



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 December 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
Пункт 165 повестки дня
**Финансирование Смешанной операции
Африканского союза — Организации
Объединенных Наций в Дарфуре**

Пересмотренный бюджет Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

Ассигнования на 2016/17 год	1 039 573 200 долл. США
Расходы за 2016/17 год	1 028 134 900 долл. США
Свободный от обязательств остаток, относящийся к 2016/17 году	11 438 300 долл. США
Ассигнования на 2017/18 год	910 941 200 долл. США
Расходы за 2017/18 год	908 264 400 долл. США
Недорасход в 2017/18 году	2 676 800 долл. США
Пересмотренное предложение Генерального секретаря на 2018/19 год	727 522 700 долл. США ^a
Корректировка, рекомендуемая Консультативным комитетом на 2018/19 год	(2 000 000) долл. США
Рекомендация Консультативного комитета на 2018/19 год	725 522 700 долл. США

^a Включая полномочия на принятие обязательств на сумму 385 678 500 долл. США, утвержденные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [72/259 В](#) (см. п.2 ниже).



I. Введение

1. В ходе рассмотрения пересмотренного бюджета Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) Консультативный комитет встречался с представителями Генерального секретаря, которые представили ему дополнительную информацию и разъяснения, а затем — письменные ответы, полученные им 11 декабря 2018 года. Перечень документов, которые были изучены Комитетом и которые использовались им в качестве справочной информации, приводится в конце настоящего доклада.

2. Консультативный комитет напоминает, что Генеральный секретарь в своем докладе о бюджете ЮНАМИД на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года (A/72/794) представил первоначальный бюджет ЮНАМИД на сумму 782 590 500 долл. США брутто на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, не предвосхищая какого-либо решения, которое директивные органы могут принять относительно итогов запланированного к проведению совместного стратегического обзора мандата Операции (A/72/789/Add.7, пп. 12 и 13). Комитет рекомендовал выделить сумму в размере 771 356 900 долл. США брутто на содержание Операции в течение этого 12-месячного периода (там же, п. 42). Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/259 В отметила проведение Генеральным секретарем стратегической оценки и просила Генерального секретаря представить ей на основной части ее семьдесят третьей сессии пересмотренный предлагаемый бюджет на 2018/19 год, составленный с учетом решений, которые могут быть приняты Советом Безопасности. В той же резолюции Ассамблея уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства в связи с обеспечением функционирования Операции в период с 1 июля по 31 декабря 2018 года на сумму, не превышающую 385 678 500 долл. США.

II. Пересмотренный бюджет на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

3. Мандат ЮНАМИД был определен Советом Безопасности в его резолюции 1769 (2007). В последний раз срок действия мандата был продлен Советом до 30 июня 2019 года в его резолюции 2429 (2018). В той же резолюции Совет, помимо прочего, принял к сведению рекомендации, содержащиеся в специальном докладе Генерального секретаря и Председателя комиссии Африканского союза (S/2018/530), в котором ими был изложен общесистемный подход к деятельности в Дарфуре, предусматривающий применение новой концепции миссии со скорректированными приоритетами для ЮНАМИД и осуществление в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций в течение двухгодичного периода концепции перехода в целях вывода сил миссии 30 июня 2020 года и ее ликвидации к декабрю 2020 года, при условии отсутствия существенных изменений в обстановке в плане безопасности в Дарфуре и выполнения основных параметров. Кроме того, в своей резолюции 2429 (2018) Совет просил Генерального секретаря представить оценку на основе стратегического обзора, который должен быть проведен к 1 мая 2019 года, в том числе подробную стратегию прекращения деятельности ЮНАМИД с четкими контрольными показателями.

4. Предположения, положенные в основу планирования, и инициативы по поддержке Операции на период 2018/19 года резюмируются в пунктах 12–40 доклада Генерального секретаря о пересмотренном бюджете ЮНАМИД на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года (A/73/488).

В. Потребности в ресурсах

5. Пересмотренный бюджет ЮНАМИД на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года составляет 727 522 700 долл. США, что на 183 418 500 долл. США, или 20,1 процента, меньше суммы ассигнований на 2017/18 год. Это является совокупным результатом предлагаемых сокращений по категориям «Военный и полицейский персонал» (147 919 300 долл. США, или 30,4 процента) и «Гражданский персонал» (40 423 900 долл. США, или 16,5 процента), которые частично компенсируются предлагаемыми увеличениями по категории «Оперативные расходы» (4 924 700 долл. США, или 2,7 процента). Подробная информация о предлагаемых объемах финансовых ресурсов и анализ разницы приводятся в разделах II и III пересмотренного бюджета (A/73/488).

6. Консультативный комитет напоминает, что в соответствии с резолюцией 2363 (2017) Совета Безопасности ЮНАМИД приступила к сокращению своего военного, полицейского и гражданского персонала в два этапа в течение периода 2017/18 года, первый из которых должен был завершиться 31 декабря 2017 года, а второй — 30 июня 2018 года (A/72/636, пункт 10). Комитет отмечает отсроченные последствия проводившегося в течение 2017/18 года сокращения численности персонала для потребностей в ресурсах на 2018/19 год.

1. Военный и полицейский персонал

<i>Категория</i>	<i>Утвержденная численность на 2017/18 год^a</i>	<i>Пересмотренная численность на 2018/19 год^b</i>	<i>Разница</i>
Военные наблюдатели	142	35	(107)
Военнослужащие воинских контингентов	8 593	4 015	(4 578)
Полиция Организации Объединенных Наций	960	760	(200)
Сотрудники сформированных полицейских подразделений	1 540	1 740	200
Итого	11 235	6 550	(4 685)

^a Максимальная утвержденная численность на 2017/18 год по состоянию на 30 июня 2018 года в результате поэтапного сокращения.

^b Максимальная утвержденная численность на 2018/19 год по состоянию на 30 июня 2019 года в результате поэтапного сокращения.

7. Пересмотренный испрашиваемый объем ресурсов на военный и полицейский персонал на 2018/19 год составляет 338 394 100 долл. США, что на 147 919 300 долл. США, или 30,4 процента, меньше суммы ассигнований на 2017/18 год. Это сокращение объясняется уменьшением потребностей в ресурсах по классам расходов «Военные наблюдатели» (2,7 млн долл. США, или 49,3 процента), «Воинские контингенты» (132,1 млн долл. США, или 35,2 процента), «Полиция Организации Объединенных Наций» (12,5 млн долл. США, или 26 процентов) и «Сформированные полицейские подразделения» (0,6 млн долл. США, или 1,1 процента), которое обусловлено главным образом репатриацией военного и полицейского персонала в течение 2017/18 года и

планируемыми мероприятиями по репатриации в течение 2018/19 года (A/73/488, пп. 127–130).

8. Данные о запланированной численности военного и полицейского персонала содержатся во второй таблице, посвященной людским ресурсам, резюме пересмотренного бюджета на 2018/19 год (A/73/488), а подробные сведения о сокращении деятельности представлены также в документе, содержащем дополнительную информацию. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что пересмотренный бюджет ЮНАМИД был составлен с учетом графика сокращения численности военного и полицейского персонала в соответствии с положениями резолюции 2429 (2018) Совета Безопасности.

9. **Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении ассигнований на военный и полицейский персонал.**

2. Гражданский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2017/18 год ^a	Пересмотренная численность на 2018/19 год ^b	Разница
Должности			
Международный персонал	712	531	(181)
Национальный персонал ^c	1 819	878	(941)
Временный персонал общего назначения	97	97	–
Добровольцы Организации Объединенных Наций	128	68	(60)
Персонал, предоставляемый правительствами	6	6	–
Итого	2 762	1 580	(1 182)

^a Отражает утвержденное штатное расписание по состоянию на 30 июня 2018 года в результате поэтапного сокращения численности персонала, а также сокращение 4 должностей (1 должность международного сотрудника и 3 должности национальных сотрудников) в соответствии с пунктом 10 резолюции 72/259 В, т.е. должности, которые оставались вакантными в течение 24 месяцев или дольше и не были заполнены к июню 2018 года.

^b Отражает пересмотренное штатное расписание по состоянию на 30 июня 2019 года в результате поэтапного сокращения численности персонала.

^c Включая национальных сотрудников-специалистов и национальных сотрудников категории общего обслуживания.

10. Пересмотренный объем ресурсов по категории «Гражданский персонал» на 2018/19 год составляет 203 846 100 долл. США, что на 40 423 900 долл. США, или 16,5 процента, меньше суммы ассигнований на 2017/18 год. Генеральный секретарь указывает, что сокращение потребностей в ресурсах объясняется упразднением должностей в течение 2017/18 года, а также предлагаемым упразднением должностей в течение 2018/19 года (там же, пп. 131 и 132). Предложения Генерального секретаря относительно показателей доли вакантных должностей изложены в пунктах 115 и 116 пересмотренного бюджета на 2018/19 год (A/73/488).

11. На 2018/19 год предлагается штат общей численностью 1580 должностей гражданского персонала с учетом следующих предлагаемых кадровых изменений (там же, пункты 35, 64–66, 71, 97 и 106):

а) поэтапного упразднения 1183 штатных и внештатных должностей (181 должность международных сотрудников, 942 должности национальных сотрудников и 60 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций) (см. пп. 12 и 13 ниже);

б) создания 1 должности класса С-3 в Бюджетно-финансовой секции¹, с учетом того, что Генеральный секретарь намерен обеспечить реализацию для ЮНАМИД преимуществ, связанных с получением благодаря децентрализации более широких полномочий с 1 января 2019 года;

с) передачи с перепрофилированием в общей сложности 58 штатных должностей, главным образом в подразделения связи взаимодействия в штатах (46) в рамках реализации в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций рассчитанной на переходный период концепции вывода Операции;

д) передачи 3 должностей в подразделения связи взаимодействия в штатах;

е) преобразования 1 должности категории полевой службы в должность национального сотрудника категории общего обслуживания (см. п. 14 ниже);

ф) реклассификации одной должности класса С-4 специалиста по планированию работы Миссии в должность класса С-3 (и перевод ее из Канцелярии руководителя аппарата в Канцелярию заместителя Совместного специального представителя) для оказания поддержки заместителю Совместного специального представителя в осуществлении переходных мероприятий.

Поэтапное сокращение численности гражданского персонала в 2018/19 году

12. Генеральный секретарь указывает, что в течение периода 2018/19 года предлагается упразднить в три этапа 1183 должности, в том числе упразднить а) 384 штатных и внештатных должности к концу декабря 2018 года; б) 88 должностей — к концу марта 2019 года; и с) 711 должностей — к концу июня 2019 года (A/73/488, п. 35). Он также указывает, что 211 из 384 штатных и внештатных должностей, которые предлагается упразднить к концу декабря 2018 года, являются частью первоначального предложения (об упразднении 293 должностей) для третьего этапа осуществления обзора кадровой структуры гражданского компонента, осуществленного в 2017/18 бюджетном году².

13. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в результате совместного стратегического обзора мандата миссии в апреле 2018 года была проведена дальнейшая реорганизация миссии (см. п. 2 выше), которая была одобрена Советом Безопасности в его резолюции 2429 (2018). В соответствии с планом реорганизации миссии ЮНАМИД провела еще

¹ В пересмотренном бюджете на 2018/19 год указано, что Генеральный секретарь в своем докладе о бюджете вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года предложил упразднить шесть должностей специалистов в Отделе бюджета и финансов полевых операций Департамента полевой поддержки, которые будут переданы в состав некоторых крупных и сложных миссий (A/73/488, п. 106).

² По результатам обзора штатного расписания гражданского персонала, который был проведен в 2017/18 году, было сформулировано предложение о проведении сокращения штатных и внештатных должностей в три этапа. По итогам первого этапа были упразднены 426 штатных и внештатных должностей с 31 декабря 2017 года, а по итогам второго этапа с 30 июня 2018 года должны были быть упразднены 158 штатных и внештатных должностей. В ходе третьего этапа было предложено упразднить 293 штатные и внештатные должности с 31 декабря 2018 года (см. A/72/794, п. 13).

одно мероприятие по планированию и анализу кадрового состава, по итогам которого было решено, что в дополнение к 211 должностям, которые было рекомендовано упразднить к 31 декабря 2018 года в рамках третьего этапа пересмотра штатов гражданского персонала в 2017/18 году (см. п. 12 выше), к концу июня 2019 года следует в три этапа упразднить 972 должности. В ответ на запрос Комитету также сообщили, что в 2018/19 году никакие должности в штате Операции еще не были упразднены, пока Генеральной Ассамблеей не приняты решения относительно пересмотренного бюджета. **Консультативный комитет надеется, что сокращение численности гражданского персонала будет осуществляться максимально оперативно и согласно плану в соответствии с резолюциями 2429 (2018) и 2363 (2017) Совета Безопасности.**

Перевод должностей на национальную основу

14. Предлагается преобразовать с 1 января 2019 года одну штатную должность категории полевой службы в штатную должность национального сотрудника категории общего обслуживания, для того чтобы задействовать и увеличить штат национальных сотрудников Операции в составе Консультативной секции по верховенству права, судебной и пенитенциарной системам (A/73/488, пункт 97). Консультативный комитет отмечает, что это единственная штатная должность Операции, которую предлагается перевести на национальную основу в 2018/19 году. Комитет в ответ на запрос был информирован о том, что при разработке своего пересмотренного предложения по бюджету Операция провела тщательный обзор своих кадровых потребностей с целью выявить надлежащее сочетание профессиональных навыков и опыта, подходящее для оказания Операции поддержки в течение этого критически важного периода реконфигурации. С учетом функций и экспертных знаний, которые были сочтены необходимыми для обеспечения надлежащей поддержки проводимой реконфигурации, был сделан вывод о том, что перевод должностей на национальную основу на данном этапе жизненного цикла Операции не даст практических результатов и не будет эффективным. **Ссылаясь на резолюции 61/276 и 66/264 Генеральной Ассамблеи, Консультативный комитет рекомендует Операции принять дальнейшие меры по переводу на национальную основу большего числа должностей (см. также пункт 34 ниже).**

Временные назначения сотрудников с выплатой специальной должностной надбавки

15. Консультативный комитет в ответ на запрос был информирован о том, что в ЮНАМИД имеется 12 сотрудников, получающих специальную должностную надбавку за выполнение функций и обязанностей, предусмотренных для должностей более высокого уровня, чем занимаемые ими должности. Срок действия семи таких договоров заканчивается до 31 декабря 2018 года, а остальные пять будут продлены до июня 2019 года при условии утверждения пересмотренного бюджета ЮНАМИД. На основании представленной ему информации Комитет отмечает, что по четырем из пяти должностей, срок которых предлагается продлить до июня 2019 года (2 С-4 и 2 Д-1), временные назначения длятся более одного года, включая одну должность, в отношении которой такое назначение было первоначально предоставлено 1 июля 2016 года и срок которого к 30 июня 2019 года составит три года.

16. Консультативный комитет напоминает, что Комиссия ревизоров в своем докладе о деятельности Организации Объединенных Наций за год, закончившийся в 2017 году, отметила, что в течение двухгодичного периода 2016–2017 годов практика назначений сотрудников на должности, предусматривающая выплату специальной должностной надбавки, не ограничивалась исключительными

случаями и что, как заявила Организация Объединенных Наций, чрезмерное использование временных вакансий является одним из основных факторов, препятствующих улучшению кадрового планирования в Организации (A/73/5 (Vol. I), глава II, пункты 93–99, и A/73/430, пункты 34 и 35). Консультативный комитет надеется, что все вакантные должности будут заполняться в максимально сжатые сроки, и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря оперативно завершить процесс найма сотрудников на должности, которые в настоящее время заполнены с применением практики выплаты специальных должностных надбавок (A/73/498, пункт 20).

17. С учетом своих замечаний, содержащихся в пунктах 13, 14 и 16 выше, Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря по гражданскому персоналу.

3. Оперативные расходы

(В долл. США)

Ассигнования на 2017/18 год	Предлагается в рамках пересмотренного бюджета на 2018/19 год	Разница
180 357 800	185 282 500	4 924 700

18. Пересмотренные потребности в ресурсах на покрытие оперативных расходов на 2018/19 год составляют 185 282 500 долл. США, что на 4 924 700 долл. США, или 2,7 процента, больше суммы ассигнований на 2017/18 год. Генеральный секретарь предлагает сокращения по всем категориям расходов, за исключением увеличения по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» (включая ассигнования в размере 15 млн долл. США на финансирование другой деятельности по программам) (A/73/488, раздел II.A и пункт 141). Консультативный комитет отмечает, что, за исключением ассигнований в размере 15 млн долл. США, объем пересмотренной сметы оперативных расходов составит 170 282 500 долл. США, что на 10 075 300 долл. США, или 5,6 процента, меньше суммы ассигнований на 2017/18 год.

19. В связи с увеличением потребностей в ресурсах по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» (23 650 400 долл. США, или 79,6 процента) указывается, что это увеличение обусловлено главным образом: а) ассигнованием 15 млн долл. США на финансирование другой деятельности по программам (см. пункты 22–25 ниже); и б) увеличением расходов на грузовые перевозки и смежных расходов в связи с реорганизацией военного и полицейского компонентов, закрытием 13 опорных пунктов/пунктов охраны общественного порядка и трех секторальных штаб-квартир, а также реорганизацией секторального отделения в Залинге, которое будет функционировать в качестве штаба Операции (A/73/488, пункт 141; см. также пункт 26 ниже).

20. Консультативный комитет отмечает, что по сравнению с фактическими расходами за 2017/18 год и первые три месяца 2018/19 года объем некоторых пересмотренных ресурсов, предлагаемых по статьям подраздела расходов, как представляется, является высоким или не в полной мере обоснованным, например:

а) персонал, предоставляемый правительствами: объем пересмотренных ресурсов составляет 278 700 долл. США по сравнению с фактическими расходами на 2017/18 год в объеме 35 100 долл. США при отсутствии каких-либо расходов по состоянию на сентябрь 2018 года;

b) ремонтно-эксплуатационные услуги: объем пересмотренных ресурсов составляет 2 234 700 долл. США, что на 1 467 700 долл. США больше суммы в 767 000 долл. США, предусмотренной в рамках полномочий на принятие обязательств за первые шесть месяцев 2018/19 года, при этом по состоянию на сентябрь 2018 года расходы составили 10 800 долл. США (см. также пункт 29 ниже);

c) прочие расходы на перевозки и смежные расходы: объем пересмотренных ресурсов составляет 16 693 800 долл. США, что на 11 170 000 долл. США, или 202,2 процента, больше суммы ассигнований в размере 5,5 млн долл. США и расходов в размере 3,2 млн долл. США в 2017/18 году, при этом по состоянию на сентябрь 2018 года расходы составили 645 200 долл. США;

d) санитарно-гигиенические и моющие средства: объем пересмотренных ресурсов составляет 429 000 долл. США, что на 59 100 долл. США, или 12,1 процента, меньше суммы ассигнований на 2017/18 год. Однако в 2017/18 году расходы составили 281 300 долл. США, а по состоянию на сентябрь 2018 года — 3600 долл. США;

e) аппаратура связи и информационная техника: объем пересмотренных ресурсов составляет 1 838 100 долл. США, при этом на 2017/18 год бюджетные ассигнования не выделялись. Комитет был информирован о том, что это выделение ассигнований было предложено в связи с плановой заменой устаревшего оборудования, главным образом сетевого и телефонного оборудования, которое больше не пригодно для эксплуатации и не подлежит ремонту с точки зрения эффективности затрат

21. Консультативный комитет в ответ на запрос получил дополнительную информацию, однако он не был убежден в обоснованности общего объема потребностей в ресурсах, предлагаемого на 2018/19 год. **С учетом информации, содержащейся в пункте 20 выше, Консультативный комитет рекомендует сократить объем ресурсов по статье «Оперативные расходы» на 2 млн долл. США.**

Другая деятельность по программам

22. В пересмотренном бюджете на 2018/19 год испрашиваются ассигнования на финансирование другой деятельности по программам в размере 19 882 500 долл. США, что на 14 982 500 долл. США, или 305,8 процента, больше по сравнению с утвержденным бюджетом на 2017/18 год. Генеральный секретарь указывает, что сумма в размере 15 млн долл. США испрашивается в целях расширения возможностей страновой группы Организации Объединенных Наций осуществлять при поддержке со стороны ЮНАМИД программные мероприятия в рамках недавно созданных отделений связи в штатах в соответствии с концепцией перехода, одобренной Советом Безопасности в его резолюции 2429 (2018) (A/73/488, пункты 123–125).

23. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что, хотя общая ответственность лежит на ЮНАМИД, разделение труда и другие механизмы осуществления регулируются на основе меморандумов о взаимопонимании. Задача страновой группы Организации Объединенных Наций заключается в осуществлении проектов с задействованием отделений связи в штатах Северный, Южный, Восточный и Западный Дарфур. Реализация концепции перехода была запланирована для обеспечения постепенной передачи ответственности за осуществляемую деятельность страновой группе, при этом был установлен следующий график: а) к концу первого этапа, 31 декабря 2019 года, страновая группа, как ожидается, усилит свое присутствие в штатах Северный, Южный, Восточный и Западный Дарфур; и б) на втором этапе, с 1 января по 30 июня 2020 года, финансовый вклад страновой группы, как ожидается, будет

соответствовать объему финансирования деятельности ЮНАМИД по поддержке мира, при этом дополнительные ресурсы будут получены благодаря мероприятиям по привлечению средств. Комитет был также информирован о том, что, принимая во внимание сложную обстановку в Дарфуре — в том числе большое число внутренне перемещенных лиц, продолжающийся экономический кризис и отсутствие всеобъемлющего мирного соглашения, — для переходного процесса потребуется осуществление хорошо проработанных и адресных мероприятий, в ходе которых будут задействованы сравнительные преимущества ЮНАМИД и страновой группы. Страновая группа будет опираться на накопленный в течение десяти лет опыт Операции и прочно укоренившиеся в регионе сети, поскольку ограниченность ее присутствия на местах, особенно в том, что касается кадрового потенциала, не позволяет страновой группе самостоятельно поддерживать или расширять деятельность в тех районах, где ЮНАМИД прекратит свои операции. Ожидается, что в течение этого переходного периода государственные учреждения расширят свое присутствие, а также объем и диапазон предоставляемых в Дарфуре услуг.

24. Консультативный комитет был далее информирован о том, что сумма в размере 15 млн долл. США будет распределена среди соответствующих партнеров-исполнителей страновой группы в соответствии с утвержденной программой деятельности на основе структурированного процесса проверки, аналогичного тому, который существует в отношении проектов с быстрой отдачей. Комитету была также представлена информация о запланированных мероприятиях с разбивкой по приоритетным областям (см. таблицу ниже).

Информация о запланированных мероприятиях отделений связи в штатах (В долл. США)

<i>Приоритетная область</i>	<i>Партнеры-исполнители</i>	<i>Сумма</i>
Обеспечение жизнестойкости и источников средств к существованию/долгосрочные временные решения для перемещенных лиц и принимающих общин	УВКБ, МОМ, ЮНИСЕФ	7 340 000
Верховенство права: полиция, правосудие и пенитенциарные учреждения	ПРООН, ФАО, Структура «ООН-женщины», ВОЗ, ЮНИСЕФ, ООН-Хабитат, ЮНФПА	4 465 210
Поощрение прав человека и создание потенциала в этой области	ПРООН	2 194 790
Общие операционные расходы	Пропорциональное распределение между структурами Организации Объединенных Наций в рамках поддержки совместного размещения 49 сотрудников ЮНАМИД в служебных помещениях структур Организации Объединенных Наций	1 000 000
Всего		15 000 000

Сокращения: ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения; МОМ — Международная организация по миграции; ООН-Хабитат — Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; Структура «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; УВКБ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

25. Учитывая недостаточную информацию о запланированных проектах в пересмотренном бюджете, Консультативный комитет обратился с просьбой представить подробную информацию. **Комитет надеется, что в следующем предложении по бюджету будет представлено больше информации.** Комитету была представлена следующая информация о запланированных проектах:

а) в рамках проектов в области обеспечения жизнестойкости и источников средств к существованию/долговременных решений для перемещенных лиц и принимающих общин (объем финансирования каждого из которых составляет от 60 000 долл. США до 1,8 млн долл. США) будет оказываться содействие обеспечению социальной сплоченности на общинном уровне, будут решаться вопросы предоставления основных услуг для скотоводческих общин и общин вернувшихся лиц и будет оказываться поддержка обеспечению экономической самостоятельности возвращенцев, особенно наиболее уязвимых групп населения, в частности женщин из числа внутренне перемещенных лиц;

б) в рамках проектов в области верховенства права (объем финансирования каждого из которых составляет от 15 000 долл. США до 400 000 долл. США) будут обеспечиваться наращивание потенциала, совершенствование инфраструктуры, разработка политики, оказание правовой помощи и облегчение доступа к правосудию. К числу бенефициаров относятся правоохранительные учреждения, внутренне перемещенные лица, местные общины и группы населения в местах содержания под стражей;

с) в рамках проектов в области прав человека (объем финансирования каждого из которых составляет от 8000 долл. США до 300 000 долл. США) будут обеспечиваться наращивание потенциала правоохранительных органов, укрепление общинных механизмов защиты, поддержка стратегии обеспечения правосудия в переходный период, подготовка сотрудников местных учреждений по вопросам подготовки докладов о механизме универсального периодического обзора и внесение вклада в совершенствование инфраструктуры.

Строительство предлагаемого нового штаба в Залингей

26. Генеральный секретарь указывает, что деятельность ЮНАМИД по поддержанию мира будет сосредоточена в районе Джебель-Марра, в котором расположены 13 опорных пунктов, в том числе новый штаб Операции, который 1 января 2019 года будет переведен из Эль-Фашира в Залингей ([A/73/488](#), пункт 15). Консультативный комитет в ответ на запрос был информирован о том, что строительство нового штаба Операции в Залингей было начато в июле 2018 года, и ожидается, что строительные работы будут завершены к концу января 2019 года. Комитету была также представлена информация о ходе строительных работ (см. таблицу 2 ниже).

Таблица 2
Строительные работы по возведению штаба Операции в Залингее

Категория	Вид работ	Дата начала	Ожидаемая дата завершения	Состояние
Строительство дополнительных жилых помещений	Возведение дополнительных сборных модулей в батальонном лагере	Июль 2018 года	30 ноября 2018 года	Завершено на 90 процентов (в процессе выполнения)
Ремонтные работы	Установка перегородок и малярные работы	Август 2018 года	31 августа 2018 года	Завершено на 100 процентов
Строительство дополнительных административных и жилых помещений	Возведение дополнительных сборных модулей для административных и жилых помещений	Сентябрь 2018 года	30 ноября 2018 года	Завершено на 90 процентов (в процессе выполнения)
Ремонтные работы	Переоборудование существующих сборных модулей в жилые помещения для высокопоставленных лиц	Сентябрь 2018 года	4 октября 2018 года	Завершено на 100 процентов
Санитарно-технические сооружения и системы защиты окружающей среды	Системы водоснабжения и канализации и санитарно-гигиенические блоки	Сентябрь 2018 года	30 ноября 2018 года	Завершено на 75 процентов (в процессе выполнения)
Возведение дополнительных сборных жилых конструкций	Строительство дополнительных сборных модулей в батальонном лагере	Декабрь 2018 года	31 января 2019 года	Начало подготовительных работ
Ремонтные работы	Ремонт сборных модулей в батальонном лагере	Декабрь 2018 года	31 января 2019 года	Начало подготовительных работ

27. С учетом рекомендации, изложенной в пункте 21 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря относительно оперативных расходов.

4. Прочие вопросы

Удовлетворение требований

28. Что касается 15 требований в связи со смертью или потерей трудоспособности, которые по состоянию на 28 февраля 2018 года находились на стадии рассмотрения (A/72/789/Add.7, п. 10), то Консультативному комитету было сообщено, что за прошедшее время 10 требований были удовлетворены, 2 требования отклонены, а 3 до сих пор рассматриваются. **Комитет выражает удовлетворение в связи с ходом рассмотрения требований и выражает надежду, что Операция примет надлежащие меры для скорейшего урегулирования всех остающихся требований.**

Учет расходов

29. Из представленной ему информации Консультативный комитет отмечает, что в отчетности за период 2017/18 года указаны отрицательные расходы, например, сумма в размере 43 500 долл. США по статье ремонтно-эксплуатационных услуг. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что за период 2017/18 года фактические расходы Операции на ремонтно-эксплуатационные услуги составили 1 324 000 долл. США по сравнению с ассигнованиями в размере 3 269 800 долл. США. Однако по техническим причинам эти расходы были проведены по различным статьям, а не по разделу ремонтно-эксплуатационных услуг. Кроме того, кредитовый остаток, фигурирующий в отчетности за этот период, объясняется проводкой возмещенных расходов по статье ремонтно-эксплуатационных услуг и технического обслуживания. Комитет был далее информирован о том, что Операция принимает необходимые меры для обеспечения того, чтобы эти вопросы были урегулированы в кратчайшие по возможности сроки. **В своем обзоре исполнения бюджета операций по поддержанию мира за 2015/16 год Консультативный комитет выразил мнение о том, что ошибки следует исправлять до закрытия счетов. Комитет еще раз высказывает надежду на то, что система «Умоджа» будет в максимально возможной степени использоваться в целях обеспечения более строгого бюджетного контроля и надзора (см. A/71/836, пункты 34 и 50). Комитет считает, что на данном этапе внедрения системы «Умоджа» такие ошибки не должны были иметь место, и исходит из того, что в будущем они не повторятся.**

Ключевые показатели эффективности

30. Что касается показателей достижения результатов 2.4.1–2.4.3 в таблице ориентированных на результаты бюджетных показателей, которая приводится в разделе I.E пересмотренного бюджетного документа, то Консультативный комитет отмечает, что ряд из них относится к деятельности национальных властей. **Консультативный комитет подтверждает свое мнение о том, что можно было бы лучше сформулировать некоторые показатели достижения результатов, с тем чтобы они точнее отражали то, что может быть достигнуто структурами Организации Объединенных Наций, а также выполнение деятельности, за осуществление которой можно спрашивать с этих структур (см. A/73/498/Add.5, пункт 8).**

Показатели обеспеченности автотранспортом и его списание

31. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что на конец периода 2017/18 года автопарк Операции насчитывал 1406 легковых пассажирских автомобилей и что 527 автомобилей за этот период было списано. Комитету было также сообщено, что упразднение должностей, предложенное на период 2018/19 года, не скажется на показателях обеспеченности автотранспортом, указанных в предложении по пересмотренному бюджету, поскольку предлагаемые кадровые изменения были учтены при расчете показателей обеспеченности автотранспортом на тот период. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 октября 2018 года автопарк Операции насчитывал 1058 легковых пассажирских автомобилей и что планировалось списать 473 из них, причем срок эксплуатации части этих автомобилей к концу периода 2018/19 года уже истек. Комитет был проинформирован о том, что предлагаемый пересмотренный бюджет на период 2018/19 года не предусматривает каких-либо ассигнований на приобретение транспортных средств с учетом предусматриваемого свертывания Операции в 2020 году. **Консультативный комитет исходит из того, что Операция выполняет соответствующие положения и правила при списании своих автотранспортных средств.**

5. Деятельность, связанная с сокращением и ликвидацией

Извлеченные уроки

32. Консультативный комитет высказывал замечания и рекомендации в отношении процессов сокращения и ликвидации закрытых операций по поддержанию мира, последними из которых были Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) и Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ). Комитет напоминает, что Комиссия ревизоров высказала замечания и рекомендации в отношении ликвидации ООНКИ (см. [A/72/5 \(Vol. II\)](#), гл. II, пп. 461–491). Кроме того, Комиссия ревизоров отметила, что Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки проводили или планировали провести анализ по итогам процесса ликвидации каждой миссии, с тем чтобы извлечь соответствующие уроки, выявить передовую практику и ознакомиться с ней другие миссии по поддержанию мира, находящиеся на этапе сокращения или ликвидации. Такой итоговый анализ охватывал: а) увольнение и отбытие персонала; б) ведение архивов и документации; в) выбытие активов; и d) закрытие лагерей с уделением особого внимания экологическим инициативам и проблемам. **Консультативный комитет вновь отмечает, что опыт, накопленный в ходе ликвидации ООНКИ, МООНЛ и МООНСГ, предоставляет возможность определить передовую практику и официально закрепить, где это применимо, извлеченные уроки. Комитет надеется, что включенные в Руководство по ликвидации руководящие указания будут неизменно выполняться в будущем (см. [A/72/789](#), пп. 120 и 122).**

33. Консультативный комитет ожидает, что Операция воспользуется опытом, накопленным в ходе сокращения и ликвидации других миссий по поддержанию мира, для обеспечения того, чтобы процесс сокращения, ликвидации и закрытия проходил в установленные сроки, надлежащим образом и в соответствии со всеми применимыми положениями и правилами (см. [A/71/836/Add.16](#), п. 21, и [A/71/676](#), пункт 36). Комитет также ожидает, что Генеральный секретарь в своем бюджетном предложении на 2019/20 год представит подробную информацию о деятельности Операции по планированию связанной с ликвидацией деятельности, включая разработку плана ликвидации, охватывающего предварительные мероприятия по ликвидации и план утилизации имущества.

Наращивание потенциала национальных сотрудников

34. Что касается наращивания потенциала национальных сотрудников в период сокращения миссии, то Консультативный комитет напоминает, что в ходе процесса сокращения МООНЛ разработала ряд программ по оказанию помощи национальным сотрудникам в возвращении на национальный рынок труда, например, ежегодные ярмарки вакансий и программы сертификации аккредитованными местными профессионально-техническими училищами национальных сотрудников по таким специальностям, как каменщик, автомеханик, электро-монтажник, сантехник, кладовщик и управляющий зданиями и сооружениями. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [69/259](#) В признала важное значение наращивания потенциала национальных сотрудников на этапе сокращения численности персонала МООНЛ и просила Генерального секретаря продолжать свою работу в этой связи. **Консультативный комитет ожидает, что Операция будет осуществлять деятельность по наращиванию потенциала в целях поддержки национальных сотрудников в ходе сокращения численности ее персонала и представит подробную информацию в следующем бюджете.**

Природоохранная деятельность и экологическая экспертиза

35. Консультативный комитет напоминает, что, как также отметила Комиссия ревизоров, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки пересмотрели Руководство по ликвидации в части подготовки и осуществления эффективных и действенных планов ликвидации. Комиссия отметила, что эти два департамента также занимались подготовкой приложения к Руководству, касающегося экологических вопросов, которое будет включать «Руководящие указания в отношении проведения экологической экспертизы и передачи объектов миссии в процессе ликвидации» и стандартизированный акт передачи объектов принимающей стране или владельцам земельных участков (см. [A/72/5 \(Vol. II\)](#), гл. II, пп. 482 и 487–491; и [A/72/839](#), п. 13).

36. Консультативный комитет далее напоминает, что, как отметила Комиссия ревизоров, загрязнение воды и почвы в основном происходило в местах установки генераторов и топливных баков, в особенности, но не только, в лагерях дислокации воинских и/или полицейских контингентов в таких миссиях, которые недавно были ликвидированы или сокращены, как МООНЛ и ОООНКИ (см. [A/72/5 \(Vol. II\)](#), гл. II, п. 429). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что для того, чтобы ЮНАМИД оставил после себя позитивное экологическое наследие во всем районе действия Операции, было реализовано несколько проектов. В рамках ее инициативы по озеленению, крупнейшей в истории операций по поддержанию мира, в Эль-Фашире было высажено более 150 000 деревьев, в результате этой инициативы этот лагерь стал одним из самых зеленых в Операции. В результате этой инициативы во всем районе действия Операция оставит после себя более 350 000 засухоустойчивых деревьев. Кроме того, Операция обеспечила профессиональное обучение персонала правительства, в распоряжение которого в конечном итоге будет передана ее весьма эффективная система водоснабжения и очистки сточных вод в Эль-Фашире. Что касается принятых мер по очистке загрязненной почвы на опорных пунктах, в том числе из-за утечки масла из генераторных установок и механических мастерских, то Комитет был проинформирован о том, что Операция тесно сотрудничает с экологической группой Центральных учреждений в проведении биологической очистки загрязненной почвы. Эта почва обрабатывалась непосредственно на месте или доставлялась на почвенную ферму, где проводились предусмотренные мероприятия³.

37. Консультативный комитет отмечает прогресс, достигнутый Операцией в области рационального природопользования. Комитет подчеркивает, что в будущем все подлежащие закрытию объекты будут передаваться в соответствии с руководящими указаниями Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в отношении охраны окружающей среды и утилизации отходов, положениями пересмотренного Руководства по ликвидации, включая приложение к нему по экологическим вопросам, и действующими экологическими законами и практикой правительства принимающей страны, с тем чтобы избежать каких-либо экологических последствий (см. [A/72/839](#), п. 14). Кроме того, Комитет продолжает настаивать на том, что усилия в целях сокращения общего экологического воздействия ЮНАМИД следует наращивать в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюциях [69/307](#) и [70/286](#) (см. [A/72/789/Add.7](#), п. 38; [A/72/636](#), п. 49; и [A/71/836/Add.7](#), п. 64).

³ Процесс биологического восстановления предусматривает периодическое перемешивание загрязненной почвы с добавлением быстрорастворимого органического вещества и моющих средств, после чего смесь отстаивается. Органическое вещество обеспечивает разложение масла на его основные компоненты, которые растворимы в воде.

III. Заключение

38. Решения, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием ЮНАМИД на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, изложены в разделе IV предлагаемого бюджета (A/73/488). С учетом своей рекомендации в пункте 21 выше Консультативный комитет рекомендует сократить пересмотренный объем ресурсов на 2 млн долл. США с 727 522 700 долл. США до 725 522 700 долл. США. Соответственно Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать на содержание Операции на 12-месячный период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года сумму в размере 725 522 700 долл. США.

Документация

- Доклад Генерального секретаря о пересмотренном бюджете Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года (A/73/488)
- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам об исполнении бюджета Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года и предлагаемом бюджете Операции на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года (A/72/789/Add.7)
- Резолюция 71/259 В Генеральной Ассамблеи
- Резолюции 1769 (2007) и 2429 (2018) Совета Безопасности