



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 November 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 83 повестки дня

О состоянии Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов

Доклад Шестого комитета

Докладчик: г-жа Надия Александра Кальб (Австрия)

I. Введение

1. Пункт, озаглавленный «О состоянии Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов», был включен в предварительную повестку дня семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией [71/144](#) Ассамблеи от 13 декабря 2016 года.
2. На своем 3-м пленарном заседании 21 сентября 2018 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить этот пункт в свою повестку дня и передать его Шестому комитету.
3. Шестой комитет рассматривал этот пункт на своих 16, 17 и 35-м заседаниях 17 и 18 октября и 13 ноября 2018 года. Мнения представителей, выступивших в ходе рассмотрения Комитетом данного пункта, отражены в соответствующих кратких отчетах¹.
4. При рассмотрении этого пункта Комитет имел в своем распоряжении доклад Генерального секретаря ([A/73/277](#)).

II. Рассмотрение проекта резолюции [A/C.6/73/L.21](#)

5. На 35-м заседании представителем Швеции от имени Австрии, Аргентины, Беларуси, Бельгии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Канады, Кипра, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Маврикия, Монако, Норвегии, Перу, Польши, Португалии, Республики Молдова, Румынии, Сент-Винсента и Гренадин, Сербии, Словакии, Соединенного

¹ [A/C.6/73/SR.16](#), [A/C.6/73/SR.17](#) и [A/C.6/73/SR.35](#).



Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Украины, Уругвая, Финляндии, Франции, Центральноафриканской Республики, Чехии, Швейцарии, Швеции, Эстонии и Японии, к которым впоследствии присоединились Австралия, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Коста-Рика, Ливан, Нидерланды, Новая Зеландия, Республика Корея, Сан-Марино, Фиджи, Хорватия и Черногория, на рассмотрение был внесен проект резолюции, озаглавленный «О состоянии Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов» ([A/C.6/73/L.21](#)).

6. На том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.6/73/L.21](#) без голосования (см. пункт 8).

7. До принятия проекта резолюции представители Судана и Того выступили с заявлением в порядке разъяснения позиции; после принятия проекта резолюции представитель Соединенных Штатов Америки выступил с заявлением в порядке разъяснения позиции.

III. Рекомендация Шестого комитета

8. Шестой комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

О состоянии Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои принимаемые на двухгодичной основе резолюции по вопросу о состоянии Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов, включая свою резолюцию [71/144](#) от 13 декабря 2016 года,

рассмотрев доклад Генерального секретаря¹,

подтверждая непреходящую ценность установленных гуманитарных норм, относящихся к вооруженным конфликтам, и необходимость соблюдать эти нормы и обеспечивать их соблюдение при любых обстоятельствах в рамках соответствующих международных документов до скорейшего прекращения таких конфликтов,

подчеркивая необходимость укрепления существующего свода норм международного гуманитарного права посредством его всеобщего признания и необходимость широкого распространения информации о таком праве и его применения в полном объеме на национальном уровне и выражая обеспокоенность по поводу всех нарушений Женевских конвенций 1949 года² и Дополнительных протоколов³,

призывая государства-члены как можно шире распространять знания о международном гуманитарном праве и призывая все стороны в вооруженных конфликтах применять международное гуманитарное право,

с удовлетворением отмечая рост числа национальных комиссий и других органов, занимающихся оказанием консультационной помощи властям на национальном уровне по вопросам соблюдения норм международного гуманитарного права, распространения информации о них и развития этой отрасли права,

с удовлетворением отмечая также совещания представителей таких органов, организуемые Международным комитетом Красного Креста совместно с соответствующими партнерами, такими как национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, в целях содействия обмену конкретным опытом и обмену мнениями об их роли и задачах, которые стоят перед ними,

подчеркивая возможность использования в связи с вооруженными конфликтами Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов в соответствии со статьей 90 Протокола I⁴ к Женевским конвенциям,

¹ [A/73/277](#).

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, Nos. 970–973.

³ *Ibid.*, vol. 1125, Nos. 17512 and 17513, and vol. 2404, No. 43425.

⁴ *Ibid.* vol. 1125, No. 17512.

подчеркивая также возможность того, что Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов будет содействовать, путем оказания добрых услуг, восстановлению уважительного отношения к Женевским конвенциям и Протоколу I,

принимая к сведению тот факт, что в 2017 году Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов провела свою первую оперативную миссию,

принимая к сведению также тот факт, что в пунктах 8 и 9 своей резолюции 1894 (2009) от 11 ноября 2009 года о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте Совет Безопасности отметил широкий диапазон существующих методов, используемых в каждом отдельном случае для сбора информации о предполагаемых нарушениях применимых норм международного права, касающихся защиты гражданских лиц, особо выделил в этой связи важность получения своевременной, объективной, достоверной и надежной информации и рассмотрел возможность использования в этих целях Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов, предусмотренной в статье 90 Протокола I,

отмечая с признательностью роль Международного комитета Красного Креста в содействии обеспечению и предоставлении защиты жертвам вооруженных конфликтов,

отмечая с признательностью также продолжающиеся усилия Международного комитета Красного Креста по пропаганде и популяризации международного гуманитарного права, в частности Женевских конвенций и Дополнительных протоколов,

отмечая особые обязанности национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, оказывающих содействие властям их соответствующих государств в гуманитарной области, сотрудничать с их правительствами и оказывать им помощь в пропаганде, распространении и осуществлении норм международного гуманитарного права,

приветствуя факт всеобщего присоединения к Женевским конвенциям 1949 года,

особо отмечая сугубо недискриминационный характер международного гуманитарного права, отраженный, в частности, в преамбуле Дополнительного протокола I 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов, в которой, среди прочего, подтверждается, что положения Женевских конвенций от 12 августа 1949 года и Дополнительного протокола I должны при всех обстоятельствах полностью применяться ко всем лицам, которые находятся под защитой этих документов, без какого-либо неблагоприятного различия, основанного на характере или происхождении вооруженного конфликта или на причинах, выдвигаемых сторонами, находящимися в конфликте, или приписываемых им,

ссылаясь на настоятельную необходимость повышения степени соблюдения норм международного гуманитарного права, признанную всеми государствами на тридцать второй Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, проходившей в Женеве 8–10 декабря 2015 года,

приветствуя продолжающееся взаимодействие государств в рамках межправительственного процесса и напоминая о том, что его движущей силой являются государства, что он основывается на консенсусе и направлен на поиск путей повышения эффективности осуществления норм международного гуманитарного права,

отмечая тесное сотрудничество между Международным комитетом Красного Креста и государствами, направленное на дальнейшее укрепление норм международного гуманитарного права, касающихся защиты лиц, лишившихся свободы в связи с вооруженным конфликтом,

с удовлетворением отмечая усилия государств по выполнению ими своих обязательств по международному гуманитарному праву, а также программы и другие меры государств и их вооруженных сил, способствующие соблюдению норм международного гуманитарного права или обеспечивающие их соблюдение,

отмечая работу, проделанную государствами и Международным комитетом Красного Креста в связи с сексуальным и гендерным насилием в условиях вооруженного конфликта,

отмечая также работу, проделанную государствами, Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца и другими действующими лицами в рамках проекта «Оказание медицинской помощи под угрозой», направленного на обеспечение более надежного оказания медицинской помощи и доступа к ней,

с признательностью отмечая резолюцию 2286 (2016) Совета Безопасности и *призывая* в этой связи все стороны в вооруженных конфликтах уважать и защищать раненых и больных, а также медицинский персонал, гуманитарный персонал, выполняющий исключительно медицинские обязанности, и его транспортные средства и оборудование, а также больницы и другие медицинские учреждения в ходе вооруженного конфликта в соответствии с их обязательствами по международному гуманитарному праву,

отмечая серьезную озабоченность, выраженную государствами, относительно гуманитарных последствий применения кассетных боеприпасов и отмечая вступление в силу 1 августа 2010 года Конвенции по кассетным боеприпасам⁵,

отмечая также вступление в силу 24 декабря 2014 года Договора о торговле оружием⁶,

приветствуя важный вклад в дело защиты жертв вооруженных конфликтов, который внесли активные обсуждения, вызванные опубликованием в 2005 году исследования Международного комитета Красного Креста по международному обычному гуманитарному праву, а также другие недавние инициативы Комитета, приветствуя также его усилия по регулярному обновлению своей базы данных по международному обычному гуманитарному праву и рассчитывая на проведение дальнейших конструктивных обсуждений по этому вопросу,

признавая тот факт, что Римский статут Международного уголовного суда⁷ охватывает самые серьезные преступления по международному гуманитарному праву, вызывающие озабоченность международного сообщества, и что Римский статут, в котором упоминается, что обязанностью каждого государства является осуществление его уголовной юрисдикции над лицами, несущими ответственность за такие преступления, является свидетельством решимости международного сообщества положить конец безнаказанности лиц, совершающих такие преступления, и тем самым способствовать их предупреждению,

⁵ Ibid., vol. 2688, No. 47713.

⁶ См. резолюцию 67/234 В.

⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2187, No. 38544.

отмечая поправки к статье 8 Римского статута Международного уголовного суда, касающейся военных преступлений согласно Римскому статуту, принятые 10 июня 2010 года на Конференции по обзору Римского статута, состоявшейся 31 мая — 11 июня 2010 года в Кампале,

признавая полезность обсуждения в Генеральной Ассамблее состояния документов в области международного гуманитарного права, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов,

1. *приветствует* всеобщее признание Женевских конвенций 1949 года² и отмечает тенденцию к столь же широкому признанию двух Дополнительных протоколов 1977 года⁸;

2. *обращается с призывом* ко всем государствам — участникам Женевских конвенций, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о том, чтобы как можно скорее стать участниками Дополнительных протоколов³;

3. *призывает* все государства, уже являющиеся участниками Протокола I⁴, или государства, не являющиеся его участниками, при вступлении в число участников Протокола I сделать заявление, предусмотренное статьей 90 этого Протокола, и рассмотреть возможность использования, где это уместно, услуг Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов в соответствии с положениями статьи 90 Протокола I;

4. *призывает* все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о том, чтобы стать участниками Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и двух Протоколов к ней⁹ в контексте предстоящей двадцатой годовщины Второго протокола к Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 года, а также других соответствующих договоров в области международного гуманитарного права, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов;

5. *призывает* государства рассмотреть вопрос о том, чтобы стать участниками Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах¹⁰;

6. *призывает* все государства — участники Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям обеспечивать широкое распространение информации о них и их осуществление в полном объеме;

7. *подтверждает* необходимость более эффективного соблюдения норм международного гуманитарного права и поддерживает их дальнейшее укрепление и развитие;

8. *с признательностью отмечает* 10 резолюций, принятых на тридцать второй Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, проходившей в Женеве 8–10 декабря 2015 года, в частности резолюции 1–4, напоминает об их важности, а также о важности содержащихся в них рекомендаций в отношении дальнейших действий, для укрепления международного гуманитарного права и с удовлетворением отмечает в этой связи резолюцию 2, озаглавленную «Усиление соблюдения международного гуманитарного права», в которой Конференция, в частности, рекомендовала продолжить инклюзивный, осуществляемый под руководством государств межправительственный процесс на основе консенсуса и в соответствии с руководящими принципами

⁸ Ibid., vol. 1125, Nos. 17512 and 17513.

⁹ Ibid., vol. 249, No. 3511, and vol. 2253, No. 3511.

¹⁰ Ibid., vol. 2173, No. 27531.

консультационного процесса в целях достижения согласия в отношении параметров и функций потенциального форума государств и изыскания путей активизации осуществления норм международного гуманитарного права с использованием потенциала Международной конференции и региональных форумов по международному гуманитарному праву;

9. *призывает* государства-члены принять активное участие в тридцать третьей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, которая состоится в 2019 году в Женеве;

10. *приветствует* деятельность Консультативной службы по вопросам международного гуманитарного права Международного комитета Красного Креста по оказанию поддержки усилиям государств-членов, принимающих законодательные и административные меры для осуществления норм международного гуманитарного права, и по содействию обмену между правительствами информацией об этих усилиях и напоминает государствам-членам о возможности использовать руководство по вопросам осуществления на внутригосударственном уровне норм международного гуманитарного права;

11. *приветствует также* рост числа национальных комиссий и комитетов, занимающихся вопросами соблюдения норм международного гуманитарного права, и их работу по содействию включению положений договоров в области международного гуманитарного права в национальное законодательство и распространению информации о нормах международного гуманитарного права и призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о создании национальных комиссий или комитетов, при поддержке национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, в соответствующих случаях, для консультирования правительств и оказания им помощи в осуществлении норм международного гуманитарного права и распространения знаний о нем;

12. *выражает признательность* Международному комитету Красного Креста за организацию всемирного совещания национальных комитетов и аналогичных органов по международному гуманитарному праву, проведенного с 30 ноября по 2 декабря 2016 года в Женеве, и предлагает Международному комитету Красного Креста продолжать организовывать такие совещания;

13. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии всеобъемлющий доклад о состоянии Дополнительных протоколов, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов, а также о мерах, принимаемых для укрепления существующего свода норм международного гуманитарного права, в частности в том, что касается распространения информации о нем и его осуществления в полном объеме на национальном уровне, на основе информации, полученной от государств-членов и Международного комитета Красного Креста;

14. *рекомендует* государствам-членам и Международному комитету Красного Креста при препровождении Генеральному секретарю информации уделять основное внимание новым событиям и мероприятиям, имевшим место в течение отчетного периода;

15. *рекомендует* государствам-членам изучить пути содействия процессу представления информации для будущих докладов Генерального секретаря и в этом контексте рассмотреть возможность использования вопросника, разработанного государствами-членами при поддержке Международного комитета Красного Креста, и, в надлежащих случаях, в консультации с Секретариатом для представления Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии;

16. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей семьдесят пятой сессии пункт, озаглавленный «О состоянии Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов».
