

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
22 April 2019
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 164 повестки дня

**Финансирование Миссии Организации
Объединенных Наций по проведению
референдума в Западной Сахаре**

**Исполнение бюджета Миссии Организации
Объединенных Наций по проведению референдума
в Западной Сахаре за период с 1 июля 2017 года
по 30 июня 2018 года и предлагаемый бюджет Миссии
на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

Ассигнования на 2017/18 год	52 000 000 долл. США
Расходы за 2017/18 год	51 424 700 долл. США
Неизрасходованный остаток средств за 2017/18 год	575 300 долл. США
Ассигнования на 2018/19 год	52 350 800 долл. США
Прогнозируемые расходы за 2018/19 год ^a	52 350 800 долл. США
Прогнозируемый недорасход за 2018/19 год	0 долл. США
Предлагаемые Генеральным секретарем ассигнования на 2019/20 год	56 369 400 долл. США
Корректировка, рекомендуемая Консультативным комитетом на 2019/20 год	(22 000 долл. США)
Объем ассигнований на 2019/20 год в соответствии с рекомендациями Консультативного комитета	56 347 400 долл. США

^a Оценка по состоянию на 31 января 2019 года.



I. Введение

1. В период рассмотрения вопроса о финансировании Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) Консультативный комитет провел встречи с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, в том числе письменные ответы, полученные 22 марта 2019 года. Перечень документов, которые были изучены Комитетом и использовались им в справочных целях, приводится в конце настоящего доклада. С замечаниями и рекомендациями Комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, в том числе с замечаниями и рекомендациями, вынесенными на основании изучения выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, можно ознакомиться в его смежном докладе ([A/73/755](#)).

II. Доклад об исполнении бюджета на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года

2. В своей резолюции [71/309](#) Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание МООНРЗС на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года сумму в размере 52 000 000 долл. США брутто (49 868 100 долл. США нетто). Расходы за указанный период составили в общей сложности 51 424 700 долл. США брутто (49 183 400 долл. США нетто), что свидетельствует об исполнении бюджета на 98,9 процента. Образовавшийся неизрасходованный остаток средств на сумму 575 300 долл. США составляет в валовом выражении 1,1 процента от суммы ассигнований, что является совокупным результатом: а) большего, чем было предусмотрено в бюджете, объема расходов на содержание военнослужащих и полицейских (на 1 184 800 долл. США, или 16,2 процента) и оперативных расходов (на 791 600 долл. США, или 4,2 процента); и б) меньшего, чем предусматривалось в бюджете, объема расходов по статье «Оперативные расходы» (на 2 551 700 долл. США, или 9,9 процента). Подробный анализ разницы представлен в разделе IV доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года ([A/73/617](#)).

3. В докладе об исполнении бюджета говорится, что в течение периода 2017/18 года средства на общую сумму 1 976 900 долл. США были перераспределены из группы расходов III «Оперативные расходы» в группу расходов I «Военнослужащие и полицейские» (1 185 200 долл. США) и в группу II «Гражданский персонал» (791 700 долл. США) (там же, пункт 33). Как также говорится в докладе, увеличение потребностей по статье «Военнослужащие и полицейские» главным образом объясняется большим, чем предусмотрено в бюджете, числом военных наблюдателей, которые постоянно базируются в Эль-Аюне, и военных наблюдателей, которые приезжают в Эль-Аюн с опорных пунктов по различным причинам оперативного характера и, следовательно, имеют право на более высокие суточные для участников миссии, а также более низким фактическим средним показателем доли вакантных должностей (6,9 процента) по сравнению с показателем, предусмотренным в бюджете (10,0 процента) (там же, п. 36). Дополнительные потребности по статье «Военнослужащие и полицейские» компенсировались за счет сокращения потребностей по статье «Воздушный транспорт», которое объясняется главным образом сокращением общего налета воздушных судов Миссии (2958 фактических летных часов по сравнению с 3743 часами, предусмотренными в бюджете) ввиду неблагоприятных погодных условий, приостановки действия контракта на поставку двух самолетов и отсрочкой в деле укомплектования авиапарка Миссии третьим вертолетом (там же, п. 45).

4. С замечаниями Консультативного комитета в отношении информации, представленной в докладе об исполнении бюджета по отдельным статьям расходов, можно ознакомиться в соответствующих частях раздела IV ниже, посвященного рассмотрению предлагаемого бюджета на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года.

5. При рассмотрении докладов Генерального секретаря о финансировании МООНРЗС Консультативный комитет также имел в своем распоряжении доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2018 года (A/73/5 (Vol. II), гл. II).

III. Информация об исполнении бюджета за текущий период

6. Что касается текущих и прогнозируемых расходов в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 января 2019 года объем расходов составил 35 422 700 долл. США (брутто) и что по состоянию на конец текущего финансового периода общий объем сметных расходов составит 52 350 800 долл. США, то есть что ассигнования на 2018/19 год будут использованы полностью.

7. Консультативному комитету была предоставлена следующая информация о развертывании военнослужащих и полицейских МООНРЗС и заполнении должностей ее гражданского персонала по состоянию на 31 января 2019 года.

Категория персонала	Утвержденная численность на 2018/19 год ^a	Количество заполненных должностей	Показатель доли вакантных должностей (в процентах)
Военнослужащие и полицейские			
Военные наблюдатели	218	206	5,5
Военнослужащие контингентов	27	26	3,7
Полицейские Организации Объединенных Наций	12	1	91,7
Гражданский персонал			
Должности			
Международный персонал	82	77	6,1
Национальный персонал ^b	163	159	2,5
Добровольцы Организации Объединенных Наций	18	15	16,7
Персонал, предоставляемый правительствами	10	—	100

^a Максимальная утвержденная численность военнослужащих и полицейских и количество утвержденных должностей гражданского персонала.

^b Включая национальных сотрудников-специалистов и национальных сотрудников категории общего обслуживания.

8. Консультативный комитет был проинформирован о том, что все требования о возмещении расходов на воинские контингенты были удовлетворены за период по октябрь 2017 года включительно и что по состоянию на 31 декабря 2018 года имелся невыплаченный остаток средств в размере 391 000 долл. США. По состоянию на 31 декабря 2018 года принадлежащее контингентам имущество было удостоверено за период по сентябрь 2018 года включительно и оплачено за период по сентябрь 2017 года включительно, а невыплаченный остаток средств составлял 256 000 долл. США. Что касается выплаты компенсаций в случае смерти или потери трудоспособности, то по состоянию на 31 декабря 2018 года за весь период с момента создания Миссии по двум требованиям была выплачена сумма в размере 80 000 долл. США и никаких нерассмотренных требований не имелось.

9. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что по состоянию на 21 февраля 2019 года на финансирование Миссии с момента ее учреждения государствам-членам были начислены взносы на общую сумму 1 290 870 000 долл. США. На ту же дату сумма полученных платежей составила 1 234 295 000 долл. США, а задолженность по взносам — 56 575 000 долл. США. Консультативный комитет был проинформирован о том, что, как показано в таблице ниже, с 31 декабря 2015 года положение в отношении невыплаченных начисленных взносов МООНРЗС ухудшилось.

Невыплаченные начисленные взносы

(В тыс. долл. США)

По состоянию на 31 декабря 2014 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2018 года	По состоянию на 12 марта 2019 года
40 998	39 611	41 591	42 862	44 831	48 778

10. Кроме того, Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 11 марта 2019 года сумма денежных средств, имевшихся в распоряжении Миссии, составляла 7,1 млн долл. США (с учетом займов в размере 11 млн долл. США со счетов закрытых операций по поддержанию мира). Этой имевшейся суммы недостаточно для формирования трехмесячного оперативного резерва в размере 12,9 млн долл. США (без учета суммы возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты). Комитет был проинформирован о том, что МООНРЗС традиционно сталкивается с проблемой отрицательного сальдо денежных средств по причине задержек с получением выплат начисленных взносов от государств-членов, в результате чего Миссия не в состоянии выполнять свои обязательства в полной мере. Как говорится выше, у Миссии имеется задолженность по возмещению странам, предоставляющим войска, расходов на услуги, оказанные их контингентами МООНРЗС в период с ноября 2017 года по декабрь 2018 года, и расходов на принадлежащее контингентам основное имущество и самообеспечение за период с октября 2017 года по декабрь 2018 года.

11. Консультативный комитет вновь выражает обеспокоенность в связи с продолжающимся ухудшением положения дел с денежными средствами Миссии (см. [A/72/789/Add.1/Rev.1](#), п. 11). Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно обращалась ко всем государствам-членам с настоятельным призывом к тому, чтобы они выполняли свои финансовые обязательства, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий (см. резолюцию [71/303](#) Ассамблеи, п. 3).

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

12. Мандат МООНРЗС был определен Советом Безопасности в его резолюции 690 (1991). Последнее продление мандата Миссии до 30 апреля 2019 года было утверждено Советом Безопасности в его резолюции 2440 (2018).

13. Предположения, положенные в основу планирования, и инициативы по поддержке Миссии на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года излагаются в пунктах 6–20 доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете МООНРЗС на 2019/20 год (A/73/737). Как говорится в этом докладе, Миссия, в частности: а) улучшит условия жизни и повысит качество сооружений безопасности на девяти военных опорных пунктах, и в том числе заменит старые жилые помещения из сборных конструкций и модернизирует помещения, предназначенные для занятий спортом и для отдыха и досуга; б) построит вертолетную площадку с твердым покрытием на одном из отдаленных опорных пунктов в Тифарити; с) уделит особое внимание двум высокоприоритетным экологическим проектам, а именно установке одной гибридной солнечно-дизельной энергетической установки на одном военном опорном пункте для уменьшения использования генераторов в дневное время суток и строительству сточных резервуаров для того, чтобы не допустить загрязнение почвы в результате утечек и разлива топлива; и d) перейдет к заключительному этапу реорганизации своего Отдела поддержки в рамках унификации структуры таких отделов в составе полевых миссий (см. пп. 15–16 ниже). В докладе также говорится, что в результате пересмотра классификации Миссии по степени трудности условий, проведенного Комиссией по международной гражданской службе (КМГС) в августе 2017 года с учетом факторов безопасности и социально-экономических факторов в районе операций Миссии (Западная Сахара и Тиндиф, Алжир), с 1 января 2018 года классификация МООНРЗС по степени трудности условий была изменена с категории С на категорию D. Кроме того, риск для мест базирования Миссии оценивается как высокий, и безопасность продолжает вызывать обеспокоенность. Вместе с тем ожидается, что принимаемые в настоящее время меры по смягчению последствий и превентивные меры приведут к снижению уровня риска до среднего и позволят Миссии осуществлять предусмотренную ее мандатом деятельность более эффективно.

14. В указанном докладе также говорится, что в 2018 году в рамках проводимого Генеральным секретарем всеобъемлющего обзора операций по поддержанию мира был проведен независимый обзор МООНРЗС. В ходе обзора было установлено, в частности, что имеются значительные возможности для технического улучшения деятельности Миссии по наблюдению и смягчению последствий конфликтов. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что главная рекомендация, вынесенная по итогам независимого обзора МООНРЗС в отношении предлагаемых технических улучшений заключается в том, что Миссии следует шире и эффективнее использовать воздушное патрулирование и уменьшить зависимость от наземного патрулирования. Миссия приступила к планированию и осуществлению ряда мер по расширению использования новых методов и технических средств в рамках планирования и руководства операциями, а также для повышения качества и эффективности своей деятельности по наблюдению в январе 2019 года приступила к использованию третьего вертолета (см. A/73/737, п. 11).

Реорганизация компонента поддержки Миссии

15. Как говорится в бюджетном документе, Миссия завершит процесс реорганизации своего Отдела поддержки в рамках унификации структуры таких отделов в составе полевых миссий. Предлагаемая реорганизация предусматривает разделение функций управления цепочками поставок и оказанием услуг в рамках двух новых компонентов — управления оказанием услуг и управления цепочками поставок, — каждый из которых возглавляется начальником на должности класса С-5. Потребности соответствующих компонентов в должностях и функциях, необходимых в рамках новой структуры компонента поддержки, будут удовлетворены за счет создания, передачи и перепрофилирования должностей и функций, предусмотренных в штатном расписании Миссии, с учетом нового порядка подчинения ([A/73/737](#), п. 20). В бюджетном документе Генеральный секретарь представляет краткую информацию о предлагаемых изменениях в подразделениях, входящих в состав компонента поддержки (см. рисунок, приводимый после п. 38), организационную структуру реорганизованного Отдела поддержки Миссии (приложение II С) и подробную информацию о предлагаемых изменениях, касающихся должностей (пп. 39–55). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что разделение компонентов управления оказания услуг и цепочками поставок необходимо для того, чтобы отделить друг от друга исполнение ряда обязанностей для сохранения внутреннего контроля и недопущения конфликта интересов, а также обеспечения надлежащего надзора и управления.

16. Консультативный комитет отмечает, что в своем предыдущем докладе Генеральный секретарь предложил реорганизовать компонент поддержки Миссии в соответствии с унификацией подразделений поддержки Миссии в полевых миссиях, в рамках которой начальнику Отдела поддержки Миссии оказывают поддержку два основных компонента: i) компонент операций и управления ресурсами; и ii) компонент управления цепочками поставок и оказанием услуг ([A/72/731](#), п. 30). **Комитет напоминает, что в последние годы в операциях по поддержанию мира были проведены многочисленные мероприятия по реорганизации компонентов поддержки. Комитет считает, что после завершения текущих мероприятий по реорганизации необходимы период стабилизации и проведение оценки эффективности реорганизованных подразделений.** Дополнительные замечания Комитета по этому вопросу содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/73/755](#)).

В. Потребности в ресурсах

17. Объем предлагаемого бюджета МООНРЗС на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года составляет 56 369 400 долл. США брутто (53 985 800 долл. США нетто), что в валовом выражении на 4 018 600 долл. США, или 7,7 процента, больше суммы ассигнований на 2018/19 год в размере 52 350 800 долл. США. Этот предлагаемый бюджет отражает предлагаемое увеличение объема потребностей в ресурсах по категориям «Гражданский персонал» (на 1 111 700 долл. США, или 5,6 процента) и «Оперативные расходы» (на 3 057 500 долл. США, или 12,2 процента), которое частично компенсируется за счет сокращения потребностей по категории «Военнослужащие и полицейские» (на 150 600 долл. США, или 2,0 процента). Подробная информация о предлагаемых объемах финансовых ресурсов и анализе разницы приводится в разделах II и III бюджетного документа ([A/73/737](#)). Увеличение потребностей главным образом обусловлено следующим: снижением доли вакантных должностей гражданского персонала; необходимостью покрытия оперативных расходов на

эксплуатацию третьего вертолета в течение 12 месяцев по сравнению с их покрытием в течение 6 месяцев в период 2018/19 года; повышением цен на авиационное топливо; улучшением жилых помещений; укреплением сооружений безопасности; осуществлением экологических инициатив; заменой шести легких пассажирских автотранспортных средств; и увеличением потребностей в ресурсах на техническое обслуживание аппаратуры связи и информационной техники. Общее увеличение потребностей частично компенсируется за счет сокращения потребностей в ресурсах на военных наблюдателей в связи с более высокой долей вакантных должностей.

1. Военнослужащие и полицейские

Категория	Утвержденная численность на 2018/19 год ^a	Предлагаемая численность на 2019/20 год	Разница
Военные наблюдатели	218	218	—
Военнослужащие контингентов	27	27	—
Полицейские Организации Объединенных Наций	12	12	—

^a Максимальная утвержденная численность.

18. Предлагаемый на 2019/20 год объем ресурсов на содержание военнослужащих и полицейских составляет 7 311 400 долл. США, что на 150 600 долл. США, или 2,0 процента, меньше объема ассигнований на 2018/19 год. Как говорится в пункте 69 бюджетного документа (A/73/737), это сокращение потребностей обусловлено главным образом применением более высокого среднего показателя доли вакантных должностей в размере 15,0 процента по сравнению с показателем в размере 8,0 процента, который применялся в 2018/19 году. Сокращение потребностей частично компенсируется за счет увеличения потребностей на выплату суточных для участников миссии в связи с прогнозируемым увеличением числа военных наблюдателей, постоянно размещенных в Эль-Аюне и/или прибывающих туда с других опорных пунктов.

19. Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемый Генеральным секретарем объем ассигнований на военнослужащих и полицейских.

2. Гражданский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2018/19 год	Предлагаемая численность на 2019/20 год	Разница
Должности			
Международный персонал	82	82	—
Национальный персонал ^a	163	163	—
Добровольцы Организации Объединенных Наций	18	18	—
Персонал, предоставляемый правительствами	10	10	—
Всего	273	273	

^a Включая национальных сотрудников-специалистов и национальных сотрудников категории общего обслуживания.

20. Предлагаемый на 2019/20 год объем ресурсов для финансирования гражданского персонала составляет 20 891 500 долл. США, что на 1 111 700 долл. США, или 5,6 процента, больше объема ассигнований на 2018/19 год. В бюджетном документе говорится, что это увеличение объема ресурсов объясняется увеличением потребностей в ресурсах по следующим статьям: а) «Международный персонал» (на 671 000 долл. США, или 4,9 процента), что обусловлено применением более низкого показателя вакантных должностей в размере 7,0 процента по сравнению с показателем в размере 10,0 процента, который применялся в 2018/19 году, а также изменением классификации места службы Миссии с С на D; б) «Национальный персонал» (на 392 400 долл. США, или 7,2 процента), что главным образом обусловлено более низким показателем доли вакантных должностей в размере 2,0 процента по сравнению с показателем в размере 6,0 процента, который применялся в периоде 2018/19 года, и повышением среднего класса должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания в результате проведенного в Миссии внутреннего обзора классификации должностей (см. п. 30 ниже); и с) «Временная помощь общего назначения» (на 59 900 долл. США), что обусловлено покрытием приходящейся на Миссию доли расходов на временный персонал общего назначения в связи с обслуживанием дополнительного модуля 2 системы «Умоджа» и осуществлением других сквозных инициатив (см. A/73/737, пп. 70–72). Увеличение потребностей по этим статьям частично компенсируется за счет сокращения потребностей по статье «Добровольцы Организации Объединенных Наций» (на 11 600 долл. США, или 2,1 процента).

Рекомендации в отношении штатных и внештатных должностей

21. На 2019/20 год предлагаются в общей сложности 273 штатные и внештатные должности гражданского персонала, включая 82 штатные должности международного персонала, 163 штатные должности национального персонала, 18 внештатных должностей добровольцев Организации Объединенных Наций и 10 внештатных должностей персонала, предоставляемого правительствами. В посвященной кадровым вопросам части предлагаемого бюджета на 2019/20 год предусматривается создать 3 должности, упразднить 3 должности, реклассифицировать 1 должность, перепрофилировать 8 должностей и перевести 14 должностей. Общее количество штатных и внештатных должностей останется без изменений.

Создание должностей

22. Предлагается создать в общей сложности 3 должности, а именно:

а) одну должность начальника управления цепочками поставок (С-5) в Канцелярии начальника управления цепочками поставок для надзора за работой Группы по управлению закупочной деятельностью (а также включенной в нее Группы контроля за исполнением контрактов), Секции закупок, Группы централизованного складского обслуживания, Группы по управлению перевозками и Секции контроля за эффективностью цепочек поставок (бывшей Секции управления имуществом) (A/73/737, п. 50). Консультативный комитет просил представить дополнительное обоснование предлагаемых потребностей на финансирование дополнительной должности класса С-5 с учетом того, что нынешний объединенный компонент управления цепочками поставок и оказания услуг возглавляет начальник класса С-5 и что существующее штатное расписание и функции должны быть распределены между двумя предлагаемыми новыми отдельными компонентами. Комитет был проинформирован о том, что начальники подразделений по управлению оказанием услуг и цепочками поставок будут обеспечивать исполнение функций руководства, надзор и предоставления указаний

в отношении 87 и 40 подчиненных, соответственно, включая начальников секций/руководителей групп. Каждый из компонентов управления оказанием услуг и цепочками поставок должен возглавляться начальником класса С-5 для обеспечения устойчивого и надлежащего уровня руководства в рамках Отдела поддержки Миссии, а также для укрепления работы и изменения приоритетов в области материально-технического обеспечения и оказания услуг;

б) одну должность сотрудника по административным вопросам (С-3) в Канцелярии начальника Отдела поддержки Миссии для осуществления надзора за ревизией, работой комиссий по расследованию и управлением рисками, а также выполнения рабочих обязанностей секретаря начальника Отдела поддержки Миссии; в докладе Генеральный секретарь предлагает одновременно упразднить одну должность сотрудника по административным вопросам (категории полевой службы) (см. п. 23 б) ниже), отмечая, что реклассификация (предусматривающая упразднение и создание одной должности) предлагается с учетом стратегического характера функций этой должности (A/73/737, п. 40);

с) одну должность специалиста по управлению имуществом (С-3) в Секции контроля за эффективностью цепочек поставок, который будет отвечать за обеспечение соблюдения Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, политики и процедур управления имуществом, а также за надзор и осуществление делегирования полномочий по управлению имуществом; в докладе Генеральный секретарь предлагает одновременно упразднить одну должность специалиста по управлению имуществом (категории полевой службы) (см. п. 23 с) ниже), отмечая, что реклассификация (предусматривающая упразднение и создание одной должности) предлагается с учетом стратегического характера функций этой должности, а также расширения круга обязанностей и увеличения объема ответственности (A/73/737, п. 55).

Упразднение должностей

23. Предлагается упразднить в общей сложности три должности, а именно:

а) одну должность специалиста по закупкам (С-3) в Секции закупок с перераспределением/поглощением его рабочей нагрузки частично специалистом по закупкам (С-4) и частично Группой управления закупками в рамках компонента управления цепочками поставок, который будет отвечать за выполнение некоторых функций специалиста по закупкам (С-3), таких как проверка заявок и оформленных заказов (там же, п. 51);

б) одну должность административного сотрудника (категория полевой службы) в Канцелярии начальника Отдела поддержки Миссии (A/73/737, п. 40; см. также п. 22 б) выше).

с) одну должность специалиста по управлению имуществом (категория полевой службы) в нынешней Секции управления имуществом (A/73/737, п. 55; см. также п. 22 с) выше).

Реклассификация должностей

24. Предлагается реклассифицировать одну должность помощника по управлению имуществом (национального сотрудника категории общего обслуживания) в должность помощника по материально-техническому обеспечению в Центре поддержки Миссии. В бюджетном документе говорится, что целью деятельности Центра является оказание своевременной, скоординированной и эффективной материально-технической поддержки всем компонентам Миссии в целях содействия решению их первоочередных оперативных задач. Центр будет также следить за тем, чтобы бюджетные и людские ресурсы использовались

надлежащим образом для осуществления санкционированных операций и мероприятий, и направлять работу Группы по принадлежащему контингентам имуществу (A/73/737, п. 44).

Перевод и перепрофилирование должностей

25. В ответ на просьбу представить дополнительные разъяснения в отношении предлагаемого перепрофилирования одной должности административного помощника (национального сотрудника категории общего обслуживания) с переводом из Секции технологического обеспечения на местах в должность медсестры (национального сотрудника категории общего обслуживания) в Канцелярии командующего силами (там же, п. 43) Консультативный комитет был проинформирован о том, что в Миссии не имеется гражданского медработника и что медработник сил обслуживает как военнослужащих, так и гражданский персонал. В ходе обзора ситуации на местах, проведенного Отделом медицинского обслуживания Централных учреждений Организации Объединенных Наций, было установлено, что в связи с постоянной ротацией медработников сил в Канцелярии командующего силами для оказания помощи медработнику сил в обеспечении преемственности и предоставления административных услуг, таких как ведение регистрационных записей, оформление отпусков по болезни гражданского персонала Миссии и координации деятельности в случаях медицинской эвакуации, необходима обладающая необходимыми языковыми навыками и медицинской подготовкой гражданская медсестра (см. также п. 46 ниже).

26. Что касается двух должностей, ранее переданных в Отделение связи в Тиндуфе (см. A/73/737, п. 25), то Консультативный комитет был проинформирован о том, что должность специалиста по политическим вопросам (С-3) была временно передана из Секции по политическим вопросам с 11 мая 2017 года, а должность помощника по безопасности на местах (национального сотрудника категории общего обслуживания) с 1 июля 2012 года — из Секции безопасности.

Показатели доли вакантных должностей и вакантные должности

27. В таблице ниже приводится сводная информация о показателях доли вакантных должностей гражданского персонала, в том числе: а) предусмотренный в бюджете и средний фактический показатели доли вакантных должностей за 2017/18 год; б) предусмотренный в бюджете показатель на 2018/19 год, средний фактический показатель за 7-месячный период с 1 июля 2018 года по 31 января 2019 года и фактический показатель по состоянию на 31 января 2019 года; и с) процентный показатель доли вакантных должностей, применяемый при оценке потребностей на 2019/20 год. В отношении предлагаемых на 2019/20 год показателей доли вакантных должностей Консультативный комитет отмечает следующее: а) для международных сотрудников этот показатель ниже среднего фактического показателя, но выше фактического показателя по состоянию на 31 января 2019 года; б) для национальных сотрудников категории общего обслуживания этот показатель выше среднего фактического показателя, но ниже фактического показателя по состоянию на 31 января 2019 года; с) для добровольцев Организации Объединенных Наций этот показатель ниже среднего фактического показателя, но выше фактического показателя по состоянию на 31 января 2019 года; и d) для персонала, предоставляемого правительствами, этот показатель ниже и среднего фактического показателя, и фактического показателя по состоянию на 31 января 2019 года.

Показатели доли вакантных должностей

(В процентах)

	2017/18 год		2018/19 год		2019/20 год	
	Предусмотренный в бюджете показатель	Фактический показатель	Предусмотренный в бюджете показатель	Средний фактический показатель доли вакантных должностей за период с 1 июля 2018 года по 31 января 2019 года	Фактический показатель доли вакантных должностей по состоянию на 31 января 2019 года	Предлагаемая процентная доля вакантных должностей
Международный персонал	15,0	12,0	10,0	7,3	6,1	7,0
Национальные сотрудники-специалисты	—	50,0	—	—	—	—
Национальный персонал категории общего обслуживания	4,0	5,5	6,0	1,9	2,5	2,0
Добровольцы Организации Объединенных Наций	40,0	16,7	20,0	22,2	16,7	20,0
Персонал, предоставляемый правительствами	90,0	100,0	90,0	100,0	100,0	90,0

28. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 5 апреля 2019 года вакантными были в общей сложности девять должностей, в том числе шесть должностей международных сотрудников (2 С-5, 1 С-3, 3 категории полевой службы) и три должности национальных сотрудников категории общего обслуживания. Ни одна из этих должностей не оставалась вакантной более двух лет.

29. Консультативный комитет напоминает о просьбе Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ряде ее резолюций о бюджетах операций по поддержанию мира, обращенной к Генеральному секретарю, обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей ((A/71/836, п. 108). Консультативный комитет также вновь подчеркивает, что, по его мнению, закладываемые в бюджет показатели доли вакантных должностей должны по возможности основываться на фактических показателях. В тех случаях, когда заложенные в предлагаемый бюджет показатели отличаются от фактических на момент подготовки бюджета, в соответствующих бюджетных документах должно приводиться четкое обоснование используемых показателей (A/70/742, п. 45).

Внутренний обзор классификации должностей

30. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что с учетом рекомендаций, вынесенных по итогам внутреннего обзора классификации должностей Миссии, проведенного в ноябре 2017 года, с 1 июля 2017 года были реклассифицированы восемь должностей категории полевой службы и девять должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания. Кроме того, уровень всех реклассифицированных должностей был повышен, а финансовые последствия реклассификации должностей привели к ежегодному увеличению потребностей в ресурсах на выплату окладов на 85 883 долл. США (см. A/73/617, п. 40; A/73/737, п. 71; см. также пункт 20 выше).

31. Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении гражданского персонала.

3. Оперативные расходы

(В долл. США)

	Ассигнования на 2018/19 год	Предлагаемые потре- бности на 2019/20 год	Разница
Оперативные расходы	25 109 000	28 166 500	3 057 500

32. Предлагаемые потребности в ресурсах на покрытие оперативных расходов на 2018/19 год составляют 28 166 500 долл. США, что на 3 057 500 долл. США, или 12,2 процента, больше суммы ассигнований на 2018/19 год. В своем докладе Генеральный секретарь предлагает увеличение потребностей по большинству категорий расходов, включая следующие: «Воздушный транспорт» (на 2 015 800 долл. США, или 17,8 процента), «Помещения и объекты инфраструктуры» (456 600 долл. США, или 11,0 процента); «Связь и информационные технологии» (294 600 долл. США, или 12,3 процента); «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» (245 900 долл. США, или 4,9 процента); и «Наземный транспорт» (45 400 долл. США, или 3 процента). Это увеличение потребностей частично компенсируется за счет сокращения потребностей по статье «Консультанты» (на 800 долл. США, или 2,3 процента).

Официальные поездки

33. На официальные поездки на 2019/20 год предлагается выделить ресурсы на прежнем уровне в размере 538 300 долл. США. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в 2017/18 году требования о заблаговременном приобретении авиабилетов соблюдались лишь в отношении 15,2 процента официальных поездок. **Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно выражала обеспокоенность по поводу низкого показателя соблюдения директивы о нормах заблаговременного приобретения билетов. Комитет вновь заявляет о необходимости активизации усилий в этой связи, в частности в областях, в которых поездки можно было бы лучше планировать (см. также A/73/779, п. 16).**

Воздушный транспорт

34. Предлагаемый объем ресурсов по статье «Воздушный транспорт» составляет 13 327 400 долл. США, что на 2 015 800 долл. США, или 17,8 процента, больше объема ассигнований на 2018/19 год. В бюджетном документе говорится, что увеличение потребностей в ресурсах объясняется главным образом увеличением гарантированного размера расходов на аренду и эксплуатацию парка летательных аппаратов Миссии в сочетании с увеличением потребностей в ресурсах на аренду вертолетов общего назначения средней грузоподъемности исходя из продолжительности эксплуатации в течение 12 месяцев по сравнению с продолжительностью эксплуатации в течение 6 месяцев, заложенной в утвержденный бюджет на 2018/19 год, а также с увеличением потребностей в ресурсах на топливо в результате повышения цен на топливо и запланированной закупки дополнительного объема топлива для создания чрезвычайного резерва авиационного топлива для реактивных самолетов марки А-1 (см. A/73/737, п. 75). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что резерв авиационного топлива для реактивных самолетов А-1 требуется в целях уменьшения высокого риска, связанного со срывом поставок топлива, на случай непредвиденных или чрезвычайных ситуаций, к которым могли бы относиться, например: а) задержки поставок топлива из-за плохих погодных условий, блокирования дорог или наводнений; б) введение принимающей страной или территорией эмбарго на поставки топлива; в) сбой транспортной

инфраструктуры; d) нанесение ударов по помещениям хранилища; или e) закрытие границ, из-за которого новые поставки топлива станут невозможными. **Консультативный комитет рассчитывает на то, что при рассмотрении Генеральной Ассамблеей настоящего доклада Генеральный секретарь представит ей дополнительную информацию по этому вопросу в отношении обоснования для создания указанного резерва, а также расчета его предлагаемого объема.**

Помещения и объекты инфраструктуры

35. Предлагаемый объем ресурсов по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» составляет 4 612 800 долл. США, что на 456 600 долл. США, или 11 процентов, больше объема ассигнований на 2018/19 год. Увеличение потребностей в ресурсах объясняется главным образом следующим: a) заменой шести генераторов ввиду истечения полезного срока службы; b) заменой водоподготовительной установки и станции обработки сточных вод; c) приобретением большего количества оборудования для обеспечения охраны и безопасности; d) осуществлением единовременных строительных проектов по улучшению жилых помещений, стен ограждения, а также помещений для отдыха и санитарно-бытовых блоков в девяти военных опорных пунктах; строительством вертолетной площадки с твердым покрытием в одном отдаленном опорном пункте; сооружением сточных резервуаров на случай утечки и разлива топлива; и размещением гибридной солнечно-дизельной энергетической установки (там же, п. 73).

36. Что касается строительства вертолетной площадки с твердым покрытием, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что из-за нехватки инфраструктуры и рассредоточенности населения в районе к востоку от песчаного вала Миссия в прошлом испытывала определенные трудности при поиске поставщиков. Миссия сообщила, что она продолжит прилагать усилия в этой области на основе организации конференций с участием деловых кругов для регистрации поставщиков, а также публикаций рекламных объявлений с просьбами направлять выражения заинтересованности в местных средствах массовой информации, а также по мере необходимости будет обращаться за руководящими указаниями и техническими рекомендациями в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций.

Наземный транспорт

37. Предлагаемый объем ресурсов по статье «Наземный транспорт» составляет 1 583 200 долл. США, что на 45 400 долл. США, или 3,0 процента, больше объема ассигнований на 2018/19 год. Что касается автотранспортных средств, полученных из закрытых операций по поддержанию мира, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что в течение отчетного периода МООНРЗС получила 92 автотранспортных средства из Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и 2 автотранспортных средства из Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что в результате получения легких пассажирских автотранспортных средств в первоклассном рабочем состоянии (полностью пригодных к эксплуатации) из закрытых миссий МООНРЗС смогла свести к минимуму свои потребности в ресурсах на приобретение новых автотранспортных средств и преодолению отставания в плане давно назревшей замены автотранспортных средств.

38. Как говорится в бюджетном документе, Миссия планирует приобретение шести легких пассажирских автотранспортных средств для замены автотранспортных средств, отслуживших установленный срок эксплуатации. В ответ на свой запрос относительно того, сократятся ли предлагаемые потребности в ресурсах на приобретение новых автотранспортных средств и топлива после перехода к эксплуатации третьего вертолета в течение всего 12-месячного периода и соответствующего сокращения объема наземного патрулирования, Консультативный комитет был проинформирован о том, что, хотя продолжительность операций по наземному патрулированию будет снижаться, число более кратких и адресных операций по наземному патрулированию, как предполагается, возрастет, а общее число операций по наземному патрулированию останется аналогичным их числу в предыдущие периоды.

39. Кроме того, Консультативный комитет был проинформирован о том, что в результате пересмотра порядка патрулирования военными наблюдателями на местах Миссия прогнозирует сокращение связанного с таким патрулированием на местах, выполняемых из опорных пунктов, потребления топлива со 171 000 литров в 2018/19 году до 146 000 литров в 2019/20 году, т.е. на 25 000 литров (15 процентов). Вместе с тем предлагаемый на 2019/20 год объем предоставляемого дизельного топлива (в литрах) для автотранспортных средств возрастет в связи с включением в него 60 000 литров дизельного топлива для поддержания 90-дневного запаса топлива на случай чрезвычайных ситуаций на пяти опорных пунктах к востоку от песчаного вала. **Учитывая запланированное сокращение объема операций по наземному патрулированию и принимая во внимание также высокий уровень предлагаемых резервных запасов топлива, Комитет рекомендует сократить предусмотренные в предлагаемом бюджете на 2019/20 год потребности в ресурсах на горюче-смазочные материалы по статье «Наземный транспорт» на 21 975 долл. США (5 процентов) с 439 500 долл. США до 417 525 долл. США.**

Деятельность, связанная с разминированием

40. На деятельность по обнаружению мин и разминированию в 2019/20 году Генеральный секретарь предлагает выделить ресурсы на прежнем уровне в размере 3 265 200 долл. США. Информация о запланированных мероприятиях приводится в пунктах 65–67 бюджетного документа.

41. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что программа осуществляемой Миссией деятельности, связанной с разминированием, была разработана в 2008 году для разминирования территории, расположенной к востоку от песчаного вала, в целях содействия выполнению мандата Миссии. В периоды 2008/09 и 2009/10 годов утвержденный объем ресурсов на деятельность, связанную с разминированием, был использован для проведения съемки местности в целях оценки ситуации в районах к востоку от песчаного вала и начала выполнения мероприятий по разминированию в 2010/11 году. С начала осуществления программы деятельности, связанной с разминированием, до 28 февраля 2019 года от мин было очищено в общей сложности 146 879 061 кв. м земли к востоку от песчаного вала (что включает разминирование и съемку) и обнаружено и уничтожено 39 815 наземных мин и взрывоопасных пережитков войны. Комитету была также представлена следующая таблица, содержащая краткую информацию о расходах на деятельность, связанную с разминированием, за период с начала осуществления программы.

**Расходы за период с начала осуществления деятельности,
связанной с разминированием**

(В тыс. долл. США)

<i>Период</i>	<i>Расходы</i>
2008/09 год	672,0
2009/10 год	532,8
2010/11 год	1 183,7
2011/12 год	2 306,9
2012/13 год	2 894,3
2013/14 год	3 100,0
2014/15 год	3 128,6
2015/16 год	3 178,2
2016/17 год	3 264,6
2017/18 год	3 265,2
2018/19 год ^a	3 265,2
Всего	26 791,5

^a По состоянию на 28 февраля 2018 года.

42. С учетом своей рекомендации, изложенной в пункте 39 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.

V. Прочие вопросы

Гендерный баланс

43. Консультативному комитету была представлена нижеследующая таблица, в которой содержится информация о персонале МООНРЗС в разбивке по полу (в процентах). Комитет отмечает низкий уровень представленности женщин, в частности в категориях полевой службы и национальных сотрудников, и рекомендует МООНРЗС активизировать свои усилия по достижению гендерного баланса среди ее гражданского персонала.

Численность гражданских сотрудников в разбивке по признаку пола по состоянию на 30 июня 2018 года

(В процентах)

	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
C-5 и выше	33	67
C-1–C-4	25	75
Полевая служба	16	84
Национальные сотрудники-специалисты	0	100
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	19	81
Добровольцы Организации Объединенных Наций (набранные на международной основе)	31	69

44. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в результате призыва Специального представителя Генерального секретаря по Западной Сахаре к странам, предоставляющим войска, направлять в МООНРЗС больше женщин в качестве военных наблюдателей, а также усилить Миссии по улучшению жилищных условий и условий жизни доля женщин среди военных наблюдателей Организации Объединенных Наций возросла с 6 до 18 процентов. **Комитет приветствует достигнутые успехи и рекомендует МООНРЗС продолжать предпринимать такие усилия.**

Повышение эффективности

45. В бюджетном документе говорится, что размещение гибридной солнечно-дизельной энергетической установки в одном из военных опорных пунктов в соответствии с планом действий Миссии по охране окружающей среды приведет к снижению зависимости от генераторов в дневное время суток. Кроме того, после полного ввода этой установки в строй ее эксплуатация повлечет за собой ежегодную экономию в размере приблизительно 17 500 долл. США за счет сокращения потребностей в выработке электроэнергии на 50 процентов и уменьшения расходов на топливо, транспортировку топлива и техническое обслуживание генераторов (см. [A/73/737](#), п. 57). Консультативный комитет рекомендует Миссии продолжать добиваться повышения эффективности и экономии средств в сфере потребления электроэнергии.

Реорганизация медицинских учреждений

46. Консультативный комитет был проинформирован о том, что медицинские учреждения МООНРЗС были реорганизованы (без каких-либо последствий для бюджета), с тем чтобы позволить Миссии разместить вспомогательный медицинский персонал в каждом опорном пункте в целях повышения качества медицинских услуг, предоставляемых Миссией (см. также п. 25 выше). **Комитет приветствует усилия, предпринятые для совершенствования медицинских услуг, предоставляемых Миссией, и надеется, что Генеральный секретарь включит дополнительную подробную информацию о структуре и функционировании медицинских служб МООНРЗС в свой следующий доклад (см. также [A/71/5](#) (том II), гл. II, п. 313)**

VI. Заключение

47. О мерах, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием МООНРЗС на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, говорится в разделе V доклада об исполнении бюджета ([A/73/617](#)). **Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам неизрасходованный остаток средств на сумму 575 300 долл. США за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, а также прочие поступления/корректировки на сумму 510 300 долл. США за период, закончившийся 30 июня 2018 года.**

48. О мерах, которые Генеральной Ассамблее необходимо принять в связи с финансированием МООНРЗС в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, говорится в разделе IV предлагаемого бюджета ([A/73/737](#)). **С учетом своих замечаний и рекомендаций, представленных выше, Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на 22 000 долл. США — с 56 369 400 долл. США до 56 347 400 долл. США. В этой связи Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать на содержание Миссии в течение 12-месячного периода с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года сумму в размере 56 347 400 долл. США.**

Документация

- Доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года ([A/73/617](#))
- Доклад Генерального секретаря о бюджете Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года ([A/73/737](#))
- Доклад Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года ([A/73/5 \(Vol. II\)](#), гл. II)
- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о докладе Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и о докладе Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, за финансовый период, закончившийся 30 июня 2017 года ([A/72/850](#))
- Доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, относящихся к финансовому периоду, закончившемуся 30 июня 2018 года ([A/73/750](#))
- Доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Общий обзор финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: исполнение бюджета за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года и бюджет на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года» ([A/73/776](#))
- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам об исполнении бюджета Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года и предлагаемый бюджет Миссии на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года ([A/72/789/Add.1/Rev.1](#))
- Резолюции [71/309](#) и [72/301](#) Генеральной Ассамблеи о финансировании Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
- Резолюции [2440 \(2018\)](#) и [690 \(1991\)](#) Совета Безопасности