



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 November 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 141 повестки дня

Управление людскими ресурсами

Мобильность

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклады Генерального секретаря о мобильности ([A/72/767](#) и [A/73/372/Add.2](#)). В ходе рассмотрения докладов Комитет встречался с представителями Генерального секретаря, которые сообщили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение представили письменные ответы, которые были получены 18 октября 2018 года.

2. Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [68/265](#) одобрила доработанный вариант системы регулируемой мобильности и просила Генерального секретаря представлять Ассамблее ежегодные доклады о мобильности до ее семьдесят второй сессии и представить пятилетний всеобъемлющий обзор применения системы мобильности на ее семьдесят третьей сессии. Документ [A/72/767](#), представленный Ассамблее на ее семьдесят второй сессии 27 февраля 2018 года, является четвертым годовым докладом Генерального секретаря о ходе внедрения системы мобильности. В докладе Генерального секретаря ([A/73/372/Add.2](#)), представленном 10 сентября 2018 года, содержится информация о всеобъемлющем обзоре, который Ассамблея просила подготовить для ее семьдесят третьей сессии. Комитет отмечает, что четвертый годовой доклад о ходе внедрения системы мобильности, представленный на семьдесят второй сессии, рассматривается одновременно с докладом, представленным на семьдесят третьей сессии.

История вопроса

3. В своей резолюции [68/265](#) Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря ввести в действие доработанную систему мобильности, с тем чтобы начать осуществлять мобильность для одной профессиональной сети в 2016 году, для одной в 2017 году и для двух профессиональных сетей ежегодно



в последующий период¹. Генеральный секретарь указывает, что во исполнение этого решения первая профессиональная сеть (Сеть по политическим вопросам, вопросам мира и гуманитарной деятельности (ПОЛНЕТ)) была переведена на новую систему мобильности в 2016 году, а вторая профессиональная сеть (Сеть по вопросам информационных и телекоммуникационных технологий (ИТЕКНЕТ)) — в 2017 году (см. [A/72/767](#), пункт 4). Новая система подбора кадров и регулируемой мобильности была введена в действие 1 января 2016 года путем издания трех новых бюллетеней Генерального секретаря и соответствующей новой административной инструкции ([ST/SGB/2016/2/Rev.1](#), [ST/SGB/2016/3/Rev.1](#), [ST/SGB/2016/4/Rev.1](#) и [ST/AI/2016/1](#) и [ST/AI/2016/1/Amend.1](#)) (см. [A/71/557](#), пункт 77).

4. В декабре 2017 года Генеральный секретарь принял решение сделать паузу во внедрении системы мобильности и развития карьеры, которая, по его словам, имела целью обеспечить возможность проведения всеобъемлющего обзора и выработки рекомендации в отношении дальнейших шагов. Следовательно, ни в каких дополнительных профессиональных сетях система мобильности в 2018 году не вводилась. Генеральный секретарь указывает, что, поскольку система мобильности была введена только в двух профессиональных сетях в 2016 и 2017 годах, всеобъемлющий обзор и сделанные по его итогам выводы ограничены только этими двумя сетями и относятся к указанному двухлетнему периоду (см. [A/73/372/Add.2](#), пункты 2, 3 и 6–8, и [ST/SGB/2016/3/Rev.1](#)). **Консультативный комитет отмечает, что в результате принятого Генеральным секретарем в декабре 2017 года решения сделать паузу во внедрении системы мобильности эта система применялась только в двух профессиональных сетях в течение двух лет (см. пункт 3 выше).**

Обновленная информация о применении системы

5. В своем четвертом годовом докладе о ходе внедрения системы мобильности Генеральный секретарь представил обновленную информацию о применении этой системы (система применялась в первой сети ПОЛНЕТ в 2016 и 2017 годах (см. [A/72/767](#), раздел II) и во второй сети ИТЕКНЕТ в 2017 году (там же, раздел III)) (см. пункт 3 выше), осветив достигнутый прогресс по двум компонентам системы: а) компоненту регулируемой мобильности (внутренний процесс для горизонтального перемещения сотрудников); и б) компоненту заполнения вакантных должностей (объявление имеющихся и ожидаемых вакансий, открытых для всех кандидатов (внешних и внутренних)). В докладе Генерального секретаря содержится также информация о тенденциях в области мобильности (раздел IV), прямых и косвенных расходах на мобильность (раздел V), внешнем наборе персонала (раздел VI) и пяти ключевых показателях эффективности, установленных для оценки достижения целей системы мобильности (раздел VII).

6. В своей резолюции [68/265](#) Генеральная Ассамблея постановила, что число географических перемещений для профессиональных сетей в 2016 и 2017 годах не должно быть больше среднего числа географических перемещений в этих сетях в 2014 и 2015 годах. Информация о числе географических перемещений за период с 2012 по 2016 год представлена на диаграммах IV и V доклада Генерального секретаря ([A/72/767](#)). Однако Генеральный секретарь указывает, что число географических перемещений за 2017 год пока не может быть

¹ В 2015 году, до введения в действие системы мобильности, существовавшие ранее восемь профессиональных сетей были преобразованы в девять сетей в целях облегчения функциональной мобильности (см. [A/70/254](#), пункт 8 и приложение I).

подтверждено, поскольку географическое перемещение сотрудника подтверждается только после того, как сотрудник остается в новом месте службы в течение полного года (там же, пункты 26 и 27). Консультативный комитет отмечает, что кроме данных за 2016 год информация, представленная на диаграммах IV и V доклада Генерального секретаря, относится к годам, предшествующим введению в действие системы мобильности. Комитет отмечает далее, что из общего числа географических перемещений за 2016 год в сети ПОЛНЕТ в количестве 374, указанных на диаграмме IV², только не более 33 таких перемещений были фактически произведены в рамках компонента регулируемой мобильности (горизонтальные перемещения), который является первым компонентом системы мобильности (см. пункт 5 выше и A/72/767, пункт 10)³.

7. Сопоставление средних величин прямых расходов в расчете на одно перемещение одного сотрудника за период с 2011 по 2015 год представлено в таблице 16 доклада Генерального секретаря (A/72/767). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что представленные данные о расходах выходят за временные рамки периода применения системы мобильности. Что касается прямых расходов, связанных с географическими перемещениями, произведенными в 2016 году, то Генеральный секретарь указывает, что, поскольку число произведенных перемещений могло быть подтверждено только в конце 2017 года, анализ соответствующих фактических расходов не удалось завершить до момента публикации его доклада 27 февраля 2018 года. Оценочная величина прямых расходов за 2016 год, показанная в таблице 17 доклада Генерального секретаря, отражает число произведенных в 2016 году перемещений, помноженное на среднюю величину расходов, понесенных в 2015 году (там же, пункт 38)⁴. Комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря не содержится информации о фактических прямых и косвенных расходах, связанных с применением системы мобильности в 2016 и 2017 годах. Поэтому Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включить такую информацию с указанием расходов, понесенных по каждому из двух компонентов системы мобильности (регулируемая мобильность (горизонтальные перемещения) и заполнение вакантных должностей), в его доклад о предлагаемой новой системе мобильности, который будет представлен Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии (см. пункт 11 ниже).

8. Информация о внешнем наборе персонала, производимом путем заполнения вакантных должностей (второй компонент системы мобильности), представлена в пунктах 42–44 и в таблице 18 доклада Генерального секретаря (A/72/767; см. также пункт 5 выше). Количество внешних назначений в процентном отношении к числу всех открытых для набора должностей за период с 2013 по 2017 год составило в среднем 30 процентов. Консультативный комитет

² Эта цифра включает перемещения в связи с заполнением вакантных должностей, объявленных в 2015 году — до введения в действие системы мобильности.

³ Еще предстоит подтвердить тот факт, что указанные 33 перемещения, ставшие результатом применения системы мобильности в сети ПОЛНЕТ в 2016 году, имели своей точкой отсчета 2016 год и длились более года и поэтому будут учитываться в показателях количества произведенных в течение года географических перемещений (аналогично показателям, отраженным на диаграмме IV).

⁴ Данные о расходах за 2015 год, представленные в таблице 15 доклада Генерального секретаря, включают не все расходы, понесенные в течение этого года, поскольку некоторые сотрудники, совершившие перемещение в 2015 году, получили надбавку за мобильность только по окончании года и поскольку выявить все единовременные расходы, связанные с перемещением в периферийные подразделения или из них, не представлялось возможным (см. A/72/767, пункт 36).

вынес замечания и рекомендации по вопросам, касающимся внешнего набора персонала, в своем последнем докладе по вопросу об управлении людскими ресурсами ([A/73/497](#)).

Всеобъемлющий обзор

9. В разделе II доклада Генерального секретаря ([A/73/372/Add.2](#)) представлена информация о всеобъемлющем обзоре системы мобильности, в том числе сводная информация о внедрении системы, использованной методологии проведения обзора, основных выводах, сделанных по итогам обзора, и уроках, извлеченных в процессе внедрения системы мобильности. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что всеобъемлющий обзор, который проводился в период с декабря 2017 года по июль 2018 года, завершен.

10. Генеральный секретарь указывает, что по итогам обзора были сделаны следующие семь основных выводов: мобильность по-прежнему имеет важное значение для Организации; нельзя применять один шаблон для всех подразделений Секретариата; возможности для различных видов перемещения неодинаковы; возникли трудности, связанные с подбором людей на должности; концепция внутренней мобильности несовместима с требованием объявления внешних вакансий на все должности; совместное выполнение обязательств носило ограниченный характер; и отдельные элементы этого процесса были чрезмерно громоздкими (там же, пункты 33–54). Десять уроков, извлеченных в процессе внедрения системы мобильности, подробно изложены в пунктах 56–65 доклада Генерального секретаря.

11. Генеральный секретарь указывает далее, что он предложит новую всеобъемлющую систему мобильности для Секретариата, опираясь на сделанные выводы и извлеченные уроки по итогам всеобъемлющего обзора. Новая система мобильности, которая будет одним из основных элементов общесекретариатского подхода к управлению кадровым потенциалом, будет полностью интегрирована с развитием карьеры. Она будет учитывать опыт, накопленный в рамках других структур системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами. Детали этого нового подхода к мобильности будут проработаны в консультации с администрацией и персоналом в 2019 году и будут представлены на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят четвертой сессии (там же, пункты 66 и 68).

12. Консультативный комитет напоминает о том, что он выносил замечания и рекомендации по вопросам, связанным с мобильностью, до утверждения доработанной системы мобильности Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят восьмой сессии (см. [A/67/545](#), раздел III, и [A/68/601](#), разделы III–V). **Комитет надеется, что при подготовке своего предложения по новой системе мобильности Генеральный секретарь будет всецело руководствоваться соответствующими положениями резолюций Генеральной Ассамблеи и примет также во внимание уроки, извлеченные в ходе внедрения системы мобильности в 2016 и 2017 годах.**

Вывод

13. Решения, которые надлежит принять Генеральной Ассамблее, изложены в докладах Генерального секретаря (см. [A/72/767](#), пункт 53, и [A/73/372/Add.2](#), пункт 69). **С учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных в вышеприведенных пунктах, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять доклады Генерального секретаря к сведению.**