



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 February 2019
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункты 132 и 150 повестки дня

**Сексуальная эксплуатация и сексуальные
надругательства: осуществление политики
абсолютной нетерпимости**

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций [71/278](#), [71/297](#) и [72/312](#) Генеральной Ассамблеи. В нем содержится обновленная информация о мерах по усилению реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.



I. Введение

1. Борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, совершаемыми персоналом, действующим под флагом Организации Объединенных Наций, будь то в составе миротворческих или специальных политических миссий, других структур Организации Объединенных Наций или не связанных с ней международных сил, действующих на основании утвержденного Советом Безопасности мандата, является одним из приоритетных направлений в коллективных усилиях Организации Объединенных Наций.

2. В настоящем докладе содержится обновленная информация, дополняющая мой предыдущий доклад (A/72/751 и A/72/751/Corr.1), в том числе о необходимости уделять приоритетное внимание правам и достоинству жертв, положить конец безнаказанности, взаимодействовать с государствами-членами, гражданским обществом и внешними партнерами и совершенствовать стратегическую коммуникацию в интересах просвещения и обеспечения транспарентности. Моя стратегия, основанная на политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, является движущей силой культурных преобразований, происходящих во всей нашей сложной системе, в которой заняты свыше 90 000 сотрудников, работающих в более чем 30 структурах, и негражданский персонал в количестве свыше 100 000 человек. В настоящее время считается, что борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и информирование о них являются личной обязанностью каждого, и признается, что эти явления уходят корнями в неравенство властных отношений, злоупотребление властью и гендерные предрассудки — то есть те же факторы, которые лежат в основе сексуальных домогательств. Укрепились сотрудничество и координация между подразделениями Организации Объединенных Наций, в чем нашло отражение возросшее понимание того, что обеспокоенность этими проблемами носит общесистемный характер. Благодаря взаимодействию с Межучрежденческим постоянным комитетом — межучрежденческим механизмом координации гуманитарной помощи, объединяющим партнеров по гуманитарной деятельности, как входящих, так и не входящих в систему Организации Объединенных Наций¹, активизировалось партнерство с гуманитарным сектором.

3. Все шире внедряется подход, ориентированный на интересы жертв, отчасти с помощью новых инструментов, которые призваны смягчать риски и предотвращать наем лиц, которые ранее были уличены в сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательствах. Кроме того, в настоящее время обновляются руководящие указания и правила для персонала Организации Объединенных Наций, изложенные в бюллетене Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13).

4. Я приветствую укрепление партнерских отношений с государствами-членами в рамках добровольного договора о предупреждении и пресечении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также в рамках деятельности Группы высших руководителей — единомышленников по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций, учитывая, что защищать жертвы и разоблачителей и оказывать им помощь, а также принимать надлежащие меры в отношении виновных — это наша общая обязанность. Расширилось взаимодействие с гражданским обществом и внешними

¹ См. <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-senior-focal-points-sexual-exploitation-abuse-and-harassment>.

экспертами, и в 2019 году начнет функционировать Консультативный совет гражданского общества, одна из задач которого будет заключаться в выработке предложений о дополнительных путях дальнейшего укрепления наших усилий.

5. Тем не менее заявления о случаях сексуальной эксплуатации и надругательств продолжают поступать. В них содержатся указания на причастность к подобным деяниям целого ряда предполагаемых нарушителей, включая персонал как Организации Объединенных Наций, так и других структур, в частности сотрудников неправительственных организаций-исполнителей наших программ на местах. Такое поведение наносит ущерб тем, кому мы служим, подрывает ценности и принципы Организации Объединенных Наций и порочит репутацию женщин и мужчин, которые добросовестно и преданно работают во имя достижения целей Организации. Я высоко оцениваю прогресс, достигнутый в партнерстве с государствами-членами и другими сторонами, однако далек от успокоения и признаю, что многое еще предстоит сделать.

II. Прогресс в общесистемном реагировании на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

6. В структуру, созданную для обеспечения устойчивой стратегической согласованности и взаимодействия, входят Руководящая группа высокого уровня по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств², созываемая на высшем уровне руководителем аппарата, и рабочая группа по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами³, созываемая два раза в месяц Канцелярией Специального координатора для совершенствования мер реагирования Организации Объединенных Наций на

² В состав Руководящей группы высокого уровня входят: Департамент полевой поддержки (в настоящее время Департамент оперативной поддержки), Департамент по вопросам управления (в настоящее время Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления), Департамент операций по поддержанию мира (в настоящее время Департамент миротворческих операций), Департамент по политическим вопросам (в настоящее время Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства), Департамент общественной информации (в настоящее время Департамент глобальных коммуникаций), Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление по правовым вопросам, Канцелярия Специального координатора, Канцелярия Защитника прав потерпевших, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ); Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА); Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ); Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»); Всемирная продовольственная программа (ВПП); и Межучрежденческий постоянный комитет. В настоящем докладе названия структур будут использоваться в том виде, в каком они были известны в 2018 году.

³ Представители членов Руководящей группы высокого уровня и Департамента по вопросам охраны и безопасности, Управления по поддержке миростроительства, Управления людских ресурсов, Управления по военным вопросам, Управления информационно-коммуникационных технологий, Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ и СПИДу (ЮНЭЙДС), Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и Международной организации по миграции (МОМ).

сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Этот механизм имеет решающее значение для укрепления сотрудничества и согласования политики, процедур и подходов.

7. Канцелярия Специального координатора направляет и контролирует усилия по согласованию подходов и укреплению координации, сотрудничества и слаженности в рамках всей системы. В приложении к настоящему докладу содержится информация о предпринятых инициативах и достигнутом прогрессе в деле общесистемного осуществления стратегии. По моей просьбе в марте 2018 года Специальным координатором был проведен брифинг об этих инициативах на совещании Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР)⁴, в котором приняли участие руководители 34 структур Секретариата, учреждений, фондов и программ, многие из которых имеют независимые механизмы управления. В соответствии с резолюцией 71/297 Генеральной Ассамблеи я просил Специального координатора определить объем общесистемных ресурсов, выделяемых на предупреждение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирование на них.

8. Существенное значение имеют также эффективные сети координаторов по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на местах, действующих под руководством координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам. Они объединяют усилия страновых групп, местных организаций и общин в сферах профилактики, представления сообщений, оказания поддержки жертвам и в других областях. Я прошу координаторов-резидентов, координаторов по гуманитарным вопросам и страновые группы укреплять эти сети, в том числе путем разработки типовой унифицированной структуры координации деятельности по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которая может адаптироваться к каждому конкретному контексту с учетом передового опыта.

⁴ Членами КСР являются 34 структуры Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь обладает непосредственными полномочиями в отношении Секретариата, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, ПРООН, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), ЮНОПС, Университета Организации Объединенных Наций и Структуры «ООН-женщины»; частичными полномочиями в отношении Центра по международной торговле (ЦМТ), ЮНЭЙДС, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и ВПП; и не обладает официальными полномочиями в отношении Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международного агентства по атомной энергии, Международной организации гражданской авиации, Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Международной организации труда (МОТ), Международного валютного фонда (МВФ), Международной морской организации (ИМО), МОМ, Международного союза электросвязи, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирной туристской организации, Всемирного почтового союза, Всемирного банка, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Всемирной организации интеллектуальной собственности, Всемирной метеорологической организации (ВМО) и Всемирной торговой организации.

III. Гуманитарная деятельность и Межучрежденческий постоянный комитет

9. В свете заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны гуманитарных субъектов руководители Межучрежденческого постоянного комитета в мае 2018 года договорились укрепить подход гуманитарного сектора к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также сексуальных домогательств. Комитет решил наладить структурированный и систематический обмен передовым опытом в отношении стандартов и политики, эффективных и надежных механизмов для распространения информации среди сотрудников, представления сообщений и распространения общесистемных справочных материалов (см. пункт 40 ниже) и подходов к применению санкций и обмену информацией о нарушителях⁵. Он согласился интегрировать подход, ориентированный на потерпевших, и укрепить потенциал в области расследований. Комитет учредил фонд в размере 1 млн долл. США, финансируемый Управлением по координации гуманитарных вопросов, для оперативного предоставления субсидий на поддержку проведения расследований. В ноябре 2018 года Комитет и Целевая группа КСР по борьбе с сексуальными домогательствами совместно организовали совещание со следственными органами в целях согласования подходов и укрепления потенциала в области расследования случаев сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств.

10. В рамках стратегии Межучрежденческого постоянного комитета по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них⁶ Комитет придает ускорение выполнению обязательств в отношении защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств⁷ в странах, имеющих планы гуманитарного реагирования или реагирования на проблемы беженцев. Он уделяет основное внимание укреплению деятельности в следующих областях: а) создание надежных и доступных механизмов представления сообщений; б) обеспечение качественной помощи жертвам/пострадавшим; и с) усиление мер по привлечению виновных к ответственности, в том числе путем проведения оперативных и безопасных расследований. Во многих из более чем 20 стран, где существуют сети координаторов по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, имеются планы действий, в том числе кодекс поведения, обеспечивается включение соответствующих проектов в планы гуманитарного реагирования и назначаются координаторы для гуманитарных структур, действующих в этих странах.

11. Значительно возросла координация усилий с Межучрежденческим постоянным комитетом, благодаря чему улучшилась также координация в гуманитарном секторе, в том числе на основе укрепления связей с Канцелярией Специального координатора и Канцелярией Защитника прав потерпевших и участия в деятельности Руководящей группы высокого уровня и Рабочей группы по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Мой

⁵ URL: <https://interagencystandingcommittee.org/principals/documents-public/session-1-summary-good-practices-psea-and-sha-31-may-2018-principals>.

⁶ URL: https://interagencystandingcommittee.org/system/files/181101_iasc_champions_sea_sh_strategy_final.pdf. В настоящее время Комитет возглавляет Директор-исполнитель ЮНИСЕФ.

⁷ Шесть основных принципов Межучрежденческого постоянного комитета, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, отражают стандарты, изложенные в документе ST/SGB/2003/13. URL: https://interagencystandingcommittee.org/system/files/legacy_files/plan_of_action_and_core_principles_of_codes_of_conduct_on_protection_from_sexual_abuse_and_exploitation_in_humanitarian_crisis.pdf.

Специальный координатор и Защитник прав потерпевших участвуют также в совещаниях руководителей Межучрежденческого постоянного комитета, в повестку дня которых включен постоянный пункт, касающийся этих вопросов.

IV. Партнеры-исполнители

12. После завершения в марте 2018 года работы с участием партнеров-исполнителей над протоколом Организации Объединенных Наций о заявлениях в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств⁸ — процесса, осуществлявшегося под руководством ЮНИСЕФ и ЮНФПА, — повышенное внимание уделяется укреплению мер по профилактике и реагированию со стороны партнеров-исполнителей⁹. В протоколе изложены минимальные стандарты, которым должны отвечать партнеры-исполнители и Организация Объединенных Наций, включая обеспечение надлежащих гарантий и принятие надлежащих мер в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Эти требования инкорпорируются в проект политики Секретариата, который будет содержать требование о включении в письменные соглашения с партнерами-исполнителями стандартного обязательного положения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах.

V. Подотчетность в рамках системы

A. Подотчетность руководства

13. В рамках проводимых мною управленческих реформ функции, касающиеся поведения и дисциплины, во всем Секретариате были объединены в рамках Управления людских ресурсов, с тем чтобы выработать комплексный подход к поддержанию стандартов поведения, которые обязан соблюдать весь негражданский и гражданский персонал. Это обеспечит последовательное и упорядоченное применение нормативно-правовой базы, стратегий, политики и директив, касающихся всего персонала Организации Объединенных Наций, что будет способствовать выявлению, отслеживанию и удовлетворению других потребностей, которые играют ключевую роль в моей стратегии предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них.

14. В моих договорах с подотчетными мне старшими руководителями содержится требование ежегодно удостоверять, что все сообщения были включены в отчетность и что была проведена обязательная учебная подготовка. С января 2018 года руководители всех несекретариатских структур, отчитывающихся перед Генеральной Ассамблеей, стали представлять аналогичные ежегодные подтверждения своим руководящим органам. В целях повышения степени согласованности отчетности, представляемой в рамках всей системы, я просил также представлять такие подтверждения каждого из 34 членов КСР, включая

⁸ URL: https://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/sites/www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/files/un_protocol_on_sea_allegations_involving_implementing_partners_en.pdf.

⁹ Определение «партнер-исполнитель» означает структуру, которой Организация Объединенных Наций поручила осуществление программы или проекта, указанных в подписанном документе, и которая принимает на себя всю полноту ответственности и подотчетности за использование ресурсов и проведение мероприятий. Партнерами-исполнителями могут быть правительства, межправительственные организации, а также организации и учреждения гражданского общества. Под это определение подпадают субподрядчики партнеров-исполнителей.

несекретариатские структуры, не уполномоченные отчитываться перед Генеральной Ассамблеей. По состоянию на 12 февраля 2019 года было получено 23 соответствующих подтверждения.

15. На ежегодной сессии Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в 2018 году было проведено совместное совещание с исполнительными советами Структуры «ООН-женщины», ЮНИСЕФ и ВПП, на котором государства-члены признали прогресс, достигнутый этими подразделениями в решении проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и просили их официально представлять соответствующие подтверждения на каждой ежегодной сессии.

16. Всем руководителям подразделений, представленных на местах, предлагается предоставлять мне ежегодные планы действий. 37 таких планов, полученных в 2018 году, предусматривали меры по смягчению рисков, налаживанию взаимодействия с местным населением, обработке сообщений и представлению информации о жалобах, проведение информационно-пропагандистских кампаний и политики в защиту жертв, свидетелей и членов семей. Многие из этих планов содержали положения об обязательной учебной подготовке перед развертыванием и об отправлении сотрудников в неоплачиваемый административный отпуск на период проведения расследования и/или дисциплинарного разбирательства. В нескольких планах содержались стратегии по улучшению положения в плане равной представленности полов при наборе персонала. План УВКПЧ предусматривал совершенствование внутренних процедур рассмотрения сообщений, касающихся сил, не входящих в систему Организации Объединенных Наций.

17. В 2018 году МОМ, УВКБ и ЮНИСЕФ провели независимые внутренние обзоры реализации своих нормативных документов и процедур и любых необходимых мер реагирования¹⁰. ПРООН и ЮНФПА ввели требование, обязывающее всех руководителей ежегодно удостоверять соблюдение установленных норм в отношении предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

18. БАПОР внедрило политику и системы предотвращения сексуальной эксплуатации и других сексуальных проступков и борьбы с ними. В 2018 году Агентство учредило целевую группу для разработки новаторских методов борьбы с проступками сексуального характера с учетом того, что большинство его персонала составляют палестинские беженцы. Соответствующие инициативы предусматривали принятие в соответствии с принципом должной осмотрительности мер по сбору информации о профилактике; расширение существующей практики и удовлетворение потребностей в отчетности со стороны сотрудников и бенефициаров; оказание помощи жертвам/пострадавшим; и рассылку всем сотрудникам обращений Генерального комиссара и Бюро по вопросам этики. ЮНЕСКО завершает работу над руководящими принципами, касающимися профилактики и отчетности, включая обязательное проведение учебной подготовки, определение внутренних каналов отчетности и расследование поступивших сообщений. УВКБ укрепило свой механизм защиты, назначив старшего координатора по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагирования на нарушения, подотчетного заместителю Верховного комиссара, который возглавляет целевую группу по чрезвычайным ситуациям на уровне директоров.

¹⁰ С ответом руководства ЮНИСЕФ на выводы обзора можно ознакомиться по адресу: www.unicef.org/evaluation/index_102739.html.

В. Персонал Организации Объединенных Наций

19. Я требую, чтобы весь персонал Организации Объединенных Наций сообщал о предполагаемых нарушениях по надлежащим каналам, указанным в системе подотчетности ([A/71/818](#) и [A/71/818/Corr.1](#)), в которой разграничены соответствующие функции и обязанности секретариатских и несекретариатских структур.

20. В 2018 году среди персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала в 34 местах службы, где ведутся гуманитарные и/или миротворческие операции, было проведено третье общесистемное обследование по вопросу о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах¹¹. В ходе обследования, в котором приняло участие свыше 8150 респондентов из всех категорий персонала, работающих в более чем 26 структурах¹², оценивались уровень осведомленности о применимых стандартах поведения, прохождении учебной подготовки за предыдущие 12 месяцев и степень информированности о порядке представления информации, процедурах передачи дел и последствиях уличения в ненадлежащем поведении.

21. Результаты обследования показали, что более 95 процентов сотрудников знают правила и свои обязанности по представлению информации, причем существует фактически прямая связь между пройденной подготовкой и знанием правил. Вместе с тем полученные данные свидетельствуют также о пробелах в подготовке и недостаточной степени осведомленности некоторых сотрудников, а также об определенных опасениях репрессалий за сообщения о предполагаемых нарушениях. Результаты с разбивкой по категориям были представлены руководителям всех участвовавших структур. Я просил Специального координатора проанализировать результаты исходя из планов действий и писем руководству 2018 года, с тем чтобы можно было разработать дополнительные превентивные меры или меры по исправлению положения и провести оценку эффективности участия руководства.

VI. Постановка во главу угла прав и достоинства потерпевших

22. Защитник прав потерпевших уделяет в рамках всей системы повышенное внимание правам и достоинству жертв посредством проведения информационно-пропагандистской работы и консультаций, в частности с государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и другими

¹¹ Обследованием были охвачены места службы, находящиеся, в частности, в следующих странах и районах: Афганистан; Бурунди; Габон; Гаити; Гвинея-Бисау; Демократическая Республика Конго; Западная Сахара; Йемен; Индия; Ирак; Камерун; Кения; Кипр; Колумбия; Кот-д'Ивуар; Кувейт; Кыргызстан; Либерия; Ливан; Ливия; Мали; Нигерия; Пакистан; Сирийская Арабская Республика; Сомали; Судан; Туркменистан; Центральноафриканская Республика; Эфиопия; Южный Судан; Газа; Иерусалим; Косово (ссылки на Косово следует рассматривать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности) и Рамаллах.

¹² Сюда вошли следующие структуры: ФАО; МФСР; МОТ; МВФ; ИМО; МОМ; ЦМТ; Секретариат (Департамент полевой поддержки; Департамент по политическим вопросам; Департамент операций по поддержанию мира); ЮНЭЙДС; ПРООН; ЮНЕП; ЮНЕСКО; ЮНФПА; Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат); УВКБ; ЮНИСЕФ; УНП ООН; ЮНОПС; БАПОР; Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций; Добровольцы Организации Объединенных Наций; Структура «ООН-женщины»; Всемирный банк; ВПП; ВОЗ и ВМО; некоторые респонденты не указали, в каком подразделении они работают.

межправительственными структурами и гражданским обществом. Совместно с Межучрежденческим постоянным комитетом Защитник прав потерпевших поддерживает развитие систем, потенциала и ресурсов для поощрения потерпевших к тому, чтобы они заявляли о произошедшем. Она взаимодействует с субъектами системы развития, с тем чтобы побудить этот сектор интегрировать аналогичный подход, ориентированный на интересы жертв, в частности при реформировании архитектуры развития.

23. В марте 2018 года Защитник прав потерпевших созвала совещание специальных представителей Генерального секретаря и других соответствующих мандатариев¹³, на котором обсуждались вопросы синергии и взаимодополняемости мандатов, передового опыта и уроков, извлеченных в ходе реализации превентивных мер, информирования о жалобах, оказания помощи и обеспечения доступа к правосудию для потерпевших.

24. Защитник прав потерпевших учредила межучрежденческую рабочую группу для совершенствования подхода Организации к содействию рассмотрению исков об установлении отцовства, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, в том числе путем предоставления жертвам своевременной информации и поддержки доступа к национальным судебным процессам. В соответствии с пунктом 72 документа [A/69/779](#) будет предложена согласованная процедура рассмотрения исков об установлении отцовства, начинающаяся с представления информации и заканчивая получением результата, включающая процедуры коммуникации с потерпевшими/заявителями и последующего контроля. Я подчеркиваю важность обеспечения индивидуальной ответственности лиц, чьи отцовские обязанности могут быть точно установлены в подобных делах, и рассчитываю на помощь государств-членов в рассмотрении исков об установлении отцовства и выплате алиментов на ребенка.

25. По моей просьбе (см. [A/72/751](#)) Защитник прав потерпевших проведет консультацию с международными, региональными и национальными экспертами для подготовки заявления о правах потерпевших, которое послужит всеобъемлющим политическим инструментом для персонала Организации Объединенных Наций и повысит осведомленность о том, чего потерпевшим следует ожидать от персонала Организации Объединенных Наций и каковы различные существующие способы возмещения ущерба потерпевшим.

26. Кроме того, по моей просьбе (см. [A/72/751](#)) Канцелярия Защитника прав потерпевших, опираясь на ранее проделанную работу, проводит экспериментальный проект по составлению перечня имеющихся ресурсов, чтобы получить общее представление о наличии пробелов, частичных совпадений, извлеченных уроках и передовом опыте в том, что касается подходов к правам потерпевших и доступных услуг, включая правовую, медицинскую, психосоциальную поддержку и поддержку в сферах безопасности, жилья и средств к существованию, оказываемую через систему Организации Объединенных Наций и на местном уровне в восьми странах.

27. Защитник прав потерпевших совершила поездки в Гаити, Иорданию и Ливан, с тем чтобы получить из первых рук информацию о том, как субъекты Организации Объединенных Наций оказывают поддержку жертвам, выявить пробелы и вынести рекомендации относительно дальнейших действий, включая

¹³ В их число вошли Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, мандатарии соответствующих специальных процедур Совета по правам человека и представители соответствующих структур Организации Объединенных Наций.

налаживание более тесных партнерских отношений на местах. По мере возможности и по просьбе потерпевших Защитник прав потерпевших проводила с ними конфиденциальные встречи в индивидуальном порядке.

28. Четыре защитника прав потерпевших на местах, дислоцированные в Гаити, Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, в тесном взаимодействии с группами по вопросам поведения и дисциплины сыграли каталитическую роль в объединении усилий Организации Объединенных Наций и субъектов гражданского общества, направленных на оказание жертвам поддержки и помощи в реализации их прав.

29. В Центральноафриканской Республике защитником прав потерпевших на местах был разработан проект, который будет финансироваться по линии целевого фонда в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и посвящен оформлению исков об установлении отцовства, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, и направлен также на укрепление потенциала национальной комиссии по правам человека и коллегии адвокатов.

30. Защитник прав потерпевших на местах в Демократической Республике Конго сотрудничал с ЮНФПА и ЮНИСЕФ в целях укрепления механизмов направления пострадавших к поставщикам услуг для оказания необходимой помощи, а также сотрудничал с участниками общинных механизмов подачи жалоб по вопросам профессиональной подготовки, обеспечения средств к существованию и осуществления приносящих доход проектов, которые также финансируются по линии целевого фонда. Непосредственными бенефициарами этих проектов, признавшими их положительное воздействие, стали в общей сложности 306 уязвимых лиц, в том числе жертвы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

31. В Гаити защитники прав потерпевших на местах укрепили партнерские связи в целях содействия более упорядоченному оказанию помощи и расширению консультаций с жертвами. В рамках последующих мер, принятых по итогам поездки Защитника прав потерпевших, защитник прав потерпевших на местах выступил инициатором проекта по оказанию поддержки в получении образования детям жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ). Защитник прав потерпевших на местах и Защитник прав потерпевших провели работу по обеспечению более своевременного информирования о неурегулированных исках об установлении отцовства, в результате чего несколько потерпевших официально получили давно ожидаемые результаты анализа ДНК.

32. В Южном Судане защитник прав потерпевших на местах и ее группа обеспечили своевременное оказание медицинской, правовой, психосоциальной и иной помощи, включая предоставление мобильных телефонов, сим-карт и средств на оплату проезда. Группа сотрудничала с целевой группой по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в деле создания общинных механизмов подачи жалоб по всей стране, контроля за их функционированием и подготовки членов общин по вопросам стандартов поведения и представления сообщений о предполагаемых нарушениях. Защитник прав потерпевших на местах и ее группа в партнерстве с одной из национальных неправительственных организаций оказывали юридическую помощь потерпевшим, в частности в связи с исками об установлении отцовства и выплате алиментов на ребенка. Она также поддержала созыв выездного суда, который вынес обвинительные приговоры нескольким лицам, виновным в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. При поддержке целевого фонда

разрабатываются проекты по расширению доступа к юридическим услугам и обеспечению приносящей доход деятельности, получению средств к существованию, образованию и профессиональной подготовке, а также арт-терапии.

33. Департамент полевой поддержки при техническом содействии ЮНОПС завершил работу над конфиденциальной базой данных по отслеживанию помощи потерпевшим, в которой миротворческие операции должны регистрировать, отслеживать и предоставлять в доступ защищенные сообщения между соответствующими заинтересованными сторонами в целях координации помощи потерпевшим и контроля за принятием в этих целях последующих мер и анализа данных. Миротворческим операциям были предоставлены руководящие указания по пользованию этой базой данных.

34. Департамент полевой поддержки¹⁴, ЮНИСЕФ и Канцелярия Защитника прав потерпевших завершают разработку единого протокола об оказании помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, с тем чтобы обеспечить руководящие указания по согласованному общесистемному подходу к оказанию помощи потерпевшим, предусматривающему поддержание связей между миссиями и страновыми группами.

35. ЮНИСЕФ оказывает помощь потерпевшим в рамках своих программ по борьбе с гендерным насилием. В 2018 году ЮНИСЕФ в контексте работы Межучрежденческого постоянного комитета по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств активизировал поддержку общинных механизмов представления информации, обеспечения доступа к услугам и принятия мер по укреплению механизмов привлечения виновных к ответственности в интересах жертв в 16 странах, где осуществляются гуманитарные операции¹⁵, трех региональных отделениях и штаб-квартире. ЮНИСЕФ внедрил систему контроля за защитой от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для оказания поддержки страновым и региональным отделениям в отслеживании достигнутого прогресса. В сентябре 2018 года МОМ и ЮНИСЕФ приняли участие в учебной подготовке по вопросам оказания помощи жертвам и применения ориентированного на них подхода, которая была проведена в рамках регионального общинного механизма подачи жалоб и среди 10 сетей координаторов по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Западной и Центральной Африке.

36. УВКПЧ возглавило усилия по разработке проекта нормативных основ правозащитного подхода к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, дополняющего подходы, ориентированные на вопросы поведения и дисциплины и привлечения к уголовной ответственности. Эти нормативные основы включают всеобъемлющие правовые и политические рамки для принятия мер профилактики и реагирования, в которых жертвам отводится центральное место, в том числе в контексте методов работы Организации Объединенных Наций и подходов, связанных, в частности, с представлением сообщений, расследованиями, защитой жертв и оказанием им помощи и принятием последующих мер совместно с государствами-членами.

37. Правозащитные компоненты миссий во многих случаях реагируют на заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. В

¹⁴ Служба по вопросам поведения и дисциплины, которая в настоящее время входит в состав Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, будет продолжать прилагать эти усилия (см. [A/72/492/Add.2](#)).

¹⁵ В число этих 16 стран, где осуществляются гуманитарные операции, входили: Бангладеш; Демократическая Республика Конго; Гаити; Иордания; Ирак; Йемен; Ливия; Мали; Мьянма; Нигерия; Сомали; Судан; Сирийская Арабская Республика; Центральноафриканская Республика; Эфиопия и Южный Судан.

Демократической Республике Конго правозащитный компонент и Группа по вопросам поведения и дисциплины сотрудничали в деле оказания помощи жертвам и их защиты. В Гаити правозащитный компонент оказывает помощь защитнику прав потерпевших на местах и Группе по вопросам поведения и дисциплины в установлении местонахождения потерпевших на предмет их информирования о состоянии их дел или принятия последующих мер в связи с оказанной помощью. В Сомали правозащитный компонент участвовал в проводившейся миссией оценке рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и в укреплении мер по защите жертв в рамках процедур развертывания групп экстренного реагирования; данный компонент входит в состав этих групп.

Целевой фонд в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

38. В 2018 году в целевом фонде¹⁶ насчитывалось более 2 млн долл. США, в том числе около 400 000 долл. США, переведенных в фонд в связи с приостановленными платежами в подтвержденных случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, как это предусмотрено резолюцией 70/286 Генеральной Ассамблеи. В 2018 году в Демократической Республике Конго началось осуществление трех проектов по оказанию помощи потерпевшим. Были утверждены три проекта в области образования и поддержки источников средств к существованию в Либерии и два проекта по обеспечению доступа к юридическим услугам и психосоциальной и медицинской помощи в Центральноафриканской Республике. В настоящее время рассматриваются шесть проектных предложений в Демократической Республике Конго, которые основаны на использовании опыта предыдущих проектов. В настоящее время разрабатываются дальнейшие предложения в Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Я предлагаю государствам-членам и другим сторонам продолжать делать взносы в этот фонд, который позволяет оказывать важные специализированные услуги потерпевшим.

VII. Смягчение рисков и прекращение безнаказанности

39. В 2018 году Департамент полевой поддержки внедрил набор средств по управлению рисками сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, представляющий собой всеобъемлющую основу для миротворческих операций, служащую целям выявления и оценки рисков и включающую такие практические инструменты, как план работы и реестр рисков, которые можно адаптировать к условиям в каждой миротворческой операции. Я поручил Специальному координатору расширить сферу применения этого набора средств в 2019 году на весь Секретариат.

A. Проверка сотрудников

40. В соответствии с пунктом 3 статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций я преисполнен решимости набирать персонал самого высокого уровня, в том числе на основе углубленной проверки кандидатов. С апреля 2018 года в личных анкетах все кандидаты, подающие заявления на должности в Секретариате, должны заполнить раздел самооценки. В июне 2018 года мы

¹⁶ Подразделением-исполнителем целевого фонда был Департамент полевой поддержки; по состоянию на 1 января 2019 года подразделением-исполнителем является Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления.

запустили “Clear Check” — электронный инструмент, призванный исключить возможность направления в миссии или повторного найма на работу в системе Организации Объединенных Наций сотрудников, которые были уволены на основании подтвердившихся обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах или уволились из Организации в период проведения расследования. В настоящее время подразделения Организации Объединенных Наций официально и с надлежащим соблюдением требований конфиденциальности обмениваются информацией о кандидатах, касающейся совершенных ими ранее проступков, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Были разработаны и обнародованы руководящие указания, касающиеся сбора, сохранения, соблюдения режима конфиденциальности, защиты, использования и раскрытия информации, имеющейся в базе данных, а также доступа к ней. Этот инструмент используется в процессах найма и оформления на работу в Секретариате и в учреждениях, фондах и программах.

41. Что касается негражданского персонала, стремящегося служить в составе миротворческих операций или специальных политических миссий, то государствам-членам вменено в обязанность подтверждать, что ни одно из лиц, числящихся среди предоставляемых ими сотрудников, не обвинялось в совершении преступлений или проступков, включая обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Департамент операций по поддержанию мира проводит перекрестную проверку предлагаемых кандидатов по базе данных, которую ведет Департамент полевой поддержки, с тем чтобы исключить возможность направления в миссии каких-либо лиц, в отношении которых впоследствии обнаруживаются сведения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Любой сотрудник из состава негражданского персонала, в отношении которого впоследствии обнаруживаются сведения о подобном обвинении, репатрируется за счет правительства.

42. В 2018 году руководители Межучрежденческого постоянного комитета договорились о том, что кандидаты, желающие устроиться на работу в одном из учреждений, входящих в Межучрежденческий постоянный комитет, должны заявлять о любых ранее имевших место проблемах, связанных с сексуальными проступками, и обстоятельствах увольнения со службы в прошлом. Представление любых сведений, которые являлись, как выяснится впоследствии, ложными, неточными или неполными, будет служить основанием для увольнения или принятия дисциплинарных мер. Комитет также взял на себя обязательство сотрудничать в разработке общесистемных справочных материалов и коллективных баз данных с учетом его собственных механизмов управления и подотчетности.

В. Учебная подготовка

43. Учебная подготовка сотрудников является обязательной в Секретариате, БАПОР, ВПП, МОМ, ПРООН, Структуре «ООН-женщины», УВКБ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА. Обязательная для Секретариата программа электронного обучения по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств стала доступна в 2017 году на английском языке, а в 2018 году и на французском языке. По состоянию на 31 декабря 2018 года обучение по программе прошли 31 014 сотрудников Секретариата. Сотрудники Секретариата обязаны подтвердить свою осведомленность о ценностях и правилах Организации. В 2018 году Департамент полевой поддержки в консультации с заинтересованными сторонами в операциях по поддержанию мира приступил к разработке подхода к обеспечению готовности командования миротворческих сил к достижению общего понимания командующими офицерами стандартов поведения Организации Объединенных Наций с упором на предотвращение сексуальной эксплуатации и

сексуальных надругательств. МОМ реорганизовала свой пакет учебных материалов, включив в него модули, касающиеся обязанностей по оказанию помощи потерпевшим и системы внутреннего правосудия. ЮНИСЕФ обеспечивает подготовку сотрудников по вопросам своей внутренней процедуры отчетности, в соответствии с которой сообщения о предполагаемых нарушениях должны направляться старшему руководству в пределах суток. УВКПЧ организует соответствующую подготовку в рамках своих вводно-установочных программ и в форме занятия, регулярно проводимого в ходе тематической подготовки, предлагаемой персоналу. Рассматривая проблему сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в контексте борьбы с гендерным насилием, БАПОР обеспечило, чтобы 150 сотрудников на местах и в штаб-квартире прошли углубленную подготовку по вопросам недопущения сексуальных проступков и других форм гендерного насилия и чтобы более 1000 занимающихся непосредственной практической деятельностью сотрудников приняли также участие в информационно-просветительских мероприятиях в рамках кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия». УВКПЧ проводит подготовку на местах по вопросам методологии и практики отслеживания и расследования случаев сексуального насилия.

С. Сбор и представление данных

44. Все структуры Организации Объединенных Наций обязаны докладывать мне о любых сообщениях о возможных нарушениях, содержащих достаточный объем информации для того, чтобы тот или иной акт можно было квалифицировать как случай сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств, личность потерпевшего или нарушителя в котором была установлена или может быть установлена¹⁷.

45. Форма заявления об инцидентах, разработанная для обеспечения единообразия и последовательности при сборе информации по сообщениям о возможных нарушениях в рамках всей системы, была опробована в экспериментальном порядке структурами Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, где она будет использоваться и в дальнейшем. В 2019 году она будет внедрена в Центральноафриканской Республике и Иордании. В 2019 году появится соответствующее онлайн-приложение, кроме того, в надлежащий срок в цифровой формат будут переведены основные принципы и стандарты поведения Организации Объединенных Наций, учебные материалы и инструменты по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, после чего к ним будет предоставлен онлайн-доступ.

Д. Повышение эффективности расследований

46. Во исполнение моей обращенной в 2017 году к структурам Организации Объединенных Наций просьбы повысить эффективность своих методов и процессов проведения расследований, в том числе путем объединения своих возможностей в области проведения расследований, Управление служб внутреннего надзора (УСВН) в качестве Председателя постоянной целевой группы представителей служб Организации Объединенных Наций по проведению расследований, занимающейся вопросами повышения эффективности

¹⁷ С соответствующими данными можно ознакомиться по адресу www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/data-allegations-un-system-wide. С докладами Департамента полевой поддержки и данными, обновляемыми в режиме реального времени, можно ознакомиться по адресу <https://conduct.unmissions.org>.

расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, возглавило работу над проектом единообразных принципов и руководящих указаний по расследованию случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которая должна быть завершена в 2019 году.

47. УСВН интегрировало в расследования подход, ориентированный на защиту интересов потерпевших, путем внедрения более действенных механизмов получения согласия потерпевших на участие в процессе расследования и предоставление информации. Его использование обеспечивает возможность информирования заинтересованных сторон и позволяет им оказывать поддержку потерпевшим и предоставлять им текущую информацию о ходе расследований.

48. УВКБ продолжило процесс перевода на профессиональную основу своих функций по проведению расследований, расширило присутствие следователей на местах, направив их в три периферийных отделения, и ввело специализированную подготовку по тематике проведения опросов применительно к случаям ненадлежащего поведения и для целей криминалистической экспертизы. ЮНИСЕФ увеличивает число следователей с 7 в 2017 году до 15 к 2019 году, уделяя первоочередное внимание обеспечению гендерного баланса. В сотрудничестве с УСВН ведется подготовка следователей ЮНИСЕФ по методам проведения собеседований с учетом интересов детей. На 2019 год запланировано дальнейшее обучение по вопросам сексуального и гендерного насилия.

49. Объединенная инспекционная группа в соответствии со своим обзором 2011 года (A/67/140) и в его продолжение проводит обзор состояния функциональных звеньев по проведению расследований в структурах Организации Объединенных Наций. Этот обзор среди прочего будет включать в себя анализ способности функциональных звеньев по проведению расследований применять подход, основанный на абсолютной нетерпимости к неправомерным действиям и неэтичному поведению, и выполнять рекомендации по укреплению сотрудничества и слаженности.

Е. Административная и уголовная ответственность

50. Я призываю государства-члены обеспечить, чтобы в тех случаях, когда в отношении негражданского персонала выдвигаются обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, оперативно назначались и задействовались национальные сотрудники по проведению расследований, обладающие соответствующим опытом и знаниями, и чтобы расследования соответствовали международным стандартам. Я настоятельно призываю государства-члены проводить расследования совместно с Организацией Объединенных Наций. В партнерстве с государствами-членами Организация Объединенных Наций оказывает поддержку в профессиональной подготовке национальных сотрудников по проведению расследований и повышению их профессионального уровня. В 2018 году УСВН провело четыре учебных курса при содействии со стороны государств-членов, Департамента полевой поддержки и Департамента операций по поддержанию мира.

51. В 2018 году государства-члены представили информацию о результатах проведенных расследований и мерах по привлечению к ответственности, принятых в отношении 28 из зарегистрированных в период с 2010 года по 2018 год сообщений о предположительных нарушениях, однако от государств-членов по-прежнему не получено данных о результатах расследований по 63 сообщениям, поступившим до 2018 года, некоторые из которых относятся еще к 2013 году, и о мерах по привлечению к ответственности в связи с поступившими до 2018 года 43 заявлениями, некоторые из которых относятся еще к 2010 году.

52. Я продолжал сотрудничать с государствами-членами в рамках их усилий по привлечению к уголовной ответственности сотрудников, причастных к преступным деяниям, в том числе связанным с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. В соответствии с резолюцией 62/63 Генеральной Ассамблеи дела о возможном преступном поведении, связанном с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, передаются мною государствам-членам для привлечения соответствующих лиц к уголовной ответственности. В период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2018 года девять случаев достоверных обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, выдвинутых против должностных лиц Организации Объединенных Наций или экспертов в командировках, были переданы соответствующим государствам их гражданства (A/73/129, приложение I). В тех случаях, когда государства-члены не отвечают на просьбы о принятии последующих мер, я готов взаимодействовать с главами государств и правительств. В 2018 году Департамент полевой поддержки разработал руководство для миротворческих операций по передаче дел о предполагаемом преступном поведении в Центральные учреждения и в судебные органы принимающего государства.

53. В целях содействия осуществлению резолюции 2272 (2016) Совета Безопасности я учредил междепартаментскую техническую рабочую группу для оказания поддержки соответствующему постоянному комитету по обзору. Техническая рабочая группа, которая начнет работу в 2019 году, объединит функции по вопросам поведения и дисциплины в соответствующих новых департаментах, а именно: Департаменте по стратегии, политике и контролю в области управления, Департаменте миротворческих операций и Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Департамент полевой поддержки и Департамент операций по поддержанию мира продолжили работу по созданию специальной защищенной базы данных по осуществлению, принимающая платформа для которой будет разработана в 2019 году.

Е. Силы и персонал, не относящиеся к Организации Объединенных Наций

54. Организация Объединенных Наций создала внутреннюю систему для отслеживания, расследования, сообщения об инцидентах и принятия последующих мер в связи с обвинениями в отношении сил и персонала, не относящихся к Организации Объединенных Наций, которые размещены в соответствующих государствах-членах. Я приветствую включение в резолюции Совета Безопасности о положении в конкретных странах дополнительных превентивных мер и мер реагирования в связи с деятельностью международных сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, что приближает относящиеся к ним стандарты к стандартам, действующим в отношении персонала Организации Объединенных Наций. Например, в резолюции 2431 (2018) Совета Безопасности о продлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали Совет призвал Африканский союз и страны, предоставляющие войска, проводить проверку и отбор и подготовку персонала и осуществлять оценку рисков, а также обратился к Африканскому союзу с призывом сотрудничать с Организацией по всем аспектам, касающимся борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Я призываю Совет Безопасности распространить аналогичные стандарты на другие развернутые и утвержденные силы и персонал, не относящиеся к Организации Объединенных Наций, а также на силы и персонал, которые будут развернуты в будущем.

55. В отношении сотрудничества с государствами-членами в рамках последующей деятельности сохраняются многочисленные проблемы, включая, в некоторых случаях, отсутствие доступных мер, процедур и механизмов сотрудничества, подобных согласованным между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Принимаются ограниченные меры, в частности по обмену информацией о расследованиях и связанных с ними судебных процессах, с тем чтобы гарантировать сотрудничество между Организацией и государствами, развертывающими силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций.

56. В одном случае, несмотря на то, что в течение 2018 года соответствующему государству-члену было направлено несколько сообщений с рекомендацией провести расследование новых обвинений, ответ был получен только в 2019 году. В другом случае расхождения в сделанных выводах не позволили потерпевшим добиться возмещения ущерба. В качестве примера передовой практики можно сослаться на активное взаимодействие с одним государством, в результате которого были получены заверения в отношении защиты потерпевших или свидетелей, соблюдения конфиденциальности и получения осознанного согласия. Эти заверения вместе с представленной информацией о ходе разбирательства побудили нескольких потерпевших дать согласие на участие в проводимом государством судебном разбирательстве.

57. Несоответствие между стандартами, действующими в отношении негражданского персонала Организации Объединенных Наций, и стандартами, действующими в отношении международных сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, сказывается на способности Организации в полной мере интегрировать подход, ориентированный на интересы потерпевших. Поскольку силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций, обязаны соблюдать не правила и положения Организации Объединенных Наций, а международные стандарты в области прав человека и, в соответствующих случаях, нормы международного гуманитарного права, применение стандартов, отличающихся от тех, которым подчиняется персонал Организации Объединенных Наций, оказывает воздействие на поддержку, помощь и защиту, предоставляемые потерпевшим, у которых зачастую остаются лишь ограниченные возможности для возмещения ущерба, в том числе в связи с исками об установлении отцовства и взыскании алиментов на детей.

58. Я вновь обращаюсь к государствам-членам с просьбой изучить варианты согласования соответствующих требований, в том числе путем утверждения специального протокола, в котором излагались бы минимальные стандарты и меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, и разработать соответствующие предложения для обсуждения с государствами-членами.

59. Согласование особенно важно в связи с расширением партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности и ожидаемым развертыванием в будущем сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, которые будут действовать на основании мандата Совета Безопасности. Мы сотрудничали в рамках создания механизма соблюдения норм поведения и дисциплины и обеспечения подотчетности для операций Африканского союза по поддержанию мира, который основан на правах человека и международном гуманитарном праве и учитывает необходимость защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В ноябре 2018 года представители Организации Объединенных Наций и Комиссии Африканского союза встретились для обмена опытом и передовой практикой в

области учебной подготовки и для обсуждения вопроса о создании нормативной базы и механизма отбора и проверки в соответствии с международным правом¹⁸.

VIII. Взаимодействие с государствами-членами и гражданским обществом

A. Государства-члены

60. Я продолжаю взаимодействовать со 101 государством, подписавшим добровольный договор о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними, по вопросам, касающимся их обязательств, сохраняющихся проблем и обмена передовым опытом. Я призываю другие государства-члены подписать этот договор. В 2018 году было создано пять неофициальных совещаний представителей 72 нынешних и бывших глав государств и правительств, входящих в Группу высших руководителей — единомышленников, для обсуждения путей усиления политического импульса Группы. 27 сентября 2018 года я опубликовал коллективное заявление членов Группы высших руководителей — единомышленников, в котором они на самом высоком уровне подтвердили свою неизменную личную приверженность и решимость обеспечивать поддержку усилий по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Я с удовлетворением отмечаю, что это заявление поддержали 49 членов Группы высших руководителей — единомышленников, равно как и 22 руководителя структур Организации Объединенных Наций.

61. В Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира государства-члены, организации и механизмы и я обязались, в рамках выполнения наших соответствующих функций, обеспечить подотчетность персонала и руководства по вопросам надлежащего поведения, в том числе посредством поддержки политики абсолютной нетерпимости к злоупотреблениям и применения подхода, ориентированного на интересы потерпевших. Я с удовлетворением отмечаю, что в Декларации государства-члены подтвердили свою приверженность делу обеспечения того, чтобы набираемый персонал отвечал стандартам Организации Объединенных Наций, касающимся несения службы в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Декларация была одобрена 151 государством-членом и четырьмя содействующими организациями¹⁹. Я рассчитываю на сотрудничество с теми, кто поддержал Декларацию, в ходе выполнения ими взятых на себя обязательств и в рамках периодических совещаний для обзора достигнутого прогресса²⁰.

¹⁸ Обязательства Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза содержатся в совместном заявлении от 6 декабря 2018 года.

¹⁹ Содействующими организациями являются: Комиссия Африканского союза; Европейский союз; Организация Североатлантического договора; Международная организация франкофонии.

²⁰ См. <https://peacekeeping.un.org/ru/action-for-peacekeeping-a4p>.

62. Я призываю государства-члены шире освещать свои инициативы по искоренению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая информацию о состоянии административных и судебных процессов, которая будет размещена в общедоступном электронном центре. В 2018 году я попросил членов Группы высших руководителей — единомышленников представить мне обновленные сведения, и семь государств-членов ответили на мою просьбу²¹.

В. Гражданское общество

63. В соответствии со своим обещанием укреплять партнерские отношения и расширять консультации с гражданским обществом я пригласил семь выдающихся деятелей, обладающих опытом, в частности в областях миротворческих операций, гуманитарной деятельности, прав человека, уголовных расследований, прав ребенка и гендерного насилия, войти в состав Консультативного совета гражданского общества под председательством руководителя аппарата. Члены Комитета будут действовать в своем личном качестве и не будут получать вознаграждения за свою работу.

64. Я буду продолжать взаимодействовать и проводить консультации с гражданским обществом, в том числе по вопросу выработки возможной основы для более структурированного и скоординированного подхода Организации Объединенных Наций и гражданского общества к обмену информацией о заявлениях и проблемах, сотрудничеству в проведении мероприятий, оказанию помощи потерпевшим и защите потерпевших и свидетелей. Следует рассмотреть вопрос о проведении совместных семинаров на региональном и национальном уровнях для укрепления следственного потенциала партнеров, представляющих гражданское общество, и обмена опытом.

IX. Улучшение стратегической коммуникации в целях просвещения и транспарентности

65. Коммуникация имеет первостепенное значение для предотвращения и противодействия сексуальной эксплуатации, повышения осведомленности о факторах риска и поддержания репутации Организации Объединенных Наций. По случаю первой годовщины создания моей Группы высших руководителей — единомышленников Департамент общественной информации подготовил и распространил в сентябре записанное мною видеобращение. В ходе семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи были показаны и распространены с использованием различных цифровых каналов еще 15 видеоматериалов, иллюстрирующих общесистемный подход к решению проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Служба новостей Организации Объединенных Наций опубликовала печатный материал о работе Защитника прав потерпевших и видеоинтервью с защитниками прав потерпевших на местах в Гаити, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

66. Департамент полевой поддержки и Департамент операций по поддержанию мира активизировали информационно-просветительскую работу с местным населением и другими субъектами по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Была оказана поддержка Миссии Организации

²¹ Свои ответы представили следующие государства-члены: Австралия, Германия, Египет, Индия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Уругвай.

Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) в области стратегической коммуникации в рамках проектов с участием местных средств массовой информации и общин и любительских театральные студии, а также семинаров для средств массовой информации. Информационно-просветительская работа включала в себя ежеквартальные брифинги и кампании с использованием цифровых носителей, включая распространение интернет-публикаций и проведение кампании «Уважение к нашим ценностям» в социальных сетях.

67. Департамент общественной информации поддерживал и обновлял общесистемный веб-сайт по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами²² и публиковал ежеквартальные доклады о поступивших обвинениях. УВКПЧ, ПРООН, ЮНФПА и УВКБ открыли веб-сайты, разработали коммуникационные продукты и организовали мероприятия, посвященные предоставлению всеобъемлющей информации, инструментария и руководящих указаний.

68. В сотрудничестве с государствами-членами мой Специальный координатор продолжал работу по созданию архива национальных законов о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, относящихся к развернутому военному персоналу, который включает в себя материалы, представленные 56 государствами-членами. Ведется работа по созданию архивного фонда национальных законов, регулирующих деятельность сотрудников полиции.

Х. Обзор информации об обвинениях

69. В Интернете размещена исчерпывающая информация об обвинениях в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в адрес персонала миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий, других структур системы Организации Объединенных Наций, партнеров-исполнителей и не относящихся к Организации Объединенных Наций сил, действующих на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности, за период с 1 января по 31 декабря 2018 года²³.

А. Миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии

70. Число полученных сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны персонала миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий сократилось: в 2018 году поступило

²² См. <http://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse>.

²³ URL: <https://delegate.un.int/dgacm/delegate.nsf/xaOpenPortal.xsp>.

54 заявления²⁴ по сравнению с 62²⁵ и 104 заявлениями в 2017 и 2016 годах соответственно. Большинство заявлений (74 процента), полученных в 2018 году, касались персонала МИНУСКА и МООНСДРК, остальные 26 процентов — Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, МООНСГ, Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и МООНЮС. В отношении специальных политических миссий никаких сообщений не поступало. В обвинениях, выдвинутых в адрес персонала миссий по поддержанию мира, речь шла о 94 потерпевших, 83 процента из которых составили взрослые и 17 процентов — дети. Среди предполагаемых нарушителей числились 64 военнослужащих, 14 полицейских и 14 гражданских сотрудников. 20 (37 процентов) из поступивших в 2018 году заявлений касались случаев сексуальных надругательств и 34 (63 процента) — случаев сексуальной эксплуатации взрослого человека²⁶.

В. Другие структуры системы Организации Объединенных Наций и их партнеры-исполнители

71. По-прежнему вызывает озабоченность то, что в отчетность включаются не все обвинения, выдвигаемые в адрес персонала других структур Организации Объединенных Наций и не связанного с Организацией Объединенных Наций персонала, работающего с партнерами-исполнителями (см. A/71/818). В 2018 году было получено 94 обвинения в отношении сотрудников структур Организации Объединенных Наций, не занимающихся деятельностью по поддержанию мира. Число обвинений, касающихся персонала партнеров-исполнителей, увеличилось с 25 в 2017 году до 109 в 2018 году, что позволяет сделать вывод о том, что усилия по повышению осведомленности и информационно-просветительская работа приносят результаты, возрастает доверие среди потерпевших и свидетелей и растет понимание необходимости сообщения о произошедшем.

²⁴ Еще 33 заявления были переданы в УСВН, но не были включены в данные, представленные Группой по вопросам поведения и дисциплины Департамента полевой поддержки для подготовки настоящего доклада. Группа объяснила это следующим образом: 10 из этих 33 заявлений уже упоминались в 3 сообщениях о предположительных нарушениях, которые были включены в доклады ранее (1 в 2016 году, 1 в 2017 году и 1 в 2018 году); в случае семи сообщений, переданных УСВН, информации для проведения расследования было недостаточно; шесть сообщений касались случаев нарушения политики, воспрепятствующей связи с местными женщинами, и были признаны не содержащими признаков сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств; четыре заявления касались сексуальных домогательств, физических нападений и установления отцовства и были признаны не содержащими признаков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; три заявления касались сексуального насилия в отношении других сотрудников Организации Объединенных Наций, а не получателей помощи; одно заявление касалось одного из сотрудников Организации Объединенных Наций, не связанного с миссией по поддержанию мира; одно заявление не касалось сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; и одно заявление было получено УСВН в 2018 году, но будет зарегистрировано в 2019 году после передачи соответствующему государству-члену. В 2019 году Специальный координатор будет уделять первоочередное внимание обеспечению своевременности, точности и последовательности отчетности на всех уровнях Организации.

²⁵ К общему числу поступивших в 2017 году заявлений по миссиям по поддержанию мира и специальным политическим миссиям добавилось еще одно заявление; оно не было включено в мой предыдущий доклад о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/72/751).

²⁶ С дополнительной информацией и подробностями можно ознакомиться на сайте <https://conduct.unmissions.org>.

72. В 2017 году, чтобы проанализировать число заявлений в отношении 12 000 сотрудников, оказывающих помощь непосредственным получателям (около 25 млн человек) в 440 отделениях по всему миру, МОМ прибегла к услугам внешнего коммуникационного агентства для оценки эффективности своей стратегии защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в деле предупреждения таких случаев и укрепления доверия персонала к системе внутреннего правосудия. В 2018 году она приступила к проведению коммуникационной и информационно-просветительской кампании для сотрудников и старших руководителей по вопросам проступков сексуального характера, что, в частности, привело к увеличению в 2018 году числа сообщений о случаях, переданных в ее систему внутреннего правосудия. Кроме того, МОМ играет ведущую роль в разработке всеобъемлющего руководства для полевого персонала по внедрению эффективных программ предупреждения и реагирования.

73. В 2018 году в ВПП увеличилось число сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и за 2018 год отдел расследований получил значительно больше сообщений (11 сообщений в отношении персонала ВПП и 8 сообщений в отношении ее партнеров-исполнителей), чем за любой год из предыдущих 12 лет (19 — только в 2018 году; 26 — за предыдущие 12 лет). Определить, насколько это увеличение связано с ростом числа инцидентов и в какой степени сотрудников побудила сообщать о происшедшем проведенная информационно-просветительская работа, трудно. В четвертом квартале 2017 года был зафиксирован рост числа заявлений, поступивших в УВКБ, в 2018 году этот показатель стабилизировался. В 2018 году в отношении персонала УВКБ было получено 34 заявления по сравнению с 19 заявлениями в 2017 году. За тот же период количество заявлений, касающихся партнеров-исполнителей УВКБ, увеличилось с 20 до 83. Я отчасти объясняю эти цифры укреплением глобальной сети УВКБ, включающей 380 координаторов по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и усилиями по повышению осведомленности и побуждению потерпевших сообщать о случившемся. ЮНИСЕФ увеличил масштабы подготовки персонала и партнеров, обновил типовую форму соглашения о сотрудничестве по программам в целях совершенствования отчетности и расширил меры по предупреждению и реагированию. В 2018 году в ЮНИСЕФ было зафиксировано увеличение числа заявлений (15 в 2018 году против 8 в 2017 году). Двенадцать из этих 15 заявлений касались партнеров-исполнителей по сравнению с 4 в 2017 году.

С. Силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций

74. После принятия Генеральной Ассамблеей резолюции [70/286](#) большинство обвинений в отношении сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, касались сил, которые ранее были развернуты в Центральноафриканской Республике, но на настоящий момент выведены из страны. То, что во многих странах и регионах, в частности в Сомали и Сахельском регионе, Организация Объединенных Наций ограничила доступ к определенным районам, в которых имели место предполагаемые нарушения, и еще не обеспечила присутствие наблюдателей в других районах, сказывается на ее способности получать и документировать заявления.

75. Согласно представленным всеми структурами Организации Объединенных Наций в 2018 году данным о заявлениях, касающихся персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, с указанием количества потерпевших, в 2018 году Организация Объединенных Наций завершила расследование двух переданных государствам-членам заявлений об изнасилованиях,

совершенных в отношении детей²⁷. В настоящее время на рассмотрении находятся десять заявлений, касающихся сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, которые ранее были развернуты в Центральноафриканской Республике.

XI. Выводы

76. Одной из приоритетных задач системы Организации Объединенных Наций по-прежнему остается закрепление мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и надлежащему реагированию на них во всех областях нашей работы. При постоянном прогрессе и взаимодействии в рамках миротворческого и гуманитарного секторов необходимо наращивать усилия в сфере деятельности по развитию. В свете реформ архитектуры развития и настоятельной необходимости достижения целей в области устойчивого развития, особенно целей 5 и 16, настало время для проведения координаторами-резидентами и страновыми группами обзора существующих координационных структур и мероприятий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая меры по поддержке потерпевших. Координаторы-резиденты имеют четкие задачи и обязанности в этих областях, и я прошу их тесно взаимодействовать со Специальным координатором и Защитником прав потерпевших в деле их осуществления.

77. Я приветствую прогресс, достигнутый Защитником прав потерпевших и защитниками прав потерпевших на местах в деле применения подхода, ориентированного на интересы потерпевших, в рамках наших коллективных мер реагирования на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Я с нетерпением ожидаю расширения перечня прав потерпевших и подходов с целью содействовать разработке рекомендаций по укреплению межучрежденческого сотрудничества в области оказания помощи потерпевшим на страновом уровне согласно запросам от государств-членов. Я вновь обращаюсь с призывом назначить дополнительных защитников прав потерпевших, с тем чтобы создать соответствующую сеть, охватывающую секторы миротворчества, гуманитарной деятельности и развития. Я также вновь обращаюсь с призывом продолжать выделять ресурсы в целевой фонд, который предоставляет долгосрочные специализированные услуги, необходимые потерпевшим.

78. Хотя в согласовании подходов наблюдается заметное улучшение, в соответствии с моей стратегией важнейшее значение имеют целенаправленные усилия и внимание. Я буду и впредь полагаться на Специального координатора в деле сохранения и ускорения динамики и сотрудничества с соответствующими структурами в целях обеспечения дальнейшего прогресса в плане укрепления нашей способности предотвращать случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и эффективно реагировать на них.

79. Я признателен государствам-членам за их постоянное участие в этой работе. Я отмечаю обязательства, принятые на самом высоком уровне, включая Уистлерскую декларацию о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств при оказании международной помощи, совместное заявление по итогам Тайдуотерской встречи о борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в секторах развития и гуманитарной деятельности

²⁷ Информация размещена на веб-сайте канцелярии Специального координатора по адресу <https://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/data-allegations-un-system-wide>. На веб-сайте также размещены все приложения, относящиеся к 2018 году.

и принятые на Саммите по вопросам обеспечения защиты 2018 года²⁸ обязательства в целях активизации действий по предупреждению, в том числе в рамках сообщества доноров. Я также с признательностью отмечаю поддержку, которая позволила канцеляриям Специального координатора и Защитника прав пострадавших, а также другим системным подразделениям продолжать свою исключительно важную работу. Наш нравственный долг и наша обязанность — положить конец сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, и это требует от нас постоянной бдительности и активных действий. Мы не должны ослаблять наши усилия.

80. Генеральный секретарь рекомендует Генеральной Ассамблее принять настоящий доклад к сведению.

²⁸ URL: <https://g7.gc.ca/en/g7-presidency/themes/investing-growth-works-everyone/g7-ministerial-meeting/g7-development-ministers-meeting-chairs-summary/whistler-declaration-protection-sexual-exploitation-abuse-international-assistance/>; www.oecd.org/dac/Tidewater-Joint-Statement-on-Combating-Sexual-Exploitation-and-Abuse.pdf; и www.gov.uk/government/publications?include_world_location_news=0&publication_filter_option=all&topics%5B%5D=safeguarding-summit-2018.

Приложение

Сводная информация об инициативах Организации Объединенных Наций за отчетный период

Инициатива	Ход выполнения
Постановка во главу угла прав потерпевших	
1. Поездки Защитника прав потерпевших на места	Проведены поездки в Гаити, Иорданию и Ливан.
2. Межучрежденческая рабочая группа по содействию урегулированию исков об установлении отцовства и взыскании алиментов на детей	Создана в июне
3. Пилотный проект Защитника прав потерпевших по составлению перечня подходов и услуг в области защиты прав потерпевших	Начат в августе
4. Назначение специальных защитников прав потерпевших на местах по решению Генеральной Ассамблеи	Июль
5. Механизм Департамента полевой поддержки по отслеживанию информации о помощи потерпевшим для миротворческих операций	Запущен в четвертом квартале 2018 года
6. Разработка Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека политики Организации Объединенных Наций в отношении правозащитного подхода к борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами	Выполняется; завершение запланировано на первый квартал 2019 года
Смягчение рисков и прекращение безнаказанности	
1. Добровольный договор о мерах по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них ^a	Подписан 101 государством-членом
2. Генеральный секретарь настоятельно призвал Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций представлять удостоверяющие документы	Декабрь
3. Сотрудничество по вопросам политики Африканского союза в области поведения и дисциплины в рамках операций по поддержанию мира и в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них ^b	29 ноября
4. Инструментарий Департамента полевой поддержки по управлению рисками ^c	Внедрен в июне; в процессе выполнения
5. Электронное средство проверки персонала “Clear Check”	Внедрено в июне
6. Разработка формы сообщения об инцидентах для единообразного сбора информации	Выполняется
7. Электронный инструмент для консолидации отчетности и согласования данных	Запуск запланирован на первый квартал 2019 года
8. Единообразная политика 2017 года по обеспечению баланса между раскрытием информации национальным властям и соблюдением принципа конфиденциальности при получении и обработке заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных	Будет распространена в качестве бюллетеня Генерального секретаря в 2019 году

надругательствах со стороны лиц, действующих в соответствии с мандатом Организации Объединенных Наций

9. Разработка руководящих принципов расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для органов Организации Объединенных Наций по проведению расследований
Завершение запланировано на первый квартал 2019 года
10. Проведение Группой по вопросам поведения и дисциплины Департамента операций по поддержанию мира и УСВН учебной подготовки для сотрудников национальных военных следственных органов
Проведено четыре учебных курса с участием 55 военнослужащих из 17 предоставляющих войска стран
11. Общинные механизмы подачи жалоб в гуманитарных и миротворческих операциях^d
Введены в действие в марте
12. Протокол о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны партнеров-исполнителей.
Принят в марте
13. Переиздание вербальной ноты 2016 года о создании архива национальных военных законов о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах^e
Август; получены сведения о правовых основах по 56 странам
14. Издание вербальной ноты года о создании архива национальных полицейских законов о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах
Январь 2019 года

Взаимодействие с гражданским обществом и внешними партнерами

1. Встречи с гражданским обществом
10 в 2018 году
2. Назначение Генеральным секретарем членов Консультативного совета гражданского общества
Ожидается в первом квартале 2019 года
3. Взаимодействие с гражданским обществом со стороны Всемирной продовольственной программы (ВПП), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)
2018 год

Улучшение стратегической коммуникации в целях просвещения и транспарентности

1. Создание Группы высших руководителей-единомышленников по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в операциях Организации Объединенных Наций^f
Действует в составе 72 нынешних и бывших глав государств и правительств
2. Опубликование Генеральным секретарем коллективного заявления членов Группы высших руководителей-единомышленников
Сентябрь; заявление поддержано 49 главами государств и правительствами; 22 структурами Организации Объединенных Наций
3. Проведение совещаний, созываемых Специальным координатором представителей членов Группы высших руководителей-единомышленников
В 2018 году проведено пять совещаний; на постоянной основе
4. Веб-сайт по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на общесистемном уровне^g
Усовершенствован в 2018 году

Инициатива	Ход выполнения
5. Представление ежеквартальных докладов о заявлениях, полученных структурами Организации Объединенных Наций ^h	На постоянной основе
6. Перевод на французский язык веб-сайта по вопросам поведения и дисциплины ⁱ	Декабрь
7. Приложение для мобильных устройств с оцифрованными учебными материалами Организации Объединенных Наций	Выпуск запланирован на второй квартал 2019 года
8. Проведение миротворческими миссиями информационно-просветительской работы по вопросам рисков и механизмов отчетности	На постоянной основе
9. Веб-сайты Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), УВКБ и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) ^j	Открыты
10. Кампания «Уважение к нашим ценностям» (#honouringourvalues) на английском и французском языках на платформах «Фейсбук» и «Твиттер» ^k	Запущена в марте
11. Видеоматериал по усилиям Организации Объединенных Наций в области борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами ^l	Выпущен в сентябре
Дополнительные инициативы	
1. Третий опрос персонала Организации Объединенных Наций	Третий квартал 2018 года
2. Составление перечня общесистемных ресурсов	Начато в декабре
3. Гендерное исследование причин сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	Разработка концепции была завершена в феврале 2018 года; выполняется
4. Проведение ПРООН, ЮНФПА и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов совместного обзора механизмов борьбы с сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами	Начато в четвертом квартале 2018 года
5. Старший координатор УВКБ по вопросам сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств	Назначен в марте
6. Стратегия и план действий УВКБ по вопросам сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств ^m	Введены в мае
7. Объединение в сети УВКБ 380 координаторов по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	Июль
8. Исследование УВКБ проблем, связанных со сбором замечаний и комментариев подмандатных лиц и реагированием на них в целях укрепления общинных механизмов обработки жалоб и обратной связи	Завершено в сентябре
9. Независимый обзор ЮНИСЕФ ⁿ	Запущен в феврале; ответы руководства опубликованы в сентябре
10. ЮНИСЕФ внес поправки в соглашения о сотрудничестве и провел подготовку по вопросам протокола партнеров-исполнителей Организации Объединенных Наций	Июнь

Инициатива	Ход выполнения
11. Целевая группа БАПОР по борьбе с сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами	Создана в феврале
12. Справочник Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуры «ООН-женщины») по вопросам борьбы с сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами	Выпущен в июне
13. Совместные комитеты руководителей и Исполнительного совета ВПП по борьбе с сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами и по защите разоблачителей	Учреждены в мае и октябре соответственно
14. Консультативная группа ВПП по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для обмена знаниями и укрепления потенциала координаторов	Учреждена в сентябре
Межучрежденческий постоянный комитет	
1. Стратегия инициативных действий ^o	Одобрена в ноябре
2. Распространение стратегии инициативных действий среди координаторов по гуманитарным вопросам и сетей координаторов по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	Ноябрь
3. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ назначила ответственного за инициативные действия по защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств	Международная организация по миграции (МОМ): 2011–2018 гг. ЮНИСЕФ: 2018–2019 гг. УВКБ: 2019–2020 гг.
4. Межучрежденческий постоянный комитет и целевая группа Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по рассмотрению вопроса о сексуальных домогательствах на заседаниях органов по расследованиям	Ноябрь
5. Укрепление потенциала в области проведения расследований фондом Управления по координации гуманитарных вопросов	Июнь
6. Осуществляемая на страновом и региональном уровне подготовка инструкторов для межучрежденческих общинных механизмов рассмотрения жалоб	2017–2018 гг.
7. Коллективные страновые инициативы МОМ по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	Бангладеш в 2017 году и Сирийская Арабская Республика в 2018 году
8. Составление перечня услуг, предоставляемых ЮНФПА жертвам гендерного насилия	Начато в четвертом квартале 2018 года

Примечание: Информация об инициативах, предпринятых с 2016 года, доступна по адресу www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/fact-sheet-secretary-general%E2%80%99s-initiatives-prevent-and-respond-sexual-exploitation-and-abuse.

^a URL: www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/voluntary-compact.

^b URL: www.peaceau.org/uploads/english-final-sea-policy-for-au-psos.pdf.

^c URL: https://conduct.unmissions.org/sites/default/files/dpko-dfs_sea_risk_toolkit_28_june_2018_modified.pdf.

- ^d URL: <https://interagencystandingcommittee.org/accountability-affected-populations-including-protection-sexual-exploitation-and-abuse/documents-50>.
- ^e URL: <https://peacekeeping.un.org/en/standards-of-conduct>.
- ^f См. www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/circle-leadership.
- ^g См. www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse.
- ^h URL: www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/quarterly-updates.
- ⁱ См. <https://conduct.unmissions.org/fr>.
- ^j См. www.undp.org/content/undp/en/home/accountability/combating-sexual-exploitation-and-abuse.html; www.unhcr.org/our-fight-against-sexual-exploitation-abuse-and-harassment.html и www.unfpa.org/protection-sexual-exploitation-and-abuse.
- ^k См. также <https://trello.com/b/8dsqvTYY/sexual-exploitation-and-abuse>.
- ^l URL: <http://webtv.un.org/watch/player/5846468853001>.
- ^m URL: www.unhcr.org/5b2cb6284.
- ⁿ См. www.unicef.org/press-releases/unicefs-position-sexual-exploitation-and-abuse-and-sexual-harassment и www.unicef.org/evaluation/index_102739.html.
- ^o URL: <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-senior-focal-points-sexual-exploitation-abuse-and-harassment/content/strategy-protection-and>.
-