



大会

Distr.: General
13 December 2018
Chinese
Original: English

第七十三届会议

议程项目 165

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间订正预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2016/17 年度批款	1 039 573 200 美元
2016/17 年度支出	1 028 134 900 美元
2016/17 年度未支配余额	11 438 300 美元
2017/18 年度批款	910 941 200 美元
2017/18 年度支出	908 264 400 美元
2017/18 年度支出结余	2 676 800 美元
2018/19 年度秘书长提议订正数	727 522 700 美元 ^a
2018/19 年度行预咨委会建议调整数	(2 000 000 美元)
2018/19 年度行预咨委会建议数	725 522 700 美元

^a 包括大会第 72/259 B 号决议核准的 385 678 500 美元授权承付款(见下文第 2 段)。



一. 导言

1. 行预咨委会在审议非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)订正预算的过程中,会晤了秘书长的代表,后者提供了进一步信息并作了澄清,最后于 2018 年 12 月 11 日提供了书面答复。行预咨委会审查的文件和用作背景资料的文件列于本报告末尾。

2. 行预咨委会回顾,秘书长在其关于达尔富尔混合行动 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的预算的报告(A/72/794)中,提交了达尔富尔混合行动 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间最初拟议预算 782 590 500 美元,不会影响立法机构可能对混合行动任务的计划中联合战略审查的结果做出的任何决定(A/72/789/Add.7,第 12 和 13 段)。行预咨委会建议批款毛额 771 356 900 万美元,充作混合行动该 12 个月期间的维持费(同上,第 42 段)。大会在第 72/259 B 号决议中注意到秘书长做出的战略评估,并请他在大会第七十三届会议主要会期提交 2018/19 年度拟议订正预算,其中反映安全理事会可能作出的决定。在同一决议中,大会授权秘书长为达尔富尔混合行动 2018 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间承付不超过 385 678 500 美元的款项。

二. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间订正预算

A. 任务和规划假设

3. 达尔富尔混合行动的任务由安全理事会第 1769(2007)号决议确立。其任务期限最近经安全理事会第 2429(2018)号决议授权延长至 2019 年 6 月 30 日。在同一决议中,安理会除其他外表示注意到秘书长和非洲联盟委员会主席在特别报告(S/2018/530)中所提建议,其中提出了达尔富尔“全系统”办法,内含一项新任务构想和达尔富尔混合行动经调整的优先事项以及与联合国国家工作队在两年时间内合作的过渡构想,以期于 2020 年 6 月 30 日撤出混合行动,并于 2020 年 12 月前清理结束,前提是达尔富尔安全局势没有重大变化,且关键指标均已达到。此外,安理会在第 2429(2018)号决议中请秘书长至迟于 2019 年 5 月 1 日经一项战略审查提交一项战略评估,包括一项达尔富尔混合行动的详细、基准明确的撤出战略。

4. 秘书长关于达尔富尔混合行动 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间订正预算的报告(A/73/488)第 12 至 40 段概述了混合行动 2018/19 年期间的规划假设和特派团支助举措。

B. 所需资源

5. 达尔富尔混合行动 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间订正预算为 727 522 700 美元,与 2017/18 年度批款相比减少了 183 418 500 美元,即 20.1%。这反映了下列项下拟议减少额的综合影响:军事和警务人员(147 919 300 美元,即 30.4%)和文职人员(40 423 900 美元,即 16.5%),但业务费用项下拟议增加额(4 924 700 美元,即 2.7%)与之部分相抵。关于拟议的财政资源的详细资料和差异分析,见订正预算(A/73/488)第二节和第三节。

6. 行预咨委会回顾，根据安全理事会第 [2363\(2017\)](#) 号决议，达尔富尔混合行动已在 2017/18 年度开始分两个阶段裁减其军事、警务和文职人员，第一阶段于 2017 年 12 月 31 日结束，第二阶段于 2018 年 6 月 30 日结束([A/72/636](#)，第 10 段)。委员会注意到 2017/18 年度缩编对 2018/19 年度所需资源的滞后影响。

1. 军事和警务人员

类别	2017/18 年度授权数 ^a	2018/19 年度订正数 ^b	差异
军事观察员	142	35	(107)
军事特遣队人员	8 593	4 015	(4 578)
联合国警察	960	760	(200)
建制警察部队人员	1 540	1 740	200
共计	11 235	6 550	(4 685)

^a 系分阶段缩编后截至 2018 年 6 月 30 日的 2017/18 年度最高核定人数。

^b 系分阶段缩编后截至 2019 年 6 月 30 日的 2018/19 年度最高核定人数。

7. 2018/19 年度军事和警务人员拟议资源为 338 394 100 美元，与 2017/18 年度批款相比减少 147 919 300 美元，即 30.4%。这一减少数反映了以下各项下的减少数：军事观察员(270 万美元，即 49.3%)、军事特遣队(1.321 亿美元，即 35.2%)、联合国警察(1 250 万美元，即 26%)和建制警察部队(60 万美元，即 1.1%)，主要原因是 2017/18 年期间军事和警务人员的遣返和 2018/19 年期间的计划遣返([A/73/488](#)，第 127 至 130 段)。

8. 军事和警务人员的计划部署见 2018/19 年度订正预算([A/73/488](#))概述的关于人力资源的表 2，其补充资料也提供了详细的缩编数据。行预咨委会询问后获悉，议订正预算反映了按照安全理事会第 [2429\(2018\)](#) 号决议缩编军事和警察人员的计划。

9. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的拟议预算。

2. 文职人员

类别	2017/18 年度核定数 ^a	2018/19 年度订正数 ^b	差异
员额			
国际工作人员	712	531	(181)
本国工作人员 ^c	1 819	878	(941)
一般临时人员职位	97	97	—
联合国志愿人员	128	68	(60)
政府提供的人员	6	6	—
共计	2 762	1 580	(1 182)

^a 反映了分阶段缩编之后截至 2018 年 6 月 30 日的核定人员配置以及根据第 [72/259](#) B 号决议第 10 段减少 4 个员额(1 个国际员额和 3 个本国员额)，即空缺 24 个月或更长时间且到 2018 年 6 月尚未填补的员额。

^b 系分阶段缩编后截至 2019 年 6 月 30 日订正人员配置。

^c 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

10. 2018/19 年度文职人员订正资源为 203 846 100 美元，与 2017/18 年度批款相比减少 40 423 900 美元，即 16.5%。秘书长表示，所需资源减少的原因是在 2017/18 年期间裁撤员额及 2018/19 年期间拟议裁撤员额(同上，第 131 和 132 段)。秘书长提出的拟议空缺率载于 2018/19 年度订正预算(A/73/488)第 115 和 116 段。

11. 2018/19 年度拟设文职员额和职位共计 1 580 个，包括如下拟议人员配置变动(同上，第 35、64 至 66、71、97 和 106 段)：

(a) 分阶段裁撤 1 183 个员额和职位(181 个国际人员，942 个本国人员和 60 个联合国志愿人员)(见下文第 12 和 13 段)；

(b) 预算和财务科新设 1 个 P-3 员额，¹ 因为秘书长打算让达尔富尔混合行动自 2019 年 1 月 1 日起因下放权力而得到更多授权；

(c) 调动 58 个员额，主要用于新的国家联络职能(46 个)，为达尔富尔混合行动与联合国国家工作队协作撤出的过渡构想；

(d) 改派 3 个员额至新的国家联络职能；

(e) 将一个外勤事务员额改划为本国一般事务员额(见下文第 14 段)；

(f) 将一个 P-4 职等特派团规划干事员额改叙为 P-3 员额(也从办公室主任办公室调入副联合特别代表办公室)以支持副联合特别代表开展过渡相关活动。

2018/19 年度文职人员的分阶段缩编

12. 秘书长指出，2018/19 年期间拟分三个阶段裁撤 1 183 个员额和职位，其中包括：(a) 到 2018 年 12 月底裁撤 384 个；(b) 到 2019 年 3 月底裁撤 88 个；(c) 到 2019 年 6 月底裁撤 711 个(A/73/488，第 35 段)。他还指出，拟到 2018 年 12 月底裁撤的 384 个员额和职位中的 211 个为执行 2017/18 年度预算期间进行的文职人员配置审查第三阶段原提案(已裁撤 293 个员额)的一部分。²

13. 行预咨委会询问后获悉，2018 年 4 月进行的特派团任务联合战略审查进一步改组了该特派团(见上文第 2 段)，此乃安全理事会第 2429(2018)号决议中的请求。达尔富尔混合行动根据特派团的重组，进行了又一次人员配置审查和规划工作，确定除建议作为 2017/18 年度文职人员配置审查第三阶段的一部分到 2018 年 12 月 31 日裁撤 211 个员额之外(见上文第 12 段)，到 2019 年 6 月底应分三个阶段裁撤 972 个员额。行预咨委会经询问后还获悉，达尔富尔混合行动在大会就订正预算做出决定之前尚未在 2018/19 年期间裁撤任何员额。行预咨委会相信，文

¹ 2018/19 年度订正预算中显示，秘书长在其关于维持和平行动支助账户 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算的报告中，提议裁撤外勤支助部外勤预算和财务司的 6 个专业人员员额，将在一些大规模、综合任务中重新设立(A/73/488，第 106 段)。

² 2017/18 年期间进行的文职人员配置审查的结果是拟分三个阶段削减员额和职位。第一阶段是裁撤了 426 个员额和职位，自 2017 年 12 月 31 日起生效；第二阶段将是裁撤 158 个员额和职位，自 2018 年 6 月 30 日起生效。第三阶段拟裁撤 293 个员额和职位，自 2018 年 12 月 31 日起生效(见 A/72/794，第 13 段)。

职人员的缩编将按照安全理事会第 2363(2017) 和 2429(2018) 号决议尽快按计划进行。

员额本国化

14. 拟自 2019 年 1 月 1 日起将 1 个外勤事务员额改划为本国一般事务员额，以利用并加强混合行动法治、司法制度和狱政咨询科的本国能力(A/73/488，第 97 段)。行预咨委会注意到，这是混合行动 2018/19 年度拟议本国化的唯一员额。行预咨委会询问后获悉，混合行动在编制拟议订正预算时，严格审查了所需人员编制，以确定支持混合行动渡过上述关键重组期所需的适当技能组合和专门知识。考虑到充分支持重组工作所需的职能和专门知识，在混合行动生命周期的上述阶段，员额本国化被认为并不切实或有效。行预咨委会回顾大会第 61/276 和 66/264 号决议，鼓励混合行动采取进一步措施，将更多员额本国化(另见下文第 34 段)。

领取特别职位津贴的工作人员临时派任

15. 行预咨委会询问后获悉，达尔富尔混合行动有 12 名工作人员领取特别职位津贴，原因是承担比自身职等更高的员额的职责。上述安排中的 7 项将于 2018 年 12 月 31 日结束，其余 5 项将延至 2019 年 6 月，前提是达尔富尔混合行动订正预算得到核准。行预咨委会从得到的资料中注意到，在拟议延至 2019 年 6 月的 5 项安排中，4 项(2 个 P-4 和 2 个 D-1)是超过一年的临时派任，其中一项安排最初于 2016 年 7 月 1 日开始，到 2019 年 6 月 30 日将已经持续三年。

16. 行预咨委会回顾，审计委员会在其 2017 年终了年度关于联合国的报告中指出，2016-2017 两年期并未将工作人员特别职位津贴限于例外情况，而联合国曾表示，过度使用临时职位空缺是妨碍联合国加强员工队伍规划的主要因素之一(A/73/5(Vol. I)，第二章，第 93-99 段；A/73/430，第 34-35 段)。行预咨委会相信将迅速填补所有空缺职位，并建议大会请秘书长尽速完成当前以使用特别职位津贴方式安排任职的上述员额的征聘流程(A/73/498，第 20 段)。

17. 考虑到其在上文第 13、14 和 16 段所提意见，行预咨委会建议核准秘书长有关文职人员的提议。

3. 业务费用

(美元)

2017/18 年度分配数	2018/19 年度订正预算拟议数	差异
180 357 800	185 282 500	4 924 700

18. 2018/19 年度业务费用订正资源为 185 282 500 美元，与 2017/18 年度批款相比，增加 4 924 700 美元，即 2.7%。秘书长提议削减所有类别的支出，仅增加其他用品、服务和设备项下的支出(其中包括用于其他方案活动的 1 500 万美元经费)(A/73/488，第二.A 节和第 141 段)。行预咨委会注意到，如果不包括 1 500 万美元经费，业务费用订正估计数将为 170 282 500 美元，与 2017/18 年度批款相比，减少 10 075 300 美元，即 5.6%。

19. 关于其他用品、服务和设备项下所需资源增加(23 650 400 美元, 即 79.6%), 据指出, 资源增加的主要原因包括: (a) 其他方案活动项下编列 1 500 万美元(见下文第 22-25 段); (b) 运费和所涉费用增加, 原因是军事和警察部门重组、13 个队部/社区警务中心和 3 个区总部关闭以及将扎林盖区办事处改组为行动总部(A/73/488, 第 141 段; 另见下文第 26 段)。

20. 行预咨委会注意到, 与 2017/18 年度和 2018/19 年度前三个月的实际支出相比, 支出分项下的一些拟议订正资源似乎偏高或缺乏充分理由, 例如:

(a) 政府提供的人员: 订正资源为 278 700 美元, 而 2017/18 年度实际支出为 35 100 美元, 截至 2018 年 9 月没有任何支出;

(b) 维护服务: 订正资源为 2 234 700 美元, 与 2018/19 年度头 6 个月承付权项下的 767 000 美元相比, 增加 1 467 700 美元, 而截至 2018 年 9 月的支出为 10 800 美元(另见下文第 29 段);

(c) 其他运费和相关费用: 订正资源为 16 693 800 美元, 与 2017/18 年度的 550 万美元批款和 320 万美元支出相比, 增加 11 170 000 美元, 即 202.2%, 而截至 2018 年 9 月的支出为 645 200 美元;

(d) 环卫和清洁用品: 订正资源为 429 000 美元, 与 2017/18 年度批款相比, 减少 59 100 美元, 即 12.1%。然而, 2017/18 年度的支出为 281 300 美元, 截至 2018 年 9 月的支出为 3 600 美元;

(e) 通信和信息技术设备: 订正资源为 1 838 100 美元, 而 2017/18 年度未编列预算经费。行预咨委会获悉, 拟议经费用于计划更换陈旧设备, 主要包括已不可使用且成本太高无法修理的网络和电话技术设备。

21. 行预咨委会索要后得到了更多资料, 但不认同 2018/19 年度拟议所需资源总额。考虑到上文第 20 段中的资料, 行预咨委会建议在业务费用项下削减 200 万美元。

其他方案活动

22. 2018/19 年度订正预算为其他方案活动请拨经费 19 882 500 美元, 与 2017/18 年度核定预算相比, 增加 14 982 500 美元, 即 305.8%。秘书长指出, 请拨 1 500 万美元是为了联合国国家工作队能够在达尔富尔混合行动的支持下, 根据安全理事会第 2429(2018)号决议认可的过渡概念, 作为新成立的国家联络职能机构的组成部分开展方案活动。(A/73/488, 第 123-125 段)。

23. 行预咨委会询问后获悉, 虽然达尔富尔混合行动承担总体责任, 但分工和其他执行安排是通过谅解备忘录予以规范的。联合国国家工作队将通过北达尔富尔州、南达尔富尔州、东达尔富尔州和西达尔富尔州的国家联络职能机构执行项目。计划实施过渡概念, 以确保国家工作队逐步接管各项活动, 时间表如下: (a) 到 2019 年 12 月 31 日第一阶段结束时, 预计国家工作队将在北达尔富尔州、南达尔富尔州、东达尔富尔州和西达尔富尔州建立更强有力的存在; (b) 在 2020 年 1 月

1 日至 6 月 30 日的第二阶段期间，预计国家工作队已利用呼吁活动所得额外资源，匹配达尔富尔混合行动维持和平筹资的捐款。行预咨委会还获悉，考虑到达尔富尔具有挑战性的环境，包括大量境内流离失所者、持续的经济危机和缺乏全面和平协定，过渡进程需要利用达尔富尔混合行动和国家工作队的相对优势，开展完善和有针对性的活动。国家工作队将受益于混合行动在该区域的 10 年经验和完善网络，因为国家工作队在实地的存在、特别是人力有限，无法独自在混合行动将停止运作的上述地区维持或增加活动。在整个上述过渡期间，预计各国家机构将扩大其在达尔富尔的存在和服务交付。

24. 行预咨委会询问后还获悉，将通过与速效项目类似的有序审查程序，根据核定活动方案向相关国家工作队执行伙伴支付 1 500 万美元。行预咨委会还得到了按焦点地区分列的计划活动细目(见下表)。

国家联络职能机构的计划活动细目

(美元)

焦点地区	执行伙伴	数额
流离失所人口和收容社区的复原力和生计/持久解决办法	难民署、移民组织、儿基会	7 340 000
法治：警察、司法和惩戒	开发署、粮农组织、妇女署、世卫组织、儿基会、人居署、人口基金	4 465 210
促进人权和能力建设	开发署	2 194 790
一般业务费用	为支持 49 名达尔富尔混合行动工作人员在联合国各实体房地同地办公，按比例支付给联合国各实体的数额	1 000 000
共计		15 000 000

简称：粮农组织：联合国粮食及农业组织；移民组织：国际移民组织；开发署：联合国开发计划署；人口基金：联合国人口基金；人居署：联合国人类住区规划署；难民署：联合国难民事务高级专员公署；儿基会：联合国儿童基金会；妇女署：联合国促进性别平等和增强妇女权能署；世卫组织：世界卫生组织。

25. 考虑到订正预算中关于计划项目的资料不足，行预咨委会已索要详细资料。行预咨委会相信，将在下次拟议预算中提供更多资料。向行预咨委会提供的关于计划项目的资料如下：

(a) 在流离失所人口和收容社区的复原力和生计/持久解决办法领域，各项目(每个项目资金从 60 000 美元至 180 万美元)将促进社区一级的社会凝聚力，向牧民和回返者社区提供基本服务，并支持回返者自力更生，特别支持最弱势群体，即境内流离失所妇女；

(b) 在法治领域，各项目(每个项目资金从 15 000 美元至 400 000 美元)将解决能力建设、基础设施增强、政策制定、法律援助并推动司法救助。受益者包括执法机构、境内流离失所者、当地社区和拘留设施中的民众；

(c) 在人权领域，各项目(每个项目资金从 8 000 美元至 300 000 美元)将为执法机构提供能力建设，加强社区保护机制，支持过渡期正义战略，为地方机构提供普遍定期审议机制报告的培训，并促进基础设施增强。

拟议的扎林盖新总部的建造工作

26. 秘书长指出，达尔富尔混合行动的维持和平努力将集中在大杰贝勒迈拉地区，该地区涵盖 13 个队部，其中包括拟于 2019 年 1 月 1 日从法希尔迁至扎林盖的混合行动新总部(A/73/488，第 15 段)。行预咨委会询问后获悉，2018 年 7 月启动了将扎林盖设立为混合行动新总部的建造活动，预计将于 2019 年 1 月底之前结束建造工作。行预咨委会还得到了关于建造活动现况的资料(见下文表 2)。

表 2

涉及将扎林盖设立为混合行动总部的建造活动

项目	活动	开始日期	预计完成日期	现况
新建宿舍	在营级营地安装更多预制单元	2018 年 7 月	2018 年 11 月 30 日	完成 90% (进行中)
翻修	隔断和油漆工程	2018 年 8 月	2018 年 8 月 31 日	完成 100%
新建办公室和宿舍	安装更多的办公室和宿舍预制单元	2018 年 9 月	2018 年 11 月 30 日	完成 90% (进行中)
翻修工程	将现有预制单元改造为贵宾宿舍	2018 年 9 月	2018 年 10 月 4 日	完成 100%
水、卫生和环境设施	水和废水处理装置、活动浴室	2018 年 9 月	2018 年 11 月 30 日	完成 75% (进行中)
新建预制宿舍	在营级营地建造更多预制单元	2018 年 12 月	2019 年 1 月 31 日	开始调动
翻修工程	在营级营地翻新预制单元	2018 年 12 月	2019 年 1 月 31 日	开始调动

27. 行预咨委会建议核准秘书长关于业务费用的提议，但以符合上文第 21 段的建议为前提。

4. 其他事项

理赔

28. 关于截至 2018 年 2 月 28 日待决的 15 项死亡和伤残索赔(A/72/789/Add.7，第 10 段)，行预咨委会询问后获悉，10 项索赔已经支付，2 项被驳回，3 项待决。行预咨委会对索赔的处理情况表示欢迎，并相信混合行动将采取适当措施，迅速解决所有未决索赔事宜。

支出记录

29. 行预咨委会从提供给它的信息中注意到, 2017/18 年度记录了负支出, 如维修服务项下的 43 500 美元。行预咨委会询问后获悉, 2017/18 年度, 混合行动所产生的与维修服务有关的实际支出为 1 324 000 美元, 而批款为 3 269 800 美元。然而, 由于技术问题, 这些支出被记录在不同的项目下, 而不是在维修服务类别下。此外, 这一期间的贷方余额是在维修和服务项目下记录的成本回收的结果。行预咨委会还获悉, 混合行动目前正在采取必要行动, 确保尽快解决这些问题。行预咨委会在审查 2015/16 年度维持和平预算执行情况时表示, 应在结账前纠正错误。行预咨委会再次期望, 应尽最大可能利用“团结”项目, 以确保加强预算控制和监督(见 [A/71/836](#), 第 34 和 50 段)。行预咨委会认为, 在实施“团结”项目的现阶段, 这种错误本可以预防, 并相信今后将会避免这种错误。

主要业绩指标

30. 关于订正预算文件第一.E 节所载成果预算制框架的绩效指标 2.4.1 至 2.4.3, 行预咨委会注意到, 有些指标与国家当局的活动有关。行预咨委会重申其看法, 即有些绩效指标可作改进, 以便更好地反映联合国各实体可实现的成绩, 以及可对其进行问责的活动(见 [A/73/498/Add.5](#), 第 8 段)。

车辆比率和注销

31. 行预咨委会询问后获悉, 在 2017/18 年度结束时, 混合行动持有 1 406 辆轻型客车, 该年度注销了 527 辆汽车。行预咨委会还获悉, 裁撤 2018/19 年度拟裁员额不会影响拟议订正预算中显示的车辆比率, 因为在计算该年度车辆比率时, 已考虑到拟议人员配置的变动。此外, 行预咨委会获悉, 截至 2018 年 10 月 31 日, 混合行动拥有 1 058 辆轻型客车, 混合行动计划在 2018/19 年度结束前注销其中 473 辆, 其中一些已经超过预期寿命。行预咨委会获悉, 2018/19 年度拟议订正预算不包含任何车辆购置所需经费, 因为混合行动预计将于 2020 年撤出。行预咨委会相信, 混合行动在注销车辆持有量时会遵循相关条例和细则。

5. 缩编和清理结束相关活动

经验教训

32. 行预咨委会就已结束的维持和平行动的缩编和清理结束进程提出了意见和建议, 最近的已结束行动是联合国利比里亚特派团(联利特派团)、联合国科特迪瓦行动(联科行动)和联合国海地稳定特派团(联海稳定团)。行预咨委会回顾, 审计委员会就联科行动的清理结束提出了意见和建议(见 [A/72/5\(Vol.II\)](#), 第二章, 第 461-491 段)。此外, 审计委员会注意到, 维持和平行动部和外勤支助部正在或计划对每个清理结束进程开展行动后审查, 以确保总结经验教训, 确定最佳做法, 并与正处于缩编或清理结束阶段的其他维和特派团进行分享。行动后审查内容涵盖: (a) 人力资源离职和离任; (b) 归档和记录管理; (c) 资产处置; (d) 营地关闭, 尤其注重环境举措和挑战。行预咨委会重申, 联科行动、联利特派团和联海稳定团清理结束工作中获得的经验提供了一次机会, 可借以酌情确立最佳做法并使总结经验教训制度化。行预咨委会相信, 纳入《清理结束手册》中的指导今后将一贯适用(见 [A/72/789](#), 第 120 和 122 段)。

33. 行预咨委会希望混合行动将利用其他维持和平特派团在缩编和清理结束中所取得经验，以确保按照所有适用的条例和细则及时和适当地展开缩编、清理结束和关闭进程(见 [A/71/836/Add.16](#)，第 21 段，及 [A/71/676](#)，第 36 段)。行预咨委会还期望，秘书长在其 2019/20 年度拟议预算中提供详细资料，说明混合行动的清理结束活动规划，包括制定清理结束计划，其中包含清理结束前活动和资产处置计划。

本国工作人员的能力建设

34. 关于特派团缩编期间本国工作人员的能力建设方面，行预咨委会回顾，联利特派团在缩编过程中出台了方案，支持本国工作人员重返本国劳动力市场，例如年度招聘会，以及经认证的当地高等院校对本国工作人员职业技能认证方案，涉及砖瓦工、车辆机械、电气工程、管道、仓库功能和设施管理等领域(见 [A/71/836/Add.16](#)，第 56 段)。大会第 69/259B 号决议确认在联利特派团缩编阶段必须建设本国工作人员的能力，并请秘书长继续这方面的努力。行预咨委会期待混合行动在缩编期间开展支持本国工作人员的能力建设活动，并在下一个预算中提供详细信息。

环境和排雷活动

35. 行预咨委会回顾，审计委员会还指出，维持和平行动部和外勤支助部正在修订《清理结束手册》中关于编制和实施高效率、高效力清理结束计划的内容。审计委员会注意到，这两个部也正在制订《手册》的环境事项附件，其中将列入“清理结束特派团场地环境合格和移交准则”及场地移交东道国或土地所有者移交证书模板(见 [A/72/5\(Vol.II\)](#)，第二章，第 482 和 487-491 段；及 [A/72/839](#)，第 13 段)。

36. 行预咨委会还回顾，审计委员会注意到，在最近清理结束和缩编的特派团，例如联利特派团和联科行动，水和土壤污染主要发生在特别是(但不限于)部队和警察派遣国营地所设发电机和燃料箱之下的地点(见 [A/72/5\(Vol.II\)](#)，第二章，第 429 段)。行预咨委会询问后获悉，已经开展了几个项目，以确保达尔富尔混合行动在整个行动区留下积极的环境遗产。作为维持和平行动历史上最大的绿化举措的一部分，在法希尔种植了 150 000 多棵树，使其成为混合行动中绿化最好的营地之一。这一举措将在整个行动区留下 350 000 多棵抗旱种类的树。此外，混合行动为政府人员提供培训，为混合行动最终移交在法希尔的相当先进的供水和废水处理系统做准备。关于为处理队部土壤污染，包括发电机和机械车间泄漏而采取的措施，行预咨委会获悉，混合行动正与总部环境小组密切合作，对石油污染土壤进行生物补救。正在对土壤进行原位修复或挖掘，并送至土壤农场，在那里执行规定的程序。³

37. 行预咨委会注意到混合行动在环境管理方面取得的进展。行预咨委会强调，今后所有要关闭的场地都会按照维持和平行动部和外勤支助部发布的环境和废

³ 生物修复的过程包括定期将污染的土壤与快速降解的有机材料和清洁剂混合，并允许其沉降。有机物迫使油分解成水溶性的基本成分。

物管理导则、《清理结束手册》修订本(包括其环境事项附件)以及东道国政府的相关环境法律和实践进行移交,以避免产生任何环境影响(见 [A/72/839](#), 第 14 段)。此外,行预咨委会继续强调,应加强的努力,按照大会第 [69/307](#) 号和第 [70/286](#) 号决议的要求,减少达尔富尔混合行动的总体环境足迹(见 [A/72/789/Add.7](#), 第 38 段; [A/72/636](#), 第 49 段; 及 [A/71/836/Add.7](#), 第 64 段)。

三. 结论

38. 拟议预算([A/73/488](#))第四节说明了有待大会就达尔富尔混合行动 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动。鉴于上文第 21 段中的建议,行预咨委会建议将订正资源削减两百万美元,即从 727 522 700 美元减至 725 522 700 美元。行预咨委会因此建议大会批款 725 522 700 美元,充作混合行动 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。

文件

- 秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间订正预算的报告([A/73/488](#))
- 行政和预算问题咨询委员会关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告([A/72/789/Add.7](#))
- 大会第 [72/259B](#) 号决议
- 安全理事会第 [1769\(2007\)](#) 号和第 [2429\(2018\)](#) 号决议