



大会

Distr.: General
22 February 2019
Chinese
Original: English

第七十三届会议

议程项目 161

联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措

联合国马里多层面综合稳定团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6
月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	5
C. 区域特派团合作	12
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	12
E. 成果预算编制框架	13
二. 财政资源	60
A. 概况	60
B. 未编入预算的捐助	61
C. 增效	61
D. 空缺率	61
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	62



F. 培训	63
G. 解除武装、复员、重返社会和遣返	64
H. 探雷和扫雷服务	64
I. 速效项目	65
J. 其他方案活动	66
三. 差异分析	67
四. 有待大会采取的行动	72
五. 为执行大会第 70/286、72/290 和 72/297 号决议的各项决定和要求以及经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要	72
A. 大会	72
B. 行政和预算问题咨询委员会	79
附件	
一. 定义	82
二. 组织结构图	83
三. 联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况	85
地图	88

摘要

本报告载有联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算, 数额为 1 149 778 800 美元。

预算用于部署 40 名军事观察员、13 249 名军事特遣队人员、350 名联合国警察、1 570 名建制警察部队人员、821 名国际工作人员、904 名本国工作人员(包括 150 名本国专业干事和 2 个临时职位)以及 197 名联合国志愿人员(分别为 191 名和 6 名国际和本国志愿人员)和 19 名政府提供的人员。

马里稳定团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日财务期间所需资源总额已通过若干按构成部分(根据和平协议实行政治和解和体制改革; 安全、保护平民和执行和平协议的国防和安全措施; 促进和保护人权及和解; 在马里中部和北部恢复国家权威、稳定和法治; 支助)归类的成果预算编制框架与稳定团的目标挂钩。稳定团的人力资源按人数归入每个构成部分, 但涉及整个稳定团的行政领导和管理除外。

人力资源和财政资源数额差异说明已酌情与稳定团的具体计划产出挂钩。

财政资源

(千美元; 预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	支出数 (2017/18 年度)	分配数 (2018/19 年度)	费用估计数 (2019/20 年度)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	482 778.1	450 604.1	495 313.0	44 708.9	9.9
文职人员	168 295.2	167 294.3	184 254.0	16 959.7	10.1
业务费用	435 345.5	456 820.5	470 211.8	13 391.3	2.9
所需资源毛额	1 086 418.8	1 074 718.9	1 149 778.8	75 059.9	7.0
工作人员薪金税收入	14 525.8	14 694.0	16 298.3	1 604.3	10.9
所需资源净额	1 071 893.0	1 060 024.9	1 133 480.5	73 455.6	6.9
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 086 418.8	1 074 718.9	1 149 778.8	75 059.9	7.0

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警察 部队	国际工 作人员	本国工作 人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府提供 的人员	共计
行政领导和管理										
2018/19 年度核定数	—	—	—	—	95	76	—	31	—	202
2019/20 年度拟议数	—	—	—	—	98	76	—	31	—	205
构成部分										
根据和平协议实行政治和解和机构改革										
2018/19 年度核定数	—	—	—	—	35	19	—	14	—	68
2019/20 年度拟议数	—	—	—	—	35	19	—	14	—	68
安全、保护平民和执行和平协议的国防和安全措施										
2018/19 年度核定数	40	13 249	350	1 570	56	91	—	13	—	15 369
2019/20 年度拟议数	40	13 249	350	1 570	57	91	—	13	—	15 370
促进和保护人权及和解										
2018/19 年度核定数	—	—	—	—	37	39	—	25	—	101
2019/20 年度拟议数	—	—	—	—	37	39	—	25	—	101
在马里中部和北部恢复国家权威、稳定和法治										
2018/19 年度核定数	—	—	—	—	32	34	—	16	19	101
2019/20 年度拟议数	—	—	—	—	32	34	—	16	19	101
支助										
2018/19 年度核定数	—	—	—	—	555	639	2	90	—	1 286
2019/20 年度拟议数	—	—	—	—	560	645	2	98	—	1 305
共计										
2018/19 年度核定数	40	13 249	350	1 570	810	898	2	189	19	17 127
2019/20 年度拟议数	40	13 249	350	1 570	819	904	2	197	19	17 150
净差额	—	—	—	—	9	6	—	8	—	23

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务是安全理事会第 [2100\(2013\)](#) 号决议确定的。任务期限最近一次延长由安理会第 [2423\(2018\)](#) 号决议核准,安理会在该决议中将稳定团的任务期限延长至 2019 年 6 月 30 日。
2. 稳定团的任务是协助安全理事会实现其总目标,即在马里实现长期和平与稳定。
3. 在这一总体目标范围内,马里稳定团将在本预算期间提供下文各框架所载有关关键产出,为取得一系列预期成绩作出贡献。这些框架按构成部分归类:根据和平协议实行政治和解和机构改革;安全、保护平民和执行和平协议的国防和安全措施;促进和保护人权及和解;在马里中部和北部恢复国家权威、稳定和法治;支助。这些构成部分根据稳定团的任务规定提出。
4. 如果能实现各项预期成绩,就可以在稳定团任务期限内实现安全理事会的目标,而绩效指标则提供了衡量预算期间在实现这些成绩方面取得的进展的尺度。马里稳定团的人力资源按人数归入每个构成部分,但涉及整个稳定团的行政领导和管理除外。与 2018/19 年度预算相比的人员数目差异,包括员额改叙,已在各构成部分下予以说明。
5. 稳定团总部设在巴马科,由副秘书长职等的秘书长特别代表领导,并由同为助理秘书长职等的秘书长副特别代表(政治事务)和主管巩固和平事务秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)提供协助。军事行动由 1 名助理秘书长职等的部队指挥官和 1 名 D-2 职等的部队副指挥官负责。稳定团民警部门则由同为 D-2 职等的 1 名警务专员以及 D-1 职等的 1 名副警务专员负责。

B. 规划假设和特派团支助举措

6. 在成功举行总统选举以及 2018 年 10 月 15 日缔结《和平契约》创造的积极势头的基础上,稳定团在过去一年取得了一些进展,包括在马里稳定团的支持下,全国解除武装、复员和重返社会委员会和整编委员会启动了加速解除武装、复员、重返社会和融合进程,成立了宪法改革专家委员会,并建立了宪法改革全国协商框架。此外,政府任命了 288 名成员,其中包括 14 名妇女,进入北部地区 24 个郡中的 21 个郡的临时行政当局和过渡学院。在安全部门改革方面也取得了进展,签署方在巴马科举行会议,就落实 2018 年 3 月 22 日通过的路线图所概述的国防和安全领域优先行动进行讨论,并最终签署了执行国家安全战略的最新行动计划。在执行国家边境战略、防止和打击暴力极端主义和恐怖主义的国家政策以及 2018-2020 年民族和解和社会融合行动计划方面也取得了进展。稳定团已开始执行一项战略,支持政府稳定中部地区的努力,包括重新调整其足迹,并开展保护平民的运动。

7. 行动协调机制继续在基达尔、廷巴克图和加奥运作，使马里国防和安全部队能够开始重新部署到马里北部。在执行国家安全部门改革战略和国家边境战略方面取得了进展。真相、正义与和解委员会的运作已经开始对和解进程作出重要贡献。
8. 预计到 2019/20 年度开始时，由于国际压力增加和持续斡旋，在执行和平协议的政治和安全条款方面将取得切实进展。
9. 关于安全局势，马里中部和北部继续发生严重侵犯人权行为，缺乏足够措施充分保护平民，这仍然是令人严重关切的问题。马里稳定团、马里国防和安全部队以及国际部队继续遭到袭击并对它们使用简易爆炸装置，持续恐吓、绑架和定点暗杀平民和签署协议的武装团体成员案件以及性暴力和性别暴力案件不断发生。预计人道主义局势仍然严峻，主要是由于北部和中部地区不安全。此外，族群间冲突将继续造成国内流离失所，需要提供拯救生命和保护方面的援助。
10. 安全局势和族群间暴力将继续是马里北部和中部的一大挑战。除安全局势外，缺乏基本基础设施和政府实体能力有限将继续限制政府主导的向马里北部和中部民众提供基本社会服务的举措。然而，在确保人道主义准入和发展方面取得进展至关重要。尽管存在这些挑战，稳定团将加强努力，继续承诺为预防和缓解方面安全措施提供资源，以便能够执行任务，并为马里稳定团伙伴、包括联合国国家工作队成员的准入提供便利。
11. 特派团将继续与马里主要机构和利益攸关方以及区域和国际行为体进行斡旋。2019/20 年度期间，这些互动将继续发挥重要作用，促进采取共同办法，确保及时一致地执行体制改革及和平协议的其他规定，包括有关真相、正义与和解的规定。马里稳定团的努力旨在确保和平进程具有更大的包容性，特别是如和平条约强调指出，为此加强民间社会组织的参与，特别关注妇女和青年协会。马里稳定团将为组织自由、公平、透明、包容、可信与和平的市政补选及省和大区级选举提供技术、后勤和安全支持，同时考虑到新建立的选区以及马里定于 2019 年 12 月和 2020 年 6 月举行的参议院选举。马里稳定团将继续发挥协议监测委员会秘书处的作用，支持独立观察员和国际调查委员会，并协助安全理事会关于马里的第 2374(2017)号决议所设委员会和第 2374(2017)号决议所设马里问题专家小组对阻碍执行和平协议的责任人实施制裁制度。
12. 为支持政府关于 2018-2020 年民族和解和社会融合行动计划，稳定团将加强其各项举措，并与地方当局和民间社会，包括妇女、青年和传统当局接触，以加强地方自主权，解决社区内部和之间冲突，促进社区对话，并通过加强和运作大区和解支助小组，增强社会融合。这一切将按照和平协议的规定，在社会融合、和平与民族和解部的领导下进行。稳定团打算加强预警机制，特别是通过定期人权监测和报告，并在中部和北部地区协助采取预防和解决冲突的举措，支持保护平民。
13. 马里稳定团将继续支持马里国防和安全部队，预计他们的能力将继续提高。据假设，该部队将逐步在全国各地部署，并逐步提高减轻威胁的能力，包括在爆炸物和简易爆炸装置处置以及武器和弹药管理方面。然而，该部队的能力和主要

政府机构的能力在以下方面存在巨大差距：独自在北部重建国家权威；在中部加强国家权威；防止安全、人道主义、人权和发展局势进一步恶化，特别是在中部。支助将包括后勤、技术、业务和医疗援助；改进营地保护、设备、能力建设(培训和咨询)；协调巡逻和护送。这种支助将在现有资源范围内提供，并将遵循稳定团与武装部队和马里安全部队签署的谅解备忘录，同时严格遵守联合国人权尽职政策。

14. 继续努力推动采取现实措施，将前战斗人员纳入马里国防和安全部队，并实施安全部门改革，包括在执行国家预防和打击暴力极端主义和恐怖主义战略以及实际边界管理方面取得进展。通过技术、后勤和财政支持，继续加强和实行与混合巡逻的行动协调机制，这将为签署协议的武装运动成员尽早编入马里国防和安全部队提供机会，从而导致在马里北部逐步部署马里武装部队。2018/19 年度，这些成员加速编入马里稳定团支持的行动协调机制产生了积极成果。在此基础上，稳定团将继续支持政府的解除武装、复员和重返社会进程，使其余战斗人员进驻营地，同时继续与联合国国家工作队合作，帮助他们重新融入社会经济生活。减少社区暴力项目将继续被用作弱势社区的政治和稳定工具，同时充当复员与长期安置之间的桥梁。

15. 马里稳定团继续根据其任务和优先事项以及 2018/19 年度期间进行的军事和警察能力研究提出的建议，调整其军事和警察态势。此举尤其使稳定团能够支持扩大关键干预区的民事活动。预计马里稳定团将在 2019/20 年度达到军警人员的全面作业能力，但必须查明军事航空和爆炸物处置能力的差距。虽然对北部的关注仍然是执行和平协议的关键所在，但稳定团正在马里中部增加存在，以支持扩展国家权威和保护平民。这将包括增强预测迪亚巴利军事存在的能力，这对从巴马科至廷巴克图和该中心的行动自由具有至关重要的战略意义，也将有助于保护该地区的平民，该地区恐怖主义武装团体，包括活跃在邻国毛里塔尼亚和布基纳法索的恐怖主义武装团体的影响力令人担忧地增加。马里稳定团还计划加强该部队在杜恩扎的存在。中部地区的快速反应部队将继续在莫普提地区内外开展行动，运输护卫队的部署将使步兵营从护送队的任务转为在全国巡逻。稳定团更新了部队单位要求说明，以反映出部队派遣国提供的步兵营防雷车辆数量的增加。由于在塞瓦雷部署了一支建制警察部队，联合国警察还将继续增加其在该中心的存在，并开展以社区为导向、以情报为主导的警务工作。这些调整将支持稳定努力，有助于保护平民，并与民众建立信任。优化已部署的军事能力将使稳定团能够根据更高度优先的任务调整部队，同时确保稳定团保持在其核定军警人员上限之内。

16. 为了促进逐步恢复和扩展国家权威和法治，稳定团将继续通过支助临时当局工作队支持现有和新的临时行政当局。马里稳定团将向大区区长、省长和市长办公室的特别顾问、临时当局成员以及预计在举行地方选举后将取代临时当局的新当选大区和地方机构提供技术援助和能力建设。为了支持可持续区域能力的出现，稳定团需要通过方案活动继续提供能力建设支持，特别是在角色和责任以及权力下放进程的实施方面。

17. 马里稳定团将继续优先监测、调查和报告马里各地的侵犯和践踏人权行为，以确保尊重人权和国际人道主义法。稳定团将确保监测和报告冲突中的性暴力

和严重侵害儿童行为，贯彻落实冲突各方就此事项目所签署承诺的成果，并建设国家对应方的相关能力。马里稳定团将向司法系统行为体提供技术咨询，并加强其调查和起诉涉嫌严重侵犯人权和有可能破坏和平进程稳定的罪行的能力，包括恐怖主义和跨国有组织犯罪，特别是支持打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股及其调查队。稳定团还将加强监狱安全，并采取措施防止激进主义和暴力极端主义，减少社区之间的冲突和暴力因素。此外，稳定团将继续支持政府加强中部和北部司法和监狱机构的安全，以保护它们不受可能破坏和平进程稳定的势力的影响，并根据和平协议第 46 条加强国家权威的恢复和扩展。稳定团努力稳定该中心并加强国家在该中心的存在，据此将继续支持国家战略，如中部大区综合安保计划。

18. 马里稳定团将支持马里当局执行和平协议中关于正义与和解的条款，包括真相、正义与和解委员会等过渡期正义机制的有效运作，在 2018/19 年度终了前，在其成立和全面运作方面取得进展的基础上再接再厉，包括在全国各地设立区办事处、培训工作人员、收集和记录数千名证人的证词。稳定团还将继续支持国际调查委员会的工作，预计该委员会将于 2019 年底完成任务。稳定团将支持各国努力按照和平协议加强传统正义机制，同时进一步扩展国家权威和法治。

19. 马里稳定团将继续规划和执行有关已查明的平民遭受人身暴力风险的预防或缓解措施，并与人道主义保护界共同制订应对实际和潜在威胁的综合应对计划。稳定团还将向地方当局和相关的地方保护行为体提供关于保护平民的技术咨询。

20. 稳定团将继续实施改进稳定团情报架构的举措。必须投资于早期探测和警报系统以防炮击、结合使用远程、夜视摄像机和地面观察雷达的高技术监测套件以及其他保护系统，根据工程解决方案和相关培训采取进一步的保护措施，以便马里稳定团执行任务，同时在联合国和国际社会面临越来越多威胁的情况下确保马里稳定团人员的安全保障。鉴于安全局势的性质，以及地雷和简易爆炸装置构成的威胁正在扩大和加剧，特别是在马里中部，联合国地雷行动处将继续在缓解简易爆炸装置威胁方面提供关键支助，以使稳定团能够自由行动，在高威胁环境中为人道主义援助准入提供便利，并减少维和人员伤亡。

21. 卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将(退役)在其题为“改善联合国维持和平人员安全状况：我们必须改变作业方式”的报告(克鲁斯报告)中提出多项建议，为遵守这些建议并改善总体安全环境而将要采取的措施包括：(a) 继续为爆炸物处置连以及护送队成员和步兵营所需的爆炸物处置分队提供缓解简易爆炸装置威胁方面的部署前和随团培训和指导；(b) 为部队派遣国维护防雷车辆，主要供爆炸物处置公司使用；(c) 在加奥、廷巴克图、基达尔、巴马科和莫普提配备搜爆犬队；(d) 视需要提供缓解简易爆炸装置威胁方面的咨询支助。由于预计缺乏具备夜视能力的军事资产，将继续实施非现役文职人员解决方案，以确保落实每天 24 小时、每周 7 天支持医疗和伤员后送时间表。马里稳定团还将在部署前向部队派遣国提供自我核证方面的咨询和协助，以确保维和人员的安全。稳定团还将继续加强国家能力，以调查和起诉应对袭击马里稳定团负责的人。

22. 2018/19 年度期间,开始根据授权任务调整核定资源,并整合和优化稳定团的部署(文职、军事和警察)。这项工作提高了稳定团投放部队和实现更大影响的能力,减少了联合国文职、军事和警察的保护需求,并减小了人员处于易受伤害境况的风险。此外,加强协调、规划和利用具体机制,根据战略目标、优先任务和政治目标确定军事行动的优先次序,从而可以更有针对性和更有效地利用资源。2019/20 年度期间,根据优先任务和既定条件,尤其包括在马里稳定团人员减少存在的地区马里国家确保安全的能力,将继续确定资源的优先次序并逐步调整稳定团的态势。更新后的特派团概念和综合战略框架将为这些重要工作提供参考和便利,从而加强马里稳定团和联合国马里国家工作队内部整合,更有效地利用资源和相对优势。

23. 为支持上述战略优先事项和目标,稳定团将继续加强对全国各地不同目标受众的传播和宣传工作,以改善与马里利益攸关方的互动协作,支持和平进程并增强稳定团在支持执行和平协议、保护平民和其他已获授权的优先任务方面的作用。战略传播工作还将侧重于期望管理和纠正误解,以加强当地民众的信任,并为稳定团执行任务创造有利条件。与媒体的特定外联工作将继续努力提高并在必要时纠正有关稳定团及其活动和任务的形象和看法。作为这些强化努力的一部分,马里稳定团旨在向整个马里和该区域媒体伙伴增加电视纪录片和其他视频内容的传播,以促进和宣传稳定团的工作。为提高公众对稳定团活动和成就的认识,将继续通过稳定团的传播渠道制作和传播多媒体产品,同时特别注重区域和国家大众媒体,以提高知名度。马里稳定团电台将发挥核心作用,以马里主要民族语言与全国各地民众建立直接沟通,并作为公众看法和关切的反馈渠道。稳定团更新的传播战略将针对该国不同社区,特别侧重于加强外联和让妇女、青年和其他边缘化群体参与进来,以更好地了解他们的看法、需求和期望,加强他们对和平进程执行工作的参与,并加强对平民的保护,特别是在中部地区。

24. 稳定团总部继续设在巴马科,外地办事处设在莫普提、加奥、廷巴克图、梅纳卡和基达尔。正如持续评估及随后根据执行任务的必要优先事项重新调整资源表明,在 2018/19 年度期间以及在其他地点加强安保后,稳定团将继续最大限度地利用其资源,旨在持续逐步增加在中部和北部的存在,特别是在梅纳卡。这些办事处的文职人员向稳定团的实质性提供支持,这仍然是支持执行和平协议和取得具体进展的关键所在,特别是在解除武装、复员和重返社会、与族群间暴力有关的和解和斡旋领域。

25. 2019/20 年度拟议预算反映了上述稳定团态势的重组以及文职人员配置部分的调整,包括设立 23 个员额和职位。文职人员的增加反映了正在加强战略传播和公共信息活动、综合战略分析以及稳定团供应链和提供服务架构。

26. 稳定团特派团支助部分将继续在特派团所有地点提供服务。重点将是加强营地安全,为此提供技术安全服务解决方案,包括监测能力;适应随着马里稳定团态势变化而增加部署稳定团部队、警察和文职人员;维护设备和基础设施;投资于将环境管理纳入主流的业务需求。

27. 稳定团特派团支助构成部分还将继续维护所有营地和其他联合国设施，包括为此修复实体安全结构、更换防御设施、替换袭击后受损的房舍、提供清洁和熏蒸服务、机场维护、提供废物管理和处置服务及植被控制服务以及确保设备的维护和运行。马里稳定团还将维持供水系统，包括井眼、饮用水供应、供水网络、废水处理成套设备以及循环水和分配网络。

28. 2019/20 年度期间，将继续在营地内进行重大建筑工程，包括建造足够的住所，以支持新部署的军事和警察部队，特别是在基达尔、梅纳卡和莫普提营地的文职人员。稳定团预计，一些地点的顶置保护建筑工程将持续到 2019/20 年度。此外，出现了新的需求，特别是需要加强机场和营地安全。在这方面，马里稳定团提议协助“新月形沙丘”行动按计划在基达尔建造一条跑道，取代在两次不同袭击中被毁且自 2016 年 4 月以来一直未使用的跑道。马里稳定团正在使用加奥的直升机轮调驻扎在基达尔的大批部队，这些直升机的载客量有限，而且高于使用固定翼飞机的部队轮调费用。

29. 稳定团的优先事项是将环境管理纳入主流，并将继续实施缓解方案，包括收集和安全处置液体、固体和生物医学废物及废水处理。稳定团还将确保安全处置危险废物。马里稳定团计划更新目前由马里政府一个机构管理的巴马科和廷巴克图的现有废物处理系统，为此建造污泥处理设施，增强马里协助管理污染风险的能力，而不是要求政府建造自己的设施。稳定团还计划在六个综合营地内或其附近修建污泥管理池。马里稳定团将继续增加对可再生能源的依赖，用包括太阳能和混合能源系统在内的可再生能源取代过时的发电机，并将继续遵守行政当局的环境准则和标准。

30. 支助构成部分将继续在整个任务区提供空运和陆运。在空运方面，稳定团重新评估了机组组成，减少了二架固定翼后勤飞机，以实现适当规模的最佳配置。特派团将继续优先考虑并重点部署民用和军用旋转翼和固定翼飞机，以支持稳定团客货运输、巡逻、搜索和救援能力以及伤亡和医疗后送的业务和后勤活动。为提供这些服务，马里稳定团预计部署 7 架固定翼飞机和 29 架直升机。

31. 稳定团将继续使用有人和无人驾驶的民用和军用航空系统/平台进行情报收集、监视和侦察，以支持军事、警察、实务和后勤行动。为了改进情报、监视和侦察服务，除了长续航力短程和微型战术无人驾驶航空系统之外，稳定团预计还将部署六个载人情报、监视和侦察平台。

32. 在陆运方面，马里稳定团将继续提供服务，包括调度服务修理和维修及车辆和车辆资产，包括轻型客车、中型客车、重型和轻型卡车、消防车以及工程、机场和物资搬运设备。

33. 马里稳定团将继续通过部署在廷巴克图、加奥和基达尔的三个特遣队所属二级医院、已经在巴马科、廷巴克图、加奥和莫普提设立的四个诊所提供医疗服务，计划在 2018/19 年度最后一个季度在基达尔部署第五个诊所。马里稳定团还将通过莫普提的商业合同医院提供医疗服务，该医院是一个具有手术/创伤能力的损害控制设施。稳定团还将保留与巴马科二级医院和该国境外其他医院的现有合同，

用于转诊和后送。目前部署在巴马科和莫普提的二个航空医疗队也提供地面救护车服务和紧急状况培训，将继续维持这两个医疗队，并将依照改善联合国维和人员安全保障的克鲁斯报告进一步加强伤员后送程序，以应对普遍存在的健康和安全风险。马里稳定团计划改善现有医疗服务，为此加强巴马科的联合国所属一级诊所，提供 24 小时地面救护车服务。此外，医务科将得到加强，拥有专门的医疗和伤员后送能力，因为马里稳定团及其合作伙伴经常遭到袭击，造成大量后送。

34. 马里稳定团还将继续在所有任务区提供信息和通信技术(信通技术)服务。网络基础设施遍布全国 13 个主要地点。这些地点包括特派团行动基地(巴马科)；三个区总部(加奥、基达尔和廷巴克图)；一个分部门(莫普提)；马里北部的八个独立营/连营地(迪亚巴里、安松戈、杜安扎、梅纳卡、泰萨利特、阿盖洛克、贝尔和贡达姆)。这些服务将主要包括互联网、无线电和电话通信、视频电话会议、印刷、地理空间信息系统和福利 Wi-Fi，以及培训和扶持信通技术服务和系统方面的工作人员。这一基础设施需要维护，并视需要更新网络基础设施和扩展带宽，以适应企业系统需求和越来越多的基于云的服务。

35. 据假设，目前的威胁程度将持续下去，因此需要制定缓解措施，以减少对联合国人员和设施的伤害和损害。这些措施是保护性的技术安全解决方案，包括营地监视、反火箭炮、火炮与迫击炮系统以及传感和警报系统。为加强现有安全措施，马里稳定团计划安装营地监视技术系统，以便在发生袭击时提供能见度和早期预警。这些系统由最大射程为 12 公里的地面观测雷达、2 个指向地面观察员探测到的目标的光电传感器(远程摄像机)和 1 个有效整合这二个组成部分的系统组成，以探测、识别和确定营地附近的任何可疑分子。这些系统将安装在廷巴克图、梅纳卡、泰萨利特和莫普提的营地。

36. 马里稳定团为其所有情报部门提供了一个可靠的平台，以便能够共享敏感信息和使用强大的分析工具，最终目标是改善马里安全局势。该网络一直在巴马科、廷巴克图和加奥运作。为确保充分保护马里稳定团其他地点的数据，稳定团计划将网络扩大到基达尔和莫普提。

37. 马里稳定团将继续维持一个反应充分和灵活的供应链，支持稳定团的任务。稳定团将改善加奥和巴马科后勤基地的运作，并在莫普提建立一个货物转运中心，因为莫普提是商业货运代理公司能够安全运送的最远地点。由于增加部署军事和文职人员，拟加强供应链一些关键领域的的能力，以确保充分覆盖所有大区。

38. 稳定团拟议文职人员编制将包括 1 941 人，包括 821 名国际工作人员和 904 名本国工作人员(含 150 名本国专业干事和 2 个临时职位)、197 名联合国志愿人员和 19 名政府提供的人员。为此将设立 23 个员额和职位(3 个 P-4、4 个 P-3、2 个 P-2、3 个本国专业干事、3 个本国一般事务人员和 8 个联合国志愿人员)、调动 7 个员额以及将 1 个 P-4 员额改叙为 P-5 员额。

39. 支持马里和平与安全信托基金得到会员国自愿捐款的支持。自 2013 年成立以来，这些捐款总额已达 7 340 万美元。截至 2018 年 12 月 12 日，已向约 156 个核定项目承付 6 440 万美元。在这方面：这些资金的 20%用于支持恢复宪法秩序、

民族团结和选举；19%用于恢复国家权威、法治、解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革；20%用于支持马里国防和安全部队；41%用于和平红利和大型基础设施项目，包括修复加奥简易机场。

40. 马里稳定团根据授权向马里选举进程提供政治、后勤、技术和安全方面的支持。总体而言，尽管面临政治和安全挑战，马里稳定团的支持有助于成功举行总统选举。在整个进程中，秘书长特别代表与非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)和法语国家国际组织等其他国际利益攸关方协调进行的斡旋是保持积极气氛和解决紧张局势的关键所在。

41. 在筹备选举期间，为协助地方行政当局，马里稳定团在北部和中部大区运送了大约 200 吨选举材料，培训并部署了 70 名选举后勤助理，并配备了 49 辆车。稳定团运送了约 700 人，包括宪法法院代表、国际观察员、政党代表和选举管理机构(全国独立选举委员会、领土管理和权力下放部和选举代表团)的代表。马里稳定团通过联合国综合选举小组，为这一进程各利益攸关方的能力建设做出了贡献。数百名马里人，包括选举管理机构、民间社会、媒体、政党和马里安全部队成员，接受了诸如预防和缓解与选举有关的冲突、宣传和公民教育、管理投票活动以及管理选举争端等问题的培训。

42. 马里稳定团支持在两轮总统选举之前、期间和之后实施国家安全机制。联合国警察加强了在马里国防和安全部队部署区的存在，并进行了大约 500 次巡逻，以支持选举的安全。在两轮总统选举期间，为安保支助部署的联合国警察和建制警察人数为 1 723 人，包括 11 个单位和 133 辆装甲车。还为支持既定的安全安排部署了直升机。

C. 区域特派团合作

43. 对于马里稳定团而言，与所有主要国际伙伴，特别是与非洲联盟(通过非洲联盟马里和萨赫勒特派团)、萨赫勒五国集团、西非经共体和欧洲联盟以及阿尔及利亚和次区域国家保持共同的愿景仍然至关重要。稳定团将与萨赫勒五国集团联合部队联络并分享相关情报。马里稳定团将按照联合国人权尽职政策向非联合国安全部队提供任何支助。马里稳定团还将以互补方式继续与欧洲联盟培训团和马里能力建设特派团协力支助国防和安全部队。此外，稳定团将继续与联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)以及该区域各国政府共同努力改进区域政治和安全分析，并鼓励该区域各国进行广泛合作。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

44. 2018/19 年度期间通过了综合战略框架，该框架根据安全理事会第 [2423\(2018\)](#) 号决议以及 2015-2019 年和 2020-2024 年联合国建设和平与发展援助框架，确定了马里维持和平的总体愿景、联合优先事项和一体化，并将指导马里政府和联合国国家工作队的工作。依照联合国综合评估和规划政策，将确保制订、传播和实施联合国联合方案规划和业务计划。稳定团将在 2018/19 年度期间所作努力的基础上，继续利用高级领导论坛及其工作机制，就联合战略和业务问题作出决策，包括根据综战略框架的优先事项加强一体化，以及鼓励马里稳定团方案活动与联

联合国国家工作队活动之间的互补性。逐步执行过渡计划将有助于确保各项努力的互补性，并使稳定团能在实现共同确定的优先目标方面逐渐缩减所起的作用，同时使联合国机构能在其相对优势领域作出更大贡献。

45. 在联合国综合选举小组框架内，马里稳定团将与联合国开发计划署(开发署)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，为 2019/20 年的选举提供综合性支助，以完成目前正在进行的选举周期。这项支助将注重于加强有利于和平选举的政治环境；加强有利于组织选举的安保条件；提供后勤、技术和安全支助；促进妇女参与选举进程。

46. 稳定团将与民间社会、地方当局以及联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿基会)等联合国伙伴协作，继续推动各项战略的制定，加强对妇女的保护，使其免遭冲突中的性暴力，同时加强马里武装冲突中对儿童的保护。马里稳定团将与联合国国家工作队、双边捐助者和马里政府等主要利益攸关方合作，进一步鼓励和支持民间社会参与到国家、大区和省各级，以加强公民有意义的参与、公共问责和善治。此外，稳定团将与联合国各机构和世界银行合作，调集财务和专门技术知识，巩固国家解除武装、复员和重返社会委员会的能力，并帮助前战斗人员在经济社会方面长期重新融入平民生活。该团还将力图进一步振兴全球警察、正义与惩戒协调中心倡议，以加强与联合国国家工作队行为体的综合法治办法。

E. 成果预算编制框架

47. 为便于列报人力资源的拟议变动，在人员配置方面确定了可能采取的六类行动。有关这六类行动的用语定义见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

48. 稳定团的全面领导和管理将由秘书长特别代表直属办公室进行。拟议全员编制见表 1。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
秘书长特别代表办公室									
2018/19 年度核定员额	1	—	3	2	2	8	2	—	10
2019/20 年度拟议员额	1	—	3	2	2	8	2	—	10
净差额									
	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表(政治)办公室									
2018/19 年度核定员额	1	—	2	1	1	5	2	—	7
2019/20 年度拟议员额	1	—	2	1	1	5	2	—	7

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
净差额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室									
2018/19 年度核定员额	1	—	2	—	1	4	2	—	6
2019/20 年度拟议员额	1	—	2	—	1	4	2	—	6
净差额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室									
2018/19 年度核定员额	—	1	5	3	3	12	4	5	21
2019/20 年度拟议员额	—	1	6	3	3	13	4	5	22
净差额	—	—	1	—	—	1	—	—	1
特派团联合分析中心									
2018/19 年度核定员额	—	—	3	8	1	12	4	5	21
2019/20 年度拟议员额	—	—	4	8	1	13	4	5	22
净差额	—	—	1	—	—	1	—	—	1
联合行动中心									
2018/19 年度核定员额	—	—	2	8	1	11	—	10	21
2019/20 年度拟议员额	—	—	2	8	1	11	—	10	21
净差额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
战略传播与公共信息司									
2018/19 年度核定员额	—	1	4	5	5	15	50	5	70
2019/20 年度拟议员额	—	1	4	6	5	16	50	5	71
净差额	—	—	—	1	—	1	—	—	1
法律事务厅									
2018/19 年度核定员额	—	—	2	3	1	6	3	2	11
2019/20 年度拟议员额	—	—	2	3	1	6	3	2	11
净差额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
行为和纪律小组									
2018/19 年度核定员额	—	1	2	2	1	6	1	1	8
2019/20 年度拟议员额	—	1	2	2	1	6	1	1	8
净差额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
调查委员会股									
2018/19 年度核定员额	—	—	1	1	2	4	—	1	5
2019/20 年度拟议员额	—	—	1	1	2	4	—	1	5

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
净差额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地办事处负责人									
2018/19 年度核定员额	—	4	3	—	4	11	8	—	19
2019/20 年度拟议员额	—	4	3	—	4	11	8	—	19
净差额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
艾滋病病毒/艾滋病股									
2018/19 年度核定员额	—	—	1	—	—	1	—	2	3
2019/20 年度拟议员额	—	—	1	—	—	1	—	2	3
净差额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2018/19 年度核定员额	3	7	30	33	22	95	76	31	202
2019/20 年度拟议员额	3	7	32	34	22	98	76	31	205
净差额	—	—	2	1	—	3	—	—	3

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：增加 3 个员额(设立 2 个 P-4 员额和 1 个 P-3 员额)

办公室主任办公室

国际工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个 P-4 员额)

49. 安全理事会在其第 2423(2018)号决议中请马里稳定团加强努力,改善其民事、军事和警察部门之间的协调,包括采用综合办法开展行动规划和情报工作,并建立特派团内部专门协调机制。安理会还鼓励秘书长制定一个综合战略框架,由此提出联合国组织在马里维持和平的总体愿景、共同优先目标和内部分工,并请他确保马里稳定团和联合国国家工作队根据各自任务授权和相对优势进行有效的任务分工并实现工作互补。安理会还请秘书长征求有关各方的意见,每 6 个月在其定期报告中说明综合战略框架最新的制订和执行情况。安理会鼓励秘书长在综合战略框架中纳入:(a) 一项过渡计划,其重点是根据国家工作队任务规定、比较优势以及能力和差距摸底情况向联合国国家工作队移交相关任务;(b) 所有多边和双边伙伴参与制定的资源调集战略;(c) 在稳定团在安全和政治状况得到改善以及和平协议执行工作取得进展的基础上可能提出的长期特派团撤出战略。办公室主任办公室现有文职人员编制为 21 个员额和职位(1 个 D-2、2 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、3 个外勤人员、3 个本国专业干事、1 个本国一般事务人员和 5 个联合国志愿人员),包括 1 个战略规划股和 1 个高级规划干事(P-5)以及 3 个规划干事(1 个 P-3 和 2 个联合国志愿人员)。战略规划股通过提供战略咨询意见,支持特派团领导层确定和执行战略目标和优先事项,包括确定优先事项和战

略决策。战略规划股的一项工作是牵头起草特派团构想等主要指导和政策文件，并牵头拟订、执行和评价稳定团的成果预算框架。战略规划股还在支持马里稳定团内部和与联合国国家工作队的综合协调和规划方面发挥主导和推进作用，帮助确定稳定团的战略目标和优先事项，并在拟订、执行和评价稳定团成果预算框架方面采取后续行动。鉴于安全理事会第 2423(2018)号决议赋予稳定团的额外授权任务，拟通过设立 1 个战略规划干事员额(P-4)来加强战略规划股。该任职者将支持 2024 年新的联合国建设和平与发展援助框架周期的筹备工作，并支持稳定团根据即将出台的综合战略框架和相关过渡计划来协调其行动，同时协助稳定团参与逐步推出综合业绩评估系统(此为评估业绩和影响的一种十分需要的新方法)。战略规划干事还将支持强化的综合协调机构的运作，以帮助弥合长期(通过加强高级领导论坛)、中期(通过设立稳定团联合行动规划小组)和短期规划之间的差距。工作量增加的另一个原因是更加注重整个稳定团一体化工作，为此需要扩大和加强与特派团支助、联合国警察和部队各构成部分的协作。此外，战略规划干事将协助执行马里稳定团有关综合规划和协调的任务；加强马里稳定团内部和与联合国国家工作队工作的一致性；协助在实地拟订总体指导方针、框架和行动，支持和平与安全以及逐步实现将任务移交给联合国国家工作队。加强一体化及支持执行和密切监测综合战略框架和 2024 年联合国建设和平与发展框架周期将提高稳定团的效率和业绩，从而根据优先任务和业务需要更有效地利用资源。

特派团联合分析中心

国际工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个 P-4 员额)

50. 特派团联合分析中心现有核定文职人员编制为 21 个员额和职位(1 个 P-5、2 个 P-4、5 个 P-3、3 个 P-2、1 个外勤人员、4 个本国专业干事和 5 个联合国志愿人员)。该中心负责编写综合分析报告，以支持稳定团领导层的决策，并加强战略、业务和应急规划。该中心对可能影响稳定团执行任务的共同问题和威胁进行评估。根据维持和平行动部-外勤支助部关于联合分析中心的 2017 年政策，该中心还充任稳定团情报协调结构秘书处。特派团联合分析中心由一名主任(P-5)领导，负责管理和监督该中心的工作，并与稳定团高级领导人及其他高级别行为体和官员交往，提供咨询意见，协助他们确定其信息和评估需求的轻重缓急。维持和平行动部、外勤支助部和安全和安保部牵头于 2017 年 3 月对稳定团情报架构进行摸底之后，建议在特派团联合分析中心内设立一个协调处，以加强该中心作为稳定团情报协调结构秘书处作用的能力。具体而言，在特派团联合分析中心内设立一个协调处将使稳定团得以制定、更新和执行一项共同的全稳定团情报获取计划，并指导和协调购置资产的任务。在这方面，拟设立一个协调处和设立一个信息分析员员额(P-4)，该分析员将担任信息分析处处长，其总体任务是领导马里稳定团情报架构进程的实施，从而加强特派团联合分析中心。任职者将根据稳定团领导层和办事处主任确定的优先信息需求，牵头协调和收集所需信息，还将领导稳定团情报获取计划的制定、更新和执行。该信息分析员将整理稳定团所有构成部分获得的情报信息，并牵头编写分析/决定简报，供领导层审议并作出决定，并将跟踪检查这些决定的执行情况。该任职者将依循马里稳定团从总部收到的指导意见，

落实稳定团的情报架构，以加强情报收集和协调工作，防止对马里稳定团的攻击。新的协调处还将包含 2 名军事参谋和 2 名联合国警察。

51. 恐怖主义是马里执行和平协议和恢复和平与安全工作所面临的主要挑战之一。稳定团于 2013 年 7 月成立后，有 3 个恐怖团体开始在稳定团责任区活动(伊斯兰马格里布基地组织在廷巴克图大区、穆拉比通组织在加奥大区、“伊斯兰捍卫者组织”在基达尔大区活动)。2015 年，另一个团体(“马西纳伊斯兰捍卫者”)开始在莫普提大区行动。除了目前属于 2017 年 3 月成立的联盟(“支持伊斯兰与穆斯林”组织)的这 4 个团体之外，还有 2 个新的团体于 2018 年开始在马里开展恐怖行动，即(分别在邻近尼日尔和布基纳法索边界活动的)大撒哈拉伊斯兰国和伊斯兰辅士组织。这些恐怖团体通过复杂的袭击行动，利用国家(特别是在北部)权威有限的情况，有系统地将联合国人员、马里国防和安全部队及马里行政当局定作袭击目标，并危及对和平协议的执行，包括试图破坏各签署方团体的接触或威胁它们，以此获得支持。在这种情况下，改进信息系统和加强对情报相关活动的协调是将情报与预警和行动联系起来，执行稳定团任务、了解恐怖团体意图和防止恐怖袭击的关键。

52. 设立信息分析员员额(P-4)将使特派团联合分析中心得以落实情报架构，以更好地协调情报、情报产品和对情报的利用，并预测对马里稳定团的袭击。这将有助于保护马里稳定团的维和人员和文职人员，而这对这些人员执行马里稳定团任务的能力至关重要。此外，落实情报系统架构是目前为执行克鲁斯报告中提出的关于改善联合国维和人员安全的建议而进行的必要努力的一部分。稳定团内部情报架构进程的根本目的是使高级领导层能够就适当的行动作出决定，以预测对马里稳定团的袭击并减少伤亡。这一进程旨在通过一个通用作战图对即将发生的威胁提供预警并确定风险和机会。鉴于马里稳定团所处的活动环境复杂多变，落实切实有效且能满足上述要求的情报架构是特派团分析中心的一项额外任务，为此需要新设一个专门的职位。

战略传播与公共信息司

国际工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个 P-3 员额)

53. 安全理事会第 2423(2018)号决议为马里稳定团设定了优先任务，其中含有保护平民和实现稳定、包括针对不对称威胁的防范。安理会呼吁马里稳定团在不妨碍马里当局承担首要责任的情况下，保护受到人身暴力威胁的平民，包括为此开展宣传、社区外联、对话和直接接触。安理会在同一决议中请马里稳定团加强与所有利益攸关方和当地民众的战略沟通，以提高对其任务和活动的性质、影响和特殊性的认识和理解。战略传播与公共信息司当前的核定文职人员编制为 70 个员额和职位(1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4、5 个 P-3、5 个外勤人员、15 个本国专业干事、35 个本国一般事务人员和 5 个联合国志愿人员)，负责为执行稳定团的任务提供支助，为此充任稳定团与马里民众之间的战略传播中心，推动实现稳定团的关键政治和方案宣传目标，并确保公众了解稳定团的作用，塑造稳定团在地方、区域和国际各级的公共形象。该司还支持向民众传播正确的信息，以期缓解冲突、促进对平民的保护，并通过提高公众的认识和参与来推动全国对话。该司

通过提高当地社区对和平协议及其执行进程的认识，协助促进有利于执行和平协议的切实环境。为了使战略传播与公共信息司能够更有效地执行其传播战略、特别是其外联方案并积极和一贯地支持稳定团在该国中部的活动和任务的执行，提议加强该司并为此在莫普提设立 1 个新闻干事员额(P-3)，目的是根据从外联主任(P-4)得到的指导意见，领导该国中部的的外联工作，工作重点是执行旨在支持扩大国家权力和保护平民的中部地区联合国全系统战略。这些工作的开展将需要大幅度扩大在该国中部的的外联活动，包括执行一项包含若干系统且相辅相成的提高认识项目的计划；不断扩大与中部各社区的联系并增加覆盖面和影响力；通过在中部地区全职开展外联工作，提高关于稳定团任务的项目和提高认识活动的质量和数量。这将使稳定团得以增进各社区对稳定团任务、活动和优先事项的了解，有助于提高稳定团在中心各社区的积极的受关注形象，加强和巩固与外联伙伴结成的伙伴关系和能力建设，并为稳定团提供更多能够以各种方式加以利用的机会，支持任务的执行。拟设的新闻干事还将在外联主任不在时担任代理主任的职责。拟议设立的新闻干事员额(P-3)将确保马里中部地区有最低限度的必要的外联能力，通过在中部地区开展大量的宣传活动支持稳定团的任务，以便向包括领导人、媒体和有影响力的人士在内的当地大众介绍稳定团的任务，以及根据马里稳定团的任务针对中部地区执行一项具体战略的情况。近距离沟通将且助于创造一个有利的环境，使特派团能够开展业务；通过与利益攸关方进行互动交流，填补机构自上而下沟通方面的空白；帮助了解特派团的任务，以可靠的信息辟谣；加强稳定团与当地社区的密切关系，从而加强信任与信息共享的联系。

构成部分 1：根据和平协议实行政治和解和机构改革

54. 鉴于下文框架显示的情况，并根据其战略目标和安理会第 2423(2018)号决议规定的优先任务，马里稳定团将继续把工作重点放在政治和解上，并与马里各机构和组织接触，支持在马里全面、有效和包容地执行《马里和平与和解协议》。

55. 稳定团将凭借迄今在执行和平协议方面取得的进展和 2018 年 10 月 15 日缔结《和平契约》所产生的势头，集中努力支持和平协议的执行，包括在治理、选举进程、权力下放和监测协议执行方面。

56. 马里稳定团将继续致力于确保国民议会、各政党、各签署方运动和民间社会组织，特别是青年和妇女协会(包括宗教领袖和工会)充分有效地参加和主导和平协议的工作。马里稳定团将支持政府、反对党和各签署方运动就有争议的问题达成共识，从而创造有利于执行和平协议的政治环境。此外稳定团工作还包括：落实秘书长关于促进性别平等的建设和平七点行动计划(见 A/65/354-S/2010/466)，把性别平等观点纳入整个稳定团的工作主流，并在稳定团进行的各项活动中倡导执行马里 2015 年 12 月 18 日设定女性在民选职位和提名职位的任职人数达 30% 定额的第 2015-052 号法律。稳定团将继续确保在巩固和平以及重建国家的整个过程中优先重视儿童权利、保护儿童和儿童福祉。马里稳定团将与联合国各实体协调执行联合国萨赫勒综合战略，以支持各伙伴和战略之间的合作与一致性。

57. 马里稳定团将继续在选举周期(特别是预计在 2019 年/2020 年预算期间举行的参议院、市、省和大区选举)中支持马里当局，在总统选举圆满结束的基础上再

接再厉。稳定团并将继续支持预计在 2018-2019 年选举周期举行的立宪公民投票和立法选举。这项工作将包括提供后勤和技术咨询，以及支助、宣传和能力建设举措，采取的主要形式是宣传和能力建设活动，以及促进和支持对话和建立信任措施。将按照综合战略框架中商定的分工，提供补充的选举支助。

58. 稳定团将继续发挥的作用是：起到协议监测委员会秘书处的作用，充任协议监测委员会的国防与安全小组委员会共同主席，积极参与其他三个小组委员会。同时，马里稳定团还将为独立观察员的工作提供后勤与技术支助。

59. 稳定团将对马里政府构建和实施权力下放的进程提供技术支助，以支持马里政府为权力下放所作的努力。这一重要的体制改革以 2012 年关于权力下放的法律为依据导致了各大区的设立，并试图使地方行政和服务的提供更具有亲民性质，为此注重地方一级的参与性决策。马里稳定团一直在支持新设立的梅纳卡和陶代尼大区开始工作，为此主办了关于领土划界的地方协商，从而导致建立了 10 个省、39 个区和 51 个市。稳定团将在 2019 年/2020 年预算期间支持这些新设立的结构，以配合政府对该国省、区和市的设置方式所作的审查。2018 年 11 月启动了区域协商，以使地方当局和民间社会代表能够讨论将在马里实施的行政和领土结构改革，这项工作将根据建立行政区的法律(2012 年 3 月第 2012-017 号)和在通布图、陶代尼、加奥、梅纳卡和基达尔各大区建立省和区的法律(2012 年 3 月第 2012-018 号)。稳定团将加强民间社会组织(包括妇女和青年组织)参与各治理层级(包括新设的省、区和市)的决策进程的能力。

60. 稳定团执行上述任务的情况将通过一套核心绩效指标来评估，包括测量稳定团为政治和解以及执行和平协议提供支助的情况。

预期成绩	绩效指标
1.1 在改善民主治理方面取得进展	1.1.1 民间社会组织(包括妇女和青年)的能力得到加强，得以支持更有意义地参与监测和执行和平协议(2017/18 年期间：80 个民间社会组织通过能力建设会议得到支持；2018/19 年度：140；2019/20 年度：150) 1.1.2 通过妇女协会代表(包括女青年代表)和女性领袖参与和参加和平进程的妇女增加(参加人数：2017/18 年度：500；2018/19 年度：600；2019/20 年度：650) 1.1.3 国民议会、政党、签署协议的运动和民间社会组织关于执行和平协议的法律和立场声明数目增加(2017/18 年度：3；2018/19 年度：4；2019/20 年度：8) 1.1.4 各政党、各签署方运动、学术界和民间社会组织编写的关于体制改革(宪法审查进程)的技术说明数量增加(2017/18 年度：3 份；2018/19 年度：3；2019/20 年度：5) 1.1.5 各武装运动按照《和平契约》的要求为转变为政治实体而采取了步骤(2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：非军事化进程启动；2019/20 年度：政党的登记或与现有政党的合并开始)

产出

- 在基达尔、梅纳卡、泰萨利、通布图、陶代尼、莫普提、加奥和巴马科举办 16 次讲习班，以加强包括妇女和青年团体在内的民间社会组织的宣传能力，以及民间社会观察站在执行和平协议方面发挥有效作用的能力
- 与包括妇女和青年团体在内的民间社会组织举行季度会议和每月一次的提高认识会议，以在巴马科、莫普提、塞古、梅纳卡、加奥、基达尔、陶代尼、泰萨利和廷巴克图加强网络并建设透明度、问责制和公民参与能力
- 每月举行会议，支持在马里执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议，包括举办 3 次讲习班以利用第 1325(2000)号决议执行情况开放日的成果，并将该决议翻译成 5 种当地语言
- 每 2 个月与妇女事务部举行一次会议，以加强该部促进和推动妇女充分和有效参加、参与和代表和平进程的能力，包括就开展互动运动提供咨询意见，特别是鼓励和增强农村妇女和女青年在和平进程中发挥作用的能力
- 每 2 个月举行一次马里妇女和女青年以及西非和萨赫勒次区域妇女和女青年关于将他们纳入和平与和解进程的经验交流会议
- 举行 6 次协调会议和 3 次讲习班，以加强马里妇女为执行和平协议作出充分和有效贡献的能力，并进一步认识到妇女在和平进程中的作用
- 为在既定议会工作组的框架内与国民议会和各政党举行 6 次关于执行和平协议的会议提供支持，与各签署方运动举办 2 次讲习班，与各工会举行 1 次会议
- 为由政府、政党和民间社会组织组成的宪法审查委员会提供技术支助，以执行和平协议有关宪法改革的规定
- 向政府的合作伙伴和总理办公室设立的马里中部政策委员会提供技术和后勤支助(包括运输、会议设施)
- 提供专家咨询意见，协助各武装运动起草关于它们向政治实体转化的法律文件
- 向 6 次讲习班提供技术援助(政策和业务咨询)并组织举办这些讲习班，以支持社会融合、和平与民族和解部及其在马里北部和中部的各大区和解支助小组，并向就业和职业培训部、权力下放和地方税务部以及妇女事务部提供技术咨询，以支持和解，重新融入社会经济生活和促进妇女有效参加、参与和代表和平进程
- 组织和宣传关于稳定团的任务以及执行和平协议进展情况的外联运动，包括以信息和宣传材料为辅助向巴马科、马里中部和北部当地社区和主要目标受众举行 90 次宣传会议；通过纪念和平日及联合国维持和平人员国际日，开展社区宣传和认识活动；10 种无线电产品和 6 种多媒体产品

预期成绩	绩效指标
1.2 自由、公正、透明、包容、可信与和平的参议院、市政、省和大区选举	1.2.1 选举守则完全符合和平协议的各项规定，并符合国际选举标准(2017/18 年度：0；2018/19 年度：1；2019 年/20 年度：1)
	1.2.2 所有相关的国家选举利益攸关方(选举管理机构、政党、民间社会组织(包括妇女和青年)、媒体、地方当局、宗教领袖、国防和警卫部队、签署协议的运动)具备技术工具和信息，以协

助组织和平、开放、包容、负责的选举；(2017/18 年度：所有 8 个利益攸关方群体；2018/19 年度：8；2019/20 年度：8)

1.2.3 女性候选人持续参加普选(当选的女性候选人所占百分比，2016/17 年度：30%；2018/19 年度：30%；2019/20 年度：30%)

1.2.4 获得后勤和安全支助的城市数目，支助包括将选举材料从巴马科运送到城市，并与开发署合作确保选举进程(2017/18 年度：703/703 个城市；2018/19 年度：703/703 个城市；2019/20 年度：703/703 个城市)

1.2.5 建立和监测高实效、高效率的选举制表系统，在法律规定时限内公布临时选举结果(2017/18 年度：建成；2018/19 年度：受监测；2019/20 年度：在全国使用)

产出

- 提供技术支持，组织 2 次圆桌会议和 2 次培训班，以便使马里政府能够按照国际标准和《马里和平与和解协议》的规定，进行必要的立法和选举改革，包括设立一个单一的选举管理机构
- 与政治利益攸关方、包括妇女团体在内的民间社会组织、国家当局和武装团体举办 11 次讲习班，讨论和平协议所建议的关键的必要立法和体制改革，特别是与选举进程有关的改革
- 通过 5 次能力建设讲习班并提供技术咨询，向选举管理机构、民间社会组织和媒体提供支助，使它们能够在选举进程的重大活动之前实施公民教育、选民宣传和外联方案，包括选民登记、选举和针对选举的预防冲突工作
- 通过每月会议并举办与马里选举管理机构、地方当局、司法部和宪法法院的一次讲习班，就如何确保成功管理选举中的争端而提供咨询和支助
- 为巴马科、莫普提、通布图、加奥和基达尔的选举管理机构、民间社会组织、妇女组织、地方当局、政党、马里安全部队和签署协议各团体及媒体举办 15 次讲习班，内容涉及防止和减轻与选举有关的冲突(每个地点 3 次讲习班)
- 为民间社会组织、妇女和青年团体、社区和宗教领袖及政治行为体组织 5 次讲习班，以便对规定妇女必须在当选职位和任命职位中占 30% 定额的 2015 年 12 月 18 日第 2015-052 法律的遵守情况以及妇女和青年参与 2019/20 年度选举的比率进行参与性评价
- 组织 2 次圆桌会议，与选举进程的不同利益攸关方(参议院、市、省和大区选举)进行集思广益的群策群力活动，并举办 2 次培训班，以促进关于选举制度审查的工作及单一选举管理机构的设计结构
- 通过运送 200 吨选举材料和 500 名国家选举官员和工作人员，为 2019/20 年度马里选举进程(参议院、市、省和大区选举)提供技术、后勤和安全支助；招聘、培训和部署 73 名当地个体订约人，对 60 辆车辆的租赁和供油；为实施选举结果管理软件提供支助；制作 80 套文具
- 在巴马科、莫普提、廷巴克图、加奥、梅纳卡和基达尔，与妇女事务部、马里民间社会组织和政党的成员举办 6 次讲习班，以帮助确定可能参选的候选人和宣传机制，确保妇女和青年的观点、需要、关切和优先事项在选举进程的各级得到考虑，并确保对妇女担任选举和提名职位规定 30% 配额的马里 2015 年 12 月 18 日第 052 号法律得到遵守。

- 根据稳定团的规定任务开展关于选举周期进程的宣传运动，目的是通过 51 个广播电台制作品、4 个多媒体产品和针对各大区的 2 次专门情况介绍会和媒体宣讲会，向马里公民和选民宣传选举程序，以防止选举进程引发冲突

预期成绩	绩效指标
1.3 权力下放的进展	1.3.1 民间社会组织通过与大区理事会举行会议更多地参与领土集体的决策进程(2017/18 年度: 0; 2018/19 年度: 1; 2019/20 年度: 2) 1.3.2 区域理事会和省领导人加强执行权力下放政策(2017/18: 0 项承诺和决定; 2018/19 年度: 2 项承诺和决定; 2019/20 年度: 3 项承诺和决定) 1.3.3 临时行政当局的运作和(或)各大区、省和市当局新当选成员行使职责(2017/18 年度: 大区一级; 2018/19 年度: 大区和省一级; 2019/20 年度: 大区、省和市一级)

产出

- 为临时当局执行区域化政策提供专家咨询
- 在巴马科为 125 名省长、副省长、市长、大区职能部委负责人、地方政府代表和临时行政人员举办 2 次能力建设培训班，在和解、地方治理、公共采购政策、将性别观点纳入公共行政主流和权力下放方面建设他们的能力(一俟权力下放法律获得批准)
- 在巴马科首都一级为临时当局、各大区、省和市的特别顾问和(或)新当选的成员举办 1 次关于权力下放和地方发展的培训员培训班，并在大区一级举办 10 次培训班(在加奥、基达尔、梅纳卡、陶代尼和廷巴克图每个大区举行 2 次)，内容涉及公共资金的获取、税收政策、公共采购和行政诉讼，以提高地方议会的运作效率

预期成绩	绩效指标
1.4 通过协议监测委员会秘书处等机构支持和监测和平协议及《和平契约》的执行情况	1.4.1 每月举行协议监测委员会全体会议，讨论有关执行和平协议的问题，并起草报告(2017/18 年度: 8; 2018/19 年度: 12; 2019/20 年度: 11) 1.4.2 每月举行协议监测委员会 4 个专题小组委员会的全体会议，并起草报告(委员会的会议: 2017/18 年度: 7; 2018/19: 12; 2019/20: 12) 1.4.3 独立观察员(由和平协议授权负责评估和报告执行和平协议的进展情况)提交定期报告并推进各签署方之间持续交往(2017/18 年度: 4; 2018/19 年度: 3; 2019/20: 11) 1.4.4 总统执行和平协议高级代表，社会融合、和平与民族和解部和其他负责执行和平协议的政府机构承担协调国际支助的责任(2017/18 年度: 12 次协调会议; 2018/19 年度: 12 次协调会议; 2019/20 年度: 12 次协调会议) 1.4.5 秘书长特别代表斡旋和国际调解，包括经由向总统执行和平进程高级代表和其他负责执行

和平协议的该国政府机构提供的支助，有助于解决争议性问题

1.4.6 通过各种伙伴/行为体之间的举措，特别是在联合国萨赫勒综合战略框架内，持续开展合作和协调一致，以促进和平进程的实施(2017/18 年度：2；2018/19 年度：4；2019/20 年度：4)

产出

- 组织、参加并在技术上协助协议监测委员会的每月会议及其 4 个专题小组委员会的每月会议(包括筹备会议的协调工作)，同时公布各月份会议报告，并管理和平协议执行情况的相关文件
- 协助来自马里中部和北部的和平协议各方代表前往巴马科，参加协议监测委员会及其四个小组委员会的会议
- 共同主持国防与安全小组委员会，为其提供专门技术知识
- 向独立观察员提供组织、实务和后勤支助，包括内部差旅、会议安排和信息共享
- 组织与和平协议执行问题总统高级代表及其他负责执行和平协议的相关政府委员会和机构的定期协调会议
- 组织每月与国际调解人和国际社会举行协调会议，并编写报告
- 为努瓦克肖特进程和萨赫勒问题部长级协调平台的行为者提供专门技术知识(背景分析)，使萨赫勒成员国、区域组织和国际伙伴汇聚一堂
- 为马里稳定团和西萨办之间支持和平进程及其区域动态的 1 次特派任务间合作会议提供后勤支助

外部因素

规划假设中未预见到的政治、安全、经济和人道主义方面的变化；其他不可抗力情况；在本报告所述期间任务变化；国际社会对和平进程的财政和政策支助的变化；2019/20 年度选举日程的变动；各方对政治和解进程和执行和平协议的承诺程度

表 2

人力资源：构成部分 1，政治和解与根据和平协议执行机构改革

文职人员	国际工作人员						本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
政治事务司									
2018/19 年度核定员额	—	3	9	11	4	27	14	9	50
2019/20 年度拟议员额	—	3	9	11	4	27	14	9	50
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
选举事务科									
2018/19 年度核定员额	—	1	3	3	1	8	5	5	18
2019/20 年度拟议员额	—	1	3	3	1	8	5	5	18
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

文职人员	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
共计									
2018/19 年度核定数	—	4	12	14	5	35	19	14	68
2019/20 年度拟议数	—	4	12	14	5	35	19	14	68
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 2：安全、保护平民和执行和平协议的国防和安全措施

61. 如下文框架所述，马里稳定团将根据安全理事会第 [2423\(2018\)](#) 号决议中授权的优先任务，继续采取更强有力的姿态，在存在平民人身暴力风险的地区协助马里当局，防止敌视国家稳定的武装分子回返，建立有利于恢复和扩展国家权威和部署马里国防和安全部队的安全环境。

62. 马里稳定团将继续支持马里国家保护平民的工作，并降低潜在施害者对平民实施人身暴力的能力。稳定团将加强社区一级预防和减轻人身暴力的能力，并加强早期预警系统，特别是与社会融合、和平与民族和解部设立的大区和解支助小组密切合作，以监测和应对新出现的平民人身暴力威胁。此外，在不妨碍马里当局承担首要责任的情况下，马里稳定团将通过以下做法继续保护平民：秘书长特别代表和外地办事处负责人开展斡旋、马里稳定团部队和联合国警察提供人身安全保护、与联合国国家工作队和人道主义伙伴密切协调以加强保护性环境。为支持马里当局，马里稳定团将与人道主义保护团体共同规划如何预防或缓解经查明的平民人身暴力危险，并制定应对实际威胁的方案。稳定团将继续就如何改善所有共同负责保护平民免遭暴力侵害的行为体的业绩这一问题，向地方当局和区域保护行为体提供技术咨询。

63. 稳定团将继续侧重向马里北部和中部地区提供安保，已开始在这些地区加强工作，应对恶化的安全形势以及由此造成的保护平民方面的挑战。根据马里稳定团、马里武装部队和马里政府签署的谅解备忘录，稳定团部队将继续支持马里国防和安全部队的行动和能力，并为国防和安全部队在该国北部的部署提供便利。稳定团部队还将继续在加奥、基达尔和通布图与协调行动机制开展协调巡逻。在这方面，马里稳定团在 2017 年 9 月移交此前在莱雷的营地后，于 2018 年 8 月 24 日将戈西营地移交给马里武装部队。马里稳定团就 2019/20 年度期间可能开展的下一批营地(贝尔和贡达姆)移交工作，继续监测各项条件(政治、安全、行动和后勤)的变化。马里稳定团还将继续加强信息交流，为此提供相关情报，支持萨赫勒五国集团联合部队在马里与布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔的边界沿线行动区开展工作，并与萨赫勒五国集团总部办事处联络。根据安全理事会第 [2391\(2017\)](#) 号决议的要求，联合国、萨赫勒五国集团和欧洲联盟委员会于 2018 年 2 月 18 日签署了一项技术协定，正式确定了马里稳定团对萨赫勒五国集团联合部队的支助。

64. 马里稳定团警察将继续支持能力建设,为此开展培训和辅导,提供技术支助,开展旨在保护平民的联合行动,实施多个项目以促进在该国北部和中部部署经过重组、训练有素、装备精良的安全部队。

65. 马里稳定团将继续支持马里政府、国家安全部门改革理事会及其办公厅执行国家安全部门改革战略及其行动计划,包括和平协议的国防和安全措施、重组新的军队和安全部队的构想、将战斗人员纳入军警部门、建立领土警察和地方安全协商委员会。稳定团还将协调为安全部门改革提供的国际援助,以确保在和平协议规定的框架内协调国际社会重建马里安全部门的各项工作。稳定团将支持政府努力执行 2018-2020 年预防和打击暴力极端主义和恐怖主义国家政策、国家边境管理政策和国家打击小武器和轻武器扩散政策。

66. 马里稳定团将继续向政府和国民议会提供战略和政策咨询,使军事和安全规划法与和平协议保持一致。稳定团还将通过面向议员、议会助理和民间社会组织以及妇女和青年团体开展能力建设活动,支持加强对安全部门的民主治理和监督。此外,稳定团将向国防和武装事务总检查局以及安全和平民保护事务总检查局的军事和警察监察专员提供支助,以加强马里国防和安全部队的问责制。稳定团将继续加大力度执行小武器和轻武器反扩散行动计划,为加强边境安全提供支持。

67. 马里稳定团还将继续支持马里政府落实战斗人员进驻营地、解除武装、复员和社会经济安置等工作。政府将根据解除武装、复员和重返社会问题国家委员会在稳定团支持下开展的预先登记工作,确定解除武装、复员和重返社会方案中待处理的战斗人员案件数。协调行动机制在该国北部地区的运作以及解除武装、复员和重返社会进程的加快是和平进程中成功到达的里程碑,预计将有助于更大规模的进驻营地和解除武装、复员和重返社会进程。

68. 此外,与地方和国际伙伴合作、在马里北部和中部实施的减少社区暴力项目将继续促进防止恐怖主义和圣战团体在脆弱社区招募有可能被招募的青年,同时为尚未被纳入社会经济长期安置方案的前战斗人员提供短期安置的机会。

69. 由于危险爆炸物对平民和联合国人员构成的威胁正在扩大和加剧,特别是在马里中部,联合国地雷行动处将继续提供减少简易爆炸装置威胁的关键支助,以使稳定团能够在高威胁环境中自由行动,并减少维和人员伤亡。将继续着力于使军警部队更充分备战,并通过对培训员培训课程建立可持续性。为了让所有军事、警察和文职人员具备在危险地点开展工作的条件和能力,将继续开展各项活动,让他们认识到危险爆炸物的风险,了解降低风险的机制和程序。该方案将为马里稳定团军事特遣队和爆炸物处置连提供支持、装备、培训和辅导,并在部署前和稳定团内提供关于简易爆炸装置的提高认识和反应培训,这些培训将有助于确保平民以及在高度威胁地区执勤的联合国人员的安全和行动自由。这些活动将是确保执行加强联合国维和人员安全的克鲁兹报告内各项建议的关键。稳定团还将加大努力,全面实施情报架构,以提高对局势的认识,为决策提供信息,推动各项行动和活动的业务规划,以有效执行任务,并制定措施,防止针对联合国人员和房地攻击。

70. 为了保护平民，联合国地雷行动处将继续采取基于社区的办法，实施、支持和协调关于爆炸物威胁及小武器和轻武器的风险教育，提供一个快速反应机制，以协助危险爆炸物幸存者，并开展旨在减少武装暴力的各项活动。稳定团还向马里政府宣传并提供机构性支助，以便让国家地雷行动治理结构投入运作。马里国防和安全部队危险爆炸物处理培训课程等关键的能力建设活动，将继续在部署前通过贝宁冲突后排雷和消除污染行动发展中心以及位于巴马科的国家爆炸物处理培训设施进行。

71. 此外，为提升政府应对爆炸物威胁的长期能力，将继续提供培训员培训课程，使马里国防和安全部队做好部署准备，先提供指导支助，然后随着时间的推移独立进行。稳定团的减少爆炸物威胁方案也旨在建设马里国防和安全部队的的能力，以保障武器和弹药储存的安全。

72. 为支持和平协议的执行，马里稳定团还将继续提供特别支助，支持打击恐怖主义和跨国组织犯罪专门司法股的运作，支持国家当局能力建设，以便起诉涉嫌犯下有可能破坏和平进程的罪行的人，特别是涉及恐怖主义和跨国组织犯罪的罪行。具备有效调查、起诉和安全羁押参与恐怖主义和有组织犯罪者的能力不仅可以促进法治，还可以推动以人权为中心的办法，对这些破坏稳定的罪行予以追责。

预期成绩	绩效指标
2.1 马里中部和北部维持安全的能力得到提高	2.1.1 联合国和马里国防和安全部队遏制对部队、基地和设施的袭击的能力得到提高(袭击次数减少：2017/18 年度：92 次；2018/19 年度：85 次；2019/20 年度：80 次) 2.1.2 马里稳定团及马里国防和安全部队保护和保卫车队和车辆通行免受主要供应路线沿线极端武装团体袭击的能力得到提高(袭击次数减少：2017/18 年度：202 次；2018/19 年度：75 次；2019/20 年度：175 次) 2.1.3 马里中部和北部重新开放和(或)恢复活动的马里国防和安全部队军营，包括与马里稳定团共用基地的数目增加(2017/18 年度：1 个；2018/19 年度：8 个；2019/20 年度：11 个) 2.1.4 部署在马里中部和北部的经过改组、训练有素和装备精良的马里安全部队(警察、宪兵、国民警卫队和平民保护队)人数增加(2017/18 年度：2 147 人；2018/19 年度：3 000 人；2019/20 年度：3 400 人) 2.1.5 为在马里中部和北部应对爆炸物威胁而训练和装备的马里国防和安全部队小分队的数目增加(2017/18 年度：16 支；2018/19 年度：24 支；2019/20 年度：28 支)

产出

- 每月举行 1 次协调会议改善安全问题技术委员会的能力，以监测停火和调查违反停火行为，更新安全安排，并监测和支持进驻营地以及解除武装、复员和重返社会进程
- 由行动协调机制协调 75 次混合巡逻
- 在每个主要居民点进行 700 次军事徒步巡逻(包括与行动协调机制的混合巡逻协调进行的巡逻)
- 规划并落实至少 8 次由稳定团部队牵头的行动、至少 24 次稳定团参与的行动，包括与马里武装部队和(或)“新月形沙丘”行动协同开展 12 次行动
- 与人道主义事务协调厅协调，向联合国机构安排和协调的 36 次人道主义援助任务提供安保服务
- 执行 1 050 次近距离空中支援任务和 930 次军事通用直升机野外供应和武装部队运输任务，作为战力倍增手段最大限度地发挥保护平民和确保维和人员安全的潜力，并执行 480 次军事空中运输任务，以尽可能快地支援军事行动
- 执行 2 000 次有人驾驶和无人驾驶空中侦察任务(平均每月执行 166 次情报和护航任务，取决于行动需要和能力)，为推动行动提供可行动情报
- 根据 2017 年 11 月签署的谅解备忘录为马里武装部队提供支持，其中包括会议、协调行动、业务和后勤支助、辅导和加强信息交流、医疗后送、运输和规划
- 每月在所有行动区举行多项与主要领导人接触和开展宣传的活动，以使当地居民了解情况并对当地居民产生影响，遏制他们对恐怖活动的支持
- 在不稳定地区提供 6 480 个联合国警察巡逻日，为马里安全部队提供支持(2 次巡逻×360 天×9 个队部)
- 通过在加奥、通布图、莫普提、基达尔和梅纳卡几个大区 and 2 个国家训练学院同地办公，为马里安全部队(警察、宪兵、国民警卫队和平民保护队)和驻巴马科的参与打击严重和有组织犯罪和恐怖主义的国家特别小分队开展 7 250 次以辅导、监测和能力建设活动等为形式、纳入性别平等视角的咨询活动，例如培训、同地办公、业务支助和项目(2 个马里安全部队地点×9 个队部×5 天×50 个星期)+(2 个国家训练学院+9 支国家特别小分队×5 天×50 个星期)
- 应要求在部署前和在行动区向具备简易爆炸装置提高认识培训能力(基本的简易爆炸装置知识和规避技能)的所有步兵部队派遣国提供辅导和培训援助
- 向部署在马里中部和北部的每个步兵营、运输护卫连和建制警察部队提供识别和探测爆炸物威胁和战术的专门培训，并向战术指挥官提供规划和应对专门培训，除非予以免除
- 按照联合国标准提供针对具体情况的培训和辅导，以确保两个部队派遣国的爆炸物处理连在部署前具备基本的开展简易爆炸物排爆行动的资格，并确保这些连队和运输护卫连爆炸物处理队在抵达行动区后技能得以加强
- 提供一支爆炸物处理队以弥补通布图的业务缺口，提供一条爆炸物嗅探犬帮助确保马里稳定团房地安全并加强稳定团管理爆炸物威胁的能力
- 为马里稳定团所有军事、警察和文职部分提供基本的简易爆炸装置知识培训，包括如何在复杂的安保环境中开展业务
- 向稳定团领导层、辅助部队和联合国总部提供减轻爆炸物危险方面的支持和技术咨询，对请求 100%作出回应

- 向另外 4 个应急小组提供减轻解简易爆炸装置威胁的培训，向以前受过培训的小组提供爆炸物处理高级培训、复习课程和辅导，以加强和维持马里国防和安全部队减轻爆炸威胁的培训能力及其应对全国各地爆炸物威胁的能力
- 加强马里中部和北部 1 个战略弹药库和 10 个额外储存区的安全，并提供销毁储存援助，以加强马里当局的培训能力和技术能力，安全、有效地储存和管理国有武器和弹药，包括国家储存
- 制作每日播放的广播节目，鼓励听众讨论安全问题，提高公众对安全问题和稳定团为解决这些问题所做工作的认识，并力求缓解相关的紧张局势

预期成绩	绩效指标
2.2 在保护平民和社会融合方面取得进展，特别是在马里中部地区	2.2.1 平民有记录的伤亡(因遭受暴力而死伤)数目减少(2017/18 年度: 600 人; 2018/19 年度: 400 人; 2019/20 年度: 300 人) 2.2.2 针对平民的直接暴力行为或直接暴力威胁事件数目减少(2017/18 年度: 850 起; 2018/19 年度: 700 起; 2019/20 年度: 600 起) 2.2.3 境内流离失所者和难民逐步回返(2017/18 年度: 80 000 人; 2018/19 年度: 50 000 人; 2019/20 年度: 50 000 人) 2.2.4 具备基于社区的早期预警和保护平民有效机制的城市数目增加(2017/18 年度: 20 个; 2018/19 年度: 40 个; 2019/20 年度: 50 个) 2.2.5 设立市级和解委员会(2017/18 年度: 0 个; 2018/19 年度: 0 个; 2019/20 年度: 32 个) 2.2.6 通过使冲突地区妇女和女童更加便利地获得关于艾滋病毒的信息、治疗、护理和支助服务，降低其感染艾滋病毒的风险(接受艾滋病毒自愿保密咨询及检测宣传以及服务的妇女和女童人数: 2017/18 年度: 1 500 人; 2018/19 年度: 1 600 人; 2019/20 年度: 2 000 人)

产出

- 与地方当局、有影响力者(如宗教团体和著名人士)和民间社会(包括妇女和青年社团)共同开展 48 次提高认识和宣传活动，支持在 5 个大区和在巴马科开展面向社区的警务工作
- 与政府举办 36 次辅导讲习班，以检查马里安全部队落实大区战略和行动联合计划的情况
- 举行 36 次会议，向安全和保护平民部以及马里安全部队总局和区域局提供技术咨询，内容涉及制定培训方案和战略以应对跨国组织犯罪和严重有组织犯罪、法治和性别平等主流化、提高对人权尽职政策的认识以及调查战争罪和危害人类罪
- 与地雷行动工作组协调，在马里执行高质量的地雷行动对策，保护平民免遭爆炸物危害，并向马里各机构提供技术咨询和支助，以便在地雷行动国家治理结构的运作方面取得进展
- 为马里民间社会组织提供风险教育培训和辅导，向受影响区域的 30 000 人开展提高认识培训，为幸存者及其家属协调以及提供适当援助，从而预防和应对平民受到的爆炸物威胁

- 提高 4 个马里民间社会组织及 80 名社区联络人开展风险教育方面的能力，制定基于社区的缓解冲突战略，提高马里排雷行动应对的可持续性，加强社区应对爆炸物威胁以及小武器和轻武器的复原力
- 与社会融合、和平和民族和解部的大区和解支助小组合作，围绕已查明的优先领域举行 32 次对话，以预防、管理和处理莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、泰萨利、通布图和基达尔等大区在社区一级的暴力冲突或新出现的冲突
- 为 32 个市级和解委员会的成员举办 8 次培训员培训班，以加强其促进社会融合和减少地方族群间和部族内部冲突的能力
- 在巴马科组织 1 次提高认识运动，以加大民间社会组织的青年和妇女参与预防和解决冲突的力度
- 向马里国防和安全部队的培训机构和欧洲联盟马里培训特派团提供咨询意见和技术支助，以确保将保护平民的内容纳入培训课程并使其成为主流，尤其着眼于性别平等问题。
- 为加奥、梅纳卡、莫普提、通布图/陶代尼和基达尔的地方政府行为体，包括和解、解除武装、复员和重返社会问题大区区长特别顾问和妇女事务部区域局开展 6 次能力建设活动，提高他们的认识并加强行动，以便在保护平民时纳入性别平等视角
- 5 500 次联合国-马里安全部队白天联合巡逻，特别侧重马里北部和中部(每支建制警察部队 2 次巡逻×11 支建制警察部队×5 天×50 个星期)
- 1 100 次联合国警务人员远距离巡逻(11 支建制警察部队×2 次远距离巡逻×50 个星期)
- 向冲突地区的 2 000 名妇女和女童进行关于艾滋病毒/艾滋病和预防冲突中性暴力的宣传，并提供自愿保密咨询和检测、护理以及支助服务
- 2 次外联运动，以提高冲突地区艾滋病毒感染者和重点人群打击与艾滋病毒有关的污名和歧视的认识
- 开展 2 次支持安全稳定和保护平民的公众宣传运动，包括 20 次社区宣传会议、至少 5 次媒体简报会、10 个多媒体产品、50 个电台节目和马里稳定团在有关区域的活动报道，以加强新闻活动，包括特别是在中部地区开展社区外联活动，为马里稳定团保护平民的努力作出贡献
- 开展社区外联、直接对话和直接参与，以加强中部地区无线电广播设施(演播室)的能力，为稳定团保护平民的努力作出贡献
- 举办 3 次讲习班，支持马里警察设计关于冲突中性暴力的模块并将其纳入国家警察学院课程

预期成绩	绩效指标
2.3 武装团体解除武装、复员和重返社会	2.3.1 已查明、核实、分析、经个人情况归类并在复员卡上登记的武装运动前战斗人员的人数，包括妇女和儿童(2017/18 年度：0 人；2018/19 年度：3 000 人；2019/20 年度：7 000 人) 2.3.2 受益于短期社会经济安置项目的武装团体前战斗人员(包括妇女)的人数增加(2017/18 年度：0 人；2018/19 年度：3 000 人；2019/20 年度：7 000 人) 2.3.3 社区减少暴力方案的直接受益者(面临风险的青年、妇女、特殊需要群体、与前战斗人员有关联的人员、社区成员)人数增加(2017/18 年度：20 600 名直接受益者；2018/19 年度：20 000 名直接受益者；2019/20 年度：20 000 名直接受益者)

产出

- 在驻扎营地和其他预先指定的地点为最多 7 000 名已签署协议武装团体的战斗人员提供粮食、非粮食物品和医疗支助
- 在驻扎营地和其他预先指定的地点为最多 7 000 名前战斗人员进行身份识别、核查、个人情况归类、登记以及开展社会心理教育、公民和解和基本情况介绍活动方面的宣传
- 为最多 7 000 名前战斗人员提供社会经济安置
- 为国家机构举办 5 个关于落实解除武装、复员和重返社会方案的宣传倡导和技术咨询能力建设讲习班，以加强解除武装、复员和重返社会问题国家机构的能力
- 举办 5 次能力建设讲习班，以增强包括妇女组织和社区领袖在内的民间社会在宣传执行解除武装、复员和重返社会方案方面的能力
- 为包括面临风险的青年、妇女、特殊需要群体、与前战斗人员有关联人员和社区成员在内的最多 20 000 名直接受益者实施 30 个减少社区暴力项目
- 举办 8 次讲习班，提高东道社区对社区内前战斗人员回返/驻留问题的认识
- 为各大区内的减少社区暴力和基于社区的安置活动执行伙伴和其他利益攸关方举办 4 次能力建设讲习班
- 对 8 个驻扎营地进行 8 次访问(每个营地 1 次)，以便核实和倡导释放与武装团体有关联的儿童，纳入性别平等观点，提高对冲突中性暴力问题的认识，并与儿基会、妇女署和人口基金协调，向武装团体成员提供儿童保护和儿童权利培训
- 播放 24 个有关进驻营地及解除武装、复员和重返社会问题以及减少社区暴力的项目的新广播节目

预期成绩	绩效指标
2.4 改革安全机构, 包括执行和平协议的安全条款	2.4.1 政府执行安全部门改革战略、国家边境政策以及全国反恐反极端暴力战略(2017/18 年度: 制定了安全部门改革战略; 2018/19 年度: 通过了 1 项安全部门改革战略、1 项国家边境政策和 1 项国家反恐反极端暴力战略; 2019/20 年度: 执行 1 项安全部门改革战略、1 项国家边境政策和 1 项国家反恐反极端暴力战略) 2.4.2 起草和通过 1 项安全部门战略行动计划和 2 项补充战略(边境和国防)(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 制定了 1 项行动计划和 2 项补充战略; 2019/20 年度: 通过 1 项行动计划和 2 项补充战略) 2.4.3 马里国防和安全部队雇用的妇女人数所占百分比增加(警察: 2017/18 年度: 14%; 2018/19 年度: 18%; 2019/20 年度: 25%; 宪兵: 2017/18 年度: 5%; 2018/19 年度: 7%; 2019/20 年度: 9%; 国民警卫队: 2017/18 年度: 6.5%; 2018/19 年度: 9%; 2019/20 年度: 9.5%; 武装部队: 2017/18 年度: 9%; 2018/19 年度: 9.5%; 2019/20 年度: 10%) 2.4.4 打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股及其专门调查大队受益于基础设施、设备和能力建设(2017/18 年度: 75%的干事接受了关于法律框架的培训, 拘留所的修复工作最终完成; 2018/19 年度: 100%的干事接受了关于法律框架和调查技能的培训, 调查大队配备了刑事调查设备, 并开始为莫普提、加奥和通布图的大区卫星办事处建造或修复建筑物; 2019/20 年度: 100%的干事接受关于复杂犯罪的刑事调查和起诉的指导(和)培训, 向中部和北部的大区卫星办事处提供基础设施和设备)

产出

- 为打击严重罪行和破坏稳定罪行不受惩罚的现象, 向专门司法股及其位于巴马科的调查大队的运作提供技术援助和支持, 包括提供基础设施和设备, 就有关法律和条例草案提出咨询意见, 以及每月为 50 名调查人员和 10 名治安法官开展旨在改善案件管理、刑事分析和积极主动调查的辅导和能力建设活动
- 在加奥、莫普提和通布图设立和运作专门司法股及其调查大队 3 个大区办事处提供技术援助和支持, 为此提供基础设施和设备, 为新部署的调查人员和检察官开展辅导和能力建设活动, 以改进证据收集和积极主动的调查

- 提供技术援助，以改善马里国防和安全部队与专门司法股之间在收集和传递来自战场的证据方面的合作，为此每季度开展宣传活动以及支持和倡导正式制定合作框架
- 为执行国家反恐和预防暴力极端主义政策及相关行动计划提供技术支持
- 向 2 500 名马里国防和安全部队成员及其家属宣传艾滋病毒/艾滋病和性暴力预防以及提供治疗、护理和支助服务
- 使用各种培训模块，对 6 800 名马里安全部队学员进行技术培训和实际培训，这些模块包括一般警务技能、社区警务、打击有组织犯罪和恐怖主义、义务论、人权和性别平等
- 向马里国防和安全部队的学校和学院提供技术和咨询支助，以确保将性别平等观念纳入其课程和培训方案主流
- 为支持安全部门改革进程，与国家安全部门改革理事会及其办公厅举行 2 次培训讲习班和 10 次咨询会议
- 与非洲联盟马里和萨赫勒特派团、西非经共体、欧洲代表团、欧洲联盟培训团、欧洲联盟马里培训特派团和马里稳定团的实务部门协调，每两个月举行一次安全部门改革国际协调会议(组织 6 次安全部门改革会议以促进协调对安全部门改革的国际援助)
- 对国防和安全事务监察局进行 12 次管控性访问，为议员和议员助理举办 1 次培训讲习班，以及为包括妇女和青年平台在内的民间社会组织举办 3 次关于民主治理与监督国防和安全部队的讲习班
- 围绕对性别敏感的安全部门改革问题，为马里国防和安全部队 100 名妇女举办 1 次能力建设讲习班并为民间社会组织举办 2 次宣传讲习班，以提高认识并将性别问题纳入国防和安全战略执行工作的主流
- 为宗教事务和信仰部举办 2 次关于打击或防止暴力极端主义的培训讲习班，为包括妇女和青年团体在内的民间社会组织以及宗教领袖和媒体成员举办 2 次宣传讲习班，以支持执行国家反恐反暴力极端主义战略
- 为边境巡逻人员及国家边境安全局和国家水、森林与环境局举办 5 个讲习班和 2 个论坛，以支持落实国家边境安全、边境部门安全战略以及小武器和轻武器反扩散政策，并在中部地区进行 3 次实地访问

外部因素

和平协议的签署方缺乏意愿以及不遵守协议的武装团体的存在和活动可能会干扰解除武装、复员和重返社会方案和其他和平协议规定的执行。只有执行伙伴和承包商根据标准履行职责、国家架构充分运作并且为进驻营地和解除武装、复员和重返社会进程提供足够的财政和后勤支助，包括社区减少暴力/基于社区的安置项目，才能够实现各项目标。“新月形沙丘”行动和欧洲联盟马里军事培训团任务的变更也可能影响计划开展的活动。在马里国防和安全部队改革和能力发展及组建更多可部署到马里北部和中部的部队方面缺乏进展，这种情况可能影响本构成部分的执行。

表 3

人力资源：构成部分 2：安全，保护平民和执行和平协议中的国防和安全措施

类别	共计								
一. 军事观察员									
2018/19 年度核定数									40
2019/20 年度拟议数									40
净变动									—
二. 军事特遣队									
2018/19 年度核定数									13 249
2019/20 年度拟议数									13 249
净变动									—
三. 联合国警察									
2018/19 年度核定数									350
2019/20 年度拟议数									350
净变动									—
四. 建制警察部队									
2018/19 年度核定数									1 570
2019/20 年度拟议数									1 570
净变动									—
国际工作人员									
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
五. 文职人员									
部队指挥官办公室									
2018/19 年度核定员额	1	1	—	—	1	3	14	—	17
2019/20 年度拟议员额	1	1	—	—	1	3	14	—	17
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合国警务专员办公室									
2018/19 年度核定员额	—	2	7	1	1	11	13	—	24
2019/20 年度拟议员额	—	2	7	1	1	11	13	—	24
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
民政司									
2018/19 年度核定员额	—	1	6	13	1	21	47	5	73
2019/20 年度拟议员额	—	1	6	14	1	22	47	5	74
净变动	—	—	—	1	—	1	—	—	1

五. 文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会科									
2018/19 年度核定员额	—	1	8	10	2	21	17	8	46
2019/20 年度拟议员额	—	1	8	10	2	21	17	8	46
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计									
2018/19 年度核定员额	1	5	21	24	5	56	91	13	160
2019/20 年度拟议员额	1	5	21	25	5	57	91	13	161
净变动	—	—	—	1	—	1	—	—	1
共计(第一至五项)									
2018/19 年度核定数									15 369
2019/20 年度拟议数									15 370
净变动									1

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

民政司

国际工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个 P-3 员额)

73. 民政司目前核定文职人员编制为 73 个员额和职位(1 个 D-1、4 个 P-5、2 个 P-4、5 个 P-3、8 个 P-2、1 个外勤事务人员、7 个本国专业干事、40 个本国一般事务人员和 5 个联合国志愿人员)，在完成稳定团规定的优先任务方面发挥着至关重要的作用，包括支持执行和平协议和在该国中部扩展国家权威。民政司与社区、地方当局和民间社会合作，预防、转变和解决地方冲突，支持政府努力在地方一级有效恢复和扩展国家权威。在处理地方冲突和支持缓和部族间紧张关系方面，该司还通过与社区和当局合作，加强社区参与和保护机制，包括通过提供和解和调解服务并为解决地方冲突提供支持，为保护平民作出贡献。该司还支持各项活动，促进包括妇女和青年组织在内的民间社会的有意义参与。民政司在向稳定团其他构成部分通报从不同行为体收到的与保护平民有关的信息。该司通过与社区利益攸关方建立和保持关系，研判社区对马里和平与安全进程的看法，并借助社区观点协助解决稳定团目前需要应对的问题。民政司通过在社区一级开展不同活动和进行接触，不仅改变了冲突，而且还与民众建立了联系，增进了民众对稳定团及其工作的了解。该司往往是民众接触稳定团的起点，视访问内容将他们转介给对口机构。民政司采用面向广大行为体的包容性办法与社区合作，特别是确保妇女和青年的参与。除了在基达尔、加奥、梅纳卡、通布图和莫普提的大区办事处派驻工作人员外，民政司还通过其社区联络助理将工作人员部署到杜安札、贡达姆、安松戈、泰萨利和阿盖洛克，目前派驻这些地区的唯一实务人员是社区联络助理。社区联络助理在稳定团的社区参与工作中发挥关键作用，并通过与稳

定团部队和警察合作等方式，为保护平民作出贡献。在马里稳定团新设立的梅纳卡办事处方面，为加强民政司的工作，拟设立 1 个民政干事员额(P-3)领导当地的民政事务小组。梅纳卡办事处的民政事务干事将监督该小组并向其提供指导，并负责全面监督民政司在该地区的活动，这些活动将特别侧重于在高度动荡的环境中以及在与尼日尔接壤的敏感地区缓和部族间紧张关系并减少暴力行为，这些地区的特点是游牧和不同族裔群体之间的暴力等问题。在梅纳卡派驻一个小型民政事务小组是非常有必要的，以确保该司能够执行支持社会融合、保护平民和恢复国家权威的优先任务。由于马里政府最近设立了梅纳卡大区，民政司需要派驻足以满足需求的人手，以支持新部署的临时当局和当选官员以及隶属社会融合、和平和民族和解部的新设立的梅纳卡大区和解支持小组。

74. 民政司打算通过在当地派驻人数有限且可满足需求的人员，更好地在梅纳卡大区执行其支持社会融合、保护平民和恢复国家权威的任务。任职者将承担组长职责，监督和监测下属干事的工作，并设计和协调由方案活动供资的民政项目和活动，包括酌情与联合国国家工作队和其他行为体开展联合方案，以实现民政司的总体目标。组长将制定地方战略，加强民政司与有关国家机构之间的有效合作，以期加强地方对和平进程的自主权，建设能力，促进当局与有关社区和社会行为体之间的合作。组长还将管理为当地行为体提供的民政支助，协助制定战略和进程以管理和解决冲突，并倡导在充分尊重人道主义法和国际法的情况下保护受排斥和(或)受到威胁的群体并增强其权能，包括酌情建立信息共享、危机应对和保护平民的机制。组长还将确保民政司为当局与相关社区和社会行为体之间的对话与合作提供一贯和适当的支持，并鼓励在梅纳卡大区建立问责结构和透明度结构。稳定团将能够充分加强地方当局包括新当选的区域和地方机构的能力，从而为形成持久的区域能力和公民参与提供支持。稳定团将有能力与政府对口单位接触，为制定可促进正式司法系统与传统争端解决和司法机制之间互补的国家政策和立法提案提供支持，以期推进和平进程。

构成部分 3：促进和保护人权与和解

75. 如下文框架所述，并根据安全理事会第 2423(2018)号决议规定的优先任务，稳定团将支持马里当局执行和平协议中有关正义与和解的规定，包括真相、正义与和解委员会等过渡司法机制的有效运作。马里稳定团将继续协助马里当局和民间社会组织努力在马里全境促进和保护人权，并执行和平协议中与人权有关的规定。在这方面，稳定团将通过加强与联合国人权机制的接触，协助该国政府履行其国际义务。马里稳定团将继续将记录在案的侵犯人权案件，包括侵害妇女和儿童案件提交国家主管当局，并将向包括司法机构在内的相关实体提供必要的技术咨询，以确保采取适当的补救措施，并支持马里国防和安全部队内部监督机构确保追究侵犯人权者的责任。稳定团还将支持实施有效的受害人、证人和司法人员保护制度。

76. 稳定团将在国家、区域和国际部队领导的反恐斗争中，继续监测人权状况，调查侵犯人权和违反国际人道主义法的行为(包括冲突中的性暴力和严重侵害儿

童的行为以及相关的监测和报告机制)。马里稳定团将继续公开和定期向安全理事会报告此类虐待和侵权行为。

77. 为支持改革和重组后的马里国防和安全部队在该国中部和北部重新部署，马里稳定团将继续执行人权尽职政策，确保向非联合国部队提供的支持接受人权风险评估，并确保就建议的缓解措施采取后续行动。根据安全理事会第 2423(2018) 号决议，这也适用于向萨赫勒五国集团提供的支助。

78. 稳定团将除其他外，通过监测、报告和宣传，继续优先促进和保护人权，包括弱势群体、特别是妇女和儿童的人权。马里稳定团将继续监测冲突中的性暴力事件、武装冲突中严重侵害儿童的行为以及其他侵犯妇女、儿童、境内流离失所者和其他弱势群体权利的行为。马里稳定团将协助执行安全理事会关于武装冲突中的儿童以及冲突中的性暴力的决议，包括维持监测和报告冲突中的性暴力和严重侵犯儿童行为的机制。稳定团将举行会议、开展实地访问和进行外联活动，与国家武装部队和武装团体保持定期对话，促进其遵守人权和国际人道主义法，并履行相关承诺和行动计划，终止和预防严重侵犯儿童行为，包括招募和使用儿童兵行为，同时防止和处理冲突中的性暴力问题。稳定团将向马里国防和安全部队提供技术支持、培训和能力建设，以充分预防、调查和应对冲突中的性暴力和严重侵害儿童行为。

79. 马里稳定团将继续支持国家人权委员会促进国际人权标准和基本权利和自由。此外，马里稳定团将继续通过监测、报告和宣传方面的能力建设向民间社会组织提供援助，使它们在促进基本权利和自由方面发挥有效作用。此外，稳定团将通过提供关于人权和民主方案的职业培训和宣传课程，支持弱势青年。

预期成绩	绩效指标
3.1 通过和加强多种机制和举措，在冲突后环境中进一步促进和保护人权，包括关于严重侵害儿童行为和冲突中的性暴力的机制和举措	3.1.1 该国向联合国人权条约机构提交了一份定期报告。2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：1)
	3.1.2 国家当局对马里稳定团转交的指控虐待和侵权行为，包括冲突中的性暴力和严重侵犯儿童权利案件启动的调查/纪律程序数目增加(2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：10)
	3.1.3 通过国家立法和区域倡议，以加强国家儿童保护制度机制和举措(2017/18 年度：无；2018/19 年度：起草国家法律，并通过至少 2 项战略；2019/20 年度：国家法律获得议会通过并且至少 2 项战略得到实施)
	3.1.4 武装团体为应对和防止其成员犯下的侵犯人权行为而采取的措施数目增加(2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：10)

预期成绩	绩效指标
	3.1.5 执行各签署协议武装团体(阿扎瓦德运动协调会和纲领会武装团体联盟)签署的行动计划,以终止严重侵害儿童的行为,防止和应对冲突中的性暴力(2017/18 年度:阿扎瓦德运动协调会签署了 1 个行动计划;2018/19 年度:纲领会签署 1 项行动计划;2019/20 年度:执行两项行动计划)和(2017/18 年度:制定 2 项计划,但未执行;2018/19 年度:制定了 2 项执行计划,其中 1 项计划执行了 20%;2019/20 年度:签署了 2 项执行计划,执行了 2 项计划的 50%) 3.1.6 通过马里稳定团提供的培训,提高国家工作人员对人权的了解(2017/18 年度:不适用;2018/19 年度:不适用;2019/20 年度:15 次培训) 3.1.7 在稳定团支助非联合国安全部队的情况下,系统评估联合国人权尽职政策的缓解措施并采取后续行动。2017/18 年度:不适用;2018/19:不适用;2019/20 年度:100%)

产出

- 通过举办 3 次宣传会议和征聘一名国际专家提供咨询意见,协助马里当局编写、起草并向相关条约机构提交一份定期报告,以加强马里当局与联合国人权机制(即条约机构)的接触
- 每周派出人权特派团,包括监测和调查特派团,定期访问拘留设施和评估视察所有支持非联合国部队的项目,并监测为这些项目提出的缓解措施建议的执行情况,以加强监测马里当局遵守国际人权标准的情况
- 作为 2016 年 4 月设立的联合机制的一部分,定期移交侵犯和践踏人权的案件,包括冲突中的性暴力和严重侵犯儿童权利的案件,并征聘一名专家对照人权标准审查内部监督机制的法律框架,向司法部和国防部提供技术咨询
- 与马里司法当局和国际人权研究所协作,为 50 名高级治安法官、政府官员和民间社会领导人举办 1 个为期一周的研讨会,以分享国际刑法和保护人权经验
- 组织 3 次人权标准培训,以加强将人权纳入马里国防和安全部队监督机制的主流
- 为包括签署协议的武装团体在内的国家对口机构举办 6 次关于执行人权尽职政策的宣传会议
- 在将性别观点纳入人权领域的主流方面,向巴马科、通布图、加奥、莫普提、梅纳卡和基达尔的刑法系统(警察-司法-监狱)提供技术咨询
- 通过在巴马科与政府(1)、国民议会(1)、司法当局(1)、维护儿童权利青年网络(1)举办讲习班并与地方利益攸关方举办 4 个区域讲习班,开展宣传、能力建设和技术支持,以促进加强国家儿童保护框架
- 通过与签署协议的武装团体举办 2 个讲习班、联合国-政府-阿扎瓦德运动协调会联合技术工作组的 4 次会议和 5 次区域培训班,与冲突各方开展后续行动,进行谈判并争取各方承诺制定有

时限的行动计划，以终止和防止 6 种严重侵害儿童的行为，包括在武装部队和武装团体中招募和使用儿童

- 执行 3 个速效项目，支持包括青年协会在内的国家机构和民间社会组织采取行动，预防和应对严重侵害儿童行为
- 举办 12 次讲习班(5 次针对国家机构的讲习班；5 次针对性别暴力受害者协会、真相、正义与和解委员会成员以及阿扎瓦德运动协调会和纲领会成员的讲习班；2 次协助国家当局调动资源的讲习班)，就冲突中的性暴力问题、包括将受害者赔偿纳入和解进程的主流问题提供宣传和技术援助
- 与 4 个大区的社区举行 8 次提高认识会议，以加强其预警能力和有关冲突中性暴力的机制
- 进行 5 次实地访问，支持阿扎瓦德运动协调会和纲领会执行冲突中的性暴力计划，并为马里国防和安全部队成员举办 5 次对话会，以提高其预防和应对冲突中的性暴力的能力
- 通过 50 次电台节目、5 个多媒体产品和至少 2 次专门的新闻简报会，对马里稳定团的活动和讲习班进行媒体报道，为举办世界儿童日、消除性别暴力 16 天运动、消除冲突中性暴力行为国际日和国际妇女节等重要人权日提供外联支持

预期成绩	绩效指标
3.2 提高国家人权委员会、民间社会组织和弱势群体尊重和保护人权的能力	3.2.1 编写一份国家人权委员会年度报告(2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：1)
	3.2.2 发布一项国家人权委员会战略计划(2018-2020 年)(2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：1)
	3.2.3 民间社会组织组成一个有组织的网络，并就人权问题发表联合特别声明(2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：不适用；2019/20：建立网络，发表一项声明)
	3.2.4 为其提供职业培训和提高对人权、民主和公民意识的弱势青年男女人数(2017/18 年度：未确定；2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：120)
	3.2.5 逐步实施关于性别暴力的国家法律(2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：法律草案定稿；2019/20 年度：通过和实施法律)

产出

- 国家人权委员会通过参加技术会议和组织 2 次针对专员和委员会工作人员的培训班，加强了其执行任务的能力
- 通过提供 6 个针对民间社会组织的宣传课程和 6 个培训课程，民间社会促进对马里稳定团侵犯人权行为进行问责的能力得到加强
- 马里稳定团和共同伙伴实施将职业培训和宣传人权、民主和公民意识结合起来的方案，为 250 名有可能被极端主义团体招募的弱势青年男女提供更多的经济机会
- 为主要部委和议员举办 3 次讲习班，以支持起草和通过关于性别暴力的法律

- 维持一个性暴力和性别暴力热线并遵守适当应对冲突中性暴力和其他性暴力的标准作业程序

预期成绩	绩效指标
3.3 马里过渡期正义机制和进程按照人权标准运行	3.3.1 真相、正义与和解委员会流动小组领导的收集证人和受害者陈述，包括妇女和儿童陈述的稳定团数目。(2017/18 年度：未建立；2018/19 年度：运作 6 个流动小组；2019/20 年度：30) 3.3.2 真相、正义与和解委员会收到的证人证词数目增加。(2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：10 000；2019/20 年度：13 000) 3.3.3 真相、正义与和解委员会调查的案件数目增加。(2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：30) 3.3.4 参加真相、正义与和解委员会公开听证会的受害者人数。(2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：48) 3.3.5 真相、正义与和解委员会中的女工作人员所占百分比增加(2017/18 年度：27%；2018/19 年度：35%；2019/20 年度：40%)

产出

- 根据国际准则，并作为国家司法系统和其他调查机制的补充，通过为真相、正义与和解委员会专员和工作人员提供技术指导和举办 6 次培训班，支持执行真相、正义与和解委员会的任务
- 改善受害者和民间社会组织对包括真相、正义与和解委员会在内的过渡期正义进程的接触和参与，为此为民间社会组织开展 6 次能力建设活动，鼓励它们参与和监测这一进程，以增加陈述的数量，并增加受害者参加听证会的次数
- 就真相、正义与和解委员会在巴马科和外地有关性别平等问题的活动，包括将性别平等观点纳入主流的工作，向其提供技术咨询

外部因素

因马里北部和中部各大区的安全局势进一步恶化，同时持续发生不对称袭击，可能妨碍实施规划中的活动。因与和平协议各方缺乏接触和对话，可能对实现所设定的目标产生影响

表 4

人力资源：构成部分 3，促进和保护人权与和解

文职人员	国际工作人员						本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
平民保护股									
2018/19 年核定员额	—	—	2	2	—	4	—	2	6
2019/20 年拟议员额	—	—	2	2	—	4	—	2	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
儿童保护股									
2018/19 年核定员额	—	—	1	2	—	3	3	1	7
2019/20 年拟议员额	—	—	1	2	—	3	3	1	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
性别平等事务咨询股									
2018/19 年核定员额	—	—	1	1	—	2	3	2	7
2019/20 年拟议员额	—	—	1	1	—	2	3	2	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人权司									
2018/19 年核定员额	—	1	8	16	1	26	31	19	76
2019/20 年拟议员额	—	1	8	16	1	26	31	19	76
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
妇女保护顾问办公室									
2018/19 年核定员额	—	—	1	1	—	2	2	1	5
2019/20 年拟议员额	—	—	1	1	—	2	2	1	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2018/19 年核定员额	—	1	13	22	1	37	39	25	101
2019/20 年拟议员额	—	1	13	22	1	37	39	25	101
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 4：在马里中部和北部恢复国家权威、稳定和法治

80. 如下文框架所述，并根据安全理事会第 2423(2018)号决议规定的优先任务，马里稳定团将继续支持执行和平协议的核心规定，重点是与国土管理和地方分权部密切合作，支持包括临时当局在内的国家当局在大区、省和市级的运作和恢复。实现这一目标的途径是提供技术和后勤援助，特别是通过能力建设和咨询活动，尤其侧重于梅纳卡等新设立的大区以及在保护平民方面所受威胁最严重的大区。

此外，马里稳定团将支持发展地方和大区当局的可持续技术和行政能力，以提供包容性治理，并在中期满足民众的基本需求。因此，将与大区当局和大区发展机构密切合作，与在该领域开展工作的联合国机构协商，设计和实施更多的恢复活动。预计这将加强稳定团的能力，使其更好地应对实地不断变化的情况，并将进一步推动稳定团协助在马里中部和北部采取切实可见和协调一致的联合国全系统举措。

81. 还将特别注重与行政当局的合作，以加强整个刑事司法链中落实刑事司法的工作。为了加强民众的信心，马里稳定团将继续在刑事司法和导致冲突的争端等方面加强受冲突影响地区的核心司法能力，培训和辅导国家检察、司法和惩戒人员，通过速效项目提供支助，并动员联合国国家工作队和各国国际捐助方向马里全国各地的司法和监狱机构提供支助。马里稳定团将进一步支持马里的全面司法改革。根据和平协议，稳定团将继续支持发展正规司法系统和传统司法机制之间的互补性，以增加诉诸司法的机会，同时通过减少族群间暴力等方式，扩大国家权威和法治。更具体而言，稳定团将鼓励马里当局在马里中部和北部部署国家检察官、法官和狱警，并确保所有地区的民众都有机会获得司法机构的服务。稳定团将继续支持国家领导的机制，例如刑事司法链的协调框架以及马里北部的司法视察，即可持续法治发展的两个重要组成部分。

82. 马里稳定团将努力使三个金融机制(速效项目、马里和平与安全信托基金和建设和平基金)支持的干预措施与综合战略框架确定的关键优先事项保持一致，并与马里政府的 2019-2023 年经济增长和可持续发展战略框架以及 2015-2019 年和 2020-2024 年联合国建设和平和发发展援助框架(联发援框架)保持一致。此外，根据安全理事会第 2423(2018)号决议，并根据综合战略框架中规定的过渡计划，加强与联合国国家工作队的整合将有助于在二个领域，即联合国国家工作队成员拥有相对优势以及现存条件使他们能够在推动实现共同优先目标方面发挥更大作用的领域，实现稳定团的责任向联合国国家工作队成员逐步过渡。稳定团将继续参加涉及马里技术和财政伙伴的论坛，从而发挥协调和关键作用，推动对中央政府、大区当局、双边捐助者和更广泛联合国系统的工作进行优先排序和协调。

预期成绩	绩效指标
4.1 在马里中部和北部恢复国家权威、稳定和权力下放服务	4.1.1 中部和北部大区已返回大区、省、郡各级各自工作地点的国家官员的数量(在总共 195 个职位中：2017/18 年度：32%已到任；2018/19 年度：40%；2019/20 年度：55%) 4.1.2 正常运作的大区议会确认的大区综合稳定战略的数目(2017/18 年度：1；2018/19 年度：4；2019/20 年度：6) 4.1.3 实施的和平红利项目的数量，包括建立对稳定团和授权任务的信任、社会凝聚力 and 解决社区间/社区内部冲突、安全机构和法治、国家当局的运作和实效以及支持和平进程(2017/18 年度：150；2018/19 年度：150；2019/20 年度：150)

产出

- 为省长、副省长、市长、大区职能部委负责人、地方政府代表和临时行政人员举办 1 次能力建设培训班，在和解、地方治理、解除武装、复员和重返社会以及将性别观点纳入公共行政主流方面建设他们的能力
- 就公共政策，包括公共采购、地方当局收入和支出、地方预算处理、行政诉讼等问题，为地区临时当局和附属机构提供 5 次预演培训课程
- 在加奥、梅纳卡、陶代尼、基达尔、通布图、莫普提举办 6 次讲习班，以支持回返官员在大区化和公共行政方面的能力
- 提供技术咨询，包括与国土管理和地方分权部举行季度会议，审查在马里北部和中部恢复和扩大国家权威的进展情况，并审查关于地方发展框架的基线战略文件
- 根据马里大区和国家优先事项和计划以及综合战略框架，执行和协调约 110 个由稳定团供资的速效项目，以支持在培训和能力建设领域帮助当地民众建立信任
- 提供斡旋和战略咨询，包括每月与国家和大区当局、联合国国家工作队、技术和财政伙伴以及民间社会举行协调会议，以执行符合 6 个大区稳定战略和援助实效的和平红利项目，包括与国家当局协商，并考虑到对冲突的敏感性和对性别平等问题的关切，确定采取马里稳定团-联合国国家工作队联合举措的机会
- 与政府、发展和人道主义伙伴设立 20 个落实和平协议社会经济部分的工作组，目的是通过冲突后地区恢复委员会促进联合摸底调查，以及在马里北部和中部进行需求评估和派遣特派团，在适当时让相关的技术和财政伙伴参与进来，共同审查马里北部和中部的恢复和发展需求，以确保统一认识并促进方案协同增效
- 根据综合战略框架并通过经常与捐助者联络，为支助马里和平与安全信托基金调动资金，以继续通过多层面稳定活动支持执行和平协议、恢复国家权威和巩固可持续和平与社会凝聚力
- 通过组织 6 次能力建设讲习班提供支助，使梅纳卡、陶代尼、基达尔、加奥、通布图和莫普提的大区政府技术部门以包容和协调的方式制订和重新调整各大区的稳定计划，其中顾及到对冲突的敏感性和性别平等关切问题
- 举办 8 次外联宣传活动，以支持稳定团在中部和北部的战略；至少制作 4 个多媒体产品，以提高国家和大区当局、技术和金融伙伴、地方居民和社区等广大利益攸关方对马里稳定团在马里中部和北部稳定和恢复领域支持的项目的认识；制作 53 个广播节目，举办 2 个专门的新闻简报会

预期成绩	绩效指标
4.2 改革后的司法机构得到加强,以提供基本司法服务,维护法治,并适用国际人权标准	4.2.1 司法部实施一项国家战略,以增强诉诸司法和委托诉讼代理人能力(2017/18 年度:未起草战略; 2017/18 年度:起草战略; 2018/19 年度:实施战略)
	4.2.2 在执行国家司法改革战略方面取得进展(2017/18 年度:所有支持紧急方案的活动都得到执行; 2018/19 年度:实施所有活动; 2019/20 年度:紧急方案后续方案下 33%的活动得到执行)
	4.2.3 建立一个关于传统司法做法(伊斯兰教法法官制度)与正式司法制度的作用和相互关系的框架(2017/18 年度:设立框架; 2018/19

预期成绩	绩效指标
	年度：通过框架立法；2018/19 年度：实施战略)
4.2.4	提高对正式司法系统规定的基本权利和法律义务的认识，易于获得国际和国家法律文本(2017/18 年度：0；2018/19 年度：80 份国家法律案文登在司法部公共网站上；2019/20 年度：80 份现有国家法律案文和 100%的新法律案文登在司法部公共网站上)

产出

- 向司法部提供咨询意见和技术支持，促进执行国家司法改革战略
- 提供能力建设援助，以加强诉诸司法的机会，打击严重和破坏稳定罪行的有罪不罚现象，包括与联合国警察一道组织三个宣传讲习班，内容涉及打击恐怖主义相关犯罪和跨国有组织犯罪的有罪不罚现象，包括为充当证人的公民以及在涉及马里国家金融情报处理中心和中央麻醉药品局工作的方面提供能力建设援助。
- 向传统司法机制提供技术支持，包括实施立法框架，以协调传统司法系统和正式司法系统的作用；传统司法行为体的能力建设活动；支持行使传统司法行为体职能的；在巴马科和各大区为政府对口部门、传统和正式行为体以及民间社会开展的有关传统和正式司法系统作用的提高认识能力建设活动(12 次提高认识活动、5 次培训课程、4 次讲习班和 4 次大区考察旅行)
- 在巴马科以及北部和中部大区为法官、检察官和其他司法/法院工作人员举办关于国家和国际刑事司法标准、技术和最佳做法的咨询会议
- 提供 6 次培训，以支持监狱工作人员培训中心，并狱警和监狱官员开设课程，内容包括《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》和《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施规则》
- 支持律师提供免费法律援助，包括举行一次圆桌会议，讨论关于提供无偿法律服务的战略草案
- 组织 10 次提高公众认识活动和制作广播节目，包括与相关行为体就国家法律和可适用于司法的国际标准进行辩论和访谈
- 举办一次讲习班，讨论 2012-2017 年马里法院起诉战争罪案件以及监测约 10 起与严重罪行有关的刑事案件的情况并就此提出建议

预期成绩	绩效指标
4.3 加强马里中部和北部的司法权威和存在	4.3.1 针对拘留被指控和(或)被定罪的恐怖分子和参与有组织犯罪的罪犯的监狱，在加强安保方面取得进展，途径包括改进实体安保措施、提高国家和地方当局以及监狱官员的能力和认识(2017/18 年度：加强 1 所监狱，以防范内部和外部安全事故；2018/19 年度：加强 2 所监狱；2019/20 年度：加强中部和北部的 4 所监狱)
	4.3.2 为法院和法院工作人员提供安保方面的进展(2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：通过一项关于保护法院和法院工作人员的

预期成绩	绩效指标
	国家政策，并在中部和北部逐步实施安全措施；2019/20 年度：在中部和北部的 5 个法院实施安保措施)
	4.3.3 加奥、通布图和基达尔大区以及莫普提各区全面运作(房地开放、工作人员在岗、审理案件)的法庭数目(2017/18 年度：10；2018/19 年度：13；2019/20 年度：15)
	4.3.4 加奥、通布图和基达尔大区以及莫普提各区监狱继续全面运作(房地开放、工作人员在岗、狱犯在押)(2017/18 年度：6；2018/19 年度：13；2019/20 年度：15)
产出	
- 为法院和监狱安保提供支持，包括为国家和地方当局及监狱官员提供咨询、技术和物质支持(视频监控和报警系统)、能力建设和提高认识活动，特别是在拘留涉及有组织犯罪的被告和被定罪的恐怖分子和罪犯方面 - 加强加奥、莫普提和通布图大区刑事司法利益攸关方的协调框架，包括提供咨询和技术支持 - 通过咨询、宣传、提供专门知识、技术支持和能力建设，支持司法部和司法及惩戒行为体全面运作 15 个法庭和 15 所监狱(包括举办 10 次培训班，以提高存储和分析与囚犯有关统计数据的能力，并为司法系统行为体举办 5 次大区圆桌会议) - 通过在其责任领域实施性别平等主流化和在执行国家司法改革战略方面开展 2 次宣传活动，为巴马科和加奥、莫普提、通布图大区的司法部和刑事司法协调框架利益攸关方提供技术支持和咨询	
外部因素	
和平协议签署方之间发生分歧；存在不安全情况；不遵守协议的武装团体继续存在并开展活动。缺乏预算外经费	

表 5

人力资源：构成部分 4，在马里中部和北部恢复国家权威、稳定和法治

类别	共计
一. 政府提供的人员	
2018 年核定数	19
2019 年拟议数	19
净变动	—

二、 文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
稳定与早期恢复办公室									
2018/19 年核定员额	—	1	11	—	2	14	22	8	44
2019/20 年拟议员额	—	1	11	—	2	14	22	8	44
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
司法和惩戒科									
2018/19 年核定员额	—	1	9	7	1	18	12	8	38
2019/20 年拟议员额	—	1	9	7	1	18	12	8	38
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2018/19 年核定员额	—	2	20	7	3	32	34	16	82
2019/20 年拟议员额	—	2	20	7	3	32	34	16	82
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计(一和二)									
2018 年核定数									101
2019 年拟议数									101
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 5: 支助

83. 支助部分的任务是通过交付相关产出、改善服务和提高效率, 提供快速、有成效、高效率、负责任的服务, 以支持任务的执行。将向共 15 209 名军事和警务人员以及 1 941 名文职人员提供有效和高效的后勤、管理、行政和技术服务, 支持执行任务。这包括人事管理、建设并维护办公和住宿设施、通信和信息技术、空中和水陆运输业务、医疗服务、财产管理、营地服务、补给和再补给作业、安保服务以及稳定团信托基金的管理工作。

84. 在可能的情况下, 稳定团将管理其资源和行动, 并采取可持续协助国家建立能力的方式, 包括为本国工作人员开展强化培训和提高能力活动。稳定团在可行的情况下还将争取在当地进行采购, 促进地方私营部门的发展, 刺激就业。

85. 为了改进上述服务交付的可比性和问责, 此构成部分加强了 2019/20 年度期间的成果预算编制框架。

预期成绩	绩效指标
5.1 向稳定团提供迅速、有效、高效、负责任的支助服务	5.1.1 使用的核定飞行时数百分比(2017/18 年度: 75%; 2018/19 年度: $\geq 90\%$; 2019/20 年度: $\geq 90\%$) 5.1.2 核定国际员额空缺的年平均百分比(2017/18 年度: 17.5%; 2018/19 年度: $17.4\pm 3\%$; 2019/20 年度: $15\pm 3\%$) 5.1.3 女性国际文职人员的年平均百分比(2017/18 年度: 25%; 2018/19 年度: $\geq 36\%$; 2019/20 年度: $\geq 30\%$) 5.1.4 从名册征聘到国际候选人甄选的平均天数(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 从空缺通知结束≤ 45 个工作日; 2019/20 年度: 从发布 P-3-D-1 员额和外勤事务人员员额空缺≤ 45 个历日) 5.1.5 国际候选人甄选中, 具体员额征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均天数(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 从空缺通知结束≤ 130 个工作日; 2019/20 年度: 从发布 P-3-D-1 员额和外勤事务人员员额空缺≤ 130 个历日) 5.1.6 行政当局环境管理记分卡总分(2017/18 年度: 57; 2018/19 年度: 100; 2019/20 年度: 100) 5.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2017/18 年度: 91.8%; 2018/19 年度: $\geq 85\%$; 2019/20 年度: $\geq 95\%$) 5.1.8 外地职业安全风险管理的遵守情况(2017/18 年度: 100%; 2018/19 年度: 100%; 2019/20 年度: 100%) 5.1.9 基于 20 项基本主要业绩指标的行政当局财产管理指数总体得分(2017/18 年度: 1 388; 2018/19 年度: $\geq 1 800$; 2018/19 年度: $\geq 1 800$) 5.1.10 在计划购置数量和及时性上偏离需求计划的情况(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: $\leq 20\%$; 2019/20 年度: $\leq 20\%$) 5.1.11 截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地特的遣队人员百分比(2017/18 年度: 92%; 2018/19 年度: 100%; 2019/20 年度: 100%) 5.1.12 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2017/18 年度: 98.1%; 2018/19 年度: $\geq 95\%$; 2019/20 年度: $\geq 95\%$)

产出

改进服务

- 按照行政当局的外地特派团环境战略，执行全特派团环境行动计划
- 支持执行行政当局供应链管理战略和蓝图
- 落实统一的特派团住宿结构

航空服务

- 运行和维护共计 70 架飞机，包括 7 架固定翼飞机、29 架旋转翼飞机以及 6 个载人情报监测侦察平台和 28 个无人驾驶飞行器
- 为所有服务，包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤亡和医疗后送，提供共计 19 488 个计划飞行时数，其中 11 596 飞行时数来自商业公司，7 892 飞行时数来自军方
- 监督 70 架飞机、17 个机场和着陆点的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据授权，为 11.498 亿美元预算提供预算、财务和会计服务

文职人员服务

- 根据授权，为最多 1 922 名核定文职人员(819 名国际工作人员、904 名本国工作人员、2 个临时职位和 197 名联合国志愿人员)提供人力资源服务，包括就以下事项提供支助：索赔、处理应享福利和津贴、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理
- 为 3 852 名文职人员提供特派团内培训课程，并支持 204 名文职人员的特派团外培训
- 协助处理文职人员 3 966 项特派团内非培训类差旅申请、198 项特派团外非培训类差旅申请和 320 项培训类差旅申请

设施、基础设施和工程服务

- 为 13 个地点共 19 个特派团驻地(不包括巴马科的 6 个小型驻地)提供保养和维修服务
- 执行 13 个修建、翻新和改建项目
- 除当地供应商按合同提供的电力服务外，运行和维护 12 个地点的 325 台联合国所属发电机、2 个地点的 2 个电力变压器和 26 个太阳能板/发电装置
- 在 13 个地点运作和维护联合国所属供水和水处理设施(包括 37 口水井/测井及 24 个水处理净化设施)
- 在 13 个地点提供废物管理服务，包括液体和固体废物的收集和处置
- 在 13 个地点提供清洁、场地保养、病虫害防治和洗衣服务，在 6 个地点提供餐饮服务

燃料管理服务

- 在 13 个地点的配送点和储存设施管理 4 970 万公升燃料(13 556 953 公升用于空中业务，10 625 270 公升用于陆运，25 554 162 公升用于发电机和其他设施)及机油和润滑油的供应和储存

地理空间信息和电信技术处

- 提供和支持 3 031 部手提式无线电台、887 台车用移动无线电台以及 327 台基站无线电台
- 运营和维护 11 个调频广播电台和 8 个广播节目制作设施

- 运作和维护一个提供语音、传真、视频和数据通信的网络，包括 40 个甚小口径终端系统、28 个电话交换机和 73 个微波中继器，并提供卫星和移动电话服务计划
- 为平均 2 803 名文职和军警最终用户提供和支持 2 680 台计算设备和 436 台打印机，此外为特遣队人员提供连网使用的 555 台计算设备和 32 台打印机并为其提供支持，还提供和支持其他共同服务
- 支持和维护 18 个地点的 75 个局域网和广域网
- 分析覆盖 120 万平方公里地区的地理空间数据，维护地形和专题层，并制作 4 000 张地图

医疗服务

- 运营和维护联合国所属医疗设施(5 个一级诊所)并支持特遣队所属医疗设施(11 个地点的 37 个一级诊所和 3 个地点的 3 所二级医院);维持与巴马科和尼亚美 2 所二级医院/诊所的合同安排;莫普提 1 个具有手术能力的损害控制设施
- 维持达喀尔、内罗毕、开罗在任务区以外的 3 个地点的 3 个医疗设施(1 个三级和 2 个四级医疗设施)的医疗后送安排

供应链管理服务

- 根据授权，为采购估计值为 9 960 万美元的货物和商品提供规划和采购支助
- 在任务区内接收、管理和向下配送多达 23 000 吨的货物
- 根据授权，管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务和非财务存货以及低于门槛值、历史成本总额为 5.72 亿美元的设备

军警人员服务

- 为多达 15 209 名核定军事和警务人员(40 名军事观察员、486 名军事参谋人员、12 763 名特遣队人员、350 名联合国警察和 1 570 名建制警察部队人员)以及 19 名政府提供的人员办理进驻、论调、返国
- 视察、核查和报告 13 个地点 51 支军事和建制警察部队的特遣队所属主要装备和自我维持规定的遵守情况
- 为平均 13 824 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和用水
- 协助为平均 876 名军事和警务人员和 19 名政府提供人员办理报销和应享福利事宜
- 协助处理非培训差旅申请(特派团内 638 项和特派团外 52 项)和 2 794 项培训差旅申请

车辆管理和陆运服务

- 运行和维护 996 辆联合国所属车辆(430 辆轻型客车、172 辆特殊用途车辆、11 辆救护车(包括 3 辆装甲救护车)、12 辆装甲运兵车、170 部装甲车以及 201 部其他专用车辆、拖车和附加装置)、3 918 部特遣队所属车辆以及针对联合国所属装备的 7 个车间和维修设施，并提供运输和穿梭输送服务

安保服务

- 通过应急通信系统每周 7 天每天 24 小时在整个任务区 16 个地点提供安保服务
- 为 3 名稳定团高层工作人员和所有来访高级官员提供 24 小时近身保护
- 进行全稳定团的驻地安保评估/重新评估，包括巴马科的住所调查

- 为稳定团所有工作人员共举办 311 次关于安全意识和应急计划的信息通报会，为来访者和代表团举行 30 次安全情况简报会
- 为所有新工作人员举办 45 次关于在外地环境中采取安全和有保障办法的培训
- 对涉及各办事处/人员报告的事件和事故的案件 100%进行安保调查
- 提供安保评估和护送，以使马里稳定团以及联合国各机构、基金和方案的文职人员能够常年从 4 个主要大区首府向有授权任务的各大区提供服务和方案

行为和纪律

- 执行三管齐下的行为和纪律任务，包括：

预防：确保马里稳定团所有人员、文职人员和军警人员都接受关于性剥削和性虐待的培训和进修课程。此外，行为和纪律小组每年对马里稳定团所有军事、警察和文职营地进行两次风险评估访问，以查明潜在或实际风险、分析并提出解决办法，以防止不当行为

执行：建立可靠的报告机制，监测调查，确保及时处理所有报告的指控，并按照既定程序采取适当措施

补救行动：根据秘书长关于援助受害者的政策，行为和纪律小组确保向所有性剥削和性虐待受害者提供所需的援助，并采取一切可能的补救行动

艾滋病毒/艾滋病

- 对 7 000 名前战斗人员进行关于艾滋病毒和艾滋病风险的宣传教育，并向其提供自愿保密咨询以及检测、治疗、护理和支助服务
- 为新入职者在其部署 6 周内举办 25 次上岗培训课程；为 100 名马里稳定团文职人员举办 5 次提高对艾滋病毒/艾滋病认识的强制性课程；为 7 000 名军事和警务人员实施 30 个大规模宣传方案；为 200 名军警人员举办 3 次复习培训班；在稳定团 3 个地点举办 3 次同伴教育培训班；为 60 名艾滋病毒顾问举办 3 次自愿保密咨询检测讲习班，并为 80 名接触后预防监护人举办 4 次接触后预防讲习班
- 每个季度在稳定团不同地点开展一次自愿保密咨询检测宣传活动；在稳定团维持 5 个正常运作的静态自愿保密咨询检测设施；在巴马科举办 1 次“联合国关爱”课程；在稳定团所有地点举办世界艾滋病日活动

外部因素

安全条件，特别是在马里中部和北部，允许工作人员不间断地行动和部署业务资源；供货商、承包商和供应商按合同交付货物和服务

表 6

人力资源：构成部分 5，支助

文职人员	国际工作人员						本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
特派团支助司									
特派团支助事务主任办公室									
2018/19 年度核定员额	—	1	6	5	8	20	11	2	33
2019/20 年度拟议员额	—	1	6	5	8	20	11	2	33
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
业务和资源管理									
2018/19 年度核定员额	—	1	20	20	80	121	101	36	258
2019/20 年度拟议员额	—	1	21	20	80	122	101	36	259
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
2018/19 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	1	2	—	—	2
2019/20 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	1	1	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2018/19 年度核定数	—	1	20	21	81	123	101	36	260
2019/20 年度拟议数	—	1	21	21	81	124	101	36	261
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
供应链管理									
2018/19 年度核定员额	—	1	10	10	51	72	107	24	203
2019/20 年度拟议员额	—	1	10	11	55	77	113	26	216
净变动	—	—	—	1	4	5	6	2	13
服务交付管理									
2018/19 年度核定员额	—	1	19	33	135	188	245	28	461
2019/20 年度拟议员额	—	1	19	34	133	187	245	34	466
净变动	—	—	—	1	(2)	(1)	—	6	5
特派团支助司小计									
2018/19 年度核定员额	—	4	55	68	274	401	464	90	955
2019/20 年度拟议员额	—	4	56	70	276	406	470	98	974
净变动	—	—	1	2	2	5	6	8	19
2018/19 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	1	2	—	—	2
2019/20 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	1	1	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

文职人员	国际工作人员						本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
特派团支助司共计									
2018/19 年度核定数	—	4	55	69	275	403	464	90	957
2019/20 年度拟议数	—	4	56	71	277	408	470	98	976
净变动	—	—	1	2	2	5	6	8	19
安保和安全科									
2018/19 年度核定员额	—	—	5	11	138	154	175	—	329
2019/20 年度拟议员额	—	—	5	11	138	154	175	—	329
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2018/19 年度核定数	—	4	60	80	413	557	639	90	1 286
2019/20 年度拟议数	—	4	61	82	415	562	645	98	1 305
净变动	—	—	1	2	2	5	6	8	19

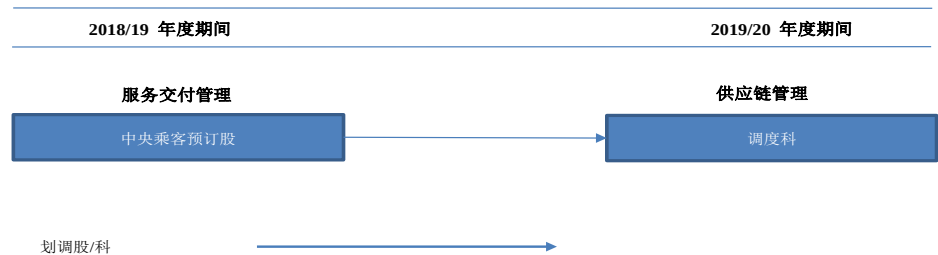
^a 括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在文职人员费用一般临时人员项下供资。

特派团支助司

86. 在 2016 年进行文职人员配置审查时，马里稳定团将中央乘客预订股从供应链管理支柱下的调度科调至服务交付管理支柱，因为该股以服务为主。实际上，该股已调到服务交付管理支柱部门，直属服务交付管理处处长领导。该股由一名外勤人员职等的调度干事领导，需要服务交付管理处处长提供日常管理监督和指导，但由于有任命和承诺方面的紧急情况，该处长无法提供这些监督和指导。因此，拟将中央乘客预订股调至供应链管理支柱下的调度科。以下数字说明支助构成部分各办公室的拟议变动。

支助构成部分各办公室的拟议变动



国际工作人员：净增 5 个员额

本国工作人员：净增 6 个员额

联合国志愿人员：净增 8 个职位

业务和资源管理

国际工作人员：增加 1 个员额

财务和预算科

国际工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个 P-4 员额)

87. 与其他外地特派团的情况一样，秘书长打算自 2019 年 1 月 1 日起，马里稳定团将从下放权力的进一步承诺中获益。根据这一更妥善地使资源权力与任务交付责任相一致的举措，秘书长在其关于维持和平行动支助账户 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算的报告中指出，为了确保在把责任从总部转至外地特派团的同时相关能力也发生变化，拟裁撤外勤支助部外勤预算和财务司 6 个专业员额，将其转设于一些大型复杂特派团(见 [A/72/790/Rev.1](#)，第 17 和 177 段)。马里稳定团增设的一个 P-4 员额将使马里稳定团既能够落实这些努力的好处，以更好地增强外地特派团的能力，同时也保持对其资源的管理。

服务交付管理

国际工作人员：净减 1 个员额(设立 1 个 P-3 员额，将 1 个 P-4 员额改叙为 P-5 员额，调动 2 个外勤事务员额)

本国工作人员：无净变动(设立 3 个本国专业干事员额、1 个本国一般事务员额和调动 4 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：净增 6 个职位(设立 7 个联合国志愿人员职位和调动 1 个联合国志愿人员职位)

医务科

国际工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个 P-3 员额)

88. 医务科目前核定文职人员编制为 59 个员额和职位(1 个 P-5、2 个 P-4、7 个 P-3、5 个外勤人员、7 个本国专业干事、24 个本国一般事务人员和 13 个联合国志愿人员), 提供联合国标准的例行和紧急医疗服务和及时、适当的伤员后送服务, 并通过确保提供保健和预防服务, 妥善协调任务区内外的医疗和伤员后送, 妥善规划和管理医疗应急情况, 支持马里稳定团人员的医疗行政需求。自成立以来, 马里稳定团的车队、巡逻队、机场或营地在不同行动区一再受到多起复杂的恐怖分子和武装团体袭击, 并面临其他重大安全事件。这些袭击和事件往往导致出现许多伤亡情况, 需要进行及时而复杂的空中医疗后送规划、分析和执行。这也成为关照义务方面的一项核心义务, 即联合国一项标准要求, 而且也是克鲁斯关于改善联合国维持和平人员安保的报告提出的建议之一。迄今为止, 医务科已进行了近 2 000 次这类程序, 主要由医务长办公室提供支助。在这一高风险的稳定团中及时提供高质量拯救生命和肢体的医疗支助是一项重要的优先事项, 特别是在一个卫生和基础设施支助极少、领空高度危险和管制不善的国家中, 急救和伤员后送方面的情况更是如此。虽然马里稳定团在伤员和医疗后送方面有了相当大的改进, 但内部监督事务厅的审计报告强调指出一些差距, 其中涉及缺乏足够能作出决定并随时规划适当行动方案的人员。因此, 拟通过设立 1 个医务干事员额(P-3)来加强稳定团医疗后送和急救协调股的能力, 以应对这一高需求, 并按照联合国标准和国际标准以及 2018 年发布的联合国外地伤员后送政策, 有效履行这一关键职能。该股一年 365 天需要提供一周 7 天、一天 24 小时的服务, 以协调和适当应对所有入院的紧急事件。自稳定团成立以来, 医务长办公室在一名外勤事务人员的协助下, 协调和制订有关所有伤员和医疗后送的执行战略, 并处理伤病员返回。这占医务长 40%的工作时间, 因而几乎没有时间用于医务科和事务的日常管理。任职者将协调伤员和医疗后送工作, 并管理现场应急行动。任职者还将负责领导医疗后送和急救协调股; 及时作出挽救肢体的决定, 以确保提供医疗支助; 确保按照克鲁斯报告建议的 10-1-2 伤亡响应原则进行伤员后送; 确保适当和及时地协调运输; 处理技术方面的工作; 与稳定团各部门(空中业务、调度科)以及商业和部队派遣国的空中医疗队联络, 以确保及时、高效率和高效力地开展医疗和伤员后送及返回工作。任职者还将与复诊医院联系, 协调病人移交工作, 对病人作进一步诊断和管理, 以限制长期病假, 并监测和报告与医疗和伤员后送有关的所有费用。

运输科

国际工作人员：无净变动(将 1 个 P-4 员额改叙为 P-5 员额)

89. 运输科目前核定文职人员编制为 109 个员额和职位(1 个 P-4、23 个外勤人员、2 个本国专业干事、78 个本国一般事务人员和 5 个联合国志愿人员), 负责管理稳定团在巴马科及 6 个区域地点各办事处的车队和专用设备。运输活动范围包括购置车辆、通过稳定团开办的几个车间和管理外包服务合同开展车辆维护工作。此外, 该科还提供以下服务: 稳定团各类人员的驾驶考试; 全稳定团的班车调度

服务；开展提高道路安全 and 环境意识运动；监测工作人员遵守与驾驶和运输有关的行政指示和通知；在需要时向稳定团工作人员提供机械装卸设备、重型机械、装甲车和防雷车辆等专用车辆的培训。马里稳定团部署在该国安全局势脆弱、地形和气候恶劣以及公路网差的北部，是规模最大、最复杂的联合国和平行动之一。在这些情况下执行任务时，马里稳定团维持着包括各式车辆和车辆设备在内的大规模水陆运输队。运输队的适用性有时是生存的唯一保证。因此，需要作出协同努力，通过 30 多项系统合同和许多当地承包商的长期维护、维修和采购备件，使运输队保最好状态中。运输科目前部署在 7 个地点，包括将总部设在巴马科，并在马里各大区 6 个前沿地点(莫普提、加奥、廷巴克图、基达尔、梅纳卡、泰萨利特)部署大区车间。特定地形的业务和地域组合对运输队的维护、设备的可操作性和人员管理构成严重挑战，也涉及资产使用经常超过建议的使用/承受程度。此外，迫切需要确保所有地点都有足够的技术人力和后勤资源，确保提供技术后勤支助。需要一名具备特殊管理技能、技术人员、人事管理技能和经验的运输主任来管理这些活动和资源，以优化本组织的收益，因此，拟将运输主任员额从 P-4 职等改叙为 P-5 职等。任职者将根据联合国现行政策和指示发展车辆编制并进行管理，监督车队的购置、接收、分配、维护、使用和处置，就水陆运输技术和业务事项向军事和警察部门提供咨询，并监督水陆运输预算的编制(每年平均超过 1 800 万美元)，因而需要深入了解这一进程的相关程序、技术专门知识和问责制。任职者还将负责监督各种货物和服务运输合同的拟订，协助拟订信托基金支助的项目，以支持马里和平与安全，并购置与运输有关的货物和服务。运输主任向服务交付管理处处长(D-1)报告，并与包括稳定团军事和警察部门在内的各高级管理官员进行互动。在对运输主任员额进行拟议改叙时，必须考虑到稳定团在保持业务、后勤、人事管理、资源和财务责任方面要求的更大责任、稳定团在安全需要、敌对的普遍环境和过多的装备负荷(1 000 多项资产)方面的特有挑战以及就水陆运输事项向稳定团军事和警察部门提供咨询的作用。

工程和设施维护科

本国工作人员：增加 3 个员额(设立 3 个本国专业干事员额)

联合国志愿人员：增加 6 个职位(设立 6 个本国联合国志愿人员)

90. 工程和设施管理科目前核定文职人员编制为 133 个员额和职位(1 个 P-5、6 个 P-4、6 个 P-3、29 个外勤人员、13 个本国专业干事、72 个本国一般事务人员和 6 个联合国志愿人员)，负责规划、建造以及启用稳定团的设施和基础设施，包括营地、办公室、生活和工作场所房地、实体安保基础设施和防御工事、简易机场、直升机港及道路基础设施。该科还负责维护所有房舍，包括维修和翻新工程以及操作和维护包括空调、发电机、水处理厂和废水处理厂等各种设备。稳定团环境行动计划要求根据业务支助部的外地特派团环境战略以及联合国环境政策和程序，对供水和废水管理设施进行适当管理。随着马里稳定团进入部署的成熟阶段，更加注重确保通过各种环境缓解措施减少马里稳定团的环境足迹。水资源管理和废水管理是需要高度重视的领域之一。马里稳定团没有足够的能力在稳定团所有地点不受干扰地提供服务。目前的供水和环卫工作量无法在现有人力资源

范围内有效完成。稳定团各不同地点已查明这一人员缺口。因此，拟设立 3 个水和环卫协理工程师员额(本国专业干事)，分别派驻加奥、基达尔和廷巴克图，并设立 3 个水和环卫工程师职位(本国联合国志愿人员)，分别派驻梅纳卡、莫普提和泰萨利特，以此加强工程和设施维护科。马里稳定团设想，拟设的 6 个水和环卫员额和职位将加强该科，同时确保向稳定团所有人员提供无缝服务。马里稳定团预计能够对这些拟设的本国联合国志愿人员进行能力建设，因为他们将为稳定团的业务作出贡献。稳定团还期望能够吸引具备管理地下水(井眼)和废水处理厂所需技能的本国专业干事。

91. 此外，由于现有工作人员从巴马科前往一些地点提供支助，电力、发电机和空调方面的现有维护人力不足。随着马里稳定团从施工阶段过渡到维护阶段，稳定团希望加强其各大区地点，使其在维护方面能够自我维持。因此，拟加强工程和设施维护科，将在泰萨利特设立 1 个本国联合国志愿人员职位，那里目前有 1 个发电机技师员额(本国一般事务人员)。马里稳定团的大部分业务严重依赖发电机供电，需要一周 7 天、一天 24 小时的电力供应。为了实现无缝服务，需要在执行其他设施维护职能的同时，为现有发电机技师提供后备人员。除例行修理外，还必须根据发电机运行时数进行大修。此外，拟在梅纳卡设立 1 个电工职位(本国联合国志愿人员)。梅纳卡是新的大区中心，为容纳更多文职人员和军警人员仍在扩大。马里稳定团需要确保营地有足够的人员提供服务。任职者的职能将包括定期修理与电力有关的设备和基础设施，以及安装、服务、维护和修理所有类型的低压、内部电气系统、部件和设备，其中包括电路、配电板、导线管、灯具、电器、控制装置、火警报警器、电机、水泵和变电所配电网络以及焊接设备和其他工具。最后，拟在廷巴克图设立 1 个供暖、通风和空调助理职位(本国联合国志愿人员)。马里稳定团在廷巴克图只有 1 个本国一般事务人员员额，负责维护空调机。该营地很大，有 1 000 多台空调机。考虑到全年尘土飞扬和炎热的天气条件，有必要进行日常维护和清洁。为确保及时提供服务，马里稳定团必须具备拟议能力。任职者将负责空调设备的服务、维护和修理，其中包括窗式空调和中央空调设备、锅炉和空气循环系统及其控制以及冷藏运输集装箱、包括柴油/电力设备在内的厨房设备及步入式冷库/冷冻机的维护和修理。

生活服务股

本国工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：增加 1 个职位(设立 1 个联合国志愿人员)

92. 生活服务股目前核定文职人员编制为 36 个员额和职位(1 个 P-4、2 个 P-3、13 个外勤人员、17 个本国一般事务人员和 3 个联合国志愿人员)，负责就口粮、餐饮、各类燃料和润滑剂以及一般货物和供应服务方面的合同提供服务和管理。该单位由口粮股、燃料股和一般供应组成。梅纳卡目前是大区中心，随着业务活动的增加，拟通过设立 1 个燃料助理员额(本国一般事务人员)和 1 个燃料助理职位(联合国志愿人员)，加强该地点的燃料股。目前，梅纳卡没有文职燃料人员，对合同的监督由驻加奥的人员负责。这给本组织带来风险，因为需要不断监测，而这对于非全职的人员来说是无法做到的。因此，为了持续监测燃料业

务，马里稳定团需要拟设的员额和职位。应当指出，梅纳卡将支助驻扎在该大区的更多部队。

中央乘客预订股

国际工作人员：减少 2 个员额(调动 2 个外勤事务员额)

本国工作人员：减少 4 个员额(调动 4 个本国一般事务人员员额)

联合国志愿人员：减少 1 个职位(调动 1 个联合国志愿人员职位)

93. 中央乘客预订股现有文职人员编制为 7 个员额和职位(2 个外勤人员、4 个本国一般事务人员和 1 个联合国志愿人员)，负责支助稳定团的优先事项，为此建立一个有效的系统，能够利用所有可利用的空中运输资产，为马里稳定团的军事和文职人员提供预订服务。该股规划和运作整个稳定团行动区所有客运，包括接收、管理和再度运送通过特派团间安排战略性地部署的乘客。2016 年，马里稳定团在外勤人事司的协助下进行了一次文职人员配置审查，为 2017/18 年度预算提供依据。审查建议将中央乘客预订股从供应链支柱下的调度科调到服务交付管理支柱部门，因为该股以服务为主。因此，该股已调到服务交付管理支柱部门，直属服务交付管理处处长领导。该股由一名外勤人员职等的调度干事领导，需要服务交付管理处处长提供日常管理监督和指导，但由于有任命和承诺方面的紧急情况，该处长无法提供这些监督和指导。因此，拟将中央乘客预订股，包括 7 个员额和职位(包括 2 个调度干事员额(外勤人员)、1 个调度助理员额(外勤人员)、4 个调度助理员额(本国一般事务人员)和 1 个调度助理职位(联合国志愿人员)，调到供应链管理支柱下的调度科。

供应链管理

国际工作人员：净增 5 个员额

本国工作人员：净增 6 个员额

联合国志愿人员：净增 2 个职位

供应链业绩科

国际工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个 P-3 员额)

本国工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个本国一般事务人员员额)

94. 供应链业绩科目前核定文职人员编制为 20 个员额和职位(1 个 P-4、3 个 P-3、6 个外勤人员、9 个本国一般事务人员和 1 个联合国志愿人员)，负责分析和报告在完成稳定团总体任务方面端到端供应链流程的业绩。该科还负有确保遵守《联合国财务条例和细则》以及财产和固定资产管理方面其他政策和程序的主要责任。该科必须确保在财产、设备和库存的核算和报告方面切实遵守国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)。尽管该科的任务是提供业务情报报告，以支持所有其他供应链科的业绩，但由于缺乏人员和没有对新职系进行相应分类，马里稳定团在根据关于特派团支助结构的总体指导意见建立这一职能方面遇到了困难。在这

方面，拟在供应链业绩科内设立一个业务情报股。还提议设立 1 个 P-3 业务情报干事员额和 1 个本国一般事务人员员额。由于设立配备专职人员的业务情报股，稳定团将能够改进对联合国所属不动产、厂场和设备及库存的问责和管理；最重要的是，正如审计委员会 2018 年 8 月指出，稳定团有能力满足已获授权和不断增加的业务情报和供应链业绩要求。这符合《财务细则和条例》及公共部门会计准则的政策。该股还将充当不同指标业绩的监测单位，并向管理层通报任何需要实时关注的业绩不佳领域。因此，该股的设立将促使对联合国设备进行更好的管理，同时提高供应链管理支柱的反应能力和灵活性。该股的设立也是所建议的供应链管理业绩框架的一部分。业务情报股将对供应链综合端到端业务流程进行分析，以查明业绩差距的根源，供管理层采取补救行动。

95. 供应链业绩科的财产管理股确保在核算和报告财产、设备和库存做法方面遵守公共部门会计准则，并监督财产管理授权的执行情况。财产管理股由财产管理干事以及索偿和财产管理助理组成。供应链业绩科目目前的 20 名工作人员中无人部署在马里北部和西部的地点。正是在这一背景下，拟将 1 个财产管理干事员额(P-3)从巴马科调到加奥，1 个财产管理助理员额(外勤事务)从巴马科调到廷巴克图，1 个财产管理助理员额(外勤事务)从巴马科调到莫普提，3 个财产控制和库存助理员额(本国一般事务)从巴马科分别调到廷巴克图、加奥和莫普提。将工作人员从巴马科调至马里其他大区外地地点将使该科能够覆盖稳定团所有地点，以便按照《财务条例和细则》和公共部门会计准则，对联合国不动产、厂场和设备以及库存进行实物核查。

购置管理科

国际工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个外勤事务员额)

联合国志愿人员：增加 1 个职位(设立 1 个联合国志愿人员职位)

96. 购置管理科目核定文职人员编制为 15 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、5 个外勤事务人员、2 个本国专业干事和 4 个本国一般事务人员)，其主要作用和责任以供应链管理支柱在供应链业务所有多个方面提供世界级支助方面的任务规定为基础，并以该科遵守的供应链业务参考模式“规划、采购、交付、启用和退回”原则为依据。购置管理科由两个主要股组成，即合同管理执行情况评价股及采购规划和请购股，此外还有若干分股。

97. 合同管理执行情况评价股进行合同监测和执行情况评价，并协助负有责任的技术单位和采购干事根据《财务条例和细则》管理合同，以便该结构能够作出反应，为计划中的“团结”项目扩展部分二期及其综合业务规划技术提供所需的杠杆手段。根据行政当局发布的关于特派团支助结构的指导意见，该股现在是购置管理科的组成部分。该股的任务是监测所有合同的执行情况并就此向管理层提供咨询意见，包括上游活动或授标前活动(如准备企划案和获得管理层批准、组建项目小组、制定合同战略、评估合同风险、制定合同退出战略、制定合同管理计划、协助拟订技术规格和要求)以及下游或授标后的活动(如合同管理和承包商评估)。

98. 购置规划和请购股负责采购规划,涉及约 1 亿美元的各种服务和商品的购置流程方面的规划、开发和管理,以及预测、现场库存持有量和供应时间表的管理和业务供应链需求的持续评估和优先排序。同时,该股还考虑到非商业采购备选办法,包括战略部署储存、公共部门会计准则储备物资、联合国储备物资和(或)行政当局管理下各地点的其他采购备选办法(其他特派团和(或)正在清理结束的特派团的剩余库存),以及通过全球和区域系统合同、根据市场条件进行的当地和国际竞争性招标及后勤进行的商业采购。规划方面包括确保严格遵守“团结”项目的库存/设备管理系统。根据稳定团的购置计划实行有关购置与采购各种服务和商品有关的各个项目的请购流程。请购涉及创建 2 750 多个“购物车”,请求在“团结”项目中每年转让价值约 1 亿美元的 20 000 个细列项目的库存,并就服务要求(工作说明和职权范围)的分配和技术规格与技术单位进行后续跟进,以确保资源得到最佳利用,满足客户需求。还根据稳定团的购置计划开展与各种不同服务有关的服务购置交付工作。交付涉及提出约 500 份低价值采购订单和约 600 份服务登录单,以及与财务和预算科及乌干达恩德培区域服务中心落实付款流程。

99. 购置管理科在马里稳定团供应链中的主要工作将侧重于请购和规划进程,特别是整个稳定团的货物和服务需求、采购和交付。在规划滚动需求和购置、请购(即创建购物车)、交付和启用以及合同执行情况评价方面,购置管理对购置流程起支助作用。由于购置管理科在稳定团发挥关键作用,该科还将在购置规划、请购、交付、启用和评价合同执行情况方面充当中央协调中心,以促进稳定团、全球服务中心和联合国总部之间的沟通。该科是稳定团战略规划股的主要对话者之一。拟加强购置管理科,设立 1 个购置规划和请购干事员额(外勤事务),以填补购置管理科科长与 3 个分股组长之间的监督空白。购置规划和请购干事具备必要的技能、知识和经验,可直接监督负责购置规划和请购的各股/分股的工作,这将使购置管理科各股的购置个案活动得到适当的实际管理监测和监督,从而使首席购置管理干事职能能够更有效地集中处理关键作用和责任。任职者将监督其他人员,这包括支助日常业务,以及确保初级团队成员遵守客户服务最佳做法和供应链管理处处长和首席购置管理干事的指示等一切工作。还拟在巴马科设立 1 个国际联合国志愿人员职位,使该科能够应对按计划实施“团结”项目扩展部分二期及其综合业务规划技术的工作,因而需要增加人员编制。

调度科

国际工作人员: 增加 3 个员额(设立 1 个外勤事务员额和调动 2 个外勤事务员额)

本国工作人员: 增加 5 个员额(设立 1 个本国一般事务员额和调动 4 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员: 增加 1 个职位(调动 1 个联合国志愿人员职位)

100. 调度科目前核定文职人员编制为 78 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、18 个外勤人员、45 个本国一般事务人员和 12 个联合国志愿人员),为规划和运送货物和人员、包括军警人员的轮调提供服务。调度科通过以下办法支助稳定团各项活动: 提供成本效益高、使用效率高的运输资源; 发展系统和基础设施,

为运送稳定团人员、联合国所属装备、特遣队所属装备、任务规定的其他物资和货物以及所有人员提供便利。拟加强调度科，设立 1 个调度后勤干事员额(外勤事务)和 1 个调度后勤助理员额(本国一般事务人员)，这两个员额的任务是按照供应链管理战略的要求进行进货协调和通关。履行这些职能的职等必须符合礼宾要求，以便与马里和邻国的政府官员和部委进行合作，并确保采购、供应商、中央仓储设施人员和货运代理之间的所有内部协调。具体而言，与进货协调有关的更具体的任务包括：与货物供应商联系和要求提供最初货物装运的详细资料，并在“团结”系统的进货交付文件中更新和上传这些详细资料；在与相关高级库存用户协商后，如有必要，向买方提供货运招标的要求说明；在发出货运采购订单时，将货运代理介绍给货物供应商；从货物供应商和(或)货运代理处接收多种类型的货运单据，并在供应商向货运代理移交货物时将其上载到“团结”系统的进货交付文件中；根据采购订单，在最终目的地交货时，从货运代理处接管对货物的实际控制；将向稳定团交货的日期通知收货方；在约定地点将货物移交收货方。

101. 还拟将中央乘客预订股，包括其 7 个员额和职位(包括 2 个调度干事(外勤人员)和 1 个调度助理(外勤人员)、4 个调度助理员额(本国一般事务人员)和 1 个调度助理职位(联合国志愿人员)，调到供应链管理支柱下的调度科(见上文第 93 段)。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元；预算年度为 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日)

类别	支出 (2017/18)	分配数 (2018/19)	费用估计数 (2019/20)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	1 590.5	1 818.0	2 186.6	368.6	20.3
军事特遣队	416 748.3	384 927.5	427 173.7	42 246.2	11.0
联合国警察	15 740.3	15 654.3	17 274.4	1 620.1	10.3
建制警察部队	48 699.0	48 204.3	48 678.3	474.0	1.0
小计	482 778.1	450 604.1	495 313.0	44 708.9	9.9
文职人员					
国际工作人员	135 323.8	137 412.1	149 707.7	12 295.6	8.9
本国工作人员	22 829.4	21 763.2	24 042.3	2 279.1	10.5
联合国志愿人员	8 744.7	7 589.1	8 716.1	1 127.0	14.9
一般临时人员	1 071.3	171.0	1 375.6	1 204.6	704.4
政府提供的人员	326.0	358.9	412.3	53.4	14.9
小计	168 295.2	167 294.3	184 254.0	16 959.7	10.1
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	379.5	810.6	640.9	(169.7)	(20.9)
公务差旅	5 589.8	3 946.5	4 088.5	142.0	3.6
设施和基础设施	115 589.8 ^a	91 482.6	99 087.3	7 604.7	8.3
陆运	17 065.3	11 839.7	15 649.7	3 810.0	32.2
空中业务	136 826.3	165 422.1	152 468.3	(12 953.8)	(7.8)
海上业务	1 062.8	1 699.4	1 224.8	(474.6)	(27.9)
通信和信息技术	60 097.8 ^b	79 718.4	93 860.8	14 142.4	17.7
医疗	6 028.8	9 929.0	9 351.6	(577.4)	(5.8)
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	88 723.1 ^c	87 972.2	89 839.9	1 867.7	2.1
速效项目	3 982.3	4 000.0	4 000.0	—	—
小计	435 345.5	456 820.5	470 211.8	13 391.3	2.9
所需经费毛额	1 086 418.8	1 074 718.9	1 149 778.8	75 059.9	7.0
工作人员薪金税收入	14 525.8	14 694.0	16 298.3	1 604.3	10.9
所需经费净额	1 071 893.0	1 060 024.9	1 133 480.5	73 455.6	6.9
(已编入预算)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需经费共计	1 086 418.8	1 074 718.9	1 149 778.8	75 059.9	7.0

^a 报告的设施和基础设施支出为 114 747 900 美元。这一数字已计入一笔 841 900 美元的数额，以确保 2018/19 年度核定资源与 2019/20 年度估计数之间的可比性。

^b 指报告的通信(19 217 500 美元)和信息技术(40 880 300 美元)合并支出，以确保 2018/19 年度核定资源和 2019/20 年度估计数之间的可比性。

^c 报告的其他用品、服务和设备支出为 89 565 000 美元。这一数字已扣除一笔 841 900 美元的数额，以确保 2018/19 年度核定资源和 2019/20 年度估计数之间可比性。

B. 未编入预算的捐助

102. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

(类别)	估计值
部队地位协定 ^a	25 399.0
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	25 399.0

^a 包括政府提供的土地和建筑物租金以及机场规费、手续费和无线电费。

C. 增效

103. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到下列增效举措：

(千美元)

(类别)	数额	举措
空中业务	10 749.6	减少 2 架固定翼后勤飞机，使机队构成得到优化。随着部队的全面部署，马里稳定团预计将以较少的航空资产为更多的人员提供服务。
共计	10 749.6	

D. 空缺率

104. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到下列空缺率：

(百分比)

(类别)	实际数 2017/18	预算数 2018/19	预测数 2019/20
军事和警务人员			
军事观察员	12.5	20.0	3.0
军事特遣队	11.8	11.9	3.0
联合国警察	12.6	16.6	8.0
建制警察部队	9.3	8.7	8.0
文职人员			
国际工作人员	17.5	17.4	10.3
本国工作人员			
本国专业干事	17.7	17.7	16.0

(类别)	实际数 2017/18	预算数 2018/19	预测数 2019/20
本国一般事务人员	20.1	19.8	16.0
联合国志愿人员			
国际	18.5	17.5	17.8
本国	—	—	10.0
临时职位 ^a			
国际工作人员	—	50.0	14.0
本国工作人员	—	—	—
政府提供的人员	63.2	63.2	58.0

^a 在一般临时人员项下供资。

105. 适用军事和警务人员延迟部署因数和拟议文职人员空缺率的依据是 2017/18 财政期间和 2018/19 年度期间前半年的实际人员部署情况，以及历史模式和基于 2019/20 年度期间规划作出的部署情况预测。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

106. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 155 626 600 美元，见下表：

(千美元)

(类别)	估计数量		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	85 445.6	13 204.3	98 649.9
自我维持	52 332.4	4 644.3	56 976.7
共计	137 778.0	17 848.6	155 626.6
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期

A. 适用于任务区

极端环境条件因数	2.4	2016 年 10 月 1 日	2016 年 5 月 1 日
超常作业条件因数	3.3	2016 年 10 月 1 日	2016 年 5 月 1 日
敌对行动/被迫放弃因数	5.4	2016 年 10 月 1 日	2016 年 5 月 1 日

B. 适用于本国

运费递增因数	0.0-5.0
--------	---------

F. 培训

107. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

(类别)	估计数量
咨询人	
培训咨询人	—
公务差旅	
公务差旅，培训	1 245.7
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	1 043.6
共计	2 289.3

108. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间计划参与培训的人数以及与以往各期间的比较如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	实际数 2017/18	计划数 2018/19	拟议数 2019/20	实际数 2017/18	计划数 2018/19	拟议数 2019/20	实际数 2017/18	计划数 2018/19	拟议数 2019/20
内部	1 846	5 082	2 040	1 455	3 970	1 812	1 810	2 651	3 005
外部 ^a	121	254	180	32	58	24	31	44	29
共计	1 967	5 336	2 220	1 487	4 028	1 836	1 841	2 695	3 034

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和稳定团任务区以外。

109. 稳定团 2019/20 年度期间培训方案旨在培养稳定团人员的领导、管理、组织和行政技能，为此将开设 371 门课程，并请 7 090 人参加。稳定团培训方案的重点是加强稳定团人员在以下领域的实务和技术能力：空中业务、通信、解除武装、复员、重返社会、重新安置和复员援助、选举支助、工程、陆运、人力资源管理、开发、预算和财务、人权、性别、信息技术、人道主义事务、行为和纪律、防止性剥削和性虐待、医疗服务，和平进程、政治和民政事务、平民保护、采购与合同管理、安全和安保、法治、供应和财产管理以及环境意识。

G. 解除武装、复员和重返社会

110. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间解除武装、复员和重返社会方案所需资源估计数如下：

(千美元)

(类别)	估计值
其他用品、服务和设备	
执行伙伴和赠款	7 029.0
共计	7 029.0

111. 根据安全理事会第 2423(2018)号决议，马里稳定团将继续支持执行和平协议，特别是在进驻营地和解除武装、复员和重返社会进程以及协商一致的包容性安全部门改革方面取得进展，以便在马里逐步重新部署整编和改造后的国防和安全部队，为此要在国际伙伴包括世界银行的支持下，对全部有资格参加解除武装、复员和重返社会进程的战斗人员进行登记，切实启动加速进驻营地流程，将签署协议的武装团体多达 7 000 人安置/编入马里国防和安全部队，并着手让签署协议的武装团体中没有被编入部队的人员融入社会经济生活。稳定团计划为 26 000 名受益人实施 30 个社区减少暴力/社区安置项目，其中多达 10 000 人为前战斗人员和武装团体准成员，16 000 人为社区成员，包括妇女、问题青年和特殊需要群体。通过减少社区暴力项目，减轻解除武装、复员和重返社会进程的影响，并加强和促进回返的前战斗人员与社区成员之间的对话、信任与和解。此外，减少社区暴力项目将继续促进防止恐怖主义和圣战团体招募问题青年。将通过地方非政府组织和其他基于社区的结构/组织来执行减少社区暴力项目，从而在财政上增强地方社区的能力，并建设地方非政府组织管理项目的的能力。

H. 探雷和扫雷服务

112. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

(类别)	估计值
特种装备	
探雷和扫雷设备	—
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	47 500.0
探雷和扫雷用品	—

113. 稳定团的探雷和扫雷方案旨在向马里稳定团所有军事、警务和文职人员提供简易爆炸装置方面的基本提高认识培训，以便在复杂的安全环境中开展行动，并通过地雷行动工作组的协调，以及向马里各机构提供技术咨询和支助，在落实地雷行动国家治理结构方面取得进展，从而在马里实施高质量的地雷行动对策，保护平民免遭爆炸危险。步兵部队派遣国如有能力开展简易爆炸装置提高认识培

训(基本的简易爆炸装置知识和回避技能)并提出请求, 则在该国部队部署前和抵达马里后向其提供辅导和培训援助。爆炸物处理连将在部署前获得执行爆炸装置应对任务的资格, 一旦进入稳定团, 将按照联合国标准, 通过针对具体情况的培训和辅导, 加强他们的技能。此外, 还将向每个部署到马里中部和北部的步兵营、运输护卫连和建制警察部队提供识别和侦测爆炸物威胁的专业培训, 向战术指挥官提供专门的规划和反应培训, 除非其主动放弃。将加强和维持马里国防和安全部队缓解爆炸物威胁培训的能力及其应对全国范围内爆炸物威胁的能力, 为此将向另外 4 个反应小组提供简易爆炸装置威胁缓解培训, 并向以前受过培训的小组提供爆炸物处理高级培训、复习课程和辅导。此外, 将通过保障马里中部和北部的 1 个战略弹药库及另外 10 个储存区的安全, 以及通过协助销毁储存, 加强马里当局在安全有效储存和管理包括国家库存在内的国有武器和弹药方面的培训能力和技术能力。

I. 速效项目

114. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间速效项目所需资源估计数与以往期间相比情况如下:

(千美元)

期间	数 额	项目数
2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日(实际数)	3 982.3	95
2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日(核定数)	4 000.0	80
2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日(拟议数)		
在马里中部和北部恢复/建造小型社区基础设施/设备, 以支持获得基本服务	2 500.0	60
与联合国国家工作队协商, 在马里中部和北部实施生计和创收项目	1 000.0	35
培训/提高认识和能力建设讲习班, 旨在加强地方和区域(大区、省和市一级)政府技术机构	500.0	15
共计	4 000.0	110

115. 稳定团将继续利用速效项目作为战略工具, 满足马里中部和北部地区民众的迫切需要, 以提高对稳定团任务的接受度, 并建立对和平进程、和平协定及其惠益的信任氛围。速效项目还将作为一种机制, 有效应对民众需求、支持社区项目, 这些项目对于确保当地社区接纳稳定团至关重要。稳定团将与人道主义国家工作队密切协调, 并在可能的情况下与联合国国家工作队合作, 继续利用速效项目加强民众对稳定进程和地方行为体所做恢复工作的信心, 支持在北部地区恢复国家权威, 包括支持临时当局和地区发展机构的有效运作。项目分三个大类和优先级, 包括: 在马里中部和北部恢复/修建小型社区基础设施/设备以支持获取基本服务的 60 个项目; 与联合国国家工作队协商, 在马里中部和北部开展的 35 个生计和创收项目; 为加强地方和区域(大区、省和市一级)政府技术机构而开展的培训/提高认识方面的 15 个项目及能力建设讲习班。

J. 其他方案活动

116. 与以往期间相比，2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间其他方案活动所需资源估计数如下：

(千美元)

说明	拟议数额
安全部门改革	796.6
选举支助	250.0
加强民间社会组织的宣传能力	995.2
性别平等事务及预防和应对冲突中的性暴力	158.4
稳定和恢复	450.0
人权和保护	900.0
司法和惩戒	1 269.1
共计	4 819.3

117. 马里稳定团的方案活动对执行稳定团任务非常关键。这些活动支持安全理事会在第 2423(2018)号决议中强调的优先任务，目的是执行和平协定，通过支持提高和平进程的包容性，特别是对包括妇女和青年在内的民间社会的包容，加强稳定团在中部的存在。稳定团通过了行政当局关于经授权方案活动的准则，以便将其作为执行任务的工具，就规划、执行、管理、监测和评价提供指导。稳定团改进了对基于成果的规划的分析，重点关注与稳定团任务有关的选定方案活动。稳定团根据综合战略框架，利用执行伙伴开展方案活动，同时利用内部能力开展具有相对优势的方案活动。稳定团与执行伙伴签订了谅解备忘录，作为各方合同义务的依据。目前正在努力加强执行伙伴的监督、治理和报告职能。以下是稳定团 2019/20 年度期间拟议方案活动的关键方面：

(a) 安全部门改革项目旨在支持通过并执行国家国防和安全战略，执行国家安全部门改革战略行动计划，并支持民间社会和议会对安全部门改革进行有效监督。这些项目还将支持执行打击恐怖主义和暴力极端主义的国家政策，以及切合实际的边境安全及小武器和轻武器防范措施；

(b) 选举支助包括为 2019/20 年度马里选举进程提供技术、后勤和安全支助，为此将运送 200 吨选举材料、500 名国家选举官员和代理人；征聘、培训和部署 73 名当地个体订约人；签订合同雇用 60 辆车并提供燃料；支持使用选举结果管理软件；制作 80 套文具包。马里稳定团将借鉴筹备和实施议会选举的经验教训，继续利用已经与政府、联合国和国家伙伴建立的协调机制，确保协调、监测各项活动和支出，并进行监督；

(c) 加强民间社会组织宣传能力和加强民间社会观察站能力的项目，目的是使这些实体能在执行和平协定方面发挥有效的作用。这些项目还将支持社会融合、和平与国家和解部及其区域和解支助小组努力减少马里中部和北部已确定优先

地区的社区间和社区内冲突，为此设立了市镇和解委员会，开展社区对话，并支持市镇一级的临时当局；

(d) 关于性别平等事务及预防和应对冲突中性暴力的项目旨在支持执行关于安全理事会第 1325(2000)号决议的第三个国家行动计划及执行妇女、和平与安全议程，包括开展活动以提高对安理会第 2250(2015)号决议的认识。这些项目还旨在与冲突各方建立对话，以做出承诺预防和应对冲突中的性暴力问题，提高对性别暴力和冲突中性暴力的认识，并在马里宣传处理性别暴力和冲突中性暴力问题的法律。这些项目是为了促进纪念性别暴力和冲突中性暴力方面的关键事件，为通过反性别暴力法和传播有关这项法律的信息而进行宣传、开展活动，并制作外联材料；

(e) 稳定和恢复项目旨在加强分权化治理，为此支持区域当局的项目、方案规划与执行，以及规划发展干预措施；

(f) 人权和保护项目旨在通过促进和保护人权，支持国家当局和民间社会打击恐怖主义、防止暴力极端主义，并通过加强国家人权委员会，支持国家和非国家行为体巩固民主空间，为国家自主权铺平道路；

(g) 司法和惩戒项目旨在支持打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股及其在加奥、莫普提和通布图的大区域办事处投入运作，并加强惩戒基础设施的安全，以支持北部 9 所监狱全面投入运作，加强恢复和扩展国家权威及法治。这些项目还旨在支持执行和平协议第 46 条，该条涉及培训所有司法行为者(传统和正式)，以使传统司法和正式司法之间新发现的互补性发挥作用。

三. 差异分析¹

118. 本节资源差异分析所用标准术语的定义见本报告附件一 B 节。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事观察员	368.6	20.3%

- 管理：部署变动

119. 造成本项下差异的主要因素是，在计算军事观察员费用时采用了 3.0%的延迟部署因数，低于 2018/19 年度期间采用的 20.0%。

	差异	
军事特遣队	42 246.2	11.0%

- 管理：部署变动

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

120. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 在计算军事特遣队人员费用时采用了 3.0% 的延迟部署因数，低于 2018/19 年度期间采用的 11.9%；(b) 大会第 72/285 号决议核准的每人每月偿还率较高，为 1 428 美元(以前是 1 410 美元)。对 2018/19 年度期间所需资源的影响已在该期间核定总预算中匀支。2019/20 年度期间，相关所需资源适当反映在标准部队费用项下。

121. 所需资源总体增加额被部分抵销，原因是过去三年中，由于稳定团加强了安保措施，索偿要求大幅下降，因此死亡和伤残偿金所需资源减少；预计 2019 年 7 月 1 日前将部署大多数军事单位及其相关特遣队所属装备，特遣队所属装备的运费和部署费所需资源因而减少。

	差异	
联合国警察	1 620.1	10.3%

- 管理：部署变动

122. 造成本项下差异的主要因素是，在计算联合国警察费用时采用了 8.0% 的延迟部署因数，低于 2018/19 年度期间采用的 16.6%。

	差异	
建制警察部队	474.0	1.0%

- 费用参数：偿还率提高

123. 造成本项下差异的主要因素是，大会第 72/285 号决议核准的每人每月偿还率较高，为 1 428 美元(以前是 1 410 美元)。对 2018/19 年度期间所需资源的影响已在该期间核定总预算中匀支。2019/20 年度期间，相关所需资源适当反映在标准建制警察部队人员费用项下。

124. 所需资源总体增加额被部分抵销，原因是仓储和运输费用降低，使口粮所需资源减少，并且预计在 2019 年 7 月 1 日前将部署所有建制警察部队，因此特遣队所属装备的运费和部署费所需资源减少。

	差异	
国际工作人员	12 295.6	8.9%

- 管理：空缺率变动

125. 造成本项下差异的主要因素是，在计算国际工作人员费用时采用了 10.3% 的空缺率，低于 2018/19 年度期间采用的 17.4%，此外稳定团文职人员编制拟增加 9 个国际员额，从 810 人增至 819 人。

	差异	
本国工作人员	2 279.1	10.5%

- 管理：空缺率变动

126. 造成本项下差异的主要因素是，在计算本国专业干事和本国一般事务人员的本国工作人员费用时采用了 16.0%的空缺率，低于 2018/19 年度期间采用的 17.7%的本国专业干事空缺率和 19.8%的本国一般事务人员空缺率，此外 2017 年 12 月 1 日新颁布的当地薪级表以及稳定团文职人员编制拟增加 3 个本国专业干事员额和 3 个本国一般事务人员员额。

	差异	
联合国志愿人员	1 127.0	14.9%

- 费用参数：津贴率变动

127. 造成本项下差异的主要因素是，2019/20 年度期间的健康津贴按全额经费编制，而 2018/19 年度期间则根据工作人员在工作地点的实际驻在情况按比例分摊，此外稳定团文职人员编制拟增加 2 个国际联合国志愿人员职位和 6 个本国联合国志愿人员职位。

	差异	
一般临时人员	1 204.6	704.4%

- 管理：空缺率变动

128. 造成本项下差异的主要原因是，在计算一般临时人员费用时采用了 14.0%的空缺率，低于 2018/19 年度期间采用的 50.0%，以及向稳定团提供了聘用一般临时人员的经费，以开展针对“团结”项目扩展部分二期和其他共有举措的支助活动。

	差异	
政府提供的人员	53.4	14.9%

- 管理：空缺率变动

129. 造成本项下差异的主要因素是，在计算政府提供的人员费用时采用了 58.4%的空缺率，低于 2018/19 年度期间采用的 63.2%。

	差异	
咨询人和咨询服务	(169.7)	(20.9%)

- 管理：投入和产出减少

130. 造成本项下差异的主要因素是，全球管理的快速环境和气候技术援助小组的所需资源现已编入设施和基础设施预算支出类别。

	差异	
公务差旅	142.0	3.6%

- 管理：投入和产出增加

131. 造成本项下差异的主要因素是稳定团在共有举措按比例分摊的费用中所占份额。

	差异	
设施和基础设施	7 604.7	8.3%

- 管理：投入和产出增加

132. 造成本项下差异的主要因素是以下方面所需资源增加：(a) 平均燃料价格和预计燃料消耗量提高，导致汽油、机油和润滑剂所需资源增加；(b) 为按照协助通知书安排进行的机场维护编列了经费，致使维护服务所需资源增加；(c) 维护稳定团老化的设备和基础设施，特别是稳定团需要把水处理设备和废水处理设备所需专门备件的数量维持在可接受的水平，这使所需资源增加；(d) 在迪亚巴利/杜安扎和莫普提的新营地施工，以便容纳更多的部队人员；马里稳定团为基达尔跑道的建造做出贡献；在稳定团的 6 个主要营地建造住宿餐饮设施和污泥管理池；(e) 购置太阳能路灯，以减少稳定团的碳足迹，并更换已达到使用寿命期限的发电机；(f) 购置水处理和燃料分配设备，用于水处理及净化水管理；(g) 马里稳定团营地和其他设施不断受到攻击，因此购置了工程用品，以加强营地的人身安全，确保房舍始终达到最低运作安保标准。

133. 所需资源总体增加额被部分抵销，原因是稳定团将把大部分人员转移到稳定团建造的营地和巴马科的稳定团行动基地，导致房地租金所需经费减少；由于马里稳定团已经建立主要的实体安保结构，而只需要翻整和修理损坏的基础设施以及为可能出现的小型营地扩建工程搭建保护性结构所需的材料，建筑材料和防御工事器材所需资源因而减少；由于北部大多数营地已经完工，所有人员都住在联合国大院内，通过共同事务提供保护，军警人员的住宅安保所需资源减少，从而减少了安保服务所需资源。

	差异	
陆运	3 810.0	32.2%

- 管理：投入和产出增加

134. 造成本项下差异的主要因素是以下方面所需资源增加：由于稳定团车队扩大，特别是谅解备忘录载列的特遣队所属车辆增加，燃料消耗量随之增加，再加上燃料价格上涨，这些导致汽油、机油和润滑剂所需资源增加；稳定团为支助马里选举进程租用车辆的费用；因为稳定团的大部分车辆维修工作是在内部进行，所以需要购置车辆维修车间设备，以确保马里稳定团汽修车间设备配置充足；稳定团行动区、特别是该国北部的道路状况恶劣，车辆磨损程度前所未有，因此要购置稳定团车队维修所需备件。

135. 所需资源总体增加额被购置车辆所需资源减少而部分抵销，因为稳定团计划在其车队内更换 1 辆油罐车。

	差异	
空中业务	(12 953.8)	(7.8%)

- 费用参数：较低的机队保障价位

136. 造成本项下差异的主要因素是，稳定团 42 架飞机(包括 7 架固定翼飞机、6 架载人情报监视侦察平台和 29 架旋转翼飞机)的租赁和运营机队保障价位较低，因为一些固定翼飞机的合同是根据协助通知书安排签订的，没有保障机队费用，此外稳定团机队配置发生变化，使用费用较低的轻型武装直升机，因为会员国无法提供战术直升机。

137. 空中业务费用的总体减少被部分抵销，因为无偿安排结束后，稳定团由 10 个无人机系统组成的机队空中业务服务所需资源增加。

	差异	
海上业务	(474.6)	(27.9%)

- 费用参数：较低的购置成本

138. 造成本项下差异的主要因素是以低于 2018/19 年度期间的价格购置了海运集装箱。

	差异	
通信和信息技术	14 142.4	17.7%

- 管理：投入和产出增加

139. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 增加稳定团信通技术基础设施互联网带宽，以支持部署与马里各个地点营地安全、闭路电视系统、无人机系统视频流、无线电互操作系统和地对空集中通信系统有关的新技术，这些相关费用导致所需资源增加；(b) 在通布图、梅纳卡和泰萨利部署更多的保护系统，以及扩大稳定团加密网络，支持部署在其行动区各地的情报部门，由此产生通信和信息技术设备维护和支助服务；(c) 支持保护军事数据和信息的稳定团加密网络新许可证方面的软件、许可证和费用；(d) 特种军事标准设备的备件。

	差异	
医疗	(577.4)	(5.8%)

- 费用参数：较低的费用

140. 造成本项下差异的主要因素是，稳定团的 2 个航空医疗队和莫普提医院的合同费用降低，使所需资源减少，但减少额因更换老旧设备和消耗性设备库存所需资源增加而部分抵销。

	差异	
其他用品、服务和设备	1 867.7	2.1%

- 管理：投入和产出增加

141. 造成本项下差异的主要因素是，马里稳定团聘用当地个体订约人建造和维护营地、从事水暖等工作、管理废水和提供仓储服务，并聘用国际个体订约人支持护卫车队、工程项目和供应链，因此所需资源增加；为提供设备、用品和备件以支持稳定团行动而购置设施和基础设施，与此有关的其他运费和相关费用。

142. 所需资源总体增加额被部分抵销，因为选举支助所需资源减少，致使执行伙伴和赠款所需资源减少；由于福利设施在 2019/20 年度开始前完工，福利所需资源减少；联合国项目事务署现设在稳定团行动基地，其租用的房地关闭，使探雷和扫雷服务所需资源减少；由于一些培训方案费用降低，培训费、用品和服务所需资源减少。

四. 有待大会采取的行动

143. 在联合国马里多层面综合稳定团经费筹措方面有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 149 778 800 美元，作为稳定团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长稳定团的任务，则按每月 95 814 900 美元的标准分摊上文(a)分段所列款项。

五. 为执行大会第 70/286、72/290 和 72/297 号决议的各项决定和要求以及经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 70/286 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
请秘书长确保能够通过成果预算编制框架充分审查每个特派团执行授权任务的进展情况和有效利用资源情况，并能够充分考虑问责和改变特派团的任务(第 15 段)。	马里稳定团审查了成果预算编制框架，特别注意安全理事会第 2423(2018)号决议的要求，特别是优先任务方面的要求。此外，还对预期成绩、指标和产出等要素进行了相应的澄清和调整。
请秘书长改善实务人员与支助人员的比例，特别注意职能本国化的可行性，特别是外勤人员职等职能本国化的可能性，确保建立适当的文职人员配置结构，从而有效执行当前的特派团	马里稳定团的人员编制根据 2016 年进行的人员配置审查确定，在所需资源的基础上略有变动。马里稳定团在敌对环境中开展行动中，提供所需服务需要在特派团支助方面配备充足的人员。

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

任务，并体现各特派团人员配置方面的最佳做法(第 20 段)。

敦促秘书长参照关于招聘联合国工作人员的相关规定，尽一切努力缩短外地特派团工作人员的招聘周期，提高人员配置过程各阶段的透明度，并在下次概览报告中报告采取的步骤和取得的成果(第 22 段)。

欢迎秘书长继续努力将两性平等观念纳入联合国维持和平行动的主流，并请秘书长确保联合国所有维持和平行动中的性别平等问题高级顾问直接向特派团领导层报告(第 24 段)。

确认妇女在和平与安全所有方面发挥的作用，表示关切维持和平行动工作人员配置中性别不平衡的问题，特别是高级职等性别不平衡的问题，请秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条，充分尊重公平地域分配原则，加紧努力，为维和行动招聘和留住妇女，特别是任命妇女、尤其是部队派遣国和警察派遣国的妇女担任联合国高级领导职务，并强烈鼓励会员国酌情确定和经常提出更多妇女人选出任联合国系统职位(第 25 段)。

在 2018/19 年度和 2019/20 年度期间，核定和拟议人员编制中实务人员与支助人员的比例均为 1:2。在和平行动中为保持国际性质，需要根据稳定团当地情况和业务需求，平衡国际工作人员与本国工作人员，截至 2018 年 11 月 16 日，马里稳定团有 752 名本国工作人员，其中包括 122 名本国专业干事，还有 744 名国际工作人员。稳定团正在作出相当大的努力，建设和促进本国工作人员的技能和能力，从而建立自主权。本国工作人员正在接受特派团综合培训中心的培训，其中一些人接受了本组织支付的外部培训。

马里稳定团正在尽一切努力，通过与方案管理人采取严格的后续行动，缩短招聘周期。联合国职业门户网站(Inspira)对招聘过程进行自动监测，并定期向方案管理人发送后续通知。稳定团人力资源团队每两个月编写一次招聘情况报告，并就待采取的招聘行动向管理人员提供咨询意见。此外，马里稳定团人力资源工作人员向管理人员提供有关工作人员甄选政策和 Inspira 相关工具的复习培训。

马里稳定团的性别平等问题高级顾问自 2017 年 7 月 1 日起一直向稳定团高级管理层报告，并与秘书长特别代表办公室保持直接上下级关系。这确保了从稳定团最高层开始，从战略角度考虑、支持、规划和执行性别平等视角，并确保稳定团领导层成为稳定团所有其他部门将性别平等观念纳入主流的典范。

尽管马里稳定团大力缩小所有职类工作人员的男女人数差距，但由于某些职系的名册人数不足、各大区生活条件艰苦、安全形势严峻等因素，这方面的努力受到阻碍。

马里稳定团认识到秘书长为实现性别均等所作的努力，正在尽一切努力留下女性候选人，稳定团团长与所有各科科长共同加强了这一点。在供甄选的高级职等推荐人中，已经尽一切努力纳入至少一名女性候选人。稳定团已向所有招聘管理人发出指示，并修订了推荐备忘录模板，以确保在所有空缺职位的招聘中均考虑合适的合格女性候选人。

稳定团正在与所有利益攸关方密切合作，进一步缩小性别差距，并继续向方案主管倡导甄选女性申请人。稳定团报告总是有关于其在性别均等方面进展的最新资料。

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹，包括完全按照相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，实施环保废物管理和发电系统(第 31 段)。	马里稳定团正在执行根据业务支助部外地特派团环境战略规划的环境行动。在主要影响稳定团整体环境足迹的以下方面作出努力： 能源生产 马里稳定团已安装太阳能电池板，作为通信技术基础设施的备用电源，预计将开始用使用清洁能源的混合发电机取代旧发电机。在快速环境和气候技术援助小组专家的支持下，马里稳定团在巴马科马里稳定团行动基地开发了一个能源智能计量试点项目，收集关于燃料消耗和排放的信息，以便稳定团制定能源管理计划。这将在全稳定团范围内复制，以便进行更好的监测。此外，正在制定一项能源管理计划，以提高全球能源生产效率，为此引进了太阳能电池板、风能和混合发电系统，将逐步减少柴油发电机的使用。 废物管理 固体和生物医学废物目前由承包者进行回收和焚毁处理。 堆肥法被增列为改善目前固体废物管理系统的处理方法，将减少被焚毁废物的数量，并促进营地的“绿化”工程。 马里稳定团还正在外包有害废物的收集和安全处置。 水/废水运行和改善 马里稳定团监测用水情况，以确保遵守环境政策。废水被收集并通过化学方法或利用废水处理厂进行处理，以避免废水未经事先处理就排放到环境中，违反环境和废物管理政策。在废水处理厂运行的地点，处理后的废水被循环使用，用于冲厕所、浇灌树木和洗车。马里稳定团计划在所有 6 个主要营地内或附近建造污泥池，并在巴马科和通布图建造废物处置设施，从而加强减轻环境影响的措施。 马里稳定团建立了高效的应对伤亡架构。稳定团有不同特遣队运行的 37 个诊所、各区 3 个二级医院、1 个订立商业合同的损伤控制外科设施和 4 个一级联合国所属诊所。稳定团还有空中医疗队和两架专门用于空中医疗后送的直升机。稳定团还与其行动区以外的一些医院订有合同，以便在必要时后送。马里稳定团为改进其 10-1-2 应对伤亡措施，正在与尼亚美的一家医院订立合同，以确保从加奥和梅纳卡大区所有后送的航行时间缩短。 马里稳定团正在执行进一步的改进措施，包括将预先规划的军事活动的伤员分散后送；提供入院前创
认识到维持和平行动面临的不断增长的需求和动荡环境的挑战，请秘书长加强“10-1-2”应对伤亡的人力和标准，包括能力建设、培训和教育，并请秘书长继续在这方面找出创新解决办法(第 32 段)。	

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

认识到无人驾驶飞机系统对完成任务的贡献，包括对了解局势和加强维和人员的安全和安保的贡献，并强调需要解决在个别维持和平特派团部署和使用无人驾驶航空系统面临的种种挑战(第 34 段)。

请秘书长作为优先事项，确保特派团的信息和通信安全，包括通过使用无人驾驶飞机系统收集的信息和通信的安全(第 35 段)。

回顾第 69/307 号决议第 39 段和行预咨委会报告第 136 至 138 段，在这方面，再次请秘书长确保每个维持和平行动拟议预算中无人驾驶飞机系统的预算编列一致透明、成本效益高，包括在成果预算编制框架中酌情提出预期成绩和绩效指标以及产出信息，并再次请秘书长在下次概览报告中提供全面信息，包括关于在联合国维持和平行动中无人驾驶飞机系统经验教训等全面信息(第 36 段)。

请秘书长继续审查和优化特派团车队的车辆组成，并确保这些车辆切合目的，并在下一次概览报告中提交关于成本效益的分析，除其他外，概述车辆调整的类型、质量、效率、维持费用以及环境影响(第 40 段)。

又请秘书长继续努力确保联合国为在维持和平行动中任职的军警人员和文职人员提供的住宿

伤生命支持和高级心脏生命支持方面的能力建设 and 培训；对军事医务人员进行部署前医疗培训。

马里稳定团协调并确保严格遵守飞行控制程序/规则，以减少无人驾驶飞机系统飞行的风险。在动态改变无人飞行器任务的情况下，这一点对最大限度地利用无人飞行器延长的盘旋时间尤为重要。

鉴于现有的空域安排/管理和极高的威胁水平，并且马里稳定团中空无人驾驶飞行器没有“看到并规避”、“感知并规避”或“探测并规避”的能力，因此给第三方带来了非常高/重大的业务和安全风险。为此，如 2018/19 年度核定预算和 2019/20 年度拟议预算所提到的，马里稳定团将同时拥有载人和无人驾驶的情报、监视和侦察平台。

马里稳定团有一套由行政、实物和技术安全控制构成的深度防范方法，保护信息和通信技术基础设施和数据。行政控制包括不断更新的灾后恢复计划、安全事件应急计划、意识和安全技术培训、更改和配置控制、政策(正当用途政策-自带设备政策)、标准操作程序、安全评估及审计、漏洞管理和技术指导文件。技术控制包括使用防火墙的安全区、虚拟局域网、自适应安全设备、网络地址转换、过滤、入侵保护系统、分布式拒绝服务、杀毒和防恶意软件方案、身份验证服务、授权和记录服务以及访问控制。此外，还有各种保护装置和设备的物理结构。来自无人驾驶飞机系统传感器的敏感数字产品通过稳定团安全网络进行传输和处理，该网络符合联合国“严格保密”级别。

秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览的报告(A/72/770)第 75 和 115 段提供了关于无人驾驶飞机系统的全面资料。此外，部队派遣国所提供无人驾驶飞机系统的分类框架已列入《特遣队所属装备手册》(见大会第 71/296 号决议)。马里稳定团的预算包括航空服务项下无人驾驶飞机系统的产出。

马里稳定团没有提议用轿车取代任何现有的四轮驱动车辆，因为这些车辆相对较新。但是，稳定团将在今后的任何车辆置换中纳入轿车。

马里稳定团已尽一切努力确保为大部分已部署部队提供符合联合国标准的宿舍。截至 2018 年 10 月底，91%的部队人员被安置在符合联合国标准

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
符合联合国有关标准，并在第七十一届会议续会第二期会议期间报告有关情况(第 41 段)。	的房地。马里稳定团预计在本财政年度内在贾巴利和杜安扎提供类似的宿舍。文职人员宿舍符合联合国建议的标准。
请秘书长在每个特派团的拟议预算中明确叙述年度建设需要设想，包括酌情拟订多年期计划，继续努力提高预算的准确性，途径包括改进项目规划、管理和监督工作的各个方面，同时充分考虑实地行动情形，并密切监测工程实施情况，以确保及时完工(第 42 段)。	马里稳定团的拟议预算反映了规划的建设项目和地点以及拟议建造的理由。尽管马里稳定团在过去两年，特别是在稳定团开办和扩大阶段有多年项目，但在 2019/20 年度拟议预算中没有可预见的多年项目。然而，规划了建造和翻新包括跑道、简易机场和机库在内的增强能力的基础设施，并规划进行投资，以将环境管理纳入主流。
请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制，包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下，指定一名官员负责在进行任何购置活动前先检查库存数量，以确保遵守既定资产管理政策，并就此接受问责(第 43 段)。	马里稳定团还建立了项目监测组，每月举行会议，审查进度和新出现的需求，并安排项目的优先次序。监测组还研究任何存在的挑战，实时加以解决，从而确保项目不拖延，除非情况超出稳定团的控制范围。 马里稳定团建立了各种制度，以确保在采购和资产管理领域实行适足的控制。2017/18 年度期间建立的供应链管理处将所有供应链职能统一管理，随后在“团结”系统中实施了供应链管理模块，从而将控制系统内部化。
鼓励秘书长按照《联合国采购手册》，利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 45 段)。	“团结”系统在购置前报告库存供应情况，并在购置后及时记录和确认资产。马里稳定团还对资产进行 100% 的实物核查，同时确保视需要进行任何减值和折旧。
请秘书长充分利用乌干达恩德培区域采购办公室进行外地采购(第 46 段)。	马里稳定团尽可能在当地购置建筑材料。稳定团已与巴马科及各大区的当地供应商签订多项合同，尤其是在木材、砾石、骨料、电气和管道材料供应方面。
回顾其第 69/307 号决议第 38 段，请秘书长继续考虑采取措施，加强与联合国有关合同关系的机组人员的安全，包括确认已确定处理有关安保问题的适当责任归属，并在其下一次概览报告中报告有关情况(第 47 段)。	马里稳定团尽量利用全球采购支助科(旧称区域采购办公室)订立的系统合同，以满足工程工具、健身房和健身器材以及床上用品等方面的特殊需求。但是，稳定团在没有稳定团所需商品和(或)服务的系统合同的情况下自行开展采购活动，马里稳定团的采购利用了对当地市场的透彻了解，并使用当地语言。 稳定团确保所有商业航空运营商和军事空运单位雇员抵达巴马科后，马上接受强制性的安保培训。此外，根据航空标准作业程序，所有机组人员在履行职责之前都听取适当的简报。在向外地主作业基地部署机组人员时，航空区域还向机组人员就有关该区域的安全问题等主题进行补充简报。

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

确认速效项目在执行特派团任务中发挥重要作用，强调指出必须及时地、负责任地并且以接受问责的方式执行所有计划项目，并请秘书长扩大这些项目的影响，同时应对潜在的挑战(第 55 段)。

又强调指出必须与联合国系统所有实体、相关区域组织和东道国政府充分协调，对任何特派团过渡进程做出周全、有针对性的预先规划，确保在任务规定变化时，及时、高效率和高效力地转移重要作用和责任(第 59 段)。

确认根据具体情况将方案基金纳入特派团预算的做法是为了支持切实有效地执行已授权的任务，以提高透明度，并请秘书长在未来特派团预算列入这些活动时，明确和一贯地列出这类活动的费用(第 68 段)。

回顾共同一致的立场，即即使只发生一起经证实的性剥削和性虐待案件，也是不允许的，并请秘书长确保所有联合国维持和平行动对所有文职、军事和警察人员全面执行联合国对联合国维持和平行动中性剥削和性虐待的零容忍政策(第 70 段)。

考虑到马里稳定团行动所处的危险环境，马里稳定团所有承包商都享有与稳定团其他人员同等的安保水平。

马里稳定团认为，速效项目是加强社会凝聚力与和解的重要工具，特别是对难以获得基本服务地区的青年和妇女而言尤其如此。稳定团将通过其当地项目审查委员会，继续筛选和监测项目，以确保项目的执行工作满足民众的迫切需求，同时建立对和平进程和稳定团任务规定的信心。稳定团还将确保跟踪项目执行情况和财务支出，以确保对资金的监督和善治。

马里稳定团根据安全理事会第 2423(2018)号决议列出其任务规定的第 29 和 71 段，目前正在制定一个综合战略框架，其中包括一项向马里政府、联合国国家工作队和其他伙伴逐步移交作用和责任过渡计划。综合战略框架还将包含一个监测框架。必须指出，马里稳定团与这些方面保持不断的协调和沟通，以便根据相对优势加强任务的执行工作。

马里稳定团提出了具体的方案活动，以帮助支持其任务的执行工作。稳定团预算中列出了每项活动的费用，稳定团在执行期间分别编制每个项目的预算并加以跟踪。执行工作遵循行政当局关于已获授权的方案活动的指导方针，以及关于解除武装、复员和重返社会、减少社区暴力项目和地雷行动的具体指导方针。

秘书长关于防止性剥削和性虐待的特别保护措施报告将纳入包括马里稳定团在内的所有维持和平特派团对大会第 70/286 号决议第 70、71、76、79、80、81 和 82 段所提问题的答复，将列入。

关于联合国中非共和国多层面综合稳定团经费筹措的决议包含的共有问题

(第 72/290 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

鼓励秘书长继续努力制定一个问责制框架，以衡量不属于联合国秘书处一部分的实体在执行由该特派团资源供资活动时的业绩，这些活动不包括通过合同安排提供货物和服务(第 11 段)。

强调方案活动对执行该特派团任务的重要贡献，而且所有此类活动必须直接与该特派团任务挂钩(第 12 段)。

稳定团与执行伙伴签订了一份谅解备忘录，说明将要执行的任务，并作为每一方在使用稳定团资源时的义务的基础。稳定团目前正在努力加强执行伙伴的监督、治理和报告职能。

马里稳定团的方案活动是执行稳定团任务的关键。这些活动支持安全理事会第 2423(2018)号决议强调的优先任务，旨在执行和平协议和加强在该国中部的派驻力量，包括为此支持提高和平进程的包容性，特别是对包括妇女和青年在内的民间社会的包容。通过解除武装、复员和重返社会措施、减少社区暴力项目、安全部门改革、支持选举和扩展国家权威以及社会凝聚力 and 解决冲突开展其他活动。

(第 72/297 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

确认有必要改善对局势的了解，为此请秘书长进一步强化措施，以确保稳定团人员特别是军警人员的安全和安保，并依照任务规定保护平民(第 10 段)。

强调为马里选举进程提供充分和及时的支助极为重要，请秘书长在下一预算报告中汇报有关此事的最新情况(第 11 段)。

稳定团正在加紧努力确保稳定团人员的安全和安保，并执行关于改善联合国维持和平人员安保状况的克鲁斯报告的建议，为此加强情报架构以便提高对局势的了解，协调决策和措施，同时还应对爆炸物威胁。保护平民的工作将继续下去，特别是通过将预防冲突的工作本地化并建设国家行为体和机构的能力。

关于马里稳定团向马里选举进程提供支助的资料载于本报告第 40 至 42 段。马里稳定团将继续支持选举进程，包括提供后勤和技术咨询和支助、宣传和能力建设举措(这将涉及宣传和能力建设活动)，还包括促进和支持对话和建立信任的措施。

B. 行政和预算问题咨询委员会

经大会第 70/286 号决议核可的联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题：共有问题

(A/70/742)

要求/建议

行预咨委会与审计委员会同样感到关切的是，各维持和平行动之间各支出组别和类别之间发生的调拨的数额和频率始终较高(第 31 段)。

行预咨委会遗憾地注意到，特派团 2016/17 年度拟议预算并未始终遵守关于已空缺两年或更久的所有员额应进行审查并提议保留或裁撤这些员额的要求(第 46 段)。

行预咨委会回顾，大会在其第 69/307 号决议中要求秘书长减少每个维和特派团的总体环境足迹。在这方面，咨委会重申，必须优先采取并加强那些公认最有效的措施，包括涉及处置、清理和回收特派团资产和材料的措施(见 A/68/782，第 120 段)。咨委会还期待最新的环境管理和废物管理政策获最终敲定，并相信下一次概览报告将会说明这些政策影响外地特派团所带来的具体后果，同时列入关于在维和行动中执行快速环境和气候技术援助机制项目和继续努力引进替代性可再生能源技术的最新资料(第 94 段)。

鉴于分配给各维持和平行动中业务的资源的规模、上述审计结果，以及下文 119 至 138 段发表的补充意见和建议，行预咨委会重申，存在重要契机，可以提高空中业务的总体效率和效能，包括有可能在今后预算中实现大幅费用节约(第 116 段)。

行预咨委会强调，应立即完成对航空资产使用情况的趋势分析，并在下次概览报告中说明分析结果和影响。另外，行预咨委会认为，需要对度量航空资产使用情况采用一致的办法，这

为执行要求/建议而采取的行动

在 2017/18 年期间，马里稳定团在业务费用与文职人员组别之间进行了调拨，这种调拨不可避免。文职人员费用尤其受到国际工作人员整套报酬变化以及本国工作人员薪金和应享权利增加的影响。与此同时，业务费用发生了变动，需要在不同类别之间进行调拨，这些变动主要由设施和基础设施以及信息技术方面的加强安保项目推动。这些资金主要来自飞机租赁的航空费用，原因是机队组成发生变化并且一些军用航空资产未组建。

作为一揽子预算的一部分，马里稳定团提供了关于所有长期空缺员额的信息，并说明延长这些员额的理由。还提供了一段时间以来所采取的征聘行动的信息。由于工作条件艰苦，稳定团难以填补某些员额，特别是在马里北部的员额。马里稳定团制定了管理液体、固体和生物医学废物的合同安排，并正在订立收集和安全处置有害废物的合同。此外，稳定团有 42 个正在运行的废水处理设备，并提议加强缓解措施，为此在巴马科和通布图建造废物收集和处理设施，并在 6 个综合营地建造污泥收集和处理池。马里稳定团将继续寻找更多机会减少稳定团的环境足迹。

如秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览的报告(A/72/770)第 111 段所述，联合国对外地特派团的航空业务进行了全面审查，以提高空中业务的成本效益和效率。根据对稳定团 2017/18 年期间支出的审查，所需资源减少了 4 710 万美元，稳定团预计在 2018/19 年和 2019/20 年期间会有更多减少。

联合国总部空运科成立了一个工作组，以确定度量航空资产使用情况的一致方法。预计工作组的结论将列入秘书长 2019 年关于联合国维持和平行动经费筹措概览的报告。

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
样每次才能作出有意义的比较，并且可以根据明确、可核查的数据考虑审查总体机队组成。(第 122 段)。 行预咨委会重申，需要提高无人驾驶飞机系统预算编制的一致性和透明度(第 138 段)。 行预咨委会强调，需要现实地规划和编制预算、加强总部外勤支助部和后勤基地恰当部门对项目，特别是那些跨度超过一个预算周期的项目的监测和监督。应在具体的拟议预算中列入多年期项目的详细资料，包括在提出每项预算要求时的总体执行情况，并且那些价值 100 万美元及以上的项目应在预算要求中明确标明(第 157 段)。 行预咨委会期待审查目前对以轿车、多用途汽车和代用燃料汽车取代部分轻型客车可行性的分析结果(第 160 段)。 行预咨委会支持目前改进外地医疗标准和能力的努力，还相信，这些努力将有助于解决审计委员会查明的不足之处。行预咨委会打算在审议各特派团今后概览报告和拟议预算时，审查这一问题(第 167 段)。	秘书长在其关于联合国维持和平行动经费筹措概览的报告(A/72/770)第 75 和 115 段中，提供了关于无人驾驶飞机系统的全面资料。此外，部队派遣国提供的无人驾驶飞机系统分类框架已列入《特遣队所属装备手册》(见大会第 71/296 号决议)。马里稳定团的预算根据现有的实际合同和预计的所需资源编制，在无法做到这一点时，所需无人驾驶飞机系统费用根据其他特派团现有的合同计算。 马里稳定团建立了监测架构，以确保所开展的每个项目都得到适当执行，并记录所有执行阶段。从 2018/19 年期间开始，马里稳定团直接在“团结”系统平台内为这些项目编列了资源，将更便于跟踪和报告所有项目的工作。 稳定团近年来没有购置轻型客车。当现有车队达到更换年限，稳定团将优先以轿车和其他代用燃料汽车进行替代。 马里稳定团一直在努力改进医疗标准和能力，在这方面，稳定团利用对一级以上、二级和三级医院的“保健质量和患者安全”评估，以及入院前创伤生命支持和高级心脏生命支持方面的能力建设和培训，对医务人员开展了能力建设。稳定团还计划对军事医务人员进行部署前培训，并确保遵守部队派遣国的二级医务人员审查。一部分改进表现在 2017/18 年后期与莫普提一个具有手术能力的医院/损伤控制设施订立合同。

(A/72/789/Add.14)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
委员会相信，稳定团将加强努力，确保提供符合联合国标准的部队宿舍，并将在下次提交预算时提供最新情况(第 15 段)。	马里稳定团已尽一切努力确保为大部分已部署部队提供符合联合国标准的宿舍。为此，截至 2018 年 10 月底，91%的部队人员被安置在符合联合国标准的房地。马里稳定团预计在本财政期间在贾巴利和杜安扎提供类似的宿舍。

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
行预咨委会重申, 必须遵守预购政策指示并审慎地使用公务差旅资源(见 A/72/7/Add.44, 第 4 和 7 段)(第 28 段)。	截至本报告编写之时, 稳定团仅掌握 2018 年第四季度的数据。这期间的遵守率是 41.24%。遵守率低的主要原因是活动规划延迟、提名差旅人员延迟、差旅人员确认延迟和稳定团内部核准延迟。稳定团正在审查其内部差旅游程, 并采取措施提高遵守率。
行预咨委会鼓励稳定团继续努力确保稳定团军事人员和文职人员的安全和安保(第 31 段)。	稳定团正在加紧努力确保稳定团人员的安全和安保, 并执行克鲁斯报告的建议, 为此加强情报架构以便提高对局势的了解, 协调决策和措施, 同时还应对爆炸物威胁。保护平民的工作将继续下去, 特别是通过将预防冲突的工作本地化并建设国家行为体和机构的能力。
行预咨委会认为, 拟议增加额度过大, 与拟议增加的人员编制不成比例, 还认为可以更多地利用在线培训课程(第 34 段)。	马里稳定团的培训提案侧重于工作人员在获得开展特定活动的认证之前必须参加的必修课程, 这些活动主要是在外地技术、安保和空中业务等领域。任何时候都考虑了在线课程, 并利用了任何可利用的机会。
行预咨委会鼓励稳定团继续密切监测环境问题, 特别是关于回收和土壤污染的问题, 并确保按照外勤支助部的环境战略执行环境行动计划(第 36 段)。	马里稳定团正在通过定期视察和召开绩效会议, 密切监测所有地点的环境管理和各种环境合同的执行情况。在大区一级设立了大区环境委员会, 以协调和监测环境事务, 并在一些特定大区(加奥、通布图、莫普提和巴马科)部署了国家环境干事。
	对塑料和易拉罐等一些固体废物进行回收, 并在燃料承包商场地提供“地面覆盖物”(边缘较高的混凝土平台)以防止泄漏, 表明稳定团为减少土壤污染风险而正在开展管理房地工作。
	每个月两次向管理层提供涵盖全稳定团行动计划的环境活动报告。
行预咨委会重申, 必须就下列问题作出全面指导: (a) 说明将由维和特派团供资的方案活动的种类; (b) 说明各项活动有助于执行每个特派团的授权任务的理由; (c) 特派团在开展这些活动方面的相对优势, 以及执行伙伴的相对优势; (d) 与执行伙伴的现有合同安排; (e) 适当的监督、治理和报告机制。行预咨委会注意到, 秘书长的报告没有按照大会第 70/286 号决议的要求提供全面资料说明维和行动供资的方案活动的范围、标准、治理和会计程序, 但行预咨委会不反对目前阶段其他方案活动的拟议资源(第 40 段)。	马里稳定团通过了关于由维持和平分摊预算供资、已获授权的方案活动准则, 其中为规划、执行、管理、监测和评价提供了指导, 以此作为执行任务的工具。此外, 稳定团还加强了对成果预算编制的审查, 以便在选定的方案活动与稳定团的任务之间建立合理的联系。稳定团利用执行伙伴开展方案活动, 并根据综合战略框架, 利用内部能力开展具有相对优势的方案活动。稳定团与执行伙伴签订了一份谅解备忘录, 作为各方合同义务的基础。稳定团目前正在努力加强执行伙伴的监督、治理和报告职能。

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见第一节):

- **员额设立:** 在需要增加资源又无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时,即拟议设立新员额。
- **员额的改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额的调动:** 拟议调动核定员额,负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额的改叙:** 当某一员额的任务和职责发生实质性变化时,拟议将该员额改叙(升级或降级)。
- **员额的裁撤:** 如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动,即拟议裁撤该员额。
- **员额改划:** 员额改划有三种可能的备选做法:
 - **将一般临时人员职位改划为员额:** 如果正在执行的职能具有持续性,即拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - **将个体订约人或采购合同人员改划为本国员额:** 考虑到某些职能具有持续性,依照大会第 59/296 号决议第八节第 11 段的规定,拟议将个体订约人和采购合同人员改划为本国员额。
 - **将国际员额改划为本国员额:** 拟议将核定国际员额改划为本国员额。

B. 与差异分析有关的术语

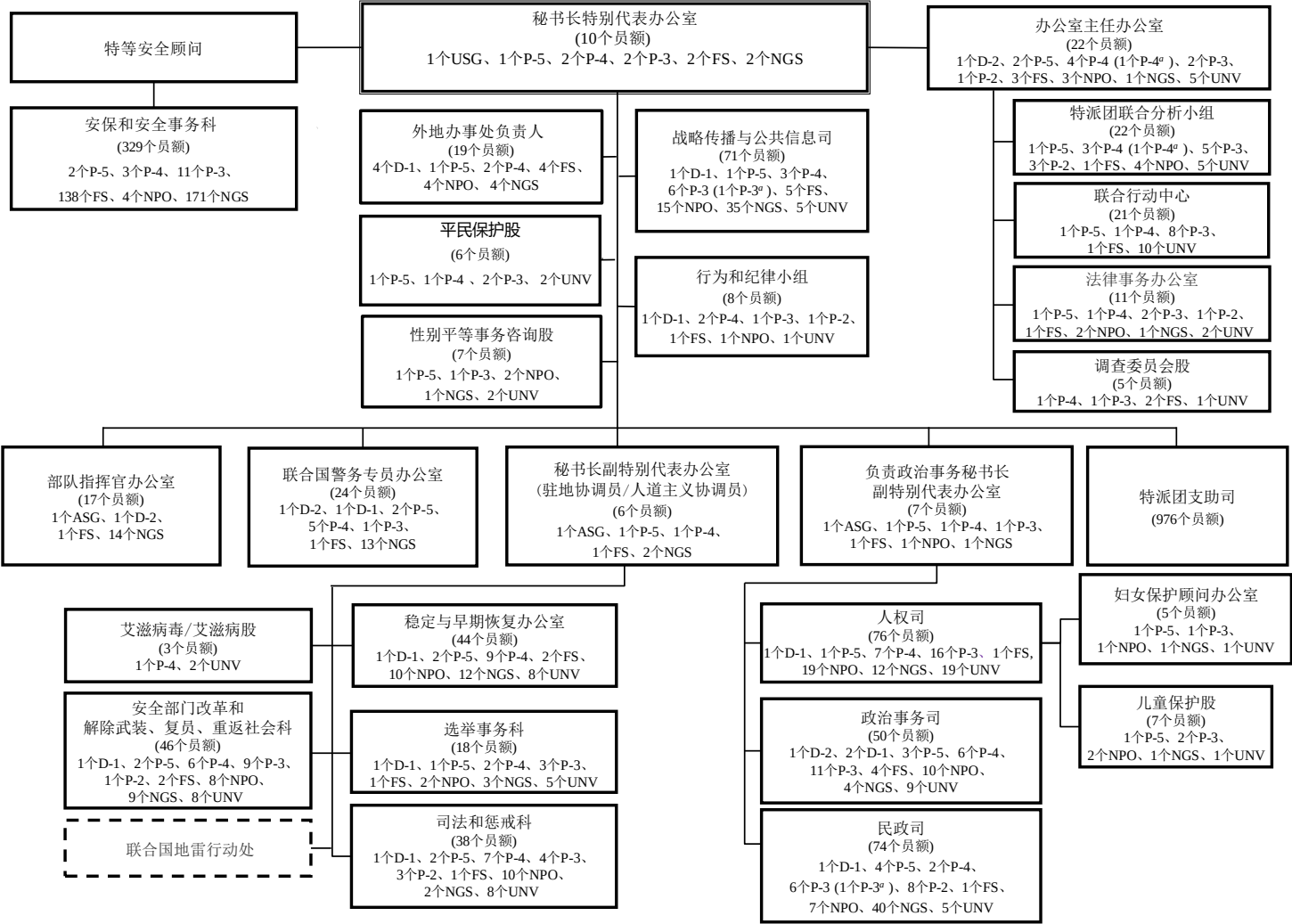
本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项,说明造成每项资源差异的最主要因素:

- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化而导致的差异
- **外部:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异
- **管理:** 管理部门为了以更好成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入,但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异,以及(或)执行方面问题(低估了为实现一定数量产出所需投入的费用或数量,或人员征聘发生延误)导致的差异

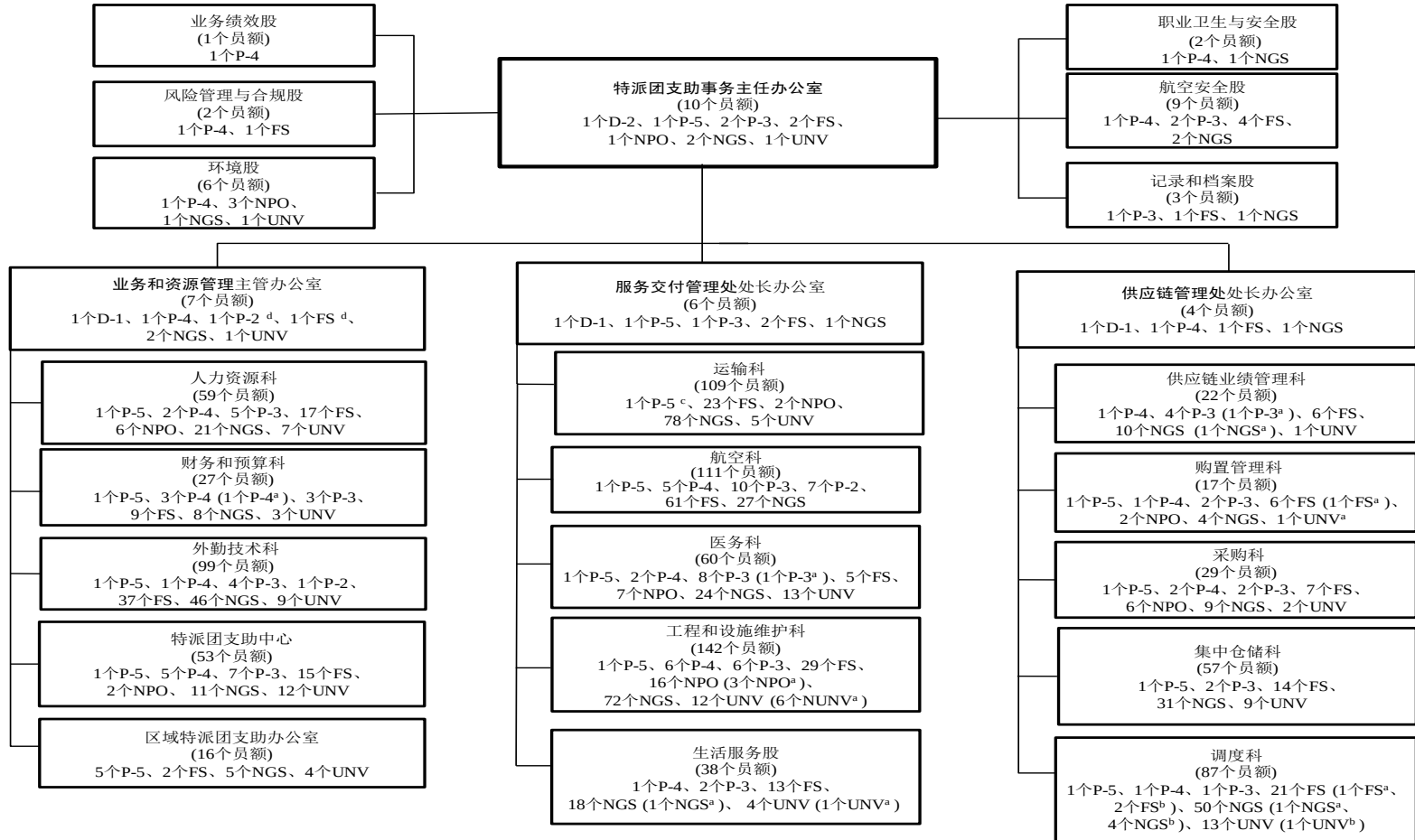
附件二

组织结构图

A. 实务和行政办公室



B. 特派团支助司



缩写: ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务人员; NGS, 本国一般事务人员; NPO, 本国专业干事; NUNV, 本国联合国志愿人员; UNV, 联合国志愿人员; USG, 副秘书长。

- ^a 新员额。
- ^b 调动。
- ^c 改叙。
- ^d 在一般临时人员项下供资的职位。

附件三

联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
和平、安全与民族和解 世界粮食计划署(粮食署): 5 364 816 美元(2018 年和 2019 年每年); 联合国儿童基金会(儿基会): 560 000 美元(2018 年)和 1 000 000 美元(2019 年); 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署): 7 163 764 美元(2019 年); 联合国难民事务高级专员公署(难民署): 4 021 277 美元(2019 年); 联合国开发计划署(开发署): 4 988 600 美元(2019 年)	1. 通过开展包容性政治对话、改革有关机构、倡导和平共处和尊重人权,确保和平与稳定 2. 实现过渡期正义,开展包容性社区对话,建设和平文化,推行和平教育,促进社会融合	1.1 通过加强国家和社区能力减少爆炸物风险 1.2 通过执行安全部门改革国家政策,包括武装团体,加强安全部门 1.3 解除武装、复员和重返社会国家委员会及相关利益攸关方落实(前战斗人员、民兵和自卫团体、社区和包括儿童在内的弱势群体)复员和包容性重返社会的技术、后勤和体制能力得到加强 2.1 负责和解和过渡期正义进程的机构及民间社会的技术能力得到加强,能够推动和解,促进包括妇女在内的受害人了解真相、获得正义和赔偿的权利 2.2 社区有技术能力预防和控制社区冲突,加强社会融合并为难民和境内流离失所者回返创造条件 2.3 相关机构(教育部、高等教育和研究部、学生会和教师联盟)的技术和物质能力得到加强,能够促进和平文化和人权教育 2.4 恢复受损害的有形和无形文化遗产,并制定促进文化表现形式多样性的工具	- 牵头: 开发署和联合国粮食及农业组织(粮农组织) - 联合国伙伴: 儿基会、联合国工业发展组织(工发组织)、国际农业发展基金(农发基金)、联合国人口基金(人口基金)、粮食署、世界卫生组织(世卫组织)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国人类住区规划署(人居署)
善治 粮食署: 6 879 902 美元(2018 和 2019 年每年); 儿基会: 1 650 229 美元(2018 和 2019 年每年); 妇女署: 792 000 美元	3. 国家机构、全国机构、地方机构更有效地执行公共服务任务,非国家行为体参与并确保公民根据善治和法治原则实行控制	3.1 国民议会和公共财政控制机构(最高法院账务科)的能力得到加强,能够改进公共政策管理问责制	- 牵头: 开发署 - 联合国伙伴: 儿基会、妇女署、人口基金、难民署、联合国资本发展基金(资发基金)、国际移民组织(移民组织)

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
(2018 年)和 559 537 美元(2019 年); 开发署: 12 400 000 美元(2019 年)		3.2 国家、选举管理机构和社区组织的能力得到加强, 能够提高选举进程的公信力并促使选民特别是妇女和青年进一步参与 3.3 各项战略和现有行动计划得到落实, 从而加强权力下放、巩固地方治理 3.4 公共机构(国家、大区和部门各级)的循证规划和方案拟订、监测和评价能力及编制可比和分类统计数据的能力得到加强 3.5 民间社会组织和媒体能力得到加强, 能够改进公民控制、增强机构问责制及推动妇女和青年参与公共生活 3.6 根据法治原则, 在经过改革的法律框架下, 全国各地司法机构、监狱、主管消除有罪不罚现象的机构更好地运作 3.7 促进和保护人权的正规和非正规国家机制拥有机构和技术能力, 能够更好地按照国际标准履行其使命	
获取社会服务 粮食署: 58 240 757 美元(2018 和 2019 年每年); 儿基会: 55 288 506 美元(2018 年)和 57 554 618 美元(2019 年); 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署): 170 000 美元(2019 年); 妇女署: 215 000 美元(2018 和 2019 年每年); 难民署: 2 195 233 美元(2019 年); 开发署: 6 000 000 美元(2019 年)	4. 民众尤其是妇女和儿童、最弱势的人和受危机影响的人更容易公平获得并使用高质量的基础社会服务	4.1 妇女、儿童和青年尤其是最弱势群体使用一套一体化的优质保健服务 4.2 民众尤其是最弱势群体能获得防治艾滋病毒和艾滋病的优质服务 4.3 母亲和儿童, 特别是最弱势的或受粮食与营养危机影响的母亲和儿童, 在社区和服务机构受益于一整套营养措施 4.4 学龄前和学龄儿童以及青年特别是其中最弱势群体能获得优质基础教育 4.5 弱势群体(男童、女童和妇女)得到保护和适当照顾, 不受暴力、虐待和剥削 4.6 弱势群体充分获得社会保护服务	- 牵头: 儿基会和人口基金 - 联合国伙伴: 世卫组织、粮食署、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、艾滋病署、妇女署、粮农组织、难民署、人道主义事务协调厅、开发署、世界银行

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
可持续增长 粮农组织：5 531 889 美元；资发基金：352 809 美元；人口基金：22 000 美元；世卫组织：621 511 美元；工发组织：294 728 美元；妇女署：2 691 267 美元；粮食署：27 434 700 美元(2018 和 2019 年每年)；开发署：14 300 000 美元(2019 年)；教科文组织：125 000 美元；儿基会：16 675 872 美元(2018 年)和 18 132 728 美元(2019 年)	5. 在有利于减贫的健康和可持续环境中，弱势民众尤其是妇女和青年得益于更高的生产能力和更多的机会	5.1 弱势群体和家庭农场得益于加强粮食和营养安全的技术技能、创收能力和活动 5.2 国家机构、私营部门、散居国外者和民间社会拥有技术技能和手段，能够提高推动绿色和包容性增长的生产和贸易能力 5.3 执行有利于创造就业和妇女创业的国家政策，促进青年和妇女更好地融入社会经济生活 5.4 弱势群体能可持续地获得水和适当卫生设施，生活环境得到改善 5.5 民众更有能力抵御气候变化，为此执行推广利用新能源和可再生能源政策，通过适应气候变化提高能效，以及减少灾害风险 5.6 受荒漠化和毁林影响的民众和其他行为体更有能力可持续地管理自然资源及保护生物多样性和生态系统	- 牵头：开发署和粮农组织 - 联合国伙伴：粮农组织、资发基金、粮食署、开发署、妇女署、世卫组织、工发组织、教科文组织、儿基会

A/73/760

