



第七十三届会议

议程项目 152

联合国中非共和国多层次综合稳定团经费的筹措

2017年7月1日至2018年6月30日期间预算执行情况
2019年7月1日至2020年6月30日期间拟议预算
联合国中非共和国多层次综合稳定团

行政和预算问题咨询委员会的报告

2017/18 年度批款 ^a	882 800 000 美元
2017/18 年度支出	879 872 900 美元
2017/18 年度未支配余额	2 927 100 美元
2018/19 年度批款	930 211 900 美元
2018/19 年度预计支出 ^b	930 211 900 美元
2018/19 年度预计支出结余	0 美元
2019/20 年度秘书长提议数	925 498 900 美元
2019/20 年度行预咨委会建议的调整数	(8 341 400 美元)
2019/20 年度行预咨委会建议数	917 157 500 美元

^a 最高金额为 20 211 500 美元的承付权下授权资源数额没有使用。

^b 截至 2019 年 2 月 28 日的估计数。



一. 引言

1. 行预咨委会在审议联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)经费筹措问题期间会晤了秘书长的代表,后者提供了补充资料并作了澄清,并最终提供了2019年4月9日收到的书面答复。行预咨委会审查的文件和用作背景资料的文件列于本报告末尾。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的评论意见和建议,包括关于审计委员会2017年7月1日至2018年6月30日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议的评论意见和建议,可参见其相关报告(A/73/755)。

二. 2017年7月1日至2018年6月30日期间预算执行情况报告

2. 大会第71/299号决议批款毛额882 800 000美元(净额870 866 100美元),充作中非稳定团2017年7月1日至2018年6月30日期间的维持费。此外,行预咨委会在2018年4月的一封信中同意,请求授权承付毛额不超过20 211 500美元的款项,用于开展安全理事会第2387(2017)号决议授权的与增加部署900名军事人员(兵力上限从10 750人增至11 650人)相关的活动(见A/72/789/Add.8,第6段)。尚未向会员国分摊20 211 500美元这笔款项。行预咨委会获悉,这一承付权下核准的资源没有使用。这一期间的支出共计毛额879 872 900美元(净额865 878 700美元),预算执行率为97.4%,其中包括承付权下提供的资源。由此产生的未支配余额毛额为23 138 600美元,占本财政期间核定资源总额的2.6%。

3. 2017/18年度核定资源总额中的23 138 600美元未支配余额反映了以下因素的综合影响:(a)军事和警务人员项下支出(5 577 800美元,即1.2%)和业务费用(57 173 000美元,即19.9%)低于预算;(b)文职人员项下支出(39 612 200美元,即24.7%)高于预算。秘书长关于中非稳定团2017年7月1日至2018年6月30日期间预算执行情况的报告(A/73/654)第四节提供了详细的差异分析。行预咨委会注意到,如秘书长报告第89(a)段所述,未支配余额为2 927 100美元。¹

4. 预算执行情况报告显示,在2017/18年期间,共计3 960万美元从第三类(业务费用)调拨到第二类(文职人员)(同上,第62段和表格)。行预咨委会对执行情况报告所载个别支出用途说明提出的评论意见,见下文第四节中对2019年7月1日至2020年6月30日期间拟议预算(A/73/772)的相关论述。

5. 行预咨委会在审议秘书长关于中非稳定团经费筹措的报告时,还收到了审计委员会关于2018年6月30日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/73/5(Vol. II),第二章)。审计委员会在其报告中就下列事项向特派团提出了意见和建议:(a)弹药和爆炸物的抵达检查(同上,第219-228段);(b)财产管理股的统属关系(同上,第324段);(c)批款与支出之间有5%或更多的支出不足(根据调拨后的订正分配计算得出的差异)(同上,表二.4)。审计委员会注意到,中非稳定团2015/16年度(11.6%)、2016/17年度(19.6%)和2017/18年度(19.9%)财政期间业务费用核定资源支出不足为5%或更多(另见A/71/651、A/72/637和A/73/654)。行

¹ 不包括2017/18年度承付权下授权数(20 211 500美元)。

预咨委会相信，秘书长已接受的审计委员会针对具体特派团提出的所有建议都将得到迅速执行。

三. 本期执行情况资料

6. 关于 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间已发生支出和预计支出，行预咨委会获悉，截至 2019 年 2 月 28 日，支出为 767 778 500 美元。在本财政期间终了时，支出总额估计将与 930 211 900 美元批款额相等，因此预计核定资源将得到全额使用。

7. 行预咨委会还得到中非稳定团军警和文职人员截至 2019 年 2 月 28 日的在职情况如下：

类别	2018/19 年度授权数/核定数 ^a	在职数	空缺率(百分比)
军事和警务人员			
军事观察员	169	164	3.0
军事特遣队人员	11 481	11 463	0.2 ^b
联合国警察	400	391	2.3
建制警察部队人员	1 680	1 666	0.8
文职人员			
国际工作人员	673	576	14.4
本国专业干事	107	99	7.5
本国一般事务人员	495	454	8.3
联合国志愿人员			
国际志愿人员	167	155	7.2
国际志愿人员	43	43	—
一般临时人员			
国际专业干事	31	27	12.9
本国专业干事	1	1	—
本国一般事务人员	7	1	85.7
政府提供的人员	108	105	2.8

^a 系军事和警务人员最高核定人数及文职人员核定员额数。

^b 空缺率是将在职人数与安全理事会第 2387(2017)号决议通过之前的 2017/18 年度最初授权人数(10 581 名军事特遣队人员)相比计算得出，安理会在该决议中授权增加 900 名军事特遣队人员，使军事特遣队人员总数达到 11 481 人。

8. 行预咨委会获悉，自中非稳定团成立以来，截至 2019 年 2 月 28 日，共向会员国摊派了 4 405 110 000 美元。截至该日，已收款 4 234 039 000 美元，待缴款 171 071 000 美元。截至 2019 年 3 月 18 日，中非稳定团的可用现金为 483 738 000 美元，足以支付 142 634 000 美元的三个月业务准备金以及下一次偿还部队和警察派遣国费用的预定付款。

9. 行预咨委会还获悉,截至 2018 年 10 月 30 日的所有部队费用索偿均已结清,截至 2018 年 12 月 31 日尚有未清余额 35 811 300 美元。特遣队所属装备已经核证并付款至 2018 年 9 月 30 日,截至 2018 年 12 月 31 日尚有未付余额 46 492 100 美元。关于死亡和伤残赔偿金,行预咨委会获悉,截至 2019 年 2 月 28 日,已支付 3 686 872 美元,以结清自特派团成立以来的 93 项索偿,有 15 项索偿尚待处理。行预咨委会期望迅速理结所有待决索赔。

四. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

10. 中非稳定团的任务由安全理事会第 2149(2014)号决议所确立。安全理事会最近一次在 2018 年 12 月 13 日通过的第 2448(2018)号决议中核准将其任务期限延长至 2019 年 11 月 15 日。安理会在该决议中决定,中非稳定团的战略目标是在不损害维和基本原则的情况下,通过全面办法,以积极主动、强有力的态势,支持创造有利的政治、安全和体制条件,以持续减少武装团体及其造成的威胁(同上,第 36 段)。在同一决议中,安理会还回顾,中非稳定团应根据本决议第 39 至 41 段所规定任务的优先次序,且在需要的情况下分阶段履行任务授权,并请秘书长在稳定团部署过程中反映这一优先次序且按照本决议所述任务优先次序调配预算资源,同时为执行任务确保适当资源(同上,第 37 段)。

11. 秘书长报告(A/73/772)第 5 段列出了第 2448(2018)号决议规定的中非稳定团的新任务,例如向中非共和国境内非洲和平与和解倡议协调人小组领导的和平进程提供更有力的支持,途径包括:秘书长特别代表作为小组正式成员参加会议,包括向非洲倡议提供实质性和调解支助,并在为非洲倡议提供的国际支持中发挥更强有力的召集和协调作用,以支持执行最终的和平协议。

12. 秘书长报告说,在非洲和平与和解倡议的主持下,2019 年 2 月 6 日政府和 14 个得到承认的武装团体在班吉签署了《中非共和国和平与和解政治协议》,该倡议由非洲联盟领导,并得到联合国的支持,它被视为中非共和国和平进程的主要框架(同上,第 8 段)。

13. 秘书长关于中非稳定团 2019 年/20 年度拟议预算的报告(A/73/772)第 7 至 35 段概述了中非稳定团 2019 年/20 年期间的规划假设和特派团支助举措。

特派团支助部分的重组

14. 2019 年/20 年期间人员配置方面的拟议变动包括,在统一特派团支助结构的背景下,调动主要是属于支助构成部分的 65 个员额,例如将财务和预算科和人力资源管理科从特派团支助事务主任办公室调至特派团支助事务副主任办公室(同上,第 89、90 和 94 段)。行预咨委会回顾,近年来在维持和平行动中对支助部分进行了多次重组。行预咨委会认为,在完成正在进行的改组工作之后,需要有一段稳定期,并对改组后的结构的实效进行评估。行预咨委会在关于维持和平行动共有问题的报告(A/73/755)中就这一问题进一步作了评论。

B. 所需资源

15. 中非稳定团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算为 925 498 900 美元，比 2018/19 年度批款减少 4 713 000 美元，即 0.5%。这反映了以下因素的综合影响：军事和警务人员项下的拟议减少数(4 521 400 美元，即 0.9%)、业务费用项下的拟议减少数(2 438 400 美元，即 1.0%)，上述拟议减少数被文职人员项下的拟议增加数(2 246 800 美元，即 1.1%)部分抵销。关于拟议财政资源和差异分析的详细资料，见拟议预算(A/73/772)第二节和第三节。

1. 军事和警务人员

类别	2018/19 年核定数 ^a	2019/20 年度拟议数	差异
军事观察员	169	169	—
军事特遣队人员	11 481	11 481	—
联合国警察	400	400	—
建制警察部队人员	1 680	1 680	—

^a 系最高核定数。

16. 2019/20 年度军事和警务人员拟议资源为 483 017 100 美元，比 2018/19 年度批款减少 4 521 400 美元，即 0.9%。这一减少数反映了军事特遣队(480 万美元，即 1.2%)和建制警察部队(90 万美元，即 1.5%)项下的减少数，这些数额被联合国警务人员项下的增加数(120 万美元，即 6.8%)部分抵销，而造成增加的主要原因是：(a) 适用了 5%的较低空缺率，2018/19 年期间用的是 10%空缺率；(b) 根据 2016/17 年度的实际支出，每张往返机票的预计费用为 1 900 美元，高于 2018/19 年度预算编列的每张票 1 060 美元的费用(同上，第 143-145 段)。

17. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

类别	2018/19 年度核定数	2019/20 年度拟议数	差异
员额			
国际工作人员	673	690	17
本国专业干事	107	107	—
本国一般事务人员	495	501	6
临时职位 ^a	39	39	—
联合国志愿人员	210	229	19
政府提供的人员	108	108	—
共计	1 632	1 674	42

^a 在一般临时人员项下供资，包括 31 名国际工作人员、1 名本国专业干事和 7 名一般事务人员。

18. 2019/20 年度文职人员拟议资源为 199 942 200 美元，比 2018/19 年度批款增加 2 246 800 美元，即 1.1%。秘书长指出，所需资源增加的主要原因是下列项下所需资源增加：(a) 联合国志愿人员(360 万美元，即 32.6%)，原因是根据订正薪级表确定的津贴费率提高；拟议设立 19 个新的国际职位，适用 50%的空缺率；(b) 政府提供的人员(40 万美元，即 7.8%)，原因是 2019/20 年度拟议空缺率为 1%，低于 2018/19 年度预算编列的 8.3%(同上，第 148 和 149 段)。所需资源增加被国际工作人员(170 万美元，即 1.1%)和本国工作人员(10 万美元，即 0.6%)项下所需资源减少部分抵消。

关于员额和职位的建议

19. 秘书长指出，2019/20 年度拟议预算包括根据安全理事会第 2448(2018)号决议规定的新的授权任务以及根据内部和独立审查和调查提出的建议对特派团人员编制作出的变动(同上，第 5 和 30 段)。2019/20 年度共计拟设 1 674 个文职员额和职位，包括下述人员配置变动(同上，第 42-118 段)：

(a) 设立 42 个员额：17 个国际、6 个本国一般事务员额和 19 个联合国志愿人员员额(见下文第 20 段)；

(b) 改叙 2 个员额：特派团支助事务副主任办公室的 1 个行政干事员额从 P-3 改叙为 P-4(见下文第 31 段)。1 个协理财务和预算干事从外勤事务调到财务和预算科并改叙为 P-2；

(c) 改派 5 个员额和调动 65 个员额(见上文第 14 段)。

设立

20. 2019/20 年度拟设 42 个员额如下(同上，表 2-5、7、8、15 和 20-22)：

(a) 秘书长特别代表办公室(7)：2 名政治事务高等干事(2 个 P-5，组长和调解顾问)；3 名政治事务干事(1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2)；1 名协调干事(P-4)；1 名翻译干事(P-4)(见下文第 21 和 22 段)；

(b) 秘书长副特别代表(驻地协调员)办公室(2)：1 名特别助理(P-4)；1 名行政助理(外勤事务)(见下文第 23-26 段)；

(c) 秘书长副特别代表(政治事务)办公室(1)：行政助理(外勤事务)；

(d) 办公室主任办公室(9)：1 名协理调查委员会干事(P-2)(见下文第 27 段)；8 名联合业务干事(8 名联合国志愿人员)；

(e) 战略传播和新闻处(5)：1 名高级新闻干事(P-5)(见下文第 28 段)；4 名无线电节目制作助理(4 名本国一般事务人员)；

(f) 财务和预算科(1): 财务和预算干事(P-4);²

(g) 服务交付处(13): 运输股 11 名联合国志愿人员和 2 名本国一般事务人员, 从事车辆维修讲习班工作(见下文第 29 和 30 段);

(h) 医务科(1): 1 名护士(外勤事务);

(i) 地理空间信息和电信技术科(3): 3 个名信息系统助理(3 个外勤事务)。

秘书长特别代表办公室

21. 秘书长指出, 拟议加强秘书长特别代表办公室的主要目的是, 加强该办公室在和平进程中的作用, 途径是参与非洲和平与和解倡议和任命特别代表为该倡议调解人小组成员, (同上, 第 30 段; 见上文第 10-12 段)。行预咨委会经询问获悉, 拟并入特别代表办公室的 7 个新增员额将使特派团内以及同国家工作队提供斡旋支助方面, 包括在执行和平协定方面, 能够采取更加协调一致的做法, 而且任职者将与现有工作人员密切合作, 他们将继续支持特别代表执行其他授权任务。

22. 行预咨委会注意到, 稳定团政治事务司有 50 个常设员额(1 个 D-2、1 个 D-1、6 个 P-5、6 个 P-4、15 个 P-3、2 个 P-2、2 个外勤人员、3 个本国一般事务人员和 14 个联合国志愿人员)(A/73/772, 附件二)。考虑到稳定团的现有能力和拟议能力, 行预咨委会建议不设立 7 个新员额中的 2 个员额(见上文第 20(a)段), 即 1 名高级政治事务干事(P-5, 调解顾问)和 1 名协调干事(P-4)。任何有关的业务费用应作相应调整。

秘书长副特别代表(驻地协调员)办公室

23. 拟议预算中指出, 秘书长副特别代表(驻地协调员)将继续具有驻地协调员、人道主义协调员和联合国开发计划署(开发署)驻地代表的三个作用, 而且由于没有足够数量的员额³ 专门支助副特别代表(驻地协调员)履行其三项职能, 其办公室有效履行协调和统筹职能的能力受到阻碍。拟议预算中还指出, 随着对联合国发展系统, 包括对驻地协调员办事处的结构和经费的改革得到实施, 发展协调办公室(前称发展业务协调办公室)的支助和各机构在综合特派团背景下的协调能力预计将会减弱(同上, 第 45、47 和 48 段)。

24. 行预咨委会回顾, 大会在其第 72/279 号决议中决定, 从 2019 年 1 月 1 日起, 通过将驻地协调员的职能与开发署驻地代表的职能分开, 为联合国发展系统创设一个专门、独立、公正、有权能且以可持续发展为重点的协调职能, 并为驻地协

² 拟设的 P-4 员额涉及裁撤总部外勤支助部外勤预算和财务司(从 2019 年 1 月 1 日起改名为业务支助部)的 6 个专业员额, 所释放的能力将放到一些大型复杂特派团, 这是秘书长在其报告(A/72/790/Rev.1, 第 17 和 177 段)中提议的(见 A/73/772, 第 91 段)。

³ 该办公室有 7 名工作人员(2 名 P-5、1 名 P-4、1 名 P-3、1 名外勤人员和 2 名本国一般事务人员)。

调员系统提供充足资金。⁴ 行预咨委会还回顾，在总共 129 个驻地协调员员额中，⁵ 11 个身兼二职/三职的驻地协调员是维持和平特派团和特别政治任务人员配置表的一部分，其中包括四个维持和平行动特派团(中非稳定团、联合国马里多层面综合稳定团联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国南苏丹特派团)(A/73/579, 第 13 段)。秘书长已表示，在适用的情况下驻地协调员都将继续兼任人道主义协调员，并在相关背景下身兼三职，出任秘书长副特别代表。对于维持和平特派团或特别政治任务的此类员额，50%的薪金和一般工作人员费用将由新设立的驻地协调员系统支付，而其他 50%将继续由相关特派团支付⁶ (见 A/73/424, 第 20 段)。行预咨委会注意到，在中非稳定团，秘书长副特别代表(驻地协调员)将继续担任开发署驻地代表。这种安排似乎不符合大会第 72/279 号决议，其中大会决定将驻地协调员的职能与开发计划署驻地代表的职能分开。

25. 行预咨委会还注意到，中非稳定团的拟议预算中没有提供资讯说明，身兼三职的副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员和开发署驻地代表的不同职能，以及与新设立的驻地协调员系统、中非稳定团和开发署相关的供资安排。行预咨委会回顾，它曾就特别政治特派团和维持和平特派团驻地协调员职位的预算编制、有关支助能力和业务费用提过意见和建议，包括由秘书长进行审查，以确保特派团的安排符合大会第 72/279 号决议的规定(见 A/73/498, 第 26 和 27 段)，大会第 73/279 号决议(第十四节)核可了这些建议。行预咨委会期待收到上述秘书长审查的结果，并打算在审查今后的维持和平行动和特别政治任务特派团的拟议预算时继续审议这一事项。行预咨委会在关于维持和平行动共有问题的报告(A/73/755)中就这一问题进一步作了评论。

26. 关于拟在秘书长副特别代表(驻地协调员)办公室设立 2 个员额(特别助理(P-4)和行政助理(外勤事务))，行预咨委会询问后获悉，该办公室目前的核定人员编制中包括 1 名支助副特别代表(驻地协调员)的特别助理(P-3)和 1 名行政助理(外勤事务)，他们经常需要履行“前台办公室”职能，因此削弱了他们处理统筹和协调方面问题的能力。拟设的这两个员额将确保在综合办事处内现有能力专注于各自的作用。关于新驻地协调员在国家一级的核心支助能力，行预咨委会回顾，秘书长已提议每个驻地协调员办事处至少配备 5 名实务工作人员和 2 名一般事务人员，以履行有效协调的核心职能⁷ (见 A/73/498, 第 24 和 26 段；大会第 73/279 号决议，第十五节)。鉴于上文第 24 和 25 段的意见，行预咨委会建议，不同意在秘书

⁴ 从 2019 年 1 月 1 日起，该系统将每年通过以下方式获得资金：(a) 向对联合国发展相关活动严格规定用途的第三方非核心捐款征收 1%的协调费，并由捐款来源支付；(b) 把联合国发展系统各实体之间现行联合国发展集团费用分摊安排的分摊数额加倍；(c) 向专用信托基金提供自愿、可预测的多年期捐款，为开始阶段提供支持(大会第 72/279 号决议，第 10 段)。

⁵ 根据该决议，自 2019 年 1 月 1 日起，共有 129 个驻地协调员员额需要从联合国开发计划署(开发署)过渡到联合国秘书处。

⁶ 在 2019 年 1 月 1 日之前，费用由开发署和各特派团按 50/50 分摊(见 A/73/498, 第 21 段)。

⁷ 包括协调和战略规划(P-5)、经济(P-4 或本国专业干事)、监测和评价、通信和战略伙伴关系(3 个本国专业干事)方面的专家。

长副特别代表(驻地协调员)办公室内设立特别助理(P-4)和行政助理(外勤事务)员额。应对任何相关的业务费用作出相应调整。

调查委员会股

27. 拟在办公室主任办公室调查委员会股设立 1 个协理调查委员会干事员额(P-2)，除其他外，处理自 2014 年以来积压的待审案件(见 A/73/772，第 55-57 段和表 6)。行预咨委会询问后获悉，积压案件 5 年趋势表明，缺乏人力资源来履行调查委员会股的核心职责，而且该股自 2018 年以来增加了管理联合调查小组的工作量。行预咨委会建议，现阶段在一般临时人员项下设立拟议的协理调查委员会干事员额(P-2)，今后要对调查委员会股的工作量进行审查。

战略传播和新闻处

28. 关于在战略传播和新闻处拟设 1 名高级新闻干事(P-5)和 4 名无线电制作助理(4 个本国一般事务人员)事宜，报告指出，稳定团将加强和扩充其通信和新闻活动，以支持履行其在非洲和平与和解倡议中得到强化的作用。这就需要稳定团加强在全国各地的通信产出，包括改善广播电台的覆盖范围，以便促进和平进程取得成功(同上，第 63-65 段)。行预咨委会注意到，该处现有核定人员编制为 81 个员额(1 个 D-1、3 个 P-4、9 个 P-3、1 个 P-2、7 个外勤人员、15 个本国专业干事、31 个本国一般事务人员和 14 个联合国志愿人员)。考虑到该处现有的人员编制，行预咨委会建议不设立拟议的高级新闻干事员额(P-5)。任何有关的业务费用应作相应调整。

运输股

29. 拟在服务交付处运输股设立共计 13 个员额(11 个联合国志愿人员和 2 个本国一般事务人员)，包括技术员、助理、1 名电工和 1 名管理人员(见同上，表 20)。报告指出，根据 2017 年 8 月内部监督事务厅的报告中关于中非稳定团车队管理的建议，稳定团正在筹备在区总部和外地办事处建造车辆维修车间，以确保提供适当的维修和例行维护服务(同上，第 108-111 段)。行预咨委会询问后获悉，各区和外地办事处缺乏标准的车间设施和足够的特派团人员，这样的状况难以为继，用作车间的临时结构不足以容纳这些地点所需的维修工作。迄今为止，一直在班吉进行车辆大修，结果，运输费用高，维修时间长。此外，班吉的维修工作是通过外包服务进行的，由于当地市场缺乏必要的技能，服务有限。行预咨委会注意到，运输股目前有 64 个员额(1 个 P-4、12 个外勤人员、29 个本国一般事务人员、22 个联合国志愿人员)。

30. 拟议预算指出，在 13 个新员额中，5 个员额将根据内部监督事务厅的建议分配给 5 个区域和外地办事处，8 个员额将设在班吉。考虑到需要在班吉以外地区保养和修理车辆，行预咨委会建议核准拟在区域和外地办事处设立的 5 个联合国志愿人员员额。关于为班吉拟设的 8 个员额和职位，委员会考虑到那里的现有能力和拟议能力，建议核准 5 个员额和职位(4 个联合国志愿人员和 1 个本国一般事务人员)，不核准 3 个员额(2 个联合国志愿人员和 1 个本国一般事务人员)。任何有关的业务费用应作相应调整。

改叙

31. 拟将特派团支助事务副主任办公室的 1 个行政干事员额从 P-3 改叙为 P-4，原因见拟议预算第 87 和 88 段，包括由任职者负责监督特派团恩德培联络处并加强前沿办公室的业务能力。行预咨委会不确信所提供的理由，因此建议不核准将行政干事员额从 P-3 改叙为 P-4 的拟议办法。

员额本国化

32. 中非稳定团 2018/19 年度核定员额和职位总数包括 108 名本国专业干事、502 名本国一般事务人员和 704 名国际工作人员。行预咨委会询问后获悉，过去两年，外勤事务或专业职类的员额都未改叙为本国职类。行预咨委会回顾，稳定团以前曾制定长期能力建设计划，以增加稳定团内本国工作人员所占比例(见 A/69/839/Add.12，第 38 段)。行预咨委会鼓励稳定团继续努力增加本国工作人员在文职人员中所占比例。

空缺率和空缺员额

33. 下表汇总了文职人员的空缺率，包括：(a) 2017/18 年度预算编列的空缺率和实际平均空缺率；(b) 2018/19 年度预算编列的空缺率、2018 年 7 月 1 日至 2019 年 2 月 28 日 8 个月期间的实际平均空缺率以及截至 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率；(c) 估算 2019/20 年度所需资源时适用的空缺率。行预咨委会注意到，2019/20 年度拟议空缺率为：(a) 一般临时人员项下的国际工作人员和本国一般事务人员：低于实际平均空缺率和截至 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率；(b) 本国专业干事：与实际平均空缺率相同，但高于同日的实际空缺率；(c) 本国一般事务人员、联合国志愿人员(国际)、一般临时人员项下的本国专业干事和政府提供的人员：高于实际平均空缺率和同日的实际空缺率；(d) 联合国志愿人员(本国)：低于实际平均空缺率，高于截至同一日期的实际空缺率；(e) 一般临时人员项下的国际工作人员：低于实际平均空缺率，高于截至同一日期的实际空缺率。

空缺率

(百分比)

	2017/18 年度		2018/19 年度			2019/20 年度
	编入预算	实际数	编入预算	2018 年 7 月	截至 2019 年	拟议空缺率
				1 日至 2019 年	2 月 28 日的	
			实际平均空缺率	2 月 28 日的	实际空缺率	
国际工作人员	25.8	18.9	10.0	13.4	14.4	10.9
本国专业干事	40.9	22.3	15.0	8.4	7.5	8.4
本国一般事务人员	40.9	25.7	15.0	12.7	8.3	15.4
联合国志愿人员(国际)	20.0	12.6	12.0	4.8	7.2	9.6
联合国志愿人员(本国)	5.0	1.8	2.0	2.3	—	2.0
临时职位						
国际工作人员	25.0	27.5	10.0	19.4	12.9	19.0

	2017/18 年度		2018/19 年度		2019/20 年度	
	编入预算	实际数	编入预算	2018 年 7 月 1 日至 2019 年 2 月 28 日的实际平均空缺率	截至 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率	拟议空缺率
本国专业干事	—	—	15.0	0.0	0.0	15.0
本国一般事务人员	—	87.5	15.0	85.7	85.7	15.0
政府提供的人员	10.0	4.6	8.3	0.9	0.9	1.0

34. 行预咨委会询问后获悉，截至 2019 年 3 月 26 日，共有 146 个员额空缺，其中 44 个员额(1 个 P-3、3 个 P-2、2 个外勤人员、2 个本国专业干事、36 个本国一般事务人员)已空缺两年或两年以上(空缺最长的两个员额分别空缺 55 个月和 46 个月，27 个员额空缺 42 个月)。行预咨委会还注意到，根据索要来的资料，22 个空缺员额由领取特别职位津贴的工作人员填补。行预咨委会在关于维持和平行动共有问题的报告(A/73/755)中就特别职位津贴的使用情况进一步作了评论(另见 A/73/498，第 20 段)。

35. 行预咨委会回顾大会在其关于维持和平预算的决议中的一贯要求，即秘书长应确保迅速填补空缺职位(A/71/836，第 108 段)。行预咨委会还重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定预算空缺率。如果拟议的预算空缺率不同于编制预算时的实际空缺率，则应在有关预算文件中所使用的空缺率作出明确的说明(A/70/742，第 45 段)。行预咨委会再次强调，应审查是否仍然需要已空缺两年或更久的员额，并在随后的拟议预算中提议保留(并重新说明理由)或裁撤这些员额(A/69/839，第 67 段；另见大会第 66/264 号决议)。

36. 行预咨委会建议核准秘书长有关文职人员的提议，但以符合上文第 22、26、27、28、30 和 31 段所载建议为前提。

3. 业务费用

(美元)

	2018/19 年度分配数	2019/20 年度拟议数	差异
业务费用	244 978 000	242 539 600	(2 438 400)

37. 2019/20 年度业务费用拟议资源为 242 539 600 美元，与 2018/19 年度批款相比减少 2 438 400 美元，即减少 1%。拟议减少反映了以下各项所需经费减少情况：设施和基础设施(720 万美元，占 8.3%)；陆运(90 万美元，占 5.8%)；空中业务(60 万美元，占 0.9%)；医疗(70 万美元，占 30.3%)。减少额主要因以下各项所需资源增加而被部分抵消：(a) 通信和信息技术(340 万美元，占 9.3%)；(b) 其他用品、服务和设备(300 万美元，占 8.4%)；(c) 咨询顾问和咨询服务(50 万美元，占 59.7%)；以及公务差旅(7.5 万美元，占 2%)(见 A/73/772，第四节)。

38. 行预咨委会获得了补充资料，按支出用途列示了以下方面的详情：2017/18 年度核定资源和实际支出；截至 2019 年 2 月 28 日的核定资源、实际支出和 2018/19

年度支出估计数；2019/20 年度拟议资源。就几个支出用途而言，所提供的信息显示，尽管 2017/18 年度和 2018/19 年度前 8 个月(2018 年 7 月 1 日至 2019 年 2 月 28 日)记录的支出大大低于预算，但 2019/20 年度的拟议资源仍与以往各期数额相似或高于以往各期数额，或在某些情况下大大高于实际支出。行预咨委会注意到，正如审计委员会所述，即使从第三类大幅调拨后，业务费用也出现了支出大大低于预算情况(见上文第 4 和 5 段)。鉴于本期和执行期的支出模式，并考虑到未向行预咨委会提供 2019/20 年度拟议资源的充分理由说明，行预咨委会建议调整如下：

(a) 咨询顾问和咨询服务

截至 2019 年 2 月 28 日，“个体咨询人”的支出为 481 100 美元，而 2018/19 年度的分配数为 774 800 美元。2019/20 年度拟议资源为 1 104 900 美元，比 2018/19 年度分配数增加 330 100 美元，即 42.6%。行预咨委会建议将 2019/20 年度个体咨询人拟议经费减少 15%(165 735 美元)。

(b) 公务差旅

截至 2019 年 2 月 28 日，“公务差旅(非培训类)”支出为 1 884 100 美元，而 2018/19 年度分配数为 3 146 000 美元，但 2019/20 年度拟议增加 80 000 美元，即 2.5%，未说明理由。行预咨委会建议，2019/20 年度公务差旅所需经费总额保持在同 2018/19 年度相同的水平(减少 75 300 美元)(另见下文第 41 段)。

(c) 设施和基础设施

(一) 关于“购置家具”和“购置办公和其他设备”，截至 2019 年 2 月 28 日的实际支出分别为 27 000 美元和 55 500 美元，而 2019/20 年度拟议资源比 2018/19 年度分配数分别增加 153 600 美元(388.9%)和 199 800 美元(2 270.5%)；

(二) 关于“购置安全和安保设备”，2017/18 年度的实际支出为 346 800 美元，分配数为 2 109 000 美元(支出节余 83.6%)，截至 2019 年 2 月 28 日的实际支出为 302 200 美元，而 2018/19 年度的分配数为 2 683 700 美元，2019/20 年度的拟议资源仍为 2 655 200 美元，仅比 2018/19 年度分配数减少 28 500 美元(或 1.1%)；

(三) 关于“文具和办公用品”，2017/18 年度实际支出为 259 200 美元(支出节余 36.3%)，截至 2019 年 2 月 28 日的实际支出为 111 100 美元，而分配数为 422 300 美元，2019/20 年度拟议资源比 2018/19 年度分配数增加 16 900 美元，即 4%；

(四) 关于“建筑材料和防御工事用品”，2017/18 年度实际支出为 1 706 100 美元(支出节余 75.1%)，截至 2019 年 2 月 28 日的实际支出为 1 272 700 美元，而分配数为 10 738 700 美元，2019/20 年度的资源虽有所减少，但拟议为 5 257 800 美元，这一数字远远超过该项目最近的支出模式。

(五) 考虑到上文 c(一)至(四)分段中的问题，行预咨委会建议将 2019/20 年度设施和基础设施项的拟议资源减少 6%(4 782 600 美元)。

(d) 陆运：

(一) 关于“修理和维修”，2017/18 年度分配数为 346 700 美元，实际支出为 111 900 美元，截至 2019 年 2 月 28 日，支出为 152 800 美元，而 2018/19 年度分配数为 425 900 美元。2019/20 年度拟议资源 448 400 美元，比 2018/19 年度核定资源增加 22 500 美元，即 5.3%；(二) 关于“备件”，截至 2019 年 2 月 28 日，支出为 553 000 美元，而 2018/19 年度分配数为 1 572 100 美元。2019/20 年度拟议资源为 1 793 400 美元，比 2018/19 年度核定资源增加 221 300 美元，即 14.1%。因此，行预咨委会建议将 2019/20 年度修理和维修(44 840 美元)和备件(179 340 美元)的拟议资源减少 10%。

(e) 通信和信息技术

2017/18 年度的实际支出有显著差异(信息技术项下“购置设备”支出节余 500 万美元，即 70.7%，通信项下“购置通信设备”超支 330 万美元，即 92.9%)，而拟议编列经费 13 423 800 美元，比 2018/19 年度“通信和信息技术设备”的核定资源 10 457 600 美元增加 2 966 200 美元，即 28.4%。⁸ 行预咨委会建议，2019/20 年度通信和信息技术设备拟议资源 13 423 800 美元减少 5%(671 190 美元)。

(f) 其他用品、服务和设备

其他运费和相关费用的实际支出为 6 504 500 美元，而 2017/18 年度的分配数为 16 498 500 美元，截至 2019 年 2 月 28 日，支出为 2 232 000 美元，而 2018/19 年度的分配数为 9 872 800 美元，2019/20 年度的拟议支出为 9 101 400 美元。行预咨委会建议将 2019/20 年度其他用品、服务和设备的拟议经费减少 10%(910 140 美元)。

无人驾驶飞机系统和其他相关监视能力

39. 报告指出，中非稳定团将继续部署根据协助通知书为 2018/19 年度期间核准的系留浮空系统(气球)、机动感测器和小型战术无人驾驶飞机系统(两架飞机)，用于开展情报、监视和侦察/预警行动，以保护中非稳定团所有人员。⁹ 特派团根据同一份协助通知书更换了以前的 HoverMast 系统，在不增加费用的基础上为更多的摄像机提供服务(A/73/772，第 35 段)。行预咨委会询问后获悉，稳定团军事部队建议在 2017/18 年度停止部署该系统，原因如：不支持监视和侦察任务的最低要求；意外维护问题以及该系统长期和经常不能使用，导致系统利用率低。因此，作为替代，中非稳定团在 2018/19 年度运行了一个小型战术无人驾驶飞机系统(两

⁸ “通信和信息技术设备”包括以前的“购置设备”和“购置通信设备”。

⁹ 在设施和基础设施预算项目下的安保事务项下编入预算。

架飞机), 合同费用为 570 万美元(不是特遣队所属装备)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/73/755)中进一步评论了无人驾驶飞机系统的部署、利用和监督情况。

40. 此外, 秘书长表示, 特派团将在 2019/20 年度通过一家商业供应商购置一个系绳式系统,¹⁰ 并将其使用范围扩大到三个区中的每一个区, 为保护稳定团车队提供全天候流动监测, 这与根据协助通知书提供的现有系统无关(A/73/772, 第 35 段)。行预咨委会询问后获悉, 所需资源估计数 300 000 美元列入新系统 2019/20 年度拟议预算(3 个, 估计每个 100 000 美元), 将被视为联合国所属装备。行预咨委会注意到, 拟议系统未列入秘书长概览报告(A/73/776)附件三所载 2019/20 年度当前和计划部署的无人驾驶飞机系统信息。

公务差旅

41. 行预咨委会询问后获悉, 2017/2018 年度, 只有 22%的公务差旅符合预购机票政策。行预咨委会回顾, 大会曾多次对遵守预购政策指示的比率较低表示关切。行预咨委会重申需要作出更多努力, 特别是在可以更好地规划差旅的领域(另见 A/73/779, 第 16 段)。

42. 行预咨委会建议核准秘书长有关业务费用的提议, 但以符合上文第 22、26、27、28、30 和 38 段所载建议为前提。

4. 其他事项

方案活动

43. 2019/20 年度方案活动拟议所需资源共计 20 877 200 美元, 包括解除武装、复员、重返社会和遣返(630 万美元)(A/73/772, 第 128-131 段); 武器和弹药管理(620 万美元)(同上, 第 132-137 段); 其他方案活动(840 万美元)(同上, 第 138 和 139(a)-(g)段)。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的报告就方案活动作了进一步评论(A/73/755)。

解除武装、复员、重返社会和遣返

44. 关于解除武装、复员、重返社会和遣返方案自 2016/17 年度启动以来的执行情况, 行预咨委会询问后获悉, 由于缺乏全面和平协议, 以及一些武装团体不愿加入该方案, 2016/17 年度和 2017/18 年度无法执行该方案。相反, 中非稳定团支持政府实施解除武装、复员和重返社会前方案, 以此作为一项临时稳定措施。在 2018/19 年度期间, 稳定团支持政府通过重返社会援助在保瓦为两个武装团体的一些前战斗人员发起的行动。行预咨委会还获悉, 2019 年 2 月签署的《政治协议》是为执行该方案提供政治框架的首个协议, 预计该协议将加快方案的执行, 该方案现在也关系到建立新的混合特别安全部队(另见上文第 12 段)。行预咨委会

¹⁰ 预算编在通信和信息技术预算项目的设备项下。

相信，今后的拟议预算将提供更多关于解除武装、复员、重返社会和遣返方案执行情况的信息。

特别刑事法院

45. 在 2019/20 年度拟议的其他方案活动(840 万美元)中，4 521 000 美元编入司法和惩戒项(特别刑事法院)预算，以加强过渡时期司法机制，在特别刑事法院联合项目框架内与开发署、并与联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)密切合作(A/73/772，第 139 (a)段)。行预咨委会询问后获悉，拟议的 4 521 000 美元将用于开发署(3 164 700 美元)、毒品和犯罪问题办公室(994 600 美元)和稳定团(361 700 美元)开展的相关活动。经询问，行预咨委会还获得了 2018 年以来特别刑事法院的筹资安排信息(见本报告附件)。

46. 行预咨委会回顾，其在审议 2018/19 年度拟议预算时获悉，中非稳定团和其他国际伙伴打算在法院存续早期阶段提供财政、业务和技术支助，然后由东道国供资。中非稳定团正努力吸引较长期的外部捐助者来支助法院活动，因为该国在近期内将不可能有能力为该机构供资(A/72/789/Add.8，第 35 段)。行预咨委会询问后获悉，鉴于中非共和国当局面临令人望而却步的财政限制，中非稳定团和其他国际行为体正积极调动更多技术和财政资源支持政府。行预咨委会回顾，安全理事会第 2448(2018)号决议除其他外，授权中非稳定团协同其他国际伙伴向中非共和国当局提供技术援助，支持特别刑事法院启动运作，协助为特别刑事法院的启动运作和运转协调和调集双边及多边支助(见安全理事会第 2448(2018)号决议，第 40 段(e) (五)至(九)项)。行预咨委会期望在今后的拟议预算中提供关于为特别刑事法院的启动运作和运转协调和调集双边及多边的更详细信息。

环境管理

47. 拟议预算中指出，根据外地特派团环境战略，中非稳定团将继续努力减少其总体环境足迹，包括在 2018/19 年度进行投资的基础上，实施对环境负责的固体废物、水和废水管理及发电系统(A/73/772，第 34 段)。

48. 行预咨委会要求在审议 2018/19 年度拟议预算期间提供最新资料，说明自提供信息以来的环境战略执行情况(见 A/72/789/Add.8，第 33 段)。行预咨委会除其他外获悉，稳定团继续：(a) 执行全特派团环境行动计划，2018 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间临时得分为 59/100 分，比 2017/18 年度报告的 43/100 分增加了 16 分；(b) 实施环境行动，如安装废水处理设施、同步发电机、安装太阳能路灯和光伏系统，以及进行环境检查，以监测特派团不同地点的环境问题。行预咨委会鼓励中非稳定团继续实施环境战略，进一步努力减少其总体环境足迹。行预咨委会在关于维持和平行动共有问题的报告(A/73/755)中就这一问题进一步作了评论。

性别均衡

49. 行预咨委会得到了下表，其中按性别开列了文职人员细目。行预咨委会注意到妇女在所有工作人员职类中、特别是本国工作人员中所占比例较低，并鼓励稳定团加紧努力，在文职工作人员中实现性别均衡。

截至 2018 年 6 月 30 日文职人员性别情况

(百分比)

	女	男
P-5 及以上	23	77
P-1 至 P-4	30	70
外勤人员	30	70
本国专业干事	19	81
本国一般事务人员	17	83
联合国志愿人员(国际)	35	65
联合国志愿人员(本国)	17	83
政府提供的人员	15	85

V. 结论

50. 就中非稳定团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间经费筹措而言有待大会采取的行动见执行情况报告(A/73/654)第六节。行预咨委会建议将 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间未支配余额 2 927 100 美元和 2018 年 6 月 30 日终了期间其他收入/调整数 38 894 000 美元贷记到会员国账下。

51. 就中非稳定团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间经费筹措而言有待大会采取的行动见拟议预算(A/73/772)第四节。鉴于上文的意见和建议，行预咨委会建议将拟议资源削减 8 341 400 美元，即从 925 498 900 美元减至 917 157 500 美元。因此，行预咨委会建议大会批款 917 157 500 美元，充作中非稳定团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。

文件

- 秘书长关于联合国中非共和国多层次综合稳定团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/73/654)
- 秘书长关于联合国中非共和国多层次综合稳定团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/73/772)
- 审计委员会关于 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日 12 个月期间联合国维持和平行动的报告(A/73/5(Vol.II)，第二章)
- 行预咨委会就 2017 年 6 月 30 日终了财政期间审计委员会关于联合国维持和平行动账户的报告和秘书长关于审计委员会就联合国维持和平行动所提各项建议执行情况的报告提出的报告(A/72/850)
- 秘书长关于审计委员会就 2018 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动所提建议执行情况的报告(A/73/750)

- 秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览：2017年7月1日至2018年6月30日期间预算执行情况和2019年7月1日至2020年6月30日期间预算的报告(A/73/776)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国中非共和国多层次综合稳定团2016年7月1日至2017年6月30日期间预算执行情况和2018年7月1日至2019年6月30日期间拟议预算的报告(A/72/789/Add.8)
- 大会关于联合国中非共和国多层次综合稳定团经费筹措的第 71/299 和 72/290 号决议
- 安全理事会第 2149 (2014)和 2448 (2018)号决议

附件

2018 年、2019 年和 2020-2022 年特别刑事法院筹资安排

(美元)

年份	预算估计数	伙伴	有着落的资金	预算短缺
2018		中非稳定团	4 600 000	5 100 000
		中非共和国 Ezingo 多伙伴信托		2019 年预算估计数考虑到短缺情况
	10 700 000	基金	1 000 000	
共计			5 600 000	
2019	13 400 000	中非稳定团(拟议)	4 500 000	5 300 000
	所需经费增加的原因是设立了审判分庭和上诉分庭，在预审调查分庭内设立了第三个分庭以及遗留下来的原先计划的、编入 2018 年预算的活动	欧洲联盟	2 300 000	
		开发署	1 100 000	
		中非共和国 Ezingo 多伙伴信托		
		基金	200 000	
共计			8 100 000	
2020-2022	初步预算 估计数		资金尚无着落	37 200 000
	37 200 000			

缩写：中非稳定团，联合国中非共和国多层次综合稳定团；开发署，联合国开发计划署。