



大会

Distr.: General
26 April 2019
Chinese
Original: English

第七十三届会议

议程项目 151

联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措

联合国阿卜耶伊临时安全部队 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2017/18 年度批款	266 700 000 美元
2017/18 年度支出	266 024 800 美元
2017/18 年度未支配余额	675 200 美元
2018/19 年度批款	263 858 100 美元
2018/19 年度预计支出 ^a	262 027 300 美元
2018/19 年度预计支出结余	1 830 800 美元
2019/20 年度秘书长提议数	267 918 400 美元
2019/20 年度行预咨委会建议调整数	(3 041 400 美元)
2019/20 年度行预咨委会建议数	264 877 000 美元

^a 截至 2019 年 1 月 31 日的估计数。



一. 引言

1. 在审议联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)经费筹措问题期间,行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)与秘书长代表举行了会议,后者提供了补充资料并作了澄清,最后于 2019 年 4 月 23 日提供了书面回复。行预咨委会审查的文件和用作背景资料的文件列于本报告末尾。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的评论意见和建议,包括关于审计委员会 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议的评论意见和建议,可参见行预咨委会的相关报告(A/73/755)。下文第 4 段讨论了审计委员会具体针对联阿安全部队的意见和建议。

二. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

2. 大会第 71/298 号决议批款毛额 266 700 000 美元(净额 264 359 500 美元),充作联阿安全部队 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的维持费。这一期间的支出共计毛额 266 024 800 美元(净额 263 286 600 美元),预算执行率(99.3%)几乎达 100%。未支配余额毛额为 675 200 美元,占批款的 0.3%,反映了下列因素综合作用的结果:业务费用项下支出(12 764 000 美元)低于预算,减少额大部分被军事和警务人员(4 930 200 美元)和文职人员(7 158 600 美元)项下高于预算的支出抵销。差异分析详见秘书长关于联阿安全部队 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/73/610)第四节。

3. 秘书长在预算执行情况报告中指出,2017/18 年度,共有 12 184 200 美元从第三类(业务费用)调拨至:(a) 第一类(军事和警务人员)(5 002 500 美元),以支付增加的部队偿还费用;(b) 第二类(文职人员)(7 181 700 美元),用于支付因国际工作人员实际平均空缺率(13.7%)低于预算空缺率(23.6%)而产生的相关费用。能从第三类调出资金主要是由于设施和基础设施、空中业务以及其他用品、服务和设备的支出较低(见 A/73/610,第 37 段)。行预咨委会对秘书长在执行情况报告中所作个别支出用途说明提出的评论意见,见下文第四节中对 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/73/742)的相关论述。

4. 行预咨委会在审议秘书长关于联阿安全部队经费筹措的报告时,面前还有审计委员会关于 2018 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/73/5(Vol.II),第二章)。审计委员会在报告中指出,与上一期间有关的某些建议正在执行中,即:(a) 建立伤员后送/医疗后送能力,以应对下午 5 时至凌晨 6 时之间的紧急情况(同上,附件二);(b) 使用 Athony 机场(同上)。行预咨委会回顾,尽管机场已于 2015 年 12 月 13 日建成,但却从未用过,因为该项目在获得苏丹和南苏丹双方政府批准之前就已先行开工(见 A/72/789/Add.13,第 5 段)。审计委员会注意到,该建议仍在执行中,行政当局与国家当局进行了联络,以解决机场的使用问题(A/73/5(Vol.II),第二章,附件二)。行预咨委会相信,秘书长已接受的审计委员会针对具体特派团的建议将得到迅速执行。

三. 本期执行情况资料

5. 关于 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间已发生支出和预计支出，行预咨委会获悉，截至 2019 年 1 月 31 日，支出为 186 242 800 美元。在本财政期间终了时，支出总额估计估计相当于 263 858 100 美元批款的 99.3%。

6. 行预咨委会收到截至 2019 年 1 月 31 日联阿安全部队军事和文职人员在职情况资料如下：

	人员类别 2018/19 年 度核定/核准数 ^a	在职数	空缺率 (百分比)
军事和警务人员			
军事观察员	225	134	40.4
军事特遣队人员 ^b	4 566	4 408	3.5
联合国警察	50	45	10.0
建制警察	160	0	0
文职人员			
员额			
国际工作人员	161	137	14.9
本国专业干事	3	3	0.0
本国一般事务人员	83	73	12.0
一般临时人员			
国际工作人员	1	0	100.0
联合国志愿人员	33	33	0.0

^a 系军事和警务人员最高核定人数及文职人员核定员额数。

^b 安全理事会 2018 年 5 月 15 日第 2416(2018)号决议将联阿安全部队核定兵力上限从 4 791 人(包括 4 566 名军事特遣队人员和 225 名军事观察员)减至 4 500 人(包括 4 275 名军事特遣队人员和 225 名军事观察员)。

7. 行预咨委会获悉，截至 2019 年 1 月 31 日，自联阿安全部队成立以来总共向会员国分摊了 2 165 091 000 美元。截至该日，已收款 2 057 450 000 美元，待缴款 107 641 000 美元。截至 2019 年 3 月 4 日，联阿安全部队现金头寸为 51 779 000 美元，足以支付 37 633 000 美元的三个月业务准备金(不包括部队和警察派遣国偿还款)。

8. 行预咨委会还获悉，截至 2019 年 1 月 31 日，2018 年全年所支付的款项共计 77 146 000 美元，用于偿还直至 2018 年 9 月 30 日的部队费用。截至 2018 年 12 月 31 日，特遣队所属装备费用欠款为 11 563 000 美元。关于死亡和伤残偿金，截至 2019 年 1 月 31 日，已付款 1 175 000 美元，结清了自联阿安全部队成立以来的 45 项索偿；另有 12 项索偿尚待支付。行预咨委会相信待决索偿将会迅速理结。

四. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

A. 任务和规划假设

9. 联阿安全部队的任务是安全理事会第 1990(2011)号决议确定的。该特派团的任务是协助安理会实现一个总体目标，即支持执行 2011 年 6 月 20 日苏丹政府与苏丹人民解放运动的协定，以及支持联合边界核查与监测机制建立一个非军事化边界安全区。安全理事会在 2018 年 5 月 15 日第 2416(2018)号决议中决定，到 2018 年 11 月 15 日将核定兵力上限从 4 791 人减至 4 500 人。2018 年 11 月 15 日，安全理事会在第 2445(2018)号决议中决定，将联阿安全部队任务的期限延至 2019 年 5 月 15 日，并决定到 2019 年 5 月 15 日将核定兵力上限进一步减少 360 人，从 4 500 人减至 4 140 人，同时将核定警察人数上限从 50 人增至 345 人，其中包括 185 名单派警察和一支由 160 人组成的建制警察部队。秘书长在报告中指出，在开始部署增加的警务人员后，除了上文提到的减少 360 人之外，部队人数上限将再减少 295 人(A/73/742，第 1 至 8 段)。

10. 安全理事会还在第 2445(2018)号决议中决定，到 2019 年 4 月 15 日，核定兵力上限将再减少 557 人，除非安理会决定延长联阿安全部队对联合边界核查与监测机制的支持，这取决于双方在实现第 2438(2018)号决议第 3 段所述基准方面展示出可衡量的进展(A/73/742，第 8 段)。安理会在 2019 年 4 月 12 日第 2465(2019)号决议中，决定将第 2024(2011)号决议以及第 2075(2012)号决议第 1 段规定的联阿安全部队修订任务延长至 2019 年 10 月 15 日，并决定到 2019 年 10 月 15 日，联阿安全部队的核定兵力上限将减少 557 人，除非安理会决定延长修订任务期限。

11. 秘书长在关于联阿安全部队拟议预算的报告(A/73/742)第 9 至 26 段中概述了 2019/20 年度的规划假设和特派团支助举措，并考虑到安全理事会第 2416(2018)号和第 2445(2018)号决议的影响，这两份决议导致军事部分总共减少 946 名军事特遣队人员，警察部分增加 135 名警察和一支由 160 名警察组成的建制警察部队。秘书长在报告中提议改善基础设施、为联阿安全部队总部多年营地发展项目拨备经费、提供建筑所需资源以及升级和维护现有网络和通信基础设施(见下文第 26 至 31 和 34 至 35 段)。

B. 所需资源

12. 联阿安全部队 2019/20 年度拟议预算为 267 918 400 美元，与 2018/19 年度拨款相比，增加 4 060 300 美元，即 1.5%。这反映了下列因素的综合影响：业务费用项下和文职人员项下经费拟议增加(分别为 19 592 600 美元，即 26.3%；1 113 100 美元，即 3.1%)，增加额因军事和警务人员项下经费拟议减少(16 645 400 美元，即 10.8%)被部分抵销。关于拟议财政资源和差异分析的详细资料，见拟议预算(A/73/742)第二和三节。

1. 军事和警务人员

类别	2018/19 年度核定数 ^a	2019/20 年度核定数 ^a	差异
军事观察员	225	225	0
军事特遣队人员	4 566	3 620 ^b	(946)
联合国警察	50	185 ^b	135
建制警察部队人员	0	160 ^b	160

^a 系最高核定人数。

^b 安全理事会 2018 年 5 月 15 日第 2416(2018)号决议决定，到 2018 年 11 月 15 日将核定兵力上限从 4 791 人减至 4 500 人。安理会 2018 年 11 月 15 日第 2445(2018)号决议决定，将联阿安全部队核定兵力上限进一步减少 360 人，从 4 500 人减至 4 140 人，并将核定警察人数上限从 50 人增至 345 人，其中包括 185 名单派警察和一支由 160 人组成的建制警察部队。

13. 2019/20 年度军事和警务人员拟议资源为 137 372 800 美元，比 2018/19 年度批款减少 16 645 400 美元，即 10.8%。经费减少的主要原因是，核定兵力上限减少了 946 名军事特遣队人员。所需资源减少额被以下因素导致的所需资源增加额部分抵销：(a) 军事观察员适用了 40.0% 的平均空缺率，低于 2018/19 年度核定预算适用的 45.0% 的空缺率。(b) 根据安全理事会第 2445(2018)号决议，联合国单派警察的核定人数从 50 人增至 185 人；(c) 根据安全理事会第 2445(2018)号决议，设立一个由 160 人组成的建制警察部队(A/73/742，第 71 至 74 段)。

14. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

类别	2018/19 年度核定数	2019/20 年度拟议数	差异
员额			
国际工作人员	160	166	6
本国专业干事	3	3	—
本国一般事务人员	83	83	—
临时职位			
国际工作人员	1	1	—
联合国志愿人员	33	34	1
共计	280	287	7

15. 2019/20 年度文职人员拟议资源为 36 496 400 美元，比 2018/19 年度批款增加 1 113 100 美元，即 3.1%。秘书长指出，所需资源增加的主要原因是以下各项所需资源增加：(a) 本国工作人员(218 200 美元，即 8.1%)，原因是修订了危险津贴标准，自 2018 年 1 月起生效，苏丹的危险津贴标准有所增加；(b) 联合国志愿人员(193 400 美元，即 11.6%)，原因是空缺率为 3.0%，低于 2018/19 年度适用的 6.0%，还拟在医务股设立 1 个护士员额。增加额因国际工作人员项下所需资源减少(564 600 美元，即 1.8%)被部分抵销，减少的主要原因是工作地点差价调整数

乘数减少。秘书长在其报告中指出，拟议设立 6 个国际工作人员员额，部分抵销了这一差异(A/73/742，第 75 至 77 段)。

一般临时人员

16. 一般临时人员项下的资源估计数为 1 456 200 美元，比 2018/19 年度批款增加 1 266 100 美元，即 666.0%。行预咨委会获得的资料表明，2017/18 年期间的实际支出为 343 400 美元，截至 2019 年 1 月 31 日仅为 1 500 美元，而 2018/19 年期间的分配数为 190 100 美元。行预咨委会询问后获悉，所需资源增加额拟用于开展“团结”项目扩展部分二期和共有举措支助活动，以及用于特定技能工作，这些工作以前由个体订约人处理，不属于新的营地管理服务合同范围。后一项经费包括 17 名语文助理、2 名水和环境卫生助理、4 名空中业务消防安全助理、2 名空中业务停机坪管制员、1 名供应助理(生活服务)、1 名外勤安保助理(出入证和身份证)、2 名外勤安保无线电报务员、5 名消防安全干事、2 名调度助理、1 名电信助理和 1 名本国工作人员护士。行预咨委会在下文第 27 段中就所需资源增加作了进一步评论。

空缺率和空缺员额

17. 下表汇总了文职人员的空缺率，包括：(a) 2017/18 年度：预算编列的空缺率和实际平均空缺率；(b) 2018/19 年度：预算编列的空缺率、2018 年 7 月 1 日至 2019 年 1 月 31 日 7 个月期间的实际平均空缺率和截至 2019 年 1 月 31 日的实际空缺率；(c) 估计 2019/20 年度所需资源时采用的空缺率。行预咨委会注意到，2019/20 年度拟议空缺率：(a) 国际工作人员：高于实际平均空缺率和截至 2019 年 1 月 31 日的实际空缺率；(b) 本国一般事务人员：低于实际平均空缺率，但等于截至 2019 年 1 月 31 日的实际空缺率；(c) 联合国志愿人员：高于实际平均空缺率和截至 2019 年 1 月 31 日的实际空缺率；(d) 临时职位国际工作人员：低于实际平均空缺率和截至 2019 年 1 月 31 日的实际空缺率。

空缺率

(百分比)

	2017/18 年度		2018/19 年度			2019/20 年度
	预算编列 空缺率	实际 空缺率	预算编列 空缺率	2018 年 7 月 1 日至 2019 年 1 月 31 日 的实际平均 空缺率	截至 2019 年 1 月 31 日的实际 空缺率	拟议 空缺率
国际工作人员	23.6	13.7	15.0	13.7	14.9	15.0
本国专业干事	—	—	—	—	—	—
本国一般事务人员	15.0	11.6	10.0	12.2	12.0	12.0
联合国志愿人员	10.0	3.3	6.0	2.2	—	3.0
临时职位：国际工作人员	14.3	100.0	15.0	100.0	100.0	15.0

18. 行预咨委会询问后获悉，截至 2019 年 3 月 20 日有 24 个员额空缺，包括 16 个国际员额(1 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、8 个(外勤事务))和 8 个本国员额。行预咨委会还获悉，截至 2019 年 3 月 20 日，4 个员额已空缺两年以上：2 个行政助理(G-4)职位、1 个团队助理(G-4)职位和 1 个工程师(P-3)职位。关于分别自 2015 年 12 月和 2016 年 7 月以来空缺的 1 个行政助理职位和 1 个团队助理职位，行预咨委会获悉，已为这些员额甄选出成功的候选人。关于分别自 2015 年 7 月和 2016 年 7 月以来空缺的 1 个工程师职位和另一个行政助理职位，行预咨委会获悉，在行预咨委会审议拟议预算时，这两个职位正在征聘中。

19. 行预咨委会回顾大会在其关于维持和平预算的决议中的一贯要求，即秘书长应确保迅速填补空缺员额(A/71/836，第 108 段)。行预咨委会还重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定预算空缺率。如果拟议的预算空缺率不同于编制预算时的实际空缺率，则应在有关预算文件中对所使用的空缺率作出明确的说明(A/70/742，第 45 段)。行预咨委会再次强调，应审查是否仍然需要已空缺两年或更久的员额，并在随后的拟议预算中提议保留(并重新说明理由)或裁撤这些员额(A/69/839，第 67 段；另见大会第 66/264 号决议)。

关于员额和职位的建议

20. 2019/20 年度拟议文职员额和职位共计共 287 个，包括 166 个国际员额、86 个本国工作人员员额、34 个联合国志愿人员和 1 个在一般临时人员项下供资的国际职位。与 2018/19 年度核定员额和职位相比，拟议人员配置净增 7 个员额。拟议增设的员额包括：(a) 一个警务专员员额(D-1)，任职者将全面负责指挥和控制 345 名警务人员以及 15 个常设队部和特派团总部的行政和语文助理；(b) 一个警察行动主任员额(P-4)，以支持特派团警察部分扩大后的行动；(c) 一个性别暴力问题警务顾问员额(P-3)，任职者将协助就人权问题和减少侵犯人权行为，特别是侵犯妇女和儿童人权的行，向阿卜耶伊地区当地社区提供咨询和辅导；(d) 在戈克马查尔和卡杜格利两个区域区办事处设立两个行政干事员额(P-3)，以加强业务能力；(e) 一个废水处理厂技术员员额(外勤事务人员)，以支持特派团的水厂和废水处理厂继续运作；(f) 一个联合国志愿人员护士职位，在警察部分预期从 50 人增至 185 人后提供医疗服务。拟议的变动还包括 11 个调动和 3 个改派(A/73/742，第 40 至 50 段)。

21. 行预咨委会询问后获悉，2017 年和 2018 年进行了战略和独立审查，随后联合国总部警务司于 2018 年 6 月对联阿安全部队的警察能力进行了技术评估。拟设的 3 个警务相关员额，包括一个 D-1 职等警务专员、一个 P-4 职等警察行动主任和一个 P-3 职等性别暴力问题警务顾问，是技术评估建议的。行预咨委会还获悉，两个行政干事和一个外勤事务员额以及一个联合国志愿人员职位是根据特派团对其最高优先需求的评估拟设的。

22. 关于两个行政干事员额(P-3)，行预咨委会询问后获悉，目前在卡杜格利有 40 名文职人员，在戈克马查尔有 9 名文职人员，这两个区办事处缺乏行政监督和控制，因此难以确保两个区的行动充分遵守行政、人力资源及财务规则和规章。行预咨委会认为，鉴于戈克马查尔区域区办事处文职人员的人数，在该地点设立一

个行政干事员额(P-3)没有合理理由。因此，行预咨委会建议不在戈克马查尔区域区办事处设立 P-3 行政干事员额。任何相关的非员额资源都应相应调整。

23. 以遵循上文第 22 段中的建议为前提，行预咨委会建议核准秘书长关于文职工作人员的提案。

3. 业务费用

(美元)

	2018/19 年度分配数	2019/20 年度拟议数	差异
业务费用	74 456 600	94 049 200	19 592 600

24. 2019/20 年度业务费用拟议资源为 94 049 200 美元，与 2018/19 年度分配数相比，增加 19 592 600 美元，即 26.3%。秘书长拟议增加的经费主要涉及以下各类支出：设施和基础设施(12 584 300 美元，即 55.4%)；通信和信息技术(2 970 100 美元，即 42.7%)；其他用品、服务和设备(2 557 000 美元，即 14.2%)；陆运(1 380 100 美元，即 101.4%)。由于海上行动经费减少(596 000 美元，即 100%)，上述所需经费增加额被部分抵销。

公务差旅

25. 2019/20 年度公务差旅拟按维持原有活动水平编列经费 976 000 美元。行预咨委会询问后获悉，2017/2018 年度 38.4%的公务差旅是按照预购机票政策进行的。行预咨委会回顾，大会曾多次对遵守预购政策指示的比率较低表示关切。行预咨委会重申需要作出更大努力，特别是在可以更好地规划差旅的领域(另见 [A/73/779](#)，第 16 段)。

设施和基础设施

26. 2019/20 年度设施和基础设施项下所需经费增加 12 584 300 美元，主要原因是：(a) 全年执行营地管理服务合同(3 181 300 美元)；(b) 购置预制设施，包括容纳计划增派的 135 名联合国警察和 1 个建制警察部队(3 031 800 美元)；(c) 购置发电机和电气设备，包括特派团遵守全团环境行动计划所需的设备(2 489 400 美元)；(d) 汽油、机油和润滑油项下所需经费增加，因为根据消耗模式，预计需要燃料 530 万公升，而单位成本预计会提高(1 957 100 美元)；(e) 计划工程的建筑材料和防御工事器材(1 433 500 美元)(见 [A/73/742](#)，第 80 段)。

27. 关于执行营地管理服务合同，行预咨委会询问后获悉，所需经费增加的主要原因是为最初合同中未列入的车辆编列了经费，而且联阿安全部队在当前期间为营地服务订约人提供了运输服务。行预咨委会还获悉，外包营地服务可每年直接净节省约 500 万美元。行预咨委会本可预期，由于营地服务拟议在第三方合同下提供，营地管理服务合同所需经费的增加会因其他相关预算项目下所需经费减少而抵销。但是，行预咨委会注意到一般临时人员所需资源有所增加，如上文第 16 段所述，并注意到以前由个体订约人处理的技能工作不能在新的营地管理服务合同下提供。

28. 关于维护服务支出，行预咨委会从收到的补充资料中注意到，2017/18 年度分配数为 4 221 300 美元，实际支出为 262 500 美元；2018/19 年度分配数为 5 132 700 美元，截至 2019 年 1 月 31 日实际支出为 306 900 美元。关于安保服务，行预咨委会也注意到，2017/18 年度分配数为 286 400 美元，实际支出为 34 400 美元；2018/19 年度分配数为 984 500 美元，截至 2019 年 1 月 31 日实际支出为 2 200 美元。关于防御工事器材，行预咨委会注意到，2017/18 年度分配数为 1 718 400 美元，实际支出为 726 000 美元；2018/19 年度分配数为 1 443 400 美元，截至 2019 年 1 月 31 日实际支出为 171 200 美元。行预咨委会还注意到，2019/20 年度若干预算项目的费用估计数大幅增加，包括：(a) 购置工程用品；(b) 购置预制设施、房舍和制冷设备；(c) 购置发电机和电气设备；(d) 购置水处理和燃料分配设备；(e) 维护服务；(f) 防御工事器材及备件和用品。根据 2017/18 年度和 2018/19 年度与这些预算项目有关的实际支出模式，行预咨委会认为，2019/20 年度预算期间拟议所需经费数额没有充分理由。

29. 关于计划执行的建筑、翻修和改建项目，行预咨委会询问后了解到计划在阿卜耶伊总部执行的具体项目详情，包括：营地基础设施项目(1 120 000 美元)；通往联阿安全部队营地道路的年度强制性维修和保养(925 000 美元)；道路维修和稳固(300 000 美元)；所有营地二级排水系统的改善(207 000 美元)；在各队部建造 20 个燃料箱，以减少溢漏和土壤污染事件并储存雨季后勤业务所需的额外燃料(680 000 美元)；建造 4 个焚化场(402 000 美元)；建造有机固体废物处理场(210 000 美元)；为增派的 135 名联合国警察和建制警察部队建造 6 个宿舍单元(232 000 美元)。行预咨委会获悉，营地基础设施项目预计将在 2021/22 年度结束前完成。行预咨委会指出，由于各种具体情况，联阿安全部队历来难以按计划执行建筑和维护项目。根据以往经验，行预咨委会认为，假设 2019/20 年度计划建设项目会全面按计划执行是不现实的。因此，行预咨委会认为，2019/20 年度拟议所需经费数额没有充分理由。

通信和信息技术

30. 2019/20 年度通信和信息技术项下资源估计数为 9 926 000 美元，与 2018/19 年度分配数相比，增加 2 970 100 美元，即 42.7%。行预咨委会询问后获悉，设备所需经费增加的主要原因是：分派给外勤技术股的职能和服务增加；更换现有的基础设施设备和无线接入点；所有队部的通信和网络覆盖范围升级和扩大。135 名联合国警察抵达后，还会需要更多的设备和无线接入点。行预咨委会认为，鉴于将要减少 946 名军事特遣队人员，涉及通信和信息技术的拟议所需经费数额没有充分理由。

其他用品、服务和设备

31. 2019/20 年度其他用品、服务和设备项下资源估计数为 20 533 300 美元，与 2018/19 年度分配数相比，增加 2 557 000 美元，即 14.2%。行预咨委会询问后获悉，所需经费增加的主要原因是以下各类费用提高：运费(1 616 400 美元)；地雷行动的各项活动(568 200 美元)；外包警卫服务(898 900 美元)。因外包营地管理服务，个体订约人所需经费减少(930 000 美元)，部分抵销了上述增加额。行预咨委

会还获悉，运费增加 1 616 400 美元(即 39.2%)，主要原因是计划购置设备的相关运费，包括入境货物报关、材料处理设备以及装货和卸货地点的租赁费用。

咨询人和咨询服务

32. 2019/20 年度咨询人和咨询服务项下所需资源估计数为 466 400 美元，与 2018/19 年度分配数相比，增加 30 000 美元，即 6.9%。行预咨委会询问后获悉，需要咨询人的主要原因是紧急和临时支助项目以及特派团中广泛存在的能力差距。拟议预算包括两名负责道路保养和维修工程的土木工程咨询人，以及两名专门负责废物管理和联阿安全部队排放特点建模的环境咨询人，以预测联阿安全部队各地点内外的未来排放率。行预咨委会不完全相信有必要聘用所有四名咨询人开展支助项目。

陆运

33. 2019/20 年度陆运项下资源估计数为 2 740 800 美元，与 2018/19 年度分配数相比，增加 1 380 100 美元，即 101.4%。所需经费增加的主要原因是：(a) 购置 35 辆车，其中 27 辆是根据安全理事会第 2445(2018)号决议增加警察部分所需，8 辆是用于替换超过使用寿命和里程数的车辆；(b) 汽油、机油和润滑油项下所需经费增加，因为预计单位燃料成本提高(A/73/742，第 81 段)。行预咨委会询问后获悉，责任保险项下所需经费增加，主要原因也是计划购置更多轻型车辆。鉴于特派团军警部门净缩编幅度很大，而且没有更长远的车辆更换计划，行预咨委会不完全相信有必要购置 35 部轻型车辆。

34. 总体而言，行预咨委会认为，2019/20 年度业务费用所需资源数额增加 19 592 600 美元没有充分理由。行预咨委会认为，根据以往支出模式，假设 2019/20 年度预算期间支出率会显著提高是不现实的。因此，行预咨委会建议将业务费用拟议所需追加资源削减 2 938 900 美元，即 15%。

35. 以遵循上文第 22 和 34 段中的建议为前提，行预咨委会建议核准秘书长关于业务费用的提案。

其他事项

环境问题

36. 秘书长在报告中表示，2019/20 年度，特派团计划继续努力，通过以下途径减轻对环境的影响：(a) 使用太阳能等替代能源和有机废物堆肥等环境友好型解决办法；(b) 增加垃圾填埋地数量，并扩大现有的回收利用方案；(c) 改善其供水系统和废水管理；(d) 建造有机固体废物处理场和片状焚化场；(e) 加强联阿安全部队营地的绿化。特派团计划继续开展植树举措，目标是到 2020 年 6 月在营地内种植 12 000 多棵树。计划在联阿安全部队总部新建的住宿地点以及拟建的娱乐区实现更多绿化(A/73/742，第 24 段)。秘书长还表示，为了实施全特派团环境行动计划，联阿安全部队将启动一个购置设备的多年项目，包括购置焚化炉、有机废物旋转堆肥器、供水和经处理废水测量仪以及空气质量监测设备。行预咨委会认可特派团不断努力减少其环境足迹。

性别均衡

37. 行预咨委会得到下表，其中按性别分列了联阿安全部队人员组成情况。行预咨委会注意到所有工作人员职类中女性比例都很低，并鼓励特派团提高女性任职比例。

截至 2018 年 6 月 30 日联阿安全部队按性别分列的文职人员组成

(百分比)

	女性	男性
国际工作人员		
P-5 及以上	25	75
P-1 至 P-4	15	85
外勤事务人员	20	80
本国专业干事	—	100
本国一般事务人员	8	92
联合国志愿人员(国际)	21	79

增效

38. 秘书长在报告中表示，2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到了 1 875 300 美元的增效，原因是一架 CRJ-200 固定翼飞机的现有合同不再续签，该飞机年度营运费用共计 2 492 100 美元。联阿安全部队将用一架 Embraer ERJ 145 型飞机取代 CRJ-200 型飞机，新的飞机将由联阿安全部队和南苏丹特派团共用并分担费用。2019/20 年度由联阿安全部队承担的费用估计数为 616 800 美元(A/73/742，第 57 段)。

五. 结论

39. 就联阿安全部队 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间经费的筹措而言，预算执行情况报告(A/73/610)第六节列明了有待大会采取的行动。行预咨委会建议将 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间未支配余额 675 200 美元和 2018 年 6 月 30 日终了期间其他收入/调整数 4 222 300 美元贷记到会员国账下。

40. 就联阿安全部队 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间经费的筹措而言，拟议预算(A/73/742)第四节列明了有待大会采取的行动。考虑到上述意见和建议，行预咨委会建议将拟议资源削减 3 041 400 美元，从 267 918 400 美元减至 264 877 000 美元。因此，行预咨委会建议大会批款 264 877 000 美元，作为特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。

文件

- 秘书长关于联合国阿卜耶伊临时安全部队 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告([A/73/610](#))
- 秘书长关于联合国阿卜耶伊临时安全部队 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算的报告([A/73/742](#))
- 审计委员会关于 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日 12 个月期间联合国维持和平行动的报告([A/73/5\(Vol.II\)](#)，第二章)
- 行政和预算问题咨询委员会就 2017 年 6 月 30 日终了财政期间审计委员会关于联合国维持和平行动账户的报告和秘书长关于审计委员会就联合国维持和平行动所提各项建议执行情况的报告提出的报告([A/72/850](#))
- 秘书长关于审计委员会就 2018 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动所提各项建议执行情况的报告([A/73/750](#))
- 秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览：2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算的报告([A/73/776](#))
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国阿卜耶伊临时安全部队 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告([A/72/789/Add.13](#))
- 大会第 [72/289](#) 号决议
- 安全理事会第 [2024\(2011\)](#)、[2075\(2012\)](#)、[2416\(2018\)](#)、[2445\(2018\)](#)和 [2465\(2019\)](#)号决议