



第七十三届会议

议程项目 136

2018-2019 两年期方案预算

亚的斯亚贝巴非洲经济委员会翻修非洲会堂和建造新办公设施的进展情况

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于亚的斯亚贝巴非洲经济委员会翻修非洲会堂和建造新办公设施进展情况的报告(A/73/355)。在审议期间,行预咨委会会见了秘书长的代表,他们提供了补充信息和说明,并于2018年11月26日提交了书面答复。

2. 秘书长在报告中根据大会第72/262 A号决议第五节,提供了以下最新情况:
(a) 亚的斯亚贝巴非洲经济委员会(非洲经委会)建造新办公设施及有关辅助项目的完成情况;(b) 翻修非洲会堂的进展情况。

二. 增建办公设施和辅助工程的进展情况

3. 秘书长指出,与建造新办公设施(赞比西大楼)和辅助工程有关的工作已于2017年第三季度完成(同上,第1-2段)。行预咨委会经询问后获悉,在一年保修期结束后,该项目已正式竣工。行预咨委会对完成新办公设施(赞比西大楼)和辅助工程的建造工作表示欢迎。

三. 非洲会堂翻修项目的最新情况

4. 秘书长报告第二节详细介绍了非洲会堂翻修项目。



与东道国政府和其他会员国的合作

5. 秘书长指出，在非洲经委会和东道国的协作下，联合国和埃塞俄比亚政府于 2018 年 4 月 13 日签署了关于该项目的具体协定，阐述了海关和进口处理方面的业务安排，并提供了与项目实施有关的其他特权。2018 年 6 月，亚的斯亚贝巴市长办公室确认可以为非洲经委会提供游客停车用地。此外，东道国还与联合国教育、科学及文化组织和非洲联盟一道，确定了拟议永久展览空间的具体主题，特别是与非洲会堂历史有关的主题(同上，第 34-43 段)。行预咨委会对东道国持续支持非洲经委会表示感谢，并相信秘书长将继续采取步骤与东道国联络，以确保项目成功。

6. 秘书长指出，非洲经委会已针对 2016 年马里提供的 52 192 美元捐款设立了一个信托基金(A/72/7/Add.26，第 16 段)。他还指出，目前正与瑞士政府敲定捐款安排，其中一部分将用作游客中心的启动费用，另一部分将用作游客中心第一年的运行费用。秘书长还指出，非洲经委会在区域分组背景下与会员国见面，继续努力寻求自愿捐款(A/73/355，第 37-40 段)。行预咨委会赞赏地注意到会员国提供的自愿捐款，并鼓励秘书长继续与所有会员国联络，为翻修非洲会堂寻求自愿捐款和其他形式的支助。

7. 秘书长还指出，按照大会要求，非洲经委会正在制订从私营部门调集资源的综合战略和有关行动计划(同上，第 42 段)。非洲经委会还与近期开设了遗产保护专业硕士课程的亚的斯亚贝巴大学开展协作(同上，第 55 段)。行预咨委会欢迎这些努力，并鼓励秘书长制订以非洲区域为重点的全面和可持续的资源调动战略。行预咨委会重申其观点，即需要作出更多努力，提高全球对具有历史价值的非洲会堂及其所代表的非洲遗产的认识，并培养与区域及国际学术和研究机构、包括专门从事非洲历史和文化研究的大学和博物馆的伙伴关系(另见 A/72/7/Add.26，第 17 段)。行预咨委会期待在下次进展情况报告中看到在这方面做出的最新努力和取得的最新成果。

项目管理

8. 秘书长报告第 10 至 21 段详细阐述了项目治理和管理情况，包括项目小组的信息。

9. 秘书长指出，利益攸关方委员会和咨询委员会的工作正在妥善推进，与纽约总部的协调也在继续。他还指出，没有提议任何人员配置变动，项目管理小组和安保支助将保持不变(A/73/355，第 18-20 段)。¹

¹ 现有人员配置如下：一个项目管理人(P-5)，一个建筑师/工程师(P-4)，一个采购干事(P-3)，一个建筑/土木/结构工程师(本国专业干事)，一个机械/电气工程师(本国专业干事)，一个工程办事员(本国专业干事)，一个财务/预算助理(当地雇员)，一个后勤发运助理(当地雇员)和一个项目协调员(P-4)，设在纽约的全球财产管理处，与亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)在曼谷的房地建造项目共摊费用(A/73/425，第 5 段)；以及六名安保干事(当地雇员)，协助维持建筑工地的安保。

10. 关于咨询服务，秘书长报告第 21 段指出，在开始阶段的延误后，艺术品修复专家的征聘工作已经完成，但信息技术、视听和会议工程服务专家没有征聘成功，有关任务现已交由内部资源承担。此外，由于策展专家没有找到合适的咨询服务人选，现计划是将有关服务分成展示和组织两个任务领域，后者将协助新闻和知识管理司细化企划案并制订游客中心设计标准。行预咨委会相信秘书长将利用现有内部资源承担上述组织任务，咨询人征聘工作的延误不会推迟项目完工。

项目进度表

11. 如秘书长报告第 65 和 66 段所述，项目在 2021 年底前完工被认为是可以实现的，尽管如期完工会受到若干风险因素的影响(见下文第 14 段)。秘书长还指出，由于拆迁工作始于 2018 年 5 月，而不是原计划的 2017 年 10 月，进度表第 4 阶段的开始时间略有推迟(A/73/355，第 58-59 段)。另一个延误涉及非洲会堂的主要翻修工程，因为预计授予合同时间为 2018 年 8 月，开工日期现在要推迟到 2018 年底(同上，第 46 段)。行预咨委会回顾，开工日期最初是定在 2017 年底(A/72/7/Add.26，第 7 段)。行预咨委会经询问后获悉，自秘书长报告于 2018 年 8 月发布以来，上述主要翻修工程的采购流程又出现了延误。

12. 行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供实际开工日期的最新情况，包括评估所需建筑材料是否按时送达以确保在排定的日期开工。为了确认项目进度表得到遵行，行预咨委会期待在下次进展情况报告中评估秘书长为确保按照大会核准的范围、预算和时间表交付项目而采取的措施(另见 A/72/7/Add.26，第 9 段)。

风险管理

13. 关于风险管理，秘书长指出，在 2018 年 2 月举行风险讲习班之后，项目风险管理战略文件、风险登记册和风险定量分析(蒙特卡洛模拟)² 已经完成。他还指出，一家独立风险管理公司将每年编写两份报告，第一份已于 2018 年 6 月发布。此外，秘书长还指出，对于秘书处的所有基本建设项目，都为项目在预算内完工设立了 80% 的置信水平。具体到非洲经委会，最新的蒙特卡洛模拟显示，项目在核定预算内完工有 75% 的置信水平。他还指出，考虑到项目所处阶段(即授予建造合同之前)，他仍然对项目将在预算内交付抱有信心，特别是因为缓解重大风险的主要战略已经确定(A/73/355，第 25-29 段)。行预咨委会从秘书长报告的图一中注意到，按照联合国 80% 的基准水平，非洲会堂项目的费用将达到大约 5 730 万美元，比目前核定的 5 690 万美元多出了 40 万美元。

14. 秘书长指出，10 个主要风险及其对项目费用的影响已经确定，将提供缓解措施予以应对。三个最大的风险牵涉到：(a) 最新设计要求和任择范围增补带来的变动；(b) 非洲会堂可能有难以发现且不可预测的建筑条件；(c) 一般性进度表推迟(A/73/355，第 30-33 段)。行预咨委会经询问后获悉，截至目前，非洲经委会已提出两项变动要求，分别涉及增加防爆设计缓解措施和修改会议室的视听功能。

² 行预咨委会回顾，它曾获悉，蒙特卡洛模拟是一种统计分析方法，用于更好地了解风险在项目中的影响，采用与各阶段和各构成部分的时间表和估计费用有关的一系列从下限到上限的数值，通过运转多种随机项目假设进行基于计算机的模拟(见 A/72/7/Add.26，第 8 段)。

15. 行预咨委会建议大会请秘书长在下次项目进展报告中载述关于 10 个重大风险管理和相关缓解措施的最新情况。就设计要求出现变化和范围增加这个最大风险而言，行预咨委会期望此种变化将保持在最低限度(另见 [A/70/441](#)，第 9-12 和 35 段)。行预咨委会要求在下次进展报告中提供关于进一步蒙特·卡罗模拟分析的最新结果。

升级和应急款

16. 秘书长在其报告第 67 至 69 段和报告附件中表示，预计升级费用为 1 373 800 美元，上次报告所述期间则为 5 706 400 美元，减少了 4 332 600 美元，因为这些费用已由 2018 年主要工程合同最新费用估计数匀支。应急款数额为 8 271 100 美元，上次报告所述期间则为 8 173 800 美元，增加了 97 300 美元，根据秘书长的报告，这是通过对经修订/更新的施工交易费用、专业服务费用和升级费用采用 20% 费率计算得出的。行预咨委会询问后获悉，就秘书处的全球基本建设项目而言，应急款费率在 10%至 20%之间，具体如下：(a) 对于翻修项目，如涉及历史建筑构成部分的非洲厅，在项目启动阶段适用 20%的费率，其余应急款数额随项目进展而变化；(b) 对于新的建筑项目或简单的建筑翻修，适用 10%的费率。

17. 秘书长报告表 1 中列示了目前报告和以前报告之间项目费用估计数的变化，具体如下：

项目总费用估计数的变化：目前报告与上次报告的比较

(千美元)

	目前报告中的 估计数	上次报告中的 估计数(见 A/72/374)	差异
	(a)	(b)	(c) = (a) - (b)
第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)			
1. 建筑费用	35 424.2	31 443.0	3 981.2
2. 专业服务	6 693.8	6 517.4	176.4
3. 升级	1 373.8	5 706.4	(4 332.6)
4. 应急款	8 271.1	8 173.8	97.3
第 33 款小计	51 762.9	51 840.6	(77.7)
第 18 款(非洲经济和社会发展)			
5. 项目管理	4 716.6	4 454.9	261.7
第 18 款小计	4 716.6	4 454.9	261.7
第 34 款(安全和安保)			
6. 安保所需资源	416.8	600.8	(184.0)
第 34 款小计	416.8	600.8	(184.0)
共计	56 896.3	56 896.3	—

18. 行预咨委会注意到,在整个项目期间,应急款数字既不一致,也没有按 20% 计算。行预咨委会从上表中注意到,由于应急款数额增加了 97 900 美元(从 8 173 800 美元增至 8 271 700 美元),而且计算基线减少了 175 000 美元(从 43 666 800 美元减至 43 491 800 美元),因而秘书长目前报告和上次报告之间的项目期间应急款费率从 18.72% 增至 19.02%。

19. 行预咨委会请秘书长在大会审议本报告时,就应急款费率的计算和百分比差异的原因,向大会作出解释。此外,行预咨委会相信,施工阶段开始后将会更准确地估算项目应急款数额,此外建议大会请秘书长在今后进度报告中载述有关应急款计算方法的信息。

能源效率的提高和由此导致的费用节约

20. 秘书长在其报告中表示,非洲会堂项目将遵循当前的行业最佳做法,最大程度地减少能源消耗,提高水和其他资源的使用效率。拟采取的相关步骤包括太阳能热水、用于智能照明的动目标传感器和调光控制器、日光感应、被动式和混合式通风、低太阳能透光率玻璃和更有效隔热,以及用水效率措施,如计量节水管设施设施和雨水集蓄(同上,第 62 段)。行预咨委会询问后获悉,除上述措施外,具体增效措施包括:(a) 安装屋顶空气调节器,用于冷却、加热和过滤外部空气,然后供室内使用;(b) 每个厨房均安装单一用途空气供应和抽取系统,以防烹饪气味;(c) 在小房间使用可开启的窗户,便于自然通风;(d) 厕所和清洁器空间的机械通风和可开式窗户。行预咨委会还获悉,项目范围没有预计独立或替代性的能源生产,因为非洲经委会能够使用来自当地电网的可再生能源发电。此外,太阳能电池板将仅在非常有限的范围使用,例如提供热水以及作为与安保相关的闭路电视摄像机的电源。

21. 行预咨委会认为有必要衡量预期的能效增益和由此产生的费用节省,并建议大会请秘书长在下次非洲会堂翻修进展情况报告中列入此种信息。此外,行预咨委会鼓励秘书长在规划和执行其他联合国建筑项目时借鉴可适用的经验教训。

游客中心

22. 关于游客中心,秘书长在其报告中提议,作出更确切基本假设以及更准确计算预计访客人数的时间是在游客中心正式开放至少 12 个月后(同上,第 63-64 段)。考虑到非洲会堂作为历史性里程碑的地位,行预咨委会重申其看法,即非洲会堂及其游客中心应向所有感兴趣的游客开放,不论其支付能力如何,而且目标受众将包括所有类型的访客(包括旅游、教育/学术和会议)。行预咨委会建议大会请秘书长在非洲会堂及其游客中心翻修完成后,提供关于预计访客人数的基本假设和计算结果,以及准许不同访客群体进入的不同方案。

所需财政资源

23. 秘书长报告第 67 至 74 段和报告附件概述了估计项目费用,包括订正费用计划、2016 年至 2018 年期间支出状况和 2019 年所需资源。

24. 如秘书长报告表 2 所示，2016 年项目启动以来直至 2018 年 6 月 30 日的累计支出为 5 724 500 美元，2016-2018 年期间预计支出总额为 10 351 500 美元，因此预计未用余额为 8 825 000 美元。秘书长报告表 3 进一步表明，鉴于存在上述未用余额，2019 年所需资金净额将为 8 931 100 美元，预计支出总额为 17 756 100 美元，包括：(a) 第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)项下的 16 646 100 美元；(b) 第 18 款(非洲经济和社会发展)项下用于项目管理小组的 1 010 000 美元；(c) 第 34 款(安全和安保)项下作为安保经费的 100 000 美元。
25. 秘书长在其报告 J 节中指出，到 2021 年，该项目的总费用保持不变，共计 56 896 300 美元。

四. 结论

26. 有待大会采取的行动载于秘书长报告(A/73/355)第 76 段。
27. 在符合其上述评论意见和建议的前提下，行预咨委会建议大会：
- (a) 表示注意到上次秘书长报告发布以来取得的进展；
 - (b) 表示注意到项目的订正费用计划；
 - (c) 为 2019 年项目活动批款 8 931 100 美元净额，其中包括 2018-2019 两年期方案预算第 18 款(非洲经济和社会发展)项下的 964 500 美元、第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)项下的 7 937 600 美元以及第 34 款(安全和安保)项下的 29 000 美元，由应急基金支付。