

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
26 April 2019
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 151 повестки дня

**Финансирование Временных сил Организации
Объединенных Наций по обеспечению
безопасности в Абьее**

**Исполнение бюджета Временных сил Организации
Объединенных Наций по обеспечению безопасности
в Абьее за период с 1 июля 2017 года по 30 июня
2018 года и предлагаемый бюджет Сил на период
с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

Ассигнования на 2017/18 год	266 700 000 долл. США
Расходы за 2017/18 год	266 024 800 долл. США
Неизрасходованный остаток средств за 2017/18 год	675 200 долл. США
Ассигнования на 2018/19 год	263 858 100 долл. США
Прогнозируемые расходы на 2018/19 год ^a	262 027 300
Прогнозируемый недорасход на 2018/19 год	1 830 800 долл. США
Предложение, представленное Генеральным секретарем на 2019/20 год	267 918 400 долл. США
Корректировки, рекомендованные Консультативным комитетом на 2019/20 год	(3 041 400 долл. США)
Рекомендация Консультативного комитета на 2019/20 год	(264 877 000 долл. США)

^a Смета по состоянию на 31 января 2019 года.



I. Введение

1. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) перед Консультативным комитетом выступили представители Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, в том числе письменные ответы, полученные 23 апреля 2019 года. Перечень документов, которые были изучены Комитетом и использовались им в справочных целях, приводится в конце настоящего доклада. С замечаниями и рекомендациями Комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, в том числе с замечаниями и рекомендациями, вынесенными на основании изучения выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, можно ознакомиться в его смежном докладе ([A/73/755](#)). Основные замечания и рекомендации Комиссии, касающиеся непосредственно ЮНИСФА, рассматриваются в пункте 4 ниже.

II. Доклад об исполнении бюджета за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года

2. В своей резолюции [71/298](#) Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание ЮНИСФА в период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года сумму в размере 266 700 000 долл. США брутто (264 359 500 долл. США нетто). Расходы за этот период составили в общей сложности 266 024 800 долл. США брутто (263 286 600 долл. США нетто), т.е. показатель освоения бюджетных средств составил почти 100 процентов (99,3 процента). В результате образовался неизрасходованный остаток средств в размере 675 200 долл. США, который в валовом исчислении составляет 0,3 процента от суммы ассигнований, что является совокупным результатом меньшего, чем было предусмотрено в бюджете, объема расходов по категории оперативных расходов (12 764 000 долл. США) и большего, чем было предусмотрено в бюджете, объема расходов по категории военного и полицейского персонала (4 930 200 долл. США) и категории гражданского персонала (7 158 600 долл. США). Подробный анализ разницы приводится в разделе IV доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года ([A/73/610](#)).

3. В своем докладе об исполнении бюджета Генеральный секретарь указывает, что в 2017/18 году средства на общую сумму 12 184 200 долл. США были перераспределены из группы расходов III «Оперативные расходы» в: а) группу I «Военный и полицейский персонал» (5 002 500 долл. США) для покрытия возросших расходов на выплату возмещения за предоставленные войска; и б) группу II «Гражданский персонал» (7 181 700 долл. США) для покрытия расходов, связанных с более низким фактическим средним показателем вакантных должностей в размере 13,7 процента для должностей международных сотрудников против показателя в 23,6 процента, предусмотренного в бюджете. Перевод средств из группы III стал возможен главным образом в результате сокращения расходов по статьям «Помещения и объекты инфраструктуры», «Воздушный транспорт» и «Прочие принадлежности, услуги и оборудование» (см. [A/73/610](#), пункт 37). С замечаниями Консультативного комитета в отношении информации, представленной Генеральным секретарем в его докладе об исполнении бюджета по отдельным статьям расходов, можно ознакомиться в соответствующих пунктах, посвященных рассмотрению предлагаемого бюджета на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года ([A/73/742](#)), в разделе IV ниже.

4. При рассмотрении докладов Генерального секретаря о финансировании ЮНИСФА Консультативный комитет также имел в своем распоряжении доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2018 года (A/73/5 (Vol. II), гл. II). В своем докладе Комиссия указывает, что некоторые рекомендации, относящиеся к предыдущему периоду, находятся в процессе выполнения, в частности рекомендации в отношении: а) создания возможностей для чрезвычайной эвакуации пострадавших/медицинской эвакуации с 5 часов вечера до 6 часов утра (там же, приложение II); и b) использования аэродрома в Атони (там же). Комитет напоминает, что после завершения 13 декабря 2015 года строительства аэропорта он ни разу не использовался, поскольку его строительство началось до получения соответствующих разрешений от правительств Судана и Южного Судана. (см. A/72/789/Add.13, пункт 5). Комиссия отметила, что рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения и администрация работает с национальными органами власти над решением вопросов, связанных с использованием аэродрома (A/73/5 (Vol. II), гл. II, приложение II). **Комитет надеется, что принятые Генеральным секретарем рекомендации Комиссии ревизоров по конкретным миссиям будут оперативно выполнены.**

III. Информация об исполнении бюджета за текущий период

5. Что касается текущих и прогнозируемых расходов за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 января 2019 года объем расходов составлял 186 242 800 долл. США. На конец текущего финансового периода расчетный общий объем расходов составит 99,3 процента от суммы выделенных ассигнований в размере 263 858 100 долл. США.

6. Консультативному комитету была предоставлена следующая информация о численности военнослужащих и гражданского персонала ЮНИСФА по состоянию на 31 января 2019 года:

Категория персонала	Санкционированная/ утвержденная численность на 2018/19 год ^a	Количество заполненных должностей	Показатель доли вакантных должностей (в процентах)
Военный и полицейский персонал			
Военные наблюдатели	225	134	40,4
Военнослужащие в составе воинского контингента ^b	4 566	4 408	3,5
Полиция Организации Объединенных Наций	50	45	10,0
Сформированное полицейское подразделение	160	0	0
Гражданский персонал			
Должности			
Международные сотрудники	161	137	14,9
Национальные сотрудники-специалисты	3	3	0,0
Национальный персонал категории общего обслуживания	83	73	12,0

Категория персонала	Санкционированная/ утвержденная числен- ность на 2018/19 год ^a	Количество заполненных должностей	Показатель доли ва- кантных должностей (в процентах)
Временный персонал общего назначения			
Международные сотрудники	1	0	100,0
Добровольцы Организации Объединенных Наций	33	33	0,0

^a Максимальная утвержденная численность военнослужащих и полицейских и количество утвержденных должностей гражданского персонала.

^b В своей резолюции [2416 \(2018\)](#) от 15 мая 2018 года Совет Безопасности сократил утвержденную максимальную численность военнослужащих Миссии с 4791 человека (включая 4566 военнослужащих воинских контингентов и 225 военных наблюдателей) до 4500 человек (включая 4275 военнослужащих воинских контингентов и 225 военных наблюдателей).

7. Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 января 2019 года на финансирование Миссии с момента ее создания государствам-членам были начислены взносы на общую сумму 2 165 091 000 долл. США. На ту же дату сумма полученных платежей составила 2 057 450 000 долл. США, а задолженность по взносам — 107 641 000 долл. США. По состоянию на 4 марта 2019 года сумма наличных средств, имевшихся в распоряжении Миссии, составила 51 779 000 долл. США, которой было достаточно для покрытия трехмесячного оперативного резерва в размере 37 633 000 долл. США (исключая возмещение расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты).

8. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что по состоянию на 31 января 2019 года в порядке возмещения расходов на воинские контингенты за 2018 год по 30 сентября 2018 года включительно было выплачено в общей сложности 77 146 000 долл. США. По состоянию на 31 декабря 2018 года сумма, причитающаяся к выплате за принадлежащее контингентам имущество, составляла 11 563 000 долл. США. Что касается выплаты компенсации в случае смерти или потери трудоспособности, то, по состоянию на 31 января 2019 года, за весь период с момента учреждения Миссии по 45 требованиям была выплачена сумма в размере 1 175 000 долл. США, а в отношении 12 требований выплаты ожидалось. **Комитет рассчитывает на то, что эти требования будут урегулированы в ближайшее время.**

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

9. Мандат ЮНИСФА был определен Советом Безопасности в его резолюции [1990 \(2011\)](#). Миссии поручено оказывать содействие Совету в достижении общей цели, которая заключается в содействии осуществлению Соглашения от 20 июня 2011 года между правительством Судана и Народно-освободительным движением Судана и в оказании Совместному механизму по наблюдению и контролю за границей поддержки в деле создания безопасной и демилитаризованной приграничной зоны. В своей резолюции [2416 \(2018\)](#) от 15 мая 2018 года Совет Безопасности постановил сократить до 15 ноября 2018 года санкционированную максимальную численность персонала с 4791 до 4500 человек. 15 ноября 2018 года в своей резолюции [2445 \(2018\)](#) Совет продлил мандат Миссии до 15 мая 2019 года и постановил сократить утвержденную максимальную числен-

ность военнослужащих ЮНИСФА еще на 360 человек — с 4500 до 4140 человек, а утвержденную максимальную численность полицейских увеличить с 50 до 345 человек, включая 185 набираемых на индивидуальной основе полицейских и одно сформированное полицейское подразделение в составе 160 человек. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что после начала развертывания дополнительного полицейского персонала максимальная численность военнослужащих должна сократиться еще на 295 человек, помимо сокращения на 360 военнослужащих, упомянутого выше (A/73/742, пп. 1–8).

10. В своей резолюции 2445 (2018) Совет постановил, что с 15 апреля 2019 года утвержденная максимальная численность военнослужащих будет сокращена еще на 557 военнослужащих, если Совет не примет решения о продлении поддержки ЮНИСФА Совместного механизма по наблюдению за границей, что будет зависеть от достижения обеими сторонами ощутимого прогресса в выполнении контрольных показателей, изложенных в пункте 3 его резолюции 2438 (2018) (A/73/742, п. 8). В своей резолюции 2465 (2019) от 12 апреля 2019 года Совет постановил продлить до 15 октября 2019 года изменение мандата ЮНИСФА, изложенное в резолюции 2024 (2011) и пункте 1 резолюции 2075 (2012), и также постановил, что по состоянию на 15 октября 2019 года утвержденная максимальная численность военнослужащих ЮНИСФА сократится на 557 человек, если только он не постановит продлить изменение мандата.

11. Предположения, положенные в основу планирования, и инициативы по поддержке Миссии на 2019/20 год, изложены Генеральным секретарем в пунктах 9–26 доклада о предлагаемом бюджете ЮНИСФА (A/73/742) и в них учтены последствия осуществления резолюций Совета Безопасности 2416 (2018) и 2445 (2018), которые в совокупности предусматривают сокращение численности военного компонента на 946 военнослужащих в составе воинских контингентов и увеличение численности полицейского компонента еще на 135 полицейских, набранных на индивидуальной основе, и одно сформированное полицейское подразделение в составе 160 человек. В свой доклад Генеральный секретарь включил предложения в отношении мер по совершенствованию инфраструктуры, выделения ассигнований на многолетний проект развития лагерей штаба Миссии, потребностей в строительстве, а также работ по модернизации и техническому обслуживанию существующей сети и инфраструктуры связи (см. пп. 26–31 и 34–35 ниже).

В. Потребности в ресурсах

12. Предлагаемый бюджет ЮНИСФА на 2019/20 год составляет сумму в размере 267 918 400 долл. США, что на 4 060 300 долл. США, или на 1,5 процента, больше объема ассигнований на 2018/19 год. Это увеличение является совокупным результатом увеличения объема испрашиваемых ресурсов для покрытия оперативных расходов и расходов на гражданский персонал (19 592 600 долл. США, или 26,3 процента, и 1 113 100 долл. США, или 3,1 процента, соответственно), которое частично компенсируется сокращением объема испрашиваемых ресурсов для покрытия расходов на военный и полицейский персонал (16 645 400 долл. США, или 10,8 процента). **Подробная информация о предлагаемых финансовых ресурсах и анализ разницы приводятся в разделах II и III предлагаемого бюджета (A/73/742).**

1. Военный и полицейский персонал

Категория	Санкционированная численность на 2018/19 год ^a	Санкционированная численность на 2019/20 год ^a	Разница
Военные наблюдатели	225	225	0
Военнослужащие в составе воинских контингентов	4 566	3 620 ^b	(946)
Полиция Организации Объединенных Наций	50	185 ^b	135
Сформированное полицейское подразделение	0	160 ^b	160

^a Максимальная утвержденная численность.

^b В своей резолюции [2416 \(2018\)](#) от 15 мая 2018 года Совет Безопасности постановил сократить до 15 ноября 2018 года санкционированную численность персонала с 4791 по 4500 человек. В своей резолюции [2445 \(2018\)](#) от 15 ноября 2018 года Совет постановил сократить утвержденную максимальную численность военнослужащих ЮНИСФА еще на 360 человек с 4500 до 4140 человек, а утвержденную максимальную численность полицейских увеличить с 50 до 345 человек, включая 185 набранных на индивидуальной основе сотрудников полиции и одно сформированное полицейское подразделение в составе 160 человек.

13. Объем испрашиваемых по категории военного и полицейского персонала ресурсов на 2019/20 год составляет 137 372 800 долл. США, что на 16 645 400 долл. США, или 10,8 процента, меньше объема ассигнований на 2018/19 год. Сокращение потребностей обусловлено главным образом сокращением максимальной санкционированной численности воинского контингента на 946 военнослужащих. Это сокращение будет частично компенсировано увеличением потребностей вследствие: а) применения более низкой средней доли вакантных должностей в размере 40,0 процента по сравнению с 45,0 процента в утвержденном бюджете на период 2018/19 года; б) увеличения утвержденной численности личного состава полиции с 50 до 185 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией [2445 \(2018\)](#) Совета Безопасности; и с) создания одного сформированного полицейского подразделения в составе 160 сотрудников в соответствии с резолюцией [2445 \(2018\)](#) Совета Безопасности ([A/73/742](#), пп. 71–74).

14. Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении военного и полицейского персонала.

2. Гражданский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2018/19 год	Предлагаемая численность на 2019/20 год	Разница
Должности			
Международные сотрудники	160	166	6
Национальные сотрудники-специалисты	3	3	0
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	83	83	0
Временные должности			
Международные сотрудники	1	1	0
Добровольцы Организации Объединенных Наций	33	34	1
Всего	280	287	7

15. Объем испрашиваемых по категории гражданского персонала ресурсов на 2019/20 год составляет 36 496 400 долл. США, что на 1 113 100 долл. США, или 3,1 процента, больше объема ассигнований на 2018/19 год. Генеральный секретарь указывает, что это увеличение главным образом обусловлено ростом расходов по: а) национальному персоналу (218 200 долл. США, или 8,1 процента) вследствие пересмотра ставки выплат за работу в опасных условиях начиная с января 2018 года, которая была увеличена для Судана; и б) добровольцам Организации Объединенных Наций (193 400 долл. США, или 11,6 процента) в связи с применением более низкой доли вакантных должностей в размере 3 процентов против 6 процентов в 2018/19 году и предлагаемым созданием одной должности медсестры в Группе медицинского обслуживания. Это увеличение будет частично компенсировано сокращением расходов по международным сотрудникам (564 600 долл. США, или 1,8 процента), что главным образом обусловлено уменьшением множителя коррективы по месту службы. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что эта разница частично компенсируется предлагаемым учреждением шести должностей международных сотрудников (A/73/742, пп. 75–77).

Временный персонал общего назначения

16. Сметный объем ресурсов по статье «Временный персонал общего назначения» составляет 1 456 200 долл. США, что на 1 266 100 долл. США, или 666,0 процента, больше объема ассигнований на 2018/19 год. Консультативному комитету была представлена информация, свидетельствующая о том, что фактические расходы за 2017/18 год составили 343 400 долл. США, а по состоянию на 31 января 2019 года только 1500 долл. США из выделенных на 2018/19 год 190 100 долл. США. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что увеличить потребности было предложено в связи с поддержкой деятельности по развертыванию второй очереди системы «Умоджа» и сквозных инициатив и с проведением мероприятий по выявлению видов квалифицированных работ, которые ранее выполнялись индивидуальными подрядчиками и не попадали под действие нового контракта на оказание услуг по управлению лагерями. Эти ресурсы предназначены для финансирования 17 должностей помощника по лингвистическим вопросам, двух должностей помощника по системам водоснабжения и санитарно-бытового обеспечения, четырех должностей помощника по противопожарной безопасности воздушного транспорта, двух должностей сотрудника контроля работы рампы для воздушных перевозок, одной должности помощника по вопросам снабжения (обеспечение жизнедеятельности), одной должности помощника по вопросам безопасности на местах (выдача пропусков и удостоверений личности), двух должностей радиста службы безопасности на местах, пяти должностей сотрудника по вопросам противопожарной безопасности, двух должностей помощника по управлению перевозками, одной должности помощника по телекоммуникациям и одной должности национального сотрудника (медицинская сестра). Дальнейшие замечания Комитета касательно этого увеличения потребностей приведены в пункте 27 ниже.

Показатели доли вакантных должностей и вакантные должности

17. В таблице ниже приводится сводная информация о показателях доли вакантных должностей гражданского персонала, в том числе: а) предусмотренные в бюджете средние фактические показатели доли вакантных должностей за 2017/18 год; б) предусмотренный в бюджете показатель на 2018/19 год, средний фактический показатель за 7-месячный период с 1 июля 2018 года по 31 января 2019 года и фактический показатель по состоянию на 31 января 2019 года; и

с) коэффициент вакантных должностей, применявшийся при оценке потребностей на 2019/20 год. В связи с предлагаемыми показателями доли вакантных должностей на 2019/20 год Консультативный комитет отмечает следующее: а) для международных сотрудников этот показатель ниже как фактического среднего показателя, так и фактического показателя по состоянию на 31 января 2019 года; б) для национальных сотрудников категории общего обслуживания этот показатель выше среднего фактического показателя, но ниже фактического показателя по состоянию на 31 января 2019 года; с) для добровольцев Организации Объединенных Наций этот показатель ниже как фактического среднего показателя, так и фактического показателя по состоянию на 31 января 2019 года; и d) для международных сотрудников на временных должностях этот показатель ниже и среднего фактического показателя и фактического показателя по состоянию на 31 января 2019 года.

Доля вакантных должностей

(В процентах)

	2017/18 год		2018/19 год		2019/20 год	
	Предусмотренный в бюджете показатель	Фактический показатель	Предусмотренный в бюджете показатель	Средний фактический показатель доли вакантных должностей в период с 1 июля 2018 года по 31 января 2019 года	Фактический показатель доли вакантных должностей по состоянию на 31 января 2019 года	Предлагаемый показатель доли вакантных должностей
Международные сотрудники	23,6	13,7	15,0	13,7	14,9	15,0
Национальные сотрудники-специалисты	—	—	—	—	—	—
Национальный персонал категории общего обслуживания	15,0	11,6	10,0	12,2	12,0	12,0
Добровольцы Организации Объединенных Наций	10,0	3,3	6,0	2,2	0,0	3,0
Временные должности: международные сотрудники	14,3	100,0	15,0	100,0	100,0	15,0

18. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 20 марта 2019 года вакантными оставались 24 должности, включая 16 должностей международных сотрудников (1 С-5, 3 С-4, 4 С-3, 8 (ПС)) и 8 должностей национального персонала. Комитет был также проинформирован о том, что по состоянию на 20 марта 2019 года четыре должности оставались вакантными в течение более двух лет: две должности помощника по административным вопросам (ОО-4), одна должность помощника группы (ОО-4) и одна должность инженера (С-3). В отношении одной должности помощника по административным вопросам и должности помощника группы, которые остаются вакантными с декабря 2015 года и с июля 2016 года, соответственно, Комитет был проинформирован о том, что прошедшие отбор кандидаты были отобраны для заполнения этих должностей. В отношении должности инженера и другой должности помощника по административным вопросам, которые остаются вакантными с июля 2015 года и с июля 2016 года, соответственно, Комитет был проинформирован о том, что на момент рассмотрения Комитетом предлагаемого бюджета эти должности находились в процессе заполнения.

19. Консультативный комитет напоминает о просьбе Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ряде ее резолюций о бюджетах операций по поддержанию мира, обращенной к Генеральному секретарю, обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей (A/71/836, п. 108). Кроме того, Комитет подтверждает свое мнение о том, что закладываемые в бюджет показатели доли вакантных должностей должны по возможности основываться на

фактических показателях. В тех случаях, когда заложенные в предлагаемый бюджет показатели отличаются от фактических на момент подготовки бюджета, в соответствующих бюджетных документах должно приводиться четкое обоснование используемых показателей (A/70/742, п. 45). Комитет вновь подчеркивает, что следует пересматривать потребности в сохранении должностей, которые оставались вакантными в течение двух или более лет, и представлять обоснование для их сохранения или упразднения в последующих бюджетных предложениях (A/69/839, п. 67; см. также резолюцию 66/264 Генеральной Ассамблеи).

Рекомендации в отношении штатных и внештатных должностей

20. В 2019/20 году предлагается создать в общей сложности 287 штатных и внештатных должностей гражданского персонала, включая 166 штатных должностей международных сотрудников, 86 штатных должностей национальных сотрудников, 34 должности добровольцев Организации Объединенных Наций и одну должность международного сотрудника, финансируемую по статье временного персонала общего назначения. Предлагаемое штатное расписание отражает чистое увеличение на семь штатных должностей по сравнению с количеством утвержденных штатных и внештатных должностей на 2018/19 год. К ним относится предлагаемое учреждение: а) одной должности Комиссара полиции (Д-1), который будет нести общую ответственность за командование и управление 345 сотрудниками полиции, а также помощниками по административным и лингвистическим вопросам, в 15 созданных опорных пунктах и штабе Миссии; б) одной должности главного оперативного сотрудника полиции (С-4), с тем чтобы поддержать расширение операций полицейского компонента Миссии; в) одной должности полицейского советника по вопросам гендерного насилия (С-3) для оказания помощи в консультировании и наставничестве местных общин в районе Абьей по вопросам прав человека и сокращения количества нарушений прав человека, особенно женщин и детей; г) двух должностей административных сотрудников (С-3) в региональных секторальных отделениях в Гок-Мачаре и Кадугли в целях повышения оперативной готовности; е) одной должности техника по эксплуатации установок по очистке воды (ПС) для обеспечения бесперебойной работы водоочистных сооружений и установок по очистке сточных вод в Миссии; и ф) одной внештатной должности добровольца Организации Объединенных Наций (медсестры) для оказания медицинских услуг после ожидаемого увеличения полицейского компонента с 50 до 185 полицейских, набранных на индивидуальной основе. Предлагаемые изменения включают также перевод 11 должностей и перепрофилирование 3 должностей (A/73/742, пп. 40–50).

21. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в 2017 и 2018 годах был проведен как стратегический, так и независимый обзор, после чего в июне 2018 года Отделом полиции Центральных учреждений Организации Объединенных Наций была проведена техническая оценка потенциала полиции ЮНИСФА. По ее результатам было предложено создать три должности полицейских, включая одну должность комиссара полиции уровня Д-1, одну должность главного оперативного сотрудника полиции класса С-4 и одну должность полицейского советника по вопросам гендерного насилия класса С-3. Комитет был далее проинформирован о том, что две должности административного сотрудника и одна должность категории полевой службы, а также должность добровольца Организации Объединенных Наций, были созданы по итогам оценки Миссией ее наиболее приоритетных потребностей.

22. Что касается двух должностей административных сотрудников (С-3), то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в настоящее время насчитывается 40 гражданских сотрудников в Кадугли и 9 гражданских сотрудников в Гок-Мачаре и что отсутствие административного надзора и контроля в двух этих секторальных отделениях не позволяет обеспечить полное соблюдение административных, кадровых и финансовых правил и положений при проведении там операций. **Комитет считает, что, учитывая численность гражданского персонала в региональном секторальном отделении в Гок-Мачаре, создание там должности административного сотрудника (С-3) не является обоснованным.** В этой связи Комитет рекомендует не учреждать должность административного сотрудника класса С-3 в региональном секторальном отделении в Гок-Мачаре. Сообразно этому следует скорректировать сумму соответствующих ресурсов, не связанных с должностями.

23. С учетом своих замечаний и рекомендаций, содержащихся в пункте 22 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении гражданского персонала.

3. Оперативные расходы

(В долл. США)

	<i>Распределенные расходы на 2018/19 год</i>	<i>Предлагаемые расходы на 2019/20 год</i>	<i>Разница</i>
Оперативные расходы	74 456 600	94 049 200	19 592 600

24. Сметные потребности в ресурсах на покрытие оперативных расходов в 2019/20 году составляют 94 049 200 долл. США, что на 19 592 600 долл. США, или 26,3 процента, больше объема ассигнований на 2018/19 год. Увеличение испрашиваемых Генеральным секретарем сумм приходится главным образом на такие статьи расходов, как «Помещения и объекты инфраструктуры» (12 584 300 долл. США, или 55,4 процента); «Связь и информационные технологии» (2 970 100 долл. США, или 42,7 процента); «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» (2 557 000 долл. США, или 14,2 процента); и «Наземный транспорт» (1 380 100 долл. США, или 101,4 процента). Увеличение потребностей будет частично компенсировано их сокращением по статье «Морские перевозки» (596 000 долл. США, или 100 процентов).

Официальные поездки

25. Объем ресурсов на официальные поездки на 2019/20 год предлагается сохранить на прежнем уровне в размере 976 000 долл. США. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в 2017/18 году 38,4 процента официальных поездок были оформлены с соблюдением требований о заблаговременном приобретении билетов. **Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно выражала обеспокоенность по поводу низкого показателя соблюдения директивы о применении правила заблаговременного приобретения билетов. Комитет вновь заявляет, что необходимо активизировать усилия, особенно там, где соответствующие подразделения могли бы лучше планировать поездки (см. также [A/73/779](#), п. 16).**

Помещения и объекты инфраструктуры

26. Увеличение потребностей на 12 584 300 долл. США по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» в 2019/20 году главным образом обусловлено: а) исполнением в течение всего года контракта на оказание услуг по управлению лагерями (3 181 300 долл. США); b) приобретением сборных конструкций, в том числе для размещения 135 дополнительных сотрудников полиции Организации Объединенных Наций и личного состава одного сформированного полицейского подразделения (3 031 800 долл. США); c) приобретением генераторов и электрического оборудования, включая оборудование, необходимое для обеспечения соблюдения Миссией общемиссионского плана действий по охране окружающей среды (2 489 400 долл. США); d) увеличением расходов на горюче-смазочные материалы с учетом прогнозируемых потребностей в топливе в 5,3 миллиона литров исходя из структуры потребления при более высокой прогнозируемой стоимости одного литра (1 957 100 долл. США); и e) закупкой строительных материалов и имущества для оборонительных и инженерных заграждений для проведения запланированных работ (1 433 500 долл. США) (см. [A/73/742](#), п. 80).

27. Что касается исполнения контракта на оказание услуг по управлению лагерями, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что увеличение потребностей в ресурсах главным образом обусловлено стоимостью транспортных средств, которые не были включены в первоначальный контракт, и что в текущем периоде ЮНИСФА предоставили транспортные средства для подрячков контракта на оказание услуг по управлению лагерями. Комитет был также проинформирован о том, что чистая прямая экономия средств в размере примерно 5 млн долл. США в год будет получена в результате передачи обслуживания лагерей на внешний подряд. Комитет надеялся на то, что увеличение потребностей в ресурсах на исполнение контракта на оказание услуг по управлению лагерями будет компенсировано сокращением потребностей по другим статьям бюджета с учетом того, что соответствующие услуги предлагаются по контракту с независимым подрядчиком. Вместо этого Комитет отмечает увеличение потребностей по статье временного персонала общего назначения, как указано в пункте 16 выше, и тот факт, что квалифицированные специалисты, ранее предоставляемые индивидуальными подрядчиками, не могут быть предоставлены в рамках нового контракта на оказание услуг по управлению лагерями.

28. Консультативный комитет отмечает на основе дополнительной информации, которую он получил в отношении расходов на техническое обслуживание, что фактические расходы за 2017/18 год составили 262 500 долл. США из выделенной суммы ассигнований в размере 4 221 300 долл. США и 306 900 долл. США по состоянию на 31 января 2019 года из выделенной на 2018/19 год суммы ассигнований в размере 5 132 700 долл. США. Что касается услуг по обеспечению безопасности, то Комитет отмечает, что фактические расходы за 2017/18 год составили 34 400 долл. США из выделенной суммы ассигнований в размере 286 400 долл. США и 2200 долл. США по состоянию на 31 января 2019 года из выделенной на 2018/19 год суммы ассигнований в размере 984 500 долл. США. Что касается имущества для оборонительных и инженерных заграждений, то Комитет отмечает, что фактические расходы за 2017/18 год составили 726 000 долл. США из выделенной суммы ассигнований в размере 1 718 400 долл. США и 171 200 долл. США по состоянию на 31 января 2019 года из выделенной на 2018/19 год суммы ассигнований в размере 1 443 400 долл. США. Комитет также отмечает значительное увеличение сметных расходов по ряду статей бюджета на 2019/20 год, включая: а) приобретение инженерно-технических средств; b) приобретение сборных конструкций, оборудования для оснащения жилых помещений и холодильного оборудования; c) приобретение

генераторов и электротехнического оборудования; d) приобретение водоочистного оборудования и оборудования для распределения топлива; e) оплату эксплуатационно-технических услуг; и f) приобретение имущества для оборонительных и инженерных заграждений и запасных частей и предметов снабжения. **Исходя из фактической структуры расходов по этим бюджетным статьям на 2017/18 и 2018/19 годы, Комитет считает, что предлагаемый объем потребностей на этот бюджетный период не является полностью обоснованным.**

29. Что касается запланированного осуществления проектов строительства, ремонта и переоборудования, то в ответ на запрос Консультативному комитету была представлена разбивка проектов, подлежащих осуществлению в штабе Абъея, включая создание инфраструктуры лагерей (1 120 000 долл. США); обязательный ежегодный ремонт и техническое обслуживание дорог в лагерях ЮНИСФА (925 000 долл. США); ремонт и укрепление дорог (300 000 долл. США); улучшение системы вторичного дренажа во всех лагерях (207 000 долл. США); установку 20 емкостей для топлива в опорных пунктах в целях уменьшения вероятности разлива и заражения почвы и обеспечения возможностей для хранения дополнительных объемов топлива, необходимых для материально-технического снабжения в сезон дождей (680 000 долл. США); строительство четырех печей для сжигания мусора (402 000 долл. США); строительство объектов для переработки органических твердых отходов (210 000 долл. США); и строительство шести жилых модулей для еще 135 полицейских Организации Объединенных Наций и сотрудников сформированного полицейского подразделения (232 000 долл. США). Комитет был проинформирован о том, что проект создания инфраструктуры лагерей, как ожидается, будет завершен к концу 2021/22 года. **Комитет отмечает, что ЮНИСФА постоянно сталкиваются с трудностями при плановом осуществлении строительных и ремонтных проектов в силу целого ряда конкретных обстоятельств. С учетом опыта прошлых лет Комитет считает, что было бы нереалистично предполагать, что строительные проекты, намеченные на 2019/20 год, будут полностью реализованы, как это запланировано. Поэтому Комитет считает, что испрашиваемый объем потребностей в ресурсах на 2019/20 год не является в полной мере обоснованным.**

Связь и информационные технологии

30. Сметные потребности в ресурсах на покрытие расходов на связь и информационные технологии на 2019/20 год составляют 9 926 000 долл. США, что на 2 970 100 долл. США, или 42,7 процента, больше объема ассигнований на 2018/19 год. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что увеличение потребностей в оборудовании главным образом обусловлено дополнительными функциями и услугами, переданными в ведение Группы полевого технологического обеспечения, заменой существующего оборудования инфраструктуры и беспроводных пунктов доступа и модернизацией средств связи и сети во всех опорных пунктах и расширением охвата связью. Для прибывающих 135 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций также потребуются дополнительное оборудование и беспроводные точки доступа. **Комитет считает, что с учетом сокращения численности воинского контингента на 946 военнослужащих, предлагаемый объем потребностей, связанных с информационно-коммуникационными технологиями, не является в полной мере обоснованным.**

Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование

31. Сметный объем ресурсов по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» на 2019/20 год составляет 20 533 300 долл. США, что на 2 557 000 долл. США, или 14,2 процента, больше объема ассигнований на 2018/19 год. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что увеличение потребностей главным образом обусловлено увеличением транспортных расходов (1 616 400 долл. США), расходов на деятельность, связанную с разминированием (568 200 долл. США), и передачей на внешний подряд услуг по охране (898 900 долл. США), что частично компенсируется сокращением расходов на индивидуальных подрядчиков (930 000 долл. США) в результате передачи на внешний подряд услуг по управлению лагерями. Комитет был также проинформирован о том, что увеличение транспортных расходов на 1 616 400 долл. США (или 39,2 процента) главным образом обусловлено сопутствующими транспортными расходами на планируемое приобретение оборудования, включая таможенную очистку, погрузочно-разгрузочное оборудование и расходы на аренду погрузочных и разгрузочных площадок для обратных грузов.

Консультанты и консультативные услуги

32. Сметный объем ресурсов по статье «Консультанты и консультативные услуги» на 2019/20 год составляет 466 400 долл. США, что на 30 000 долл. США, или 6,9 процента, больше объема ассигнований на 2018/19 год. Консультативный комитет был проинформирован о том, что потребность в услугах консультантов главным образом обусловлена реализацией проектов по оказанию чрезвычайной и временной помощи и серьезной нехваткой ресурсов в Миссии. В предлагаемый бюджет включены средства для финансирования двух должностей консультантов по гражданскому строительству и ремонтным работам и двух должностей консультантов по экологическим вопросам, специализирующихся на вопросах управления отходами и моделировании структуры выбросов ЮНИСФА в целях прогнозирования будущих уровней выбросов в местах расположения ЮНИСФА и за их пределами. **Комитет не в полной мере убежден в том, что для реализации вспомогательных проектов необходимы все четыре консультанта.**

Наземный транспорт

33. Сметный объем ресурсов по статье «Наземный транспорт» на 2019/20 год составляет 2 740 800 долл. США, что на 1 380 100 долл. США, или 101,4 процента, больше объема ассигнований на 2018/19 год. Увеличение потребностей главным образом обусловлено: а) приобретением 35 автотранспортных средств, включая 27 единиц, необходимых в связи с увеличением численности полицейского компонента в соответствии с резолюцией [2445 \(2018\)](#) Совета Безопасности, и 8 единиц для замены автомобилей, срок эксплуатации которых истек; и б) увеличением потребностей по статье «Горюче-смазочные материалы» в связи с прогнозируемым повышением удельной стоимости топлива ([A/73/742](#), п. 81). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что увеличение потребностей по статье «Страхование ответственности» также в основном было обусловлено планируемой закупкой дополнительных легких автотранспортных средств. **Ввиду значительного чистого сокращения численности военного и полицейского компонентов Миссии и отсутствия долгосрочного плана замены автотранспортных средств Комитет не в полной мере убежден в необходимости приобретения 35 легких автотранспортных средств.**

34. В целом Консультативный комитет считает, что увеличение объема потребностей в ресурсах на покрытие оперативных расходов в 2019/20 году в размере 19 592 600 долл. США не является в полной мере обоснованным. Комитет считает, что с учетом динамики расходов по данной статье нет оснований ожидать их значительного увеличения в 2019/20 финансовом году. В связи с этим Консультативный комитет рекомендует сократить объем ресурсов, дополнительно испрашиваемых по статье оперативных расходов, на 15 процентов, или сумму в размере 2 938 900 долл. США.

35. Принимая во внимание свои рекомендации, содержащиеся в пунктах 22 и 34 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.

Прочие вопросы

Вопросы охраны окружающей среды

36. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что в 2019/20 году Миссия планирует продолжать свои усилия по смягчению экологических последствий своей деятельности за счет: а) использования альтернативных источников энергии, в частности солнечной энергии и экологически безопасных решений, таких как компостирование органических отходов; б) увеличения количества свалок мусора и расширения существующих программ утилизации отходов; в) совершенствования систем водоснабжения и удаления сточных вод; г) строительства объектов для переработки органических твердых отходов и печей для сжигания мусора; и е) повышения степени экологичности в лагерях ЮНИСФА. Миссия планирует продолжить осуществление своей инициативы по высадке деревьев, с тем чтобы к июню 2020 года в лагерях было посажено более 12 000 деревьев. Дополнительные работы по озеленению планируется провести на территории новых построенных жилых объектов, а также в предложенных зонах отдыха на территории штаба ЮНИСФА (A/73/742, пункт 24). Генеральный секретарь также указывает, что в целях выполнения плана действий в сфере охраны окружающей среды в масштабах всей Миссии ЮНИСФА приступят к осуществлению многолетнего проекта по приобретению оборудования, в том числе мусоросжигательных установок, роторных машин для приготовления компоста из органических отходов, счетчиков потребления воды и систем очистки сточных вод и оборудования для контроля за качеством воздуха. **Консультативный комитет отмечает неустанные усилия Миссии, направленные на смягчение экологических последствий ее деятельности.**

Гендерный баланс

37. Консультативному комитету была представлена следующая таблица с данными о персонале ВСООНЛ в разбивке по признаку пола. **Комитет отмечает низкие показатели представленности женщин на должностях всех категорий и рекомендует Миссии увеличить представленность женщин.**

Гендерное соотношение сотрудников в структуре гражданского персонала ЮНИСФА по состоянию на 30 июня 2018 года

(В процентах)

	Женщины	Мужчины
Международные сотрудники		
С-5 и выше	25	75
С-1–С-4	15	85
Категория полевой службы	20	80
Национальные сотрудники-специалисты	—	100
Национальный персонал категории общего обслуживания	8	92
Добровольцы Организации Объединенных Наций (международные)	21	79

Повышение эффективности

38. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что смета расходов на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года составлена с учетом экономии средств в размере 1 875 300 долл. США, полученной в результате невозобновления действия контракта на самолет CRJ-200, годовые эксплуатационные расходы на который составили в общей сложности 2 492 100 долл. США. ЮНИСФА заменят его на самолет «Эмбраэр» ERJ-145, который будет использоваться совместно ЮНИСФА и МООНЮС. Расходы ЮНИСФА в таком новом формате составят за указанный период 616 800 долл. США ([A/73/742](#), п. 57).

V. Заключение

39. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием ЮНИСФА в период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, изложены в разделе VI доклада об исполнении бюджета ([A/73/610](#)). **Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам неизрасходованный остаток средств в размере 675 200 долл. США за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, а также прочие поступления/корректировки на сумму в размере 4 222 300 долл. США за период, закончившийся 30 июня 2018 года.**

40. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием ЮНИСФА в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, изложены в разделе IV доклада об исполнении бюджета ([A/73/742](#)). **С учетом своих замечаний и рекомендаций, представленных выше, Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на 3 041 400 долл. США — с 267 918 400 долл. США до 264 877 000 долл. США. В этой связи Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать на содержание Миссии в течение 12-месячного периода с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года сумму в размере 264 877 000 долл. США.**

Документация

- Доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года ([A/73/610](#))
- Доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года ([A/73/742](#))
- Доклад Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года ([A/73/5 \(Vol. II\)](#))
- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о докладе Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и о докладе Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, за финансовый период, закончившийся 30 июня 2017 года ([A/72/850](#))
- Доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, относящихся к финансовому периоду, закончившемуся 30 июня 2018 года ([A/73/750](#))
- Доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Общий обзор финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: исполнение бюджета на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года и бюджет на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года» ([A/73/776](#))
- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам об исполнении бюджета Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года и предлагаемый бюджет Сил на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года ([A/72/789/Add.13](#))
- Резолюция [72/289](#) Генеральной Ассамблеи
- Резолюции Совета Безопасности [2024 \(2011\)](#), [2075 \(2012\)](#), [2416 \(2018\)](#), [2445 \(2018\)](#) и [2465 \(2019\)](#)