



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
29 January 2019  
Russian  
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 123 повестки дня

Активизация работы Генеральной Ассамблеи

## Открытие очередных сессий Генеральной Ассамблеи

### Доклад Генерального секретаря

#### I. Введение

1. В своей резолюции [72/313](#) об активизации своей работы Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой представить ей на ее семьдесят третьей сессии доклад о возможных альтернативных датах начала очередной сессии Ассамблеи и финансовых и логистических последствиях такого решения, а также о потенциальных преимуществах и недостатках различных вариантов, исходя из той предпосылки, что любое изменение такой даты не повлияет на начало общих прений в сентябре.
2. Настоящий доклад публикуется во исполнение этой просьбы.

#### II. Процедурные рамки

3. В Уставе Организации Объединенных Наций предусматривается, что «Генеральная Ассамблея собирается на очередные ежегодные сессии»<sup>1</sup>. В Уставе нет положения, касающегося даты открытия очередной ежегодной сессии; вместе с тем в статье 21 Устава предусматривается, что «Генеральная Ассамблея устанавливает свои собственные правила процедуры». Дата открытия очередных сессий определяется в соответствии с правилом 1 правил процедуры Ассамблеи ([A/520/Rev.18](#) и [A/520/Rev.18/Amend.1](#)), в котором говорится, что очередные сессии начинаются во вторник третьей недели сентября, начиная отсчет с первой недели, в течение которой имеется по крайней мере один рабочий день.

<sup>1</sup> Статья 20.



4. Хотя в правилах процедуры предусматривается дата открытия, продолжительность сессий конкретно не регулируется — за исключением того, что по рекомендации Генерального комитета Генеральная Ассамблея в начале каждой сессии устанавливает дату ее закрытия<sup>2</sup>.

5. На практике Генеральный секретарь в ежегодном меморандуме об организации очередной сессии Генеральной Ассамблеи выносит рекомендации относительно продолжительности сессии на рассмотрение Генерального комитета, который, в свою очередь, выносит рекомендацию Ассамблее. Например, в начале семьдесят третьей сессии Ассамблея в своем решении [73/502](#) одобрила рекомендацию Комитета о том, что сессию следует прервать в понедельник, 17 декабря 2018 года, и закрыть ее в понедельник, 16 сентября 2019 года.

### III. Историческая справка

#### A. Правило 1 (дата открытия)

6. Хотя формулировка правила 1 правил процедуры Генеральной Ассамблеи с годами менялась, это правило неизменно требует от Генеральной Ассамблеи открытия ее сессии в сентябре.

7. Во временных правилах процедуры Генеральной Ассамблеи для ее первой сессии, которые были рекомендованы Подготовительной комиссией Организации Объединенных Наций к принятию и приняты Ассамблеей 11 января 1946 года, предусматривалось, что «Генеральная Ассамблея собирается ежегодно на очередную сессию, начинающуюся в первый вторник после 2 сентября» (PC/20, гл. I, разд. 3).

8. В правилах процедуры Генеральной Ассамблеи, принятых 17 ноября 1947 года ([A/520](#)), предусматривалось, что «Генеральная Ассамблея собирается ежегодно на очередную сессию в третий вторник сентября».

9. В 2000 году своей резолюцией [55/14](#) Генеральная Ассамблея внесла поправку в правило 1, сформулировав его следующим образом: «Генеральная Ассамблея собирается ежегодно на очередную сессию во вторник после второго понедельника сентября».

10. В 2003 году своей резолюцией [57/301](#) Генеральная Ассамблея внесла в правило 1 еще одну поправку, сформулировав его следующим образом: «Генеральная Ассамблея собирается ежегодно на очередную сессию во вторник третьей недели сентября, начиная отсчет с первой недели, в течение которой имеется по крайней мере один рабочий день». Это положение остается в силе и сегодня.

11. Несмотря на это, в прошлом Генеральная Ассамблея открывала сессии в разные даты: свою шестую сессию она открыла 6 ноября 1951 года, седьмую сессию — 14 октября 1952 года, одиннадцатую сессию — 12 ноября 1956 года, девятнадцатую сессию — 1 декабря 1964 года, двадцать третью сессию — 24 сентября 1968 года, пятьдесят третью сессию — 9 сентября 1998 года, пятьдесят четвертую сессию — 14 сентября 1999 года, пятьдесят пятую сессию — 5 сентября 2000 года, а пятьдесят шестую сессию — 12 сентября 2001 года.

<sup>2</sup> Правило 2 правил процедуры. Помимо этого, в правиле 6 говорится, что Генеральная Ассамблея может на любой сессии решить временно прервать свои заседания и возобновить их позднее.

## В. Продолжительность сессий: переход к круглогодичному циклу

12. Генеральная Ассамблея собирается на очередные ежегодные сессии с момента проведения первой сессии в Лондоне в 1946 году. В первые годы существования Организации определение даты открытия и продолжительности очередных сессий — по крайней мере на начальном этапе — зависело, как правило, от графика трансатлантических рейсов. О важности этого фактора упоминается в докладе Генерального секретаря от 1953 года (A/2436), в котором отмечается, что при любых изменениях даты открытия очередных сессий Генеральной Ассамблеи должна будет учитываться ситуация с бронированием билетов в период наиболее сильного пассажирского движения в направлении с запада на восток.

13. В положениях Устава и правилах процедуры предусматривается возможность созыва специальных сессий, а начиная с 1950 года — чрезвычайных специальных сессий — в соответствии с резолюцией 377 A (V), и в них также уделяется внимание первоначальной концепции ограниченной продолжительности очередных сессий. Если говорить об исторической перспективе, то следует отметить, что в 1947 году Генеральная Ассамблея постановила создать Временный комитет именно с той целью, чтобы заниматься вопросами, конкретно возникающими в период между очередными сессиями.

14. Первая сессия, проходившая в 1946 году, состояла из двух частей и длилась в общей сложности 13 недель. В то время как многие последующие сессии продолжались 13 недель, многие другие сессии — с самого начала существования Организации — возобновлялись уже в следующем календарном году, а их продолжительность составляла более 13 недель<sup>3</sup>. В 1971 году Специальный комитет по рационализации процедур и организации Генеральной Ассамблеи выразил мнение о том, что продолжительность очередных сессий в пределах среднего срока в 13 недель изменять не следует и что во всяком случае сессия должна заканчиваться до Рождества<sup>4</sup>. Кроме того, Комитет не принял предложение, согласно которому сессию следовало бы разделить на две части, как и предложение о том, чтобы теоретически сессия продолжалась в течение всего года и чтобы по проведении основной двухмесячной сессии она считалась лишь прерванной<sup>5</sup>.

15. В 1990 году Генеральная Ассамблея официально признала де-факто круглогодичный цикл, одобрив рекомендацию Генерального комитета о том, что с учетом практики, сложившейся в ходе последних сессий, Генеральной Ассамблее следует объявить перерыв в работе сорок пятой сессии 18 декабря 1990 года и закрыть сессию 16 сентября 1991 года (A/45/250, п. 6). В 1995 году Генеральный секретарь отметил, что в последние несколько лет Ассамблея часто собиралась в период с января по август. В ходе своей сорок девятой сессии Ассамблея собиралась по крайней мере один раз в месяц с января по сентябрь, за исключением августа. Эти заседания не были предусмотрены в расписании заседаний, и поэтому необходимо было принимать специальные меры для дальнейшего обеспечения надлежащего секретариатского обслуживания за счет других потребностей (см. A/BUR/50/1).

16. Еще одним свидетельством постепенного продления сроков проведения сессии до полного круглогодичного цикла можно считать обсуждения в Комитете по взносам. В 2001 году Комитет отметил, что статья 19 Устава применяется с 1 января каждого года и что Комитет, как правило, не проводит заседаний до

<sup>3</sup> См. *Справочник по практике Организации Объединенных Наций*, статья 20 (Дополнения №№ 1 и ff).

<sup>4</sup> Резолюция 2837 (XXVI) Генеральной Ассамблеи, приложение II, п. 4.

<sup>5</sup> Там же, п. 5.

июня. В связи с этим государства-члены, обращающиеся с просьбой о применении изъятия, предусмотренного в статье 19, лишаются своего права участвовать в голосовании до принятия решения Комитетом и Генеральной Ассамблеей. В прошлом в связи с этим не возникало серьезной проблемы, поскольку возобновленные и специальные сессии Генеральной Ассамблеи проводились относительно редко. Очевидно, что это более не соответствовало действительности в отношении возобновленных сессий<sup>6</sup>.

17. В настоящее время период с сентября по декабрь того же года называется «основной частью [порядковый номер] сессии», а возобновленные в ходе той же сессии с января по сентябрь следующего года заседания называются заседаниями, проводимыми «в ходе ее возобновленной [порядковый номер] сессии» или «в ходе первой части ее возобновленной [порядковый номер] сессии»<sup>7</sup>.

### **С. Программа работы: текущая практика**

18. Прежде чем рассматривать другие варианты, было бы полезно в общих чертах рассказать о текущей практике, касающейся программы работы Генеральной Ассамблеи. В начале каждой сессии Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановляет передавать пункты своей повестки дня для рассмотрения в одном или нескольких из своих шести главных комитетов или для рассмотрения непосредственно на пленарном заседании.

19. В своей резолюции [58/316](#) об активизации своей работы Генеральная Ассамблея в целях придания определенной структуры своей работе, достижения более точного изложения рассматриваемых ею вопросов и задач и повышения доступности ее работы постановила, что ее повестка дня должна быть выстроена вокруг разделов, соответствующих приоритетам Организации<sup>8</sup>.

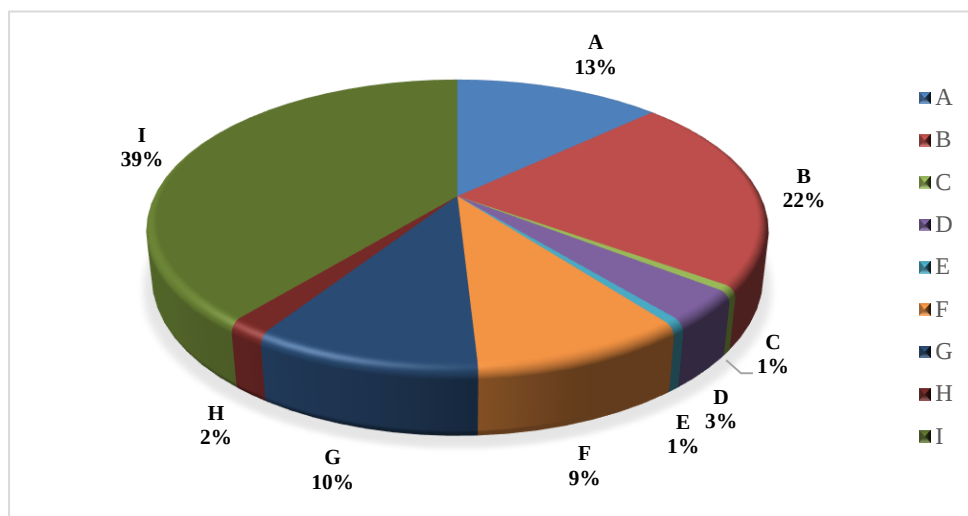
20. Это решение было принято исходя из того понимания, что новый порядок не будет предопределять, как будет организовываться и осуществляться работа Генеральной Ассамблеи. На диаграмме I представлены данные о группировке пунктов по разделам повестки дня семьдесят третьей сессии Ассамблеи и процентной доле сгруппированных пунктов в общем числе пунктов повестки дня.

<sup>6</sup> [A/51/11](#), [A/51/11/Corr.1](#) и [A/51/11/Corr.2](#), п. 9

<sup>7</sup> Инструкция Секретариата по редактированию, касающаяся использования слова «сессия» в контексте работы Генеральной Ассамблеи ([ST/CS/SER.A/39](#)), п. 6.

<sup>8</sup> Впоследствии Генеральная Ассамблея постановила изменить порядок следования первых двух разделов на обратный.

Диаграмма I  
Пункты повестки дня семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи  
с разбивкой по разделам



*Примечание:* для целей настоящей диаграммы подпункты не рассматриваются в качестве отдельных пунктов.

- A: Содействие поступательному экономическому росту и устойчивому развитию согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и решениям последних конференций Организации Объединенных Наций  
 B: Поддержание международного мира и безопасности  
 C: Развитие Африки  
 D: Поощрение прав человека  
 E: Эффективная координация усилий по оказанию гуманитарной помощи  
 F: Содействие правосудию и развитию международного права  
 G: Разоружение  
 H: Контроль над наркотиками, предупреждение преступности и борьба с международным терроризмом во всех его формах и проявлениях  
 I: Организационные, административные и прочие вопросы

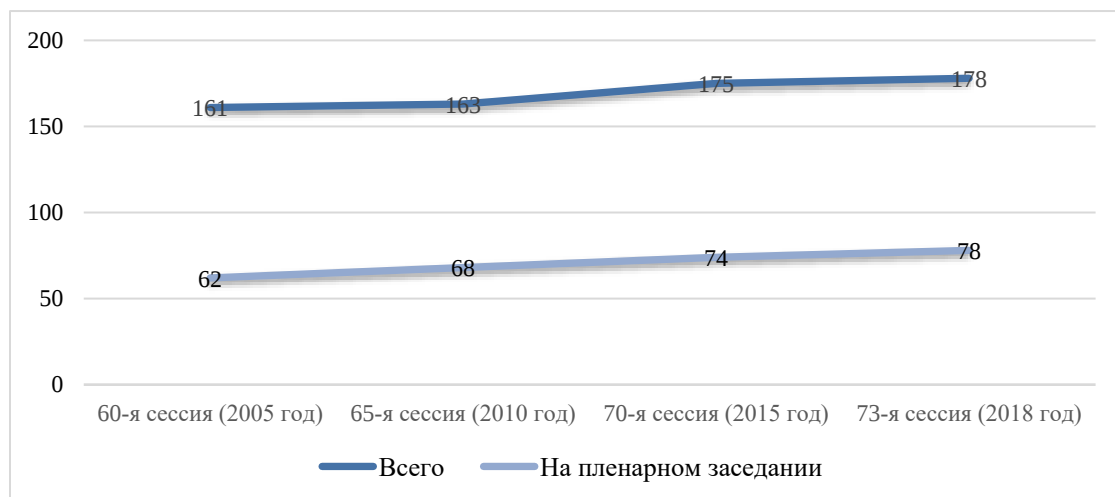
### Пленарное заседание

21. Обсуждение пунктов, рассматриваемых непосредственно на пленарном заседании, назначается на период с начала проведения общих прений и по середине декабря, то есть на основную часть сессии<sup>9</sup>. На момент написания настоящего доклада Генеральная Ассамблея постановила рассмотреть непосредственно на пленарном заседании своей семьдесят третьей сессии 78 пунктов ее повестки дня (см. [A/73/252](#)).

22. С течением времени число пунктов повестки дня Ассамблеи продолжает увеличиваться, что влияет на график их рассмотрения (см. диаграмму II).

<sup>9</sup> В соответствии с резолюцией [58/316](#) о дальнейших мерах по активизации работы Генеральной Ассамблеи предварительная программа работы публикуется в июле в качестве доклада Генерального секретаря. Эта программа переиздается в виде записки Председателя Генеральной Ассамблеи после открытия сессии.

Диаграмма II  
**Рассмотрение пунктов повестки дня после Всемирного саммита 2005 года:**  
**тенденция**



23. Текущий формат программы работы эволюционирует естественным образом и зависит, в частности, от готовности и наличия документации, бюджетного цикла, рассмотрения соответствующих пунктов в главных комитетах (например, пункта, озаглавленного «Доклад Совета по правам человека», который рассматривается как на пленарном заседании, так и в Третьем комитете) и других мероприятий (например, Недели международного права).

24. Возобновленная часть сессии традиционно посвящается рассмотрению докладов Пятого комитета и проведению неофициальных консультаций по различным процессам, в том числе связанным с решениями, принятыми в ходе основной части сессии. В течение этого периода проводились также межправительственные переговоры по вопросу о реформе Совета Безопасности и созывалась Специальная рабочая группа по активизации работы Генеральной Ассамблеи.

25. Вместе с тем в последние годы Генеральная Ассамблея все чаще поручает рассматривать пункты повестки дня в ходе возобновленной части сессии. К таким пунктам относятся выборы Председателя и заместителей Председателя Ассамблеи, выборы непостоянных членов Совета Безопасности и выборы членов Экономического и Социального Совета, а также рассмотрение ежегодного доклада Совета Безопасности и доклада Комиссии по миростроительству.

26. Еще одним фактором, в связи с которым программа составляется на целый год, является практика проведения неофициальных интерактивных тематических обсуждений, которые Генеральная Ассамблея постановила организовать и провести для достижения широкого международного понимания по актуальным основным проблемам, имеющим важное значение для государств-членов, и в отношении которых она предоставила Председателю Ассамблеи полномочия для внесения предложений по актуальным вопросам повестки дня Ассамблеи в консультации с государствами-членами<sup>10</sup>.

27. Впоследствии Генеральная Ассамблея продолжала поощрять проведение тематических интерактивных обсуждений и предложила Председателю Ассамблеи предлагать темы для таких обсуждений<sup>11</sup>. Совсем недавно Ассамблея призвала Председателя при организации таких дискуссий тесно консультироваться

<sup>10</sup> См. резолюцию [59/313](#).

<sup>11</sup> См. резолюция [60/286](#).

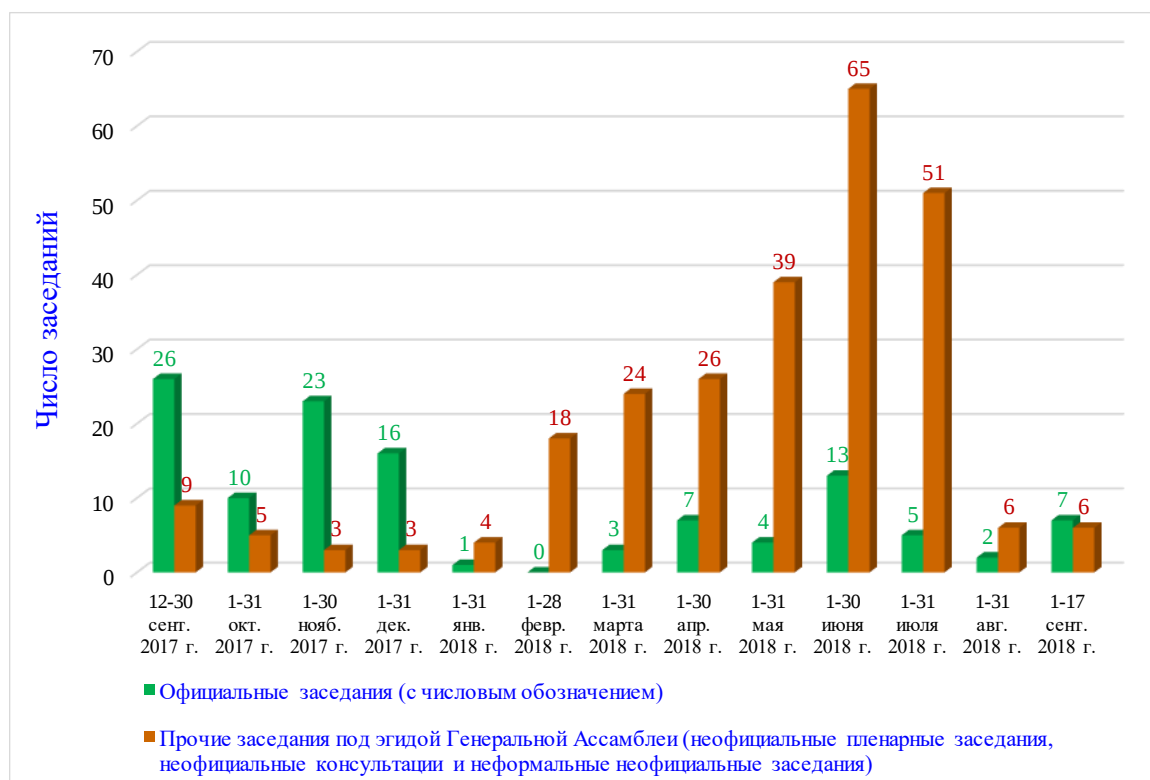
с Генеральным комитетом и государствами-членами, в том числе относительно частоты их проведения и их предварительной программы<sup>12</sup>. Эти дискуссии обычно проводятся в ходе возобновленной части сессии, то есть в период с января по сентябрь.

28. Генеральная Ассамблея также рекомендовала изучить возможность планирования проведения будущих совещаний высокого уровня в начале года, то есть в ходе возобновленной части сессии<sup>13</sup>. На практике Ассамблея продолжает санкционировать проведение совещаний высокого уровня в ходе недели заседаний высокого уровня в сентябре, а также в течение оставшегося времени в ходе основной части сессии<sup>14</sup>.

29. В последние годы наиболее напряженные периоды работы приходились на возобновленную часть сессии, в частности в период с мая по июль, когда под эгидой Генеральной Ассамблеи все чаще проводятся неофициальные заседания (включая неофициальные консультации). По статистическим данным, полученным по итогам проведения последней завершенной сессии, прослеживается эта тенденция (см. диаграмму III).

Диаграмма III

**Число заседаний, проведенных в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи (12 сентября 2017 года — 17 сентября 2018 года)**



<sup>12</sup> См. резолюцию 72/313.

<sup>13</sup> См. резолюцию 67/297.

<sup>14</sup> Например, в рамках открытия семьдесят четвертой сессии Генеральная Ассамблея постановила провести в дополнение к общим прениям не менее пяти заседаний высокого уровня.

30. Выше представлены данные по круглогодичному циклу работы Ассамблеи, которые необходимо принимать во внимание при рассмотрении вариантов изменения даты открытия ее очередных сессий.

#### **Главные комитеты**

31. Работа шести главных комитетов Ассамблеи планируется на основную часть очередной сессии на основе предварительной программы работы, которая утверждается комитетами в конце срока полномочий их членов<sup>15</sup>. В начале каждой сессии Ассамблея по рекомендации Генерального комитета определяет дату, к которой каждый из комитетов должен завершить свою работу в ходе основной части сессии. После того как Ассамблея принимает официальное решение о распределении пунктов повестки дня, комитеты проводят краткие организационные заседания. Основная часть их работы начинается только после окончания общих прений.

32. Из шести главных комитетов Ассамблеи Комитет по административным и бюджетным вопросам (Пятый комитет) дважды возобновляет свою работу в ходе возобновленной части сессии<sup>16</sup>, а Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) проводит заседания для принятия решения по докладу Специального комитета по операциям по поддержанию мира. В каждом из этих случаев Ассамблея впоследствии рассматривает доклады соответствующего комитета на пленарном заседании.

33. Во исполнение обращенной к Генеральному секретарю просьбы Генеральной Ассамблеи о представлении различных вариантов переноса сроков работы ее главных комитетов на два основных периода в ходе сессии был рассмотрен вариант переноса сроков работы некоторых из комитетов с периода, продолжающегося с октября по декабрь, на период, продолжающийся с января по май<sup>17</sup>. Соответствующие обсуждения проходили в Генеральном комитете в формате консультаций открытого состава, и на них могли присутствовать все государства-члены. Однако в конечном счете рассмотрение этого вопроса было отложено и никаких дальнейших действий предпринято не было.

### **D. Изменение даты открытия в прошлом**

34. Государства-члены проявляют интерес к вопросу об альтернативных датах открытия очередных сессий с самого начала существования Организации. В упомянутом выше докладе от 1953 года, который был опубликован во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь, например, предложил в качестве альтернативной даты открытия 20 апреля. В то время Ассамблея не приняла никакого дальнейшего решения по этому предложению.

35. На своей пятидесят первой сессии в 1997 году в своей резолюции [51/241](#) Генеральная Ассамблея постановила, что ее пленарные заседания официально открываются ежегодно в первый вторник после 1 сентября выборами Председателя; что затем Генеральный комитет собирается в кратчайшие возможные сроки и представляет свой доклад Ассамблее до начала общих прений; и что заседания

<sup>15</sup> За исключением Пятого комитета.

<sup>16</sup> В соответствии с резолюцией [49/233](#) финансовый период для всех операций по поддержанию мира начинается 1 июля и заканчивается 30 июня.

<sup>17</sup> См. [A/58/CRP.3](#).

Ассамблеи возобновляются в середине сентября для рассмотрения доклада Генерального комитета<sup>18</sup>. В той же резолюции Ассамблея также постановила, что общие прения начинаются в третью неделю сентября.

36. Пятьдесят третья сессия открылась в среду, 9 сентября (вместо вторника, поскольку на понедельник пришелся День труда), а пятьдесят пятая сессия — во вторник, 5 сентября. Однако на пятьдесят четвертой сессии, которая открылась 14 сентября, не были соблюдены ни правило 1, ни положения резолюции 51/241 — как представляется, в связи с празднованием Дня труда.

37. В этой связи Генеральная Ассамблея в своей резолюции 55/14 постановила изменить правило 1, сформулировав его следующим образом: «Генеральная Ассамблея собирается ежегодно на очередную сессию во вторник после второго понедельника сентября».

38. Отметив, что перенос даты открытия очередной сессии на более ранние сроки, как было предусмотрено в ее резолюции 55/14, привел к нехватке времени для обеспечения готовности к сессии, Ассамблея в своей резолюции 57/301 постановила внести еще одну поправку в правило 1, которое теперь гласит: «Генеральная Ассамблея собирается ежегодно на очередную сессию во вторник третьей недели сентября, начиная отсчет с первой недели, в течение которой имеется по крайней мере один рабочий день». Это положение доказало свою практичность и остается в силе.

## Е. Возродившийся интерес к изменению даты открытия

39. Вместе с тем в последнее время Ассамблея стала вновь проявлять интерес к возможности переноса даты открытия ее очередной сессии на более ранние сроки. Как представляется, это объясняется обеспокоенностью, выраженной следующими друг за другом председателями Генеральной Ассамблеи в ходе их выступлений перед Специальной рабочей группой по активизации работы Генеральной Ассамблеи, в которых они указывали на практические проблемы, с которыми они сталкивались, когда приступали к выполнению своих обязанностей незадолго до начала общих прений.

40. По словам Председателя Генеральной Ассамблеи на ее семидесятой сессии, «передача полномочий в сентябре всего за несколько недель до начала общих прений может привести к значительной нагрузке» на Канцелярию Председателя<sup>19</sup>. Руководитель аппарата в Канцелярии Председателя Ассамблеи на ее семьдесят первой сессии заявил, что вступление в должность за неделю до начала общих прений влечет за собой чрезвычайные трудности для заступающего на эту должность Председателя, и предложил рассмотреть вопрос о том, чтобы «перенести дату открытия каждой ... сессии на несколько недель вперед», что даст новому Председателю больше времени для подготовки к предстоящим

<sup>18</sup> В своем докладе об осуществлении резолюции 51/241 (A/52/855) Генеральный секретарь отметил, что необходимо было бы внести изменение в правило 1 правил процедуры и что если бы Генеральная Ассамблея сохранила практику закрытия сессии в понедельник, предшествующий открытию следующей сессии, то дата закрытия неизменно совпадала бы с официальным праздником Организации, в связи с чем может возникнуть необходимость рассмотрения финансовых и прочих последствий. Соответственно, Ассамблея может пожелать принять решение относительно даты закрытия пятьдесят второй сессии и будущих сессий, которая будет приходиться на рабочий день, и может пожелать рассмотреть возможность открытия сессии в среду после первого понедельника в сентябре и закрытия сессии в предшествующий день (там же, п. 17).

<sup>19</sup> Выступление 7 апреля 2016 года.

общим прениям<sup>20</sup>. Председатель Ассамблеи на ее семьдесят второй сессии также предложил обсудить возможность открытия сессии раньше, чем за неделю до проведения общих прений, благодаря чему у Канцелярии будет больше времени «на подготовку к оперативному выполнению в полном объеме задач, которые ей придется решать с начала недели заседаний высокого уровня»<sup>21</sup>.

## Г. Выборы Председателя Генеральной Ассамблеи

41. Следует напомнить, что в период с 1946 по 2002 год сроки проведения выборов Председателя оставались неизменными. В течение этого периода в правилах процедуры предусматривалось, что «в начале каждой сессии ... до тех пор, пока Генеральная Ассамблея не выберет ее Председателя, председательствует глава той делегации, из состава которой был избран Председатель предыдущей сессии Ассамблеи»<sup>22</sup>.

42. На своей пятьдесят шестой сессии в своей резолюции [56/509](#) Генеральная Ассамблея постановила изменить эту процедуру, с тем чтобы Председатель Генеральной Ассамблеи избирался не менее чем за три месяца до открытия сессии. Прежде чем принять эту поправку, Секретариат устно информировал Ассамблею о том, что эта резолюция не повлечет за собой никаких последствий для бюджета по программам, поскольку до того, как избранный Председатель вступит на пост Председателя, никакой поддержки или обслуживания не потребуется» (см. [A/56/PV.106](#)).

43. В то время принятие этого решения приветствовалось как один из успешных шагов, который приведет к переменам, имеющим далеко идущие последствия для работы не только Генеральной Ассамблеи, но и всей системы Организации Объединенных Наций, и само решение представляло собой не просто изменение процедуры, а важный шаг на пути укрепления Ассамблеи, позволяющий ее Председателю выполнять свои функции гораздо более оперативным и эффективным образом (там же). Председатель Ассамблеи на ее пятьдесят седьмой сессии, ставший первым Председателем, избранным в соответствии с измененной процедурой, назвал это очень важным достижением, которое обеспечит более плавную передачу обязанностей председателей Генеральной Ассамблеи и позволит ему и всем будущим председателям Генеральной Ассамблеи быть гораздо лучше подготовленными к решению ожидающих его сложных задач (там же).

44. Вместе с тем уже на пятьдесят восьмой сессии было выражено сожаление по поводу предполагаемого отсутствия надлежащей институциональной поддержки для избранных, но еще не вступивших в должность председателей. В этой связи в своей резолюции [58/126](#) Генеральная Ассамблея постановила, что избранному, но еще не вступившему в должность Председателю Генеральной Ассамблеи будут предоставляться временные служебные помещения и иная поддержка, и просила Генерального секретаря принять необходимые меры для обеспечения такой поддержки в рамках имеющихся ресурсов, начиная с избранного, но не вступившего в должность Председателя пятьдесят девятой сессии Ассамблеи.

45. В соответствии с резолюцией [58/126](#) избранным, но еще не вступившим в должность председателям предоставляются временные служебные помещения

<sup>20</sup> Выступление 28 апреля 2017 года.

<sup>21</sup> Выступление 27 апреля 2018 года.

<sup>22</sup> На практике на открытии сессии до избрания следующего Председателя председательствовали покидающие свой пост председатели.

и иная поддержка. С момента принятия этой резолюции Генеральная Ассамблея просит председателей представлять при передаче дел их преемникам соответствующий доклад, в том числе о передовых методах и извлеченных уроках, и принимаются меры для того, чтобы избранные, но еще не вступившие в должность председатели получали доступ как к не связанным с персоналом ресурсам бюджета по программам, так и к ресурсам целевого фонда Канцелярии Председателя Генеральной Ассамблеи. В течение переходного периода Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению оказывает заступающим на должность членам Канцелярии административную и иную поддержку. До того как избранные, но еще не вступившие в должность председатели и члены их Канцелярии приступят к исполнению своих обязанностей, Департамент проводит для них вводный инструктаж.

46. Независимо от этой дополнительной поддержки, которая в настоящее время предоставляется заступающим на должность председателям, складывается впечатление — как видно из упомянутых выше выступлений перед Специальной рабочей группой — о том, что изменение даты открытия сессии может еще больше облегчить процесс вступления в должность для будущих председателей.

## IV. Варианты

47. В соответствии с резолюцией [72/313](#) в качестве гипотетических возможностей были определены следующие перечисленные в хронологическом календарном порядке альтернативы, каждая из которых влечет за собой характерные для нее потенциальные последствия. В каждом из этих вариантов сложившаяся практика проведения общих прений в сентябре останется неизменной.

### **Вариант А: сессия Генеральной Ассамблеи откроется во вторник третьей недели января**

#### *Финансовые и логистические последствия*

48. В соответствии с вариантом А предыдущая сессия прервется в декабре на три недели, в течение которых Ассамблея заседать не будет.

49. В результате переноса даты открытия сессии в соответствии с вариантом А необходимо будет определить программу работы с января по сентябрь. Одним из возможных вариантов будет перенос сроков рассмотрения пунктов, которые в настоящее время запланированы для рассмотрения непосредственно на пленарном заседании, на тот период сессии, который сейчас называется основной частью сессии. Вместе с тем необходимо учитывать доводы в пользу использования нынешнего графика рассмотрения ряда вопросов (см. п. 23).

50. В своей резолюции [72/313](#) Генеральная Ассамблея указала, что практику проведения общих прений в сентябре следует сохранить. Благодаря этому в рамках варианта А общие прения не будут совпадать с началом сессии (в январе), а будут проводиться в ходе последней части сессии.

51. График работы главных комитетов может либо остаться прежним, либо, в качестве альтернативы, предполагать рассредоточение заседаний в течение всего календарного года с учетом взаимосвязи с расписаниями заседаний других

органов. Речь идет о вспомогательных органах самой Ассамблеи и других межправительственных процессах. Также могут быть пересмотрены варианты, предложенные в 2004 году<sup>23</sup>.

52. В соответствии с правилом 30 правил процедуры выборы Председателя и других должностных лиц должны быть перенесены с июня на октябрь. Вариант А также обусловил бы необходимость принятия промежуточного решения, которая неизбежно возникла бы в связи с этим изменением.

53. Финансовые последствия переноса даты открытия сессии Ассамблеи на январь будут зависеть от ряда факторов, включая определение последующих изменений в программе работы Ассамблеи. Хотя на данном этапе говорить о конкретных цифрах преждевременно, предполагается, что столь масштабное изменение может повлечь за собой значительные логистические последствия, в том числе в отношении цикла документации. Соответственно, любые бюджетные последствия варианта А будут доведены до сведения Ассамблеи в соответствии с правилом 153 правил процедуры.

#### *Потенциальные преимущества*

54. У Председателя Генеральной Ассамблеи будет достаточно времени для того, чтобы приступить к выполнению своих обязанностей и ознакомиться с методами работы Ассамблеи до начала общих прений. По сравнению с другими вариантами, перечисленными ниже, вариант А позволит новым избранным председателям главных комитетов следить за работой комитетов на сессии, предшествующей их вступлению в должность, если будет сохранена практика проведения заседаний главных комитетов в период с сентября по декабрь. Как и в случае с другими вариантами, изложенными в настоящем докладе, Генеральный комитет сможет созвать свое первое заседание без спешки.

#### *Потенциальные недостатки*

55. В настоящее время общие прения проводятся в начале сессии; согласно варианту А они будут проводиться в последней трети сессии. С открытием сессии в январе может также возникнуть риск отсутствия динамики на раннем этапе ее проведения, если главные комитеты — возможно, за исключением Пятого комитета — продолжат работу в соответствии с нынешним расписанием и приступят к своей работе в октябре.

### **Вариант В: сессия Генеральной Ассамблеи откроется во вторник первой недели августа**

#### *Финансовые и логистические последствия*

56. Программа работы Ассамблеи в основном останется без изменений с той принципиальной разницей, что сессия будет закрыта к началу августа. Опыт последних лет показывает, что в августе проводится меньше заседаний Генеральной Ассамблеи, а в начале сентября их число заметно возрастает.

57. В течение этого периода Ассамблея традиционно рассматривает все нерешенные вопросы и принимает решения по сохранившимся проектам резолюций. В соответствии с вариантом В это будет происходить в конце июля или начале августа. В рамках текущего цикла работы Ассамблея также созывает в сентябре ряд регулярных предусмотренных мандатом заседаний, которые в соответствии с вариантом В станут первыми из проводимых в ходе каждой сессии мероприятий и которые будут проводиться в августе или начале сентября до начала общих

<sup>23</sup> См. [A/58/CRP.3](#).

прений. В качестве альтернативы их можно было бы перенести на другой период сессии.

58. Как и в случае с вариантом А, любые бюджетные последствия, вытекающие из варианта В, будут доведены до сведения Ассамблеи в соответствии с правилом 153 правил процедуры.

#### *Потенциальные преимущества*

59. У Председателя Генеральной Ассамблеи будет достаточно времени для того, чтобы приступить к выполнению своих обязанностей и ознакомиться с работой Ассамблеи до начала общих прений. Можно было бы более гибко планировать проведение заседаний высокого уровня в начале сессии. Генеральный комитет сможет проводить свои заседания без спешки.

#### *Потенциальные недостатки*

60. Существует риск совпадения сроков закрытия сессии Ассамблеи с наиболее активным периодом работы Экономического и Социального Совета, и необходимо учитывать программу работы Совета, включая сроки работы созываемого под его эгидой политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Если текущая практика завершения основной части сессии в декабре будет сохранена, то основная часть сессии будет продлена на один месяц, что может повлечь за собой финансовые последствия. Кроме того, летний перерыв в работе может сказаться на уровне посещаемости заседаний Генеральной Ассамблеи и заседаний высокого уровня.

### **Вариант С: сессия Генеральной Ассамблеи откроется во вторник второй недели сентября**

#### *Финансовые и логистические последствия*

61. Этот вариант был бы сопряжен с наименее радикальными изменениями и способствовал бы сохранению текущей практики Ассамблеи, включая планирование программы ее работы. Главная идея в этом случае будет заключаться в предоставлении заступающим на должность председателям дополнительных дней для того, чтобы они могли приступить к выполнению своих обязанностей до начала общих прений.

62. Как отмечалось выше, любые бюджетные последствия, вытекающие из варианта С, будут доведены до сведения Ассамблеи в соответствии с правилом 153 правил процедуры.

#### *Потенциальные преимущества*

66. Председателю Генеральной Ассамблеи будет предоставлена дополнительная неделя для того, чтобы он мог приступить к выполнению своих обязанностей до начала общих прений. Генеральный комитет сможет проводить свои заседания без спешки.

#### *Потенциальные недостатки*

64. Этот вариант чреват опасностью возвращения к ситуации, которая возникла в результате принятия резолюция [55/14](#) и которую Ассамблея вскоре сочла неудовлетворительной (см. пп. 36–38). Так, если бы этот вариант был использован в ходе семьдесят второй сессии, открытие этой сессии было бы запланировано на вторник, 5 сентября. Поскольку понедельник, 4 сентября, и четверг,

31 августа, являются официальными праздничными днями Организации Объединенных Наций, семьдесят первая сессия технически была бы вынуждена завершить свою работу к 30 августа. В зависимости от особенностей каждого календарного года такая ситуация может повторяться в последующие годы с учетом также того, что Ассамблея предусмотрела дополнительные дни, в течение которых никаких заседаний проводиться не будет<sup>24</sup>.

## V. Заключение

65. В настоящем докладе показано, насколько изменились методы работы Генеральной Ассамблеи за более чем 70-летний период. Что касается даты открытия сессии, то в соответствии с правилом 1 правил процедуры Генеральная Ассамблея должна была всегда открывать свою сессию в сентябре, что, за некоторыми исключениями, соблюдалось на практике. Несмотря на первоначальную концепцию своевременного проведения ограниченных по срокам очередных сессий, Ассамблея с самого начала возобновляет свою сессию в следующем году и на протяжении многих лет проводит свои сессии круглый год. Такая практика прочно закрепилась в последние 30 лет.

66. Следовательно, любое изменение, за исключением незначительного переноса сроков открытия очередных сессий на более раннюю дату, будет иметь потенциально далеко идущие последствия, в том числе для работы других межправительственных органов. Это будет иметь последствия для обработки документации, включая выпуск ежегодного доклада Генерального секретаря о работе Организации<sup>25</sup>.

67. С процедурной точки зрения любое такое изменение потребует внесения поправок в правила процедуры Генеральной Ассамблеи.

68. Если Генеральная Ассамблея пожелает продолжить рассмотрение какого-либо из вариантов, изложенных в настоящем докладе, Секретариат будет готов представить более подробную информацию о практических и процедурных последствиях, возникающих для Ассамблеи и Организации в целом.

## VI. Рекомендация

69. **Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает принять настоящий доклад к сведению.**

<sup>24</sup> См. соответствующие резолюции о планах конференций, в которых Генеральная Ассамблея предложила органам Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и других местах службы избегать проведения заседаний в такие праздничные дни, как, в частности, Иом-кипур, день Весак, Дивали, Гурпураб и православное Рождество, и в этой связи рекомендовала учитывать этот порядок при составлении будущих расписаний конференций и совещаний.

<sup>25</sup> В правилах процедуры Генеральной Ассамблеи предусматривается, что Генеральный секретарь «рассылает ежегодный доклад [о работе Организации] членам Организации Объединенных Наций не менее чем за сорок пять дней до открытия сессии». В резолюции 51/241 предусматривается, что этот доклад должен рассматриваться на пленарных заседаниях Ассамблеи сразу же после общих прений. Если Ассамблея примет решение об изменении даты открытия своих очередных сессий, ей необходимо будет принять во внимание возникшее в результате этого расхождение.