

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
1 May 2019
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
Пункт 150 повестки дня
Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира

Замечания и рекомендации по сквозным вопросам,
связанным с операциями по поддержанию мира

Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам

Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения	2
I. Введение	3
II. Доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира	3
A. Общие замечания и рекомендации	3
B. Планирование, бюджетирование и управление финансовыми ресурсами	9
C. Оказание поддержки миротворческим миссиям	18
D. Прочие сквозные вопросы	22
III. Заключение	30

Приложение

Рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам доклады по вопросам, связанным с миротворческой деятельностью	31
--	----



Сокращения

АМИСОМ	Миссия Африканского союза в Сомали
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
ГВНООНИП	Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане
МИНУСКА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике
МИНУСМА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
МООНППГ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
МООНЮС	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане
ОНВУП	Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия
ОООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
СООННР	Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением
ЮНАМИД	Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре
ЮНИСФА	Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее
ЮНСОС	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали

I. Введение

1. В настоящем докладе содержатся замечания и рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам в отношении сквозных вопросов и рассматриваются вопросы, вытекающие из докладов Генерального секретаря о миротворческих операциях, включая его последний доклад об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ([A/73/776](#)), а также приводятся существенные замечания Комитета, касающиеся заключений, вынесенных Комиссией ревизоров в отношении счетов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (см. [A/73/5 \(Vol. II\)](#), и соответствующего доклада Генерального секретаря ([A/73/750](#)). Заключения Комиссии в отношении конкретных миссий по поддержанию мира рассматриваются в надлежащих случаях в соответствующих докладах Комитета, посвященных отдельным миротворческим миссиям¹.

2. В приложении к настоящему докладу приводится перечень докладов, которые касаются миротворческой деятельности и были рассмотрены Консультативным комитетом на его зимней сессии 2019 года. В ходе рассмотрения сквозных вопросов, связанных с операциями по поддержанию мира, члены Комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение направили письменные ответы, которые были получены 26 апреля 2019 года.

II. Доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира

A. Общие замечания и рекомендации

3. Во исполнение резолюции [59/296](#) Генеральной Ассамблеи в ежегодных докладах Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира дается общий обзор финансовых и административных аспектов деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В последнем таком докладе приводится сводная информация об исполнении бюджетов на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года и предлагаемых бюджетах на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, а также о состоянии Резервного фонда для операций по поддержанию мира на 30 июня 2018 года (см. [A/73/776](#), раздел XVIII).

4. Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [70/286](#), последнюю резолюцию о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира, в 2016 году (резолюция [70/286](#)).

5. В настоящем докладе Консультативный комитет в соответствующих случаях повторяет некоторые замечания и выводы, содержащиеся в его двух предыдущих докладах по сквозным вопросам ([A/72/789](#) и [A/71/836](#)), а в ряде случаев более подробно разъясняет свои мнения, исходя из результатов рассмотрения им последних докладов о миротворческой деятельности. Комитет также дает анализ общих тенденций, характеризующих финансирование и потребности в ресурсах миротворческих операций. В настоящем докладе не рассматриваются некоторые относящиеся ко всей деятельности Секретариата вопросы, по которым

¹ Доклады Консультативного комитета, посвященные отдельным миротворческим миссиям, опубликованы как добавления к настоящему докладу.

Комитет высказывал свои замечания в других докладах, в частности в последних докладах о нормах проезда воздушным транспортом (A/73/779), закупочной деятельности (A/73/790) и управлении людскими ресурсами (A/73/497), а также десятым докладом о ходе осуществления проекта внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов («Умоджа») (A/73/607) и докладе о ходе осуществления стратегии в области информационно-коммуникационных технологий для Организации Объединенных Наций (A/73/759). Замечания и рекомендации Комитета в отношении предлагаемых бюджетов миссий, Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи (БСООН), Италия, и Регионального центра обслуживания в Энтеббе (РЦОЭ), Уганда, а также бюджета по вспомогательному счету содержатся в его докладах по этим вопросам (см. приложение).

1. Условия осуществления деятельности и предположения, положенные в основу планирования миротворческой деятельности

6. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь заявляет, что операции по поддержанию мира по-прежнему являются одним из наиболее эффективных имеющихся политических инструментов для оказания затронутым конфликтом странам помощи в достижении политического урегулирования и прочного мира. В то же время миротворческие операции продолжают сталкиваться со все более серьезными проблемами, включая широкий круг поставленных в их мандатах задач, сложную политическую обстановку и обстановку в плане безопасности, а также угрозы, которым нередко подвергается персонал Организации Объединенных Наций (см. A/73/776, пункт 2).

7. В марте 2018 года началась осуществление провозглашенной Генеральным секретарем инициативы «Действия по поддержанию мира», направленной на переориентацию деятельности по поддержанию мира на достижение реалистичных ожиданий; на укрепление миротворческих миссий и повышение их безопасности; а также на мобилизацию более широкой поддержки достижения политического урегулирования и формирования четко организованных, хорошо оснащенных и хорошо обученных воинских подразделений. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что реализация этой инициативы привела к выработке взаимно согласованных обязательств, закрепленных в Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая была одобрена к январю 2019 года 151 государством-членом и четырьмя организациями-партнерами. Согласно заявлению Генерального секретаря, приоритетные задачи миротворческой деятельности на 2019/20 год вытекают из обязательств, изложенных в следующих восьми тематических разделах Декларации: а) содействие достижению политического урегулирования конфликтов и усиление политического воздействия операций по поддержанию мира; б) осуществление повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности; в) усиление защиты, предоставляемой операциями по поддержанию мира; г) содействие обеспечению эффективности работы и подотчетности всех миротворческих компонентов; д) усиление воздействия миротворческой деятельности с точки зрения сохранения мира; е) усиление мер по обеспечению охраны и безопасности миротворцев; г) совершенствование партнерства в деле поддержания мира; ж) повышение соблюдения нормативных требований миротворческими операциями и норм поведения их персоналом (A/73/776, пункты 5–8). Информация по каждой из этих приоритетных областей деятельности представлена Генеральным секретарем в главах III–X его доклада.

8. Помимо информации о финансовых и людских ресурсах для операций по поддержанию мира, в том числе об исполнении бюджета на 2017/18 год и предлагаемых ресурсах на 2019/20 год, в доклад включена информация, которая

касается воздействия реформы системы управления на миротворческие операции, условий на переходном этапе, кадровых вопросов, составления бюджета и управления финансами (A/73/776, разделы XI-XIV), и в заключение, в разделе «Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее», Ассамблее предлагается принять к сведению рассматриваемый обзорный доклад (там же, пункт 242). **Консультативный комитет вновь выражает мнение, что «принятие к сведению» Генеральной Ассамблеей обзорного доклада Генерального секретаря не следует рассматривать как одобрение каких-либо указанных в нем инициатив, по которым не предлагается принять конкретное решение. Любые соответствующие последствия в плане ресурсов, связанные с такими инициативами, будут рассматриваться по существу по представлении информации о них (см. A/72/789, пункт 11).**

9. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что в период между 2017/18 и 2019/20 годами завершили деятельность МООНЛ и МООНСГ — последнюю заменила МООНППГ, которая сама будет преобразована в структуру присутствия Организации Объединенных Наций, не включающую миротворческий компонент, и упоминает продолжающееся сокращение численности персонала ЮНАМИД и преобразование этой миссии, а также оптимизация численного состава персонала МООНСДРК (A/73/776, пункт 4). Как ожидается, в 2019/20 году деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в географическом плане будет по-прежнему сосредоточена в Африке и на Ближнем Востоке (там же, пункт 206). Генеральный секретарь указывает также, что рекомендации, вынесенные по итогам проведенных в 2017 и 2018 годах обзоров десяти миротворческих миссий², были приняты во внимание при подготовке предлагаемых бюджетов соответствующих миссий на 2019/20 год (там же, пункт 171). **Консультативный комитет считает, что в будущие доклады о бюджетах следует включать информацию, обобщающую результаты таких обзоров.**

2. Общий обзор финансовых и людских ресурсов для миротворческой деятельности

10. Как указано в приведенной ниже таблице 1, общий предлагаемый объем потребностей в ресурсах на финансовый период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года для осуществления миротворческой деятельности, в том числе для финансирования РЦОЭ, БСООН и вспомогательного счета, в настоящее время оценивается в 6,637 млрд долл. США без учета добровольных взносов в натуральной форме³. Эта сумма на 382,2 млн долл. США, или 5,4 процента, в чистом выражении меньше объема ресурсов, утвержденных на 2018/19 год. **Консультативный комитет отмечает, что с 2014/15 года общий объем ресурсов для операций по поддержанию мира ежегодно уменьшается.**

11. В упомянутой таблице также показано, что в настоящее время действуют 14 миротворческих миссий Организации (включая ГВНООНИП и ОНВУП, которые финансируются из бюджета по программам), а также ЮНСОС — операция по материально-техническому обеспечению негражданского персонала АМИСОМ в Сомали. Согласно прогнозам, в 2019/20 году в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира будет заняты порядка

² В 2017 и 2018 годах были проведены независимые всеобъемлющие обзоры ВСООНК, МИНУСКА, МИНУСМА, МООНРЗС, МООНЮС, СООННР, ЮНИСФА и ЮНСОС, а МООНСДРК и ЮНАМИД провели стратегические обзоры. Кроме того, в январе 2019 года была выполнена стратегическая оценка для МООНППГ, и в 2019 году планируется проведение стратегических оценок/обзоров для МООНСДРК и ЮНАМИД.

³ В 2019/20 году ожидается также поступление добровольных взносов в натуральной форме на сумму 0,9 млн долл. США.

95 537 военнослужащих и полицейских Организации Объединенных Наций, 20 626 военнослужащих, направленных Африканским союзом в Сомали, и 16 394 гражданских сотрудника. Консультативный комитет отмечает, что численность негражданского персонала, достигнув максимума в 2014/15 году, в последующие пять финансовых периодов снижалась, а численность гражданского персонала уменьшается ежегодно с 2012/13 года (см. также A/72/789, пункт 15).

Таблица 1

Общие сведения о финансовых и людских ресурсах операций по поддержанию мира, 2013/14–2019/20 годы

	Фактические показатели					Утвержденные показатели ^a	Прогнозируемые показатели ^b
	2013/14 год	2014/15 год	2015/16 год	2016/17 год	2017/18 год	2018/19 год	2019/20 год
<i>Миротворческий компонент</i>							
Число действующих миссий и операций по поддержке							
Миротворческие миссии с отдельными бюджетами	13	14	14	14	13	12	12
ЮНСОА/ЮНСОС	1	1	1	1	1	1	1
ГВНООНИП и ОНВУП	2	2	2	2	2	2	2
Общее число действующих миссий и операций по поддержке	16	17	17	17	16	15	15
Финансовые ресурсы (в млн долл. США (брутто))							
Миссии по поддержанию мира и ЮНСОА/ ЮНСОС	7 136,8	7 900,3	7 614,4	7 354,6	6 984,1	6 580,7	6 155,4
РЦОЭ	—	—	—	36,3	32,8	31,4	35,7
БСООН	68,5	66,5	67,1	82,2	80,2	82,5	65,2
Вспомогательный счет (включая проект общеорганизационного планирования ресурсов)	315,0	324,2	335,9	327,1	325,8	324,7	380,8
Итого, бюджеты операций по поддержанию мира	7 520,3	8 291,0	8 017,4	7 800,2	7 422,9	7 019,3	6 637,1
ГВНООНИП и ОНВУП	46,6	41,5	44,7	47,3	49,2	45,5	46,2
Общий объем финансовых ресурсов	7 566,9	8 332,5	8 062,1	7 847,5	7 472,1	7 064,8	6 683,3
Численность персонала							
Негражданский персонал							
Негражданский персонал Организации Объединенных Наций ^c	113 326	127 138	120 957	121 571	106 862	96 468	95 537
Негражданский персонал АМИСОМ ^c	22 126	22 126	22 126	21 586	21 586	21 626	20 626
Итого, бюджеты операций по поддержанию мира	135 452	149 264	143 083	143 157	128 448	118 094	116 163
ГВНООНИП и ОНВУП	197	197	197	197	197	197	197
Общая численность негражданского персонала	135 649	149 461	143 280	143 354	128 645	118 291	116 360

Миротворческий компонент	Фактические показатели					Утвержденные показатели ^a	Прогнозируемые показатели ^b
	2013/14 год	2014/15 год	2015/16 год	2016/17 год	2017/18 год	2018/19 год	2019/20 год
Гражданский персонал							
Гражданский персонал в миссиях и ЮНСОА/ЮНСОС ^d	22 808	22 542	21 134	19 730	18 241	14 760	14 109
Гражданский персонал в РЦОЭ	—	—	—	421	427	406	404
Гражданский персонал для поддержки миссий ^e	1 855	1 882	1 913	1 913	1 885	1 872	1 881
Итого, бюджеты операций по поддержанию мира	24 663	24 424	23 047	22 064	20 553	17 038	16 394
ГВНООНИП и ОНВУП	340	323	323	318	318	309	309
Общая численность гражданского персонала	25 003	24 747	23 370	22 382	20 871	17 347	16 703

^a Объем утвержденных ресурсов включает сумму, на которую могут приниматься — на основании предоставленных полномочий — обязательства в связи содержанием ЮНАМИД в шестимесячный период с 1 июля по 31 декабря 2018 года, а также дополнительные ресурсы на шестимесячный период с 1 января по 30 июня 2019 года. Однако указанный объем ресурсов не включает сумму в размере 80 млн. долл. США, на которую могут приниматься — на основании предоставленных полномочий — обязательства в связи с оказанием МООНСДРК в 2018/19 году поддержки в проведении президентских выборов и выборов в законодательные органы (см. резолюцию Совета Безопасности), а также суммы в размере 32,6 млн долл. США, 28,3 млн долл. США и 25,9 млн долл. США, испрашиваемые в порядке увеличения сумм, на которые могут приниматься — на основании предоставленных полномочий — обязательства в связи содержанием в 2018/19 году соответственно МИНУСМА, МООНСДРК и МООНЮС.

^b С учетом потребностей в ресурсах на шестимесячный период для финансирования МООНППГ и ЮНАМИД.

^c Максимальная утвержденная численность персонала.

^d Исключая персонал на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций (БСООН), Италия, а также на должностях, финансируемых со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, во все периоды и персонал в Региональном центре обслуживания в Энтеббе (РЦОЭ), Уганда, начиная с 2016/17 года. В период с 2011/12 года по 2015/16 год потребности в ресурсах для РЦОЭ включались в бюджеты обслуживаемых Центром миссий.

^e Персонал на штатных и внештатных должностях БСООН, а также на штатных и внештатных должностях в Центральном учреждении, финансируемых со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира.

12. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь показывает динамику объема финансовых ресурсов, выделяемых на операции по поддержанию мира, за десятилетний период с 2010/11 года по 2019/20 год с учетом инфляционных факторов. В докладе также указывается, что уменьшение общего объема ресурсов с 2015/16 года объясняется главным образом ликвидацией ОООНКИ в 2017 году и МООНЛ в 2018 году и составлением предлагаемой сметы расходов МООНСДРК и ЮНАМИД на 2019/20 год из расчета их финансирования в течение шестимесячного периода (см. [A/73/776](#), таблица 8 и рисунок I).

13. Динамика объема финансовых ресурсов в разбивке по основным категориям расходов и компонентам поддержки с 2013/14 года по 2019/20 год показаны в докладе Генерального секретаря на рисунке II. Что касается долевого распределения трех основных категорий расходов, которое показано в таблице 9 обзорного доклада, то доля расходов на военный и полицейский персонал возросла с 44,2 процента в 2013/14 году до прогнозируемых 47,2 процента в 2019/20 году, а доля расходов на гражданский персонал и оперативных расходов за тот же период снизилась соответственно на 1,6 процента и 1,4 процента.

14. Что касается утвержденного объема ресурсов на 2018/19 финансовый год, то Консультативный комитет отмечает, что Генеральный секретарь испрашивал

у Комитета согласие на выделение дополнительных средств в объеме 32 600 000 долл. США на финансирование МИНУСМА ввиду увеличения численности военнослужащих, в объеме 28 287 100 долл. США на финансирование МООНСДРК ввиду направления в ее состав дополнительно одного батальона сил быстрого развертывания и в связи с непредвиденными расходами на обеспечение безопасности в ходе выборов в Демократической Республике Конго и в объеме 25 933 600 долл. США на финансирование МООНЮС ввиду повышения темпов развертывания негражданского персонала и роста сопутствующих оперативных расходов. В апреле 2019 года Комитет дал согласие на принятие Генеральным секретарем обязательств в связи содержанием МИНУСМА, МООНСДРК и МООНЮС в 2018/19 году на суммы, не превышающие соответственно 32 600 000 долл. США, 28 287 100 долл. США и 25 933 600 долл. США. Комитет отмечает, что, если принять во внимание эти просьбы о предоставлении полномочий на принятие обязательств, то сметный объем ресурсов на финансирование миротворческих операций в 2018/19 году увеличится на 86,8 млн долл. США и составит 7 106 млн долл. США.

15. Консультативный комитет отмечает тенденцию к повышению числа и частоты поступления просьб о предоставлении полномочий на принятие финансовых обязательств в дополнение к первоначально утвержденным Генеральной Ассамблее объемам ресурсов миссий, начиная с 2017/18 года. В связи с финансированием миссий в 2017/18 году поступило пять таких просьб, в которых испрашивались полномочия на несение расходов на общую сумму 180,6 млн долл. США (A/73/776, таблица 12). Что касается содержания миссий в 2018/19 году, то Ассамблея в своей резолюции постановила предоставить полномочия на принятие обязательств на сумму 80 млн долл. США в отношении МООНСДРК, и, как указано в пункте 14 выше, Комитетом были одобрены еще три просьбы о предоставлении полномочий на принятие обязательств — на содержание МИНУСМА, МООНСДРК⁴ и МООНЮС.

16. Кроме того, на потребности в ресурсах и численность персонала в целом постоянно влияют события на местах, результаты рассмотрения различных ситуаций Советом Безопасности и решения Генеральной Ассамблеи. В частности, 12 апреля Совет принял резолюцию 2466 (2019), санкционирующую продление мандата МООНППГ на заключительный период — до 15 октября 2019 года и ее последующее преобразование в присутствии в немиротворческом формате. Совет также заявил о своем намерении провести к 30 июня 2019 года обзор масштабов и темпов реорганизации ЮНАМИД и порядка свертывания Операции в конечный период 2019/20 года. Предлагаемый объем ресурсов по бюджетам остальных сохраняемых миротворческих миссий (помимо МООНППГ и ЮНАМИД) на 2019/20 год, в которые заложены суммы из расчета финансирования этих миссий в течение całego года, составляет 6 315,3 млн долл. США, что на 2,2 процента (или 133 млн долл. США) в чистом выражении больше суммы ассигнований на 2018/19 год (A/73/776, пункт 211). Консультативный комитет отмечает, что скорректированная величина разницы в размере 133 млн долл. США получена без учета находящихся на рассмотрении просьб о предоставлении полномочий на принятие обязательств в отношении 2018/19 года (см. пункт 14 выше).

⁴ Что касается МООНСДРК, то Консультативный комитет удовлетворил дополнительную просьбу о предоставлении полномочий на принятии обязательств на том основании, что соответствующие расходы будут покрываться за счет остатка суммы в размере 80 млн долл. США, на которую Генеральная Ассамблея разрешила принимать обязательства в ее резолюции.

В. Планирование, бюджетирование и управление финансовыми ресурсами

1. Исполнение бюджета на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года

Исполнение бюджета

17. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь указывает, что за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года расходы 14 действующих миссий по поддержанию мира, ЮНСОС, БСООН и РЦОЭ, а также по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира составили 7422,9 млн долл. США при общей сумме ассигнований на этот период в объеме 7496,3 млн долл. США, в результате чего образовался свободный от обязательств остаток средств в размере 73,4 млн долл. США ([A/73/776](#), таблица 20 и пункт 231). Соответственно, совокупный показатель освоения бюджетных средств составил 99 процентов против 98,6 процента за предыдущий период (2016/17 год). **Консультативный комитет отмечает увеличение показателя освоения бюджетных средств в 2017/18 году, как показано в таблице 11 и на рисунке V обзорного доклада.**

18. Генеральный секретарь также указывает, что МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК, МООНЮС и СООННР были предоставлены полномочия принимать обязательства на общую для этих миссий сумму в 180,6 млн долл. США сверх объемов их утвержденных бюджетов на 2017/18 год, что объяснялось изменениями, внесенными в мандаты, установленные Советом Безопасности, ухудшением обстановки в плане безопасности и другими существенными изменениями параметров расходов и предположений, заложенных в бюджеты. Общая сумма обязательств, принятых на основании предоставленных полномочий составила 127,9 млн долл. США ([A/73/776](#), таблица 12 и пункты 192–193). В обзорном докладе также дается полный анализ фактических расходов за 2017/18 бюджетный год в сопоставлении ассигнований на этот период и с указанием величин разницы между ними (там же, приложение II, таблица 1). Кроме того, дается подробное описание основных факторов, определяющих разницу в объеме потребностей в ресурсах, в разбивке по категориям расходов (там же, приложение II, таблица 2) и по миротворческим компонентам (там же, приложение II, таблицы 3–4).

19. В обзорном докладе Генерального секретаря также представлена информация о перераспределении ресурсов с разбивкой по категориям расходов, свидетельствующая о неизменной в последние пять лет тенденции покрывать более высокие, чем предусматривалось в бюджетах, расходы по категории II «Гражданский персонал» ([A/73/776](#), рисунок VII). В 2017/18 году такое перераспределение средств на сумму, составившую 8,31 процента от объема утвержденных ресурсов (для сравнения в 2016/17 году этот показатель составил 4,98 процента) было вызвано главным образом дополнительными потребностями в ресурсах на покрытие расходов по гражданскому персоналу в МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК и ЮНСОС. Перенос утвержденных ресурсов из категории III «Оперативные расходы» стало возможным благодаря сокращению потребностей в ресурсах для проведения воздушных операций, снижению расходов на перевозки, снижению фактических расходов на беспилотные авиационные системы и изменением приоритетов в отношении потребностей в строительстве. Кроме того, наблюдался приток средств во все категории расходов в связи с предоставлением полномочий на принятие обязательств, о котором говорится в пункте 18 выше (см. там же, пункты 200–202).

Замечания Комиссии ревизоров, относящиеся к 2017/18 финансовому году

20. В своем докладе о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года Комиссия ревизоров заявила, что ревизия проводилась ею согласно статье VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, а также в соответствии с Международными стандартами аудита (см. [A/73/5 \(Vol. II\)](#), пункт 1). Комиссия провела проверку связанной с поддержанием мира отчетности и деятельности Центральных учреждений и 14 действующих и 32 завершенных миссиях, а также шести счетов для специальных целей (там же, пункт 3 и приложение I). По мнению Комиссии, финансовые ведомости точно отражают во всех существенных отношениях финансовое положение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, результаты их финансовой деятельности и движение денежной наличности по состоянию на 30 июня 2018 года в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

21. Подробная информация о выполнении рекомендаций Комиссии, вынесенных ею ранее, содержится в пунктах 8–13 последнего доклада Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ([A/73/5 \(Vol. II\)](#)) и в приложении II к нему, а информация о выполнении рекомендаций, вынесенных в этом докладе, представлена в соответствующем докладе Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ([A/73/750](#), раздел II). Комиссия вынесла по итогам проверки за 2017/18 финансовый год 52 рекомендации (в том числе 17 основных рекомендаций), тогда как по итогам проверки за 2016/17 год ею было вынесено 75 рекомендаций (в том числе 32 основных рекомендаций), а по итогам проверки за 2015/16 год — 55 рекомендаций (в том числе 17 основных рекомендаций). Комиссия сообщила, что в предшествующие четыре финансовых года (2012/13–2015/16 годы) она вынесла в общей сложности 198 рекомендаций, из которых 15 утратили свою актуальность. Из остальных 183 рекомендаций 168 (92 процента) выполнены и 14 все еще находятся в процессе выполнения, а одна рекомендация остается невыполненной ([A/73/5 \(Vol. II\)](#), пункт 10 и приложение II). Комиссия указала, что в некоторых случаях для выполнения рекомендаций может потребоваться длительный период времени (там же, пункт 11). **Консультативный комитет подчеркивает, что в принципе следует делать все возможное для улучшения показателей и сокращения сроков выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров.**

22. **Консультативный комитет отмечает, что в последнем докладе Комиссии ревизоров об операциях по поддержанию мира затрагиваются определенные вопросы, которые, как он считает, являются вопросами политики, относящимися к сфере компетенции государств-членов.** По мнению Комитета, к этим вопросам относятся определение критериев отбора для включения в руководство о комплектовании сил (там же, пункт 144) с учетом предоставления негражданского персонала для миротворческих операций, а также включение в меморандумы о взаимопонимании, подписываемые Организацией Объединенных Наций и государствами-членами, критериев выполнения обязательств (там же, пункт 151).

23. Кроме того, Консультативный комитет отмечает трудности в выполнении двух предыдущих рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся организации централизованного управления воздушными операциями, включая утверждение в централизованном порядке бюджетных смет по воздушным операциям для осуществления стратегических авиаперевозок ([A/73/5 \(Vol. II\)](#), пункт 266), а также делегирования Центру стратегических воздушных операций в БСООН полномочий по координации стратегических воздушных операций всех

мировотворческих и специальных политических миссий и постановке задач по проведению таких операций (там же, пункт 273).

24. В докладе Комиссии ревизоров (A/73/5 (Vol. II), пункты 20–21) приводится подробная информация о финансовом положении операций по поддержанию мира в 2017/18 году, в том числе информация о четырех финансовых коэффициентах, а именно о коэффициенте обеспеченности обязательств активами, коэффициенте текущей ликвидности, коэффициенте быстрой ликвидности и коэффициенте абсолютной ликвидности, по состоянию на 30 июня каждого года, относящегося к периоду 2014–2018 годов (там же, таблица II.6); эта информация представлена в таблице 2 ниже.

Таблица 2

Финансовые коэффициенты для операций по поддержанию мира по состоянию на 30 июня: 2014–2018 годы

<i>Коэффициенты</i>	<i>30 июня 2018 года</i>	<i>30 июня 2017 года</i>	<i>30 июня 2016 года</i>	<i>30 июня 2015 года</i>	<i>30 июня 2014 года</i>
Коэффициент обеспеченности обязательств активами ^a	1,19	1,19	1,17	1,21	1,25
Отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств					
Коэффициент текущей ликвидности ^b	1,25	1,22	1,17	1,09	0,97
Отношение суммы текущих активов к сумме текущих обязательств					
Коэффициент быстрой ликвидности ^c	1,08	1,06	1,04	0,96	0,80
Отношение суммы денежных средств, краткосрочных инвестиций и дебиторской задолженности к сумме текущих обязательств					
Коэффициент абсолютной ликвидности ^d	0,45	0,66	0,60	0,56	0,51
Отношение суммы денежных средств и краткосрочных инвестиций к сумме текущих обязательств					

^a Высокий коэффициент (как правило, не меньше 1) свидетельствует о способности той или иной структуры обеспечить покрытие совокупного объема своих обязательств.

^b Высокий коэффициент (как правило, не меньше 1) свидетельствует о способности той или иной структуры погасить свои краткосрочные обязательства.

^c Коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются запасы и прочие текущие активы, которые сложнее перевести в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о более высоком текущем уровне ликвидности.

^d Коэффициент абсолютной ликвидности позволяет судить о ликвидности той или иной структуры, поскольку при его расчете оценивается имеющаяся в составе текущих активов сумма денежных средств, их эквивалентов или инвестированных средств, которые можно использовать для покрытия текущих обязательств.

25. Консультативный комитет отмечает заключение Комиссии ревизоров о том, что в целом финансовое положение операций по поддержанию мира в 2017/18 финансовом году оставалось надежным благодаря тому, что имелись достаточные средства для продолжения осуществления основной деятельности, хотя она также указывает, что задержки с выплатой начисленных взносов привели к возникновению проблем, связанных с управлением денежными средствами, в частности в двух миссиях. Комиссия далее заявляет, что по состоянию на 30 июня 2018 года сумма текущих активов в 1,25 раза превысила сумму текущих

обязательств, а общий объем активов в 1,19 раза превысил общий объем обязательств. В то время как тенденция к незначительному увеличению коэффициента текущей ликвидности и коэффициента быстрой ликвидности сохранилась, коэффициент обеспеченности обязательств активами по сравнению с его величиной в 2016/17 году не изменился, а коэффициент абсолютной ликвидности значительно снизился — на 31,8 процента, что свидетельствует об уменьшении объема ликвидных средств (A/73/5 (Vol. II), пункт 20).

26. По запросу Консультативного комитета Секретариат представил ему информацию о тех же четырех финансовых коэффициентах по состоянию на 31 января каждого года, относящегося к периоду 2016–2019 годов; эта информация приводится в таблице 3 ниже. На основании приведенной информации Комитет отмечает, что все коэффициенты по состоянию на 31 января каждого года, относящегося к периоду 2016–2019 годов, превышают 1.

Таблица 3

Финансовые коэффициенты для операций по поддержанию мира по состоянию на 31 января: 2016–2019 годы

<i>Коэффициенты</i>	<i>31 января 2019 года</i>	<i>31 января 2018 года</i>	<i>31 января 2017 года</i>	<i>31 января 2016 года</i>
Коэффициент обеспеченности обязательств активами	2,58	2,61	2,74	1,21
Коэффициент текущей ликвидности	4,83	5,33	4,62	5,65
Коэффициент быстрой ликвидности	4,30	4,69	4,07	5,10
Коэффициент абсолютной ликвидности	1,19	2,35	2,67	2,02

27. Что касается управления активами миссий, то Комиссия ревизоров отметила, что после переноса данных из системы управления активами и запасами «Галилео» в систему «Умоджа» был выявлен ряд проблем качества данных, в частности отличающимся друг от друга единицам запасов был присвоен один и тот же идентификационный код продукта в системе «Умоджа». Это привело к указанию неправильных величин стоимости запасов в финансовых ведомостях, поскольку было невозможно идентифицировать материалы на основе присвоенных им идентификационных кодов продукта, отличных от других кодов, в основной записи о материальных запасах. Комиссия также сообщила, что Секретариат приступил к осуществлению соответствующего проекта в целях повышения достоверности данных (A/73/5 (Vol. II), пункты 28–39). По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что целью этого проекта является решение проблем качества данных в миротворческих и специальных политических миссиях на основе оценки данных о запасах (количество, описание и стоимость). Ожидается, что ввиду сложного и сквозного характера этого проекта он будет осуществляться поэтапно в течение нескольких лет. **Комитет намерен следить за ходом осуществления проекта по проверке физического наличия запасов и оптимизации сверки в контексте будущих докладов о бюджетах и отчетов об исполнении бюджетов миротворческих операций и ожидает представления последней информации об осуществлении этого проекта в следующем докладе Комиссии.**

28. В докладе Комиссии ревизоров рассмотрены случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества в миротворческих операциях (A/73/5 (Vol. II), пункты 452–454 и приложение IV); в нем указано, что Канцелярия Контролера и Управление служб внутреннего надзора сообщили Комиссии о 115 случаях мошенничества или предполагаемого мошенничества на сумму 16,26 млн долл.

США, имевших место в 2017/18 году, тогда как в 2016/17 году насчитывалось 39 таких случаев на сумму 9,4 млн долл. США, а в 2015/16 году — 27 случаев на сумму 4,54 млн долл. США. Комиссия сообщает, что к ним относятся такие случаи мошенничества или предполагаемого мошенничества, как хищения, вымогательство, нарушения правил выставления счетов/взяточничество и мошенничество при использовании прав на отпуск и субсидию на образование (там же, приложение IV). **Консультативный комитет считает, что необходимо приложить дополнительные усилия для снижения риска мошенничества в миротворческих операциях и усиления подотчетности.**

29. В отношении возмещения расходов на услуги, предоставляемые миротворческими миссиями друг другу и/или внешним клиентам, например неправительственным организациям или партнерам-исполнителям, и раскрытия информации о таких расходах Комиссия ревизоров отметила, что такие расходы не идентифицируются в бюджетах миссий и, следовательно, будут отражаться в отчетности как расходы на осуществление предусмотренной мандатами регулярной деятельности. Комиссия указала, что существует необходимость в формализации методологии возмещения расходов и отражении информации об операциях по возмещению расходов в фонде для возмещения расходов на миротворческую деятельность, созданном в системе «Умоджа», в целях обеспечения транспарентности и подотчетности ([A/73/5 \(Vol. II\)](#), пункты 61–71). **Консультативный комитет выражает согласие с рекомендацией Комиссии ревизоров о том, что Генеральному секретарю следует подготовить всеобъемлющие методические указания в отношении возмещения расходов, в том числе в отношении обязанностей, соглашений и договорных отношений, бюджетирования, калькуляции цен, возмещения расходов и обработки данных в системе «Умоджа».**

2. Информация о текущем финансовом периоде

30. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь приводит общие сведения об утвержденных бюджетах на 2018/19 год, в том числе о корректировках, утвержденных Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят третьей сессии для ЮНАМИД, которой ранее были предоставлены полномочия на принятие обязательств в отношении шестимесячного периода до 31 декабря 2018 года в ожидании представления ее пересмотренного бюджета ([A/73/776](#), пункт 176–180 и таблица 5). Как указано в пункте 16 выше, в приведенных суммах, относящихся к 2018/19 году, не учтено предоставление полномочий на принятие обязательств на сумму 80 млн долл. США в связи с покрытием расходов МООНСДРК на оказание поддержки в проведении президентских выборов и выборов в законодательные органы и поступление впоследствии в текущий финансовый период дополнительных просьб о предоставлении полномочий на принятие обязательств на сумму 86,8 млн долл. США.

3. Предлагаемые бюджеты на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

31. Информация об общем предлагаемом объеме потребностей в ресурсах на 2019/20 год для финансирования 12 действующих миссий, а также ЮНСОС, РЦОЭ, БСОООН и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира приводится в таблице 4 ниже⁵. Общий предлагаемый объем потребностей в ресурсах на 2019/20 год для финансирования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций составляет 6 637 085 700 долл. США; из этой суммы на миссии по поддержанию мира и ЮНСОС приходится сумма в размере 6 155 372 700 долл. США, а на компоненты поддержки — сумма в

⁵ Исключая ГВНООНИП и ОНВУП, которые финансируются по регулярному бюджету.

размере 481 713 000 долл. США. Если исключить потребности в ресурсах для РЦОЭ, БСООН и вспомогательного счета, то предлагаемый объем ресурсов по бюджетам 12 миссий и ЮНСОС будет на 425 311 200 долл. США, или 6,5 процента, меньше суммы ассигнований на 2018/19 год. Соглашаясь с предлагаемым уменьшением объема потребностей в ресурсах для финансирования миссий в 2019/20 году, Консультативный комитет отмечает, что предлагаемый объем потребностей в ресурсах на 2019/20 год для финансирования компонентов поддержки на 43 121 700 долл. США, или 9,8 процента, превышает сумму соответствующих ассигнований на 2018/19 год.

32. Как упоминалось выше, суммы ассигнований, предусматриваемые в предлагаемых бюджетах МООНППГ и ЮНАМИД, определены из расчета их финансирования в течение неполного года, а в используемых при сопоставлении суммах, относящихся к 2018/19 году, не учтено предоставление Генеральной Ассамблеей полномочий на принятие обязательств в связи с содержанием МООНСДРК и поступление в текущий период дополнительных просьб о предоставлении полномочий на принятие обязательств (см. пункты 12, 14 и 16 выше).

33. Консультативный комитет считает, что следует прилагать дальнейшие усилия к обеспечению включения в будущие обзорные доклады сопоставимых исходных данных для облегчения анализа потребностей в ресурсах и выявления тенденций в разные бюджетные периоды.

Таблица 4

Объем потребностей в ресурсах, предлагаемый на 2019/20 год, в разбивке по миротворческим компонентам

(В тыс. долл. США. Бюджетный год: 1 июля 2019 года — 30 июня 2020 года.)

Миротворческий компонент	Ассигнования (2018/19 год) ^a	Предлагаемый бюджет (2019/20 год) ^b	Разница	
			Сумма	В процентах
МООНППГ	121 455,9	51 850,1	(69 605,8)	(57,3)
МООНРЗС	52 350,8	56 369,4	4 018,6	7,7
МИНУСКА	930 211,9	925 498,9	(4 713,0)	(0,5)
МИНУСМА	1 074 718,9	1 149 778,8	75 059,9	7,0
МООНСДРК	1 114 619,5	1 023 267,6	(91 351,9)	(8,2)
ЮНАМИД	715 522,7	269 920,9	(445 601,8)	(62,3)
СООННР	60 295,1	70 092,0	9 796,9	16,2
ВСООНК	52 938,9	51 410,7	(1 528,2)	(2,9)
ВСООНЛ	474 406,7	485 178,3	10 771,6	2,3
ЮНИСФА	263 858,1	267 918,4	4 060,3	1,5
МООНК	37 192,7	37 246,7	54,0	0,1
МООНЮС	1 124 960,4	1 197 334,3	72 373,9	6,4
ЮНСОС	558 152,3	569 506,6	11 354,3	2,0
Итого по миссиям	6 580 683,9	6 155 372,7	(425 311,2)	(6,5)
БСООН ^c	82 448,9	65 237,2	(17 211,7)	(20,9)
РЦОЭ ^d	31 438,9	35 708,3	4 269,4	13,6

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Ассигнования (2018/19 год)^a</i>	<i>Предлагаемый бюджет (2019/20 год)^b</i>	<i>Разница</i>	
			<i>Сумма</i>	<i>В процентах</i>
Вспомогательный счет для операций по поддержке мира ^c	324 703,5	380 767,5	56 064,0	17,3
Итого по компонентам поддержки	7 019 275,2	6 637 085,7	(382 189,5)	(5,4)
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	1 111,2	956,4	(154,8)	(13,9)
Всего	7 020 386,4	6 638 042,1	(382 344,3)	(5,4)

^a Исключая сумму в размере 80,0 млн долл. США, утвержденную для принятия на основании предоставленных полномочий обязательств в связи с покрытием расходов на оказание МООНСДРК в 2018/19 году поддержки в проведении президентских выборов и выборов в законодательные органы.

^b Включает потребности в ресурсах на шестимесячный период с 1 июля по 31 декабря 2019 года для финансирования МООНППГ и ЮНАМИД.

^c Включая потребности в ресурсах для покрытия расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание системы общеорганизационного планирования ресурсов на сумму 15,8 млн долл. США на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года.

^d Включая потребности в ресурсах на сумму 595 500 США, подлежащую покрытию за счет ассигнований по разделу 3 «Политические вопросы и вопросы миростроительства» бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях [72/286](#) и [73/279](#).

^e Включая потребности в ресурсах на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года на следующие цели: реализацию проекта общеорганизационного планирования ресурсов (19,4 млн долл. США); обеспечение информационной безопасности и безопасности систем (0,8 млн долл. США); реализацию проекта внедрения модели глобального обслуживания (0,9 млн долл. США); финансирование глобальных центров совместного обслуживания (19,9 млн долл. США); финансирование Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала (3,9 млн долл. США); и покрытие расходов на техническое обслуживание и поддержку системы общеорганизационного планирования ресурсов (21,4 млн долл. США).

34. В таблице 14 доклада Генерального секретаря приводится информация об основных факторах, определяющих разницу в объеме потребностей в ресурсах на 2019/20 год по сравнению с их объемом в 2018/19 году, в том числе подробный анализ величин разницы по классам расходов и миротворческим компонентам ([A/73/776](#), приложение I, таблицы 2 и 5). Консультативный комитет отмечает, что по большинству классов расходов наблюдается сокращение объема потребностей в ресурсах на 2019/20 год, в том числе для покрытия расходов на воинские контингенты (138,7 млн долл. США), воздушные операции (69,3 млн долл. США) и национальный персонал (61,9 млн долл. США). По трем классам расходов предлагается увеличение объема ресурсов, а именно: по классу расходов «Помещения и объекты инфраструктуры» — на 3,4 млн долл. США, главным образом ввиду увеличения потребностей в МИНУСМА, МООНЮС и ЮНИСФА; по классу расходов «Связь и информационные технологии» — на 3,2 млн долл. США, в основном ввиду расходов на укрепление систем безопасности в МИНУСМА и ЮНСОС, а также дополнительных расходов на аппаратные средства, лицензии и поддержку системы «Умоджи», проводимых по вспомогательному счету; и по классу расходов «Морские операции» — на 0,3 млн долл. США, в основном ввиду потребностей в дополнительных морских контейнерах в МООНСДРК и МООНЮС.

35. Консультативный комитет также отмечает, что предлагаемые бюджеты на 2019/20 год составлены в соответствии бюджетной практикой покрытия расходов на общеорганизационные инициативы или сквозные инициативы, охватывающие всю миротворческую деятельность, со вспомогательного счета для

операций по поддержанию мира. Сюда относятся ассигнования на сумму 19,4 млн долл. США на реализацию проекта общеорганизационного планирования ресурсов («Умоджа»), на сумму 19,9 млн долл. США на оказание поддержки в связи с начальным развертыванием и вводом в действие центров обслуживания, предусматриваемыми в рамках предложения Генерального секретаря в отношении модели глобального обслуживания⁶, а также ассигнования на сумму 21,4 млн долл. США на покрытие ежегодных расходов на техническое обслуживание и поддержку системы «Умоджа», которые ранее проводились по бюджету БСООН и были утверждены на 2018/19 год в размере 15,8 млн долл. США⁷. Замечания и рекомендации Комитета в отношении этих потребностей в ресурсах включены в его доклад о вспомогательном счете для операций по поддержанию мира (A/73/849).

36. В докладе Генерального секретаря приводится информация о стоимостных факторах, которые стали причиной предусматриваемых на 2019/20 бюджетный год изменений в объеме потребностей в ресурсах, в том числе о колебаниях цен на топливо и обменных курсов, коэффициентах учета вакансий, динамике фактической численности гражданского персонала и расходах по персоналу (A/73/776, пункты 216–225). На рисунке XI показана динамика средних цен на топливо за период с января 2017 года по декабрь 2018 года, а на рисунках XII и XIII – динамика курса доллара США по отношению соответственно к евро и франку КФА в 2018 календарном году.

37. Что касается показателей доли вакансий, то информация о запланированных и фактических показателях доли вакансий для каждой миссии приводится в таблице 18 обзорного доклада. Генеральный секретарь указывает, что закладываемые в расчеты сумм расходов по персоналу показатели доли вакансий определены исходя из фактической численности персонала в 2017/18 году и первой половине 2018/19 года, а также с учетом структуры расходов миссий, прогнозируемых изменений численности их персонала и положения с командированием негражданского персонала и наймом гражданского персонала в каждой конкретной миссии (A/73/776, пункт 220). Генеральный секретарь также указывает, что прогнозируется в основном снижение показателей доли вакансий для гражданского персонала ввиду того, что миссии функционируют уже на протяжении длительного периода, а также с учетом оперативной обстановки и последствий набора международных сотрудников, увольняемых из миссий, которые завершают свою деятельность или в которых предусмотрено сокращение численности персонала, для заполнения вакансий в других действующих миссиях (там же, пункт 223). По запросу Консультативному комитету была представлена обновленная информация о фактических показателях доли вакантных должностей гражданского персонала в каждой миссии.

38. Консультативный комитет отмечает, что для большинства категорий гражданского персонала заложенные в бюджет на 2018/19 год показатели доли вакансий превышают фактические показатели в миссиях за период с 1 июля 2018 года по 28 февраля 2019 года. На основе результатов проведенного им анализа величин разницы между предусмотренными в бюджете и фактическими расходами за предыдущий бюджетный период (2017/18 год) Комитет отмечает также, что в указанный период фактические показатели доли вакансий были ниже величин, предусмотренных в бюджетах, в целом ряде миссий (см. A/73/776, приложение II, таблица 4). Как упоминалось в пункте 19 выше, в последние годы также наблюдается устойчивая тенденция к перераспределению утвержденных

⁶ Последний доклад Генерального секретаря о глобальной модели обслуживания для Секретариата Организации Объединенных Наций содержится в документе A/73/706.

⁷ A/73/774, пункт 140.

ресурсов в рамках бюджетных циклов для восполнения нехватки ресурсов на покрытие расходов по гражданскому персоналу. По мнению Комитета, такое перераспределение, возможно, объясняется отчасти нереалистичными коэффициентами учета вакансий, которые закладываются в утвержденные бюджеты миссий.

39. Консультативный комитет считает, что необходимо прилагать дальнейшие усилия для повышения точности и согласованности коэффициентов учета вакансий, закладываемых в бюджеты миссий, и для обеспечения того, чтобы утвержденные показатели основывались на реалистичных предположениях. Комитет намерен продолжать следить за этим фактором при рассмотрении будущих предложений в отношении бюджетов миротворческих операций. Дополнительные замечания в отношении коэффициентов учета вакансий, закладываемых в каждый из предлагаемых бюджетов миссий на 2019/20 год, содержатся в докладах Комитета, посвященных отдельным миротворческим операциям.

40. По запросу о кадровых ресурсах в комплексных миротворческих миссиях, предназначенных для оказания поддержки координатору-резиденту, Консультативный комитет был информирован о том, что в штате четырех миссий имеется заместитель Специального представителя Генерального секретаря, который также выполняет функции координатора-резидента (МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК и МООНЮС). Расходы на выплату оклада заместителю Специального представителя/координатору-резиденту во всех этих четырех миссиях распределяются поровну между бюджетами миссий и страновыми группами. Комитет отмечает, что в МИНУСКА и МООНЮС координатор-резидент продолжает выполнять функции представителя-резидента программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), что, как представляется, противоречит решению, вынесенному Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [72/279](#) о перераспределении системы развития Организации Объединенных Наций. В этой резолюции Ассамблея постановила создать координационную структуру для системы развития Организации Объединенных Наций, в рамках которой предусматривается отделение функций координатора-резидента от функций представителя-резидента ПРООН (см. резолюцию [72/279](#), пункт 8, [A/73/769](#), пункт 41, и [A/73/772](#), пункт 45, наряду с дополнительными замечаниями Комитета, содержащимися в его докладе [A/73/755/Add.12](#), пункт 24).

41. На основании предоставленной ему информации Консультативный комитет отмечает, что имеются значительные различия между штатными расписаниями канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря в указанных четырех миссиях. Комитет отмечает, что в предлагаемом бюджете МИНУСКА на 2019/20 год испрашиваются две дополнительные штатные должности (одна должность специального помощника класса С-4 и одна должность административного помощника категории полевой службы) для обеспечения оказания помощи заместителю Специального представителя в его работе ([A/73/772](#), пункты 45–49 и таблица 3). Комитет был информирован о том, что в МООНСДРК две штатные должности, предназначенные для обеспечения оказания поддержки заместителю Специального представителя в выполнении ее функций в качестве координатора-резидента и находящиеся в ведении ПРООН, финансируются из бюджета Управление по координации деятельности в целях развития. Что касается МИНУСМА, то штат сотрудников, предназначенный для оказания помощи заместителю Специального представителя/координатору-резиденту в его/ее работе, включают одного специального помощника класса С-5, одного специального помощника класса С-4, одного помощника по кадрам категории полевой службы и двух национальных сотрудников категории общего обслуживания. В МООНЮС канцелярия заместителя Специального

представителя/координатора-резидента укомплектована одним специальным помощником класса С-4, одним специалистом по координации класса С-4, одним специалистом по координации класса С-3, одним младшим специалистом по гуманитарным вопросам класса С-2, двумя административными помощниками категории полевой службы и двумя национальными сотрудниками категории общего обслуживания.

42. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [73/279 А](#) одобрила вынесенную Комитетом в его последнем докладе о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив рекомендацию обратиться к Генеральному секретарю с просьбой провести пересмотр предлагаемых механизмов финансирования должностей заместителей Специального представителя, выполняющих двойные или тройные функции, а также определить порядок покрытия связанных с этими должностями оперативных расходов из бюджетов соответствующих специальных политических миссий и миротворческих операций в целях принятия последовательного подхода ([А/73/498](#), пункт 27). **Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой ускорить завершение анализа результатов вышеупомянутого пересмотра. Комитет намерен продолжать заниматься этим вопросом в контексте рассмотрения им будущих предлагаемых бюджетов как миротворческих операций, так и специальных политических миссий.**

С. Оказание поддержки миротворческим миссиям

1. Потребности во вспомогательной поддержке

43. В докладе Генерального секретаря представлена информация о динамике объема финансовых и людских ресурсов, выделяемых на оказание поддержки миротворческим операциям ([А/73/776](#), пункты 181–188), в том числе о сопоставлении объема финансовых ресурсов, выделяемых по линии вспомогательного счета, а также БСООН и РЦОЭ, с объемом ресурсов, предусмотренных в бюджетах миротворческих миссий, за период с 2013/14 года (там же, таблица 10 и рисунок III), т.е. о соотношении, которое в обзорном докладе названо коэффициентом полевой поддержки⁸. В таблице 10 показано, что совокупные расходы миротворческих миссий и ЮНСОС в 2019/20 году оцениваются в 6,16 млрд долл. США, а совокупные потребности в ресурсах, испрашиваемых для оказания им поддержки (по линии вспомогательного счета и по бюджетам БСООН и РЦОЭ), составляют приблизительно 415,3 млн долл. США. Вместе с тем Консультативный комитет отмечает, что указанная сумма не включает потребности в ресурсах для покрытия относящейся к миротворческой деятельности доли в расходах на осуществление общеорганизационных инициатив (там же, таблица 10, сноска под таблицей а/). Как показано в таблице 4 выше, с учетом этих расходов прогнозируемый на 2019/20 год объем расходов компонентов поддержки увеличится до 481,7 млн долл. США, что на 43,1 млн долл. США, или 9,8 процента, больше суммы ассигнований на 2018/19 год.

44. Согласно данным, содержащимся в таблице 10 обзорного доклада (приведенные в ней суммы не включают расходы на осуществление общеорганизационных инициатив), с 2014/15 года средний коэффициент поддержки неуклонно возрастал: он повысился с 5,19 процента в 2014/15 году до расчетной величины в 6,75 процента в 2019/20 году. Показатель поддержки, предоставляемой непосредственно департаментами и подразделениями, находящимися в Центральных

⁸ Ранее назывался коэффициентом вспомогательной поддержки.

учреждениях, — коэффициент для вспомогательного счета — также вырос за это время: с 3,86 процента в 2014/15 году до расчетной величины в 5,11 процента в 2019/20 году.

45. Консультативный комитет отмечает, что, как указывает Генеральный секретарь, уровень потребностей в людских ресурсах в структурах вспомогательной поддержки остается стабильным ([A/73/776](#), пункт 205), однако в этом докладе не дается никакого анализа или объяснения вышеупомянутой тенденции. Комитет напоминает, что, как им было отмечено во время рассмотрения обзорного доклада за 2018/19 год, по мнению Генерального секретаря, изменение общего объема потребностей миротворческих операций в ресурсах учитывается в бюджете по вспомогательному счету с отставанием, в частности потому, что сокращение численности негражданского персонала и/или завершение деятельности миссий не сразу приводит к сокращению объема работы подразделений вспомогательной поддержки (см. [A/72/789](#), пункт 58). Комитет также напоминает о своем предыдущем замечании о том, что, как представляется, между коэффициентом вспомогательной поддержки и общей численностью негражданского или гражданского персонала отсутствует жесткая взаимозависимость (там же, пункт 59, и [A/70/742](#), пункт 61). Что касается вспомогательной поддержки, финансируемой со вспомогательного счета, и последствий недавнего создания двух новых департаментов в Центральных учреждениях — Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамента оперативной поддержки, — Комитет отмечает намерение Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на второй части ее семьдесят четвертой сессии предложение о четком и последовательном подходе к финансированию обоих новых департаментов со вспомогательного счета (см. [A/73/793](#), пункт 8).

46. Консультативный комитет вновь подчеркивает, что осуществление глобальных и региональных инициатив по повышению эффективности, таких как глобальная стратегия полевой поддержки, создание РЦОЭ и внедрение системы «Умоджа», уже должно было привести к улучшению относительного показателя поддержки, предоставляемой миротворческим миссиям. Комитет также рассчитывал на уменьшение этого коэффициента, отражающего повышение эффективности оказания вспомогательного обслуживания с течением времени, ввиду значительного сокращения как негражданского, так и гражданского компонента в составе миротворческих операций с 2014/15 года (см. также [A/72/789](#), пункт 60, и [A/71/836](#), пункт 64).

47. Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает неуклонное увеличение коэффициента полевой поддержки и коэффициента для вспомогательного счета с 2014/15 года и отсутствие какого-либо надлежащего анализа в обзорном докладе Генерального секретаря. В этой связи Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой провести всеобъемлющий анализ этого вопроса с целью установить ориентировочную связь между объемами потребностей в ресурсах для миротворческих операций в целом и объемами ресурсов для оказания полевой поддержки и на вспомогательном счете и включить информацию по этому вопросу наряду с соответствующими корректировками объема ресурсов в его следующий обзорный доклад (см. также замечания и рекомендации Комитета в отношении предлагаемого бюджета по вспомогательному счету на 2019/20 год ([A/73/849](#))).

48. Консультативный комитет отмечает, что анализ коэффициента вспомогательной поддержки тесно увязан с рассмотрением вопроса о масштабируемости объема ресурсов, предусматриваемых для РЦОЭ и БСООН и по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира. Замечания и рекомендации

Комитета по этому вопросу включены в его доклады о предлагаемых потребностях в ресурсах на 2019/20 год (см. [A/73/755/Add.9](#), [A/73/755/Add.14](#) и [A/73/849](#)). Одним из аспектов масштабируемости, который, по мнению Комитета, не был тщательно изучен, является то, в какой степени компоненты поддержки миссии в отдельно взятых миссиях должны быть масштабируемыми в зависимости от размера и сложности других компонентов миссии. Это становится особенно актуальным в условиях реорганизации, сокращения численного состава и преобразования миссий. **Комитет считает, что в предлагаемых бюджетах следует показывать масштабируемость компонентов поддержки миссии, включая их расходы по персоналу и оперативные расходы, в зависимости от изменения размеров других компонентов миссии, особенно в условиях сокращения численного состава или реорганизации.**

2. Структура компонентов поддержки миссий

49. В своих предыдущих двух докладах по сквозным вопросам Консультативный комитет высказывал замечания и выносил рекомендации по поводу производимых из года в год изменений в структурах миссий и перераспределений соответствующих штатных/внештатных должностей и их перепрофилирования в отсутствие какой-либо очевидной связи с изменениями мандатов или условий осуществления деятельности ([A/72/789](#), пункт 69, и [A/71/836](#), пункт 125). В частности, Комитет отметил перераспределение и перепрофилирование большого числа должностей в рамках компонентов миссий и между ними, особенно в рамках отделов или служб, занимающихся оказанием поддержки в миссиях ([A/72/789](#), пункт 68, [A/71/836](#), пункт 121). Генеральный секретарь в своем предыдущем обзорном докладе отметил, что прилагались скоординированные усилия к обеспечению согласованности функций и структур компонентов поддержки миссии во всех полевых миссиях, при этом признавалось, что, возможно, необходима некоторая гибкость в подходе для учета особых оперативных условий. Первоначальные руководящие указания были распространены Центральными учреждениями в декабре 2014 года; впоследствии в дополнение к ним были распространены добавочные методические указания на 2018/19 бюджетный год, подготовленные с учетом таких происходящих изменений, как осуществление инициативы по внедрению системы управления цепью снабжения, дальнейшее развитие концепций совместного обслуживания, усовершенствование системы «Умоджа» и введение экологической стратегии (см. [A/72/770](#), пункт 93). Миссиям было предложено стандартизировать структуры своих компонентов поддержки в течение двух финансовых периодов (в 2018/19 и 2019/20 годах) ([A/72/789](#), пункт 67).

50. Что касается 2019/20 бюджетного года, то Консультативный комитет вновь отмечает (уже третий год подряд) перераспределение и перепрофилирование большого числа штатных должностей, предусматриваемое в предлагаемых бюджетах миссий. Одни из них связаны с вышеупомянутой стандартизацией (в том числе во ВСООНК, МИНУСКА, МООНК, МООНРЗС, МООНЮС и СООННР), тогда как другие являются следствием предпринятых в последнее время всеобъемлющих оценок, пересмотров кадрового состава или инициатив по реконфигурации (в том числе в МООНСДРК и ЮНСОС). Комитет также напоминает о том, что с января 2019 года в результате осуществления реформы системы управления осуществляется также реорганизация структур вспомогательной поддержки в Центральных учреждениях. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь указывает, например, на недавнее создание Управления цепей снабжения в составе Департамента оперативной поддержки и достигнутое в результате этого объединение функций материально-технического обеспечения, закупок и

обеспечения негражданского потенциала в Центральных учреждениях (см. [A/73/776](#), пункт 68)

51. Консультативный комитет отмечает, что в последние годы неоднократно проводилась реорганизация компонента поддержки в миротворческих операциях, и выражает мнение, что производимые из года в год изменения в структурах миссий и перераспределения штатных/внештатных должностей и изменения соответствующих им функций в отсутствие какой-либо очевидной связи с изменениями мандатов или оперативных условий могут сказываться на обеспечении четкости и преемственности в порядке подчинения и на эффективности работы сотрудников. Кроме того, частое перемещение штатных и внештатных должностей сказывается на транспарентности соответствующих потребностей в ресурсах и отнесении расходов к конкретным видам деятельности в рамках той или иной миссии, что затрудняет сопоставление показателей, относящихся к разным финансовым периодам.

52. Консультативный комитет считает, что по завершении текущей реорганизации компонентов поддержки потребуется период стабилизации и оценки эффективности реорганизованных структур, информацию о чем следует включить в следующий обзорный доклад. Дополнительные замечания Комитета по этому вопросу приводятся в соответствующих случаях в его докладах о предлагаемых бюджетах отдельных миссий.

53. В связи с одним из смежных вопросов Консультативный комитет также отмечает, что адаптация к структурам поддержки привела к некоторым предлагаемым изменениям в названиях определенных организационных подразделений. Например, в предлагаемом бюджете РЦОЕ на 2019/20 год предлагается переименовать Региональную службу информационно-коммуникационных технологий в Региональную службу полевого технологического обеспечения, а в БСООН предлагается переименовать Службу геопространственных, информационных и телекоммуникационных технологий в Службу глобального технологического обеспечения (см. [A/73/764](#), пункт 11, и [A/73/774](#), пункт 115). Комитет считает, что причины и обоснование этих изменений не убедительны и что выбранный подход носит несколько произвольный и фрагментарный характер. По мнению Комитета, необходимо обеспечить согласованность в присвоении наименований сопоставимым оперативным структурам и надзор за этим.

3. Управление цепью снабжения

54. Инициатива Генерального секретаря по внедрению системы управления цепью снабжения стала предметом обширных замечаний Консультативного комитета в его докладах по трем предыдущих докладам Генерального секретаря по сквозным вопросам, по предложениям Генерального секретаря в отношении реформы системы управления и по последнему докладу Генерального секретаря о закупочной деятельности⁹. Комитет неоднократно подчеркивал необходимость представления Генеральной Ассамблее всеобъемлющего описания затрат и выгод, связанных с этим проектом; он также подчеркивал важность извлечения уроков из опыта осуществления других инициатив Организации (см. [A/72/789](#), пункт 77, [A/71/836](#), пункт 98, и [A/70/742](#), пункт 87). Комиссия ревизоров в своем докладе о финансовых ведомостях операций по поддержанию мира за 2017/18 год также высказывает замечания в отношении этой инициативы, в частности о приведении в соответствие с указанной системой структур поддержки в

⁹ [A/70/742](#), [A/71/836](#), [A/72/7/Add.49](#), [A/72/789](#) и [A/73/790](#).

миссиях и об аспектах этой инициативы, связанных с управлением проектом (см. [A/73/5 \(Vol. II\)](#), пункты 299–321).

55. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь указывает, что подход, в основе которого лежит концепция управления цепью снабжения, был первоначально внедрен в целях обеспечения поставки полевым миссиям «надлежащих товаров и услуг в надлежащее время, в надлежащем месте и по надлежащей цене». Генеральный секретарь указывает, что с точки зрения перспективного воздействия этот подход будет содействовать определению глобальных потребностей в товарах и услугах; это будет сопровождаться проведением анализа и определением оптимальных каналов закупок и возможностей для усовершенствования и консолидации процесса поставок. В настоящее время ведется работа по внесению различных других усовершенствований, в том числе разрабатываются целевые учебные программы и система управления служебной деятельностью и расширяется работа по налаживанию контактов с поставщиками и их регистрации ([A/73/776](#), пункты 69–71).

56. Консультативный комитет отмечает, что в последнем обзорном докладе или докладах о бюджетах для БСООН и РЦОЭ или по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира отсутствует подробная информация о затратах и выгодах, связанных с реализацией этой инициативы. По мнению Комитета, обзорный доклад не содержит ясной и точной информации о непосредственном влиянии управления цепью снабжения на эффективность и результативность материально-технической поддержки, предоставляемой полевым миссиям, а также конкретной информации по отдельным компонентам подхода, в основе которого лежит концепция управления цепью снабжения (см. также [A/72/789](#), пункт 77, и [A/71/836](#), пункт 98).

57. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой провести всеобъемлющий анализ затрат и выгод, связанных с реализацией инициативы по внедрению системы управления цепью снабжения, и включить информацию по этому вопросу в следующий обзорный доклад.

D. Прочие сквозные вопросы

1. Программная деятельность в операциях по поддержанию мира

58. Включение программной деятельности в бюджеты миротворческих миссий стало предметом обширных замечаний Консультативного комитета в его двух предыдущих докладах по сквозным вопросам (см. [A/72/789](#), глава II.E, и [A/71/836](#), глава II.F). Комитет отметил расширение инструментария для деятельности по программам в рамках миротворческих миссий и соответствующее увеличение объема программной деятельности, финансируемой из бюджетов миротворческих миссий, в последние годы ([A/72/789](#), пункт 102). Комитет также напоминает о том, что Генеральная Ассамблея в пункте 68 своей резолюции [70/286](#) по сквозным вопросам признала, что включение на индивидуальной основе в бюджеты миссий средств, предусмотренных для выполнения программ, призвано содействовать эффективному выполнению мандатов, и просила Генерального секретаря четко и последовательно указывать данные о расходах на такие виды деятельности, когда они будут закладываться в будущие бюджеты миссий. Кроме того, в пункте 12 своей резолюции [72/290](#) о финансировании МИНУСКА Ассамблея — в порядке включения в эту резолюцию положений о сквозных вопросах — обратила особое внимание на то, что осуществление программной деятельности приносит важный вклад в выполнение мандатов

Миссии и что вся эта деятельность должна напрямую увязываться с мандатами Миссии. В той же резолюции Ассамблея также рекомендовала Генеральному секретарю продолжать прилагать усилия к разработке механизма подотчетности в отношении выполнения структурами, которые не входят в состав Секретариата Организации Объединенных Наций, деятельности, финансируемой за счет ресурсов Миссии, за исключением предоставления товаров и услуг на основе контрактов (резолюция [72/290](#), пункт 11).

59. Подробная информация о предлагаемом объеме ресурсов на деятельность по программам, предусматриваемую в миротворческих операциях, приводится в приложении IX к обзорному докладу. Потребности в ресурсах на 2019/20 год для финансирования деятельности по программам в 11 миссиях оцениваются в сумму в размере 217,8 млн долл. США, из которой 152,9 млн долл. США приходится на деятельность, связанную с разминированием. Прочими основными категориями программной деятельности являются деятельность в поддержку обеспечения законности и правопорядка, прав человека, органов безопасности и реформы сектора безопасности (20,2 млн долл. США), осуществление проектов по стабилизации общин и профилактике насилия среди населения (18,2 млн долл. США) и деятельность, относящиеся к программам разоружения, демобилизации и реинтеграции (9,2 млн долл. США). Консультативный комитет отмечает, что в приложении IX указана категория «Прочие виды программной деятельности», по которой общий объем потребностей в ресурсах оценивается в 13,05 млн долл. США; из этой суммы 11,3 млн долл. США приходится на деятельность, которая будет осуществляться в ЮНАМИД.

60. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь также заявляет, что для миссий было подготовлено руководство по программной деятельности, в котором содержатся указания в отношении планирования и осуществления деятельности по программам, управления ею и ее контроля и оценки. Кроме того, был разработан шаблон, в котором изложены условия сотрудничества между миссиями и потенциальными партнерами-исполнителями и который включает положения об общих обязанностях партнера-исполнителя, финансовых механизмах и обязательствах в отношении отчетности ([A/73/776](#), пункт 240).

61. Консультативный комитет отмечает, что в очередном докладе Генерального секретаря вновь отсутствует подробная информация о масштабах программной деятельности, предусмотренной в предлагаемых бюджетах миротворческих миссий, и критериях включения в них средств на такую деятельность. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представлять в будущих обзорных докладах: а) подробные разъяснения относительно видов деятельности по программам, подлежащих финансированию из бюджетов миротворческих миссий; б) обоснования того, что эти виды деятельности способствуют выполнению поставленных перед каждой миссией задач; в) информацию об имеющихся у каждой миссии сравнительных преимуществах в плане практического осуществления такой деятельности, а также о сравнительных преимуществах, которыми обладают партнеры, отобранные для выполнения этой деятельности; и г) информацию о заключенных с партнерами-исполнителями контрактах, включая четкое указание любых соответствующих административных накладных расходов.

62. В обзорном докладе приводится информация о деятельности, которая связана с разминированием и осуществляется в контексте операций по поддержанию мира ([A/73/776](#), пункты 92–96). Генеральный секретарь указывает, что работа, проводимая Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в рамках оказания поддержки

мировотворческим операциям, подразделяется на три широкие категории: а) снижение рисков и обезвреживание наземных мин и взрывоопасных пережитков войны; б) управление запасами оружия и боеприпасов; и с) ослабление угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами. Кроме того, в приложении VIII к докладу приводятся сведения о связанной с разминированием деятельности, запланированной на 2019/20 год, в том числе видах деятельности, предусматриваемой в каждой миссии, основных ожидаемых результатах, предлагаемых потребностях в ресурсах и ответственных партнерах- или учреждениях-исполнителях. В приложении указано, что предлагаемый объем требуемых ресурсов для десяти миссий на осуществление деятельности, связанной с разминированием, составляет 152,9 млн долл. США, тогда как на 2018/19 год на эти цели была утверждена сумма в размере 155,8 млн долл. США. По запросу Консультативному комитету была предоставлена информация о суммах, заложенных в бюджеты миротворческих миссий на осуществление деятельности, связанной с разминированием, и фактических расходах на нее в период с 2014/15 года и по 2018/19 год, а также подробные сведения о выполнении этой деятельности, относящиеся к конкретным миссиям. **Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представлять более подробные обоснования в отношении деятельности, связанной с разминированием, в будущих предлагаемых бюджетах миссий.**

2. Развертывание и использование беспилотных авиационных систем и осуществление надзора в отношении этих систем

63. В пункте 36 своей резолюции [70/286](#) Генеральная Ассамблея, в частности, подтвердила свою просьбу к Генеральному секретарю обеспечить последовательность и транспарентность и добиваться затратоэффективности при исчислении ассигнований на использование беспилотных авиационных систем, испрашиваемых в рамках предлагаемых бюджетов конкретных операций по поддержанию мира, и также подтвердила свою обращенную к Генеральному секретарю просьбу о включении всеобъемлющей информации, в том числе об уроках, извлеченных из использования беспилотных авиационных систем в контексте операций по поддержанию мира, в следующий обзорный доклад.

64. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что использование беспилотных авиационных систем в миротворческих миссиях продолжает развиваться. Он также указывает, что миссии, которые в настоящее время используют системы воздушной разведки, рекогносцировки и наблюдения, в том числе беспилотные авиационные системы, проводят на систематической основе пересмотр своих потребностей в таких системах (МИНУСКА, МИНУСМА и МООНСДРК). В результате этого отдельные беспилотные авиационные системы были заменены и модернизированы и были обновлены соответствующие контракты и/или письма-заказы. Кроме того, отмечается, что в Руководство Организации Объединенных Наций по авиации (за 2018 год) были включены соответствующие руководящие указания ([A/73/776](#), пункт 41). По запросу Консультативному комитету была представлена соответствующая выдержка из этого Руководства. Согласно предоставленной информации, в Руководстве учтены уроки, извлеченные из опыта функционирования беспилотных авиационных систем в миротворческих миссиях, в том числе в области выбора поставщиков, составления технических спецификаций и порядка привлечения управляющего этими системами персонала.

65. Информация о текущем и планируемом развертывании этих систем, в том числе о сметных потребностях в ресурсах на 2019/20 год для покрытия расходов на 27 систем, которые будут предоставлены на условиях коммерческих договоров или на основании писем-заявок, приводится в приложении III к обзорному

докладу. Прогнозируемый объем потребностей в ресурсах на 2019/20 год для покрытия расходов на эти системы в МИНУСКА, МИНУСМА и МООНСДРК составляет приблизительно 33,7 млн долл. США. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что общий утвержденный объем ресурсов для покрытия расходов на такие системы в тех же трех миссиях в 2018/19 году составил 28,8 млн долл. США. Указывается, что прогнозируемая сумма не включает в себя расходы на те беспилотные авиационные системы, которые предоставляются воинскими контингентами и подпадают под действие положений о принадлежащем контингентам имуществе¹⁰. По запросу относительно значительных различий в суммах затрат на эти системы Комитет был проинформирован о том, что в условиях эксплуатации разных систем имеются значительные различия: более крупные системы развертываются на больших расстояниях, каждый раз на несколько часов, вне прямой видимости и функционируют под управлением опытного персонала и экспертов по анализу данных.

66. В своем предыдущем докладе по сквозным вопросам Консультативный комитет, ссылаясь на обеспокоенность, выраженную Комиссией ревизоров в связи с недоиспользованием некоторых беспилотных аппаратов, предоставленных на условиях коммерческого контракта, выразил надежду на то, что в контракты на предоставление беспилотных авиационных систем будет закладываться коэффициент их использования (см. A/72/789, пункт 93). В ходе рассмотрения Комитетом последнего обзорного доклада ему по запросу была представлена информация о коэффициентах использования систем, развернутых в МИНУСКА, МИНУСМА и МООНСДРК, в 2017/18 году. Комитет был информирован о том, что системы в МИНУСКА развернуты в режиме ожидания и используются только по мере необходимости и коэффициент их использования составляет от 31,3 до 34,7 процента. Представленные показатели использования таких систем в МИНУСМА были выражены числом дней их эксплуатации (дни совершения полетов и дни, в которые эти системы находились в состоянии боевой готовности), и коэффициент их использования составил от 66,3 до 95,9 процента. В МООНСДРК коэффициент использования таких систем в 2017/18 году составил 34,9 процента. Комитет был информирован о том, что в каждый контракт и письмо-заявку на предоставление таких систем МООНСДРК включена оговорка о вычете из сумм платежей, производимом в случае низкой степени использования систем и/или их малодоступности, причем в последнем контракте предусмотрено несколько формул для расчета сумм возмещения, причитающихся Организации Объединенных Наций в случае низкой степени использования систем или в связи с недостатками в их функционировании.

67. Консультативный комитет отмечает значительный объем потребностей в ресурсах для покрытия расходов на беспилотные авиационные системы в миротворческих миссиях. С учетом все большего многообразия возможностей систем и их использования и увеличения различий в затратах на них Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представлять более подробную информацию об опыте, накопленном при развертывании систем в прошлые и текущие периоды, о причинах возникновения потребностей в конкретных беспилотных авиационных системах и о приводимых в их обоснование доводах, в том числе об оптимизации числа и типов приобретаемых систем, а также о мерах по повышению коэффициентов использования и обеспечению возмещения

¹⁰ Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 12 марта 2019 года в распоряжении МИНУСКА, МИНУСМА и МООНСДРК находилось в общей сложности 126 беспилотных авиационных систем, предоставленных в соответствии с меморандумом о взаимопонимании в качестве имущества, принадлежащего контингентам.

затрат в случае низкой степени использования систем и/или их малодоступности.

3. Вопросы природоохранной деятельности

68. В пункте 31 своей резолюции [70/286](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать усилия по уменьшению общего экологического воздействия каждой миссии по поддержанию мира, в частности посредством использования экологичных систем обращения с отходами и производства электроэнергии, в полном соответствии с правилами и положениями, действующими в этой области, включая — но не ограничиваясь этим — правила и процедуры Организации Объединенных Наций, касающиеся охраны окружающей среды и обращения с отходами. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь указывает, что по завершении первых двух лет осуществления шестилетней экологической стратегии были достигнуты успехи по каждому из пяти основных аспектов, охватываемых этой стратегией: энергоснабжение, водоснабжение и удаление сточных вод, обращение с твердыми отходами, оказание более широкого воздействия и система природоохранных мероприятий ([A/73/776](#), пункт 130). В ходе рассмотрения Консультативным комитетом предлагаемых бюджетов миссий ему была представлена по каждому из этих аспектов подробная информация об осуществляемых в конкретных миссиях проектах, в том числе о запланированных сроках их осуществления, ожидаемом воздействии, первоначальных вложениях средств, текущих расходах и ожидаемой экономии средств.

69. По запросу Консультативному комитету были представлены индивидуальные оценочные листы по природоохранной деятельности для конкретных миссий, в которых содержалась оценка рисков, оценка общей эффективности и информация по каждому оцениваемому показателю по пяти основным аспектам экологической стратегии. Указывается, что в трех миссиях (МООНСДРК, МООНЮС и ЮНИСФА) был выявлен значительный риск в плане удаления сточных вод и что в этой связи балл по природоохранной деятельности для этих миссий был приравнен к нулю и впоследствии каждая миссия разработала план снижения риска в целях исправления сложившейся ситуации ([A/73/776](#), пункт 133). По запросу Комитет был информирован о том, что осуществление этой стратегии, начавшееся в 2017 году, все еще находится на начальном этапе и сбор данных в значительной степени строится на расчетных оценках и самоотчетности. Балльные оценки являются ориентировочными и могут изменяться по мере повышения качества данных. Ожидается, что для формирования надежной базы исходных данных к июню 2020 года потребуются три финансовых года. Кроме того, с учетом значительных различий между миссиями в условиях осуществления их деятельности, включая риски для безопасности и доступ к местной инфраструктуре, сопоставимость количественных показателей различных миссий может быть ограниченной.

70. По поводу инициатив, связанных с энергоснабжением, Консультативному комитету была предоставлена информация об используемых в 12 миротворческих миссиях, РЦОЕ и ЮНСОС системах с солнечными батареями, в том числе об энергетических мощностях и соответствующих расходах. Комитет отмечает, что общая сумма затрат на системы с солнечными батареями, установленные с 2014 года, составила 26,2 млн долл. США¹¹.

¹¹ Эти затраты включают стоимость панелей, батарей и преобразователей, расходы на установку и любые другие расходы на ввод в эксплуатацию систем с солнечными батареями.

71. По запросу Консультативный комитет был также информирован о том, что разработка методов, обеспечивающих правильный анализ затрат и выгод, связанных с использованием возобновляемых источников энергии, сопряжена с рядом проблем, включая отсутствие достоверных исходных данных, трудности в определении срока окупаемости, а также динамичный и сложный характер деятельности миротворческих операций. Кроме того, стоимость проекта может сильно варьироваться, например ввиду удаленности некоторых объектов, что затрудняет определение нормативной стоимости единицы установленных мощностей. Тем не менее Комитет отметил, что в отношении ВСООНК по запросу была предоставлена информация, которая послужит основой для определения целевого периода окупаемости по различным проектам использования возобновляемых источников энергии. Кроме того, Комитету было сообщено о том, что был установлен типовой порядок действий в отношении разработки планов управления инфраструктурой энергоснабжения и в настоящее время прилагаются усилия по внедрению во всех миссиях систем измерения расхода электроэнергии.

72. Консультативный комитет приветствует успехи, достигнутые в осуществлении многолетней экологической стратегии по уменьшению общего экологического воздействия миротворческих операций и ожидает представления в следующем обзорном докладе подробной информации о применении подхода, основанного на использовании оценочного листа. Комитет надеется, что в следующий обзорный доклад будет включена также подробная информация по любым миссиям, имеющим неудовлетворительные показатели. Комитет также принимает во внимание прилагаемые усилия в целях накопления данных об энергетических мощностях и использовании электроэнергии в миротворческих миссиях и надеется, что в будущие обзорные доклады будет включаться новая информация о ходе работы над этим проектом.

4. Миссии по поддержанию мира в стадии сокращения численности персонала, закрытия или находящиеся на переходном этапе

73. Информация о миссиях по поддержанию мира, находящихся в переходных условиях, приводится в пунктах 144–150 обзорного доклада. Генеральный секретарь отмечает, что опыт закрытия всех трех миссий в 2017/18 году (МООНСГ, МООНЛ и ОООНКИ) позволил извлечь важные уроки в плане ликвидации и перехода, к числу которых относятся важность начала планирования мероприятий по подготовке к ликвидации на ранних этапах, важность переходного процесса, учитывающего значительные трудности материально-технического и административного характера, и необходимость совершенствования руководства и поддержки в связи с экологическими аспектами закрытия миссий. В докладе отмечается также, что было подготовлено руководство по закрытию миссий, а руководство по ликвидации полевых миссий было пересмотрено для обеспечения взаимодействия на ранних этапах со страновой группой Организации Объединенных Наций по вопросу о последствиях вывода и о возможностях, возникающих в связи со свертыванием миссий (A/73/776, пункт 145).

74. В пунктах 152–155 доклада рассматриваются конкретные вопросы, касающиеся персонала в условиях переходного периода, включая оказание поддержки трудоустройству сотрудников, когда это возможно, и разработку руководящих принципов для осуществления процедур сравнительного анализа и своевременного закрытия личных дел. Кроме того, указывается, что один из основных уроков, извлеченных в процессе закрытия миссий по завершении их деятельности, заключается в том, что взаимодействие с заинтересованными сторонами на ранних этапах привело к более эффективной и своевременной обработке заявлений

о прекращении службы и выплате пенсий ([A/73/776](#), пункт 155). В этой связи Консультативный комитет напоминает также о недавно принятых в МООНЛ усилиях по осуществлению программы наращивания потенциала национальных сотрудников и организации ярмарок вакансий ([A/73/855](#), пункт 10).

75. Еще две миссии, МООНППГ и ЮНАМИД, ведут подготовку к сокращению численности персонала и ожидаемому закрытию в сроки, установленные Советом Безопасности ([A/73/776](#), пункт 147). **Консультативный комитет надеется, что уроки, извлеченные по результатам недавнего закрытия трех миссий по поддержанию мира в 2017/18 году, будут в полной мере учтены при проведении переходных процессов для МООНППГ и ЮНАМИД в целях обеспечения того, чтобы планирование и осуществление этих процессов в максимальной степени проходило в установленном порядке и чтобы были реализованы меры по смягчению рисков, особенно в отношении повышенного риска утраты или хищения имущества при закрытии миссий, сокращении численности их персонала или осуществлении переходного процессов. Кроме того, Комитет ожидает, что в МООНППГ и ЮНАМИД будут предприняты все усилия для обеспечения упорядоченного рассмотрения касающихся персонала вопросов, в том числе в рамках мероприятий по наращиванию потенциала выбывающих сотрудников, таких как целевые учебные курсы и ярмарки вакансий.**

76. В связи с вопросом о ликвидации имущества Консультативный комитет, опираясь на опыт недавно завершенных миссий, отмечает, что выбытие активов производилось как до, так и после периода ликвидации и что порядок действий различается в зависимости от указанных в Финансовых положениях и правилах условий, применимых к предшествующему ликвидации периоду и к периоду ликвидации. **Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой включать в доклады об исполнении бюджета закрываемых миссий дезагрегированную информацию об активах, выбытие которых производилось в период до ликвидации и в период ликвидации.**

5. Применение специальной должностной надбавки

77. Консультативный комитет напоминает о том, что сотрудникам, которым предложено временно взять на себя на срок свыше трех месяцев все функции и обязанности сотрудников на тех должностях, которые явно относятся к более высоким классам, чем их собственные должности, может в исключительных случаях выплачиваться специальная должностная надбавка (см. правило 3.10 b) Правил о персонале). В контексте рассмотрения бюджетов различных миссий Комитет обратил внимание на случаи, когда миссии выплачивали своим сотрудникам специальные должностные надбавки в течение продолжительных периодов времени (см., например, [A/73/656](#), пункты 15–16, и [A/73/755/Add.4](#), пункт 21). Кроме того, Комитет напоминает, что Комиссия ревизоров в своем докладе о финансовых ведомостях и проверенных финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, отметила, что в двухгодичном периоде 2016–2017 годов было осуществлено 2468 временных назначений, предусматривающих выплату специальных должностных надбавок, и что 718 из этих временных назначений были на срок более одного года (см. [A/73/5 \(Vol. I\)](#), пункт 94). Комиссия пришла к выводу, согласно которому в двухгодичном периоде 2016–2017 годов выплата специальных должностных надбавок не ограничивалось исключительными случаями (там же, пункт 96).

78. В контексте рассмотрения предлагаемых бюджетов операций по поддержанию мира на 2019/20 год Консультативный комитет обратился с просьбой представить достаточную информацию о всех должностях, заполняемых временными сотрудниками, получающими специальную должностную надбавку, в том числе сведения об уровнях должностей и датах, когда эти должности стали вакантными и когда эти должности были заполнены временными сотрудниками, однако такая информация получена не была.

79. Консультативный комитет вновь заявляет о своей обеспокоенности в связи со случаями «временных» назначений сотрудников на должности более высокого уровня на длительные периоды времени и повторяет свое замечание о необходимости оперативного заполнения всех нынешних и будущих вакантных должностей и своевременного завершения процессов найма сотрудников на такие должности (см. [A/73/799](#), пункт 8, и [A/73/498](#), пункт 20). Кроме того, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включать информацию о временных назначениях, предусматривающих выплату специальных должностных надбавок, в том числе сведения о продолжительности таких назначений и о соответствующем состоянии дел с набором персонала на эти должности, во все будущие доклады об исполнении бюджетов операций по поддержанию мира.

6. Компенсация в случае смерти или потери трудоспособности

80. Подробная информация о положении дел с урегулированием требований о выплате компенсации в случае смерти или потери трудоспособности в 2018 году приводится в приложении IV к обзорному докладу Генерального секретаря. В своем докладе Генеральный секретарь напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [72/285](#) постановила повысить с 1 июля 2018 года ставки компенсации в случае смерти или потери трудоспособности на 10 процентов ([A/73/776](#), пункт 55).

81. Как указано в приложении IV к обзорному докладу, в период с 1 января по 31 декабря 2018 года было обработано 176 требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, а еще 467 требований находились на рассмотрении, причем 442 из них находились на рассмотрении более 90 дней. Консультативный комитет отмечает, что эти цифры свидетельствуют о значительном увеличении числа неурегулированных требований по сравнению с числом таких требований в предыдущие два года, когда в тот же период соответственно 48 и 47 требований находились на рассмотрении свыше трех месяцев (см. [A/72/789](#), пункт 123, и [A/71/836](#), пункт 207). В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что по 290 требованиям еще не были получены результаты проводимой Отделом медицинского обслуживания оценки посттравматического стрессового расстройства, вызванного в большинстве случаев событиями, которые произошли 15–20 лет назад (см. [A/73/776](#), приложение IV, пункты 2–3). Комитет с обеспокоенностью отмечает значительное увеличение числа неурегулированных требований о выплате компенсации в случае смерти или потери трудоспособности, находящихся на рассмотрении свыше трех месяцев, и ссылается на пункт 25 резолюции [66/264](#) Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея настоятельно призвала Генерального секретаря принять все необходимые меры для обеспечения оперативного урегулирования всех таких требований в течение трех месяцев с даты их подачи. Комитет вновь подтверждает важность усилий, направленных на устранение отставания в рассмотрении требований о выплате компенсации, и подчеркивает важность обеспечения оперативного взаимодействия с государствами-членами в связи с урегулированием таких требований.

III. Заключение

82. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря ([A/73/776](#)) с учетом замечаний и рекомендаций Комитета, изложенных в настоящем докладе.

Приложение

Рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам доклады по вопросам, связанным с миротворческой деятельностью

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости за 12-месячный период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года и доклад Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ([A/73/5 \(Vol. II\)](#)), а также доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ([A/73/750](#))

Полученные Консультативным комитетом в предварительном или окончательном виде доклады Генерального секретаря об исполнении бюджетов операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, о предлагаемых бюджетах на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года и о выбытии активов и соответствующие доклады Комитета, а именно:

МООНРЗС	A/73/737
	A/73/617
	A/73/755/Add.1
МИНУСКА	A/73/772
	A/73/654
	A/73/755/Add.12
МИНУСМА	A/73/760
	A/73/634
	A/73/755/Add.7
МООНСГ	A/73/621
	A/73/856
МООНППГ	A/73/748
	A/73/641
	A/73/755/Add.6
МООНСДРК	A/73/816
	A/73/633
	A/73/755/Add.15
ЮНАМИД	A/73/785
	A/73/653
	A/73/755/Add.10
СООННР	A/73/734
	A/73/614
	A/73/755/Add.3
ВСООНК	A/73/738
	A/73/615
	A/73/755/Add.5
ВСООНЛ	A/73/735
	A/73/627
	A/73/755/Add.2

ЮНИСФА	A/73/742 A/73/610 A/73/755/Add.11
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия	A/73/774 A/73/636 A/73/755/Add.9
МООНК	A/73/733 A/73/613 A/73/755/Add.4
МООНЛ	A/73/692 A/73/855
МООНЮС	A/73/769 A/73/652 A/73/755/Add.13
ОООНКИ	A/73/707 A/73/854
ЮНСОС	A/73/762 A/73/611 A/73/755/Add.8
Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда	A/73/764 A/73/612 A/73/755/Add.14
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	A/73/793 A/73/661 A/73/661/Add.1 A/73/768 A/73/849
Общий обзор финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	A/73/776
