



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
23 February 2018
Chinese
Original: English

大会
第七十三届会议
暂定项目表* 项目 27
农业发展、粮食安全和营养

经济及社会理事会
2018 届会
2017 年 7 月 27 日至 2018 年 7 月 26 日
议程项目 11
联合国各次主要会议和首脑会议成果的执行
情况和后续行动

世界粮食安全委员会的主要决定和政策建议

秘书长的说明

秘书长谨转交世界粮食安全委员会主要决定和政策建议报告。**

* A/73/50。

** 本报告印发前未经正式编辑。



世界粮食安全委员会主要决定和政策建议报告

[原件：阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙文]

引言

1. 在经济及社会理事会(经社理事会)第 2011/217 号决定中，理事会邀请世界粮食安全委员会(粮安委)主席每年向经社理事会提交报告，说明粮安委依据其角色和愿景，在粮食安全和营养领域内所做的主要决定和政策建议，以及所取得的成就。本文即对此决定予以回应。关于粮安委的角色和愿景，可参阅文件 A/66-76-E/2011/102 和 A/65/73-E/2010/51。本报告介绍 2017 年 10 月粮安委第四十四届会议的主要成果和决定，并酌情说明后续行动最新情况。该届会议的最终报告可见 <http://www.fao.org/3/a-mv030c.pdf>。粮安委第四十五届会议将于 2018 年 10 月 15-20 日举行。

主要决定、建议和结果

发展可持续林业保障粮食安全和营养

2. 粮安委粮食安全和营养问题高级别专家组(高专组)于 2017 年提交了《发展可持续林业保障粮食安全和营养》报告。该报告汇集有关证据，奠定了政策讨论的基础，最终导致制定了获得粮安委全体会议批准的政策建议。这些建议载于本报告附件和粮安委第四十四届会议最终报告中。

3. 森林对粮食安全和营养发挥重要作用，对膳食质量和多样性作出贡献，在粮食短缺、冲击和危机时期提供安全网，为当地人口创造收入，并提供重要生态系统服务；然而，开垦林地发展农业，改变了土地用途，造成毁林，对环境、地方社区和土著人民产生不利影响。可持续农业、粮食安全和改善营养不能以森林为代价，也不能没有森林的贡献。需要改进对土地利用政策的协调才能促进发展可持续林业，获益于健康、可持续、多产的森林和树木生态系统。

4. 在此背景下，这些建议与最近通过的联合国 2017-2030 年森林战略计划相互补充，目的是加强森林和树木可持续管理对实现粮食安全与营养的贡献，推动在实现《2030 年可持续发展议程》的大框架内逐步实现充足食物权。认识到《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》的根本作用，以及《联合国土著民族权利宣言》的作用，这些建议呼吁实施工作充分考虑性别因素，满足土著人民、地方社区和小农的特定需要。

5. 粮安委批准的政策和行动，总的来说：

- 承认森林和树木对粮食安全与营养四个维度的作用的重要性、提高对此作用的认识并鼓励加强发挥这一作用；
- 开发使用有关森林和树木对粮食安全与营养的直接和间接贡献的政策性相关知识和数据；

- 制定、执行并监测农林综合管理促进改善和实现可持续粮食安全与营养的政策；
- 促进实施《国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》和《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《土地权属治理自愿准则》）；

6. 粮安委鼓励所有利益相关方在地方、国家和全球各层面宣传这些建议，酌情利用并支持使用这些建议制定有关战略、政策和计划，并鼓励将这些政策建议提交相关政策机构，包括农业委员会(农委)、林业委员会(林委)、联合国高级别政治论坛、联合国森林论坛和生物多样性公约。

粮安委与可持续发展目标

7. 粮安委讨论了 2017 年《世界粮食安全和营养状况报告》，对全世界食物长期不足人数上升，从 2015 年的 7.77 亿增加到 2016 年的 8.15 亿表示关切。食物长期不足人数的增加，加上超重和肥胖率的上升，对全世界在 2030 年之前实现可持续发展目标 2 及相关目标的能力产生了威胁。粮安委呼吁所有利益相关方加倍努力，消除恶化的根源(最主要的是冲突、气候变化和长期危机)，对社会复苏和恢复作出贡献，尤其是通过加强可持续粮食系统。在这一方面，鼓励各国政府和所有国家及利益相关方利用和采用粮安委政策产品，特别是粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》。

8. 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛收到了 43 份国家自愿审查，其中 6 个国家¹ 在粮安委上介绍了其国家实现与粮食安全、营养和可持续农业有关的可持续发展目标的经验。这些国家通过多元化综合方式为改革政策，提升粮食系统整体可持续性，保障国家粮食安全和营养采取了令人鼓舞的措施。然而，依然存在严峻挑战，例如，同时解决各种形式的营养不良问题；支持小规模粮食生产者摆脱贫困并采取更具成效、更可持续的做法；提升粮食系统的整体经济、社会和环境可持续性；消除区域或城乡不平等现象以及解决农村基础设施缺乏问题。汲取的共同经验教训凸显了政治领导、多方利益相关者进程和务实伙伴关系的重要性，以及分类数据、监测和能力建设的重要性。粮安委再次呼吁各国采用粮安委产品等综合政策框架来实现可持续发展目标。

9. 粮安委注意到 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛《部长级宣言》重申了可持续粮食系统可能对消除贫困和饥饿发挥的关键作用。粮安委支持对 2018 年高级别政治论坛的审查“变革迈向可持续和有复原力的社会”作出贡献，并将利用粮安委第四十四届会议成果加以更新。

粮安委与营养

10. 粮安委高专组发表了关于营养和粮食系统的独立的、以证据为基础的报告。会议讨论了该报告的结论和建议。

¹ 这些国家是：阿塞拜疆、比利时、埃塞俄比亚、印度尼西亚、意大利和瑞典。

11. 粮农组织和世卫组织共同向粮安委提交了一份关于第二届国际营养大会后续行动的进展报告，包括联合国营养问题行动十年的落实情况。粮安委欢迎作出第一批 SMART 承诺和建立行动网络，并鼓励所有利益相关方按照《营养行动十年》的工作计划加倍努力。

12. 粮安委讨论了通过提交案例研究报告说明的有关投资健康膳食系统的良好做法和经验教训。这些都强调要加强政治承诺，促进价值链所有行动者的参与，尤其是在粮食系统中发挥重要作用的妇女的参与，协调各部门有关健康粮食系统的政策和投资。

13. 粮安委审议了闭会期间讨论和活动的结果，就粮安委对联合国《营养行动十年》的贡献达成一致。作为这一贡献的一部分，粮安委决定在 2018-2019 年开展实质性讨论，确定职责范围，提交粮安委第四十五届全体会议，启动政策趋同进程，在高专组关于营养和粮食系统的报告以及其他活动的基础上，制定粮食系统和营养自愿准则。2018 年工作目标是廓清政策趋同工作的目标、范围和目的，按照粮安委授权和附加值确定主要主题领域，联系《营养行动十年》工作计划，明确预期成果、主要用户和传递方式。

粮食安全和营养方面妇女赋权论坛的成果

14. “粮食安全和营养方面妇女赋权论坛”在粮安委第四十四届会议之前不久召开，讨论了在实现妇女赋权道路上面临的挑战，促进共同认识在粮食安全和营养背景下实现性别平等和充分实现妇女权利的必要性。全体会议注意到该论坛的成果，² 并尤其提请注意各国政府需要将其承诺转化为国家政策、计划、投资以及充足的人力和财政资源；呼吁所有各方共同努力实施联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》，特别是有关农村妇女权利的第 34 号一般性建议(2016 年)；强调在粮食安全和营养背景下把性别平等、妇女和女童权利以及妇女赋权工作纳入粮安委所有主要工作流程、产品和文件的重要性。

城镇化、农村转型及对粮食安全和营养的影响

15. 粮安委收到了关于“在不断变化的城乡形势下处理粮食安全和营养问题”的经验和有效政策方法汇编，为其讨论活动提供便利，从而可能协调未来政策和开展协调工作。会议确定了需要进一步关注的领域，将通过组织两次闭会期间活动在闭会期间继续探讨，以便在粮安委第四十五届会议上，就不断变化的城乡形势下有关粮食安全与营养的未来政策工作作出决定。

《全球粮食安全和营养战略框架》——定期更新

16. 粮安委欢迎最终编制《全球粮食安全和营养战略框架》定期更新——2017 版，以及制作全球战略框架在线版本作为功能齐全的用户友好型工具。

² 见：http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/CFS_44/MU756_7/MU756_CFS_2017_44_7_zh.pdf

17. 粮安委鼓励所有利益相关方在国家、区域和全球各级采取行动，促进对《全球粮食安全和营养战略框架》的宣传和运用。

监测粮安委实效

18. 粮安委商定了监测其主要政策产品和其他政策建议实施情况的方法。为监测主要政策产品，每两年将在粮安委全体会议上组织有关粮安委的全球主题活动；为监测粮安委的其他政策建议，将根据其与全球议程的相关性和可获资源情况组织专项活动。

对粮安委独立评价的回应

19. 粮安委在 2017 年 10 月的第四十四届会议上收到了 2017 年公布的粮安委独立评价结论，并批准了一份协商报告及对粮安委部分评价建议的回应。粮安委要求主席团与咨询小组磋商，以公开、参与性、包容的方式最终确定对该评价的回应并将其提交粮安委第四十五届会议批准，以及实施对那些无须全体会议批准的所有建议的回应并向粮安委第四十五届会议报告。

20. 粮安委还就主席团落实对评价的回应的工作提出了指导意见供主席团考虑。粮安委强调，需要：确保粮安委的工作与更广泛政治议程的联系，与互补性计划形成合力；根据预期结果采取较长期的战略性更强的方式；确保为挑选未来的工作进行全面规划；重视促进所有利益相关方作出承诺，提高国家层面对粮安委产品的认识；确保高专组成员遴选过程透明；为履行职能需要重新研究咨询小组构成，根据粮安委改革文件的要求，保持对所有相关行动者开放。

粮食安全和营养领域重大及新出现问题

21. 粮安委收到了高专组 2017 年 4 月发表的关于重要和新出现的粮食安全和营养问题的第二份说明。

2018-2019 年《多年工作计划》

22. 粮安委通过了 2018-2019 两年度的《多年工作计划》。

23. 粮安委 2018-2019 年工作重点将是：

- 最终制定一项行动计划和落实对粮安委独立评价的回应
- 制定关于营养和粮食系统的政策指导。为此，职责范围将提交粮安委第四十五届会议，陈述该政策文书的范围、性质及其包容性制定过程
- 评价政策趋同工作支持各国在不断变化的城乡形势下解决粮食安全和营养问题的可行性
- 支持国家牵头实施《2030 年可持续发展议程》和全球进展审查
- 通过全球主题活动监测粮安委政策建议的利用和应用。这些活动将注重《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》(粮安

委第四十五届会议，2018 年)和筹备一项关于《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》的活动

24. 粮安委责成粮食安全和营养高级别专家组(高专组)在下一个两年度发表两个报告:

- 2018 年将发表关于“在《2030 年议程》框架下为粮食安全和营养供资并改善其状况的多方利益相关者伙伴关系”的报告。

25. 该报告将研究多方利益相关者伙伴关系在《2030 年议程》范围内,为提高发展融资、资源获取、技术转让和能力建设的实效提供的创新潜力。将从各种运作中的(或运作过的)与粮食安全和营养有关的多部门伙伴关系中汲取经验教训。

- 2019 将发表一份“推动可持续农业和粮食系统增强粮食安全与营养的农业生态学方法和其他创新”的报告。

世界粮食安全委员会第四十四届会议(2017 年 10 月 9-13 日, 罗马)报告

26. 世界粮食安全委员会第四十四届会议于 2017 年 10 月 9-13 日在罗马粮农组织总部召开, 会议的最后报告全文可见以下链接: <http://www.fao.org/3/a-mv030c.pdf>。

27. 该报告包含附录 A——会议议程; 附录 B——粮安委成员; 附录 C——文件清单。

附件

粮安委政策建议

发展可持续林业保障粮食安全和营养

1. 森林和树木，³ 其生态系统多种多样，人类对其的认识和利用也不尽相同，森林和树木以多种方式和在不同层面，直接和间接地对粮食安全与营养作出贡献。这些贡献因森林类型和管理方式的不同而异；森林食物促进膳食质量和多样化，对直接依靠森林谋生的人来说，构成其食物短缺时期内的安全网。森林还发挥着抵御冲击和危机的一种应对机制作用。森林野生食物为千千万万农村男女和儿童提供营养丰富的食物和多样化的膳食。薪柴燃料是全世界三分之一家庭烧煮和饮用水消毒的主要能源来源。森林为当地人口创造收入，并通过控制水流、稳定土壤、维持土壤肥力、调节气候、为野生传粉媒介和农业有害生物天敌创造生境，提供可持续农业必须的基本生态系统服务。

2. 然而，在需求增长驱动下为农业开垦林地以及土地退化仍然是全球毁林的主要根源，约占森林总损失面积的 70-80%，⁴ 对环境和千千万万土著人民及地方社区和小农产生不利影响。可持续农业、粮食安全和改善营养不能以森林为代价，也不能没有森林的贡献。需要改进对土地利用政策的协调才能促进发展可持续林业，获益于健康、可持续、多产的森林和树木生态系统。

3. 以下建议系根据粮安委粮食安全与营养高级别专家组(高专组)关于《发展可持续林业，保障粮食安全和营养》报告的主要结论提出。其宗旨是加强可持续管理的森林和树木对实现粮食安全和营养的贡献，在实现《2030 年可持续发展议程》大环境下促进在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权，承认《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》(《土地权属治理自愿准则》)的根本作用和《联合国土著民族权利宣言》的作用。这些建议酌情补充最近通过的联合国 2017-2030 年森林战略计划，依托和加强《生物多样性公约》。

4. 此外，在这一背景下，落实这些建议时要考虑性别因素，因此，促进性别平等和妇女及女孩赋权并尊重其权利，促进获取森林和土地权属、农业和林业支持服务和能力建设，推动妇女平等参与决策等，对实现粮食安全和营养十分必要，应纳入所有政策建议的主流活动。

5. 这些建议对于满足土著人民、地方社区和小农，尤其是依赖森林的人民的需要尤其重要，他们与森林有着一种精神、文化、社会、政治和经济关系。其中包括森林狩猎者、采集者和林农。他/她们都是对全球粮食生产作出重大贡献的小农群体的一部分。

³ 森林以外的树木作为一个分类汇集了多种多样的农业系统，其规模和对粮食安全与营养的影响都有很大的差异。

⁴ 《世界森林状况》。粮农组织，2016 年。高专组报告：《发展可持续林业，保障粮食安全和营养》，2017 年。

建议

这些建议主要针对政府提出，涉及公共政策，但也针对在实现粮食安全和营养方面发挥作用的所有利益相关方。这些建议属于自愿性质，不具约束力，旨在补充而不是重新表述粮安委以前在其他政策产品和建议中提供的相关指导。

- I. **承认森林和树木对粮食安全与营养四个维度的重要性、提高有关认识并鼓励加强森林和树木的这一作用⁵**
 - (a) 承认需要加强森林和树木在混合景观中提供基本生态系统服务的作用，以支持农业生产和恢复土地生产力；
 - (b) 在可持续、一体化管理土地、森林和树木，实现粮食安全和营养时，承认并尊重相关传统做法以及土著人民及地方社区和小农的重要贡献；
 - (c) 承认林业对全世界生计和可持续发展的关键作用。
- II. **开发利用有关森林和树木对粮食安全与营养的直接和间接贡献的政策性相关知识和数据**
 - (a) 采取措施向粮食安全与营养决策者和实践者提供信息和培训，促进其了解可持续森林和树木管理对粮食安全与营养的重要性，利用参与性方法生成不同空间和时间范围内有关森林和树木对粮食安全与营养的贡献的知识，承认土著人民及地方社区和小农为传统知识的持有人；
 - (b) 为加强参与性研究，改进数据收集和推广服务而建设必要能力，开展专业培训，落实组织变革；
 - (c) 设计按性别、年龄和其他社会参数分类的指标并收集数据；
 - (d) 改进粮食安全和营养及林业监测系统的跨部门、系统性数据收集工作，了解野生食物(动物、植物、蘑菇)和森林产品的利用情况，包括用于提高营养含量、饮食质量和多样性、减轻贫困、改善健康和保健，并了解这些产品的收获影响；
 - (e) 进一步研究被忽视和未充分利用品种对粮食安全和营养的贡献，研究农林复合系统中树木与农业生产的关系，以及有关可能满足人类粮食安全和营养需要但尚未充分利用的森林遗传资源多样性的知识。
- III. **制定、执行并监测农林综合管理促进改善和实现可持续粮食安全与营养的政策各国：**
 - (a) 依靠参与性和包容性方法加强跨部门协调，促进采取综合管理方法，包括利用林业、农业、水与粮食安全和营养之间的联系，加强部门间各级政策的一致性；

⁵ 粮食安全的四大要素是获取、可供量、利用和稳定。

(b) 规定体制、财政要求并提供政策支持，将森林和树木增强抵御能力的工作纳入农业和粮食安全与营养政策和计划；

(c) 尊重、保护、履行林业和农业部门中妇女的权利，消除对粮食安全与营养产生不利影响的性别差异；

(d) 制定并推动参与性森林和树木政策和管理规划及措施，加强土著人民及地方社区和小农获取具有营养重要性的森林食物产品的手段；

(e) 酌情森林保护、天然林更新和退化森林的恢复，并发展农林复合系统；

(f) 落实激励机制，提供以森林为基础的生态系统服务，促进可持续农业和粮食安全与营养。

所有利益相关方：

(g) 增加科研投资，建立、促进和推广综合景观中农业、林业和农林复合系统的良好实践；

(h) 承认森林和树木促进提高景观、社区和生计抵御能力的多重功能和用途，推动对景观包括社区系统的综合规划和地方适应性管理；

(i) 推动采取营养敏感型方法，统筹兼顾粮食安全和营养、可持续森林管理、土地利用和生物多样性养护的多重目标；

(j) 鼓励为利益相关方尤其是弱势群体提供适当技术支持、推广服务和培训；

(k) 加强农业生产力和森林保护之间的协调一致，减轻对森林的压力；

(l) 将性别平等和妇女赋权纳入林业机构、政策和计划的主流活动，提升妇女的领导力，加强妇女获取、控制森林资源的手段和创收机遇，促进实现粮食安全与营养；

(m) 为粮食安全和营养促进低碳再生能源计划并将其纳入可持续森林管理计划，包括得到土著人民及地方社区和小农支持的小规模活动，从而实现多种利益，如充分获取食品制备所需的薪柴；投资于社会和技术创新，尤其是最大程度降低使用木质燃料带来的健康风险；

(n) 增加负责任公共和私人投资，支持面向社区、基于森林的企业，促进可持续生计。

IV. 促进实施《国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》和《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《土地权属治理自愿准则》）

(a) 促进基于《土地权属治理自愿准则》的森林、树木和农田相关政策、立法和计划，尊重和保障土著人民及地方社区和小农的合法权属权利以及土著人民自由、事先和知情同意权利；

(b) 与土著人民及地方社区和小农合作，制定基于《土地权属治理自愿准则》的举措，以提高森林和树木系统的生产力和抵御能力，并将这些举措纳入各项政策、计划和做法；

(c) 促进土著人民、地方社区和小农户获取并可持续利用森林和树木资源以及市场准入，⁶ 推动在国家粮食安全、国家法律、合法权属和资源使用权利中逐步实现充足食物权；

(d) 对所有种类和规模的农业(包括渔业、森林和牧业)投资应用《农业和粮食系统负责任投资原则》，促进加强粮食安全和营养。

⁶ 按照粮安委关于小农与市场接轨的建议。