



大会

Distr.: General
19 February 2019
Chinese
Original: English

第七十三届会议

议程项目 132 和 150

性剥削和性虐待：执行零容忍政策

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

防止性剥削和性虐待特别措施

秘书长的报告

摘要

本报告系根据大会第 [71/278](#)、[71/297](#) 和 [72/312](#) 号决议编写。报告载有关于加强联合国应对性剥削和性虐待的措施的最新资料。



一. 导言

1. 联合国的一项优先集体努力是制止在联合国旗帜下服务的人员犯下的性剥削和性虐待行为，无论是在维持和平特派团或特别政治任务、其他联合国实体还是在经安全理事会授权的非联合国国际部队任职的人员犯下的性剥削和性虐待行为。

2. 本报告更新了我在上一次报告(A/72/751 和 A/72/751/Corr.1)中提供的资料，包括关于将受害人的权利和尊严列为优先事项、结束有罪不罚现象、与会员国、民间社会和外部伙伴接触以及改进战略宣传以促进教育和透明度的资料。我的战略基于对性剥削和性虐待的零容忍政策，正在推动我们复杂系统的文化转型，这一系统由 30 多个实体的 90 000 多名工作人员和 100 000 多名军警人员组成。制止和报告性剥削和性虐待行为现在被视为所有人的个人责任，而且被认为根植于不平等的权力关系、滥用权力和性别偏见，这些因素也是性骚扰的根源。联合国各实体之间的协作与协调已得到加强，这反映出人们日益认识到，全系统共同关切这些问题。通过与机构间常设委员会这一负责协调人道主义援助的机构间机制互动协作，加强了与人道主义部门的伙伴关系，将联合国和非联合国人道主义伙伴团结在一起。¹

3. 以受害人为中心的做法正日益成为主流，这在一定程度上是通过新工具减轻风险和防止招募有性剥削或性虐待前科的人来实现的。此外，目前正在更新秘书长关于防止性剥削和性虐待的特别保护措施的公报(ST/SGB/2003/13)中为联合国人员制定的指导意见和细则。

4. 我欢迎通过关于防止和处理性剥削和性虐待行为的自愿契约加强与会员国的伙伴关系，并欢迎加强在联合国行动中预防和应对性剥削和性虐待方面的领导班子，因为保护和援助受害人和举报人并对施害者采取适当行动是我们的共同责任。与民间社会和外部专家的接触有所增加，民间社会咨询委员会将于 2019 年启动，其任务是提出进一步加强我们努力的其他方法。

5. 尽管如此，仍有关于性剥削和性虐待指控的报告，涉及一系列被指控的施害者，包括联合国和非联合国人员，例如在实地执行我们方案的非政府组织工作人员。这种行为伤害了我们的服务对象，破坏了联合国的价值观和原则，玷污了为实现本组织目标而忠诚奉献的男女同仁的声誉。我赞赏与会员国和其他方面合作取得的进展，但我并不自满，我认识到需要做更多的工作。

¹ 见 <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-senior-focal-points-sexual-exploitation-abuse-and-harassment>。

二. 全系统应对性剥削和性虐待工作的进展

6. 为确保持续的战略协调和互动协作而建立的框架包括由办公厅主任在特等级别上召集的防止性剥削和性虐待问题高级别指导小组,² 以及由改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员办公室每月召集两次的制止性剥削和性虐待问题工作组。³ 该框架对于加强协作及协调政策、程序和方法至关重要。

7. 特别协调员办公室推动和监督在全系统统一各种办法和加强协调、合作和一致性的努力。本报告附件列出了在全系统执行该战略方面采取的举措和取得的进展。应我的要求,2018年3月,特别协调员在联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)⁴ 的一次会议上通报了这些举措,行政首长协调会由34个秘书处实体、机构、基金和方案负责人组成,许多实体、机构、基金和方案都有独立的治理框架。根据大会第71/297号决议,我请特别协调员衡量全系统专门用于预防和应对性剥削和性虐待的资源。

8. 在驻地协调员和人道主义协调员的领导下,建立有效的外地防止性剥削和性虐待协调中心网络也是必不可少的。这些网络使国家工作队、地方组织和社区在预防、报告、受害人支助和其他领域联系在一起。我请驻地协调员、人道主义协调员和国家工作队加强这些网络,包括在良好做法的基础上,创建适应每一种具体情况的防止性剥削和性虐待统一协调结构范本。

三. 人道主义行动和机构间常设委员会

9. 鉴于对人道主义行为体性剥削和性虐待的指控,机构间常设委员会负责人于2018年5月商定,加强人道主义部门防止性剥削和性虐待及性骚扰的办法。委员

² 高级别指导小组包括:外勤支助部(现为业务支助部)、管理事务部(现为管理战略、政策和合规部)、维持和平行动部(现为和平行动部)、政治事务部(现为政治和建设和平事务部)、新闻部(现为全球传播部)、人道主义事务协调厅、法律事务厅、特别协调员办公室、受害人权利倡导者办公室、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室、负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办);联合国开发计划署(开发署);联合国人口基金(人口基金);联合国难民事务高级专员公署(难民署);联合国儿童基金会(儿基会);联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署);世界粮食计划署(粮食署);机构间常设委员会。在本报告中,将使用2018年的实体名称。

³ 高级别指导小组和安全与安保部、建设和平支助办公室、人力资源管理厅、军事厅、信息和通信技术厅、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)、联合国项目事务署(项目署)以及国际移民组织(移民组织)的代表。

⁴ 34个联合国实体是行政首长协调会的成员。秘书长对秘书处、联合国贸易和发展会议、开发署、联合国环境规划署(环境署)、人口基金、难民署、儿基会、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、项目署、联合国大学和妇女署拥有直接权力;对国际贸易中心、艾滋病署、《联合国气候变化框架公约》、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)和粮食署拥有部分权力;对联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际原子能机构、国际民用航空组织、国际农业发展基金(农发基金)、国际劳工组织(劳工组织)、国际货币基金组织(基金组织)、国际海事组织(海事组织)、国际移民组织、国际电信联盟、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国工业发展组织、世界旅游组织、万国邮政联盟、世界银行、世界卫生组织(世卫组织)、世界知识产权组织、世界气象组织和世界贸易组织不拥有正式权力。

会商定，在制定标准和政策及建立有效健全机制供工作人员沟通、报告和全系统参考方面，以及在采取办法惩罚违规者和分享相关信息方面，开展结构化和系统性的良好做法交流(见下文第 40 段)。⁵ 委员会同意纳入以受害人为中心的办法，并加强调查能力。委员会设立了一个 100 万美元的基金，由人道主义事务协调厅供资，用于提供支持调查工作的快速赠款。2018 年 11 月，委员会和行政首长协调会处理性骚扰问题工作队与各调查机构联合组织了一次会议，以协调有关性剥削、性虐待和性骚扰的办法并加强调查能力。

10. 作为机构间常设委员会关于防止和应对性剥削和性虐待及性骚扰的捍卫战略⁶的一部分，委员会正在已有人道主义或难民应急计划的国家加快履行关于防止性剥削和性虐待的承诺。⁷ 其重点是加强以下领域：(a) 安全和便于利用的报告机制；(b) 向受害人/幸存者提供援助的质量；(c) 加强问责制，包括进行迅速安全的调查。在有防止性剥削和性虐待协调中心网络的 20 多个国家中，许多国家制定了包括行为守则在内的行动计划，确保将相关项目纳入人道主义应急计划，并为在这些国家开展活动的人道主义实体指定了协调中心。

11. 与机构间常设委员会的协调极大增强，通过这种协调，人道主义部门的协调也得到了加强，包括加强了与特别协调员办公室和受害人权利倡导者办公室的联系以及对高级别指导小组和制止性剥削和性虐待问题工作组的参与。我的特别协调员和受害人权利倡导者也参加了机构间常设委员会负责人会议，其中包括一个关于这些问题的常设议程项目。

四. 执行伙伴

12. 2018 年 3 月，在儿基会和人口基金牵头的联合国关于涉及执行伙伴的性剥削和性虐待指控的议定书⁸ 定稿后，更加注重加强执行伙伴的预防和应对措施。⁹ 该议定书概述了执行伙伴和联合国必须达到的最低标准，包括确保与性剥削和性虐待有关的充分保障和适当行动。目前正在将这些要求纳入秘书处的一项政策草案，

⁵ 可查阅：<https://interagencystandingcommittee.org/principals/documents-public/session-1-summary-good-practices-psea-and-sha-31-may-2018-principals>。

⁶ 可查阅：https://interagencystandingcommittee.org/system/files/181101_iasc_champions_sea_sh_strategy_final.pdf。目前的冠军是儿基会执行主任。

⁷ 机构间常设委员会关于性剥削和性虐待的六项核心原则反映了 ST/SGB/2003/13 规定的标准。可查阅：https://interagencystandingcommittee.org/system/files/legacy_files/plan_of_action_and_core_principles_of_codes_of_conduct_on_protection_from_sexual_abuse_and_exploitation_in_humanitarian_crisis.pdf。

⁸ 可查阅：[www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/sites/](http://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/sites/.)。 www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/files/un_protocol_on_sea_allegations_involving_implementing_partners_en.pdf。

⁹ 执行伙伴是联合国委托的一个实体，负责执行已签署的文件中具体规定的方案或项目，并对资源的使用和产出的交付承担责任和问责。执行伙伴可包括政府、政府间和民间社会组织和机构。执行伙伴的分包者归入这一定义。

其中将要求在与执行伙伴签署的书面协定中列入关于性剥削和性虐待的标准强制性条款。

五. 系统内的问责制

A. 管理问责

13. 按照我的管理改革，整个秘书处的各个行为和纪律职能并入人力资源厅，以便采取综合办法，坚持要求所有军警人员和文职人员遵守的行为标准。这将确保连贯和精简地适用与所有联合国人员有关的监管框架、战略、政策和指示，为筛选、跟踪和其他要求提供便利，这些要求是我的防止和应对性剥削和性虐待战略的核心。

14. 我与向我报告的高级管理人员签订的契约要求，每年核证所有指控均已报告并提供了强制性培训。自 2018 年 1 月以来，向大会报告的所有非秘书处实体负责人现在都向其理事机构提交类似的年度证书。为加强全系统协调一致的报告工作，我还请行政首长协调会所有 34 个成员，包括未获授权向大会报告的非秘书处实体，提交此类证书。截至 2019 年 2 月 12 日，已收到 23 份证书。

15. 在开发署、人口基金和项目署执行局 2018 年年会上，与妇女署、儿基会和粮食署执行局举行了一次联席会议，会员国在会上确认各实体在处理性剥削和性虐待方面取得的进展，并要求在每届年度会议上正式提交证书。

16. 请所有在外地派驻人员的实体负责人向我提供年度行动计划。2018 年收到的 37 项此类计划包括减少风险、社区参与、报告投诉和处理指控的措施、外联运动以及保护受害人、证人和家庭成员的政策。许多计划纳入了关于在调查和(或)纪律程序期间进行强制性部署前培训和安排工作人员休无薪行政假的规定。若干计划包含在征聘过程中加强性别均等的战略。人权高专办的计划包括加强处理涉及非联合国部队的指控的内部程序。

17. 2018 年，移民组织、难民署和儿基会对其政策和程序的执行情况以及任何必要的应对措施进行了内部独立审查。¹⁰ 开发署和人口基金对所有管理人员实行了遵守其防止性剥削和性虐待政策的年度认证。

18. 近东救济工程处制定了防止和处理性剥削和其他不端性行为的政策和制度。2018 年，考虑到巴勒斯坦难民占其工作人员的大多数，近东救济工程处设立了一个工作队，负责制定处理不端性行为的创新办法。相关举措包括进行尽职调查，以收集以下方面的信息：预防工作；加强关于工作人员和受益人报告的现有做法和需要；为受害人/幸存者提供支助；主任专员和道德操守办公室的所有工作人员来文。教科文组织正在最后确定预防和报告准则，包括强制性培训、确定内部报告渠道和调查指控。难民署加强了保障结构，任命了一名防止和应对性剥削和性

¹⁰ 儿基会管理层对审查结果的答复可查阅 www.unicef.org/evaluation/index_102739.html。

虐待及性骚扰问题高级协调员，该协调员向副高级专员报告，领导一个主任级紧急情况工作队。

B. 联合国人员

19. 我要求所有联合国人员通过问责制框架(A/71/818 和 A/71/818/Corr.1)中概述的适当渠道报告指控，该框架界定了秘书处和非秘书处实体的相关作用和责任。

20. 2018 年对 34 个开展人道主义和(或)和平行动的工作地点的联合国人员及其附属人员进行了第三次全系统性剥削和性虐待调查。¹¹ 来自 26 个以上实体各类人员的 8 150 多名答复者完成了这项调查,其中评估的内容包括:对适用行为标准的认识程度、在过去 12 个月内接受的培训以及对报告、移交程序和从事违禁行为的后果的了解。¹²

21. 调查结果表明,95%以上的人员了解规则和自己的报告责任,接受培训与了解规定之间基本是一一对应关系。然而,调查数据还表明,一些人员在培训和认识方面存在差距,而且有些人害怕因举报指控而遭到报复。已向所有参与实体的负责人提供分类调查结果。我请特别协调员对照 2018 年行动计划和致管理当局函分析这些结果,以便制定更多的预防或补救措施,并对管理层参与的有效性作出评价。

六. 优先考虑受害人的权利和尊严

22. 受害人权利倡导者正在通过与会员国、联合国系统和其他政府间实体以及民间社会等进行宣传和协商,将全系统对受害人权利和尊严的关注纳入主流。受害人权利倡导者正在与机构间常设委员会一道,支持发展鼓励受害人站出来的制度、能力和资源。她与发展行为体互动,鼓励他们同样纳入以受害人为中心的方法,特别是将此方法纳入发展架构的改革。

23. 2018 年 3 月,受害人权利倡导者召开了一次秘书长特别代表和其他相关任务负责人会议,¹³ 会上讨论了任务授权的协同作用和互补性,以及预防措施、举报投诉、为受害人提供援助和受害人诉诸司法等方面的良好做法和经验教训。

¹¹ 工作地点包括下列国家和地区的工作地点:阿富汗、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、哥伦比亚、科特迪瓦、塞浦路斯、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、加蓬、几内亚比绍、海地、印度、伊拉克、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、利比里亚、利比亚、马里、尼日利亚、巴基斯坦、索马里、南苏丹、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、土库曼斯坦、西撒哈拉、也门、加沙、耶路撒冷、科索沃(提及科索沃时,应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解)和拉马拉。

¹² 各实体包括:粮农组织、农发基金、劳工组织、基金组织、海事组织、移民组织、国际贸易中心、秘书处(外勤支助部、政治事务部、维持和平行动部)、艾滋病署、开发署、环境署、教科文组织、人口基金、联合国人类住区规划署(人居署)、难民署、儿基会、毒品和犯罪问题办公室、项目署、近东救济工程处、联合国系统职员学院、联合国志愿人员组织、妇女署、世界银行、粮食署、世卫组织和气象组织。一些答复者没有说明隶属关系。

¹³ 他们包括负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表、负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表、人权理事会特别程序任务负责人以及相关联合国实体的代表。

24. 受害人权利倡导者设立了一个机构间工作组，以改进本组织采用的办法，为处理性剥削和性虐待行为引发的认子要求提供便利，包括向受害人提供及时的信息，并支持受害人诉诸国家法律程序。按照 [A/69/779](#) 号文件第 72 段的设想，将提出从报告到结果的处理认子要求的统一程序，包括与受害人/认子要求提出人进行沟通和采取后续行动的程序。我强调，在这类情况下可能被准确认定负有父亲义务的人员必须承担个人责任，我指望会员国协助处理认子要求和子女抚养费要求。

25. 应我的要求(见 [A/72/751](#))，受害人权利倡导者将召集一次国际、区域和国家专家磋商会，以编写一份关于受害人权利的声明，作为联合国人员的首要政策工具，并提高对受害人应期望从联合国人员那里得到什么和存在哪些补救渠道的认识。

26. 此外，应我的要求(见 [A/72/751](#))，受害人权利倡导者办公室正在先前工作的基础上开展一项试点摸底工作，以概述整个联合国系统和当地八个国家受害人权利办法和现有服务方面的差距、重叠、经验教训和最佳做法，包括法律、医疗、社会心理、安全、住所和生计支持。

27. 受害人权利倡导者访问了海地、约旦和黎巴嫩，以第一手了解联合国行为体以哪些方式为受害人提供支助，找出差距，并建议采取进一步行动，包括在实地建立更强有力的伙伴关系。受害人权利倡导者尽可能根据受害人的请求，秘密与受害人进行单独会面。

28. 部署在中非共和国、刚果民主共和国、海地和南苏丹的四名实地受害人权利倡导者与行为和纪律小组密切合作，在团结联合国和民间社会行为体以支持受害人并帮助受害人实现其权利方面发挥了推动作用。

29. 在中非共和国，实地受害人权利倡导者制定了一个涉及性剥削和性虐待行为引发的认子要求的项目，该项目将由支助性剥削和性虐待受害人信托基金供资，项目内容包括全国人权委员会和律师协会的能力建设。

30. 刚果民主共和国的实地受害人权利倡导者与人口基金和儿基会合作，加强向服务提供者进行移交的途径，并与同样由信托基金供资的职业培训、生计和创收项目的社区投诉机制成员合作。共有 306 名弱势人员（包括性剥削和性虐待的受害人）从中直接受益，他们承认这些项目的积极影响。

31. 在海地，实地受害人权利倡导者加强了伙伴关系，以促进援助工作的进一步精简，并与受害人进行更多的协商。作为受害人权利倡导者访问的后续行动，实地受害人权利倡导者牵头开展了一个项目，为联合国海地稳定特派团(联海稳定团)人员所犯性剥削和性虐待行为受害人的子女提供教育支助。实地受害人权利倡导者和受害人权利倡导者努力确保更及时地就尚未解决的认子要求进行沟通，一些受害人因此正式收到了等待已久的 DNA 检测结果。

32. 在南苏丹，实地受害人权利倡导者及其团队确保及时提供医疗、法律、心理和其他援助，包括提供手机、SIM 卡和差旅费。该团队与防止性剥削和性虐待工

作队合作，在全国各地建立社区投诉机制，监测这些机制的运作情况，并就行为标准和报告指控对社区成员进行培训。实地受害人权利倡导者及其团队与一个全国性非政府组织合作，向受害人提供法律援助，特别是在认子要求和子女抚养费方面提供援助。她还支持流动法庭开庭，对一些性剥削和性虐待施害者定罪。在信托基金的支持下，正在制定项目，以改善获得法律服务的机会，并提供创收活动、生计支助、教育和职业培训以及艺术疗法。

33. 外勤支助部在项目署的技术支持下，最后确定了保密的受害人援助跟踪数据库，和平行动将在该数据库中记录、跟踪和分享适当利益攸关方之间的安全通信，以协调对受害人的援助和监测后续行动，并分析数据。向和平行动提供了关于数据库的指导。

34. 外勤支助部、¹⁴ 儿基会和受害人权利倡导者办公室正在最后确定一项关于向性剥削和性虐待受害人提供援助的统一议定书，以期在特派团和国家工作队之间建立联系的情况下，就全系统协调一致的受害人援助办法提供指导。

35. 儿基会向受害人提供援助，作为其制止性别暴力方案的一部分。2018 年，作为机构间常设委员会防止性剥削和性虐待工作的一部分，儿基会在 16 个开展人道主义行动的国家、¹⁵ 3 个区域办事处和总部加大了对社区报告机制、获得服务和干预措施的支持力度，以加强面向受害人的问责制。儿基会推出了防止性剥削和性虐待监测框架，以支持国家和区域办事处跟踪进展情况。2018 年 9 月，移民组织和儿基会参加了培训，内容涉及在西非和中非的 1 个区域社区投诉机制和 10 个防止性剥削和性虐待协调中心网络援助受害人和采用以受害人为中心的方法。

36. 人权高专办牵头制定了一项关于采用立足人权的方针处理性剥削和性虐待问题的政策草案，以此补充行为和纪律办法以及刑事问责办法。该政策包含一个用于预防和应对的综合法律和政策框架，该框架以受害人为中心，包括在尤其涉及报告指控、调查、受害人保护和援助以及与会员国一道开展后续行动的联合国工作方法和方针中坚持以受害人为中心。

37. 特派团人权构成部分通常负责应对性剥削和性虐待指控。在刚果民主共和国，人权构成部分与行为和纪律小组进行合作，援助和保护受害人。在海地，人权构成部分协助实地受害人权利倡导者及行为和纪律小组查找受害人，向受害人通报案情或对所提供的援助采取后续行动。在索马里，人权构成部分参与了特派团对性剥削和性虐待的风险评估，并在部署快速反应小组的程序中加强了对受害人的保护措施；人权构成部分是这些团队的组成部分。

¹⁴ 现设在管理战略、政策和合规部的行为和纪律处将继续作出这些努力(见 A/72/492/Add.2)。

¹⁵ 开展人道主义行动的 16 个国家是：孟加拉国、中非共和国、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、海地、伊拉克、约旦、利比亚、马里、缅甸、尼日利亚、索马里、南苏丹、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门。

A. 支助性剥削和性虐待受害人信托基金

38. 2018 年，信托基金¹⁶ 持有 200 多万美元，其中约 40 万美元是根据大会第 70/286 号决议在经证实的性剥削和性虐待案件中扣留的款项。2018 年，在刚果民主共和国启动了三个向受害人提供服务的项目。利比里亚的三个教育和生计支助项目以及中非共和国的二个法律服务、心理社会和医疗支助项目已获得批准。目前正在审查刚果民主共和国的六个仿效以前项目的项目建议书。在中非共和国和南苏丹正在拟订进一步的项目建议书。我请会员国和其他方面继续向信托基金捐款，以便为受害人提供重要的专门服务。

七. 减少风险和结束有罪不罚现象

39. 2018 年，外勤支助部推出了性剥削和性虐待风险管理工具包，这是一个供和平行动确定和评估性剥削和性虐待风险的综合框架，其中包括切合每个和平行动情况的实用工具，如工作计划和风险登记册。我指示特别协调员扩大工具包，供整个秘书处 2019 年使用。

A. 筛选

40. 我致力于根据《联合国宪章》第一百零一条第三项征聘最优秀的人员，包括加强征聘筛选。自 2018 年 4 月起，要求所有秘书处职位申请人在个人简历中提供自我证明。2018 年 6 月，我们推出了“清白背景调查”(Clear Check)这一电子工具，旨在防止因确凿的性剥削和性虐待指控而被解雇或在被调查期间离职的联合国人员在联合国系统内被部署或重新雇用。联合国各实体目前正在适当保密的前提下，正式分享关于候选人以往与性剥削和性虐待有关的不端行为的信息。已经制定并颁布了关于数据库中信息的收集、维护、保密、安全、使用、披露和获取的准则。整个秘书处以及各机构、基金和方案的征聘和入职过程都在应用这项工具。

41. 关于寻求在和平行动或特别政治任务中服务的军警人员，会员国的任务是证明其人员中没有人被指控犯有罪行或不端行为，包括性剥削和性虐待的指控。维持和平行动部对照外勤支助部维持的数据库，交叉核对拟议人员，以确保不部署任何有性剥削和性虐待前科的人员。随后发现有此等指控记录的任何军警人员都将被遣返，费用由其本国政府承担。

42. 2018 年，机构间常设委员会负责人商定，在机构间常设委员会成员机构求职的候选人应申报任何先前的性行为不端问题和以往被解雇的情况。任何后来被证明是虚假、不准确或不完整的声明都将构成解雇或采取纪律措施的理由。考虑到各机构都有自己的治理和问责制框架，机构间常设委员会还致力于在全系统参考和建立集体数据库方面开展合作。

¹⁶ 信托基金的执行办公室以前是外勤支助部；截至 2019 年 1 月 1 日，执行办公室是管理战略、政策和合规部。

B. 培训

43. 秘书处、移民组织、开发署、人口基金、难民署、儿基会、近东救济工程处、妇女署和粮食署的工作人员培训是强制性的。秘书处关于防止性剥削和性虐待的强制性电子学习方案分别于 2017 年和 2018 年以英文和法文提供。截至 2018 年 12 月 31 日，秘书处已有 31 014 人完成了该学习方案。秘书处工作人员必须证明他们了解本组织的价值观和规则。2018 年，外勤支助部与各维和利益攸关方磋商，开始拟定充分准备维和指挥的办法，以促进指挥官对联合国的行为标准达成共识，重点是防止性剥削和性虐待。移民组织调整了其一揽子培训方案，纳入了关于照顾受害人的责任和内部司法系统等单元。儿基会向工作人员提供了关于内部报告程序的培训，该程序要求在 24 小时内向上级领导报告指控。人权高专办提供相关培训，将其作为上岗培训方案的一部分和向工作人员提供的专题培训的一门常设课程。近东救济工程处将性剥削和性虐待纳入制止性别暴力框架，确保 150 名外地和总部工作人员接受关于防止不端行为和其他形式性别暴力的深入培训，1 000 多名前线工作人员还参加了提高认识课程，作为“消除性别暴力 16 天运动”的一部分。人权高专办提供关于监测和调查性暴力的方法和做法的实地培训。

C. 报告和数据收集

44. 所有联合国实体都应向我报告有足够信息确定可能存在涉及已确认或可确认受害人或施害人的性剥削或性虐待行为的指控。¹⁷

45. 为确保全系统指控信息收集的统一性和一致性编制了事件报告表，在刚果民主共和国的联合国实体对其进行了实地测试，并将继续在该国使用。2019 年将在中非共和国和约旦广泛使用事件报告表。2019 年将提供在线应用程序，同时联合国打击性剥削和性虐待的政策和行为标准、培训材料和工具将数字化，并在适当时候在线提供。

D. 调查得到加强

46. 我在 2017 年请联合国各实体加强调查方法和程序，包括汇集调查能力，根据这一要求，内部监督事务厅(监督厅)作为联合国调查事务代表改进性剥削和性虐待调查常设工作队主席，牵头拟定了调查性剥削和性虐待行为的统一原则和准则草案，该草案将于 2019 年定稿。

47. 监督厅在调查中以受害人为中心，采用了更有力的程序，以征得受害人同意参与调查进程并分享信息。监督厅确保利益攸关方了解情况，并使他们能够向受害人提供支持和关于调查状况的最新信息。

48. 难民署进一步提高其调查职能的专业化水平，将调查人员部署到 3 个外地办事处，加强了实地调查的力量，并开展了关于不当行为和法证面谈的专门培训。儿基会在不断壮大调查人员队伍，从 2017 年的 7 名调查员增加到 2019 年的 15

¹⁷ 这方面的数据可查询：www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/data-allegations-un-system-wide。外勤支助部报告和实时最新情况可查询：<https://conduct.unmissions.org>。

名，并优先确保性别平衡。在监督厅的协作下，儿基会调查人员接受了爱幼面谈方面的培训。计划在 2019 年进一步开展关于性暴力和性别暴力培训。

49. 联合检查组正在根据并跟进其 2011 年审查报告(A/67/140)，审查联合国各实体的调查职能状况。除其他外，审查将包括审查调查职能在采取零容忍办法处理不当行为和不道德行为方面的能力，并就改进合作和一致性提出建议。

E. 行政和刑事问责

50. 我鼓励会员国确保，在有人对军警人员提出性剥削和性虐待指控时，立即任命并部署具有适当经验和专门知识的国家调查官员，并确保调查符合国际标准。我敦促会员国与联合国联合开展调查。联合国与会员国合作，支持对国家调查官员进行能力建设和培训。2018 年，监督厅在会员国、外勤支助部和维持和平行动部的支持下，举办了四期培训课程。

51. 2018 年，会员国提供了资料，说明对 2010 年至 2018 年期间记录的 28 项指控进行调查的结果和采取的问责措施，但是关于 2018 年之前报告的 63 项指控(其中一些可追溯到 2013 年)的调查结果，以及对 2018 年之前报告的 43 项指控(有些可以追溯到 2010 年)采取的问责措施，会员国仍未提供信息。

52. 我继续协助会员国确保追究实施犯罪行为、包括性剥削和性虐待相关行为的人员的刑事责任。根据大会第 62/63 号决议，我将性剥削和性虐待可能引起的犯罪行为案件提交会员国追究刑事责任。2016 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间，9 起指控联合国官员或特派专家性剥削和性虐待的可信案件被提交给嫌疑人的国籍国(A/73/129，附件一)。如果会员国不回应后续请求，我随时准备与国家元首和政府首脑接触。2018 年，外勤支助部为和平行动制定了关于将被指控的犯罪行为提交总部和东道国司法当局的指导意见。

53. 为支持执行安全理事会第 2272(2016)号决议，我设立了一个部门间技术工作组，支持相关的常设审查委员会。该技术工作组将于 2019 年开始运作，将把管理战略、政策和合规部、和平行动部及政治和建设和平事务部等相关新部门的行为和纪律职能联系起来。外勤支助部和维持和平行动部继续推进关于执行情况的专用安全数据库，2019 年将为此开发主机平台。

F. 非联合国部队和人员

54. 联合国建立了内部制度，与有关会员国一起监测、调查、报告涉及非联合国部队和人员的指控并采取后续行动。我欢迎在安全理事会关于具体国家局势的决议中，列入与非联合国国际部队有关的进一步预防和应对措施，使标准更接近适用于联合国人员的标准。例如，在安全理事会关于延长非洲联盟驻索马里特派团任务期限的第 2431(2018)号决议中，安理会呼吁非洲联盟和部队派遣国筛选和培训人员，进行风险评估，并鼓励非洲联盟在与处理性剥削和性虐待问题有关的所有方面与本组织合作。我呼吁安全理事会将类似标准扩大到其他已部署和授权的非联合国部队和人员以及今后部署的部队和人员。

55. 在与会员国采取后续行动方面仍然存在许多挑战，包括在某些情况下缺乏可用的措施、程序和合作方式，就像联合国与部队和警察派遣国之间商定的那样。在保证部署非联合国部队的国家与本组织合作方面现有措施有限，例如关于调查和相关司法程序信息共享的措施。

56. 在一起案件中，尽管 2018 年期间向有关会员国发出了几封信函，建议对新的指控进行调查，但直到 2019 年才收到答复。而在另一起案件中，不同的结论使受害人无法获得补救。作为良好做法的范例，本组织与一国积极接触，使该国作出了保护受害人或证人、尊重保密性和知情同意的保证。这些保证及提供的与诉讼相关的信息促使一些受害人同意参加该国的司法诉讼。

57. 适用于联合国军警人员的标准与适用于非联合国国际部队的标准不一致，影响了本组织充分纳入以受害人为中心的做法的能力。鉴于非联合国部队不受联合国规则和条例的约束，而是受国际人权法和适用情况下的国际人道主义法的约束，适用不同于联合国人员所受约束的标准，会影响到向受害人提供的支持、援助和保护，受害人的补救渠道往往有限，包括在亲子关系索赔和子女抚养费索赔方面的补救。

58. 我再次请会员国探讨实现协调一致的备选办法，包括核准一项特别规程，规定防止涉及非联合国部队的性剥削和性虐待行为的最低标准和措施，并将拟订相关建议，供与会员国讨论。

59. 随着非洲联盟-联合国在和平与安全方面伙伴关系的扩大，以及未来根据安全理事会授权开展行动的非联合国部队的部署，协调一致尤为重要。我们协力为非洲联盟和平支助行动建立了行为和纪律合规和问责框架，该框架以人权为基础，植根于国际人道主义法，处理防止性剥削和性虐待的问题。2018 年 11 月，联合国和非洲联盟委员会的代表举行会议，交流培训方面的经验和良好做法，并讨论建立符合国际法的甄选和筛选政策框架和机制。¹⁸

八. 与会员国和民间社会的接触

A. 会员国

60. 我继续与预防和应对性剥削和性虐待问题自愿契约的 101 个签署国就其承诺、当前挑战和分享最佳做法进行接触。我鼓励其他会员国成为签署国。2018 年，领导班子 72 位现任和前任国家元首和政府首脑的代表举行了 5 次非正式会议，讨论如何加强领导班子的政治势头。2018 年 9 月 27 日，我发表了领导班子成员的集体声明，最高级别成员在声明中重申，他们个人继续承诺并决心支持整个联合国系统打击性剥削和性虐待的努力。我感到高兴的是，领导班子的 49 名成员和 22 名联合国实体负责人赞同这一声明。

61. 在《联合国维和行动共同承诺宣言》中，会员国、各组织、各项安排以及我承诺在各自职责范围内，对工作人员和领导层的适当行为操守进行问责，包括为

¹⁸ 秘书长和非洲联盟委员会主席的承诺载于 2018 年 12 月 6 日的联合宣言。

支持对虐待行为的零容忍政策和采用以受害人为中心的做法。我感到欣慰的是，会员国在《宣言》中重申，它们致力于保证未来的工作人员符合在联合国维持和平行动中服务的联合国标准。《宣言》已得到 151 个会员国和 4 个支助组织的认可。¹⁹ 我期待着与那些赞同《宣言》的国家合作，将承诺转化为行动，并定期举行会议，审查进展情况。²⁰

62. 我鼓励会员国加大宣传其消除性剥削和性虐待的举措，包括介绍关于行政和司法程序状况的信息。这些信息将被纳入公共电子中心。2018 年，我请领导班子成员向我提供最新情况，7 个会员国作出了答复。²¹

B. 民间社会

63. 根据我关于加强民间社会伙伴关系和协商的承诺，我邀请了 7 位在和平行动、人道主义活动、人权、刑事调查、儿童权利和性别暴力等领域具有经验的杰出人士加入民间社会咨询委员会。该委员会由办公厅主任担任主席，成员将以个人身份任职，不收取服务报酬。

64. 我将继续与民间社会接触和协商，包括制定一个可能的框架，以便联合国-民间社会以更有条理和更协调的方式分享关于指控和关切事项的信息，在干预、受害人援助和保护受害人和证人方面开展协作。应考虑在区域和国家两级举办联合讲习班，建设民间社会伙伴的调查能力并分享经验。

九. 改善战略宣传以促进教育和提高透明度

65. 宣传对于防止和打击性剥削、提高对风险因素的认识和维护联合国的声誉至关重要。为了纪念我的领导班子成立一周年，新闻部在 9 月制作并播放了我录制的一段视频致辞。在大会第七十三届会议期间，还播放了其他 15 个视频，展示了全系统应对性剥削和性虐待问题的方法，并在多个数字渠道上发布。《联合国新闻》刊登了一篇关于受害人权利倡导者工作的报道，并对海地、中非共和国和南苏丹的实地受害人权利倡导者进行了视频采访。

66. 外勤支助部和维持和平行动部加强了就性剥削和性虐待问题与社区和其他方面的外联。通过让当地媒体和社区参与项目、举办媒体讲习班和社区剧院等方式，为联合国海地司法支助特派团、联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)提供了战略宣传方面的支助。外联活动包括季度简报和数字宣传活动，如网络报道和“尊重我们的价值观”社交媒体活动。

¹⁹ 支助组织如下：非洲联盟委员会、欧洲联盟、北大西洋公约组织、法语国家国际组织。

²⁰ 见 <https://peacekeeping.un.org/en/action-for-peacekeeping-a4p>。

²¹ 作出答复的会员国是澳大利亚、埃及、德国、印度、斯洛文尼亚、大不列颠及北爱尔兰联合王国和乌拉圭。

67. 新闻部维护和更新了关于打击性剥削和性虐待的全系统网站，²² 并发布了关于指控的季度报告。人权高专办、开发署、人口基金和难民署推出了网站，开发了宣传产品并组织多项活动，以提供全面的信息、工具和指导。

68. 我的特别协调员继续与会员国协作，建立并更新与所部署军事人员有关的性剥削和性虐待问题国家法律资料库，其中包括 56 个会员国提供的内容。目前正在建立管理警务人员的国家法律资料库。

十. 指控数据概览

69. 可在线查询关于 2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间针对维持和平特派团和特别政治任务、联合国系统其他实体、执行伙伴和安全理事会任务授权的非联合国部队人员的性剥削和性虐待指控的全面信息。²³

A. 维持和平特派团和特别政治任务

70. 维持和平特派团和特别政治任务的性剥削和性虐待举报案件数量有所减少，2018 年举报案件 54 起，²⁴ 而 2017 年和 2016 年分别为 62 起²⁵ 和 104 起。2018 年收到的指控大部分(74%)来自中非稳定团和联刚稳定团，其余 26%与联合国马里多层面综合稳定团、联海稳定团、联合国利比里亚特派团和南苏丹特派团有关。没有关于特别政治任务的指控。针对维持和平特派团的指控举报涉及 94 名受害人，其中 83%为成年人，17%是儿童。被指控的肇事者包括 64 名军事人员、14 名警察和 14 名文职人员。2018 年的指控举报中，20 起(37%)涉及对成年人的性虐待，34 起(63%)涉及对成年人的性剥削。²⁶

B. 联合国系统其他实体及其执行伙伴

71. 仍然令人关切的是，对涉及联合国其他实体人员和与执行伙伴合作的非联合国人员的指控举报不够(见 A/71/818)。2018 年，针对维持和平行动以外实体的联合国人员，有 94 起指控举报。与执行伙伴人员有关的指控举报从 2017 年的 25

²² 见 www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse。

²³ 可查询：<https://delegate.un.int/dgacm/delegate.nsf/xaOpenPortal.xsp>。

²⁴ 另有 33 起指控案件举报到监督厅，但这些指控没有列入行为和纪律股为本报告的编写而提交的数据中。该股给出的理由如下：这 33 起指控中有 10 起已经由以前举报的 3 起案件所涵盖(2016 年 1 起、2017 年 1 起、2018 年 1 起)；对于向监督厅提交的 7 起举报案件，没有足够的信息进行调查；6 起指控被认为是违反禁止亲密接触政策的行为，不包含性剥削或性虐待的迹象；4 起指控涉及性骚扰、人身攻击和亲子关系索赔，这些被认为不包含性剥削和性虐待的迹象；3 起指控涉及联合国人员之间的性侵犯，但没有涉及援助受益者；1 起指控涉及一名与维持和平特派团无关的联合国人员；1 起指控不涉及性剥削和性虐待；1 起指控，监督厅在 2018 年收到，但等移交给有关会员国后，将于 2019 年予以记录。特别协调员将优先实现 2019 年本组织各级报告的及时性、准确性和一致性。

²⁵ 在 2017 年针对维持和平特派团和特别政治任务的指控举报总数中又增加了 1 起；我上次关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/72/751)中没有提到这一点。

²⁶ 更多信息和详细材料可查询：<https://conduct.unmissions.org>。

起增加到 2018 年的 109 起，这表明提高认识和外联工作正在产生影响，受害人和证人之间的信任增加，对举报必要性的认识也有所提高。

72. 2017 年，为了更好地了解与全世界 440 个办事处中协助直接受益者(约 2 500 万人)的 12 000 名工作人员有关的指控数量，移民组织聘请外部传播机构，审查其防止性剥削和性虐待战略对预防所产生的影响，以及对建立工作人员对内部司法系统的信任所产生的影响。2018 年，移民组织为工作人员和高级管理人员开展了关于性不当行为的宣传和提高认识活动，除其他外，这一活动使 2018 年提交其内部司法系统的举报案件数量增加。此外，移民组织正在牵头编写综合手册，指导外地人员制定有效的预防和应对方案。

73. 2018 年，粮食署性剥削和性虐待案件举报率有所增加，其调查办公室 2018 年收到的举报数量(11 起涉及粮食署人员，8 起涉及执行伙伴)远远多于过去 12 年(仅 2018 年就有 19 起；过去 12 年总共 26 起)。很难确定这一增加在多大程度上是因为事件增加，还是因为外联活动鼓励工作人员举报。2017 年第四季度，难民署案件举报数量有所增加，2018 年趋于稳定。2018 年收到 34 项涉及难民署工作人员的指控，而 2017 年为 19 项。同期，涉及难民署执行伙伴的指控从 20 项增加到 83 项。我认为这些数字的增加部分是因为难民署加强了由 380 个防止性剥削和性虐待协调中心组成的全球网络，以及为提高认识和鼓励受害人举报所做的努力。儿基会扩大了对工作人员和合作伙伴的培训，更新了方案合作协议模板以强化举报，并扩大了预防和应对措施。2018 年，儿基会收到的案件举报数量有所增加(2018 年为 15 起，2017 年为 8 起)。在这 15 起指控案件中，12 起涉及执行伙伴，2017 年为 4 起。

C. 非联合国部队

74. 自大会通过第 70/286 号决议以来，大多数涉及非联合国部队的指控都与以前部署在中非共和国但现在已不再部署的部队有关。在许多地点，如索马里和萨赫勒地区，由于联合国被限制进入据称发生侵犯行为的某些地点，而在其他地点又尚未派驻监测人员，这影响了联合国接收和记录指控的能力。

75. 2018 年，联合国完成了对两起强奸儿童指控的调查，这两起案件已移交会员国，按 2018 年联合国所有实体报告的受害人人数的涉及联合国工作人员和联合国相关人员的指控数据反映了这一情况。²⁷ 目前仍在评估针对以前部署在中非共和国的非联合国部队的 10 项指控。

十一. 结论

76. 联合国系统的一个优先事项仍然是，在我们开展业务的所有情况下，加强对性剥削和性虐待的预防和适当应对。随着维持和平和人道主义部门的持续进展和参与，有必要在发展方面加强努力。鉴于发展架构的改革以及实现可持续发展目

²⁷ 可查询特别协调员办公室网站：<https://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/data-allegations-un-system-wide>。与 2018 年有关的所有附件亦均可查询该网站。

标、特别是目标 5 和 16 的迫切性，驻地协调员和国家工作队现在应该对防止性剥削和性虐待的现有协调结构和活动进行审查，包括受害人支助方面的协调结构和活动。驻地协调员在这些领域有明确的作用和责任，我请他们在执行这些任务时，与特别协调员和受害人权利倡导者密切合作。

77. 我欢迎受害人权利倡导者和实地受害人权利倡导者在将以受害人为中心的做法纳入我们应对性剥削和性虐待的集体对策的主流方面取得的进展。我期待应会员国的要求，扩大对受害人权利和方法的查勘，以促进为加强国家层面受害人援助的机构间合作提供建议。我再次呼吁指定更多的受害人权利倡导者，以便在维持和平、人道主义和发展部门建立一个网络。我还再次呼吁继续为信托基金提供资源，该基金提供受害人所需的长期专门服务。

78. 虽然根据我的战略在协调各种做法方面有明显的改进，但专注努力和给予关注必不可少。我将继续依赖特别协调员保持和加快势头，并与相关实体合作，确保我们防止和有效应付性剥削和性虐待的能力不断增强。

79. 我感谢会员国继续参与这一议程。我注意到在最高级别作出的承诺，包括关于在国际援助中防止性剥削和性虐待的惠斯勒宣言、关于在发展和人道主义部门打击性剥削和性虐待的泰德沃特联合声明，以及 2018 年保障首脑会议上作出的承诺，²⁸ 支持预防行动，包括在捐助界内这么做。我还感谢为特别协调员办公室、受害人权利倡导者办公室和其他系统实体提供的支持，使他们能够继续开展至关重要的工作。结束性剥削和性虐待是我们义不容辞的责任，这要求我们时刻保持警惕并积极努力。我们不能松懈。

80. 秘书长建议大会注意本报告。

²⁸ 可查询：<https://g7.gc.ca/en/g7-presidency/themes/investing-growth-works-everyone/g7-ministerial-meeting/g7-development-ministers-meeting-chairs-summary/whistler-declaration-protection-sexual-exploitation-abuse-international-assistance/>;
www.oecd.org/dac/Tidewater-Joint-Statement-on-Combating-Sexual-Exploitation-andAbuse.pdf;
www.gov.uk/government/publications?include_world_location_news=0&publication_filter_option=all&topics%5B%5D=safeguarding-summit-2018。

附件

本报告所述期间联合国举措摘要

举措	状况
优先考虑受害人权利	
1. 受害人权利倡导者实地访问	访问了海地、约旦和黎巴嫩
2. 促进解决亲子关系和子女抚养费索赔问题机构间工作组	6 月设立
3. 受害人权利倡导者对保障受害人权利的办法和服务进行试点查勘	8 月开始
4. 大会核准专职外地受害人权利倡导者	7 月
5. 外勤支助部和平行动受害人援助跟踪工具	2018 年第四季度推出
6. 联合国人权事务高级专员办事处制定联合国立足人权打击性剥削和性虐待的政策	进行中；预计 2019 年第一季度完成
减少风险和结束有罪不罚现象	
1. 防止和应对性剥削和性虐待措施自愿契约 ^a	101 个签署方
2. 秘书长敦促联合国系统行政首长协调理事会提交证书	12 月
3. 就非洲联盟关于和平支助行动的行为和纪律政策以及关于防止和应对性剥削和性虐待的政策开展协作 ^b	11 月 29 日
4. 外勤支助部风险管理工具包 ^c	6 月推出；正在执行
5. “清查”电子员工筛查工具	6 月推出
6. 事件报告表，用于统一信息收集	进行中
7. 用于合并报告和数据调整的电子工具	预计 2019 年第一季度推出
8. 2017 年关于在接收和处理对联合国授权开展行动人员的性剥削和性虐待指控时，在向国家当局披露信息和遵守保密原则之间保持平衡的统一政策	2019 年作为秘书长公报颁布
9. 联合国调查机构性剥削和性虐待调查准则	预计 2019 年第一季度完成
10. 维持和平行动部行为和纪律股及监督厅为国家军事调查官员举办培训	举办了 4 期课程：来自 17 个部队派遣国的 55 名军事人员
11. 人道主义与和平行动中的社区投诉机制 ^d	3 月到位
12. 涉及执行伙伴的性剥削和性虐待指控处理规程	3 月通过

举措	状况
13. 重新印发 2016 年关于性剥削和性虐待问题国家军事法律资料库的普通照会 ^e	8 月；收到 56 个法律框架
14. 关于性剥削和性虐待问题国家警察法律资料库的普通照会	2019 年 1 月
与民间社会和外部伙伴接触	
1. 与民间社会举行会议；	2018 年 10 次
2. 秘书长任命民间社会咨询委员会成员	预计在 2019 年第一季度
3. 世界粮食计划署(粮食署)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)和联合国儿童基金会(儿基会)与民间社会接触	2018 年
改善战略宣传以促进教育和提高透明度	
1. 预防联合国行动中性剥削和性虐待问题领导班子 ^f	72 位现任和前任国家元首和政府首脑
2. 秘书长发表领导班子成员集体声明	9 月；49 位国家元首和政府首脑赞同；22 个联合国实体
3. 特别协调员召集的领导班子成员代表会议	2018 年召开了 5 次会议；进行中
4. 全系统防止性剥削和性虐待网站 ^g	2018 年增强
5. 关于联合国实体所收到指控的季度报告 ^h	进行中
6. 行为和纪律网站译成法文 ⁱ	12 月
7. 以联合国数字化培训材料为特色的移动应用程序	预计 2019 年第二季度推出
8. 维持和平特派团关于风险和举报机制的外联活动	进行中
9. 联合国开发计划署(开发署)、难民署和联合国人口基金(人口基金)网站 ^j	已推出
10. 以英文和法文在脸书和推特上发起“尊重我们的价值观”(#honouringourvalues)宣传活动 ^k	3 月推出
11. 关于联合国打击性剥削和性虐待工作的视频 ^l	9 月发布
补充	
1. 第三次联合国工作人员调查	2018 年第三季度
2. 全系统资源查勘	12 月启动
3. 关于性剥削和性虐待原因的性别研究	2018 年 2 月最终确定概念；进行中

举措	状况
4. 开发署-人口基金-联合国项目事务署对处理性剥削和性虐待及性骚扰问题框架的联合审查	2018 年第四季度推出
5. 难民署性剥削和性虐待及性骚扰问题高级协调员	3 月任命
6. 难民署关于性剥削和性虐待及性骚扰问题的战略和行动计划 ^m	5 月启动
7. 难民署合并防止性剥削和性虐待网络的 380 个协调中心	7 月
8. 难民署关于在收集和回应关注对象的反馈以加强社区投诉和反馈机制方面挑战的调查	9 月完成
9. 儿基会独立审查 ⁿ	2 月启动; 9 月发表管理部门的回应
10. 儿基会修订合作协定, 并就联合国执行伙伴规程开展培训	6 月
11. 近东救济工程处打击性剥削和性虐待及性骚扰特别工作组	2 月设立
12. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)打击性剥削和性虐待及性骚扰手册	6 月发行
13. 粮食署关于打击性剥削、性虐待和性骚扰以及保护举报人的管理层和执行局联合委员会	分别在 5 月和 10 月成立
14. 粮食署防止性剥削和性虐待咨询小组, 促进协调中心知识共享和能力建设	9 月设立
机构间常设委员会	
1. 领头倡导者战略 ^o	11 月批准
2. 向人道主义协调员和防止性剥削和性虐待协调中心网络分发领头倡导者战略	11 月
3. 儿基会执行主任任命防止性剥削和性虐待及性骚扰领头倡导者	国际移民组织(移民组织): 2011-2018 年 儿基会: 2018-2019 年 难民署: 2019-2020 年
4. 机构间常设委员会和联合国行政首长理事会处理性骚扰问题协调工作队调查机构会议	11 月
5. 人道主义事务协调厅加强调查能力基金	6 月
6. 为促进机构间社区投诉机制对培训员进行国内和区域培训	2017-2018 年

举措	状况
7. 移民组织防止性剥削和性虐待国内集体举措	2017 年孟加拉国, 2018 年阿拉伯叙利亚共和国
8. 人口基金对向性别暴力受害人提供的服务进行查勘	2018 年第四季度启动

注: 自 2016 年以来所采取举措的相关信息, 见 www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/fact-sheet-secretary-general%E2%80%99s-initiatives-prevent-and-respond-sexual-exploitation-and-abuse。

^a 可查询: www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/voluntary-compact。

^b 可查询: www.peaceau.org/uploads/english-final-sea-policy-for-au-psos.pdf。

^c 可查询: https://conduct.unmissions.org/sites/default/files/dpko-dfs_sea_risk_toolkit_28_june_2018_modified.pdf。

^d 可查询: <https://interagencystandingcommittee.org/accountability-affected-populations-including-protection-sexual-exploitation-and-abuse/documents-50>。

^e 可查询: <https://peacekeeping.un.org/en/standards-of-conduct>。

^f 见 www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/circle-leadership。

^g 见 www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse。

^h 可查询: www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/quarterly-updates。

ⁱ 见 <https://conduct.unmissions.org/fr>。

^j 见 www.undp.org/content/undp/en/home/accountability/combating-sexual-exploitation-and-abuse.html; www.unhcr.org/our-fight-against-sexual-exploitation-abuse-and-harassment.html 和 www.unfpa.org/protection-sexual-exploitation-and-abuse。

^k 另见 <https://trello.com/b/8dsqvTYY/sexual-exploitation-and-abuse>。

^l 可查询 <http://webtv.un.org/watch/player/5846468853001>。

^m 可查询: www.unhcr.org/5b2cb6284。

ⁿ 见 www.unicef.org/press-releases/unicefs-position-sexual-exploitation-and-abuse-and-sexual-harassment 和 www.unicef.org/evaluation/index_102739.html。

^o 可查询: <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-senior-focal-points-sexual-exploitation-and-harassment/content/strategy-protection-and>。