



第七十三届会议

议程项目 162(a)

联合国中东维持和平部队经费的筹措：

联合国脱离接触观察员部队

联合国脱离接触观察员部队 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	6
C. 区域特派团合作	6
D. 成果预算编制框架	7
二. 财政资源	21
A. 总表	21
B. 未编入预算的捐助	22
C. 空缺率	23
D. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	23
E. 培训	24
F. 探雷和扫雷服务	24
G. 速效项目	25



三. 差异分析	25
四. 有待大会采取的行动	28
五. 为执行大会第 70/286 和 72/298 号决议中的各项决定和要求，包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的各项要求和建议而采取的后续行动摘要.....	28
A. 大会	28
B. 行政和预算问题咨询委员会	29
附件	
一. 定义	31
二. 组织结构图	32
地图	33

摘要

本报告载列联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)2019年7月1日至2020年6月30日期间的预算, 数额为70 092 000美元。

拟议预算70 092 000美元比2018/19年度的分配数60 295 100美元增加9 796 900美元, 即16.2%。所需经费增加的主要原因是预计观察员部队按照安全理事会第2450(2018)号决议, 在条件允许的情况下, 全面返回返回布拉沃一侧, 并因为库奈特拉过境点重新开放, 《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》双方继续作出承诺。

拟议预算为部署1 250名军事特遣队人员、56名国际工作人员(包括4个临时职位)和88名本国工作人员编列了经费。

2019年7月1日至2020年6月30日财政期间观察员部队所需资源总额已通过若干按构成部分(业务和支助)归类的成果预算框架与其目标挂钩。观察员部队的人力资源已按人数归入各个构成部分, 但涉及整个部队的行政领导和管理除外。

关于人力资源和财政资源数额差异的解释已酌情与观察员部队计划的具体产出挂钩。

财政资源

(千美元; 预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出 (2017/18)	分配数 (2018/19)	费用估计数 (2019/20)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	30 939.7	32 574.6	39 785.0	7 210.4	22.1
文职人员	14 118.0	14 351.7	15 557.4	1 205.7	8.4
业务费用	15 358.4	13 368.8	14 749.6	1 380.8	10.3
所需资源毛额	60 416.1	60 295.1	70 092.0	9 796.9	16.2
工作人员薪金税收入	1 431.9	1 353.2	1 576.9	223.7	16.5
所需资源净额	58 984.2	58 941.9	68 515.1	9 573.2	16.2
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—		
所需资源共计	60 416.1	60 295.1	70 092.0	9 796.9	16.2

人力资源^a

	军事特遣队 ^a	国际工作人员	本国工作人员 ^b	临时职位 ^c	共计
行政领导和管理					
2018/19 年度核定数	—	5	—	2	7
2019/20 年度拟议数	—	5	—	2	7
构成部分					
业务活动					
2018/19 年度核定数	1 250	—	—	—	1 250
2019/20 年度拟议数	1 250	—	—	—	1 250
支助					
2018/19 年度核定数	—	46	88	2	136
2019/20 年度拟议数	—	47	88	2	137
共计					
2018/19 年度核定数	1 250	51	88	4	1 393
2019/20 年度拟议数	1 250	52	88	4	1 394
净变动					
	—	1	—	—	1

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资(4 名国际工作人员)。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的任务是安全理事会第 350(1974)号决议确定的。其任务期限最近经安全理事会第 2450(2018)号决议授权延长至 2019 年 6 月 30 日。
2. 观察员部队的任务是帮助安全理事会实现维护国际和平与安全的总体目标。
3. 在这一总体目标范围内,观察员部队将在本预算期间提供下文各框架所示的相关关键产出,为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架按源自部队任务规定的各构成部分(业务和支助)进行归类。
4. 预期成绩将使观察员部队在任务期限内实现安全理事会的目标,绩效指标则衡量本预算期内实现这些成绩的进展情况。观察员部队的人力资源按人数归入每个构成部分,但涉及整个观察员部队的部队行政领导和管理部分除外。与 2018/19 年度核定预算不同的人数差异在有关构成部分下说明。
5. 观察员部队的任务是,尽最大努力维持停火并确保严格遵守停火,监督 1974 年 5 月以色列和叙利亚部队之间的《部队脱离接触协定》及其关于隔离区和限制区的议定书。隔离区南北长约 80 公里,宽度各地不等,北部赫曼山山脊一带宽度为 12.5 公里,南部沿阿拉伯叙利亚共和国和约旦边境一带不到 400 米。
6. 2018 年下半年,叙利亚武装部队从反政府武装团体包括列名恐怖主义团体手中夺回了布拉沃一侧隔离区和限制区的部分控制权。随后,2018 年 10 月,位于库奈特拉的阿尔法(以色列占领的戈兰)和布拉沃两侧之间的过境点重新开放。《部队脱离接触协定》双方要求观察员部队迅速恢复全面彻底执行任务的行动。这需要部署更多的军事人员,并重新占据撤离的联合国据点。
7. 最近安全状况改善,并有可能维持。这意味着观察员部队 2019/20 年度的优先事项将是全面返回布拉沃一侧。
8. 观察员部队计划在核定兵力上限约为 1 250 名军事人员的范围内,将军事特遣队人员的部署水平提高到平均 1 126 人。与 2018/19 年度预算编列的平均 960 名军事人员相比,这一空缺率为 9.9%,而编列的人数相当于 20.2%的空缺率。军事特遣队兵力的增加在于要部署一个机械化步兵部队(见下文所述),并部署 30 名军事特遣队人员维持最近开放的库奈特拉过境点。
9. 观察员部队将继续维持隔离区内现有的 8 个联合国据点:赫曼山上 5 个,隔离区南部的据点 32 和据点 80,阿尔法一侧的据点 22。
10. 观察员部队还将在隔离区南部重建另 2 个撤离的联合国据点。这将提高观察能力,逐步达到观察员部队在 2014 年 9 月从布拉沃一侧临时撤离之前的行动水平。

11. 观察员部队总部及其行动基地位于布拉沃一侧的福瓦尔营地，后勤基地位于阿尔法一侧的齐瓦尼营地。

B. 规划假设和特派团支助举措

12. 阿拉伯叙利亚共和国境内持续冲突，局势动荡不安，但观察员部队基本维持了以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火，并将继续全力维护两国之间的停火确保双方按照《部队脱离接触协定》的规定，严格遵守停火。

13. 根据观察员部队目前的行动构想和 2018 年进行的独立审查，观察员部队计划再部署一个机械化步兵连，由 128 名配备装甲运兵车的军事特遣队人员组成。2019/20 年度，如果条件允许，观察员部队将增加从福瓦尔营地和齐瓦尼营地到隔离区的流动巡逻活动，其中将包括隔离区南部。观察员部队已完成本期间计划的 2 个联合国据点的重建工作。2019/20 年度，观察员部队将重建隔离区南部另 2 个撤离的联合国据点。这 2 个据点相对较大，需要进行比 2018/19 年度更多的施工项目工作。

14. 关于特派团支助，2019/20 年度，观察员部队将完成 2018/19 年度开始的重组其特派团支助部分的工作，作为统一外地特派团支助结构的一部分，采用三大支柱的办法，从而确保面向客户交付外地支助，不间断地提供端到端服务。在这方面，拟议设立 1 个信息系统和电信主管员额(P-4)，使部队能够完成特派团支助职能的重组，并调动和改派若干员额，详见本报告。

15. 2019/20 年度拟议实施速效项目，作为建立信任的必要措施，以支持部队在最近安全局势改善的情况允许下，按照其授权活动，恢复布拉沃一侧的全面行动能力。安全条件的持续改善将至关重要。速效项目将由观察员部队执行，主要是社区外联活动和协助修复当地社区受战争遗留爆炸物影响的结构。这些项目将有助于营造有利于观察员部队执行任务的环境，并确保其人员的安全保障。

16. 可能妨碍拟议预算实施的主要外部因素是观察员部队行动区的安全局势。

C. 区域特派团合作

17. 观察员部队将继续与区域内的其他特派团即联合国停战监督组织(停战监督组织)、联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和联合国驻塞浦路斯维持和平部队密切合作，解决区域关注的问题，并将向位于大马士革的秘书长叙利亚问题特使办公室提供支持。

18. 观察员部队将继续由联黎部队提供后勤支持，通过黎巴嫩运送其货物和人员，并提供信息技术和通信服务。联黎部队通过区域外勤技术科的协调，为观察员部队提供战略管理，按照总部的准则协调和执行外勤技术服务，以减少服务差异，实现规模经济，消除该区域各维持和平特派团之间的工作重复。此外，联黎部队将继续在行为和纪律事项上向观察员部队提供支持。

19. 观察员部队维持对停战监督组织戈兰观察员小组军事观察员的行动控制，并视需要与停战监督组织驻大马士革办事处联络。

20. 观察员部队将作为联合国的阿拉伯叙利亚共和国开户行向特使办公室提供财政服务的行政支助，并在偿还费用的基础上提供采购服务和车辆燃料。

21. 观察员部队将继续由科威特联合支助办事处提供支助。观察员部队在该办事处有 1 名一般事务人员，负责处理本国工作人员和军警人员的薪金事宜。

D. 成果预算编制框架

22. 为便于列报人力资源的拟议变动，确定了在人员配置方面可能采取的六类行动。有关这六个类别的术语定义见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

23. 特派团的全面领导和管理将由特派团团长/部队指挥官办公室负责。拟议全员编制见表 1。

表 1

人力资源：特派团团长/部队指挥官办公室

	国际工作人员						本国工作人员	共计
	副秘书长/助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务人员	小计		
特派团团长/部队指挥官办公室								
2018/19 年度核定员额	1	—	1	2	1	5	—	5
2019/20 年度拟议员额	1	—	1	2	1	5	—	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—
2018/19 年度核定临时职位^a								
2018/19 年度核定临时职位 ^a	—	—	2	—	—	2	—	2
2019/20 年度拟议临时职位 ^a	—	—	2	—	—	2	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—
共计								
2018/19 年度核定数	1	—	3	2	1	7	—	7
2019/20 年度拟议数	1	—	3	2	1	7	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 在一般临时人员项下供资。

构成部分 1：业务

24. 观察员部队将继续负责维持以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火，确保任何一方的军队不违反《脱离接触协定》。观察员部队将继续与《部队脱离接触协定》双方联络，防止停火线两侧局势升级。

25. 根据全面返回布拉沃一侧的计划，观察员部队将增加行动，并且再部署 1 个机械化步兵连，在隔离区南部进行有限的机动巡逻活动。观察员部队还将清除其部署地区的地雷、未爆弹药和简易爆炸装置，以确保部队人员的安全。随着库奈特拉过境点的重新开放，观察员部队将根据需要做好与红十字国际委员会恢复合作的准备，在以色列和叙利亚当局同意的情况下，为双方之间的人道主义过境提供便利，包括为学生提供便利。

预期成绩	绩效指标
1.1 双方依照《部队脱离接触协定》行事并遵守该协定	1.1.1 维持部队隔离和限制区

产出

- 根据需要与叙利亚当局每周举行高级别会议，处理与执行观察员部队任务有关的问题并确保合作
- 根据需要与以色列当局每周举行高级别会议，处理与执行观察员部队任务有关的问题并确保合作
- 针对违反《部队脱离接触协定》的情况，包括破坏停火的事件，立即与双方进行联络
- 104 310 个部队驻守据点人日(19 人×15 处地点×366 日)
- 在隔离区内进行 1 318 次流动装甲巡逻(4 次巡逻×366 日×90%的实现率)
- 4 人实况调查小组随时准备迅速收集有关隔离区或限制区内事件的事实材料
- 对所有违反《部队脱离接触协定》的行为提出抗议
- 秘书长向安全理事会提交 4 份报告

预期成绩	绩效指标
1.2 隔离区内的地雷和简易爆炸装置威胁减少	1.2.1 观察员部队无人因地雷或未爆弹药而伤亡(2016/17 年度：无伤亡；2017/18 年度：无伤亡；2018/19 年度：无伤亡)

产出

- 根据行动安全的需要，清除隔离区的地雷、未爆弹药和简易爆炸装置，并继续检查和清理特派团部队的巡逻路线

预期成绩	绩效指标
1.3 民众对观察员部队任务的认知提高	1.3.1 无隔离区平民无意中穿越停火线的事件发生(2016/17 年度：无事件；2017/18 年度：无事件；2018/19 年度：无事件)

产出

- 与布拉沃一侧的安全当局联络，向平民宣传观察员部队的任务，包括防范事件的任务
- 实施 4 个速效项目

预期成绩	绩效指标
1.4 维持业务能力，随时准备能够全面执行任务	1.4.1 双方同意观察员部队返回布拉沃一侧临时撤离的联合国据点

产出

- 每季度审查布拉沃一侧隔离区和限制区的安全局势
- 每日监测和分析行动区和区域的情况

外部因素

安全局势得到改善，允许观察员部队进入行动区

表 2

人力资源：构成部分 1，业务

类别	共计
二. 军事特遣队	
2018/19 年度核定数	1 250
2019/20 年度拟议数	1 250
净变动	—

构成部分 2：支助

26. 支助构成部分将继续通过交付相关产出、改善服务和实现增效的方式提供有成效和高效率的服务，支持观察员部队执行任务。这将包括向观察员部队所有活动地点的军事和文职人员提供服务和后勤支助，包括向军事人员运送材料、口粮和燃料。支助范围将囊括所有支助服务，包括支助审计、风险和合规；航空；预算、财务和报告；文职和军警人员行政；设施、基础设施和工程；燃料管理；地理空间、信息和电信技术；医疗；供应链管理；安全；车辆管理和陆运。本国工作人员和军警人员的薪金将继续由科威特联合支助办事处提供支助。

预期成绩	绩效指标
2.1 向特派团提供迅速、有效、高效、负责的支助服务	2.1.1 国际员额核定空缺的年平均百分比(2017/18 年度：7.1%；2018/2019 年度：5.0±1%；2019/20 年度：5.0±1%)
	2.1.2 女性国际文职人员年平均百分比(2017/18 年度：≥21%；2018/19 年度：≥30%；2019/20 年度：≥32%)
	2.1.3 P-3 至 D-1 以及 FS-3 至 FS-7 职等的名册征聘从张贴空缺通知到选定候选人的平均日历日(2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：≤101)
	2.1.4 P-3 至 D-1 以及 FS-3 至 FS-7 职等的具体员额征聘从张贴空缺通知到选定候选人的平均日历日(2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：≤120)

预期成绩	绩效指标
	2.1.5 行政当局环境管理记分卡上的总得分(2017/18 年度: 51; 2018/19 年度: 100; 2019/20 年度: 100)
	2.1.6 在按高中低紧要性确定的目标内解决所有信息和通信技术事件的百分比(2017/18 年度: $\geq 78\%$; 2018/19 年度: $\geq 85\%$; 2019/20 年度: $\geq 85\%$)
	2.1.7 遵守外地职业安全风险管理政策的情况(2017/18 年度: 100%; 2018/19 年度: 100%; 2019/20 年度: 100%)
	2.1.8 计划购置数量和及时性偏离需求计划的情况(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: $\leq 20\%$; 2019/20 年度: $\leq 20\%$)
	2.1.9 根据 20 项基本主要业绩指标所得的行政当局财产管理指数总得分(2017/18 年度: 1 787; 2018/19 年度: $\geq 1 800$; 2019/20 年度: $\geq 1 800$)
	2.1.10 按照谅解备忘录, 截至 6 月 30 日入住符合标准的联合国房地特的遣队人员百分比(2017/18 年度: 100%; 2018/19 年度: 100%; 2019/20 年度: 100%)
	2.1.11 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 95%; 2019/20 年度: 95%)

产出

改进服务

- 按照行政当局的环境战略, 执行全特派团的环境行动计划
- 支持执行行政当局的供应链管理蓝图和战略
- 改进建筑物、联合国据点和基础设施, 以满足最低运作安保标准
- 翻修和维护 2 个联合国据点, 以支持军事部门

预算、财务和报告事务

- 根据授权, 为 7 010 万美元的预算提供预算、财务和报告服务

文职人员事务

- 根据授权, 为最多 144 名核定文职人员(52 名国际工作人员、88 名本国工作人员和 4 个临时职位)提供人力资源服务, 包括报销、应享权利和福利处理、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理
- 向 144 名文职人员提供特派团内外培训并提供支助
- 协助处理文职人员非培训类 17 项内部差旅申请和 82 项外部差旅申请及培训类 47 项差旅申请

设施、基础设施和工程事务

- 为包括福瓦尔营地和齐瓦尼营地在内的 19 个工程地点提供保养和维修服务
- 执行 12 个建造、翻新和改建项目
- 运行和维护 56 台联合国所属发电机
- 运行和维护联合国所属供水和水处理设施(5 口井/钻井、4 个净水厂和 7 处废水处理设施)
- 在 2 个地点提供包括液体和固体废物收集和处置在内的废物管理服务
- 在 2 个地点提供洗衣服务；在 2 个地点进行清洁和场地维护

燃料管理事务

- 在 12 个地点管理配送点和储存设施的 2 415 722 升汽油(1 038 325 升用于陆运, 1 377 397 升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存

地理空间、信息和电信技术事务

- 提供和支持 460 部手提式电台、170 台车用移动无线电台以及 150 台基站无线电台
- 运行和维护 1 个语音、传真、视频和数据通信网络, 包括 1 台甚小口径终端、6 部电话交换机、29 条微波链路和 4 台宽带全球域网终端, 并提供 3 个移动电话服务计划
- 为平均 1 260 名文职和军警最终用户提供并支持 273 台计算设备和 61 台打印机, 此外还有 98 台计算设备和 14 台打印机, 供特遣队人员联网以及其他共同事务
- 支持和维护 34 个局域网和 1 个广域网
- 分析覆盖 4 200 平方公里的地理空间数据, 维护地形层和主题层, 并制作 220 份特种地图

医疗服务

- 运行和维护 3 个医疗设施(1 个具备外科手术能力的一级医院), 并维护与 3 家地方医院的合同安排

供应链管理事务

- 根据授权, 为采购估计为 1 150 万美元的货物和商品提供规划和采购支持
- 在部队行动区内接收、管理和转发货物
- 根据授权, 管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务性和非财务性存货以及历史成本总计为 9 710 万美元低于阈值值的设备

军警人员事务

- 安置、轮调和遣返最多 1 250 名核定军事人员(61 名军事参谋和 1 189 名特遣队人员)
- 检查、核查和报告 2 个地点 4 个军事单位的特遣队所属主要装备和自我维持合规情况
- 供应和储存平均用于 1 126 名军事特遣队人员的口粮、作战口粮和水
- 平均为 1 126 名军事人员协助处理报销和应享权利事宜
- 协助处理 62 项非培训类外部差旅申请和 15 项培训类差旅申请
- 向 1 126 名军警人员提供特派团内外培训课程并提供支助

车辆管理和陆运服务

- 运行和维护 313 辆联合国所属车辆(108 辆轻型客车、62 辆特殊用途车辆、7 辆救护车、75 辆装甲车以及 61 辆其他专门车辆、拖车和附加装置)、55 辆特遣队所属车辆以及 5 个车间和维修设施，并提供运输和穿梭输送服务

安保

- 提供安保咨询，每日向观察员部队人员传播安保最新消息，向部队高层领导提供情况分析，包括评估观察员部队行动区和隔离区内所有办公室和营地(包括所有军事据点)的任务面临的威胁和风险
- 通过组织有序并有严密监测的 750 个车队提供行动安全，管理文职人员在大马士革、叙利亚军事据点和贝鲁特之间的往来
- 就加强所有设施的实体安保事宜向观察员部队领导提出建议
- 向联合国安全管理系统的文职人员和军事人员提供如下方面的必要安保训练：涉及简易爆炸装置的车队程序和行动；掩蔽程序和营地保护；上岗情况介绍；大楼疏散演习；防范绑架/人质事件的意识

行为和纪律

- 对所有军事和文职人员实施行为和纪律方案，包括培训、预防、监测活动，并在发生不当行为时建议补救行动

艾滋病毒/艾滋病

- 运行和维护 2 个艾滋病毒/艾滋病保密检测和咨询设施，随时应请求为特派团全体人员服务
- 开展艾滋病毒/艾滋病宣传方案，包括同伴教育，作为特派团所有新人员上岗培训的一部分

外部因素

若干因素可能会影响按计划交付拟议产出的能力，包括政治、安全、经济和人道主义环境的改变，规划假设中未曾预见的天气情况，其他不可抗力事件，报告所述期间任务规定发生变动。

表 3
人力资源：构成部分 2，支助

五. 文职人员	国际工作人员						本国工作人员	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务 人员	小计			
安保科									
2018/19 年度核定员额	—	—	1	3	3	7	6	—	13
2019/20 年度拟议员额	—	—	1	3	3	7	6	—	13
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团支助事务主管办公室									
2018/19 年度核定员额	—	1	2	3	3	9	15	—	24
2019/20 年度拟议员额	—	1	2	3	3	9	14	—	23
净变动(见表 4 和 5)	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)

综合支助事务处

(2019/20 年度供应链管理办公室及报告各科)

2018/19 年度核定员额	—	—	2	—	14	16	47	—	63
2019/20 年度拟议员额	—	—	1	—	13	14	36	—	50
净变动(见表 6 至10)	—	—	(1)	—	(1)	(2)	(11)	—	(13)
2018/19 年度核定临时职位 ^a	—	—	—	2	—	2	—	—	2
2019/20 年度拟议临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	(2)	—	(2)	—	—	(2)
小计	—	—	(1)	(2)	—	(3)	—	—	(3)
2018/19 年度核定数	—	—	2	2	14	18	47	—	65
2019/20 年度拟议数	—	—	1	—	13	14	36	—	50
净变动	—	—	(1)	(2)	(1)	(4)	(11)	—	(15)

业务和资源管理

(2019/20 年度业务和资源管理主管办公室及包括工程科在内的报告各科)

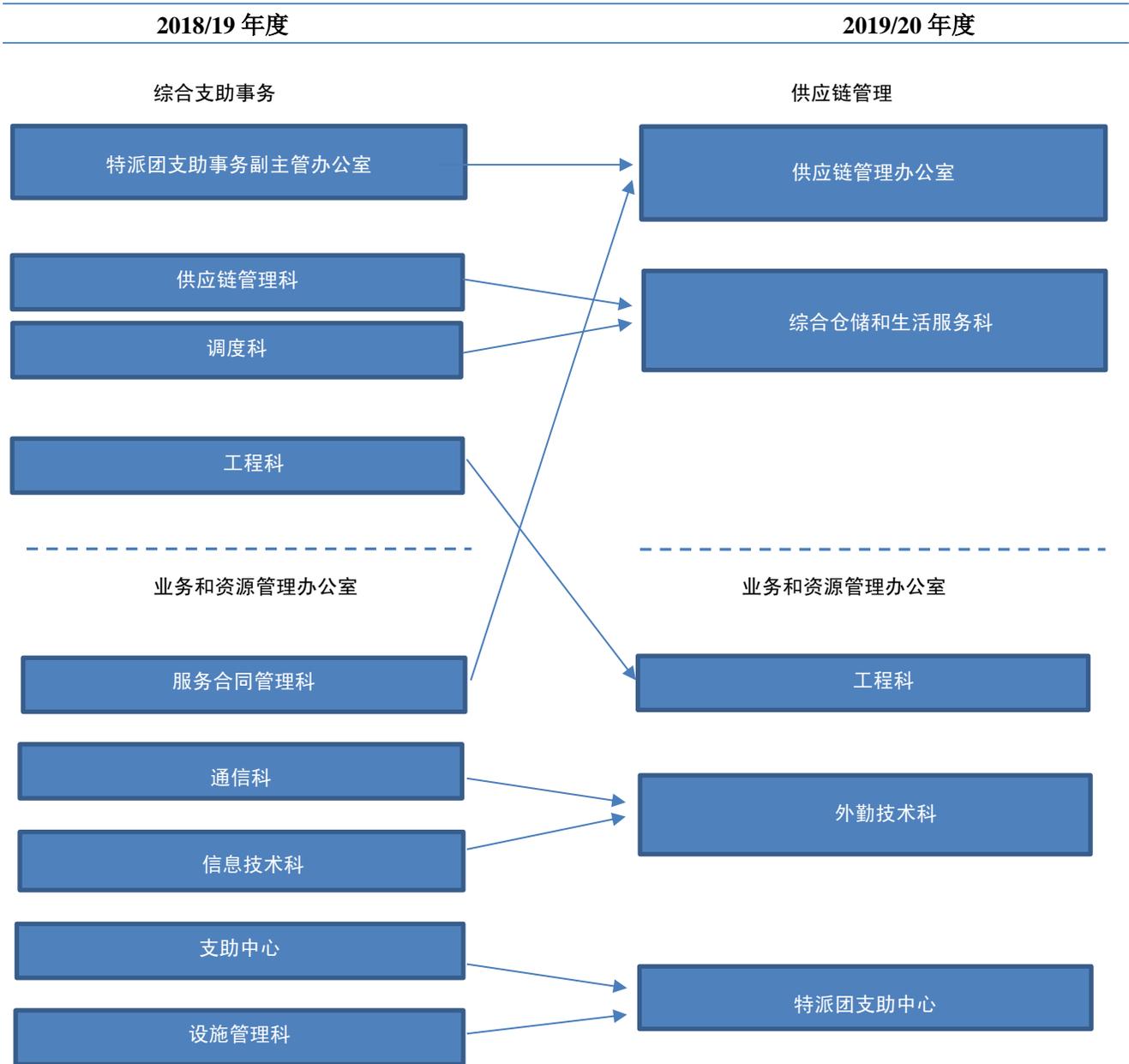
2018/19 年度核定员额	—	—	1	1	12	14	20	—	34
2019/20 年度拟议员额	—	—	3	1	13	17	32	—	49
净变动(见表 11 至 16)	—	—	2	—	1	3	12	—	15
2018/19 年度核定临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2019/20 年度拟议临时职位 ^a	—	—	—	2	—	2	—	—	2
净变动	—	—	—	2	—	2	—	—	2
小计	—	—	2	2	1	3	12	—	17
2018/19 年度核定数	—	—	1	1	12	14	20	—	34
2019/20 年度拟议数	—	—	3	3	13	17	32	—	51
净变动	—	—	2	2	1	3	12	—	17
共计									
2018/19 年度核定数	—	1	6	8	33	48	88	—	136
2019/20 年度拟议数	—	1	7	8	33	49	88	—	137
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1

^a 在一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净增 1 个员额

27. 图示为 2019/20 年度支助构成部分各办公室的拟议变动。

图
支助构成部分各办公室的拟议变动



特派团支助事务主管办公室

28. 2018/19 年度观察员部队开始重组其特派团支助结构。这与统一外地特派团的特派团支助结构的工作一致，为的是确保面向客户交付外地支助，不间断地提供端到端服务。为了使观察员部队最终完成这项重组工作，拟议改组特派团支助部分，如下文各段所述和拟议组织结构图所示。拟议的结构和报告关系反映了观察员部队行动的规模和范围。

特派团支助事务主管办公室

表 4

人力资源：特派团支助事务主管直属办公室

员额				
变动	职等	职位名称	行动	说明
+1	本国一般事务	信息管理助理	改派	自设施管理科(见表 15)
共计	+1	(见表 3)		

29. 表 4 所示的信息管理助理员额拟议从设施管理科改派，以协助按照联合国的标准作业程序和政策协助信息管理职责，包括将书面和口头的沟通和询问转给主管人员或团队，管理进出文件和信函，编写简报材料，在特派团支助构成部分内部和外部进行联络，并确保归档和存档。

特派团支助事务主管办公室

表 5

人力资源：财务和预算科

员额				
变动	职等	职位名称	行动	说明
-2	本国一般事务	财务助理	改派	至供应链管理办公室的综合仓储和生活服务科(见表 10)
共计	-2			

30. 2018/19 年度期间，由于将本国工作人员和军事特遣队人员的薪金事务移交给科威特联合支助办公室处理，财务助理的职能因这一过渡安排而释放了部分能力。与此相反，因部署人数增加而设立的综合仓储和生活服务科按照以提供服务为导向的特派团支助重组目标进行规划的工作量和要求增加了。因此，拟议按照本报告第 38 段所述，将表 5 所示的 2 个员额改派到供应链管理办公室的综合仓储和生活服务科。

特派团支助事务副主管办公室

表 6

人力资源：特派团支助事务副主管办公室

员额				
变动	职等	职位名称	行动	说明
-1	P-5	特派团支助事务副主管	改派	至供应链管理直属办公室，担任供应链管理主管(见表 9)
共计	-1			

31. 按照全面实施将特派团支助职能重组为三大支柱的做法，拟将原特派团支助事务副主管办公室改名为供应链管理办公室，并将表 6 所示的员额改派到本报告表 9 所示的直属办公室，担任供应链管理主管。

特派团支助事务副主管办公室

表 7

人力资源：调度科

		员额			
变动	职等	职位名称	行动	说明	
-1	外勤事务人员	调度干事	调动	} 至供应链管理直属办公室 (见表 9)	
-1	本国一般事务人员	行政助理	调动		
共计				-2	

32. 按照全面实施将特派团支助职能重组为三大支柱的做法，拟议解散调度科，将表 7 所示的 2 个员额调至供应链管理直属办公室。调度科将与供应链管理主管密切协商，继续开展与军事特遣队人员和特遣队所属装备在观察员部队行动区出入和在其中部署轮调的有关监督活动。

特派团支助事务副主管办公室

表 8

人力资源：供应链管理科

		员额			
变动	职等	职位名称	行动	说明	
-1	外勤事务人员	财产控制和库存干事	调动	} 至供应链管理直 属办公室(见表 9)	
-2	本国一般事务人员	财产管理助理	调动		
-1	本国一般事务人员	验收助理	调动		
-1	外勤事务人员(特等)	供应干事	调动	} 至综合仓储和生活 服务科(见表 10)	
-1	外勤事务人员	供应助理	调动		
-1	外勤事务人员	口粮助理	调动		
-1	外勤事务人员	燃料助理	调动		
-1	本国一般事务人员	中央仓储助理	调动		
-1	本国一般事务人员	口粮助理	调动		
-1	本国一般事务人员	燃料助理	调动		
-1	本国一般事务人员	中央仓储助理	调动		
共计				-12	

33. 按照全面实施将特派团支助职能重组为三大支柱的做法，拟议解散供应链管理科，将表 8 所示的 12 个员额中的 4 个调至供应链管理直属办公室，8 个调至综合仓储和生活服务科。拟议设立该科的说明见第 38 段。

特派团支助事务副主管办公室

采购科和运输科

34. 按照全面实施将特派团支助职能重组为三大支柱的做法，拟议将采购科(12个核定员额)和运输科(15个核定员额)转入供应链管理办公室，见第37段的说明。

工程科

35. 按照全面实施将特派团支助职能重组为三大支柱的做法，拟议将工程科(23个核定员额)转入业务和资源管理办公室，见第48段的说明。

供应链管理办公室

表 9

人力资源：供应链管理直属办公室

				员额	
变动	职等	职位名称	行动	说明	
+1	P-5	供应链管理主管	改派	自特派团支助事务副主管办公室(见表 6)	
+1	外勤事务人员	调度干事	调动	} 自调度科(见表 7)	
+1	本国一般事务人员	行政助理	调动		
+1	外勤事务人员	财产控制和库存干事	调动	} 自供应链管理科(见表 8)	
+2	本国一般事务人员	财产管理助理	调动		
+1	本国一般事务人员	验收助理	调动		
+1	外勤事务人员	合同管理干事	改派	} 自服务和合同管理科(见表 14)	
+4	本国一般事务人员	行政助理	调动		
+1	本国一般事务人员	团队助理	调动	自设施管理科(见表 15)	
共计	+13	(见表 3)			

36. 按照全面实施将特派团支助职能重组为三大支柱的做法，并为了支持供应链管理战略，以确保不间断地向观察员部队提供服务，拟议设立供应链管理办公室，取代特派团支助事务副主管办公室，并将表 9 所示的提供供应链支助的各科职能纳入直属办公室。供应链管理办公室由采购科、运输科以及综合仓储和生活服务科组成。

供应链管理办公室

采购科和运输科

37. 在统一特派团支助结构的情况下，拟议将采购科(12个核定员额)和运输科(15个核定员额)转出特派团支助事务副主管办公室。

供应链管理办公室

表 10

人力资源：综合仓储和生活服务科

				员额	
变动	职等	职位名称	行动	说明	
+1	外勤事务人员(特等)	供应干事	调动	}	自供应链管理科 (见表 8)
+1	外勤事务人员	供应助理	调动		
+1	外勤事务人员	口粮助理	调动		
+1	外勤事务人员	燃料助理	调动		
+1	本国一般事务人员	中央仓储助理	调动		
+1	本国一般事务人员	口粮助理	调动		
+1	本国一般事务人员	燃料助理	调动		
+1	本国一般事务人员	一般供应助理	调动	}	自特派团支助事务 主管办公室财务和 预算科(见表 5)
+1	本国一般事务人员	燃料助理	改派		
+1	本国一般事务人员	行政助理	改派		
共计		+10			

38. 按照全面实施将特派团支助职能重组为三大支柱的做法，拟议设立综合仓储和生活服务科。此外，为了加强该科的能力，并确保不间断地向观察员部队提供服务，拟议从财务和预算科改派表 10 所示的 2 个员额。

业务和资源管理办公室

表 11

人力资源：信息技术科

				员额	
变动	职等	职位名称	行动	说明	
-1	P-3	地理空间信息干事	调动	}	至外勤技术科 (见表 13)
-1	外勤事务人员	电信干事	调动		
-4	外勤事务人员	信息系统助理	调动		
-2	本国一般事务人员	信息系统助理	调动		
-1	本国一般事务人员	行政助理	调动		
共计		-9			

39. 拟议解散信息技术科，并将表 11 所示的 9 个员额调至拟设的外勤技术科，见第 41 段的说明。

业务和资源管理办公室

表 12

人力资源：通信科

				员额	
变动	职等	职位名称	行动	说明	
-1	外勤事务人员	电信干事	调动	}	至外勤技术科 (见表 13)
-3	外勤事务人员	电信技术员	调动		
-3	本国一般事务人员	电信技术助理	调动		
-2	本国一般事务人员	电信助理	调动		
共计	-9				

40. 拟议解散通信科，并将表 12 所示的 9 个员额调往拟议的外勤技术科，见第 41 段的说明。

业务和资源管理办公室

表 13

人力资源：外勤技术科

				员额	
变动	职等	职位名称	行动	说明	
+1	P-4	信息系统和电信主管	设立		设立
+1	P-3	地理空间信息干事	调动	}	自信息技术科 (见表 11)
+1	外勤事务人员	电信干事	调动		
+4	外勤事务人员	信息系统助理	调动		
+2	本国一般事务人员	信息系统助理	调动		
+1	本国一般事务人员	行政助理	调动		
+1	外勤事务人员	电信干事	调动	}	自通信科 (见表 12)
+3	外勤事务人员	电信技术员	调动		
+3	本国一般事务人员	电信技术助理	调动	}	自通信科 (见表 12)
+2	本国一般事务人员	电信助理	调动		
共计	+19				

41. 按照全面实施将特派团支助职能重组为三大支柱的做法，并为了精简流程，拟议以合并信息技术科和通信科的方式设立外勤技术科，并合并两者的核定职能，以确保协调和集中管理观察员部队提供的服务。因此，拟议将表 13 所示的 18 个员额调至外勤技术科，以合并原信息技术科和原通信科。

42. 2017 年，联黎部队协调对区域外勤技术服务的结构变化进行了独立审查，而且 2018/19 年度核定将观察员部队的信息系统和电信主管员额(P-5)改派为业务和资源管理支柱部门的主管(P-5)，因此拟议设立表 13 所示的 1 个员额，以加强拟议新设的外勤技术科的能力，支持业务和资源管理办公室向观察员部队所有部门

提供全面的关键支助服务。拟设的信息系统和电信主管员额将监督观察员部队的通信和信息技术人员和活动，并担任观察员部队和联黎部队区域外勤技术科之间的联络人，以执行区域战略，缩小服务差异，实现规模经济，消除该区域各维和特派团之间的重复努力。

业务和资源管理办公室

表 14

人力资源：服务合同管理科

		员额			
变动	职等	职位名称	行动	说明	
-1	外勤事务人员	索偿干事	改派	至供应链管理直属办公室，担任合同管理干事(见表 9)	
-4	本国一般事务人员	行政助理	调动	至供应链管理直属办公室(见表 9)	
共计		-5			

43. 拟议解散服务合同管理科，并将表 14 所示的 5 个员额调至供应链管理直属办公室，以确保观察员部队各种服务合同的协调和集中，目的是按照将特派团支助职能重组为三大支柱的做法，加强向观察员部队提供的服务。

业务和资源管理办公室

表 15

人力资源：设施管理科

		员额			
变动	职等	职位名称	行动	说明	
-3	本国一般事务人员	设施管理助理	调动	至特派团支助中心(见表 16)	
-1	本国一般事务人员	设施管理助理	改派	至特派团支助事务主管直属办公室(见表 4)	
-1	本国一般事务人员	团队助理	调动	至供应链管理直属办公室(见表 9)	
共计		-5			

44. 拟议按照将特派团支助职能重组为三大支柱的做法，解散设施管理科，并将表 15 所示的 3 个员额调至特派团支助中心。

45. 拟议改派表 15 所示的 1 个员额，见第 29 段的说明。

46. 拟议将表 15 所示的 1 个员额调至供应链管理直属办公室，见第 36 段的说明。

业务和资源管理办公室

表 16

人力资源：特派团支助中心

			员额	
变动	职等	职位名称	行动	说明
+3	本国一般事务人员	设施管理助理	调动	自设施管理科(见表 15)
共计	+3	(见表 15)		

47. 按照全面实施将特派团支助职能重组为三大支柱的做法，拟议将支助中心改名为特派团支助中心，并将表 16 所示的 3 个员额调出拟议解散的设施管理科。特派团支助中心将继续充当协调中心，处理和协调外地军事部门提出的所有服务请求。鉴于观察员部队要恢复布拉沃一侧的全面行动能力，有必要调动这 3 个员额加强特派团支助中心。

工程科

48. 按照实施将特派团支助职能重组为三大支柱的做法，拟议将工程科(23 个核定员额)转入业务和资源管理办公室。

二. 财政资源

A. 总表

(千美元：预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	支出 (2017/18)	分配数 (2018/19)	费用估计数 (2019/20)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	—	—	—	—	—
军事特遣队	30 939.7	32 574.6	39 785.0	7 210.4	22.1
联合国警察	—	—	—	—	—
建制警察部队	—	—	—	—	—
小计	30 939.7	32 574.6	39 785.0	7 210.4	22.1
文职人员					
国际工作人员	8 833.3	10 360.9	11 426.3	1 065.4	10.3
本国工作人员	3 557.7	3 489.1	3 603.3	114.2	3.3
联合国志愿人员	—	—	—	—	—
一般临时人员	1 727.0	501.7	527.8	26.1	5.2
政府提供的人员	—	—	—	—	—
小计	14 118.0	14 351.7	15 557.4	1 205.7	8.4
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—

类别	支出 (2017/18) (1)	分配数 (2018/19) (2)	费用估计数 (2019/20) (3)	差异	
				数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)÷(2)
咨询人和顾问咨询	36.1	18.0	18.0	—	—
公务差旅	468.9	570.3	398.0	(172.3)	(30.2)
设施和基础设施	9 305.1 ^a	7 005.7	7 671.8	666.1	9.5
陆运	1 339.4	2 225.8	1 700.8	(525.0)	(23.6)
空中业务	—	—	—	—	—
海事业务	198.7	50.0	50.0	—	—
通信和信息技术	1 597.1 ^b	1 755.8	2 209.0	453.2	25.8
医务	374.3	211.1	318.4	107.3	50.8
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	2 038.8 ^c	1 532.1	2 183.6	651.5	42.5
速效项目	—	—	200.0	—	—
小计	15 358.4	13 368.8	14 749.6	1 380.8	10.3
所需资源毛额	60 416.1	60 295.1	70 092.0	9 796.9	16.2
工作人员薪金税收入	1 431.9	1 353.2	1 576.9	223.7	16.5
所需资源净额	58 984.2	58 941.9	68 515.1	9 573.2	16.2
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	60 416.1	60 295.1	70 092.0	9 796.9	16.2

^a 设施和基础设施的所报支出为 9 245 500 美元。该数字包括一笔 59 600 美元的数额，以确保 2018/19 年度核定资源与 2019/20 年度估计数之间可比。

^b 系通信(748 400 美元)和信息技术的合并支出，以确保 2018/19 年度核定资源与 2019/20 年度估计数之间可比。

^c 其他用品、服务和设备的所报支出为 2 098 400 美元。该数字不包括一笔 59 600 美元的数额，以确保 2018/19 年度核定资源与 2019/20 年度估计数之间可比。

B. 未编入预算的捐助

49. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	822.0
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	822.0

^a 系东道国提供的土地。

C. 空缺率

50. 2019年7月1日至2020年6月30日期间的费用估计数考虑到下列空缺率：

(百分比)

类别	2017/18 年度 实际数	2018/19 年度 预算数	2019/20 年度 预计数
军事和警务人员			
军事特遣队	23.4	20.2	9.9
文职人员			
国际工作人员	7.1	9.0	8.0
本国工作人员			
本国一般事务人员	8.0	6.8	5.0
临时职位 ^a			
国际工作人员	30.0	50.0	50.0

^a 在一般临时人员项下供资。

51. 军事人员的拟议空缺率为9.9%。这考虑到了计划部署1126名人员，即根据观察员部队全面返回布拉沃一侧的情况，在核定的1250名人员范围内增加128名军事特遣队人员，并考虑了本财政年度迄今为止的平均空缺率和历来的部署情况。文职人员的拟议空缺率考虑到了当前的平均在职情况和本拟议预算概述的2019/20年度拟议人员配置变动。

D. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

52. 2019年7月1日至2020年6月30日期间所需资源根据主要装备和自我维持费用的标准偿还率计算，共计8 657 500美元，具体如下：

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	6 949.3	—	6 949.3
自我维持	1 708.2	—	1 708.2
共计	8 657.5		8 657.5
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	0.6	—	2017年7月1日
超常作业条件因数	0.2	—	2017年7月1日
敌对行动/被迫放弃因数	4.1	—	2017年7月1日
B. 与本国有关			
运费递增因数	1.5-5.5		

E. 培训

53. 2019年7月1日至2020年6月30日期间的培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	—
公务差旅	
公务差旅，培训类	98.0
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	48.0
共计	146.0

54. 2019年7月1日至2020年6月30日期间计划参加培训的人数以及与以往各期相比的情况如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事人员		
	2017/18年 度实际数	2018/19年 度计划数	2019/20年 度拟议数	2017/18年 度实际数	2018/19年 度计划数	2019/20年 度拟议数	2017/18年 度实际数	2018/19年 度计划数	2019/20年 度拟议数
内部	117	190	215	328	277	381	4 456	5 053	5 283
外部 ^a	50	29	19	59	33	28	17	18	15
共计	167	219	234	387	310	409	4 473	5 071	5 298

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区外。

55. 2019/20年度期间，针对加强10-1-2伤亡应对原则的要求，并在观察员部队恢复布拉沃一侧的全面行动能力包括工作人员调回工作环境更不稳定的福瓦尔营地的情况下，观察员部队将增加参加医疗培训课程的人数，尤其是军事人员和本国工作人员的参加人数，因为培训涉及急救、健康和卫生，从而加强他们的技术能力。此外，参加人数增加也是因为计划在核定上限内再部署128名军事特遣队人员。

56. 虽然参加培训的人数将增加，但培训差旅所需资源将减少，因为将利用已获得团结项目流程当地专家认证的部队现有工作人员在该系统上培训观察员部队的剩余人员。

57. 培训方案由以下方面的课程组成：医疗专题、安保、行为和纪律与文化意识、财务、行政和预算编制、采购和合同管理、陆运、工程、通信和信息技术、供应链管理、财产管理和人力资源管理、领导能力和组织意识。

F. 探雷和扫雷服务

58. 按照军事特遣队与观察员部队的谅解备忘录的规定，探雷活动和扫雷用品由军事特遣队提供，相应资源列在军事特遣队预算类别下。

G. 速效项目

59. 与上期相比，2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的速效项目所需资源估计数如下：

(千美元)

年度	数额	项目数量
2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日(核定)	—	—
2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日(拟议)	200.0	4

60. 2019/20 年度，观察员部队将通过 4 个速效项目落实建立信任措施。这些项目将由观察员部队人员在布拉沃一侧实施，主要包括修复隔离区内受战争遗留爆炸物影响的设施的活动，以确保行动区人员的安全和安保，并使观察员部队能够恢复其在布拉沃一侧的全面行动能力。此外，这些项目旨在提高当地社区对观察员部队总体任务的认识，了解其在行动区监督遵守《部队脱离接触协定》双方停火协定的作用，并争取当地社区的支持。

三. 差异分析¹

61. 本节资源差异分析所用标准术语的定义载于本报告附件一 B 节。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事特遣队	7 210.4	22.1%

- 管理：部署变动

62. 所需资源增加的主要原因如下：(a) 随着观察员部队在布拉沃一侧恢复全面行动能力，计划在核定上限内比 2018/19 年度核定预算中的部署人数增加 128 名军事特遣队人员，于是标准费用和津贴偿还额、进驻、轮调和返国差旅费以及特遣队所属装备的运作和相关运费相应增加；(b) 适用的空缺率较低，为 9.9%，而 2018/19 年度核定预算适用的空缺率为 20.2%。增加的所需资源因每包口粮的价格低于 2018/19 年度核定预算中适用的价格而部分抵销，原因是聘用了一个价格更为优惠的新供应商。

	差异	
国际工作人员	1 065.4	10.3%

- 费用参数：薪金标准变动

63. 所需资源增加的主要原因是：(a) 与 2018/19 年度核定预算适用的费率相比，根据订正薪金表计算的国际薪金费率较高，根据本期实际平均月支出计算的一般工

¹ 资源差异额以千美元计。仅对增减至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

作人员费用的费率较高；(b) 在计算国际工作人员薪金费用时适用的空缺率较低，为 8.0%，而 2018/19 年度核定预算适用的空缺率为 9.0%；(c) 拟议设立 1 个员额。

	差异	
本国工作人员	114.2	3.3%

- **管理：空缺率变动**

64. 所需资源增加的主要原因是：(a) 在计算本国工作人员薪金费用时适用了 5.0% 的空缺率，低于 2018/19 年度核定预算适用的 6.8% 的空缺率；(b) 根据订正薪金表，本国工作人员薪金适用的费率高于 2018/19 年度核定预算适用的费率。增加的所需资源因以色列新谢克尔对美元贬值造成所需资源减少而部分抵销。贬值使适用汇率为每美元 3.774 谢克尔，而 2018/19 年度核定预算适用的汇率为 3.473 谢克尔。

	差异	
公务差旅	(172.3)	(30.2%)

- **管理：投入减少，产出不变**

65. 所需资源减少的主要原因是：(a) 内部公务差旅次数减少，原因是阿尔法和布拉沃之间的过境点开放，不需要通过黎巴嫩前往观察员部队各地；(b) 培训类差旅次数比 2018/19 年度核定预算中的差旅次数减少，原因是将利用观察员部队中获得“团结”项目流程当地专家认证的现有工作人员培训部队的剩余工作人员，因而预计特派团内部的培训会增加。

	差异	
设施和基础设施	666.1	9.5%

- **管理：投入增加，产出增加**

66. 所需资源增加的主要原因是：(a) 为了给观察员部队返回隔离区南部做准备，聘用了建造、改建和翻新服务，并购置了防御工事器材和工程用品，以非经常性地重建另 2 个联合国据点；(b) 水电消耗高于 2018/19 年度核定预算适用的消耗水平，原因是部署的军事特遣队人员增加；(c) 按照住宅安保措施，为布拉沃一侧的国际工作人员提供住宿的租赁服务，而提供的这些服务没有列入 2018/19 年度核定预算。增加的所需资源因下列所需资源减少而部分抵销：(a) 由于库存充足，购置的预制设施以及相关备件和用品少于 2018/19 年度核定预算；(b) 无需提供不然将由观察员部队提供的收集废物的维持服务，而该经费已列入 2018/19 年度核定预算。

	差异	
陆运	(525.0)	(23.6%)

- **管理：投入减少，产出不变**

67. 所需资源减少的主要原因是：(a) 无需购置 6 辆装甲车，而 2018/19 年度核定预算已为此编列经费；(b) 由于 2018/19 年度新更换了车辆，车队的整体状况较新，因此维修和保养所需资源减少。

	差异	
通信和信息技术	453.2	25.8%

- 管理：投入增加，产出不变

68. 所需资源增加的主要原因是：(a) 与 2018/19 年度核定预算相比，通信和信息技术设备及支助服务的维护费用增加，因为每个用户的集中支助服务费率提高，而且观察员部队的设备持有量增加；(b) 电信和网络服务费用增加，因为观察员部队需要连通的人员和联合国据点增加，所以这些服务的利用率增加。增加的所需资源因下列因素而部分抵销：观察员部队得到 2017/18 年度结束的一个联合国维持和平特派团的设备，因此采购通信和信息技术设备的所需经费减少。

	差异	
医务	107.3	50.8%

- 管理：投入增加，产出增加

69. 所需资源增加的原因是：(a) 2018/19 年度核准将医疗设施升级为具有外科手术能力的一级医院，为此进行了相应施工，之后需增加医疗设备，如病床、检查设备和工具，以完成配备需求；(b) 由于部署的军事特遣队人员增加，供观察员部队的医疗设施使用的医疗用品如药品和急救消耗品超过 2018/19 年度核定预算编列的经费。

	差异	
其他用品、服务和设备	651.5	42.5%

- 管理：投入增加，产出增加

70. 所需资源增加的主要原因是聘用了更多的个体订约人协助非经常重建另 2 个联合国据点，为部队在 2019/20 年度返回隔离区南部做准备。但与 2018/19 年度核定预算编列的经费相比，由于不需要通过黎巴嫩向观察员部队布拉沃一侧运送用品，而且预计从当地市场进行采购，因而其他运费和相关费用减少，部分抵销了增加的所需经费。

	差异	
速效项目	200.0	—

- 管理：新需求

71. 新的所需经费主要是因为拟议实施第 60 段详述的速效项目。

四. 有待大会采取的行动

72. 就观察员部队经费筹措问题而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 70 092 000 美元，作为部队 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长部队的任务期限，则按每月 5 841 000 美元的标准分摊上文(a)分段所列数额。

五. 为执行大会第 70/286 和 72/298 号决议中的各项决定和要求，包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 70/286 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
请秘书长确保能够通过成果预算编制框架充分审查每个特派团执行授权任务的进展情况和有效利用资源情况，并能够充分考虑问责和改变特派团的任务(第 15 段)。	观察员部队在编制 2019/20 年度成果预算框架时，仔细考虑了该国和该区域的动态。如本报告所示，该框架反映了与部队驻守天数、流动巡逻和特遣队所属装备有关的产出增加。
敦促秘书长参照关于征聘联合国工作人员的相关规定，尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期，提高人员配置过程各阶段的透明度，并在下次概览报告中报告采取的步骤和取得的成果(第 22 段)。	截至 2018 年 6 月 30 日，处理国际工作人员名册征聘的平均工作日约为 48 天。2018/19 年度的目标是 40 天左右。
欢迎秘书长继续努力将性别平等观念纳入联合国维持和平行动的主流，并请秘书长确保联合国所有维持和平行动中的性别平等问题高级顾问直接向特派团领导层报告(第 24 段)。	观察员部队任命了 2 名性别事务协调人：一人负责支持观察员部队文职人员，一人负责支持军事人员，以积极遵守并执行本组织在这方面的指示和政策。
请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹，包括完全按照相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，实施环保废物管理和发电系统(第 31 段)。	2018/19 年度期间，观察员部队的环境干事协助观察员部队核实环境状况，并就执行能源、基础设施和废物管理计划以及职业安全和健康措施的具体措施提供咨询。观察员部队继续执行联合国环境和废物管理政策和程序，并提高对环境问题的总体认识。
认识到维持和平行动面临的不断增长的需求和动荡环境的挑战，请秘书长加强“10-1-2”应对伤亡的人力和标准，包括能力建设、培训和教育，并请秘书长继续在这方面找出创新解决办法(第 32 段)。	2018/19 年度期间，按照 10-1-2 伤亡应对原则，观察员部队的医疗设施配备了在 1 小时内将病人送往医院之前先稳定病人的能力。观察员部队与当地医院有接收紧急病人的合同安排。观察员部队制定了一项程序，以便在紧急情况下迅速将创伤患者转往签约医

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

还请秘书长在每个特派团的拟议预算中明确叙述年度建设需要设想,包括酌情拟订多年期计划,继续努力提高预算的准确性,途径包括改进项目规划、管理和监督工作的各个方面,同时充分考虑实地行动情形,并密切监测工程实施情况,以确保及时完工(第 42 段)。

请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制,包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下,指定一名官员负责在进行任何购置活动前先检查库存数量,以确保遵守既定资产管理政策,并就此接受问责(第 43 段)。

鼓励秘书长按照《联合国采购手册》,利用当地的材料、能力和知识,实施维持和平行动的建设项目(第 45 段)。

回顾共同一致的立场,即使只发生一起经证实的性剥削和性虐待案件,也是不允许的,并请秘书长确保所有联合国维持和平行动对所有文职、军事和警察人员全面执行联合国对联合国维持和平行动中性剥削和性虐待的零容忍政策(第 70 段;另见第 71、76 和 79-82 段)。

院。观察员部队提高了应对紧急情况的能力,并将按计划在 2019/20 年度对工作人员进行急救员培训。

本报告的补充资料详细介绍了 2019/20 年度拟议重建另 2 个联合国据点的非经常项目。

2018/19 年度,观察员部队加强了内部控制,以确保在伽利略库存管理系统退役和团结项目集中管理各仓库后,在处理采购事宜之前核实库存水平。

在 2019/20 年度,观察员部队将继续使用当地承包商和材料进行设施的定期维修和改造,并进行与另 2 个联合国据点有关的施工项目。

包括观察员部队在内的所有维持和平特派团应对决议第 70、71、76、79、80、81 和 82 段中提出的问题的相关举措将列入秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的年度报告。

B. 行政和预算问题咨询委员会

共有问题

(A/70/742 和大会第 70/286 号决议)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会与审计委员会同样感到关切的是,各维持和平行动之间各支出组别和类别之间发生的调拨的数额和频率始终较高(第 31 段)。

行预咨委会遗憾地注意到,特派团 2016/17 年度拟议预算并未始终遵守关于已空缺两年或更久的所有员额应进行审查并提议保留或裁撤这些员额的要求(第 46 段)。

行预咨委会回顾,大会在其第 69/307 号决议中要求秘书长减少每个维和特派团的总体环

观察员部队继续密切监测调拨的数额和频率。调拨是例外情况,均根据财务授权记录、说明理由、核实和执行。

由于签证资格要求,高级顾问(P-5)的临时职位已空缺两年多。该职位的职能仍有必要,因为观察员部队在着手全面恢复以往的行动存在和能力。目前这些活动临时由其他工作人员开展。

签证要求的问题由来已久。虽然拟议预算体现了对该职位的持续需求,但拟议所需资源已作调整,以确认入职的可行性。

观察员部队 2017/18 年度预算执行情况报告(A/73/614)介绍了减少观察员部队总体环境足迹的

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
<p>境足迹。在这方面，咨委会重申，必须优先采取并加强那些公认最有效的措施，包括涉及处置、清理和回收特派团资产和材料的措施(见 A/68/782，第 120 段)。咨委会还期待最新的环境管理和废物管理政策获最终敲定，并相信下一次概览报告将会说明这些政策影响外地特派团所带来的具体后果，同时列入关于在维和行动中执行快速环境和气候技术援助机制项目和继续努力引进替代性可再生能源技术的最新资料(第 94 段)。</p> <p>行预咨委会期待审查目前对以轿车、多用途汽车和替代能源车辆取代部分轻型客车的可行性的分析结果。(第 160 段)。</p>	<p>详细情况。2018/19 年度期间，进行了环境影响评估和基线调查，设立了军事环境协调人，并每周向部队全体人员进行有关环境政策和程序的广播宣传。</p> <p>2018/19 年度进行的分析结果表明，部队行动区的总体安全局势改善；但还不利于为部队人员更换部分轻型客车。观察员部队将继续监测安全局势，并同时审查对部队人员运输方式的影响。</p>

联合国中东维持和平部队经费的筹措：脱离接触观察员部队

([A/72/789/Add.2](#) 和大会第 [72/298](#) 号决议)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
<p>行预咨委会相信，工作人员与车辆的比率会得到密切监测，并尽可能努力使车辆比率符合标准。行预咨委会还相信，将对车辆保有量进行审查，并在下一次预算报告中报告审查结果(第 29 段)。</p>	<p>观察员部队在 2018/19 年度期间设立了一个车辆编制委员会，以根据行动要求认真审查观察员部队的车辆保有量。陆运所需资源考虑了审查结果，2019/20 年度拟议预算没有增加车辆购置。</p>

附件一

定义

A. 与拟议人力资源变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见本报告第一节):

- **员额设立:** 在需要增加资源又无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时,即拟议设立新员额。
- **员额改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动:** 拟议调动核定员额,负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙:** 当某一核定员额的任务和职责发生实质性变化时,即拟议改变该员额的叙级(升级或降级)。
- **员额裁撤:** 如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动,即拟议裁撤该员额。
- **员额改划:** 员额改划有三种可能的备选做法:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果正在执行的职能具有持续性,即拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能具有持续性,根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段,拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

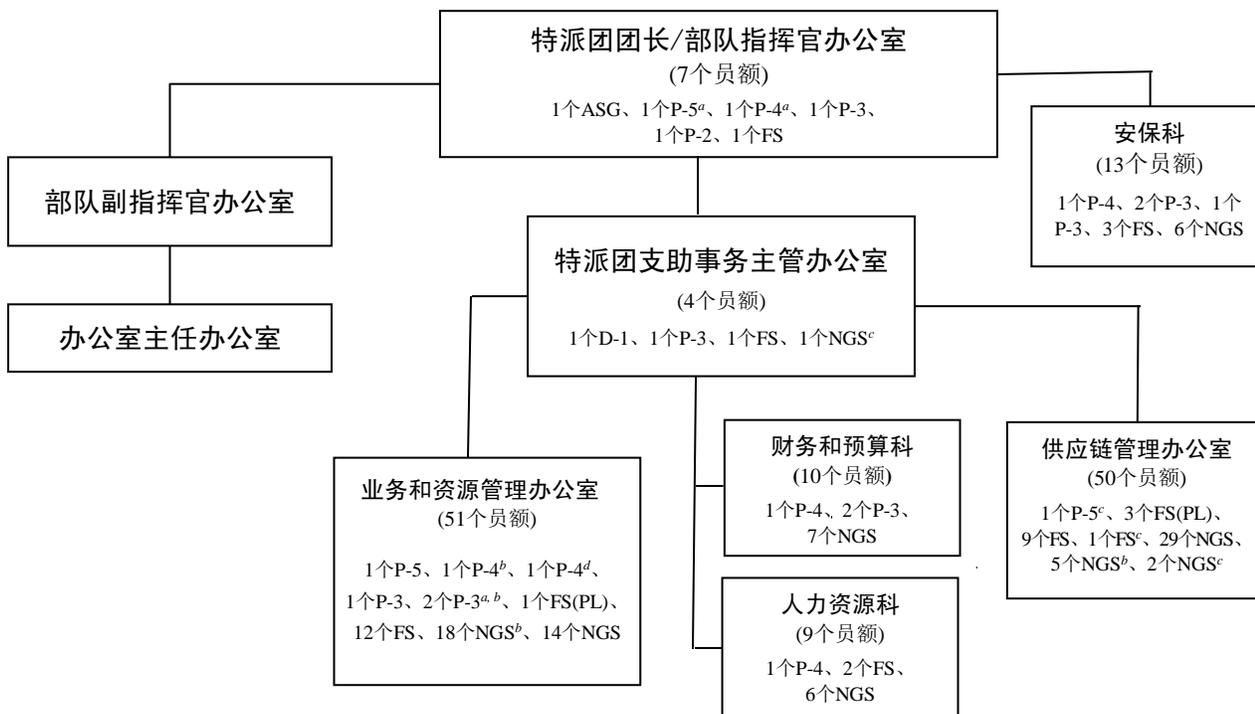
B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项,说明造成每项资源差异的一个最主要因素:

- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化所导致的差异。
- **外部:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异。
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异。
- **管理:** 管理部门为了以更好成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入,但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异,以及(或)执行方面问题(低估了为实现一定数量产出所需投入的成本或数量,或人员征聘发生延误)导致的差异。

附件二

组织结构图



缩写：ASG：助理秘书长；FS：外勤事务人员；FS(PL)：外勤事务人员(特等)；NGS：本国一般事务人员。

^a 在一般临时人员项下供资。

^b 调动。

^c 改派。

^d 设立。

地图

