



大会

Distr.: General
5 November 2018
Chinese
Original: English

第七十三届会议

议程项目 56

整个维持和平行动问题

所有方面的全盘审查

维持和平行动特别委员会建议的执行情况

秘书长的报告

增编*

摘要

按照维持和平行动特别委员会的要求(见 [A/61/19/Rev.1](#)，第 232 段)，本报告以汇总表形式概述了特别委员会 2018 年实质性会议报告([A/72/19](#))所载建议的执行情况。该汇总表是对秘书长报告([A/73/480](#))的补充。汇总表列有每一项建议概述，并提到了特别委员会报告相关段落编号。

* 本报告迟交，是因为秘书长以行动促维和倡议方面出现了一些情况发展，需要对报告进行更新。



一. 引言

18 要评估修建项目所涉范围和全部造价，就需要进行一次初步可行性研究。鉴于大会没有为此目的核批资金，鼓励会员国提供自愿捐款，为这项研究及其后在联合国总部修建纪念墙供资。

22 在特别委员会实质性会议开始时，将向其做一次有关外地行动问题的非正式情况通报，包括秘书处对目前联合国维持和平行动进展情况的评估。

二. 维和工作的调整

30 统筹行动小组将按对联合国和平与安全支柱的结构调整进行重组。这些小组的重组表明维持和平行动部在持续进行努力，以保持灵活性并调整和优化资源的使用，从而满足不断变化的需求，为安全理事会授权的维持和平行动提供直接支助。

34 维持和平行动部和外勤支助部 2018 年已协调并实施了若干传播活动，以突出强调维和在促进和平与安全方面所做的重要工作。2018 年，两个部启动了两项主要的战略性传播倡议，即“以行动促维和”和马诺河运动。以行动促维和运动凸显了巩固和扩大会员国对和平行动的支助、包括为此在 9 月大会第七十三届会议期间举办高级别活动的重大意义。马诺河运动则侧重于最近在西非成功完成的三个维持和平任务，显示了维持和平行动在得到适当支持的情况下如何促进长期稳定和发展。

此外，维持和平行动部还与新闻部合作开展了服务与牺牲运动。这场运动凸显了 29 个部队派遣国，在多个数字渠道进行，包括推特、脸书、Instagram 和 Medium。这场运动本来打算一直开展到联合国维持和平人员国际日，但是由于会员国在网上的大力支持和热捧，运动一直持续到 8 月。hashtag # servingforpeace 被提及 42 000 次，所针对的国家在 36 种语言的总提及量中占了 34%。此外，在该运动中进行了 110 万次互动。该运动的第二阶段将持续到 2019 年。

维持和平行动部还与新闻部和联合国性别平等与增强妇女权能署(妇女署)合作，支持秘书长实行性别均等战略，这是一种解决联合国工作人员性别不平等问题的新的全系统办法，目标是到 2021 年在高级别职等达到均等，到 2028 年实现全面均等。

三. 安全和安保

35 秘书长 2018 年的报告(A/73/480)中列入了所要求的安全和安保一节，包括关于针对联合国维持和平行动的袭击的统计数据。

38 秘书处成立了一个专门小组，负责协调总部和外地执行题为“改善联合国维和人员安保状况：我们必须改变作业方式”的独立报告以及相应的行动计划的工作。该小组努力支持外地特派团的执行工作，并监测进展情况，同时吸取了最佳做法和经验教训。已在下列方面取得了进展：根据特

派团的任务规定遏制和应对威胁；执行应对袭击的程序；通过探测简易爆炸装置和地雷并适当运用保护能力和设备(例如防雷车辆)减少死亡人数；表明培训需求以及在培训和能力建设提供者中进行协调；逮捕和起诉袭击维和人员的嫌疑人等。

- 39 关于军事、警察和文职人员安全风险管理的政策和程序，维持和平行动部和外勤支助部已开始努力建立和实施一个具有全面综合性的安全风险管理系统，为所有维和人员及其职业群体服务。这一系统将是新的联合国职业安全与健康管理系统的一个组成部分。后者将按照 2018 年 7 月关于职业安全与健康的秘书长公报(ST/SGB/2018/5)所颁布的内容，作为管理改革的一部分，通过新的业务支助部加以实施。职业安全与健康风险管理系统预计将涵盖所有安全与健康风险类别，适用于所有职业类别。其目的是根据国际公认的职业安全与健康业务管理标准，通过数据和预防驱动的风险管理模式，降低所有维和人员的职业安全与健康风险。此外，维持和平行动部和外勤支助部正与管理部密切合作，继续制定部门职业安全与健康政策，为在业务支助部建立新的风险管理系统做好准备。

正在努力落实关于“改善联合国维和人员安保状况：我们必须改变作业方式”的报告和相应的行动计划中的建议。更多信息见就第 38 段所作回复和秘书长的报告。

- 42 就第三方没收或破坏特遣队所属装备的案件而言，已订有在部队指挥官证明被迫放弃或敌对行动的情况下就损失和毁坏索偿的机制。后勤支助司将在特别委员会下届会议之前就此类案件进行非正式的情况通报。

- 43 作为在追踪安全和安保事件方面向前迈出的一步，伤亡通知在线数据库获取了事故和恶意行为造成的重伤、疾病和死亡的数据；这些数据可在各特派团和联合国总部获得。不过，没有单一数据库用于收集违反部队地位协定数据，也没有对所有维和特派团的这类数据进行分析。

采用态势感知地理空间企业软件的各个特派团可根据该软件数据库有关事件的条目，汇编各自任务区内的袭击数据，但特派团使用该软件工具来监测与其相关的数据。尽管一些特派团收集有关违反部队地位协定等问题的数据，但并非所有特派团都收集此类数据。此外，并非所有维持和平特派团都采用了态势感知地理空间企业软件(更多信息见下文第 70(e)段)。最后，联合国总部无法访问各个特派团的态势感知地理空间企业软件数据库，因此无法以可靠的方式汇编所有特派团的这一信息。

为更便于获取这一领域的信息，维持和平信息管理股为联合国总部的管理人员开发了在线数据驱动的特派团概况介绍和全自动谈话要点工具，提供特派团内部和特派团之间事故、疾病和恶意行为造成的死亡信息。特派团联合行动中心的报告还通过联合国行动和危机中心向总部提供详细和准确的事件信息，不过这些报告是以 Word 格式提供的，无法随时进行全球分析。关于绑架和劫持人质的数据由联合国安全和安保部收集，通过

安全和安保事件报告系统报告，安全和安保部将这一信息列在副秘书长简报中。

最后，成立了一个由联合国行动和危机中心主持的工作组，以审查联合行动中心的政策和准则，包括加强对局势的感知，以促进改善联合国人员的安全保障。审查的一个领域是改进联合行动中心方面的协调。

44 有关违反部队地位协定的数据目前是通过各种工具收集的。更多信息见对第 43 段的回复。

48 负责部门正在进行准备工作，以编写一份关于就针对已部署的联合国维和人员所犯罪行进行调查和起诉的所有进程的最新报告。

50 在改善联合国维和人员的安全保障方面吸取的经验教训已列入秘书长的 2018 年报告。

51 改善联合国维和人员的全面、整体安全保障仍然是维持和平行动部/维持和平战略伙伴关系办公室的一个主要优先事项，后者被指定为该部在执行针对“改善联合国维和人员的安保状况：我们需要改变作业方式”报告制定的行动计划方面的牵头单位。除监测加强维和人员安全保障的建议执行情况外，该办公室还在向总部和外地的相关利益攸关方提供技术咨询方面发挥了重要作用。

通过有针对性的审查、特别调查和具体评估，该办公室就与外地特派团军警部分的安全和安保有关的系统和职能问题提出了建议。该办公室的建议强调，需要制定可信、有效的个人和集体实际保护措施，并以连贯、综合的分析、规划和指导予以适当支持；增强态势感知；有效利用技术解决方案；采取协调良好的基地综合防御措施；开展由维和情报引导的动态行动，包括具备有保护的流动性；通过部署前和特派团内部培训和准备，保持高度的行动准备状态；采取积极主动的职业安全与健康措施；灵活采用各种策略、技能和程序，并以此作为加强安全保障的基本要素。

该办公室根据其任务规定，将继续与总部和外地特派团的领导层以及部队和警察派遣国进行协商和密切合作，使其了解计划开展的活动、主要调查结果以及有关进一步加强维和人员安全保障的具体建议的执行情况。

53 维持和平技术和创新伙伴关系提供了一个框架，维持和平行动部和外勤支助部信息和通信技术司可据其就今后的方向定期与会员国互动，包括围绕制定维和行动技术使用政策框架和确定应对实地挑战的新技术解决方案进行互动。最近一次专题讨论会在柏林举行，这是该伙伴关系一年一度的活动，讨论会重点讨论了：维和情报、车队和巡逻保护方面的技术；通过态势感知、培训和能力建设加强安全；联合国开放地理信息系统倡议。

考虑到决策越来越需要最新信息，无人驾驶飞行系统在世界范围内继续得到更多的使用。无人驾驶飞机系统有许多不同的形式，具有极为不同的功能和价格范围，这意味着单一的系统无法满足所有任务需求。维持和平的需求既包括全天候、高空长航时任务，也包括对关注的地区进行战术

A/72/19
中的段落

监测，还包括在紧急情况下使用微型设备对有关事件进行近距离观察。秘书处不断寻求以符合成本效益的方式涵盖所有这些作用的备选方案。无人驾驶飞机系统是搭载传感器(光学、雷达等)的观测平台，以收集和分析数据；现在的重点是根据特别委员会的指引改进决策分析。

56 自 2018 年 1 月以来，维持和平行动部军事厅及法治和安全机构厅警务司就现有的联合国维和特派团向部队和警察派遣国及其他会员国作了 28 次具有针对性的安全形势情况通报。军事厅评估小组和警务司继续随时准备为部队和警察派遣国及会员国的这方面请求提供便利。

57 秘书处将应要求及时向会员国提供与其相关的调查委员会报告。

58 军事厅对联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)进行了军事能力研究，并计划为联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)进行更多研究。军事能力研究支持军事部分执行《加强联合国维和人员安全行动计划》中的建议，包括与足迹、部队保护、技术和军事规划中的医疗 10-1-2 概念有关的建议。

军事能力研究构成了修订行动构想和部队单位要求说明的依据。最近更新行动构想包括联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)、联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)和达尔富尔混合行动的行动构想；目前中非稳定团和南苏丹特派团的行动构想正在修订中。军事厅确保部队指挥官可以得到所有这些文件。

60 通过设立新的业务支助部，将作为秘书长管理改革进程的一部分建立起联合国职业安全与健康管理系统。更多信息见对第 39 段的回复。

63 将在特别委员会下届会议前的非正式情况通报中提供最新情况。

67 秘书长最近的相关报告(A/72/226)指出了这方面的进展。秘书长还在其新的裁军议程中提到了这一点。

70(a) 秘书处已数次向会员国报告了《加强联合国维和人员安全行动计划》的执行进展情况，包括通过于 3 月 2 日、3 月 29 日、4 月 4 日和 4 月 30 日进行的情况通报。此外，在 3 月 28 日的安全理事会公开辩论中简要谈到了秘书处为加强联合国维和工作而采取的举措。

将在特别委员会下届会议前向其非正式通报题为“改善联合国维和人员的安保状况：我们需要改变作业方式”的报告和相关行动计划的执行情况。

70(b) 就第三方没收或破坏特遣队所属装备的案件而言，已订有部队指挥官证明被迫放弃或敌对行动的情况下就损失和破坏索偿的机制。后勤支助司将在特别委员会下届会议前就这些具体案件作出非正式通报。

70(c) 维持和平行动部、外勤支助部、管理部和政治事务部关于维持和平行动和特别政治任务伤亡通知的标准作业程序已于 2017 年 12 月拟定完毕并获得批准。标准作业程序规定了在参加维和行动或特别政治任务的联合国人员包括联合国军事人员、警察、政府提供的人员和文职人员死亡、重伤或重病时，拟订和发布伤亡通知的程序。此类程序不适用于按外部机构或公司合同聘用的承包商，或此类承包商聘用的个人。作为标准作业程序颁布工作的一部分，目前正分阶段在各维和特派团推出在线伤亡通知数据库的升级版。12 个维和特派团已完成了新版数据库的推出，联塞维和部队和联合国索马里支助办公室目前正在推出中。联合国科索沃临时行政当局特派团将于 2018 年底前推出，届时所有 14 个维和特派团都将已完成安装工作。

70(d) 2016 年 12 月 1 日修改了调查委员会的标准作业程序，以澄清内部调查、包括就针对维和人员的袭击和其他犯罪展开内部调查的内部规则和条例。在特别委员会下届会议前，可在就外勤支助向其进行非正式情况通报时就这些问题作出进一步所需的询问。

改善联合国维和人员的安全保障仍然是维持和平行动部/维持和平战略伙伴关系办公室的一个主要优先事项，该办公室是该部执行应“改善联合国维和人员的安保状况：我们需要改变作业方式”的报告而制定的行动计划的牵头单位。更多信息见对上文第 51 段的回复。

将在特别委员会下届会议前作非正式情况通报。

70(e) 目前在 10 个维和特派团中安装的态势感知地理空间企业软件这一事件和活动管理系统，是维持和平行动部唯一的正式事件管理和报告系统。各特派团通过使用该系统，可管理有关任务区发生的重大事件和事件的数据，并分析一段时间里的数字和地理趋势。2018 年期间态势感知地理空间企业软件系统将得到强化，其移动版允许使用移动设备报告事件并发出通知。该系统下一步将在联合国西撒哈拉全民投票特派团和联刚稳定团安装。只有观察员部队和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)还没有安装态势感知地理空间企业软件系统的计划。

2016 年 3 月设立的联合国开放地理信息系统倡议，旨在充分利用会员国、学术界、国际组织、非政府组织和私营部门等伙伴的经验，在免费开放软件的基础上，为整个联合国确定和开发企业地理信息系统解决方案。开放的地理信息系统合作伙伴正在努力更好地了解联合国的业务需求，2019 年将在南苏丹特派团试行有关提议。已在开发地理空间门户、分析模型和应用程序以及数据收集和管理应用程序等基于开放源码的地理信息系统解决方案方面取得了相当大的进展。此外，通过联合国开放地理信息系统倡议开展的能力建设方案帮助联合国工作人员从专利软件顺利过渡到开放源码技术。

联合国开放地理信息系统倡议目前侧重于支持联合国外地行动，特别是维和行动，并将逐步扩展，以支持更广泛的联合国行动，包括其他联合

A/72/19

中的段落

国机构和伙伴。这一倡议将使联合国能评估联合国维和特派团未来从企业或商业地理信息系统服务过渡到开放源码地理信息系统服务的可行性。通过联合国开放地理信息系统倡议建立的技术今后将与会员国分享，这有望使因成本而可能迄今无法利用地理信息系统技术的发展中国家受益。

70(f) 2018 年 3 月，联合国危机管理工作组完成了对联合国危机管理政策的技术调整。维持和平行动部和外勤支助部支持维和行动的总部危机应对标准作业程序于 2017 年 1 月获得批准，将于 2019 年 1 月接受审查。

70(g) 将在特别委员会下届会议前作非正式情况通报。

70(h) 将在特别委员会下届会议前作非正式情况通报。

70(i) 将在特别委员会下届会议前就地雷行动进行非正式通报时提供更多信息。秘书长在新的裁军议程中也提到了这一点。

四. 维和情报和信息收集与分析

71 将在特别委员会下届会议前的一次非正式通报会上介绍这些问题的最新情况，原因是现有措辞已因时过境迁而不必执行，且该政策已不再是草案形式。

73 维和情报和信息收集与分析方面的法律、行动和技术准则将于 2019 年年底制定完成。已通过 2018 年 7 月的一次非正式通报会将修订后的时间表告知特别委员会。

76 之前已向特别委员会提供了最新情况。如有必要，可以提供进一步的最新情况。

五. 行为和纪律

78 根据既定程序，在收到有关可能存在不当行为的报告时，即启动特定程序。首先，对收到的信息予以审查，以便确定所指控的行为如果得到证实，是否违反了联合国行为标准。如果有足够的信息可供作出此种判断，且所指控的行为会构成不当行为，则将有关事项移交调查。联合国在收到有关军事或警务人员可能犯有严重不当行为的信息时，会将有关事项移交有关会员国，根据指控性质、人员类型以及相关谅解备忘录和协定，供其知情或开展调查。

81 为确保以统一连贯的方式在全系统收集指控信息，制定了一份事件报告表和相关指南。自 2017 年 11 月以来，在刚果民主共和国开展行动的联合国系统各实体已在实地试行了该表格和指南，内部监督事务厅(监督厅)也设计、提供了相关培训。该表格和指南一经最后确定，将予以发布，供全系统所有工作地点使用。秘书长下一次关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告将进一步介绍该措施和其他措施的最新情况。

92 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

94 调查结果以书面形式通知受害者。还通过实施强有力的维和特派团外联和沟通战略，定期向受害者和社区提供其他最新情况。将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

95 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

六. 加强行动能力：概况

102 2018 年 7 月 5 日就综合业绩政策框架向特别委员会进行了第一次通报，9 月 11 日进行了第二次通报，第三次通报预计于 11 月进行。应会员国的要求，之后将每两个月通报一次。

104 为了提高部署工作的透明度，军事厅军事规划处致力于审查和修订部队单位要求说明，以便所有行为体都能清楚地了解每个部队单位的军事行动要求。

110 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

111 当某一部队派遣国未被选定进行部署时，军事顾问作为军事厅的负责人，通常会向该部队派遣国的军事顾问说明情况，随后以普通照会的形式发出正式通知。

113 军事厅部队组建处正在制定派遣部队甄选标准作业程序以及联合国维持和平行动中联合国特派团军事专家和军事参谋人员的员额分配准则。两份文件的初稿均已编写完成，经利益攸关方同意，正在核准过程中。

114 《联合国维持和平行动军事和警察部队组建部署手册》已经起草完毕，经利益攸关方同意，正在核准过程中。

120 在确定维和行动中适用的现代技术方面，侧重使用已知技术方案来解决已经发现的问题。维和行动中使用的技术都是行之有效的系统，被会员国广泛用于保护平民、部队和房地。近期维和行动中采用的技术都不是不为市场所了解的新技术或处于研究阶段的技术，它们只是维和方面的新技术。

外勤支助部信息和通信技术司采用了以技术、人员和流程为重点的整体办法。该司通过与会员国订立协助通知书来部署技术，会员国还提供专题专家以培训、模拟和演练等方式查明和解决知识差距，并修订政策和标准作业程序来应对挑战。培训和装备流程中的一些经验教训已经查明，并已转交军事厅和接受审查的维和特派团。

继使用协助通知书成功实施营地安全和城市监测技术，从而增加会员国的行动经验之后，该司获准通过采购寻求商业方案。这项工作目前正在进行中。

122(a) 将在特别委员会下届会议之前，就秘书长关于和平与安全支柱改革的第二份报告向委员会作非正式通报。

A/72/19
中的段落

- 122(b) 将在特别委员会下届会议之前，就为加强地方、国家和区域各级冲突动态分析而采取的措施向委员会作非正式通报。
- 122(c) 2018 年 1 月 8 日启动了带有更强认捐能力的新的维和能力准备系统网站。分别于 2017 年 6 月 21 日、2017 年 8 月 7 日、2017 年 9 月 6 日、2017 年 10 月 17 日、2017 年 11 月 3 日、2018 年 4 月 9 日、2018 年 4 月 11 日和 2018 年 4 月 16 日就该系统的使用向部队和警察派遣国进行了共 8 次情况通报。此外，过去一年，应部队和警察派遣国要求，就该系统举行了 23 次单独会议。将在特别委员会下届会议之前作非正式通报时提供更多信息。
- 122(d) 军事厅已采取多项能力建设举措。重点是编制《联合国军事手册》，为各级指挥官和参谋人员提供指导，并编制《联合国步兵营手册》，为军事部分骨干指挥官和参谋人员提供协助。此外，军事厅牵头编写了《维持和平军事情报手册》，该手册将于 2018 年年底前印发，第一期相关培训课程已于 2018 年 7 月举办，第二期培训定于 11 月举办。今后，军事厅将在 2019 年编制一套维持和平军事情报培训员培训教材，进一步建设部队派遣国的培训能力。继《减轻简易爆炸装置威胁手册》和《爆炸物处理手册》之后，2018 年发布了《爆炸物处理标准》，并从 9 月开始提供相关培训课程。四份相互关联的业绩核心文件的编写工作已进入最后阶段。
- 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。
- 122(e) 将在特别委员会下届会议之前提供最新情况。
- 122(f) 外勤支助部信息和通信技术司致力于发展可快速部署的电信能力，以支持包括模块化指挥中心在内的综合总部。将在特别委员会下届会议之前，就可快速部署的总部的进展情况向特别委员会作非正式通报。
- 122(g) 将在特别委员会下届会议前进行非正式情况通报时向委员会介绍有关联合行动中心和特派团联合分析中心的最新情况。
- 122(h) 将在特别委员会下届会议前进行非正式情况通报时向委员会介绍目前对联合国维持和平行动中授权、指挥和控制政策的审查结果。
- 122(i) 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。
- 122(j) 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。
- 122(k) 军事厅的妇女接触小组准则起草工作进入最后阶段。已经落实了编写妇女接触小组培训材料的经费，该培训材料在提供给部队派遣国使用之前，将试点用于教员培训课程。将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

七. 加强行动能力：军事能力

- 127 维持和平行动部和外勤支助部全面审查了联合国维和行动的授权、指挥和控制政策，目的是确保维和特派团有效履职，不受模糊不清的授权、

指挥和控制安排的影响。审查期间，对马里稳定团、中非稳定团、联刚稳定团、联黎部队和南苏丹特派团进行了实地访问，了解这些代表团在授权、指挥和控制方面的问题、做法和关切，并确保修订后的政策反映当前的维和行动环境。这两个部目前正在设法确保修订后的政策提供切实可行的解决方案，解决长期存在的权力和管理问题，包括解决有关航空、工程和医疗等特派团核心使能资产的优先次序和任务分配问题。

- 128 军事厅根据预算分配情况和紧急程度，已在一些特派团开展军事能力研究。此外，军事厅军事规划处正致力于审查和修订部队单位要求说明，以便所有行为体都可以清楚了解维和行动按照授权任务取得成功所必需的军事、行动和后勤能力。

有关要求就制订特派团特有的部队单位要求说明与特派团领导层和部队派遣国进行协商方面，军事厅一直在考虑如何处理这一问题，并将与会员国接触，探讨最有效的下一步行动。

- 130 将在特别委员会下届会议之前，就特派团之间的合作情况向委员会作非正式通报。

- 132 外地特遣队所属装备的核查和控制程序是为了确保在联合国与部队派遣国/警察派遣国签订的谅解备忘录的条款从一开始并整个有效期内均得到双方履行。特遣队所属装备股负责规划和开展下列核查：抵达检查、定期检查和抽查、行动准备状态检查和撤离检查。其他定期核查方式包括部署前访问以及评估和咨询访问。

- 134 将在特别委员会下届会议之前，就维和能力准备系统的快速部署等级向委员会作非正式通报。

- 135(a) 除了排定的会议以外，战略部队组建和能力规划小组、部队组建处和警务司应部队和警察派遣国要求与其举行双边会议，介绍认捐的超额资源以及尚存在的关键能力差距情况。此外，战略部队组建和能力规划小组通过发布军警能力需求文件，介绍各特派团特有的能力差距。

将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

- 135(b) 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

- 135(c) 大会 2017 年 6 月 30 日第 71/296 号决议表示注意到 2017 年特遣队所属装备工作组的报告 (A/C.5/71/20)。2017 年版《参加维和特派团部队/警察派遣国特遣队所属装备偿还与管制政策和程序手册》于 2017 年 8 月 4 日印发。此后，秘书处就特遣队所属装备费用偿还框架向会员国作了通报，包括就 2017 年工作组推出的变革作了通报。

秘书处还将在定于 2020 年 1 月 20 日至 31 日在纽约举行的 2020 年特遣队所属装备工作组会议召开前，进行一系列情况通报。这些通报将继续述及上届工作组作出的变革。

八. 加强行动能力：联合国警察能力

- 137 秘书处就 2016 年 5 月 31 日公布的对警务司的外部审查所作回应载于文件 [S/2016/952](#)。警务司继续推动执行相关建议。将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。
- 138 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。
- 140 经与监督厅密切协商，将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。
- 141 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。
- 145 警务司与会员国和联合国警察部分密切协作，敲定了修订后的评估特派团建制警察部队业务能力评估标准作业程序。此外，经修订的建制警察部队政策正在敲定中。
- 147 将在特别委员会下届会议之前，与维持和平行动的司法和惩戒部分一道作情况通报。
- 148 将在特别委员会下届会议之前，与维持和平行动的司法和惩戒部分一道作情况通报。
- 149 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

九. 复杂维和行动的战略：概况

- 154 将在特别委员会下届会议之前向其提供关于审查进程建议的维持和平改革的非正式通报。
- 157 通过在联合国范围内进行评估和规划以便最大限度实现协调一致和成效的“综合评估和规划政策”(2013 年)，以及侧重于维和行动特定规划的“维和行动规划和审查政策”(2017 年)，维和行动已得到各种工具开展全面分析、阐明战略并将其转化为业务计划。为加强分析和规划，继续提供政策执行指导意见，对评估和规划工作提供支助，并提供冲突分析和战略评估培训。
- 159 维持和平行动部和外勤支助部已加紧努力甄选特派团团长和副团长，同时适当顾及地域代表性和性别均衡，并通过制定更多工具来评估高级领导职位候选人，优化高级领导职位任命的甄选进程。对现任的主任职等工作人员开展外联，有助于增加女性现役人员的晋升机会。两个部还继续处理 2017 年全球招募秘书长特别代表和副特别代表候选人的结果，包括向强有力的潜在候选人特别是来自任职人数偏低国家的妇女和提名人选接触，并鼓励提名她们参加高级领导培训课程，以帮助她们为竞争性评价流程做好准备。

在本报告所述期间，外勤支助部主持了提高特派团环境性别均等措施工作组，协助制定了秘书长的全系统性别均等战略。目前，妇女占联合国和平行动文职人员人数的 28%。为提高这一比例，性别均等战略已为特派团制定了年度目标，在社交媒体上宣传外地女文职人员的积极形象，改善

艰苦地点文职人员的的生活和工作条件，并建立更完善的妇女人才库，以便利用秘书长颁布的特别临时措施更迅速地甄选妇女。

2018 年 3 月 8 日，外勤支助部推出了 6 个高级名册职位空缺(P-5 和 D-1 职等)，以便增加名册上的女性候选人人数，并协助外地特派团达成性别均等战略规定的目标。这次活动形成了一个候选人人才库，其中女性占 38%。现在正在评估候选人，该部预计很快可以完成名册的制定工作。同时，为了征聘妇女，一些外地特派团完成了把年度职位空缺与性别均等战略 2018 年目标相匹配的员工队伍规划工作。

外勤支助部还继续开展联合国和平行动高级妇女人才甄选举措方面的工作。高级妇女人才甄选举措创建了一个专门的人才库，主要由正考虑在联合国和平行动中任职的外部女候选人构成。自高级妇女人才甄选举措出台以来，已为该举措选出 244 名成员。为了补充人才，2017 年 6 月呼吁具有特派团支助和行政、政治事务和调解、民政、法治和安全机构以及公共信息工作经验的 D-1 和 D-2 职等候选人加入申请。发出申请通知后，人才甄选举措新增 1 200 项申请，人才库新增 100 名成员。正在通过辅导和培训让这些成员为征聘流程做好准备。此外，2018 年 2 月，人才甄选举措中的约 30 名妇女参加了一个为期一周的密集培训课程；2018 年 10 月在乌干达恩德培举办了第二次培训课程。

165 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

167 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

168 综合评估和规划进程旨在最大限度地发挥联合国系统具体情况下维持和平活动的影响。综合评估和规划政策界定了联合国综合环境中的强制规定，并概述了联合国行为体的责任。2017 年，维持和平行动部和外勤支助部与秘书长办公厅领导下的分析和规划工作组合作完成了对 2013 年政策的简要审查，以反映最近决策机制的变化，特别是介绍秘书长的规划指示以及其执行委员会和副主管委员会在统筹规划进程中的作用。修订后的政策反映了新的事态发展，包括保持和平和“新的工作方法”，并酌情确认联合国发展援助框架是联合国总体国家规划文书。修订后的政策强调了与外部伙伴包括国际金融机构以及区域和次区域组织合作的重要性。鉴于和平与安全改革的影响，将于 2019 年对该政策及其附带手册开展全面审查。

十. 复杂维和行动的战略：建设和平问题和建设和平委员会

179 将在下届会议之前就综合评估和规划政策执行情况作非正式通报。见上文对第 168 段的回复。

186 将在下届会议之前就综合评估和规划政策执行情况作非正式通报。见上文对第 168 段的回复。

A/72/19

中的段落

192 将在特别委员会下届会议之前向委员会作非正式通报，介绍为加强秘书处的预防冲突能力与核心能力而采取的措施。

200 将在特别委员会下届会议之前就维和行动的社和经济影响向其作非正式通报。

201 将在特别委员会下届会议前作非正式通报时说明最新情况。

十一. 解除武装、复员和重返社会

206 下一次就解除武装、复员和重返社会向特别委员会作的非正式通报将包括对实地解除武装、复员和重返社会工作的概述，其中酌情介绍对不同特派团使用的具体办法或具体的全国战略的研究情况。

211 在向特别委员会作非正式通报时，将酌情说明可能以何种区域办法来开展解除武装、复员和重返社会工作。

十二. 安全部门改革

222 将在特别委员会下届会议之前就安全部门改革进行非正式通报时说明最新情况。

223 将在特别委员会下届会议之前就安全部门改革进行非正式通报时说明最新情况。

225 将在特别委员会下届会议前就安全部门改革进行非正式通报时说明最新情况。

十三. 法治

232 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

234 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

235 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

236 将在特别委员会下届会议之前就司法和惩戒处以及警务司进行非正式通报时说明最新情况。

238 关于总部和外地司法和惩戒能力与活动的资料载于秘书长向特别委员会提交的报告。

241 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

242 秘书长提交特别委员会的报告中介绍了维和行动为支持国家当局在冲突后恢复或建立法院和监狱设施而开展的活动情况。此外，将在特别委员会下届会议之前向委员会作非正式通报。

十四. 性别平等与维持和平

245 2018 年 1 月，维持和平行动部和外勤支助部敲定并核可了题为“对性别问题有敏感认识的联合国维和行动”的性别平等新政策。制定政策时考虑到了安全理事会第 2242(2015)号决议相关规定以及 2015 年进行的三

次和平与安全审查提出的相关建议。性别平等政策优先于 2014-2018 年前瞻性性别平等战略所作的承诺。在特别委员会下届会议之前，将向委员会提供一份关于有关政策优先事项执行情况的年度报告。

246 维持和平行动部和外勤支助部对改进循证报告和战略优先排序的举措进行了投资，包括：(a) 提供给培训人员包括高级管理人员的性别和报告模块；(b) 制定共同的妇女与和平与安全指标，以改进通报和分析；(c) 制定了一个性别问题看板作为数据收集的系统化平台，以便就所有维和行动中妇女与和平与安全任务编制特派团各自特有的报告；(d) 加强与妇女与和平与安全非正式专家组的接触，这改进了对性别和冲突动态的分析，对安全理事会决定产生了重大影响。定期向安全理事会和会员国说明最新情况。

252 2017 年在乌干达恩德培举行的一次联席会议上，维持和平行动部、外勤支助部、政治事务部和妇女署制定了一项计划，以利用各自的相对优势，使联合国维和特派团和特别政治任务能够更好地促进性别平等。正在进行的联合战略协作包括一个对性别问题有敏感意识的冲突分析项目，该项目侧重于过渡背景、关键宣传信息的制定以及侧重于妇女与和平与安全的高级别任务的执行。将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

257 维持和平行动部和妇女署已开始过渡背景下开展对性别问题有敏感认识的冲突分析试点工作。2018 年上半年在利比里亚、海地和达尔富尔进行的三个试点将所有联合国实体聚集在一起进行共同分析，以支持确定规划备选方案和成果。对性别问题有敏感认识的冲突分析试点项目为制定海地联合国发展援助框架和达尔富尔战略评估等战略进程提供了信息，并将妇女与和平与安全方面的具体优先事项纳入联合国利比里亚国家工作队。将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

258 秘书长提交特别委员会的报告已载列资料，介绍了维持和平行动部为在安全理事会议程中列入有关冲突中性暴力问题的意见和建议而在内部进行的协调情况以及与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室开展的协调情况。

260 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

261 已经在总部一级与相关伙伴和政策共同签署方完成了关于预防和应对冲突中的性暴力的政策和手册的协商工作，这些伙伴和政策共同签署方包括负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室、政治事务部和联合国人权事务高级专员办事处。预计该政策草案将在 2018 年 11 月底之前与联合国相关和平行动分享，供其提出意见。作为加强提供指导工作的一部分，维持和平行动部就文职、军事和警察部分在实地采取的冲突中性暴力应对办法征求了联合国和平行动的意见，以便了解各种挑战、良好做法、经验教训和建议。这些经验教训为制定预防和应对冲突中性暴力的政策和手册

提供了参考,这将为联合国和平行动外地特派团提供应对此类暴力的总体框架。

262 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

263 军事厅继续视需要将性别平等和保护军事顾问部署到联合国维和特派团的部队总部和区总部。军事厅每年举办两次军事性别平等和保护顾问课程,确保这些顾问接受针对联合国具体情况的性别平等视角指导方针培训,内容涉及如何将性别平等视角纳入军事规划和行动各个方面。目前正将性别平等视角纳入联合国所有军事政策和理论主流,以确保遵守这些指导方针。军事性别平等和保护顾问与特派团文职性别平等小组合作,以确保妇女与和平与安全方面的任务得到全面支持。

将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

264 主管维持和平行动副秘书长于 2018 年 7 月会晤了负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表。特别代表将在特别委员会下届会议之前向委员会作非正式通报。

265 将在特别委员会下届会议之前作书面通报。

十五. 复杂维和行动的战略: 儿童与维持和平

267 2017 年 2 月,政策、评价和培训司/儿童保护小组对联刚稳定团进行了一次访问,以便更新儿童保护工作最佳做法说明。还计划于 2018 年底对中非稳定团特派团开展一次访问,以完成对这份说明的更新工作。

268 将在特别委员会下届会议之前作书面通报。

269 联合国维持和平资源中心(<http://research.un.org/stm>)面向联合国军事人员和警务人员提供儿童保护工作方面的专门培训材料,以供会员国以及区域和国家培训中心下载使用。当新的培训材料发布时,维持和平行动部/综合培训处还会通过传真通知所有会员国。此外,通过培训员培训和各流动培训队推出了新的培训材料。

270 2018 年 5 月,在综合培训处牵头下,在政策、评价和培训司/儿童保护小组的参与下,在乌干达恩德培举办了培训员培训讲习班,期间推出了以联合国警察为对象的 2017 年儿童保护专门培训材料。目前正在按照 2017 年儿童保护政策更新 2014 年有关儿童保护的联合国军事标准化培训资料,并将于 2018 年 10 月为联合国军事人员举办培训课程期间推出。预计在本报告所述期间最后一个季度将向三个维持和平特派团推出儿童保护工作部队指令。《和平行动儿童保护工作手册》正在定稿,将于 2018 年出版。

十六. 复杂维和行动的战略: 保健问题与维持和平

273 将在特别委员会下届会议前进行非正式情况通报时说明最新情况。

A/72/19

中的段落

274 已颁布伤员后送政策并于 2018 年 4 月起施行，该政策将在一年内根据有待完成的压力测试中产生的意见和建议进行修订，压力测试将于政策颁布的头一年在题为“改善联合国维和人员的安保状况：我们必须改变作业方式”的独立报告中确定的五个高风险特派团(马里稳定团、中非稳定团、联刚稳定团、达尔富尔混合行动和南苏丹特派团)内完成。

277 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

279 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

280 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

282 管理部医务司制定了联合国伙伴急救课程表和相关材料，包括培训员培训教学方案。第一次培训员培训于 2018 年 2 月进行。在进行进一步培训之前，正在制定一个主培训师课程。部署前，医务司审查军事医务人员的所有证书。

283 目前正在制定医疗程序，并将在特别委员会下届会议之前说明最新情况。

284 管理部/医务司已制定了联合国伙伴急救课程。更多详情可见对第 282 段的答复。

285 联合国心理健康战略已获秘书长批准，并于 2017 年 9 月在管理问题高级别委员会上获得通过。目前正在实施这项战略，明年将就战略与部队派遣国和警察派遣国开展互动协作。

286 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

十七. 复杂维和行动的战略：速效项目

292 速效项目政策指示定稿以来发布的所有准则都是根据经修订的政策发布的。今后的任何指导也将与政策指示保持一致。

十八. 复杂维和行动的战略：保护平民和其他授权任务

297 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

298 将于 2018 年 8 月为警察派遣国举办关于全面保护平民的培训员培训。这一课程的目的是加强建制警察部队在这方面的能力。该课程将介绍关于全面保护平民的专门培训材料，并使参与者能够在各自的国家培训机构讲授这些材料。在向警察派遣国通报情况以及开展与联合国警察指挥官和建制警察部队协调员课程有关的活动期间，就培训材料的执行和审查问题征求了会员国的意见。

299 2017 年随团培训需求评估的目的是查明保护平民培训中的差距，以及导致保护平民任务执行中业绩差距的特派团人员知识、技能和态度方面的差距。行动要点包括：(a) 为保护平民培训制定基于能力的课程表；(b) 继续开发和利用场景和实践演练，根据特派团各自特有的挑战排练保护平民应对措施；(c) 根据具体情况和各构成部分的需求，审查并改进目前针对各特派团的保护平民培训；(d) 确保完成关于保护平民的部署前培训，通

A/72/19

中的段落

过随后的随团培训予以加强，并在培训员中制定共同的特派团保护平民培训战略；(e) 建设培训员提供保护平民培训、对资源投资和发展伙伴关系的能力；(f) 通过确保特派团培训计划反映保护平民等培训优先事项，优先重视问责制和资源。为了落实培训优先事项，维持和平行动部综合培训处正在培训随团培训员，以开展桌面和模拟演练，进行咨询访问，并向综合特派团培训中心和培训员提供技术支助。将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

304 作为综合业绩政策框架的一部分，正在制定关于保护平民的业绩评价标准。特别委员会每两个月听取一次通报，最近一次通报于 2018 年 9 月 11 日举行，下一次通报计划于 2018 年 11 月举行。

305 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

306 开展了若干能力建设活动，以提高现有维和特派团应对挑战的能力。2018 年 3 月，为综合特派团培训中心的文职和军事培训员推出了关于开展桌面演练的培训员培训，重点是综合特派团培训中心围绕特派团应急规划、应对新出现的保护平民威胁和涉及伤员后送和医疗后送的情况对桌面演练进行协调。为了进一步加强危机管理能力，制定了名为“SIMEX”的压力测试项目计划，以便在关于“改善联合国维和人员的安保状况：我们需要改变作业方式”的独立报告所确定的五个高风险特派团设计、制定和开展模拟演练。该项目将涉及整个特派团，包括高级领导团队、战略层面以及所有实务科室和战术单位。

307 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

308 中非稳定团、马里稳定团和联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)在其任务发生变化后，正在更新其保护平民战略。将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

310 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

311 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

312 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

315 正在审查维持和平行动部和外勤支助部的联合国维持和平行动中保护平民政策。正在为外地工作人员编写手册。将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

316 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

317 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

321(a) 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

321(b) 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

321(c) 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

A/72/19

中的段落

- 321(d) 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。
- 321(e) 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。
- 321(f) 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。
- 321(g) 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报，介绍维和行动采取措施促进与东道国当局合作的最佳做法。
- 321(h) 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。
- 321(i) 2018 年 5 月 1 日，维持和平行动部和外勤支助部有关联合国维持和平行动中保护平民政策和有关高级管理人员问责制的增编获得核可。将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。

十九. 与部队和警察派遣国的合作

- 324 正在制定政策、准则和标准作业程序，同时考虑到部队派遣国的意见和建议。将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。
- 328 采取了一些措施，提高每周向军事和警务顾问通报情况的价值，包括提高通报人的资历，使之与受众的级别相适应(D-1/P-5)；口头通报仅涵盖重点问题，而将通报的其余部分留至书面材料，其中包括尽可能多的评论；回答会员国在通报会之前提交的问题；根据需要，从军事厅/评估小组、统筹行动小组和其他方面获取评论，以提供尽可能全面的回答；提供关于获取更多资源、例如在达格·哈马舍尔德图书馆中查找文件的信息。

二十. 安全理事会、秘书处与部队派遣国和警察派遣国之间的三方合作

- 337 继续为现有的及潜在的部队派遣国安排通报，介绍在役和新设特派团的部署前威胁评估、行动构想和接战规则。
- 339 在启动新的维和特派团之前，由相关统筹行动小组代表以及来自空运、军事规划处、当前军事行动处、部队组建处和警务司的工作人员组成的工作组进行规划，并提出不同的行动方案供领导层考虑。在规划工作得到完善后，安全理事会将核准最终提案。核准后，战略部队组建和能力规划小组、部队组建处和警务司共同为特派团确定潜在的部队和警察派遣国，然后，部队组建处和警务司与潜在的部队和警察派遣国就其部署意愿和准备状态进行沟通。

在战略审查、军事能力研究和(或)技术评估之后，如果建议对现有特派团进行重大重组，部队组建处和警务司将在核准之后分别立即与部队派遣国和警察派遣国分享所需信息。

- 340 在本报告所述期间，定期与部队和警察派遣国举行会议。在审查之前向包括东道国政府在内的相关会员国告知审查的目标，之后向其告知审查的结果。秘书处还与部队和警察派遣国进行非正式接触，就影响特派团行动的紧急局势提供最新情况，特别是影响实地人员的行动实效、安全和安保的最新情况。维持和平行动部和外勤支助部还与部队和警察派遣国就部

队组建、性别以及行为和纪律等问题进行了接触，涉及性剥削和性虐待指控、执行保护平民任务、能力、业绩、装备和本国限制条件等方面。还与各部队和警察派遣国就相关战略和技术审查的结果进行协商和分享。这些会议提供了宝贵的机会，使部队和警察派遣国能够反映其关切，使其他会员国能够更好地了解实地的挑战。

二十一. 加强非洲的维和能力

360 联合国驻非洲联盟办事处(联非办)已经开始实施新的办事处结构，同时继续与非洲联盟密切合作，加强伙伴关系。联非办向和平与安全理事会通报情况，介绍联合国对新出现和正在发生的危机的立场。联非办继续通过提供专家技术咨询和促进联合国总部及其他实体的增援能力，支持实施非洲和平与安全架构各机制。联非办参与了非洲联盟驻索马里特派团的行动评估、执行规划、能力准备情况评估、联合审查和行动构想审查。联非办还支持对非洲联盟授权的其他和平支助行动进行规划和管理，包括为2017年7月设立萨赫勒五国集团联合部队总部进行联合评估。

364 2018年7月，秘书长根据 [S/PRST/2014/27](#) 号主席声明提交了一份关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系、包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的报告。秘书长在报告中指出，秘书处正在与非洲联盟委员会密切合作，制定国际人道主义法、人权以及行为和纪律合规框架的关键组成部分，以加强问责制，提高透明度，更好地保护人权。秘书长还报告说，关于行为和纪律以及关于预防和应对性剥削和性虐待的政策已经定稿，同时正在为部队派遣国编写关于人权筛查的指导说明，以确保部署到非洲联盟和平支助行动的人员过去没有侵犯人权的记录。

368 秘书长优先重视在相互尊重和相对优势原则的基础上，与非洲联盟发展系统、可预测和战略性的伙伴关系。自2017年4月签署《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》以来，联合国与非洲联盟之间伙伴关系的特点是加强协调、更经常地分享信息和协调行动。2018年1月，秘书长和非洲联盟委员会主席签署了《非洲联盟-联合国<2063年议程>和<2030年可持续发展议程>执行框架》。2018年4月，主管维持和平行动副秘书长和非洲联盟和平与安全事务专员对中非共和国和苏丹进行了联合实地访问。2018年7月9日，秘书长和非洲联盟委员会主席在亚的斯亚贝巴举行了第二次年度会议，并向非洲联盟和平与安全理事会作了联合通报。

二十二. 加强联合国外勤支助安排

371 关于2015年完成的全球外勤支助战略最终评价的详细信息，此前已经提供，信息也包括在过去的非正式通报中。大会第 [70/286](#) 号决议请行政和预算问题咨询委员会请审计委员会发布全球外勤支助战略经验教训汇编，以供参考。为了回应这一要求，审计委员会审议了外勤支助部从全球外勤支助战略中吸取的经验教训和得出的结论，以及为更好地支持外地特派团而应采取的行动。2017年，这些调查结果发表在审计委员会网站上的一份题为“全球外勤支助战略经验教训汇编”的报告中。在特别委员会下一届会议之前，外勤支助部将继续在非正式通报中报告在支助外地方面吸取的经验教训。

A/72/19

中的段落

- 372 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。
- 376 将在特别委员会下届会议之前作非正式通报，介绍乌干达恩德培区域服务中心的最新情况。
- 377 与往年一样，将在特别委员会下届会议之前根据供应链管理标准协议作非正式通报。此外，请注意，秘书长提交特别委员会的现有报告中有一份单独的案文，简要介绍了供应链管理的最新情况，包括管理改革方面的最新情况。
- 381 信息和通信技术(信通技术)基础设施的升级对于信息安全和提高维和特派团信通技术系统的复原力至关重要。在数据驱动的社会中，适当的信通技术基础设施和连通性对于维和特派团人员以及特派团执行任务的能力至关重要。连通性仍然是非洲的一个主要问题，非洲是大多数大型维和行动的所在地，光纤普及率不到 5%。因此，大多数维和信通技术是通过卫星获得的。虽然卫星联通费用昂贵(与地面备选办法相比)，但在最近的合同中，单位成本(每秒的兆比特)有所下降，满足了增加的需求，而没有出现重大的成本激增。
- 382 新标准于 2017 年特遣队所属装备工作组会议之后获得核准。将在特别委员会下届会议之前作非正式通报。
- 383 外勤支助部/外勤人事司快速反应科支持了 2017 年 10 月在海地开办联海司法支助团的招聘活动，表明外勤支助部的增援能力得到提高。快速反应科参与开展战略规划活动，制定时间表和时间节点，在 Inspira 中公布国际职位，并支持招聘管理人开展甄选程序和外联搜索。这一程序涉及调动三个部(维持和平行动部、外勤支助部及安全和安保部)的所有主要办公室和招聘管理人，以处理共计 353 个国际员额的案件。(本国职位通过联海稳定团总部的一个专门小组在当地公布。)由于开展了快速反应演练，到 2017 年 12 月 9 日将招聘权移交给新成立的特派团时，已选中 144 名候选人担任国际职位(空缺率仅为 12%)，其中 103 名工作人员已经入职，此外还选中了 169 名本国工作人员(空缺率为 8%)。
- 在本报告所述期间，除了迅速进行招聘工作外，外勤人事司还密切参与清理结束一系列特派团，包括联合国科特迪瓦行动、联海稳定团和联利特派团。人力资源专家小组参与支持这些特派团的清理结束工作，包括将工作人员安排或改派至其他外地特派团，就复杂离职案件提供咨询，并协调及时向联合国合办工作人员养恤基金提交文件。
- 386 将在特别委员会下一届会议前作非正式通报。

二十三. 最佳做法和培训

- 388 2016 年向会员国分发了一份谅解备忘录草案，为维持和平行动部、外勤支助部和会员国向维持和平特派团或联合国设施部署所承诺的培训能力提供框架。任何愿意派遣培训员以支持维和培训的会员国都可使用带附件的谅解备忘录模板。将在下一届会议前向特别委员会作非正式通报。
- 392 将在特别委员会下一届会议前作非正式通报。

A/72/19

中的段落

- 394 将在特别委员会下一届会议前作非正式通报。
- 396 2018 年 5 月完成的《保护平民培训需求评估最后报告》包括九个核心建议，并为每个负责保护平民相关议题的办公室制定了具体的优先行动要点。开展的主要活动包括：(a) 通过有针对性地对培训员(包括军官和警官及会员国培训人员)培训发放全面保护平民培训材料；(b) 为综合特派团培训中心实施特派团特有和与保护平民相关的培训机会提供能力建设支持；(c) 访问高风险特派团，提供咨询和加强培训，以协助完成具体任务，包括规划和开展桌面演练和专门针对保护平民的仿真演练；(d) 拟订概念说明和启动 SIMEX 压力测试项目，以加强关于“改善联合国维和人员的安保状况：我们需要改变作业方式”的独立报告中确定的五个高风险特派团的危机管理能力。将在特别委员会下一届会议前通过非正式通报向委员会介绍培训需求评估结果落实工作情况。
- 398 进行培训员培训的构想常被用来培养以下三大受益群体的培训技能：会员国培训员、特派团培训员和在外地开展工作的专题专家。进行培训员培训的目的有所不同，包括发放新的培训材料或宣传新的培训标准及在此过程中培训相关培训员；培养特派团培训员设计、提供和评价培训计划和活动的的能力；培养实务专家讲授提高认识课程的技能。为向会员国宣传新的培训标准，维持和平行动部综合培训处 2018 年开展了 19 次培训员培训，议题包括儿童保护工作以及针对军官和警官及部队的专门议题。为支持特派团培训员和综合特派团培训中心，已举办了 3 次有针对性的培训员培训：有关开展桌面演练的培训；有关培训技巧和学习管理的培训；有关加强学习管理系统的培训。所有维和培训材料都包括实地的经验教训和最佳做法，以此作为学习来源以及案例研究和实际学习实例的基础。
- 399 性别平等问题已纳入维持和平行动部和外勤支助部编写的所有维和培训材料。所有培训材料均使用不带性别色彩的语言和实例。提醒军事、警察和文职维和人员在执行与任务有关的具体任务时注意到弱势群体(包括妇女和男子、女童和男童)的特殊需要。
- 2017 年编写了针对联合国军事人员和警务人员的儿童保护问题专门培训材料。为推出这些材料，维持和平行动部综合培训处 2018 年上半年开展了 4 次培训员培训课程，将在当年下半年再举办 3 次课程。在喀麦隆用法语对培训员进行了一次培训。专门为在特派团中担任儿童保护工作协调人的联合国警官进行了两次培训。总共约 140 名警察将接受关于儿童保护问题的培训。所有维和伙伴及区域和国家培训中心也可在联合国维持和平资源中心(<http://research.un.org/stm>)取用儿童保护问题专门培训材料。
- 目前正在根据 2017 年儿童保护政策对 2014 年联合国军事人员儿童保护问题专门培训材料进行更新，新版将于 2018 年 10 月对联合国军事人员进行培训时推出。预计将于本报告所述期间的最后一季度在 3 个维持和平特派团推出关于儿童保护的部队指令。将在特别委员会下一届会议前作非正式通报。
- 400 已在部队总部和区总部设立性别平等问题顾问职位，负责管理特派团中与性别有关的问题。联合国总部每年对军事性别平等和保护问题顾问开展两次培训，并将候选人列入名册，以部署到合适的特派团。性别平等问

题协调人目前在特派团得到军事性别平等和保护问题顾问及文职的性别平等股的培训。

401 正在升级维持和平资源中心，以改进其搜索功能、用户友好度和总体设计。综合培训处在所有新的维和培训材料正式发布后立即将其上载。维持和平资源中心平均每月有会员国的 87 个新的订户，下载的培训材料达 5 960 套。从 2017 年 7 月至 2018 年 7 月，这些数字增加了 2%。

403 2017 年 4 月，警务司与会员国和联合国警察部分密切协调，以 2012 年的现有指导意见为基础，完成了经修订的《特派团在役建制警察部队行动能力评估标准作业程序》。《联合国维持和平行动和特别政治任务警官鉴定标准作业程序》的修订工作也已接近完成。

二十四. 人事

409 将在特别委员会下一届会议前作非正式通报。

410 外勤人事司继续通过圆桌模式会议与部队和警察派遣国接触。这些会议旨在向派遣部队和警察的会员国非正式通报征聘做法，而非直接影响名册质量。外勤人事司完善名册，方式包括确保部队和警察派遣国得到适当代表，以及就通用职位空缺和具体职位空缺开展广泛的外展工作。

此外，已将使用多种语文纳入外勤人事司的战略计划和预算，特别是制作外联材料以及对各会员国和其他利益攸关方开展宣传活动方面。外勤人事司外联股继续使用联合国所有六种正式语文和工作语文开展外联活动。此外，已用六种正式语文制作了外联宣传横幅。关于征聘和继任规划，该司已用英文和法文将 1 000 多条职务说明归类，用于 Inspira 的通用职位空缺公告。所有译本都根据六种正式语文各自的最高语法标准翻译，标准语言要求一直适用于所有职位空缺。联合国术语参考系统已被用作联合国术语标准。

412 将在特别委员会下一届会议前作非正式通报。

413 维持和平行动部和外勤支助部在甄选特派团团长和副团长方面继续采用标准作业程序且适当顾及地域代表性和性别均衡，并开发更多高级领导职位候选人评估工具，以此完善高级任命的甄选程序。

415 为提高甄选、征聘和部署合格军事人员(包括高层领导、参谋人员和联合国特派团军事专家)和警务人员的效率和透明度并加快处理速度，维持和平行动部修订了现行标准甄选程序，并开发了计算机化的人力资源系统。该系统包含关于具体个人技能的信息，并能够与联合国其他实体就行为和纪律、体检合格证明和会员国出具的人员良好行为证明等有关记录进行交叉核实。每半年组织一次军事和警察征聘活动，请所有会员国提名人选。除订立合同的员额外，部队总部还就关键职位举行核对与验证面试，以确保挑选完全胜任和经验丰富的参谋人员和联合国特派团军事专家出任外地特派团的关键职位。在确保征聘过程透明度的同时，适当考虑加强妇女对维持和平行动的参与，并保持地域平衡并保证部队和警察派遣国得到适当代表。后种情况可查阅 <https://peacekeeping.un.org/en/troop-and-police-contributors>。

A/72/19
中的段落

416 领导力伙伴关系举措参与者提供的反馈意见仍然非常积极，大部分人指出他们觉得该举措加强了自身执行任务的能力。一些参与的学员将其指导者视为很好的“测试人”。在本报告所述期间管理的所有伙伴关系都超出了最初计划的期限，这显示了该举措的效用。将在下一届会议前通过非正式通报向特别委员会作更多介绍。

419 秘书长继续支持和鼓励使用更多当地征聘工作人员。在执行大会有关决议时，秘书长继续审查可由本国人员履行的国际职能。在这方面，已于2018年2月将《本国化准则》发给各外地特派团，并于2018年10月向各特派团提供了经修订的版本。此外，外勤支助部外勤人事司还发布了维持和平行动中当地征聘工作人员的甄选准则。在本国工作人员的甄选工作被纳入经修订的工作人员甄选框架之前，本国工作人员征聘准则继续有效。

二十五. 财务问题

426 将遗骸恭敬地送回派遣国是一个端到端的过程，涉及特派团支助、医务人员、文职人员首长或军事首长或警察首长、调度及旅行和交通股。后勤支助司调度科已就移送遗骸的行动方面制定了政策，而其他科则就其在送还遗骸方面的作用订有自己的政策。如调度科《遗骸问题手册》所述，“参与运输遗骸的所有人员要确保在执行任务的任何时候都表现出严肃和尊重”。

428 秘书长通过“以行动促维和”倡议，呼吁包括出资方在内的会员国再次集体支持和参与联合国维持和平行动。

为提高其偿还部队派遣国和警察派遣国费用的能力，秘书处不断跟进会员国缴纳未缴摊款的情况。所有未缴摊款都汇总在一个关于缴款情况的在线门户网站上，以方便会员国支付。已请会员国在在役特派团的新摊款情况发布时支付之前的任何未付余额。停役或已结束特派团的未缴摊款列在发送给会员国的普通照会中，这些照会要求其支付未缴款额(包括停役行动和在役行动)。这些照会提及《联合国财务条例和细则》财务条例3.5(规定会费应在接到秘书长就应缴款通知会员国的来文之日起30天内全部付清)、2003年12月23日大会第58/1 B号决议(其中敦促全体会员国足额、按时、无条件缴付其摊款)以及2001年12月24日大会第56/243 A号决议(鼓励能这样做的会员国提供缴款的时间表，或关于它们打算如何还清所积欠款项的其他资料)。

对于已结束的特派团，秘书长在大会第六十六至第六十八届会议上提出建议，以解决已结束但有现金赤字的特派团在特遣队所属装备和协助通知书方面所欠款项的问题(见A/66/665、A/67/739和A/68/666)。大会已推迟审议这些建议。

431 秘书处继续审查和修订谅解备忘录，以提高行动的适合性和就绪状况。根据2017年特遣队所属装备工作组的建议，已将部队单位要求说明的副本纳入谅解备忘录，以确保提高适合性。

秘书处还能确认特遣队所属装备/谅解备忘录管理审查委员会在建议修订谅解备忘录以反映实际行动情况方面所发挥的积极作用。在战略层面

上，总部的特遣队所属装备/谅解备忘录管理审查委员会继续定期监测所有谅解备忘录和部队单位要求说明的状况。

432 目前正在审查关于发放风险额外补偿和关键使能额外补偿的正式准则，预计会经所需的内部程序批准后发布。在此期间，准则草案的原则已经实施，在获得总部特遣队所属装备/谅解备忘录管理审查委员会和相关高级领导人支持后，已授权向特定单位支付风险额外补偿。

433 特派团特遣队所属装备/谅解备忘录管理审查委员会审查特遣队所属装备的情况，并向总部审查委员会指明在能力方面的差距。随后在发给相应常驻代表团的普通照会中，会说明特遣队所属装备严重差距所导致的短缺的详细情况。部队和警察派遣国的常驻代表团也会收到一份特遣队所属装备核查报告的副本，先是通过外地一级的特遣队指挥官，其后在每季度支付特遣队所属装备的补偿款时。也会应相关常驻代表团的请求向其提供关于特遣队所属装备短缺的详细情况。

438 定期和持续通报立法机关审议维持和平年度预算的情况。也让总部和特派团一级的各高级领导人了解有关决定。

二十六. 其他事项

439 秘书处一直寻求更加密切地与特别委员会主席团协调，以确保尽早通报情况和更新资料。

442 在特别委员会最近一届会议上已就该问题进行了全面的非正式通报。如需就这些问题作进一步问询，可在特别委员会下一届会议前向其非正式通报外勤支助情况时提出。