



大会

Distr.: General
13 December 2018
Chinese
Original: English

第七十三届会议

议程项目 152

联合国中非共和国多层次
综合稳定团经费的筹措联合国中非共和国多层次综合稳定团 2017 年 7 月 1 日至 2018
年 6 月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 概况	5
B. 预算执行情况	6
C. 特派团支助举措	9
D. 区域特派团合作	11
E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	11
F. 成果预算编制框架	11
三. 资源使用情况	44
A. 财政资源	44
B. 类别间资源调拨信息汇总	45
C. 月支出模式	46

* 由于技术原因于 2019 年 2 月 6 日重发。



D. 其他收入和调整	46
E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	47
F. 未编入预算的捐助价值	47
四. 差异分析	47
五. 在承付权下核准的财政资源的使用情况.....	52
六. 有待大会采取的行动	53

摘要

联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)2017年7月1日至2018年6月30日期间的支出总额已通过若干成果预算框架,与稳定团的目标挂钩,这些框架按以下构成部分归类:安保、保护平民和人权;支持政治进程、和解和选举;恢复和扩展国家权力;支助。

本报告所述期间是中非稳定团运作的第四年。安全理事会在其第2387(2017)号决议中延长了任务活动期限,以便稳定团侧重努力开展核心维持和平活动,尤其注重支持为可持续减少武装团体的出没以及其所构成的威胁创造条件。安理会在其第2387(2017)号决议中还决定在其第2301(2016)号决议核定的军事人员基础上再增加稳定团军事特遣队人员,此外重申其打算不断审查新的人员数目。

中非稳定团为本报告所述期间支出了8.799亿美元,资源利用率为97.4%,相比之下,2016/2017期间的支出为8.716亿美元,资源利用率为94.7%。

未支配余额2310万美元,反映以下因素的最终影响:(a)军事和警务人员项下所需经费减少(560万美元),主要是特遣队所属装备延迟部署及不堪使用所致;(b)文职人员项下所需经费增加(3960万美元),主要是所有类别在职人数增多以及薪金费用增加所致;(c)业务费用降低(5710万美元),主要原因是,调整了活动的优先次序以弥补文职人员费用项下预计出现的短缺,以及出现了直至该期间结束的意外业务变化。

业务费用减少的主要原因是:(a)对机队进行了重组,而且稳定团空中业务作了其他调整,以支持秘书长关于提高联合国空中业务效力和效率的倡议,此外所需业务资源也有所变化;(b)不购置信息技术、医疗和其他用品、服务和设备项下的设备和用品,而且不需要进行特派团之间和各行动之间的转让,导致减少了运费和其他相关费用;(c)根据安全理事会第2387(2017)号决议所述稳定团活动重新优先排序、政治紧急情况 and 全国范围制约因素,方案活动的资源需求不断变化,而且各方案开始逐步转至联合国国家工作队和其他伙伴。

有待大会采取的行动见本报告第六节。

财政资源使用情况

(千美元；预算年度为 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日)

类别	分配数 ^a	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	454 602.8	449 025.0	5 577.8	1.2
文职人员	160 668.1	200 280.3	(39 612.2)	(24.7)
业务费用	287 740.6	230 567.6	57 173.0	19.9
所需资源毛额	903 011.5	879 872.9	23 138.6	2.6
工作人员薪金税收入	11 933.9	13 994.2	(2 060.3)	(17.3)
所需资源净额	891 077.6	865 878.7	25 198.9	2.8
(编入预算的) 自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	903 011.5	879 872.9	23 138.6	2.6

^a 反映核定资源毛额 882 800 000 美元(净额 870 866 100 美元)以及核准承付资源毛额 20 211 500 美元，以满足军事和警务人员直至 2018 年 6 月 30 日的额外所需经费。

人力资源在职情况

类别	核定数 ^a	计划数 ^b (平均)	实际数(平均)	空缺率(百分比) ^c
军事观察员	169	169	142	16.0
军事特遣队	11 481	10 732	10 452	2.6
联合国警察	400	400	351	12.3
建制警察部队	1 680	1 680	1 669	0.7
国际工作人员	758	758	615	18.9
本国专业官员	121	121	94	22.3
一般事务人员	565	565	420	25.7
联合国志愿人员				
国际	199	199	174	12.6
本国	55	55	54	1.8
临时职位				
国际工作人员	40	40	29	27.5
本国专业官员	1	1	1	—
一般事务人员	8	8	1	87.5
政府提供的人员	108	108	103	4.6

^a 系最高兵力上限。

^b 系以依照承付授权适用的直至 2018 年 6 月 30 日的时间表为依据的计划平均部署人数。

^c 根据每月实际在职数和每月计划数计算。

一. 引言

1. 联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)2017年7月1日至2018年6月30日期间维持费用拟议预算列于秘书长2017年2月28日的报告(A/71/819), 毛额为921 580 500美元(净额为909 344 800美元)。此预算用于部署安全理事会第2301(2016)号决议核定的人员, 即10 750名军事人员(包括169名军事观察员和311名军事参谋人员)、2 080名警察人员(包括400名联合国警察和108名狱警)、809名国际工作人员(包括40个临时职位)、706名本国工作人员(包括9个临时工作人员)、254名联合国志愿人员和108名政府提供的人员。
2. 行政和预算问题咨询委员会在其2017年4月28日报告中建议大会为2017年7月1日至2018年6月30日期间批款毛额902 707 300美元(见A/71/836/Add.8, 第57段)。
3. 大会在其2017年6月30日第71/299号决议中决定批款毛额882 800 000美元(净额870 866 100美元), 充作稳定团2017年7月1日至2018年6月30日期间的维持费。这笔批款已全部分摊至会员国。
4. 安全理事会在其第2387(2017)号决议中决定, 中非稳定团的兵力上限将为11 650名军事人员(包括480名军事观察员和军事参谋人员)、2 080名警察人员(包括400名单派警察)以及108名狱警; 由于决定增加军事人员的时间较迟, 大会第71/299号决议核准的基于部署10 581名军事人员的中非稳定团2017/18年度预算没有反映核定增加人员及稳定团授权任务延期所需的额外资源。
5. 行预咨委会在其2018年4月20日信中授权秘书长在先前大会第71/299号决议中为2017/18年度核准的中非稳定团维持费毛额882 800 000美元之外, 为同一期间承付不超过毛额20 211 500美元的款项。2017/18年度这笔20 211 500美元款项尚未分摊至会员国。

二. 任务执行情况

A. 概况

6. 中非稳定团的任务是安全理事会第2149(2014)号决议确定的, 安理会后来的有关决议延长了稳定团的任务期限。安理会在其第2387(2017)号决议中决定授权中非稳定团设置11 650名军事人员, 其中包括新增的900名军事特遣队人员。本执行情况报告所述期间的授权任务是安理会第2301(2016)号和第2387(2017)号决议规定的。
7. 稳定团的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标, 即支持创造有利于可持续减少武装团体存在及其所构成威胁的条件。为实现这一目标, 稳定团被赋予任务, 帮助安全理事会实现其他关键目标, 即支持当选当局保护平民, 特别是保护受武装冲突影响的妇女和儿童; 运用其斡旋, 支持包容各方的国家和地方政治进程, 以消除危机根源, 并导致在该国实现持久和平、和解与安全; 支持建立有效

的过渡时期司法机制；协助为运送人道主义援助物资以及难民和境内流离失所者回返创造一个安全环境；保护联合国人员和财产。此外，特派团有责任支持扩展国家权力和维护领土完整，包括为此部署安全部队；支持安全部门改革；支持中非共和国当局针对武装团体成员制定和执行一项包容各方、渐进式的解除武装、复员和重返社会方案，并针对外国武装人员制订和执行解除武装、复员、重返社会和遣返；恢复法治和打击有罪不罚现象；促进和保护人权；加强法治和打击有罪不罚现象；继续支持中非共和国当局防止非法开采和贩运自然资源以及扩散和非法贩运轻小武器。

8. 安全理事会第 2387(2017)号决议除其他外授权中非稳定团采取积极步骤，预判、震慑和有效应对平民受到的严重且可信威胁，并加强预警，同时保持积极部署以及机动、灵活和强有力的态势；实施全稳定团平民保护战略；与“非洲和平与和解倡议”，包括与过渡时期司法和冲突解决机制进行协作，在地方和国家各级支持开展包容各方的政治对话；支持政府实施战略，扩展国家权力范围，为此制定临时安全和行政措施以及部署经过审查和培训的国家警察、宪兵和武装部队；支持政府实施国家安全部门改革战略和《面向国内安全部队的国家能力建设和社会发展计划》，并协调国际社会为安全部门改革提供的支持；支持在目标地区实施国家解除武装、复员和重返社会方案及针对外国人员的解除武装、复员、重返社会和遣返方案以及减少社区暴力方案；支持政府努力保护和促进人权；帮助建设国家司法系统以及惩戒系统包括特别刑事法院的效力和问责制度，以恢复法治和打击有罪不罚现象。

9. 为进一步减少民众和联合国人员所受的威胁，中非稳定团采取了重大步骤，执行卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将(退役)和费尔南·马塞尔·阿穆苏准将(退役)报告中提出的建议。对预警、预防以及强有力文职和军警态势的注重表明特派团致力于持续加强其保护平民和联合国人员的能力。此外，中非稳定团制定并实施了一项消除性剥削和性虐待行为的全特派团行动计划。在这方面，本报告所述期间临时任命了一名外地受害人权利倡导者，这有助于稳定团确保订立一个以受害人为中心的办法，保障在处理性虐待和性剥削行为时尊重受害人的权利。

10. 在这些总体目标范围内，稳定团在本报告所述期间交付了相关重要产出，协助取得了若干成绩，具体情况见下文按实务和支助构成部分分类的框架。

11. 本报告对照 2017/18 年度预算所列计划成果预算编制框架，对实际执行情况作了评估。具体而言，报告中比较了实际绩效指标(即这一期间对照预期成绩所取得的实际进展)与计划绩效指标，并比较了实际完成产出与计划产出。

B. 预算执行情况

12. 在本报告所述期间，稳定团按照安全理事会第 2301(2016)号和第 2387(2017)号决议，分阶段执行任务。鉴于这些决议是在 2017/18 年度预算编制之后通过的，安全理事会核定增加的军事人员没有包含在内。行预咨委会同意可为直到 2017 年 6 月 30 日为止的额外需求承付不超过毛额 2 020 万美元的款项，以确保稳定

团能继续开展行动，履行其任务，其后额外核定的 900 名军事人员已列入此期间分阶段部署计划。

13. 在为 2017/18 年度批准的 9.03 亿美元资源总额中，已支出 8.799 亿美元，总体资源利用率为 97.4%。在承付权下核准的资源 2 020 万美元已部分用于支付军事人员和特遣队所属装备部署所需额外经费，并且在设施和基础设施所涉业务费用项下得到充分利用，直到 2018 年 6 月 30 日为止的，详情见本报告第五节。军事特遣队人员的实际平均空缺率是根据此期间分阶段部署计划计算的。其他职类人员的实际平均空缺率根据部署计划和在职期进行计算，而这在不同类别之间各有差异。

14. 尽管总体安全环境有所恶化，但稳定团的核心授权任务仍取得了重大进展。稳定团与联合国国家工作队以及与地方和国家当局密切协作，通过更加注重预防和积极、综合应对平民所受人身威胁，加强了其保护平民能力。此外，中非稳定团在这方面实施了一项全特派团战略，单独地以及与中非安全和国防部队联合开展巡逻和行动，通过征聘更多社区联络助理及强化社区警报网和地方保护计划，加强预防性地方保护机制，此外还推动通过和执行以保护平民为重点的地方停火与和平协议。这种更突出重点的做法使稳定团得以更好地应对当前和新出现的威胁，更好地保护社区，并遏制目标地区的武装团体，同时还辅以更有效的预警、情报和态势感知系统，使得能够识别高风险地区。

15. 在本报告所述期间，稳定团还跟进由班吉论坛启动的进程，协助加强国家人权组织，包括国家人权和基本自由委员会及国家人权对话论坛。中非稳定团还努力建设国家安全和国防部队保护和促进人权的能力，包括为此开展培训员培训和编制课程以确保能力建设工作的持续下去。稳定团通过加强协作和信息共享，加强与国际组织和联合国各机构、基金和方案协作，打击冲突中的性暴力。

16. 2017/18 年度，国家和地方和平与政治进程继续向前推进。非洲和平与和解倡议取得了持续进展，参加者来自全部 14 个被承认的武装团体，而且区域行为体提供了支持，其他方面也给予了协助，为此开展双边努力以寻找持久解决冲突的办法。地方和平协议、社区对话会议、减少和解决冲突机制以及其他和平结构都成功地恢复国家权力、增进和平共处和行动自由以及在近期减少目标社区的暴力创造了可行性，从而对上述进展起了补充作用。另外还继续与冲突各方进行对话，防止和对付严重侵犯儿童权利的行为。尽管取得了这些进展，许多地区仍然存在针对平民的暴力行为，稳定团继续支持呼吁武装团体通过政治渠道，包括必要时通过军事和警察行动来解决冤情。

17. 安全部门改革也向前迈出了重要一步，中非稳定团向国家安全改革行为体提供技术支持、咨询和指导。在这方面，(a) 政府起草并实施了若干新的政策、计划和法律，为建立一个有代表性的专业安全部门奠定了基础；(b) 有 500 名新的国内安全部队新成员被招募，接受审核并开始培训；(c) 向安全和国防部队提供了支助，以提高其管理武器和弹药储存的能力。在与中非稳定团协调的情况下，并且在恢复国家权力的范畴内，接受欧洲联盟军事训练团训练的中非共和国武装部队第一批分遣队被部署在班吉以外的若干地点。这些部队展现了令人鼓舞的透明

度、纪律性和与中非稳定团的合作，尽管他们在后勤上依赖稳定团。此外，虽然国家解除武装、复员、重返社会和遣返进程并没有变化，但中非稳定团支持政府启动一个解除武装、复员和重返社会试点项目，包括在与联合国国家工作队成员协作情况下，努力与武装团体达成双边协议，并实施减少社区暴力方案。这些成就就可有效减少中非共和国各地目标地点的族群间暴力。

18. 稳定团为支持过渡时期司法机构开展了各种努力，而且这段期间开展的针对性逮捕行动有助于打击有罪不罚现象和恢复法治。中非稳定团与联合国开发计划署(开发署)合作，除了协助在特别刑事法院继续运作方面取得进展外，还设置了比计划还要多的过渡司法机构。尽管安全局势和其他挑战阻碍该法院按计划快速运作，但在本报告所述期间，稳定团采取了重要步骤，于 2018/19 年度开始进行调查，包括通过向办事员、治安法官、司法警察和书记官长提供培训来进行能力建设。此外还为起草和通过法院程序和证据规则提供了支持，为此开始草拟起诉和调查战略，包括制定证人保护框架。

19. 法治和平民保护也通过支持在全国各地恢复国家权力以及建设司法和监狱系统，包括班吉以外地区中非司法和监狱系统的长期能力而得到加强，其中包括班吉以外的司法和监狱系统。中非稳定团支持全国各地法院和监狱的重启和运作，并支持对法官和书记官进行培训以建设其能力，从而维护国家和国际法律体系。稳定团还支持在班吉和布阿尔组织刑事法院庭审，审理那些可判处十年以上监禁的罪行。更广泛而言，特派团继续与联合国国家工作队协调，支持政府执行其恢复国家权力的国家计划。中非稳定团的支持汇集了军事行动以及国家和地方和平倡议，使得能够为合法国家权力机构的逐步部署和有效运作创造条件。在中非稳定团的支持下，政府在该国重新部署并培训了所有省长和几乎所有市长。在部署其他地方当局、公务员以及国内安全和国防部队方面也取得了进展。然而，这些部署的可持续性和有效性仍然是一个挑战，稳定团继续通过为政府的各种活动提供支持，包括实施其速效项目，应对这一挑战。

20. 2016 年选举成功后，稳定团减少了其为秘书长特别代表斡旋职能提供支持的选务能力。这一维持能力为政府确定选举时间表的优先次序提供了有效支持。其结果是，2018 年 6 月联合国被正式要求为计划于 2020 年举行的选举提供支持。

21. 尽管安全环境不断恶化，犯罪活动不断增多，限制了中非稳定团充分交付其计划产出和实现关键领域预期成绩的能力，但总体上还是取得了成功和收获。武装团体和犯罪团伙为争夺地盘、自然资源、牲畜市场和畜牧季移路线，日益发生冲突，对当地居民的安全造成威胁。观察到的这种暴力激增以及持续而普遍的宗派言论破坏了对政府的信任，使国家政治两极分化，阻碍了和平进程和政治进程。这种不安全状况也导致平民所受威胁增多，恶化了该国的人道主义局势，而且也造成境内流离失所者和难民人数激增。在本报告所述期间，除了争夺地盘的斗争加剧之外，武装团体和犯罪团伙还日益以中非稳定团和人道主义人员为袭击对象。自上次报告所述期间以来，该国境内不安全状况的性质发生了重大变化：种族清洗、内战或政变的威胁大体上得到遏制，暴力的驱动因素是犯罪行为和武装派别

之间战火，而虽然暴力行为对平民和联合国人员构成威胁，但却没有对国家政治体系或国家机构构成重大威胁。

22. 这种不断恶化的安全环境促使稳定团把侧重点放在核心维持和平活动上，特别是保护平民以及保护联合国人员。在这方面，有些计划产出和资源的优先次序作了调整。稳定团重新调整了注意力，注重开展更多的巡逻和更积极主动的行动，包括在高风险转运通道沿线，以此预防各种威胁。中非稳定团强化了其情报收集和预警系统，建立了全特派团情报协调机制，以便更好地识别新出现的威胁，并做出更妥善的反应。

23. 除了重大安全挑战和脆弱人道主义状况外，下列因素也继续影响资源的利用：(a) 行动区内道路和其他基础设施的后勤困难，包括恶劣天气的影响，特别是在雨季；(b) 国家机构能力；(c) 在寻找当地材料和具有充分技能的当地合同人员以有效支持硬墙项目规模变化从而推进建造军事和警务人员住宿设施方面面临的挑战；(d) 在班吉二级医院的混合安排转为自给自足业务活动方面出现延误。

C. 特派团支助举措

24. 在本报告所述期间，稳定团继续在中非共和国各地部署人员，包括向设在班吉的稳定团总部、后勤基地和其他各地点、三个区总部(布阿尔、布里亚和卡加班多罗)、五个外地综合办事处(班巴里、班加苏、博桑戈阿、贝贝拉蒂和恩代莱)、三个办事分处(比劳、奥博和保瓦)和该国各地若干其他仅设有一个常驻军事存在的地点部署人员。此外，中非稳定团在喀麦隆杜阿拉以及在乌干达恩德培的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)后勤中心维持了支助人员。

25. 在本报告所述期间之初，稳定团发现文职人员核定资源严重短缺，因而在整个期间采取了若干削减费用措施，以便在其核定资源范围内继续开展工作。这些措施包括临时冻结和推迟文职人员征聘工作，修改、推迟和减少计划的采购和方案活动，缩减一些当地个体订约合同，以及重新安排计划聘用顾问和公务差旅的核定活动优先次序。为调整活动和相关核定资源的优先次序以支付工作人员薪金而作出的这些努力促成业务费用项下出现支出结余 3 960 万美元，与文职人员所需额外经费相当。计划活动优先次序的调整也导致通过支助部分交付的产出减少。

26. 在本报告所述期间，稳定团采取了措施，优先/加快为军事特遣队和建制警察部队人员提供住宿和办公设施。当地劳动力参与了某些建筑工程项目，但却没有具备必要技能和能力，而且稳定团没有能力获取材料并支持及时向各地区交付产出以满足工程规模变化之需的合同人员。由于改变硬墙项目范围以推进建造部队设施，有必要聘用在中非共和国基础设施项目方面有经验的国际承包商。第三方承包商提供了一个统包安排，即提供劳力和材料并运到施工现场。总体而言，建筑和拆除服务、备件和用品、战地防御用品以及其他服务项下硬墙施工的核定资源被充分用于第三方承包商。因此，本报告所述期间又向 1 350 名部队人员提供了硬墙设施，并且为在 2019 年第一季度结束前为所有军事特遣队和建制警察部队人员提供硬墙住宿设施做了基本准备工作。在推进这一具体项目的时间表方面取得进展，是中非稳定团的一项重大成就。稳定团一直在努力平衡各种相互冲突

的优先事项，例如一方面要为当地社区提供经济机会并使其能够获取技能，另一方面需要遵守本组织规定的为其人员提供住宿的时间表，而且存在着既要考虑节省成本费用，避免昂贵的国际合同解决方案，同时又面临材料和劳力采购方面限制的长期挑战。

27. 中非稳定团完成了所有外地办事处的文职人员设施，包括开设了健身房、营地服务商店和诊所，大大改善了部署在班吉以外地点的稳定团人员的总体生活和工作条件及福利。

28. 中非稳定团对其空中业务进行了调整，以支持秘书长关于提高联合国航空业务效益和效率的倡议，并满足业务需求。特派团以两架短期合同于 2018 年 1 月和 3 月结束的商业通用飞机取代了为 2017/18 年度核准的两架具有夜视和热成像能力的商业搜索救援/航空医疗后送旋翼飞机；调整了稳定团直升机机队的任务分配，以满足业务需求；添加了一架 Let-410 固定翼飞机到机队，替代高成本旋翼飞机执行任务。医疗后送行动转由机队中的巴基斯坦直升机执行，而不是按拟议预算编列的那样，交由商业搜索和救援/医疗后送直升机执行。在核准追加资源后的几个月中，飞机重新调配，而且业务需求持续发生变化，这导致飞行时数减少。在请求追加资源时并未预料到飞行时数会减少。

29. 部署来自一个部队派遣国的无人机系统的合同安排在 2018 年 4 月没有续签。不过，中非稳定团通过微型战术无人飞行系统(两架无人机)和系留浮空器发送视频流，加强了稳定团各种行动协调机制之间的信息共享，从而强化了实地安全协调，提高了态势感知、安全威胁预测和军事行动的效率和效力。此外，班吉的两个远程静态监视摄像机为稳定团保护平民和部队保护行动提供了支持。

30. 稳定团继续为保护联合国所属装备、房地和工作人员提供安保，包括为此扩展飞行跟踪能力和 Airband 系统技术。该系统除其他外扩展了稳定团对航空飞行和空中地面通信的监测，作为其空中业务安全管制执行工作的一部分。无线电和收发器的全面连通为从班吉经陆路前往各区域办事处的文职和军事人员以及在没有联合国通信基础设施的地点巡逻的小组提供了支持。特派团对 Guira FM 无线电台和制作设施进行维护，以便向民众传播新闻，并向他们通报稳定团的任务和成就，从而更好地了解和支持中非稳定团在该国的存在。在本报告所述期间，与国家电视广播公司的合作也有所改善，使中非稳定团的公共传播活动得以利用该网络，而不涉及费用问题。

31. 稳定团在订立和续签合同方面遇到延误，而它原预计采购流程会在本报告所述期间结束前完成：这些延误影响了稳定团在 2017/18 年度结束前购置和运输设备和服务的能力，因为这些设备和服务涉及安全和安保、通信、信息技术以及制服和徽章。年度结束时进行库存评估后得出结论认为，没有必要购置已编入预算的医疗用品。

D. 区域特派团合作

32. 在本报告所述期间，中非稳定团继续使用联刚稳定团后勤中心以及恩德培的区域采购办公室和区域服务中心所提供的服务，为其运作提供支持。此外，中非稳定团偶尔向联合国南苏丹特派团租用飞机，并支付相应费用。

E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

33. 特派团加强了与区域行为体的协调，以更有效地执行任务。中非稳定团主办了由非洲联盟、中非国家经济共同体和联合国共同主持的中非共和国问题国际支助小组第一次会议，以促进对稳定该国局势的协调一致参与。中非稳定团与欧洲联盟驻班吉代表团及欧洲联盟军事训练团密切合作，特别是在安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会领域，并与喀麦隆、乍得和苏丹政府开展双边合作，以解决跨界问题，如季节性游牧及武器和武装团体流动等。

34. 在本报告所述期间，与联合国系统的协调得到了加强，特别是在制定 2018-2021 年强化联合国发展援助框架以及联合国对政府的《国家恢复与建设和平计划》所确定优先事项作出协调反应方面。中非稳定团及其联合国合作伙伴努力提高《国家恢复与建设和平计划》的交付率，应对各种挑战，加快相关资金的支付，并与政府共同监测和评估进展情况。

35. 中非稳定团与联合国国家工作队和其他伙伴密切合作，开展了各种活动，以协调的方式利用相对优势，确保在所有各类和平行动中开展工作，支持可持续发展目标，特别是可持续发展目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)。在这方面，中非稳定团和国家工作队支持政府执行其恢复国家权力战略，包括为国家和地方当局进行能力建设，确定联合干预的机会，并实施安全、建设和平、紧急情况和恢复支助相结合的多部门行动。班巴里仍然是优先注重的地区，尽管安全局势严峻，但中非稳定团、联合国国家工作队和政府仍共同努力执行该地区稳定计划。

36. 中非稳定团、开发署、联合国毒品和犯罪问题办公室及其他伙伴继续就特别刑事法院的运作以及执行恢复和扩展国家权力、安全部门改革和支持司法系统的战略进行密切合作。此外，中非稳定团在解除武装、复员和重返社会、减少社区暴力和惩戒工作等领域与国际移民组织和联合国项目事务署密切合作。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1：保护平民和人权

37. 由于武装团体之间争夺地盘日趋激烈以及犯罪团伙四处活动，稳定团在日益复杂的安全环境中努力实现其保护平民及促进和保护人权的目标。在本报告所述期间，武装冲突增加了 12%，西部、中部和东南部武装团体之间暴力对抗有所增多。在该国中部和西部，随着武装行为体寻求控制利润丰厚的自然资源、季节性游牧路线和边境走廊，冲突事件出现增多。在东南部，争取中非和平联盟和地方自卫团体之间的对抗仍在继续。在班吉，2018 年 4 月该市第三区敌对帮派之间冲突发生后，市区的相对稳定受到了破坏。自 4 月冲突以来，武装团体领导人大肆

散布与身份认同相关的言论，意图汇聚并联合其成员。此外，中非稳定团日益成为武装团体行为体的目标，导致在本报告所述期间有 10 名维和人员死亡。该国暴力加剧，导致境内流离失所者和难民人数增多，加剧了人道主义危机，并使稳定团无法充分交付其计划产出。

38. 中非稳定团在方案干预以及军事和警察压力的支持下，通过地方一级对话和谈判，以综合方式应对这些不断变化的安全挑战。中非稳定团继续按照卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将(退役)报告中载述的建议，通过增加和扩大巡逻，包括与国家警察、宪兵和军事人员联合巡逻，采取更加强有力和积极主动的姿态。中非稳定团的军事部队设立了四个后备营，并与其警察部队密切配合，从而使稳定团能够更灵活地快速应对新出现的威胁以及维持安全。

39. 在瓦姆-彭德省取得了进展，中非稳定团在那里与国家武装部队联合开展的行动导致武装团体冲突和袭击平民事件的次数减少。该地区安全局势的逐步改善使在保瓦寻求避难的 70 000 名境内流离失所者得以回返，而且从乍得返回的中非难民人数也有所增加。在纳纳-曼贝雷省，中非稳定团还抑制了一个新成立的称为“Siriri”的犯罪团伙。

40. 中非稳定团继续加强努力，保护中非共和国平民，包括执行费尔南·马塞尔·阿穆苏准将(退役)报告中提出的建议。2018 年 4 月实施了一项新的全特派团保护平民战略，其中订立了措施，以强化稳定团防止平民遭受威胁的能力，并在出现威胁时更加积极主动地进行应对，重点是平民受威胁最大的地区。这包括展开一系列积极主动的行动以减少武装团体对保护平民的威胁，以及采取更强有力的姿态，与外地办事处协调努力，创造对话机会，并按照稳定团政治战略的概述，订立地方一级的和平协议。

41. 为支持努力防止暴力行为，稳定团增加派遣联合保护小组，并加强了预警网络，包括在常设和临时行动基地部署更多的社区联络助理，使稳定团能够改善与当地社区的沟通并在全各地部署社区警报网络方面取得进展。中非稳定团为地方领导人和民间社会代表开展了宣传运动和培训，以促进和平文化，并倡导青年和妇女团体参与国家和平进程。这些活动导致在该国所有 16 个省建立了一个由大约 2 100 名平民组成的庞大网络，他们为预警系统贡献了情报。这些努力，加上更多地使用无人驾驶航空系统，稳定团更加了解局势、获取更多信息以及更有能力以综合办法应对新出现的威胁。在本报告所述期间成功实施了爆炸物处置和风险教育活动，进一步降低了对平民安全的威胁风险。

42. 为了进一步加强应对平民所受威胁，中非稳定团(a) 运用其经过强化的灵活一致态势，并通过强有力的短期和长期行动，以中非共和国各地的热点地区为目标开展工作；(b) 稳定团军事人员的巡逻次数大幅增加，包括在偏远地点，这减少了武装团体构成的威胁，并减少了他们控制的地盘；(c) 稳定团警察人员在班吉和各省主要人口中心的不稳定地区大幅增加每日巡逻次数；(d) 增加其人员与当地社区之间的互动，以提高安全意识。

43. 为了更有力注重预防，稳定团加大了对季节性游牧区活动管理的支持力度，那些地区常常是平民保护面临威胁的热点。此外，在中非稳定团计划采取强有力军事和警察行动的地方，均预先使用无人机系统和其他资产，确定了在稳定团保护平民能力方面面临的风险，并且采取了缓解措施防止附带损害的发生。

44. 在本报告所述期间，不安全局势加剧，恶化了当地的人权状况，使稳定团无法充分实现其人权目标。践踏人权和违反国际人道主义法事件出现增多，而且武装团体、分裂派别、犯罪团伙以及国家安全和国防部队继续严重侵犯人权。其中包括继续袭击平民、人道主义工作者和维和人员。其结果是，流离失所者总人数达到了空前水平，截至 2018 年 5 月底，有 653 900 人仍然在境内流离失所，另有 577 800 人在邻国沦为难民。尽管如此，稳定团仍继续加强其人权报告和相关保护平民机制，但速度慢于预期。

45. 稳定团继续提请当局和武装团体注意侵犯人权和违反国际人道主义法案件，在本报告所述期间解决了 551 起案件。稳定团继续与武装团体接触，确保其尊重人权，包括儿童权利，并防止冲突中的性暴力。通过对话和宣传，中非爱国运动在卡加班多罗签署了一项行动计划，以防止和处理四起严重侵犯儿童权利行为，而且政府批准了《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书。通过这些努力和其他努力，稳定团帮助促成 2 050 名儿童脱离武装团体。稳定团还继续努力在人权、平民保护、儿童保护以及防止冲突中性暴力和性别暴力等领域对国防和国内安全部队进行培训。例如，国内安全部队通过强化遵守有关拘留的法律，取得了进展。

46. 此外，稳定团继续提供技术援助和能力建设，支持设立全国人权和基本自由委员会、全国人权对话论坛和其他全国人权行为体在国家一级加强对人权的保护、促进和监督。中非稳定团以预防为侧重点，同国家当局开展协作，制定建立预警系统的路线图，预警系统将有助于防止侵犯人权和保护平民。在本报告所述期间采取的举措导致全国人权委员会通过了申诉程序草案、工作人员细则、传播战略以及五年人权保护和促进方案。对司法部的持续支持导致制定了国家人权政策，建立了全国预警系统，以及通过了全国人权对话论坛的工作范围。这些努力的开展以及有关人权和防止冲突中性暴力的对话和地方数据收集网络的建立，促成实施了打击公开煽动暴力的全面国家行动计划，并有助于实施地方支持和平举措。

预期成绩 1.1：对平民的保护加强

计划绩效指标	实际绩效指标
冲突各方之间的袭击和武装冲突次数减少(2015/16 年度：209 起；2016/17 年度：186 起；2017/18 年度：100 起)	冲突各方之间发生了 206 起武装冲突，比 2016/17 年度报告的 186 起事件增加了 12% 事件的增加平均分布在三个区。这一数字反映了武装派别在西区为控制游牧路线和边境走廊而继续发生内讧。在中区和东区，武装团体与地方自卫团体之间继续发生对抗。此外，在班吉被称为 PK5 的商业区，敌对帮派之间发生了不少冲突

族群之间和族群内部导致暴力行为的争端事件减少(2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 40 起)

通过消除遗留爆炸物获得安全保障的社区数目增加(2015/16 年度: 16 个; 2016/17 年度: 21 个; 2017/18 年度: 20 个)

使用以下分类法将事件归类: 武装冲突、恐怖主义、犯罪、内乱和危险; 因此, 没有跟踪族群之间和族群内部导致暴力行为的争端事件

在阿姆达福克、班巴里、班吉、保罗、Beya、比劳、博卡兰加、布阿尔、布里亚、卡加班多罗、库安哥、Lougoukala、Ngougoua、Ngoukouala 和锡布的 21 个新社区进行了爆炸物处理和风险教育活动。稳定团还根据需求评估, 继续支持上一期间帮助的社区

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
通过维持 24 个常设行动基地、4 个常设综合营地以及在任何特定时间设立且运作不超过 30 天的临时行动基地, 加强该部队, 使其呈现出灵活和主动的态势, 并保持每个区的后备部队, 以有效地扩大部队的范围, 增强其机动性	23 个常设行动基地 4 个常设综合营地 33 个临时行动基地 维持时间超过 30 天的临时行动基地产出增加的原因是, 稳定团日益成为战斗人员的目标、采取行动确保中非稳定团人员的行动自由以及支持努力减少武装团体的存在及其在关键地区的活动 是 在班吉和每个区都有后备部队
部署快速反应部队和一支配有特种武器和战术的建制警察部队, 以补充现有后备部队和特种部队, 并加强部队和警察的灵活性及其处理日益严重的安全危机的能力	1 支快速反应部队 1 支配有特种武器和战术的建制警察部队 7 在全国各地短期部署 7 次
部署无人驾驶飞机系统, 以加强稳定团以情报为先导的行动方式, 提高对局势的了解以及对安全威胁和军事行动开展情况的预测	2 个无人驾驶飞机系统
特种部队、快速反应部队和(或)后备部队开展为期 12 周的强有力且机动的短期行动, 以在新出现的热点地区阻止武装团体对平民采取行动, 并削弱武装团体在稳定团行动区内的行动能力	10 次行动 目标包括: 解决犯罪问题、恢复行动自由、允许境内流离失所者回返、遏制武装团体的行动和土匪行为、保卫关键基础设施、保护首都不受外来威胁、恢复安全和法治、将武装团体成员驱逐出关键地点、解除武装分子的作战能力和解除犯罪团伙的武装
一支快速反应部队或后备部队开展 15 次行动, 以优化该部队在当地的兵力比例, 更好地应对武装团体构成的威胁, 或威慑武装团体	6 次行动 产出减少的原因是, 武装团体和犯罪团伙继续存在, 阻碍了各地区的行动自由, 导致每次行动的时间都意外延长到本报告所述期间结束。在目标地区成功建立信任和恢复安全与法治的行动次数较少

军事人员在中非共和国的主要人口中心开展 330 次日常巡逻，以减少武装团体构成的威胁，通过拆除非检查站阻断他们的资金来源，保护平民，并使拒绝或未能放下武器的武装分子缴械

军事人员开展 15 000 次任务，建立检查站，禁止武装团体在放牧走廊和入境通道活动

驻班吉联合特遣部队(中非稳定团部队和国内安全部队——国家警察和宪兵)开展 23 920 次巡逻，以提供全天候巡逻，确保平民的行动自由以及对平民的保护

建制警察部队与国家警察和宪兵在班吉主要人口中心和班吉以外的不稳定地区开展 54 次预先计划的联合巡逻(总共 269 568 人小时)，以确保平民得到保护

在各主要人口中心设立 43 800 个驻守检查点，开展 7 800 次巡逻，创造有利环境，促进持续减少这些地区的武装团体，限制其影响力和对领土的控制

794 次日常巡逻

产出增加的主要原因是，武装团体袭击中非稳定团以及平民的次数增加，部队采取更加主动和有利的态势，导致巡逻次数大幅增加

6 000 次任务

产出减少的原因是，侧重点从以前的静态办法转向更加机动和注重巡逻的办法。形成全面行动能力的时间出现延迟，原因是接替已遣返的一个营的特遣队及其装备错开部署，以及恶劣的天气，这些因素限制了活动的开展，并影响了将侧重点转向机动巡逻的决定

23 725 次全天候巡逻

17 建制警察部队或联合国警务人员与国家警察和宪兵在班吉和各省开展了 17 次预先计划的联合巡逻(总共 281 071 人小时)

产出减少的原因是将国内安全部队部署到各省出现延迟，而且在已部署国内安全部队的地区缺乏车辆等装备，限制了他们参加联合巡逻的能力

因此，作为联合巡逻的补充，中非稳定团建制警察部队和联合国警务人员增加了巡逻，总共平均每天巡逻 86 次(即 1 421 890 人小时)，以确保对平民的保护

30 160 个驻守检查点

产出减少的原因是优先保持稳定团迅速应对新出现的安全威胁的能力，相应减少了可用于驻守检查点的部队人数，各检查点已为武装团体所知并力图避开，其有效性也因此而下降

124 068 次巡逻(包括 57 460 次当地巡逻、9 241 次中距离巡逻、6 769 次远距离巡逻和 50 598 次夜间巡逻)

产出增加是由于稳定团在暴力事件增加期间为减少武装团体的存在和确保民众的行动自由采取了行动，也是由于稳定团为加强部队的态势而开展的工作。如相应产出项下所述，鉴于人道主义行为体和商业车队所需的护送行动减少，增加巡逻是可行的

在班吉内外开展 54 次预先计划的建制警察部队日常巡逻和 6 次日常行动增援巡逻(共计 1 827 648 个建制警察人小时)，进行安全评估，为人群控制和公共秩序管理提供增援，与地方社区和当局合作收集信息	55	在班巴里、班吉、班加苏、贝贝拉蒂、布阿尔、布里亚和卡加班多罗开展了 55 次日常巡逻(共计 1 881 500 个警察人小时) 此外，平均进行 6 次日常行动增援巡逻，以协助人群控制，并为困难民众提供应急救济干预
联合国警察在 24 个地点(包括 8 个区和 16 个队部)进行 3 744 次互动，让当地社区对安全放心，提高他们对安全的认识	4 784	次互动
	34	个地点
	11	个区
	403	个队部
		产出增加的原因是联合国警务人员努力提高其在外地的能见度，扩大在村庄和区一级的行动，并在更多的偏远地点开展互动
为联合国车队、人道主义车队、商业车队执行 11 300 次武装护送任务	3 679	次武装护送任务
		产出减少的原因是人道主义行为体请求护送的任务次数减少，因为他们在该国一些地区与武装团体领导人协调通行，同时在安全局势允许的地区没有护送也能行动
		对这一能力重新做了安排：军事人员进行了 794 次日常巡逻，而不是上文计划产出中显示的 330 次巡逻；这反过来又改善了稳定，允许更多的人道主义援助进入
举办 35 次讲习班，每次讲习班有 30 名参与者，内容为：支持地方当局执行社区保护计划和搭建社区警报网络；防止威胁、改善预警和应对机制，24 个连级行动基地和临时行动基地与地方当局、地方社区、民间社会就保护平民问题加强协调	15	在所有 11 个外地办事处举办了 15 次讲习班，以加强 344 个地方当局和社区代表保护平民的能力，并改善稳定团的保护工具，如社区保护计划、社区警报网络的运作以及部队与社区联络助理之间的协作
	22	每次讲习班 22 名参与者
		产出减少的原因是安全局势不佳，影响了中区和东区的培训
		此外，稳定团为 2 100 名当地志愿人员举办了 35 次预警做法培训班，志愿人员获得了关于保护平民的知识，并成为与部队、社区联络助理和地方当局分享可观的预警警报的关键行为者。共有 300 名政府人员接受了关于预警系统和保护平民的培训
举办 35 次社区提高认识会议，向社区说明武装团体活动的负面影响，并告知社区为了确保对他们的保护，社区必须与武装团体建立安全的关系，并配合国家机构和 中非稳定团	36	就保护平民、预警系统和农牧冲突等一系列问题为地方当局和社区领导人举办了 36 次社区提高认识会议

设立 8 个由地方行政当局、民间社会和国内安全部队组成的安全协调委员会，以在班吉 8 个地区加强社区安全，提高安保意识，减少社区的脆弱性，提高国家保护平民的能力

执行 216 次联合评估任务和 24 次联合保护小组任务，使稳定团在保护平民、应对威胁、协助落实和监测人道主义援助及早期恢复援助方面增强能力

在主要人口中心执行 75 次爆炸物处理行动，教育至少 200 000 人，使其认识到爆炸物的威胁和危险，针对小武器和轻武器的威胁组织举办社区提高认识活动

采取协调一致的宣传战略，就该国安全局势、和解情况、安全部门改革举措提供准确、及时、客观的信息，遏制暴力升级，促进和捍卫人权

否 中非稳定团和开发署支持内政、公共安全和领土管理部启动地方安全委员会的倡议。然而，在本报告所述期间结束时，该部仍在审查启动这些委员会的法令案文

在此期间，中非稳定团定期参加在中非稳定团部署的所有地点由市长主持召开并由民间社会、社区领导人和国内安全部队参加的特设安全委员会会议，以加强社区安全、提高安保意识、逐步向国家当局移交稳定团的保护平民工具

46 次联合评估任务

46 次联合保护小组任务

保护任务数目增加，评估任务数目减少，原因是工作重心转向预防，以按照安全理事会第 2387(2017)号决议所述更好地保护平民

77 次行动(减少 43 000 多名平民和联合国工作人员面临的风险)

50 854 人(16 099 名男子、12 742 名妇女、9 916 名女童和 12 097 名男童)

产出减少的原因是该国暴力事件增加，妨碍了一些地区培训的开展，以及根据安全理事会第 2387(2017)号决议所阐明的稳定团活动优先次序调整，进行风险教育活动的过渡工作

133 份新闻稿和媒体通告

52 场新闻发布会

397 段用英语、法语和桑戈语制作的视频

24/7 圭拉调频广播电台

20 601 脸书关注者

15 463 推特关注者

3 百万次 Flickr 上的浏览

当地居民了解和平倡议、和解、安全部门改革、解除武装、复员、遣返和重返社会、保护人权及妇女和儿童权利方面的最新进展。中非稳定团举办了 300 多次外联活动，全国各地有 500 000 多人参加，并利用社区电台在地方一级传递信息。这些活动涵盖各种主题，包括宣传稳定团的任务、和平文化、社会融合、特别重视妇女和儿童的人权工作、道路安全以及打击仇恨言论和暴力。中非稳定团还就安全问题定期与总统府和政府发言人接触

预期成绩 1.2：改善人权的推广和保护，特别重视妇女和儿童

计划绩效指标	实际绩效指标
向当局/武装团体提出后得到解决的侵犯人权和违反国际人道主义法的案件(包括严重侵犯儿童权利以及冲突中性暴力案件)数量增加(2015/16 年度：37 起；2016/17 年度：610 起；2017/18 年度：750 起)	得到解决的案件数量增加(511 起，向武装团体提出的 69 起，向中非当局提出的 442 起，其中大多数是任意剥夺自由的案件)
有更多冲突方明令禁止性暴力，并采纳禁止性暴力行为守则(2015/16 年度：3 个；2016/17 年度：0 个；2017/18 年度：7 个)	提出并得到解决的案件数量减少的原因是，不利的安全条件有时阻碍了对拘留设施的定期访问或监测人权状况的实地考察。然而，在中非稳定团的倡导下，国内安全部队对拘留嫌疑人的法定期限的遵守情况有所改善，从而使提出的案件数量有所减少
武装部队和武装团体释放并移送适当护理机构的儿童人数增加(2015/16 年度：2 986 名；2016/17 年度：3 572 名；2017/18 年度：3 000 名)	与卡加班多罗的中非爱国运动签署了 1 项行动计划，以处理 4 起严重侵犯儿童权利的事件，包括针对儿童的强奸和其他形式的性暴力
接受人权、保护平民、保护儿童、防止冲突中性暴力以及性暴力和性别暴力培训和军民关系培训的国内安全部队人员数目增加(2015/16：500 名；2016/17 年度：1 500 名；2017/18 年度：2 500 名)	冲突方数量减少的主要原因是加大力度拘留和逮捕破坏者，以及武装团体的分裂，这种情况使得在地方一级与武装团体对话又不让某些领导人获得不当合法性更加困难。相反，中非稳定团与武装团体指挥官进行对话，强调必须防止和禁止其部队的性暴力行为。这包括在签署地方和平协议期间，包括在尼埃姆勒勒瓦与回归、索回和复原武装团体和在布里亚与中非复兴人民阵线和“反砍刀”组织领导人签署协议期间，对一些武装团体进行宣传
	在与武装团体进行对话并在社区内进行宣传活动之后，脱离武装团体并移送联合国儿童基金会及其合作伙伴的儿童增加了 2 050 名(627 名女童和 1 423 名男童)，其中包括 1 229 名来自革命与正义组织和“反砍刀”组织的自行复员的儿童
	获释儿童人数减少的主要原因是，尽管中非稳定团进行了宣传，但在本报告所述期间敌对行动有所增加，阻碍了武装团体领导人解决有关儿童权利的关切问题
	在所有计划的领域内增加了 536 名国内安全部队人员和 430 名国防军人员(共有 194 名妇女和 665 名男子)，使接受培训的国内安全部队总人数达到 2 496 人，而 2016/17 年度接受培训的国防军和安全部队人数为 1 500 人
计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
支持设立全国人权和基本自由委员会，包括与国民议会成员、部长、该委员会召开 10 次会议，发挥促进作用，提供技术援助，同时还支持政府批准另外两项核心人权条约	10 与司法部召开 10 次会议，旨在鼓励部长倡导和捍卫关于设立全国人权和基本自由委员会的法律草案

举办 4 次讲习班并定期提供技术咨询，以：支持全国委员会成员每年制定和执行一项监测和汇报侵犯人权行为的战略计划；促进和解；并支持条约机构的机制

联合国警官对国内安全部队的至少 11 个分局或整编旅开展 572 次监测活动，以跟进汇报的侵犯人权案件，包括性暴力和性别暴力的案件

举行：

(a) 25 次培训，包括对培训员的培训以及为 500 名国内安全部队人员开展的关于保护平民、侵犯人权行为以及预防性暴力和性别暴力的培训；

(b) 对武装部队和国内安全部队人员开展 6 次关于冲突中的性暴力的培训；

8 为建立全国人权和基本自由委员会举办了 8 次讲习班并提供了技术援助，包括制定申诉程序、行政和财务规则以及沟通计划

此外，稳定团根据国家和地方两级的人权和保护平民关切问题，审查了拟议全国人权对话论坛的职权范围；与各职能部委以及国防和安全部队的内部监督机构举行工作会议，探讨建立人权和针对保护平民的预警系统的路线图；举办了关于选举法的论证讲习班，重点是纳入性别平等层面

1 909 次监测活动

67 个分局或整编旅(包括班巴里、班加苏、班吉、贝贝拉蒂、比劳、博桑戈阿、布阿尔、奥博和保瓦的 28 个派出所和 35 个地区宪兵旅)

中非稳定团协助开展与公共安全有关的任务，并跟进报告的侵犯人权、侵犯儿童权利以及性暴力和性别暴力案件

产出增加的原因是任命了联合国警察性暴力和性别暴力及人权问题区协调人，他们帮助将监测活动扩大到已部署实习安全部队的各个区

中非稳定团还协助跟进 16 个国内安全部队单位和 2 所监狱报告的 319 起案件

41 次培训

859 名国内安全部队人员(包括 230 名女性)接受了关于公共安全、人群控制、调查技巧、社区警务、保护平民、侵犯人权行为以及防止性暴力和性别暴力的培训

产出增加的原因是，向班巴里的国内安全部队轮调人员提供了更多的部署前培训活动，并支持班吉以外的部队以加强其能力

稳定团没有开展对培训员的培训活动，因为上一个预算周期已经有 85 名国内安全部队培训员接受了培训：这些培训员将在联合国警察培训员的支持下对其他培训员进行培训。然而，稳定团协助培训材料的定稿和审核以及软件的开发，以促进警察和宪兵学校每周和每月培训课程的规划，并向国家警察学院和国家宪兵学院提供了 42 个培训方案的课程

3 在布阿尔和保瓦举办了 3 次关于冲突中的性暴力的培训

(c) 为至少 300 名国内安全部队人员和惩戒干事开展 15 次关于儿童保护的培训	25 为 468 名中非共和国武装部队成员(27 名妇女)和 606 名国内安全部队(警察和宪兵)成员(58 名妇女/548 名男子)开展 25 次关于儿童权利和保护培训
设立地区级联合协商论坛机制, 监测和报告冲突中的性暴力	此外, 为 427 名中非共和国武装部队成员和国内安全部队人员(包括 37 名女性和 390 名男性)举办了 19 次培训
	否 作为替代办法, 9 个外地地点使用现有的论坛, 即性别暴力问题工作组, 在该论坛上, 可以定期与非政府合作伙伴组织讨论并向稳定团报告冲突中的性暴力问题
	在国家一级, 国际非政府组织同意每季度举行一次会议, 就收到的关于冲突中的性暴力事件的信息交换意见和分析
	此外, 稳定团签署了由性别暴力信息管理系统成员组织提出的一项协议, 从而将联合国人口基金管理的性别暴力数据库的相关数据自动传送给监测、分析和报告安排技术工作组
	这些举措加强了对性暴力和性别暴力趋势和模式的分析, 并提高了对热点问题的识别
举办(a) 20 次关于人权监测和报告技术的培训; (b) 10 次关于监测和核实严重侵犯儿童权利行为的培训; (c) 30 次关于儿童保护问题的提高认识会议; (d) 30 次关于冲突中性暴力以及性暴力和性别暴力的提高认识会议; (e) 2 495 次关于人权及性暴力和性别暴力的宣传活动和外联访问, 对象全部为民间社会行为体; (f) 为妇女和青年团体举办 12 次提高认识培训, 介绍联合国行为标准以及对性剥削和性虐待的零容忍政策	54 (a) 54 次培训(惠及 6 533 人, 包括 2 354 名妇女)
	11 (b) 11 次培训(惠及 250 多名保护儿童行为者, 培训重点是监测、核实、记录和报告严重侵犯儿童权利的行为)
	56 (c) 56 次提高认识培训(惠及 7 013 名社区成员、社区和宗教领袖以及武装团体成员(1 342 名妇女和 5 671 名男子))
	产出增加的原因是参与者人数高于预期
	30 (d) 30 次提高认识培训
	658 (e) 658 次宣传和外联访问
	6 (f) 为国内和国际非政府组织、联合国机构和政府机构(社会事务机构)的妇女和青年成员举办 6 次提高认识培训
每月由每个外地办事处开展 2 次实地访问, 监测和核查违反国际人权法和人道主义法的行为, 包括冲突中的性暴力行为	174 次实地访问
	此外, 稳定团进行了 373 次对拘留机构的访察, 30 次实况调查访问, 并与全国各地的地方当局举行了 280 次会议
	产出增加的原因是, 在本报告期间暴力事件增加, 对监测和核查侵犯人权行为的需求增加

执行 60 次实地任务，监测和核实严重侵犯儿童权利的行为，包括监督和核查儿童与武装团体的关联及其随后脱离武装团体的状况

每月与冲突各方举行会议，倡导签署行动计划，以作出尊重人权的承诺，行动计划包括停止招募和使用儿童以及其他严重侵犯儿童权利行为，停止使用冲突中的性暴力，并设立一个委员会，以监测已签署的行动计划执行情况

与政府一同开展 6 次外联和宣传运动，告知公众为冲突中的性暴力、性暴力和性别暴力和其他侵犯人权行为的受害者所提供的服务

66 次实地任务

46 次会议

与班吉、比劳、布阿尔、布里亚、卡加班多罗和保瓦的武装团体领导人和指挥官一起，倡导人权并制定预防措施，以停止严重侵犯儿童权利的行为，参与的组织包括中非人民民主阵线、中非复兴人民阵线、中非爱国运动、中非和平部队、前塞雷卡派系和“反砍刀”组织

5 月 30 日，中非爱国运动签署了一项行动计划，以防止和停止四种严重侵犯儿童权利的行为(招募和使用儿童；杀害和残害儿童；强奸和其他形式的性暴力；袭击学校和医院)

19 次宣传活动(共 5 701 人受益)

构成部分 2：支持政治进程与和解

47. 在本报告所述期间，安全局势恶化以及宗派言论和族群间冲突死灰复燃，对该国政治局势的解决构成了挑战。它破坏了公众对国家以及国防和安全部队的信任，并使国家政治两极化。尽管如此，包括国民议会在内的主要国家机构继续发挥作用，非洲和平与和解倡议在中非共和国继续向前推进。非洲倡议在 2018 年 2 月和 4 月期间完成了与 14 个被承认的武装团体的第二轮磋商，其间武装团体提出了他们的要求和建议。稳定团继续与该区域接触，促进协调一致、持续地参与稳定和恢复的工作，包括支持新成立的中非共和国问题国际支助小组，该小组由非洲联盟、中部非洲国家经济共同体和联合国共同主持。稳定团支持与邻国的双边委员会处理季节性游牧、区域贸易和安全等问题，并开始与该国政府合作，筹备预计于 2020 年 12 月开始的下一届总统选举。

48. 在地方一级，中非稳定团优先努力开展对话，促成地方和平协议，建立和平结构，减少暴力。稳定团协助举行了 250 多次与政府、区域行为体、地方当局、武装团体、民间社会和妇女团体代表等主要行为体的会议和协商，以促进和平对话，促进和解，并支持国家在各区域的部署。中非稳定团还进行斡旋，鼓励政府和其他利益攸关方建立更具包容性的治理机制，培养更有利于达成全国共识和取得政治进展的环境，尽管妇女对正式全国对话进程的参与程度仍然有限。

49. 作为对非洲和平与和解倡议的补充，稳定团支持促成了八项地方和平协议，这些协议成为减少暴力、建立社区间的信任、便利流离失所者回返以及加强地方

预防和解决冲突能力的框架。在签署了协议的邦加苏、巴丹加弗和布里亚，稳定团支持地方当局努力建立执行和监测机制，这加强了行动自由，为解除武装奠定了基础，并使这三个社区的暴力有所减少。稳定团还通过在 40 个地点开展减少冲突举措，并通过为 8 750 名青年提供紧急就业和社区减少暴力方案，促进暴力活动的减少。

50. 稳定团与联合国各专门机构、基金和方案及其他伙伴合作实施速效项目，在国家和地方两级促进和解。这些项目支持地方政府当局和民间社会采取举措，解决冲突的根源，促进和解和社会融合。稳定团还举办讲习班，以促进建立管理、减少和解决冲突的机制，这些机制加强了地方的和平结构，带来了态度上的转变，促成地方解决冲突，恢复了社区之间的关系。

51. 中非共和国坚定致力于执行其国家安全部门改革战略和部门计划，这些战略和计划旨在重新部署专业、具有族裔代表性且实现地域平衡的国防部队和国内安全部队，从而使该国的安全部门得到加强。稳定团向总统府的安全部门改革协调小组和其他国家安全部门改革行为体提供咨询和指导，并继续担任安全部门改革(包括武器和弹药安全管理做法)国际援助的协调员。所取得的多项成就反映在本报告载列的详细框架中。此外，在本报告所述期间，800 多名现有的国内安全部队人员退休，从而铺平了道路，得以开展新的包容性征兵运动，以支持执行警察和宪兵的能力建设和发展计划，以及编入来自武装团体的前战斗人员，以支持解除武装、复员和重返社会。

52. 由于仍未就全国解除武装、复员和重返社会以及解除武装、复员、重返社会和遣返进程达成政治协议，中非共和国总统启动了一个解除武装、复员和重返社会试点项目。政府在中非稳定团的支持下采取一种新的做法，争取与武装团体领导人达成双边协议，在 2018 年最后一个季度促使一些武装团体表示愿意解除武装，并承诺加入全国解除武装、复员、重返社会和遣返进程。此外，武装团体和社区成员(其中 25%是妇女)受益于稳定团的减少社区暴力方案，这有助于减少全国各地族裔内部的暴力事件。在支持这些地方解决办法的同时，稳定团继续向国家行为体提供战略和技术咨询，以制定编入复员的武装团体成员的计划。为了对武装团体成员施加更大的压力，使其解除武装，同时为了支持打击有罪不罚现象，稳定团继续有针对性地逮捕其领导人。

53. 为了支持打击有罪不罚现象和支持加强法律机构，稳定团继续支持该国建立过渡期司法机制以及加强法律制度所需的法律和法规框架。除了特别刑事法院之外，还建立了过渡司法机制，政府朝着计划的真相、正义、赔偿与和解委员会的运作迈出了重要一步，任命了指导委员会的 25 名成员，负责提出确定委员会任务的立法草案。完成了评估研究，以支持制定保障独立司法的法律规章。此外，在特别刑事法庭有效运作方面取得了重大进展：治安法官、书记官长、书记员和司法警察在性别平等意识、包括妇女和儿童权利在内的人权方面的能力得到提高；为调查和起诉严重罪行提供咨询意见和支助；为法院的治安法官提供了保护。

预期成绩 2.1：和解和包容性政治进程取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
族群间关系紧张的主要地区减少冲突举措数目增加(2015/16 年度: 29 项; 2016/17 年度: 67 项; 2017/18 年度: 30 项)	已实现。在易发生族群间暴力地区的 40 个地方推行了一共 146 项减少冲突举措, 以支持地方和平进程 数目增加的原因是优先将减少冲突举措作为努力减少该国暴力的一个重要工具, 以及改善了有关能力, 在外地办事处和整个行动区的军事基地增派了 52 名社区联络助理, 致力于向社区开展宣传, 促进遵守地方的和平举措
武装团体控制或非法征税的矿场数目(2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 建立基线)	全国约有 10 个矿场完全由武装团体或自卫团体控制, 但是, 由于安全局势恶化, 在本报告所述期间没有确定具体的基线
国家当局监测的矿场数目(2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 2 个)	政府采取了初步措施, 控制五个地区的矿场开采: 贝贝拉蒂、博达、加诺特、加济和诺拉。然而, 很难评估当局能够在多大程度上监测这些矿场的活动
计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
每月举行会议, 定期向政府提供战略和技术咨询、支助和辅导, 使政府与武装团体、民间社会和区域行为体能够开展对话	226 在全国各地 9 个地点与政府代表、地方当局及其各自的对话对应方, 包括武装团体、民间社会、妇女组织和区域行为体举行了 226 次会议
就民主机构的作用以及宪政机构的设立和运作, 在所有 16 个省开展宣传和认识运动; 共为 720 名参与者举办 24 次讲习班, 以加强减少和解决冲突举措的协调和运作并拟订机制; 针对旨在支助妇女和(或)青年加强社区对扩展国家权力、民间社会的作用、善治、民众的回返和自由行动、社会融合等问题的了解的组织, 在 12 个省举办 12 个讲习班	57 在 16 个省针对包括 2 000 名妇女在内的约 8 090 人开展了 57 次宣传和认识运动 产出增加的原因是稳定团所有构成部分和支柱之间协调努力, 支持当地的和平进程 22 为包括 537 名妇女在内的 2 175 名受益者举办了 22 次关于减少和解决冲突举措的讲习班, 促成了 6 个和平结构的建立, 即班加苏、布里亚和莫巴伊 3 个地方和平委员会; 泽米奥 1 个社区意识与和平委员会; 在卡加班多罗的地方长老委员会; 比劳的 1 个民间社会平台, 并建立了支持地方和平协议的其他非正式结构 8 为 669 人(妇女和青年)举办了 8 次讲习班, 目标是支持妇女和(或)青年和加强地方社区对扩展国家权力、民间社会的作用、善治、民众的回返和自由行动和社会融合等问题的了解 产出减少的原因是, 由于面临安全挑战, 稳定团优先支持减少冲突举措。妇女作为减少冲突战略的关键行为者参与了这些举措的实施

在 16 个省举行 32 次关于暴力根源问题的地方协商，以支持政府主导的和解战略和各项民主政治进程	56 在班巴里、贝贝拉蒂、比劳、布阿尔(包括贝松、耶勒瓦和 Zoukombo)、布里亚、卡加班多罗、恩代莱、奥博和保瓦各地举行 56 次地方协商 产出增加的原因是稳定团注重优先区域；出于安全和后勤原因，它无法进入一些省份
与非洲联盟和中部非洲国家经济共同体协调，每月与国际社会举行两次会议，交流政治和安全事态发展的信息，制定推动稳定的相辅相成办法，支助相互问责框架常设秘书处；与国家当局和区域行为体进行 4 次协商，以解决不稳定的根源	42 召开 42 次会议 作为国家恢复与建设和平计划相互问责框架常设秘书处成员，中非稳定团支持秘书处的活动，每月与国际伙伴举行会议，促进和协调中非共和国的干预措施，并监测国家计划的执行情况
为将在适当时候建立的宪政机构成员每月定期提供培训和辅导	34 次协商 产出增加的原因是《非洲和平与和解倡议》工作方案(2017 年 11 月)的通过需要与国家当局、区域行为体和武装团体进行协商
与速效项目协调，通过面向不符合解除武装、复员、重返社会和遣返方案或减少社区暴力方案资格的青年和其他风险弱势群体战略，开展 45 次宣传运动，创造 10 000 个紧急就业机会	59 在班巴里、班吉、贝贝拉蒂、比劳、博桑戈阿、布阿尔、布里亚、卡加班多罗、恩代莱、奥博和保瓦举办了 59 次辅导课程 产出增加的原因是受益者总数增加 52 次宣传运动 8 750 个紧急就业机会 产出减少的原因是安全方面的限制

预期成绩 2.2：在制订并执行综合国家安全政策和安全部门改革战略方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
执行国家安全部门改革战略和部门计划(2015/16 年度：不适用；2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：1 项战略和 2 个计划)	已实现：在本报告所述期间结束时，该战略正在执行中。国防部门的一项部门计划于 2017 年 9 月 11 日获得批准，其余部门计划正在制定中。截至本报告所述期间结束时，2018 年 1 月通过的部门计划以及将性别平等纳入安全部门改革的行动计划仍在执行中
为改组国防与安全部队和加强安全部门治理机构而制订和实施的政策和法律的数目(2015/16 年度：3 项；2016/17 年度：6 项；2017/18 年度：2 项)	已实现：共制定了 5 项政策和立法：(a) 《国防计划》；(b) 《2019-2023 年军事规划法草案》；(c) 《国内安全部队重新部署计划》；和(d) 关于中非共和国武装部队及其总部的组织和运作的两项法令。截至本报告所述期间结束时，执行工作正在进行中 所制定的政策和立法数量增加，是因为政府愿意执行安全部门立法并将其列为优先事项，以及在这方面与中非稳定团逐步合作

挑选、审查和培训的国内安全部队(警察和宪兵)的人员人数(2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 500 人)	已实现: 共对 500 名国内安全部队人员进行了审查、挑选和培训。培训推迟开始是因为候选人的医疗和背景检查的完成时间出现了延误
已核实的国内安全部队成员和前战斗人员的人数增多(2015/16 年度: 1 509 人; 2016/17 年度: 369 人; 2017/18 年度: 3 945 人)	已实现: 共核实了 3 838 名国内安全部队人员和前战斗人员(1 179 名警察、2 058 名宪兵和 621 名前战斗人员)
符合国际标准、可安全储存武器和弹药的储存管理基础设施的数目增加(2015/16 年度: 14; 2016/2017 年度: 15; 2017/18 年度: 20)	已实现: 共有 23 个武器和(或)弹药储存设施供国防和国内安全部队使用

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
支持设立国家安全委员会和加强总统府全国安全部门改革协调小组, 为此派高级顾问同地办公并与部级代表每月定期举行会议, 提供政策咨询, 提供技术援助和指导, 至少一年两次举行协调捐助方的培训, 在政策上规划并管理执行国家安全政策和安全部门改革战略, 为此举行 10 次会议、5 次培训和 5 次磋商	部分实现 20 次会议 3 次	稳定团支持国防部努力制定关于国家安全高级委员会的设立和运作的法律草案, 并支持国民议会、特别是国防和安全委员会以及法律委员会贯彻落实和采用该法律。该法律最终在 2018 年 7 月的国民议会特别会议上获得通过 与总统府安全部门改革协调小组的部长级代表举行 20 次会议并提供咨询意见 组织了 3 次能力建设/培训班, 以支持实施国家安全部门改革战略, 包括根据《性别平等行动计划》举办的 1 次安全部门改革-性别平等问题讲习班 产出增加的原因是解除武装、复员、重返社会和遣返/民族和解工作国家协调单位的安全部门改革支柱部门愿意重新启动与中非稳定团的协调会议, 以支持制定部门行动计划
通过担任安全部门改革、国防部门和警察改革各伙伴协调小组的秘书处, 协调国际援助	是	稳定团与联合国警察和欧洲联盟培训团共同领导了国防和国内安全部队的国际协调小组, 并为制定和执行《联合国发展援助框架+2018-2021 年进程》和政府的国家恢复与建设和平计划做出了贡献
按当局要求, 提供政策咨询、技术援助和培训讲习班, 在立法和议会对安全部门的监督方面, 建设国民议会防卫和安全委员会的能力	部分实现	由于国民议会政治办公室发生变化, 稳定团虽然无法与国防和安全委员会一起组织计划中的活动, 但该委员会的议员参加了每周会议以及为支持解除武装、复员、重返社会和遣返/民族和解工作国家协调单位的安全部门改革支柱部门而组织的讲习班

		中非稳定团帮助为两个部长级安全部门改革协调人增加举办了两次讲习班，内容涉及安全部门改革原则和进程以及监测和评价机制
为民间社会、记者、国内安全部队和政府官员(包括议会代表)，举行 1 次国家安全和安全部门改革的培训课程	是	稳定团协助安全部门改革/解除武装、复员、重返社会和遣返/民族和解工作国家协调单位的安全部门改革支柱部门，为主要国家行为体制定和举办培训讲习班，以支持制定安全部门改革部门行动计划
每月与政府举行工作会议，讨论如何起草改组国内安全部队的国内法，并加强国家全面发展立法的能力	是	特派团与欧洲联盟军事训练团和主要双边伙伴协作，通过每月会议和讲习班向国民议会的国防和安全委员会、国防部和国内安全部提供定期战略和技术指导，内容涉及解除武装、复员、重返社会和遣返/民族和解努力国家协调单位的安全部门改革支柱部门，以帮助制定和执行关键政策和立法
挑选、审查和培训 250 名警察和 250 名宪兵，并举行 12 次会议，提供技术咨询，以支持执行警察和宪兵能力建设和发展计划	500 名	审查了 500 名警察和宪兵(包括 116 名女性) 培训于 2018 年 3 月 12 日开始，在此期间结束时仍在继续进行
	35 次	会议 产出增加的原因是需要举行更多会议，以确保进行充分协调，挑选 500 名警察，并支持执行发展计划
一旦设立国家小武器和轻武器委员会，每周定期举行会议，每月定期举行工作组会议，向委员会提供遵守国际裁军条约、包括《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》(1980 年通过，2001 年修订)的技术援助	是	每周和每月举行会议，并为执行国家委员会关于小武器和轻武器的运作路线图提供技术援助 这种援助包括对小武器调查评估访问提供协调和财政支持；并由联合国裁军研究所举办了一次讲习班 此外，稳定团协助国家委员会举办了一次小武器和轻武器问题区域会议：来自该区域以及国家和国际合作伙伴的代表参加了会议，并分享了区域最佳做法，以便除其他外，为制定小武器和轻武器问题国家战略提供信息依据
修建和(或)修复 20 个武器和弹药储存设施	23 个	为国防和国内安全部队完成了储存武器和(或)弹药的专门基础设施项目(在班吉、班巴里和布阿尔修复了 11 个设施，修建了 7 个设施，并部署了 5 个可运输的武器和弹药储存基础设施)

举行 6 次指导委员会会议，提供管理武器和弹药的技术援助，培训 75 名国内治安部队成员	6 次	指导委员会会议
	40 名	国内安全部队人员与中非武装部队 56 名成员一起接受了军械库管理和弹药储存方面的培训
		产出较低的原因是，国内安全部队重新部署计划的最后敲定以及警察和宪兵的征聘出现延误。在国防计划最后敲定之后，稳定团向武装部队提供了相关培训
为 420 名警察和宪兵军官(3 个专门单位，每个单位 140 人)提供培训，使其获得承担核心警务职责所需的最基本业务能力，包括在班吉的固定警卫和保护职责以及对严重罪行的调查	267 名	警察和宪兵(包括两个专门单位，每个单位 30 人)
		产出减少的原因是，警察和宪兵中有足够装备接受培训的人数减少

预期成绩 2.3: 在就武装团体成员解除武装、复员、重返社会及(外国人员)遣返问题制订和执行循序渐进的总括性方案方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标	
参加解除武装、复员、重返社会及遣返方案的新增武装团体成员的人数增加(2015/16 年度: 3 012 人; 2016/17 年度: 1 312 人; 2017/18 年度: 7 000 人)	通过中非共和国总统正式启动的解除武装、复员和重返社会试点项目，共有 439 名战斗人员解除武装、复员并获得复员援助资料袋，以满足两个月的基本需求，同时等待该方案的重返社会部分开始	在中部非洲经济与货币共同体支持下，全国解除武装、复员和重返社会方案执行股实施了这 439 名前战斗人员重返社会部分
		在没有全面政治协议的情况下，中非共和国政府通过的传统的全国解除武装、复员和重返社会方案在本报告所述期间没有开始执行
参加减少社区暴力项目的新增的不符合解除武装、复员、重返社会及遣返方案资格的武装团体成员以及社区成员的人数增加(2015/16 年度: 5 556 人; 2016/17 年度: 增加 3 000 人; 2017/18 年度: 增加 5 000 人)	已实现: 共有 6 283 名新受益人参加了 8 个地点的减少社区暴力项目，这些受益人包括社区成员、与武装团体有关联的个人以及不符合解除武装、复员、重返社会或遣返资格的武装团体成员	
遣返回原籍国的武装团体外国战斗人员的人数(2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 500 人)	在本报告所述期间，由于没有达成全面的政治协议，全国解除武装、复员和重返社会方案没有开始，遣返模式也没有建立起来	
计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明	
7 000 名战斗人员依照国家解除武装、复员和重返社会方案框架界定的资格标准解除武装、复员并经过审查; 在回返社区为复员的战斗人员制定并实施 20 个安置项目，然后让其参加国家解除武装、复员和重返社会方案的长期重返社会计划	439 名	战斗人员接受了审查、解除武装、复员，并获得复员援助资料袋，以满足两个月的基本需求
		产出降低的原因是启动了解除武装、复员和重返社会试点项目，该试点项目抓获的战斗人员比较少，该方案相应的复员援助

		内容也比较少。由于没有达成全面的政治协议，全国家解除武装、复员和重返社会方案在本报告所述期间没有开始，因此，整个解除武装、复员和重返社会方案的复员援助部分的模式不适用
为不符合解除武装、复员和重返社会方案资格的战斗人员制订减少社区暴力战略，实施 20 个减少社区暴力项目，使 5 000 人受益，其中包括不符合资格的战斗人员和社区成员	6 283 名	受益者(包括 25%的妇女) 其中 5 186 名参加者来自于班吉以外的 7 个地点 1 097 名受益者参加了中非稳定团与联合国项目事务署、联合国粮食及农业组织和当地非政府组织合作在班吉实施的方案。受益者包括与 PK-5 自卫团、前塞雷卡派系和反砍刀团体有关联的人员 产出增加的原因是这些方案扩展到热点地区和经历冲突的地区，包括班加苏、巴丹加弗、和卡博
与有关各方举行 12 次会议，提供战略和技术支助，以制定国家计划，把大约 1 500 名复员的武装团体成员编入国内安全机构和民政部门	14 次	会议 中非稳定团通过整编问题工作组、国际伙伴小组及解除武装、复员和重返社会协商和后续行动委员会的会议，继续为制定符合国家优先事项和非洲倡议下政治谈判结果的国家整编计划提供战略和技术支持 具体而言，整编问题工作组举行了六次会议，以编写战略提案，目标是制定一个全国整编框架。在讨论期间，工作组建议国防和安全部队 8%至 10%的招募名额留给武装团体的复员成员。协商和后续行动委员会可能会采用 10%的配额，相当于 1 087 名前战斗人员将被整编，分配到中非共和国武装部队(492 人)、警察(175 人)、宪兵(175 人)、海关(40 人)、水和森林警卫(160 人)以及惩教部门(45 人) 中非稳定团支持举行七次协商和后续行动委员会会议，会上提供了战略和技术支持，其中包括 232 名复员人员的整编计划，这些人员通过解除武装、复员和重返社会方案试点项目编入了中非共和国武装部队 此外，中非稳定团还组织并主持了七次国际伙伴小组会议，以便分享信息并协调努力，推进解除武装、复员和重返社会方案以及武装团体人员编入国防、安全和国家机构的进程

在解除武装、复员和重返社会方案进程中收集的不安全废旧武器和弹药 100% 得到安全处置	100%	100%
		在全国试点项目期间，在班巴里、班吉、比劳、布阿尔、卡加班多罗、库伊和保瓦收集并安全储存或销毁了 361 件武器、376 件未爆弹药和 5 220 件小武器弹药

预期成绩 2.4：法治机构的独立性和打击有罪不罚现象的能力得到提高

计划绩效指标	实际绩效指标
国家警察和宪兵与中非稳定团联合开展有针对性的行动的次数增加(2015/16 年度：4；2016/17 年度：24；2017/18 年度：25)	共开展了 13 次联合行动：开展的行动次数减少，是因为国家警察和宪兵的部署速度低于预期
完成的严重罪行起诉的数目增加(2015/16 年度：50 项；2016/17 年度：15 项；2017/18 年度：75 项)	已实现：在班吉和布阿尔和上诉法院的庭审期间，共有 103 人受到审判，其中 92 人被定罪
中非共和国批准的国际和区域人权条约的数目(2015/16 年度：不适用；2016/17 年度：3 项；2017/18 年度：2 项)	政府共批准了一项条约，即《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书
除特别刑事法庭外，符合国际人权标准、包括促进和保护儿童权利标准的过渡期司法机制的数目(2015/16 年度：不适用；2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：1 项)	已实现：共有下列 8 个机制符合国际人权标准：(a) 保证不再重复；(b) 实施与预防暴行罪、保护人权、打击歧视和寻求真相有关的体制改革；(c) 支持成立计划中的真相与和解委员会的指导委员会；(d) 审查了关于国内安全部队的内部监督的法令，以使其结构合理化，并纳入有关不当行为、包括侵犯人权行为的投诉程序；(e) 中非共和国人权状况独立专家和总理就过渡时期司法机制举行了高级别对话，之后商定安排，以通过从《国家恢复与巩固和平计划》中得出的战略汇总表；(f) 支持有利于地方和平倡议的机制；(g) 指导委员会得以设立，其预算得到批准；和(h) 启动了真相与正义运动，涵盖班吉的 8 个省和所有地区
为保障司法机构独立性通过的法律和内部条例的数目(2015/16 年度：不适用；2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：2 项)	虽然没有通过任何法律或内部条例来保障司法机构的独立性，但中非稳定团完成并提交了一份评估研究报告和建议，为这一领域今后的工作奠定基础。最高上诉法院院长启动了与相关国家当局的对话，以确保他们支持改革进程，并支持与所有相关利益攸关方举行一次研讨会，以确定在司法机构的独立性方面需要修订或通过的法律和条例
特别刑事法庭特别检察官已完成并移交给调查法官的初步调查的数目(2014/15 年度：不适用；2015/16 年度：不适用；2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：5 项)	特别刑事法庭的调查没有完成：虽然通过了《程序和证据规则》，但特别司法警察股没有建立起来和接受培训。2017 年 11 月法庭调查员的第一次甄选受到总统质疑并返回给甄选委员会，直到 2018 年 2 月，法庭调查员才最终获得任命。另外，由于《程序和证据规则》只是在 2018 年 5 月 29 日才获得通过，并且颁布得更晚，调查工作在 2018 年 6 月 30 日之前没有开始。预计将于 2018 年下半年开始

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
与警察和宪兵联合开展 12 次有针对性的行动，逮捕重要罪犯，包括武装团体负责人或高级领导人	13 次	联合行动 通过这些联合行动，重要罪犯，包括武装团体的高级领导人受到调查。通过其他行动，逮捕了 82 名罪犯，其中 3 人被认为是布里亚和卡加班多罗的重要罪犯，并缴获了数百件自制武器和数百件购置武器(有数千件不同类型的弹药)，包括 1 枚攻击型手榴弹、2 枚炸弹和 2 枚火箭弹
支助在全国范围内开展外联运动，包括举行全国协商，并支助制订过渡期司法综合国家战略	是	中非稳定团支持建立指导委员会，该委员会将领导关于设立计划中的真相、正义、赔偿与和解委员会的协商工作 该委员会是根据在全国外联运动基础上颁布的一项总统令设立的。这一运动加深了对过渡时期司法机制的理解，并加强了参与、包容性和自主权
(a) 就调查、起诉和审判严重罪行，为特别刑事法庭的司法警察、检察官和调查法官举办 4 次培训讲习班；(b) 就国际刑法以及受害者和证人的保护，为该法庭治安法官举办 4 次培训讲习班；(c) 就法庭的行政管理，为该法庭书记员举办 2 次培训讲习班；(d) 就如何使用中非稳定团收集的侵犯人权和违反国际人道主义法信息，为国家法院和该法庭等司法当局举办 4 次讲习班	1 次	讲习班 产出低于计划的原因是在任命司法警察方面出现延误。作为一个替代办法，稳定团为司法警察和特别刑事法庭的书记员组织了一次为期三个星期的培训课程，内容涉及性别平等意识、妇女权利、人权、儿童权利、国际犯罪、大规模犯罪调查以及受害者和证人保护
	1 次	讲习班 产出低于计划的原因是，由于后勤限制，将 4 个讲习班合并为一个为期 8 天的培训课程，培训对象是特别刑事法庭的 9 名治安法官以及 2 名来自国家行政和司法学院的治安法官和培训师，其中包括 2 名妇女
	没有举行	讲习班 组织了讲习班，不过，由于特别刑事法庭书记员和秘书的职责范围正在制定中，这些讲习班最终被法庭行政部门推迟举办
	没有举行	讲习班 由于特别刑事法庭 20 名司法警察的任命延迟，并且法庭和中非稳定团之间最后敲定关于交流信息与合作的谅解备忘录也延迟(在本报告所述期间结束时，该备忘录仍处于起草阶段)，讲习班没有举办

为该法庭的治安法官和证人以及法庭房舍提供 24/7 安保和保护，为提供安保的当地国家人员提供能力建设

是 10 月份开始为临时房舍和国际治安法官的住所提供全天候安保以及近身保护服务

本国治安法官被重新安置在联合国核准的安全区内，由班吉联合工作队提供近身保护服务并为他们的住所提供安保

在本报告所述期间结束时，对未来永久房地进行了安全评估；安保设备的采购进程仍在进行中

中非稳定团继续支持制定证人保护框架。受害者和证人保护顾问于 2017 年 9 月部署。到本报告所述期间结束时，正在联合国与毒品和犯罪问题办公室建立伙伴关系，以建设法庭在这方面的能力

为了建设提供安保的本国人员的能力，班吉联合工作队对 60 名挑选出来的国家警察和宪兵人员进行了干预技术和战术以及高级别人员保护方面的培训，以便确保今后为国家官员提供安保

以法律、预算和行政支助形式，由实务专家为 5 名本国和 6 名国际治安法官和书记官长提供技术咨询

4 名 本国治安法官

6 名 国际治安法官

10 名 本国书记官长

每月举行会议，以制订跨部门法令，确保把与武装团体和武装部队有关联的儿童主要作为受害者对待，并制定保护儿童的国家法律，以及拟订儿童作为受害者、证人和施害者参与过渡期司法进程的程序和准则

12 次 与司法部、检察官、国家警察和宪兵举行了 12 次宣传会议，导致七名与武装团体有关联的儿童获释

1 次 司法部与家庭、妇女和儿童保护部协作举办了 1 次讲习班，以起草用于保护在武装团体队伍中被捕的儿童框架

稳定团领导的重大案件起诉工作组召集 20 次会议，为国际刑事法院、特别刑事法庭和普通司法机构开展的调查和起诉提供支助

没有 国际刑事法院没有提出支助请求：特别刑事法庭在本报告所述期间没有开始调查和起诉

不过，重要罪犯起诉问题联合工作组每周举行会议，分析、分类和归档收集到的关于涉嫌实施或参与实施严重侵犯人权行为的个人的信息，这些人可能会在本国法院、包括特别刑事法庭受到起诉

构成部分 3：恢复和扩展国家权力

54. 在本报告所述期间，稳定团继续努力支持恢复国家权力和法治，以此作为中非共和国实现稳定与持久和平的先决条件。尽管安全局势恶化带来了挑战，但仍取得了进展，乐观地说，这将支持在今后的时期里减少武装团体的种种努力。稳定团提供了支助，以增加班吉以外司法机构的存在，并建设必要的能力，使这些机构能够有效运作，以支持法治。然而，由于持续的袭击和抢劫，该地区的一些法院和监狱无法按时开始运作，这使得治安法官、书记官和文职狱政人员难以部

署到他们的岗位上。尽管存在安全挑战，中非稳定团观察到严重的监狱事件总体上有所减少，并与政府和开发署合作，于 2018 年 1 月开始了文职狱政人员的征聘进程，并为中非共和国武装部队和文职狱政人员举办了监狱安全和管理培训班。此外，稳定团向治安法官和书记官提供了关于国家及国际法律制度的规则和条例的技术支持和咨询。

55. 稳定团在支持执行政府的恢复国家权力全国战略方面取得了进展。稳定团向国家机构提供了援助，以将其合法性扩展到全国各地，并提高他们提供基本社会经济服务的能力。在这方面，中非稳定团制定了在全国各地培训、部署和重新部署地方当局战略。公务员接受了公共行政惯例和政府核心能力方面的培训，大多数省长和市长被部署到了他们的选区。此外，稳定团与开发署合作分配了 85 个速效项目，其中 27 个项目旨在通过改善全国各地的行政基础设施和确保新任命的公务员有充足的工作条件(因为这一期间实现的国家能力高于预期)，帮助恢复国家权力；执行了 58 个项目，通过提供基本的地方经济机会来促进社区发展和保护及广大社区和地方当局之间的接触互动。

56. 通过由几个政府部委牵头并得到中非稳定团和联合国国家工作队支持的摸底工作，发现 2013 年危机前部署的公务员中有 50%以上已经重新部署。此外，截至 2018 年 6 月，100%的省长已经就职，71%的市长已经到位。然而，这些部署的可持续性仍然是一项挑战，人员面临着重大安全风险以及班吉以外的生活和工作条件很差的问题。在此期间成立了一个部际协调委员会，为在战略层面相互协调、联合决策及监测恢复国家权力的情况提供一个框架。

57. 在支持全国各地国内安全部队的能力建设和部署方面取得了重大进展。稳定团向部队提供了关于主要警务活动的密集技术咨询和战略指导，以及关于政策和条例的培训和指导，包括《道德守则》、妇女参与和领导力。稳定团还支持大幅增加警察局和宪兵队的派驻人员，部分办法是与开发署合作提供更好的基础设施。稳定团支持在班吉的国家警察学院和国家宪兵学院对新招募的警察和宪兵进行培训，以便为他们成建制部署到全国各地做准备，同时进一步加强中非共和国国家权力的恢复以及法治。

预期成绩 3.1：根据法治原则改善司法和监狱机构的存在和运作

计划绩效指标	实际绩效指标
重新开放运作的法院数目增加(2015/16: 24 个; 2016/17: 18 个; 2017/18: 27 个)	在中非共和国的 27 个法院中，共有 16 个初审法院和上诉法院重新开放运作 数目减少的原因是安全局势恶化，这阻碍了北部和东部省份司法人员的重新部署，并导致班巴里的法院关闭
3 个上诉法庭所举行庭审的总次数增加 (2015/16: 1 次; 2016/17: 2 次; 2017/18: 3 次)	共举行了两次庭审，一次于 2017 年 12 月在布阿尔上诉法院举行，第二次于 2018 年 1 月和 2 月在班吉上诉法院举行。 次数减少的原因是班巴里的安全局势恶化，使得上诉法院无法举行庭审

接受培训、派往司法机构工作的司法人员(治安法官、书记官长)人数增加(2015/16: 不适用; 2016/17: 不适用; 2017/18: 5人)

工作人员中的国家文职狱警人数增加(2015/16: 40人; 2016/17: 190人; 2017/18: 191人)

减少监狱事故, 包括越狱(2015/16: 165次; 2016/17: 145次; 2017/18: 130次)

班吉以外地区重新启用的监狱数目增加(2015/16: 2所; 2016/17: 4所; 2017/18: 11所)

已实现。到本报告所述期间结束时, 共有 100 名受过培训的治安法官和书记员开始行使职能(其中 39 人派往班吉以外的法院)。跟踪部署情况具有挑战性, 因为不断的安全挑战导致所委任的治安法官频繁调动

共有 105 名文职狱警, 其中 50 名部署在各地。人数减少的主要原因是, 由于班吉和班巴里的安全状况, 150 名文职狱警的征聘过程出现延误。不过, 特派团与开发署进行协调, 支持国家行政和司法学院开展另外 150 名文职监狱工作人员的征聘进程, 这一进程在本报告所述期间结束时正在进行

已实现: 发生了 89 起严重事故, 包括 71 起越狱事件

班吉以外地区共有 3 所监狱重新开放, 其中一所(班巴里)因安全局势恶化而暂时关闭。因此, 考虑到班加苏的监狱在上一个执行年度遭到抢劫并关闭, 班吉以外重新开放的监狱总数为 5 所(贝贝拉蒂、博桑贝莱、布阿尔、姆拜基和诺拉)

在本报告所述期间结束时, 博桑戈阿、布里亚、卡加班多罗、奥博和保瓦的另外 5 所监狱正在进行修缮工作。数目减少的主要原因是, 安全局势脆弱、袭击和抢劫造成了延误

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
对 4 个法院或法庭及 4 所监狱进行修缮、建造和设备安装, 向司法部提供后勤支助, 为重新启用的法院和流动法院的庭审活动运送司法人员	1 Sibut 一个初审法院 产出减少的原因是该国的安全状况不利, 并且建筑工地的设备和材料多次被盗, 导致工作中断。然而, 比劳法院的修缮工作已经开始。在本报告所述期间结束时, 另外两个修缮项目的计划正在等待相应当局批准 4 所监狱(班巴里、博桑戈阿、博桑贝莱和保瓦) 此外, 还向司法部提供了运输支助, 用于: (a) 重新部署; (b) 司法任务; 和(c) 部署
为 30 名治安法官和法院人员举办为期 12 天的培训, 讲解有关刑事司法和少年司法的各种议题, 然后由他们培训 60 名法官和书记官	15 天 95 名 治安法官和法院工作人员 讲习班包括为 37 名书记官长和检察官办公室秘书提供的证据管理培训, 其中包括来自三个上诉法院辖区的 8 名妇女; 为 8 名治安法官提供了《军事司法法典》培训; 为 30 名治安法官提供了关于被列为现行犯罪的罪行的培训; 并在布阿尔为 20 名治安法官和司法警察提供了紧急临时措施培训

与司法机构每周召开会议，提高法官和书记官培训质量，加强 300 名文职狱政人员的审查、招聘和培训，作为监狱系统非军事化的一环

在班吉 2 所监狱设施，通过与中非稳定团惩戒干事共同办公，每周 7 天、每天 24 小时在职培训 150 名新的文职狱政干事；在班吉外 6 所监狱设施，通过与中非稳定团惩戒干事共同办公，每日辅导咨询监狱主管和狱政人员

举办 16 次为期 5 天的培训，其中 10 次为监狱安全培训，共培训 335 名武装部队人员；6 次文职监狱管理最佳做法和《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(“纳尔逊·曼德拉规则”)培训，共培训 120 名文职狱政人员

与司法部、司法警察局和其他有关国家当局每月召开会议，计划和协调向各地区实际调派司法人员和法治人员，向 3 个上诉法院(班吉、布阿尔和班巴里)提供后勤和技术支助

是 每周与班吉上诉法院检察长、班吉上诉法院管辖区内的检察官以及班吉、班巴里和布阿尔初审法院的调查法官举行会议，以提高他们受到的培训的质量

此外，稳定团每周向国家行政和司法学院的工作提供支助，以提高为治安法官和书记官提供的培训的质量，并协助征聘首批 150 名文职狱政人员

部分实现 没有提供在职培训，因为在本报告所述期间结束时，2018 年 1 月 15 日开始的征聘进程仍在进行。这一进程出现拖延是因为班吉和班巴里的安全局势恶化，以及由此导致这方面的进程比较漫长

中非稳定团、政府提供的人员、惩戒干事以及派往班吉和各省的 5 座监狱的国家监狱工作人员每天举行咨询会议；截至本报告所述期间结束时，另外 1 座监狱设施没有运作

此外，每周还与监狱管理局局长举行咨询会议，就战略问题采取后续行动

12 次 为期 1 至 18 天的培训课程

在 12 次培训中，7 次涉及为 123 名中非共和国武装部队人员和 35 名文职人员举行的监狱安全培训，5 次涉及为总共 102 名文职狱政人员和 5 名中非共和国武装部队人员举行的文职监狱管理最佳做法

产出减少的原因有几个，其中包括：班吉的安全局势恶化，中非共和国武装部队在一段时间内不愿意接受中非稳定团文职人员的培训，直到问题得到解决，以及业务变化，特别是中非共和国武装部队的人员分为小组接受培训，以确保有足够的防卫部队值班

是 每周与司法部和司法事务监察长举行会议，讨论与各地区司法行为体的工作有关的问题，包括评估各地区重新部署法院人员的条件

每周而不是每月与司法部、司法检查部门和其他相关国家当局举行会议，因为由于司法机构内部缺乏能力，需要经常提供咨询和援助来支持他们的工作

在开发署-中非稳定团-联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)联合司法支助项目的框架内，中非稳定团向布阿尔和

班吉上诉法院提供了后勤和技术支助；不过，由于安全局势恶化，班巴里上诉法院关闭，因此没有向该法院提供支助

预期成绩 3.2：在中非共和国重建政府机构和扩展国家权力方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标	
更多新的地方当局人员、部族首领和公务员接受培训(2015/16: 510 人; 2016/17: 306 人; 2017/18: 600 人)	已实现：共有 2 025 个地方当局、部落首领和公务员接受了培训，包括与开发署合作，为 16 名新任命的省长和 36 名市长提供了培训，这被确定为恢复国家权力全国战略的一个优先目标	
各省部署和就职的警察局或宪兵队数目(2015/16: 不适用; 2016/17: 不适用; 2017/18: 28 个)	已实现：总共部署了 40 个警察局和宪兵队，在各省发挥职能。除了支持这些部署工作之外，中非稳定团还与开发署合作，修复了这些地区的 22 个国内安全部队单位，并为其他 40 个单位配备了办公用品，以支持在班吉以外恢复法治	
就消除非法征税和非法开采自然资源现象拟定政府主导的战略(2015/16: 不适用; 2016/17: 不适用; 2017/18: 1 项)	政府主导的解决非法开采自然资源问题的战略尚未制定。不过，相关部委、民间社会和国际伙伴与中非稳定团和联合国国家工作队协商起草了制定该战略的路线图。路线图一旦获得批准和验证，预期将指导政府的讨论，并为关于非法征税和非法开采自然资源的国家战略铺平道路	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
与欧洲联盟和联合国国家工作队合作，开办 20 次讲习班，向 600 名来自各省和地区的行政人员提供公共行政和政府核心能力的培训	22 次 2 025 个	能力建设讲习班和工作会议 地方当局，包括省长和市长，以及部落首领、村长和社区领袖 产出增加的原因是，中非共和国各地 7 个不同地点的覆盖面增大，而且合并了计划开展的提高认识活动，以获得对地方当局的支持以及建立地方理事会，这是中非稳定团支持政府执行恢复国家权力战略的努力的一部分
举办 16 个修缮和(或)建造项目，改善国家行政基础设施，修缮 10 个警察局或宪兵队	27 个	修缮和(或)建造速效项目 产出增加的原因是在班巴里、班吉、贝贝拉蒂、比劳、博桑戈阿、布阿尔、布里亚、奥博和保瓦部署了更多的省长和市长，这需要改善国家行政基础设施才能充分运作
通过搭配中非稳定团人员(法律、财务、预算、项目管理、人力资源管理、公共秩序管理、司法警察、刑事调查管理、社区警务、信息技术、法医和新闻)，向 11 个行政或业务领域的内部安全部队领导提供技术咨询和指导	11 个	行政或业务领域 此外，中非稳定团确定了 20 名联合国警务人员和 14 名国内安全部队成员参加 5 个专题讲习班，重点是(a) 法律和监管框架; (b) 人力资源; (c) 预算和后勤; (d) 培训和业务; 和(e) 行为和纪律

每月定期与国家当局开会，支助拟定执行国家战略，解决武装集团非法征税和非法开采自然资源问题	20 次	与联合国国家工作队合作举行了 20 次会议
为 16 个警察局和宪兵队举办 64 次讲习班(每个单位 4 次)，就关键警务活动提供技术咨询和指导	71 次 35 个	讲习班 警察局和宪兵队(包括 1 113 名国内安全部队军官，其中包括 257 名女性) 产出增加的原因是中非稳定团、妇女署和开发署的一个联合项目带来了一些机会，该项目使稳定团能够接触更多的国内安全部队单位，包括班吉以外的单位 此外，中非稳定团通过联合国警务人员与国内安全部队各单位合署办公，通过提供 2 184 次关于具体关键警务活动的现场培训，向国内安全部队提供了技术指导，其中包括公共安全、人群控制、基于情报的警务、调查技术和干预策略
与“问题青年”战略协作开办 50 个速效项目	58 个	速效项目 产出增加的原因是青年在全国各地的社区项目、包括短期就业机会中的包容性增加
根据《警察和宪兵能力建设和发展计划》，支助执行至少 5 个关键优先项目	58 个	培训和基础设施项目，以建设国内安全部队的能力 产出增加的原因是中非稳定团和妇女署之间的一个联合项目带来了机会，该项目使稳定团能够执行更多与国内安全部队的基础设施、装备和培训有关的项目，包括班吉以外的项目

构成部分 4：支助

58. 在本报告所述期间，稳定团支助部分为实际平均 12 614 名军警人员和 1 490 名文职人员提供了高成效、高效率的后勤、行政和安保服务，通过交付有关产出支持稳定团执行任务。此外，向所有军事特遣队、建制警察部队和文职人员提供了通信和信息技术服务。

59. 特派团按计划使用综合人员住宿营地，将各区人员安置在预制营房内。考虑到当前安全条件、稳定团任务性质和附近区域的敌对行动，稳定团为各区以外地点建造硬墙建筑，而不是核定预算中包含的预制营房。截至 2018 年 6 月 30 日，稳定团已将 75%的军事特遣队和建制警察部队人员成功安置在符合联合国标准的房舍中。硬墙建筑的初期施工为当地社区带来了下列益处：创造就业机会、能力建设和让不同社区群体参与社会融合。与预制营房相比，硬墙建筑除可加强对火力的保护外，其使用寿命更长，所需维修也更少。在本报告所述期间，中非稳定团已将 2015/16 年期间正式购置的预制营房用品移交给联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)。

60. 在本报告所述期间,中非稳定团改变了硬墙施工项目(包括平台、围墙和其他围栏)的范围,其后优先将硬墙项目范围从菲德尔营地一个营的住所扩大,目的是为部署的所有余下部队提供硬墙住所,从而履行本组织在这面对军警人员的承诺。为了推进硬墙项目的时间表,稳定团聘用了一家第三方统包服务提供商。当地市场无法提供的建筑材料、劳动力、用品和备件被纳入与服务提供商订立的合同安排。还按计划在稳定团设施周围修建了围墙和 T 型墙,以加强和保障联合国人员和财产的安全。修复和维护了稳定团总部现有的一些未铺道路、停车场、后勤基地以及整个任务区的桥梁和机场,以便利后勤业务和确保遵守环境要求。

61. 尽管由于公路条件极差,往往无法通行,导致公路运输困难,加之其他基础设施问题、恶劣天气和整个行动区面临的安全挑战,稳定团仍安排了护送旅行,将燃料、口粮和其他用品等物资运往各区,以便开展业务活动。

预期成绩 4.1: 向稳定团提供迅速、有效、高效、负责的支助服务

计划绩效指标	实际绩效指标
核准飞行时数使用百分比(不包括搜索和救援以及医疗后送和伤员后送)(2015/16 年度: 76%; 2016/17 年度: ≥90%; 2017/18 年度: ≥90%)	65% 百分比较低的主要原因是,为支持秘书长关于提高联合国空中业务效力和效率的倡议,重组了稳定团机队,减少了飞机数目,并对稳定团空中业务作出了其他调整
前一年预算债务核销部分占上期债务结转部分的比例(2015/16 年度: 17%; 2016/17 年度: ≤5%; 2017/18 年度: ≤5%)	15.3% 百分比较高的主要原因是,核销了 2016/17 年期间在军事特遣队、设施和基础设施项下的承付款
核定国际员额空缺年均百分比(2015/16 年度: 27%; 2016/17 年度: 25%; 2017/18 年度: 25%)	18.9%
女性国际文职人员年平均所占百分比(2015/16 年度: 30%; 2016/17 年度: ≥30%; 2017/18 年度: ≥31%)	29% 百分比较低的原因是,由于稳定团的艰苦性质和危险条件,难以吸引女性候选人
对名册式征聘的所有国际候选人进行甄选平均所用工作日数(从空缺通知结束到选定候选人的时间)(2015/16 年度: 66 天; 2016/17 年度: ≤50 天; 2017/18 年度: ≤48 天)	48 天
对具体员额式征聘的所有国际候选人进行甄选平均所用工作日数(2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: ≤130 天)	199 天 天数较多的主要原因是,稳定团需要作出努力,暂时减少征聘活动,以弥补文职人员费用项下的短缺
外勤支助部环境管理记分卡上的总得分(2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 100 分)	43 得分较低的主要原因是,由于无法预测的安全条件、不利地形以及缺乏当地基础设施和服务,导致业务环境充满挑战

在高、中、低三种紧要度的规定时限内解决的所有信息和通信技术事件的百分比(2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: ≥85%; 2017/18 年度: ≥85%)	81.2%
外地职业安全风险管理政策的遵守率(2015/16 年度(2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: 100%; 2017/18 年度: 100%))	100%
基于 20 个根本关键业绩指标的外勤支助部财产管理指数总得分(2015/16 年度: 1 615 分; 2016/17: ≥1 800 分; 2017/18: ≥1 800 分)	1 213 得分较低的主要原因是, 库存盘点和控制、现货管理和确认盈余方面的表现不佳
截至 6 月 30 日已按谅解备忘录入住符合标准的联合国房地的特遣队人员所占百分比(2015/16 年度: 39%; 2016/17 年度: 100%; 2017/18 年度: 100%)	75.0% 百分比较低的原因是, 无法以风险青年项目的速度完成住宿项目, 以及安全条件不佳
联合国口粮交付、质量和库存管理标准的遵守率(2015/16 年度: 94%; 2016/17 年度: ≥95%; 2017/18 年度: ≥95%)	97.5%

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
------	--------------------

改进服务的措施

根据外勤支助部的环境战略执行全稳定团环境行动计划	是	全稳定团环境行动计划和环境战略的五大支柱(能源、水/废水、固体废物、环境管理和广泛影响)得到执行 五个主要支柱的总执行率估计约为 80% 每个支柱的执行水平不尽相同, 如下所述: (a) 在能源支柱下, 稳定团为减少能耗和排放所作的努力包括: 特派团支助事务主任发布通知, 要求所有人员将空调温度设定在 22 至 24 摄氏度之间, 购买安装太阳能产品(包括电池板和路灯), 并同步使用发电机 (b) 在水/废水支柱下, 稳定团计划建造 41 个废水处理厂, 实际建成 35 个废水处理厂并投入使用, 执行率为 85.4% (c) 在本报告所述期间, 环境管理支柱的执行率达到 95%。除因出入和安全方面挑战未视察临时和常设行动基地外, 视察了几乎所有地点 (d) 在广泛影响支柱下实现了 95%的执行率。对新地点进行了环境影响评估, 并开展了多项环境运动。其余活动包括: 建立稳定团支助部分解决社区关切的机制,
--------------------------	---	--

		以及要求所有速效项目和信托基金项目的提案都应包含一项评估
		(e) 在固体废物管理支柱下，制定了分离废物用于堆肥和废物焚烧的计划。快速专家援助与合作组为市长办公室的当地技术人员和中非稳定团人员举办了关于 Kolongo 垃圾填埋作业的培训，以改善班吉垃圾填埋场的管理。在这次培训中，对垃圾填埋场作出了一些改进
实施外勤支助部的供应链管理战略和蓝图	75%	供应科仍下属于综合仓储股，燃料股和口粮股仍下属于供应链管理处，由合同管理科管理
增设 4 个联合国所属急诊急救站和 1 个联合国所属一级诊所	3	联合国所属急诊急救站
	1	位于班吉的联合国所属一级诊所，已完全投入运作
航空服务		
操作和维护共计 16 架飞机(4 架固定翼和 12 架旋转翼飞机)和 1 套无人驾驶航空系统	4	固定翼
	10	旋转翼
	1	无人驾驶航空系统
		核定预算包括总共 15 架飞机(3 架固定翼、12 架旋转翼)。核准 2017/18 年期间购置的 2 架具备夜视和热成像能力的商用搜救/航空医疗后送旋转翼飞机被 2 架合同期限较短(分别于 2017 年 12 月和 2018 年 3 月到期)的商用通用飞机所取代：2018 年 1 月，1 架商用通用直升机被 1 架固定翼飞机取代(机队中固定翼飞机增至 4 架)，这一措施旨在减少直升机昂贵的飞行时数。在本报告所述期间结束时，另一项调整是不续签第 2 架通用直升机的合同，机队总数降至 14 架飞机(4 架固定翼、10 架旋转翼)，从而完成了进一步的重新配置。2018 年 4 月，航空系统的协助通知书未被续签
为包括客运、货运、巡逻和观察、搜救以及伤员和医疗后送在内的所有服务提供共计 12 612 个计划飞行时数(商业供应商 6 972 个，军事提供方 5 640 个)	7 959	飞行时数(商业供应商 4 780 飞行小时，军事提供方 3 179 飞行小时)
		产出较低的原因是，为支持秘书长关于提高联合国空中业务效力和效率的倡议，重组了稳定团机队，减少了飞机数目，并对稳定团空中业务作出了其他调整，以及业务需求的变化
监督 16 架飞机以及 36 个机场和着陆点的航空安全标准	16	飞机
	20	机场和着陆点

		在班吉进行了 3 次飞机事故紧急救援演习，在中区和东区分别进行了 1 次演习 产出较低的原因是可用机场较少
预算、财务和报告服务		
根据授权，为 9.216 亿美元的预算提供预算、财务和会计服务	903.0	核定预算(百万美元)，其中包含授权承付数额 2 020 万美元
根据国际公共部门会计准则和《联合国财务条例和细则》完成稳定团的年度财务报表	是	
文职人员服务		
根据授权，为多达 1 769 名核定文职人员(809 名国际工作人员、706 名本国工作人员和 254 名联合国志愿人员)提供人力资源服务，包括协助报销事宜、应享待遇和福利的经办、征聘、员额管理、预算编制以及工作人员业绩管理	1 490	文职人员(平均人数)
	615	国际工作人员(平均人数)
	514	本国工作人员(平均人数)
	31	临时职位(平均人数)
	228	联合国志愿人员(平均人数)
为 5 160 名文职人员提供行动区内培训课程，并支持 248 名文职人员参加行动区外培训	3 834	行动区内培训课程学员
	171	行动区外培训课程学员 产出较低的原因是重新调整了活动的优先顺序，以支付支助特别刑事法院的咨询人所需追加经费，并通过将培训方案推迟到 2018/19 年期间以支付总部实务援助所需追加经费
支持处理文职人员的 6 423 项行动区内非培训类旅行申请、233 项行动区外非培训类旅行申请和 248 项培训类旅行申请	1 066	行动区内旅行申请
	234	行动区外旅行申请
	575	培训类旅行申请 行动区内旅行申请产出较低的原因是，更多使用视频会议方式开会以及向外地办事处部署了更多工作人员 培训类旅行申请产出增加，原因是一些培训方案包含后续课程
设施、基础设施和工程服务		
为大约 45 个地点提供维护和修缮服务	45	全国 23 个位置的地点数
修理和维护 10 个深水井，维护和翻修 112 公里未铺设路面的公路和 25 座桥梁，维护 11 条未铺面跑道，维修 25 座木桥/涵洞通道	6	深井/钻孔/水井
	31	水坑
	120	公里
	11	未铺砌机场和直升机停机坪
	59	金属、木材或其他材料的桥梁
除了订约电力服务，还运营和维护 299 台联合国所属发电机以及博桑戈阿和班巴里帐篷营地的 2 个太阳能电池板农场	272	联合国所属发电机
	2	太阳能电池板农场

运营和维护 17 个联合国所属水处理厂和 20 个联合国所属废水处理厂	17	水处理厂
	39	废水处理厂
使用联合国所属设备为班吉的 14 个营地和各区 的 11 个营地提供液体废物管理服务	15	班吉的营地
	11	各区的营地
为 16 个中非稳定团营地提供清洁、场地维护、虫害控制和熏蒸服务，并为 5 个营地提供厨房和餐厅设施维修服务及餐饮服务	13	地点
	6	得到厨房和餐厅设施维修服务的地点
	5	得到餐饮服务的地点
燃料管理服务		
在 18 个地点的配送点和储存设施管理	25 865 950	燃料公升数共计
2 850 万公升燃料(1 210 万公升用于空中业务，620 万公升用于陆运，1 020 万公升用于发电机和其他设施)及机油和润滑油的供应和储存	6 687 253	用于空中业务的燃料公升数
	5 730 046	用于陆运的燃料公升数
	13 448 651	用于发电机的燃料公升数
		产出较低由一系列因素造成，包括为支持秘书长关于提高联合国空中业务效力和效率的倡议，重组了机队，减少了飞机数目，并对稳定团空中业务作出了其他调整，导致飞行时数减少，以及业务需求的变化
地理空间、信息和电信技术服务		
为 4 241 部手提式电台、2 283 个车用移动无线电台和 548 个基站无线电台提供经费和支持	4 241	手提式电台
	2 283	车用移动无线电台
	548	可用的基站无线电台
运作和维修 12 个调频广播电台和 8 个广播节目制作设施	13	调频广播电台发射机在 13 个地点(班巴里、班加苏、班吉、贝贝拉蒂、比劳、博桑戈阿、布阿尔、布里亚、卡加班多罗、恩代莱、奥博、保瓦和锡布)运作
	8	运作中的广播节目制作设施(班吉 3 个，班巴里、博桑戈阿、布阿尔、布里亚和卡加班多罗各 1 个)
运作和维护一个提供语音、传真、视频和数据通信的网络，包括 55 个甚小口径终端系统、20 个电话交换台和 117 个微波中继器，并提供卫星和移动电话服务计划	55	小口径终端系统
	185	微波中继器/微波单元
		产出较高的原因是，在没有联合国可用基础设施的地点和住宅区提供了语音和数据支持，使工作人员能够全天候连接网络
		24/7
除了为保持特遣队人员的连通性，提供和支持 1 353 台计算机设备和 69 台打印机，还为平均 2 463 名文职和军警最终用户提供和支持 2 279 台计算机设备和 569 台打印机以及其他共同服务	2 777	计算机设备
	569	多功能打印机
	2 249	文职和军警人员最终用户
	1 079	计算机设备
	69	打印机

支持和维护 114 个地点的 40 个局域网和广域网	40	局域网
	114	地点
分析涵盖 625 000 平方公里地区的地理空间数据, 维护地形图和专题图层, 并制作 7 500 张地图	652 000	平方公里
	7 104	地图
医疗服务		
运作和维护 36 个地点的联合国所属医疗设施(2 个一级诊所、9 个急诊急救站和 1 个二级医院)以及支持特遣队所属医疗设施(31 个一级诊所、1 个一级以上诊所和 2 个二级医院)	2	位于布阿尔和班吉的联合国所属一级诊所
	7	位于班巴里、班加苏、博桑戈阿、贝贝拉蒂、恩代莱、奥博和保瓦的联合国所属急诊急救站
		产出较低是由于两个联合国所属急诊急救站尚未完全建成
	1	班吉的混合二级医院
	33	特遣队所属一级诊所
	1	位于布阿尔的特遣队所属一级以上诊所
	2	位于布阿尔和卡加班多罗的二级医院
	36	地点
在稳定团区域外的 2 个地点维持 8 个医疗设施(包括 5 个三/四级医院)的医疗后送安排	8	稳定团区域外的 2 个地点拥有医疗后送安排的医疗设施(包括 5 个三/四级医院)数目
供应链管理服务		
根据授权, 为采购估计价值为 15 720 万美元的货物和商品提供规划和采购支助	129.4	百万美元
		产出较低的原因是, 设施和基础设施、陆运、信息技术和其他用品、服务和设备的购置减少
在行动区内接收、管理和派发多达 7 551 396 千克货物	4 964 185	千克货物
		产出较低的原因是, 通过特派团间或行动间转移或第三方供应商运到特派团和行动区内的安保设备、基础设施设备及信息和通信技术设备的货运量减少
根据授权, 管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及低于门槛值、历史成本总额为 2.213 亿美元的设备	是	
军警人员服务		
安置、轮调及遣返最多 12 830 名军事和警务人员(169 名军事观察员、311 名军事参谋人员、10 270 名军事特遣队员、400 名联合国警察和 1 680 名建制警察部队人员)和 108 名政府提供的人员	142	军事观察员
	10 452	军事特遣队员, 包括参谋人员
	351	联合国警务人员
	1 669	建制警察部队人员
	103	政府提供的人员
	41	军事和建制警察人员

视察、核查和报告 79 个地点 41 支军事和建制警察部队的特遣队所属主要装备和自我维持规定的遵守情况	79	地点
为平均 11 352 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和用水	11 558	军事特遣队和建制警察部队人员产出较高的原因是，根据安全理事会第 2387(2017)号决议授权增派了部队
支持处理平均 11 352 名军事和警务人员和 98 名政府提供人员的索偿要求和应享福利	10 594	军事人员
	351	联合国警务人员
	1 669	建制警察部队人员
	103	政府提供的人员
支持处理非培训用途的 948 项行动区内旅行申请和 61 项行动区外旅行申请	否	行动区内旅行申请
	76	行动区外旅行申请
		没有收到军警人员提出的行动区内旅行申请，因为这些人员住在营地，不需要每日生活津贴
		产出增加的主要原因是，增派了部队并为其核查设备，因而旅行增加
车辆管理和陆运服务		
运作和维修 1 139 辆联合国所属车辆(674 辆轻型客车、122 辆特殊用途车辆、8 辆救护车、98 辆装甲车、228 辆其他专用车辆、拖车和附加装置以及 9 个车间)和 4 155 辆特遣队所属车辆，并提供班车服务	1 084	联合国所属车辆
	687	轻型客车
	176	特殊用途车辆
	5	救护车
	84	装甲车
	132	其他专用车辆、拖车和附加装置
	14	车间
	2 873	特遣队所属车辆
		产出较低的主要原因是，注销了过时的联合国所属车辆及遣返了特遣队所属车辆
安保		
为稳定团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护	是	
为稳定团所有新进工作人员进行上岗安保培训和基本消防培训/演习	111	上岗情况介绍
	52	人道主义协调人情况介绍
	40	安保单位情况介绍
	40	安保管理小组情况介绍
	26	在外地环境安全保障办法方案下举办的课程数，包括消防安全培训：对 762 名工作人员进行了培训和认证

行为和纪律

继续对所有军事人员、警察和文职人员实施一项三管齐下的行为和纪律战略，所谓“三管”指的是防止不当行为、执行联合国的行为标准以及通过对受害者的援助开展外联活动和补救行动

是持续实施包含预防、执行和补救行动的三管齐下战略，重点加强协调对性剥削和性虐待据称受害人的援助工作，在全国范围内扩大社区报告机制，并开展密集的培训和外联活动

5 105 在 239 节培训课程中参加预防活动培训的人员(军事、警察和文职人员)数目

18 社区投诉机制

429 机制数目，有 429 名成员接受了执法和报告方面的培训并作了相应准备，同时加强了将受害人转至援助服务的程序和及时性

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元：预算年度为 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日)

类别	分配数 ^a	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	8 463.2	7 318.8	1 144.4	13.5
军事特遣队	373 752.6	368 702.5	5 050.1	1.4
联合国警察	17 815.9	17 674.7	141.2	0.8
建制警察部队	54 571.1	55 329.0	(757.9)	(1.4)
小计	454 602.8	449 025.0	5 577.8	1.2
文职人员				
国际工作人员	125 554.1	152 829.0	(27 274.9)	(21.7)
本国工作人员	12 037.1	20 392.8	(8 355.7)	(69.4)
联合国志愿人员	11 362.2	12 001.1	(638.9)	(5.6)
一般临时人员	6 590.8	10 311.2	(3 720.4)	(56.4)
政府提供的人员	5 123.9	4 746.2	377.7	7.4
小计	160 668.1	200 280.3	(39 612.2)	(24.7)
业务费用				
咨询人	842.7	864.8	(22.1)	(2.6)
公务差旅	3 791.2	3 803.6	(12.4)	(0.3)
设施和基础设施	69 091.3	71 034.4	(1 943.1)	(2.8)
陆运	17 125.9	17 348.5	(222.6)	(1.3)

类别	分配数 ^a	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
空中业务	88 388.7	56 898.4	31 490.3	35.6
水运	500.0	471.9	28.1	5.6
通信	23 863.5	24 650.5	(787.0)	(3.3)
信息技术	19 176.7	12 770.3	6 406.4	33.4
医务	4 670.1	1 221.0	3 449.1	73.9
其他用品、服务和设备	57 290.5	38 521.8	18 768.7	32.8
速效项目	3 000.0	2 982.4	17.6	0.6
小计	287 740.6	230 567.6	57 173.0	19.9
所需资源毛额	903 011.5	879 872.9	23 138.6	2.6
工作人员薪金税收入	11 933.9	13 994.2	(2 060.3)	(17.3)
所需资源净额	891 077.6	865 878.7	25 198.9	2.8
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	903 011.5	879 872.9	23 138.6	2.6

^a 反映核定资源毛额 882 800 000 美元(净额 870 866 100 美元)以及核准承付资源毛额 20 211 500 美元, 以满足军事和警务人员及相关业务费用至 2018 年 6 月 30 日的额外所需经费。

B. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

类别	分配数		
	最初分配数	追加资源 ^a	调拨 订正分配数
一. 军事和警务人员	437 007	17 596	— 454 603
二. 文职人员	160 668	—	39 612 200 280
三. 业务费用	285 125	2 616	(39 612) 248 129
共计	882 800	20 212	— 903 012
调拨数额占批款总额百分比			4.4

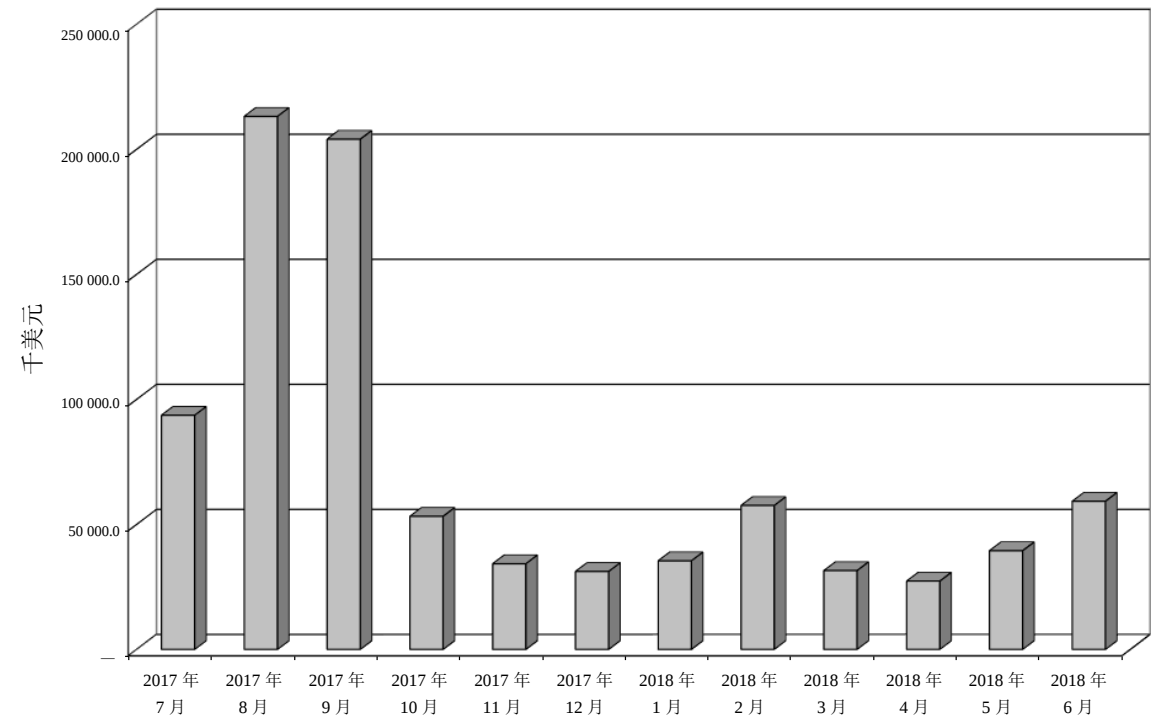
^a 系承付权下授权的资源。

62. 在本报告所述期间, 资金从第三类(业务费用)调至第二类(文职人员)。调拨资金的原因是, 与编入预算的估计数相比, 国际工作人员和本国工作人员的实际平均空缺率降低而实际薪金和一般工作人员费用增加, 导致文职人员所需经费增加。

63. 从第三类调拨资源之所以可行的原因是, 所需经费主要因下列因素减少:
(a) 稳定团努力调整活动的优先次序, 以满足增加的文职人员所需经费; (b) 将核

准的旋转翼飞机替换为费用更低、合同期限更短的飞机；由于业务需求降低，使用固定翼机队和旋转翼机队开展空中业务的实际飞行时数减少，实际燃料费用随之降低；操作无人驾驶飞机系统的实际合同费用降低，核定预算为此所列的经费是按合同谈判结束前的估计数编列的；(c) 方案活动所需资源因下列原因而不断变化：根据安全理事会第 2387(2017)号决议的规定，重新对稳定团活动进行优先排序；面临政治紧急情况 and 全国范围的制约因素；开始逐步将方案移交给联合国国家工作队和其他伙伴；(d) 未购置医疗设备和用品。

C. 月支出模式



64. 2017年7月、8月和9月支出较高的主要原因是，用于偿还2017/18年度部队和警察派遣国政府所提供服务的标准费用以及特遣队所属装备和自我维持的承付款项入账。

D. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	5 149.7
其他/杂项收入	16.4
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期债务核销额	33 727.9
共计	38 894.0

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出		
主要装备			
军事特遣队	61 156.8		
建制警察部队	10 939.8		
小计	72 096.6		
自我维持			
军事特遣队	47 020.0		
建制警察部队	7 035.6		
小计	54 055.6		
共计	126 152.2		
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	2.1	2016 年 10 月 1 日	2016 年 5 月 1 日
超常作业条件因数	3.8	2016 年 10 月 1 日	2016 年 5 月 1 日
敌对行动/被迫放弃因数	5.0	2017 年 7 月 1 日	2017 年 6 月 1 日
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.5-5.0		

F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
特派团和部队地位协定 ^a	63 481.8
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	63 481.8

^a 系中非共和国政府提供的建筑、土地和服务。四. 差异分析¹

	差异
军事观察员	1 144.4 13.5%

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

65. 所需资源减少的主要原因是，军事观察员的实际平均空缺率为 16.0%，高于预算编列的 5.0%，而且与编入预算的估计数相比，在这一人员类别下没有报告残疾或死亡事件。

	差异	
军事特遣队	5 050.1	1.4%

66. 所需资源减少的主要原因是，特遣队所属装备费用因下列原因减少：(a) 由于特遣队需要一段未预料到的动员时间，因而无法部署二级医院的自我维持能力，部署工作推迟到 2018/19 年期间；(b) 由于特遣队需要一段未预料到的动员时间，因此延迟部署了一个辅助部队和一个步兵营的主要装备；(c) 主要装备和自我维持装备的实际不可用率和未部署率都高于核定预算中适用的比率。

	差异	
联合国警察	141.2	0.8%

67. 所需资源减少的主要原因是，联合国警务人员的实际平均空缺率为 12.3%，高于预算编列的 10.0%。由于在本报告所述期间人员更替率上升，差旅人数为 429 人，高于预算编列的平均人数 320 人，由此产生的进驻、轮调和返国旅费部分抵消了所需资源减少额。

	差异	
建制警察部队	(757.9)	(1.4%)

68. 所需资源增加的主要原因是，建制警察部队人员的实际平均空缺率为 0.7%，低于预算编列的 5.0%，导致标准偿还和津贴费用增加。增加额因下列原因被部分抵消：由于未部署将一个保护支助部队重组为建制警察部队所需的设备(部署工作推迟到 2018/19 年期间)，导致特遣队所属装备运费减少，以及与编入预算的估计数相比，这类人员的伤残或死亡事件减少。

	差异	
国际工作人员	(27 274.9)	(21.7%)

69. 所需资源增加的主要原因是：(a) 实际平均空缺率为 18.9%，低于预算编列的 25.8%，导致薪金和一般工作人员费用增加；(b) 因应享福利增加，一般工作人员费用高于编入预算的估计数；(c) 2018 年 1 月生效的实际平均工作地点差价调整数乘数为 64.8，高于核定预算中计算国际工作人员薪金时所采用的乘数 49.5，这对薪金费用产生了影响。

	差异	
本国工作人员	(8 355.7)	(69.4%)

70. 所需资源增加的主要原因是，(a) 本国专业干事的实际平均空缺率为 22.3%，低于预算编列的 40.9%，一般事务人员的实际平均空缺率为 25.7%，低于预算编列的 40.9%，导致薪金和一般工作人员费用增加；(b) 因应享福利增加，一般工作人员费用高于编入预算的估计数；(c) 中非货币非洲法郎对美元升值，导致实际平均汇率为 1 美元兑 552.2 非洲法郎，而核定预算采用的汇率为 1 美元兑 626.8 非洲法郎。

	差异	
联合国志愿人员	(638.9)	(5.6%)

71. 所需资源增加的主要原因是，国际联合国志愿人员的实际平均空缺率为 12.6%，低于预算编列的 20.0%，本国联合国志愿人员的实际平均空缺率为 1.8%，低于预算编列的 5.0%。

	差异	
一般临时人员	(3 720.4)	(56.4%)

72. 所需资源增加的主要原因是：(a) 2018 年 1 月生效的实际平均工作地点差价调整数乘数为 64.8，高于核定预算中计算国际工作人员薪金时所采用的乘数 49.5，这对薪金费用和一般工作人员费用产生了影响；(b) 分配给中非稳定团的与“团结”项目扩展部分二期、伽利略系统退役、供应链管理项目和其他贯穿各领域项目的支助活动有关的一般临时人员费用，核定预算中没有为这些项目编列经费。增加额因下列原因被部分抵消：国际临时职位的实际平均空缺率为 27.5%，高于预算编列的 25.0%。

	差异	
政府提供的人员	377.7	7.4%

73. 所需资源减少的主要原因是，实际平均 103 名人员的实际平均往返机票价格为 1 556 美元，低于核定预算所列的平均 97 人的平均往返机票 4 910 美元所需费用。

	差异	
设施和基础设施	(1 943.1)	(2.8%)

74. 所需资源增加的主要原因是，发电机燃料消耗量为 1 340 万公升，实际平均单价为每公升 1.59 美元，高于按每公升 1.65 美元的实际平均单价计算的 750 万公升燃料所需费用，这反映了核定预算中对最初所需的 1 020 万公升所作的最高级别技术调整。燃料实际消耗量增加 320 万公升的原因是，将军队部署到了该国偏远地区以满足业务需要，因此需要为发电机提供更多能源。

75. 增加额因下列原因被部分抵消：(a) 由于道路不通和安全局势不佳，班巴里、比劳和奥博的燃料点没有完工，导致调动费用降低；(b) 最终改用内部服务办法维护设施和设备，取代核定预算编列的外包给商业服务提供商的计划做法，约聘

人员为稳定团大部分房地开展守卫、熏蒸、虫害控制、园艺和户外维修所需支出在其他用品、服务和设备预算项目下开列；(c) 在本报告所述期间结束时，与东道国政府就批准射击场训练设施开展的谈判仍在进行，因此该设施尚未建成，其安全安保设备的购置工作随之延迟。

	差异	
陆运	(222.6)	(1.3%)

76. 所需资源增加的主要原因是：(a) 由于在本报告所述期间修改了合同保费，导致责任险费用增加；(b) 路况差导致车队状况加速恶化，因而购置了更多备件；为应对安全局势，在各区地点更频繁使用维护费用更高的装甲车；(c) 为应对安全局势增加了军队调动，由此产生的燃料消耗量为 570 万公升，实际平均单价为每公升 1.59 美元，高于按每公升 1.65 美元的平均单价计算的 430 万公升燃料的费用。

77. 所需资源增加额被下列因素部分抵消：(a) 重新安排了活动的优先次序，以满足增加的文职人员所需资源，因此重型车辆和救护车的购置推迟到 2018/19 年期间；(b) 由于雨季道路不通和安全局势不佳，未能在班巴里、比劳和奥博设立燃料点，因此调动费用减少。

	差异	
空中业务	31 490.3	35.6%

78. 所需资源减少的主要原因是，为支持秘书长关于提高联合国空中业务效力和效率的倡议，重组了稳定团机队，减少了飞机数目，并对稳定团空中业务作出了其他调整，以及业务所需资源的变化，如下所述：(a) 将 2017/18 年期间核准的 2 架商用搜救/航空医疗后送旋转翼飞机替换为 2 架商用通用飞机，后者合同期限更短，分别于 12 月和 2018 年 3 月到期，因此租赁和运作直升机的固定费用减少；(b) 租赁和运作旋转翼飞机的实际飞行时数为 4 875 小时，低于编入预算的飞行时数 9 012 小时，这与稳定团直升机队任务调整有关；(c) 谈判敲定有关操作无人驾驶飞机系统的服务条款后，实际合同费用低于预算估计数，而且该系统的合同在本期间结束前两个月终止；(d) 空中业务调整导致稳定团行动所涉飞行时数减少，燃料消耗随之减少。

	差异	
通信	(787.0)	(3.3%)

79. 所需资源增加的主要原因是，购置了所需设备，以便支持区域办事处，为其提供有保障的通信基础设施，并防止电力中断，此外购置了备件以维护稳定团加速恶化的网络系统基础设施，这在过去两个报告所述期间未曾预料到。增加额因以下方面所需资源减少被部分抵消：(a) 商业通信，原因是偏远地点的基础设施得到改善和带宽优化，意大利布林迪西联合国后勤基地的卫星服务和互联网服务

使用量随之减少；以及随着更多特派团加入综合多协议标记交换系统，服务提供商提供了月度折扣，因此租赁线路服务的集中一般支出降低；(b) 设备维护和通信支持服务，原因是在本报告所述期间结束时，尚未修订合同以纳入区域办事处，因而未实施外地互联网接入项目(使用 O3b 技术)。

	差异	
信息技术	6 406.4	33.4%

80. 所需资源减少的主要原因是，因下列原因未购置或推迟购置技术设备：(a) 在本报告所述期间结束时，尚未修订合同以纳入区域办事处，各分区技术准则也未得到遵守，因而未实施 O3b 技术项目二期，即将互联网接入范围扩大至外地；(b) 由于安全局势和采购程序的原因，或由于到本报告所述期间结束时仍面临其他技术挑战，因而未执行其他项目。此外，所需资源减少的原因是，由于人员更替方面遇到困难，提供信息技术支助服务的约聘人员中的留任人数少于编入预算的估计数。

	差异	
医务	3 449.1	73.9%

81. 所需资源减少的主要原因是：(a) 根据计划，中非稳定团和一个部队派遣国之间的混合安排将在 2018/19 年期间改为自我维持医院，因此班吉的二级医院不再需要医疗设备和产品；预计该医院将使用部队派遣国提供的医疗设备和产品；(b) 由于同一期间已有相应用品，因此未购置用品、疫苗、避孕药具和其他医用消耗品。

	差异	
其他用品、服务和设备	18 768.7	32.8%

82. 所需资源减少的主要原因是：(a) 由于业务变化和本报告所述期间结束时仍然面临技术合同延误，导致购置减少或推迟，因此运往稳定团和行动区内各区域的货物运费减少；(b) 方案活动所需资源因下列原因而不断变化，使用的其他服务由此减少：根据安全理事会第 2387(2017)号决议的规定，重新对稳定团活动进行优先排序；面临政治紧急情况 and 全国范围制约因素；开始逐步将方案移交给有能力的联合国国家工作队和其他伙伴，稳定团则重点履行其核心的维和职能；(c) 硬墙施工项目的范围发生变化，项目时间表提前，以便为稳定团军事人员和建制警察部队人员提供住宿。没有可为该项目提供建筑服务的约聘人员，因此改由一家统包服务供应商提供服务；(d) 与供应商的合同谈判推迟了制服和徽章的购置，本报告所述期间结束时仍在进行谈判。

五. 在承付权下核准的财政资源的使用情况

83. 由于增加兵力的决定是后来作出的，经大会第 71/299 号决议核准的中非稳定团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算不包括下列资源：用于执行与根据安全理事会第 2387(2017)号决议增派 900 名军事人员有关的活动的额外资源。

84. 鉴于上述情况，除了大会第 71/299 号决议先前为 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间核准的 882 800 000 美元毛额之外，行政和预算问题咨询委员会授权秘书长承付最多 20 211 500 美元毛额，以支付至 2018 年 6 月 30 日期间所需追加经费。

(千美元)

类别	承付权 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
军事人员和警务人员				
军事观察员	—	—	—	—
军事特遣队	17 568.2	14 531.7	3 036.5	17.3
联合国警察	—	—	—	—
建制警察部队	28.0	—	28.0	100.0
小计	17 596.2	14 531.7	3 064.5	17.4
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	—	—	—	—
公务差旅	—	—	—	—
设施和基础设施	2 615.3	2 614.5	0.8	—
陆运	—	—	—	—
空中业务	—	—	—	—
水运	—	—	—	—
通信	—	—	—	—
信息技术	—	—	—	—
医务	—	—	—	—
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	—	—	—	—
速效项目	—	—	—	—
小计	2 615.3	2 614.5	0.8	—
所需经费毛额	20 211.5	17 146.2	3 065.3	15.2
工作人员薪金税收入	—	—	—	—
所需经费净额	20 211.5	17 146.2	3 065.3	15.2
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需经费共计	20 211.5	17 146.2	3 065.3	15.2

85. 在最初核定预算水平外部署军事人员和将一个保护支助部队改制为建制警察部队的工作，与请求追加经费 20 211 500 美元的估计数所依据的部署计划部分一致。在本报告所述期间，为增派的军事人员提供住宿的初步工作已全部完成。

军事和警务人员

86. 在中非稳定团核定增加的 900 名军事人员中，2018 年 3 月至 6 月这 4 个月期间计划平均部署兵力 454 人，实际平均部署兵力 299 人。2018 年 5 月和 6 月，分阶段部署了步兵营部队，未部署特遣队所属装备，而计划于 2018 年 3 月部署这些部队及其装备。计划在 5 月部署的第 2 个步兵营先遣队在 2017/18 年期间没有部署。延迟部署和改制保护支助部队的原因是，特遣队需要一段未预料到的时间来调动部队和装备(3 064 500 美元)。

业务费用

87. 用于为军警人员建造硬墙宿舍的两块荒地的初步开发工作已全部落实。

88. 考虑到稳定团财政资源的总体执行情况，20 211 500 美元的追加资源将与未支配余额 23 138 600 美元相抵消，不需要会员国批款。鉴于上述情况，净额 2 927 100 美元的处理办法将由大会决定。

六. 有待大会采取的行动

89. 就联合国中非共和国多层面综合稳定团经费的筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的未支配余额 2 927 100 美元；

(b) 决定如何处理 2018 年 6 月 30 日终了期间共计 38 894 000 美元的其他收入，其中包括投资收入(5 149 700 美元)、其他/杂项收入(16 400 美元)和上期债务核销额(33 727 900 美元)。