



大会

Distr.: General  
22 April 2019  
Chinese  
Original: English

第七十三届会议

议程项目 159

联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措

## 联合国科索沃临时行政当局特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

|                             |               |
|-----------------------------|---------------|
| 2017/18 年度批款                | 37 898 200 美元 |
| 2017/18 年度支出                | 36 645 800 美元 |
| 2017/18 年度未支配余额             | 1 252 400 美元  |
| 2018/19 年度批款                | 37 192 700 美元 |
| 2018/19 年度预计支出 <sup>a</sup> | 36 121 200 美元 |
| 2018/19 年度预计支出低于预算          | 1 071 500 美元  |
| 2019/20 年度秘书长提议数            | 37 246 700 美元 |
| 2019/20 年度行预咨委会建议调整数        | 0 美元          |
| 2019/20 年度行预咨委会建议数          | 37 246 700 美元 |

<sup>a</sup> 截至 2019 年 2 月 28 日的估计数。



## 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会在审议联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)经费筹措问题期间,会晤了秘书长的代表,后者提供了补充资料并作了澄清,最后在 2019 年 3 月 27 日提供了书面回复。行预咨委会的文件和用作背景资料的文件列于本报告末尾。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的评论和建议,包括关于审计委员会 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议有关的评论和建议,可参阅行预咨委会的相关报告(A/73/755)。下文第 6 段讨论了审计委员会具体针对科索沃特派团提出的主要意见和建议。

## 二. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

2. 大会第 71/303 号决议批款毛额 37 898 200 美元(净额 34 338 800 美元),充作科索沃特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的维持费。这一期间的支出共计毛额 36 645 800 美元(净额 32 974 000 美元),预算执行率为 96.7%。由此产生的未支配余额毛额为 1 252 400 美元,占批款的 3.3%,反映了以下方面支出低于预算的综合影响:(a) 军事和警务人员(112 000 美元,即 16.1%);(b) 文职人员(450 000 美元,即 1.6%);(c) 业务费用(690 400 美元,即 7.7%)。详细差异分析见秘书长关于特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/73/613)第四节。

3. 预算执行情况报告指出,在 2017/18 年度期间,不需要在支出类别之间调拨资源。行预咨委会对执行情况报告所载个别支出用途说明提出的评论意见,见下文第四节中关于 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/73/733)的相关论述。

4. 报告指出,在特派团支助举措方面,特派团对其供应链进行了审查,以调整和整合其人员、流程、做法和绩效,并实施了四个相关的流程改进项目(A/73/613,第 28-29 段)。

5. 报告还指出,特派团继续采取行动,减轻其业务活动对环境的影响,米特罗维察区域办事处安装了太阳能电池板系统,其余的太阳能电池板系统测试和调试活动于 2018 年 7 月 31 日前完成。特派团还为地下水井安装了水表,在废物管理领域取得了进一步进展,并继续采取收集、回收和种植举措(同上,第 27 段)。

6. 行预咨委会在审议秘书长关于科索沃特派团经费筹措的报告时,还收到了审计委员会关于 2018 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/73/5(Vol. II))。在报告中,审计委员会就特派团在履约情况评价为部分满意仍延长合同的事项提出了意见和建议(同上,第二章,第 353 段)。审计委员会继续注意到科索沃特派团长期现金短缺的状况,指出该特派团在 2017/18 年度预算期间不得不向已结束的维持和平特派团借款,截至 2018 年 6 月 30 日的欠款为 2 410

万美元(同上, 第四章 D 节, 第 35 段; 另见下文第 10 段)。行预咨委会相信, 秘书长收到的审计委员会具体针对特派团的建议将得到迅速执行。

### 三. 本期执行情况资料

7. 关于 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的本期支出和预计支出, 行预咨委会获悉, 截至 2019 年 2 月 28 日, 支出预计为 25 598 500 美元。到本财政期间结束时, 总支出估计将为 36 121 200 美元, 预计未支配余额为 1 071 500 美元, 即核定预算的 2.9%。

8. 行预咨委会收到截至 2019 年 2 月 28 日 373 名军事和文职人员在职情况资料如下:

| 类别             | 2018/19 年度核定数 <sup>a</sup> | 在职数 | 空缺率(百分比) |
|----------------|----------------------------|-----|----------|
| <b>军事和警务人员</b> |                            |     |          |
| 军事观察员          | 8                          | 8   | —        |
| 联合国警察          | 10                         | 9   | 10.0     |
| <b>文职人员</b>    |                            |     |          |
| <b>员额</b>      |                            |     |          |
| 国际工作人员         | 112                        | 91  | 18.8     |
| 本国专业干事         | 33                         | 32  | 3.0      |
| 本国一般事务人员       | 186                        | 185 | 0.5      |
| 联合国志愿人员        | 24                         | 19  | 20.8     |

<sup>a</sup> 系该期间最高核定人数。

9. 行预咨委会获悉, 自特派团成立至 2019 年 3 月 4 日, 已向会员国摊款共计 3 455 752 000 美元。截至该日, 已收款 3 414 735 000 美元, 未缴款 41 017 000 美元。行预咨委会询问后获悉, 如下表所示, 科索沃特派团未缴摊款的情况自 2018 年 12 月 31 日以来有所恶化。

#### 未缴摊款

(千美元)

| 截至 2014 年<br>12 月 31 日 | 截至 2015 年<br>12 月 31 日 | 截至 2016 年<br>12 月 31 日 | 截至 2017 年<br>12 月 31 日 | 截至 2018 年<br>12 月 31 日 | 截至 2019 年<br>3 月 18 日 |
|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|-----------------------|
| 32 168                 | 29 346                 | 30 569                 | 31 676                 | 26 528                 | 38 283                |

10. 行预咨委会还获悉, 截至 2019 年 3 月 18 日, 特派团可用现金为 600 万美元, 包括来自已结束维持和平行动账户的贷款 2 370 万美元。可用现金不足以支付 930 万美元的三个月业务准备金(不包括部队和警察派遣国偿还款)。

11. 行预咨委会重申其对特派团现金状况持续恶化的关切(A/72/789/Add.4, 第9段)。行预咨委会回顾,大会一再敦促所有会员国按时、足额、无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务。

12. 行预咨委会还获悉,在死亡和伤残偿金方面,自特派团成立至2019年2月28日,为理结26项索偿支付了1 009 000美元;另有1项索偿尚待支付。行预咨委会相信待决索偿会迅速理结。

#### 四. 2019年7月1日至2020年6月30日期间拟议预算

##### A. 任务和规划假设

13. 科索沃特派团的任务是由安全理事会第1244(1999)号决议确定的。秘书长指出,特派团的战略目标仍是加强和巩固科索沃及该区域的和平、安全、法治和稳定。秘书长报告概述了特派团2019/20年度期间的主要优先事项和规划假设(A/73/733,第一节B)。在本预算期间,特派团将继续在建立信任措施和方案活动方面实施各种项目,并采取行动减轻其业务对环境的影响。

##### 特派团支助部分的改组

14. 特派团提议改组特派团支助部分,将其分为三个支柱,即业务和资源管理、供应链管理和服务交付管理,以便与维持和平特派团的特派团支助结构保持一致。秘书长提议,在每个支柱内建立响应特派团行动的结构,以期利用现有技术和建设工作能力。改组后的特派团支助部分还符合总部关于统一维持和平特派团支助结构的倡议,改组将在外勤支助领域提供端到端服务,整合多个级别的部门,并确认客户服务和客户导向的重要性(A/73/733,第16段)。

15. 报告中提议最后确定对科索沃特派团的特派团支助部分的重组,包括拟调动若干员额和职位以及裁撤首席法律干事员额(D-1),设立服务交付管理处处长员额(P-5),并将通信和信息技术科科长员额从P-3改叙为P-4(同上,第34-58段;另见下文第23段)。行预咨委会回顾,秘书长在上一次报告中表示,特派团将继续根据外勤支助部的全球优先事项和特派团的供应链管理战略,实施供应链管理举措(A/72/718,第14段)。行预咨委会还回顾,近年来在维持和平行动中对支助部分进行了多次重组。行预咨委会认为,在完成正在进行的改组工作之后,需要有一段稳定时期,并对改组后结构的效力进行评估。行预咨委会在关于维持和平行动共有问题的报告(A/73/755)中就这一事项作了进一步评论。

##### B. 所需资源

16. 科索沃特派团2019年7月1日至2020年6月30日期间拟议预算为37 246 700美元,比2018/19年度批款增加54 000美元,增幅为0.1%。这反映了以下因素的综合影响:军事和警务人员项下的拟议减少数(19 800美元,即2.6%)和业务费用项下的拟议减少数(129 300美元,即1.5%),上述拟议减少数被文职人员项下的拟议增加数(203 100美元,即0.7%)部分抵销。有关拟议财政资源和差异分析的详细资料,见秘书长关于拟议预算的报告(A/73/733)第二和第三节。

## 1. 军事和警务人员

| 类别    | 2018/19 年度核定数 <sup>a</sup> | 2019/20 年度拟议数 | 差异 |
|-------|----------------------------|---------------|----|
| 军事观察员 | 8                          | 8             | —  |
| 联合国警察 | 10                         | 10            | —  |

<sup>a</sup> 系该期间最高核定人数。

17. 2019/20 年度军事和警务人员拟议资源为 744 000 美元，比 2018/19 年度批款减少 19 800 美元，即 2.6%，主要原因是特派任务生活津贴减少。

18. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

## 2. 文职人员

| 类别        | 2018/19 年度核定数 <sup>a</sup> | 2019/20 年度拟议数 | 差异       |
|-----------|----------------------------|---------------|----------|
| 员额        |                            |               |          |
| 国际工作人员    | 112                        | 112           | —        |
| 本国专业干事    | 33                         | 33            | —        |
| 本国一般事务人员  | 186                        | 186           | —        |
| 联合国志愿人员   | 24                         | 24            | —        |
| <b>共计</b> | <b>355</b>                 | <b>355</b>    | <b>—</b> |

19. 2019/20 年度文职人员拟议资源为 28 222 900 美元，比 2018/19 年度批款增加 203 100 美元，即 0.7%。秘书长在其报告中指出，增加的主要原因是本国工作人员所需资源增加(620 100 美元，即 6.7%)，这是由于 2018 年 7 月 1 日颁布新的薪级表，提高了当地薪金率。所需资源的增加数将被国际工作人员的减少数(435 600 美元，即 2.4%)部分抵销，这是因为订正了国际工作人员的基薪表和更新了工作地点差价调整数乘数。

## 空缺率和空缺员额

20. 下表汇总了文职人员的空缺率，包括：(a) 2017/18 年度编入预算的空缺率和实际平均空缺率；(b) 2018/19 年度编入预算的空缺率、2018 年 7 月 1 日至 2019 年 2 月 28 日 8 个月期间的实际平均空缺率和截至 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率；(c) 估计 2019/20 年度所需资源时采用的空缺率。行预咨委会注意到，2019/20 年度拟议空缺率为：(a) 国际工作人员：低于实际平均空缺率和截至 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率；(b) 本国专业干事：与实际平均空缺率和截至 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率相同；(c) 本国一般事务人员，低于实际平均空缺率，但高于截至 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率；(d) 联合国志愿人员，低于实际平均空缺率和截至 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率。

## 空缺率

(百分比)

|           | 2017/18  |      | 2018/19  |                                      |                        | 2019/20   |
|-----------|----------|------|----------|--------------------------------------|------------------------|-----------|
|           | 编入<br>预算 | 实际   | 编入<br>预算 | 2018年7月1日至<br>2019年2月28日的<br>实际平均空缺率 | 截至2019年2月<br>28日的实际空缺率 | 拟议<br>空缺率 |
| 国际工作人员    | 5.0      | 14.3 | 10.0     | 16.1                                 | 18.8                   | 10.0      |
| 本国专业干事    | 3.0      | 3.0  | 3.0      | 3.0                                  | 3.0                    | 3.0       |
| 本国一般事务人员  | 1.0      | 1.1  | 1.0      | 1.1                                  | 0.5                    | 1.0       |
| 联合国志愿人员组织 | 14.0     | 8.3  | 11.0     | 16.7                                 | 20.8                   | 11.0      |

21. 行预咨委会询问后获悉，截至2019年3月25日有24个员额空缺，包括18个国际员额(1个D-1、2个P-5、5个P-4、6个P-3、2个P-2、2个(FS))、2个本国员额和4个联合国志愿人员。行预咨委会还获悉，截至2019年3月25日，两个员额即法治处处长员额(D-1)和财务干事员额(FS-6)已空缺两年多。关于后者，行预咨委会获悉，该员额自2017年2月以来一直空缺，行预咨委会拟议预算时正在征聘中。行预咨委会注意到，根据所提供的资料，首席法律干事员额(D-1)由一名领取特别职位津贴的P-5职等工作人员担任，其员额已空缺19个月。关于支付特别职位津贴临时任用问题，行预咨委会在关于共有问题的报告中对这一事项进一步作了评论(见A/73/755；另见A/73/498，第20段)。

22. 行预咨委会还回顾大会在其关于维持和平预算的决议中的一贯要求，即秘书长应确保迅速填补空缺职位(见A/71/836，第108段)。行预咨委会重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定编入预算的空缺率。如果拟议预算空缺率不同于编制预算时的实际空缺率，则应在有关预算文件中所使用的空缺率作出明确的说明(A/70/742，第45段)。行预咨委会再次强调，应审查是否仍然需要已空缺超过两年或更久的员额，并在随后的拟议预算中提议保留或裁撤这些员额(A/69/839，第67段；另见大会第66/264号决议)。

### 关于员额和职位的建议

23. 2019/20年度共拟设355个文职员额和职位，包括112个国际员额、219个本国工作人员员额、24个联合国志愿人员。虽然2019/20年度人员配置方案与2018/19年度核定员额和职位相比，员额和职位总数没有变化，但拟议作出以下变动：(a) 裁撤法律事务厅首席法律干事员额(D-1)；(b) 设立服务交付管理处处长员额(P-5)；(c) 通信和信息技术科科长员额从P-3改叙为P-4。

24. 行预咨委会建议核准秘书长关于文职人员的提议。

### 3. 业务费用

(美元)

|      | 2018/19 年度分配数 | 2019/20 年度拟议数 | 差异        |
|------|---------------|---------------|-----------|
| 业务费用 | 8 409 100     | 8 279 800     | (129 300) |

25. 2019/20 年度业务费用拟议资源为 8 279 800 美元，比 2018/19 年度批款减少 129 300 美元，即 1.5%。秘书长提议减少大多数支出类别下的所需资源，包括设施和基础设施(111 000 美元，即 4.1%)以及通信和信息技术(102 200 美元，即 4.6%)。所需资源的减少将因陆运资源的增加而被部分抵销。

#### 公务差旅

26. 2019/20 年度公务差旅资源拟议维持在 304 900 美元。行预咨委会询问后获悉，2017/18 年度 57.1%的公务差旅是按照订购机票政策进行的。行预咨委会注意到特派团为提高有关提前 16 天订票政策的合规率所作的努力，并鼓励特派团继续作出相关努力。

27. 行预咨委会建议核准秘书长关于业务费用的提议。

### 4. 其他事项

#### 环境举措

28. 秘书长报告说明了科索沃特派团将采取的环境保护举措的情况(A/73/733, 第 18 和 60 段)。特派团将继续努力回收可生物降解废物，进行堆肥，开展植树，进一步减少对环境的影响，并将实施外地远程基础设施管理系统，这是环境战略的组成部分(同上，第 18 段)。

29. 报告还指出，由于使用安装在普里什蒂纳总部大院、米特罗维察区域办事处大院和任务区内三个中继站的光伏系统(太阳能电池板)，预计将节省电费 33 900 美元(同上，第 18 段)。行预咨委会收到有关数据，得知在外勤支助部环境记分卡上，特派团 2017/18 年度的得分是 100 分中的 79 分。行预咨委会注意到这一成就，并确认特派团继续努力减轻对环境的影响。

#### 方案活动和建立信任项目

30. 秘书长在其报告中指出，21 个方案项目所需资源为 1 987 000 美元(A/73/733, 第 68-69 段)；此外，18 个建立信任项目所需资源为 389 100 美元(同上，第 66-67 段)。行预咨委会获得了有关这些项目的性质以及计划方案活动和建立信任项目的性质的详情。行预咨委会在关于维持和平行动共有问题的报告(A/73/755)中就方案活动的管理和监督事项进一步作了评论。

## 性别均衡

31. 有关科索沃特派团人员按性别分列的细目，见行预咨委会收到的下表：

## 截至 2018 年 6 月 30 日科索沃特派团按性别分列的文职人员

(百分比)

|             | 女  | 男  |
|-------------|----|----|
| P-5 及以上     | 40 | 60 |
| P-1 至 P-4   | 45 | 55 |
| 外勤事务人员      | 35 | 65 |
| 本国专业干事      | 53 | 47 |
| 本国一般事务人员    | 37 | 63 |
| 联合国志愿人员(国际) | 45 | 55 |

32. 行预咨委会询问后获悉，截至 2019 年 2 月 28 日，特派团国际工作人员中妇女的比例达到 43.16%，在各维持和平特派团中高居指数的第二位。行预咨委会注意到特派团在实现人员配置性别均衡上的这一成就，并相信特派团将继续朝着这一目标努力。

## 五. 结论

33. 预算执行情况报告(A/73/613)第五节说明了有待大会就科索沃特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动。行预咨委会建议，将 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间未支配余额 1 252 400 美元以及 2018 年 6 月 30 日终了期间的其他收入和调整数 248 100 美元贷记到会员国账下。

34. 拟议预算(A/73/733)第四节说明了有待大会就科索沃特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动。考虑到上述意见和建议，行预咨委会建议核准拟议资源 37 246 700 美元。行预咨委会因此建议大会批款 37 246 700 美元，充作特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。

### 文件

- 秘书长关于联合国科索沃临时行政当局特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/73/613)
- 秘书长关于联合国科索沃临时行政当局特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/73/733)
- 审计委员会关于 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日 12 个月期间联合国维持和平行动的报告(A/73/5(Vol. II)，第二和四章)

- 行政和预算问题咨询委员会关于审计委员会关于 2017 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告和秘书长关于审计委员会就联合国维持和平行动所提各项建议执行情况的报告的报告([A/72/850](#))
- 秘书长关于审计委员会就 2018 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动所提各项建议执行情况的报告([A/73/750](#))
- 秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览：2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算的报告([A/73/776](#))
- 秘书长关于联合国科索沃临时行政当局特派团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算的报告([A/72/718](#))
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国科索沃临时行政当局特派团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告([A/72/789/Add.4](#))
- 大会关于联合国科索沃临时行政当局特派团经费筹措的第 [72/295](#) 号决议
- 安全理事会第 [1244\(1999\)](#) 号决议