



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 November 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
Пункт 136 повестки дня
Бюджет по программам на двухгодичный период
2018–2019 годов

Пересмотренная смета расходов на систему координаторов-резидентов по разделу 1 «Общее формирование политики, руководство и координация»

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о пересмотренной смете расходов на систему координаторов-резидентов по разделу 1 «Общее формирование политики, руководство и координация» (A/73/424). В ходе рассмотрения этого доклада члены Комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, датированные 14 ноября 2018 года. После этого совещания Комитет получил окончательный вариант доклада Генерального секретаря, который был издан 1 ноября 2018 года.

2. В своей резолюции 72/279 Генеральная Ассамблея постановила создать посредством отделения функций координатора-резидента от функций представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) специализированную, независимую, беспристрастную, наделенную правами и возможностями и нацеленную на устойчивое развитие координационную структуру для системы развития Организации Объединенных Наций, которая использовала бы экспертные знания и ресурсы всех подразделений системы развития Организации Объединенных Наций, включая учреждения-нерезиденты. Ассамблея также одобрила преобразование Управления по координации оперативной деятельности в целях развития в самостоятельное координационное управление Секретариата, подотчетное Председателю Группы. Как говорится в резолюции, Управление будет выполнять управленческие и надзорные функции системы координаторов-резидентов под руководством помощника Генерального секретаря и в рамках коллективной ответственности членов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.



3. Генеральная Ассамблея также постановила в пункте 10 этой же резолюции обеспечить достаточное финансирование системы координаторов-резидентов на ежегодной основе, начиная с 1 января 2019 года, посредством:

а) однопроцентного координационного сбора на жестко резервированные неосновные взносы третьих сторон на деятельность Организации Объединенных Наций в области развития, взимаемого с исходной суммы;

б) удвоения объема средств нынешнего механизма Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития по совместному несению расходов структурами системы развития Организации Объединенных Наций;

с) добровольных, предсказуемых, многолетних взносов в целевой фонд для поддержки усилий на начальном этапе.

II. Предложение Генерального секретаря по системе координаторов-резидентов

4. В докладе Генерального секретаря говорится, что система координаторов-резидентов обеспечивает координацию оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, используя соответствующий опыт и специализацию учреждений Организации Объединенных Наций в области развития для оказания совместно более согласованной, эффективной и действенной поддержки странам. В докладе также говорится, что принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года значительно увеличило нагрузку на систему развития Организации Объединенных Наций и требует серьезного укрепления потенциала этой системы в области координации усилий по предоставлению государствам-членам качественной, согласованной и надежной поддержки в вопросах политики и планирования (A/73/424, пункты 3 и 5).

5. В пункте 14 своей резолюции 72/279 Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость обеспечения полного и своевременного повышения эффективности, как это предусмотрено в докладе Генерального секретаря о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года (A/72/684-E/2018/7), и использования этих результатов в деятельности в области развития, включая координацию. В ответ на запрос Консультативного комитета ему сообщили, что система развития Организации Объединенных Наций будет стремиться к достижению экономии средств за счет повышения эффективности, размер которой к 2022 году составит 310 млн долл. США в год, за счет средств, сэкономленных в результате общих деловых операций и общих вспомогательных подразделений, общих помещений, объединения информационных центров Организации Объединенных Наций с отделениями координаторов-резидентов и претворения в жизнь идеи создания страновых групп Организации Объединенных Наций нового поколения. **Консультативный комитет надеется, что в следующем докладе Генерального секретаря о системе координаторов-резидентов будет представлена обновленная информация о достигнутых результатах в области повышения эффективности.**

6. В докладе отмечается, что в обновленной системе координаторов-резидентов координаторы-резиденты будут непосредственно позиционироваться в качестве назначенных представителей Генерального секретаря по операциям в целях развития для осуществления руководства страновой группой Организации Объединенных Наций, действуя в консультации с правительством принимающей страны, в целях определения и согласования стратегических мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций в связи с приоритетными задачами

правительства. В докладе также отмечается, что в среднем в каждой канцелярии координатора-резидента будет как минимум пять основных сотрудников, включая специалистов по вопросам координации и стратегического планирования, экономики, контроля и оценки, коммуникации и стратегического партнерства. Каждая канцелярия координатора-резидента будут иметь как международный, так и национальный персонал, причем предпочтение, по мере возможности, будет отдаваться национальным сотрудникам (A/73/424, пункты 11 и 12).

7. В отношении штата канцелярий координаторов-резидентов в докладе отмечается, что в 2019 году в ведении ПРООН будут находиться три национальных сотрудника и еще два вспомогательных сотрудника (старший помощник и водитель) будут прикомандированы ПРООН для оказания услуг на возмездной основе. Международные сотрудники будут полностью находиться в ведении Секретариата Организации Объединенных Наций, а к 1 января 2020 года сотрудники всех канцелярий координаторов-резидентов перейдут на контракты с Секретариатом Организации Объединенных Наций. В докладе говорится, что ПРООН будет на возмездной основе оказывать административную и оперативную поддержку региональным и страновым отделениям в том, что касается помещений и их эксплуатации; общего административного управления; финансов и закупок; правовых вопросов; и информационно-коммуникационных технологий. В рамках переходного процесса в 2019 году ПРООН будет также заниматься кадровым обслуживанием национальных сотрудников, работающих в региональных отделениях Управления по координации оперативной деятельности в целях развития (A/73/424, пункты 19 и 21).

8. В докладе также говорится, что на глобальном уровне Управление по координации оперативной деятельности в целях развития возьмет на себя управленческие и надзорные функции системы координаторов-резидентов, включая выявление и устранение проблем и недостатков, обеспечение контроля качества и предоставление консультативных услуг и услуг по урегулированию споров, работая в тесном контакте с соответствующей региональной группой Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и другими старшими должностными лицами системы. Повседневная программная поддержка, методическое руководство и техническая поддержка, а также повседневная поддержка координаторам-резидентам и страновым группам будут оказываться через лучше обеспеченные ресурсами региональные подразделения Управления по координации оперативной деятельности в целях развития, в тесном сотрудничестве с соответствующей региональной группой Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (A/73/424, пункты 7–9).

Штатные должности

9. Согласно докладу, штат Управления по координации оперативной деятельности в целях развития будет состоять из 95 должностей и возглавляться помощником Генерального секретаря, подчиняющимся первому заместителю Генерального секретаря. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию будет работать под руководством первого заместителя Генерального секретаря в ее качестве Председателя Группы и следовать рекомендациям заместителя Председателя группы (A/73/424, пункты 7 и 16). В ответ на запрос Консультативного комитета ему сообщили о том, что директор Управления по координации оперативной деятельности в целях развития будет подчиняться непосредственно первому заместителю Генерального секретаря в ее качестве Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в то время как заместитель Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, являющийся Администратором ПРООН, будет оказывать консультативную помощь первому заместителю Генерального

секретаря. Эта функция включает также использование материалов, представленных Группе учреждениями и касающихся оперативной координации деятельности в целях устойчивого развития.

10. В докладе говорится, что 95 должностей в Управлении по координации оперативной деятельности в целях развития включают 67 должностей в Центральных учреждениях (1 ПГС, 1 Д-2, 3 Д-1, 12 С-5, 25 С-4, 15 С-3, 2 должности категории общего обслуживания (высший разряд) и 8 должностей категории общего обслуживания (прочие разряды)) и 28 должностей (5 Д-2, 3 С-5, 11 С-4, 4 С-3 и 5 должностей категории общего обслуживания (прочие разряды)) для пяти региональных отделений, базирующихся в Аддис-Абебе; Аммане; Стамбуле, Турция; Бангкоке; и Панаме (A/73/424, пункт 17).

11. В докладе также указывается, что с 1 января 2019 года нынешние 129 должностей координаторов-резидентов (12 ПГС, 36 Д-2 и 81 Д-1) будут преобразованы в должности в составе Секретариата Организации Объединенных Наций. Нынешние координаторы-резиденты, которые предпочитают и дальше выполнять свои нынешние функции, будут переназначены Генеральным секретарем и утверждены на своих должностях в соответствии с контрактами с Секретариатом Организации Объединенных Наций. В 2019 году уже работающие координаторы-резиденты будут по-прежнему находиться в административном подчинении ПРООН, которая будет выступать от имени Секретариата Организации Объединенных Наций, а все новые координаторы-резиденты, назначенные 1 января и позже, будут подчиняться исключительно Секретариату Организации Объединенных Наций. Начиная с 2020 года все координаторы-резиденты перейдут в полное подчинение Секретариата. В соответствующих случаях координаторы-резиденты будут и далее совмещать свою работу с обязанностями координаторов по гуманитарным вопросам и даже с обязанностями заместителей специальных представителей Генерального секретаря. В настоящее время насчитывается 12 таких должностей: 10 должностей уровня помощника Генерального секретаря и две должности уровня Д-2. Оклады и общие расходы по персоналу для координаторов-резидентов, выполняющих тройные функции, будут выплачиваться из расчета 50 процентов — от системы координаторов-резидентов и 50 процентов — от соответствующей специальной политической миссии или операции по поддержанию мира, в которых координатор-резидент несет службу (A/73/424, пункты 18 и 20).

12. Консультативный комитет напоминает, что в соответствии с резолюцией 35/217 Генеральной Ассамблеи Контролер в своем письме от 30 августа 2018 года испрашивал согласие Комитета на учреждение в Секретариате Организации Объединенных Наций 129 должностей координаторов-резидентов и 10 должностей уровня Д-1 и выше в Управлении по координации оперативной деятельности в целях развития, которые будут финансироваться за счет внебюджетных ресурсов. В ответ на запрос Комитета ему сообщили о наличии 12 должностей координаторов-резидентов (10 ПГС и 2 Д-2), которые входят в штатное расписание операций по поддержанию мира или специальных политических миссий. Комитет считает, что эти должности должны и впредь рассматриваться Ассамблеей в контексте бюджетов соответствующих операций по поддержанию мира или специальных политических миссий, пока Ассамблея не примет иного решения. В связи с этим Консультативный комитет согласился с учреждением 117 должностей координаторов-резидентов с 1 января 2019 года и с учреждением с 1 ноября 2018 года в Управлении по координации оперативной деятельности в целях развития 10 должностей, исходя из того, что все эти должности будут финансироваться за счет внебюджетных ресурсов, до 31 декабря 2019 года. Комитет надеется, что Секретариат проведет обзор количества и уровня этих должностей и что в любые будущие просьбы в отношении этих

должностей будут включаться результаты этого обзора и подробное обоснование каждой должности. Кроме того, Комитет ожидает, что на эти должности будут набираться сотрудники с высоким уровнем работоспособности, компетентности и добросовестности с учетом требований, касающихся справедливого географического баланса и гендерного паритета, и что набор будет осуществляться в соответствии с положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций, применимыми к Секретариату. **Консультативный комитет ожидает, что результаты этого обзора будут учтены в следующем докладе Генерального секретаря о системе координаторов-резидентов.**

13. Что касается координаторов-резидентов, выполняющих двойные или тройные функции, то Консультативному комитету в ответ на его запрос, после рассмотрения 139 упомянутых выше предлагаемых должностей, сообщили, что имеются девять должностей уровня ПГС и две должности уровня Д-2 в четырех операциях по поддержанию мира (в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС)) и в пяти специальных политических миссиях (в Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) и Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану (ЮНСКОЛ)); одна должность уровня ПГС в Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу по разделу 3 «Политические вопросы» бюджета по программам; а также две должности уровня ПГС в условиях отсутствия миссий в Йемене и Сирийской Арабской Республике. **Консультативный комитет высказывает дополнительные замечания относительно координаторов-резидентов, выполняющих двойные или тройные функции, в контексте своего доклада о специальных политических миссиях (A/73/498).**

Ресурсы

14. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что финансовые затраты на систему координаторов-резидентов составят в 2019 году 281 млн долл. США, включая 35 млн долл. США для деятельности по координации, которые будут распределяться между канцеляриями координаторов-резидентов в 131 стране и пятью региональными группами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (A/73/424, пункты 13 и 14). **Консультативный комитет отмечает, что бюджет для системы координаторов-резидентов был представлен в приложении II к докладу Генерального секретаря. Комитет напоминает, что он ранее отмечал, что бюджет системы координаторов-резидентов включает средства как в виде начисленных взносов, так и в виде добровольных взносов, которые выплачиваются различными организациями-членами и контролируются их соответствующими руководящими органами, при этом каждая из этих организаций рассматривает только финансовые средства, связанные с ее конкретным взносом. Комитет отметил также отсутствие единого механизма межправительственного рассмотрения всех аспектов системы совместного несения расходов, в том числе общего бюджета системы координаторов-резидентов. Комитет подтверждает свое мнение о том, что было бы полезно создать единый механизм**

межправительственного контроля за общим бюджетом системы координаторов-резидентов, включая механизм совместного несения расходов, с учетом положений резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи (см. также A/70/7/Add.48, пункт 22).

15. В докладе говорится, что Управление Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития и система координаторов-резидентов будут финансироваться по линии специального целевого фонда Организации Объединенных Наций, что позволит объединить три источника финансирования, предусмотренные Генеральной Ассамблеей в её резолюции 72/279. Целевой фонд будет располагаться в Секретариате Организации Объединенных Наций и будет находиться в ведении Управления по координации оперативной деятельности в целях развития. Отчетность будет представляться донорам и другим заинтересованным сторонам в долларах США на основе календарного года через три месяца после его окончания (A/73/424, пункты 23 и 24). В ответ на запрос Консультативного комитета ему сообщили, что информация о финансовой деятельности и финансовом положении целевого фонда будет включаться в финансовые ведомости Организации Объединенных Наций (том I) и что Контролер будет представлять удостоверенные финансовые ведомости по состоянию на 31 декабря каждого календарного года. **Консультативный комитет надеется, что специальный целевой фонд будет управляться в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций.**

16. Согласно Генеральному секретарю, решение Генеральной Ассамблеи об удвоении объема средств, предоставляемых по линии механизма совместного несения расходов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, позволит мобилизовать 77,5 млн долл. США на покрытие расходов на систему координаторов-резидентов в 2019 году. В докладе говорится, что новая формула распределения расходов на 2021 год и последующий период будет представлена в 2020 году на рассмотрение Консультативного комитета, Пятого комитета Генеральной Ассамблеи и руководящих органов организаций-членов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (A/73/424, пункты 28 и 29). В ответ на запрос Комитета ему сообщили, что сроки и порядок представления новой формулы совместного несения расходов по-прежнему находятся в стадии обсуждения. Комитет отмечает, что Ассамблея в своей резолюции 72/279 просила Генерального секретаря представить для рассмотрения ею до окончания ее семьдесят пятой сессии обзор с рекомендациями в отношении функционирования обновленной системы координаторов-резидентов, включая механизм ее финансирования. Кроме того, Ассамблея просила Генерального секретаря начиная с 2019 года ежегодно представлять Экономическому и Социальному Совету доклад о функционировании обновленной системы координаторов-резидентов, включая ее финансирование (резолюция 72/279, пункты 15 и 16).

17. На основании решения Генеральной Ассамблеи о механизме совместного несения расходов Генеральный секретарь просит выделить на 2019 год дополнительные ассигнования в размере 13 571 800 долл. США, представляющие собой долю Секретариата в совместном несении расходов.

III. Заключение

18. В своем докладе (A/73/424, пункт 32) Генеральный секретарь излагает меры, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее. **С учетом изложенных выше замечаний и рекомендаций Консультативный комитет**

предлагает Генеральной Ассамблее утвердить дополнительные ассигнования в размере 13 571 800 долл. США по разделу 1 «Общее формирование политики, руководство и координация» бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов в виде субсидии для специального целевого фонда на 2019 год с отнесением соответствующих расходов на счет резервного фонда.
