



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 November 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 56 повестки дня

**Всестороннее рассмотрение всего вопроса
об операциях по поддержанию мира во всех
их аспектах**

Выполнение рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 72/304 Генеральной Ассамблеи, освещаются основные события, касающиеся деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые произошли с момента публикации предыдущего доклада (A/72/573 и A/72/573/Add.1), и предлагаются вопросы для рассмотрения Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира. В добавлении к настоящему докладу приводится информация о ходе выполнения конкретных просьб, с которыми обратился Специальный комитет в своем докладе 2018 года (A/72/19).

* Настоящий доклад был представлен позднее крайнего срока, что объяснялось необходимостью отражения в нем самой последней имеющейся информации.



I. Введение

1. Успешное завершение Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) и Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) в 2017 году стало важным знаменательным событием в области миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Был начат также процесс преобразования Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) в менее крупную миротворческую операцию — Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ), и готовятся планы сокращения масштабов Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД).

2. Несмотря на эти достижения, миссии по поддержанию мира продолжают работать в трудных условиях. Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) занимались выполнением мандатов, способствующих проведению сложных политических процессов, обеспечивающих защиту гражданского населения и содействующих укреплению национального потенциала, в том числе в области безопасности, поддержания законности и соблюдения прав человека. На Ближнем Востоке Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) продолжали служить гарантом прекращения военных действий между Израилем и Ливаном.

3. В рамках всех операций по поддержанию мира в Африке и на Ближнем Востоке возникают новые угрозы. Транснациональная организованная преступность, региональные конфликты и асимметричные нападения на миротворцев и применение против них тактики террористических действий подрывают выполнение мандатов в поддержку мира. Усилия по установлению мира дополнительно осложняются региональной и международной напряженностью, которая затрудняет задачу поиска консенсуса в отношении мирных процессов. Меня особенно ужасает большое количество жертв среди персонала операций по поддержанию мира, которые имели место в период с момента моего вступления в должность.

4. Указанные проблемы побудили меня выступить в марте 2018 года с новой инициативой «Действия в поддержку миротворчества». С учетом того факта, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций является коллективным и многосторонним инструментом, успех которого зависит от выполнения своих соответствующих обязанностей целым рядом заинтересованных сторон, данная инициатива направлена на активизацию политической воли и действий, необходимых для успешного проведения сложных операций в современных условиях. В рамках этой инициативы, получившей широкую поддержку среди государств-членов, определяются обязательства, которые должны выполняться всеми заинтересованными сторонами для того, чтобы наши операции могли приносить эффективную отдачу, на которую они максимально способны, в пределах реалистичных ожиданий. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций, представляющая собой инструмент, разработанный Организацией для того, чтобы оказывать сторонам конфликта поддержку в достижении мира, уже многие годы служит благородной цели — поддержанию мира и стабильности во всем мире. Миротворческая деятельность менялась на протяжении десятилетий по мере того, как менялся характер конфликтов.

Сегодняшние затяжные и региональные конфликты, которые еще далеки от окончательного урегулирования, и все более неблагоприятных условия, в которых вынуждены действовать миссии Организации Объединенных Наций, в сочетании с бюджетными затруднениями диктуют необходимость выработки новых подходов к осуществлению мандатов.

II. Общесекретариатские реформы и миротворческая деятельность

A. Реформа архитектуры мира и безопасности

5. Как отмечалось в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям 2015 года (см. [A/70/95-S/2015/446](#)), раздробленность компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций приводит к подрыву усилий, направленных на скорейшее и эффективное урегулирование конфликтов. В предложенных мною реформах архитектуры Секретариата (см. [A/72/525](#)), одобренных Генеральной Ассамблеей 20 декабря 2017 года (см. резолюцию [72/199](#)), первостепенное значение придается предотвращению конфликтов и сохранению мира, повышению эффективности и слаженности операций по поддержанию мира и специальных политических миссий и переходу к единому комплексному компоненту мира и безопасности, более тесно согласованному с компонентами развития и прав человека. Эти изменения позволят добиться большей слаженности действий и более стратегически направленного и скоординированного в региональном отношении реагирования на проблемы мира и безопасности.

6. После принятия Генеральной Ассамблеей резолюции [72/262](#) С нынешний Департамент по политическим вопросам и нынешний Департамент операций по поддержанию мира начали подготовку к переходу с 1 января 2019 года на новую структуру, которая будет состоять из двух новых департаментов: Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций. Единое руководство в вопросах мира и безопасности будет обеспечивать Постоянная группа руководителей. Два новых департамента будут иметь единую политическую и оперативную структуру под руководством трех помощников Генерального секретаря, отвечающих за конкретные регионы и подчиняющихся двум заместителям Генерального секретаря, которые будут обеспечивать увязку работы департаментов и осуществлять управление стратегическими, политическими и оперативными вопросами.

B. Новая парадигма управления

7. В своем выступлении перед Генеральной Ассамблеей после церемонии вступления в должность я подчеркнул, что Организация Объединенных Наций должна уделять больше внимания достижению результатов, а не самому процессу, и уделять больше внимания людям, а не бюрократическим вопросам. В докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям сделан вывод о том, что полевые операции Организации Объединенных Наций по-прежнему привязаны к административной структуре, которая не способствует проведению эффективных и результативных полевых операций. Группа рекомендовала Секретариату разработать новые стратегии и процедуры, ориентированные на конкретные результаты и учитывающие нужды полевых операций, и расширить полномочия полевых операций путем делегирования большего объема полномочий, обеспечивающего увязку ответственности за выполнение

мандата с полномочиями на распоряжение ресурсами. Эти выводы были во многом подтверждены группой по внутреннему обзору системы управления, которая была создана мною в 2017 году и которой была поручена более широкая задача проведения обзора системы управления в Секретариате в целом.

8. В сентябре 2017 года я представил Генеральной Ассамблее концепцию новой парадигмы управления в Секретариате (см. [A/72/492](#)), в основу которой были положены три главных принципа: упрощение директивной основы, делегирование полномочий на принятие решений непосредственным исполнителям, а также усиление подотчетности и повышение гласности.

9. В ответ на второй доклад об осуществлении этой концепции (см. [A/72/492/Add.2](#)) Генеральная Ассамблея в своей резолюции [72/266](#) В утвердила преобразование существующего Департамента по вопросам управления в новый Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления и существующего Департамента полевой поддержки в новый Департамент оперативной поддержки.

10. Новая архитектура управления в Центральном учреждениях облегчит переход к новой парадигме управления и будет обеспечивать постоянную актуальность деятельности Организации Объединенных Наций благодаря укреплению ее способности выполнять порученные ей задачи на эффективной и подотчетной основе.

С. Ожидаемое воздействие новой парадигмы управления на деятельность по оказанию полевой поддержки

11. Ключевые элементы перехода к новой парадигме управления включают децентрализацию полномочий и упрощение регламентов и процессов. Я намерен расширить полномочия глав миссий путем непосредственной передачи им полномочий по применению Финансовых положений и правил и Положений и Правил о персонале Организации Объединенных Наций, в зависимости от способность возглавляемых ими миссий осуществлять эти полномочия на подотчетной основе. Кроме того, я намерен расширить существующую систему делегирования полномочий, которые в настоящее время делегируются полевым миссиям опосредованным способом, с тем чтобы миссии могли оперативно и эффективно действовать в ответ на возникающие требования. Что касается миссий, не располагающих достаточным потенциалом, то либо на постоянной основе, либо в период начального развертывания или ликвидации миссии эти делегированные полномочия могут осуществляться от имени миссии Департаментом оперативной поддержки. Такое расширение и прямое делегирование полномочий решит давнишнюю проблему отсутствия увязки между ответственностью за выполнение мандатов, которая возложена на главу миссии, и полномочиями на распоряжение ресурсами, которые в настоящее время во многих случаях возложены на Центральные учреждения или на директора или начальника отдела поддержки миссии. Такая увязка ответственности с полномочиями позволит главам миссий быть в полной мере подотчетными за результаты работы их соответствующих миссий.

12. Поддержку главам миссий будут оказывать два новых департамента Центральном учреждений, занимающиеся вопросами управления. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления будет отвечать за создание общих основ административной политики в Секретариате и за осуществление контроля за соблюдением этих основ, а Департамент оперативной поддержки будет предоставлять консультативную помощь и оперативную поддержку не только полевым миссиям, но и всем структурам в рамках всего

Секретариата в целях облегчения реализации программ и выполнения мандатов. Департамент оперативной поддержки будет также осуществлять полномочия от имени структур, не располагающих достаточным потенциалом для осуществления делегированных им полномочий на подотчетной основе, в том числе от имени миссий, находящихся на начальных этапах развертывания. Более четкое разграничение функций внутри новых структур и комплексный подход ко всем структурам в рамках всего Секретариата во всем мире принесут значительную пользу операциям по поддержанию мира.

13. Значительная часть усилий по структурной реорганизации в Центральных учреждениях направлена на рационализацию структур в целях устранения нынешней раздробленности и облегчения применения упорядоченных и комплексных подходов к удовлетворению оперативных потребностей. Например, ответственность за выполнение оперативных и административных задач, имеющих важнейшее значение для поддержки военных и полицейских контингентов на местах, особенно в области формирования воинских сил и медицинского обслуживания, в настоящее время поделена между Департаментом по вопросам управления и Департаментом полевой поддержки. В будущем эти потребности будут удовлетворяться через новые объединенные структуры в рамках Департамента оперативной поддержки, что будет не только способствовать текущим усилиям, направленным на повышение эффективности и укрепление потенциала, но и поможет улучшить охрану и повысить безопасность миротворцев. В новом Отделе поддержки военного и полицейского потенциала будут объединены ресурсы, распределенные в настоящее время по трем отделам в двух департаментах, и создан единый контактный центр для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, по всем административным и материально-техническим вопросам, касающимся формирования воинских сил, меморандумов о взаимопонимании, принадлежащего контингентам имущества и возмещения расходов. Работа нового Отдела позволит также быстрее обрабатывать требования о возмещении расходов и другие требования. Функции управления медицинским обслуживанием и обеспечения безопасности и гигиены труда, распределенные по трем департаментам, также будут объединены в рамках единого отдела внутри Департамента оперативной поддержки для обеспечения более целостного подхода к вопросам медицинского обслуживания в полевых миссиях в целях улучшения охраны и повышения безопасности миротворцев.

14. Функции материально-технического обеспечения и закупок, распределенные в настоящее время по двум департаментам, также будут объединены в рамках нового Бюро по управлению системой снабжения в составе Департамента оперативной поддержки в целях обеспечения комплексного подхода, который устранил длительные бюрократические задержки, возникающие в настоящее время в результате многократной передачи дел между департаментами в процессе оформления заказов. Такое объединение функций позволит обеспечивать более оперативную поставку надлежащих товаров и услуг в надлежащее место, в надлежащие сроки и по надлежащим ценам, одновременно с применением мер контроля за растратами, мошенничеством и злоупотреблениями. Оно позволит также применять более всеобъемлющий подход к оценке результатов работы и более современные методы бухгалтерского учета общей стоимости находящегося в распоряжении имущества, а не закупочных расходов по отдельным узким позициям.

15. К другим структурам внутри Департамента оперативной поддержки, повышающим способность миротворческих операций добиваться намеченных результатов, относится Служба поддержки партнерских связей. Служба будет выполнять функции специализированного контактного центра для внешних партнеров по вопросам, касающимся тех ситуаций, когда Организация оказывает

поддержку операциям, не относящимся к Организации Объединенных Наций, в том числе таким операциям по поддержанию мира в Африке, как Миссия военных наблюдателей Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и объединенные силы Группы пяти по Сахелю, по вопросам расширения сотрудничества с партнерами Организации Объединенных Наций и по вопросам, касающимся тех ситуаций, когда Организации требуется двусторонняя поддержка со стороны доноров. В качестве отдельных структур Служба оперативного планирования и Секция поддержки клиентов в особых ситуациях будут предоставлять специализированные ресурсы для удовлетворения потребностей в планировании и поддержке миссий на этапах начального развертывания, расширения, частичного свертывания и преобразования миссий.

16. Кроме того, функции административного права и вопросы поведения и дисциплины, в том числе меры по борьбе с сексуальной эксплуатацией и надругательствами, будут объединены в рамках нового Отдела административного права Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления в целях обеспечения единообразного подхода в масштабах всего Секретариата.

17. В целях обеспечения того, чтобы новые или пересмотренные директивы, издаваемые в рамках новой парадигмы управления, отвечали потребностям организационных структур всех видов в масштабах всего Секретариата, в том числе миссий по поддержанию мира, будет создан Совет по вопросам взаимоотношений руководства с клиентами. Совет будет работать под совместным председательством заместителей Генерального секретаря из новых департаментов, созданных в рамках новой парадигмы управления, иметь в своем составе меняющихся на основе ротации представителей организационных структур различных видов внутри Секретариата, в том числе миссий по поддержанию мира, и служить форумом, обеспечивающим обратную связь по вопросам поддержки, оказываемой Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления и Департаментом оперативной поддержки, и вносящим вклад в разработку политики. В случае необходимости могут разрабатываться директивы, относящиеся конкретно к полевым миссиям.

III. Инициатива «Действия в поддержку миротворчества»

A. Декларация общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

18. Миротворчество — это коллективное усилие, успех которого может быть обеспечен только за счет вклада всех сторон, участвующих в партнерстве по поддержанию мира. Главными участниками такого партнерства являются принимающие страны, Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, страны, предоставляющие финансирование, и Секретариат, а также международные, региональные и субрегиональные организации. Однако в силу проблем, описанных мною выше, возможности миротворческих структур напряжены до предела; для обеспечения успеха наших операций необходимо активизировать данное партнерство. Каждый партнер должен выполнить свою роль.

19. Поэтому в марте 2018 года я призвал к коллективным действиям по линии инициативы «Действия в поддержку миротворчества». В сентябре я созвал также совещание высокого уровня по вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, призванное обеспечить дальнейшее наращивание политической поддержки в целях приведения миротворческой деятельности в соответствие с реалистичными ожиданиями, укрепления и повышения

безопасности миссий по поддержанию мира и мобилизации более широкой поддержки политических решений в интересах формирования хорошо организованных, хорошо оснащенных и хорошо обученных воинских сил.

20. Декларация общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира была разработана Секретариатом по итогам серии консультаций с государствами-членами и соответствующими международными и региональными организациями, проведенных в период с мая по июль 2018 года, для выявления областей, требующих более твердой приверженности и поддержки. В Декларации изложены обязательства по семи областям: поиск политических решений конфликтов и повышение политической отдачи от миротворческой деятельности; усиление защитной функции, выполняемой операциями по поддержанию мира; улучшение охраны и повышение безопасности миротворцев; содействие достижению эффективных результатов работы и обеспечению подотчетности всех компонентов миротворческой деятельности; повышение отдачи от миротворческой деятельности в плане сохранения мира; улучшение механизмов партнерства в области поддержания мира; и укрепление дисциплины в операциях по поддержанию мира и среди миротворческого персонала.

21. Эти обязательства опираются на прочную базу, которую составляют уже существующие обязательства, принятые в Совете Безопасности и на Генеральной Ассамблее, и служат четким планом и основой для определения приоритетности и осуществления необходимых шагов по решению задач в области поддержания мира.

22. Декларация получила широкий отклик: она была одобрена более чем 150 государствами-членами и межправительственными организациями. Теперь эта политическая воля и импульс должны быть направлены на дальнейшее укрепление наших операций и создание для них еще больших возможностей для поддержания прочного мира на местах. Я предлагаю государствам-членам и организациям-партнерам, которые еще не одобрили Декларацию, сделать это и затем подключиться к совместной работе с нами в целях обеспечения того, чтобы миротворческая деятельность отвечала своей заявленной цели.

23. Секретариат из всех сил старается выполнить свою роль, и в настоящем докладе изложены конкретные действия, которые уже предпринимаются им. Я буду представлять государствам-членам, в том числе в настоящем докладе, информацию о прогрессе, достигнутом Секретариатом в выполнении своих обязательств.

Независимые всеобъемлющие обзоры операций по поддержанию мира

24. Инициатива «Действия в поддержку миротворчества» также направлена на то, чтобы привести ожидания и чаяния в более точное соответствие с реальными возможностями. Руководствуясь этим стремлением, я объявил о проведении серии обзоров миротворческой деятельности, возглавляемых внешними специалистами. За период с конца 2017 года было проведено восемь обзоров миссий по поддержанию мира, которые охватывали Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК), МООНЮС, Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА), МИНУСМА, МИНУСКА, Миссию Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) и Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением. Помимо того, что каждый обзор проводился под руководством внешнего эксперта, большинство обзоров включали новейшие элементы

методологии, делающие упор на использовании информационной аналитики и методики «групповой проверки», в соответствии с которой группа экспертов проверяла выдвинутые послышки на практике и оспаривала сделанные выводы в целях обеспечения надежности и глубины обзора. Рекомендации по итогам каждого обзора были представлены на мое утверждение, и утвержденные мною рекомендации были доведены до сведения Совета Безопасности в надлежащем порядке.

25. По итогам обзоров было рекомендовано внести коррективы в приоритетные задачи и конфигурацию миссий и подготовить мероприятия по проведению дальнейших оценок и планированию, например разработать стратегии обеспечения более эффективного участия всей системы Организации Объединенных Наций в поддержку политических стратегий. Например, в ответ на нападения, совершаемые на миротворцев, и затянувшийся процесс установления мира в Мали участники обзора рекомендовали МИНУСМА сосредоточить внимание на политических задачах и добиваться более тесной увязки деятельности по обеспечению охраны и безопасности с прогнозируемой оперативной обстановкой.

26. В целом, результаты обзоров лишний раз доказали актуальную значимость и необходимость миссий. Присутствие миссий — от ВСООНК до МИНУСМА — является важным стабилизирующим фактором, сохраняющим свободное пространство для выработки политических решений. При отсутствии таких миссий хрупкое состояние статус-кво могло бы оказаться подорванным, вызвав новую волну насилия и страданий. Такие миссии, как МООНЮС, которые ведут трудную работу в условиях слабости политического процесса, играют, тем не менее, исключительно важную роль, обеспечивая защиту гражданского населения и спасая жизни людей, в особенности женщин и детей.

27. Лейтмотивом всех обзоров была необходимость энергичной политической и дипломатической поддержки в целях достижения долгосрочных решений. Члены Совета Безопасности должны добиться единства своих усилий, в частности путем реализации стратегии, обмена информацией и обеспечения слаженности двустороннего и многостороннего взаимодействия с принимающей страной. Однако такого же единства усилий должны добиться и члены более широкого регионального сообщества, непосредственные интересы которых затронуты конфликтом. По итогам многих обзоров был сделан вывод о том, что системе Организации Объединенных Наций, со своей стороны, необходимо укрепить комплексное планирование, координацию и согласованность, особенно в том, что касается ее деятельности в области поддержания мира, миростроительства и развития. Тем самым закладывается и необходимая основа, позволяющая эффективнее обеспечивать сохранение мира и избегать повторного сползания в конфликт после вывода миссии из страны.

План действий по повышению безопасности миротворцев

28. Будучи обеспокоен тревожным ростом числа жертв среди миротворцев, я поручил провести независимый обзор смертных случаев среди миротворцев, вызванных враждебными действиями. Подготовка доклада, над которым работал генерал-лейтенант в отставке Карлус Алберту дус Сантус Крус, была завершена в декабре 2017 года. Основываясь на сделанных в докладе выводах, Секретариат разработал план действий по повышению безопасности миротворцев. Этот план действий является исключительно важным инструментом для выполнения обязательства Организации Объединенных Наций обеспечить охрану и безопасность миротворческого персонала. Кроме того, он является основным инструментом улучшения результатов миротворческой деятельности во всех ее важнейших аспектах. В целях выполнения этого плана действий пять миссий по

поддержанию мира, в которых за период с 2013 года было отмечено наибольшее число смертных случаев, — МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК, ЮНАМИД и МООНЮС — сформировали в своем составе специализированные группы, которые будут заниматься практической реализацией на местах. В плане действий, представляющем собой живой документ, изложены меры, которые надлежит принять в Центральном учреждении и в полевых миссиях по четырем перечисленным ниже областям, которые охвачены усилиями по практической реализации плана.

29. Изменение образа мышления. В миссиях проводятся операции в соответствии с их соответствующими мандатами для предотвращения нападений в случаях, когда гражданские лица и миротворцы подвергаются повышенной опасности; оказывается поддержка национальным властям в уголовном преследовании лиц, виновных в совершении нападений на миротворцев; и активизирована работа руководства миссий по оказанию содействия командному составу и персоналу в реализации плана действий.

30. Укрепление потенциала. Расширены усилия Секретариата, в том числе с помощью непосредственных оценочных поездок, по обеспечению того, чтобы подразделения, выделенные для будущего развертывания в составе миссий, отвечали требованиям учебной подготовки, поведения и оперативной готовности; укреплены механизмы и поддерживаются контакты с государствами-членами для решения вопросов, касающихся недостатки принадлежащего контингентам имущества; и организуются и проводятся жизненно важные учебные занятия для государств-членов по вопросам безопасности, особенно по методам снижения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами.

31. Применение схемы развертывания, учитывающей существующие угрозы и предусматривающей регулирование имеющихся рисков. Миссии проводят повторное изучение схемы своего развертывания с учетом выбранных основных пунктов базирования, оценок существующих угроз, аспектов поддержки миссии и медицинского обслуживания, а также оперативных сил и средств и в соответствующих случаях наращивают свое присутствие в одних районах или же свертывают или объединяют базы в других районах.

32. Усиление подотчетности. Секретариатом разработана стандартизированная система оценки и учета результатов работы для всех воинских и полицейских подразделений во всех миссиях. Кроме того, Секретариат ускорил подготовку комплексной директивной основы по вопросам эффективности работы и провел обзор директивы «Субординация, командование и управление в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира».

33. Дополнительная подробная информация о мерах, принятых во исполнение плана действий, содержится в разделе VIII.

IV. Повышение политической отдачи от миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций

A. Планирование и анализ политических стратегий и мандатов

34. С учетом главенствующей роли политики в урегулировании конфликтов в Декларации общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Секретариату и его партнерам предлагается изыскивать политические решения и претворять в жизнь взаимодополняющие политические цели и политические стратегии. Для этого потребуются задействовать усилия Организации Объединенных Наций и ее партнеров по всем

аспектам на всех уровнях — от Центральных учреждений до полевых миссий, особенно в сложной области миротворческой деятельности.

35. Действуя через Управление операций, Департамент операций по поддержанию мира находится в постоянном контакте с миссиями, предоставляя им консультативную помощь и руководящие указания по вопросам анализа политической обстановки и соответствующей стратегии. Управление операций продолжает вести работу по укреплению потенциала в области анализа и планирования с помощью своего учебного курса по вопросам анализа и стратегической оценки конфликтов.

36. Кроме того, моя Административная канцелярия изучает новые пути укрепления аналитической и плановой работы в области поддержания мира по линии таких механизмов, как Исполнительный комитет и Комитет заместителей, которые анализируют положение в конкретных странах, обсуждают тематические вопросы и обеспечивают координацию стратегий и порядка действий, применяя подход, охватывающий все подразделения Организации Объединенных Наций. Моя Административная канцелярия проводит также комплексный анализ региональных аспектов с охватом всех традиционных компонентов. Например, Исполнительный комитет применил региональный подход при выработке стратегии по Сахелю.

37. Помимо обзоров, проводимых под руководством внешних специалистов, Департамент операций по поддержанию мира в координации с партнерами возглавил проведение ряда стратегических обзоров для оценки выполнения мандатов и внесения необходимых коррективов. Стратегические обзоры включали обзор МООНСДРК и проведенные совместно с Африканским союзом обзоры ЮНАМИД и АМИСОМ. По итогам обзора ЮНАМИД было предложено существенным образом переориентировать и переформировать миссию с целью ее частичного свертывания и полного вывода к июню 2020 года, а по итогам стратегического обзора МООНСДРК ее деятельность была переключена на выполнение двух основных приоритетных задач: оказание поддержки в выполнении политического соглашения от 31 декабря 2016 года и обеспечение защиты гражданского населения. Переформирование МООНСДРК предусматривало размещение дополнительных батальонов быстрого развертывания с целью повышения гибкости и эффективности воинских сил МООНСДРК в выполнении задач защиты гражданского населения. Такие батальоны призваны обеспечивать защиту гражданского населения путем быстрого развертывания миротворцев, и их использование предполагает также параллельное развертывание гражданского и полицейского персонала для устранения как политических проблем, так и проблем обеспечения безопасности, которые служат питательной средой конфликта. Кроме того, развертывание этих батальонов способствовало передислокации войск с учетом меняющегося характера угроз для безопасности на местах. Я провожу также анализ накопленного опыта в ООНКИ и ООНЛ, в том числе в вопросах перехода от этих двух миссий к представительству страновых групп Организации Объединенных Наций.

38. В указанной Декларации Секретариат обязался представлять Совету Безопасности доклады, содержащие всеобъемлющий анализ, включающий откровенные и реалистичные рекомендации, и предлагать на рассмотрение Совета параметры для определения очередности и приоритетности мандатов. В соответствующих случаях Секретариат будет также изучать меры, призванные улучшить обмен выводами по итогам обзоров и специальных расследований, проведенных по поручению Секретариата. Приступая к выполнению этих обязательств, мы рассчитываем на сотрудничество с государствами-членами.

В. Поддержка политических процессов и всеобщее взаимодействие

39. Десятилетия практической работы ясно показали, что одной из предпосылок эффективной стратегии поддержания мира является поиск устойчивых политических решений, благоприятствующих эффективным политическим процессам и всеобщему взаимодействию всех секторов общества. В условиях конфликта или в постконфликтных ситуациях миротворцы могут обеспечить ценное свободное пространство, необходимое для посреднических усилий и взаимодействия как со сторонами конфликта, так и с маргинализированными общинами и для воссоздания единого политического пространства. Поэтому миссии по поддержанию мира являются центральным элементом миротворческой деятельности и содействуют налаживанию устойчивых политических процессов и всеобщего взаимодействия.

40. В 2018 году МИНУСКА сосредоточила свои усилия на продвижении вперед местных инициатив по установлению мира и диалога в соответствии с ее мандатом, утвержденным в ноябре 2017 года, и по продвижению вперед национальных процессов. В Абьее ЮНИСФА вели работу по поддержанию тесного контакта как с общиной нгок-динка, так и с общиной миссерия и поощрению посреднической деятельности в целях снижения угроз для мира. Во всех этих ситуациях политическое взаимодействие региональных заинтересованных сторон и государств-членов имело важнейшее значение для обеспечения того, чтобы возможности, создаваемые миротворческой деятельностью, принесли свои плоды. Партнеры по миротворческой деятельности играют исключительно важную роль, содействуя продвижению сложных процессов путем мобилизации политической воли.

С. Содействие урегулированию местных конфликтов

41. Местные и межобщинные конфликты остаются главной причиной насилия, ежегодно унося жизни сотен людей и вызывая перемещение людей и уничтожение их средств к существованию. В рамках своих усилий, направленных на преодоление динамики местных конфликтов, миссии по поддержанию мира принимали индивидуализированные ответные меры по ослаблению напряженности и устранению причин, вызывающих местные конфликты. Миссии по поддержанию мира оказывают поддержку местным властям в вопросах регулирования и разрешения конфликтов, вовлекая при этом общины и вооруженные группы в работу по поиску согласованных решений. В Центральноафриканской Республике МИНУСКА совместно с национальными властями налаживала взаимодействие с местными общинами и вооруженными группами в Батангафо, Буаре, Пауа и Бриа, поощряя диалог и содействуя заключению местных соглашений о мире, которые привели к сокращению масштабов насилия и улучшению свободы передвижения. Миссия сыграла вспомогательную роль путем размещения временных оперативных баз, использования своих добрых услуг и задействования проектов в области реформы сектора безопасности, сокращения масштабов насилия в общинах и разоружения, демобилизации и реинтеграции в целях поощрения диалога и содействия заключению местных соглашений.

42. В Демократической Республике Конго МООНСДРК помогла разрядить напряженность, приведшую к насилию между общинами хема и валенду в Итури и между общинами луба и тва в Танганьике, путем поощрения посреднических инициатив и содействия диалогу между местными общинами.

43. Кроме того, миссии по поддержанию мира оказали поддержку местным властям в Дарфуре, Южном Судане и Центральноафриканской Республике в регулировании сезонной миграции скота путем установления обозначенных коридоров и создания местных комитетов для разрешения споров, возникающих во время сезонного перегона скота на новые пастбища. Аналогичным образом, миротворцы оказали поддержку национальным органам правосудия в вопросах урегулирования земельных споров, например в Дарфуре, где поддержка, оказанная ЮНАМИД сельским судам, помогла укрепить возможности общин по мирному урегулированию земельных споров. В Либерии МООНЛ оказала поддержку правительству в создании советов по вопросам безопасности на уровне графств и округов на всей территории страны для выполнения функций механизма раннего предупреждения, который поможет решению местных проблем безопасности и укреплению местных возможностей урегулирования конфликтов.

44. Департамент операций по поддержанию мира готовит набор инструментов для анализа местных конфликтов и инструментов планирования, помогающий полевым отделениям определять приоритетность и осуществлять разработку мер реагирования с целью преодоления динамики местных конфликтов. В этой связи в выборочных полевых отделениях в Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) и МООНСДРК была опробована стратегическая матрица действий, которая будет постепенно вводиться к концу 2020 года и в других полевых отделениях.

V. Улучшение защиты населения и укрепление социально ориентированных подходов

A. Взаимодействие с общинами

45. Взаимодействие с общинами имеет основополагающее значение почти для каждого элемента работы миссии. Такое взаимодействие занимает центральное место в миротворческих усилиях, направленных на преодоление динамики местных конфликтов, укрепление общинных подходов к обеспечению защиты гражданского населения, в том числе путем создания сетей для своевременного предупреждения общин, и содействие обеспечению социальной сплоченности и законности.

46. В Декларации общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, разработанной в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», признается важность вовлечения общин в механизмы партнерства в интересах поддержания мира и подчеркивается решающее значение взаимодействия между операциями по поддержанию мира и принимающими странами, а также необходимость вовлечения всех секторов гражданского общества в усилия по выполнению мандатов. В Декларации подчеркнута также важность дальнейшего улучшения стратегических связей и взаимодействия с местным населением, что не только поможет принимающим общинам лучше понять работу миссий по поддержанию мира и их мандаты, но и обеспечит улучшение защиты и повышение безопасности самих миротворцев.

47. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки поощряют применение на местах подхода, предусматривающего взаимодействие с общинами, издавая руководящие указания в виде записок по практическим вопросам взаимодействия с общинами, в которых описываются шаги по налаживанию согласованного взаимодействия с местными общинами в целях

содействия выполнению мандатов, установления реальных ожиданий и достижения всеобщего охвата населения.

48. Взаимодействие с общинами является результатом совместных усилий всех компонентов миротворческих операций. Ориентированная на общины работа полиции Организации Объединенных Наций, проводимая в соответствии со Стратегическими руководящими принципами поддержания мира с использованием международных полицейских сил, положительно отразилась на деятельности многих миссий. Благодаря такой работе полиции улучшился мониторинг меняющейся обстановки, повысился уровень общественной безопасности и улучшилась обеспечиваемая МООНЮС и ЮНАМИД защита перемещенного внутри страны населения и обеспечиваемая МООНСДРК защита уязвимых женщин и детей, а также был укреплен процесс передачи ответственности за обеспечение безопасности от МООНППГ к Гаитянской национальной полиции. В Мали МИНУСМА оказала поддержку в создании консультативных форумов системы уголовного правосудия в основных затронутых конфликтом районах в целях содействия принятию ответственности национальными и общинными органами и создания условий для более широкого институционального сотрудничества. МООНК при поддержке со стороны других партнеров из Организации Объединенных Наций и международных партнеров разработала платформу действий по укреплению доверия между общинами в Косово.

В. Защита гражданского населения

49. Обеспечение защиты гражданского населения остается одной из приоритетных задач миротворческой деятельности даже во все более трудных условиях работы Организации Объединенных Наций. В соответствии с содержащимися в Декларации коллективными обязательствами по обеспечению защиты гражданского населения Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки поддерживали усилия по применению индивидуализированных подходов в области защиты гражданского населения с учетом неодинакового и конкретного характера угроз, мандатов, условий и ресурсов операций по поддержанию мира.

50. В рамках деятельности по охране гражданского населения применение общемиссионского подхода закладывает основу для достижения прочного политического урегулирования и устойчивого мира. Помимо обеспечения физической защиты миссии задействуют свои военные, полицейские и гражданские компоненты для проведения работы в области предотвращения, раннего предупреждения, посредничества и разрешения конфликтов, борьбы с безнаказанностью и укрепления потенциала национальных органов власти. Например, гражданские компоненты, включая сотрудников, занимающихся вопросами прав человека и гражданскими вопросами, вносят вклад в осуществление общемиссионских стратегий защиты гражданского населения путем выявления коренных причин конфликта, создания механизмов раннего предупреждения об угрозах для гражданского населения, разработки и реализации планов обеспечения защиты и проведения работы по укреплению потенциала в целях создания более защищенной обстановки.

51. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки ввели в действие добавление к своей директиве по вопросам защиты гражданского населения 2015 года, в котором подробно изложили функции и обязанности руководителей гражданских, военных и полицейских компонентов и вновь подтвердили свою ответственность за выполнение мандатов в области защиты гражданского населения. В 2018 году департаменты начали процесс

обзора директивы по вопросам защиты гражданского населения, опираясь на вырабатываемые руководящие указания и передовую практику. МООНППГ и МИНУСКА взяли на вооружение новые стратегии защиты гражданского населения, приспособленные под их конкретные условия и имеющиеся ресурсы. В частности, МИНУСКА выполнила рекомендации, содержащиеся в докладе по результатам специального расследования, подготовленном бригадным генералом в отставке Фернаном Марселем Амуссу, в целях укрепления превентивных стратегий защиты гражданского населения и применения более инициативного и комплексного подхода к реагированию на возникающие угрозы.

С. Права человека

52. В тех случаях, когда это было предусмотрено их мандатами, миссии продолжали отслеживать нарушения и ущемления прав человека и представлять соответствующие отчеты, собирать и анализировать информацию и вырабатывать механизмы раннего предупреждения и меры оперативного реагирования. Они продолжали также поддерживать систему отправления правосудия в переходный период и борьбу с безнаказанностью, в том числе путем обеспечения поддержки национальных судебных процессов, особенно оказания поддержки потерпевшим и свидетелям. В Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике миссии регулярно использовали информацию, собираемую компонентами прав человека, в рамках своих механизмов раннего предупреждения, предотвращая причинение возможного вреда гражданскому населению. В публичных отчетах, составляемых компонентами МООНСДРК и МИНУСМА по вопросам прав человека, анализировались тенденции, и создавалось исключительно важное пространство для диалога по проблеме насилия в период выборов и по вопросам защиты демократического пространства. В Центральноафриканской Республике компонент прав человека работал в тесном взаимодействии с группой по реформе сектора безопасности и военным и полицейским персоналом в целях проведения такого реформирования сектора безопасности в Центральноафриканской Республике, которое отвечало бы нормам прав человека и международного гуманитарного права. Миссии вносили также вклад в осуществление мирных процессов и укрепление мира путем поддержки национальных механизмов установления истины, подотчетности и примирения и органов обеспечения законности и правопорядка. В Гаити компонент прав человека играет ключевую роль в поддержке национальных усилий, направленных на укрепление подотчетности Гаитянской национальной полиции.

53. В отчетном периоде компоненты прав человека оказывали также консультативную помощь и содействие воинским силам в вопросах применения индивидуализированных мер и механизмов для предотвращения, снижения риска и пресечения серьезных нарушений прав человека. В Мали подразделения МИНУСМА по вопросам прав человека взаимодействовали с национальными вооруженными силами в вышеуказанных вопросах и занимались разработкой руководящих принципов соблюдения прав человека для объединенных сил Группы пяти по Сахелю. Аналогичным образом, в Демократической Республике Конго компонент прав человека продолжал взаимодействовать как с военными и полицейскими компонентами Организации Объединенных Наций, так и напрямую с национальными силами безопасности в целях снижения риска гибели или увечий для гражданских лиц. В шести операциях по поддержанию мира военному и полицейскому персоналу была предоставлена учебная подготовка по вопросам международно-правовых норм в области прав человека и норм международного гуманитарного права и соответствующим директивным и оперативным вопросам; учебная подготовка и техническая поддержка в

вопросах соблюдения обязанностей и норм в области международного гуманитарного права и прав человека были предоставлены также государственным учреждениям и местным заинтересованным сторонам.

D. Защита детей

54. Пять миссий по поддержанию мира продолжали выполнять свой мандат в области защиты детей. Советники по вопросам защиты детей были направлены в состав миссий для оказания консультативной помощи старшим руководителям миссий, проведения агитационно-просветительской работы по вопросам защиты детей, совместного руководства работой механизмов мониторинга и отчетности, проведения учебной подготовки, всестороннего учета мандата в области защиты детей в рамках всех компонентов и участия в диалоге со сторонами конфликтов. В 2018 году благодаря взаимодействию советников по вопросам защиты детей со сторонами конфликта в Центральноафриканской Республике были приняты конкретные обязательства, в том числе подписаны и осуществлены планы действий с вооруженной группой «Патриотическое движение в поддержку Центральноафриканской Республики», в результате чего были освобождены тысячи детей, связанных со сторонами конфликта.

55. Между соответствующими подразделениями в Центральном учреждении продолжались обсуждения по порядку проведения обзора, посвященного объединению специализированных функций обеспечения защиты (защита детей и проблема сексуального насилия в условиях конфликта) в миротворческих операциях.

E. Сексуальное насилие в условиях конфликта

56. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки во взаимодействии с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Департаментом по политическим вопросам разрабатывают в настоящее время первую директиву по вопросам предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на случаи такого насилия, с тем чтобы миротворческие операции Организации Объединенных Наций имели в своем распоряжении всеобщую основу для решения этой проблемы. В директиве излагаются основные области работы для различных субъектов в миротворческих операциях в целях усиления эффективной координации и взаимодополняемости.

57. В отчетном периоде миссии по поддержанию мира продолжали отслеживать и анализировать случаи сексуального насилия в условиях конфликтов и представлять соответствующие отчеты и оказывали поддержку потерпевшим в получении доступа к средствам правосудия, укрепляли национальные возможности для борьбы с безнаказанностью за такие преступления, содействовали проведению реформы законодательной системы в соответствии с нормами прав человека и повышали осведомленность среди государственных субъектов и местного населения, в том числе во взаимодействии с Группой экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта. Советники по вопросам защиты женщин были направлены в состав МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК, ЮНАМИД и МООНЮС. В Демократической Республике Конго и Южном Судане советники по вопросам защиты женщин в координации с Канцелярией Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в

условиях конфликта оказали поддержку в разработке планов действий национальными силами безопасности, в частности Конголезской национальной полицией в марте 2018 года и Народно-освободительной армией Судана.

VI. Гендерное равенство и вопрос о женщинах, мире и безопасности

58. В Декларации общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира подчеркивается важность всестороннего, равноправного и конструктивного участия женщин во всех этапах мирных процессов, а также необходимость комплексного учета принципов гендерного равенства и порученных задач, касающихся вопроса о женщинах, мире и безопасности, на всех этапах работы по анализу, планированию, практической реализации и представлению отчетности. Увеличение числа женщин, участвующих в миротворческой деятельности на всех уровнях и ключевых постах, как в гражданском, так и в военном и полицейском компонентах, является необходимым условием повышения эффективности деятельности в этой области.

59. В целях содействия достижению этих целей Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки разработали и одобрили в 2018 году новую гендерную политику по вопросам формирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, чутко реагирующих на гендерную проблематику. Цель данной политики состоит в укреплении руководства и коллективной подотчетности в деле практического учета вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности, в оперативной работе миротворческих операций. Департаменты разработали также показатели и ресурсы, помогающие старшим руководителям миссий отслеживать достигнутые результаты, наращивать потенциал и укреплять работу по планированию, практической реализации и представлению отчетности с опорой на фактологическую информацию. Кроме того, в трех миссиях, находящихся на переходном этапе, была начата пробная реализация совместной инициативы со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), направленной на укрепление работы по анализу конфликтов с учетом гендерной проблематики, которая способствовала созданию информационной основы для таких стратегических процессов, как разработка Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в Гаити, проведение стратегической оценки в Дарфуре и передача приоритетных задач, имеющих конкретное отношение к вопросу о женщинах, мире и безопасности, от МООНЛ страновой группе Организации Объединенных Наций в Либерии.

60. В целях обеспечения того, чтобы штат миссий был укомплектован специалистами по гендерным вопросам на надлежащем уровне, как было предусмотрено Советом Безопасности в его резолюции 2242 (2015), Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки издали в 2016 году распоряжение перевести старших советников миссий по гендерным вопросам в состав канцелярий специальных представителей Генерального секретаря и глав миссий. Спустя два года такой перевод советников по гендерным вопросам в семи миссиях позволил своевременно предоставлять стратегические указания старшим руководителям миссий, обеспечил более ровную общемиссионскую вспомогательную работу по оказанию технической поддержки и помог задействовать партнерские связи внутри системы Организации Объединенных Наций и в отношениях с женскими организациями.

61. В знак признания центральной роли женских групп, представляющих гражданское общество, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки ускорили в 2018 году свою работу по поддержанию взаимодействия с женскими лидерами и организациями. В частности, использовались такие инструменты, как проведение ежегодных дней открытых дверей, поддержание систематизированного взаимодействия женских организаций со старшими руководителями департаментов, в том числе в рамках миссий высокого уровня, и реализация целевых проектов.

62. В соответствии с моей общесистемной стратегией обеспечения равной представленности мужчин и женщин Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки разработали стратегии обеспечения равной представленности мужчин и женщин и планы их реализации в отношении военного, полицейского и гражданского персонала в интересах всеобщей цели достижения более высокого уровня представленности женщин в обоих департаментах посредством установления постепенно возрастающих целевых показателей. Осуществляется целый ряд инициатив: от создания благоприятных условий и целенаправленного набора и подготовки женщин до проведения агитационно-просветительской работы со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях увеличения числа женщин во всех областях миротворческой деятельности.

VII. Миростроительство и сохранение мира

A. Вклад миротворческой деятельности в усилия по сохранению мира

63. Миссии по поддержанию мира играют ведущую роль в деле миростроительства и сохранения мира. Они обеспечивают жизненно важное пространство в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях для проведения посреднической деятельности между сторонами, восстановления разрушенных институтов страны и участия уязвимых групп населения. Миссии помогают принимающим странам разрабатывать приоритетные задачи и стратегии в области миростроительства, создают условия для выполнения национальными и международными субъектами миростроительных задач и проводят непосредственную работу по миростроительству на раннем этапе в контексте поддержания мира. Многокомпонентные миссии по поддержанию мира, объединяя в своем составе экспертные знания и возможности по широкому кругу вопросов, оказывают поддержку принимающим странам в устранении многочисленных факторов, вызывающих конфликты. Они создают условия для дальнейшего повышения общесистемной слаженности в рамках Организации Объединенных Наций, которая основывается на их соответствующих мандатах, экспертных знаниях и ресурсах и является непреложным условием оказания более эффективного содействия национальным правительствам в их усилиях по сохранению мира и недопущению возобновления конфликтов. Программное финансирование может играть важную роль в этих усилиях в качестве инструмента достижения стратегических целей миссий и содействия, в соответствующих случаях, устойчивым переходным процессам, проводимым совместно с партнерами из страновой группы Организации Объединенных Наций, например в Гаити и Дарфуре. Укреплению этого взаимодействия поможет реформа компонента мира и безопасности, в результате которой Управление по поддержке миростроительства войдет в состав нового Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства.

64. В рамках Департамента операций по поддержанию мира подразделения, базирующиеся как в Центральных учреждениях, так и на местах, могут проводить совместное планирование, оценки, мобилизацию ресурсов и осуществление программ на основе мандатов и сравнительных преимуществ, действуя, в частности, через такие механизмы, как глобальный координационный центр по вопросам полиции, правосудия и исправительных учреждений. Этот глобальный координационный механизм служит дополнительным средством, содействующим предоставлению скоординированной и согласованной помощи Организации Объединенных Наций в области обеспечения законности и правопорядка в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях, используя, в частности, уникальные возможности и отличительные сильные стороны своих членов и совмещая меры оперативного вмешательства с анализом политической обстановки и межкомпонентной интеграцией.

В. Полиция Организации Объединенных Наций

65. Незаменимая роль полиции Организации Объединенных Наций, оказывающей содействие в правоохранительной области на общесистемном уровне, наглядно проявилась в ходе недавних переходных процессов, в том числе в Либерии и Гаити, и в ходе реформирования ЮНАМИД. Полиция Организации Объединенных Наций, оказывающая полицейским службам и другим правоохранительным органам принимающих государств свою оперативную поддержку и поддержку в развитии потенциала, является стратегическим ресурсом Организации, который обеспечивает сохранение мира и предотвращение конфликтов, в том числе за рамками миссий по поддержанию мира.

66. Опираясь на выдвинутую мной инициативу «Действия в поддержку миротворчества», мы изучаем возможность увеличения вклада полиции Организации Объединенных Наций в достижение политического урегулирования конфликтов. Для этого потребуются шире задействовать знания и опыт полицейской работы при проведении анализа конфликтов, изучении общей обстановки и осуществлении процессов раннего предупреждения, принятия превентивных мер и развития. Проводя операции с учетом гендерных аспектов, сотрудники полиции Организации Объединенных Наций повышают отдачу от усилий миротворческих операций по обеспечению защиты гражданского населения.

67. Полицейский отдел продолжал повышать эффективность работы и усиливать подотчетность полицейских компонентов, а также улучшать охрану и повышать безопасность полицейского персонала. Достигнут прогресс в разработке руководящих принципов рационализации работы по обеспечению и проведению оценки готовности отдельных сотрудников полиции и сформированных полицейских подразделений на этапе, предшествующем их развертыванию, в том числе путем организации учебного курса Организации Объединенных Наций для командиров полицейских подразделений, как указывалось в докладе моего предшественника (S/2016/952), подготовленном по итогам внешнего обзора функций, структуры и потенциала Полицейского отдела от 31 мая 2016 года. Предстоит еще многое сделать в плане разработки политики, планирования и составления оперативных руководящих принципов, учебной подготовки и технического оснащения в целях систематического выявления и применения передовой практики.

68. Другими важными приоритетными задачами Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, связанными с деятельностью полиции, являются: а) обеспечение оптимального использования Постоянного полицейского компонента; б) внедрение в оперативной работе реестра

старших руководителей полицейских служб; с) совершенствование методов работы специализированных полицейских подразделений в целях обеспечения целенаправленного выполнения мандатов; d) укрепление процесса проверки и сокращение процесса набора персонала с помощью системы управления полицейскими кадрами; e) продолжение процесса внедрения Стратегических руководящих принципов поддержания мира с использованием международных полицейских сил; и f) продвижение вперед моей стратегии обеспечения равной представленности мужчин и женщин применительно к военным и полицейским компонентам.

С. Законность/правосудие и исправительные учреждения

69. Компоненты операций по поддержанию мира, занимающиеся вопросами правосудия и исправительных учреждений, продолжают играть важную роль в деле сохранения мира путем усиления законности и правопорядка, в том числе путем оказания поддержки в укреплении национального потенциала, и содействия распространению законной государственной власти, борьбе с безнаказанностью и обеспечению защиты гражданского населения. Эти усилия включают оказание помощи принимающим странам в создании национальных институтов, необходимых для установления законности и правопорядка, для привлечения к ответственности лиц, совершающих преступления, ведущие к разжиганию конфликтов, в том числе преступлений, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта, и преступлений против миротворцев, и для обеспечения работы безопасных и гуманных тюрем.

70. В Гаити МООНППГ оказала содействие недавно созданному Высшему совету правосудия в окончательной доработке его стратегического плана на 2018–2023 годы, направленного на улучшение профессиональной подготовки магистратов и усиление надзора и подотчетности. В Центральноафриканской Республике МИНУСКА оказала поддержку властям в их усилиях по распространению работы органов правосудия и исправительных учреждений на районы за пределами Банги, достижению прогресса в налаживании работы Специального уголовного суда, задержанию и судебному преследованию лиц, совершивших преступления в ходе конфликта, и разработке системы отправления правосудия в переходный период в поддержку посреднической инициативы Африканского союза. В Демократической Республике Конго МООНСДРК активизировала поддержку в проведении уголовных процессов над офицерами и членами вооруженных групп, в результате которых были вынесены обвинительные приговоры по делам об изнасиловании и нападениях на гражданских лиц, создающие новый прецедент в судебной практике. В Южном Судане МООНЮС занималась совместно с органами правосудия созданием специализированного потенциала в области расследования случаев сексуального насилия в условиях конфликта и судебного преследования за них.

71. В Центральном учреждении Служба по вопросам правосудия и исправительных учреждений, в том числе ее постоянный компонент быстрого развертывания в области правосудия и исправительных учреждений, продолжала предоставлять стратегическую и оперативную поддержку миссиям, готовить методические материалы и учебные программы и укреплять партнерские отношения с другими участвующими сторонами, например с Группой экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта. Действуя через глобальный координационный механизм, Управление по вопросам верховенства права и органов безопасности, Программа развития Организации Объединенных Наций и другие партнеры из Организации Объединенных Наций продолжали повышать координацию, слаженность и взаимодействие в вопросах

оказания помощи в области обеспечения законности и правопорядка в целях обеспечения эффективного выполнения мандатов, связанных с сектором верховенства права и безопасности.

D. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

72. Операции по поддержанию мира продолжали корректировать свою деятельность в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в соответствии со все более сложными условиями. В целях содействия стабилизации и создания основ для реализации таких программ специалисты-практики начали осуществление процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, в том числе программ сокращения масштабов насилия в общинах и других мер укрепления доверия. Программы сокращения масштабов насилия в общинах позволили МИНУСКА, МИНУСМА, ЮНАМИД, МООНСДРК и МООНППГ расширить полномочия и возможности местных органов власти по реализации проектов, призванных начать процесс ограничения власти вооруженных лиц и содействовать социальной интеграции. Программы ориентированы на членов вооруженных групп и молодых людей, находящихся под угрозой вербовки, с помощью активного участия общин на низовом уровне и способствуют повышению безопасности, стабилизации, миростроительству и защите гражданских лиц. Проекты сокращения масштабов насилия в общинах по-прежнему предусматривают применение гибких подходов с учетом конкретных ситуаций в контексте миротворческих операций, обеспечивая поддержку политического процесса в Центральноафриканской Республике, способствуя предотвращению вербовки молодежи, находящейся в группе риска, в ряды вооруженных групп в Мали и содействуя укреплению национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в Демократической Республике Конго.

73. В целях кодификации формирующейся практики в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и содействия корректировке методов оперативной работы Департамент операций по поддержанию мира проводит пересмотр Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции в рамках Межучрежденческой рабочей группы по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции. Новые стандарты будут включать пересмотренный модуль, посвященный применяемому Организацией Объединенных Наций подходу к вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, в соответствии с которым предлагается налаживать взаимодействие с вооруженными группами и затронутыми конфликтом общинами на раннем этапе в рамках мирного процесса и перенести деятельность по реинтеграции в категорию «сохранение мира». Организация Объединенных Наций разработает новые руководящие указания по формирующимся областям политики, в том числе по вопросам сокращения масштабов насилия в общинах и предупреждения воинствующего экстремизма, а также руководящие указания, уточняющие порядок применения нормативно-правовых основ в контекстах, связанных с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией, и руководящие указания по согласованию деятельности в области разоружения, демобилизации и реинтеграции с политическими процессами. Я представляю доклад о пересмотренных Стандартах, когда они будут введены в действие.

74. Совместно со Всемирным банком Департамент операций по поддержанию мира продолжает оказывать поддержку в осуществлении Программы Африканского союза по укреплению потенциала в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в рамках трехстороннего партнерства в вопросах укрепления потенциала и разработки руководящих указаний. Кроме того, Департамент операций по поддержанию мира готовит учебные и методические материалы по

вопросам обращения с оружием, связанные с программами разоружения, демобилизации и реинтеграции, в рамках своего первого механизма партнерства с Управлением по вопросам разоружения. Недавно была также завершена совместная работа с Университетом Организации Объединенных Наций по составлению методических материалов по вопросу о детях и воинствующем экстремизме.

Е. Реформа сектора безопасности

75. Четыре операции по поддержанию мира имеют мандаты на реформу сектора безопасности и укомплектованы соответствующими специалистами, а в две страны, из которых были выведены миротворческие миссии, направлены советники по реформе сектора безопасности. Специалисты по реформе сектора безопасности содействуют национальным усилиям по созданию профессиональных, подотчетных, оперативных и представительных служб безопасности в соответствии с резолюцией [2151 \(2014\)](#) Совета Безопасности.

76. В Центральноафриканской Республике МИНУСКА поддерживает посреднический процесс, осуществляемый под руководством Африканского союза, в частности способствуя достижению между сторонами консенсуса по взаимодополняющим вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, реформы сектора безопасности и национальной повестки дня в области развития, в частности по вопросу о приеме бывших комбатантов на службу в органы безопасности.

77. Компоненты МИНУСКА, МИНУСМА и МООНСДРК, занимающиеся реформой сектора безопасности, предоставляют консультации по стратегическим вопросам, содействуя созданию эффективных и устойчивых в финансовом отношении национальных институтов безопасности, сотрудники которых получают надлежащую учебную подготовку и обеспечиваются необходимым имуществом для выполнения служебных обязанностей и защиты граждан. Компоненты по реформированию сектора безопасности в МИНУСМА и МИНУСКА также помогают координировать международную поддержку сектора безопасности.

78. На форуме высокого уровня по активизации действий в Южном Судане Департамент операций по поддержанию мира провел консультации по обсуждавшимся на переговорах вопросам реформирования сектора безопасности и возможным последствиям оказания со стороны МООНЮС поддержки в выполнении соглашений. Департамент операций по поддержанию мира также оказывал правительствам Либерии и Кот-д'Ивуара помощь в поддержании прогресса в реформировании сектора безопасности после закрытия соответствующих операций по поддержанию мира — МООНЛ и ОООНКИ.

Г. Деятельность в области разминирования

79. Загрязнение взрывоопасными предметами, такими как наземные мины, взрывоопасные пережитки войны и самодельные взрывные устройства, препятствует выполнению мандата, подрывает безопасность миротворцев и местных жителей и мешает построению устойчивого мира. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, предоставляет специалистов и проводит консультации, помогая миротворческим операциям уменьшать эти угрозы и улучшать защиту гражданских лиц.

80. В Мали Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в период с 1 июля 2013 года по 31 августа 2018 года зафиксировала 636 инцидентов с самодельными взрывными устройствами. В 37 процентах случаев самодельные взрывные устройства применялись непосредственно против миротворцев. В результате этих взрывов 410 человек погибли, 1069 получили ранения. Служба разработала и внедрила комплексный подход к снижению угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств, и, благодаря ему, в последние три года число жертв среди миротворцев в результате подобных инцидентов сократилось вдвое. Кроме того, миротворцы научились лучше обнаруживать самодельные взрывные устройства: доля выявленных до детонации устройств, предназначенных для нападения на персонал МИНУСМА, увеличилась с 11 процентов в 2014 году до почти 30 процентов в 2017 году.

81. В Абьее и Южном Судане ведется расчистка и проверка маршрутов для обеспечения безопасности проезда, доставки гуманитарной помощи и перемещения персонала миссий. Благодаря расчистке в Абьее миссия смогла создать дополнительные миротворческие базы и опорные пункты, повысив тем самым свою способность выполнять задачи, предусмотренные ее мандатом. В Западной Сахаре расчистка позволила военным наблюдателям МООНРЗС передвигаться по территории к востоку от песчаного вала. В Дарфуре группы по информированию о минной опасности провели занятия с местными жителями и внутренне перемещенными лицами.

82. Надежная система управления запасами оружия и боеприпасов уменьшает опасность их разграбления, хищения или перенаправления злоумышленниками. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, сотрудничает с национальными властями в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Мали в целях укрепления национального потенциала и обеспечения безопасного хранения оружия и боеприпасов.

83. В прошлом году при содействии государств-членов, международных организаций, гражданского общества и Управления по военным вопросам Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, разработала стандарты обезвреживания самодельных взрывных устройств. На основе этих стандартов будет выработан общесистемный подход к ослаблению угрозы самодельных взрывных устройств.

VIII. Повышение эффективности работы и безопасности миротворцев

A. Тенденции и стратегические инициативы

84. Как уже отмечалось, тенденция к изменению характера конфликтов сопряжена с повышением опасности для миротворцев. В 2017 году число негражданских сотрудников миротворческих миссий, погибших в результате актов насилия, увеличилось почти вдвое по сравнению с 2016 годом — с 34 до 61, что является самым высоким показателем, зафиксированным в операциях по поддержанию мира с 1994 года. В 2018 году Секретариат принял меры по улучшению охраны и безопасности миротворческого персонала в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе генерал-лейтенанта (в отставке) Карлуса Алберту дус Сантуса Круса, и планом действий по повышению безопасности миротворцев. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки сосредоточили внимание на улучшении порядка действий в чрезвычайных ситуациях с целью укрепить устойчивость миссий. Было разработано руководство по применению основанного на имеющихся силах и средствах

подхода к устранению последствий чрезвычайных ситуаций и повышению готовности к чрезвычайным ситуациям с помощью учений. Кроме того, формируется группа специалистов по планированию и координации учений по чрезвычайным ситуациям, и готовится проект по проверке порядка действий в чрезвычайных ситуациях в миссиях, действующих в условиях повышенного риска.

85. Секретариат также принял меры по поддержке принимающих государств в их усилиях по привлечению к ответственности за преступления против миротворцев. Были разработаны типовые регламенты предупреждения и расследования таких преступлений и уголовного преследования за них, а всем операциям по поддержанию мира были направлены указания по их применению.

86. Уже имеются первые признаки результативности этих усилий, но мы должны сохранять бдительность, поскольку угрозы для миротворцев по-прежнему чрезвычайно велики. Число погибших в результате враждебных действий в период с января по сентябрь 2018 года было на 43 процента ниже, чем за тот же период в 2017 году — 17 против 30. За шестимесячный период с января по июнь 2018 года также было зафиксировано 60-процентное сокращение числа смертельных случаев по сравнению с предыдущим шестимесячным периодом с июля по декабрь 2017 года — 16 против 40.

87. Случаи гибели миротворцев в результате враждебных актов по праву привлекают значительное внимание, однако главными причинами гибели, ранений и заболеваний миротворцев по-прежнему остаются факторы, связанные с охраной труда и техникой безопасности. В 2016/17 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки провели исследование последствий и издержек, которые возникают в результате гибели, травматизма и заболеваний, связанных с нарушением норм безопасности и гигиены труда в миротворческих операциях. По его итогам был сделан вывод о том, что число случаев смерти в результате несчастных случаев за год в три раза превышает число случаев смерти в результате актов насилия, а число травм, полученных в результате несчастных случаев, превышает число травм, полученных в результате насилия, в 10 раз. Было также установлено, что издержки для Организации и ее операций по поддержанию мира, возникающие в результате гибели, травматизма и заболеваний, связанных с нарушением норм безопасности и гигиены труда, в совокупности составляют приблизительно 250 млн долл. США в год. В связи с этим в июле 2018 года я издал бюллетень ([ST/SGB/2018/5](#)), призывающий к созданию системы обеспечения безопасности и гигиены труда в рамках будущего Департамента оперативной поддержки.

88. Как подчеркивается в Декларации общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, меняющиеся условия и новые угрозы требуют от нас приложить максимальные коллективные усилия для повышения эффективности операций по поддержанию мира. Признавая важность этой задачи, Секретариат делает все возможное для повышения эффективности. Реализуя соответствующий план действий, мы меняем отношение к проблеме, повышаем нашу оперативную готовность и адаптируемся к новым условиям. Мы также расширяем потенциал миротворческих миссий, совершенствуя учебную подготовку и делая все возможное для обеспечения персонала необходимым имуществом и предоставления ему четких руководящих указаний. Эти усилия дали результаты, но предстоит еще значительная работа.

В. Сбор и анализ разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности

89. В мае 2017 года Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки опубликовали Стратегию разведки в миротворческих операциях, а впоследствии был начат ее пересмотр, который продолжался по состоянию на сентябрь 2018 года. В тесном сотрудничестве с государствами-членами мы пересматриваем определение разведки в миротворческих операциях, или «сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности», которое приводится в докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира за 2017 год (A/71/19). Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки вместе с партнерами в Секретариате, миротворческими миссиями и государствами-членами занимаются практической реализацией этой стратегии. В марте 2018 года было подготовлено полевое пособие для объединенных аналитических ячеек миссий, а в четвертом квартале 2018 года, как ожидается, будет завершено пособие по военной разведке в миротворческих операциях. Разрабатывается ряд типовых регламентов, в том числе по получению разведывательных данных для миротворческих операций, обращению с ними и их защите. Эти регламенты будут содержать доработанные указания по оперативной работе миссий и ее правовым аспектам, позволят укрепить охрану и безопасность персонала Организации Объединенных Наций и будут способствовать выполнению мандатов по защите гражданских лиц. В июле 2018 года для персонала МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК, ЮНАМИД и МООНЮС был успешно проведен первый учебный курс по военной разведке в миротворческих операциях. В ноябре 2018 года планируется провести второй курс, а в 2019 году — еще два. Кроме того, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки разработают комплексную программу подготовки инструкторов, которая позволит государствам-членам направлять в операции по поддержанию мира сотрудников военной разведки, обладающих необходимым пониманием специфики таких операций. Рассматривается также аналогичная инициатива для полицейского персонала миротворческих операций.

С. Комплексный нормативный рамочный подход к оценке результативности

90. Повышение эффективности и результативности операций по поддержанию мира в значительной степени зависит от способности оценивать соответствующие показатели. По просьбе Специального комитета по операциям по поддержанию мира, которую поддержал Совет Безопасности, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки направляют значительные ресурсы и усилия на разработку комплексного нормативного рамочного подхода к оценке результативности. В ходе проведенного по просьбе Специального комитета обзора нынешних средств оценки деятельности были выявлены две потребности: потребность в рамочном подходе, который позволит объединить существующие правила и стандарты, относящиеся к оценке, и потребность в комплексной оценке результативности и эффективности операций по поддержанию мира. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки разработают документ, в котором будет сформулирован такой рамочный подход, и уже работают над системой комплексной оценки.

91. С помощью комплексного нормативного рамочного подхода к оценке деятельности и системы комплексной оценки работы мы намерены повысить подотчетность всех гражданских и негражданских миротворцев на всех уровнях и в равной мере, как на местах, так и в Центральных учреждениях. Изменение организационной структуры и поведения отдельных людей требует от всех участников партнерства по поддержанию мира устранения недостатков, повышения качества руководства и укрепления подотчетности, а также создания стимулов для перемен. Наша цель — добиваться при выполнении миротворческих мандатов максимального эффекта на местах.

92. Сбор и анализ данных являются неотъемлемым элементом оценки деятельности. Новая комплексная система оценки позволит нам посредством сбора и анализа данных оценивать деятельность миссии в целом и гражданского, военного и полицейского компонентов, а также персонала и руководства по отдельности. Ее цель — содействовать принятию старшим руководством более тщательно обоснованных решений в случае необходимости изменения подхода и корректировки действий. Эта система также позволит государствам-членам разрабатывать более узконаправленные мандаты и направлять ресурсы в те области, где миссии могут принести максимальную пользу.

93. Комплексная система оценки деятельности будет отслеживать ход достижения стратегических целей и показателей, а соответствующая информация будет заноситься в базу данных. Данные будут анализироваться и регулярно сообщаться старшим руководителям для обзора и принятия решений. Информация будет наглядно представлена на информационной панели, чтобы можно было постоянно отслеживать достигнутый прогресс. Данные и аналитические материалы будут использоваться для улучшения отчетности, представляемой Центральным учреждениям и государствам-членам по существующим каналам.

94. В 2018 году комплексная система оценки деятельности опробуется в трех операциях по поддержанию мира — МИНУСКА, МООНЮС и ВСООНЛ. Проводимые на местах консультации будут определять развитие платформы, обеспечивая, чтобы она не превратилась в единообразный подход, навязанный Центральными учреждениями, а служила инструментом, адаптируемым к условиям каждой миссии. По завершении первого этапа пробного проекта в январе 2019 года на основе полученного опыта в систему будут внесены корректировки. Во втором квартале 2019 года начнется второй этап проекта, на котором к нему присоединятся еще три операции по поддержанию мира. В остальных операциях система будет внедрена в течение следующего года. Мы продолжим инициативно взаимодействовать с государствами-членами по этому вопросу.

D. Укрепление руководства и подотчетности

95. Система оценки деятельности и обеспечения подотчетности руководителей и заместителей руководителей миссий по-прежнему функционирует на основе договоров и проводимой на их основании служебной аттестации. Кроме того, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжали обрабатывать результаты глобального призыва 2017 года к выдвижению кандидатур на должности моих специальных представителей и заместителей специальных представителей. В частности, они обратились к сильным потенциальным кандидатам, прежде всего из числа женщин и граждан недопредставленных стран, и призвали их записаться на курсы подготовки старших руководителей, чтобы они могли подготовиться к конкурсным экзаменам и полевым командировкам. На момент составления настоящего доклада я назначил руководителями и заместителями руководителей миротворческих операций

четырёх женщин, представивших свои кандидатуры в ответ на глобальный призыв. В результате общее число женщин — руководителей старшего звена увеличилось: по состоянию на октябрь 2018 года женщины составляют 38 процентов старших руководителей миссий, осуществляемых под руководством Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки.

96. Отбор и назначения старших руководителей производятся на основе высочайших стандартов работоспособности, компетентности и добросовестности, как это предусмотрено в статье 101 Устава Организации Объединенных Наций, с должным учетом географической представленности, гендерной сбалансированности и взаимодополняемости руководящей группы в соответствии с типовыми регламентами. Согласно рекомендациям, содержащимся в моей общесистемной стратегии по обеспечению гендерного паритета, в порядке совершенствования процесса отбора кандидатов на старшие руководящие посты разрабатываются дополнительные инструменты для более точной оценки пригодности кандидатов на конкретные должности.

97. Кроме того, продолжаются активные усилия с целью обеспечить, чтобы новые и потенциальные старшие руководители обладали необходимыми навыками и знаниями для выполнения многоаспектных мандатов. В марте и сентябре 2018 года были завершены первые учебные курсы для командиров полицейских подразделений. Сейчас готовятся учебные курсы для командиров сформированных полицейских подразделений и пехотных батальонов операций по поддержанию мира. Курс для командующих военными секторами был предложен также начальникам штабов сил и доработан с учетом рекомендаций, содержащихся в плане действий по повышению безопасности миротворцев. Кроме того, Управление по военным вопросам ввело строгий процесс отбора и приема на службу кандидатов на должности командующих секторами с учетом их ключевой роли в миссиях. Вместе с Международным институтом мира разрабатываются сценарии учений для старших руководителей полевых миссий.

98. Недавно назначенные старшие руководители проходят перед направлением в миссии интенсивный инструктаж в Центральных учреждениях, а также всеобъемлющий вводный учебный курс, охватывающий сквозные темы. Им по-прежнему предоставляется возможность участвовать в инициативе по налаживанию партнерских отношений между руководителями. С начала реализации этой инициативы 24 новым гражданским главам и заместителям глав миротворческих операций был назначен партнер для поддержки по вопросам руководства из числа опытных руководителей, которые служили или до сих пор служат в Организации Объединенных Наций. До конца 2018 года мы намерены расширить эту инициативу, охватив ею также военных руководителей миссий. В целях укрепления поддержки руководства Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки начали пробный проект по круговой оценке руководителей на уровне заместителя Генерального секретаря и помощника Генерального секретаря в Центральных учреждениях и в полевых операциях. Первая группа участников прошла оценку, а затем участвовала в учебных занятиях с наставниками и разработке индивидуальных планов улучшения показателей.

Е. Повышение эффективности работы негражданского персонала и ее оценка

Укрепление потенциала и учебная подготовка

99. В Декларации общих обязательств в отношении операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций признается важность учебной подготовки для повышения эффективности, а значит, и укрепления охраны и безопасности. Эта связь также отмечается в плане действий по повышению безопасности миротворцев. Мы подготовили и уже осуществляем новый учебный план, который направлен на поддержку осуществления этого плана действий. Учебный план посвящен трем областям: а) разработке и распространению стандартов учебной подготовки; б) наращиванию потенциала стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в области учебной подготовки; с) проверке учебной подготовки на предмет соответствия стандартам и обеспечению направления в миссии только прошедшего подготовку персонала.

100. Отзывы из пяти миссий, действующих в условиях повышенного риска (МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК, ЮНАМИД и МООНЮС), подтверждают, что одной из причин неготовности к работе в сложных полевых условиях являются недостатки в учебной подготовке, которая проводится на этапе перед развертыванием странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В 2017/18 году Объединенная служба учебной подготовки по просьбе государств-членов направила для укрепления национального потенциала 16 мобильных групп по учебной подготовке. Кроме того, представители Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки совершают поездки на места, организуя мероприятия по совершенствованию учебных процессов в миссиях.

101. Продолжаются усилия по совершенствованию учебных материалов и расширению охватываемой ими тематики. В 2018 году были разработаны новые специальные учебные материалы для штабных офицеров, военных авиационных подразделений, инженерно-технических подразделений, транспортных подразделений, подразделений поддержки штаб-квартир сил, подразделений специального назначения и подразделений речного патрулирования. Особое внимание уделяется переводу учебных материалов на французский язык. Кроме того, ведется доработка инструкций по защите детей. В декабре 2017 года были выпущены специализированные учебные материалы по защите детей, предназначенные для полиции Организации Объединенных Наций и основанные на принятой в 2017 году политике защиты детей в операциях по поддержанию мира. По этим материалам в 2018 году будет проведен ряд учебных практикумов. Обновляются другие специализированные учебные материалы для воинских подразделений Организации Объединенных Наций, разработанные в 2014 году; они будут представлены на специальном учебном практикуме в Швеции в октябре 2018 года. Кроме того, завершается работа над оперативным руководством по защите детей, предназначенным для специалистов по защите детей в операциях по поддержанию мира. Оно будет представлено на региональном семинаре в 2019 году. Исходя из результатов оценки потребностей, завершенной в мае 2018 года, миссии при поддержке Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки разрабатывают учения по защите гражданских лиц на основе сценариев и с учетом местных условий. Департамент провел для 92 инструкторов из стран, предоставляющих войска, занятия, в том числе на французском языке, по использованию всеобъемлющих специальных учебных материалов по защите гражданских лиц. Разрабатывается вариант этих специализированных материалов, предназначенный для сформированных полицейских подразделений, а в августе 2018 года для стран,

предоставляющих полицейские контингенты, было проведено учебное занятие по всеобъемлющей защите гражданского населения.

102. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки также разрабатывают для советников по вопросам защиты женщин пакет учебных материалов, который основывается на опыте и передовой практике различных полевых миссий и извлеченных ими уроках. В 2017/18 году Объединенная служба учебной подготовки провела 19 мероприятий по подготовке инструкторов в Энтеббе (Уганда) для 490 сотрудников различного ранга — от военных советников по гендерным вопросам до командующих секторами. Несмотря на призывы к странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, направить женщин для участия в этих мероприятиях, доля женщин на них составила в среднем 29 процентов. В ходе взаимодействия со странами, предоставляющими войска, будет по-прежнему подчеркиваться важность достижения целевых гендерных показателей.

103. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки поддерживают эффективный процесс организации обучения, который включает сбор и распространение уроков и накопленного опыта в миссиях посредством аналитических разборов результатов, итоговых отчетов, анализа извлеченных уроков, разработки директивных и методических материалов на основе извлеченных уроков и разработки программ учебной подготовки на основе директивных стандартов. Методические и учебные материалы размещаются для государств-членов и миротворческих учебных институтов на веб-сайте «Информационный центр по вопросам поддержания мира», который на момент подготовки доклада насчитывал 407 документов и имел 1107 подписчиков. Этот сайт переведен на все шесть официальных языков Организации Объединенных Наций.

Комплексная оценка деятельности воинских и полицейских подразделений

104. В соответствии с требованиями политики по обеспечению оперативной готовности и повышению эффективности деятельности во всех миссиях по поддержанию мира, в которых есть воинские или полицейские подразделения, командующий силами проводит как минимум одну оценку служебной деятельности подразделения до его замены. Результаты оценки предоставляются командиру подразделения, чтобы тот разработал, если это необходимо, план улучшения работы. В целях систематизации и стандартизации отчетности, направляемой в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, а также проведения комплексного анализа с использованием других данных об эффективности деятельности, таких как результаты оценки имущества, принадлежащего контингентам, в сентябре 2017 года всем соответствующим миссиям был предоставлен онлайн-инструмент с защищенным доступом. Этот инструмент используют все миссии, а большинство ныне развернутых подразделений уже прошли оценку. Этот инструмент требует от командующих силами представлять в Центральные учреждения оценку подразделений в шести основных областях: понимание мандата Миссии и содействие его выполнению; командование и управление; профессиональная подготовка и дисциплина; защита гражданского населения; охрана здоровья; защита окружающей среды. Этот метод также требует нескольких ответов в свободной форме, например о передовой практике подразделения.

105. Отдел полиции, работая в тесной консультации с полицейскими компонентами Организации Объединенных Наций, разрабатывает стандартизованные способы оценки и анализа деятельности сформированных полицейских подразделений в дополнение к регулярным проверкам и оценкам их оперативных

возможностей, предусмотренным в пересмотренной политике в отношении сформированных полицейских подразделений и в типовом регламенте оценки оперативной готовности таких подразделений. Кроме того, разрабатываются аналогичные инструменты для военных и полицейских подразделений, подчиняющихся Департаменту полевой поддержки. Этот новаторский подход позволяет Центральным учреждениям продолжать совершенствовать комплексный анализ эффективности работы военного и полицейского персонала, расширять взаимодействие со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и более эффективно подбирать учебную подготовку и меры по укреплению потенциала для этих стран.

Повышение эффективности работы воинских и полицейских подразделений

106. Канцелярия по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности будет продолжать укреплять партнерские отношения в области поддержания мира путем выявления пробелов в выполнении мандатов и вынесения рекомендаций по повышению эффективности. Выполнению этой функции способствуют другие функции и обязанности Канцелярии, связанные с управлением реализацией плана действий по повышению безопасности миротворцев. Основные вынесенные Канцелярией рекомендации по системным вопросам, таким как обеспечение охраны, безопасности и благополучия миротворцев и надлежащее вспомогательное обслуживание, учитываются в стратегиях, планах и процедурах, разрабатываемых как в Центральных учреждениях, так и на местах.

107. Канцелярия работает в тесном контакте со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, над устранением недостатков в плане потенциала, оперативной готовности и эффективности. Эти усилия подкрепляются диалогом и координацией действий с государствами-членами, которые оказывают странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, поддержку в наращивании потенциала и организации учебной подготовки, разъясняя им вопросы, касающиеся оперативных стандартов, ожидаемых результатов и областей, которые требуют их особого внимания.

108. Канцелярия будет продолжать проводить объективный углубленный анализ, целенаправленные обзоры, специальные расследования и оценки в целях обеспечения всестороннего понимания проблем в работе контингентов и подготовки предложений по устранению недостатков в порядке содействия принятию решений старшим руководством как на местах, так и в Центральных учреждениях. В соответствии с обязательством Секретариата, содержащимся в Декларации общих обязательств в отношении миротворческих операций Организации Объединенных Наций, будут рассмотрены способы более широкого распространения сделанных Канцелярией по итогам этих мероприятий выводов в тех случаях, где это уместно. Совместно с Управлением по военным вопросам и Отделом полиции Канцелярия по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности будет продолжать поддерживать и координировать осуществление плана действий.

Трехсторонние партнерства

109. Департамент полевой поддержки в рамках своего трехстороннего партнерского проекта достиг прогресса в укреплении потенциала инженерно-технических подразделений, подразделений связи и командования и управления военными и полицейскими компонентами, а также в расширении участия женщин в операциях по поддержанию мира. В 2018 году Департамент провел для 144 инженеров из африканских стран, предоставляющих войска, 6 курсов по эксплуатации тяжелой инженерной техники, в том числе 1 курс подготовки инструкторов

для франкоязычных стран, предоставляющих войска. Кроме того, в период с января по июнь 2018 года Департамент провел 42 учебных курса в области связи и информационно-коммуникационных технологий для 323 негражданских сотрудников миссий (из них 14 процентов — женщины) на местах и в Энтеббе. По состоянию на октябрь 2018 года 13 женщин, завершивших курс связи, были направлены в миссии по поддержанию мира в качестве штабных офицеров, военных наблюдателей и сотрудников полиции.

110. В соответствии с рекомендацией Специального комитета по операциям по поддержанию мира Департамент полевой поддержки принимает конкретные меры для расширения механизмов трехстороннего партнерства. В ноябре во Вьетнаме начнется профессиональная подготовка сотрудников инженерно-технических подразделений миротворческих операций. В Африке будет проводиться больше инженерно-технических курсов на французском языке, а в 2019 году в Африке для стран, предоставляющих войска, будут проведены курсы по оказанию медицинской помощи в боевых условиях.

Стандарты и возможности медицинского обслуживания

111. В ответ на доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и в соответствии с планом действий по укреплению безопасности миротворцев в настоящее время предпринимаются усилия по разработке стандартов и наращиванию потенциала в целях повышения оперативности и качества медицинского обслуживания в полевых миссиях. Работа ведется по восьми направлениям.

112. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки вместе с Департаментом по вопросам охраны и безопасности в марте 2018 года приняли политику эвакуации пострадавших, призванную обеспечить согласованность действий руководства в случаях эвакуации пострадавших во всех полевых миссиях. В этой политике излагаются минимальные требования для обеспечения своевременной эвакуации персонала согласно обязанности Организации проявлять должную заботу. Эта политика, которая основывается на временном стандарте «10-1-2» в отношении выживаемости пациентов, отвечает требованию установить четкие стандарты эвакуации пострадавших для повышения выживаемости в полевых условиях. Учения по применению этой политики в условиях повышенной тяжести будут одним из важнейших компонентов учений по реагированию на чрезвычайные ситуации, рекомендованных к проведению в плане действий по улучшению безопасности миротворцев в пяти миссиях, которые действуют в условиях повышенного риска.

113. Предпринимаются усилия по укреплению политики и разработке стандартов в других областях. Государствами-членами были согласованы руководства по качеству медицинского обслуживания и стандартам безопасности пациентов в госпиталях уровня I, I+, II и III. Кроме того, ведется разработка политики в отношении использования в Организации крови и препаратов крови, а в миссиях проводятся оценки рисков для здоровья в целях подготовки планов медицинского обслуживания, которые будут отражать условия работы.

114. Также ведется разработка учебных курсов по применению соответствующих стандартов. В феврале 2018 года в целях повышения качества медицинской помощи, оказываемой сразу после инцидента, был проведен первый курс по подготовке инструкторов по оказанию первой помощи, а в настоящее время ведется подготовка групп воздушной медицинской эвакуации. Кроме того, разрабатываются учебные программы для подготовки помощников медицинских работников и курс по повышению потенциала и расширению возможностей медицинских учреждений уровня I.

Авиация

115. Секретариат продолжал работу по повышению рентабельности и эффективности воздушных перевозок при сохранении стандартов безопасности и качества транспортных услуг, предоставляемых персоналу миссий. В 2017/18 году Департамент полевой поддержки завершил всеобъемлющий обзор воздушных перевозок в полевых миссиях на предмет повышения их рентабельности и эффективности. При проведении этого обзора преследовались следующие цели: а) систематический анализ и корректировка состава используемого каждой миссией авиапарка с применением четких контрольных показателей; б) сокращение количества рейсов, не имеющих существенного значения, и использование меньшего числа воздушных судов в течение большего количества часов; в) проведение тщательного анализа военных потребностей, с учетом которых определяются количество военных вертолетов и пункты их базирования.

116. Секретариат в процессе улучшения обслуживания в области воздушных перевозок продолжал использовать доступные новые технологии, такие как беспилотные летательные аппараты. Такие системы применяются уже в трех миротворческих миссиях, и планируется применять их еще в нескольких миссиях. Они будут поставлены странами, предоставляющими войска, а также коммерческими подрядчиками. В 2017/18 году в МИНУСМА использовались две системы средневысотных беспилотных летательных аппаратов с большой продолжительностью полета. Спутниковая связь позволяет эксплуатировать эти беспилотные летательные аппараты во всем районе ответственности миссии. В настоящее время Организация применяет самые разнообразные беспилотные летательные аппараты, включая мини-БПЛА ближнего радиуса действия, тактические БПЛА среднего радиуса действия и стратегические БПЛА большого радиуса действия, которые способны поддерживать загоризонтную связь.

117. Воздушные перевозки имеют решающее значение для своевременной и эффективной эвакуации больных и раненых. Такие специализированные услуги оказываются с использованием военно-транспортной авиации или коммерческих судов. Принимаются меры по приведению этих услуг в соответствие с международными стандартами эвакуации пострадавших.

IX. Обеспечение ответственного подхода к развертыванию миротворческих операций

A. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека и проверка ее соблюдения

118. В отчетный период продолжалась работа по полному осуществлению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки не относящимся к системе Организации Объединенных Наций силам безопасности, в том числе региональным. Осуществление этой политики операциями Организации Объединенных Наций, которые оказывают поддержку миротворческим операциям Африканского союза и региональных организаций (в том числе МИНУСМА, которая оказывает помощь Объединенным силам Сахельской группы пяти, и ЮНСОС, которое помогает АМИСОМ), продолжает играть ключевую роль в принятии решений о дальнейшей поддержке этих сил и укреплении их механизмов по выполнению предъявляемых им требований. Правозащитные компоненты продолжают играть важную роль в осуществлении этой политики. В МИНУСКА, МООНСДРК и МООНППГ были обновлены типовые регламенты. Во всех миссиях по поддержанию мира, которые оказывают поддержку силам, не относящимся к

Организации Объединенных Наций, были доработаны процедуры оценки рисков и приняты специально подобранные меры по уменьшению рисков.

119. В 2018 году в целях оценки и активизации применения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека был проведен обзор. Он показал, что политика стала шире применяться, хотя многое еще предстоит сделать, чтобы обеспечить ее единообразное применение. Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки и УВКПЧ предприняли значительные шаги для содействия осуществлению этой политики, создав консультативные и целевые группы и разработав типовые регламенты и соответствующие руководящие указания и инструменты. Обзор также показал, что эта политика способствовала повышению эффективности выполнения мандатов операций по поддержанию мира в таких областях, как защита гражданского населения, реформирование сектора безопасности и привлечение к ответственности за ранее совершенные преступления.

120. Политика проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет соблюдения прав человека продолжала осуществляться, в том числе при содействии правозащитных компонентов миссий, а государствам-членам напоминалось о необходимости систематически удостоверять, что предоставляемые ими для миротворческих миссий негражданские сотрудники прошли проверку на предмет соответствия требованиям этой политики. Кандидаты, которые не удовлетворяют эти требованиям, не допускаются к работе в Организации Объединенных Наций.

В. Поведение и дисциплина

121. Устав требует, чтобы все сотрудники отвечали наивысшим стандартам добросовестности. Организация привержена поддержанию высокого уровня профессионализма, вежливости и достоинства всех сотрудников. Руководство в Центральных учреждениях и миссиях продолжает уделять значительное внимание вопросам поведения и дисциплины, в том числе проводя информационную работу по этой теме.

122. В миротворческих операциях по-прежнему принимаются меры по укреплению подотчетности в отношении поведения и дисциплины с помощью электронных инструментов для ежеквартальной и ежегодной отчетности. Одним из главных источников информации по конкретным делам и процессам является веб-сайт по вопросам поведения и дисциплины (<https://conduct.unmissions.org>), запущенный в 2017 году. Этот удобный в пользовании веб-сайт содержит доступно излагаемую информацию и служит для повышения осведомленности об основных инициативах и публикации новостей о ходе их реализации.

123. Группы по вопросам поведения и дисциплины в соответствии с соглашениями о региональной поддержке продолжают оказывать прямую поддержку старшим руководителям крупных полевых миссий и дистанционную помощь руководству малых миссий в выполнении ими своих обязанностей. В целях дальнейшего укрепления потенциала в области контроля за поведением и дисциплиной была введена ежегодная программа непрерывного обучения сотрудников полевых миссий, занимающихся вопросами поведения и дисциплины.

124. Что касается реагирования на обвинения в ненадлежащем поведении, то в целях повышения эффективности рассмотрения дел и сокращения систематических задержек продолжалось проведение ежегодных мероприятий по обеспечению качества рассмотрения дел, в рамках которых проводится регулярная проверка хода продвижения открытых дел, в том числе предполагаемых случаев

сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, с целью обеспечить своевременное принятие необходимых мер. Кроме того, государства-члены продолжали перенимать и внедрять передовые методы пресечения ненадлежащего поведения, проведения расследований и принятия последующих мер.

125. В период с июля 2017 года по июнь 2018 года, за исключением сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и надругательств, было зарегистрировано 446 жалоб (140 в категории 1, исключая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, и 306 в категории 2). Эти данные говорят об увеличении количества жалоб в категории 1 (с 122) и уменьшении количества жалоб в категории 2 (с 483) по сравнению с предыдущим годом. Колебаний числа жалоб стоило ожидать вследствие укрепления в последние годы механизмов приема жалоб и других мер по предотвращению и устранению нарушений, а также частых изменений численности развернутого персонала. С обновленной статистикой сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах можно ознакомиться на веб-сайте по вопросам поведения и дисциплины (<https://conduct.unmissions.org/sea-data-introduction>).

126. Усилия по укреплению партнерских связей между государствами-членами и Организацией, а также обновленные сведения о ходе применения моего нового подхода к защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств изложены в моем докладе о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([A/72/751](#) и [A/72/751/Corr.1](#)). В центре наших усилий остаются приоритеты, указанные в моем предыдущем докладе о специальных мерах ([A/71/818](#), [A/71/818/Corr.1](#) и [A/71/818/Add.1](#)), в том числе учет прав и уважение достоинства жертв в рамках предотвращения и реагирования на случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и пресечение безнаказанности путем совершенствования механизмов отчетности и расследований. По состоянию на 31 августа 2018 года добровольный договор о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними подписали 100 государств-членов, а еще несколько государств-членов заявили о намерении присоединиться к нему. Наши усилия в этом направлении будут продолжены. В операциях по поддержанию мира в настоящее время последовательно осуществляется, в том числе в сотрудничестве с государствами-членами, решительная программа действий, изложенная в последних докладах Генеральной Ассамблеи о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([A/69/779](#) и [A/70/729](#)). Для обеспечения применения общесистемного согласованного подхода продолжается работа по укреплению межучрежденческих партнерских связей под руководством Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Подробная обновленная информация об усилиях по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними, включая статистику, будет представлена в моем следующем докладе.

С. Меры по охране окружающей среды

127. В соответствии с предписанием Специального комитета по операциям по поддержанию мира (см. [A/70/19](#)) Департамент полевой поддержки предпринял конкретные шаги по внедрению экологически безопасных методов работы с целью уменьшить общее воздействие миротворческих операций Организации Объединенных Наций на окружающую среду. Реализуется рассчитанная на шестилетний срок стратегия по содействию полевым миссиям в реализации к июню 2023 года концепции максимально эффективного использования

природных ресурсов с минимальным риском для людей, обществ и экосистем. В Центральных учреждениях были приняты меры по укреплению стратегического руководства и технической помощи миссиям в этой области, включая создание механизма по оказанию технической помощи вместе с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

128. Одним из значительных шагов вперед стало принятие системы показателей эффективности природоохранной деятельности и управления рисками, которая включает методологии оценки рисков на местах и показатели, оценивающие обращение с опасными отходами и сточными водами, а также способы оценки эффективности производства и потребления электроэнергии. В отчетности за 2017/18 год миссии по поддержанию мира впервые представили годовые показатели рационального использования ими окружающей среды. Эти показатели включают оценку результатов и процессов, и, учитывая, что в миссиях продолжается совершенствование сбора данных на уровне объектов, ожидается, что исходные уровни каждого показателя будут определены к июню 2020 года.

129. Что касается предстоящей реформы управления, то Департамент оперативной поддержки будет по-прежнему уделять приоритетное внимание оказанию полевым миссиям поддержки в охране окружающей среды посредством реализации экологической стратегии для полевых операций, учитывая конкретные проблемы и риски. Департамент оперативной поддержки будет также оказывать поддержку и предоставлять указания неполевым подразделениям Секретариата, участвующим в осуществлении моего плана действий по внедрению принципов устойчивого развития в повседневную деятельность Организации Объединенных Наций и практику эксплуатации зданий и помещений Секретариата в Нью-Йорке (см. [A/72/82](#)).

Х. Партнерские отношения в области поддержания мира

А. Стратегический контекст партнерских отношений

130. Налаживание эффективного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ее партнерами является одним из главных элементов подхода Организации к поддержке усилий в области урегулирования и устранения конфликтов и сохранения мира. Региональные организации и механизмы направляют свои военные или гражданские миссии как во время, так и до или после проведения операций по поддержанию мира, что требует более тесной координации и повышения слаженности на стратегическом и оперативном уровнях на всех этапах присутствия на местах. Кроме того, эффективное сотрудничество между миссиями по поддержанию мира, гуманитарными организациями и структурами развития как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами имеет решающее значение для обеспечения максимальной отдачи от международных усилий.

В. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом

131. В июле 2018 года в Аддис-Абебе Председатель Комиссии Африканского союза и я созвали вторую ежегодную конференцию Организации Объединенных Наций и Африканского союза. В коммюнике по итогам конференции были особо отмечены взаимодействие, сотрудничество и координация между двумя организациями на основе принципов взаимодополняемости, использования сравнительных преимуществ, распределения ответственности и коллективного

выполнения обязательств. Стратегическое партнерство с Африканским союзом позволяет обеим организациям выработать общую концепцию операций в поддержку мира на континенте в соответствии с применяемым Организацией Объединенных Наций принципом приоритета политических решений. В качестве примера здесь можно привести состоявшиеся в апреле и октябре совместные поездки заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и Комиссара Африканского союза и по вопросам мира и безопасности в Центральноафриканскую Республику, Судан и Южный Судан. На последующих совместных брифингах, проведенных для Совета мира и безопасности Африканского союза, а затем для Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, было вновь продемонстрировано, как взаимодополняемость действий этих двух организаций может способствовать проведению операций на местах.

132. Создание эффективного потенциала в Африке приобретает все большее значение как в контексте наших коллективных мер реагирования на проблемы в области международной безопасности, так и для обеспечения стабильности на континенте. В своем докладе об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (S/2018/678), я приветствовал намерение Совета Безопасности, выраженное в его резолюции 2378 (2017), рассмотреть практические шаги, которые можно было бы предпринять для создания механизма, с помощью которого операции по содействию миру под руководством Африканского союза могли бы частично финансироваться за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций.

133. В соответствии с Декларацией общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки и Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе продолжают поддерживать усилия по укреплению потенциала африканских стран в приоритетных областях для проведения операций по содействию миру, в том числе путем содействия развитию международного гуманитарного права и прав человека, разработки стандартов поведения и дисциплины и механизмов финансовой отчетности, а также повышения оперативной готовности Африканских резервных сил в качестве всеобъемлющей структуры для операций по содействию миру.

134. По просьбе Африканского союза Департамент полевой поддержки осуществляет две двухгодичные экспериментальные партнерские программы с Африканским союзом в целях укрепления нашего сотрудничества в деле поддержки миротворческих операций. Первая программа — это трехмесячный обмен сотрудниками в целях расширения их знаний и опыта, а вторая программа состоит в обучении персонала Африканского союза на курсах Организации Объединенных Наций по управлению и вспомогательному обслуживанию. После совместного обзора экспериментальных программ в августе и сентябре 2018 года заместитель Председателя Комиссии Африканского союза и заместитель Генерального секретаря по вопросам полевой поддержки согласились сделать эти программы постоянными.

С. Укрепление партнерских отношений с другими региональными и субрегиональными организациями

135. Департамент операций по поддержанию мира продолжал тесно сотрудничать с другими региональными организациями, включая Европейский союз, Организацию Североатлантического договора (НАТО), Лигу арабских государств, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организацию Договора о коллективной безопасности и Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии, в частности в вопросах коммуникационного потенциала и обмена информацией и учебной подготовки. Проведенный мною в июне 2018 года в Нью-Йорке интерактивный диалог высокого уровня по вопросам мира и безопасности с участием 19 глав региональных и других организаций позволил обсудить важный вопрос об укреплении наших коллективных усилий по предотвращению конфликтов. Кроме того, в течение последнего года старшие должностные лица из Департамента операций по поддержанию мира и Организации Договора о коллективной безопасности встречались в Нью-Йорке и Москве для обсуждения возможностей участия Организации Договора о коллективной безопасности в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

136. Отделение связи Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности в Брюсселе, учрежденное в 2011 году, продолжало укреплять партнерские отношения Организации Объединенных Наций в области поддержания мира с Европейским союзом и его государствами-членами, а также с НАТО. В прошлом году Европейский союз успешно организовал параллельную деятельность по стабилизации в центральной части Мали, действуя в тесной координации с Организацией Объединенных Наций на этапах планирования и проведения операций. Приоритеты стратегического партнерства Организации Объединенных Наций и Европейского союза в области операций по поддержанию мира и урегулирования кризисов на 2019–2021 годы включают расширение сотрудничества в областях охраны правопорядка, обеспечения верховенства права и реформирования органов безопасности. Отдел полиции продолжал сотрудничать с Европейским союзом по вопросам полицейской доктрины и профессиональной подготовки, проведения оценок и планирования и согласовывать методы оперативной деятельности, в том числе на основе Стратегических руководящих принципов миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил.

Д. Партнерские отношения со структурами по развитию и гуманитарными организациями

137. Руководящим принципом работы в случаях, когда многопрофильные операции по поддержанию мира действуют совместно с другими структурами Организации Объединенных Наций, остается интеграция, поскольку необходимо добиваться одновременного прогресса в областях обеспечения безопасности, государственного управления, развития, примирения, укрепления прав человека, защиты гражданских лиц и гуманитарной помощи. Политика в отношении комплексной оценки и планирования содержит руководящие указания по созданию интегрированных механизмов и структур в Центральных учреждениях и на местах. Все большее внимание уделяется необходимости стратегического и оперативного взаимодействия между партнерами Организации Объединенных Наций в условиях переходных процессов в целях поддержки общесистемных усилий по содействию процессам миростроительства, которые проходят под руководством национальных властей.

138. Департамент операций по поддержанию мира укрепляет партнерские отношения со Всемирным банком на основе Рамочного соглашения о партнерстве Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в кризисных ситуациях. Департамент участвовал в начатом в марте 2018 года совместном исследовании Организации Объединенных Наций и Всемирного банка под названием «Пути к миру: инклюзивные подходы к предотвращению насильственных конфликтов» и сотрудничает с Всемирным банком и основными партнерами Организации Объединенных Наций в деле выполнения основных рекомендаций, которые содержатся в изданном по итогам исследования докладе. Всемирный банк также остается важным партнером в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции в Центральнаяфриканской Республике, Демократической Республике Конго и Мали, где он оказывает поддержку в реинтеграции бывших комбатантов, которая является одним из ключевых условий обеспечения устойчивого мира.

XI. Трехстороннее сотрудничество

139. Секретариат продолжал принимать меры по активизации трехстороннего сотрудничества и консультаций между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом в соответствии с обязательством, закрепленным в Декларации общих обязательств в отношении миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Такое сотрудничество начинается перед учреждением операции по поддержанию мира и активизируется при продлении, изменении и завершении мандатов. Секретариат регулярно контактирует со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях своевременного обмена информацией на этапах перехода от поддержания мира к миростроительству и в связи с серьезными изменениями, такими как вывод, сокращение численности сил или прекращение операции, а также в случае проблем, затрудняющих оперативную деятельность, и событий, требующих корректировки мандатов.

140. При проведении стратегических обзоров МИНУСКА, МИНУСМА, ЮНАМИД, ВСООНК и ЮНИСФА мы информировали о целях этих обзоров и их итогах соответствующие государства-члены, в том числе правительства принимающих стран. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки также проводили неофициальные консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, для информирования их о требующих неотложного внимания ситуациях, которые сказываются на деятельности Миссии, особенно в том, что касается охраны и безопасности. Департаменты также взаимодействуют со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по таким вопросам, как формирование сил, гендерная проблематика, поведение и дисциплина, включая обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, осуществление мандатов по защите гражданских лиц, потенциал, результативность, техника и снаряжение и национальные оговорки.

XII. Технологии и инновации в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций

141. В мае 2018 года в Берлине состоялся четвертый международный симпозиум Партнерства по применению технологий в миротворческой деятельности. Партнерство по применению технологий в миротворческой деятельности предлагает государствам-членам, научным кругам, исследовательским институтам и

другим партнерам Организации Объединенных Наций возможности формирования новых отношений с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки в целях применения своего технологического и инновационного потенциала для удовлетворения конкретных потребностей полевых миссий. Основное внимание было уделено конкретным результатам, оптимизации оперативных процедур и передаче знаний о современных технологиях. Чтобы обеспечить успешное осуществление, Партнерство уделяет внимание не только технологиям, но также кадрам и процессам.

142. На симпозиуме обсуждались вопросы разведки в операциях по поддержанию мира, защиты автоколонн и патрулей, повышения безопасности путем обеспечения осведомленности об обстановке, подготовки кадров и наращивания потенциала, а также инициатива Организации Объединенных Наций по открытым геоинформационным системам и инновационные информационно-коммуникационные технологии.

143. Благодаря этому сотрудничеству, в миротворческие операции была поставлена значительная часть полученных ими в последнее время новейших технических средств, в том числе оптические приборы и датчики, сети с высокой степенью защиты и средства охраны лагерей, а кроме того, были внедрены стандарты учебной подготовки и открытые информационные стандарты. Разрабатываются новые инициативы, такие как «„Умные“ лагеря ООН», для удовлетворения существующих потребностей с упором на использование технологий. Деятельность партнерства включает не только ежегодный симпозиум, но и круглогодичную работу по различным инициативам, таким как программа повышения ситуационной осведомленности миротворцев и инициатива по разработке открытых геоинформационных систем.

XIII. Замечания

144. Миротворчество сталкивается с требующими значительных изменений новыми условиями, растущими угрозами и сложными политическими ситуациями. Дальнейшее применение этого уникального совместного инструмента для содействия глобальному миру и безопасности требует коллективной ответственности и коллективных действий. Принимающие страны, Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, финансовые доноры и Секретариат, а также международные, региональные и субрегиональные организации — всем им отведена своя роль в активизации работы этого 70-летнего инструмента.

145. Этот принцип лежит в основе инициативы «Действия в поддержку миротворчества», благодаря которой уже удалось укрепить политические обязательства в отношении миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Я надеюсь, что Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, опираясь на успехи этой инициативы, улучшит поддержку наших миссий. Но нам еще многое предстоит сделать сообща, а что конкретно — изложено в Декларации общих обязательств в отношении миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

146. Нам также предстоят новые значительные мероприятия, которые позволят укрепить наши партнерские отношения, в том числе следующее совещание министров обороны по вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, которое состоится во втором квартале 2019 года. Необходимо и далее укреплять наши партнерские связи с региональными организациями, и я рассчитываю на еще более тесное взаимодействие с Африканским союзом, Европейским союзом и другими партнерами. При этом я хотел бы повторить, что

мы должны быть реалистичны в наших ожиданиях относительно результатов коллективной работы по укреплению миротворческой деятельности. Операции по поддержанию мира не всегда являются наиболее подходящим инструментом, особенно в случае конфликтов, требующих проведения антитеррористических операций или операций по принуждению к миру. В таких случаях наши партнеры будут и впредь играть важную роль в развертывании операций по содействию миру.

147. При укреплении партнерских отношений мы должны совершенствовать и свои методы работы. Мои реформы в областях мира и безопасности и управления позволят реорганизовать компонент мира и безопасности, обеспечив при этом, чтобы соответствующая инфраструктура Организации Объединенных Наций отвечала целевому назначению. Наши постоянные усилия по реализации плана действий по повышению безопасности миротворцев обещают значительно повысить безопасность и эффективность работы каждого миротворца Организации Объединенных Наций.

148. Мы рассчитываем на плодотворные обсуждения с нашими партнерами по поддержанию мира в 2019 году и в дальнейшем.
