



第七十三届会议

议程项目 136

2018-2019 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

行政和预算问题咨询委员会的报告

目录

	页次
特别政治任务	2
一. 导言	4
二. 2018-2019 所需资源概览	5
A. 2018-2019 两年期拟议经费	5
B. 2018 年预算执行情况	6
C. 2019 年所需资源	6
三. 一般性意见和建议	16
四. 有关要求大会采取行动的建議.....	20



特别政治任务

专题群组一

秘书长特使、个人特使、顾问和代表

秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室

秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问办公室

西撒哈拉问题秘书长个人特使

执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室

参加日内瓦国际讨论的联合国代表

秘书长叙利亚问题特使办公室

秘书长非洲之角问题特使办公室***

秘书长大湖区问题特使办公室

秘书长也门问题特使办公室

秘书长布隆迪问题特使办公室

秘书长缅甸问题特使办公室*

专题群组二

各类制裁监测组及其他实体和机制

索马里和厄立特里亚问题监测组**

刚果民主共和国问题专家组

苏丹问题专家组

朝鲜民主主义人民共和国问题专家组

利比亚问题专家组

中非共和国问题专家组

也门问题专家组

南苏丹问题专家组

索马里问题专家组*

安全理事会关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组

第 1904(2009)号决议所设监察员办公室****

* 2018 年设立的任务(见下文第 5(a)-(c)段)。

** 2018 年终止的任务(见下文第 4 和 5(d)段)。

*** 名称由秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室改名而来(见 S/2018/955；见下文第 5(e)段)。

**** 已根据大会第 72/262 A 号决议提交了该办公室 2019 年单独预算(见 A/73/352 和 A/73/352/Corr.1，第 3 段)。

执行安全理事会第 2231(2015)号决议

马里问题专家小组

对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助

反恐怖主义委员会执行局

促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)*

专题群组三

区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)

联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)

联合国索马里援助团(联索援助团)

联合国中亚地区预防外交中心

联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会行动

联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处

联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)

联合国利比亚支助团(联利支助团)

联合国哥伦比亚核查团

联合国阿富汗援助团(联阿援助团)

联合国伊拉克援助团(联伊援助团)

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数的主要报告(A/73/352 和 A/73/352/Corr.1)。在审议该报告期间,行预咨委会会见了秘书长代表,他们提供了补充资料和说明,并最后提出了于 2018 年 12 月 5 日收到的书面答复。

2. 秘书长的主要报告概述了各特别政治任务 2019 年拟议所需资源以及相关的共有问题。与往年一样,主要报告的五个增编载列专题群组一至三以及联阿援助团和联伊援助团这两个最大特派团的具体所需资源。¹ 除了在专题群组二下提出的拟议预算(A/73/352/Add.2 和 A/73/352/Add.2/Corr.1)外,秘书长还为最近设立的任务“联合国调查组”提交了一项单独的预算(A/73/352/Add.6、A/73/352/Add.6/Corr.1 和 A/73/352/Add.6/Corr.2)。

3. 在本报告中,行预咨委会讨论了与特别政治任务有关的共有问题,而其关于专题群组一至三、联阿援助团、联伊援助团和联合国调查组的拟议预算的具体评论和建议在单独的相关报告中提出。²

自秘书长上次报告以来设立和终止的特别政治任务和任务现状

4. 在秘书长要求 2019 年为其提供预算经费的 37 项任务中,其任务状况如下:
(a) 14 项任务的任期无终止日期;
(b) 22 项任务的任期将于 2019 年或之后到期;
(c) 索马里和厄立特里亚问题监测组的任期于 2018 年 12 月到期(见 A/73/352 和 A/73/352/Corr.1, 第 7 段)。行预咨委会在审议专题群组二下各项任务 2019 年所需资源时获悉,安全理事会第 2444(2018)号决议决定从 2018 年 12 月 16 日起终止索马里和厄立特里亚问题监测组的任务,并对专题群组二下 2019 年所需资源总额作了调整,以反映这一变化(见 A/73/498/Add.2, 表 1)。因此,正在审议的 2019 年拟议资源现在包括 36 项任务所需资源(见下文第 5(c)段)。下文第二.C 节述及 2019 年所需资源总额。

5. 自秘书长上次报告(A/72/371)发表以来设立、终止或扩大了几项任务(见 A/73/352 和 A/73/352/Corr.1, 第 8 和 9 段,以及上文第 4 段),具体情况如下:

(a) 2018 年 4 月 26 日,秘书长根据大会第 72/248 号决议任命了缅甸问题特使;

(b) 5 月 31 日,秘书长根据安全理事会第 2379(2017)号决议,任命了一名特别顾问来领导联合国调查组;

¹ A/73/352/Add.1、A/73/352/Add.2 和 A/73/352/Add.2/Corr.1、A/73/352/Add.3、A/73/352/Add.4 和 A/73/352/Add.5。

² A/73/498/Add.1、A/73/498/Add.2、A/73/498/Add.3、A/73/498/Add.4、A/73/498/Add.5 和 A/73/498/Add.6。

(c) 2018年11月14日,根据安全理事会第2444(2018)号决议设立了索马里问题专家小组;³

(d) 根据安全理事会第2444(2018)号决议,索马里和厄立特里亚问题监测组的任务将于2018年12月16日结束;

(e) 安全理事会在2018年10月31日的信(S/2018/979)中表示,已注意到秘书长在其10月24日的信(S/2018/955)中决定扩大苏丹和南苏丹问题特使职权范围使之覆盖非洲之角地区。秘书长非洲之角问题特使办公室的人员编制及其他需求将通过现有资源予以满足。行预咨委会获悉,成果框架的任何变动都将在下一个预算中加以反映。

二. 2018-2019年所需资源概览

A. 2018-2019两年期拟议经费

6. 行预咨委会回顾,秘书长在2018-2019两年期拟议方案预算第3款(政治事务)中为特别政治任务编列了两年期经费11.096亿美元(见下文第7-9段)。两年期经费的费用支出总表见秘书长主要报告附件一。该总表业已修订,以反映上文第4段所述变化(见本报告附件一),其中反映下列情况:

(a) 大会第72/262 A和C号决议核准了特别政治任务2018年总额为6.335亿美元的费用,由2018-2019两年期方案预算第3款(政治事务)项下两年期经费11.096亿美元中支出,因此该两年期末分配经费余额为4.761亿美元;

(b) 秘书长估计,2019年与36项特别政治任务经费筹措有关的所需资源总额为净额6.633亿美元(见上文第4段),比两年期经费中未分配余额4.761亿美元多出1.872亿美元;

(c) 考虑到2018年预计超支680万美元,请大会在2018-2019两年期方案预算第3款(政治事务)下追加批款净额1.94亿美元(见下文第11段)。

7. 行预咨委会回顾,2018-2019两年期拟议方案预算第3款(政治事务)编列了特别政治任务两年期经费11.096亿美元,与2018-2019两年期拟议方案预算大纲(见大会第71/274号决议)中提供的11.244亿美元数额相比,减少了1480万美元。秘书长将减少1480万美元归因于2018-2019两年期所有特别政治任务计划实现的与“团结”项目相关的增效。行预咨委会在审议2018-2019年拟议方案预算时指出,尚未查明削减1480万美元的情况,在2017年底和2018年分别审议2018年和2019年各项任务的拟议预算之前,不可能核实与那些承诺的增效有关的细节(A/72/7,第55和63段)。在2018年特别政治任务拟议预算中,除了联阿援助团因计划的增效而减少了698900美元之外,这些特别政治任务没有指明与“团结”项目或其他增效有关的减少额(A/72/7/Add.10,第13段)。行预咨委会注意到,2019年,秘书长在特别政治任务拟议预算中没有报告任何此种增效。

³ 行预咨委会获悉,秘书长将向大会第七十三届会议续会提交一份该专家小组的拟议预算。

8. 行预咨委会还回顾，在审查特别政治任务 2016-2017 两年期拟议经费时，行预咨委会讨论了秘书长在假定实现增效的情况下提议 2012-2013、2014-2015 和 2016-2017 等两年期连续削减特别政治任务的两年期经费问题，其中提议分别削减 3 500 万美元、3 200 万美元和 600 万美元，但没有支持相关拟议方案预算中的此类削减的细节(A/70/7/Add.10，第 7-10 段)。

9. 秘书长表示，由于 2018-2019 两年期的 11.096 亿美元经费没有考虑到四项新任务，⁴ 也没有考虑到四项现有任务的扩大部分，⁵ 这些额外任务的所需资源被视为对特别政治任务经费的补充(A/73/352 和 A/73/352/Corr.1，第 79 段)。行预咨委会在审议 2018-2019 两年期拟议方案预算时指出，近几个两年期为特别政治任务核定的资源都比 2018-2019 两年期拟议方案预算中为政治任务编列的数额 11.096 亿美元高 7%至 10%(见 A/72/7，第 57 段)。行预咨委会承认，一个两年期内特别政治任务的经费取决于大会和(或)安全理事会关于设立或延长任务期限的决定。因此，在两年期开始前核准的两年期经费在该两年期内可能会有变化。然而，行预咨委会认为，过去的经验表明，无法准确预测特别政治任务目前的所需资源(见 A/70/7/Add.10，第 11 段，以及 A/66/7，第 27 段)。因此，行预咨委会建议大会请秘书长进一步努力，随着 2020 年年度方案预算的出台，提出更准确的特别政治任务预算估计数。

B. 2018 年预算执行情况

10. 2018 年预计支出为 6.422 亿美元，而批款为 6.354 亿美元，估计超支 680 万美元(1.1%)。秘书长主要报告表 5 提供了按群组分列的 2018 年预算估计数执行情况总表。该报告表 6 按任务概述了导致 2018 年批款与预计支出之间出现重大差异的主要原因。

11. 秘书长指出，2018 年预计超支反映了文职人员费用预计超支，但预计超支被业务费用项下的预计支出节余部分抵消(A/73/352 和 A/73/352/Corr.1，第 73 段)。行预咨委会询问后获悉，文职人员费用项下预计超支的原因是实际空缺率较低，再加上薪金和一般工作人员费用实际支出高于预算，主要涉及联合国哥伦比亚核查团、联索援助团、联利支助团、联伊援助团、联几建和办和秘书长也门问题特使办公室项下。这些预计超支将被业务费用项下的预计支出结余部分抵消，支出结余主要来自联索援助团、联利支助团和联合国哥伦比亚核查团的设施和基础设施项下；联合国哥伦比亚核查团、联阿援助团和联利支助团的信息和通信技术项下；以及西萨办、联合国哥伦比亚核查团和联索援助团的空中业务项下。

C. 2019 年所需资源

12. 秘书长的主要报告概述了为 37 项特别政治任务编列的 2019 年净额为 6.655 亿美元的拟议所需资源。行预咨委会要求对该报告中的表 7 加以更新，以显示计

⁴ 秘书长缅甸问题特使办公室、马里问题专家小组、联合国哥伦比亚核查团和促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组。

⁵ 朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组、分析支助和制裁监测组、反恐怖主义委员会执行局和联合国索马里援助团(联索援助团)。

入专题群组二项下所出现变化后 36 项特别任务 2019 年所需资源(见下表 1)。行预咨委会索要后还得到了该报告中表 11 的更新版本, 显示调整后按主要支出类别开列的 2019 年所需资源(见附件二)。

表 1
2019 年所需资源估计数总表(按群组分列)

(千美元)

	2018 年所需 资源共计 ^a	2019 年所需 资源共计	差异数额	差异百分比
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)=(3)/(1)
群组一	49 294.5	55 900.9	6 606.4	13.4
群组二	33 324.6	57 200.5	23 875.9	71.6
群组三	292 557.0	302 315.0	9 758.0	3.3
联阿援助团	148 705.3	141 499.3	(7 206.0)	(4.8)
联伊援助团	108 630.0	105 775.7	(2 854.3)	(2.6)
小计(净额)	632 511.4	662 691.4	30 180.0	4.8
结束的任务 ^b	2 185.8	—	(2 185.8)	(100.0)
特别政治任务为乌干达恩德培区 域服务中心分摊的经费	686.9	595.5	(91.4)	(13.3)
共计(净额)	635 384.1	663 286.9	27 902.8	4.4

^a 2018 年批款 635 384 100 美元包括: (a) 根据大会第 72/262 A 和 C 号决议为特别政治任务核定的 633 521 600 美元; (b) 为国际公务员制度委员会 2017 年报告所载各项决定和建议所涉行政和经费问题核定的 1 862 500 美元(见大会第 72/262 A 号决议, 第七节)。

^b 2018 年有核定资源但在 2019 年已经结束的任务, 包括索马里和厄立特里亚问题监测组。

13. 2019 年拟议资源总额为 6.633 亿美元, 比 2018 年核定资源总额增加 2 790 万美元(4.4%)。行预咨委会注意到, 不包括联合国调查组 2 150 万美元的拟议资源(A/73/352/Add.6、A/73/352/Add.6/Corr.1 和 A/73/352/Add.6/Corr.2, 表 2), 继续开展工作的各项任务的所需资源将达 6.418 亿美元, 增加了 640 万美元(1%)。秘书长主要报告第 75 至 79 段讨论了按群组分列的 2019 年资源变动相关信息。

14. 秘书长主要报告中的表 8 按特别政治任务汇总了 2018 年核定资源和 2019 年拟议资源之间的差异, 报告中的表 10 则列有各个任务的估计数。行预咨委会询问后获悉, 2019 年所需资源增加的主要原因是: (a) 考虑到 2018 年实际平均空缺率, 2019 年适用的空缺率低于 2018 年预算编列的空缺率; (b) 根据在职人员的实际薪金和应享权利, 文职人员费用增加; (c) 拟设新职位, 主要设在联合国调查组、联索援助团、联利支助团和联合国哥伦比亚核查团。这些增加额被下列项下的减少部分抵销: 军事和警务人员项下, 主要在联伊援助团、联几建和办和联索援助团; 业务费用项下, 主要在联合国哥伦比亚核查团和联利支助团。行预咨委会关于具体特别政治任务拟议所需资源的评论和建议载于其相关报告。²

2019 年所需人员配置

15. 鉴于专题群组二下出现的变化(见上文第 4 段), 行预咨委会还要求提供秘书长主要报告中表 9 的订正版本, 其中按群组载列文职职位的总数, 但不包括 2018 年中止的特别政治任务(见下文表 2)。主要报告中的表 12 列有每项特别政治任务的文职职位数目、职类和职等。

表 2

拟议文职人员配置总表(按群组分列)

	2018 年核定数	2019 年拟议数	差异	差异(百分比)
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)=(3)/(1)
群组一	302	307	5	1.7
群组二	111	244	133	119.8
群组三	1 316	1 426	110	8.4
联阿援助团	1 237	1 206	(31)	(2.5)
联伊援助团	852	800	(52)	(6.1)
小计	3 818	3 983	165	4.3
已结束的任务 ^a	7	—	(7)	(100.0)
共计	3 825	3 983	158	4.1

^a 2018 年有核定资源但在 2019 年已经结束的任务, 包括索马里和厄立特里亚问题监测组。

16. 秘书长提议将文职人员数目从 3 825 个增加到 3 983 个, 总共增加 158 个职位(4.1%)。行预咨委会注意到, 除联合国调查组拟设 135 个职位(见 [A/73/352/Add.6](#)、[A/73/352/Add.6/Corr.1](#) 和 [A/73/352/Add.6/Corr.2](#), 表 3)之外, 为继续执行任务增加了 23 个职位(0.6%)。文职人员项下变动反映以下内容: (a) 下列任务项下净增: 联合国调查组(135)、联索援助团(48)、联合国哥伦比亚核查团(37)、联利支助团(34)、秘书长也门问题特使办公室(3)、秘书长叙利亚问题特使办公室(2); (b) 下列任务项下净减: 联伊援助团(52)、联阿援助团(31)、联几建和办(7)、执行安全理事会第 2231(2015)号决议(2)、西萨办(1)和联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会(1)(见 [A/73/352](#) 和 [A/73/352/Corr.1](#), 第 81 段)。秘书长主要报告附件十二载有 2019 年文职职位数量和职等拟议变动的摘要。行预咨委会关于具体任务拟议所需人员编制的评论和建议载于其相关报告。²

17. 关于各办事处主任的合同状况, 行预咨委会从索取的资料中注意到, 所有办事处主任都全职工作, 除 4 名持有实际受聘合同⁶ 和 1 名持有一年一美元合同⁷

⁶ 秘书长塞浦路斯问题特别顾问、秘书长西撒哈拉问题特使、秘书长布隆迪问题特使、秘书长缅甸问题个人特使。

⁷ 执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使。这一职位目前空缺。特使职能由主管政治事务副秘书长履行。

者以外。行预咨委会询问后获悉，实际受聘合同职位的预算是 2019 年 9 个月，只有对高级别任命且在例外情况下才授予一年一美元的合同。

空缺率和空缺职位

18. 行预咨委会注意到，应其之前提出的并经大会第 71/272 A 号决议核可的要求(见 A/71/595，第 17 和 46 段)，秘书长的主要报告附件十载有：(a) 2018 年核定空缺率和实际空缺率；(b) 2019 年拟议空缺率的信息，附件十一载有截至 2018 年 4 月 30 日空缺两年或更长时间的职位的信息(见 A/73/352 和 A/73/352/Corr.1，第 83 和 84 段)。

19. 行预咨委会关于具体任务的空缺率和空缺职位的评论和建议载于其相关报告。² 行预咨委会重申：(a) 预算空缺率应尽可能以实际空缺率为依据。若拟议预算空缺率不同于预算编制时的实际空缺率，应在有关预算文件中对适用的空缺率作出清晰说明；(b) 空缺员额应按大会要求快速填补；(c) 作为总体政策事项，应审查对已经空缺两年或两年以上的员额提出的持续性要求，并说明保留的理由。否则，应提议予以裁撤(A/72/7/Add.10，第 26 段)。

20. 行预咨委会还索取并收到了关于临时指派工作人员担任更高级别空缺职位的资料，其中涉及特别职位津贴。⁸ 截至 2018 年 9 月 30 日，各特别政治任务共有 38 项此类指派，具体如下：秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室(1)、秘书长叙利亚问题特使办公室(3)、秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室(1)、秘书长也门问题特使办公室(4)、秘书长布隆迪问题特使办公室(5)、秘书长缅甸问题特使办公室(1)、反恐怖主义委员会执行局(4)、南苏丹问题专家小组(1)、联几建和办(2)、联索援助团(2)、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(2)、联利支助团(3)和联阿援助团(9)。行预咨委会在其相关报告中就这方面提出了意见和建议。⁹ 行预咨委会回顾，审计委员会在其 2017 年终了年度关于联合国的报告中指出，2016-2017 年两年期期间，工作人员特别职位津贴并不仅限于例外情况，而联合国秘书处曾表示，过度使用临时职位空缺是妨碍联合国加强员工队伍规划的主要因素之一(见 A/73/5(Vol.I)，第 93-99 段；A/73/430，第 34 和 35 段)。行预咨委会相信所有空缺职位都将尽快填补，并建议大会请秘书长对目前由领取特别职位津贴的工作人员任职的员额迅速完成征聘工作。此外，行预咨委会建议大会请秘书长提供资料，说明领取特别职位津贴的临时派任情况以及 2019 年各拟议预算、包括维持和平预算和方案预算背景下的征聘情况。

为驻地协调员职位和特别政治任务的相关支助能力编制预算

背景

21. 行预咨委会回顾，在 2018 年之前，特别政治任务如有秘书长副特别代表兼任驻地协调员、驻地代表和(或)人道主义协调员的情况，与这些职位相关的薪金

⁸ 关于特别职位津贴的规定载于《工作人员细则》(ST/SGB/2018/1)细则 3.10 和行政指示 ST/AI/1999/17、ST/AI/1999/17/Amend.1 和 ST/AI/2003/3。

⁹ 见 A/73/498/Add.1，第 9 段；A/73/498/Add.2，第 9 段；A/73/498/Add.3，第 9 段；A/73/498/Add.4，第 12 段。

和一般工作人员费用按各自任务总费用的 50% 编入预算，另一半费用由联合国开发计划署(开发署)支付(见 A/72/7/Add.10, 第 24 段; A/70/7/Add.48, 第 17 段)。除工作人员费用外，大会第 71/272 B 号决议核可了行预咨委会的建议，即费用分摊安排还应包括公务差旅在内的业务支助费用(见 A/70/7/Add.48, 第 17 段)。

22. 行预咨委会还回顾，大会在其第 72/279 号决议中决定，从 2019 年 1 月 1 日起，通过将驻地协调员的职能与开发署驻地代表的职能分开，为联合国发展系统建立一个专门、独立、公正、赋权和注重可持续发展的协调职能，并为决议第 10 段规定的系统提供充足资金。¹⁰ 根据该决议，自 2019 年 1 月 1 日起，共有 129 个驻地协调员员额需要从开发署过渡到联合国秘书处。在这方面，主计长在 2018 年 8 月 30 日的信中请求行预咨委会同意在秘书处设立 129 个驻地协调员员额，由预算外资源供资。信中指出，在 129 个员额中，12 个员额(10 个助理秘书长和 2 个 D-2)是维持和平行动或特别政治任务人员配置表的一部分。行预咨委会当时认为，在大会作出不同决定之前，这些员额应继续由大会在审查相关维持和平行动或特别政治任务的预算时审查(见 A/73/579, 第 12 段)。

23. 秘书长与第 1 款(通盘决策、领导和协调)下驻地协调员制度有关的订正估计数(A/73/424)¹¹ 和咨询委员会的相关报告(A/73/579)目前已提交大会。行预咨委会获悉，事实上只有 11 个员额，而不是上述主计长信中所指的 12 个员额(见上文第 22 段)，是维持和平行动和特别政治任务人员配置表的一部分，因为 1 个助理秘书长职等员额设在方案预算第 3 款(政治事务)下的联合国中东和平进程特别协调员办公室(见 A/73/579, 第 13 段)。行预咨委会注意到，所提供的维持和平特派团和特别政治任务中身兼双职或三职的员额数目的信息有出入。行预咨委会在审议 2019 年特别政治任务拟议预算时注意到，有必要对某些领域，如下文第 24 至 28 段讨论的职能分离、支助能力和行政安排作出澄清。该拟议预算涉及设有驻地协调员的 6 个任务的经费(A/73/352/Add.3、A/73/352/Add.4 和 A/73/352/Add.5)。

为驻地协调员职位和相关支助能力费用编制预算

24. 秘书长在提交大会的关于驻地协调员制度订正估计数的报告中指出，在适当情况下，驻地协调员将继续兼任人道主义协调员，以及身兼三职，同时担任秘书长副特别代表。对于维持和平特派团或特别政治任务的此类员额，50% 的薪金和一般工作人员费用将由新设立的驻地协调员制度支付，而其他 50% 将继续由各自任务支付(见 A/73/424, 第 20 段)。秘书长指出，与这些职位有关的薪金和一般工作人员费用按 6 个特别政治任务(联几建和办、联索援助团、联合国黎巴嫩问题特

¹⁰ 从 2019 年 1 月 1 日起，该系统将通过以下方式每年获得资金：(a) 对联合国发展相关活动有严格指定用途的第三方非核心捐款征收 1% 的协调税，从源头支付；(b) 把联合国发展系统各实体之间目前的联合国发展集团费用分摊安排加倍；(c) 向专用信托基金提供自愿、可预测的多年期捐款，为开始阶段提供支持。

¹¹ 见 A/73/424, 第 30 段。其中，秘书长请大会在 2018-2019 两年期方案预算第 1 款(通盘决策、领导和协调)下以赠款形式批款 13 571 800 美元。这一款项是根据大会第 72/279 号决议第 10(b) 段，联合国在联合国可持续发展集团 2019 年费用分摊安排中的份额。

别协调员办事处、联利支助团、联阿援助团和联伊援助团) 2019 年总费用的 50% 编入预算(见 A/73/352 和 A/73/352/Corr.1, 第 82 段)。行预咨委会索要后得到了 6 个特派团 2018 年和 2019 年身兼双职和三职的职位名称的资料(见下文表 3)。

表 3

2019 年继续担任驻地协调员和(或)人道主义协调员的秘书长副特别代表的职位名称

任务	2018 年核定职位		2019 年拟议职位	
	职等	职位名称	职等	职位名称
联几建和办	D-2	秘书长副特别代表/驻地协调员/区域代表	D-2	秘书长副特别代表/驻地协调员
联索援助团	助理秘书长	秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员/区域代表	助理秘书长	秘书长副特别代表驻地协调员/人道主义协调员
联黎协调办	助理秘书长	副特别协调员/驻地协调员/人道主义协调员/区域代表	助理秘书长	副特别协调员/驻地协调员/人道主义协调员
联利支助团	助理秘书长	秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员/区域代表	助理秘书长	秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员
联阿援助团	助理秘书长	秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员/区域代表	助理秘书长	秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员
联伊援助团	助理秘书长	秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员 /区域代表	助理秘书长	秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员

25. 行预咨委会从上文表 3 中注意到, 虽然秘书长副特别代表从 2019 年起不再履行开发署驻地代表的职能, 但驻地协调员的职能不会与各任务的副特别代表和(或)人道主义协调员的职能分开。

26. 关于国家一级新驻地协调员的核心支助能力, 秘书长提议每个驻地协调员办事处至少有 5 名实务工作人员, 以履行有效协调的核心职能。¹² 特别协调员制度特别用途信托基金的预算载于秘书长相关报告附件二(A/73/424)。然而, 在 2019 年联伊援助团拟议预算中, 秘书长表示, 援助团发展协调办公室负责支持副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员履行驻地协调员的职能(A/73/352/Add.5, 第 56(b)段)。行预咨委会索要后得到了各任务在使用支助能力开展授权发展工作方面的信息(见下文表 4)。行预咨委会注意到, 拟议用于联阿援助团、联伊援助团和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处的支助能力的资源似乎与由特别用途信托基金提供的在新驻地协调员制度项下的核心支助能力重叠。

¹² 这将包括协调和战略规划(P-5)、经济(P-4 或本国专业干事)、监测和评价、通信和战略伙伴关系(3 个本国专业干事)(见 A/73/424, 第 12、92-96 段)方面的专家。

表 4
各任务与发展工作相关的支持能力

任务	单位	职位
联阿援助团	驻地协调员和联合国国家工作队股	1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、2 个本国专业干事、1 个当地雇员
联伊援助团	发展协调办公室	1 个 P-5、2 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2、10 个本国专业干事、2 个当地雇员
联黎协调办	协调股	1 个 P-5、1 个 P-4、1 个本国干事

27. 考虑到重新注入活力的驻地协调员制度新建立并从 2019 年刚开始运作，行预咨委会对于这 6 个任务的 2019 年拟议资源并无异议。然而，行预咨委会建议大会请秘书长在下次提交预算时进行一次审查，以确保为 6 个任务中身兼二职或三职的秘书长副特别代表提议的安排和相关支助能力符合大会第 72/279 号决议的规定。此外，行预咨委会认为，有必要进一步确定如何为特别政治任务中的这些职位编列相关业务费用预算(见上文第 21 段)。此外，行预咨委会期望，对有关维持和平行动中的这些职位以及 2020 年拟议方案预算中与联合国中东和平进程特别协调员办公室有关的职位也采取一致做法(见上文第 23 段)。

28. 关于支助驻地协调员办公室的行政安排，秘书长表示，开发署将以收取服务费的形式向区域和国家办事处提供行政和业务支助服务，包括房地和设施管理、一般行政、财务和采购、法律及信息、通信和技术等支助(A/73/424，第 21 段)。行预咨委会注意到，6 个特别政治任务的 2019 年拟议预算中没有提供相关信息。行预咨委会相信在大会审议本报告时，将向大会提供这方面信息。

2019 年业务费用

29. 本报告附件二所载 2019 年业务费用项下的所需资源涉及 36 个任务的费用(见上文第 12 段)。行预咨委会在本节讨论了贯穿各领域的问题，并在其相关报告中提供了对各任务 2019 年业务费用项下拟议所需资源的评论和建议。² 行预咨委会在上述报告中就咨询人、公务差旅、设施和基础设施以及陆运提出了具体意见和建议(见 A/73/498/Add.1，第 20 和 27 段；A/73/498/Add.3，第 32、34、36 和 39 段；A/73/498/Add.4，第 18 和 20 段；A/73/498/Add.5，第 22 和 23 段；A/73/498/Add.6，第 21 段)。

空中业务

30. 2019 年空中业务拟议资源为 3 740 万美元，而 2018 年核定预算为 4 260 万美元，2017 年支出为 3 700 万美元。与 2018 年批款相比，2019 年提案减少了 510 万美元，即 12.1%。秘书长主要报告附件四载有每一个任务 2017、2018 和 2019 年核定和拟议预算及实际和拟议飞行时数的信息。秘书长指出，在 2019 年 12 个特别政治任务的拟议资源总数中，4 个任务(联索援助团、联阿援助团、联合国哥伦比亚核查团和联利支助团)空中业务资源项下的拟议资源占此类资源的 77.3%。他还表示，与 2018 年相比，2019 年有 8 个任务空中业务项下的财政资源减少，2 个任务的财政资

源基本未变，而另有 2 个任务(秘书长也门问题特使办公室和新设立的联合国调查组)2019 年的财政资源增加(见 A/73/352 和 A/73/352/Corr.1，第 61 段和附件四)。

31. 行预咨委会询问后获悉，2019 年特别政治任务空中业务项下资源总体减少 510 万美元。这是由于通过竞争性采购程序谈判而成的合同费用减少，以及各任务根据秘书长倡议对航空所需资源进行了审查。行预咨委会还获悉，减少主要出现在西萨办/联几建和办/联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会(共用飞机)、联索援助团、联合国哥伦比亚核查团、联阿援助团和联伊援助团的拟议资源项下。行预咨委会还获悉，拟议的削减不会对相关任务的运作产生负面影响。行预咨委会索要后得到了各特别政治任务之间分摊飞机费用的信息，其中包括飞机类型、分摊使用百分比和客容量(见下文表 5)。

表 5
特别政治任务和维持和平行动分摊费用的飞机

机型	客容量	任务	百分比
里尔喷气机 60	7 名乘客(贵宾)	西萨办	75
		联几建和办	20
		联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会	5
DHC-8-100	37 名乘客	联索援助团	30
DHC-7	48 名乘客	联索支助办	70
2 MI-8MTV	22 名乘客		
HS-125	14 名乘客	联伊援助团	55
		也门	45

机票预购政策遵守情况

32. 行预咨委会讨论了特别政治任务对提前 16 天订购机票政策的遵守率持续偏低的问题(见 A/72/7/Add.10，第 37 段；A/71/595，第 32 段以及 A/70/7/Add.10，第 37 段)。按照行预咨委会的要求，秘书长的主要报告附件七提供了关于预购政策年度遵守率的信息。行预咨委会从其中所载信息中注意到，专题群组一和中的大多数特别政治任务以及联阿援助团和联伊援助团的总体遵守率仍然一直偏低。此外，十几个特别政治任务在 2018 年的遵守率低于 2017 年，其中一半以上属于专题群组二。在所有特别政治任务中，仅有专题群组一中的一个特别政治任务自 2016 年以来超过了秘书处所设的 70% 遵守目标(参加日内瓦国际讨论的联合国代表)。

33. 行预咨委会还注意到，秘书长的主要报告提供了与其上一次报告(见 A/73/352 和 A/73/352/Corr.1，第 67 段以及 A/72/371，第 97 段)相同的解释，该报告将充分遵守完全归因于外部因素。行预咨委会仍然认为这一解释不够充分(见 A/72/7/Add.10，第 36 段)。虽然认识到对一些特别政治任务而言，其所涉工作的性质和相关差旅要求会有差异，某些类型差旅的可预测性也存在差异，但行预咨委会重申对提前 16 天订票政策的总体遵守率偏低感到不满。行预咨委会重申希

望对遵守率偏低的原因进行分析，并采取必要措施改进预购政策的遵守情况，从而通过对可预测差旅、特别是与公务培训有关的差旅进行提前订票，实现节余(见 A/72/7/Add.10, 第 37 段; A/71/595, 第 32 段以及 A/70/7/Add.10, 第 37 段)。此外，行预咨委会认识到有些差旅可以且应该计划，而有些差旅无法计划，并认为可扩展秘书长主要报告的相关附件，列入对各特别政治任务遵守率偏低的解释，说明任务区内外的计划内差旅以及计划外差旅次数。

34. 此外，行预咨委会仍然认为，鉴于现有技术提供的通讯手段不断增多和改善，本应可以更大幅度地减少公务差旅所需资源(见 A/71/595, 第 30 段)。行预咨委会重申其关于善用差旅资源的意见，尤其认为在核准公务差旅时的首要考虑因素应当是是否有必要为执行任务而进行直接面对面接触(见 A/72/7, 第 107 段)。此外，行预咨委会重申，各特别政治任务应在可行的情况下通过寻找其他领域的替代通信方式，平衡某些工作领域有所增加的差旅需求(见 A/72/7/Add.10, 第 39 段)。

车辆和信息技术设备持有量

35. 秘书长的主要报告表 3 和表 4 载有关于 2019 年由外勤支助部提供支助的所有外地特别政治任务人员车辆和计算设备拟议分配情况的信息。表格显示，2019 年车辆和信息技术设备拟议持有总量分别比标准分配数高出 16.4% 和 4.9%。

36. 行预咨委会注意到，最近几年的分配百分比日益高出《标准费用和比率手册》所规定的百分比(见 A/72/7/Add.10, 第 42 段)。¹³ 行预咨委会回顾，在 2016/17 年度减少过度持有的车辆后，《手册》载列的车辆配置比率已经作了更新(见 A/72/789, 第 44 段及附件二)。行预咨委会注意到，尽管 2019 年拟议持有比率低于 2018 年拟议比率，但继续保持在 2017 年的较高水平，仍高于 2016 年的比率。虽然为信息技术设备拟议持有量增加提供了理由，例如培训设施、网吧、行车监督记录仪系统有此需求以及修理设备需要时间(见 A/73/352 和 A/73/352/Corr.1, 第 60 段)，却没有为车辆拟议持有量增加提供具体理由，但外勤部注意到，一些特别政治任务的车辆持有量高于标准分配数，而且有些特别政治任务比其他特别政治任务更需要适应作业条件(同上，第 59 段)。行预咨委会重申，应审查并扭转车辆、信息技术设备和备用设备高于标准分配数的趋势(见 A/72/7/Add.10, 第 42 段)。行预咨委会相信，秘书长的下一份预算将载列关于为符合标准而进行审查和调整的资料。

37. 行预咨委会多次强调指出，需要制订一项关于家属随行工作地点特别政治任务车辆持有量的连贯政策，行预咨委会曾索要但未得到详细信息(见 A/72/7/Add.10, 第 46 段; A/71/595, 第 35 段; A/70/7/Add.10, 第 24 段)。行预咨委会注意到，2019 年拟议预算中没有关于这一事项的详细信息，但秘书长的主要报告第 57 段指出，自 2016 年以来，已拟订关于持有和使用车辆的措施，以便

¹³ 关于车辆拟议持有量，2016 年比标准比率高出 8.2%，2017 年增至 16%，2018 年增至 20%。关于包括备用设备在内的信息技术设备的拟议持有量，2016 年亦比标准比率高出 1%，2017 年增至 5%，2018 年增至 8.6%。

各特别政治任务合理说明家属随行工作地点的车辆使用需求。行预咨委会重申，应制订一项关于家属随行工作地点特别政治任务车辆持有量的连贯政策，并在 2020 年拟议预算中提供各特别政治任务的详细信息。

38. 关于车辆的核销和购置，秘书长的报告指出，为了加强对保有库存的监督和监测，包括跟踪核销情况以便更换车辆，还采用了集中购置车辆的方法，即外勤支助部对轻型客车购置情况进行审查(A/73/352 和 A/73/352/Corr.1, 第 56 段)。行预咨委会询问后获悉，根据 2016 年以来《标准费用和比率手册》制订的规定，车辆核销标准已被订正为 7 年服务年限加上 180 000 英里，而以往标准是达到 7 年服务年限或 180 000 英里即可核销车辆。

39. 行预咨委会询问后还获悉，2019 年已为四个特别政治任务请拨 120 万美元车辆购置经费(见下文表 6)。在审查联合国调查组拟议预算期间，行预咨委会询问后获悉，联伊援助团已确定 14 辆装甲车为富余车辆，并将 6 辆移交给联合国调查组(见 A/73/498/Add.6, 第 19 段)。因此，行预咨委会要求在大会审议本报告时向大会提供更多信息，说明是否可将其余的富余装甲车移交给需要这些装甲车的其他特别政治任务，包括秘书长也门问题特使办公室和联索援助团。

表 6
2019 年车辆购置拟议资源

	2019 年拟议购置车辆	费用
群组一		
秘书长也门问题特使办公室	2 辆装甲车	242 000
群组三		
联索援助团	6 辆装甲车	729 000
联合国中亚地区预防外交中心	1 辆轻型轿车	17 200
联伊援助团	11 辆 4 轮驱动通用车辆，中型(客货两用车)	211 800
共计		1 200 000

40. 关于秘书长的主要报告第 59 段提到的车队改造方案，行预咨委会询问后获悉，根据 2020 年联合国环境目标，外勤支助部已采取新措施，尽量减少运输资产对环境的影响，同时研究可最终改变车队整体构成的战略。对轻型客车部分的上述审查旨在调整现有特别政治任务的现役车队规模，在这方面，外勤部正与利益攸关方一起探索更具成本效益和燃料效率的替代运输方式，以取代轻型客车(四轮驱动车辆)。正对各特别政治任务进行的审查可能导致作出进一步削减。

41. 行预咨委会回顾，外勤部讨论此类工作已有数年。例如，行预咨委会在 2015 年获悉，已努力用轿车和多用途车辆(两轮驱动车辆)替换部分轻型客车(四轮驱动车辆)，并于 2015 年 5 月实施了一项此类车辆供应的新全球系统合同，¹⁴ 最近，

¹⁴ 秘书长的报告指出，外勤部进行的一项研究表明，可用两轮驱动的轿车更换高达 18% 的车队车辆。随后，在制定了新的需求范围并对评估了采购提案后，新的全球系统合同将于 2015 年 5

行预咨委会还获悉，已经签订若干新的此类系统合同，以便各特别政治任务今后替换车辆。此外，关于即将建立的在线车队管理和车辆跟踪系统，行预咨委会获悉，外勤部正处于签订跟踪系统合同的最后阶段(见 [A/72/789](#)，第 44 段)。行预咨委会欢迎为改善维持和平特派团车队管理而采取的措施(同上，第 45 段)。行预咨委会相信，秘书长今后的报告将载有详细资料，说明正在进行的审查的影响，以及上述工作带来的效益和效率，包括调整标准比率的影响。

三. 一般意见和建议

预算的格式和列报方式

42. 行预咨委会欢迎继续努力改进特别政治任务拟议预算的格式和列报方式，包括精简秘书长的主要报告，并根据其以往评论和建议，按时间顺序列报财政资源，以改进报告附件八(见下文第 45 段)及表 7、8、10 和 11 的列报方式(见 [A/72/7/Add.10](#)，第 51 段)。行预咨委会相信，秘书长将继续努力改进其今后报告中的信息列报方式。

43. 此外，行预咨委会认为，还应酌情提供信息和通信技术项下的综合财政和人力资源需求，将其作为专题群组下的补充信息(见下文附件四)。

44. 关于预算分类，行预咨委会注意到，2019 年特别政治任务拟议预算在用途类别和子类别方面采用与 2018/19 年度维持和平预算相同的预算列报方式(见 [A/72/7/Add.48](#)，附件一和 2019 年预算补充资料)。行预咨委会回顾，秘书长在审议 2017/18 年度维持和平预算时表示，实施“团结”项目为秘书处提供了一个机会，可以审查预算报告和数据的列报方式，改进术语并更新支出分组。行预咨委会当时指出，可能需要进一步澄清计入某些子类别的支出，如设施和基础设施用途类别下的“建筑和拆除服务”(见 [A/71/836](#)，第 49 段)。行预咨委会认为，应继续在补充资料中新合并的建筑、改建、翻新和主要维修子类别下列报细目。

总部对特别政治任务的后援支助

45. 行预咨委会注意到，秘书长的主要报告([A/73/352](#) 和 [A/73/352/Corr.1](#))附件八有所改进，按照行预咨委会以往报告的要求，列入了关于由特别政治任务 2018 年核定预算及 2019 年拟议预算供资的总部后援支助职位的综合信息，并在相关特别政治任务项下列出了总部办事处核定职位的职称和 2019 年拟议变动(见 [A/72/7/Add.10](#)，第 53 段；[A/71/595](#)，第 51 段)。2019 年共拟设 39 个此类职位，2018 年核定职位数为 36 个。2019 年拟增设以下 3 个职位：(a) 秘书长也门问题特使办公室(政治和建设和平事务部的 1 个 P-4 政治事务干事职位)；(b) 联合国调查组(政治和建设和平事务部的 1 个 P-4 政治事务干事职位)；(c) 业务支助部的 1 个 P-3 方案和规划干事职位([A/73/352](#) 和 [A/73/352/Corr.1](#)，第 68 段)。

月生效，并在各个特别政治任务分阶段实施(见 [A/69/839](#)，第 158 段以及 [A/70/742](#)，第 159 和 160 段)。

46. 行预咨委会期望在今后预算报告中继续提供关于总部后援支助职位的综合信息。行预咨委会仍然认为，应每年审查现有的总部后援支助职位，以使支助能力与特别政治任务的任务变化重新保持一致(见 A/72/7/Add.10, 第 53 段)。

47. 秘书长的主要报告附件二载有关于 2019 年向特别政治任务提供支助的牵头部门的信息。报告第 69 和 70 段介绍了 2018 年向特别政治任务提供的实务和行政支助,以及 2019 年总部相关部门在和平与安全及管理结构改革后的各自作用。行预咨委会询问后获悉,随着改革后设立新部门,总部结构将得到调整,以更有效和更及时地支助特别政治任务,并消除工作重复和职能重叠。

48. 行预咨委会回顾,在审查拟议和平与安全结构改革时,它注意到缺乏关于拟议改革可能产生的成效和效率收益的信息(见 A/72/859, 第 8 和 41 段)。因此,行预咨委会相信,秘书长将在今后预算报告中提供详细资料,说明如何改进总部向特别政治任务提供的支助。

科威特联合支助办事处和乌干达恩德培区域服务中心提供的支助

背景和动态

49. 行预咨委会回顾,自 2003 年成立联伊援助团以来,科威特一直被用作其行政和后勤中心,2010 年,秘书长决定将联阿援助团的一些国际特别政治任务支助人员迁至联伊援助团科威特办事处(同地办公)。他当时表示,联伊援助团的新增费用微乎其微,因为科威特政府免费提供科威特境内的办公房地(见 A/65/328/Add.5, 第 8 段和 A/72/371, 第 71 段)。大会第 65/291 号决议注意到秘书长打算设立联阿援助团科威特支助办事处,并请秘书长探讨在联阿援助团和联伊援助团之间分摊费用的可能性。行预咨委会还回顾,2012 年 12 月为履行某些支助职能而设立联伊援助团和联阿援助团科威特联合支助办事处,但上述两个特别政治任务在科威特都保留了独立支助办事处。秘书长指出,2019 年,联伊援助团在科威特继续保留独立支助职能,而联阿援助团正将其在科威特的存在限于共同职能。在联合支助办公室框架之外,联伊援助团和联阿援助团在科威特共享的其他职能包括审计及行为和纪律(见 A/73/352 和 A/73/352/Corr.1, 第 45 段)。行预咨委会在其相关报告中就综合行为和纪律股 2019 年所需人员编制提出了意见和建议(见 A/73/498/Add.5, 第 14 段)。

50. 科威特的现有服务和相关费用分摊安排如下:

(a) 除共享服务外,联伊援助团还向所有驻科威特工作人员提供东道实体支助,因为其历史更长,能力更广泛(见 A/73/352 和 A/73/352/Corr.1, 第 45 段)。行预咨委会询问后获悉,联伊援助团和联阿援助团就联伊援助团在科威特提供的费用分摊服务达成了一项谅解备忘录,该备忘录基于联伊援助团发生的费用(包括水电、维修服务、运输、通信和信息技术以及合同安保),并根据各实体在该工作地点的工作人员人数按比例分摊;

(b) 关于科威特联合支助办事处,行预咨委会询问后获悉,就支助办事处工作人员而言,联阿援助团和联伊援助团按 50:50 的百分比分摊可归属费用。行

预咨委会先前获悉，该支助办事处将不是一个单独供资的办事处，而仍将是联阿援助团和联伊援助团的一个联合组成部分，由两个特别政治任务的摊款供资，并根据两个特别政治任务的需求进行调整(见 [A/66/7/Add.12](#)，第 205 段以及 [A/68/7/Add.10](#) 和 [A/68/7/Add.10/Corr.1](#)，第 37 段)。自 2012 年和 2013 年以来，在该支助办公室现有资源范围内分别向联合国中亚地区预防外交中心和秘书长也门问题特别顾问办公室等另外两个特别政治任务提供了支助服务(见 [A/69/628](#)，第 54 和 55 段)。

51. 行预咨委会回顾，2016 年 11 月 1 日，作为大会审议秘书处全球服务提供模式之前的一项临时安排，秘书长将发薪职能迁至两个中心，此后：(a) 驻非洲各特别政治任务的本国工作人员和单派军警人员的薪金由恩德培区域服务中心处理；(b) 所有其他特别政治任务的上述工作人员的薪金由科威特联合支助办事处处理(见 [A/72/7/Add.10](#)，第 57 和 58 段；[A/71/595](#)，第 53 和 54 段)。行预咨委会不反对在大会审议秘书处全球服务提供模式之前对两个中心的临时安排，并回顾，根据大会第 [70/248](#) 号决议，对目前和今后提供服务模式的改动都必须得到大会的核准(见 [A/72/7/Add.10](#)，第 58 段；[A/71/595](#)，第 55 段)。

关于科威特联合支助办事处和恩德培区域服务中心的新提议

52. 在 2019 年特别政治任务拟议预算中，秘书长就科威特联合支助办事处和恩德培区域服务中心 2019 年的服务提供和供资安排提出了两项新提议(另见上文第 51 段)，内容如下：

(a) 重新分配目前由联阿援助团和联伊援助团供资的职位，联阿援助团(5 个)和联伊援助团(6 个)总共减少 11 个职位，同时由支助办公室提供服务的其它三项政治任务(秘书长叙利亚问题特使办公室、秘书长也门问题特使办公室和联合国调查组；不包括联合国中亚地区预防外交中心)总共增加 9 个职位(见上文第 50(b)段)：这一重新分配将使支助办事处净减少两个职位([A/73/352](#) 和 [A/73/352/Corr.1](#)，第 41 和 43 段及表 1 和 2)；

(b) 在全球服务交付模式获得批准和实施之前，将恩德培区域服务中心提供的全面服务覆盖面扩大到所有设在非洲的特别政治任务，其中除六项特别政治任务¹⁵ 和非洲所有八个维持和平行动以及联合国驻非洲联盟办事处等目前客户外，将包括联几建和办、联利支助团、西萨办和联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会。因此，拟从 2019 年 7 月 1 日起裁撤 4 项政治任务的总共 8 个职位，同时恩德培区域服务中心 2019/20 年度拟议预算中将设立总共 7 个职位(见 [A/73/352](#) 和 [A/73/352/Corr.1](#)，第 46-48 段；详情见 [A/73/498/Add.3](#)，第 10-13 段和第 12 段下面的表格)。

53. 行预咨委会询问后获悉，与恩德培区域服务中心有关的提议无意预先提出秘书长可能在关于全球服务提供模式的提案中提出的建立全球共享服务中心的提

¹⁵ 秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室、秘书长大湖区问题特使办公室、秘书长布隆迪问题特使办公室、索马里和厄立特里亚问题监测组、联索援助团和联合国中部非洲区域办事处。

议。行预咨委会索要后得到一份汇总表，其中显示了 2018 年科威特联合支助办事处、恩德培区域服务中心和意大利布林迪西全球服务中心向特别政治任务和维护和平行动提供的服务(见附件三)。

54. 多年来，行预咨委会讨论了科威特联合支助办事处的状况，以及该办事处未进行企划案研究、没有经独立核查的全面成本效益分析可供大会核准的问题(见 A/72/7/Add.10, 第 55 段; A/70/7/Add.10, 第 58 段; A/69/628, 第 56 段; A/68/7/Add.10 和 A/68/7/Add.10/Corr.1, 第 38 段)。行预咨委会曾表示希望秘书长关于全球服务提供模式的提案还将应其先前提出并经大会第 68/247 A 号决议核可的要求，从质量和数量上对支助办事处进行此类分析(见 A/72/7/Add.10, 第 55 段; A/71/595, 第 55 段)。此外，行预咨委会曾指出，支助办事处是由外勤支助部根据伊拉克和阿富汗的安全局势设立的，外勤部后来扩大了办事处，纳入其他政治任务(另见上文第 49-51 段)。因此，行预咨委会继续认为，科威特联合支助办事处不是大会核准的共享服务中心(见 A/72/7/Add.10, 第 56 段)。

55. 行预咨委会重申，尽管不反对 2019 年的提议(见上文第 52(a)和(b)段)，但它回顾，根据大会第 70/248 号决议，对现行和今后服务提供模式作出任何改变都必须获得大会核准(见 A/72/7/Add.10, 第 58 段; A/71/595, 第 55 段)。

职位本国化

56. 行预咨委会注意到，最近几年特别政治任务实现本国化的职位数目呈下降趋势(A/72/7/Add.10, 第 59 段)。2016 年有 12 个国际职位改划为本国职位(联利支助团(7 个)、联伊援助团(4 个)和联几建和办(1 个))，相比之下，2017 年只有一个职位实现本国化(联伊援助团)，2018 年只有两个职位实现本国化(联利支助团和联伊援助团)以及联阿援助团设立了一个新的本国专业职位。行预咨委会从秘书长的报告中注意到，2019 年 3 项政治任务(联利支助团(1 个)、联合国哥伦比亚核查团(1 个)和联伊援助团(3 个))拟将总共 5 个职位本国化(见 A/73/352 和 A/73/352/Corr.1, 第 51 段)。行预咨委会询问后获悉，最大的挑战之一是找到具备适当技能的人员，而东道国或该国特定区域可能没有这种技能，特别是在冲突和冲突后阶段。

57. 尽管认识到实地情况可能限制了一些职位实现本国化的可能性，行预咨委会关切地注意到对大会第 61/276 和 66/264 号决议的执行工作缺乏进展，再次呼吁秘书长采取一切必要措施，确保这些决议得到适当执行(见 A/72/7/Add.10, 第 59 段; A/71/595, 第 43 段)。

其他事项

主要业绩指标

58. 关于各个政治任务绩效指标的拟订问题，行预咨委会在其关于几个政治任务的报告中提出了评论意见(见 A/73/498/Add.1, 第 33 段; A/73/498/Add.3, 第 42 段; A/73/498/Add.5, 第 8 段)。行预咨委会重申，有些绩效指标可作改进，以便更好地反映联合国各实体可实现的成绩，以及可对其进行问责的活动。

四. 有关要求大会采取行动的建議

59. 秘书长提出的有待大会采取行动的 37 项特别政治任务 2019 年拟议预算载于其关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的主要报告(A/73/352 和 A/73/352/Corr.1)第 85(a)段。

60. 行预咨委会注意到, 鉴于索马里和厄立特里亚问题监测组的任务已经结束(见上文第 4 段), 提交大会审议的 2019 年拟议资源现在包括秘书长主要报告表 10 所列 36 项特别政治任务的所需资源。关于 36 项特别政治任务 2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的所需资源以及特别政治任务在恩德培区域服务中心 2018/19 年度预算中承担的份额, 行预咨委会建议大会核准秘书长的提案, 但以符合其在本报告及其相关报告²中的评论和建议为前提。行预咨委会请求在大会审议秘书长提案时向大会提供调整后的数额。

附件一*

2018-2019 年特别政治任务经费的支出总表

(千美元)

a. 列入 2018-2019 两年期方案预算第 3 款(政治事务)的数额	1 109 612.9
大会核定的 2018 年支出：	
第 72/262 A 号决议	510 030.7
第 72/262 C 号决议	123 490.9
b. 支出总额	633 521.6^a
c. 特别政治任务经费的未分配余额	476 091.3
提请大会核准的 2019 年支出：	
群组一：秘书长特使、个人特使、顾问和代表(A/73/352/Add.1)	55 900.9
群组二：各类制裁监测组及其他实体和机制(A/73/352/Add.2 和 A/73/352/Add.2/Corr.1 及 A/73/352/Add.6、A/73/352/Add.6/Corr.1 和 A/73/352/Add.6/Corr.2) ^b	57 200.5
群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务(A/73/352/Add.3)	302 315.0
联合国阿富汗援助团(A/73/352/Add.4)	141 499.3
联合国伊拉克援助团(A/73/352/Add.5)	105 775.7
乌干达恩德培区域服务中心的经费(大会第 72/286 号决议，第 10(c)段)	595.5
d. 共计	663 286.9
e. 需要追加批款填补的不足数额(e=d-c)	187 195.6
f. 2018 年超支估计数	6 810.0
g. 在记入 2018 年超支估计数(扣除工作人员薪金税后的净额)后，需要追加批款填补的不足数额(g=e+f)	194 005.6

^a 2018 年批款 635 384 100 美元包括：(a) 根据大会第 72/262 A 和 C 号决议为特别政治任务核定的 633 521 600 美元；(b) 根据国际公务员制度委员会 2017 年报告所载决定和建议所涉行政和经费问题核定的 1 862 500 美元(见第 72/262 A 号决议，第七节)。

^b 群组二的数字不包括索马里和厄立特里亚问题监测组的资源。

* 秘书长主要报告(A/73/352 和 A/73/352/Corr.1)订正附件一。

附件二*

按主要构成部分列的所需资源总表

(千美元)

支出类别	2018			2019		差异	
	批款 ^a	支出 估计数	差异 估计数	所需资源 共计	非经常 所需资源	2019 年对比 2018 年 增加/(减少)	2019 年所需 资源净额
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)	(5)	(6)=(4)-(1)	(7)=(4)+(3)
一. 军事和警务人员							
1. 军事观察员	4 449.1	4 477.9	28.8	4 353.6	—	(95.5)	4 382.4
2. 军事特遣队	28 094.4	27 747.6	(346.8)	25 376.9	—	(2 717.5)	25 030.1
3. 联合国警察	1 109.6	1 076.1	(33.5)	509.4	—	(600.2)	475.9
小计	33 653.1	33 301.6	(351.5)	30 239.9	—	(3 413.2)	29 888.4
二. 文职人员							
1. 国际工作人员	253 420.7	275 139.3	21 718.6	291 537.1	—	38 116.4	313 255.7
2. 本国工作人员	80 810.0	89 291.5	8 481.5	77 423.6	—	(3 386.4)	85 905.1
3. 联合国志愿人员	7 164.5	8 076.0	911.5	8 204.2	—	1 039.7	9 115.7
4. 一般临时人员	1 480.7	1 869.0	388.3	—	—	(1 480.7)	388.3
5. 政府提供的人员	1 019.4	1 105.6	86.2	1 664.2	—	644.8	1 750.4
小计	343 895.3	375 481.4	31 586.1	378 829.1	—	34 933.8	410 415.2
三. 业务费用							
1. 专家	11 975.9	11 798.5	(177.4)	12 609.1	—	633.2	12 431.7
2. 咨询人和咨询服务	3 746.0	4 553.6	807.6	4 400.4	—	654.4	5 208.0
3. 公务差旅	19 257.9	21 662.4	2 404.5	19 087.2	—	(170.7)	21 491.7
4. 设施和基础设施	106 320.1	93 503.2	(12 816.9)	107 969.5	10 845.0	1 649.4	95 152.6
5. 陆运	9 837.7	9 530.7	(307.0)	9 056.5	1 143.0	(781.2)	8 749.5
6. 空中业务	42 546.2	37 451.1	(5 095.1)	37 413.6	92.8	(5 132.6)	32 318.5
7. 海上业务	415.9	408.3	(7.6)	567.4	—	151.5	559.8
8. 通信和信息技术	39 691.6	32 400.0	(7 291.6)	39 118.1	4 906.7	(573.5)	31 826.5
9. 医疗	4 469.5	3 618.9	(850.6)	3 840.9	120.7	(628.6)	2 990.3
10. 其他用品、服务和设备	16 702.2	15 530.5	(1 171.7)	19 559.7	895.6	2 857.5	18 388.0
小计	254 963.0	230 457.2	(24 505.8)	253 622.4	18 003.8	(1 340.6)	229 116.6
所需资源净额	632 511.4	639 240.2	6 728.8	662 691.4	18 003.8	30 180.0	669 420.2
已结束的政治任务^b	2 185.8	2 267.0	81.2	—	—	(2 185.8)	81.2
特别政治任务为区域服务中心 分摊的经费	686.9	686.9	—	595.5	—	(91.4)	595.5
共计	635 384.1	642 194.1	6 810.0	663 286.9	18 003.8	27 902.8	670 096.9

^a 2018 年批款 635 384 100 美元包括：(a) 根据大会第 72/262 A 和 C 号决议为特别政治任务核定的 633 521 600 美元；(b) 根据国际公务员制度委员会 2017 年报告所载决定和建议所涉行政和经费问题核定的 1 862 500 美元(见第 72/262 A 号决议，第七节)。

^b 2018 年有核定资源但在 2019 年已经结束的政治任务包括索马里和厄立特里亚问题监测组。

* 秘书长主要报告(A/73/352 和 A/73/352/Corr.1)订正表 11。

附件三

科威特联合支助办事处、乌干达恩德培区域服务中心和意大利布林迪西联合国后勤基地 2018 年向特别政治任务和维持和平行动提供的支助服务汇总表

实体	财务	人力资源	2018 客户实体
恩德培区域服务中心	供应商付款 差旅费报销和费用报告 现金管理 会计和提出财务报告 “团结”系统职能规划 薪金和津贴	报到和离职 福利和应享权利管理 咨询人/个体订约人管理 差旅相关服务 个人用品托运(所有工作人员职类)	布隆迪问题特使办、联索援助团、大湖区问题特使办、中部非洲区域办、苏丹和南苏丹问题特使办、联非办、联刚稳定团、南苏丹特派团、中非稳定团、马里稳定团、达尔富尔混合行动、联阿安全部队、联索支助办、西撒特派团
恩德培区域服务中心	薪金和津贴	教育补助金申请和预付	联几建和办、联利支助团、西萨办、喀尼混委会
科威特联合支助办事处	供应商付款 差旅费报销和费用报告 现金管理 会计和提出财务报告 “团结”系统职能规划 薪金和津贴	报到和离职 福利和应享权利管理 咨询人/个体订约人管理 差旅相关服务 个人用品托运(所有工作人员职类)	联阿援助团、联伊援助团、中亚预防外交中心、也门问题特使办、叙利亚问题特使办
科威特联合支助办事处	薪金和津贴	教育补助金申请和预付	联黎协调办、联哥核查团、塞浦路斯问题特别顾问办公室、印巴观察组、中东和平进程特别协调员、停战监督组织、联黎部队、观察员部队、联塞部队、科索沃特派团、联海司法支助团、联合国后勤基地
联合国后勤基地	所有与财务和人力资源相关的服务		通过联利支助团驻全球服务中心工作人员为联利支助团(特别政治任务)提供服务
联合国后勤基地	通过特派团采购和购置综合业务支助服务进行采购		西萨办和中部非洲区域办

缩写：喀尼混委会：联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会；联海司法支助团：联合国海地司法支助特派团；中非稳定团：联合国中非共和国多层面综合稳定团；马里稳定团：联合国马里多层面综合稳定团；西撒特派团：联合国西撒哈拉全民投票特派团；联刚稳定团：联合国组织刚果民主共和国稳定特派团；叙利亚问题特使办：秘书长叙利亚问题特使办公室；也门问题特使办：秘书长也门问题特使办公室；苏丹和南苏丹问题特使办：秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室；塞浦路斯问题特别顾问办公室：秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室；布隆迪问题特使办：秘书长布隆迪问题特使办公室；大湖区问题特使办：秘书长大湖区问题特使办公室；联阿援助团：联合国阿富汗援助团；联伊援助团：联合国伊拉克援助团；达尔富尔混合行动：非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动；观察员部队：联合国脱离接触观察员部队；联塞部队：联合国驻塞浦路斯维持和平部队；全球服务中心：联合国全球服务中心；联黎部队：联合国驻黎巴嫩临时部队；联几建和办：联合国几内亚比绍建设和平综合办事处；联阿安全部队：联合国阿卜耶伊临时安全部队；科索沃特派团：联合国科索沃临时行政当局特派团；南苏丹特派团：联合国南苏丹特派团；印巴观察组：联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组；联非办：联合国驻非洲联盟办事处；中部非洲区域办：联合国中部非洲区域办事处；西萨办：联合国西非和萨赫勒办事处；中亚预防外交中心：联合国中亚地区预防外交中心；中东和平进程特别协调员：联合国中东和平进程特别协调员；联黎协调办：联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处；联利支助团：联合国利比亚支助团；联索援助团：联合国索马里援助团；联索支助办：联合国索马里支助办公室；停战监督组织：联合国停战监督组织；联哥核查团：联合国哥伦比亚核查团。

附件四

信息和通信技术项下 2018 年核定资源和 2019 年拟议资源汇总表

(千美元)

	信通技术相关职位数		信通技术资源	
	2018 年核定数	2019 年拟议数	2018 年核定资源	2019 年拟议数
群组一				
秘书长特使、个人特使、顾问和代表				
秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室	—	—	88.9	97.0
秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问办公室	—	—	40.7	37.2
西撒哈拉问题秘书长个人特使	—	—	7.1	10.1
执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室	—	—	15.3	10.4
参加日内瓦国际讨论的联合国代表	—	—	33.4	33.4
秘书长叙利亚问题特使办公室	2 个 LL	2 个 LL	540.8	490.1
苏丹和南苏丹问题特使办公室	—	—	51.8	51.1
秘书长大湖区问题特使办公室	—	—	192.2	208.6
秘书长也门问题特使办公室	5 个职位: 1 个 P-4、 2 个 FS 和 2 个 LL	5 个职位: 1 个 P- 4、2 个 FS 和 2 个 LL	467.9	518.2
秘书长布隆迪问题特使办公室	1 个 FS	1 个 FS	669.7	604.7
秘书长缅甸问题特使办公室	—	—	45.6	18.0
群组二				
各类制裁监测组及其他实体和机制				
索马里和厄立特里亚问题监测组	—	—	68.2	58.2
刚果民主共和国问题专家组	—	—	32.9	37.8
苏丹问题专家小组	—	—	33.8	37.3
朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组	—	—	295.1	152.7
利比亚问题专家小组	—	—	45.6	45.9
中非共和国问题专家小组	—	—	39.3	38.8
也门问题专家小组	—	—	40.9	53.0
南苏丹问题专家小组	—	—	34.9	38.4
关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班的第 1526(2004)号和第 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组	—	—	219.8	219.8
第 1904(2009)号决议所设监察员办公室	—	—	22.4	23.1
执行安全理事会第 2231(2015)号决议	—	—	55.8	43.5

	信通技术相关职位数		信通技术资源	
	2018 年核定数	2019 年拟议数	2018 年核定资源	2019 年拟议数
马里问题专家组	—	—	37.7	41.6
对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助	—	—	89.1	89.1
反恐主义委员会执行局	—	—	229.2	223.7
促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的调查组	—	2 个 FS 和 1 个 UNV	4 231.3	
群组三				
区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务				
联合国西非和萨赫勒办事处	1 个 FS、2 个 LL	1 个 FS、2 个 LL	675.9	694.7
联合国几内亚比绍建设和平综合办事处	3 个 FS、1 个 LL	3 个 FS、1 个 LL	1 215.2	1 253.2
联合国索马里援助团	—	—	7 744.6	7 747.6
联合国中亚地区预防外交中心	1 个 FS、2 个 LL	1 个 FS、2 个 LL	362.7	332.6
联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会	—	—	335.9	322.5
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	2 个 LL	2 个 LL	276.5	276.5
联合国中部非洲区域办事处	1 个 FS、2 个 LL	1 个 FS、2 个 LL	458.6	472.4
联合国利比亚支助团	9 个职位： 5 个 FS、4 个 LL	9 个职位：5 个 FS、4 个 LL	4 120.2	2 910.2
联合国哥伦比亚核查团	—	14 个职位：1 个 P-4、4 个 FS、1 个 NPO、8 个 LL	10 350.5	5 609.2
联合国阿富汗援助团	61 个职位：1 个 P-4、14 个 FS、11 个 NPO、29 个 LL、6 个 UNV	60 个职位：1 个 P-4、14 个 FS、11 个 NPO、28 个 LL、6 个 UNV	5 751.8	7 116.8
联合国伊拉克援助团	45 个职位：1 个 P-4、2 个 P-3、11 个 FS、3 个 NPO、28 个 LL	45 个职位：1 个 P-4、2 个 P-3、11 个 FS、2 个 NPO、29 个 LL	5 072.8	5 078.6

缩写：FS：外勤事务；LL：当地雇员；NPO：本国专业干事；UNV：联合国志愿人员。