



大会

Distr.: General  
6 February 2019  
Chinese  
Original: English

第七十三届会议

议程项目 136

2018-2019 两年期拟议方案预算

## 与 2018-2019 两年期方案预算第 27 款(人道主义援助)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数

联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制

秘书长的报告

### 摘要

安全理事会第 [2449\(2018\)](#) 号决议将第 [2165\(2014\)](#) 号决议所设联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制的任务期限延长 12 个月，至 2020 年 1 月 10 日。

本报告载列 2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间所需资源净额 3 018 500 美元(毛额 3 288 700 美元)。考虑到 2018 年监测机制核定资源有未支配余额净额 225 900 美元(毛额 227 700 美元)，请求在 2018-2019 两年期方案预算下追加所需资源净额 2 792 600 美元(毛额 3 061 000 美元)。

请大会核准监测机制 2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的拟议资源，并请大会考虑到 2018 年支出结余估计数，在第 27 款(人道主义援助)下批款 2 792 600 美元，在第 36 款(工作人员薪金税)下批款 268 400 美元，在收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下以相等数额抵销。



## 一. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制

### 背景

1. 阿拉伯叙利亚共和国危机即将进入第九个年头，该国的政治和安全形势依然复杂多变，尤其是在西北地区以及东北部分地区。其他地区的稳定与安全预计会得到加强，包括在 2018 年控制权发生变化的地区。2019 年，境内流离失所者自发返回人数可能首次超过新流离失所者人数，但还需取得更多进展才能确保安全、自愿、有尊严的回返。同时还有一些重大关切事项需要解决，包括：流离失所者营地过度拥挤且生活条件差、如何应对收容社区的需要、干旱影响到粮食安全和生计。目前估计 2019 年有近 1 200 万人可能仍需要人道主义援助，主要优先事项预计仍将是生存援助、保护需要、早期恢复与生计支助。
2. 如 2018 年所示，在阿拉伯叙利亚共和国境内运送人道主义援助物资仍具挑战性，因为存在若干制约因素，特别是敌对行动持续不断、地理因素不利、爆炸物危险蔓延、面临行政限制。跨国界援助仍然是援助该国北部需要帮助者的关键一环。2018 年上半年，对于该国南方大部分地区需要帮助者，跨国界援助也发挥了同样极为重要的作用。
3. 安全理事会第 2165(2014)号决议授权联合国人道主义机构及其执行伙伴除了使用现有过境点外，经通知阿拉伯叙利亚共和国当局后使用叙利亚与土耳其交界的 Bab al-Salam 和 Bab al-Hawa、与伊拉克交界的 Ya'rubiyah、与约旦交界的 Ramtha 等过境点，经最直接路线把人道主义援助物资包括医疗和手术用品运送给叙利亚各地有需要者。安理会还决定设立阿拉伯叙利亚共和国监测机制，在征得阿拉伯叙利亚共和国相关邻国同意后，监测联合国人道主义机构及其执行伙伴在相关联合国设施装载所有人道主义救济物资的工作以及相关邻国海关部门其后可能开启此类物资的工作，以便通过上述边界过境点运入阿拉伯叙利亚共和国，并由联合国通知叙利亚当局，证实这些救济物资具有人道主义性质。此后，监测机制的任务期限由安理会先后通过第 2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)号决议延长，最近又通过第 2449(2018)号决议延长至 2020 年 1 月 10 日。
4. 在土耳其、约旦、伊拉克设立了监测小组，负责在 Bab al-Salam、Bab al-Hawa (土耳其)、Ramtha(约旦)、Ya'rubiyah(伊拉克)过境点开展工作。联合国在这些地点的跨界行动于 2018 年 3 月 7 日开始。自 2014 年 7 月截至 2018 年 12 月 31 日，根据第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)号决议的规定，共有 916 批货物由 23 193 辆卡车越境运入阿拉伯叙利亚共和国，其中从土耳其驶入卡车 18 529 辆、从约旦驶入卡车 4 595 辆、从伊拉克驶入卡车 69 辆。监测机制成功监测和确认了所有货物的人道主义性质，其间没有发生任何事件，也没有任何当事方投诉。
5. 自 2014 年 7 月通过第 2165(2014)号决议以来，联合国跨国界运送物资次数保持稳定。截至 2014 年 12 月，共有 624 辆卡车跨国界进入阿拉伯叙利亚共和国；这一数字 2015 年增至 4 882 辆，2016 年增至 6 587 辆。2017 年有 6 061 辆卡车被派往阿拉伯叙利亚共和国。2018 年该数字降至 5 039 辆，因为阿拉伯叙利亚共和国政府对该国西南部重新确立了控制权并从该国境内向该地区提供人道主义援助物资，所以约旦在年度最后 6 个月停止运送援助物资。

6. 根据第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)号决议开展的跨国界行动使数百万人得到了援助物资。2018 年,监测机制支持的联合国跨国界行动惠及阿拉伯叙利亚共和国各地数百万人,包括向 100 万人提供粮食援助,其中许多人每月获得粮食援助,为 180 万人提供非粮食物品,为 200 万人提供水和卫生用品,提供了足以用于 930 万次治疗的医疗和卫生用品,还为大约 200 万名儿童接种了疫苗。
7. 监测机制继续得益于伊拉克、约旦、土耳其政府的鼎力合作。监测机制与此三国的地方当局保持了良好的工作关系。地方当局保障了安全、适当的行动环境。监测机制在各过境点与海关当局合作,酌情使用 X 光机加强对卡车的检查。
8. 监测机制还与联合国机构及其执行伙伴组织等各相关人道主义伙伴保持联系,切实向监测活动提供支持。监测机制参加伊拉克、约旦、土耳其的相关人道主义援助协调论坛,致力于协助从整体上促进阿拉伯叙利亚共和国境内的人道主义工作。监测机制与所有利益攸关方保持良好工作关系,赢得了各方对联合国跨国界人道主义行动和监测机制工作的支持。
9. 监测机制 2018 年的人员配置结构共包括 41 个国际和本国人员及联合国志愿人员职位。此人员配置为完成任务配备了最佳业务能力。截至 2018 年 12 月 31 日,在职 36 人,空缺率为 12.2%。在 5 个空缺职位中,有 3 个在约旦,原因是下半年联合国经 Ramtha 的跨国界行动停止后未替补离开监测机制的工作人员。
10. 阿拉伯叙利亚共和国政府 2018 年中期对该国西南地区重新确立控制权后,联合国停止经约旦过境点运输物资(2018 年 6 月 25 日最后一次使用 Ramtha 过境点运送物资)。阿拉伯叙利亚共和国西南地区的人道主义援助从该国国内提供。因此,监测机制拟在 2019 年 1 月 31 日之前改组其约旦监测小组。
11. 对土耳其所需人员编制进行内部审查后,拟裁撤加齐安泰普的监测支助干事(本国干事)职位。在监测机制成立时,该职位对于促进与地方当局和利益攸关方发展工作关系至关重要。随着监测机制与各相关利益攸关方建立了良好的工作关系,不再需要此职位。剩下的职能将由其他工作人员承担。
12. 由于上述分阶段的变动,截至 2019 年 2 月监测机制的人员配置结构将共含 31 个职位,包括加齐安泰普(土耳其)21 个、达胡克(伊拉克)8 个、纽约(美利坚合众国)1 个、安曼(约旦)1 个。

## 二. 各项活动与 2018-2019 两年期方案计划和工作方案的关系

13. 监测机制的活动涉及两年期方案计划的方案 23(人道主义援助)(A/71/6(Prog.23))。这些活动还涉及 2018-2019 两年期方案预算第 27 款(人道主义援助)(A/72/6(Sect.27))。
14. 目标、预期成绩、绩效指标、业绩计量分列如下。

表 1

## 目标、预期成绩、绩效指标、业绩计量

目标：确保经最直接路线向阿拉伯叙利亚共和国各地有需要者运送人道主义援助物资

| 预期成绩                             | 绩效指标                                                              |     | 业绩计量      |           |      |
|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-----|-----------|-----------|------|
|                                  |                                                                   |     | 2018-2019 | 2016-2017 | 2015 |
| (a) 更多人道主义援助卡车跨越边境               | 经 Bab al-Salam、Bab al-Hawa、Ya'rubiyah、Ramtha 过境点向阿拉伯叙利亚共和国运送更多批物资 | 目标数 | 500       | 500       |      |
|                                  |                                                                   | 估计数 | 400       | 450       | 188  |
|                                  |                                                                   | 实际数 |           | 471       | 188  |
| (b) 向阿拉伯叙利亚共和国各地有需要者运送更多人道主义援助物资 | 更多联合国及其伙伴机构通过跨国界行动向阿拉伯叙利亚共和国有需要者运送援助物资                            | 目标数 | 30        | 30        |      |
|                                  |                                                                   | 估计数 | 40        | 30        | 7    |
|                                  |                                                                   | 实际数 |           | 40        | 7    |

## 产出

- 根据监测机制的核查程序和标准作业程序筛查卡车(10 000)
- 审查监测机制的核查程序和标准作业程序(4)
- 向叙利亚当局发出物资过境通知(800)
- 为改善转运和监测程序与地方当局和人道主义界举行宣导会议(12)

## 外部因素

15. 预计监测机制将实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 相关邻国当局将继续为监测机制执行任务提供必要支助，并确保其人员的安全和安保；(b) 联合国各机构及其执行伙伴将开展跨国界行动，其次数至少与 2018 年持平；(c) Bab al-Salam、Bab al-Hawa、Ya'rubiyah 过境点仍然开放。

## 三. 2018-2019 两年期所需追加资源估计数

16. 实施上述提案所需的追加资源为 3 018 500 美元(扣除工作人员薪金税)，汇总于下表。

表 2

## 按支出用途分列的所需追加资源

(千美元)

| 支出用途     | 批款<br>(2018 年 1 月<br>至 12 月) | 支出<br>估计数 | 差异<br>(支出结余-)/<br>超支 | 所需追加资源<br>(2019 年 1 月<br>至 12 月) | 2019 年<br>追加资源<br>净额 | 2018-2019 年<br>订正估计数 |
|----------|------------------------------|-----------|----------------------|----------------------------------|----------------------|----------------------|
|          | (1)                          | (2)       | (3)=(2)-(1)          | (4)                              | (5)=(4)+(3)          | (6)=(2)+(4)          |
| 其他工作人员费用 | 2 853.9                      | 2 839.1   | (14.8)               | 2 343.2                          | 2 328.4              | 5 182.3              |
| 咨询人      | 4.6                          | 1.7       | (2.9)                | 9.1                              | 6.2                  | 10.8                 |

| 支出用途          | 批款<br>(2018 年 1 月<br>至 12 月) | 支出<br>估计数      | 差异<br>(支出结余-)/<br>超支 | 所需追加资源<br>(2019 年 1 月<br>至 12 月) | 2019 年<br>追加资源<br>净额 | 2018-2019 年<br>订正估计数 |
|---------------|------------------------------|----------------|----------------------|----------------------------------|----------------------|----------------------|
|               | (1)                          | (2)            | (3)=(2)-(1)          | (4)                              | (5)=(4)+(3)          | (6)=(2)+(4)          |
| 工作人员差旅费       | 303.8                        | 299.2          | (4.6)                | 275.0                            | 270.4                | 574.2                |
| 订约承办事务        | 39.7                         | 17.3           | (22.4)               | 41.4                             | 19.0                 | 58.7                 |
| 一般业务费用        | 357.8                        | 268.7          | (89.1)               | 227.7                            | 138.6                | 496.4                |
| 招待费           | 0.5                          | 0.0            | (0.5)                | 0.5                              | 0.0                  | 0.5                  |
| 用品和材料         | 68.4                         | 36.3           | (32.1)               | 40.4                             | 8.3                  | 76.7                 |
| 家具和设备         | 15.7                         | 0.4            | (15.3)               | 3.5                              | (11.8)               | 3.9                  |
| 补助金和缴款        | 105.6                        | 61.4           | (44.2)               | 77.7                             | 33.5                 | 139.1                |
| <b>共计(净额)</b> | <b>3 750.0</b>               | <b>3 524.1</b> | <b>(225.9)</b>       | <b>3 018.5</b>                   | <b>2 792.6</b>       | <b>6 542.6</b>       |
| 工作人员薪金税       | 340.0                        | 338.2          | (1.8)                | 270.2                            | 268.4                | 608.4                |
| <b>共计(毛额)</b> | <b>4 090.0</b>               | <b>3 862.3</b> | <b>(227.7)</b>       | <b>3 288.7</b>                   | <b>3 061.0</b>       | <b>7 151.0</b>       |

表 3  
职位

|               | 专业及以上职类  |            |            |          |          |            | 一般事务人员及有关职类 |            |              | 本国工作人员     |            |             |             |
|---------------|----------|------------|------------|----------|----------|------------|-------------|------------|--------------|------------|------------|-------------|-------------|
|               | D-1      | P-5        | P-4        | P-3      | P-2      | 共计         | 外勤/<br>安保人员 | 一般<br>事务人员 | 国际工作<br>人员共计 | 本国<br>干事   | 当地<br>雇员   | 联合国<br>志愿人员 | 总计          |
| 2018 年核定数     | 1        | 1          | 4          | 5        | 3        | 14         | —           | —          | 14           | 5          | 13         | 9           | 41          |
| 2019 年 1 月拟议数 | 1        | 1          | 4          | 5        | 3        | 14         | —           | —          | 14           | 4          | 11         | 7           | 36          |
| 2019 年 2 月拟议数 | 1        | —          | 3          | 5        | 3        | 12         | —           | —          | 12           | 3          | 9          | 7           | 31          |
| <b>变动</b>     | <b>—</b> | <b>(1)</b> | <b>(1)</b> | <b>—</b> | <b>—</b> | <b>(2)</b> | <b>—</b>    | <b>—</b>   | <b>(4)</b>   | <b>(2)</b> | <b>(4)</b> | <b>(2)</b>  | <b>(10)</b> |

17. 监测机制现有 41 个核定职位。职位数目的拟议变动包括裁撤加齐安泰普的 1 个监测支助干事(本国干事)职位,还包括分阶段裁撤安曼的以下职位: 1 个组长(P-5)、1 个监测干事(P-4)、1 个警卫(本国干事), 4 个当地雇员(1 个行政协理、3 个司机)、2 个联合国志愿人员。

18. 2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间,监测机制所需资源估计数净额为 3 018 500 美元(毛额 3 288 700 美元),用于支付 31 个职位(1 个 D-1、3 个 P-4、5 个 P-3、3 个 P-2、3 个本国干事、9 个当地工作人员、7 个联合国志愿人员)的薪金和一般工作人员费用(2 343 200 美元)以及所需业务费用,包括咨询人(9 100 美元)、工作人员差旅费(275 000 美元)、订约承办事务(41 400 美元)、一般业务费用(227 700 美元)、招待费(500 美元)、用品和材料(40 400 美元)、家具和设备(3 500 美元)、赠款和捐款(77 700 美元)。

19. 监测机制当前任务期间属于 2020 年部分的所需资源将列入 2020 年拟议方案预算。

20. 预计监测机制没有预算外资源。

#### 四. 结论和建议

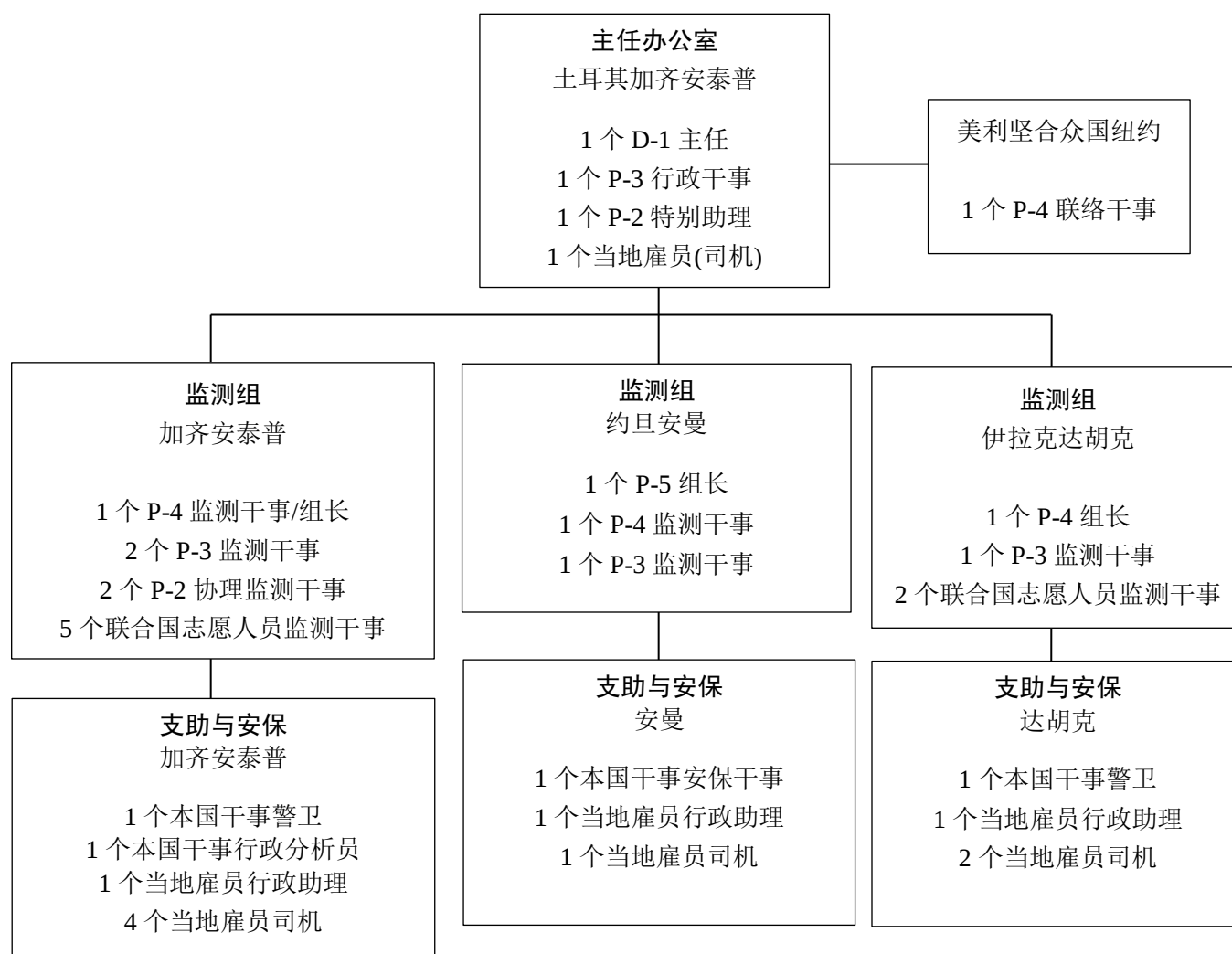
21. 请大会：

(a) 核准联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制 2019 年 1 月至 12 月期间拟议资源净额 3 018 500 美元(毛额 3 288 700 美元)；

(b) 在 2018-2019 两年期方案预算第 27 款(人道主义援助)下追加批款 2 792 600 美元(扣除工作人员薪金税)，在第 36 款(工作人员薪金税)下追加批款 268 400 美元，在 2018-2019 两年期收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下以相等数额抵销。

## 附件一

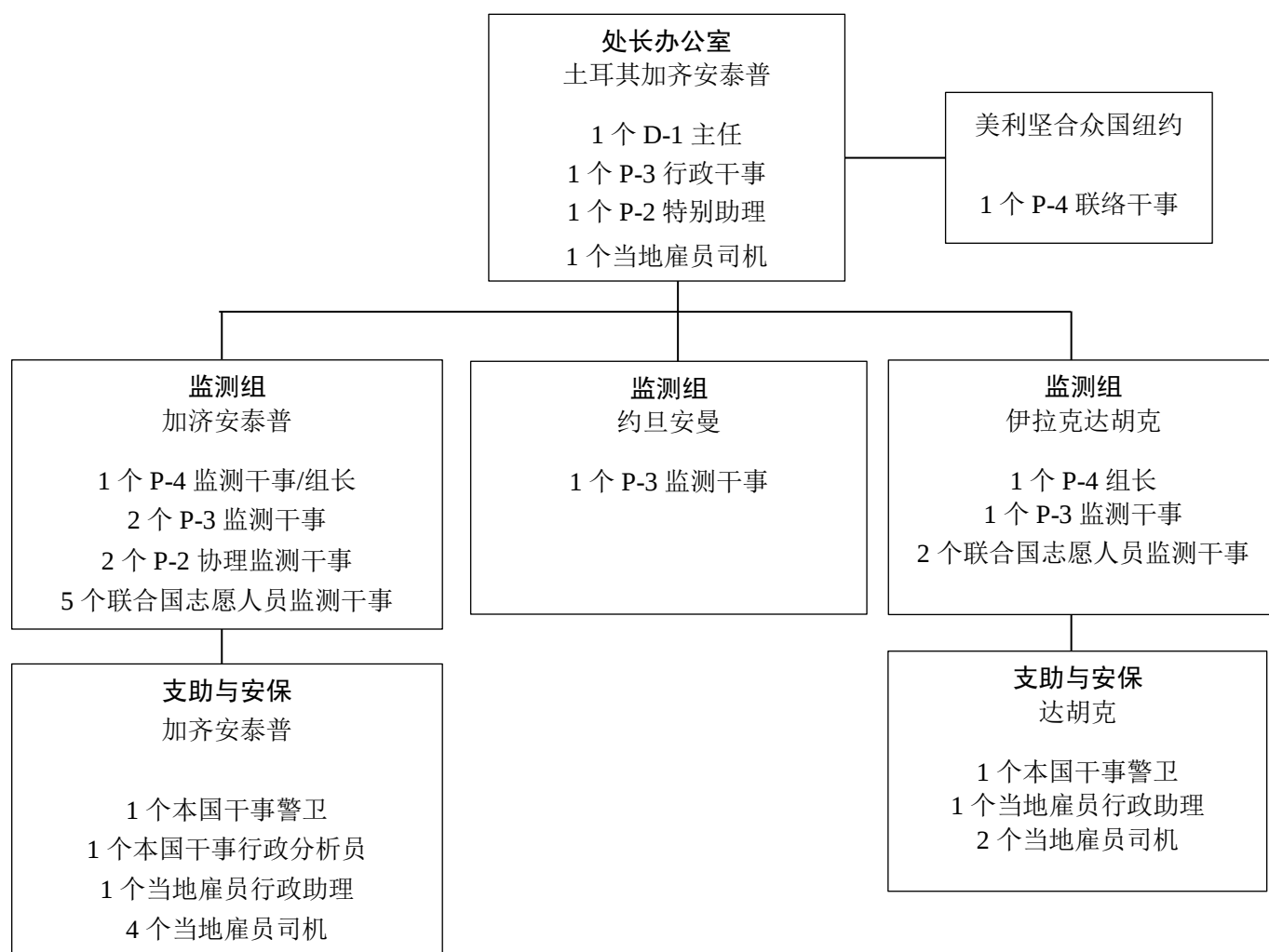
## 截至 2019 年 1 月 1 日的组织结构



缩写：D：主任；P：专业人员。

## 附件二

## 截至 2019 年 2 月 1 日的组织结构



缩写：D：主任；P：专业人员。