



大会

Distr.: General
16 May 2019
Chinese
Original: English

第七十三届会议

议程项目 155

联合国组织刚果民主共和国

稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2017/18 年度资源 ^a	1 189 770 800 美元
2017/18 年度支出	1 189 238 500 美元
2017/18 年度未使用的承付权 ^b	532 300 美元
2018/19 年度批款 ^c	1 114 619 500 美元
2018/19 年度预计支出 ^d	1 114 619 500 美元
2019/20 年度秘书长提议数	1 023 267 600 美元
2019/20 年度行预咨委会建议调整数	(464 800 美元)
2019/20 年度行预咨委会建议数	1 022 802 800 美元

^a 反映核定资源毛额 1 141 848 100 美元和根据承付权核准的资源 47 922 700 美元。

^b 反映在 47 922 700 美元承付权下使用了 47 390 400 美元的核定资源。

^c 不包括大会第 72/293 号决议(第 20 段)授权承付的总额不超过 80 000 000 美元的 2018/19 年期间额外资源。

^d 截至 2019 年 2 月 28 日的估计数。不包括由大会第 72/293 号决议授权的 80 000 000 美元承付权支付的选举支助工作预计支出 50 040 200 美元，也不包括行预咨委会授权由同一项 80 000 000 美元承付权支付的选举进程中的额外安保支出 28 287 100 美元。



一. 导言

1. 在审议联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)经费筹措问题期间,行预咨委会会晤了秘书长的代表,获得了后者提供的补充资料和说明,最后于2019年4月24日收到了书面答复。行预咨委会审查的文件和用作背景资料的文件列于本报告末尾。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的评论意见和建议,包括关于审计委员会2017年7月1日至2018年6月30日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议的评论意见和建议,可参见行预咨委会相关报告(A/73/755)。

二. 2017年7月1日至2018年6月30日期间预算执行情况报告

2. 大会第71/301号决议批款毛额1 141 848 100美元(净额1 112 997 600美元),用作联刚稳定团2017年7月1日至2018年6月30日期间的维持费。随后,秘书长在关于联刚稳定团经费筹措安排的说明(A/72/778)中要求为稳定团的业务活动追加经费毛额47 922 700美元(净额47 722 500美元),用作额外的军事人员、文职人员费用和业务费用。行预咨委会建议大会追加批款47 922 700美元(A/72/844,第10段)。大会在第72/293号决议中授权秘书长除为同期批准的款项外,再承付数额不超过47 922 700美元的款项,作为稳定团2017/18年度的维持费。这笔47 922 700美元的款项尚未向会员国分摊。联刚稳定团2017/18年度可用资源总额为1 189 770 800美元,其中包括核定资源1 141 848 100美元以及授权承付的数额不超过47 922 700美元的款项。

3. 这一期间的支出总额为1 189 238 500美元(毛额),而核定资源为1 189 770 800美元(毛额),因此未支配余额为532 300美元,这反映承付权下核定资源47 922 700美元中使用了47 390 400美元,未用数额为532 300美元。2017/18年度总支出几乎全额使用了2017/18年度核定资源,这反映出以下因素的综合影响:(a) 军事和警务人员项下支出低于预算(1 391 300美元,即0.2%),业务费用低于预算(17 597 000美元,即5.0%);(b) 文职人员项下支出高于预算(18 456 000美元,即6.8%)。详细差异分析见秘书长关于稳定团2017年7月1日至2018年6月30日期间预算执行情况的报告(A/73/633)第四节。

4. 预算执行情况报告显示,在2017/18年期间,从第一类(军事和警务人员)(1 378 100美元)和第三类(业务费用)(17 077 100美元)向第二类(文职人员)调拨共计18 455 200美元(见A/73/633,第64和65段)。报告还指出,文职人员所需经费增加的主要原因是,国际工作人员实际平均空缺率较低,国际和本国工作人员的一般工作人员费用高于预算估计数,以及本国工作人员平均薪金和工作人员薪金税高于编列的预算数。以下项目下的支出低于预算:(a) 军事和警务人员,主要原因是军事观察员的实际平均空缺率较高;(b) 业务费用,主要原因是根据秘书长提高空中业务效率和效益的倡议,缩小了机队规模并减少了飞行时数,以及设备购置量减少。

5. 行预咨委会对执行情况报告所载个别支出用途说明提出的评论意见，见下文第四节中对 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算的相关论述。

6. 行预咨委会在审议秘书长关于联刚稳定团经费筹措的报告时，还收到了审计委员会关于 2018 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/73/5(Vol. II)，第二章)(见下文第 43 段)。

三. 本期执行情况资料

7. 关于 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的当前和预计支出，行预咨委会获悉，截至 2019 年 2 月 28 日的支出金额为 816 729 600 美元(毛额)，稳定团预计到本财政期间结束时将全额使用 2018/19 年度批款。

8. 行预咨委会回顾，大会在第 72/293 号决议第 20 段中授权秘书长为 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间承付总额不超过 80 000 000 美元的款项，作为稳定团为刚果民主共和国选举提供支助所需经费。联刚稳定团为选举进程提供技术援助和后勤支助的关键假设载于秘书长关于联刚稳定团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间所需追加资源的报告(A/72/784/Add.1)。

9. 主计长在 2019 年 4 月 3 日给行预咨委会主席的信中请行预咨委会同意承付款项，以满足联刚稳定团为选举提供支助的经费支出需求。主计长指出，稳定团为选举进程提供支助产生了直接和间接费用。关于直接费用，主计长表示，稳定团预计产生费用 50 040 200 美元，并提议从大会核准用于稳定团选举支助工作的承付款中支付这些费用。主计长还指出，出现未用余额的主要原因是调用的飞机数量和飞行时数较少，以及由于稳定团未运输选举材料，因此对个体订约人的使用较少。

10. 关于间接费用，主计长在同一封信中指出，选举进程中产生了与减少暴力和提供安保有关的额外支出 28 287 100 美元，其中军事和警务人员项下 22 593 100 美元，业务费用项下 5 694 000 美元。这些间接费用涉及：(a) 增加一个快速部署营(22 593 100 美元)；(b) 加强联刚稳定团在金沙萨、戈马、贝尼和布卡武驻地的安保(440 000 美元)；(c) 部队调动(4 504 000 美元)和建制警察部队调动(750 000 美元)。主计长请行预咨委会同意授权秘书长承付不超过 28 287 100 美元的款项，或使用大会第 72/293 号决议核准的 80 000 000 美元承付款支付这些支出。根据大会第 64/269 号决议第六节和联合国财务条例第 4.6 条，行预咨委会同意授权承付不超过 28 287 100 美元的款项，并使用大会第 72/293 号决议核准的承付款支付选举期间的安保支出。

11. 行预咨委会获得的联刚稳定团截至 2019 年 2 月 28 日的军警和文职人员在职情况如下：

人员类别	2018/19 年度 核定/核准数 ^a	在职数	空缺率 (百分比)
军事和警务人员			
军事观察员	660	504	23.6
军事特遣队人员	16 215	15 222	6.1
联合国警务人员	391	319	18.4
建制警察	1 050	1 039	1.0
文职人员			
员额			
国际工作人员	829	724	12.7
本国工作人员			
本国专业干事	242	196	19.0
本国一般事务人员	2 010	1 880	6.5
一般临时人员			
国际工作人员	23	20	13.0
本国工作人员	82	81	1.2
联合国志愿人员			
国际	407	356	12.5
本国	11	7	36.4
政府提供的人员	90	44	51.1

^a 系军事和警务人员最高核定人数和文职人员核准员额数。

12. 行预咨委会获悉，截至 2018 年 12 月 31 日已结清直至 2018 年 7 月 31 日的部队费用索偿，未清余额为 102 119 600 美元。截至 2018 年 12 月 31 日，特遣队所属装备已核证至 2018 年 9 月并付款至 2018 年 6 月，未清余额为 137 962 400 美元。关于死亡和伤残偿金，截至 2019 年 2 月 28 日已付款 10 841 000 美元，用于结清自稳定团成立以来的 356 宗索偿。行预咨委会询问后获悉，截至 2019 年 4 月 9 日共有 25 宗死亡和伤残索偿案件待决，其中 9 宗于 2019 年 4 月 9 日受理并正在处理中，13 宗正在等待部队和警察派遣国提供所要求的医疗证明文件，2 宗正在进行医学鉴定，另外 1 宗已要求稳定团发出确认伤亡通知。行预咨委会相信待决索偿会迅速理结。

13. 行预咨委会还获悉，自稳定团成立起至 2019 年 3 月 25 日，已向会员国摊款共计 20 107 654 200 美元。截至该日，已收款 19 906 210 300 美元，待缴款 201 443 900 美元。行预咨委会进一步获悉，截至 2019 年 3 月 25 日，稳定团可用现金为 120 199 700 美元，不足以支付 3 个月的业务准备金 183 863 600 美元(不包括对部队和警察派遣国的偿还款)。行预咨委会对稳定团现金状况不佳感到关切。行预咨委会回顾，大会一再敦促所有会员国按时、足额、无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务(另见大会第 71/303 号决议，第 3 段)。

四. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

14. 联刚稳定团的任务由安全理事会第 1925(2010)号决议确定。经安全理事会第 2463(2019)号决议核准，稳定团任务期限最近一次延长至 2019 年 12 月 20 日。

15. 秘书长关于联刚稳定团 2019/20 年度拟议预算的报告(A/73/816)第 8 至 24 段提供了有关 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间规划假设和稳定团支助举措的信息。报告指出，2018 年 12 月 30 日基本和平地举行了总统选举、全国立法选举和省级立法选举，这是一个重要里程碑，整个选举周期定于 2020 年 2 月 16 日完成，届时刚果民主共和国将举行地方选举。在选举后背景下，将调整稳定团态势，使稳定团的足迹在地理上集中在优先地区，从而减少不受武装冲突影响地区的外地办事处地点数目，并减少军事、警务和文职人员的人数。稳定团 2019/20 年度的优先事项将包括：(a) 政治接触，包括持续接触新当选政府和支持巩固其优先事项，并就冲突根源进行政治接触，以支持可持续和平；(b) 保护平民和人权(同上，第 10 段)。

16. 报告还指出，在 2019/20 年度期间，稳定团将与联合国国家工作队合作，为稳定团的撤出制定一项逐步过渡战略，并制定计划，酌情将稳定团目前承担的任务交由政府机构接管，或在有能力的情况下由国家工作队支持政府执行，或者予以中止。过渡战略将与政府国家战略发展计划中列出的优先事项保持一致，该计划预计将得益于联合国国家工作队以及双边和多边伙伴的支持(同上，第 27 段)。

17. 关于支助领域，秘书长在其报告中指出，2019/20 年度稳定团支助举措的重点将是提供必要的行政和后勤支助，以便能够执行稳定团的任务，其三个主要目标是：(a) 巩固稳定团的足迹，同时确保考虑到环境因素；(b) 调整稳定团支助部门的态势，以支持与快速部署营和部队干预旅保护平民有关的行动，包括利用增强的无人驾驶航空系统能力，并通过使用重型固定翼和旋转翼飞机，加强部队的机动性；(c) 根据秘书长的以行动促维和倡议，加强维和人员的安全保障(同上，第 18 段)。为加强维和人员的安全并维持行动基地，稳定团将加强联合国部署地点和大院的防御，维持强大的伤员和医疗后送链，并执行 10-1-2 创伤治疗和后送政策(同上，第 20 段)。

B. 所需资源

18. 联刚稳定团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算为毛额 1 023 267 600 美元(净额 1 000 224 200 美元)，按毛额计算，比 2018/19 年度批款 1 114 619 500 美元减少了 91 351 900 美元，即 8.2%。这反映了军事和警务人员(23 947 200 美元，即 4.5%)、文职人员(35 276 300 美元，即 13.7%)和业务费用(32 128 400 美元，即 10.0%)项下拟议减少的资源。关于拟议的财政资源和差异分析的详细资料，见预算文件(A/73/816)第二节和第三节。

1. 军事和警务人员

类别	2018/19 年度核定数 ^a	2019/20 年度拟议数	差异
军事观察员	660	660	—
军事特遣队人员	16 215	16 215	—
联合国警察	391	391	—
建制警察	1 050	1 050	—

^a 系兵力上限。

19. 2019/20 年度军事和警务人员拟议资源为 511 091 100 美元，比 2018/19 年度批款减少 23 947 200 美元，即 4.5%。如预算文件所示，所需资源减少的主要原因是，根据联刚稳定团的战略审查(该审查建议调整稳定团在选举后期间的态势)，适用较高的延迟部署因数，导致部署人数减少，其中包括：(a) 对军事观察员适用 26.0% 的延迟部署因数，而 2018/19 年度为 17.6%(同上，第 145 段)；(b) 对于军事特遣队，考虑到计划遣返一个营和一个特种部队连以及部分遣返两个营，适用 15.2% 的延迟部署因数，而非 2018/19 年度的 4.2%(同上，第 146 段)；(c) 对于联合国警察，考虑到计划减少联合国警察人数，适用 26.9% 而非 18.0% 的延迟部署因数(同上，第 148 段)；(d) 对于建制警察人员，鉴于计划遣返一个建制警察部队，适用 13.3% 的延迟部署因数，而 2018/19 年度为 0.5%(同上，第 149 段)。

20. 关于行预咨委会有关及时向所有部队提供标准住宿的建议(A/72/789/Add.11，第 16 段；另见 A/73/816，第五.B 节)，行预咨委会获悉，2018/19 年度，68.5% 的军事人员住在联合国标准宿舍。此外，在 2019/20 年度，稳定团预计，为有驻防部队的所有地点提供标准住宿的遵守率都将达到 100%，总体遵守率为 75%。要做到这一点，需要更换已达到使用寿命的预制模块，并对不符合规定的房舍实施维修方案。行预咨委会注意到计划改进情况，鼓励稳定团继续努力，以期提高向所有部队提供标准住宿方面的总体遵守率。

21. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

类别	2018/19 年度核定数	2019/20 年度拟议数	差异
员额			
国际工作人员	829	721	(108)
本国工作人员 ^a	2 252	1 725	(527)
临时职位	105	59	(46)
联合国志愿人员	418	347	(71)
政府提供的人员	90	90	—
共计	3 694	2 942	(752)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

22. 2019/20 年度文职人员拟议资源为 221 755 600 美元，比 2018/19 年度批款减少 35 276 300 美元，即 13.7%。所需资源减少反映以下方面所需资源减少：(a) 国际工作人员(9 589 800 美元，即 7.0%)，原因是拟净减 108 个国际员额，从 829 个

减至 721 个, 而且, 2018 年 4 月 1 日起布尼亚、栋古、卡莱米和乌维拉停止发放危险津贴, 2018 年 10 月 1 日起卡南加和奇卡帕停止发放危险津贴(A/73/816, 第 151 段); (b) 本国工作人员(18 968 400 美元, 即 20.7%), 原因是拟净减 527 个本国员额(38 个本国专业干事和 489 个本国一般事务人员), 而且, 2018 年 4 月 1 日起布尼亚、栋古、卡莱米和乌维拉停止发放危险津贴, 2018 年 10 月 1 日起卡南加和奇卡帕停止发放危险津贴(同上, 第 153 段); (c) 联合国志愿人员(3 757 100 美元, 即 19.7%), 主要原因是拟净减 71 个联合国志愿人员职位(同上, 第 155 段)。

关于员额和职位的建议

23. 2019/20 年度共拟设 2 942 个文职员额和职位, 其中包括 721 个国际员额、1 725 个本国工作人员员额、347 个联合国志愿人员职位、59 个一般临时人员项下供资的职位和 90 个政府提供的人员职位。拟议人员配置变动表明净减 752 个员额和职位, 包括: 裁撤 764 个员额; 设立 12 个员额(4 名国际工作人员和 8 名联合国志愿人员); 将 10 个员额和职位本国化, 包括将 1 个 P-4、7 个 P-3 和 2 个外勤人员员额和职位改划为 8 个本国专业干事职位和 2 个本国一般事务员额。

设立

24. 共拟设立 12 个员额如下:

(a) 拟议在秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室设立一个高级过渡顾问(P-5)员额, 以便除其他外: 在过渡进程中向副特别代表提供支助; 与联合国开发计划署(开发署)高级政策顾问密切协调; 促进将刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架有效纳入战略规划进程; 在区域承诺方面加强与秘书长大湖区问题特使办公室和该区域驻地协调员的协调(同上, 第 41 段);

(b) 拟议在副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室设立 1 个过渡顾问(P-4)员额, 以便除其他外, 向副特别代表提供实质性支助, 协助她全面领导过渡进程(同上, 第 42 段)。行预咨委会注意到高级过渡顾问员额和过渡顾问员额的职能相似, 认为过渡顾问职能不需要两个员额。因此, 行预咨委会建议不予核准拟议的过渡顾问(P-4)员额。应对任何相关的业务费用作出相应调整;

(c) 拟为贝尼和布尼亚两个外地办事处各设一名高级民政干事(P-5)员额, 担任办公室副主任, 并为办公室主任提供支助(同上, 第 45-48 段);

(d) 拟为贝尼、布尼亚、戈马、卡莱米、卡南加、布卡武和乌维拉的 7 个外地办事处各设 1 个规划和协调干事(联合国志愿人员)职位, 以支持办事处主任改善稳定团各构成部分之间在执行任务时的协调(同上, 第 49 段);

(e) 拟为副特别代表戈马办公室(保护和行动)设立 1 个规划和协调干事(联合国志愿人员)职位, 以支持办公室主任改善稳定团各构成部分之间在执行任务时的协调(同上, 第 49 段)。行预咨委会认为, 拟设职位的职能可在该办公室现有能力范围内提供, 建议不予核准副特别代表戈马办公室(保护和行动)拟设的规划和协调干事(联合国志愿人员)职位。应对任何相关的业务费用作出相应调整。

改划

25. 共拟改划 10 个员额和职位如下:

(a) 根据稳定团尽可能将员额本国化的战略，拟将卡南加外地办事处的 1 个行政助理(外勤人员)员额改划为行政助理(本国一般事务人员)，以便将能力移交给国家对应机构，原因是，已确定行政职能可适当由一名本国工作人员履行(同上，第 50 段)；

(b) 根据稳定团的本国化战略，并为了建设本国人员的能力，拟将儿童保护科的 1 个行政助理员额(外勤人员)改划为行政助理(本国一般事务人员)员额(同上，第 76 段)；

(c) 鉴于减少社区暴力方案需要有深层地方知识，以及稳定团不再参与行动之后涉及解除武装、复员和重返社会的活动仍将继续，因而需要建设国家能力，因此，拟将解除武装、复员和重返社会科的 8 个解除武装、复员和重返社会干事职位(1 个 P-4 和 7 个 P-3)改划为 4 个解除武装、复员和重返社会干事职位和 4 个解除武装、复员和重返社会协理干事职位(同上，第 82 段)。

26. 行预咨委会欢迎为建设国家能力和将员额和职位本国化所采取的办法，鼓励联刚稳定团继续寻求更多机会向本国工作人员转移能力。

空缺率和空缺员额

27. 下表汇总了文职人员的空缺率，包括：(a) 2017/18 年度：编入预算的空缺率和实际平均空缺率；(b) 2018/19 年度：编入预算的空缺率、2018 年 7 月 1 日至 2019 年 2 月 28 日 8 个月期间的实际平均空缺率以及截至 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率；(c) 估算 2019/20 年度所需资源时采用的空缺率。行预咨委会注意到，2019/20 年度拟议空缺率为：(a) 国际工作人员：高于实际平均空缺率和截至 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率；(b) 本国专业干事：高于实际平均空缺率和截至 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率；(c) 本国一般事务人员：高于实际平均空缺率和截至 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率；(d) 国际联合国志愿人员：低于实际平均空缺率，但高于截至 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率；(e) 本国联合国志愿人员：低于实际平均空缺率，等于截至 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率；(f) 政府提供的人员，低于实际平均空缺率和截至 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率。

空缺率

(百分比)

	2017/18 年度		2018/19 年度		2019/20 年度	
	编入预算的空缺率	实际空缺率	编入预算的空缺率	2018 年 7 月 1 日至 2019 年 2 月 28 日的实际平均空缺率	截至 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率	拟议空缺率
国际工作人员	18.0	15.0	18.0	11.7	12.7	18.0
本国工作人员						
本国专业干事	22.0	19.2	22.0	20.7	19.0	22.0
本国一般事务人员	10.5	11.3	11.2	5.9	6.5	11.2
联合国志愿人员						
国际	12.9	18.7	14.7	22.4	12.5	14.7
本国	12.9	45.5	36.4	45.5	36.4	36.4
政府提供的人员	50.0	50.0	50.0	55.6	51.1	50.0

28. 行预咨委会询问后获悉,截至 2019 年 4 月 1 日,共有 256 个员额空缺,包括 83 个国际员额(1 个 D-2、13 个 P-5、18 个 P-4、21 个 P-3、4 个 P-2 和 26 个(外勤人员))和 173 个本国员额(46 个本国专业干事和 127 个本国一般事务人员)。共有 49 个员额(17 个本国专业干事和 32 个本国一般事务人员)空缺 2 年以上,其中 22 个拟议裁撤,17 个处于征聘过程的不同阶段,其余 10 个员额尚未采取行动。行预咨委会还收到一份清单,列有拟议保留的、已空缺两年以上的 13 个员额,其中 8 个员额处于不同的征聘阶段,其余 5 个员额尚未采取行动。

29. 行预咨委会回顾大会在其关于维持和平预算的决议中的一贯要求,即秘书长应确保迅速填补空缺职位(A/71/836,第 108 段)。行预咨委会还重申其观点,即应尽可能依据实际空缺率来确定预算空缺率。如果拟议预算空缺率不同于编制预算时的实际空缺率,则应在有关预算文件中所使用的空缺率作出明确的说明(A/70/742,第 45 段)。行预咨委会再次强调,应审查是否仍然需要已空缺两年或更久的员额,并在随后的拟议预算中提议保留(并重新说明理由)或裁撤这些员额(A/69/839,第 67 段;另见大会第 66/264 号决议)。行预咨委会相信,秘书长将在大会审议该项目时向大会提供进一步资料,说明拟议保留的上述长期空缺员额的情况。

特别职位津贴的使用

30. 行预咨委会询问后获悉,稳定团共有 16 个在职人员(2 个 D-1、1 个 P-5、4 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、6 个外勤人员)领取特别职位津贴情形。行预咨委会回顾,作为例外情形,工作人员在临时超过三个月期间被要求承担明显高于其所属职位的全部职责和责任时,可获得特别职位津贴(见工作人员细则 3.10(b))。行预咨委会强调,这种指派工作人员担任较高级别职位的做法应作为一项临时措施,还应迅速填补所有现有和未来的空缺职位,并完成其征聘程序。行预咨委会在关于维持和平行动共有问题的报告中就这一事项作了进一步评论。

联合国志愿人员

31. 行预咨委会获悉,2018/19 年度联合国志愿人员的预计支出估计为 20 776 100 美元,比批款增加 9.0%,主要原因是开发署收取的方案支助费用增至 13.0%,而预算编列的为 8.0%;还由于自 2019 年 1 月 1 日起向驻金沙萨的联合国志愿人员支付福利津贴。行预咨委会询问开发署方案支助费用从 8%增至 13%的依据后获悉,开发署管理的联合国志愿人员方案采用了一种基于三级方法的新的费用回收机制,以更好地反映出独立于志愿人员合同期限之外的内部工作量归属情况,并实施一种可适用于所有联合国伙伴的费用回收机制。秘书处与联合国志愿人员方案签署了一项全球谅解备忘录,2019 年 1 月 1 日生效。行预咨委会相信,秘书长将在大会审议该项目时向大会提供进一步资料,说明秘书处与联合国志愿人员方案之间签署的全球谅解备忘录情况,包括所涉经费问题。

秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室的人员配置

32. 预算文件显示,秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员/驻地代表)办公室的人员编制包括 21 个员额(见 A/73/816,表 1 和附件二.A)。行预咨委会询问

后获悉，副特别代表办公室目前有两个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-5)，是专门支持副特别代表履行其作为驻地协调员的职能的，这两个员额由发展协调办公室(以前称为发展业务协调办公室)的预算供资，由开发署管理。此外，开发署还提供一个司机员额(本国一般事务人员)，作为联合国与开发署之间的统包协议的一部分。行预咨委会认为，这些员额的资金来源应以完全透明的方式在预算文件中明确说明。行预咨委会在关于维持和平行动共有问题的报告(A/73/755)中进一步讨论了这一问题。

33. 行预咨委会建议核准秘书长有关文职人员的提议，但以符合上文第 24 段所载建议为前提。

3. 业务费用

(美元)

	2018/19 年度分配数	2019/20 年度拟议数	差异
业务费用	322 549 300	290 420 900	(32 128 400)

34. 2019/20 年度业务费用拟议资源为 290 420 900 美元，与 2018/19 年度批款相比，减少 32 128 400 美元，减幅为 10.0%。秘书长提议减少除海洋业务以外的所有类别的支出。

公务差旅

35. 2019/20 年度公务差旅拟议资源为 5 255 100 美元，与 2018/19 年度批款相比，减少 143 200 美元，即 2.7%。行预咨委会获得的资料显示，减少的主要原因是，由于人员数量减少和更多地使用在线培训，与培训有关的差旅费减少(A/73/816，第 159 段)。2019/20 年度，与培训无关的差旅拟议资源将增加 2 000 美元。鉴于人员数目减少，行预咨委会认为，与培训无关的差旅所需资源也应减少。此外，行预咨委会从提供给它的补充资料中注意到，几次与专题讨论会相关的旅行获准公务舱旅行，行预咨委会认为，这些旅行属于学习和发展类别，因此只有资格坐经济舱旅行。鉴于上述情况，行预咨委会建议将 2019/20 年度公务差旅拟议资源减少 3%(157 700 美元)。

36. 行预咨委会询问后获悉，2017/18 年度 20.5%的公务差旅是按照预购机票政策进行的。行预咨委会回顾，大会曾多次对预购政策指示遵守率低表示关切。行预咨委会重申需要作出更大努力，特别是在可以更好地规划差旅的领域(另见 A/73/779，第 16 段)。

设施和基础设施

37. 设施和基础设施的拟议资源数额为 48 307 700 美元，减少 10 329 500 美元(17.6%)。预算文件显示，减少的主要原因是更换陈旧设备、房地租金、建筑、用品、公用事业、废物处理服务和安保服务所需经费减少，原因是连队业务基地和

外地办事处关闭、人员减少、特派团态势变化和计划缩编(A/73/816, 第 160 段)。行预咨委会建议将下列支出用途下的拟议资源再减少 3%(94 000 美元): 购买发电机和电气设备; 购置家具; 购置办公室和其他设备; 购置安全和安保设备。

陆运

38. 陆运项下的拟议资源为 11 937 800 美元, 减少 4 806 000 美元, 即 28.7%。秘书长在预算文件中表示, 造成差异的主要因素包括: (a) 燃料所需资源减少, 这是由于人员数量减少、关闭了 7 个外地办事处和卡米纳一处驻地以及军事和警务人员任满回国, 车队规模相应减小; (b) 燃料合同的管理费用减少; (c) 因车队规模减小, 车辆更换的数目相应减少(同上, 第 161 段)。鉴于车队规模缩小和人员减少, 也考虑到 2017/18 年度和 2018/19 年度的支出模式, 行预咨委会认为, 已减少 8.9%的备件拟议资源 2 275 700 美元可以进一步减少。因此, 行预咨委会建议将陆运项下备件拟议资源减少 3%(68 300 美元)。

无人驾驶飞行系统

39. 行预咨委会在上一次报告中指出, 它获悉, 现有的无人机系统尚未使用, 需要签订新的商业合同来满足特派团对无人机系统的业务需求(A/72/789/Add.11, 第 34 段)。行预咨委会要求提供过去三年无人机系统使用情况的最新资料后获悉, 该系统的主要目的是: (a) 监测非法武装团体的移动、贩运活动、后勤补给线和地点; (b) 提供战术侦察, 以支持联刚稳定团的进攻行动; (c) 监督联合国设施以及境内流离失所者和难民集中区和营地的安全。行预咨委会还获悉, 该系统已被证明是不合适的, 因为其范围有限, 无法在恶劣天气条件下运行, 而且经常出现技术问题, 包括几起事故。为了解决该系统的业务限制, 联合国为购置新的无人机系统进行了重新招标活动, 目的是以类似或更低的成本提供更好的功能(另见 A/70/5 (Vol. II), 第二章, 第 110 段, A/73/5 (Vol. II), 附件二)。行预咨委会认为, 这一案例反映了采购过程中的薄弱环节, 包括供应商建议书中的需求分析和评估存在弱点, 导致采购不符合目的的资产。行预咨委会相信, 秘书长将在其下一份报告中进一步资料, 说明为解决这些弱点而采取的行动以及吸取的经验教训。

40. 行预咨委会建议核准秘书长关于业务费用的提议, 但须以符合上文第 24、35、37 和 38 段的建议为前提。

五. 其他事项

性别均衡

41. 行预咨委会获得下表, 其中按性别分列了联刚稳定团人员的组成情况。行预咨委会注意到妇女任职人数偏低, 特别是在本国工作人员职类, 并鼓励联刚稳定团加紧努力, 在文职工作人员中实现性别均衡。

截至 2018 年 6 月 30 日文职人员性别分布情况

(百分比)

	女性	男性
P-5 及以上	32	68
P-1 至 P-4	29	71
外勤事务人员	30	70
本国专业干事	15	85
本国一般事务人员	15	85
联合国志愿人员(国际)	28	72

风险管理

42. 行预咨委会询问后获悉, 联刚稳定团的风险管理职能由办公室主任和特派团支助主任共同履行, 具体如下: (a) 在办公室主任办公室, 战略规划小组作为协调中心, 设有 1 名高级特派团规划干事(P-5), 并由 1 名特派团规划干事(P-3)提供支助; (b) 特派团支助主任由审计反应股提供支助, 该股由 1 名行政干事(P-4)领导, 并配备 1 名行政干事(P-3)和 2 名行政助理(1 名外勤人员和 1 名本国一般事务人员)。行预咨委会强调, 鉴于缩编维持和平行动固有的风险, 如资产损失或盗窃, 需要强有力的风险管理职能。行预咨委会相信, 秘书长将在下一次报告中提供进一步信息, 说明已查明的风险以及为减轻和应对这些风险而采取的措施。

审计委员会各项建议的执行情况

43. 行预咨委会询问为执行审计委员会和内部监督事务厅关于欺诈的建议所采取的行动(另见 [A/72/789](#), 第 30 和 31 段)后获悉, 在 2017/18 年度, 联刚稳定团记录的总共 14 起欺诈和推定欺诈案件被恰当地移交给适当的调查实体采取行动, 并上传至不当行为跟踪系统之中。所有关于对工作人员实施纪律制裁的决定都是由总部作出的, 联刚特派团有责任执行这些措施。行预咨委会还获悉, 联刚特派团还采取措施, 通过征聘额外的专业调查员作为安保和安全科的一部分, 以便加强内部调查能力, 及时开展调查。特派团还表示, 审计委员会关于截至 2017 年 6 月 30 日终了财政年度的欺诈或推定欺诈案件的建议已经结案。此外, 关于涉嫌与租赁有关的串通的建议(见 [A/72/789](#), 第 30 和 31 段; 以及 [A/72/789/Add.11](#), 第 4 段), 内部监督事务厅进行的调查确定, 这些指控没有根据, 因此调查已经结束。

环境管理

44. 预算文件第 84 段提供了关于联刚稳定团环境行动计划的资料。预算文件表示, 特派团支助司将执行全特派团的环境行动计划, 其中包括在关闭七个外地办事处之前进行环境检查和监督环境修复活动, 并在移交房地之前获得房东签署的环境合格证书。特派团还将处理与废水和危险废物管理相关的环境风险, 并在操作联合国所属车辆时采用更环保的做法。行预咨委会询问后得到了特派团在能源、

水、废水、固体废物和废物产生领域的环境战略的进一步详情。关于能源效率和节能方面，预算报告指出，特派团在卡莱米的各队部与国家电网连接，预计将在发电机燃料和备件项下节省 200 000 美元(A/73/816，第 124 段)。行预咨委会经询问还获悉，在戈马安装太阳能发电站预计每年节省燃料 182 000 美元。

45. 行预咨委会注意到特派团的环境举措，并继续鼓励联刚特派团按照大会第 69/307 号和第 70/286 号决议的要求，努力减少总体环境足迹。行预咨委会特别强调，需要确保以综合方式全面处理与联刚稳定团缩编和关闭外地办事处和队部有关的环境风险。行预咨委会相信，秘书长将在下一次报告中详细说明执行环境战略在提高效率、能源消耗和节能方面的影响。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/73/755)中，就环境问题和能效提出了进一步的意见和建议。

速效项目

46. 2019/20 年度拟议预算为总共 65 个速效项目编列了 1 500 000 美元经费，其中包括：通过为市场和关键公共区域安装太阳能电池板提供照明；建造或修复重要的保健中心、学校建筑和供水点；建造职业培训中心并向其提供设备；修复桥梁；修复监狱、司法建筑、国家警察分局和行政建筑(A/73/816，第 143 段)。行预咨委会相信，秘书长将在其下次报告中提供进一步资料，说明速效项目的管理、执行情况及现状，包括有关已取得的成果和吸取的经验教训的资料。

方案活动

47. 拟编列经费 3 334 000 美元，用于支助 2019/20 年度的其他方案活动。关于拟开展的其他方案活动的资料参见拟议预算第 139 和 140 段。行预咨委会相信，秘书长将在下一次报告中提供最新资料，说明为改进其他方案活动的规划、管理和报告所作的努力。

六. 结论

48. 执行情况报告(A/73/633)第六节说明了大会需要就联刚特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动。行预咨委会建议大会：

(a) 根据大会第 72/293 号决议的授权，追加批款 47 390 400 美元给联合国组织刚果民主共和国稳定特派团特别账户，充作 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的经费，这笔款项已在 2018 年 6 月 30 日终了财政期间使用，但未分摊；

(b) 考虑到已根据大会第 71/301 号决议的规定向会员国分摊的 1 141 848 100 美元，将 2018 年 6 月 30 日终了财政期间来自于投资收入(3 927 400 美元)、其他/杂项收入(1 246 800 美元)和上期债务核销额(7 256 300 美元)的其他收入共计 12 430 500 美元用于弥补同一期间摊款的短缺额；

(c) 额外分摊 2018 年 6 月 30 日终了期间追加批款(47 390 400 美元)与其他收入(12 430 500 美元)之间的差额 34 959 900 美元。

49. 拟议预算(A/73/816)第四节列出有待大会就 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间联刚稳定团的经费筹措采取的行动。考虑到上述意见和建议,行预咨委会建议将拟议资源削减 464 800 美元,从 1 023 267 600 美元减至 1 022 802 800 美元。因此,行预咨委会建议大会批款 1 022 802 800 美元,作为特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。

文件

- 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/73/633)
- 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/73/816)
- 审计委员会关于 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日 12 个月期间联合国维持和平行动的报告(A/73/5(Vol.II), 第二章)
- 行预咨委会就审计委员会关于 2017 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告和秘书长关于审计委员会就联合国维持和平行动所提各项建议执行情况的报告提出的报告(A/72/850)
- 秘书长关于审计委员会就 2018 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动所提各项建议执行情况的报告(A/73/750)
- 秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览: 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/73/776)
- 行政和预算问题行预咨委会关于联合国组织刚果民主共和国稳定团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/72/789/Add.11 和 A/72/789/Add.11/Corr.1)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的经费筹措安排的报告(A/72/844)
- 大会关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措的第 71/301 号和第 72/293 号决议
- 安全理事会第 2463(2019)、2409(2018)和 1925(2010)号决议