



第七十三届会议

议程项目 9 和 136

经济及社会理事会的报告

2018-2019 两年期方案预算

经济及社会理事会 2018 年届会通过的决议和决定引起的订正估计数

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于经济及社会理事会 2018 年通过的决议和决定引起的订正估计数的报告(A/73/400)。行预咨委会在审议该报告时会晤了秘书长的代表，他们提供了补充资料，作了澄清，最后于 2018 年 10 月 22 日提出了书面答复。

2. 在其 2018 年届会期间，经济及社会理事会通过了两项决议和一项决定：(a) 关于海地问题特设咨询小组的第 2018/19 号决议；(b) 关于联合国森林论坛第十三届会议报告以及其第十四届会议临时议程的第 2018/239 号决定，该报告中载有该论坛第十三届会议的成果，即论坛第 13/1 号决议；(c) 关于非洲经济委员会新战略方向的第 2018/23 号决议。就第 2018/19 号决议和第 2018/239 号决定而言，2018-2019 年所需相关预算资源共计 69 200 美元，将在该两年期核定预算范围内为第 9 款(经济和社会事务部)匀支，包括通过预算外资金供资。2020 年和 2021 年所需相关预算资源共计 282 900 美元，将在届时为第 9 款(经济和社会事务)提供的资源总额中匀支。就关于非洲经济委员会新战略方向的第 2018/23 号决议而言，总体所需资源拟通过调整 2018-2019 年资源来筹供。



二. 经济及社会理事会 2018 年通过的决议和决定

第 2018/19 号决议：海地问题特设咨询小组

3. 在第 2018/19 号决议中，经济及社会理事会除其他外决定将海地问题特设咨询小组的任务期限延长至 2019 年届会结束之时，并请咨询小组向经社理事会提交工作报告，供其 2019 年届会审议(A/73/400，第 6(a)和(d)分段)。

4. 据估计，拟向特设咨询小组提供的支助数额将为 39 000 美元，其中包含：(a) 咨询小组成员与经济和社会事务部最多两名工作人员 2019 年与国际金融机构和美洲国家组织代表会晤以及同年对海地进行访问所需的差旅费(36 500 美元)；(b) 在海地的会议支助服务费用(2 500 美元)。秘书长提议，上述所需资源在 2018-2019 两年期方案预算第 9 款(经济和社会事务)范围内匀支(A/73/400，第 7 和 8 段)。

第 2018/239 号决定：关于联合国森林论坛第十三届会议报告以及其第十四届会议临时议程联合国森林论坛第十三届会议的成果，第 13/1 号决议

联合国森林论坛第十三届会议的成果，第 13/1 号决议

5. 在其第 2018/239 号决定中，经济及社会理事会表示注意到载有联合国森林论坛成果(论坛第 13/1 号决议)的该论坛第十三届会议报告以及其第十四届会议临时议程(E/2018/42-E/CN.18/2018/9)。在其第 13/1 号决议中，论坛请其秘书处向论坛第十四届会议及以后各届会议报告执行宣传和外联战略的进展情况，并在现有资源范围内编制关于全球森林目标和具体目标的简明扼要印刷品和在线出版物。论坛还请其秘书处利用现有资源，编写一份关于实现全球森林目标和具体目标进展情况的简明“旗舰”出版物，在 2021 年年底前发行，并且请秘书处就这方面的规划向论坛第十五届会议提出报告(A/73/400，第 10(a)和(b)分段)。

6. 秘书长报告中指出，第 2018/239 号决定在第 9 款(经济和社会事务)下引起了共计 312 900 美元的所需资源，详列如下：(a) 30 000 美元用于 2019 年制作出版物；(b) 44 000 美元用于 P-4 职等一般临时人员为期 3 个月的费用；(c) 140 000 美元用于在 2020 年聘用咨询人，各为期 40 个工作日；(d) 62 000 美元用于在 2020 年支付咨询小组差旅费，供举行 2 次会议，各为期 3 天，每次会议有 10 名专家参加；(e) 10 000 美元用于在 2020 年聘用一名编辑，为期 20 个工作日；(f) 26 500 美元用于 2021 年订约承办事务，包括排版、翻译和印刷服务(A/73/400，第 11-13 段)。

7. 秘书长指出，2019 年所需的 30 000 美元将在核定批款范围内解决，包括通过预算外供资，而 2020 和 2021 年所需的 282 900 美元届时将在为第 9 款(经济和社会事务)提供的资源总额范围内匀支(A/73/400，第 14 段)。

第 2018/23 号决议：非洲经济委员会新的战略方向

8. 经济及社会理事会在其第 2018/23 号决议中，认可了非洲经济委员会(非洲经委会)新的战略方向。非洲经委会次级方案将据此进行调整，以落实新的愿景。报告指出，五个新的战略方向是：(a) 加强工作人员的知识结构，从而提升非洲经委

会作为主要知识机构的地位；(b) 制定宏观经济和结构性政策备选方案，以加速经济多样化和创造就业机会；(c) 为非洲转型制定和执行基础设施以及人力、实物和社会资产方面的创新筹资模式；(d) 提出克服区域和跨界挑战的办法，着重和平、安全和社会包容，将此作为一个重要的发展环节；(e) 在全球一级宣传非洲的立场，并制订区域对策，作为对全球治理问题的贡献(A/73/400，第 16 和 24 段)。

9. 在询问了非洲经委会和联合国驻地协调员系统之间的协调情况之后，行预咨委会获悉，非洲经委会参与起草了区域优化计划的概念说明，目的是提高非洲经委会和驻地协调员工作的彼此一致性和互补性。计划中概述的措施包括：(a) 驻地协调员对非洲经委会以及各机构、基金和方案重要区域办事处进行访问，以了解情况；(b) 制订一项规程，规范秘书处各实体和其他非驻地机构与各国的接触，确保向驻地协调员通报驻地国的所有发展活动；(c) 非洲经委会定期邀请驻地协调员参加区域会议和论坛。

10. 秘书长报告中说，非洲经委会各方案将围绕 8 个司和 9 个相互依存和互为补充的次级方案进行组织：(a) 次级方案 1(宏观经济政策和治理)；(b) 次级方案 2(区域一体化和贸易)；(c) 次级方案 3(私营部门发展和筹资)；(d) 次级方案 4(数据和统计)；(e) 次级方案 5(气候变化、环境和自然资源管理)；(f) 次级方案 6(性别平等和增强妇女权能)；(g) 次级方案 7(次区域发展活动)；(h) 次级方案 8(经济发展和规划)；(i) 次级方案 9(贫困、不平等和社会政策)(A/73/400，第 27 段)。

11. 报告第 21 段指出，非洲经委会非洲财政、规划和经济发展部长会议第五十一届会议通过了第 959(LI)号决议，其中赞赏地确认了非洲经济委员会新的战略重点，下列六个方面是其主要优先重点：(a) 消除贫穷和解决不平等问题；(b) 实现性别平等，增强妇女权能；(c) 通过进一步多样化、加强机构、改善治理和密切与私营部门合作，加快经济一体化和贸易；(d) 通过能源、自然资源以及适应和减缓气候变化，促进绿色和蓝色经济发展道路；(e) 扩大调动国内资源的力度，作为可持续发展融资的长期途径；(f) 建立以数据为依据的决策架构。行预咨委会询问后获悉，六个关键优先重点已纳入非洲经委会的九个次级方案，而且已融入其工作方案，它们都旨在促进实现《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程：我们希望的非洲》。

12. 秘书长报告还阐述了非洲经委会组织单位结构调整原则如下：(a) 所有司(实务和方案支助)将至少设 3 个科；(b) 每个实务司将尽可能遵循起码能力的员额分配原则，即配置 3 个 P-5、4 个 P-4 和 5 个 P-3 员额，同时保留方案预算中提及的 P-2 员额数目；(c) 每个次区域办事处最多将设 2 个科及 1 个行政和财务股，而且将尽可能遵循起码能力的员额分配原则，即配置 2 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3 员额和 4 个 P-2 (A/73/400，第 28 段)。

13. 报告附件一和附件二分别载述目前和拟议的非洲经委会组织结构。行预咨委会注意到，附件一反映非洲经委会各司目前的组织结构，附件二则按次级方案反映拟议的组织结构。行预咨委会还注意到，附件一载列了由预算外资源供资的员额，附件二则没有。行预咨委会认为，为便于在目前结构和拟议结构之间进行比较，组织结构的列报方式应当一致。

14. 根据秘书长的报告，两年期方案预算第 18A 款(非洲区域委员会)的拟议资源总额为 154 643 000 美元，编列总数 535 个员额，与 2018-2019 年的初步批款相同(A/73/400，第 38 和 40 段)。该报告表 6 概述了拟议的员额变动，包括新设员额、改叙、调动和裁撤。行预咨委会询问后获得下表，其中显示拟议裁撤、设立和改叙的员额。

表 1
拟议裁撤、设立和改叙的员额

第 18A 款
非洲经济委员会

裁撤						设立					
职位号	职等	职位名称	职系	职位代码	办事处/司/ 次级方案	职等	职位名称	职系	职位代码	办事处/司/ 次级方案	意见
31023359	P-5	高级行政干事	行政	6112	行政司/方案 支助	P-5	经济事务科长	经济事务	7605	次级方案 3 下私营部门 发展和筹资 司农业和商业 环境科	方案支助项下的行政司第 31023359 号员额 (P-5 6112 高级行政干事)裁撤后,将在新次级方案 3 下私营部门发展和筹资司农业和商业环境科设立一名新的科长(P-5)
30450348	P-5	信息管理科长	信息管理	8386	新闻和知识 管理司出版 物和文件科/ 方案支助	P-5	经济事务科长	经济事务	7605	次级方案 3 下 私营部门发 展和筹资司 能源基础设 施和服务科	方案支助项下的新闻和知识管理司第 30450348 号员额(P-5 8386 信息管理科长)裁撤后,将在新次级方案 3 下私营部门发展和筹资司能源基础设施和服务科设立一名新的科长(P-5)
30452697	P-5	统计科科长	统计	7551	次级方案 4 下非洲统计 中心	P-5	经济事务科长	经济事务	7605	创新筹资和 资本市场科/ 私营部门发 展和筹资司/ 次级方案 3	次级方案 4 下第 30452697 号员额(P-5 7551 科长)裁撤后,将在新次级方案 3 下创新筹资和资本市场科设立一名科长(P-5)
30451031	P-4	地理信息干事	统计	3613	次级方案 4 下非洲统计 中心	P-5	经济事务科长	经济事务	7605	自然资源管 理科/气候变 化、环境和自 然资源管理 司/经修订的 次级方案 5	次级方案 4 下第 30451031 号员额(P-4 3613 地理信息干事)裁撤和第 30450346 号员额向下改叙(P-5 2021 改为 P-4 10252 股长)后,将在次级方案 5 下自然资源管理科设立一名新的科长(P-5)

裁撤						设立					
职位号	职等	职位名称	职系	职位代码	办事处/司/ 次级方案	职等	职位名称	职系	职位代码	办事处/司/ 次级方案	意见
30452624	P-4	礼宾干事	礼宾	5493	礼宾、旅行和 运输事务科/ 方案支助	P-4	设施管理干事	工程设施/ 设施管理	3324	设施管理 (行政司-设 施管理科)/ 方案支助	礼宾、旅行和运输事务科/方案支助项下第 30452624 号员额裁撤后,将在设施管理科(行 政司-外勤管理科)/方案支助项下设立一个 P-4 方案支助
30451008	P-3	电气工程师	设施管理	3109	设施管理 (行政司外勤 管理科)/方案 支助	P-3	礼宾干事	礼宾	5493	礼宾、旅行和 运输事务科/ 方案支助	设施管理科(行政司-外勤管理科)/方案支助 项下第 30451008 号员额(P-3 3109 电气工程 师)裁撤后,将在礼宾、旅行和运输事务科/方 案支助项下设立一个 P-3
30450336	P-3	治理和公共行 政干事	公共行政	3616	非洲联盟和 新伙伴关系 支助小组(能 力发展司)/终 止的次级方 案 5	P-3	信息管理干事	信息管理	3981	气候变化科/ 经修订的次 级方案 5	已终止的次级方案 5 下第 30450336 号员额 (P-3 3616 治理和公共行政干事)裁撤后,将 在经修订的次级方案 5 下气候变化科设立一 个新闻干事(P-3)
30450346	P-5	预算科科长	财务	2021	统筹规划和 预算科(战略 规划、伙伴关 系和业务质 量司)/行政领 导和管理	P-4	预算股股长	财务	10252	统筹规划和 预算科/行政 领导和管理	这既是一项改叙,也是从行政领导和管理向 方案支助的调动

15. 行预咨委会注意到，除其他外，拟议裁撤次级方案 4(统计)下 1 个 P-5 员额和 1 个 P-4 员额。行预咨委会相信，裁撤这些员额不会对任务执行产生不利影响，并相信秘书长将不断审查这一情况，以确保非洲经委会有足够的资源履行其统计职能。

16. 在方案支助项下，秘书长的报告指出，重组后的财务和预算科将新设一个预算股，人员配置安排是将 1 个预算科科长员额(P-5)向下改叙为预算股股长(P-4)(A/73/400，第 232 段)。行预咨委会询问后获悉，目前隶属于战略规划和业务质量司的预算股将移交给行政司属下拟由一名 P-5 职等科长领导的财务科并与其合并，以促进和实施非洲经委会财政资源方面的综合一致办法。行预咨委会还获悉，由于非洲经委会工作方案及其行政构成部分的精简和重组，有可能在 2018-2019 两年期初步批款范围内重新分配资源，以支持新的次级方案。行预咨委会希望秘书长在 2020 年拟议方案预算中提供更多资料，说明如何重组财务和预算科。

17. 该报告指出，拟议在设施管理科裁撤 1 个礼宾干事员额(P-4)和设立 1 个设施管理干事员额(P-4)，并在礼宾、旅行和运输事务科裁撤 1 个电气工程师员额(P-3)和设立 1 个礼宾干事员额(P-3)(A/73/400，第 235(d)和(e)分段)。行预咨委会询问后获悉，拟议人员配置变动的原因是这两个科的职系不同。行预咨委会认为，本应提供更多资料，证明拟议的人员配置变动类别是合理的，例如，为什么裁撤和设立员额，而不是进行改叙、调动或改派。行预咨委会期望，今后的人员配置提议将附有详细的理由说明。

18. 关于预算外资源，行预咨委会询问后获得了下表，其中说明非洲经委会过去 10 年收到的预算外捐款。行预咨委会注意到非洲经委会收到的预算外捐款最近呈下降趋势，并鼓励非洲经委会加强努力寻求预算外资源。

表 2
非洲经济委员会 2008 至 2018 年收到的预算外捐款

(百万美元)

2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018*
13.89	28.48	22.04	21.61	31.73	19.26	23.04	26.60	9.85	9.98	5.91

* 2018 年 1 月至 2018 年 10 月 8 日。

三. 结论

19. 该报告第三节列明了要求大会采取的行动。就经济及社会理事会关于海地问题特设咨询小组的第 2018/19 号决议和经社理事会关于联合国森林论坛报告的第 2018/239 号决定(载有森林论坛第 13/1 号决议)而言，行预咨委会不反对拟议在第 9 款(经济和社会事务)2018-2019 年的核定预算数额中匀支 69 200 美元，2020-2021 两年期在届时为第 9 款(经济和社会事务)提供的资源总额中匀支 282 900 美元。

20. 就经社理事会关于非洲经济委员会新的战略方向的第 2018/23 号决议而言，在不违背上文的意见和建议前提下，行预咨委会不反对通过拟议的资源调整解决有关所需资源总额。行预咨委会还建议大会就 2019 年 1 月 1 日生效的非洲经济委员会拟议重组采取以下行动：

(a) 核可秘书长的报告所述的拟议重组，包括相应根据新的次级方案结构重新分配员额和非员额资源，并进行资源重组、调整和重新安排；

(b) 核可在 2018-2019 两年期方案预算第 18A 款(非洲区域委员会)下设立 7 个员额(4 个 P-5、1 个 P-4 和 2 个 P-3)；

(c) 核可在 2018-2019 两年期方案预算第 18A 款(非洲区域委员会)下裁撤 7 个员额(3 个 P-5、2 个 P-4 和 2 个 P-3)；

(d) 核可将 2018-2019 两年期方案预算第 18A 款(非洲区域委员会)下的 1 个 P-5 职等的员额改叙为 P-4 职等。
