



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 May 2019
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 152 повестки дня

Финансирование Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

Отчет об исполнении бюджета Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года и предлагаемый бюджет Миссии на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

Ассигнования на 2017/18 год ^a	882 800 000 долл. США
Расходы за 2017/18 год	879 872 900 долл. США
Свободный от обязательств остаток за 2017/18 год	2 927 100 долл. США
Ассигнования на 2018/19 год	930 211 900 долл. США
Прогнозируемые расходы за 2018/19 год ^b	930 211 900 долл. США
Прогнозируемый неизрасходованный остаток средств за 2018/19 год	0 долл. США
Смета, предложенная Генеральным секретарем на 2019/20 год	925 498 900 долл. США
Корректировка на 2019/20 год, рекомендованная Консультативным комитетом	(8 341 400 долл. США)
Рекомендация Консультативного комитета на 2019/20 год	917 157 500 долл. США

^a Ресурсы в размере до 20 211 500 долл. США, утвержденные в рамках полномочий на принятие обязательств, не были использованы.

^b Оценка по состоянию на 28 февраля 2019 года.



I. Введение

1. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) члены Консультативного комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, а затем — письменные ответы, полученные 9 апреля 2019 года. Перечень документов, которые были изучены Комитетом и использовались им в справочных целях, приводится в конце настоящего доклада. С замечаниями и рекомендациями Комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, в том числе с замечаниями и рекомендациями, вынесенными на основании изучения выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, можно ознакомиться в его смежном докладе ([A/73/755](#)).

II. Отчет об исполнении бюджета за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года

2. В своей резолюции [71/299](#) Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание МИНУСКА в период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года сумму в размере 882 800 000 долл. США брутто (870 866 100 долл. США нетто). Кроме того, в письме, представленном в апреле 2018 года, Консультативный комитет согласился с просьбой санкционировать принятие обязательств на сумму, не превышающую 20 211 500 долл. США, для финансирования мероприятий, связанных с развертыванием дополнительно 900 военнослужащих (что означает увеличение верхнего предела общей численности военнослужащих с 10 750 до 11 650 человек), которое было санкционировано Советом Безопасности в его резолюции [2387 \(2017\)](#) (см. [A/72/789/Add.8](#), пункт 6). Сумма в размере 20 211 500 долл. США не была начислена государствам-членам в виде взносов. Комитет был проинформирован о том, что ресурсы, утвержденные в рамках этих полномочий на принятие обязательств, не были использованы. Расходы за данный период составили 879 872 900 долл. США брутто (865 878 700 долл. США нетто), что отражает показатель исполнения бюджета на уровне 97,4 процента, включая ресурсы, выделенные по линии полномочий на принятие обязательств. Образовавшийся в результате этого свободный от обязательств остаток в размере 23 138 600 долл. США брутто составляет 2,6 процента от общей суммы ресурсов, утвержденных на данный финансовый период.

3. Свободный от обязательств остаток в размере 23 138 600 долл. США, исчисляемый от общего объема ресурсов, утвержденных на 2017/18 год, образовался в результате совокупного воздействия следующих факторов: а) более низких, чем предусмотрено в бюджете, расходов по категории «Военный и полицейский персонал» (5 577 800 долл. США, или 1,2 процента) и оперативных расходов (57 173 000 долл. США, или 19,9 процента); и б) более высоких, чем предусмотрено в бюджете, расходов по категории «Гражданский персонал» (39 612 200 долл. США, или 24,7 процента). Подробный анализ разницы приводится в разделе IV доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета МИНУСКА за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года ([A/73/654](#)). Консультативный комитет отмечает, что, как указано в пункте 89 а) доклада Генерального секретаря, свободный от обязательств остаток средств составляет 2 927 100 долл. США¹.

¹ За исключением суммы, утвержденной в рамках полномочий на принятие обязательств в 2017/18 году (20 211 500 долл. США).

4. В докладе об исполнении бюджета указано, что в 2017/18 году были перераспределены средства из группы III «Оперативные расходы» в группу II «Гражданский персонал» на общую сумму 39,6 млн долл. США (там же, пункт 62 и таблица). С замечаниями Консультативного комитета в отношении информации, представленной в докладе об исполнении бюджета по отдельным статьям расходов, можно ознакомиться в соответствующих частях раздела IV ниже, посвященного рассмотрению предлагаемого бюджета на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (A/73/772).

5. При рассмотрении докладов Генерального секретаря о финансировании МИНУСКА Консультативный комитет имел также в своем распоряжении доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2018 года (A/73/5 (Vol. II), глава II). В своем докладе Комиссия высказала касающиеся Миссии замечания и рекомендации по следующим вопросам: а) инспектирование боеприпасов и взрывчатых веществ по их прибытии (там же, пункты 219–228); б) порядок подчинения Группы управления имуществом (там же, пункт 324); и с) разница между ассигнованиями и расходами в результате неполного расходования средств в размере не менее 5 процентов (при исчислении разницы была использована пересмотренная сумма ассигнований, полученная после перераспределения средств) (там же, таблица II.4). Комиссия отметила, что МИНУСКА не израсходовала не менее 5 процентов ресурсов, утвержденных для покрытия оперативных расходов на финансовые периоды 2015/16 года (11,6 процента), 2016/17 года (19,6 процента) и 2017/18 года (19,9 процента) (см. также A/71/651, A/72/637 и A/73/654). **Консультативный комитет надеется, что все рекомендации Комиссии ревизоров, касающиеся этой миссии и принятые Генеральным секретарем, будут выполнены оперативно.**

III. Информация об исполнении бюджета за текущий период

6. Что касается текущих и прогнозируемых расходов на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 28 февраля 2019 года объем расходов составлял 767 778 500 долл. США. Согласно расчетам, в конце текущего финансового периода общая сумма расходов будет эквивалентна ассигнованиям в размере 930 211 900 долл. США, т.е., как предполагается, утвержденные бюджетные средства будут освоены в полном объеме.

7. Консультативному комитету была представлена следующая информация о заполнении должностей негражданского и гражданского персонала МИНУСКА по состоянию на 28 февраля 2019 года:

Категория	Санкционированная численность/число утвержденных должностей на 2018/19 год ^a	Фактическая численность	Доля вакантных должностей (в процентах)
Военный и полицейский персонал			
Военные наблюдатели	169	164	3,0
Персонал в составе воинских контингентов	11 481	11 463	0,2 ^b
Полиция Организации Объединенных Наций	400	391	2,3
Сотрудники сформированных полицейских подразделений	1 680	1 666	0,8

Категория	Санкционированная численность/число утвержденных долж- ностей на 2018/19 год ^a	Фактическая численность	Доля вакантных должностей (в процентах)
Гражданский персонал			
Международные сотрудники	673	576	14,4
Национальные сотрудники-специалисты	107	99	7,5
Национальные сотрудники категории об- щего обслуживания	495	454	8,3
Добровольцы Организации Объединен- ных Наций			
Международные добровольцы	167	155	7,2
Национальные добровольцы	43	43	–
Временный персонал общего назначения			
Международные сотрудники-специалисты	31	27	12,9
Национальные сотрудники-специалисты	1	1	–
Национальные сотрудники категории об- щего обслуживания	7	1	85,7
Персонал, предоставляемый правитель- ствами			
	108	105	2,8

^a Максимальная утвержденная численность военнослужащих и полицейских и количество утвержденных должностей гражданского персонала.

^b Доля вакантных должностей рассчитана на основе фактической численности персонала в сравнении с первоначальной утвержденной на 2017/18 год численностью, составляющей 10 581 военнослужащих в составе воинских контингентов, до принятия резолюции 2387 (2017) Совета Безопасности, в которой Совет утвердил дополнительно 900 военнослужащих в составе воинских контингентов, в результате чего их общая численность составила 11 481 военнослужащих в составе воинских контингентов.

8. Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 28 февраля 2019 года со времени создания МИНУСКА государствам-членам были начислены взносы на ее финансирование на общую сумму 4 405 110 000 долл. США. На ту же дату сумма полученных платежей составила 4 234 039 000 долл. США, а невыплаченная задолженность — 171 071 000 долл. США. По состоянию на 18 марта 2019 года сумма денежных средств, имеющих в распоряжении МИНУСКА, составила 483 738 000 долл. США, что достаточно для обеспечения трехмесячного оперативного резерва в размере 142 634 000 долл. США, а также для осуществления следующих плановых платежей в порядке возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты.

9. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что все требования о возмещении расходов на воинские контингенты были погашены по состоянию на 30 октября 2018 года и что при этом непогашенный остаток составил по состоянию на 31 декабря 2018 года 35 811 300 долл. США. Принадлежащее контингентам имущество было сертифицировано и оплачено вплоть до 30 сентября 2018 года, в результате чего непогашенный остаток составил по состоянию на 31 декабря 2018 года 46 492 100 долл. США. Что касается компенсации в случае смерти или потери трудоспособности, то Комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 28 февраля 2019 года по 93 требованиям за весь период с момента учреждения Миссии было выплачено в общей сложности 3 686 872 долл. США и что 15 требований находятся в процессе рассмотрения. **Консультативный комитет ожидает, что выплаты по всем остающимся требованиям будут произведены оперативно.**

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

10. Мандат МИНУСКА был определен Советом Безопасности в его резолюции 2149 (2014). Самое последнее продление срока действия мандата — до 15 ноября 2019 года — было утверждено Советом Безопасности в его резолюции 2448 (2018), принятой 13 декабря 2018 года. В этой резолюции Совет постановил, что стратегической целью Миссии является поддержка деятельности в целях создания политических, институциональных условий и обстановки в плане безопасности, способствующих последовательному сокращению присутствия и угрозы со стороны вооруженных групп на основе всеобъемлющего подхода и упреждающей и энергичной стратегии, без ущерба для основных принципов поддержания мира (там же, пункт 36). Кроме того, в той же резолюции Совет напомнил, что мандат Миссии должен осуществляться с учетом приоритетности задач, о которых говорится в пунктах 39–41 резолюции, а также, когда это целесообразно, на поэтапной основе, и просил далее Генерального секретаря учитывать эту приоритетность при развертывании Миссии и увязать выделение бюджетных средств с решением предусмотренных мандатом первоочередных задач, изложенных в резолюции, при одновременном предоставлении необходимых ресурсов для выполнения мандата (там же, пункт 37).

11. В пункте 5 доклада Генерального секретаря (A/73/772) перечислены новые задачи Миссии, вытекающие из резолюции 2448 (2018), такие как оказание более активной поддержки мирному процессу под руководством Группы координаторов Африканской инициативы за мир и примирение в Центральноафриканской Республике посредством, в частности, участия Специального представителя Генерального секретаря в качестве полноправного члена Группы, включая оказание основной поддержки и посреднических услуг Африканской инициативе и усиление организационной и координирующей роли международной поддержки, оказываемой Африканской инициативе в целях достижения окончательного мирного соглашения.

12. Генеральный секретарь сообщает, что под эгидой Африканской инициативы за мир и примирение, осуществляемой под руководством Африканского союза при поддержке Организации Объединенных Наций и признанной в качестве главной основы для осуществления мирного процесса в Центральноафриканской Республике, 6 февраля 2019 года в Банги было подписано Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике между правительством и 14 признанными вооруженными группами (там же, пункт 8).

13. Предположения, положенные в основу планирования, и инициативы МИНУСКА по поддержке Миссии на 2019/20 год кратко изложены в пунктах 7–35 доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете МИНУСКА на 2019/20 год (A/73/772).

Реорганизация компонента поддержки миссии

14. Предлагаемые изменения в кадровом составе на 2019/20 год включают перевод 65 должностей, главным образом по компоненту поддержки в контексте унификации структур поддержки миссии, и предполагают, в частности, перевод Финансово-бюджетной секции и Секции управления людскими ресурсами из Канцелярии Директора Отдела поддержки миссии в Канцелярию заместителя Директора Отдела поддержки миссии (там же, пункты 89, 90 и 94).

Консультативный комитет напоминает, что в последние годы в операциях по поддержанию мира были проведены многочисленные реорганизации структуры компонента поддержки. Комитет считает, что после завершения текущей реорганизации необходим период стабилизации, с тем чтобы можно было провести оценку эффективности реорганизованных структур. Дополнительные замечания Консультативного комитета по этому вопросу содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/73/755).

В. Потребности в ресурсах

15. Предлагаемый бюджет МИНУСКА на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года составляет 925 498 900 долл. США, что на 4 713 000 долл. США, или 0,5 процента, меньше ассигнований на 2018/19 год. Это является совокупным результатом предлагаемого сокращения объема ресурсов по категориям «Военный и полицейский персонал» (4 521 400 долл. США, или 0,9 процента) и «Оперативные расходы» (2 438 400 долл. США, или 1,0 процента), которое частично компенсируется предлагаемым увеличением объема ресурсов по категории «Гражданский персонал» (2 246 800 долл. США, или 1,1 процента). Подробная информация о предлагаемом объеме финансовых ресурсов и анализ разницы приводятся в разделах II и III предлагаемого бюджета (A/73/772).

1. Военный и полицейский персонал

<i>Категория</i>	<i>Санкционированная численность на 2018/19 год^a</i>	<i>Предлагаемая численность на 2019/20 год</i>	<i>Разница</i>
Военные наблюдатели	169	169	–
Персонал воинских контингентов	11 481	11 481	–
Полиция Организации Объединенных Наций	400	400	–
Сотрудники сформированных полицейских подразделений	1 680	1 680	–

^a Максимальная утвержденная численность.

16. Предлагаемый на 2019/20 год объем ресурсов на содержание военнослужащих и полицейских составляет 483 017 100 долл. США, что на 4 521 400 долл. США, или 0,9 процента, меньше объема ассигнований на 2018/19 год. Это сокращение отражает уменьшение расходов на воинские контингенты (4,8 млн долл. США, или 1,2 процента) и сформированные полицейские подразделения (0,9 млн долл. США, или 1,5 процента), которое частично компенсируется увеличением расходов на полицейский персонал Организации Объединенных Наций (1,2 млн долл. США, или 6,8 процента), главным образом обусловленным следующим: а) применением более низкой доли вакантных должностей в размере 5 процентов по сравнению с 10 процентами в 2018/19 году; и б) более высокими ожидаемыми расходами на поездки в обе стороны в размере 1900 долл. США за билет по сравнению со стоимостью поездки в обе стороны в размере 1060 долл. США за билет, предусмотренной в утвержденном бюджете на 2018/19 год исходя из фактических расходов в 2016/17 году (там же, пункты 143–145).

17. Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемый Генеральным секретарем объем ассигнований на военнослужащих и полицейских.

2. Гражданский персонал

<i>Категория</i>	<i>Утвержденная численность на 2018/19 год</i>	<i>Предлагаемая численность на 2019/20 год</i>	<i>Разница</i>
Штатные должности			
Международные сотрудники	673	690	17
Национальные сотрудники-специалисты	107	107	–
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	495	501	6
Временные должности ^a	39	39	–
Добровольцы Организации Объединенных Наций	210	229	19
Персонал, предоставляемый правительствами	108	108	–
Всего	1632	1674	42

^a Должности, финансируемые по статье «Временный персонал общего назначения», включая 31 должность международных сотрудников, 1 должность национального сотрудника-специалиста и 7 должностей сотрудников категории общего обслуживания.

18. Предлагаемый на 2019/20 год объем ресурсов на содержание гражданского персонала составляет 199 942 200 долл. США, что на 2 246 800 долл. США, или 1,1 процента, больше объема ассигнований на 2018/19 год. Генеральный секретарь указывает, что это увеличение обусловлено главным образом увеличением потребностей по следующим статьям: а) «Добровольцы Организации Объединенных Наций» (3,6 млн долл. США, или 32,6 процента) в связи с более высокими ставками надбавок, рассчитанными на основе пересмотренной шкалы, и предлагаемым созданием 19 новых должностей международных сотрудников с применением 50-процентной нормы вакансий; и б) «Персонал, предоставляемый правительствами» (0,4 млн долл. США, или 7,8 процента) ввиду более низкой доли вакантных должностей (1 процент), предлагаемой на 2019/20 год, по сравнению с 8,3 процента, заложенной в бюджет на 2018/19 год (там же, пункты 148 и 149). Увеличение потребностей частично компенсируется сокращением потребностей по статьям «Международный персонал» (1,7 млн долл. США, или 1,1 процента) и «Национальный персонал» (0,1 млн долл. США, или 0,6 процента).

Рекомендации в отношении штатных и внештатных должностей

19. Генеральный секретарь отмечает, что в предлагаемом бюджете на 2019/20 год предусматривается, в частности, корректировка штатного расписания Миссии в соответствии с новыми задачами, поставленными Советом Безопасности в его резолюции [2448 \(2018\)](#), и рекомендациями, вынесенными по итогам проведенных внутренних и независимых проверок и расследований (там же, пункты 5 и 30). На 2019/20 год предлагается в общей сложности 1674 штатные и внештатные должности гражданского персонала с учетом следующих предлагаемых кадровых изменений (там же, пункты 42–118):

а) создание 42 должностей: 17 должностей международных сотрудников, 6 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания и 19 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций (см. пункт 20 ниже);

б) реклассификация 2 должностей: одной должности административного сотрудника с уровня С-3 до уровня С-4 в Канцелярии заместителя Директора Отдела поддержки Миссии (см. пункт 31 ниже) и одной должности младшего специалиста по финансовым и бюджетным вопросам категории полевой службы до уровня С-2 в Финансово-бюджетной секции;

с) перепрофилирование 5 должностей и перевод 65 должностей (см. пункт 14 выше).

Создание должностей

20. На 2019/20 год предлагается создать следующие 42 штатные должности (там же, таблицы 2–5, 7, 8, 15 и 20–22):

а) в Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря (7 должностей): две должности старших специалистов по политическим вопросам (2 должности класса С-5 — руководитель Группы и советник по посредничеству); три должности специалистов по политическим вопросам (1 С-4, 1 С-3 и 1 С-2); одна должность специалиста по вопросам координации (С-4); одна должность специалиста по письменному переводу (С-4) (см. пункты 21 и 22 ниже);

б) в Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатора-резидента) (2 должности): одна должность специального помощника (С-4); одна должность помощника по административным вопросам (категория полевой службы) (см. пункты 23–26 ниже);

с) в Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (по политическим вопросам) (1 должность): должность помощника по административным вопросам (категория полевой службы);

д) в Канцелярии руководителя аппарата (9 должностей): одна должность младшего сотрудника Комиссии по расследованию (С-2) (см. пункт 27 ниже); восемь должностей сотрудников Объединенной оперативной группы (8 добровольцев Организации Объединенных Наций);

е) в Службе стратегических коммуникаций и общественной информации (5 должностей): один старший специалист по вопросам общественной информации (С-5) (см. пункт 28 ниже); четыре помощника по подготовке радиопрограмм (4 должности национальных сотрудников категории общего обслуживания);

ф) в Финансово-бюджетной секции (1 должность): должность специалиста по финансовым и бюджетным вопросам (С-4)²;

г) в Службе оказания услуг (13 должностей): 11 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций и 2 должности национальных сотрудников категории общего обслуживания в Транспортной группе для предоставления услуг в ремонтных мастерских (см. пункты 29 и 30 ниже);

² Эту должность класса С-4 предлагается создать в связи с упразднением шести должностей категории специалистов в Отделе бюджета и финансов полевых операций Департамента полевой поддержки (с 1 января 2019 года переименован в Департамент оперативной поддержки) в Центральных учреждениях, причем высвободившиеся кадровые ресурсы будут переданы некоторым из крупных и многокомпонентных миссий, как это было предложено Генеральным секретарем в его докладе (A/72/790/Rev.1, пункты 17 и 177) (см. A/73/772, пункт 91).

h) в Секции медицинского обслуживания (1 должность): одна должность медсестры (категория полевой службы);

i) в Секции геопространственных, информационных и телекоммуникационных технологий (3 должности): три должности помощников по информационным системам (3 ПС).

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря

21. Генеральный секретарь отмечает, что предлагаемое укрепление Канцелярии его Специального представителя главным образом заключается в оказании Канцелярии поддержки в деле усиления ее роли в мирном процессе посредством участия в осуществлении Африканской инициативы за мир и примирение и назначения Специального представителя членом Группы координаторов инициативы (там же, пункт 30; см. пункты 10–12 выше). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что благодаря включению семи дополнительных должностей в состав Канцелярии Специального представителя будут обеспечены возможности для применения более скоординированного и согласованного подхода в рамках Миссии и в отношении со страновой группой при оказании содействия в предоставлении добрых услуг, включая осуществление мирного соглашения, и о том, что сотрудники на этих должностях будут работать в тесном сотрудничестве с существующими сотрудниками, которые будут продолжать оказывать Специальному представителю поддержку в выполнении других предусмотренных его мандатом задач.

22. Консультативный комитет отмечает, что в Отделе по политическим вопросам Миссии имеется 50 штатных должностей (1 Д-2, 1 Д-1, 6 С-5, 6 С-4, 15 С-3, 2 С-2, 2 должности категории полевой службы, 3 должности национальных сотрудников категории общего обслуживания и 14 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций) (A/73/772, приложение II). **С учетом существующего и предлагаемого кадрового потенциала Миссии Консультативный комитет не рекомендует создавать две из семи новых должностей (см. пункт 20 а) выше): одну должность старшего специалиста по политическим вопросам (С-5, советник по вопросам посредничества) и одну должность специалиста по вопросам координации (С-4). Любые связанные с этим оперативные расходы должны быть скорректированы соответствующим образом.**

Канцелярия заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатора-резидента)

23. В предлагаемом бюджете указывается, что заместитель Специального представителя Генерального секретаря (координатор-резидент) будет по-прежнему выполнять три функции: координатора-резидента, координатора по гуманитарным вопросам и представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), — и что возможности Канцелярии в плане эффективного осуществления координации и выполнения комплексных функций являются ограниченными ввиду недостаточного количества должностей, предназначенных для оказания непосредственной поддержки заместителю Специального представителя Генерального секретаря (координатор-резидент)³ в выполнении трех возложенных на него функций. Кроме того, отмечается, что в связи с происходящими в системе развития Организации Объединенных Наций изменениями, в том числе в структуре и порядке финансирования канцелярий координаторов-резидентов, ожидается, что поддержка со стороны

³ В Канцелярии насчитывается семь сотрудников (2 С-5, 1 С-4, 1 С-3, 1 сотрудник категории полевой службы и 2 национальных сотрудника категории общего обслуживания).

Управления по координации деятельности в целях развития (ранее известного как Управление по координации оперативной деятельности в целях развития) будет сокращаться и будут сужаться возможности учреждений в области координации в контексте комплексных миссий (там же, пункты 45, 47 и 48).

24. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции [72/279](#) Генеральная Ассамблея постановила создать посредством отделения функций координатора-резидента от функций представителя-резидента ПРООН специализированную, независимую, беспристрастную, наделенную правами и возможностями и нацеленную на устойчивое развитие координационную структуру для системы развития Организации Объединенных Наций и обеспечивать достаточное финансирование системы координатора-резидента⁴ начиная с 1 января 2019 года. Комитет напоминает далее, что из в общей сложности 129 должностей координаторов-резидентов⁵ в штатном расписании миротворческих и специальных политических миссий, включая четыре операции по поддержанию мира (МИНУСКА, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане), 11 должностей координаторов-резидентов были связаны с выполнением двойных или тройных функций ([A/73/579](#), пункт 13). Генеральный секретарь указал, что в соответствующих случаях и там, где это необходимо, координаторы-резиденты будут и далее совмещать свои обязанности с обязанностями координаторов по гуманитарным вопросам и даже с обязанностями заместителей специальных представителей Генерального секретаря. В том, что касается таких должностей в миротворческих или специальных политических миссиях, то 50 процентов расходов на выплату окладов и общих расходов по персоналу будут покрываться за счет новой системы координаторов-резидентов, в то время как остальные 50 процентов будут покрываться соответствующими миссиями⁶ (см. [A/73/424](#), пункт 20). **Консультативный комитет отмечает, что в МИНУСКА заместитель Специального представителя Генерального секретаря (координатор-резидент) будет по-прежнему являться представителем-резидентом ПРООН. Как представляется, такой порядок не согласуется с резолюцией [72/279](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила отделить функции координатора-резидента от функций представителя-резидента ПРООН.**

25. Кроме того, Консультативный комитет отмечает, что в бюджетном предложении по МИНУСКА не содержится информации о различных функциях и соответствующих механизмах финансирования должности выполняющего тройную функцию заместителя Специального представителя/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам и представителя-резидента

⁴ Эта система будет финансироваться на ежегодной основе, начиная с 1 января 2019 года, посредством: а) однопроцентного координационного сбора на жестко резервированные неосновные взносы третьей стороны на деятельность Организации Объединенных Наций в области развития, взимаемого с исходной суммы; б) удвоения существующего объема средств механизма Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития по совместному несению расходов структурами системы развития Организации Объединенных Наций; и с) добровольных, предсказуемых, многолетних взносов в специальный целевой фонд в поддержку деятельности на начальном этапе (резолюция [72/279](#) Генеральной Ассамблеи, пункт 10).

⁵ В соответствии с этой резолюцией с 1 января 2019 года в Секретариат Организации Объединенных Наций необходимо перевести из Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в общей сложности 129 должностей координаторов-резидентов.

⁶ До 1 января 2019 года расходы распределялись между ПРООН и миссиями на основе соотношения 50/50 (см. [A/73/498](#), пункт 21).

ПРООН в соответствии с недавно созданной системой координаторов-резидентов и процедурами МИНУСКА и ПРООН. Комитет напоминает, что он высказал замечания и рекомендации в отношении составления бюджета в части должностей координаторов-резидентов, соответствующего вспомогательного потенциала и оперативных расходов в специальных политических миссиях и миссиях по поддержанию мира, включая рекомендацию о проведении Генеральным секретарем обзора для обеспечения того, чтобы принимаемые в миссиях меры соответствовали положениям резолюции 72/279 Ассамблеи (см. A/73/498, пункты 26 и 27), и эти рекомендации были одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 73/279 (раздел XIV). **Консультативный комитет ожидает получения результатов вышеупомянутого обзора, проводимого Генеральным секретарем, и намерен продолжить рассмотрение этого вопроса в контексте рассмотрения им будущих предложений по бюджетам миссий как для операций по поддержанию мира, так и для специальных политических миссий.** Дополнительные замечания Комитета по этому вопросу содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/73/755).

26. Что касается предлагаемого создания двух должностей (должности специального помощника (С-4) и должности административного помощника (категории полевой службы)) в Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатора-резидента), то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что утвержденное на данный момент штатное расписание Канцелярии включает одну должность специального помощника (С-3) для оказания поддержки заместителю Специального представителя (координатору-резиденту) и одну должность административного помощника (категории полевой службы), от которых требуется выполнять функции «личной канцелярии», что ограничивает их возможности для работы над вопросами интеграции и координации. Предлагаемое создание этих двух должностей позволит обеспечить, чтобы имеющийся у сотрудников потенциал использовался для выполнения их соответствующих функций в рамках объединенной канцелярии. Что касается основного потенциала поддержки для новых координаторов-резидентов на страновом уровне, то Генеральный секретарь предлагает обеспечить минимальный потенциал в составе пяти основных сотрудников в каждой канцелярии координаторов-резидентов для выполнения основных функций в целях обеспечения эффективной координации⁷ (см. A/73/498, пункты 24 и 26; резолюция 73/279 Генеральной Ассамблеи, раздел XV). **С учетом своих замечаний, высказанных в пунктах 24 и 25 выше, Консультативный комитет не рекомендует создавать должности специального помощника (С-4) и административного помощника (категории полевой службы) в Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатора-резидента). Любые связанные с этим оперативные расходы должны быть скорректированы соответствующим образом.**

Группа Комиссии по расследованию

27. Предлагается создать одну должность младшего сотрудника Комиссии по расследованию (С-2) в Группе Комиссии по расследованию в составе Канцелярии руководителя аппарата для рассмотрения, в частности, накопившихся дел, находящихся на рассмотрении еще с 2014 года (см. A/73/772, пункты 55–57 и таблица 6). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован

⁷ В число этих сотрудников будут входить эксперты по вопросам координации и стратегического планирования (С-5), экономики (С-4 или национальные сотрудники-специалисты), контроля и оценки, коммуникации и стратегического партнерства (3 национальных сотрудника-специалиста).

о том, что тенденция к пятилетнему отставанию в рассмотрении дел свидетельствует о нехватке людских ресурсов для выполнения основных обязанностей Группы Комиссии по расследованию в сочетании с выполняемой Группой с 2018 года дополнительной работой, связанной с управлением Объединенными следственными группами. **Консультативный комитет рекомендует на данном этапе создать предлагаемую должность младшего сотрудника Комиссии по расследованию (С-2) в качестве должности категории временного персонала общего назначения до проведения в будущем обзора рабочей нагрузки Группы Комиссии по расследованию.**

Служба стратегической коммуникации и общественной информации

28. Что касается предлагаемого создания одной должности старшего специалиста по общественной информации (С-5) и четырех должностей младших специалистов по подготовке радиопрограмм (4 должности национальных сотрудников категории общего обслуживания) в Службе стратегической коммуникации и общественной информации, то отмечается, что Миссия активизирует и расширяет свою деятельность в области коммуникации и общественной информации в поддержку выполнения своей более активной роли в осуществлении Африканской инициативы за мир и примирение. Это обуславливает необходимость расширения Миссией масштабов своей деятельности в области коммуникации по всей стране, включая расширение радиовещания, в целях содействия успешному осуществлению мирного процесса (там же, пункты 63–65). Консультативный комитет отмечает, что в настоящее время утвержденное штатное расписание Службы включает 81 должность (1 Д-1, 3 С-4, 9 С-3, 1 С-2, 7 должностей категории полевой службы, 15 должностей национальных сотрудников-специалистов, 31 должность национальных сотрудников категории общего обслуживания и 14 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций). **С учетом существующего штатного расписания Службы Консультативный комитет не рекомендует создавать предлагаемую должность старшего специалиста по общественной информации (С-5). Любые связанные с этим оперативные расходы должны быть скорректированы соответствующим образом.**

Транспортная группа

29. В Транспортной группе Службы оказания услуг предлагается создать в общей сложности 13 должностей (11 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций и 2 должности национальных сотрудников категории общего обслуживания), включая должности техников, помощников, электрика и руководителя (см. там же, таблица 20). В соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе Управления служб внутреннего надзора об управлении парком автотранспортных средств в Миссии, опубликованном в августе 2017 года, МИНУСКА готовится к строительству авторемонтных мастерских в секторальных штаб-квартирах и отделениях на местах в целях обеспечения надлежащего ремонта и планового технического обслуживания (там же, пункты 108–111). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что отсутствие стандартных мастерских и достаточного персонала Миссии в секторах и отделениях на местах не позволяет обеспечить предоставление услуг на устойчивой основе и что временные сооружения, используемые в качестве мастерских, не отвечают требованиям, предъявляемым к техническому обслуживанию в этих местах. До настоящего времени крупный ремонт автотранспортных средств осуществляется в Банги, что приводит к высоким расходам на транспортировку и длительным срокам ремонта. Кроме того, ремонтные работы в Банги осуществляются за счет привлечения внешних подрядчиков, выбор которых является ограниченным из-за отсутствия специалистов с необходимыми навыками

на местном рынке. Комитет отмечает, что в настоящее время в Транспортной группе насчитывается 64 должности (1 С-4, 12 должностей категории полевой службы, 29 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания, 22 должности добровольцев Организации Объединенных Наций).

30. В бюджетном предложении указывается, что 5 из 13 новых должностей будут распределены между пятью региональными и полевыми отделениями в соответствии с рекомендациями Управления служб внутреннего надзора, а 8 должностей будут переданы в Банги. **Принимая во внимание необходимость технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств за пределами Банги, Консультативный комитет рекомендует утвердить создание пяти должностей добровольцев Организации Объединенных Наций, предлагаемых для региональных и полевых отделений. Из восьми штатных и внештатных должностей, предлагаемых для Банги, Комитет рекомендует утвердить пять должностей (4 должности добровольцев Организации Объединенных Наций и 1 должность национального сотрудника категории общего обслуживания) и не рекомендует создавать три должности (2 должности добровольцев Организации Объединенных Наций и 1 должность национального сотрудника категории общего обслуживания) с учетом существующего и предлагаемого потенциала в этом месте. Любые связанные с этим оперативные расходы должны быть скорректированы соответствующим образом.**

Реклассификация должностей

31. Предлагается реклассифицировать должность административного сотрудника с уровня С-3 до уровня С-4 в Канцелярии заместителя Директора Отдела поддержки Миссии по причинам, изложенным в пунктах 87 и 88 предлагаемого бюджета, и предусмотреть, чтобы сотрудник на этой должности отвечал, в частности, за осуществление надзора за работой отделения связи Миссии в Энтеббе и укрепление оперативного потенциала личной канцелярии. **Консультативный комитет не убежден в обоснованности этого предложения и в этой связи не рекомендует одобрить предложение о реклассификации должности административного сотрудника с уровня С-3 до уровня С-4.**

Перевод должностей на национальную основу

32. Штатные и внештатные должности, утвержденные на 2018/19 год в МИНУСКА, включают должности 108 национальных сотрудников-специалистов, 502 национальных сотрудников категории общего обслуживания и 704 международных сотрудников. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что за последние два года ни одна из должностей категории полевой службы или категории специалистов не была преобразована в должность категории национальных сотрудников. Комитет напоминает, что ранее Миссия разрабатывала долгосрочный план укрепления потенциала в целях увеличения доли национального персонала в Миссии (см. [A/69/839/Add.12](#), пункт 38). **Консультативный комитет призывает Миссию продолжать свои усилия по увеличению доли национального персонала среди ее гражданских сотрудников.**

Показатели доли вакантных должностей и вакантные должности

33. В приведенной ниже таблице представлена сводная информация о показателях доли вакантных должностей для гражданского персонала, включая: а) предусмотренный в бюджете и средний фактический показатели доли вакантных должностей за 2017/18 год; б) данные за 2018/19 год о заложенных в бюджет

и фактических средних показателей доли вакантных должностей за восьмимесячный период с 1 июля 2018 года по 28 февраля 2019 года, а также о фактических показателях по состоянию на 28 февраля 2019 года; и с) норму вакансий, применяемую при оценке потребностей на 2019/20 год. В связи с предлагаемыми показателями доли вакантных должностей на 2019/20 год Консультативный комитет отмечает следующее: а) для международного персонала и национальных сотрудников категории общего обслуживания, финансируемых по статье временной помощи общего назначения, этот показатель ниже как среднего фактического показателя, так и фактического показателя по состоянию на 28 февраля 2019 года; б) для национальных сотрудников-специалистов этот показатель равен среднему фактическому показателю, но выше фактического показателя на ту же дату; в) для национальных сотрудников категории общего обслуживания, добровольцев Организации Объединенных Наций (международных), национальных сотрудников-специалистов, финансируемых по статье временной помощи общего назначения, и персонала, предоставляемого правительствами, этот показатель выше как среднего фактического показателя, так и фактического показателя на ту же дату; д) для добровольцев Организации Объединенных Наций (национальных) этот показатель ниже среднего фактического показателя, но выше фактического показателя на ту же дату; и е) для международных сотрудников, финансируемых по статье временной помощи общего назначения, этот показатель ниже среднего фактического показателя, но выше фактического показателя на ту же дату.

Показатели доли вакантных должностей

(В процентах)

	2017/18 год		2018/19 год		2019/20 год	
	Предусмотренный в бюджете показатель	Фактический показатель	Предусмотренный в бюджете показатель	Средний фактический показатель доли вакантных должностей за период с 1 июля 2018 года по 28 февраля 2019 года	Фактический показатель доли вакантных должностей по состоянию на 28 февраля 2019 года	Предлагаемый показатель доли вакантных должностей
Международные сотрудники	25,8	18,9	10,0	13,4	14,4	10,9
Национальные сотрудники-специалисты	40,9	22,3	15,0	8,4	7,5	8,4
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	40,9	25,7	15,0	12,7	8,3	15,4
Добровольцы Организации Объединенных Наций (международные)	20,0	12,6	12,0	4,8	7,2	9,6
Добровольцы Организации Объединенных Наций (национальные)	5,0	1,8	2,0	2,3	–	2,0
Временные должности						
Международные сотрудники	25,0	27,5	10,0	19,4	12,9	19,0
Национальные сотрудники-специалисты	–	–	15,0	0,0	0,0	15,0
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	–	87,5	15,0	85,7	85,7	15,0
Персонал, предоставляемый правительствами	10,0	4,6	8,3	0,9	0,9	1,0

34. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 26 марта 2019 года вакантными оставались в общей сложности 146 должностей, из которых 44 должности (1 С-3, 3 С-2, 2 должности категории полевой службы, 2 должности национальных сотрудников-специалистов, 36 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания) оставались вакантными в течение двух или более лет (наиболее долго оставались вакантными две должности — на протяжении 55 и 46 месяцев, и 27 должностей оставались вакантными на протяжении 42 месяцев). На основании полученной в ответ на запрос информации Комитет далее отмечает, что 22 вакантные должности были заполнены сотрудниками, получающими специальную должностную надбавку. Дополнительные замечания Комитета по вопросу об использовании специальной должностной надбавки содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/73/755) (см. также A/73/498, пункт 20).

35. Консультативный комитет напоминает о просьбе Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ряде ее резолюций о бюджетах операций по поддержанию мира, согласно которой Генеральному секретарю необходимо обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей (A/71/836, пункт 108). Консультативный комитет вновь подчеркивает также, что, по его мнению, закладываемые в бюджет показатели доли вакантных должностей должны по возможности основываться на фактических показателях доли вакантных должностей. В тех случаях, когда заложенные в предлагаемый бюджет показатели отличаются от фактических на момент подготовки бюджета, в соответствующих бюджетных документах должно приводиться четкое обоснование используемых показателей (A/70/742, пункт 45). Комитет вновь подчеркивает, что следует пересматривать потребности в сохранении должностей, которые оставались вакантными в течение двух или более лет, и представлять обоснование для их сохранения или упразднения в последующих бюджетных предложениях (A/69/839, пункт 67; см. также резолюцию 66/264 Генеральной Ассамблеи).

36. С учетом своих рекомендаций, изложенных в пунктах 22, 26, 27, 28, 30 и 31 выше, Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря в отношении гражданского персонала.

3. Оперативные расходы

(В долл. США)

	Ассигнования на 2018/19 год	Предлагаемые ресурсы на 2019/20 год	Разница
Оперативные расходы	244 978 000	242 539 600	(2 438 400)

37. Предлагаемый объем ресурсов на покрытие оперативных расходов в 2019/20 году составляет 242 539 600 долл. США, что на 2 438 400 долл. США, или 1 процент, меньше по сравнению с объемом утвержденных ассигнований на 2018/19 год. Это предлагаемое сокращение расходов обусловлено уменьшением потребностей по статьям «Помещения и объекты инфраструктуры» (7,2 млн долл. США, или 8,3 процента); «Наземный транспорт» (0,9 млн долл. США, или 5,8 процента); «Воздушные перевозки» (0,6 млн долл. США, или 0,9 процента); и «Медицинское обслуживание» (0,7 млн долл. США, или 30,3 процента). Это сокращение частично компенсируется увеличением расходов, обусловленным главным образом ростом потребностей по следующим статьям: а) «Информационно-коммуникационные технологии» (3,4 млн долл. США, или 9,3 процента);

b) «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» (3 млн долл. США, или 8,4 процента); c) «Консультанты и консультативные услуги» (0,5 млн долл. США, или 59,7 процента); и «Официальные поездки» (0,075 млн долл. США, или 2 процента) (см. A/73/772, раздел IV).

38. Консультативному комитету была представлена дополнительная информация с подробной разбивкой по статьям расходов, касающаяся утвержденных ресурсов и фактических расходов за 2017/18 год; утвержденных ресурсов, фактических расходов по состоянию на 28 февраля 2019 года и сметных расходов на 2018/19 год; а также предлагаемых ресурсов на 2019/20 год. Согласно представленной информации, несмотря на то, что в 2017/18 году и за первые восемь месяцев 2018/19 года (с 1 июля 2018 года по 28 февраля 2019 года) было отмечено значительное недорасходование средств, по нескольким статьям расходов ресурсы на 2019/20 год по-прежнему предлагаются на том же уровне или выше, чем за предыдущие периоды, а в некоторых случаях и значительно выше фактического объема расходов. **Консультативный комитет отмечает, что, как отметила Комиссия ревизоров, даже несмотря на значительное перераспределение ресурсов из группы III (см. пункты 4 и 5 выше) образовался существенный недорасход средств по категории оперативных расходов. С учетом структуры расходов в текущем периоде и отчетных периодах и исходя из того, что Комитету не было представлено достаточного обоснования предлагаемых потребностей в ресурсах на 2019/20 год, Комитет рекомендует внести следующие коррективы:**

a) Консультанты и консультативные услуги

По состоянию на 28 февраля 2019 года расходы по статье «Индивидуальные консультанты» составили 481 100 долл. США против выделенных ассигнований в размере 774 800 долл. США на 2018/19 год. Объем предлагаемых ресурсов на 2019/20 год составляет 1 104 900 долл. США, что на 330 100 долл. США, или 42,6 процента, больше ассигнований на 2018/19 год. **Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемые на 2019/20 год ассигнования на оплату услуг индивидуальных консультантов на 15 процентов (165 735 долл. США);**

b) Официальные поездки

По состоянию на 28 февраля 2019 года расходы по статье «Официальные поездки (не связанные с профессиональной подготовкой)» составили 1 884 100 долл. США против ассигнований в размере 3 146 000 долл. США на 2018/19 год, и в то же время на 2019/20 год без какого-либо обоснования предлагается увеличить расходы по этой статье на 80 000 долл. США, или 2,5 процента. **Консультативный комитет рекомендует сохранить общий объем ассигнований на официальные поездки на 2019/20 год на уровне 2018/19 года (сокращение на 75 300 долл. США) (см. также пункт 41 ниже);**

c) Помещения и объекты инфраструктуры

i) По статьям «Закупки мебели» и «Закупки конторского и прочего оборудования» фактические расходы по состоянию на 28 февраля 2019 года составили 27 000 долл. США и 55 500 долл. США, соответственно, а предлагаемые ресурсы на 2019/20 год отражают увеличение ассигнований на 153 600 долл. США (или 388,9 процента) и 199 800 долл. США (или 2 270,5 процента), соответственно, по сравнению с утвержденными ассигнованиями на 2018/19 год;

ii) по статье «Закупки оборудования для обеспечения охраны и безопасности» фактические расходы за 2017/18 год составили 346 800 долл. США против ассигнований в размере 2 109 000 долл. США (что отражает недорасходование средств на 83,6 процента), а фактические расходы по состоянию на 28 февраля 2019 года составили 302 200 долл. США против ассигнований в размере 2 683 700 долл. США на 2018/19 год, в то время как предлагаемый объем ресурсов на 2019/20 год остается почти на том же уровне и составляет 2 655 200 долл. США, что означает сокращение всего лишь на 28 500 долл. США (или 1,1 процента) по сравнению с утвержденными ассигнованиями на 2018/19 год;

iii) по статье «Канцелярские и конторские принадлежности и материалы» фактические расходы за 2017/18 год составили 259 200 долл. США (что отражает недорасходование средств на 36,3 процента), а фактические расходы по состоянию на 28 февраля 2019 года составили 111 100 долл. США по сравнению с ассигнованиями в размере 422 300 долл. США, а предлагаемые ресурсы на 2019/20 год отражают увеличение на 16 900 долл. США, или 4 процента, по сравнению с утвержденными ассигнованиями на 2018/19 год;

iv) по статье «Строительные материалы и материалы для полевых защитных сооружений» фактические расходы за 2017/18 год составили 1 706 100 долл. США (что отражает недорасходование средств на 75,1 процент), а фактические расходы по состоянию на 28 февраля 2019 года составили 1 272 700 долл. США по сравнению с утвержденными ассигнованиями в размере 10 738 700 долл. США, в то время как объем предлагаемых ресурсов на 2019/20 год (5 257 800 долл. США) хотя и меньше объема за предыдущий период, все же значительно превышает фактический объем расходов по этой статье за последние годы;

v) **с учетом аспектов, рассмотренных в подпунктах i)–iv) выше, Консультативный комитет рекомендует сократить объем предлагаемых на 2019/20 год ресурсов по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» на 6 процентов (4 782 600 долл. США);**

d) Наземный транспорт

i) по статье «Ремонт и техническое обслуживание» фактические расходы составили 111 900 долл. США против утвержденных ассигнований в размере 346 700 долл. США на 2017/18 год, а по состоянию на 28 февраля 2019 года объем расходов составил 152 800 долл. США против утвержденных ассигнований в размере 425 900 долл. США на 2018/19 год. Объем предлагаемых ресурсов на 2019/20 год в размере 448 400 долл. США отражает увеличение на 22 500 долл. США, или 5,3 процента, по сравнению с утвержденными ресурсами на 2018/19 год; и ii) по статье «Запасные части» по состоянию на 28 февраля 2019 года объем расходов составил 553 000 долл. США против утвержденных на 2018/19 год ассигнований в размере 1 572 100 долл. США. Объем предлагаемых ресурсов на 2019/20 год в размере 1 793 400 долл. США отражает увеличение на 221 300 долл. США, или 14,1 процента, по сравнению с утвержденными ресурсами на 2018/19 год. **В этой связи Консультативный комитет рекомендует сократить на 10 процентов объем предлагаемых на 2019/20 год ресурсов по статьям «Ремонт и техническое обслуживание» (на 44 840 долл. США) и «Запасные части» (на 179 340 долл. США);**

е) Информационно-коммуникационные технологии

С учетом фактических расходов отмечается существенная разница в показателях за 2017/18 год (недорасходование средств на 5 млн долл. США, или 70,7 процента, для покрытия затрат на закупки оборудования по статье «Информационные технологии» и перерасход средств на сумму 3,3 млн долл. США, или 92,9 процента, для покрытия затрат на закупки оборудования связи по статье «Связь»), в то время как объем предлагаемых ресурсов в размере 13 423 800 долл. США отражает увеличение на 2 966 200 долл. США, или 28,4 процента, по сравнению с объемом утвержденных на 2018/19 год ресурсов в объеме 10 457 600 долл. США по статье «Оборудование в сфере информационно-коммуникационных технологий»⁸. **Консультативный комитет рекомендует сократить объем предлагаемых на 2019/20 год ресурсов в размере 13 423 800 долл. США по статье «Оборудование в сфере информационно-коммуникационных технологий» на 5 процентов (671 190 долл. США);**

f) Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование

Фактические расходы на фрахт и смежные расходы составили 6 504 500 долл. США по сравнению с утвержденными ассигнованиями на 2017/18 год в размере 16 498 500 долл. США, а по состоянию на 28 февраля 2019 года расходы составили 2 232 000 долл. США по сравнению с утвержденными ассигнованиями в размере 9 872 800 долл. США на 2018/19 год, и в то же время на 2019/20 год предлагаются ресурсы в объеме 9 101 400 долл. США. **Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемые 2019/20 год ассигнования по статье «Прочие предметы поставки, услуги и оборудование» на 10 процентов (910 140 долл. США).**

Беспилотные летательные аппараты и другие соответствующие средства наблюдения

39. Отмечается, что МИНУСКА будет продолжать внедрять систему привязных аэростатов (воздушных шаров), мобильные датчики и систему миниатюрных беспилотных авиационных систем тактического назначения (два летательных аппарата), утвержденные на 2018/2019 год в соответствии с письмом-заказом⁹ для проведения операций по разведке, наблюдению и сбору информации/раннему оповещению в целях обеспечения защиты всего персонала МИНУСКА. В соответствии с тем же письмом-заказом на оказание услуг по установке дополнительных камер без дополнительных расходов Миссия произвела замену систем “HoverMast” (A/73/772, пункт 35). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что военные силы Миссии рекомендовали прекратить развертывание системы “HoverMast” в 2017/18 году по таким причинам, как невыполнение минимальных потребностей в ресурсах для миссий по наблюдению и разведке, неожиданные проблемы технического обслуживания и длительное и частое отсутствие доступа к системе, что привело к ее низкому уровню использования. В этой связи в 2018/19 году МИНУСКА в качестве замены применяла систему миниатюрных беспилотных летательных аппаратов тактического назначения (в составе двух единиц), расходы на которую по контракту составили 5,7 млн долл. США (не по категории имущества,

⁸ Статья «Оборудование в сфере информационно-коммуникационных технологий» включает в себя ранее упомянутые разделы «Закупки оборудования» и «Закупки оборудования связи».

⁹ Ресурсы на это предусмотрены в бюджете по разделу «Услуги по обеспечению безопасности» статьи «Помещения и объекты инфраструктуры».

принадлежащего контингентам). Комитет представил более подробные замечания по вопросу о развертывании и использовании беспилотных авиационных систем и надзору за ними в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/73/755).

40. Кроме того, Генеральный секретарь указывает, что в 2019/20 году Миссия приобретет через коммерческого поставщика систему привязных аэростатов¹⁰ и распространит ее использование на каждый из трех секторов для обеспечения ежедневного и круглосуточного мобильного наблюдения в целях охраны автоколонн Миссии, вне увязки с существующей системой, предусмотренной в письме-заказе (A/73/722, пункт 35). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что сметные потребности в ресурсах для новой системы в размере 300 000 долл. США включены в предлагаемый бюджет на 2019/20 год (из расчета по 100 000 долл. США для трех компонентов системы), и эта система будет рассматриваться как принадлежащее Организации Объединенных Наций имущество. **Консультативный комитет отмечает, что данные об этой предлагаемой системе не включены в информацию о текущем и планируемом развертывании систем беспилотных летательных аппаратов на 2019/20 год, содержащуюся в приложении III к обзорному докладу Генерального секретаря (A/73/776).**

Официальные поездки

41. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что лишь 22 процента официальных поездок, предпринятых в 2017/2018 году, были осуществлены с соблюдением правила о заблаговременном приобретении билетов. **Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно выражала обеспокоенность по поводу низкого показателя соблюдения требования о заблаговременном приобретении билетов. Комитет вновь заявляет о необходимости активизации усилий в этой связи, в частности там, где поездки можно было бы лучше планировать (см. также A/73/779, пункт 16).**

42. С учетом своих рекомендаций, содержащихся в пунктах 22, 26, 27, 28, 30 и 38 выше, Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.

4. Прочие вопросы

Деятельность по программам

43. Потребности в ресурсах на деятельность по программам, предлагаемые на 2019/20 год, составляют в общей сложности 20 877 200 долл. США, включая ресурсы на разоружение, демобилизацию, реинтеграцию и репатриацию (6,3 млн долл. США) (A/73/772, пункты 128–131); управление запасами оружия и боеприпасов (6,2 млн долл. США) (там же, пункты 132–137); и другие виды деятельности по программам (8,4 млн долл. США) (там же, пункты 138 и 139 а–g)). Дополнительные замечания Комитета относительно деятельности по программам содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/73/755).

¹⁰ Ресурсы на это предусмотрены в бюджете по разделу «Оборудование» статьи «Информационно-коммуникационные технологии».

Разоружение, демобилизация, реинтеграция и репатриация

44. Что касается хода осуществления программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации с момента ее начала в 2016/17 году, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что отсутствие всеобъемлющего мирного соглашения и нежелание некоторых вооруженных групп присоединиться к этой программе препятствовали ее осуществлению в 2016/17 и 2017/18 годах. Вместо этого МИНУСКА оказывала поддержку правительству в осуществлении программы, предшествующей разоружению, демобилизации и реинтеграции, в качестве временной стабилизационной меры. В 2018/19 году Миссия поддерживала проведение инициированных правительством операций в Пауа в интересах некоторых бывших комбатантов двух вооруженных групп посредством оказания помощи в реинтеграции. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что Политическое соглашение, подписанное в феврале 2019 года, представляет собой первое соглашение, заложившее политическую основу для осуществления вышеуказанной программы, и ожидается, что это соглашение будет способствовать ускоренному осуществлению программы, в рамках которого в настоящее время предусмотрено также создание новых и смешанных специальных подразделений по обеспечению безопасности (см. также пункт 12 выше). **Консультативный комитет надеется, что в будущих бюджетных предложениях будет представлена дополнительная информация об осуществлении программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации.**

Специальный уголовный суд

45. По разделу других видов деятельности по программам (на сумму 8,4 млн долл. США) в бюджете на 2019/20 год предусмотрены ресурсы в размере 4 521 000 долл. США для финансирования системы правосудия и исправительных учреждений (Специального уголовного суда) в целях укрепления механизма правосудия переходного периода на основе работы в тесном сотрудничестве с ПРООН в рамках совместного проекта по созданию Специального уголовного суда, а также в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) (A/73/772, пункт 139 а)). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемые ресурсы в размере 4 521 000 долл. США предназначены для финансирования соответствующей деятельности ПРООН (3 164 700 долл. США), УНП ООН (994 600 долл. США) и Миссии (361 700 долл. США). В ответ на запрос Комитету была также представлена информация о порядке финансирования Специального уголовного суда за период с 2018 года (см. приложение к настоящему докладу).

46. Консультативный комитет напоминает, что при рассмотрении им предлагаемого бюджета на 2018/19 год он был проинформирован о том, что предполагается, что МИНУСКА и другие международные партнеры будут оказывать финансовую, оперативную и техническую поддержку на ранних этапах деятельности Суда, после чего финансирование будет обеспечиваться принимающей страной. МИНУСКА занималась привлечением на долгосрочной основе внешних доноров для поддержки деятельности Суда, поскольку маловероятно, что государство сможет финансировать работу этого учреждения в ближайшем будущем (A/72/789/Add.8, пункт 35). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что ввиду непреодолимых финансовых трудностей, с которыми сталкиваются власти Центральноафриканской Республики, МИНУСКА и другие международные субъекты активно участвуют в мобилизации дополнительных технических и финансовых ресурсов для оказания поддержки правительству. Комитет напоминает, что Совет Безопасности в своей резолюции 2448 (2018)

уполномочил МИНУСКА, в частности, оказывать техническую помощь властям Центральноафриканской Республики в партнерстве с другими международными партнерами, содействовать введению в действие Специального уголовного суда и содействовать координации и мобилизации двусторонней и многосторонней поддержки для введения в действие и обеспечения функционирования Специального уголовного суда (см. резолюцию [2448 \(2018\)](#) Совета Безопасности, пункт 40 e) v)-ix)). **Консультативный комитет ожидает, что в будущих бюджетных предложениях будет представлена более подробная информация о координации и мобилизации двусторонней и многосторонней поддержки для введения в действие и обеспечения функционирования Специального уголовного суда.**

Рациональное использование окружающей среды

47. В бюджетном предложении указано, что в соответствии с экологической стратегией для полевых миссий МИНУСКА будет продолжать предпринимать усилия по уменьшению воздействия на окружающую среду, в том числе путем внедрения экологически безопасных систем водоснабжения, удаления твердых отходов и сточных вод и производства электроэнергии на основе осуществления инвестиций в эти системы в 2018/19 году ([A/73/772](#), пункт 34).

48. Консультативный комитет просил представить обновленную информацию об осуществлении экологической стратегии со времени представления информации в период рассмотрения им предлагаемого бюджета на 2018/19 год (см. [A/72/789/Add.8](#), пункт 33). Комитет был проинформирован, в частности, о том, что Миссия продолжает: а) осуществлять план природоохранных действий в масштабах всей миссии и получила предварительный балл 59/100 за период с 1 июля по 31 декабря 2018 года, что на 16 пунктов больше балла, полученного за 2017/18 год (43/100); и б) осуществлять природоохранные мероприятия, такие как установка водоочистных сооружений, синхронизация генераторов, установка солнечных уличных фонарей и фотоэлектрических систем и проведение экологических инспекций для отслеживания экологических проблем в различных местах расположения Миссии. **Консультативный комитет призывает МИНУСКА продолжать осуществление экологической стратегии и прилагать дальнейшие усилия для сокращения своего общего воздействия на окружающую среду.** Дополнительные замечания Комитета по этому вопросу содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/73/755](#)).

Гендерный баланс

49. Консультативному комитету была представлена приведенная ниже таблица с данными о персонале Миссии в разбивке по признаку пола. **Консультативный комитет обращает внимание на низкий общий уровень представленности женщин, в частности по категории национального персонала, и призывает Миссию активизировать усилия по обеспечению гендерной сбалансированности своего гражданского персонала.**

Численность гражданских сотрудников в разбивке по признаку пола по состоянию на 30 июня 2018 года

(В процентах)

	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
С-5 и выше	23	77
С-1–С-4	30	70
Категория полевой службы	30	70
Национальные сотрудники-специалисты	19	81
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	17	83
Добровольцы Организации Объединенных Наций (международные)	35	65
Добровольцы Организации Объединенных Наций (национальные)	17	83
Персонал, предоставляемый правительствами	15	85

V. Заключение

50. Меры, которые следует принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием МИНУСКА за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, изложены в разделе VI доклада об исполнении бюджета (A/73/654). **Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам свободный от обязательств остаток средств на сумму 2 927 100 долл. США за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, а также прочие поступления/корректировки на сумму 38 894 000 долл. США за период, закончившийся 30 июня 2018 года.**

51. Меры, которые следует принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием МИНУСКА на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, изложены в разделе IV предлагаемого бюджета (A/73/772). **С учетом своих замечаний и рекомендаций, представленных выше, Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на 8 341 400 долл. США — с 925 498 900 долл. США до 917 157 500 долл. США. Исходя из этого, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее выделить на содержание МИНУСКА в течение 12-месячного периода с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года ассигнования в размере 917 157 500 долл. США.**

Документация

- Доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (A/73/654)
- Доклад Генерального секретаря о бюджете Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (A/73/772)
- Доклад Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (A/73/5 (Vol. II), глава II)

- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о докладе Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и о докладе Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, за финансовый период, закончившийся 30 июня 2017 года ([A/72/850](#))
- Доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, относящихся к финансовому периоду, закончившемуся 30 июня 2018 года ([A/73/750](#))
- Доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Общий обзор финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: исполнение бюджета на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года и бюджет на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года» ([A/73/776](#))
- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам об отчете об исполнении бюджета Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года и предлагаемом бюджете Миссии на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года ([A/72/789/Add.8](#))
- Резолюции [71/299](#) и [72/290](#) Генеральной Ассамблеи о финансировании Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике
- Резолюции [2149 \(2014\)](#) и [2448 \(2018\)](#) Совета Безопасности

Приложение I

Порядок финансирования Специального уголовного суда на 2018, 2019 и 2020–2022 годы

(В тыс. долл. США)

Годы	Сметные бюджетные потребности	Партнеры	Выделенные финансовые средства	Дефицит бюджетных средств
2018 год		МИНУСКА	4 600 000	5 100 000
		«Эзинго» — Целевой фонд Центральноафриканской Республики с участием многих партнеров	1 000 000	Этот дефицит был учтен в бюджетной смете на 2019 год
	10 700 000			
Всего			5 600 000	
2019 год	13 400 000	МИНУСКА (предлагается)	4 500 000	
	Потребности в финансировании возросли в связи с учреждением Судебной палаты и Апелляцион- ной палаты, созданием третьего отдела в Палате предваритель- ного следствия и переносом срока осуществления мероприятий, первоначально запланированных и предусмотренных в бюджете на 2018 год	Европейский союз	2 300 000	
		ПРООН	1 100 000	
		«Эзинго» — Целевой фонд Центральноафриканской Республики с участием многих партнеров	200 000	5 300 000
Всего			8 100 000	
2020– 2022 годы	Предваритель- ная бюджетная смета		Финансовые средства еще не выделены	37 200 000
	37 200 000			

Сокращения: МИНУСКА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций.