

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
8 April 2019
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 135 повестки дня

**Обзор эффективности административного
и финансового функционирования Организации
Объединенных Наций****Доклад Пятого комитета**

Докладчик: г-н Хишам Уссихаму (Марокко)

I. Введение

1. Предыдущие рекомендации, вынесенные Пятым комитетом в адрес Генеральной Ассамблеи по пункту 135 повестки дня, приводятся в докладе Комитета, содержащемся в документе [A/73/687](#).
2. Пятый комитет возобновил рассмотрение этого пункта на своих 29-м, 30-м, 31-м и 32-м заседаниях 15 и 22 марта и 1 и 5 апреля 2019 года. Заявления и замечания, сделанные в ходе рассмотрения Комитетом этого пункта на данном заседании, отражены в соответствующем кратком отчете¹.
3. При дальнейшем рассмотрении данного пункта Комитет имел в своем распоряжении следующие документы:

**Успехи на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации
Объединенных Наций**

восьмой доклад Генерального секретаря об успехах на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций: укрепление системы подотчетности в контексте новой парадигмы управления ([A/73/688](#) и [A/73/688/Corr.1](#));

соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ([A/73/800](#));

записка Генерального секретаря, в которой он привлекает внимание к докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Обзор политики и

¹ [A/C.5/73/SR.29](#), [A/C.5/73/SR.30](#), [A/C.5/73/SR.31](#) и [A/C.5/73/SR.32](#).



практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций» ([A/73/665](#));

записка Генерального секретаря, препровождающая его замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций» ([A/73/665/Add.1](#));

Закупки

доклад Генерального секретаря о закупочной деятельности в Секретариате Организации Объединенных Наций ([A/73/704](#));

соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ([A/73/790](#));

Предлагаемые поправки к Финансовым положениям Организации Объединенных Наций

доклад Генерального секретаря о предлагаемых поправках к Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций ([A/73/717](#));

соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ([A/73/817](#)).

II. Рассмотрение предложений

A. Проект резолюции [A/C.5/73/L.28](#)

4. На своем 32-м заседании 5 апреля Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции под названием «Успехи на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций» ([A/C.5/73/L.28](#)), представленный Председателем Комитета по итогам неофициальных консультаций, координатором которых выступал представитель Ганы.

5. На том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.5/73/L.28](#) без голосования (см. пункт 8).

B. Проект решения [A/C.5/73/L.29](#)

6. На своем 32-м заседании 5 апреля Комитет имел в своем распоряжении проект решения под названием «Вопросы, рассмотрение которых отложено» ([A/C.5/73/L.29](#)), представленный Председателем Комитета.

7. На том же заседании Комитет принял проект решения [A/C.5/73/L.29](#) без голосования (см. пункт 9).

III. Рекомендации Пятого комитета

8. Пятый комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Успехи на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций

Генеральная Ассамблея,

I

Успехи на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций

ссылаясь на свои резолюции [59/272](#) от 23 декабря 2004 года и [60/254](#) от 8 мая 2006 года, раздел I своей резолюции [60/260](#) от 8 мая 2006 года и свои резолюции [60/283](#) от 7 июля 2006 года, [61/245](#) от 22 декабря 2006 года, [63/276](#) от 7 апреля 2009 года, [64/259](#) от 29 марта 2010 года, [66/257](#) от 9 апреля 2012 года, [67/253](#) от 12 апреля 2013 года, [68/264](#) от 9 апреля 2014 года, [69/272](#) от 2 апреля 2015 года, [70/255](#) от 1 апреля 2016 года, [71/283](#) от 6 апреля 2017 года и [72/303](#) от 5 июля 2018 года,

подтверждая свою приверженность повышению степени подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций и ответственности Генерального секретаря за работу Секретариата перед всеми государствами-членами,

особо отмечая, что подотчетность имеет основополагающее значение для обеспечения эффективного и результативного управления и требует внимания и твердой приверженности на всех уровнях Секретариата, особенно на самом высоком уровне,

признавая и подтверждая важную роль надзорных органов в развитии системы подотчетности, отвечающей потребностям Организации Объединенных Наций,

рассмотрев восьмой доклад Генерального секретаря об успехах на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций: укрепление системы подотчетности в контексте новой парадигмы управления¹, а также соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам²,

1. *принимает к сведению* восьмой доклад Генерального секретаря об успехах на пути к системе подотчетности Организации Объединенных Наций: укрепление системы подотчетности Секретариата в контексте новой парадигмы управления¹;

2. *одобряет* выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам²;

3. *с удовлетворением отмечает* усилия Генерального секретаря по формированию высокой культуры подотчетности в рамках всего Секретариата, принимает во внимание, что культура подотчетности определяется действиями руководства организации, и подчеркивает, что эффективная система

¹ [A/73/688](#) и [A/73/688/Corr.1](#).

² [A/73/800](#).

подотчетности является основополагающим условием успешного управления Организацией;

4. *констатирует*, что старшие руководители несут особую ответственность за то, чтобы задать тон и установить стандарты для формирования высокой культуры ответственности, подотчетности и принципиальности в Секретариате, которая должна положительно сказаться на выполнении мандатов и репутации Организации;

5. *подчеркивает* незаменимую роль механизмов внешнего и внутреннего надзора, которую они играют благодаря регулярному проведению аудиторских проверок и вынесению соответствующих рекомендаций, и что полное и своевременное выполнение рекомендаций надзорных органов, направленных на улучшение работы руководителей по контролю за деятельностью, за которую они несут ответственность, является неотъемлемой частью любой эффективной системы подотчетности;

6. *подчеркивает также* постоянную необходимость в хорошо функционирующей системе делегирования полномочий на основе четкого определения функций и обязанностей лиц на всех уровнях, которым передаются полномочия, системных механизмов отчетности о контроле за передачей полномочий и их применении, мер по уменьшению рисков и защите, а также мер, которые будут приниматься в случаях нарушения или превышения полномочий;

7. *ссылается* на пункт 16 доклада Консультативного комитета и просит Генерального секретаря представить информацию по определенным в этом пункте вопросам, связанным с новой системой делегирования полномочий, которая действует с 1 января 2019 года, в его девятом докладе об успехах на пути к системе подотчетности;

8. *ссылается также* на пункт 19 доклада Консультативного комитета и просит Генерального секретаря уточнить ключевые показатели достижения результатов в таблице показателей управления служебной деятельностью и представить информацию по этому вопросу в его следующем докладе о достигнутых успехах;

9. *подтверждает*, что управление по результатам и отчетность о выполнении работы являются важными основными элементами всеобъемлющей системы подотчетности;

10. *учитывает* важность управления по результатам и отчетности о выполнении работы и просит Генерального секретаря и далее прилагать усилия, направленные на более глубокое внедрение системы управления по результатам, контроля осуществления программ и представления отчетности об этом и на осуществление в Секретариате перехода к культуре работы, ориентированной на результаты;

11. *отмечает* создание Отдела по реорганизации рабочих процессов и подотчетности и его важную роль в качестве нового элемента системы подотчетности и просит Генерального секретаря включить в его следующий доклад о достигнутых успехах информацию о том, как этот отдел оказывает поддержку Секретариату, в том числе управляющим программами, в вопросах контроля и оценки исполнения программ и подготовки отчетности об их исполнении;

12. *подчеркивает* важность соблюдения Устава Организации Объединенных Наций, ее резолюций и положений и правил в качестве одного из важнейших компонентов подотчетности;

13. *особо отмечает* важность системы внутреннего контроля в рамках системы подотчетности и просит Генерального секретаря продолжать укреплять механизмы внутреннего контроля, охватывающие планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки, и сообщить о принятых в этой связи мерах в его девятом докладе о достигнутых успехах;

14. *отмечает* меры, принимаемые для укрепления договоров со старшими руководителями, и просит Генерального секретаря включать в будущие доклады об успехах на пути к системе подотчетности в Секретариате более подробную информацию об эффективности этих договоров в качестве инструментов подотчетности, в том числе о мерах по улучшению работы, принимаемых в тех случаях, когда не достигаются поставленные цели;

15. *вновь заявляет*, что своевременное представление документов является важным аспектом подотчетности Секретариата перед государствами-членами, отмечает прилагаемые усилия по решению основополагающих проблем, связанных с документацией, и в этой связи просит Генерального секретаря обеспечить, чтобы в договоры старших руководителей по-прежнему включался соответствующий показатель работы руководителей;

16. *ссылается* на пункт 36 доклада Консультативного комитета, подчеркивает важность функции управления рисками в рамках новой системы делегирования полномочий и просит Генерального секретаря представить в его следующем очередном докладе всеобъемлющую информацию о достигнутых успехах во внедрении механизмов ответственности за риски и управления рисками в подразделениях Секретариата;

17. *ссылается также* на пункт 16 своей резолюции [72/303](#) и просит Генерального секретаря продолжать принимать конкретные меры по расширению внутренних возможностей для выполнения оценки и самооценки, в том числе через Секцию оценки Отдела по реорганизации рабочих процессов и подотчетности;

18. *просит* Генерального секретаря представить подробную информацию о дальнейшей разработке руководящих принципов подготовки соглашений с донорами и партнерами-исполнителями;

19. *ссылается* на пункт 41 доклада Консультативного комитета и просит Генерального секретаря представить в его следующем докладе о достигнутых успехах подробную информацию о ходе выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров, а также о других мерах, принятых в связи с выраженной Комиссией обеспокоенностью по поводу управления риском мошенничества;

20. *с удовлетворением отмечает* меры, принятые Генеральным секретарем для обеспечения закрепления надлежащих этических норм и принципа добросовестности в Секретариате, и просит его прилагать усилия, направленные на совершенствование культуры подотчетности в Секретариате, в том числе путем дальнейшего поощрения, в частности, создания условий, благоприятствующих информированию о мошенничестве и проступках, и продолжать принимать надлежащие и эффективные меры по защите сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, и по предупреждению преследования;

21. *просит* Генерального секретаря представить ей на рассмотрение на первой части ее возобновленной семьдесят четвертой сессии доклад о прогрессе, достигнутом в деле внедрения системы подотчетности в Секретариате, в том числе о системе делегирования полномочий;

II

Объединенная инспекционная группа

рассмотрев записку Генерального секретаря, в которой он привлекает внимание к докладу Объединенной инспекционной группы об обзоре политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций³, а также замечания Генерального секретаря и Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по этому докладу⁴,

1. *с признательностью отмечает* проведение Объединенной инспекционной группой обзора политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций;

2. *просит* Генерального секретаря принять меры по соответствующим рекомендациям в надлежащем порядке и представить Генеральной Ассамблее обновленную информацию по этому вопросу;

3. *отмечает*, что отсутствие доверия к системе подотчетности является одной из непосредственных причин недостаточного информирования о нарушениях в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, и в этой связи просит Генерального секретаря продолжать усиливать те меры, которые приведут к расширению масштабов такого информирования.

³ [A/73/665](#).

⁴ [A/73/665/Add.1](#).

9. Пятый комитет рекомендует также Генеральной Ассамблее принять следующий проект решения:

Вопросы, рассмотрение которых отложено

Генеральная Ассамблея постановляет отложить до своей семьдесят четвертой сессии рассмотрение следующих документов:

Пункт 136

Бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов

Модель глобального обслуживания для Секретариата Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря о модели глобального обслуживания для Секретариата Организации Объединенных Наций¹

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам²

Анализ опыта использования резервного фонда

Доклад Генерального секретаря об анализе опыта использования резервного фонда³

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам⁴

¹ A/73/706.

² A/73/791.

³ A/70/395.

⁴ A/70/7/Add.7.