



第七十三届会议

议程项目 155

联合国组织刚果民主共和国
稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2017 年 7 月 1 日至
2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 概况	5
B. 预算执行情况	6
C. 稳定团支助举措	9
D. 区域特派团合作	10
E. 伙伴关系和与国家工作队的协调	10
F. 成果预算编制框架	10
三. 资源使用情况	47
A. 财政资源	47
B. 类别间资源调拨信息汇总	48
C. 月支出模式	48



D. 其他收入和调整	49
E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	49
F. 未编入预算的捐助价值	50
四. 差异分析	50
五. 在承付权下核准的财政资源的使用情况.....	54
六. 有待大会采取的行动	56
七. 为执行经大会第 72/293 号决议认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的 后续行动摘要	57

摘要

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2017年7月1日至2018年6月30日期间支出总额通过若干成果预算框架与稳定团的目标挂钩,按以下构成部分归类:协助创造有利于举行和平、可信选举的环境、安全和保护平民、受冲突影响地区的稳定和支助。

根据安全理事会第2348(2017)和2409(2018)号决议以及联刚稳定团战略审查报告所载建议(S/2017/826,第45至68段),稳定团加强了对刚果民主共和国的政治介入,重点支持落实2016年12月31日协定,为举行具有公信力的选举铺平道路,这是稳定团的最高优先事项。联刚稳定团努力通过涉及文职和军警部分的综合办法来支持保护平民,进一步加强了支持创建有利于和平和可信选举进程的条件。鉴于冲突地区不断扩大,联刚稳定团向没有稳定团存在但很可能对平民构成重大威胁的地区部署了多学科流动监测和反应小组。

在本报告所述期间,联刚稳定团支出1 189 238 500美元,资源利用率为100%(2016/17年度支出1 234 443 200美元,利用率为99.9%)。

产生50万美元未支配余额的主要原因是业务费所需资源减少,主要是由于按照秘书长提出的提高空中业务效率和效益的倡议,缩小了机队规模,减少了飞行小时,设备购置需求有所减少,军事和警务人员经费也略有减少,这主要是由于军事观察员实际空缺率高于核定比率。所需资源减少总额被文职人员项下所需资源增加额基本抵消,主要原因是:与预算估计数相比,国际工作人员和本国工作人员的一般工作人员费用有所增加,本国工作人员的平均薪金高于编列的预算数,国际工作人员的实际空缺率也有所降低。

财政资源使用情况

(千美元。预算年度为2017年7月1日至2018年6月30日。)

类别	分配数 ^a	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	564 095.4	562 704.1	1 391.3	0.2
文职人员	273 152.4	291 608.4	(18 456.0)	(6.8)
业务费用	352 523.0	334 926.0	17 597.0	5.0
所需资源毛额	1 189 770.8	1 189 238.5	532.3	0.0
工作人员薪金税收入	29 050.7	31 001.2	(1 950.5)	(6.7)
所需资源净额	1 160 720.1	1 158 237.3	2 482.8	0.2
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	1 189 770.8	1 189 238.5	532.3	0.0

^a 反映2018年6月30日前用于支持选举和保护平民和维和人员的核定资源毛额1 141 848 100美元(净额1 112 997 600美元)和核准承付资源毛额47 922 700美元。

人力资源在职情况

类别	核定数 ^a	计划数 ^b	实际数 (平均)	空缺率 (百分比) ^c
军事观察员	660	660	320	51.5
军事特遣队	16 215	16 215	15 789	2.6
联合国警察	391	391	312	20.2
建制警察部队	1 050	1 050	1 046	0.4
国际工作人员	885	885	752	15.0
本国一般事务人员	2 330	2 330	2 066	11.3
本国专业干事	234	234	189	19.2
联合国志愿人员组织	457	433	350	19.2
临时职位 ^d				
国际工作人员	70	31	23	25.8
本国工作人员	2	1	—	100.0
政府提供的人员	90	90	45	50.0

^a 系最多授权人数。

^b 系计划部署人数，同时考虑到核定职位四个半月的承付费用。

^c 根据每月在职数和每月计划数计算。

^d 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

一. 引言

1. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2017年7月1日至2018年6月30日期间维持费用的拟议预算载于秘书长2017年3月8日的报告(A/71/832)，共计毛额1 234 603 200美元(净额1 205 721 600美元)。预算用于760名军事观察员、19 815名军事特遣队员、1 441名警务人员(包括建制警察部队1 050人)、90名政府提供的人员、893名国际工作人员、2 564名本国工作人员(包括234名本国专业干事)和419名联合国志愿人员的经费。
2. 行政和预算问题咨询委员会建议大会为2017年7月1日至2018年6月30日期间批款毛额1 198 692 100美元(A/71/836/Add.11，第74段)。
3. 大会第71/301号决议批款毛额1 141 848 100美元(净额1 112 997 600美元)作为稳定团2017年7月1日至2018年6月30日期间的维持费。批款总额已全部分摊至会员国。
4. 秘书长随后在其向大会提出的关于联刚稳定团2017年7月1日至2018年6月30日期间经费筹措安排的说明(A/72/778)中，要求为稳定团的业务活动额外拨款毛额47 922 700美元(净额47 722 500美元)，原因是：(a) 稳定团要支持更新选民登记册和落实选举进程；(b) 需要为保护平民和维和人员提供支持；(c) 有一个供应商对联合国提出赔偿要求；(d) 有3架攻击直升机要调回国内。
5. 行政和预算问题咨询委员会建议大会除已为2017年7月1日至2018年6月30日12个月期间核批的1 141 848 100美元外，再批款47 922 700美元，作为同期稳定团维持费(A/72/844，第10段)。
6. 大会第72/293号决议授权秘书长，除了先前根据第71/301号决议的规定为2017年7月1日至2018年6月30日批款1 141 848 100美元外，再为同期承付总额不超过47 922 700美元的款项。这笔47 922 700美元的款项尚未向会员国分摊。

二. 任务执行情况

A. 概况

7. 联刚稳定团的任务由安全理事会第1925(2010)号决议规定，任务期限后经安理会多项决议延长。本执行期任务授权由安理会第2348(2017)和2409(2018)号决议确定。
8. 稳定团的任务是帮助安全理事会实现推进刚果民主共和国和平与安全的总体目标。
9. 在此总体目标范围内，稳定团在本报告所述期间推动取得若干成绩，交付了下文框架所示关键产出，按以下构成部分归类：协助创造有利于举行和平、可信选举的环境，安全和保护平民、受冲突影响地区实现稳定和支助。
10. 本报告对照2017/18年度预算所列计划成果预算编制框架，对实际执行情况作了评估。具体而言，本执行情况报告将实际绩效指标，即该期间在实现预期成

绩方面取得的实际进展，与计划绩效指标进行了比较，并将实际完成的产出与计划产出进行了比较。

B. 预算执行情况

11. 安全理事会第 2348(2017)和 2409(2018)号决议所述稳定团 2017/18 年度报告期战略优先事项，仍然是保护平民和为实施 2016 年 12 月 31 日签署的政治协定和选举进程提供支持。在第 2409(2018)号决议中，安理会重申关于利用现有能力和资源的多项决定都规定要优先保护平民，并决定扩大特派团保护平民的任务，包括在选举过程中保护平民。

12. 2017/18 年报告期内出现了一些重大事态发展，对刚果民主共和国的局势走向和稳定团任务执行工作产生了重大影响。最重要的是，2016 年 12 月 31 日签署的政治协定的执行工作依然是刚果政治利益攸关方的一个高度优先事项，因为它确立了广泛包容性过渡措施，可为该国举行已被推迟的选举提供指导。政治和民间社会行为体之间的深刻分歧依然是刚果民主共和国政治气候的特点。2017 年 11 月 5 日，全国独立选举委员会公布了一份选举日程表，将根据 2016 年 12 月 31 日的协定原定到 2017 年 12 月举行的总统和立法选举正式推迟到 2018 年 12 月 23 日。这一延迟引发大多数反对派领导人和若干民间社会组织再次呼吁举行示威。然而，全国各地城市中心仅有少量追随者响应了这些呼吁，这是因为当局继续禁止公众示威，并且在公众示威以前就部署了安全部队。2017 年 12 月 31 日，国家安全部队在金沙萨和刚果民主共和国其他城市暴力驱散了世俗协调委员会呼吁发起的示威活动，造成至少 5 人死亡，46 人受伤，140 多人被捕。

13. 因此，整体不稳定性和暴力水平上升仍是一个重大关切，其驱动因素包括东部和中央省份部分地区的政治分裂和纷争、武装团体活动的增加以及族群间冲突和民兵活动的加剧。这一期间的另一个特点是民主空间缩小，而与选举有关的侵犯人权和基本自由行为却有所增加。到 2018 年 6 月月中仍有大约 118 名政治犯在押。禁止示威和政治集会的禁令也没有正式解除。但政治反对派团体仍设法举行了公众集会。

14. 2018 年 1 月 31 日，全国独立选举委员会宣布选民登记工作完成，这被认为是选举进程的一个重要里程碑。刚果民主共和国全国所有 26 个省的 4 600 多万名潜在选民(其中 47%为妇女)进行了登记。2018 年 5 月 25 日，应全国独立选举委员会的请求，法语国家国际组织完成了对选民登记册的独立审计，发布了一份初步报告，指出选民登记册“包容性强、详尽并有所更新，但需要改进”。法语国家国际组织除其他外对 16.6%的选民(650 多万人)登记时没有留下指纹表示关切。除了批评选民登记册不完善之外，反对党和民间社会团体仍反对计划采用投票机和长期缺乏政治空间。本报告期接近终了时，国民议会于 2018 年 6 月 8 日通过了选民登记法和选举法的两项修正案，这两个修正案背离了最初的计划，实际上不让住在国外的刚果人参加即将举行的总统选举。

15. 在本报告所述期间，受冲突和暴力影响的地区和暴力活动也大幅增加，需要重新调整稳定团资源和足迹的着重点。2018 年初发生了族裔间暴力事件，导致境

内流离失所者人数增加,使联刚稳定团缩编地区包括伊图里省朱古县受到严重影响。冲突死灰复燃使得稳定团不得不投入大量资源部署军事和文职人员来遏制和稳定局势。北基伍省、南基伍省和伊图里省冲突的特点依然是武装团体和族群间暴力,政治动态有时成了暴力的驱动因素。坦噶尼喀省特瓦族和卢巴族之间,以及南基伍省南部地区巴尼亚穆伦格族与 Banyindu、Babembe 和 Bafuliru 等族群之间的暴力冲突也愈演愈烈。在此期间,族裔民兵和武装团体挑动马西西县的洪德族与胡图族和尼扬加族反目,并挑动北基伍省卢贝罗县的尼扬加人与南德人反目。与此同时,上帝抵抗军(上帝军)在东北部下韦莱省和下韦莱省的活动有所减少。最重要的是,中部开赛地区的暴力活动仍在蔓延,那里的冲突最初受到传统权力争斗的推动,后来又受到国家政治动态的影响。刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)领导的军事行动使得局势取得一些进展,刚果(金)武装部队又在刚果民主共和国其他地方部署了部队,此后卡穆伊纳·恩萨普民兵恢复了行动自由并重新采取行动,使民兵攻击国家象征物的情况倍增,族裔间暴力愈演愈烈。这些冲突动态的推动因素是根深蒂固的社区间紧张关系,以及对土地和自然资源控制权的争夺,从而使本已脆弱的局势日趋复杂。人们还对民兵招募儿童活动的增加感到关切,尤其是伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)在伊图里境内和卡穆伊纳·恩萨普分子在开赛地区的招募儿童活动,记录显示开赛地区发生了几起毁坏学校案件。总体而言,国内几个地区发生了不同程度的暴力活动,导致境内流离失所者人数高企。

16. 鉴于上述优先事项和重大情况,联刚稳定团支持执行 2016 年 12 月 31 日协定,为建立有利于和平和可信选举进程的条件作出了重大贡献。推进政治进程的努力包括:秘书长特别代表在刚果民主共和国展开密集斡旋,鼓励主要政治行为体充分执行 2016 年 12 月 31 日政治协议,包括其中所述建立信任措施。作为一种威慑措施并为了加强问责制,稳定团还继续开展监测、调查、报告和宣传工作,包括在民主空间和尊重基本自由方面开展工作。稳定团的记录显示,与前期相比,该国各地因限制民主空间而发生的侵犯人权和基本自由行为有所增多。

17. 联刚稳定团采用有文职和军警人员参加的综合办法努力支持保护平民,进一步加强了支持为和平和可信的选举进程创造有利条件的努力。这些努力包括在国家一级和各省开展斡旋和政治参与,以消除冲突起因并与有关部委和地方进行接触,解决开赛地区司空见惯的权力冲突。稳定团还继续加强预警和预防机制,包括其社区警报网络、地方保护委员会和联合评估团。鉴于冲突地区不断扩大,联刚稳定团向没有稳定团存在、但很可能对平民构成重大威胁的地区部署了多学科流动监测和反应小组。此外,稳定团采用了创新互补办法开展保护工作,将部队投放到预计平民受威胁的地区。通过减少临时行动基地和经常雇用常备战斗分队,为消除对平民的威胁进行了有针对性的预防干预。稳定团支持打击有罪不罚现象的努力都是以人权调查和监测工作以及稳定团起诉支助小组提供支持为依托,包括为审理具有象征意义的案件提供支持,如在 2017 年 7 月被控实施大规模强奸、招募儿童和杀人的 Ntabo Ntaberi Sheka 投降后,协助对他进行审判。

18. 联刚稳定团的警察和军事部门也为保护平民作出贡献。联合国警察向刚果国家警察提供培训并进行联合巡逻,从而提高了国家保护本国公民的能力,包括设立免费电话号码,以便在武装团体威胁平民时开展预防性主动行动。联合国警察

还通过在最敏感省份与刚果国家警察合署办公，提供辅导、咨询和监督。此外，联合国警察还在八个地区协调实施消除不安全局势综合行动战略，为国内治安部队提供行动支持和后勤支持，推动地方族群配合行动，并协助联合国其他部门提供支援。联合国警察将机构间合作作为保护平民有效办法的组成部分，以情报循环为重点，扩大了联合国警察工作组打击各区犯罪网络的责任范围，协助联合国地方利益攸关方打击助长冲突的重罪和有组织犯罪，遏制此类犯罪对人口的影响。稳定团部队与政府部队一起，对武装团体采取了单方面行动和联合行动，以支持文职人员开展更广泛的工作，包括鼓励武装团体成员通过解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置进程放弃抵抗。

19. 稳定团的稳定努力包括继续支持和协调多捐助方国际安全与稳定化支助战略，支持政府实施重建方案。稳定团继续努力通过地方安全委员会和其他族群参与论坛来改进国家行政管理人员和地方安全行为体的能力和问责制，以改进国家在受冲突影响地区提供服务的情况。稳定团支持监狱系统提高能力，为包括 14 个重点监狱的工作人员提供了培训。最后，联刚稳定团大幅削减了对刚果政府的国家解除武装、复员和重返社会方案营地的支助，因为参加该方案的人员不断减少，工作重心已转向采取举措减少社区暴力。

20. 在本报告所述期间，估计有四百万境内流离失所者需要得到援助。2017 年 10 月 20 日，机构间常设委员会为 3 个危机地区(开赛区、南基伍(包括马涅马)和坦噶尼喀(包括上加丹加))启动了为期六个月的联合国全系统三级应急响应。宣布三级应急响应有助于加强人道主义应对能力。通过数百名联合国工作人员和非政府组织工作人员的增援部署和设立 4 个实地人道主义中心，委员会在受影响地区的行动能力得到大幅提高。已有 200 多万人得到援助。2018 年 4 月 13 日，在日内瓦举办了高级别捐助方会议，会上 22 个捐助方共计认捐 5.281 亿美元。在三级应急响应期间，旨在作为有时限的集体扩大成果努力的一部分而跟踪的所有这些基准都已实现。因此，2018 年 4 月 20 日这些区域的三级应急响应被叫停。

21. 2018 年 5 月 8 日，刚果民主共和国政府宣布赤道省出现埃博拉疫情。疫情随后蔓延，包括蔓延到省会姆班达卡。人们对疫情的高度关注和及时有效调动资源和专门人员，以及联刚稳定团提供的大量后勤支助，包括为运送人员和货物提供的航空资产、车辆、住房，互联网连通、燃料、口粮和瓶装水，为遏制疫情蔓延做出贡献。据报到 7 月 24 日宣布疫情结束时，省内三个“卫生区”Bikoro、Iboko 和 Wangata 共有 54 人感染埃博拉病毒(38 人确诊，16 人可能感染)。其中 33 人死亡，包括确诊病例中的 17 人。随后实施了一份巩固和稳定战略计划，将重点转向建立全国埃博拉防范计划和改善卫生系统复原力。

22. 一些外部因素给稳定团执行任务带来挑战。复杂、不确定和不稳定的政治环境是最重要和最具挑战性的因素。这些复杂、不断变化和不稳定的政治动态日趋被视为地方冲突动态的推手。在联刚稳定团以前没有常设军警人员且文职人员极为有限的一些省份，暴力急剧升级，人权和人道主义状况也有所恶化，使稳定团有必要对新出现的平民所面临的威胁作出回应。例如，朱古县的情况就是这样，稳定团在当地伦杜族和赫马族突发族裔间暴力后，为应对危机部署了部队、联合

国警察和文职人员。稳定团收到武装团体侵犯人权和国家安全部队进行镇压的报告后，还向马涅马省卡班巴雷县，以及稳定团没有长期派驻人员的南基伍省沙本达县和菲齐县的偏远地区调派了人员。

23. 在核定资源总额 1 189 770 800 美元(毛额)中，本报告所述期间支出 1 189 238 500 美元(毛额)，由此产生未支配余额 532 300 美元，预算执行率为 100.0%。稳定团财务执行情况显示军事和警务人员所需资源略有减少，主要原因是军事观察员实际平均空缺率较高(实际空缺率为 51.5%，而核定空缺率为 38%)、军事特遣队和建制警察部队人员的进驻、轮调和返国旅费所需资源减少和口粮费降低被以下因素大致抵消后所产生的净效应：军事特遣队实际平均空缺率较低(实际空缺率为 2.6%，而核定空缺率为 4.1%)、根据大会第 67/261 号决议对不到位或无法使用的特遣队所属主要装备进行部队费用偿还款扣减的实际数增加、部署的军事参谋人员平均人数较高(实际人数为 191 人，而核定人数为 119 人)以及特遣队所属装备所需资源增加。此外，业务费用所需资源也有所减少，主要原因是根据秘书长提出的提高稳定团空中业务效率和实效的倡议，缩小了机队并减少了飞行时数，造成飞机租赁和运营费用减少，购置设备所需资源也有所减少。

24. 所需资源减少总额被文职人员费用增额大致抵消，主要原因是国际工作人员和本国工作人员的一般工作人员费用高于预算估计数、本国工作人员的实际平均薪金和工作人员薪金税高于预算编列的平均薪金和工作人员薪金税，以及国际工作人员实际平均空缺率较低(实际空缺率为 15%，而核定空缺率为 18%)。

C. 稳定团支助举措

25. 稳定团支助部分继续为有效履行任务提供后勤和行政支持。稳定团着重巩固已取得的成果，执行了全球外勤支助战略及其外地办事处的权利下放和增强权能工作，以改进服务交付，提高反应能力，同时确保接受问责。

26. 支助部分还继续支持部队以及实务和支助行动，扩大和加强了信息技术和通信系统，并提供了终端用户移动装置并使用了全球定位系统，使部队能够轻松了解事件情况，并几乎实时地向部队通用作战图工具输送事件最新动态。

27. 稳定团支助部分继续提供不间断的稳定连通，在其军事基地安装了节能太阳能装置，并在整个稳定团扩大和改善了安全和有复原力的信息和通信技术及地理空间服务。

28. 为支持部队转型和可快速部署营的概念，稳定团支助部分设立了新的行动基地，维护、修理和提高了现有设施的安全性能。此外，稳定团还为框架旅往来基地的调动提供了支持，确保有成效和高效率地运输货物和用品。

29. 稳定团支助部分加紧努力确保对环境，特别是对废物管理和处置系统以及个人卫生和水卫生设施予以适当考虑。为此，稳定团继续投资于开发非危险固体废物处理场，以及在整个联刚稳定团行动区建造新的垃圾填埋场。

30. 最后，考虑到选举进程面临更大的安全风险，稳定团支助部分加强了安全措施，确保行动基地安全无虞，高风险供应路线上的所有通行活动都有人护送，联合国资产得到妥善保管。

D. 区域特派团合作

31. 联刚稳定团继续与秘书长大湖区问题特使办公室和其他特使密切协调，支持各区域举措。继续与大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体等区域组织互动协作，在加速努力解除民主同盟军和解放卢旺达民主力量(卢民主力量)等武装团体的作战能力以及倡导乌干达和卢旺达境内前 3·23 运动作战人员回国方面仍发挥重要作用。

32. 此外，联刚稳定团还继续与区域和其他维和行动密切合作。乌干达恩德培支助基地内有恩德培区域服务中心、区域采购办公室、文职人员部署前培训小组、区域监察员、联合国南苏丹特派团调度部门、内部监督事务厅、联合国阿卜耶伊临时安全部队、联合国中非共和国多层次综合稳定特派团联络处和地雷行动协调中心。

E. 伙伴关系和与国家工作队的协调

33. 在本报告所述期间，联刚稳定团继续与联合国系统其他实体实施联合国发展援助框架，该框架是过渡规划的主要战略框架，纳入了与稳定团当前任务有关的方案战略和基准，包括支持民主治理和机构改革，以及履行在刚果和区域和平、安全与合作框架下作出的各项承诺。

34. 联合国国家工作队还举行了 2020-2024 年联合国发展援助框架战略规划讲习班，以确定联合国在哪些领域与政府和民间社会协商进行干预，同时考虑到 2013-2017 年框架的经验教训、国家发展战略的优先事项、联刚稳定团与规划管理小组的规划讨论情况以及共同国家评估后提出的各项建议。联合国各机构、基金和方案设法结成战略联盟，以便在政治过渡后提供被认为十分重要的各类服务。

35. 联刚稳定团继续与联合国开发计划署(开发署)密切合作，支持更新选民登记册。联刚稳定团和开发署在向全国独立选举委员会提供技术和后勤支助方面发挥相互补充的作用。联刚稳定团和开发署还继续开展哈佛人道主义举措公众认知民意测验项目，该项目提供了关于公众如何看待刚果民主共和国东部各地安全和国家权威的开放源码民意测验数据，并开始收集优先稳定区内的数据，以便推动这些地区的进展计量工作。

36. 稳定团继续与秘书长大湖区问题特使办公室和非洲联盟密切合作，努力推动政治进程创造有利于和平、可信和包容选举的条件，并鼓励政府履行在和平、安全与合作框架下作出的国家承诺。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1：协助创造有利于举行和平、可信选举的环境

37. 根据安全理事会第 2348(2017)和 2409(2018)号决议，稳定团对刚果民主共和国的政治介入侧重于支持落实 2016 年 12 月 31 日的协定，为举行具有公信力的选举铺平道路，这是稳定团的关键战略优先任务。

38. 如下文框架所述，这种参与包括为落实 2016 年 12 月 31 日协定和选举进程提供技术和政治支持，包括与各政治派别对话者进行斡旋和接触。联刚稳定团为

更新选民登记册提供了技术援助和后勤支持，这项工作因开赛地区各省的不安全局势而被推迟。选民名册已于 2018 年 3 月 31 日制作完毕。

39. 稳定团与刚果当局、联合国国家工作队以及区域和国际行为体协调，与全国独立选举委员会合作支持选举进程。2017 年 11 月 5 日公布了选举日历，排定 2018 年 12 月 23 日举行总统选举、国家议会选举和省级议会选举。日历的公布和选民登记进程的完成有助于缓和政治紧张局势，是选举过程的一个重要里程碑。总统多数派和反对派人员都表示决心着手筹备和参加 12 月份的选举，但反对派仍质疑使用投票机和选民名册的完整性。

40. 2016 年 12 月 31 日政治协定执行工作的特点依然是，协定签署方之间存在各种分歧，特别在政府继续限制运用政治空间的问题上分歧不断。授权政党开展活动仍存在选择性，为防止一些反对派政党集会，包括在自己的总部进行集会而设置各种限制。有人对充分执行建立信任措施，包括 2016 年 12 月 31 日协定所载措施进展缓慢表示关切，这些措施可以改善政治气氛，使该国得以举行可信、自由和透明的选举。截至 2018 年 6 月 30 日，仍有 108 人因表达政治观点、从事捍卫人权活动和行使公共自由而被拘留。在本报告所述期间，通过持续对人权部、司法部和国家情报局进行宣传，几名被羁押者包括政治犯获得释放。

41. 刚果民主共和国政府强调，政府打算在外部支助很少的情况下资助和实施选举。尽管如此，联刚稳定团继续向全国独立选举委员会提供技术支持，特别是筹备开放候选人登记和处理中心。稳定团选举专家在委员会总部同署办公，还调派专家加强稳定团在各省对委员会的支持。联刚稳定团还继续提高自身能力，以便应政府的请求提供额外后勤支助。在本报告所述期间，联刚稳定团通过开展斡旋，继续设法实施包容、可信和及时的选举进程。在这方面，秘书长特别代表与国家利益攸关方，包括与约瑟夫·卡比拉总统和其他政府高级官员以及反对派的代表进行了磋商，重点讨论如何支持举行可信和包容的选举。特别代表还与区域各国和各组织的外交代表及国际社会其他成员保持密切接触，以便就刚果民主共和国目前的政治、安全和选举局势交换意见并鼓励他们充分参与。非洲联盟、次区域组织和该区域其他国家继续参与政治和选举进程。此外，非洲联盟首脑会议和次区域首脑会议之后发布的公报都强调刚果利益攸关方要继续恪守 2016 年 12 月 31 日协定。

人权和民主空间

42. 2017 年 7 月至 2018 年 6 月期间，联合国联合人权办公室记录了 6 992 起刚果民主共和国各地侵犯和践踏人权案件，其中 64% 是国家人员所为，36% 是武装团体所为，大大高于 2016/17 年的记录，2016/17 年记录了 4 073 起侵犯人权案件(1 704 起由国家工作人员实施，2 369 起由武装团体成员实施)，大都发生在受武装冲突影响的省份。在侵犯案件总数中，1 444 起涉及与限制民主空间有关的侵犯人权和基本自由行为，包括任意逮捕、恐吓和骚扰人权维护者和其他民间社会活动者，以及过度使用武力镇压和平示威。这与上一个报告期(记录了 1 104 起侵犯)相比显著增加。大多数报告的侵犯行为都涉及和平集会自由权(453 起侵犯)、自由和人身安全权利(430 起侵犯，有 2 233 名受害人，其中包括 103 名妇女和 23

名儿童)以及意见自由权(201 起侵犯)。侵犯和践踏人权案件总数增加是因为出现了三个主要情况：与限制民主空间有关的侵犯和践踏人权案件有所增加、武装团体和民兵在受冲突影响的省份大量滋生及其活动愈演愈烈，以及一些省份的族群间暴力持续存在或死灰复燃。

43. 仍令人表示关切的是，安全部门为在公众示威期间维持秩序而过度使用武力。在本报告所述期间，联合国联合人权办公室记录了 73 起国防和安全部队侵犯生命权的案件，至少有 51 人因涉及对民主空间的限制，特别是在镇压示威期间被法外处决(包括 6 名妇女和 2 名儿童)。此外，还记录了 152 起侵犯身体健全权利的案件，涉及 619 人，包括 41 名妇女和 19 名儿童，大多数侵权行为都发生在有罪不罚的环境下。由于持续在国家一级开展宣传活动，一名刚果国家警察因在姆班达卡(赤道省)杀害和平示威者而被军事法庭判处无期徒刑。2018 年 6 月 18 日，5 名刚果国家警察因在伊图里省马哈吉港向自发示威者开枪，造成 2 人死亡和 2 人受伤而被判处 20 年徒刑至无期徒刑。与上个报告期一样，被指称的侵犯人权和基本自由行为的施害人主要是刚果国家警察人员(约 51%)，其次是刚果(金)武装部队士兵(超过 20%)、政治和行政当局(13%)和国家情报局人员(11%)。武装团伙人员实施了 21 起侵权行为，均与限制民主空间有关。受这类侵权行为影响最严重的省份有北基伍(占侵犯案件的 19%)、金沙萨(15%)和上加丹加(10%)。目标受害人有民间社会组织成员(885 名受害人)、政党成员(461 名受害人)、记者和其他媒体专业人员(95 名受害人)。

44. 通过司法部和人权部的高级别宣传，以及每月的辅导和指导，全国人权委员会于 2018 年 5 月获得了“A”级资格认证，具备了参加人权理事会和其他人权机制等会议的必要信誉，获得了在刚果民主共和国宣传尊重人权所需的能见度。联合国联合人权办公室与非洲联盟一道，在人权部长 2018 年 2 月为调查 2017 年 12 月 31 日和 2018 年 1 月 21 日示威期间发生的侵权行为而设立的混合调查委员会的工作中，提供了技术援助并担任观察员。该委员会由国家当局、民间社会组织和全国人权委员会的代表组成，于 2018 年 3 月发表了报告，并就扩大选举中的民主空间提出了建议。

预期成绩 1.1：建立有利于和平、可信和包容各方的选举的环境

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 开展国家和地方利益攸关方之间的包容性对话，商定举行选举的一致路线图并更新选民登记册	已实现。国家和地方利益攸关方之间继续对话，更新了选民登记册(尽管没有收录居住在国外的刚果人)，所有利益攸关方继续期待定于 2018 年 12 月 23 日举行的选举。有争议的问题包括在选举中使用投票机，以及有指控称，大量选民在登记时没有采集相应指纹
1.1.2 在整个选举期间，促进和尊重人权，特别是和平示威、言论、集会自由以及政治行为者平等利用媒体的政治权利	据记录，选举中侵犯人权的事件有所增加，如任意逮捕、恐吓和骚扰人权维护者和其他民间社会活动分子、国家安全行为者过度使用武力包括致命武力镇压和平示威。协商后，人权部向人权维护者状况特别报告员发出正式

		邀请，并设立了一个调查委员会，调查公众示威中使用致命武力的情况
1.1.3 增加女议员的比例(2015/16: 9%; 2016/17: 9%; 2017/18: 15%)		女议员的比例为 9%。出现差异的原因是，定于 2018 年 12 月举行的立法选举在本报告期间结束时尚未举行
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
在国家、省和地方各级与总统选举多数党和反对派政党代表以及国家当局和民间社会组织举行 10 次月度会议，促使所有利益攸关方就举行可信、和平的选举继续对话，推动青年和妇女参加和参与整个选举周期和相关政治进程	10	与利益攸关方，包括政党领袖、议员、民间社会代表以及全国独立选举委员会和宪法法院的代表举行了月度会议，以促进所有行为者之间的对话，推动妇女和青年的参与，并帮助营造举行选举的和平政治气氛。活动包括与当地妇女组织 Sauti Ya Mama Mukongamani 举行工作会议，以评估安全理事会第 1325(2000)号决议的执行情况。来自北基伍不同政党和民间社会共 42 名妇女和 5 名男子讨论和评估了前一年的进展，分析了背景，并承诺采取有效的联合行动，包括倡导、培训、宣传活动和研讨会，以鼓励对女政治家的提名和选举
与女政治家和政治平台举行 6 次会议，就推动执行妇女政治参与和代表性的行动计划进行咨询和监测	6	与女政治家和政治平台举行了会议，以帮助确保妇女更多参与政治生活。反对党和多数党均派代表参加了上述会议，以支持妇女参与政治和加强妇女的政治能力。会议结束后设立了“绿色号码”，用于举报对妇女的威胁行为，便于政党领袖将妇女纳入选举名单
12 份关于人权状况、包括基于性别的侵犯人权行为的报告	12	发表了关于人权状况，包括基于性别的侵犯人权行为的月度报告和 1 份年度报告(2018 年 1 月)。额外报告针对选举中与集会自由有关的侵犯人权行为的增加作了具体说明
1 份关于与限制民主空间和其他政治权利有关的侵犯基本自由和人权的报告	1	编写了关于 2017 年 1 月至 2018 年 1 月刚果民主共和国在管理公众示威时非法、不合理和过度使用武力的专题报告
每月与全国人权委员会以及司法和人权部协商，倡导加强对尊重集会、言论和结社自由权利的问责	20	与全国人权委员会就示威和言论自由问题举行了工作和辅导会议。造成会议次数增加的原因是，人权状况不断变化，出现了示威游行被全面禁止，以及过度使用武力进一步镇压和平示威等情况
每月与全国独立选举委员会、媒体高级理事会和其他相关国家当局协商，倡导在选举过程中加强对尊重人权的问责，以及政党和候选人平等使用广播和电视广播时间	18	与人权部、司法部举行了会议(分别为 12 次和 6 次会议)，倡导安全部队尊重基本自由，特别是在公众活动期间。会后，人权部长决定正式邀请人权维护者状况特别报告员访问该国，并设立关于在公众示威

每两个月与全国独立选举委员会举行高级别协商，以评估以下方面的进展：通过经修订的协商一致的选举日历；充足的选举预算和支付计划；选举行为守则；采用透明、可信的程序更新选举登记册		中使用致命武力问题调查委员会。会议次数增加的原因是人权状况不断变化
霍加狄电台每周广播 10 小时，展现总统选举中多数党、反对党和民间社会对选举相关事态发展的不同观点	是	每两个月与全国独立选举委员会开会，以解决与发布和落实选举日历有关的问题。2017 年 11 月 5 日发布了日历。2017 年 12 月 7 日，委员会为 2018 年 12 月 23 日选举提出了 4.32 亿美元的预算。2018 年 1 月和 3 月进行了支付，但尚未公布进一步的支付计划。2018 年 3 月 13 日发布了选举行为守则。截至 6 月 12 日，599 个政党中有 248 个、77 个政治团体中有 10 个签署了守则。2018 年 3 月 31 日完成了选民登记的更新，2018 年 6 月 19 日发表了法语国家国际组织的审计报告
每周与全国独立选举委员会执行理事会及其技术部门举行会议，就落实选举日历相关的问题提供咨询	8	每周平均播出五个不同节目的时数
伙伴关系委员会与选举技术委员会每月举行会议，讨论国际社会对选举进程的财政和后勤支助	是	稳定团选举处与全国独立选举委员会全国执行秘书处每周举行会议，就技术援助和后勤支助的各个方面进行协调。在更新选民登记册期间，每天召开会议，以确保及时跟踪实地行动和快速处理技术和后勤问题
在确定的热点和城市地区(戈马、金沙萨和卢本巴希)，为刚果当局、民间社会和社区，包括青年和妇女，主持了 36 次宣传运动和 18 次讲习班，介绍和平选举、和平共处和容忍的最佳做法，以及民间社会在减少暴力方面的作用	否	伙伴关系委员会与选举技术委员会关于国际社会向选举进程提供财政和后勤支助的会议是在选举支助项目(刚果选举进程支助项目)下所作的规划。由于刚果民主共和国政府没有签署项目文件，伙伴关系委员会没有召开会议
	93	开展了宣传运动
	34	为包括青年和妇女在内的民间社会行为者主持了能力建设会议，介绍和平选举、容忍和非暴力沟通的最佳做法，以支持抑制选举暴力影响的努力。活动主要在金沙萨、戈马和卢本巴希等热点地区举行。目的是动员对和平选举进程的支持，推动减轻威胁的努力，促使基层团体发出预警，以提高态势感知。宣传运动增多的原因是，地方当局和民间社会组织加大了对缓解金沙萨、卢本巴希、戈马和其他被确定为选举热点的紧张局势的要求。额外工作包括针对边缘地区和人口稠密地区青年的一次宣传认知运动

还开展了地方一级保护机制对减少选举暴力影响的宣传运动。马塔迪共有 78 名青年(32 名妇女和 46 名男子)从运动中受益。在戈马、布卡武、基桑加尼和布尼亚县,共有 473 名地方保护委员会和社区警报网络成员(164 名妇女和 309 名男子)和地方当局接受了培训。这些举措构成了避免或减轻选举暴力的预防行动。年轻妇女担任“和平大使”角色,在金沙萨不同社区的学校开展非暴力沟通与和平友好的外联活动,惠及 400 多名学生。在选举过程中,让受过培训的地方保护委员会成员参与减少选举暴力至关重要

构成部分 2: 安全和保护平民

45. 如下文框架所详述,联刚稳定团继续将保护平民作为优先事项,采用综合办法让平民、军事和警务人员参与改善安全,减少武装团体的威胁,并支持刚果机构打击有罪不罚现象。联刚稳定团还根据安全理事会第 2348 (2017) 号 and 第 2409 (2018) 号决议,继续努力减少与政治进程和选举周期有关的暴力风险。

46. 刚果的安全形势出现重大变化,武装团体和国家安全行为者侵犯人权的行为普遍增加。对平民的暴力和威胁不再集中在刚果民主共和国东部,在开赛地区,包括新受影响的桑库鲁省,社区暴力行为和族裔间冲突仍是问题。与此同时,坦噶尼喀省的冲突也在加剧。武装团体继续控制着东部省份的大片地区。在这些地区,招募或绑架成人和儿童、侵犯人权和非法征税等行为对平民保护构成了巨大挑战。妇女和儿童仍受到不成比例的影响,严重侵犯其权利的行为有增无减,对持久和平、安全和发展造成了长期后果。选举前夕,地方、省和国家一级的政治紧张加剧,在全国各地激起新一轮的暴力。

采用综合办法减少武装团体威胁方面的进展

47. 联刚稳定团通过联合评估和保护特派任务为预防和应对行动提供支持,以应对优先关注领域反复出现的保护威胁。这些特派任务往往得到常备战斗部署的支持,例如 Kamako(西开赛)、Pinga 和 Nyabiondo(北基伍)以及 Hombo(南基伍)的常备部署。稳定团通过 62 次常备战斗部署来应对对平民的威胁、事件和事故,以保护民众和缓解紧张局势。

48. 在朱古县,2017 年 12 月爆发了部族间暴力冲突,13 支常备战斗部署为平民提供了保护,为平民部门的工作提供了协助。值得注意的是,从 3 月到 4 月,平民伤亡下降了 60%,同一时期,稳定团加强了与各社区和当局的接触,并在三个热点地区设有常备战斗部署。2018 年 5 月,联刚稳定团协助该县 10 名世袭酋长在青年领袖的陪同下在 67 个地点开展了宣传运动,对社区间破裂的关系进行修补。

49. 向马涅马省 Salamabila 投放常备战斗部署是稳定团向未曾驻军地区投送力量的典型。在玛伊-玛伊 Malaika 派和玛伊-玛伊亚库通巴派联盟袭击了一个矿区造成人口大规模流离失所之后，2018 年 5 月下旬至 6 月中旬，向该矿区部署了部队和一个文职小组。部队的存在缓解了紧张局势，文职部分得以建立当地预警和保护结构。

50. 鉴于对平民的威胁和暴力持续不断，并为支持“通过投送力量提供保护”的概念，民政办公室在社区参与和增强权能以及预警方面开展了工作。工作范围包括基地已关闭地区。还进行了努力，以加强地方保护和安全委员会在加强复原力和地方安全治理方面的能力，同时专注于推动妇女有效参与地方保护机制，促使妇女参与预防和减轻选举暴力。

前战斗人员的复员、解除武装和重返社会

51. 自愿投降的外国和本国战斗人员人数有所减少。民主同盟军等某些外国团体对刚果武装部队和联刚稳定团部队持敌对态度，不时对刚果(金)武装部队和联刚稳定团部队步兵营直接进行正面攻击。在本报告所述期间，战斗人员避免进入刚果民主共和国西部由政府管理的复员中心，而是选择加入该国东部灵活的地方复员举措。战斗人员倾向自行复员并住在家人附近。政府不再让投降的战斗人员选择是复员还是编入军队。联刚稳定团复员、解除武装和重返社会科分发了 400 000 本多语种小册子，鼓励前战斗人员参加政府复员方案。此外，联刚稳定团设有两条免费电话线，为包括儿童兵在内的外国和本国前战斗人员投降提供便利。

52. 稳定团实施了减少社区暴力举措，以减少青年加入武装团体和犯罪团伙的风险。这些举措包括收缴武器，以及通过国家复员、解除武装和重返社会方案使武装团体成员复员。这些举措还包括在已确定为优先紧急援助领域设立有利于妇女、弱势青年和前战斗人员的短期和中期项目。减少社区暴力项目包括，挑选前战斗人员和问题青年在伊图里帮助建造体育场，在场学习木工和泥水工等技能；马西西的一个项目侧重于对前战斗人员进行农业和职业培训，为此建立了一个合作机构，并鼓动其他战斗人员离开武装团体加入他们的新民用企业；修复道路和桥梁等多个基础设施项目则使一些地区更容易通行，同时方便安全部队进入，从而改善了这些地区的安全局势。

打击有罪不罚现象方面的进展

53. 联刚稳定团继续向伊图里、北基伍、南基伍、开赛、坦噶尼喀和上加丹加的军事司法当局提供技术和后勤支助，帮助调查和起诉战争罪、危害人类罪和其他严重罪行。在本报告所述期间，对 Kavumu 案和 Marocain 案等一些优先案件进行了审判。对朱古县犯下的暴行，联刚稳定团组织的司法调查工作会议促成民事和军事司法当局首度开启调查。在开赛确定了 15 起与 Kamuina Nsapu 叛乱有关的优先案件，并为调查恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派在马西西犯下的罪行提供了支持。

54. 联刚稳定团还通过为司法警察和司法行为者提供培训，协助加强了刑事司法链，并协助支持检察部门对拘留设施进行检查，导致 1 046 名被拘留者获释，其

他 1 418 名被拘留者的案件规范化。稳定团还在偏远地区组织 83 次流动法庭审讯，提供诉诸司法的机会。结果有 148 人受审，其中 123 人被定罪，25 人无罪释放。因性暴力被起诉的 40 名被告中，有 34 人被定罪。

55. 为巩固稳定团支持打击有罪不罚现象的努力，还开展了帮助刚果机构打击犯罪的警察调查和监测活动。联刚稳定团向中央和省级的刚果国家警察和司法当局提供了技术和后勤支持，开展了同地办公活动并举办了司法警察、金融犯罪、打击网络犯罪、打击性暴力和法证等培训班。联合国警察设立了 9 个专门调查工作组协助刚果当局，为调查犯罪和虐待行为提供便利。稳定团还协助刚果国家警察总稽核局，为其举办培训班，并为其人员和呼叫中心提供咨询和后勤支持。民众可通过呼叫中心举报警察人员的侵权行为。

儿童保护

56. 在本报告所述期间，记录了 3 844 起严重侵犯儿童权利事件，其中招募和使用儿童占 72%。2017 年 10 月 5 日，在秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告附件中，刚果(金)武装部队从招募和使用儿童的冲突方名单上除名。这是联刚稳定团与政府通过儿童与武装冲突问题联合技术工作组经过五年密切合作取得的成果。工作组继续每个月开会，争取从冲突中对儿童的性暴力名单上除名，并确保对刚果(金)武装部队中没有儿童兵进行监测。工作组还支持联刚稳定团与武装团体接触，促其释放儿童。

57. 稳定团通过组织联合调查团、培训班和提供技术咨询，向军事司法系统提供了支助，为审判刚果(金)武装部队和武装团体中负责招募儿童的 12 名肇事者作准备。在开赛，2017 年全年危机不断，造成数百名儿童被 Kamuina Nsapu 和 Tchokwe 民兵(又名“巴纳穆拉”)招募，与家人离散。令人极为关切的是，巴纳穆拉分子在 2017 年 5 月侵入 Lulua/Luba 村之后，现仍扣押至少 122 名儿童和估计 30 名妇女作为人质。尽管联刚稳定团向地方和国家各级当局、巴纳穆拉领袖和据信人质被关押的开赛省 Kamonia 地区的世袭酋长进行了广泛游说，努力未能奏效，人质尚未释放。

性暴力

58. 稳定团协助制定了刚果国家警察打击性暴力的首个全国行动计划。联刚稳定团为刚果国家警察组织的一次务虚会提供了技术和财政支持。务虚会修订并通过了经修正的解决性暴力问题行动计划。该计划仍在等待副总理兼内政和安全部长的批准。妇女保护高级顾问与刚果当局举行的高级别宣传会议继续确保刚果(金)武装部队打击性暴力的行动计划得到执行。2017 年 7 月至 12 月，联合人权办公室为 197 名文职和军事法官组织了 7 次培训班，内容涉及司法当局在保护国际罪行特别是性暴力的受害者和证人方面的作用和最佳做法。培训班在南基伍、北基伍、坦噶尼喀、乔波和伊图里等省开办。此外，还为 133 名刚果(金)武装部队指挥官和安全官，其中包括 11 名妇女，组织了 5 次冲突中性暴力问题培训班。作为刚果(金)武装力量行动计划执行工作的一部分，66 名指挥官签署了打击性暴力的命令。2017 年，联合人权办公室通过法律诊所为刚果民主共和国东部的 547 名

性暴力受害者(包括 2 名男孩)提供了援助。还组织了具有针对性、提高公众认识的会议,向总共 16 698 人,包括 8 949 名妇女作了宣传。共有 22 名性暴力受害者同在一批律师的支持下,得以诉诸法律和寻求赔偿。

预期成绩 2.1: 受武装冲突影响地区的安全和平民保护得到改善

计划绩效指标	实际绩效指标
2.1.1 境内流离失所者总数减少(2015/16: 160 万; 2016/17: 150 万; 2017/18: 120 万)	2017 年 7 月至 12 月,由于不安全以及开赛各省和东部省份族裔间的紧张关系,新增 995 024 名流离失所者。截至 2017 年 12 月 31 日,刚果民主共和国是非洲流离失所人口最多的国家,境内流离失所者超过 449 万,其中包括 270 万儿童。流离失所率大幅上升,仅 2017 年就有 200 多万人流离失所
2.1.2 报告对国家安全部队保护民众的能力有信心的刚果人比例增加 (2015/16: 51%; 2016/17: 53%; 2017/18: 55%)	据 2017 年 12 月在东部省份进行的民意调查,46%报告对国家安全部队保护民众的能力有信心。约 22%的人认为国家武装部队是安全的主要提供者,而 20%认为刚果国家警察已承担了这项任务。约 9%的人表示,国家警察为保护平民作出了贡献,而 13%的人认为国家武装部队已担任了这一角色。最后,54%的人报告,他们相信武装部队会保护平民免遭武装团体伤害,32%的人相信国家警察会这么做

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
维持平均 68 个固定连和临时行动基地(包括部队干预旅地点)以及 120 次特遣队每日巡逻,以提供态势感知、威慑和保护	54	截至 2018 年 6 月,维持了固定连基地和 5 个临时行动基地。固定连和临时行动基地的数目低于计划的原因是,部队流动性增加,以及快速部署营进驻
	246	在受冲突影响地区每日巡逻,平均(131 次日间巡逻和 115 次夜间巡逻),以显示稳定团的存在并对武装团体的活动形成威慑,从而提供保护。巡逻次数高于计划与武装团体的活动有关
32 120 次联合巡逻(88 次巡逻,共 1 280 名警察每年 365 天),并通过同地办公进行日常监测和指导,就如何在 11 个城市地区消除不安全向刚果国家警察提供咨询和支持	33 777	开展了联合巡逻(平均 93 次巡逻,1 280 名警察每年 365 天)。巡逻次数增加的原因是,稳定团于 2017 年 9 月开始在栋古巡逻,以及由于城市地区不安全局势加剧,对建制警察部队巡逻计划进行了重组通过同地办公每天进行监测和指导
根据联合国支持刚果国防和安全部门的人权尽职政策,进行 30 次全面风险评估并对单位和官员的 1 100 次筛查请求予以满足	105	完成了全面风险评估
	1 692	根据联合国人权尽职政策对单位和官员进行了筛查。为 115 名武装部队法律顾问(包括 7 名女性)组织了 4 次关于联合国人权尽职政策的培训班

		风险评估和筛查请求的数量高于计划的原因是，联合国警察加强了对刚果国家警察的支持。筛查请求增加则是由于稳定团开展了关于联合国人权尽职政策的宣传运动和培训
350 次实地监测任务和 55 次调查任务，以记录和报告主要在受武装冲突影响地区的侵犯和践踏人权行为	930	执行监测任务
	63	对包括监狱和拘留设施在内的地点进行了调查。任务数目增加的原因是，与选举有关的侵犯人权行为增加，以及武装团体活动升级。监测和调查任务使得出版人权状况综合月度报告、包括过度使用武力的公开报告成为可能
42 个联合保护小组和 270 个联合评估团，以支持社区威胁评估并制定该国东部危险地区的保护缓解措施	42	除了 2 次实况调查任务、1 次军事评估任务、1 次联合核查任务、1 次联合调查任务外，还在流动法庭审讯之前和期间执行了保护任务。上述保护任务将保护机制成功纳入司法的各个阶段，以及司法行为者(民事和军事法官、刚果(金)武装部队军事指挥部、律师和非政府组织)在保护受害者和证人方面的合作中。受害者和证人有效、高效地参与司法程序导致肇事者被绳之以法的情况也显著增加
		任务数目增加的原因是，许多地区不安全问题加剧
	161	部署了联合评估团，以加强对反复出现的保护问题的预防和应对行动，以及在刚果民主共和国东部和开赛地区的危险地区建立社区复原力。活动包括，派团去 Kyoko(坦噶尼喀)，就 Twa-Bantu 冲突协助 Barazas 在当地开展解决冲突的活动；在基地关闭背景下部署的评估团；与常备战斗部署为应对威胁而执行的任务
		联合评估团的数目低于计划的原因是，环境动荡，某些地区需要部队的支持才能部署
在已确定的热点地区与地方保护委员会举行 30 次工作会议，邀请妇女领袖参加，讨论威胁评估、加强预警系统和社区保护计划，以提高社区复原力(其中 15 次与性别平等问题顾问一起筹备和开展)	74	支持能力建设会议，以加强地方社区保护机制在威胁评估、工具和保护计划上的参与，为受冲突影响的平民营造保护环境作贡献。多达 3 760 名地方社区保护成员和民间社会行为者，其中包括 1 057 名妇女，从这些会议中受益。一些会议还产生了地方保护计划并采取了减少威胁行动。与性别平等问题顾问共举行了 17 次工作会议，着眼于妇女和女孩的保护问题和需求，以及进一步加强她们作为建设和平行为者的作用

12 份关于平民威胁的预警传递及应对趋势合并报告	4	会议次数多于计划的原因是，在受联刚稳定团基地关闭影响的地区加大了对地方保护委员会的投入
与招募儿童和性暴力问题总统特别顾问每月举行工作会议，对防止招募儿童、解决有罪不罚问题、应对离散儿童以及性暴力和性别暴力幸存者的需求的国家举措上的进展进行评估	是	交付了关于威胁的预警传递及应对的合并季度报告，并就东部省份和中开赛的地方行为者和社区为预警传递通知行动发出的警报和事件编写了 52 份每周报告 每周报告提供了态势感知和早期应对信息，而季度报告则比月度报告更好地说明了趋势
600 名刚果国家警察接受公共秩序管理培训并获得培训员认证，掌握适应即将到来的成人培训的技术和有效的教学方法并担任培训员的培训员	466	与招募儿童和性暴力问题总统顾问、联刚稳定团妇女保护高级顾问每月举行工作会议。多个国际伙伴参与了这一高级别交流。会议产生了刚果国家警察打击性暴力的首个全国行动计划。会议还对刚果(金)武装部队从招募儿童名单上除名后儿童与武装冲突问题联合技术工作组的路线图进行了审查
为 10 项由地方推动的结构性对话举措和 30 次协商提供便利，以解决社区间的紧张和冲突，加强南北基伍、伊图里、韦莱和坦噶尼喀各省的社会融合以及和平共处	14 27	刚果国家警察接受了培训。警官人数较少的原因是缺乏可受训官员 开展了结构性对话举措 在北基伍和南基伍、伊图里、上韦莱和坦噶尼喀各省，为协商提供了便利，以支持社区以及地方和省级行为者通过协商进程解决冲突。协商将重点放在在优先关注领域构成威胁、破坏稳定的争端上。这些对话举措有助于改善社会关系和减少关键领域的紧张和暴力。在一些情况下，导致割裂的社区之间达成政治协议。它们包括：在 Kanyabayonga 地区(北基伍)解决南德和胡图社区的冲突；在 Banyamulenge 与 Fuliru/Bembe 发生 Bijombo 危机之后，在 Minembwe(南基伍)处理善后；在朱古(伊图里)处理 Herma 人与 Lendu 人的冲突；在坦噶尼喀减少班图人社区与特瓦人社区间的暴力
在至少 4 个培训和能力建设一揽子计划的主流中纳入性别平等层面，包括培训刚果(金)武装部队和刚果国家警察的培训员，使其更好地尊重妇女和女孩的权利，并采取适当保护行动	4	在戈马、布卡武、布尼亚和金沙萨为培训员举办了培训班，内容包括性别平等主流化、将性别平等纳入社区警务以及设立性别平等问题协调人。共辅导了 620 名警察，培训了 245 名警察，金沙萨和其他地区的警察局还任命了 48 名平等性别问题协调人

支持稳定团任务、包括促进保护平民举措的多媒体宣传运动和外联方案，途径是：(a) 霍加波电台通过 41 台调频发射台和霍加波电台网站进行 24 小时广播；(b) 每周制作“联刚稳定团视频”节目在 22 个地方电视台播放；(c) 每月制作和散发《联刚稳定团回声》杂志；(d) 运营和管理联刚稳定团网站，每天上传来自刚果民主共和国各地的文章、故事和图片，说明稳定团的任务；(e) 通过使用社交媒体，包括推特、脸书和 Flickr，提供可靠信息

是 开展了支持稳定团任务、包括保护平民举措的多媒体宣传运动和外联方案，途径是：

(a) 霍加波电台通过 42 台调频发射台，包括在布卡武增设的 1 台发射台，进行 24 小时广播。据法国国际广播电台最新调查，霍加波电台每周约有 2 400 万听众，其直播流媒体服务 www.radiookapi.net 平均每月有 1 820 462 次访问。截至 2018 年 6 月 30 日，霍加波电台有 1 040 058 名脸书粉丝和 446 958 名推特粉丝

(b) 制作了 30 辑联刚稳定团的每周视频节目“ONU Hebdo”，在 15 个地方电视台播放并通过推特和脸书分享。播放该节目的电视台数量减少的原因是，与服务不佳的电视台中止了合作。一共制作了 60 个反映稳定团各种活动的社交媒体视频片段，并在联刚稳定团网站和社交媒体网站上分享

(c) 编制并在整个稳定团散发了《联刚稳定团回声》杂志，其中 7 期杂志的每期发行量为 25 000 份，5 期杂志的每期发行量为 15 000 份。此外，每期杂志都上传到联刚稳定团网站上。稳定团还编写并散发了一期特刊“联刚稳定团简报：联合国警察”（30 000 份）；小册子“联刚稳定团在行动”（6 000 份）；以及关于稳定团新任务的法文和英文传单（30 000 份）

(d)和(e) 运营和管理联刚稳定团网站和社交媒体平台：在网站上传 657 篇文章(包括 521 篇法语文章和 136 篇英语文章)；上传 966 张图片(包括 365 张当日图片和 601 张各种活动的图片，如国际志愿者日、人权日、排雷行动处、联合国日、稳定团团团长就职典礼，或与埃博拉危机和选举有关的图片)。在此期间，10 208 名访客访问了联刚稳定团网站 12 088 次。截至 2018 年 6 月 30 日，联刚稳定团还有 982 847 名脸书粉丝和 267 575 名推特粉丝

预期成绩 2.2：在减少武装团体威胁方面取得进展

计划绩效指标

实际绩效指标

2.2.1 报告的刚果和外国武装团体事件数目减少(2015/16: 450; 2016/17: 350; 2017/18: 300)	共记录了 3 723 起事件(包括杀害、绑架、抢劫和强奸)，其中 755 起涉及外国武装团体。在这些事件中，211 起事件是与刚果(金)武装部队或刚果国家警察发生冲突。
--	--

	事件数量增加是因为 120 多个武装团体引发的不安全程度增加
2.2.2 在刚果民主共和国境内活动的外国武装团体数目减少(2015/16: 4; 2016/17: 4; 2017/18: 3)	有 5 个外国武装团体在刚果民主共和国境内活动。团体数量增加是因为武装团体内部分裂, 结果建立了新派别。特别是, 来自刚果军方的压力增加, 导致一些武装团体的领导人失去作用。然而, 在某些情况下, 由此产生的为确定新领导层的内斗导致了团体内部的分裂
2.2.3 联刚稳定团和政府为解除武装团体的作战能力制订的联合行动计划数目增加(2015/16: 1; 2016/17: 2; 2017/18: 3)	联刚稳定团和政府制定了两项行动计划, 以应对民主同盟军和抵抗力量的威胁。计划数目减少是因为重组了行动优先事项
2.2.4 解除武装的刚果前战斗人员的复员总数增加(2015/16: 124 519; 2016/17: 129 128; 2017/18: 130 128)	2017/18 年度期间, 711 名战斗人员解除武装和复员, 使复员总数达到 125 675 人。刚果前战斗人员解除武装和复员人数减少的原因是, 无明确方针规定哪些战斗人员可以参加解除武装、复员和重返社会方案; 向前战斗人员提供的一揽子方案缺乏吸引力; 前战斗人员越发不愿去卡米纳和基托纳营地
2.2.5 被遣返的外国前战斗人员及其家属总数增加(2015/16: 31 609; 2016/17: 38 201; 2017/18: 39 201)	2017/18 年度期间, 911 名外国战斗人员和家属被遣返, 使遣返总数达到 33 563 人。外国战斗人员和家属遣返人数低于计划的原因是, 行动区的暴力增加; 刚果(金)武装部队对一些地区缺乏军事控制, 因此无法施加必要的压力来推动战斗人员投降; 由于即将举行的选举, 一些政治领导人认为可能发生内战, 因而, 他们试图与包括外国武装团体在内的武装团体结盟, 以确保他们的影响力和权力
2.2.6 与武装团体有关联的获释儿童总数增加(2015/16: 49 437; 2016/17: 50 187; 2017/18: 51 187)	已实现。2017/18 年度期间, 在联合国儿童基金会(儿基会)和其他伙伴的支助下, 2 765 名儿童, 包括 327 名女孩, 脱离了武装团体, 使与武装团体有关联的获释儿童总数达到 54 457 人。有更多儿童获释是由于开赛各省出现危机, 导致招募后释放了 696 名儿童; 还由于就释放儿童问题与该国东部武装团体谈判成功

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
部队的 17 个步兵营发起 68 次联合或单方面计划行动, 以解除武装团体的作战能力, 并减少暴力侵害平民和企图推翻当地国家政权的威胁	138	开展了减少武装团体暴力侵害平民威胁的联合行动, 包括远程任务和远距离巡逻。行动次数增加表明平民面临的威胁提高, 也表明在北基伍采取了更积极主动的做法与民主同盟军接触
在打击武装团体的行动中执行 35 次爆炸物处置现场作业, 消除爆炸物危险	284	开展了爆炸物处置现场作业。维持和平行动部地雷行动处在联刚稳定团军事行动之前、期间和之后开展了爆炸物危险管理活动。地雷行动处还向国防和安全机构提供了爆炸物危险管理支助

50 个连级规模(每个连大约 150 名士兵)为期至少一周的联合或单边行动, 以保护平民, 打击武装团体的活动		现场作业数目增加是因为启动了第三个小组, 还由于稳定团和国家当局方面开展了提高认识工作, 民众提出的请求数量增加
为刚果(金)武装部队主导的 4 次行动提供情报、侦察、间接炮火和后勤支助, 同时严格遵守人权尽职政策	44	在对平民威胁增加的地区, 开展了至少一周的连级规模的行动。行动数量减少是因为转变了行动类型, 强调的是短期部署和减少部署人数
无人驾驶飞机系统执行 3 500 小时的民事和军事情报搜集、侦察和目标搜寻任务	15	无人驾驶飞机系统为支持刚果(金)武装部队在贝尼东部(马扬戈)对民主同盟军的行动, 完成了定为和搜索民主同盟军营地区及评估敌方兵力和防御情况的任务。之所以提供这种支持是因为民主同盟军在附近袭击平民。在受武装冲突影响的地区向刚果(金)武装部队提供了后勤支助, 惠及 21 446 名刚果(金)武装部队人员。在严格遵守人权尽职政策的情况下完成了这些任务
为制定、执行、监测和评价联合机制和有针对性的政治战略到东部省份出差 36 次, 与区域、国家和省级行为体每月磋商, 以断绝对重点外国和刚果武装团体的支持, 使其丧失作战能力, 以此支持用军事和自愿方式解除武装和解除作战能力	841.4	无人驾驶飞机系统在 267 次任务中飞行的小时数。时数减少是由于迟迟未购置新无人驾驶系统、天气条件恶劣和技术问题
开展 6 次实地任务, 以支持扩大联合核查机制, 加强边界安全	57	在东部各省开展了各项任务, 评估武装团体的活动, 并为在北基伍省和南基伍省、马涅马省、坦噶尼喀省和伊图里省解除武装团体的作战能力提供有针对性的战略。与内政部长和规划部长举行了几次会议, 并与各部委官员举行了技术会议, 讨论起草关于抵抗力量的复员计划。与国防部长和国防部官员举行了关于遣返外国战斗人员的会议, 即卢民主力量战斗人员返回卢旺达和前 3·23 运动战斗人员返回刚果民主共和国。区域行为体定期参与进来, 以便寻求终止支助外国武装团体和遣返外国战斗人员的政治战略。关于省级行为体, 联刚稳定团在有关东部省份的办事处负责人与国家对应方(省长和省级安全部队)保持定期磋商, 以终止对武装团体的支助, 并解除其作战能力
通过调查团、数据收集和对刚果(金)武装部队或联刚稳定团缴获或回收的武器、弹药	7	任务数量增加的原因是不安全局势加剧, 需要了解武装团体的活动, 以便为有针对性的战略提供信息
	是	开展了加强边界安全的实地任务。产出增加是因为北区、中区和南区的不安全局势加剧, 包括跨界事件增加
		联刚稳定团分析和监测了武器流动和武装团体拥有的武器情况。调查结果随后与刚果民主共和国问题专家组分享, 以便采

和相关物资进行每月技术分析，监测武器禁运执行情况和跨界活动

拟订识别武器和弹药的报告手册

12 项关于武装团体和犯罪网络参与非法开采和买卖自然资源的实地任务以及季度报告，以便形成有针对性的战略，以解除武装团体的作战能力和摧毁犯罪网络，并达成保护平民的综合办法，包括利用早期预警

开展解除武装、复员和重返社会多媒体宣传运动以鼓励投诚，包括：(a) 在北基伍、南基伍、上韦莱、伊图里和坦噶尼喀与前战斗人员约谈 500 次，包括性别说明；(b) 霍加狓电台播放 12 次访谈；(c) 在驻有卢民主力量、民主同盟军和上帝军的地区，作 1 000 次无线电流动广播，宣传解除武装、复员和重返社会/遣返和重新安置方案；(d) 分发 100 万份林加拉文、法文、阿乔利文和/或基尼亚卢旺达文的传单/图片传单；(e) 执行 60 次外地宣传任务，向本国武装团体宣传解除武装、复员和重返社会/遣返和重新安置事宜

为遣返已申请大赦并已登记的刚果前“3·23”运动战斗人员提供后勤支助

是

6

取适当的后续行动。联刚稳定团武器禁运小组向特遣队人员、军事观察员、联合国警察和参与收缴武装团体武器的工作人员提供了关于武器、弹药和相关材料识别特征的适当技术登记培训

起草了识别武器和弹药的手册

为评估武装团体参与犯罪活动情况进行了实地查访，包括 5 次与黄金开采有关的查访(在南基伍、马涅马、卢贝罗县和伊图里)和 1 次与非法木炭贸易有关的查访(在北基伍)。编写了三份双月报告和八份专题报告，为解除武装团体的作战能力的决策和长期有针对性的战略提供信息。这些报告为行动计划以及稳定和减少社区暴力项目提供了依据。任务减少是由于一些地区的安全局势

279

与当地和外国前战斗人员、减少社区暴力方案受益人、社区领袖、地方当局和其他合作伙伴进行约谈，包括在霍加狓电台播放 1 次约谈。这些约谈随后被用于各种宣传材料，包括广播节目。约谈数目减少的原因是，由于安全局势和路况不佳，难以接触到一些前战斗人员

1 440

无线电流动电台广播节目。节目数量增加表明稳定团加大了深入武装团体敦促其成员投诚的工作力度

943 200

印刷了传单并在整个行动区散发了 700 份视听宣传材料。散发的传单数量减少是由于路况不佳，难以深入受众

29

开展了外地宣传任务，向本国武装团体宣传解除武装、复员和重返社会/遣返和重新安置事宜。任务数量减少是因为前战斗人员对被送往卡米纳和基托纳营地缺乏兴趣。改为通过电台节目和解除武装、复员和重返社会热线开展解除武装、复员和重返社会宣传，战斗人员可由此获得信息、提供反馈并表达对投诚的兴趣。热线接到了 5 911 个电话

否

联刚稳定团努力鼓励遣返“3·23”运动战斗人员，但是，刚果民主共和国政府和“3·23”运动领导人之间关于战斗人员人数的分歧阻碍了这一进程。稳定团及其合作伙伴(政府、秘书长大湖区问题特使办公室、非洲联盟、大湖区问题国际会议、乌干达政府和南部非洲发展共同体)在联刚

解除武装、复员和重返社会指导委员会举行 12 次会议，区域解除武装、复员和重返社会/遣返和重新安置委员会举行 6 次协调会议，以协调遣返工作	14 解除武装、复员和重返社会指导委员会举行了协调会议。在卡米纳和基托纳营地出现紧张局势时另外举行了特别会议
	19 与乌干达大赦委员会的一名代表举行了协调会议，包括与卢旺达解除武装、复员和重返社会委员会举行了 5 次交流协商和 14 次协调会议 协调会议次数增加是因为政府决定在 2018 年 10 月底之前关闭卢民主力量所有自愿解除武装进程营地，而这需要加强与区域伙伴的协调
与刚果(金)武装部队、联合国国家工作队和红十字国际委员会举行 10 次会议，监测和协调从外国武装团体中释放和遣返儿童工作	10 与刚果(金)武装部队、联合国国家工作队和红十字国际委员会举行了会议，促使遣返了包括 3 名女孩在内的 7 名乌干达儿童和 12 名南苏丹男孩
与武装团体举行 10 次会议，以制定一项武装团体释放儿童行动计划，并获得关于防止严重侵犯儿童权利行为的正式许诺	6 举行了与武装团体的会议，促使玛伊-玛伊愤怒公民组织(恩古比托派)和玛伊-玛伊民兵基法派签署了两项行动计划，任命和培训了 20 名协调人，有 188 名儿童获释，其中卡穆伊纳·恩萨普民兵释放了 75 名儿童、马伊-马伊愤怒公民组织(恩古比托派)释放了 38 名儿童和恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派释放了 75 名儿童。会议次数减少的原因是武装团体的不可预测性和无法接触武装团体以及对联刚稳定团工作人员与武装团体会晤的安全考虑

预期成绩 2.3：在打击有罪不罚方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
2.3.1 按照正当程序标准对被控犯下严重侵犯人权行为、战争罪和危害人类罪的犯罪行为人定罪总数增加(2015/16: 316; 2016/17: 320; 2018/19: 340)	313 人因严重侵犯人权行为、战争罪和危害人类罪受到审判和判刑，其中包括 148 名刚果(金)武装部队成员、65 名刚果国家警察和 100 名武装团体成员。在被定罪的 313 人中，156 人在稳定团的后勤、技术和财政支持下被军事司法当局定罪。公平审判标准有所完善。定罪数量低于计划的原因是，有若干无罪判决，还考虑到北基伍的安全局势推迟了一些开庭
2.3.2 刚果国家警察在联合国警察支持下对受武装冲突影响地区的严重罪行指控进行的适当调查数目增加(2015/16: 30; 2016/17: 45; 2017/18: 50)	应刚果警察的正式要求，在联合国警察的支持下，刚果国家警察对刚果民主共和国全境严重罪行指控进行了 54 次适当调查

在联合国警察的支持下进行的调查次数增加是因为刚果国家警察提出的支助请求数目增加

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
通过为具有象征意义的案件组织 10 次联合调查队和 5 个流动法院,就调查战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权的行为,包括性暴力和严重侵犯儿童权利的行为,向司法当局和军事司法对口机构提供咨询以及技术和后勤支助,并就调查和起诉重点武装团体成员和民兵的策略提供支持	是	通过伊图里、贝尼、南基伍、南卢贝罗、贝尼县、基桑加尼、乔波和金杜的 7 个联合调查队,以及在乔波、布滕博、卡武穆(南基伍)、中刚果、班顿杜、上韦莱、伊图里、北基伍、南基伍、上加丹加、开赛和坦噶尼喀的 28 次流动法院听证会,为与战争罪、危害人类罪和严重侵犯人权行为有关的 25 项调查提供了技术和后勤支助 联合调查队数目减少是因为调查复杂,持续时间较长,需要更多人员,还有安全局势原因 法院听证数目增加的原因是国家司法当局提出的支助请求数目增加
举行 24 次工作会议,通过确定案件优先次序、建设调查、起诉和审判国际罪行方面的能力以及与国际刑事法院共享信息,促进起诉国际犯罪和严重犯罪的实施者,以此向司法当局提供技术和后勤支助	28	与基桑加尼、布尼亚、卢本巴希、卡南加和戈马的民事和军事司法当局举行了工作会议,讨论在朱古(希马族和伦杜族冲突期间)、在坦噶尼亚(特瓦-班图冲突期间)、在开赛和卢阿拉巴(涉及卡穆伊纳·恩萨普叛乱)以及在马西西(针对据称恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派所犯罪行)发生的构成国际犯罪的罪行和严重侵犯人权行为的调查战略。此外,司法当局在联刚稳定团/开发署联合项目的技术和财政支持下,在北基伍、南基伍、前东方省、前加丹加省和中开赛为包括 39 名妇女在内的 238 名司法行为体组织了 7 次关于调查和起诉国际罪行的培训 培训增加是由于严重犯罪增加
通过 8 次讲习班为司法部提供技术支助,在争取批准大湖区问题国际会议区域司法合作条约、起草相关国内立法和设立国家司法合作中央机构方面取得进展	否	在本报告所述期间,大湖区问题国际会议网络没有运作。该网络于 2017 年 11 月举行了第一次会议,直到 2018 年 6 月才任命政府协调人
每月与政府高层代表协商,核实为调查和起诉上报的冲突中的性暴力事件而采取的行动,并在监测、分析和报告安排内予以反映	9	举行了会议,包括与性暴力和招募儿童问题总统顾问举行了 3 次会议,与国防部代表们举行了 6 次会议。这些宣传会议促使同当局在如下事项上开展协作:筹备起诉被控策划 2010 年瓦利卡莱大规模强奸至少 387 名平民的民兵领导人 Ntabo Ntaberi Sheka;将南基伍议员 Frederic Batumike 和其他 11 人因绑架和仪式性强奸 38 名儿童判处终身监禁,并对受害者给予赔偿;将

	Julius Dhenyo Becker 上校因自己手下在 Musenyi 犯下战争罪(强奸和抢劫)判处 10 年监禁,并向受害者支付个人赔偿;南基伍军事法院因 Marocain Nntmwa 中校 2018 年 4 月犯下战争罪和性奴役行为将其判处 20 年监禁 会议次数减少是因为总统顾问偶尔不在
每月与刚果司法机关和有关当局就通过人权尽职调查进程查明的、但仍待采取纪律或司法措施的 200 起侵权案进行高级别协商	20 与首席军事检察长和军事高等法院内閣举行了会议,讨论重点案件和严重侵犯人权行为。这些会议取得的显著成果包括,启动司法调查以查明侵犯人权行为的实施者和在什么样的情形下实施了侵犯人权行为;组织 13 个流动法院,审判侵犯人权者;将国际人权标准纳入对侵犯人权案件的调查
在布卡武、戈马和金沙萨与刚果国家警察特别调查单位同地办公的联合国司法警察专家就严重犯罪调查技术,包括法证专门知识的使用,提供日常咨询和辅导	是 会议次数增加是因为需要就调查和起诉侵犯和践踏人权案件与刚果当局协调 联合国警察每天在布卡武、戈马和金沙萨三个刚果国家警察特别单位同地办公。在布尼亚、乌维拉、贝尼、卡莱米、卢本巴希和卡南加提供了更多咨询和辅导

构成部分 3: 受冲突影响地区的稳定

59. 如下文框架所详述,联刚稳定团继续在伊图里省、北基伍省和南基伍省的优先稳定区执行国际安全与稳定化支助战略下的五个方案。这些方案由稳定一致性基金供资,金额约为 4 000 万美元,自愿捐款近 1.3 亿美元,方案重点是支持民主对话和治理、安保和解决地方冲突、土地管理、回返、重返社会和经济复苏、地方治理、性别平等以及防止性暴力和基于性别的暴力。“对话和政治治理”支柱下的方案成果是,验证了稳定和冲突转化行动计划,包括在北基伍省基仓加,120 多个地方、省和国家安全和政治利益攸关方参与了冲突转化行动计划的验证。为了加强省级当局的承诺,确保国际安全与稳定化支助战略成就的可持续性,省当局与稳定一致性基金南基伍和伊图里省筹资委员会成员签署了政治参与战略协议(契约)。目前正在与国家当局谈判一项旨在恢复国家权力和善政的国家契约。这些契约文件促使省当局更多地参与诸如道路无障碍、采矿、土地管理和安保等部门。参与程度提高反过来使得当地民众对政府安全部队、提升了土地获取机会的省级土地管理立法以及治理矿产资源和可持续道路通行方面的信任和信心显著提高。此外,还制定了一项联合行动计划,以支持在伊图里省活动的一大武装团体、即抵抗力量投诚。该行动计划将政治参与、与刚果(金)武装部队的合作、解除武装、复员和重返社会以及稳定联系起来,成为一个四级分阶段办法,其中,政治参与是该战略的主要驱动因素。抵抗力量行动计划已经得到国家最高政治层的核可,目前正在执行中。

国家在受冲突影响地区交付服务情况

60. 稳定团警察部分支持刚果民主共和国政府遵循人权尽职政策改革警察，为此向刚果国家警察部队提供培训，以改善受冲突影响地区的国家服务交付情况。稳定团的重点是，通过能力建设和培训 7 000 多名警官，开展社区警务和预防与选举有关的暴力。约 1 000 名警察接受了在人群控制行动中监测警察行动和识别不当行为的培训。此外，在国家警察的改革、改组和发展方面取得了进展。为了增强平民的信心，联合国警察一直与刚果国家警察进行联合巡逻。

61. 根据战略审查提出的建议，稳定团重点支持 14 所高风险监狱(东部省份 11 所，西部省份 3 所，其中包括金沙萨)，并提供远程技术援助和监测边远监狱。稳定团支持改善基础设施，并为监狱和其他专门负责监狱安全的安保人员提供定期指导、辅导、咨询和能力建设。通过这种支助，监狱安全得到了加强。由于惩教专家同地办公，12 所运行中的高风险监狱中有 11 所符合对囚犯进行安全、有保障和人性化管理的最低标准。尽管取得了进展，但仍然存在重大挑战，包括监狱改革进展缓慢；没有足够的预算拨款来满足囚犯的需要和支付工作人员薪金；武装团体袭击监狱的威胁；缺乏关押高风险囚犯的适当基础设施；预算削减使得惩戒专业人员士气低落。尽管存在这些挑战，但这一年没有发生重大安全事件，而且，戈马、布卡武、贝尼、布滕博和乌维拉的监狱袭击被挫败。

《和平、安全与合作框架》

62. 在本报告所述期间，国家改革议程受到选举进程的影响。唯一预计会在选举中取得进展的国家承诺是第六项，即“民主化与和解”。稳定团的工作重点是促进和平、对话与和解以及通过各种讲习班、会议和培训班向青年和妇女组织提供实质性的技术支持，以此让青年和妇女参与进来。实施第二项国家承诺、即“加强国家当局的能力”遭遇挫折，原因是长期的政治过渡促使主要是东部省份的安全局势恶化。权力下放这个第三项国家承诺方面没有取得任何进展。大多数省级机构继续抱怨缺乏支持其运作的资源。第四项国家承诺“经济发展”和第五项“包括公共财政在内的国家机构的结构改革”连同修订的采矿法受到了稍多一点的关注，修订的采矿法旨在增加刚果国家的采矿收入，关于公共服务专业化和增加资源调动的努力还在继续。在性别、家庭和儿童事务部长和大湖区问题国际会议国家协调员的领导下，60 名妇女作为经济部门各部委和民间社会的协调人接受了和平解决和冲突调解以及宣传技巧方面的培训。与稳定团新闻办公室、性别平等事务科和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，同各政党、民间社会和公共机构的妇女领导人组织了 10 次会议和 3 次讲习班，倡导妇女参与选举进程。在青年和新公民意识启蒙部长的领导下，2018 年 1 月 24 日和 25 日，70 名年轻人参加了大湖区问题国际会议全国青年论坛讲习班，该讲习班旨在提高青年对促进和平的认识，增加青年对《和平、安全与合作框架》中提出的国家承诺、特别是第六项承诺的兴趣。年轻人鼓励彼此特别是在当前的选举进程中参与促进和平与和平共处，并参与选举进程。2018 年 6 月 6 日和 7 日，稳定团支持大湖区问题国际会议论坛为 100 名青年组织培训，以促进青年所在社区的和平，并提高其他人的认识，以便在选举进程期间在金沙萨促进和平与和平共处。

预期成绩 3.1：在受冲突影响地区的国家服务交付得到改进

计划绩效指标	实际绩效指标
3.1.1 民众对政府在优先稳定地区提供的行政服务的满意度提高(2015/16: 38%的调查对象; 2016/17: 43%; 2017/18: 48%)	2018 年 6 月和 7 月进行的关于第十五次建设和平和看法的季度调查的数据显示, 在北、南基伍和伊图里, 3%至 33%的成年人认为他们的利益得到了各级政府的良好代表或非常好地代表。信任度最高的是地方一级。人们认为以下领域的基本服务提供情况良好或优秀: 水(26%)、土地(31%)、教育(15%)、民事登记(17%)、产权(13%)和司法系统(14%)。
3.1.2 部署在刚果民主共和国东部的刚果国家警察总数增加(2015/16: 4 340; 2016/17: 5 300; 2017/18: 5 400)	5 302 名刚果国家警察部署在刚果民主共和国东部。东部部署的警察人数低于计划归因于开赛各省不安全和金沙萨的行动情况, 都需要重新安置警察资源
3.1.3 在受冲突影响地区实行被拘留者人道待遇最低国际标准的监狱百分比增加(2015/16: 36%; 2016/17: 45%; 2017/18: 55%)	根据 2017 年战略审查, 稳定团重点关注的 14 所高风险监狱中, 有 11 所(78%)符合最低国际标准, 涵盖的领域有囚犯档案管理、基本原则、消除酷刑、男女和未成年人隔离、住宿、卫生、通风和自然采光、服装和床上用品、医疗保健、纪律和制裁、采用器械限制行动、搜查、投诉、与外界联系、重返社会方案、教育和娱乐、调查、工作人员人数和能力

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
协助在北基伍省、南基伍省、伊图里省和坦噶尼喀省的部分区域行政机构举行 10 场讲习班、60 场社区外联会和 40 场季度会议, 以增强地方安全委员会协同应对和响应社区男女成员安全与安保担忧的能力	21	在北、南基伍和坦噶尼喀协助为 647 个国家行政当局和民间社会行为体举办了针对安全和保护问题的地方安保治理讲习班。这包括在布卡武和卡莱米为 136 名省级专家举办了 5 次讲习班, 在菲齐和姆文加(南基伍)和莫巴(坦噶尼喀)为 511 名地方安全委员会成员举办了 16 次讲习班, 参加者在讲习班上加强了参与性安全评估和协调协同行动计划的知识 and 技能。讲习班数量增加是因为新设的地区行政长官的需求增加
	13	举行了重点小组(季度会议)
	20	同地方安全委员会举办的地方安保治理问题社区外联会得到了支持 季度会议和社区外联会的数量减少因针对新来的地区当局组织的讲习班数目增加而抵消
开展关于安全与司法的季度民意调查, 为稳定团和国家工作队伊图里、北基伍和南基伍的规划和政策提供参考, 并监测地区性稳定方案的进展情况	4	在伊图里、北基伍和南基伍的所有地区进行了关于安保、司法和建设和平的季度民意调查。联刚稳定团协助为一系列内部和外部利益攸关方和 15 个重点小组举办了 28 次关于结果的工作会议, 与会者得以共

每月与国际捐助界和伙伴举行协调会议，商讨根据国际安全与稳定化援助战略在 13 个优先地区设计、资助和执行基于地区的稳定方案		同反思结果，并为设计适合当地人口具体需求的方案提供了信息
与捐助方举行 6 次会议，协调统一关于加强地方安全治理的国际安全与稳定化援助战略双边供资项目	85	根据国际安全与稳定化援助战略，在 6 个优先地区与方案伙伴举行了协调会议。涵盖的优先地区数目较少是因为捐助方和国家协调机制将六个行动区放在优先地位
展开斡旋和宣传工作，加强政治接触、所有权和问责制，途径是向负责摆脱武装冲突地区稳定和重建计划的省当局提供 12 次辅导，目的是在北基伍、南基伍和伊图里的受冲突影响地区执行 6 个国际安全与稳定化援助战略方案	8	与捐助者举行会议后，协调统一了 8 个双边稳定方案，总预算约 1.15 亿美元。会议次数增加是因为捐助方对协调统一稳定方案感兴趣
为 5 个稳定工作伙伴(联合国机构或国际非政府组织)提供 5 次辅导，以指导如何为国际安全与稳定化援助战略供资的各项稳定化方案制定对性别问题有敏感认识的提案	11	对负责稳定和重建计划的省当局进行了辅导。辅导次数减少是因为这 11 次辅导实现了目标
在国家实体内部培训 300 名法警调查员，以促进法警在法证技术使用等专业调查技术方面的协调	6	一名性别平等问题专家为国际安全与稳定化援助战略的 6 个积极的方案执行伙伴举办了对性别问题有敏感认识的预算编制辅导并审查了项目文件 辅导次数增加是因为国际安全与稳定化援助战略在 5 个优先地区有 6 个方案
通过提供法律咨询和组织流动法庭庭审，向 8 个优先地区的司法当局提供每周咨询和辅导，以加强刑事司法链的运行和正当程序，促进减少非法拘留	485	警察受到了以下领域的法警调查员培训：金融犯罪、法证技术、网络犯罪、暴力侵害妇女和儿童行为以及刑事调查。受训人数增加是由于部署在外地的联合国警察人数增加
为 330 名监狱和司法人员提供法院和案件流程管理、少年司法、职业道德、腐败以及性暴力和性别暴力方面的培训	是	每周向司法当局、包括法官、检察官和司法警察提供关于司法程序的咨询和辅导。此外，组织了对 8 个区(戈马、布卡武、布尼亚、卡莱米、乌维拉、卡南加、卢本巴希和贝尼)拘留设施的 1151 次视察访问，举行了 83 次民事流动法庭庭审，以减少长期拘留情况。结果，1 046 名被拘留者获释，1 418 名被拘留者的案件得到规范，148 人被定罪判刑，包括 34 人因性暴力和基于性别的暴力被定罪判刑，123 人被开释
	否	为所有 14 所重点监狱的监狱工作人员组织了关于案件流程管理、职业道德和少年司法的在职培训。还为 100 人组织了关于职业道德、腐败以及性暴力和性别暴力行为的正式培训，为 25 人组织了关于少年司法的培训

为 25 家民间社会行为体提供关于司法工作监测、特别是长期拘留和任意拘留问题监测的培训

通过 36 个评估团为加强监狱和少管所的运行能力提供技术、咨询和后勤支助；指导 29 名主管人员如何有效管理监狱和少年管教中心，以及如何预防艾滋病毒/艾滋病；改善基础设施，提供基本设备，为 100 名狱警和 50 名监狱工作人员举办 4 次培训，从而加强 5 座重点监狱的安全；推出改造方案，为管理触犯法律的少年的工作人员举办 4 次培训，从而改善两个少年管教中心的条件；改善 4 座重点监狱的基础设施，将妇女隔离开来

受训人数减少的原因是，根据战略审查，决定将重点放在 14 所重点监狱

129 在 3 次培训期间，包括 24 名妇女在内的民间社会行为者受到了培训。受训人数增加的原因是对培训的需求增加

25 开展了安全评估，以确定监狱是否有能力确保高风险囚犯的管理充分合规。此外，在 12 所重点监狱进行了每周评估。另外进行了需求评估，包括对不运营监狱进行了 3 次评估

评估任务数量减少是因为稳定团根据战略审查情况决定将其支助重点放在 14 所高风险监狱

29 通过惩教专家的日常辅导，指导主管人员有效管理监狱

在目标惩教设施为 4 644 名囚犯和监狱工作人员举办提高认识艾滋病毒/艾滋病课程通过提供基本的监狱安全设备，14 所重点监狱中的 12 所进一步加强了安全；8 所监狱就安全设备的使用和一般监狱安保进行了在职培训；在 10 所监狱建立了情报室，并提供了基本通信和数据分析设备；在两所监狱安装了安检门和监控系统，并对 14 名工作人员进行了使用培训；对 97 名一线文职和军事监狱人员进行了一般监狱安保方面的初步培训

100 由 50 名文职人员和 50 名军事监狱人员组成的监狱人员接受了监狱安保培训，50 名监狱人员接受了监狱情报培训

为管理违法儿童的人员开发了标准培训课程，并使用开发的 8 个模块培训了 25 名培训师

接触女性被拘留者和开展宣传后，通过修复金沙萨马卡拉和恩多洛监狱的女馆和更新戈马监狱的安全应急计划，改善了女性被拘留者的拘留条件，以考虑到女性被拘留者的关切

3 所女子监狱的基础设施有所改善。数量减少的原因是 3 所监狱中的 1 所存在基础设施问题，需要修建新的女子监狱而不是翻修现有监狱，而且，戈马监狱青少年区在火灾后需要翻修

对拘留中心进行 12 次访问，确保因被控与武装团体有关联而被拘留的儿童获释	77	对拘留中心的访问促使因被控与武装团体有关联而被逮捕拘留的 100 名儿童获释。访问次数增加可能归因于开赛发生危机，那里有许多与卡穆伊纳·恩萨普有关联的儿童遭到任意拘留
---------------------------------------	----	---

预期成绩 3.2：改善刚果民主共和国东部社区的安全

计划绩效指标	实际绩效指标	
3.2.1 不再有刚果前战斗人员被重新招入武装团体(2015/16：暂缺；2016/17：暂缺；2017/18：0)		虽然没有关于被重新招募的前战斗人员的准确数据，但内部和外部分析包括关于武装团体演变情况的报告证实，有数百名前战斗人员被重新招入武装团体
3.2.2 从武装团体收缴和销毁的武器数量增加(2015/16：3 185；2016/17：7 936；2017/18：8 936)		已实现。地雷行动处销毁了从武装团体收缴的 11 651 件武器和弹药。武器和弹药数量比原计划更多的原因是有更多武器和弹药被交出
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
与国防部官员每月举行高级别协调会议，与重要利益攸关方和执行伙伴每月举行技术协调会议，以确保对前战斗人员复原援助和重返社会情况进行监督并定期开展考虑到性别因素的监测，提高国防部监督和支持以社区为基础的重返社会项目的能力	12	特派团领导层与国防部就外国战斗人员复员援助、重返社会和遣返问题举行了 12 次高级别会议。与利益攸关方举行了 4 次技术层面的会议，以加强国防部监督和支持社区融合项目的能力。技术层面会议次数减少的原因是停止了对卡米纳和基托纳营地的支持
为进入政府的国家解除武装、复员和重返社会方案三复员援助阶段的至多 2 000 名前战斗人员提供后勤支持、开展人权筛查并与政府进行联合监测/核查	否	向 711 名战斗人员提供了后勤支持。对政府的卡米纳和基托纳全国解除武装、复员和重返社会营地提供的援助于 2017 年 10 月 31 日停止，原因是将重点转向减少社区暴力工作
为 3 500 名前战斗人员提供 10 次艾滋病/艾滋病提高认识课程，为 200 名前战斗人员提供自愿保密咨询和检测	18	为 1 288 名前战斗人员提供了 18 次提高对艾滋病/艾滋病认识的课程，向其中 550 人提供了自愿保密咨询和检测。前战斗人员人数较少的原因是投降人数减少。然而，在本报告所述期间，有更多参与者要求接受测试，其中有些参与者要求得到一次以上的测试
向北基伍省、南基伍省、上韦莱省、伊图里省和坦噶尼喀省的集结、转运和重新安置地点以及重返社会地点派出 260 个评估团，监测、评估和倡导全国重返社会方案的及时实施	260	开展了对北基伍省、南基伍省、上韦莱省、伊图里省和坦噶尼喀省 5 个地点的集结、转运和重新安置地点以及重返社会地点的 260 次访问，以监测、评估和倡导全国重返社会方案的及时实施 与政府进行日常联络，以倡导及时实施国家重返社会方案
在受冲突影响地区实施 50 个减少社区暴力项目，包括劳动密集型短期就业；开展职业/	27	在安全、创收、技能培训和改善基础设施等领域核准了 27 个减少社区暴力项目。

技能培训；改善基础设施；开展关于警民关系、拓展和社会动员、心理社会支持和公民教育、性暴力和性别暴力以及性别认识的项目，以此减轻引发社区暴力或促使加入武装团体和犯罪团体的风险因素		例如，此类项目包括支持在加丹加重新安置以前与武装团体有关联的儿童和战斗人员，在南基伍采取农业举措，帮助儿童脱离奇卡帕的民兵组织，以及修复马西西县的一段公路。此外，还开展了 91 次减少社区暴力宣传和外联活动
为管理、记录和存储解除武装行动期间收缴的武器和弹药以及销毁 1 000 件武器和弹药提供技术援助	57	执行了 57 项现场处理爆炸物任务，销毁了 60 件战争遗留爆炸物、11 255 发小武器弹药、319 件武器和 17 件其他类型弹药。 销毁武器数量减少的原因是在解除武装行动中收缴的武器数量减少
建造 4 座能够存放 700 件武器的军械库，以减少武器扩散，减轻非法转让小武器和轻武器造成的威胁	80	在金沙萨和卡南加省的 24 个警察派出所安装 80 个手枪和步枪保险柜，使国家安全部队有能力安全储存 900 件武器，减轻小武器和轻武器非法扩散和滥用带来的风险

预期成绩 3.3：国家机构强化和分权取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
3.3.1 国家机构确保贯彻国家对《和平、安全与合作框架》的承诺，并在与民间社会组织，尤其是和平、安全与合作框架妇女平台及青年组织的密切协作下开展监测和评价工作	已实现。国家监督机制与国家机构和包括妇女和青年组织在内的民间社会定期交流，以监测国家承诺的执行情况。规划部将对《和平、安全与合作框架》的国家承诺纳入了 2018-2022 年国家发展计划
3.3.2 全国人权委员会受理的申诉数量增加(2015/16: 200; 2016/17: 300; 2017/18: 400)	已实现。国家人权委员会收到 3 902 项申诉，其中 2 507 项申诉得到处理，包括 1 825 项涉及公民权利和政治权利的申诉，416 项涉及经济、社会和文化权利的申诉，216 项涉及集体权利的申诉，以及 50 项涉及侵犯人权维护者的申诉。所处理的申诉数量增加是因为刚果当局对公民权利和政治权利施加限制
3.3.3 通过 1 项地方和省级安全治理委员会部际法令、1 项国家安全治理结构部际法令(2015/16: 0; 2016/17: 0; 2017/18: 2)	国家选举安全治理法令(第 05/026 号)没有得到修订，也没有通过新的法令

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
稳定团领导人员和秘书长大湖区问题特使通过以下途径展开斡旋：制定和实施 1 项联合行动计划；举行 2 场稳定团领导人员和重要国家利益攸关方之间的高级别会议；与重要利益攸关方开展 2 场旨在促进民族和解、包容和民主化的建	联合行动计划的执行进一步加强了联刚稳定团与秘书长大湖区问题特使办公室之间的合作，以便为长期存在的境内流离失所者和难民案件、司法合作、自然资源以及外国前战斗人员遣返等问题找到持久解决办法

立信任对话活动；与妇女平台成员举行 2 场筹备会议；与区域青年组织举办 2 场讲习班；每月与国家机构、民间社会和国际/区域合作伙伴等重要利益攸关方举行会议

为政府主导的监测和评价在《和平、安全与合作框架》下所作承诺的机制提供技术支持，为此举办 1 次高级别国家审查研讨会，举办 2 次针对各项国家承诺的评价论坛，由国家监督机制在 10 个省份制作分发 1 份年度报告，为民间社会提供技术支持，就各项国家承诺发布 2 份独立进展报告

为国家预算和国际社会资助安全部门改革计划提供斡旋和协调支持，为此每两个月与国际伙伴举行协调会议，并编制

4 在联刚稳定团领导人和主要国家利益攸关方的参与下举行了 4 次高级别部长级会议和 1 次国家元首级会议，以评估在落实区域和国家承诺方面取得的进展。会议次数增加的原因是政治势头和主要利益攸关方展现出对参与的兴趣

1 联刚稳定团代表与国家和区域主要利益攸关方举行了 1 次会议，讨论促进民族和解、包容和民主化的问题。会议次数减少的原因是政府伙伴参与不足

2 妇女平台咨询委员会与稳定团技术和后勤支持单位举行 2 次会议，在会议期间核准组织高级别团结任务团

3 在稳定团的技术和后勤支持下举办了 3 次青年论坛：10 名刚果青年参加 2018 年在纽约举办的经社理事会青年论坛；70 名青年参加大湖区问题国际会议的全国青年论坛讲习班，鼓励青年人参与促进与选举进程相关的和平和平共处；在论坛期间还协助在选举进程中为 100 名青年提供了培训，介绍如何促进社区和平、提高其他人对在金沙萨促进和平与和平共处的认识。论坛次数增加与选举进程以及影响到青年和妇女的紧张局势加剧有关

在各部门部委和民间社会担任协调人的 60 名妇女接受了和平解决问题、调解冲突和宣传技巧方面的培训。此外，还与各政党、民间社会和公共机构的女性领导人举行了 10 次会议和 3 次讲习班，倡导妇女参与选举进程

由于缺乏政治意愿和参与，没有举办高级别研讨会或评价论坛

1 民间社会 2018 年 6 月发布了 1 份《和平、安全与合作框架》下国家承诺执行情况评价报告。报告数量减少的原因是由于该国政治局势紧张，在履行国家承诺方面没有取得重大进展

支持国家监督机制在 5 个省(戈马、卢本巴希、卡南加、马塔迪和基桑加尼)开展关于《和平、安全与合作框架》的宣传运动，覆盖 450 多人，包括省当局、社区领袖、民间社会、公务员和学生

否 举行了协调会议，没有就《和平、安全与合作框架》下的承诺编写报告，原因是刚果当局对制定改革方案和为其提供资金

关于安全部门改革和《和平、安全与合作框架》下承诺的季度报告，向相关的国家和国际利益攸关方分发，供其采取相关行动

与包括妇女团体在内的民间社会和安全部门机构成员举行 1 场全国良好做法讨论会，与国家和省级关键决策者举行 2 场后续讨论会，以便修正安全部门法律框架

为刚果国家警察培训部门制定和实施培训方案提供技术支持，为此分享经验教训；每周与军校总指挥会晤；刚果国家警察培训总局和全国各地学校的人员同地办公；为设立监狱管理局和开展相关培训提供支持；宣传和协调刚果(金)武装部队、刚果国家警察和防暴部队的重要训练活动

兴趣有限。与积极参与安全部门改革的国际伙伴进行了定期交流

否 与省级安全部门网络的成员建立了工作组，自 2017 年 11 月开始举行双月会议。由于内政部无法提供高级公务员，没有举办讲习班

由联刚稳定团官员和军校总指挥部组成的工作组每周举行两次技术层面的会议，并从 2018 年 1 月开始每月向军校总指挥部负责人汇报情况。工作组的目标是确保在为从士兵到军官的各级人员设计的总体课程中，纳入成为“蓝贝雷帽”人员的必备条件。到目前为止已学习了 25 个模块，并将关键要素纳入了国家课程中。

12 12 名警员在布卡武、布尼亚、基桑加尼、卢本巴希、戈马、卡桑古鲁/金沙萨的 6 所刚果国家警察培训学校和警察培训总局同地办公共 264 天

就尊重人权原则和选举安全问题举行了警察培训，侧重以非致命方式使用武力的问题。就特工人员、近身警察、道路交通警察、法警的初步培训、培训师和司法警察的培训、一般信息、冲突中性暴力、矿业警察、干预技巧和人权、技术和科学警察以及打击严重有组织犯罪等问题组织了更多培训

开展宣传活动，以加强围绕确保选举进程安全的安全治理，包括在与国家利益攸关方定期举行会议期间，促进并协调刚果(金)武装力量、刚果国家警察和防暴部队的主要培训活动

向行政当局、省级警察局长和防暴队指挥官提供关于根据国际法适当和适度使用武力的技术咨询，为此为 100 名参与者举办 10 期能力建设班，在国家和省一级为刚果国家警察 900 位人员举办 18 期培训班

186 在国家和省两级为 7 057 名警官(包括 689 名妇女)举办了 186 期培训班。培训班和受训人数增加的原因是刚果国家警察提出的培训要求增加

培训了 360 名全国人权委员会成员，支持委员会投入运行，促进其内部规则和程序与国际标准接轨

160 全国人权委员会成员参加了 4 次讲习班，内容涉及保护人权维护者、采取行动倡导通过关于非营利组织、获取信息和示威自由、人权和选举以及调查侵犯人权行为和报告人权问题技巧的法律。委员会能力的

		增强使其能够对拘留设施进行 62 次访问，并促进释放了 246 人
		参加人数较少的原因是在本报告所述期间卫星办事处未启动运作，而这些办事处的负责人本应参加培训
为人权报告部际委员会 50 名成员举办 2 期培训班，加强其能力，以及时起草人权报告并提交给条约机构、普遍定期审议和其他人权机制，并就其提出的建议和意见采取后续行动	2	为 46 名参与者举办了 2 期培训讲习班：在金沙萨为从事人权工作的非政府组织和国家人权委员会举办了 1 次关于结社自由的集思广益讲习班，有 40 人参加；为议会、委员会和民间社会的 6 名专家举办了 1 次讲习班，以统一保护人权维护者法的最后草案
提供技术支持，协助起草保护严重罪行审判中的受害者、证人和审判人员的国家法律和政策框架，为此与 80 名参与者举行 5 次工作会议，向 80 名法官、检察官和律师提供 2 次关于采取保护措施的培训	23	为非政府组织、民间社会成员、人权维护者、律师和记者在戈马、卡莱米、基桑加尼、布卡武、布尼亚、贝尼、布塔、姆班扎-恩贡古、马塔迪、卢班巴希、卢贝罗、布滕博和利萨拉为 712 名参与者举办了 23 期培训班，其中包括 216 名妇女。培训的重点是民间社会成员和人权维护者在保护冲突中性暴力受害者和证人方面的作用和最佳做法。通过这些培训，得以在正式建立国家法律和政策框架之前，在编写司法行为体指南方面加强与各行为体的合作和接触
		培训次数较多的原因是当局要求向促进保护冲突中性暴力受害者和证人的更广泛行为体提供培训

构成部分 4：支助

63. 稳定团的支助构成部分通过提供相关产出，继续提供高效力和高效率的后勤、行政和安保服务，支持执行稳定团的任务。

预期成绩 4.1：为稳定团提供快速、有效、高效和负责任的支持服务

计划绩效指标	实际绩效指标
4.1.1 已用飞行时数占核定飞行时数的百分比(不含搜索和救援及医疗后送/伤员后送)(2015/16: 98%; 2016/17: 90%; 2017/18: 90%)	使用了核定飞行时数的 79%(不包括搜索和救援、医疗后送/伤员后送)。时数低于计划的原因是根据秘书长提高特派团空中业务效率和效力的倡议，机队从 48 架减少到 42 架
4.1.2 上一年核销预算债务占上期结转债务百分比(2015/16: 8%; 2016/17: 5%; 2017/18: 5%)	已实现。上期结转债务的 4%被注销

4.1.3	核定国际员额的年均空缺率(2015/16: 14%; 2016/17: 14%; 2017/18: 15%)	已实现。核定国际员额的年均空缺率为 15%
4.1.4	女性国际文职人员的年平均百分比(2015/16: 29%; 2016/17: 31%; 2017/18: 33%)	女性国际文职人员的年均比例为 27%。比例低于计划是由于申请人人才库和名册的组成情况
4.1.5	从空缺通知截止到甄选完毕, 所有国际工作人员按名册征聘所需的平均工作日数(2015/16: 76; 2016/17: 50; 2017/18: 48)	从空缺通知截止到甄选完毕, 国际工作人员按名册征聘平均需要 50 个工作日。天数超过计划的原因是评估申请人出现延误
4.1.6	从空缺通知截止到甄选完毕, 所有国际工作人员特定员额征聘所需平均工作日数(2015/16: 237; 2016/17: 130; 2017/18: 130)	已实现。从空缺通知截止到甄选完毕, 国际工作人员特定员额征聘平均需要 120 个工作日。天数低于计划的原因是外勤中央审查理事会更快地认可了候选人
4.1.7	外勤支助部环境管理记分卡总得分(2015/16: 不适用; 2016/17: 不适用; 2017/18: 100)	不适用, 因为稳定团正在处理与废水有关的重大风险。已经制定了解决重大风险的计划
4.1.8	按高、中、低紧急程度既定目标得到解决的所有信息通信技术事件所占比例(2015/16: 不适用; 2016/17: 85%; 2017/18: 85%)	已实现。按高、中、低紧急程度既定目标解决了所有信息通信技术事件中的 96%
4.1.9	外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2015/16: 50%; 2016/17: 100%; 2017/18: 100%)	据报告, 外地职业安全风险管理政策的遵守率为 90%。百分比低于计划的主要原因是职业安全风险管理委员会由于其他紧急业务需要没有定期举行会议
4.1.10	根据 20 项基本主要业绩指标评定的外勤支助部财产管理指数总体得分(2015/16: 1 640; 2016/17: 1 800; 2017/18: 1 800)	根据 20 项基本主要业绩指标评定的外勤支助部财产管理指数总体得分为 1 786 分。分数低于计划的原因是伽利略库存管理系统退役和 2017 年 7 月至 9 月过渡到“团结”项目期间发生的错误, 以及 2017 年 12 月年度核查的开始延迟
4.1.11	按照谅解备忘录, 截至 6 月 30 日, 居住在符合标准的联合国宿舍中的特遣队人员百分比(2015/16: 83%; 2016/17: 100%; 2017/18: 100%)	按照谅解备忘录, 截至 6 月 30 日, 80%的特遣队人员居住在符合标准的联合国宿舍。百分比比较低的原因是工程科必须集中精力处理其他优先事项, 包括在戈马安装太阳能发电厂和升级电力系统, 以将联刚稳定团的驻地连入电网
4.1.12	供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2015/16: 不适用; 2016/17: 95%; 2017/18: 95%)	已实现。约 95.5%的供应商遵守了联合国口粮交付、质量和库存管理标准
4.1.13	为稳定团人员制定艾滋病毒/艾滋病认识和预防方案(2015/16: 13 000 人; 2016/17: 13 000 人; 2017/18: 13 500 人)	已实现。共有 17 038 名联刚稳定团人员接受了关于艾滋病毒/艾滋病认识和预防方案的培训。受训人数多于计划数的原因是开展了多次轮调, 因此需要培训新部署的人员

4.1.14 进行自愿保密咨询和艾滋病病毒检测的人数增加(2015/16: 1 300; 2016/17: 3 000; 2017/18: 3 500)	向 3 382 名联刚稳定团人员提供了自愿保密咨询和艾滋病病毒检测。检测人数低于计划的原因是难以进入一些没有安全保障的偏远地点
--	---

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
------	--------------------

改进服务

根据外勤支助部的环境战略，执行全稳定团环境行动计划	是	稳定团收集资料并分析在能源、水和废水、废物管理方面的业绩 在能源方面，稳定团约 5%的能源来自可再生能源。联刚稳定团实施了一项方案，通过为更多地点接入可再生能源，逐步减轻对柴油发电机的依赖。稳定团每人每天消耗 22 千瓦小时。联刚稳定团 95%地点的燃料储存设施都有控制污染的基础设施，所有使用过的石油都得到适当收集和管理 在用水方面，稳定团每人每天消耗 254 升水，人均消耗量很高。污水基础设施差造成的环境风险在很大程度上得到了管理。联刚稳定团约 2%的地点存在重大风险，废水可能具有水文连通性，需要立即采取行动应对这一风险。其余地点存在中度风险，需要密切监测，以确保持续进行维护。固体废物在 25%的地点得到适当处置，即被回收、堆肥或焚烧。其余废物则在管理下的露天弃置地点处置。没有存在重大风险的固体废物处置场；已评估了与废物处置有关的所有风险，并对处置场进行了监测。没有任何可能有水文连通性的废物处置场，也没有位于社区内的处置场。
为执行外勤支助部供应链管理战略和蓝图提供支持	是	稳定团在 2018 年 7 月 1 日完成了外勤支助部供应链管理战略和蓝图的执行，过渡期为 6 个月
继续在各维持和平行动中部署并改进部队通用作战图/特派团通用作战图工具，在整个稳定团采用	是	部队通用作战图/特派团通用作战图工具已在整个特派团部署。联刚稳定团还推出了事件报告工具和情报分析工具，为现有部队的通用作战图提供数据
利用射频识别技术提高联合国所属装备的跟踪能力和实物核查的准确性	否	该项目于 2017 年 9 月根据伽利略退役计划被重新安排。稳定团将实施“团结”项目跟踪工具
部署现成的身份管理和军械管理系统，促进前战斗人员早日回归平民生活，并监测追踪上缴的武器弹药，直至得到处置	否	由于其他重要紧急业务，未能部署现成的身份管理和军械管理系统，以促进前战斗人员早日回归平民生活，并监测追踪上缴的武器弹药，直至得到处置

航空服务

运行和维护共 48 架飞机，包括 14 架固定翼飞机、34 架螺旋翼飞机以及无人驾驶空中服务能力

为所有服务，包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤亡和医疗后送提供共计 26 155 个计划飞行时数，其中 13 620 个飞行时数由商业公司提供，12 535 个飞行时数由军方提供

监督 48 架飞机、10 个机场和着陆点的航空安全标准

42 运行并维护了 42 架飞机，包括 11 架固定翼飞机、31 架旋翼飞机以及无人驾驶空中服务能力。数量较少的原因是根据秘书长提高维持和平特派团空中业务效率和效力的倡议，机队从 48 架减少到 42 架

19 897 为所有服务，包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤亡和医疗后送提供了 19 897 个小时的飞行服务，其中 9 857 个飞行时数由商业公司提供，10 040 个飞行时数由军方提供。飞行时数减少的原因是机队从 48 架减少到 42 架

监督了 42 架飞机、17 个机场和着陆点的航空安全标准情况

由于稳定团对选举进程的支持，7 个地点(姆班达卡、金杜、姆布吉马伊、卡南加、班顿杜、盖梅纳和卡米纳)重新开放，机场和着陆点数量因此增加

预算、财务和报告服务

根据授权为 12.346 亿美元的预算提供预算、财务和报告服务

文职人员服务

根据授权，为 3 876 名文职人员(893 名国际工作人员、2 564 名本国工作人员和 419 名联合国志愿人员)提供人力资源服务，包括协助处理报销、应享福利和津贴、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理

为 6 671 名文职人员提供特派团内培训课程，并支持 124 名文职人员参加特派团外培训

是 根据授权为 11.898 亿美元的预算提供了预算、财务和报告服务

根据授权，平均为 3 380 名文职人员(775 名国际工作人员、2 255 名本国工作人员和 350 名联合国志愿人员)提供了人力资源服务，包括协助处理报销、应享福利和津贴、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理。工作人员人数较少的原因是空缺率较高

6 818 6 818 名文职人员在特派团内接受了培训

56 协助为 56 名文职人员提供了特派团外培训

特派团内部培训较多而外部培训较少的原因是更多地依赖内部资源进行培训，这更符合成本效益

支持处理文职人员 6 875 项特派团内非培训类差旅申请、268 项特派团外非培训类差旅申请和 6 795 项培训类差旅申请

4 897 处理了 4 897 项非培训类特派团内差旅申请

306 处理了 306 项非培训类特派团外差旅申请

6 818 支持处理了 6 818 项文职人员培训类差旅申请

		处理非培训类差旅申请数量较少的原因是努力通过更多地使用技术来减少旅行次数。处理培训类差旅申请数量增加的原因是培训人数增加，因为提议为本国人员提供更多的培训课程，以建立相关能力
设施、基础设施和工程服务		
为 22 个地点共 435 个特派团驻地提供维护和修缮服务	426	22 个地点的 426 个特派团驻地得到了维护和修缮。维护和修缮驻地数目减少的原因是关闭了 13 个驻地，但根据军事部门的业务需要新开设了 4 个驻地，部分抵消了所关闭的驻地
	190	修建和(或)维护了 190 公里的道路
实施 3 个建设、翻修和改建项目，包括建造/维修 250 公里道路和 10 个简易机场	10	修建和(或)维护了 10 个简易机场 修建和(或)维修道路公里数较少的原因是稳定团的优先事项发生变化，主要专注于改善军营和其他基础设施发展项目
除当地供应商按合同提供的电力服务外，运营和维护 766 台联合国所属发电机	823	除当地供应商按合同提供的电力服务外，运营和维护了 823 台联合国所属发电机。发电机数量较多的原因是稳定团推迟核销超过预期寿命的 57 台发电机
在 14 个地点运作和维护联合国所属供水和水处理设施(包括 17 口水井/井孔及 73 座水处理净化厂)	是	在 14 个地点运作和维护了联合国所属供水和水处理设施(包括 17 口水井/井孔及 73 座水处理净化厂)
在 10 个地点提供包括液体和固体废物收集和处置在内的废物管理服务	是	在 10 个地点提供了包括液体和固体废物收集和处置在内的废物管理服务
在 10 个地点提供清洁、场地保养、病虫害防治、洗衣服务和餐饮服务	是	在 10 个地点提供了清洁、场地保养、病虫害防治、洗衣服务和餐饮服务
燃料管理服务		
在 27 个地点的配送点和储存设施管理 4 650 万公升汽油(2 230 万公升用于空中业务，1.84 万公升用于海运，1 140 万公升用于陆运，1 280 万公升用于发电机和其他设施)及机油和润滑油的供应和储存	3 950 万	在 27 个地点的配送点和储存设施供应和储存了 3 950 万公升汽油(1 760 万公升用于空中业务，1 100 万公升用于陆运，1 090 万公升用于发电机和其他设施)及机油和润滑油 发电机燃料消耗较少的主要原因是 2017 年 10 月遣返了 1 625 名士兵。航空燃料消耗较少是因为飞机数量减少。没有为海运提供燃料，因为稳定团不再使用快艇监测基伍湖
地理空间及信息和电信技术服务		
提供和支持 5 846 台手持便携式收音机、1 756 台车用移动收音机以及 450 台基站无线电	5 298	提供并支持 5 298 台手持便携式收音机
	1 907	提供并支持 1 907 台车用移动收音机
	391	提供并支持 391 台基站无线电

手持便携式收音机较少的原因是工作人员数量较少，而且超过预期寿命的无线电设备的核销速度加快。移动收音机增加且基站减少的原因是更严格地采用最低运作安保标准，要求从基站配置迁移到移动配置	
运行和维护 41 个调频广播电台和 11 个广播节目制作设施	42 运行和维护了 42 个调频广播电台，包括在布卡武的一个额外发报机
	11 运行和维护了 11 个广播节目制作设施
运行和维护一个语音、传真、视频和数据通信网络，其中包括 74 个甚小口径终端、52 个电话交换台、60 个微波中继器，并提供移动电话服务计划	56 运行和维护了 56 个甚小口径终端系统
	27 运行和维护了 27 个电话交换台
	93 运行和维护了 93 台微波中继器，运行和维护了语音、传真、视频和数据通信网络中的移动电话服务计划
甚小口径终端的数量较少是因为迁移到一星配置，所有地点都导向全球服务中心，并取消了多个特派团内部的中继器	
电话交换台数量较少的原因是推出统一通信系统取得进展，旧电话系统被逐步淘汰。统一通信系统使用网络电话技术，通过提供更加丰富的共同用户体验并与其他现有信息技术系统紧密结合来鼓励协作	
微波中继器数量增加的原因是在联刚稳定团现在要求使用中央企业应用程序的地点需要具备高水平的连通性。另外，为提高业务复原力安装了一些微波中继器，以提供备用关键连接	
为文职和军警最终用户提供和支持 5 422 台计算设备和 766 台打印机，为特遣队人员的连通提供 1 117 台计算设备，并提供和支持其他共同服务	5 422 提供并支持了 5 422 台计算设备
	918 为文职和军警终端用户提供和支持了 918 台打印机
	682 为特遣队人员的连通提供和支持了 682 台计算设备，并提供了其他共同服务
打印机数量较多的原因是由于新打印机迟到，已超过预期寿命打印机的核销延迟为特遣队人员提供连接的计算设备数量较少是因为已超过预期寿命的计算机被核销	
为 63 个地点的 30 个局域网和广域网提供支持和维护	30 支持和维护了 63 个地点的 30 个局域网和广域网
分析覆盖 19 600 平方公里的地理空间数据，维护地形图和专题图层，并绘制 25 幅地图	是 分析了 19 600 平方公里的地理空间数据，维护了地形图和专题图层，并绘制了 25 幅地图

医疗服务

运行和维护联合国自有医疗设施，包括 11 家一级诊所/医务室和 2 家二级医院，支持 11 个地点的特遣队所属医疗设施，包括 35 家一级诊所、2 家二级医院和 1 家三级医院，并维持同 6 家医院/诊所的合同安排

维持 8 个医疗设施的医疗后送安排，包括任务区内 3 个地点的 2 家二级医院、1 家三级医院和 1 家订约医疗服务提供商(金沙萨)，以及任务区外的 4 家医疗服务提供商(卢旺达、乌干达、肯尼亚、南非)

供应链管理服务

根据授权，为采购价值估计为 2.153 亿美元的货物和商品提供规划和采购支持

在任务区内接收、管理和继续分发至多 20 000 吨货物

根据授权，管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务性和非财务性存货以及历史成本总计 4.093 亿美元的门槛值以下设备

军警人员服务

最多为 22 016 名核定军事和警务人员(包括 536 名军事观察员、224 名军事参谋、19 815 名特遣队人员、391 名联合国警官和 1 050 名建制警察人员)及 90 名政府提供人员办理进驻、轮调和任满回国

在 115 个地点对 52 个军事部队和 7 个建制警察部队的特遣队所属主要装备和自我维持合规情况进行检查、核查和报告

是 运行和维护了联合国自有医疗设施，包括 11 家一级诊所/医务室和 2 家二级医院。支持了 11 个地点的特遣队所属医疗设施，包括 35 家一级诊所、2 家二级医院和 1 家三级医院。维持了同 6 家医院/诊所的合同安排

是 维持了 8 个医疗设施的医疗后送安排，包括任务区内 3 个地点的 2 家二级医院、1 家三级医院和 1 家订约医疗服务提供商(金沙萨)，以及任务区外的 4 家医疗服务提供商(卢旺达、乌干达、肯尼亚、南非)

是 根据授权，为采购价值估计为 1.922 亿美元的货物和商品提供了规划和采购支持。采购价值较低的主要原因是决定只更换超过预期寿命的关键设备

22 800 在任务区内接收、管理和分发 22 800 吨货物。吨位增加的原因是安全得到改善使运往卡南加的货物增加，且在一些办事处从戈马转移到金沙萨后进行了设备、用品和个人用品的运输

是 核算了 100%的不动产、厂场和设备、100%的财务性库存和 91%的非财务性库存。资产总值为 4.234 亿美元。资产总费用增加的原因是收到来自清理结束中特派团的资产和与选举支持有关的购置

17 512 平均为 17 512 名军事和警务人员(511 名军事观察员和参谋、15 598 名特遣队人员、312 名联合国警察和 1 046 名建制警察人员)和 45 名政府提供人员办理了进驻、轮调和任满回国

人数较少的部分原因是根据安全理事会第 2348(2017)号决议，军事观察员和参谋以及特遣队人员的最高核定人数减少，而且空缺率较高

在 88 个地点对以下部队进行了特遣队所属主要装备和自我维持合规情况的检查、核查和报告：

47 47 个军事部队

7 7 个建制警察部队

为平均 18 091 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和用水	否	检查和核查数量较少的原因是在本期间内遣返了 5 个军事部队，导致相关地点关闭
支持处理平均 17 812 名军事和警务人员及 59 名政府提供人员的索偿要求和应享待遇	否	为平均 16 644 名军事特遣队和建制警察人员供应和储存了口粮、作战口粮和用水。人数较少的原因是根据安全理事会第 2348(2017)号决议，特遣队人员的最高核定人数减少
协助处理非培训类差旅申请(特派团内 550 项和特派团外 24 项)和 7 511 项培训类差旅申请	否	支持处理了平均 17 451 名军事和警务人员和 45 名政府提供人员的索偿要求和应享待遇。军事人员人数较少的原因是军事观察员和参谋以及特遣队人员的最高核定人数减少。政府提供人员人数较少是因为此类人员的空缺率较高
协助处理非培训类差旅申请(特派团内 550 项和特派团外 24 项)和 7 511 项培训类差旅申请		协助处理了非培训类差旅申请(特派团内 502 项和特派团外 38 项)和 5 941 项培训类差旅申请。特派团内差旅申请和培训类差旅申请较少的主要原因是军警人员核定人数减少。特派团外差旅申请增加的原因是需要快速部署营进驻前进行访问，并对联合国警察和建制警察部队进行评估访问
车辆管理和陆运服务		
运营并维护 2 314 辆联合国所属车辆(1 206 辆轻型客车、313 辆特殊用途车、27 辆救护车、292 辆装甲运兵车、32 辆装甲车以及 444 辆其他专用车辆、拖车和配件)、2 462 辆特遣队所属车辆、11 个车间和维修设施，并提供运输和班车服务	2 457	运行和维护的联合国所属车辆(1 286 辆轻型客车、333 辆特殊用途车辆、33 辆救护车、292 辆装甲运兵车、35 辆装甲车以及 478 辆其他专用车辆、拖车和配件)
	2 462	运营和维护的特遣队所属车辆
	12	运营和维护的车间和维修设施
		提供了运输和班车服务
		车辆数目增加的原因是稳定团为选举进程提供支助。地点数目增加的原因是，由于开赛地区的危机，在卡南加重新开设了一个外地办事处，因此在当地建立了一个车间
行为和纪律		
落实面向 23 600 名军事、警务和文职人员的行为和纪律方案，内容包括培训、预防、监测活动和补救行动建议	是	落实了面向 19 445 名军事、警务和文职人员的行为和纪律方案，内容包括培训、预防、监测活动和补救行动建议此外，还建立了跟踪新抵达稳定团人员的监测机制。最后，制定并实施了一项全面工作计划，其中包括开展一次风险评估活动和监测稳定团内的人员流动。在所有报告的案件中，均已建议采取补救行动

在发生不当行为的情况下，协助转介性剥削和性虐待受害者获得医疗、心理和法律援助	
针对有风险人群开展社区宣传运动，为此举行 20 场宣传活动，并通过基于社区的申诉网络和在偏远地区指定协调人向 5 000 名有风险社区成员散发宣传材料	是 在发生不当行为的情况下，协助转介性剥削和性虐待受害者获得医疗、心理和法律援助在收到指控 24 至 72 小时内将具有初步证据的指控涉及的所有受害者转介给儿基会和联合国人口基金(人口基金)共转介 33 名受害者、包括 29 名成人和 4 名未成年人获得援助。稳定团还填补服务空白，在合作伙伴没有派驻人员的地区提供医疗服务、运输、学费、产前和产后服务此外，已启动 4 个项目，向受害者提供缝纫、烘焙、饲养牲畜和种植蘑菇等技能培训
确保基于社区的申诉机制在稳定团有强有力存在的 12 个地点完全运转，在 62 个连级行动基地和外地办事处进行 62 次外地评估访问	20 针对有风险人群开展了社区宣传运动，具体做法是： 举行的宣传活动。还通过基于社区的申诉网络和在偏远地区指定协调人向 5 000 名有风险社区成员散发了宣传材料 在联刚稳定团整个任务区的 20 个地点，利用戏剧、音乐和舞蹈开展了关于联合国零容忍政策的外联和宣传活动。通过电话讯息及广播和电视播送的讨论进一步加强了效果。此外，直接及通过现有基于社区的申诉网络和性剥削和性虐待问题协调人向当地居民分发了 5 000 多份外联和宣传材料
评估所有报告的性虐待和性剥削案件，记录初步证据并酌情处理 与儿基会、东道国和部队派遣国共同实施一项机制，以监测刚果民主共和国性剥削和性虐待受害者的生存状况	稳定团确保基于社区的申诉机制在稳定团有强有力存在的 43 个地点完全运转 37 在 37 个连级行动基地和外地办事处进行的外地评估访问 基于社区的申诉机制数目增加的原因是，根据已查明的风险和脆弱性程度，有些地点建立了不止 1 个申诉网络 外地评估访问次数减少是安全局势和进入一些地点的难度等外部因素和部队重新部署等内部因素造成的结果
是 评估了所有报告的性剥削和性虐待案件，记录了初步证据并酌情进行了处理 是 联刚稳定团与儿基会、人口基金和东道国伙伴密切协作，正在讨论建立一个有效的机制，监测性剥削和性虐待受害者的生存状况。与儿基会和人口基金制订了一项转介议定书，在收到指控后 24 至 72 小时内转介受害者获得必要的支持和援助	

艾滋病毒/艾滋病

为稳定团所有人员运营和维护 5 个艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施	5	为稳定团所有人员运营和维护的艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施
为 300 名稳定团文职人员举办 20 次提高对艾滋病毒/艾滋病认识的必修课程	27	为 301 名稳定团文职人员举办的提高对艾滋病毒/艾滋病认识的必修课程数目和文职人员数目增加的原因是持续努力争取所有新部署文职人员参加
为 10 000 名军事和警务人员实施 40 个大规模宣传方案	158	为 11 533 名军事和警察人员实施的大规模宣传方案。为军事和警察人员实施的宣传方案数目增加的原因是持续努力争取所有新部署军警人员参加
为 500 名军事人员举办 5 个复习培训班；在稳定团 10 个地点为 250 名军事和警务人员举办 10 个同伴教育培训班	17	为 797 名军事人员举办的复习培训班。培训班数目和军事人员数目增加的原因是向在稳定团驻扎 10 个月以上的军事人员提供了额外培训
	8	在稳定团 8 个地点为 243 名军事和警务人员举办的同伴教育培训班。培训班数目减少的原因是出于安全考虑，目标地区实行了通行限制
为 50 名艾滋病毒顾问举办 2 个自愿保密咨询检测讲习班，为 50 名接触后预防监护人举办 2 个接触后预防讲习班	2	为 49 名艾滋病毒顾问举办的自愿保密咨询检测讲习班。接受培训的艾滋病毒顾问数目减少的原因是 1 名受邀参加者没有参加
	3	为 71 名接触后预防监护人举办的接触后预防讲习班数目和监护人数目增加的原因是安全和安保部考虑到与选举有关的暴力风险，提出了请求
每季度在不同的稳定团地点举办自愿保密咨询检测推广活动，在稳定团维护 5 个正在使用的自愿保密咨询检测固定设施，在各营内部执行 30 次流动自愿保密咨询检测任务	是	每季度在不同的稳定团地点举办了自愿保密咨询和检测推广活动
	5	在稳定团维护的正在使用的自愿保密咨询检测固定设施
	37	在各营内部执行的流动自愿保密咨询检测任务。流动任务数目增加的原因是，特遣队人员和文职人员要求为客户提供不止一次艾滋病毒检测，以及多次努力接触目标人群
开展 1 项评估研究，以确定影响并指导今后各科已获授权的活动的执行情况	1	开展的评估研究，以确定影响并指导今后各科已获授权的活动的执行情况

安保

为整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务	是	为联刚稳定团整个任务区提供了每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
为稳定团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护	是	为特派团高层工作人员和来访高层官员提供了 24 小时近身保护

进行 400 次工作人员住所安全调查(包括恩德培的 75 次)	460	进行的工作人员住所安全调查(包括恩德培的 77 次) 调查数目增加的主要原因是,更多工作人员租用了需要进行安全调查的住所,这些住所以前从未被联刚稳定团工作人员租用过或者是新建住所
为稳定团所有人员(包括恩德培的 200 人)举办 700 次关于安全意识和应急计划的情况介绍会	590	为稳定团所有人员(包括恩德培的 170 人)举办的关于安全意识和应急计划的情况介绍会次数减少的主要原因是稳定团新工作人员减少
为稳定团所有新工作人员进行上岗安保培训和基本消防培训/演习	是	为稳定团所有新工作人员进行了上岗安保培训和基本消防培训/演习
就交通事故、偷窃/破坏联刚稳定团财产、入室盗窃、丢失和涉及联合国工作人员、房地及财产的任何其他事件,开展 1 700 次全面调查并编写报告	1 292	就交通事故、偷窃/破坏联刚稳定团财产、入室盗窃、丢失和涉及联合国工作人员、房地及财产的任何其他事件,开展全面调查并编写报告的数目 数目减少的原因是将重点转向调查偷窃燃料,偷窃燃料是本报告所述期间一个特别普遍的问题。这些调查复杂又耗时
为在 5 个地点担任调查员的 25 名联刚稳定团工作人员举办复习培训班	否	没有为联刚稳定团工作人员举办复习培训班的原因是安保科有其他优先事项,如调查偷窃燃料
培训 60 名联合国国际安保人员掌握枪支和防卫技能,培训 100 名本国警卫掌握警卫守则和准则、防卫技能和其他相关领域技能,确保持续提供专业安保服务	否 35	没有为确保持续提供专业安保服务进行警卫守则和准则、防卫技能和其他相关领域技能培训 接受枪支和防卫技能培训的联合国国际安保人员人数 接受培训的联合国国际安保人员人数减少的原因是优先开展外地环境安全保障办法培训
对 200 名联合国工作人员开展外地环境安全保障办法培训	1 440	接受外地环境安全保障办法培训的联合国工作人员人数接受培训的工作人员人数增加的原因是对刚果民主共和国大部分地区来说这是一项强制规定
对 20 名国际安保人员开展安全认证课程培训	否	没有开展安全认证课程培训的原因是没有教官
对 10 名国际安保人员开展创伤急救包培训	否	没有开展创伤急救包培训的原因是没有教官
编写 22 份安全风险管理文件	22	编写的安全风险管理文件份数
编写 18 份地区旅行安全指导意见	18	编写的地区旅行安全指导意见份数
更新所有联合国设施的地理位置并上载至联合国安保管理人员信息网	是	更新了所有联合国设施的地理位置并上载至联合国安保管理人员信息网
每日为稳定团人员更新内联网数据库	是	每日为稳定团人员更新了内联网数据库

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元。预算年度为 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日)

类别	分配数 ^a	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	26 964.5	22 310.3	4 654.2	17.3
军事特遣队	485 619.0	487 536.3	(1 917.3)	(0.4)
联合国警察	19 974.7	20 347.8	(373.1)	(1.9)
建制警察部队	31 537.2	32 509.7	(972.5)	(3.1)
小计	564 095.4	562 704.1	1 391.3	0.2
文职人员				
国际工作人员	148 537.7	153 239.6	(4 701.9)	(3.2)
本国工作人员	98 039.0	111 189.3	(13 150.3)	(13.4)
联合国志愿人员	20 553.7	21 443.2	(889.5)	(4.3)
一般临时人员	3 158.9	3 370.1	(211.2)	(6.7)
政府提供的人员	2 863.1	2 366.2	496.9	17.4
小计	273 152.4	291 608.4	(18 456.0)	(6.8)
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	637.0	1 071.8	(434.8)	(68.3)
公务差旅	4 736.1	5 538.6	(802.5)	(16.9)
设施和基础设施	55 495.6	51 235.7	4 259.9	7.7
陆运	20 932.9	17 930.0	3 002.9	14.3
空中业务	175 860.8	163 463.3	12 397.5	7.0
海上业务	28.8	750.3	(721.5)	(2 505.2)
通信	20 711.3	21 894.3	(1 183.0)	(5.7)
信息技术	15 270.3	13 739.5	1 530.8	10.0
医务	3 466.4	3 872.0	(405.6)	(11.7)
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	53 383.8	53 940.8	(557.0)	(1.0)
速效项目	2 000.0	1 489.7	510.3	25.5
小计	352 523.0	334 926.0	17 597.0	5.0
所需资源毛额	1 189 770.8	1 189 238.5	532.3	0.0
工作人员薪金税收入	29 050.7	31 001.2	(1 950.5)	(6.7)
所需资源净额	1 160 720.1	1 158 237.3	2 482.8	0.2
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	1 189 770.8	1 189 238.5	532.3	0.0

^a 反映 2018 年 6 月 30 日前用于支持选举和保护平民和维持和平人员的核定资源毛额 1 141 848 100 美元(净额 1 112 997 600 美元)和核准承付资源毛额 47 922 700 美元。

B. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

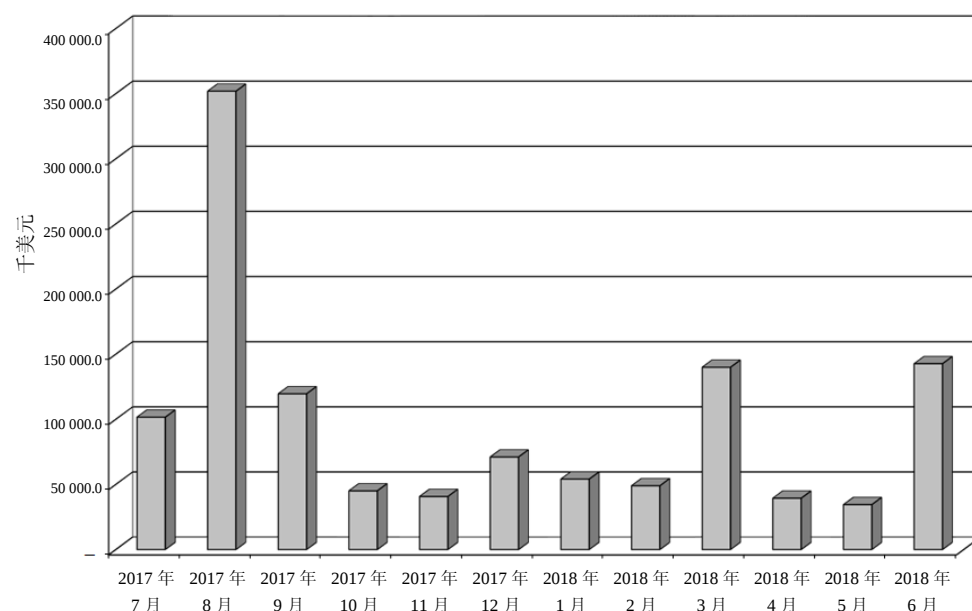
类别	批款			
	最初分配数	追加资源 ^a	调拨	订正分配数
一. 军事和警务人员	561 017.6	3 077.8	(1 378.1)	562 717.3
二. 文职人员	270 173.6	2 978.8	18 455.2	291 607.6
三. 业务费用	310 656.9	41 866.1	(17 077.1)	335 445.9
共计	1 141 848.1	47 922.7	—	1 189 770.8
调拨在批款总额中所占百分比				1.6

^a 反映核准承付资源。

64. 在本报告所述期间，经费被调拨到第二类(文职人员)，以应对因国际工作人员实际平均空缺率较低、国际和本国工作人员的一般工作人员费用高于预算估计数、本国工作人员平均薪金和工作人员薪金税高于预算造成的所需资源增加的情况。

65. 由于军事观察员实际平均空缺率高于预算，所以可以从第一类(军事和警务人员)中调拨资源。由于按照秘书长提高空中业务效率和效益的倡议，缩小了机队规模，减少了飞行时数，并减少购置设备，所以可以从第三类(业务费用)中调拨资源。

C. 月支出模式



66. 2016年7月和9月的支出增加，主要是因为以下方面产生债务：部队和建制警察部队的文娱津贴和每日津贴；燃料和口粮的统包合同；房地租金；稳定团航空机队的长期包租安排和协助通知书；无人驾驶飞机系统合同；与联合国项目事务署的合同。

67. 2017 年 8 月支出增加的主要原因是在以下方面产生债务：部队和建制警察部队轮调费用、2017/18 年度部队和建制警察部队标准费用偿还和相关的特遣队所属装备费用偿还。

68. 2018 年 3 月支出增加的主要原因是在以下方面产生债务：部队和建制警察部队标准费用偿还和相关的特遣队所属装备费用偿还剩余部分。

69. 2018 年 6 月支出增加，主要原因是大会核准承付权后，产生了与稳定团航空机队有关的债务。

D. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	3 927.4
其他/杂项收入	1 246.8
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期债务核销额	7 256.3
共计	12 430.5

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出
主要装备	
军事特遣队	69 366.6
建制警察部队	5 965.8
小计	75 332.4
自我维持	
军事特遣队	72 931.7
建制警察部队	3 847.6
小计	76 779.3
共计	152 111.7

特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	1.8	2017 年 7 月 1 日	2017 年 6 月 30 日
超常作业条件因数	2.9	2017 年 7 月 1 日	2017 年 6 月 30 日
敌对行动/被迫放弃因数	4.7	2017 年 7 月 1 日	2017 年 6 月 30 日
B. 与本国有关			
运费递增因数	0-3.5		

F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 ^a	23 418.3
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	23 418.3

^a 指土地和建筑物的租赁价值、机场费以及着陆权、射频费和车辆登记。

四. 差异分析¹

	差异	
军事观察员	4 654.2	17.3%

70. 出现差异的主要原因是：特派任务生活津贴支出减少，因为实际空缺率为 51.5%，高于核定空缺率 38%。

	差异	
军事特遣队	(1 917.3)	(0.4%)

71. 出现差异的主要原因是：(a) 实际平均空缺率为 2.6%，低于核定空缺率 4.1%；(b) 根据大会第 67/261 号决议对不到位或无法使用的特遣队所属主要装备进行部队费用偿还款扣减的实际数减少；(c) 部署的军事参谋人员平均人数为 191 人，而预算编列的人数为 119 人，导致特派任务生活津贴付款增加；(d) 对实地现有部队进行军事重组，特别是部署快速部署营，导致特遣队所属装备所需资源增加；(e) 特遣队所属装备延迟运送回国；(f) 2017 年 12 月 7 日塞穆利基发生袭击维和人员事件，导致死亡和伤残索赔数量增加。

72. 所需资源增加总额被下列因素导致的进驻、轮调和返国旅费减少额部分抵销：(a) 一个快速部署营的部署、一个步兵营的轮调和一个步兵营的返国推迟到 2018/19 年度；(b) 在更具成本效益时，实行部队逆向轮调；(c) 更多地使用长期包租飞机，从而降低了进驻和撤离费用；(d) 每名旅客运输费用减少；还被下列因素导致的口粮费用减少额部分抵销：(a) 实际运输费用减少；(b) 延迟订立新合同，导致调动费在 2018/19 年度支付；(c) 因业绩不佳减少了给供应商的付款，因此实际仓储费用减少。

	差异	
联合国警察	(373.1)	(1.9%)

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

73. 出现差异的主要原因是差旅期间特派任务生活津贴中住宿部分应付款记在这一预算项目下。

	差异	
建制警察部队	(972.5)	(3.1%)

74. 出现差异的主要原因是：(a) 一支建制警察部队的谅解备忘录在预算制定之后才签署，该部队的特遣队所属装备费用高于预算；(b) 特遣队所属装备：主要装备的不堪使用因数降低；(c) 根据大会第 67/261 号决议对不到位或无法使用的特遣队所属主要装备进行建制警察部队费用偿还款扣减的实际数减少；(d) 实际平均空缺率为 0.4%，低于核定空缺率 1%。

75. 所需资源增加总额被下列因素导致的进驻、轮调和返国旅费减少额部分抵销：(a) 一支建制警察部队的轮调推迟到 2018/19 年度；(b) 在更具成本效益时，实行部队逆向轮调；(c) 更多地使用长期包租飞机，从而降低了进驻和撤离费用；(d) 每名旅客运输费用减少；

	差异	
国际工作人员	(4 701.9)	(3.2%)

76. 出现差异的主要原因是一般工作人员费用高于预算估计数，以及实际平均空缺率为 15%，低于核定空缺率 18%。

77. 所需资源增加额因下列因素被部分抵销：实际工作地点差价调整数为 41.9%，低于预算编列的 52.1%。

	差异	
本国工作人员	(13 150.3)	(13.4%)

78. 出现差异的主要原因是：一般工作人员费用高于编入预算的估计数；预算编列的薪金和工作人员薪金税所需资源依据的是 G-4 第 8 级和 NO-B 第 7 级薪金和工作人员薪金税，而稳定团的实际平均薪金和工作人员薪金税为 G-4 第 10 级和 NO-B 第 10 级。

	差异	
联合国志愿人员组织	(889.5)	(4.3%)

79. 出现差异的主要原因是未编入预算的住宅安保所需资源。联合国志愿人员有权报销 100% 的住宅安保费用，最高可达 1 000 美元。

	差异	
一般临时人员	(211.2)	(6.7%)

80. 出现差异的主要原因是分配给联刚稳定团聘用与“团结”项目扩展部分二期、伽利略系统退役、供应链管理项目和其他共有项目支助活动有关的一般临时人员

费用，差异额因与一般临时人员薪金和工作人员薪金税有关的部分费用记入国际工作人员薪金和工作人员薪金税项下被部分抵销。

	差异	
政府提供的人员	496.9	17.4%

81. 出现差异的主要原因是：与政府提供人员特派任务生活津贴有关的部分费用记入联合国警察特派任务生活津贴项下；由于原计划于 2017/18 年度预算期间返国的 15 名人员服役期延长，差旅数量低于预算。

	差异	
咨询人	(434.8)	(68.3%)

82. 出现差异的主要原因是需要追加资源用于：1 名环境咨询人，负责监督水和环境卫生方面的环境建设项目，并制定水和环境卫生基础设施设计与安装启用准则；1 名基础设施咨询人，负责草拟、设计、分析、执行和监督恩德培后勤基地的建筑项目；1 名关于金沙萨各地点合并问题的咨询人；编制 25 份地形简图。

	差异	
公务差旅	(802.5)	(16.9%)

83. 出现差异的主要原因是：未编入预算的差旅所需资源，涉及对塞穆利基袭击维持和平人员事件进行特别调查，即将离任的秘书长特别代表作情况介绍，为履行关键职能临时派任差旅，部署前到部队和警察派遣国的差旅，以及运送和护送遗骸；由于公路货物运输增加，导致支付给从恩德培后勤基地向刚果民主共和国各个地点运送货物的司机的每日生活津贴增加。

	差异	
设施和基础设施	4 259.9	7.7%

84. 出现差异的主要原因是：通过维修延长水处理厂预期寿命的工作延迟；由于确定符合联合国环境标准的合适地点的工作延迟，导致为在戈马筹备和修建一个垃圾填埋场进行合同招标的进程延迟。

85. 所需资源减少总额因下列因素被部分抵销：由于安全局势，警卫人数增加，导致安保服务所需资源增加；为将联刚稳定团各办事处接入卡莱米、卢本巴希和戈马当地电网，对电力系统进行升级，导致维护服务所需资源增加，以及需要追加资源用于布卡武和金沙萨新的新办事处清洁服务；由于新的医院设施没有按时完工，戈马的三级医院大楼租用合同延长，以及在金沙萨为从戈马调来的一支建制警察部队和从布卡武调来的一个连级行动基地租用新的房地，房地租金所需资源增加。

	差异	
陆运	3 002.9	14.3%

86. 出现差异的主要原因是：一个燃料用品和服务供应商的索赔结算在预算中编列在陆运项下，而支出在空中业务项下结算；从已结束的特派团收到 44 辆四轮驱动汽车和 1 辆消防车；车辆费用低于计划数。

87. 所需资源减少额因下列因素被部分抵销：由于运营的车辆数目高于计划数，导致燃料消耗量增加，而且实际平均燃料价格为每公升 0.91 美元，高于预算编列价格每公升 0.81 美元。

	差异	
空中业务	12 397.5	7.0%

88. 出现差异的主要原因是：(a) 根据秘书长提高维持和平特派团空中业务效率和效益的倡议，审查了定期航班时刻表，减少了飞行时数，导致租金和业务费及喷气机燃油所需资源减少；(b) 由于全国独立选举委员会未提出要求，没有为筹备选举部署飞机；(c) 一架 AN-26 型飞机在 2017 年 8 月中旬至 2018 年 5 月期间不能使用；(d) 一架美洲豹飞机在事故后有 8 个月不能使用；(e) 将两架 SAAB-340B 型飞机更换为两架 DHC-8 型飞机，后者每飞行小时费用更低，容量更大；(f) 根据秘书长的倡议缩小了机队规模，因此提前停用了与联合国马里多层面综合稳定团共用的一架 L-382 型飞机、与区域特派团共用的一架 CRJ-200 型飞机和一架 B-1900 型飞机，未购置两架 MI-8MT 型直升机，从而减少了租金和业务费、着陆费、空勤人员生活津贴和责任保险所需资源。

89. 所需资源减少额因以下因素被部分抵销：由于支付了预算中编列在陆运项下的一个燃料用品和服务供应商的索赔款，而且实际加权平均燃料价格为每公升 0.86 美元，高于预算编列的每公升 0.76 美元，因此汽油、机油和润滑剂项下所需资源增加；由于无人驾驶飞机系统费用增加，服务项下所需资源增加。

	差异	
海上业务	(721.5)	(2 505.2%)

90. 出现差异的主要原因是：在预算外购置了海运集装箱，用于运输预制设施、防御工事器材、发电机、水处理和水净化厂及其他设备。

	差异	
通信	(1 183.0)	(5.7%)

91. 出现差异的主要原因是下列因素导致商营通信所需资源增加：(a) 为支持“团结”项目扩展部分增加低延迟带宽追加资源；(b) 为选举活动提供支助；(c) 加强稳定团在卡南加的力量；(d) 为在姆班达卡应对埃博拉疫情提供支助；(e) 向塞穆利基的部队提供因特网服务；(f) 开展公共信息服务，为两个宣传活动印刷材料，包括海报、议程表、小册子和手册，一个是提高当地居民对联刚稳定团任务认识的宣传活动，另一个是道路安全宣传活动。

92. 所需资源增加总额被下列因素导致的备件所需资源减少额部分抵销：关键通信基础设施在 2015/16 年度和 2016/17 年度进行了更换和升级，在这一预算项目

下编列的与电池、电缆、电缆铺设和电线安装附件等一些备件和消耗品有关的支出记入“设施和基础设施”类“购置工程用品”和“购置电力设备”项下。

	差异	
信息技术	1 530.8	10.0%

93. 出现差异的主要原因是：对稳定团信息技术基础设施进行审查后，决定仅更换已超过预期寿命的关键信息技术设备。

94. 所需资源减少总额被下列因素导致的信息技术服务所需资源增加额部分抵销：分配给联刚稳定团的有关费用，涉及实施“团结”项目扩展部分二期功能，如开展供应链管理项目，让一些约聘的主题事项专家参与提供培训和制作支助、提供各种项目管理支助和转换主数据以实现未来供应链管理功能；中央服务和支助费用增加。

	差异	
医务	(405.6)	(11.7%)

95. 出现差异的主要原因是：为治疗在一次军事基地爆炸中受伤的维持和平人员实施医疗后送；为空中医疗后送队更换便携监视器和便携通风机；为应对埃博拉疫情购置太平间设备、呼吸空气压缩机和其他设备。

96. 所需资源增加总额被用品所需资源减少额部分抵销，减少原因是从利比里亚已关闭的特派团收到医疗用品。

	差异	
其他用品、服务和设备	(557.0)	(1.0%)

97. 出现差异的主要原因是：为解除武装、复员和重返社会方案购置口粮；与个体订约人续签财务协议，以提供口译服务、建筑服务等杂项服务，因为在本财政期间，将这些所需服务以更低费用外包给商业承包人的招标工作未能完成。

98. 所需资源增加总额因下列因素被部分抵销：采购量减少，导致运费所需资源减少；联合国与银行谈判后，银行费用减少。

	差异	
速效项目	510.3	25.5%

99. 出现差异的主要原因是：由于稳定团努力优先处理能产生可衡量成果且能在本预算期间实施的项目，从而减少了每个项目分配的资源数额和项目数。

五. 在承付权下核准的财政资源的使用情况

100. 自大会第 71/301 号决议核准联刚稳定团 2017/18 年度预算以来，预算依据的费用参数和假设已发生重大变化。

101. 秘书长在向大会提交的关于联刚稳定团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间经费筹措安排的说明(A/72/778)中, 请求为稳定团的业务活动追加资金 47 922 700 美元, 原因是: (a) 稳定团要支持选民登记册更新工作和选举进程; (b) 需要为保护平民和维和人员提供支持; (c) 一名供应商对联合国提出了索赔要求; (d) 三架攻击直升机要调回国内。

102. 大会第 72/293 号决议授权秘书长, 除了先前根据第 71/301 号决议的规定为 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日批款 1 141 848 100 美元外, 再为同期承付总额不超过 47 922 700 美元的款项。

(千美元。预算年度为 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日)

类别	承付款 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
军事特遣队	3 077.8	—	3 077.8	100.0
小计	3 077.8	—	3 077.8	100.0
文职人员				
联合国志愿人员组织	548.1	548.1	—	—
一般临时人员	2 430.7	2430.7	—	—
小计	2 978.8	2 978.8	—	—
业务费用				
设施和基础设施	3 000.0	3 813.6	(813.6)	(27.1)
陆运	4 120.7	—	4 120.7	100.0
空中业务	32 614.0	37 867.6	(5 253.6)	(16.1)
医务	1 200.0	1 799	(599.0)	(49.9)
其他用品、服务和设备	931.4	931.4	—	—
小计	41 866.1	44 411.6	(2 545.5)	(6.1)
所需资源毛额	47 922.7	47 390.4	532.3	1.1
工作人员薪金税收入	200.2	200.2	—	—
所需资源净额	47 722.5	47 190.2	532.3	1.1
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	47 922.7	47 390.4	532.3	1.1

军事和警务人员

103. 虽然在资源请求中包括追加资金用于三架攻击直升机计划调回国内的运费, 但由于业务需要, 管理层决定保留这三架直升机。由于正在与派遣国进行谈判, 在 2017/18 年度没有部署地理定位威胁分析股, 该股的作用是在稳定团打击武装团体的战斗中提供行动情报。

文职人员

104. 文职人员项下用于部署工作人员支持选举进程的资源全部用完。

业务费用

105. 按照原计划实施了改善和加强安保工作，以应对维和人员面临的威胁并确保保护平民。安全状况恶化后，必须雇用更多警卫并购置更多建筑材料用以支持更新战术基础设施。此外，为了加强打击武装团体，稳定团部署了四架 Mi-24 型直升机，而不是原先计划的两架飞机。

106. 关于稳定团为选举进程提供的支助，已结清按照协助通知书提供的用于支持选民登记册更新工作的 14 架旋转翼飞机的索偿。然而，由于刚果民主共和国政府没有要求为选举进程提供进一步支助，没有部署原计划为开始运送选举进程所需设备租用的两架 C-130 型飞机，没有为支持开赛地区选民登记工作提供陆运燃料。

107. 空中业务项下的支出还包括支付给一个供应商就提供燃料用品和服务合同提出的索赔款，在追加资金请求中，这笔经费编列在陆运项下。

108. 医疗费用高于计划数的原因是为一个军事基地爆炸事件中受伤维和人员实施医疗后送和治疗产生了支出。

109. 用于其他用品、服务和设备的资源全部用完。

110. 总体而言，在本报告所述期间，在承付权下核准但未经分摊的 47 390 400 美元全部用完。考虑到大会第 71/301 号决议核准充作稳定团维持费的 1 141 848 100 美元资源已全部用完，会员国需批款 47 390 400 美元。

六. 有待大会采取的行动

111. 就联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 将大会第 72/293 号决议为 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间核定的不超过 47 922 700 美元的承付款减少 532 300 美元，减至 47 390 400 美元，减少之后充作这一期间稳定团维持和业务费用的核定资源总额将为毛额 1 189 238 500 美元，与稳定团同期内的支出持平；

(b) 批款并分摊 47 390 400 美元，即上文(a)段提到的减少后的承付款，充作稳定团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的维持和业务费用；

(c) 决定如何处理 2018 年 6 月 30 日终了期间共计 12 430 500 美元的其他收入，其中包括投资收入(3 927 400 美元)、其他/杂项收入(1 246 800 美元)和上期债务核销额(7 256 300 美元)。

七. 为执行经大会第 72/293 号决议认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

(A/72/789/Add.11)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
行预咨委会建议大会请秘书长在关于联刚稳定团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间执行情况报告中提供详细信息,说明有关充作该期间稳定团维持费用的 47 922 700 美元追加资源实际发生的支出(第 6 段)	有关充作 2017/18 年度稳定团维持费用的 47 922 700 美元追加资源实际发生的支出信息载于本报告第五节