



大会

Distr.: General
18 April 2019
Chinese
Original: English

第七十三届会议

议程项目 162(b)

联合国中东维持和平部队经费的筹措：

联合国驻黎巴嫩临时部队

联合国驻黎巴嫩临时部队 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日
期间预算执行情况和 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日
期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2017/18 年度批款	483 000 000 美元
2017/18 年度支出	482 533 400 美元
2017/18 年度未支配余额	466 600 美元
2018/19 年度批款	474 406 700 美元
2018/19 年度预计支出 ^a	474 342 700 美元
2018/19 年度预计支出结余	64 000 美元
2019/20 年度秘书长提议数	485 178 300 美元
2019/20 年度行预咨委会建议调整数	(275 700 美元)
2019/20 年度行预咨委会建议数	484 902 600 美元

^a 截至 2019 年 1 月 31 日的估计数。



一. 导言

1. 在审议联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)经费筹措问题期间,行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)会见了秘书长的代表,他们提供了补充资料和说明,并于 2019 年 3 月 20 日提交了书面答复。行预咨委会审查的文件和用作背景资料的文件列于本报告末尾。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的评论和建议,包括与审计委员会对 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议相关的评论和建议,可查阅行预咨委会的有关报告(A/73/755)。下文第 4 段讨论了审计委员会具体针对联黎部队的意见和建议。

二. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

2. 大会在第 71/307 号决议中批款毛额 483 000 000 美元(净额 470 759 800 美元),作为 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间联黎部队的维持费用。该期间支出共计毛额 482 533 400 美元(净额 469 647 700 美元),预算执行率为 99.9%。未支配余额毛额为 466 600 美元,占批款的 0.1%,反映了下列因素综合作用的结果:业务费用项下支出(884 500 美元,即 1.3%)低于预算;(a) 军事和警务人员(179 000 美元,即 0.1%)和(b) 文职人员(238 900 美元,即 0.3%)项下支出高于预算。秘书长关于 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间联黎部队预算执行情况的报告(A/73/627)第四节对差异作了详细分析。

3. 预算执行情况报告指出,2017/18 年度共有 432 000 美元从第三类“业务费用”调拨至第一类“军事和警务人员”(184 000 美元)和第二类“文职人员”(248 000 美元)。向第一类调拨资金的原因是特遣队所属设备所需资源增加。向第二类调拨资金的原因是从 2017 年 9 月 1 日起开始实行订正后的本国工作人员薪级表。之所以能从第三类调拨资金,是因为商业直升机的合同费用降低,空中业务所需资源随之减少(同上,第 30 段)。行预咨委会对执行情况报告所载个别支出用途说明提出的评论意见,见下文第四节中对 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/73/735)的相关论述。

4. 在审议秘书长关于联黎部队经费筹措的报告时,行预咨委会面前还有审计委员会关于 2018 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/73/5 (Vol. II),第二章)。审计委员会在其报告中指出,内部监督事务厅认为对部队兵力的核查不够充分。监督厅在审查月度兵力报告后发现,28 个部队派遣国中有 20 个部署的部队人数超过核定人数。联黎部队随后澄清说,出现数据差异是因为入驻和撤出的部队重叠。审计委员会建议行政当局为各特派团制定关于标准化内部控制和核查程序的指南(同上,第 250 至 255 段)。此外,审计委员会发现,负责独立审查核销和处置情况的地方财产调查委员会的秘书处职能未由适当的财产管理股工作人员行使(同上,第 331 段)。行预咨委会相信,秘书长已接受的审计委员会针对具体特派团提出的所有建议都将得到迅速执行。

三. 本期执行情况资料

5. 关于 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间本期支出和预计支出，行预咨委会获悉，截至 2019 年 1 月 31 日，支出为 378 864 800 美元。在当前财政期间终了时，估计总支出将达到 474 342 700 美元，预计支出结余为 64 000 美元。

6. 行预咨委会收到了截至 2019 年 2 月 28 日联黎部队军事和文职人员的在职情况资料如下：

人员类别	2018/19 年度授权/核定员额 ^a	在职员额	空缺率(百分比)
军事和警务人员			
军事特遣队人员	15 000	10 151	32.3
文职人员			
员额			
国际工作人员	253	237	6.3
本国专业干事	49	42	14.3
本国一般事务人员	585	541	7.5
一般临时人员			
国际工作人员	2	2	0.0

^a 系军事和警务人员最高核定数及文职人员核定员额数。

7. 行预咨委会获悉，自联黎部队成立以来，截至 2019 年 1 月 31 日总共已向会员国摊派 9 435 965 000 美元。截至该日，已收款 9 201 760 000 美元，待缴款 234 205 000 美元。截至 2019 年 2 月 27 日，部队可用现金为 185 035 000 美元，足够支付三个月的业务准备金 49 170 000 美元(不包括部队和警察派遣国偿还款)。行预咨委会回顾，大会一再敦促所有会员国按时、足额、无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务。

8. 行预咨委会还获悉，截至 2018 年 10 月的所有部队费用索偿均已结清。截至 2019 年 1 月 31 日，特遣队所属装备已核证并付款至 2018 年 9 月，未付余额为 28 422 000 美元。关于死亡和伤残偿金，截至 2019 年 1 月 31 日，已付款 22 893 000 美元，结清了自联黎部队成立以来的 547 项索偿；有 14 项索偿仍待解决。行预咨委会相信待决索偿会迅速理结。

四. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

9. 联黎部队的任务由安全理事会第 425(1978)和 426(1978)号决议确立。安理会最近一次在 2018 年 8 月 30 日第 2433 (2018)号决议中核准将任务期限延长至 2019 年 8 月 31 日。

10. 联黎部队的任务是帮助安全理事会实现在黎巴嫩南部恢复国际和平与安全的总体目标。秘书长报告(A/73/735)第 6 至 19 段概述了联黎部队 2019/20 年度的规划假设和特派团支助举措。

B. 所需资源

11. 联黎部队 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算为 485 178 300 美元，与 2018/19 年度批款相比增加 10 771 600 美元，增幅 2.3%。这反映出军事和警务人员(4 845 800 美元，即 1.4%)、文职人员(1 007 500 美元，即 1.1%)和业务费用(4 918 300 美元，即 12.6%)项下拟议预算增加的综合影响。拟议预算(A/73/735)第二和第四节分别提供了拟议财政资源的详细信息和差异分析。

1. 军事和警务人员

类别	2018/19 年度核定数 ^a	2019/20 年度拟议数	差异
军事特遣队人员	15 000	15 000	—

^a 系最高核定数。

12. 2019/20 年度军事和警务人员拟议资源为 348 085 400 美元，比 2018/19 年度批款增加 4 845 800 美元，增幅为 1.4%。资源增加的主要原因是：(a) 大会第 72/285 号决议核准的偿还率提高；(b) 依照大会第 67/261 号决议因特遣队所属装备无法使用或不到位而适用的调整估计数减少；(c) 由于部署了完全可使用的主要装备，而且自我维持费用降低，特遣队所属装备所需资源增加；(d) 根据相关协助通知书下的实际费用计算海上特遣部队所需资源。增加额因下列因素而被部分抵销：适用了 31%的空缺率，高于 2018/19 年度适用的 30.7%的空缺率，导致所需资源减少(同上，第 57 至 58 段)。

13. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

类别	2018/19 年度核定数	2019/20 年度拟议数	差异
员额			
国际工作人员	253	255	2
本国专业干事	49	48	(1)
本国一般事务人员	585	585	—
临时职位 ^a			
国际工作人员	2	0	(2)
共计	889	888	(1)

^a 在一般临时人员项下供资。

14. 2019/20 年度文职人员拟议资源为 93 264 300 美元，比 2018/19 年度批款增加 1 007 500 美元，增幅为 1.1%。秘书长指出，所需资源增加的主要原因是，以

下因素导致国际和本国工作人员项下所需资源增加：(a) 对本国工作人员适用订正薪级表；(b) 对国际工作人员和本国专业干事分别适用了 5% 和 15% 的空缺率，而 2018/19 年度适用的空缺率为 6% 和 25.5%；(c) 拟设 1 个安保协调干事职位(D-1)。所需资源增加额因下列因素而被部分抵销：拟裁撤 1 个联合国警务顾问(P-4)员额和 1 个信息分析员(本国专业干事)员额，以及根据本期每月实际平均支出降低国际工作人员的一般工作人员费用估计数(同上，第 59 至 60 段)。

空缺率和空缺员额

15. 下表汇总了文职人员空缺率，包括：(a) 2017/18 年度预算编列的空缺率和实际平均空缺率；(b) 2018/19 年度预算编列的空缺率、2018 年 7 月 1 日至 2019 年 1 月 31 日 7 个月期间的实际平均空缺率和截至 2019 年 1 月 31 日的实际空缺率；(c) 在估计 2019/20 年度所需资源时适用的空缺率。行预咨委会注意到，2019/20 年度拟议空缺率：(a) 低于国际工作人员的实际平均空缺率和截至 2019 年 1 月 31 日的实际空缺率；(b) 高于本国专业干事的实际平均空缺率和截至 2019 年 1 月 31 日的实际空缺率；(c) 高于本国一般事务人员的实际平均空缺率，但低于截至 2019 年 1 月 1 日的实际空缺率。

空缺率

(百分比)

	2017/18 年度		2018/19 年度		2019/20 年度	
	预算编列数	实际数	2018 年 7 月 1 日 至 2019 年 1 月 31	2018 年 7 月 1 日 至 2019 年 1 月 31	拟议空缺率	
			日的实际平均空缺率	日的实际空缺率		
国际工作人员	5.5	5.1	6.0	6.7	5.5	5.0
本国专业干事	40.4	27.5	25.5	14.3	12.2	15.0
本国一般事务人员	7.6	6.3	7.0	6.8	7.2	7.0

16. 关于空缺员额，行预咨委会获悉，截至 2019 年 3 月 8 日，66 个员额空缺，包括 16 个国际工作人员员额和 50 个本国员额。行预咨委会询问后还获悉，9 个员额已空缺两年以上，包括 6 个本国一般事务员额和 3 个本国专业干事员额(见附件)。根据所提供的资料，拟议裁撤 1 个信息分析员(本国专业干事)员额，8 个员额处于不同的征聘阶段，其中 1 个新闻干事员额(本国专业干事)的改叙程序已经完成，2 个员额即 1 个财务助理(本国一般事务)和 1 个电工(本国一般事务)员额已经面试过候选人。

17. 行预咨委会回顾大会在其关于维持和平预算的决议中的一贯要求，即秘书长应确保迅速填补空缺职位(A/71/836，第 108 段)。行预咨委会还重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定预算编列的空缺率。如果拟议预算空缺率不同于编制预算时的实际空缺率，则应在有关预算文件中所使用的空缺率作出明确的说明(A/70/742，第 45 段)。

18. 行预咨委会重申,应审查是否仍需要已空缺两年或更久的员额,并在随后的拟议预算中提议保留这些员额并重新提供充分理由,或提议裁撤这些员额(A/69/839,第 67 段,另见大会第 66/264 号决议)。关于已改叙的员额和已面试候选人的两个员额,行预咨委会相信,有关这些员额征聘情况的最新资料将同时提供。

员额和职位建议

19. 2019/20 年度拟议共设有 888 个文职员额和职位,包括 255 个国际员额和 633 个本国工作人员员额(48 个本国专业干事和 585 个本国一般事务人员)。在拟议人员配置方案中,新设 1 个 D-1 员额,将 2 个临时的 P-3 职位改划为经常员额,裁撤 2 个员额(1 个 P-4, 1 个本国专业干事),因而与 2018/19 年度核定人员配置数目相比净减 1 个本国专业干事员额。

20. 秘书长拟在特派团团长/部队指挥官办公室设立一个特等协调干事(D-1)员额,以支持特派团团长/部队指挥官履行跨越联黎部队三支柱结构的跨部门职责。这种支持将特别侧重于战略规划,因其涉及各跨领域方面、政策协调、高层决策和信息管理。特等协调干事还将确保实务优先事项与支助能力保持一致,并与部队所有构成部分联络,就实现部队目标和优先事项的最佳做法提供咨询,确保采用此类最佳做法(A/73/735,第 31 和 32 段)。

21. 行预咨委会持续注意到,联黎部队的现有文职人员配置结构中已有 3 个 D-2 职等高级官员(1 个部队副指挥官、1 个特派团副团长、1 个特派团支助事务主任),咨委会认为,这三人可以代理和协助特派团团长/部队指挥官的协调统筹职责。咨委会还注意到,联黎部队以军事人员为主,包括有一名部队副指挥官(另见 A/72/789/Add.5,第 21 段)。因此,咨委会建议不设立特等协调干事(D-1)员额。任何业务费用均应作相应调整。

22. 关于拟议裁撤贝鲁特政治和民政事务主任办公室内的联合国警务顾问员额(P-4)一事,秘书长指出,当初之所以设立这一员额,是因为设想会设立一个联合国警察构成部分,以支持一种由警察主导的安保安排。由于这一构成部分从未设立,秘书长认为不再需要这一员额(A/73/735,第 39 段)。秘书长在上一次报告中拟将该员额改派,当时行预咨委会获悉,由于没有警察构成部分,联合国警务顾问所发挥的作用是与黎巴嫩边境安全机构进行联络,并就与这些安全机构及其职能有关的事项提供咨询意见。当时咨委会建议不改派联合国警务顾问员额(A/72/789/Add.5,第 25 段),随后,大会第 72/299 号决议核可了这项建议。行预咨委会仍然认为保留这一员额有可取之处,建议不同意拟裁撤联合国警务顾问员额(P-4)。任何业务费用均应作相应调整。

23. 行预咨委会建议核准秘书长关于文职人员的提议,但以符合上文第 21 和 22 段的意见和建议为前提。

3. 业务费用

(美元)

	2018/19 年度分配数	2019/20 年度拟议数	差异
业务费用	38 910 300	43 828 600	4 918 300

24. 2019/20 年度业务费用拟议资源为 43 828 600 美元，与 2018/19 年度批款相比增加 4 918 300 美元，即增加 12.6%。秘书长拟议在下列项下增加资源：设施和基础设施(3 177 000 美元，即 20.3%)、陆运(1 471 800 美元，即 33.6%)、通信和信息技术(292 600 美元，即 4.6%)。

设施和基础设施

25. 2019/20 年度设施和基础设施项下拟议资源为 18 826 000 美元，与 2018/19 年度批款相比增加 3 177 000 美元，即增加 20.3%。秘书长表示，设施和基础设施项下所需资源增加的主要原因是：(a) 拟议执行联黎部队五年资产更换计划的第一年，即更换 11 个预制设施和 1 076 个空调机，这些设备由于状况老化和使用年数长而不再安全可靠；(b) 发电机燃料消耗量预计为 1 560 万公升，平均费用为每公升 0.642 美元，高于 2018/19 年度期间的平均费用每公升 0.496 美元，而该年度核定预算中的燃料消耗量为 1 620 万公升(A/73/735，第 62 段)。行预咨委会从提供给它的信息中注意到，2017/18 年度支出为 16 179 700 美元，就 2018/19 年度而言，截至 2019 年 1 月 31 日已发生的支出为 10 064 000 美元，而批款为 15 649 000 美元。鉴于以往的支出模式，行预咨委会建议将设施和基础设施的拟议所需资源削减 300 000 美元。

26. 关于五年资产更换计划，秘书长的报告指出，联黎部队进行了一次全面审查，审查显示联黎部队 50%以上的资产超过了其经济使用寿命。如果不对替换进行分阶段投资，估计到 2023/24 年度期间联黎部队 90%以上的资产将超过其使用寿命。因此，联黎部队拟订了一项为期五年的分阶段更换计划，其中执行的第一年不仅包括上文所述的更换预制设施和空调设备，而且还包括更换 42 辆已超过其经济使用寿命和里程阈值的轻型客车(同上，第 16、17 和 64 段)。行预咨委会索要后得到了计划副本。行预咨委会欢迎联黎部队努力制定一项全面的五年资产更换计划，并相信在大会审议本报告时将向大会提供该计划的副本。咨委会认为，这一做法可在很多资产使用寿命接近尾声的所有特派团推广。

通信和信息技术

27. 2019/20 年度通信和信息技术项下拟议资源为 6 637 000 美元，与 2018/19 年度批款相比增加 292 600 美元，即增加 4.6%。秘书长表示，所需资源增加的主要原因是，与 2018/19 年度适用的费率相比，每个用户的中央支助服务费率增加，导致通信和信息技术设备及支助服务的维持费用增加(同上，第 65 段)。行预咨委会从提供给它的信息中注意到，还拟为软件、许可证和收费增加所需资源 155 900 美元。行预咨委会认为设备、软件、许可证和收费维持方面的拟议增加没有充分的理由。因此，咨委会建议将通信和信息技术拟议所需资源削减 50 000 美元。

公务差旅

28. 行预咨委会索要后得到了特派团遵守提前预订要求情况的数据，咨委会注意到，联黎部队 2017/18 年度的提前预订遵守率为 46.4%。行预咨委会注意到联黎部队为遵守提前 16 天预订政策所作的努力，并鼓励它在这方面继续努力。

29. 行预咨委会建议核准秘书长关于业务费用的提议，但以符合上文第 22、23、25 和 27 段的意见和建议为前提。

其他事项

探雷和扫雷服务

30. 拟以 1 295 800 美元支付驻黎巴嫩地雷行动处根据与联合国项目事务署达成的协议提供的服务(同上，第 52 段)。行预咨委会询问后获悉，联黎部队开展的排雷活动包括与地雷/未爆弹药探测、清除和拆除行动有关的排雷活动，排雷对于标出蓝线和联黎部队人员的安全流动至关重要。咨委会还获悉，2018 年发现并销毁了约 2 512 枚杀伤人员地雷，清理了 26 900 平方米的土地。预计在 2019/20 年度期间，联黎部队的排雷资产将用于再清理 7 000 平方米的雷场，再销毁 1 500 枚杀伤人员地雷。行预咨委会注意到联黎部队和联合国其他实体为在黎巴嫩南部开展探雷和扫雷活动而继续作出的努力(另见 [A/72/789/Add.5](#)，第 34 段)。

增效和环境举措

31. 秘书长的报告指出，2019/20 年度增效收益约 802 500 美元，其中包括设施和基础设施项下 389 100 美元，反映了更换空调、照明系统、安装更多太阳能电池板和提高发电机燃料效率所取得的增效([A/73/735](#)，第 42 段)。行预咨委会经询问获悉，联黎部队计划在 2019/20 年度安装 100 块电池板，以往各期利用太阳能带来的增效收益估计 2017/18 年度为 96 690 美元，2018/19 年度为 60 767 美元。行预咨委会欢迎联黎部队采取的环境举措，并鼓励联黎部队继续努力提高能效。

性别均衡

32. 行预咨委会得到了下表，其中按性别开列了联黎部队人员细分。行预咨委会注意到妇女任职人数偏低，特别是在国际工作人员职类和本国一般事务人员职类的高级职等，并鼓励联黎部队增加女性任职人数。

截至 2018 年 6 月 30 日按性别分列的文职人员分布情况

(百分比)

	女性	男性
国际工作人员		
P-5 及以上	13	87
P-1 至 P-4	43	57
外勤事务	32	68
本国专业干事	48	52
本国一般事务人员	25	75
一般临时人员		
国际工作人员	0	100

五. 结论

33. 在联黎部队 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的经费筹措方面有待大会采取的行动，见执行情况报告(A/73/627)第五节。行预咨委会建议，将 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间未支配余额 466 600 美元以及 2018 年 6 月 30 日终了期间其他收入/调整数 4 030 600 美元贷记到会员国账下。

34. 在联黎部队 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的经费筹措方面有待大会采取的行动，见拟议预算(A/73/735)第五节。考虑到上述意见和建议，行预咨委会建议将拟议资源削减 275 700 美元，从 485 178 300 美元减至 484 902 600 美元。因此，行预咨委会建议大会批款 484 902 600 美元，作为联黎部队 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。

文件

- 秘书长关于联黎部队 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的预算执行情况报告([A/73/627](#))
- 秘书长关于联黎部队 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算的报告([A/73/735](#))
- 审计委员会关于 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日 12 个月期间联合国维持和平行动的报告([A/73/5\(Vol. II\)](#)，第二章)
- 行预咨委会有关审计委员会关于 2017 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告和秘书长关于审计委员会就联合国维持和平行动所提各项建议执行情况的报告的报告([A/72/850](#))
- 秘书长关于审计委员会就 2018 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动所提建议执行情况的报告([A/73/750](#))
- 秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览：2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算的报告([A/73/776](#))
- 行政和预算问题咨询委员会关于联黎部队 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告([A/72/789/Add.5](#))
- 大会第 [72/299](#) 号决议
- 安全理事会第 [1701\(2006\)](#)和 [2433\(2018\)](#)号决议

附件

截至 2019 年 3 月 8 日已空缺两年以上的联合国驻黎巴嫩临时部队员额

构成部分	职位	员额类别	自下列日期起空缺	目前状况
联合特派团分析中心	信息分析员, 政治事务	NPO	2015 年 7 月 1 日	空缺。拟于 2019/20 年度裁撤。
财务和预算管理科	助理财务和预算干事	NPO	2015 年 7 月 1 日	正在招聘中。临时职位空缺征聘正在进行中。
战略传播和新闻科	新闻干事	NPO	2017 年 2 月 1 日	空缺。员额改叙已经完成, 正在招聘中。
特派团支助事务主任办公室	信息管理助理	NGS	2015 年 7 月 1 日	正在招聘中。目前正处于公告期。
特派团支助事务主任办公室	信息管理助理	NGS	2015 年 7 月 1 日	正在招聘中。临时职位空缺征聘正在进行中。
财务和预算管理科	行政助理	NGS	2016 年 5 月 25 日	正在招聘中。目前正在对申请人进行审查。
财务和预算管理科	财务助理	NGS	2016 年 3 月 20 日	正在招聘中。已完成面试, 正对候选人进行审查。
人力资源科	人力资源助理	NGS	2016 年 6 月 11 日	正在招聘中。临时职位空缺征聘正在进行中。
工程和设施维护科	电工	NGS	2015 年 12 月 1 日	正在招聘中。已完成面试, 正对候选人进行审查。

缩略语: NGS, 本国一般事务人员; NPO, 本国专业干事