，扩大其在班吉以外的足迹。

69. 稳定团将继续支持国家当局加强其在全国提供安全保障的能力，同时继续提供安全和有保障的环境来保护平民。稳定团将与国际伙伴合作，继续建设国内安全部队的能力。稳定团还将向经欧洲联盟军事训练团培训或认证的中非武装部队提供更强规划和援助。少数经审查或培训的国内安全部队将与中非稳定团开展联合行动，包括联合规划和战术合作。所有联合行动和对中非武装部队和国内安全部队的支持都将根据稳定团任务规定和人权尽职政策开展。为支持国防和国内安全部队，稳定团还将向新部署的中非武装部队人员以及警察和宪兵提供有限的后勤和行动支援，以协助他们在基础设施有限的偏远地区开展行动。这将使中非共和国能够在依靠本国机构的情况下，更加有效和逐步地预防和处理暴力，并更多地承担保护平民之责。

预期成绩	绩效指标
1.1 改善安全环境和保护平民	1.1.1 冲突各方之间的袭击和武装冲突次数减少(2017/18 年度: 206; 2018/19 年度: 80; 2019/20 年度: 80)

产出

- 24 个常设行动基地、4 个常设综合营地，并减少维持和运作 30 天以上的临时行动基地数目，最多保留 10 个；每个区设立一个后备连，以有效增加部队的活动范围和机动性
- 每天在中非共和国各地进行 900 次巡逻(包括与中非共和国武装部队协调巡逻)，通过拆除非法检查站和限制其对领土的影响和控制，来减少武装团体构成的威胁，并破坏其资金来源

- 特种部队或快速反应部队开展 13 次强有力的短期营级或非全营机动行动，部队指挥官预备队开展 5 次较长期行动，以积极主动地在新出现的热点遏止武装团体针对平民的行动，并削弱它们在稳定团行动区的行动能力
- 无人驾驶飞行器每日飞行 3 个小时，直升机每日飞行 8 个小时，以提高态势感知并预测安全威胁，支持开展军事行动以及情报、监视和侦察任务
- 中非稳定团工兵部队实施 150 个修复道路、桥梁和机场的项目，每周为联合国、人道主义和商业车队执行 85 次武装护送任务，并与联合国国家工作队以及人道主义和政府伙伴合作，执行 40 次联合保护小组任务，以促进平民保护以及人道主义和早期恢复援助的交付和监测
- 联合国警务人员在 24 个地区进行 3 744 次互动，让地方社区对安全放心和促进安全意识
- 班吉联合工作队和联合国警务人员与国内安全部队协调，每天进行 476 次巡逻，提供每周七天、每天二十四小时巡逻，以确保行动自由和保护平民，并为治安法官和特别刑事法院房地提供每周七天、每天二十四小时安保
- 每日开展 54 次预先计划的建制警察部队巡逻和 6 次行动增援巡逻，进行安全评估，向人群控制和公共秩序管理提供支持，并与地方社区和当局合作收集信息
- 举办 12 次关于社区对话举措的培训讲习班，以加强 300 名地方安全参与者(包括地方当局、保护行为体和社区代表)的能力，并为 720 名社区成员，包括 350 名妇女，举办关于风险分析的 24 个重点小组和培训班，内容包括应对威胁和社区脆弱性，以促进社区参与预警机制
- 与国家人权和基本自由委员会、防止灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪及打击歧视国家委员会、民间社会组织和人权部联合举办 15 次讲习班并持续提供技术援助，以发展国家的监测、数据收集和预警能力，并在地方和国家两级建立对话平台
- 与合作伙伴为国防部队 1 000 名成员举行 20 次部署前综合会议，讨论保护平民问题，包括在战术层面防止和应对侵害平民行为
- 每月向班吉和各省设立并运作的由地方行政当局、民间社会组织和国内安全部队组成的 16 个安全协调委员会提供技术咨询和支持，以提高社区安全和安保意识，降低社区脆弱性，并提高国家保护平民的能力
- 与国家和国际两级的相关伙伴举办 1 次规划讲习班，以应对爆炸物危险，并定期提供援助，以加强国家一级应对爆炸物危险的能力
- 特别针对青少年，开展为期一年的全国宣传运动，通过广播、纸媒、视频、社交媒体和外联活动，争取人们对稳定团的支持，并防止社区内部或社区间争端

预期成绩	绩效指标
1.2 加强保护和促进中非共和国的人权，包括加强该领域的国家和地方能力，同时特别注重妇女儿童	1.2.1 得到解决的侵犯人权和违反国际人道主义法的案件(包括严重侵犯儿童权利以及冲突中性暴力案件)数量增加(2017/18 年度: 551; 2018/19 年度: 500; 2019/20 年度: 1 500)
	1.2.2 武装团体制定并签署防止和制止严重侵犯儿童权利行为的行动计划(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 3)

预期成绩	绩效指标
	1.2.3 武装部队和武装团体释放儿童并移交适当照料服务机构(2017/18 年度: 2 050; 2018/19 年度: 3 500; 2019/20 年度: 1 500)
	1.2.4 明令禁止性暴力并采纳禁止性暴力行为守则的冲突方数目(2017/18 年度: 1; 2018/19 年度: 8; 2019/20 年度: 2)
	1.2.5 接受人权、保护平民、保护儿童、防止冲突中性暴力以及性暴力和性别暴力培训和军民关系培训的国内安全部队人员总数(2017/18 年度: 2 496; 2018/19 年度: 3 500; 2019/20 年度: 3 500)
	1.2.6 防止和应对侵犯和践踏人权行为包括冲突中性暴力行为的保护和政策措施数目(2019/20 年度: 2)

产出

- 每月与武装团体领导人举行会议，倡导签署和执行防止和停止严重侵犯儿童权利行为的行动计划并发布这方面的命令；每季度举行协调会议，以监测和评价行动计划的执行进展，并举行 30 次关于儿童保护问题的宣传会议
- 为民间社会和联合国系统成员(作为严重侵犯儿童权利行为监测和报告机制的成员)举办 10 次关于监测和核查严重侵犯儿童权利行为的培训班，为民间社会、社区领袖、宗教领袖和地方当局举办 30 次关于儿童保护问题的宣传会议，为地方和平委员会成员举办 6 次关于将儿童问题纳入地方和平倡议的培训班，开展 1 次全国运动，处理武装团体招募和使用儿童的问题，并与受害者进行外联，倡导打击冲突中性暴力的有罪不罚现象
- 关于该国人权状况的 1 份年度报告、4 份季度报告和 12 份月度报告，其中包括冲突中的性暴力和武装冲突中的儿童的内容，以及关于冲突各方严重侵犯儿童权利和冲突中的性暴力问题的 2 份事件或专题报告
- 派出 36 个实况调查团，监测和核实违反国际人权法和人道主义法的指控，包括对冲突中的性暴力的指控，以及 60 个实地访问团，以监测和核实严重侵犯儿童权利的行为，包括儿童与武装团体的关联
- 对稳定团根据稳定团和中非共和国民事和军事当局都通过和实施的人权尽职政策支持中非国防部队和国内安全部队的情况，进行 1 次总体风险评估和 95 次个别风险评估，以防止侵犯人权行为并处理与保护平民有关的事项
- 举行 40 次战略对话会议，以支持国家人权和基本自由委员会，并举办 30 次讲习班和定期技术咨询，以支持国家委员会成员制定和执行促进人权和建立全国预警系统的政策措施
- 对有关行为体进行 16 次实地访问和 24 次战略接触/对话，以支持防止灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪及打击歧视国家委员会全面投入运作，包括按规定发布报告
- 为国内安全部队举办关于人权和国际人道主义法(包括冲突中的性暴力)的 20 次部署前和 30 次部署后培训班；为培训国防部队编制 4 门人权和国际人道主义法专题课程；为国防和国内安全部队 500 名成员举办 20 次儿童权利和儿童保护培训班，以加强内部问责机制以及国防和国内安全部队遵守人权规范和标准的情况

- 与签署团体进行 120 次战略接触，举行 40 次提高认识会议和对话，并提供关于遵守和执行国际人道主义法的专门知识，以支持地方和平倡议，监测停止敌对行动协议的人权规定，以加强签署和平协议的武装团体的遵守情况
- 关于向高级传播委员会、职能部委和民间社会提供技术援助的 12 次工作会议、5 次讲习班和 5 次对话活动，以加强国家预防和应对公开煽动暴力和仇恨言论行为的能力

外部因素

安全环境和武装团体的行为、是否及时部署必要的人员和国家当局是否具备技术能力来承担安全保障和保护平民方面日益增多的责任

表 9
人力资源：构成部分 1 (安全、保护平民和人权)

类别	共计
一. 军事观察员	
2018/19 年度核定数	169
2019/20 年度拟议数	169
净变动	—
二. 军事特遣队	
2018/19 年度核定数	11 437
2019/20 年度拟议数	11 437
净变动	—
三. 联合国警察	
2018/19 年度核定数	400
2019/20 年度拟议数	400
净变动	—
四. 建制警察部队	
2018/19 年度核定数	1 680
2019/20 年度拟议数	1 680
净变动	—
五. 政府提供的人员	
2018/19 年度核定数	108
2019/20 年度拟议数	108
净变动	—
国际工作人员	
六. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长 D-2- D-1 P-5- P-4 P-3- P-2 外勤事务 人员 小计 本国工作 人员 ^a 联合国 志愿人员 共计

部队指挥官办公室

2018/19年度核定员额	1	1	—	—	1	3	1	—	4
---------------	---	---	---	---	---	---	---	---	---

2019/20年度拟议员额	1	1	—	—	1	3	1	—	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
警务专员办公室									
2018/19年度核定员额	—	2	7	1	—	10	4	—	14
2019/20年度拟议员额	—	2	7	1	1	11	4	—	15
净变动(见表 10)	—	—	—	—	1	1	—	—	1
2018/19年度核定临时职位 ^b	—	—	3	4	—	7	—	—	7
2019/20年度拟议临时职位	—	—	3	4	—	7	—	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2018/19年度核定数	—	2	10	5	—	17	4	—	21
2019/20年度拟议数	—	2	10	5	1	18	4	—	22
净变动(见表 10)	—	—	—	—	1	1	—	—	1
人权司									
2018/19年度核定员额	—	1	10	17	2	30	21	22	73
2019/20年度拟议员额	—	1	10	17	2	30	21	22	73
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
儿童保护股									
2018/19年度核定员额	—	—	2	4	—	6	4	5	15
2019/20年度拟议员额	—	—	2	4	—	6	4	5	15
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
员额共计									
2018/19年度核定员额	1	4	19	22	3	49	30	27	106
2019/20年度拟议员额	1	4	19	22	4	50	30	27	107
净变动(见表 10)	—	—	—	—	1	1	—	—	1
职位共计									
2018/19年度核定临时职位 ^b	—	—	3	4	—	7	—	—	7
2019/20年度拟议临时职位	—	—	3	4	—	7	—	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计									
2018/19年度核定数	1	4	22	26	3	56	30	27	113
2019/20年度拟议数	1	4	22	26	4	57	30	27	114
净变动	—	—	—	—	1	1	—	—	1
一至六，共计									
2018/19年度核定数	1	4	22	26	3	56	30	27	13 907

2019/20年度拟议数	1	4	22	26	4	57	30	27	13 908
净变动	—	—	—	—	1	1	—	—	1

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 由一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净增 1 个员额

警务专员办公室

表 10

人力资源：警务专员办公室

员额				
变动	职等	职位名称	行动	说明
+1	FS	行政助理	调动	调自特派团支助司特派团支助中心
共计	+1	(见表 9)		

70. 警务专员办公室监督联合国警务人员和建制警察部队人员，他们将继续协助中非当局在全国各地保护平民，主要是向国内安全部队提供行动支持和技术援助，以稳定通过执行稳定团保护平民战略实现的安全环境。

71. 警察行动构想已作出调整，纳入了在起草和归档关键组成部分文件方面协调给予非洲和平与和解倡议的行政支助的内容。行动构想还包括扩大联合国警务人员在全国的足迹，以及临时部署更多建制警察部队人员。

72. 如表 10 所示，拟从特派团支助中心调入 1 个员额，以支持警务专员办公室承担越来越多的行政职责，支持和协助在中非稳定团、国家当局和其他外部伙伴之间协调与调整警察行动构想有关的所有任务。该员额任职者作为中非稳定团与国家当局和其他外部伙伴联系的关键联络人，将就涉及警察加强与政府和其他国际伙伴良好关系的任务的若干复杂问题，提供有效和及时的协调。

构成部分 2：支持政治、和平与和解进程

73. 将加强对政治与和平进程的支持，稳定团将增加实质性和调解活动，以支持非洲和平与和解倡议领导的政治进程，补充稳定团目前对和平进程的技术、后勤和安全支助。稳定团将促进各主要利益攸关方进行对话，并支持执行 2019 年 2 月 6 日签署的《中非共和国和平与和解政治协议》。此外，稳定团将加强参与和平进程的斡旋，并争取调动更多的国家、区域和国际承诺，为中非共和国带来和平。中非稳定团还将力求使其军事、警察和文职战略更好地配合非洲联盟领导的和平进程。稳定团将支持中非当局建立后续机制，以确保和平进程达成的协议得到尊重，并促进该国的稳定。政府和非洲和平与和解倡议在地方一级的努力将加强与国家和区域政治进程的联系，并促使主要武装团体参与其中，以创建一个包容各方的政治进程，同时中非稳定团将继续支持地方一级的对话、减少冲突举措和社区和解进程。这些举措将使地方当局和社区(包括妇女、青年、民间社会和宗教领

袖)参与地方和平举措,作为全中非稳定团防止暴力侵害平民行为、加强社会凝聚力和促使人们接受恢复国家权力的综合努力的一部分。

74. 将向国家当局提供战略指导和支持,以协助其筹备 2020/21 年度的全国选举,并在民众充分参与和支持下,为举行自由、公正和透明的选举建立必要的体制和法律框架。中非稳定团将提供技术支持和斡旋,确保建立必要的立法框架,以启动包括选民登记在内的选举进程。在这方面,中非稳定团将在国际伙伴的配合下与选举委员会进行密切协作,协助制定所需的预算和业务计划、选民登记名单和民众的国民身份证。中非稳定团将力求在所有社区、包括妇女、少数群体、境内流离失所者和已返回该国的中非难民中建立对选举进程的广泛承诺和信任。对选举进程的支持将立足于稳定团对非洲和平与和解倡议的更大支持以及在该倡议中发挥的更大作用,并与之保持一致。这将包括专门针对所有社区和当局的传播和宣传运动,以提高对选举进程的认识,并获得包括青年和妇女在内的充分政治参与。

75. 将与国家和国际伙伴合作,继续支持政府执行国家安全政策和国家安全部门改革战略,并加强为监督战略执行情况而建立的监督机制。稳定团将协调支持安全部门改革的国际援助,继续就善治、财政和预算编制做法提供技术咨询,并就执行该战略下的新法律提供咨询。中非稳定团的安全部门改革努力将补充非洲和平与和解倡议及更大的和平进程,特别是加强该国不同人口在中非武装部队中的代表性,并支持部署国防和国内安全部队,包括纳入经整编前战斗人员的新训国家营。他们在全国各地的存在是在中非共和国全境恢复安全和国家权力的综合努力的一个关键组成部分。

76. 将通过联合国警察与国家当局继续合署办公,包括在战略层面(机构支助),进一步支持国内安全部队努力恢复中非共和国的法律和秩序,并减少暴力事件。中非稳定团将优先支持警察和宪兵的甄选、征募、审查和部署,并加强其指挥和控制结构及机制,以确保尊重人权。稳定团将通过地雷行动处,继续在两个防御区建立专门的武器弹药管理基础设施。在这方面,将开展质量保证和质量控制活动,以确保训练有素的国防和国内安全部队人员遵守武器弹药管理最佳做法。

77. 随着国家解除武装、复员和重返社会方案在该国西部展开,中非稳定团将在支持政府以及与捐助伙伴建立协同作用方面发挥关键作用,以确保全国其他地区的武装团体解除武装、复员和重返社会。在这方面,中非稳定团将继续支持政府争取武装团体作出承诺,按照现有政治协议规定的参数加入国家方案。中非稳定团将与 2019 年 2 月 6 日签署的《中非共和国和平与和解政治协议》的后续机制进行密切协调,确保武装团体的逐步解除武装和复员将加强这些团体与政府之间的政治对话。中非稳定团将与国家和国际伙伴协调,使复员战斗人员融入社会进程与国家征募运动同步,以便解除武装、复员和重返社会活动有助于建立更具包容性和代表性的国防和国内安全部队,这是安全部门改革的一部分内容。

78. 中非稳定团将扩大其减少社区暴力活动,这是一个灵活和影响大的方案,有助于减少暴力和稳定、执行地方和平倡议、社区能力建设与和解、振兴地方经济和防止招募青年加入民兵。在国家解除武装、复员和重返社会方案已启动的地区,

减少社区暴力方案还将为没有资格参加该方案的复员战斗人员提供重新融入社会经济生活的机会。为此，将在与解除武装、复员和重返社会进程有关的地区和暴力热点地区实施减少社区暴力方案。因此，中非稳定团必须继续保持敏捷性，按照中非稳定团政治战略所列的先后有序的优先事项，以协调一致的方式部署机动小组和提供项目材料。为支持国家减少社区暴力战略，中非稳定团将把其减少社区暴力能力集中在存在民兵活动和族群间暴力行为以及没有其他执行伙伴存在的省份。为了跟踪进展情况，将通过开展有效的监测和评价努力，继续支持减少社区暴力方案拟订工作，以指导中非稳定团及其参与长期发展的伙伴。

预期成绩	绩效指标
2.1 在和解、社会融合及包容各方的和平与政治进程方面取得进展	2.1.1 在族群间关系紧张的主要地区完成缓解冲突举措的数目(2017/18 年度: 24; 2018/19 年度: 24; 2019/20 年度: 27) 2.1.2 有助于和平与稳定的社区和解进程的数目(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 6; 2019/20 年度: 8) 2.1.3 非洲和平与和解倡议产生的协议生效, 并建立执行协议的后续机制(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 1; 2019/20 年度: 1) 2.1.4 通过和实施有关组织包容各方的总统和立法选举的法律、体制和协调框架(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 1)

产出

- 12 个社区对话进程和宣传运动以及 3 个区域对话论坛，有 675 人参加，包括民间社会组织、宗教和传统领袖、妇女和青年代表、地方和国家当局，以加强民间社会和政府的参与，以便解决冲突的根源，并根据非洲和平与和解倡议的建议提出自下而上的解决方案
- 与政府、联合国国家工作队和民间社会密切合作，通过对话和倡议解决 8 个地方社区间冲突，以提高包括地方当局、妇女、青年、地方和平委员会和宗教领袖在内 600 个地方利益攸关方分析和解决冲突的能力，支持他们参与地方和平倡议和解决冲突，并维持和保持这些努力的势头
- 中非稳定团与中非共和国总统、总理和新闻部长举行 50 次简报会，以加强与政府的对话
- 为支持国家当局及其选民进行 30 次实地访问，并与地方当局举行 5 次视频会议，以支持议员与选民接触
- 协同合作伙伴举行 4 次中非共和国问题国际支助小组季度会议，以监测相互问责框架各项承诺的执行情况，并支持推进非洲倡议；1 份评估该框架执行情况的年度报告
- 3 个季度讲习班：(a) 选民和公民教育，为参加选举作好政治准备，重点放在妇女、青年、难民和境内流离失所者；(b) 提高政治行为体和国家机构参与选举的认识并使其做好准备；(c) 与国家国际伙伴协作，加强媒体报道选举的能力，每月与国家当局、机构、政党代表和选举候选人举行会议，协同合作伙伴支持对选举的政治参与
- 协同合作伙伴与国家区域利益攸关方举行 4 次会议，以推动中非共和国与喀麦隆、乍得和苏丹之间的边界委员会重新启动并投入运作；与国家区域利益攸关方举行 6 次会议，支持执行非洲和平与和解倡议产生的协议及其后续机制

- 通过与选举委员会同地办公向选举委员会提供日常援助；每月与国家当局举行会议，以建立和执行所需的法律框架；日常援助技术筹备工作(业务预算、计划和设备购置)和为选民登记调动资源；与各政党、政纲代表和选举候选人举行 3 次会议，提高候选人对选举行为的认识；举办 4 次讲习班，为政治行为体和国家机构参与选举做好准备；与合作伙伴协作，起草和执行候选人行为守则
- 举办 26 次关于预防和管理冲突的能力建设讲习班，以加强地方和平委员会预防和管理紧张局势的能力
- 在外地办事处为地方和平委员会成员举行 144 次后续会议，以促进落实选举进程和非洲和平与和解倡议各项决定
- 3 次宣传会议，与政治行为体接触；1 次社会动员运动，接触弱势群体；4 次媒体关系会议，让记者和传播者支持非洲和平与和解倡议下的和平与和解工作

预期成绩	绩效指标
2.2 实施安全部门改革和稳定措施方面取得进展, 包括国家安全政策和安全部门改革战略, 其中含有部门计划	2.2.1 在执行国家战略和部门计划方面取得进展(2017/18 年度: 1 项战略和 2 项计划; 2018/19 年度: 1 项战略和 5 项计划; 2019/20 年度: 7 项计划) 2.2.2 经核实的国防和安全部队成员(包括前战斗人员)总数(2017/18 年度: 3 500; 2018/19 年度: 1 000; 2019/20 年度: 4 000) 2.2.3 经挑选、审查和培训的国内安全部队人员数目(2017/18 年度: 500; 2018/19 年度: 500; 2019/20 年度: 2 000)

产出

- 举办 4 次战略讲习班和 60 次工作会议，以加强关于问责和遵守国防和国内安全部队人权规范和标准的内部机制；与指导委员会举行 4 次会议，并提交 2 份进度报告，通过在战略性同地办公期间进行监测、辅导和提供咨询，监督国内安全部队发展计划的执行情况
- 举办 5 次战略讲习班，以协调、通过和执行一项支持政府的精简国家审查政策；与国家利益攸关方举行 2 次讲习班和 6 次协调会议，以便与国际伙伴密切合作，支持验证和实施国家安全部队审查机制
- 国际协调工作组与欧洲代表团、欧洲联盟军事训练团和联合国警务人员协商，在中非共和国举行 24 次会议；举行 6 次会议，以促进对安全部门改革国际援助的协调
- 举办 3 次讲习班，支持在国家安全政策框架内制定余下的部门计划和执行已通过的部门计划；12 次工作会议、4 次讲习班和 3 份咨询说明，以协助国家安全部门改革行为体加强财政和预算编制、人力资源、军事司法和安全部门民主管制方面的治理和内部监督
- 举办 2 次讲习班，与国家利益攸关方举行 6 次协调会议，并编写 2 份咨询说明，以支持执行政府与武装团体之间的协议，将前战斗人员编入国防部队和国内安全部队，作为解除武装、复员和重返社会进程的一部分
- 派出 12 个联合评价团，支持政府评估国防和国内安全部队部署的效力、可持续性和问责制及其对和平与安全的影响，并衡量安全部门的改组情况
- 与相关国家和国际利益攸关方举行 10 次会议，并举办 2 次讲习班，以支持制定和执行国家边境管理战略

- 在 2 个防御区为国防和国内安全部队提供 6 个专门的武器弹药储存设施，并每月为国防和国内安全部队举办这方面的理论和实际培训活动
- 每周为执行打击小武器和轻武器扩散和非法流通国家委员会的小武器和轻武器问题国家战略和行动计划提供技术援助
- 开展 1 次社会动员运动和媒体关系活动，并举行 3 次记者招待会，以增进对安全部门改革进程以及重新部署国防和国内安全部队的了解和支持

预期成绩	绩效指标
2.3 在实施国家减少社区暴力战略和开展解除武装、复员和重返社会活动方面取得进展	2.3.1 可持续地解除武装、复员和重返社区的武装团体新成员人数增加(2017/18 年度: 439; 2018/19 年度: 1 000; 2019/20 年度: 2 000) 2.3.2 参与减少社区暴力方案的与武装团体有关联的新直接受益者和社区成员人数增加(2017/18 年度: 6 283; 2018/19 年度: 8 500; 2019/20 年度: 12 500(20%为女性)) 2.3.3 在实施减少社区暴力方案的社区中，对安全状况的积极看法有所增加(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 10%; 2019/20 年度: 25%)

产出

- 每月与相关行为体举行会议，在实施解除武装、复员和重返社会方案以及减少社区暴力方案方面交流信息并建立协同作用
- 2 000 名战斗人员获得解除武装、复员和重返社会支助，以便根据非洲和平与和解倡议的规定，在国家解除武装、复员和重返社会方案框架内促进目标地点的稳定
- 4 000 名社区成员受益于减少社区暴力方案(其中 20%为女性)，包括有可能被武装团体招募的青年和与武装团体有关联的人员
- 向国家解除武装、复员和重返社会机构提供 6 个月的技术援助和咨询，以进一步将人权和过渡时期司法纳入解除武装、复员和重返社会方案和减少社区暴力方案的主流
- 开展 1 次社会动员和媒体关系活动，促进有关社区对解除武装、复员和重返社会方案和减少社区暴力方案的积极态度和遵守

外部因素

各方愿意参与并推进非洲和平与和解倡议，武装团体也愿意尊重商定的和平进程；武装团体同意解除武装、复员和重返社会进程；制定和通过国家保护平民战略

表 11

人力资源：构成部分 2(支持政治、和平与和解进程)

国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			

政治事务司

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
2018/19 年度核定员额	—	2	12	17	2	33	3	14	50
2019/20 年度拟议员额	—	2	12	17	2	33	3	14	50
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
解除武装、复员和重返社会科									
2018/19 年度核定员额	—	1	5	8	2	16	5	8	29
2019/20 年度拟议员额	—	1	5	8	2	16	5	8	29
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安全部门改革处									
2018/19 年度核定员额	—	1	3	2	1	7	2	2	11
2019/20 年度拟议员额	—	1	3	2	1	7	2	2	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2018/19 年度核定员额	—	4	20	27	5	56	10	24	90
2019/20 年度拟议员额	—	4	20	27	5	56	10	24	90
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 3：打击有罪不罚现象，支持扩展国家权力和法治

79. 中非稳定团将与联合国国家工作队密切合作，继续支持政府加强国家司法机制，协助建立更多处理民族和解与问责问题的机构，支持在实施当前和平举措的同时恢复和扩展国家权力，并促进社会融合、法治和打击有罪不罚现象。中非稳定团将按照《国家恢复与建设和平计划》和联合国建设和平与发展援助框架的规定，与联合国各专门机构、基金和方案以及其他技术和财政伙伴进行协调。在这方面，中非稳定团将继续专注于已恢复安全的地区的近期、短期和中期优先事项，以支持在全国扩展国家权力和提供基本社会服务。那些有能力且更适合实现长期发展目标的伙伴将开始过渡到在这些领域发挥主导作用，以支持中非稳定团的最终撤出战略。

80. 中非稳定团将继续支持政府打击有罪不罚现象，将严重违反国际人道主义法和人权法的人绳之以法，同时确保长期暴力的受害者和证人得到支持，并确保他们的冤情得到处理。特别刑事法院的运作是稳定团的优先事项，中非稳定团将与国际伙伴合作，着重支持特别检察官拟订和执行特别刑事法院的调查和起诉战略，同时协调国际援助，以促进司法和惩戒机构的运作。稳定团将支持特别刑事法院加强其外联和宣传活动，以提高公众对特别刑事法院的作用和行动的认识，同时发展与其他国内法院的关系，以加强全国各地的司法系统。为支持基本法律和秩

序，稳定团将继续执行紧急临时措施，逮捕和(或)支持逮捕煽动暴力和阻碍和平进程的责任人以及对平民和国际行为体犯下严重罪行的责任人。此外，中非稳定团将与伙伴合作，支持政府建立更广泛的过渡时期司法机制，以维护国际人权标准，处理基于性别的暴力行为以及受害者和证人保护问题，同时使这些机制与非洲和平与和解倡议及更广泛的和平进程保持一致。

81. 稳定团将通过不断协助政府和合作伙伴执行和扩展部署地方当局(省长、副省长、市长和相关公务员)、司法行为体和国内安全部队的工作，继续加强对执行关于恢复和扩展国家权力的战略的支持。在进行这些部署的同时，还将推出各项政治举措，以保证公众接受和更广泛的合法性，为加强地方治理和权力下放创造条件，以便按照商定时间表和宪法的规定举行全国选举和地方选举。更具体地说，稳定团将向地方一级的国家行为体提供技术和后勤支助，以提高机构能力，并将促进其在社区保护和发展领域的培训和能力建设，以确保其能够在这些领域承担更大的责任，并提高所提供服务质量。中非稳定团将继续优先重视部署警察、宪兵及法院和监狱工作人员的工作，同时在确定战略地域分配时考虑到其他伙伴的影响、可持续性和存在以及从迄今的经验中吸取的教训。将为改善司法机构的运作和独立性以及监狱系统的非军事化提供支助，包括加强司法当局的调查和起诉能力，以便国家能够开始对法治和刑事司法系统的运作承担更大的责任。

82. 联合国警务人员将与国家反欺诈/矿区警察部队在两个战略地点合署办公，同时中非稳定团将牵头作用移交给联合国各专门机构、基金和方案及合作伙伴，以支持政府制定一项广泛战略，解决非法开采自然资源问题，并解决人道主义和发展问题，包括解决境内流离失所者的回返问题。

预期成绩	绩效指标
3.1 加强包括特别刑事法院在内的过渡时期司法机制，并提高打击有罪不罚现象的能力	3.1.1 国家警察和宪兵与中非稳定团联合开展的有针对性的新行动数目(2017/18 年度: 25; 2018/19 年度: 20; 2019/20 年度: 20)
	3.1.2 除特别刑事法院外，已在运作并遵守国际人权标准的过渡时期司法机制的数目增加(2017/18 年度: 1; 2018/19 年度: 1; 2019/20 年度: 4)
	3.1.3 特别刑事法院特别检察官完成并移交调查法官的初步调查次数(2017/18 年度: 0; 2018/19 年度: 5; 2019/20 年度: 5)
	3.1.4 特别刑事法院雇用的治安法官和书记官总人数增加(2017/18 年度: 12; 2018/19 年度: 18; 2019/20 年度: 19)

产出

- 以法律、预算和行政支助的形式向 7 名本国和 9 名国际治安法官和书记官长提供关于制定和执行国家过渡时期司法战略的日常技术咨询
- 与联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)和联合国开发计划署(开发署)合作,在特别刑事法院设立一个受害人和证人保护股和一个法律援助协调办公室,并与特别刑事法院受害人和证人保护股每周举行咨询和辅导会议,以提供技术咨询,并确保特别刑事法院、中非稳定团和联合国专门机构、基金和方案之间的协调
- 为特别刑事法院治安法官举办 1 次关于调查、起诉和审判严重罪行的培训讲习班; 1 次关于受害人和证人保护的培训讲习班; 为 9 名法院办事员举办 1 次法院行政管理培训讲习班; 为 20 名特别刑事法院调查员举办 1 次关于复杂调查技巧的讲习班
- 每月与特别检察官办公室举行会议,并为执行特别刑事法院的调查和起诉战略提供技术和后勤支助,以符合人权标准,包括支持该法院在班吉以外进行 4 次调查任务
- 每周与特别刑事法院举行咨询和辅导会议,以提供技术咨询,并确保该法院与联合国各专门机构、基金和方案之间的协调,包括与开发署合作,通过在该法院设立一个外联股,组织一次关于特别刑事法院的全国性外联运动
- 为法警举办 8 次培训讲习班,并在犯罪现场管理方面提供日常监测、指导和咨询,包括向犯罪现场第一响应人员开展宣传活动
- 为警察和宪兵特种单位举办 4 次有关调查严重和有组织犯罪的培训讲习班,举办 4 次培训课和每月开展提高认识活动,以打击贪污贿赂行为,并与负责对警察和宪兵活动进行内部监督的中央监察局开展日常监测、辅导和咨询活动
- 举办 4 次培训班,并开展日常监测、辅导和咨询活动,以支持为国内安全部队落实联合刑事调查数据库,包括支持法医专家以及在学院同地办公期间对 1 000 名新学员进行初步培训
- 与国内安全部队人员开展 20 次联合定向行动,旨在逮捕被控犯有严重罪行的人,包括武装团体的头目或高级领导人,并定期分析典型案件和严重侵犯人权行为,以支持国内和国际诉讼程序的调查工作
- 举办 5 次战略讲习班,以促进民间社会参与和平进程,并实施 1 个对话/宣传方案,以便根据非洲和平与和解倡议落实和平协议的人权和过渡时期司法各方面内容
- 举办 2 次专家讲习班,以支持正义、真相、和解与赔偿委员会的运作,并举行 1 次全国广泛协商,以支持制定和通过该委员会的授权立法
- 开展 2 次传播和宣传活动,以提高对过渡时期司法机制的认识,促进公众对司法进程、特别是国家正义、真相、和解与赔偿委员会的参与和自主权

预期成绩	绩效指标
3.2 中非共和国在扩展国家权力和法治方面取得进展	3.2.1 新培训和部署的地方当局、世袭酋长和公务员的数目(2017/18 年度: 600; 2018/19 年度: 500; 2019/20 年度: 1 000) 3.2.2 部署在班吉以外的司法行为体(治安法官和书记官长)人数增加(2017/18 年度: 39; 2018/19 年度: 45; 2019/20 年度: 60) 3.2.3 3 个上诉法院每年举行刑事开庭的次数增加(2017/18 年度: 2; 2018/19 年度: 3; 2019/20 年度: 5)

预期成绩	绩效指标
	3.2.4 已完成的涉及严重犯罪的起诉数目 (2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：90)
	3.2.5 工作人员中的国家文职狱警人数增加 (2017/18 年度：105；2018/19 年度：352；2019/20 年度：489)
	3.2.6 全年每 100 名被羁押人中直接威胁监狱运转和公共安全的严重监狱事件的平均数目减少(2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：7.6；2019/20 年度：6.5)
	3.2.7 监狱服务部门人员的公务身份(2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：1 102)

产出

- 就执行扩展和恢复国家权力战略举办 1 个国家能力建设培训班；举办 6 个讲习班，以建设省长、150 名副省长和市长的能力，解决中央检查专员查明的技术薄弱环节
- 18 个地方大会(其中省一级 6 个、副省一级 6 个、市一级 6 个)将 450 名省长、副省长、市长和公务员以及地方民间社会成员召集在一起，以确定和规划社区优先事项，处理地方行政当局的地方安全、稳定、和解与和平优先事项，包括人权义务
- 支持国家主导的《国家恢复与建设和平计划》第一支柱各协调工作组举行 4 次关于和平、安全与民族和解的会议
- 修复或建造 2 个法院，并为包括高级法院在内的 6 个法院提供设备
- 对 4 所监狱(其中 3 所位于班吉以外)进行安保升级，并为运送法院工作人员进行 70 次飞行，作为稳定团向司法部提供后勤支助的一部分
- 每周与司法机构举行咨询和辅导会议，以加强先前向治安法官和法庭办事员提供的培训，从而加强国家的调查和起诉能力，并(或)促进在司法系统内处理冲突中的性暴力案件
- 举办 6 次为期 3 天的培训班，每次有 30 名治安法官参加，内容涉及调查技巧、证据保全、行为和道德操守、公平审判原则和少年司法；为 40 名治安法官和法院工作人员举办为期 15 天的关于国际犯罪、证人和受害人保护和起诉政府官员等刑事司法相关专题的培训讲习班；为总共 30 名司法检查员、法院院长和首席检察官举办为期 6 天的关于法院管理控制和公平审判原则的培训讲习班和技术咨询
- 每周与司法部、司法检查部门和(或)其他有关国家当局举行会议，以规划和协调向各地区实际调派司法人员和法治人员，并与开发署合作，向 3 个上诉法院(班吉、布阿尔和班巴里)提供后勤和技术支助
- 通过在班吉监狱全天同地办公，为监狱工作人员提供日常辅导和技术支持；每月在班吉以外的 6 所监狱(包括 Bimbo)开展宣传活动，并对 150 名新的文职狱警受训人员进行在职培训
- 为 150 名被羁押人举办 3 次关于执行社会融合战略和卫生政策的讲习班和 5 个重返社会项目
- 在国家行政和治安法官学院为惩戒危机管理小组修建 2 个最多可容纳 60 名文职惩戒干事的培训室和 1 个培训区，并每周举行宣传会议，以支持征聘、审查和培训 300 名新的文职惩戒干事

- 为 15 名文职监狱工作人员举办 1 次为期 3 天的关于监狱机构自给自足和创收活动(监狱生产)管理的培训班；为 10 名监狱长和管理人员举办 1 次为期 2 天的关于监狱机构会计、簿记和记账的培训班；在国家行政和治安法官学院为 20 名学员举办 2 次为期 4 天的专门针对惩戒问题的培训师培训班；与和平行动惩戒之友小组合作，在布基纳法索惩戒培训学校为 8 名文职狱警举办 1 次为期两周的专门针对惩戒问题的培训师培训班；为 150 名文职狱警受训人员举办 1 次为期 5 天的快速干预技术培训班
- 实施 10 个修复和(或)建造速效项目，以改善国家行政基础设施，并按照人权尽职政策修复 10 个警察局或宪兵旅，包括 2 个矿区警察局
- 为 1 500 名国内安全部队人员(包括 300 名女性)举办 50 次复习讲习班，就主要警务活动提供技术咨询和指导，包括向矿警部队提供特别支助，并为 2020/21 年度选举的筹备工作提供支助
- 每月与国内安全部队领导举行会议，并与捐助方举行月度协调会议，以支持落实国内安全部队人员(15 个地点的 35 支部队)的短期部署计划，包括支持部署 1 000 名刚毕业的学员
- 通过纸媒和广播媒体开展季度和月度战略宣传活动，以增进中非人对其权利和法律程序的了解，促进扩展国家权力、法治和诉诸司法的机会，并提高公众对中非稳定团和国家机构为改善司法和监狱机构运作所作努力的认识

外部因素

安全环境和司法人员留在岗位上的能力、必要工作人员的及时部署以及司法部为使人员留在岗位上而在必要时采取纪律措施的意愿。公务员能够留在自己的岗位上。

表 12

人力资源：构成部分 3(打击有罪不罚现象，支持扩展国家权力和法治)

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
司法和惩戒科									
2018/19 年度核定员额	—	1	15	14	1	31	19	5	55
2019/20 年度拟议员额	—	1	15	14	1	31	19	5	55
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
民政科									
2018/19 年度核定员额	—	1	7	8	2	18	92	8	118
2019/20 年度拟议员额	—	1	7	8	2	18	92	8	118
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2018/19 年度核定员额	—	2	22	22	3	49	111	13	173
2019/20 年度拟议员额	—	2	22	22	3	49	111	13	173
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 4：支助

83. 稳定团支助部门将继续提供高成效和高效率的服务，通过交付相关产出、改进服务和实现增效来支持稳定团执行任务。这将包括向中非稳定团所有活动地点的军事人员和文职人员提供服务。支助范围将包括涉及以下方面的所有支助服务：审计、风险和合规；空中业务；预算、财务和报告；文职人员和军警人员的行政管理；设施、基础设施和工程；燃料管理；地理空间、信息和电信技术；医疗服务；供应链管理；安保；车辆管理和陆运。

预期成绩	绩效指标
4.1 向稳定团提供快捷、高成效、高效率 and 责任的支助服务	4.1.1 使用核定飞行小时百分比(不包括搜索和救援、医疗和伤员后送)(2017/18 年度: ≥ 65%; 2018/19 年度: ≥ 90%; 2019/20 年度: ≥ 90%)
	4.1.2 核定国际员额的年均空缺率(2017/18 年度: 18.9%; 2018/19 年度: 10.0%±1%; 2019/20 年度: 10.9%)
	4.1.3 女性国际文职人员的年均百分比(2017/18 年度: 29%; 2018/19 年度: ≥ 36%; 2019/20 年度: ≥ 30%)
	4.1.4 国际候选人从名册征聘到候选人甄选的平均天数(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等从空缺通知公布日期起 ≤ 101 个日历日)
	4.1.5 国际候选人从具体员额征聘到候选人甄选的平均天数(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等从空缺通知公布日期起 ≤ 120 个日历日)
	4.1.6 行政当局环境管理记分卡上的总得分(2017/18 年度: 43; 2018/19 年度: 100; 2019/20 年度: 100)
	4.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2017/18 年度: 81.2%; 2018/19 年度: ≥ 85%; 2019/20 年度: ≥ 85%)
	4.1.8 遵守外地职业安全风险管理政策的情况(2017/18 年度: 100%; 2018/19 年度: 100%; 2019/20 年度: 100%)
	4.1.9 根据 20 项基本主要业绩指标所得的行政当局财产管理指数总得分(2017/18 年度: 1 213; 2018/19 年度: ≥ 1 800; 2019/20 年度: ≥ 1 800)

预期成绩	绩效指标
	4.1.10 截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国住地的特遣队人员百分比 (2017/18 年度: 75%; 2018/19 年度: 100%; 2019/20 年度: 100%)
	4.1.11 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2017/18 年度: 97.5%; 2018/19 年度: ≥95%; 2019/20 年度: ≥95%)

产出

改进服务

- 采用创新技术制造小型备件和设备，以探测精确的火灾地点并减少部署战术行动人员
- 通过在班吉的战略地点安装更多的智能城市摄像机，加强对城市昼夜监视的能力，最大限度地为人员提供保护
- 通过用最新技术对过时的信息和通信设备进行必要的更换，在 3 个区总部实施无线电通信设备之间的互通性，以加强人员的安全和安保
- 按照行政当局的环境战略，继续执行全特派团的环境行动计划
- 支持执行行政当局的供应链管理蓝图和战略以及外地职业安全和风险管理方案

审计、风险和合规服务

- 落实管理当局已接受但尚未落实的审计建议

空运服务

- 运行和维护 14 架飞机(4 架固定翼和 10 架旋转翼)
- 为包括客运、货运、巡逻和观察、搜救以及伤员和医疗后送在内的所有服务提供共计 10 520 个计划飞行时数(商业供应商 4 880 个，军事提供方 5 640 个)
- 监督 14 架飞机、50 个机场和着陆点的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据授权，就 9.255 亿美元预算提供预算、财务和会计服务
- 按照国际公共部门会计准则和《联合国财务条例和细则》，帮助完成稳定团年度财务报表

文职人员事务

- 根据授权，为多达 1 566 名核定文职人员(721 名国际工作人员、616 名本国工作人员和 229 名联合国志愿人员)提供人力资源服务，包括就以下事项提供支助：费用报销、处理应享权利和福利、征聘、员额管理、预算编制和工作人员绩效管理
- 为 4 655 名文职人员提供特派团内培训课程，并为 141 名文职人员提供特派团外培训支助
- 协助处理文职人员 1 560 项特派团内和 1 541 项特派团外非培训目的旅行申请及 141 项培训目的旅行申请

设施、基础设施和工程服务

- 为 39 个地点共 114 个特派团驻地提供保养和维修服务

- 在班吉 45 个驻地和各地区 69 个驻地实施 15 个建筑项目及翻修和改建工程，包括在 32 个驻地实施大型和小型建筑工程及硬墙住所维修和结构加固，修建 4 个直升机停机坪和 1 个简易机场设施，安装 2 组贝雷桥，维修 15 座中短跨度的木桥；修理和维修 450 公里长的公路
- 运营和维护 289 台联合国所属发电机和 3 个太阳能面板场地以及当地供应商按合同提供的电力服务
- 运营和维护联合国所属供水和水处理设施(53 口水井/测井、24 个水处理和净化厂以及 57 个联合国所属废水处理厂)以及钻探和安装 7 口测井、10 个废水处理厂和 4 个水处理厂
- 向 110 个驻地提供包括液体和固体废物收集和处置在内的废物管理服务
- 向 28 个驻地提供清洁、场地维护和虫害防治服务，并维护 6 个驻地的餐饮设施
- 根据与部队派遣国的协助通知书安排，运行和维护无人驾驶飞机系统内的 2 个部件和 3 个监视技术部件，用于保护稳定团人员的情报、监视和侦察/预警行动

燃料管理服务

- 在 14 个地点的配送点和储存设施管理 2 750 万公升燃料(770 万公升用于空中业务，560 万公升用于陆运，1 420 万公升用于发电机和其他设施)及机油和润滑油的供应和储存

地理空间信息和电信技术服务

- 提供并支持 3 380 个超高频/甚高频和超高频广播波段手提式无线电台、1 320 个超高频/甚高频和高频车用移动无线电台以及 230 个超高频/甚高频/高频和甚高频广播波段基站无线电台
- 运营和维护 13 个调频广播电台和 8 个广播节目制作设施
- 运营和维护一个语音、传真、视频和数据通信网络，其中包括 37 个甚小口径终端、22 个网络电话交换台、50 个点对多点微波中继器以及 158 个定向微波中继器
- 为平均 2 738 名文职和军警最终用户提供 2 606 台计算设备和 316 台打印机并为其提供支持，此外为特遣队人员的联网提供 873 台计算设备和 234 台打印机并为其提供支持，并提供其他共同事务服务
- 为 75 个驻地 200 个局域网和广域网提供支持和维护
- 制作 6 000 张地图，更新 301 张不同比例的地形图和专题地图
- 支持和维护 71 架四旋翼直升机，用于对 20 个营地进行高分辨率的航空勘测以及进行 500 平方公里的城市一级勘测，以支持业务规划和旨在保护稳定团人员的情报、监视和侦察/预警行动

医疗服务

- 运行和维护联合国所属医疗设施(分别设在班吉和布阿尔的 2 个一级诊所、设在班巴里、班加苏、贝贝拉蒂、博桑戈阿、恩代莱、奥博和保瓦的 7 个急诊和急救站)，支持特遣队所属医疗设施(33 个一级诊所、设在布阿尔的 1 个一级以上医院以及分别设在班吉、布里亚和卡加班多罗的 3 个二级医院)
- 维持对任务区(班吉、布阿尔、布里亚和卡加班多罗)内 4 个特遣队所属医疗设施(1 个一级以上诊所和 3 个二级医院)以及任务区外 2 个地点的 5 个医疗设施(4 个三级、1 个四级)的医疗后送安排

供应链管理服务

- 根据授权，为估计 1.509 亿美元的货物和商品采购提供规划和采购支助
- 在任务区内接收、管理和派发多达 12 347 吨货物

- 根据授权，对不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及历史成本总计 3.140 亿美元的门槛值以下设备进行管理、核算和报告

军警人员事务

- 安置、轮调及遣返最多 13 730 名核定军事和警务人员(169 名军事观察员、311 名军事参谋人员、11 170 名军事特遣队员、400 名联合国警察和 1 680 名建制警察部队人员)和 108 名政府提供的人员
- 视察、核查和报告 80 个驻地 40 支军事和建制警察部队的特遣队所属主要装备和自我维持规定的遵守情况
- 为平均 12 850 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和用水
- 协助为平均 13 730 名军事和警务人员和 108 名政府提供人员办理报销和应享福利事宜
- 协助办理 25 项特派团外的非培训类旅行申请和 6 项培训类旅行申请

车辆管理和陆运服务

- 运行和维护 1 166 辆联合国所属车辆(671 辆轻型客车、135 辆特殊用途车辆、7 辆救护车、99 辆装甲车以及 254 辆其他专门车辆、拖车和附加装置)、3 000 辆特遣队所属车辆以及 14 个车间和维修设施及 20 部简易机场支助设备，并提供运输和穿梭输送服务

安保

- 为稳定团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护，并向稳定团所有人员和设施提供安保和安全服务
- 每月为安保干事举办 4 次培训班，涉及徒手搏斗、火器、近身保护程序和技巧、调查技巧和其他相关领域，以确保提供持续的专业安保服务
- 为所有区域和地区安保协调员举办安保问题年度培训课，并开展至少 2 次全稳定团疏散和转移演习
- 每月为稳定团人员举办 6 次外地环境安全保障办法培训班，以减少安全威胁的影响

行为和纪律

- 通过培训等预防活动、监测调查和惩戒行动及补救行动，对所有人员实施行为和纪律方案

外部因素

有几个因素可能会影响到按计划交付拟议产出的能力，包括：规划假设中未预见到的政治、安全、经济和人道主义方面的变化；其他不可抗力情况；在报告所述期间的任务变动

表 13

人力资源：构成部分 4(支助)

类别	共计
一. 军事特遣队	
2018/19 年度核定数	44
2019/20 年度拟议数	44
净变动	—

二. 文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计	
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计				
安保科										
2018/19 年度核定员额	—	—	1	12	95	108	110	3	221	
2019/20 年度拟议员额	—	—	1	12	95	108	110	3	221	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
特派团支助司										
特派团支助事务主任办公室										
2018/19 年度核定员额	—	1	8	5	26	40	20	7	67	
2019/20 年度拟议员额	—	1	2	2	3	8	2	1	11	
净变动	—	—	(6)	(3)	(23)	(32)	(18)	(6)	(56)	
特派团支助事务副主任办公室										
2018/19 年度核定员额	—	1	5	9	22	37	55	16	108	
2019/20 年度拟议员额	—	1	14	12	42	69	71	21	161	
净变动	—	—	9	3	20	32	16	5	53	
2018/19 年度核定临时职位 ^b	—	—	1	1	6	8	—	—	8	
2019/20 年度拟议临时职位	—	—	1	1	6	8	—	—	8	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
小计										
2018/19 年度核定数	—	1	6	10	28	45	55	16	116	
2019/20 年度拟议数	—	1	15	13	48	77	71	21	169	
净变动	—	—	9	3	20	32	16	5	53	
服务交付处										
2018/19 年度核定员额	—	1	10	10	52	73	79	59	211	
2019/20 年度拟议员额	—	1	9	10	53	73	83	71	227	
净变动	—	—	(1)	—	1	—	4	12	16	
2018/19 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	9	10	7	—	17	
2019/20 年度拟议临时职位	—	—	—	1	9	10	7	—	17	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
小计										
2018/19 年度核定数	—	1	10	11	61	83	86	59	228	
2019/20 年度拟议数	—	1	9	11	63	84	90	71	245	
净变动	—	—	(1)	—	2	1	4	12	17	
供应链管理处										
2018/19 年度核定员额	—	1	11	10	76	98	77	22	197	

2019/20 年度拟议员额	—	1	11	10	76	98	77	22	197
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2018/19 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	2	3	5	—	—	5
2019/20 年度拟议临时职位	—	—	—	2	3	5	—	—	5
小计	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2018/19 年度核定数	—	1	11	12	79	103	77	22	202
2019/20 年度拟议数	—	1	11	12	79	103	77	22	202
净变动	--	--	--	--	--	--	--	--	--
地理空间信息和电信技术科									
2018/19 年度核定员额	—	—	3	3	40	46	24	2	72
2019/20 年度拟议员额	—	—	3	3	43	49	24	2	75
净变动(见表 22)	—	—	—	—	3	3	—	—	3
支助事务处									
联刚稳定团恩德培后勤中心									
2018/19 年度核定员额	—	—	—	—	2	2	2	—	4
2019/20 年度拟议员额	—	—	—	—	2	2	2	—	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员									
2018/19 年度核定员额	—	4	38	49	313	404	367	109	880
2019/20 年度拟议员额	—	4	40	49	315	408	369	120	897
净变动	—	—	2	—	2	4	2	11	17
2018/19 年度核定临时职位 ^b	—	—	1	4	18	23	7	—	30
2019/20 年度拟议临时职位	—	—	1	4	18	23	7	—	30
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员共计									
2018/19 年度核定数	—	4	39	53	331	427	374	109	910
2019/20 年度拟议数	—	4	41	53	333	431	376	120	927
净变动	—	—	2	—	2	4	2	11	17
共计(一和二)									
2018/19 年度核定数	—	4	39	53	331	427	374	109	954
2019/20 年度拟议数	—	4	41	53	333	431	376	120	971
净变动	—	—	2	—	2	4	2	11	17

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在文职人员费用一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净增 4 个员额

本国工作人员：净增 2 个员额

联合国志愿人员：增加 11 个职位

特派团支助司

特派团支助事务主任办公室

财务和预算科

84. 拟将财务和预算科(22 个核定员额)调至特派团支助事务副主任办公室，见本报告表 15 和第 90 段。

特派团支助事务主任办公室

人力资源管理科

85. 拟将人力资源管理科(36 个核定员额)调至特派团支助事务副主任办公室，见本报告表 16 和第 94 段。

特派团支助事务副主任办公室

表 14

人力资源：前台办公室

员额					
变动	职等	职位名称	行动	说明	
+1	P-4	行政干事	改叙	P-3 改叙为 P-4	
-1	P-3	行政干事	改叙	P-3 改叙为 P-4	
+1	FS	后勤助理	调动	} 调自特派团支助中心	
+1	FS	行政助理	调动		
+2	FS	行政干事	调动		
+1	FS	后勤助理	调动		
+1	NPO	协理行政干事	调动		
共计	+6				

特派团支助事务副主任办公室

86. 特派团支助事务副主任办公室负责进行总体资源配置、行政和业务支助协调、业绩管理和战略规划以及质量保证，以支持稳定团任务的执行。该办公室协助和支持特派团支助事务主任对稳定团支助服务的有效管理，包括监测向稳定团总部和外地办事处地点提供的支助服务的水平和质量。

87. 核定行政干事员额的职责包括监督：稳定团恩德培联络处，该联络处负责与恩德培相关办事处(恩德培支助基地和恩德培区域支助中心)协调所有后勤和行政

支助问题,包括与医疗服务、调度和航空联络职能、差旅、采购、人力资源和财务有关的问题,确保这些问题得以及时解决,并向中非稳定团内的客户交付相关服务;会议和翻译股,该股负责提供会议服务,包括为全稳定团的专业笔译服务和口译服务,以支持稳定团的各个构成部分,包括军事和警察特遣队。行政干事的职责还包括与区域行政干事接触并向其提供专家咨询意见,同时充任协调解决其管辖范围内出现的问题的联络点。

88. 如表 14 所示,拟对 1 个员额进行改叙,以使其与加强前台办公室业务能力、支助有效监督和与支柱内各部门互动所需职责的级别、范围和实质性相称。

89. 为统一稳定团的支助结构,并鉴于向所有外地地点(包括有长期军事存在的外地地点)提供的行政和技术服务的支助部分将由特派团支助事务副主任协调,如表 14 所示,拟将 6 个员额从特派团支助中心调至副主任办公室,由此设立业务和资源管理处。

特派团支助事务副主任办公室

表 15

人力资源:财务和预算科

员额					
变动	职等	职位名称	行动	说明	
+1	P-4	财务和预算干事	设立	调自财务和预算科(特派团支助事务主任)	
+1	P-5	科长	调动		
+1	P-4	财务和预算干事	调动		
+12	FS	财务和预算助理	调动		
+1	FS	出纳员	调动		
+2	NPO	财务和预算干事	调动		
+4	NGS	财务和预算助理	调动		
+1	NGS	行政助理	调动	从 FS 改叙为 P-2	
+1	P-2	协理财务和预算干事	改叙		
-1	FS	财务和预算助理	改叙		
共计	+23				

90. 在特派团支助结构的统一方面,拟将财务和预算科(22 个核定员额)从特派团支助事务主任办公室转至特派团支助事务副主任办公室。

91. 与其他外地特派团的情况一样,秘书长的打算是,自 2019 年 1 月 1 日起,中非稳定团将从下放权力的进一步承诺中获益。根据更好地使资源权力与任务交付责任相一致的举措,秘书长在其关于维持和平行动支助账户 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算的报告中指出,为了确保在把责任从总部转至外地特派团的同时相关能力也发生转移,拟裁撤外勤支助部外勤预算和财务司 6 个专业员额,将其转设于一些大型复杂特派团(A/72/790/Rev.1,第 17 和 177 段)。如

表 15 所示，中非稳定团增设的财务和预算干事员额(P-4)将使稳定团得以既能实现这些努力的益处以更好地增强外地特派团的权能，同时也能维持对资源的管理。

92. 2016 年以来，对本组织财务报告系统即“团结”系统采取了若干新举措和强化措施，包括服务交付/费用回收机制、库存和资产管理模块、差旅模块的扩展开发、新的在建资产估值方法以及正在部署的“团结”项目扩展部分二期，其中包括开发财务和预算模块。所有这些都直接影响到外勤财务和预算科的工作量、所需的技能组合、工作方法和有效运作。随着特派团责任、问责、内部控制和风险管理的加强以及共享服务中心的扩大，外勤财务和预算科将根据特派团的优先事项，提供更多的战略支助和业务情报，包括就财务资源配置和管理、特派团的组织业绩和风险管理向业务对口单位和特派团领导层提供咨询意见。

93. 如表 15 所示，为此拟对 1 个员额进行改叙，以支持上述变动所需的相应职责范围，尤其是加强监督资源的管理和财务执行情况，并更好地利用过去和今后的系统功能。

特派团支助事务副主任办公室

表 16

人力资源：人力资源管理科

员 额					
变动	职等	职位名称	行动	说明	
+ 1	P-5	科长	调动	自人力资源管理科(特派团支助事务主任)	
+ 1	P-4	工作人员顾问	调动		
+ 2	P-4	人力资源干事	调动		
+ 1	P-3	人力资源干事	调动		
+ 2	P-3	工作人员顾问	调动		
+ 3	FS	人力资源干事	调动		
+ 5	FS	人力资源助理	调动		
+ 2	FS	工作人员福利助理	调动		
+ 2	NPO	人力资源干事	调动		
+ 8	NGS	人力资源助理	调动		
+ 1	NGS	工作人员福利助理	调动		
+ 2	UNV	人力资源助理	调动		
+ 4	UNV	支助干事	调动		
+ 2	UNV	人力资源助理	改派		自特派团支助中心
共计	+36				

94. 为了统一外地特派团的特派团支助结构，拟将人力资源管理科从特派团支助事务主任办公室转到特派团支助事务副主任办公室，并改称为人力资源科。

95. 此外，如表 16 所示，拟从特派团支助中心改派 2 个员额，负责管理对近 600 名当地订约承办事务人员和至多 20 名国际征聘咨询人的征聘、行政管理和支付工作，以确保为整个特派团的工程、营地管理、清洁、运输、供应、调度和其他业务提供充分支助，并及时和准确地支付人员薪酬，这方面的需要目前系通过临时派任人员维持。

特派团支助事务副主任办公室

表 17

人力资源：会议和翻译股

员 额				
变动	职等	职位名称	行动	说明
- 1	NGS	笔译员/口译员	改派	至运输股
- 1	NGS	笔译员/口译员	改派	至运输股
共计	- 2			

96. 会议和翻译股向特派团提供会议服务，包括专业翻译服务，并管理最近与总部合作推出的计算机管理系统，称为电子会议管理系统。该股负责为协助军事和警察特遣队、特别是来自非法语派遣国的特遣队的工作提供笔译员/口译员。

97. 在整个稳定团逐步使用计算机系统和有效的会议服务使整个稳定团能够更有力地支持部署工作，从而减少了对笔译员/口译员的需求。因此，已重新评估最初设想的笔译员/口译员分配办法，并重新评估运输股的规划需求，因为增加部署 900 名军事特遣队人员，还根据内部监督事务厅的建议为支持这些业务拟在班吉以外的特派团关键行动区设立车辆维修车间。如表 17 所示，由于对笔译员/口译员的需求略有减少，拟将 2 个员额改派至服务交付处运输股。

特派团支助事务副主任办公室

表 18

人力资源：特派团支助中心

员 额				
变动	职等	职位名称	行动	说明
+1	P-4	后勤干事	调动	自设施和工程管理科
- 1	FS	后勤助理	调动	至设施和工程管理科
- 1	FS	行政助理	调动	至警务专员办公室
- 1	FS	后勤助理	调动	至特派团支助事务副主任办公室
- 1	FS	行政助理	调动	
-2	FS	行政干事	调动	
- 1	FS	后勤助理员额	调动	
- 1	NPO	协理行政干事	调动	

- 1	UNV	后勤干事	改派	至医务科
- 2	UNV	后勤助理	改派	至人力资源管理科
共计		-10		

98. 特派团支助中心与特派团支助司共同负责为稳定团的军事和警察部分以及安保和实务部门编制和分析所有跨部分的后勤和支助计划。该中心还与联合国专门机构、基金和方案、任务区内的其他组织和东道国政府实体协调后勤需求，并负责定期评估、审查和检查所有特遣队装备的行动准备状态、效力和效率。

99. 该中心将继续编制中期和长期后勤计划，以确保根据稳定团的任务、宗旨和目标集中协调所有后勤职能并确定其优先次序。鉴于中非共和国目前的安全局势，这是稳定团的一项关键任务，需要制定全面计划，以便在必要时迅速部署支助。该中心将为执行选举任务的筹备和规划工作提供后勤支助，并为恢复国家权力提供支助。预计该中心将制定一项有关将国防和国内安全部队部署到中非共和国各处外地地点的支助计划，并促进应急规划，以应对埃博拉传染病等突发公共卫生事件。该中心将继续向稳定团总部和区域/外地办事处的所有稳定团单位以及承包商和军事支援部队传达关于支助事项的执行指示，并向特派团支助司高级管理层通报在持续的部队部署、轮调和行动以及对稳定团资源和能力的影响方面的最新情况。该中心将继续制定和实施各种方法和标准作业程序，以便有效执行后勤计划。

100. 鉴于如第 99 段所述这些活动具有持续的性质并预计所提供的支助将会增加，如表 18 所示，拟从设施和工程管理科调出 1 个员额加强该中心，以便提供后勤规划、报告和信息管理方面的必要业务能力，目前这方面的需要是通过临时安排的设施和工程管理科人员维持的。

101. 如表 18 所示，拟将 11 个员额调动(8 个员额)和改派(3 个员额)到目前通过特派团支助中心临时安排人员以维持其需要的各部门。

服务交付处

表 19

人力资源：设施和工程管理科

员 额				
变动	职等	职位名称	行动	说明
- 1	P-4	后勤干事	调动	至特派团支助中心
+1	FS	后勤助理	调动	自特派团支助中心
共计		—		

102. 设施和工程管理科将继续向中非共和国各地的 89 个地点和位于这些地点的多个营地/大院的军事、警务和文职人员提供一揽子后勤和技术支助。该科将继续提供全面的工程支助和服务，以维持标准住宿和办公室；医疗、餐饮、营地服务商店、银行和娱乐设施；仓库和车间；废物管理场；发电、供水和排污系统。

该科还将继续在班吉和 3 个区提供营地管理和环境服务，并确保所有设施符合最低运作安保标准。该科将为当地劳动力提供培训，作为一项能力建设措施，并为军事人员提供关于运行和高效利用联合国所属装备的技术方面培训。该科将继续为整个行动区的工程业务活动提供总体行政和技术指导，包括通过与联合国专门机构、基金和方案、承包商和服务提供者协调，并视需要与政府当局联络。

103. 为军事和警察特遣队建造的硬墙建筑，包括为新增 900 名军事人员而建造的硬墙建筑，将按计划在 2018/19 年度期间完成。中央综合仓库项目、为保护营地和加强周边安全而修建的 5 250 米周界围墙项目、特派团调度业务机场候机楼项目和车辆维修车间项目均已被列为 2019/20 年度期间的优先事项。鉴于这些项目的重要性，由一个专门的职能继续协调特派团支助中心处理的各种工程和其他活动，如车队和调度，将是有效之举。此外，与调度股、特遣队所属装备股以及军事和警察特遣队的项目协调也将得到加强，同时该科也能得到与支助相关职能相称的人员配置的支持。鉴于设施和工程管理科和特派团支助中心的需求范围发生了变化及特派团内部提供服务的情况有所改善，拟在这两个办公室之间调动 2 个员额，如表 19 所示。

服务交付处

表 20

人力资源：运输股

员 额					
变动	职等	职位名称	行动	说明	
+ 5	UNV	车辆技术员	设立	区域和外地办事处/车间 班吉	
+ 1	UNV	道路安全股助理	设立		
+ 1	UNV	车身车间管理员	设立		
+ 1	UNV	行车监督记录仪技师	设立		
+ 1	UNV	运输助理	设立		
+ 2	UNV	车辆技术员	设立		
+ 1	NGS	车辆技术员(车身修理)	设立		
+ 1	NGS	电工	设立		
+ 2	NGS	运输助理	改派	自会议和翻译股	
共计		+15			

104. 运输股的核定人员编制包括车队维护、车队管理和道路安全各小组，共有 64 个员额。该股由运输主任(P-4)领导，股内有 12 名外勤人员、29 名本国一般事务人员和 22 名联合国志愿人员。运输股负责提供安全、可靠、高效率 and 具有成本效益的运输系统，以支持特派团执行任务。该股规划、组织和控制特派团的车辆运输服务，安排特派团车辆的保养和维修，制定和执行道路安全标准，并提供调度服务。

105. 中非稳定团车队共有约 1 116 辆联合国所属车辆和各类装备，其中有 644 部车辆部署在班吉。共有 375 部车辆被部署到三个区域总部、八个外地办事处和常设军事行动基地。其余 97 辆车或装备包括部署在班吉和各区特种装备(例如装甲侦察车辆、叉车、油箱、模块和附件)。由于各区地点距离班吉的特派团总部超过 900 公里，仅能以运载量有限的航班到达，因此在业务上无法为特派团提供集中的车辆维修服务。对于车辆维修的最初特派团构想是将这些职能外包到外地进行。

106. 此外，运输股还负责对车辆进行测试，并签发驾驶执照，以管理和执行车辆的例行保养，即每运行 5 000 公里和 250 小时对包括工程和机场设备在内的专门设备进行维护。为确保车辆和设备能够运作以支持任务的执行，需要进行例行的维护。该股与特遣队所属装备股密切合作，定期对特遣队所属车辆(包括专门装备)进行技术检查。检查的目的是评估行动准备状态以及部队和警察派遣国对谅解备忘录的遵守情况。中非稳定团使用行车监督记录仪系统监测联合国所属车辆和设备的使用情况及燃料消耗情况，并确定何时需要例行的维护。运输股还确保其车队遵守相关的《运输手册》和《车间手册》对车队每种车型规定的车辆维护要求，并保存涉及车辆和设备事故统计数据，以确定损坏造成的费用并确定责任方(在审查安全调查报告后)，从而收回修理费用或直接的损失。

107. 稳定团行动区面积大，地形恶劣，需要更多的服务支助，以确保车队得到良好的保养。此外，车队中 40%的车辆在 2019 年初时已有 4 年车龄，因此这些车辆需要更多的维护服务支持。车队中大多数车辆的累计里程超过 20 000 公里，意味着在例行保养中对每辆车就需要 2 名技工进行五天的大规模修理，而相比之下较轻的维护和维修仅需要 1 名技工一天的工作。中非共和国全国只有 539 公里铺设路面的公路。虽然有些车辆的使用里程数可能很低，但在极差的车道上行驶的公里数极大地影响其机械可操作性。此外，根据制造商建议进行的预防性维护要求根据累积的里程数每隔一段时间按照具体指南进行维修，包括更换零件。这使现有车间人员没有充分时间进行更重大的修理/维护支助服务，造成工作的积压。目前，班巴里、布里亚、卡加班多罗、奥博或保瓦没有车辆维修技师，而每个地点平均部署有 40 辆车。如上所述，虽然每辆车需要每间隔 5 000 公里就进行例行维护，但由于上述外地地点缺乏车辆技术人员，特派团车队约 33%的车辆是每隔大约 10 000 至 12 000 公里才接受例行维护。这增加了对车辆和专用设备进行昂贵维修和保养的风险，导致车辆和设备的使用寿命缩短，也可能使人员面临风险。

108. 各区和外地办事处缺乏标准的车间设施和足够的特派团人员，这样的状况难以为继，而且如同过去三年所观察到的情况那样，用作车间的临时结构太小，不足以容纳这些地点所需的维修工作。各区域车辆的大修和车身大修仍是外包给班吉的订约人员，但由于市场上缺乏所需技术，这些人员人数有限，另一方式就是通过班吉的临时车间进行修理。此外，如果一辆车从外地运到班吉进行维修，此车辆将离开其本区域的基地至少达两个月，而且需要一辆卡车花两周至一个月的时间运送。因此，运输费用很高，维修时间很长。

109. 根据 2017 年 8 月内部监督事务厅的报告中关于特派团车队管理的建议，中非稳定团正在筹备在区总部和外地办事处建造车辆维修车间，以确保提供适当的维修和例行维护服务。

110. 由于车队老化使保养和维修工作增加，同时根据内部监督事务厅的建议，在班吉以外的特派团关键行动区设立了车辆维修车间，拟在区域和外地办事处(班巴里、布里亚、卡加班多罗、奥博、保瓦)设立 5 个员额，如表 20 所示。

111. 班吉和各区地点的车辆技术员履行类似职能，支持车队保养和对包括车间工具和设备在内的非消耗性物品实行资产问责。外地办事处运输结构需要一支经验丰富的技术人员队伍，具备机械、电气系统、将车辆恢复到出厂状态和水力学方面的必要技能，以及外地一级有力的领导、管理、监督和记录技能。如表 20 所示，拟在班吉设立 8 个员额，以满足班吉对专门技术人员的进一步需要，对 3 000 辆特遣队所属车辆和专门装备进行定期技术检查，同时也是为配合部署安全理事会授权的 900 名增派部队；为部署在班吉的特派团 644 部车辆提供例行维修和保养；并对运输系统进行全面的管理，如上文各段所述。

112. 《道路安全手册》于 2016 年 10 月出版后，特派团在运输股内设立了一个道路安全股，由三个小组(培训、驾驶员测试、车辆安全和执法)组成。该股推出并落实了道路安全方案和运动，以便在中非共和国促进安全驾驶和降低事故率；为在该国的所有联合国人员提供定期的防御性驾驶培训；确保及时适用和执行与道路交通事故/事件有关的适当处罚；管理驾驶许可证团队，每月对 300 多名文职人员和军警人员进行驾驶测试和发放驾驶许可证。如表 20 所示，拟从特派团支助事务副主任办公室会议和翻译股改派 2 个员额，以满足目前通过临时安排人员应付的上述需求。

服务交付处

表 21

人力资源：医务科

员额				
变动	职等	职位名称	行动	说明
+ 1	FS	护士	设立	(理疗师)
+ 1	UNV	护士	改派	自特派团支助中心
共计	+2			

113. 如表 21 所示，拟议设立 1 个员额，根据总部医疗评估小组进行的健康风险评估中所作建议，提供东道国内无法提供的专家医疗服务。

114. 对医务科的加强将确保能够在班吉提供工作人员目前经常须到国外寻求的必要服务。预计这项提议将减少工作人员为常见肌肉骨骼病症接受理疗而长期在国外休病假造成的缺勤，并提高特派团人员的士气，从而提高完成工作任务的生产率和效率。

115. 此外，鉴于健康风险评估并为支持紧急医疗救护的 10-1-2 伤亡响应原则，如表 21 所示，拟议将 1 个员额从特派团支助中心改派到奥博的医疗设施，以支持应急医疗响应工作遵守相关程序，特别是伤员后送，目前这方面的需求是通过临时安排的人员来维持的。这一改派将可加强培训活动的实施，支持在有紧急医疗服务的外地工作地点的军事和警务人员，目的是使病人得到良好的治疗，或作出安排，及时将病人转到下一个确定性治疗地点(区域二级医院或班吉)，并将在紧急医疗反应方面改进与班吉医疗小组的报告和沟通。

地理空间信息和电信技术科

表 22

人力资源：地理空间信息和电信技术科

员 额				
变动	职等	职位名称	行动	说明
+3	FS	信息系统助理	设立	
共计	+3	(见表 13)		

116. 鉴于近年来整个行动区的安全事件有所增加，现已利用新技术加强中非稳定团各部门开展行动的监测能力，同时确保对联合国人员的保护。在以往期间，中非稳定团采用了创新技术，如班吉的系留浮空器系统(气球)、移动传感器、桅杆、照相机、两个小型无人驾驶飞行器和商用四轴飞行器，以监测稳定团的营地四周并评估人群状况，协助军事观察员和部队开展行动，支持工程工作的制图要求和具有相同目标的其他技术。此外，中非稳定团还将在其区总部启动另外三个系留浮空器系统，以及跟踪系统的高频和超高频传感器，并将提供技术支持，确保中非稳定团的用户接受收集数据、查看和报告事件以及制定巡逻计划方面的培训，并接受跟踪必要资产和工作人员方面的培训，以执行稳定团通用作战图，作为行政当局 2017 年设立的态势感知方案的一部分。这些举措有助于扩大为特派团行动提供的信息和通信技术基础设施和服务。因此，对于将参与配置和维护系统能力、监测系统、审查和分析日志、应对业务和安全事件以及培训的个别工作人员和小组，需要确定其作用和责任。

117. 此外，由于对实时操作数据和流平台的需求增长，更多的设备已集成到需要支持的广域网中。特派团使用的技术提供了更多的数据，并且在整个特派团间交换了更多的信息用于分析，从而增加了班吉和各区域办事处对信息和通信技术的网络管理和安全监督的需求。

118. 由于最近几个期间采用了新型创新技术，任务和责任的数量和范围有所增加，包含：(a) 确保纳入这些技术产生的充分和适当的数据，用于特派团有关文职和军事人员的监测和分析活动；(b) 为军事部分提供轮调培训，作为从这些工具所得信息的主要提供者；(c) 确保对实施新技术的全面管理和协调；(d) 进行定期审计，以核实遵守程序、网络和安全标准以及现行政策和程序的情况；(e) 定期开展质量保证工作，以评价各区域的基础设施和服务，包括硬件管理、许可证

发放和连通性安排，并评估内部控制系统，以确保适当的信息获取级别和安全许可得到保持，特别是在认证、使用控制、审计登记、实体安全和远程访问方面；(f) 执行适当的业务连续性安排。在这方面，如表 22 所示，拟设立 3 个员额，为实施新的创新技术提供专门知识和额外支助。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元：预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	支出数 (2017/18) (1)	分摊数 (2018/19) (2)	费用估计数 (2019/20) (3)	差异	
				数额 (4)=(3)-(2) (4)	百分比 (5)=(4)÷(2) (5)
军事和警务人员					
军事观察员	7 318.8	7 621.1	7 584.3	(36.8)	(0.5)
军事特遣队	368 702.5	404 577.2	399 747.4	(4 829.8)	(1.2)
联合国警察	17 674.7	17 916.3	19 142.0	1 225.7	6.8
建制警察部队	55 329.0	57 423.9	56 543.4	(880.5)	(1.5)
小计	449 025.0	487 538.5	483 017.1	(4 521.4)	(0.9)
文职人员					
国际工作人员	152 829.0	155 646.9	153 970.4	(1 676.5)	(1.1)
本国工作人员	20 392.8	18 776.9	18 663.7	(113.2)	(0.6)
联合国志愿人员	12 001.1	11 039.0	14 632.7	3 593.7	32.6
一般临时人员	10 311.2	7 180.3	7 228.2	47.9	0.7
政府提供的人员	4 746.2	5 052.3	5 447.2	394.9	7.8
小计	200 280.3	197 695.4	199 942.2	2 246.8	1.1
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	864.8	774.8	1 237.4	462.6	59.7
公务差旅	3 803.6	3 778.0	3 853.3	75.3	2.0
设施和基础设施	71 441.5 ^a	86 924.3	79 710.0	(7 214.3)	(8.3)
陆运	17 348.5	15 320.0	14 427.4	(892.6)	(5.8)
空中业务	56 898.4	60 515.4	59 959.4	(556.0)	(0.9)
海上业务	471.9	250.0	250.0	—	—
通信和信息技术	37 420.8 ^b	36 157.3	39 522.3	3 365.0	9.3
医务	1 221.0	2 266.0	1 580.4	(685.6)	(30.3)
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	38 114.7 ^c	35 992.2	38 999.4	3 007.2	8.4
速效项目	2 982.4	3 000.0	3 000.0	—	—
小计	230 567.6	244 978.0	242 539.6	(2 438.4)	(1.0)

类别	支出数 (2017/18)	分摊数 (2018/19)	费用估计数 (2019/20)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
所需资源毛额	879 872.9	930 211.9	925 498.9	(4 713.0)	(0.5)
工作人员薪金税收入	13 994.2	14 726.7	13 927.6	(799.1)	(5.4)
所需资源净额	865 878.7	915 485.2	911 571.3	(3 913.9)	(0.4)
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	879 872.9	930 211.9	925 498.9	(4 713.0)	(0.5)

^a 设施和基础设施方面报告的支出为 71 034 400 美元。该数字包括一笔 407 100 美元的数额，以确保 2018/19 年度核定资源与 2019/20 年度估计数之间具有可比性。

^b 系通信(24 650 000 美元)和信息技术(12 770 300 美元)的合并支出，以确保 2018/19 年度核定资源与 2019/20 年度估计数之间具有可比性。

^c 其他用品、服务和设备方面所报的支出为 38 521 800 美元。该数字不包括一笔 407 100 美元的数额，以确保 2018/19 年度核定资源与 2019/20 年度估计数之间具有可比性。

B. 未编入预算的捐助

119. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
特派团地位协定 ^a	68 916.1
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	68 916.1

^a 系中非共和国政府提供的建筑、土地和服务。

C. 增效

120. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间费用估计数顾及了下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
设施和基础设施	283.0	在班吉后勤基地、特派团总部和 Ucatex 地点安装的主要供电发电机实现同步运行，预计将使每月的燃料消耗减少 14 320 升。
陆运	124.5	预计执行防止车辆闲置的措施将使 3 000 多辆使用中的车辆每辆每月的燃料消耗减少 2 升。
共计	407.5	

D. 空缺率

121. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间费用估计数顾及了下列空缺率：

(百分比)

类别	2017/18 年度实际数 ^a	2018/19 年度预算数	2019/20 年度预计数
军事和警务人员			
军事观察员	16.0	15.0	15.0
军事特遣队	2.6	5.0	5.0
联合国警察	12.3	10.0	5.0
建制警察部队	0.7	1.0	1.0
文职人员			
国际工作人员	18.9	10.0	10.9
本国工作人员			
本国专业干事	22.3	15.0	8.4
本国一般事务人员	25.7	15.0	15.4
联合国志愿人员(国际)	12.6	12.0	9.6
联合国志愿人员(本国)	1.8	2.0	2.0
临时职位^b			
国际工作人员	27.5	10.0	19.0
本国专业干事	—	15.0	15.0
本国一般事务人员	87.5	15.0	15.0
政府提供的人员	4.6	8.3	1.0

^a 根据每月实际部署和每月计划在职人数计算。

^b 在一般临时人员项下供资。

122. 拟议的空缺率考虑了稳定团迄今的经验以及稳定团目前在部署军警人员和征聘文职人员方面的特定情况。对于军事和警务人员，拟议空缺率考虑的假设情况包括本财政年度迄今的平均空缺率、以往部署模式以及根据派遣国和有关国家政府提供人员的承诺所制订的部署计划。文职人员的拟议空缺率反映了本财政年度迄今的平均空缺率、以往在职模式、目前的征聘活动以及工作人员构成的拟议变动。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

123. 2019年7月1日至2020年6月30日期间所需资源根据主要装备和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 149 614 000 美元，具体如下：

(千美元)

类别	军事特遣队	估计值	
		建制警察部队	共计
主要装备	78 734.6	11 453.0	90 187.6
自我维持	51 977.7	7 448.7	59 426.4
共计	130 712.3	18 901.7	149 614.0
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	2.1	2016 年 10 月	2016 年 5 月
超常作业条件因数	3.8	2016 年 10 月	2016 年 5 月
敌对行动/被迫放弃因数	5.0	2017 年 7 月	2017 年 5 月
B. 与本国有关			
运费递增因数	1.0-5.0		

F. 培训

124. 2019年7月1日至2020年6月30日期间的培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	295.7
公务差旅	
公务差旅，培训类	627.3
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	636.6
共计	1 559.6

125. 与以往期间比较 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间计划参加培训的人数情况如下：

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2017/18 年度实际数	2018/19 年度计划数	2019/20 年度拟议数	2017/18 年度实际数	2018/19 年度计划数	2019/20 年度拟议数	2017/18 年度实际数	2018/19 年度计划数	2019/20 年度拟议数
内部	1 997	2 964	2 676	1 837	2 547	1 979	16 973	17 834	17 501
外部 ^a	150	88	117	21	9	24	33	18	6
共计	2 147	3 052	2 793	1 858	2 556	2 003	17 006	17 852	17 507

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地、乌干达恩德培区域服务中心和任务区外地区。

126. 2019/20 年度期间参加培训课程的人数将会减少。估计数考虑到文职人员的稳定员额配置数以及一些行为和纪律课程及其他必修课程的非经常性内部培训。虽然参加内部培训课程的人数将减少，但将在外部提供更多课程，特别是有关冲突和冲突后环境中新闻报道的课程，以向特派团人员提供在这一艰难背景下取得报告成果所需的独特技能。咨询所需资源的拟议增加符合外部课程数目增加的情况。

127. 培训课程将主要涵盖行为和纪律领域，重点是性剥削和性虐待问题、稳定团行政、财务和预算、人力资源和业绩管理职能中使用的技术应用、工作人员发展诸领域包括领导力、业绩、加强能力、语文和精神压力调控、新工作人员上岗培训、通信和信息技术应用和技能、供应/财产管理和安保以及实务领域。

G. 解除武装、复员、重返社会和遣返

128. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间解除武装、复员、重返社会和遣返以及减少社区暴力所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
其他用品、服务和设备	6 258.0
共计	6 258.0

129. 稳定团将继续为解除武装、复员、重返社会和遣返后续协商委员会提供技术和后勤支助，该委员会是政府与武装团体就解除武装、复员和重返社会问题进行对话的论坛，稳定团还将考虑到在非洲和平与和解倡议框架内达成的协议支持实施一项解除武装、复员、重返社会及遣返国家方案。稳定团将支持国家政府机构执行为中非共和国中部和东部地区 2 000 名前战斗人员提出的解除武装、复员和重返社会国家方案。稳定团将支持国家解除武装和复员流动小组开展的解除武装和复员行动，为前战斗人员提供复员援助，向流动小组提供后勤和运输支助，并支持流动小组开展通信和宣传活动(1 470 000 美元)。

130. 特派团将继续开展减少社区暴力方案方面的活动，通过与联合国项目事务署(项目署)、国际移民组织和其他方面的伙伴关系，针对战斗人员，包括没有资

格参加国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案的战斗人员、易受暴力影响的青年和社区其他弱势成员，帮助 4 000 名受益人。将向受益者提供职业培训、辅导和创收活动开办工具包，以及关于和平共处的宣传培训，以支持地方的解决冲突机制。此外，特派团将利用减少社区暴力方案支持当地达成的和平协议。中非稳定团将支持政府与联合国国家工作队及其他国际和国家伙伴密切合作，以协调一致的方式执行由国家自主的减少社区暴力战略，支持年轻战斗人员和社区成员的重新安置(4 788 000 美元)。

131. 上述方案的估计费用如下：(a) 国家解除武装、复员和重返社会方案：解除武装和复员行动、复员援助活动、通信和宣传活动以及前战斗人员津贴(540 000 美元)、服务(614 000 美元)和差旅费(316 000 美元)，(b) 减少社区暴力方案：用品和设备(2 000 000 美元，用于创收活动的开办装备包)、3 个月培训期间的服务(1 720 000 美元，用于培训、辅导和熟练劳工)及差旅费(1 068 000 美元)。

H. 武器和弹药管理

132. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间武器和弹药管理所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
其他用品、服务和设备	6 200.0
共计	6 200.0

133. 中非稳定团将继续协助政府建设该国管理武器弹药的能力。相关活动将由作为稳定团一部分的地雷行动处与项目署、外部伙伴以及国内和国际私营建筑承包商合作实施，其中承包商将在财政期间根据需求、优先事项和可用性确定。

134. 在支持国家加强国防和国内安全部队管理武器和弹药的能力方面，相关活动将包括：(a) 向国防和国内安全部队提供如何安全可靠地管理武器弹药的培训；(b) 在以往期间所做工作的基础上，为国防部队建造和安装武器弹药储存设施；(c) 地雷行动处在两个防卫区严密监测国防和国内安全部队，进行质量保证和质量控制活动，稳定团将通过这些活动传授管理武器弹药的最佳做法，并支持实施和不断改进这些做法；(d) 与相关国家和国际伙伴举办一次讲习班，讨论爆炸物危害问题，并提供后续援助，支持国家当局确定协调国家一级爆炸物处理活动的机构能力。这项支助符合更大范围的安全部门改革，包含协调和技术专门知识，不涉及对爆炸物的实物清除(6 200 000 美元)。

135. 上述活动将使国家权力得以扩大，并有助于减轻潜在风险，包括盗窃、劫掠、因管理不善在公务范围外获取和使用武器和弹药，及武器和弹药因储存和管理不当而意外爆炸。此外，在打击小武器和轻武器非法扩散和流通的国家委员会执行 2019 年 1 月通过的国家战略和目前正在制定的小武器和轻武器问题行动计

划过程中，将继续为其提供技术援助，以完成 2017 年 7 月该委员会运作路线图的最后里程碑。

136. 上文第 134(c)和(d)段所述 2019/20 年度期间开展的另外两项活动的原因是：直接因应最近确定的 2017 年中非国防计划、2017 年国家当局方针文件和 2018 年关于调整和重新部署国内安全部队的全面计划，在发展和实际部署国防和国内安全部队方面有所进展；2018 年在中非共和国全境启动的武器和弹药的运抵和分发工作，而国家当局现在需要对此加以管理。

137. 拟议所需资源包括下列估计费用：一份第三方合同(2 119 284 美元)、人员(2 854 929 美元)、差旅(185 806 美元)、用品和设备(155 000 美元)、业务费用(417 760 美元)和行政费用(467 221 美元)。

I. 其他方案活动

138. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的其他方案活动所需资源估计数如下：

(千美元)

说明	拟议数额
司法和惩戒(特别刑事法庭)	4 521.0
司法和惩戒(监狱系统/监狱非军事化)	1 237.0
人权	550.0
民政(社区稳定方案)	437.2
培训警察/同地办公	536.0
法治/安全机构/安全部门改革	750.0
政治事务(巩固和平)	388.0
共计	8 419.2

139. 其他方案活动将主要由项目署、开发署和地方非政府组织参与实施，涵盖下列领域：

(a) 司法和惩戒(特别刑事法庭)：加强过渡时期司法机制，包括为调查和司法活动提供支助，对公众和受影响社区进行外联和沟通，确保法院工作人员的安全，保护受害者和证人，对法院进行全面管理，并支助法律援助系统的建立和运作(4 521 000 美元)。拟议所需资源包括人员(3 391 000 美元)和服务(1 130 000 美元)费用估计数。中非稳定团将在特别刑事法院联合项目框架内与开发署以及毒品和犯罪问题办公室密切合作；

(b) 司法和惩戒(监狱系统/监狱非军事化)：通过制定一项行动计划和分阶段执行监狱非军事化战略，加强监狱系统，这些工作包括：(一) 评估监狱环境中的腐败和风险、监狱的安全升级、重返社会活动和文职监狱人员的能力建设活动；(二) 为国家司法人员(治安法官和法院人员)举办培训班、讲习班和研讨会，建

造、修复法院和提供设备，并制定司法部门战略和普通法院刑事政策，从而为司法机构提供支助(1 237 000 美元)。拟议所需资源包括服务(430 000 美元)、用品和设备(807 000 美元)费用估计数。中非稳定团将在该方案框架内与毒品和犯罪问题办公室、开发署和非政府组织密切合作；

(c) 人权：借鉴稳定团人权摸底调查项目的结果和建议，推动建立国家人权问责机制，动员各方努力实施摸底调查项目和其他报告中得出的各项建议、人权政策以及根据国家审查程序启动的风险评估和核查工作；支持制定和执行全面的过渡期正义战略，其中包括打击有罪不罚现象的战略、立法和政策选项；支持对侵犯人权行为和违反国际人道主义法行为进行监测、调查、早期预警分析、报告和记录，为此采取预防和应对措施进行人身保护。活动包括制定战略和机制，为在特别刑事法院和普通法院出庭的受害者和证人提供支助和保护；支持设立中非共和国国家人权和基本自由委员会；提供技术援助、咨询服务和能力建设，促进委员会制定战略规划，包括相应的执行计划，以便监测、报告、调查和解决争端，为过渡期正义进程和地方和解举措提供支持，监测司法进程，以期促进公平审判标准和遵守国际标准。方案活动包括制订培训和能力建设方案，提供技术援助，为国家法院、特别刑事法院和民间社会等国家利益攸关方举办各种讲习班，并与这些国家利益攸关方以及受害者和幸存者广泛协商，确保摸底调查的结果支持国家当局制订过渡期正义战略，以解决中非共和国过去发生的侵犯和践踏人权行为的遗留问题(550 000 美元)。拟议所需资源包括服务(210 000 美元)、差旅(70 000 美元)以及用品和设备(270 000 美元)费用估计数。中非稳定团将在该方案框架内与非政府组织密切合作；

(d) 民政(社区稳定方案)：开展培训、焦点小组和各种其他举措，以解决冲突的根源，并根据非洲和平与和解倡议的建议提出自下而上的解决方案；支持执行国家自主的恢复和扩展国家权力的战略；开展能力建设举措，支持省长、副省长和市长解决由中央检查发现的技术性弱点；对缓解和解决冲突举措加强协调，使它们发挥更大作用，与开发署、联合国国家工作队、政府和民间社会密切合作，设计适当的社会凝聚力和冲突解决协调机制；加强地方当局与民间社会的合作，协助为稳定、和解与和平的优先事项创造条件(437 200 美元)。拟议所需资源包括人员(307 199 美元)、差旅(69 796 美元)以及用品和设备(60 205 美元)费用估计数。中非稳定团将在该方案框架内与联合国国家工作队、国家当局和非政府组织密切合作；

(e) 警察培训/同地办公：恢复和装备警察和宪兵部队以及反欺诈特别部队，以提高其行动能力，作为扩大国家权力和打击有罪不罚现象的行动的一部分；对国内安全部队进行关于犯罪现场第一响应者、犯罪现场管理、腐败、勒索和其他关键领域以及主要警务活动的宣传和培训(536 000 美元)。拟议所需资源包括以下方面的估计费用：人员(21 440 美元)、第三方合同(5 360 美元)、差旅(5 360 美元)、用品和设备(493 120 美元)和业务费用(10 720 美元)。中非稳定团将在同地办公计划框架内与当地非政府组织和国内安全部队代表等伙伴密切合作；

(f) 法治/安全机构/安全部门改革：支持前战斗人员融入国防和国内安全部队，支持军事司法系统投入运作，为国防部队制定基础设施计划，为海关办公室和水利、林业、狩猎、渔业和环境部制定部门计划(750 000 美元)。拟议所需资源包括用品和设备(580 000 美元)和服务(170 000 美元)费用估计数。中非稳定团将在该方案框架内与非政府组织或其他合作伙伴密切合作；

(g) 政治事务(巩固和平)：支持选民和公民教育，为选举中的参政作准备，侧重点是妇女、青年、难民和境内流离失所者及媒体在选举中的作用和责任；在执行非洲和平与和解倡议主持的对话形成的决定以及落实选举进程的框架内，针对受武装团体活动和族群间冲突影响的热点开展的调解和解决冲突活动；在班吉和该国 16 个省建设妇女和青年作为和平行为体预防和管理冲突的技能(388 000 美元)。拟议所需资源包括用品和设备费用估计数。中非稳定团将在方案框架内与当地和(或)国际非政府组织及地方民政当局和国内安全部队的代表密切合作。

J. 速效项目

140. 与以往各期相比较，2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间速效项目所需资源估计数如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日(实际数)	2 982.4	95
2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日(核定数)	3 000.0	100
2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日(拟议数)	3 000.0	100

141. 中非稳定团将继续与非政府组织、联合国国家工作队及其他伙伴一道，开展旨在为中非共和国人民生活带来直接切实利益的项目。稳定团将通过民政科并利用速效项目，建立人们对稳定团、稳定团任务以及和平进程的信任，从而打造有利于有效执行任务的环境。改善行政和社会服务提供的项目将通过 12 个外地办事处(包括班吉)得到实施，横跨三个构成部分：(a) 安全、保护平民和人权，以改进社区保护；(b) 支持政治、和平与和解进程，以促进社会融合与和解；(c) 打击有罪不罚现象，支持扩展国家权力和法治。速效项目将侧重于：

(a) 安全、保护平民和人权：提高民众组织起来的能力，以更好地预防安全事件，并向中非稳定团、国家当局和安全部队发出警报，以确保对这些事件作出适当和及时的反应。稳定团的军事和警务人员将协同国家当局以及地方和国际非政府组织，继续将预警系统和网络扩大到目前未覆盖的地区，并扩大沟通和协调系统，从而补充中非稳定团开展的保护平民活动(反应方面)，提高社区的自我组织能力(预警和社区方面)，并改善与稳定团保护系统的连接(20 个项目，每个约 30 000 美元)；

(b) 支持政治、和平与和解进程：针对冲突中的妇女、青年和社区开展项目，以促进社区内和社区间对话、建立信任、和解、社会融合与和平共处(50 个项目，

每个约 30 000 美元)。这些项目将根据速效项目政策,通过基层参与确定,在稳定团各部分和部门间进行协调,并与其他国家和国际利益攸关方和伙伴协商。除了开展创收活动外,这些项目的目的是将社区中的对立群体聚集在一起,最大限度地增加他们的长期收入,同时减少他们之间发生冲突的可能性。将探讨与联合国粮食及农业组织和(或)世界粮食计划署建立伙伴关系,以最大限度地提高农业生产能力,并与开发署建立伙伴关系,发展社区市场和修复桥梁,促进对妇女和青年生活产生积极影响的经济交流;

(c) 打击有罪不罚现象,支持扩展国家权力和法治:更好地提供基本公共行政和社会服务,如公共行政部门的恢复、配备和运作,以改善地方预算编制和规划、民事登记、安全、司法和打击有罪不罚,以及教育、保健、水、电和农业。这些项目的可持续性将通过与联合国国家工作队以及国家有关部委实施联合辅助项目得到保证。例如,将翻修学校和保健中心,配置设备,并保证由联合国儿童基金会、医疗和教育领域的非政府组织以及有关部门共同提供运作支持。确保这些项目的初期可持续性的方式是:开展一组面向地方官员和公务员的辅助性能力建设活动,以确保这些机构有效运作;对世界银行、法国、欧洲联盟、开发署/中非稳定团(建设和平支助办公室)提供给政府的地方投资资金进行分配,以支付业务费用和资助良好的地方治理做法(30 个项目,每个约 30 000 美元)。

三. 差异分析¹

142. 本节资源差异分析所用标准术语的定义载于本报告附件一 B 节。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事特遣队	(4 829.8)	(1.2%)

- 管理: 投入减少, 产出不变

143. 所需经费减少的主要原因是: (a) 鉴于稳定团已完成定于 2018/19 年度完工的硬墙建筑, 根据联合国标准改善了军事特遣队人员的住宿条件, 因此特遣队所属装备自我维持的预计费用减少; (b) 装备部署已列入与部署更多军事特遣队人员有关的 2018/19 年度核定预算, 装备部署为非经常性, 因此货运费用减少。

	差异	
联合国警察	1 225.7	6.8%

- 管理: 部署变动

144. 所需经费增加的主要原因是: (a) 征聘了具有必要专业技能的人员, 因此在计算联合国警务人员的特派任务生活津贴以及进驻、轮调和返国旅费时采用了 5.0%的空缺率, 低于 2018/19 年度核定预算采用的 10.0%空缺率; (b) 根据 2016/17

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

年度的实际支出，每张往返机票的预计费用为 1 900 美元，高于 2018/19 年度核定预算编列的每张票 1 060 美元的费用。

	差异	
建制警察部队	(880.5)	(1.5%)

- 外部因素：市场价格水平发生变化/通货膨胀

145. 所需经费减少的主要原因是：(a) 经修订的口粮(瓶装水和运输)合同所列的费用低于 2018/19 年度核定预算适用的之前合同的费用；(b) 鉴于安全条件得到改善且已提出应对人员安全保障方面系统性挑战的倡议，死亡和伤残赔偿金预计将减少。

	差异	
国际工作人员	(1 676.5)	(1.1%)

- 费用参数：共同人事费的费率发生变化

146. 所需经费减少的主要原因是，根据本期实际月平均支出计算的国际共同人事费的费率预计为 90.4%，低于 2018/19 年度核定预算适用的 97.57% 的费率。所需经费减少额被下列因素部分抵销：拟设 17 个新员额，适用 50.0% 的空缺率；根据实际费用订正薪金标准产生净影响。

	差异	
本国工作人员	(113.2)	(0.6%)

- 费用参数：汇率变动

147. 所需经费减少的主要原因是非洲法郎兑美元贬值，据此采用了 574.293 非洲法郎兑 1 美元的汇率，而 2018/19 年度核定预算采用的汇率是 549.010 非洲法郎兑 1 美元。所需经费减少额被下列因素导致的所需经费增加额部分抵销：拟新设 6 个一般事务员额，适用 50.0% 的空缺率；在计算薪金费用时对本国专业干事适用 8.4% 的空缺率，低于 2018/19 年度核定预算适用的 15.0%。

	差异	
联合国志愿人员	3 593.7	32.6%

- 费用参数：津贴标准变动

148. 所需经费增加的主要原因是，根据订正薪级表确定的联合国志愿人员津贴标准高于 2018/19 年度核定预算中适用的标准；拟新设 19 个国际联合国志愿人员职位，适用 50.0% 的空缺率；国际联合国志愿人员的实际空缺率为 9.6%，低于 2018/19 年度核定预算编列的 12.0% 的空缺率。

	差异	
政府提供的人员	394.9	7.8%

- 管理：空缺率变动

149. 所需经费增加的主要原因是在计算特派任务生活津贴时适用了 1.0%的空缺率，低于 2018/19 年度核定预算适用的 8.3%的空缺率。

	差异	
咨询人和咨询服务	462.6	59.7%

- 管理：投入增加，产出增加

150. 所需经费增加的主要原因是：(a) 聘用具有必要专门知识的个体咨询人开发监测和评价工具及其使用培训，以评估稳定团战略传播和新闻活动的影响，并提供有关冲突中和冲突后环境中新闻工作的专门培训；(b) 聘用咨询服务，根据内部监督事务厅近期对中非稳定团解除武装、复员和重返社会方案的审计中所提的建议，制定和实施一个监测和评价框架，以跟踪解除武装、复员和重返社会/减少社区暴力活动的效果的进展情况。

	差异	
设施和基础设施	(7 214.3)	(8.3%)

- 管理：投入减少，产出不变

151. 所需经费减少的主要原因是：(a) 没有列入 2018/19 年度核定预算中用于建筑、改建和翻新服务及建造营地用的建筑材料和防御工事器材的非经常经费，这是因为有望在 2018/19 年度完成建造军事和警务人员的标准宿舍和文职人员设施及其他非经常性建筑项目，从而大大改善班吉和各区人员的生活条件，并有助于减少特遣队人员的自我维持费用；(b) 由于分阶段实施相关系统，且现有设备数量充足，购置的发电机和电气设备以及水处理和燃料分配设备少于 2018/19 年度核定预算中编列的购置数量。

152. 所需经费减少额被下列因素部分抵销：根据本期的实际消费模式，发电机预计消耗 1 420 万公升燃料，平均费用为每公升 1.678 美元，高于 2018/19 年度核定预算中编列的 1 400 万公升及每公升 1.530 美元的平均费用；根据驻地最低运作安保标准，购置工程用品，作为应急电源，并加强和改进班吉和各区稳定团地点的周边安全状况。

	差异	
陆运	(892.6)	(5.8%)

- 管理：投入减少，产出不变

153. 所需经费减少的主要原因是：(a) 与 2018/19 年度核定预算所列的车辆数量相比，无需增加或更换车辆；(b) 车辆的燃料消耗量预计为 560 万公升，平均费用为每公升 1.678 美元，低于 2018/19 年度核定预算编列的 620 万公升和每公升 1.530 美元的平均费用。

	差异	
空中业务	(556.0)	(0.9%)

- 管理：投入减少，产出不变

154. 所需经费减少的主要原因是，根据秘书长提高联合国航空业务效力和效率的倡议，对机队进行重组并削减了旋转翼飞机的数量，因此固定翼和旋转翼机队的租金和运行费用出现净减少。减少额被下列因素导致的所需经费增加额部分抵销：用于在中非稳定团着陆点和机场开展紧急空中业务的设备；每公升燃料的平均费用预计为 1.257 美元，高于 2018/19 年度核定预算编列的每公升 1.100 美元的平均费用。

	差异	
通信和信息技术	3 365.0	9.3%

- 管理：投入增加，产出不变

155. 所需经费增加的主要原因是：(a) 购置固定网络的通信和信息技术设备，以替代制造商不再以最新的无线通信基础设施系统提供支持的陈旧设备，并改善互联网时断时续的状况；(b) 电信和网络服务费用增加，主要是因为需要覆盖稳定团的所有地点，因而与多个本地移动通信服务提供商订立了一项新合同。这些所需经费被部分抵销，原因是由于以往各期修改了互联网接入服务开通以及在班吉实施了低轨道卫星电信设施(O3b)项目，中央管理的互联网接入开通服务的费用降低。

	差异	
医务	(685.6)	(30.3%)

- 管理：投入减少，产出不变

156. 所需经费减少的主要原因是：(a) 由于稳定团有足够的资产和库存，而且有更多的工作人员在本国完成疫苗接种，为稳定团医疗设施购置的设备和用品少于 2018/19 年度核定预算编列的购置数目；(b) 鉴于 2019/20 年度拟议估计数中反映的对稳定团机队进行的调整，根据历史消费趋势和预期的内部支助，聘用的第三方后送服务减少。

	差异	
其他用品、服务和设备	3 007.2	8.4%

- 任务：任务规模/范围变化

157. 所需经费增加的原因是：(a) 由于在组建和实际部署国防部队和国内安全部队方面取得进展，2018 年启动在整个中非共和国运抵和分发武器和弹药的工作，政府进一步制定其各部委的部门计划，以及 2019 年 2 月 6 日签署《中非共和国和平与和解政治协议》，因此按照安全理事会第 2448(2018)号决议，聘用执行伙伴支持与武器和弹药管理、安全部门改革及政治事务和巩固和平有关的更多核心实质性维和活动；(b) 根据内部监督事务厅在其关于稳定团车队管理的报告中提出的建议，即把为稳定团在三个区的车队提供适当的维修和维护支持作为优先要务，增聘个体约聘人员修建三个区的车辆维修车间；由于东道国空中业务增加且东道国要求其国际机场的运作能力完全用于其空中业务，增聘个体约聘人员修建一座机场航站楼，以满足稳定团的空中业务需求；(c) 补充装卸货物及将其运输至各地区的包装用品的服务。所需经费增加额被部分抵销，原因是与 2018/19 年度核定预算所列经费相比，预计购置量将减少，因此运输用品、家具和设备的运费预计将减少。

四. 有待大会采取的行动

158. 就中非稳定团的经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 925 498 900 美元，作为稳定团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长稳定团的任务期限，则按每月 77 124 908 美元的标准分摊上文(a)分段所列款项；

(c) 如安理会决定延长稳定团的任务期限，则按每月 77 124 908 美元的标准为 2019 年 7 月 1 日至 2019 年 11 月 15 日期间分摊 347 062 086 美元。

五. 为执行大会第 70/286 和 72/290 号决议各项决定和要求, 包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 70/286 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
请秘书长确保能够通过成果预算编制框架充分审查每个特派团执行授权任务的进展情况和有效利用资源情况, 并能够充分考虑问责和特派团任务的改变(第 15 段)。	稳定团已将拟议框架与当前授权任务和安全理事会第 2448(2018)号决议所列的主要目标挂钩, 同时考虑到其部门和单位的具体工作计划。中非稳定团在编制其 2019/20 年度成果预算编制框架时, 考虑到该国和该区域在非洲和平与和解倡议方面取得的进展, 对稳定团支助和实务领域的影响, 以及秘书长的倡议。正是在这种背景下, 额外的绩效指标和产出已列入本报告。 稳定团持续监测进展情况, 并向中非稳定团高层领导提供季度报告。在这方面, 根据在该国监测到的不断变化的情况, 视需要调整和干预其行动。监测和评价稳定团成绩和产出交付的进程加强了问责制和对其资源的有效利用, 包括在 2019/20 年度拟议预算的背景下。
请秘书长改善实务人员与支助人员的比例, 特别注意职能本国化的可行性, 特别是外勤人员职等职能本国化的可能性, 确保建立适当的文职人员配置结构, 从而有效执行当前的特派团任务, 并体现各特派团人员配置方面的最佳做法(第 20 段)。	2017/18 年度实务人员与支助人员的比例为 0.66:1。2018/19 年度实务人员与支助人员的比例为 0.67:1, 2019/20 年度的比例计划为 0.41:1。 稳定团难以找到合适的候选人, 特别是本国工作人员员额的候选人。因此, 再次发布了许多员额的征聘广告。随着该国工作人员能力得到提高, 职能本国化变得可行。
敦促秘书长参照关于征聘联合国工作人员的相关规定, 尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期, 提高人员配置过程各阶段的透明度, 并在下次概览报告中报告采取的步骤和取得的成果(第 22 段)。	截至 2018 年 6 月 30 日, 处理按名册征聘国际候选人(从空缺通知截止到甄选候选人)的平均工作日为 48 天, 2017/18 年度所有国际候选人甄选中, 处理按名册征聘(从空缺通知截止到甄选候选人)的平均工作日为 130 天。
欢迎秘书长继续努力将性别平等观念纳入联合国维持和平行动的主流, 并请秘书长确保联合国所有维持和平行动中的性别平等问题高级顾问直接向特派团领导层报告(第 24 段)。	2018/19 年度, 性别平等问题高级顾问直接向稳定团团团长报告。2018 年 7 月, 加强了中非稳定团性别平等问题协调人的能力, 以有效支持在关于妇女与和平与安全的战略成果框架内将性别平等问题纳入稳定团规划、方案拟订和倡议的主流。2018/19 年度正在实施一项提高狱警能力的经常方案, 以将性别平等问题纳入监狱环境的主流。

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
确认妇女在和平与安全所有方面发挥的作用，表示关切维持和平行动工作人员配置中性别不平衡的问题，特别是高级职等性别不平衡的问题，请秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条，充分尊重公平地域分配原则，加紧努力，为维和行动征聘和留住妇女，特别是任命妇女、尤其是部队派遣国和警察派遣国的妇女担任联合国高级领导职务，并强烈鼓励会员国酌情确定和经常提出更多妇女人选出任联合国系统职位(第 25 段)。 请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹，包括完全按照相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，实施环保废物管理和发电系统(第 31 段)。	由于秘书长所支持的努力以及军事指挥官的倡导，出任中非稳定团高级职位的女性官员人数已从 5 人增至 9 人。 此外，中非稳定团中唯一来自部队派遣国的妇女接触小组的兵力由 45 名军事特遣队人员增至 79 名，她们从事业务活动。 中非稳定团将继续作出一切必要努力，帮助减少稳定团在中非共和国的总体环境足迹。稳定团继续执行联合国环境和废物管理政策和程序，并提高对环境问题的总体认识。所有新工作人员在上岗培训期间听取有关环境的简报。此外，环境政策和提高认识培训是新任文职、军事和警务人员接受的上岗培训的一部分。稳定团通过职业卫生、安全和环境股提供基本培训，内容为外勤支助部环境战略的五个关键支柱，即能源、水和废水、固体废物、环境管理系统和更广泛的影响。 中非稳定团 2017/18 年度进行了废物管理审计，并制定了一项废物管理总计划，实施期限为三年。该计划是在快速环境和气候技术援助小组的支持下制订的。执行工作包括不断评估中非共和国的废物管理状况。 目前正在执行 2018/19 年度已获批准的对环境负责的废物管理和发电举措。在这些举措中，科隆戈市政垃圾填埋场的第二阶段(即最后阶段)修缮工作已列入 2019/20 年度拟议预算，该垃圾填埋场是唯一服务班吉并满足稳定团废物管理需求的公共废物管理设施。项目将把该地点提升至可接受的标准并延长垃圾填埋场的使用期限，以便稳定团在与地方当局共同寻找替代性处置办法的同时能够继续使用。该地点的维护和日常运作是公认的挑战，稳定团将继续执行技术行动并开展宣传，以处理这些运作问题。 2018 年 4 月，稳定团在快速环境和气候技术援助小组的协助下进行了第二次评估，在该评估的基础上编写了技术援助概要和行动计划，以支持中非稳定团制定一项关于一些业务废物流的处理和处置方法的战略。因此，职业卫生、安全和环境股继续收集有关数据，并将废物管理情况向高级管理层、由稳定团团团长担任主席的稳定团废物管理委员会和总部的环境顾问报告。

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

认识到维持和平行动面临的不断增长的需求和动荡环境的挑战,请秘书长加强“10-1-2”应对伤亡的人力和标准,包括能力建设、培训和教育,并请秘书长继续在这方面找出创新解决办法(第 32 段)。

还认识到无人驾驶航空系统对完成任务的贡献,包括对了解局势和加强维和人员的安全和安保的贡献,并强调需要解决在个别维持和平特派团部署和使用无人驾驶航空系统面临的种种挑战(第 34 段)。

回顾第 69/307 号决议第 39 段和行预咨委会报告第 136 至 138 段,在这方面,再次请秘书长确保每个维持和平行动拟议预算中无人驾驶航空系统的预算编列一致透明、成本效益高,包括在成果预算编制框架中酌情提出预期成绩和绩效指标以及产出信息,并再次请秘书长在下次概览报告中提供全面信息,包括关于在联合国维持和平行动中无人驾驶航空系统经验教训等全面信息(第 36 段)。

还请秘书长在每个特派团的拟议预算中明确叙述年度建设需要设想,包括酌情拟订多年期计

在发电方面,中非稳定团 2018/19 年度实现了班吉(后勤基地、Ucatex 营地和稳定团总部)大功率发电机的同步运作,其中包括为设在后勤基地的发电机设立仪表监测系统。仪表系统是与中非共和国国防部合作设立的。这些地点发电机实现同步运作,已在减少燃料消耗方面取得了成果。2018/19 年度正在将这一进程推广至卡加班多罗、布里亚和布阿尔的外地地点。

稳定团已采取下列行动:

- 在特遣队人员抵达稳定团时提供关于提高认识的培训,以便加强或复习部署前培训。
- 向所有职类工作人员提供强制性方案,例如关于外地环境安全保障办法的培训、急救和预防疟疾的措施和活动,以及在抵达时参加的强制性安全情况简报会。
- 将甚高频无线电通信和安全驾驶的信息纳入新工作人员上岗培训综合方案。

考虑到健康风险评估和支持紧急医疗响应的“10-1-2”时间表,拟向奥博的医疗设施改派一个员额(如表 21 所示),这将提供支持,确保医疗响应遵循应急程序,尤其是伤员后送的应急程序,目前是通过临时人员安排满足这方面的需要。

在 2018/19 年度获核准的新系统范围内的各地点,对局势的了解得到加强,安全状况得到改善,该系统取代了为 2017/18 年度核准的前一个系统。如下文详述,以前系统中已确定的重大问题都在潜在的采购流程和支持政策的制定过程中得到解决。

2017/18 年度使用的系统提供的运作范围有限,可用的采集时间很短。此外,由于存在许多外勤支助要求(地区安保、后勤支助及起飞和着陆区)、与环境因素有关的技术问题和设备的年限问题,在某些行动地点部署该系统时遇到限制。

秘书长关于维持和平特派团经费筹措的概览报告(A/72/770)第 75 和 115 段载有关于无人驾驶航空系统的全面信息。由部队派遣国提供的无人驾驶航空系统分类框架已列入特遣队所属装备手册。

本报告关于规划假设和稳定团支助举措的一节介绍所有主要建筑项目,本报告补充资料载有所有

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
划, 继续努力提高预算编制的准确性, 途径包括改进项目规划、管理和监督工作的各个方面, 同时充分考虑实地行动情形, 并密切监测工程实施情况, 以确保及时完工(第 42 段)。	主要建筑项目的详情。每个项目的企划案包括支持稳定团任务的业务理由、估计费用、拟议执行方法、估计完成日期和运作方面的优缺点。在项目的实施方面, 稳定团根据总部关于外地特派团重大建筑项目的指导意见, 成立了一个项目管理小组, 负责规划、管理和监督项目, 以确保项目及时完工。
请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制, 包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下, 指定一名官员负责在进行任何购置活动前先检查库存数量, 以确保遵守既定资产管理政策, 并就此接受问责(第 43 段)。	中非稳定团设立了一个内部控制程序, 根据该程序, 供应链管理处处长办公室对所有购置请求进行审查。审查包括确保在下订单之前检查库存水平。库存审查完成后, 稳定团将考虑任命一名官员负责在购置更多库存前审查库存量。 除任命一名官员负责核查库存量, 高级存货用户(“团结”系统的角色)负责发放库存物品和在订购更多物项前审查库存量, 该用户通常是科长或股长(或获得授权的工作人员)。
鼓励秘书长按照《联合国采购手册》, 利用当地的材料、能力和知识, 实施维持和平行动的建设项目(第 45 段)。	在充分遵守《联合国采购手册》的情况下, 稳定团邀请当地和国际供应商就向中非稳定团供应材料和劳动力进行投标。筛选和合同授予遵守《联合国财务条例和细则》, 并鼓励地方参与。中非稳定团的主要建筑工程, 特别是在稳定团行动区多个地点为军事人员建造住房的工程所使用的服务提供者主要与当地劳工订立合同, 当地劳工占其劳动力总数的 90% 以上。服务提供者尽可能利用当地现有的建筑材料。2019/20 年度当地劳动力和材料的使用已做好规划, 与主要建筑项目相关的所需技术技能和材料类型在本国均可获得。
回顾其第 69/307 号决议第 38 段, 请秘书长继续考虑采取措施, 加强与联合国有合同关系的机组人员的安全, 包括确认已确定处理有关安保问题的适当责任归属, 并在其下一次概览报告中报告有关情况(第 47 段)。	联合国安全管理系统涵盖通过长期包机协议订立合同的中非稳定团机组人员, 因此中非稳定团安保计划也涵盖这些人员。这些机组人员还在抵达后接受安保方面的上岗培训, 并领取中非稳定团所有工作人员使用的甚高频无线电收发机, 用于监测日常安保最新情况, 并在需要时用其与总部联系, 请求获得更多支助。中非稳定团空运股为与中非稳定团订立合同的所有商业航空运营商提供安全监督。
确认速效项目在执行特派团任务中发挥重要作用, 强调指出必须及时地、负责任地并且以接受问责的方式执行所有计划项目, 并请秘书长扩大这些项目的影响, 同时应对潜在的挑战(第 55 段)。	中非稳定团实施速效项目的三年趋势为实施率 100%。在 2017/18 年度, 本着“一体行动”的精神, 为加强与国家当局及班吉和外地办事处的发展伙伴之间的协调机制, 与包括青年和妇女组织在内的社区团体以及联合国各专门机构、基金和方案共同实施了速效项目。总共实施了 85 个项目。通过速效项目开展的活动符合稳定团任务在对话与和解、恢复国家权力和保护平民等方面的战略目标。

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

又强调必须与联合国系统所有实体、相关区域组织和东道国政府充分协调，对所有特派团的过渡进程做出周全、有针对性的预先规划，确保在任务规定变化时，及时、高效和有效地转移重要作用和责任(第 59 段)。

中非稳定团与联合国各专门机构、基金和方案密切协调，参与制定正在运作的《2015-2019 年强化联合国发展援助框架》，该框架反映出它们各自工作的协调和互补的效果，并使成果协调一致。中非稳定团和联合国各实体与中非共和国政府、世界银行和欧洲联盟密切合作，确保它们经过协调对该国作出的贡献反映在《2017-2021 年国家恢复与建设和平计划》之中。随着中非稳定团以彻底和积极响应的方式朝着超越遏制和转型的方向发展，该计划为稳定团勾画其过渡路线图提供了框架，以便其领导层能够进行适当的预先规划。

《2015-2019 年强化联合国发展援助框架》和《2017-2021 年国家恢复与建设和平计划》为稳定团及其合作伙伴提供了框架，以战略方式规划已获授权的活动并监测发展和国家建设方面的主要优先事项的执行情况。通过加强内部及与其合作伙伴的协调与合作，中非稳定团将能够更好地在可能情况下在合作伙伴具有比较优势的方面(例如开发署在过渡时期正义和国家警察的能力建设方面)将职能转移给合作伙伴。这还将改进整个稳定团的任务过程中的长期规划。

确认根据具体情况将方案基金纳入特派团预算的做法是为了支持切实有效地执行已授权的任务，以提高透明度，并请秘书长在未来特派团预算列入这些活动时，明确和一贯地列出这类活动的费用(第 68 段)。

2019/20 年度拟议方案活动的详细资料载于本报告第一节。

回顾共同一致的立场，即即使只发生一起经证实的性剥削和性虐待案件，也是不允许的，并请秘书长确保所有联合国维持和平行动对所有文职、军事和警察人员全面执行联合国对联合国维持和平行动中性剥削和性虐待的零容忍政策(第 70 段；另见第 71、76 和 79-82 段)。

包括中非稳定团在内的所有维持和平特派团对决议第 70、71、76 和 79 至 82 段所提问题的有关答复将列入秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告。

联合国中非共和国多层次综合稳定团经费的筹措

(第 72/290 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
回顾行预咨委会报告第 20 段，决定东区和中区负责人维持 D-1 职等，并请秘书长不断审查这些员额(第 10 段)。	中非稳定团已使用符合 2018/19 年度核定预算的三层次办法，对其外地办事处进行了重组。在卡加班多罗和布里亚保留的两个 D-1 员额有助于维持这两个地点的安全水平。稳定团已采取更灵活的综合行动办法，并部署了由警察和文职人员组成的多个机动综合团队来补充正在进行的工作，并应对在该国的不同地点(包括东区和中区)新出现的挑战。
强调方案活动对执行该特派团任务的重要贡献，而且所有此类活动必须直接与该特派团任务挂钩(第 12 段)。	2019/20 年度拟议方案活动的详细资料载于本报告第一节。

B. 行政和预算问题咨询委员会

共有问题(第 70/286 号决议)

(A/70/742)

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
行预咨委会与审计委员会同样感到关切的是，各维持和平行动之间各支出组别和类别之间发生的调拨的数额和频率始终较高(第 31 段)。	中非稳定团继续密切监测调拨的数额和频率，调拨是例外情况，均根据财务授权进行记录、说明理由、加以核实和执行。
行预咨委会遗憾地注意到，特派团 2016/17 年度拟议预算并未始终遵守关于已空缺两年或更久的所有员额应进行审查并提议保留或裁撤这些员额的要求(第 46 段)。	稳定团在 2018/19 年度拟议员额编制中考虑了已空缺两年或更久的员额，后来提案获得大会核准。截至 2019 年 1 月，没有已空缺两年或更久的员额。
行预咨委会回顾，大会在其第 69/307 号决议中要求秘书长减少每个维和特派团的总体环境足迹。在这方面，咨委会重申，必须优先采取并加强那些公认最有效的措施，包括涉及处置、清理和回收特派团资产和材料的措施。咨委会还期待最新的环境管理和废物管理政策获最终敲定，并相信下一次概览报告将会说明这些政策影响外地特派团所带来的具体后果，同时列入关于在维和行动中执行快速环境和气候技术援助机制项目和继续努力引进替代性可再生能源技术的最新资料(第 94 段)。	关于减少稳定团总体环境足迹的详细资料载于中非稳定团 2017/18 年度预算执行情况报告(A/73/654)。 2018 年，稳定团签订了一项合同，允许用废油换新油。有害废物，尤其是废金属、用过的电池、废油过滤器和用过的轮胎的处理和处置工作已经实施。在可再生能源方面，稳定团已完成在两个地点(班巴里和博桑戈阿)安装两个光伏发电系统，并正在后勤基地和班吉的菲代勒营地安装另两个系统。稳定团已开始安装 200 个太阳能照明用具。这些举措将确保在燃料消耗方面提高功效，减少稳定团对化石燃料的依赖，同时有助于减少稳定团的温室气体排放量。提高能源业绩的工作将继续进行。

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
行预咨委会认为，低轨道卫星电信设施(O3b)试点项目是共有技术试点项目的一个例子，在总体目标、成本和预期影响方面需要有更高的透明度(另见该报告第 98 段)。行预咨委会期待下一份概览报告列入关于该项目实施情况的全面最新资料，同时附带深入的成本效益分析和明确的业务论证(第 102 段)。 鉴于分配给各维持和平行动中业务的资源的规模、上述审计结果，以及该报告第 119 至 138 段发表的补充意见和建议，行预咨委会重申，存在重要契机，可以提高空中业务的总体效率和效能，包括有可能在今后预算中实现大幅费用节约(第 116 段)。	2015/16 年度在班吉为中非稳定团启动了该项目。在 2017/18 年度将外地互联网接入项目(使用 O3b 技术)推广到六个区域办事处是不可行的，因为在报告所述期间结束时，尚未修改合同，以将区域办事处纳入其中。采取了另一个解决办法，以满足该区域的业务急需。 为提高空中业务的成本效益和效率而开展的外地特派团航空工作全面审查的详细资料载于秘书长关于维持和平特派团经费筹措的概览报告(A/72/770)第 111 段。 中非稳定团 2017/18 年度预算执行情况和 2018/19 年度核定预算反映出对其空中业务进行的调整，以支持秘书长关于提高联合国空中业务效力和效率的倡议，也反映出业务需求的变化。这些调整也反映在 2019/20 年度的拟议预算中。

联合国中非共和国多层面综合稳定团经费的筹措(第 72/290 号决议)

(A/72/789/Add.8)

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
行预咨委会不反对拟议的调动和改派，但期待秘书长在下一份预算报告中提供详细资料，说明重新优先排序和订正结构取得的成果(第 22 段)。	中非稳定团已使用符合 2018/19 年度核定预算的三层次办法，对其外地办事处进行了重组。在卡加班多罗和布里亚保留的两个 D-1 员额有助于维持在两个地点的安全水平。稳定团已采取更灵活的综合行动办法，并部署了由警察和文职人员组成的多个机动综合团队来补充正在进行的工作，并应对在该国的不同地点(例如在巴丹加弗和阿林道)新出现的挑战。稳定团已将其外地行动重组为一个设有外地办事处协调办公室和存在直接报告关系的扁平结构，从而提高效率、改善信息收集并增进整个稳定团的整合和规划。使外地办事处具有自主能力也提高了与各合作伙伴，特别是联合国国家工作队成员以及国防部队和国内安全部队开展合作的能力。班巴里的情况就是如此，在改善国家对该市的控制方面已经取得了进展。在目前不存在重大安全威胁或扩展国家权力的时机尚不成熟的地区，稳定团的政治事务处一直正常运作。稳定团将继续支持这些部署，以灵活的方式将工作人员部署至各地区，从而支持扩展国家权力。

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
行预咨委会建议大会请秘书长确保充分遵守维持和平行动部和外勤支助部的环境政策，并及时完成中非稳定团的环境项目，包括安装污水处理厂和化粪池、土壤污染、回收和可再生能源等项目(第 34 段)。	除了本报告第五节提供的为执行大会决定/要求采取行动的详细资料，2018/19 年度正在全稳定团若干地点安装固体废物焚化炉，并将在 2019/20 年度继续安装。 截至 2019 年 2 月，在全稳定团 2018/19 年度获得核准的 41 个废水处理厂中，中非稳定团安装了 37 个。其余的安装工作预计将迟于 2019 年 4 月完成。 稳定团又购置了 8 个废水处理厂，以提供后备和应急能力，这些处理厂预计至迟在 2019 年 4 月交付稳定团，之后将立即安装。2018 年，在较小的外地设施中安装了列入 2018/19 年度预算的 15 个化粪池中的 7 个。稳定团职业卫生、安全和环境股正在开发一个修复受污染土壤的去污试点项目，预计将在 2018/19 年度结束前启动。该项目将涉及已经收集并储存在各外地地点的土壤。稳定团废物管理计划的关键是努力探索在中非共和国内的回收方法，以及班吉的堆肥试点项目，以帮助减少稳定团有机废物的负担。

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

对于人力资源拟议变动采用了以下术语(见第一节):

- **员额设立:** 在需要增加资源又无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时,即拟议设立新员额。
- **员额改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动:** 拟议调动核定员额,负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙:** 当某一员额的义务和职责发生实质性变化时,拟议将该员额改叙(升级或降级)。
- **员额裁撤:** 如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动,即拟议裁撤该员额。
- **员额改划:** 三种可能的员额改划方式如下:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果正在执行的职能具有持续性,即拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能具有持续性,根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段的规定,拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

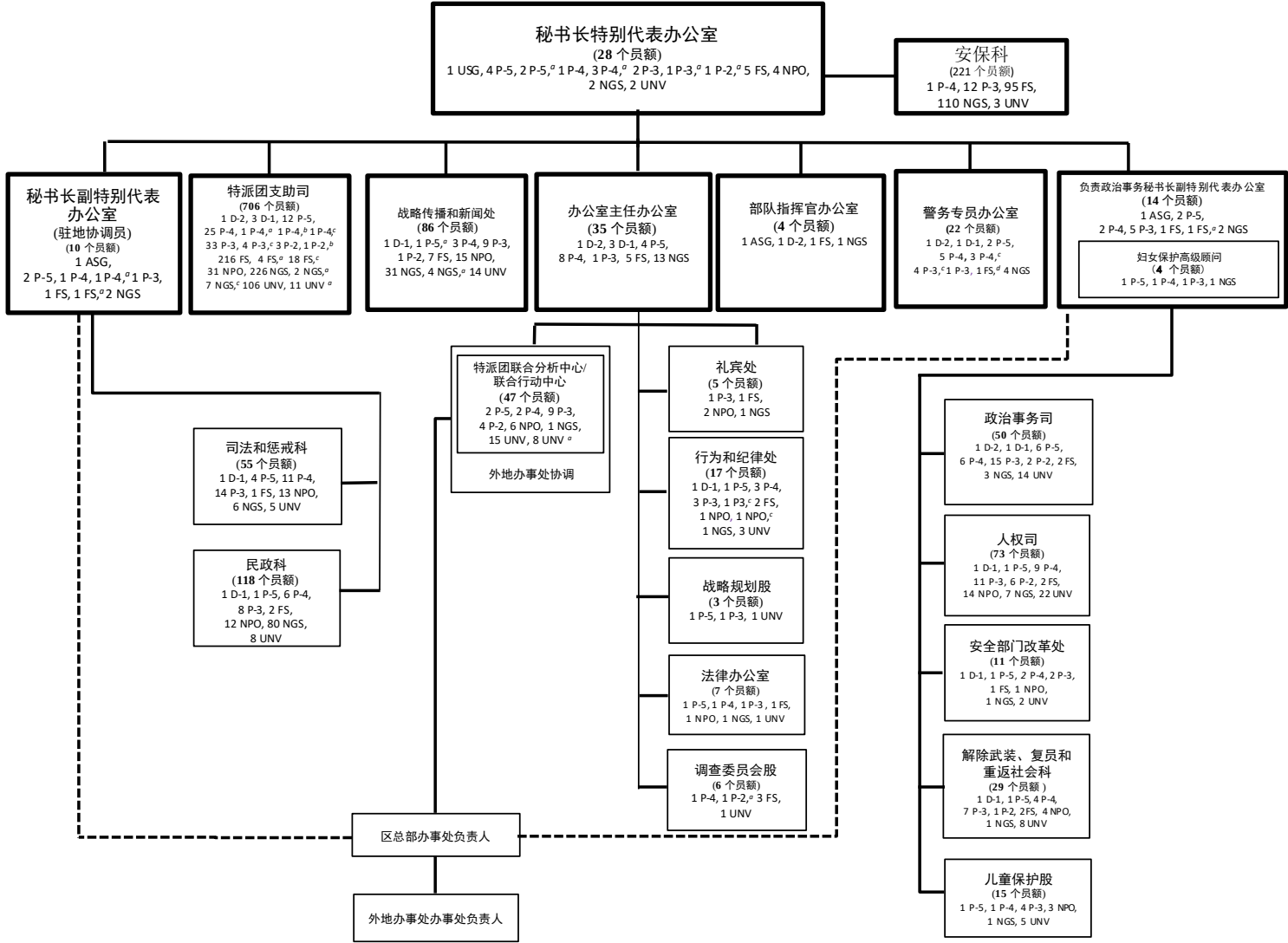
B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项,说明造成每项资源差异的最主要因素:

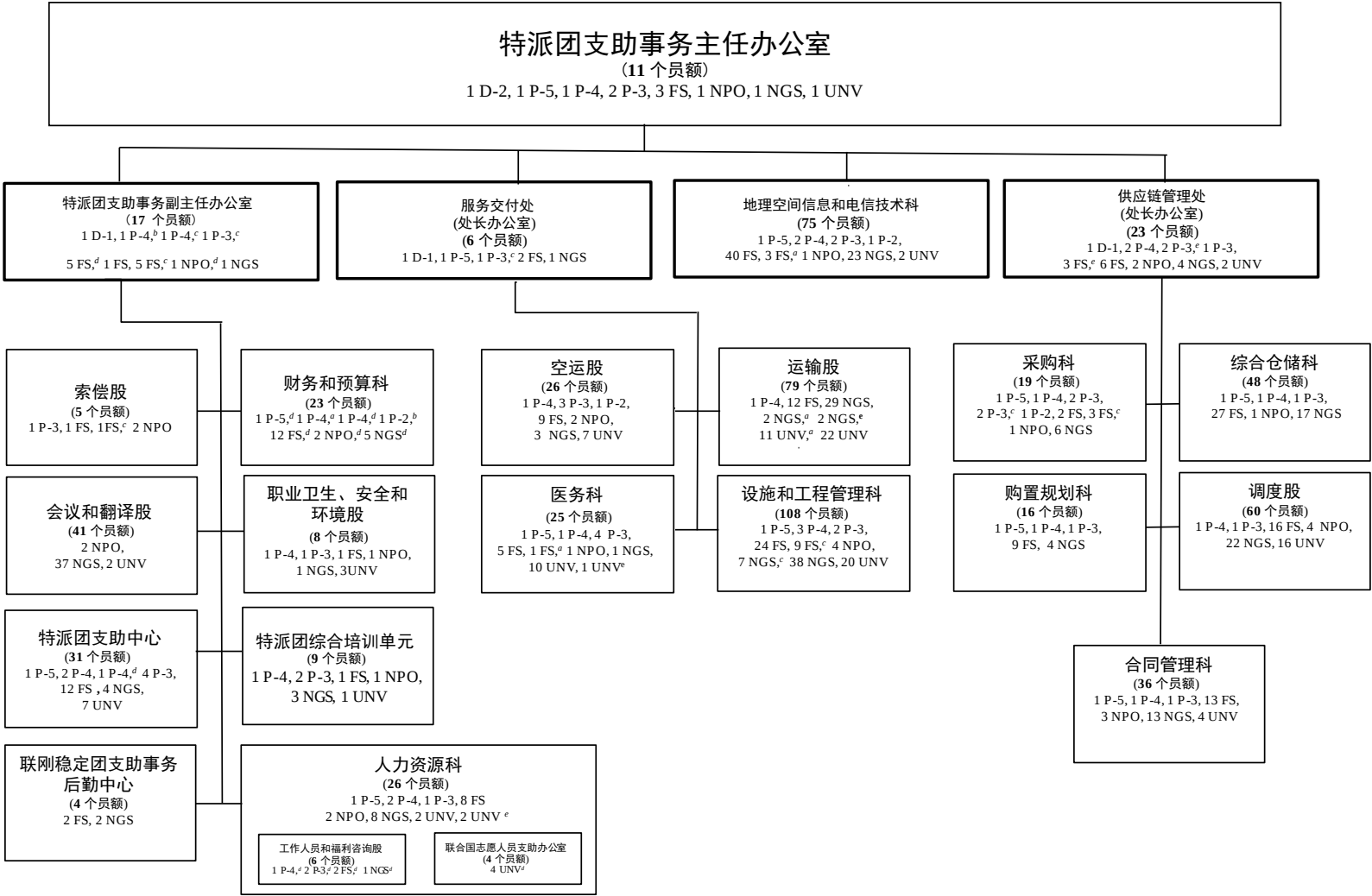
- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化所导致的差异
- **外部:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异
- **管理:** 管理部门为了以更好成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入,但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异,以及(或)执行方面问题(如低估了为实现一定数量产出所需投入的成本或数量,或人员征聘发生延误)导致的差异

组织结构图

A. 联合国中非共和国多层次综合稳定团



B. 特派团支助司



缩写: USG, 副秘书长; ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务人员; NGS, 本国一般事务人员; NPO, 本国专业干事; UNV, 联合国志愿人员。

- ^a 新员额。
^b 改叙。
^c 一般临时人员。
^d 调动。
^e 改派。

